

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 10 сентября 1999 года № 27(178) «О результатах тематической проверки целевого использования международной помощи, освобожденной от уплаты таможенных пошлин и других платежей в федеральный бюджет, в ООО «Центер Интернациональ»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты А. Г. Ножникова о направлении по результатам проверки информационного письма Счетной палаты в Правительство Российской Федерации.

Направить отчет по результатам проверки в Совет Федерации и государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах тематической проверки целевого использования международной гуманитарной помощи, освобожденной от уплаты таможенных пошлин и других платежей в федеральный бюджет в ООО «Центер Интернациональ»

Цель проверки: оценка целевого использования гуманитарной помощи.

Объекты проверки: ООО «Центер Интернациональ» и Московское таможенное управление (Московская восточная таможня).

Время проведения проверки: с 28 июня по 12 июля 1999 года.

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год (п. 5.20) проведена проверка целевого использования международной гуманитарной помощи, освобожденной от уплаты таможенных пошлин и других платежей в федеральный бюджет в ООО «Центер Интернациональ».

По результатам проверки составлены акты:

1. Акт тематической проверки целевого использования ООО «Центер Интернациональ» международной гуманитарной помощи, освобожденной от уплаты таможенных пошлин и других платежей в федеральный бюджет. С актом под расписку ознакомлены и.о. генерального директора ООО «Центер Интернациональ» А. Авдалович и главный бухгалтер Л. А. Хромова. Замечаний нет. (КМ-05-1376 от 14.07.99 г.).

2. Акт проверки порядка оформления и освобождения от уплаты таможенных платежей грузов гуманитарной помощи ООО «Центер Интернациональ» Московской восточной таможней Московского таможенного управления. С актом под расписку ознакомлены начальник таможни С. Н. Гринько и зам. начальника таможни по экономическим вопросам В. И. Колесник. Замечаний нет. (КМ-05-1377 от 14.07.99 г.).

Проверкой установлено следующее.

Предметом гуманитарной помощи выступала часть товара, поступившего на территорию Российской Федерации в период с февраля по август 1996 года от фирмы «Пирман Интернациональ» (Великобритания) в адрес акционерного общества закрытого типа «Центер Интернациональ Эдельшталь» во исполнение двухстороннего коммерческого контракта от 4 января 1995 г. № 0401т/95. Товар был помещен на таможенный склад в режиме «таможенный склад», срок нахождения на котором установлен действующим законодательством до трех лет без обязанности предоставления в таможенные органы паспорта импортной сделки.

Оплата поставщику товара его стоимости не производилась, т.е. его владельцем выступала фирма «Пирман Интернациональ».

Общество с ограниченной ответственностью «Центер Интернациональ» (далее - Общество) является правопреемником акционерного общества закрытого типа «Центер Интернациональ Эдельшталь» с правами юридического лица по российскому законодательству с момента его регистрации Московской регистрационной палатой 18 августа 1997 года.

В качестве участника внешнеэкономической деятельности Общество поставлено на учет в Московской восточной таможне (далее - Таможня) 17 февраля 1998 года. Основной предмет деятельности Общества – розничная и оптовая торговля.

За 1998 год и I полугодие 1999 года Таможня оформила Обществу в режиме «выпуск для свободного обращения» с оплатой таможенных платежей 930 грузовых таможенных деклараций. Количественные и стоимостные показатели импортируемого товара во исполнение коммерческих контрактов соответственно составили 2 314,3 тонн и 52,8 млн. доллара США по 63 товарным позициям ТН ВЭД СНГ.

В качестве гуманитарной помощи Общество оформляло товар только в феврале 1999 года.

Анализ нормативно-правовых документов, на основании которых товару был придан статус гуманитарной помощи, показал, что до окончания срока его хранения в зоне таможенного контроля Общество письменно обратилось 20 января 1999 года в Комиссию по вопросам международной гуманитарной помощи при Правительстве Российской Федерации с просьбой «признать гуманитарной

помощью груз кухонной посуды на сумму 506 454,00 долларов США общим весом 25437 кг, поступившей от фирмы "Пирман Интернациональ" (Великобритания) для передачи учреждениям реабилитации и социальной интеграции инвалидов". Такое обращение последовало во исполнение письма от 15 января 1999 года от фирмы "Пирман Интернациональ".

Решение Комиссии о признании гуманитарной помощью кухонной посуды и принадлежностей (согласно спецификации на 4 листах) состоялось на ее заседании 9 февраля 1999 года с занесением в протокол № 2.

Для оформления товара в статусе гуманитарной помощи Обществу была выдана официально оформленная выписка из протокола № 2 с указанием фирмы "Пирман Интернациональ" как организации-донора и ООО "Цептер Интернациональ" как российского получателя.

В выписке не отражены сведения, подтверждающие правомочность решения Комиссии, а именно: не указано количество членов Комиссии, присутствовавших на ее заседании. В то же время, согласно пункту 6 Положения о Комиссии, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 1997 года № 1244, ее заседания считаются правомочными, если на них присутствует более двух третей членов Комиссии.

Решение Таможни о выпуске товара в режиме "свободного обращения" в качестве гуманитарной помощи принималось на основании представленных документов: выписки из протокола № 2 заседания Комиссии по вопросам международной гуманитарной помощи при Правительстве Российской Федерации от 9 февраля 1999 года; заявления-обязательства Общества на имя начальника Таможни о безвозмездном распределении товаров в качестве гуманитарной помощи и предоставлении отчета о ее целевом использовании; грузовых таможенных деклараций, акта полного таможенного досмотра и товаротранспортных документов на груз.

После признания Таможней товара гуманитарной помощью был осуществлен его выпуск по 6 грузовым таможенным декларациям с освобождением от уплаты таможенных платежей и указанием в разделе «описание товаров» его предназначения, а именно: «гуманитарная помощь, посуда из нержавеющей стали для профессионалов». Выпущенный товар проходил по трем товарным позициям товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности (коды: 7323; 8215; 9604).

Условно начисленные таможенные платежи, освобожденные от взимания в федеральный бюджет, составили: сборы за таможенное оформление - 759,53 доллара США; ввозная пошлина - 59 554,05 доллара США; дополнительная импортная пошлина - 15 193,62 доллара США; налог на добавленную стоимость - 115 040,35 доллара США. Всего - в сумме 184 547,70 доллара США.

Оформление и выпуск товара Таможней Обществу в качестве гуманитарной помощи произведены в соответствии с действующими нормативными актами ГТК России, Московского таможенного управления и Таможни.

Из представленных Таможней сведений усматривается, что за период 1998-1999 годов в режиме "выпуск для свободного обращения" оформлялся аналогичный товар, то есть по тем же кодам товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности, поступивший по контракту от 4 января 1995 года № 0401Т/95 стоимостью в 37 млн. долларов США.

Проверкой отмечено, что не все грузы гуманитарной помощи рассматриваются и контролируются Комиссией. Продолжает действовать приказ ГТК России от 15 марта 1996 года № 142, во исполнение которого таможенные органы самостоятельно, без решения Комиссии, производят таможенное оформление товаров (продовольствие, одежду, обувь, медикаменты, медицинское оборудование) стоимостью, не превышающей 20 тыс. ЭКЮ, и ввозимых на территорию Российской Федерации в качестве гуманитарной помощи, без взимания таможенных платежей.

Проверкой финансово-бухгалтерских документов установлено, что Общество в полном объеме поставило на баланс полученный в качестве гуманитарной помощи товар и обеспечило безвозмездное его распределение 64 учреждениям реабилитации и социальной интеграции инвалидов, детским домам-интернатам, больницам, учебным заведениям-интернатам для инвалидов.

Стоимостные и количественные объемы распределенных в качестве гуманитарной помощи товаров соответствуют стоимостным и количественным объемам, выпущенным Таможней.

Отчеты о целевом распределении гуманитарной помощи, включая акты приема-передачи товарно-материальных ценностей и справки о постановке их на баланс и использовании по назначению, по всем 64 организациям-получателям предоставлены Обществом в Таможню.

Обследование отдельных организаций-получателей гуманитарной помощи, а именно: Реабилитационного центра для инвалидов комитета социальной защиты населения г. Москвы и Городской клинической больницы № 1 им. Н. И. Пирогова, - подтвердило факт постановки полученного товара на учет, его использования по назначению и соответствия находящегося в наличии полученному.

Выводы

1. Комиссия по вопросам международной гуманитарной помощи при Правительстве Российской Федерации приняла решение об отнесении к гуманитарной помощи товара, поступившего на территорию Российской Федерации во исполнение двухстороннего коммерческого контракта и не реализованного по причине отсутствия покупателя.

2. Сумма условно начисленных таможенных платежей, освобожденных Комиссией по вопросам международной гуманитарной помощи при Правительстве Российской Федерации от взимания в федеральный бюджет, составила 184 547,70 доллара США.

3. Российским получателем гуманитарной помощи признано ООО “Цептер Интернациональ”, которое поставило полученный товар на баланс и в полном объеме передало его 64 организациям реабилитации и социальной интеграции инвалидов, больницам и учебным заведениям-интернатам для инвалидов.

Предложения

1. Направить в Правительство Российской Федерации информационное письмо с предложением рассмотреть правомерность действий Комиссии по вопросам международной гуманитарной помощи при Правительстве Российской Федерации в части принятия ею решений об отнесении к гуманитарной помощи товаров, поступающих на территорию Российской Федерации во исполнение коммерческих контрактов.

2. Направить отчет по результатам проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Включить в план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год проверку работы Комиссии по вопросам международной гуманитарной помощи при Правительстве Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. Г. НОЖНИКОВ