

Из постановления коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 5 ноября 1999 года № 34(185) «О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию Единой государственной программы по защите населения Российской Федерации от воздействия последствий чернобыльской катастрофы на 1992-1995 годы и на период до 2000 года, программ «Дети Чернобыля» и «Обеспечение жильем участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС» и социальных выплат по Закону Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», в Белгородской области»:

Утвердить отчет.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты Ю. Н. Родионова о направлении представлений Счетной палаты Председателю Правительства Российской Федерации и главе Белгородской области.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию Единой государственной программы по защите населения Российской Федерации от воздействия последствий чернобыльской катастрофы на 1992-1995 годы и на период до 2000 года, программ «Дети Чернобыля» и «Обеспечение жильем участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС» и социальных выплат по Закону Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», в Белгородской области

Проверка проводилась специалистами Счетной палаты Российской Федерации направления деятельности по контролю расходов федерального бюджета на МВД, МЧС, ФПС ведущими инспекторами Г. А. Кобцевым, Н. А. Соповым и специалистом С. П. Соловьёвым с 13 сентября по 1 октября 1999 года.

Основание для проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год (пункт 5.167.3).

Цель: провести проверку использования средств федерального бюджета по указанным программам и по Закону Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

Предмет проверки: средства федерального бюджета, выделенные по указанным программам и Закону Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

Объекты проверки:

Управление федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации по Белгородской области,

администрация Белгородской области,

администрация г. Белгорода,

администрация г. Алексеевка,

администрация Алексеевского района,

Областной центр государственного санитарно-эпидемиологического надзора,

Областной центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

Проверяемый период: 1997-1998 годы и первое полугодие 1999 года.

По результатам проверки составлены акты:

1. Акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию Единой государственной программы по защите населения Российской Федерации от воздействия последствий чернобыльской катастрофы на 1992-1995 годы и на период до 2000 года, программ «Дети Чернобыля», «Обеспечение жильем участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС» и социальных выплат по Федеральному закону «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», в Белгородской области.

2. Акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на социальные выплаты по Федеральному закону «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», в Белгородской области.

3. Акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию практических мероприятий Единой государственной программы по защите населения Российской Федерации от воздействия последствий чернобыльской катастрофы на 1992-1995 годы и на период до 2000 года, в Белгородской области.

4. Акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию практических мероприятий программы «Дети Чернобыля», в Белгородской области.

5. Акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию программы «Обеспечение жильем участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС», в Белгородской области.

6. Акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию Единой государственной программы по защите населения Российской Федерации от воздействия последствий чернобыльской катастрофы на 1992-1995 годы и на период до 2000 года, программ «Дети Чернобыля», «Обеспечение жильем участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС» и социальные выплаты по Федеральному закону «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», в г. Алексеевке Белгородской области.

7. Акт проверки использования капитальных вложений, выделенных из средств федерального бюджета, управлениям капитального строительства администраций Белгородской области и г. Белгорода на строительство объектов программы «Дети Чернобыля».

Акты проверок доведены до соответствующих должностных лиц под расписку, возражений нет.

Стоимостные показатели в отчете приведены с учетом деноминации.

В ходе проверки установлено:

В Белгородской области в результате Чернобыльской катастрофы радиационному загрязнению подверглась территория площадью 2243 кв. км (6 процентов от общей площади области).

93 населенных пункта в 6-ти районах и город областного подчинения Алексеевка с населением 78,55 тыс. человек отнесены к зоне проживания с льготным социально-экономическим статусом.

Жители этих населенных пунктов пользуются правом на получение льгот и компенсаций, установленных Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

В настоящее время в 6 районах области, расположенных в пределах границ зоны проживания с льготным социально-экономическим статусом осталось 78 населенных пунктов с населением 75,47 тыс. человек. В области проживает 2311 участников ликвидации последствий чернобыльской катастрофы, среди них 679 инвалидов-ликвидаторов и 58 инвалидов по общему заболеванию, кроме того 116 семей умерших ликвидаторов и 366 семей, прибывших в область из загрязненных районов России, Украины и Белоруссии.

Показатели состояния здоровья ликвидаторов и граждан, проживающих на радиоактивно загрязненных территориях, по общим заболеваниям ниже среднеобластных почти в 2 раза. Заболеваемость среди участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС значительно выше, чем среди населения области. За последние годы отмечается резкое увеличение количества инвалидов, заболевание которых связано с влиянием последствий чернобыльской катастрофы. Если на 1 января 1996 года инвалидов среди участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС было 204 человека, то на 1 сентября 1999 года их стало 679 человек. В очереди на получение жилья стоят 423 семьи ликвидаторов, из них 165 семей инвалидов и умерших ликвидаторов.

В Белгородской области реализовывались три федеральные целевые программы по чернобыльской проблеме – «Чернобыль», «Дети Чернобыля» и «Жилье ликвидаторам».

Общей задачей указанных программ являлась минимизация последствий радиационного воздействия на население, радиационная и экономическая реабилитация пострадавших территорий. Основные мероприятия программ были связаны со строительством объектов здравоохранения, жилья, школ и дошкольных учреждений, повышением уровня медицинской помощи, обеспечением населения чистыми продуктами питания с лечебно-профилактическими и витаминными добавками.

Использование средств федерального бюджета, выделенных на реализацию Единой государственной программы по защите населения Российской Федерации от воздействия последствий чернобыльской катастрофы на 1992-1995 годы и на период до 2000 года («Чернобыль»)

В 1997-1999 годах в рамках программы «Чернобыль» в Белгородской области в основном осуществлялось строительство объектов коммунального хозяйства и социальной сферы.

В июне 1997 года Минэкономики России довело до администрации Белгородской области уточненный после секвестирования бюджета лимит по программе «Чернобыль» в сумме 500 тыс. рублей вместо 4900 тыс. рублей утвержденных в бюджете, что составило 10,2 процента от первоначально утвержденного лимита. Выполнено работ в 1997 г. на 4400 тыс. рублей.

Кроме этого, в 1997 году на финансирование программы выделялись средства по соглашению между Минфином России и администрацией Белгородской области, которые произвели зачет задолженности федерального бюджета по финансированию инвестиций в счет поставок нефтепродуктов от нефтяной компании «ЮКОС» (далее - «нефтезачет») на сумму 11757,8 тыс. рублей.

Нефтепродукты, выделенные на программу «Чернобыль» в соответствии с условиями «нефтезачета», реализовывались, и полученная выручка использовалась для финансирования строительства объектов программы. При этом из полученных от реализации нефтепродуктов 11757,8 тыс. рублей только 10438,6 тыс. рублей были направлены на финансирование программы, а 1319,2 тыс. рублей, из них: 1049,2 тыс. рублей по г. Алексеевке и району, 70 тыс. рублей по Белгородскому району, 130 тыс. рублей по Валуйскому району и 70 тыс. рублей по Ракитянскому району, остались в распоряжении Департамента агропромышленного комплекса (АПК) во внутриобластном взаимозачете с производителями сельхозпродукции, то есть на период проверки использовались не по целевому назначению.

В 1998 году на финансирование программы «Чернобыль» было выделено 800 тыс. рублей, что составило 100 процентов утвержденного лимита. Из них 400 тыс. рублей профинансировано путем проведения расчетов целевого финансирования. Выполнено в 1998 году работ на 840 тыс. рублей.

В условиях недостаточного финансирования из федерального бюджета мероприятия программы «Чернобыль» выполнялись за счет привлечения средств областного и местного бюджетов. В 1997 году на капитальное строительство из областного и местного бюджетов было выделено 2190 тыс. рублей, в 1998 году – 90 тыс. рублей.

В 1999 году мероприятия программы «Чернобыль» из федерального бюджета не финансировались, строительство объектов за счет средств областного бюджета за 8 месяцев т.г. профинансировано в сумме 10680 тыс. рублей, выполнено работ на 11340 тыс. рублей. Введены школа в с. Ясены Ровеньского района на 460 мест и культурно-оздоровительный центр в с. Афанасьевке Алексеевского района на 320 мест.

Основные задания по программе «Чернобыль» в Белгородской области по объектам коммунального хозяйства были выполнены в 1995-1997 годах. В числе введенных объектов - газификация населенных пунктов области, водоснабжение и реконструкция линий электроснабжения, очистных сооружений и тепловых сетей.

Установленные программой задания по вводу объектов образования, здравоохранения, культуры, дорожного строительства и прочим работам в пределах установленного лимита финансирования выполнены за исключением здания СЭС с лабораторией радиационной гигиены в г. Алексеевке, строительство которого не было завершено и которое в 1996 году было законсервировано. Для завершения работ по зданию СЭС необходимо освоить 7790 тыс. рублей в ценах 1999 года.

В 1997-1999 годах лимиты на строительство жилья для переселения Минфином России не выделялись, в связи с чем до настоящего времени не решена задача предоставления жилья гражданам, пострадавшим в результате аварии на Чернобыльской АЭС.

За годы, прошедшие с момента аварии на Чернобыльской АЭС, в Белгородскую область из радиационно-загрязненных районов Брянской области переселилось 102 семьи (371 человек). По состоянию на 1 сентября 1999 года 41 семья переселенцев из Брянской области не обеспечена жильем.

Не решен также вопрос о строительстве жилья для семей, прибывших в область из других загрязненных районов России, Украины и Белоруссии.

На реализацию мероприятий программы «Чернобыль» по разделу прочие текущие расходы Белгородской области в 1997 году выделено 108,6 тыс. рублей, в 1998 году – 10 тыс. рублей. В январе – августе 1999 года средства не поступали. Выделенные средства были полностью освоены.

В 1997 году основная часть указанных средств была использована на проведение мероприятий по охране здоровья граждан, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС. В 1998-1999 годах средств из федерального бюджета на статью «охрана здоровья» не выделялось.

Нецелевого использования средств федерального бюджета, выделенных Белгородской области по программе «Чернобыль» на прочие текущие расходы, в ходе проверки не установлено.

Использование средств федерального бюджета, выделенных на реализацию программы «Дети Чернобыля»

Программой «Дети Чернобыля» предусматривалось строительство в Белгородской области 10 объектов. Выделение лимитов капитальных вложений, финансирование программы и выполнение строительных работ характеризуются следующими данными.

В 1996-1998 годах и за 9 месяцев 1999 года в целом по программе «Дети Чернобыля» выполнено работ на 93050 тыс. рублей, из них 67277 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета и 25773 тыс. рублей, или 27,7 процента за счет областного бюджета.

В 1997 году при утвержденном лимите в сумме 25500 тыс. рублей выполнено работ на 35040 тыс. рублей, или на 137,4 процента. Финансирование производилось только в конце года путем проведения

расчетов в особом порядке на сумму 25470 тыс. рублей. Основная часть зачетов на сумму 23000,2 тыс. рублей была проведена на условиях «нефтезачета». На эту сумму НК «ЮКОС» должна была поставить в область нефтепродукты, после реализации которых, полученные средства должны были быть направлены на финансирование программы.

Договорами были предусмотрены следующие условия «нефтезачета». Горюче-смазочные материалы (ГСМ) департамент АПК через ОАО «Белгороднефтепродукт» распределял производителям сельхозпродукции с последующим возвратом стоимости отпущенных ГСМ за счет выручки от реализации продукции, сданной производителями сельхозпродукции через Государственное унитарное предприятие (далее - ГУП) «Областная продовольственная корпорация». Полученные таким образом средства перечислялись заказчикам федеральных программ.

Проверка исполнения обязательств по «нефтезачету» показала, что в результате недопоставок сельскохозяйственной продукции ее производителями в счет расчетов за полученные ГСМ и неполного перечисления ГУП «Областная продовольственная корпорация» денежных средств от реализации ГСМ, основные заказчики программы «Дети Чернобыля» в 1997 году были профинансированы в меньшем объеме, чем предусматривалось соответствующими договорами. Возникшая задолженность производителями сельхозпродукции не была полностью погашена ни в 1997, ни в 1998 году.

В связи с этим постановлением главы администрации Белгородской области от 31 декабря 1998 г. № 689 был установлен новый срок погашения указанной задолженности - 1 ноября 1999 года, а в качестве источника ее погашения предусмотрена выручка от реализации продукции урожая 1999 года.

В погашение задолженности за ГСМ, предоставленные департаментом АПК на сумму 3464,2 тыс. рублей, Управление капитального строительства Белгородской области с октября 1997 года по ноябрь 1998 года получило от ГУП «Областная продовольственная корпорация» только 1094 тыс. рублей, а полный расчет был произведен только в апреле 1999 года.

Управление капитального строительства Белгородской области в 1997 самостоятельно провело денежный зачет на условиях «нефтезачета» на сумму 15226 тыс. рублей. Поставки нефтепродуктов были завершены к декабрю 1997 года. Полученные средства в полном объеме направлены на строительство объектов программы.

Выделенный Управлению капитального строительства г. Белгорода через департамент АПК лимит в сумме 4310 тыс. рублей в 1997 году не был профинансирован. За период 1998 года и девять месяцев 1999 года Управлению капитального строительства города перечислено только 2500 тыс. рублей, а 1810 тыс. рублей использовались на момент проверки департаментом АПК правительства Белгородской области не по целевому назначению, а во взаиморасчетах с производителями сельскохозяйственной продукции.

В 1998 году при лимите инвестиций 11500 тыс. рублей финансирование было осуществлено в полном объеме на условиях расчетов целевого финансирования. Выполнено строительных работ на сумму 32960 тыс. рублей, или 286,3 процента от лимита.

За 9 месяцев 1999 года при лимите в 6100 тыс. рублей профинансировано 3500 тыс. рублей, или 57,4 процента. За этот период выполнено работ на 21590 тыс. рублей, или 353,9 процента от годового лимита.

В целях ускорения выполнения заданий программы «Дети Чернобыля» и особой социальной значимости строящихся объектов, администрация Белгородской области за счет средств областного бюджета профинансировала в 1998 году строительство объектов на сумму 17261,4 тыс. рублей, а за 9 месяцев 1999 года - на сумму 14374,8 тыс. рублей, что соответственно в 1,5 и в 4,1 раза больше сумм средств, выделенных за этот период из федерального бюджета.

Финансирование заданий программы Минфином России в 1996-1998 годах на 99,4 процента производилось на условиях зачетов. Зачеты 1997-1998 годов проведены с организациями Белгородской области, занимающимися строительством и производством строительных материалов.

Освоение инвестиций, выделенных из федерального бюджета, было поручено Управлению капитального строительства правительства Белгородской области с привлечением Департамента строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства (далее - Департамент строительства) и Управления капитального строительства г. Белгорода.

Все объекты начаты строительством в 1989-1996 годах. Из них в эксплуатацию введены только участковая больница в с. Радковка Прохоровского района в 1996 году и первая очередь Центральной районной больницы в рабочем поселке Вейделевке (поликлиника на 200 посещений и диагностический центр). Продолжительность строительства других объектов из-за распыления капитальных вложений и неритмичности финансирования превысила проектные сроки.

В ходе проверки с выездом на место было проверено состояние строительства терапевтического корпуса Центральной районной больницы в г. Валуйках и акушерского корпуса с женской консультацией в г. Алексеевке.

Терапевтический корпус Центральной районной больницы в г. Валуйках начат строительством в 1989 году подрядной строительной организацией АО «Монтаж». В 1995 году строительство корпуса приостановлено без выполнения работ по консервации объекта. Решение о приостановлении строительства не оформлялось.

В 1996 и 1997 годах лимиты на строительство терапевтического корпуса не выделялись.

В 1998 году строительство возобновлено генподрядной строительной организацией ОАО «Передвижная механизированная колонна №20» («ПМК-20»), г. Валуйки. При приеме-передаче объекта подрядная

организация не приняла выполнение строительно-монтажных работ на сумму 260,1 тыс. рублей в ценах 1991 года, или 22 процента от выполненного и оплаченного объема (1202,27 тыс. рублей). Связано это с тем, что объект простоял без охраны три года, за это время многие столярные изделия были похищены или приведены в негодность, перегородки разрушены, кровля повреждена.

В 1998 году на завершение строительства терапевтического корпуса Центральной районной больницы в г. Валуйках Минэкономики России был утвержден лимит капитальных вложений в объеме 2500 тыс. рублей, но финансирование в течение 10 месяцев Минфином России не производилось. В декабре 1998 года в рамках проведения расчетов целевого финансирования расходов федерального бюджета администрация Белгородской области провела зачет по фактически выполненным объемам по состоянию на 1 сентября 1998 года в пределах лимитов, что составило 1454,4 тыс. рублей. В 1999 году лимит был установлен в размере 1000 тыс. рублей, профинансировано 800 тыс. рублей из федерального бюджета и 3540 тыс. рублей из областного бюджета, а выполнено работ на 5240 тыс. рублей.

В настоящее время готовность объекта составляет 72 процента. Для обеспечения ввода терапевтического корпуса в текущем году необходимо освоение инвестиций в объеме 7800 тыс. рублей.

На акушерском корпусе с женской консультацией в г. Алексеевке выполнены практически все внутренние электромонтажные и сантехнические работы. Объект обеспечен теплом, водой, электроэнергией по постоянной схеме. В настоящее время выполняются отделочные работы и подготовка под полы из линолеума. Медицинским оборудованием корпус укомплектован на 50 процентов. Учитывая острую необходимость в строящемся корпусе, администрацией района и руководством Центральной районной больницы было предложено заказчику строительства разделить объект на пусковые этапы с вводом 1-го в текущем году и последнего - в 2000 году. Всего для завершения строительства в текущих ценах необходимо освоить 7200 тыс. рублей.

Остальные объекты находятся в разной степени строительной готовности:

- детская районная больница и акушерский корпус в р. п. Чернянке – 22 процента, остаток сметного лимита в ценах 1991 года – 18500 тыс. рублей;
- детский реабилитационный центр в р. п. Строителе Яковлевского района – 10 процентов, остаток – 3020 тыс. рублей;
- гематологический корпус областной больницы №1 г. Белгорода – 11 процентов, остаток – 11030 тыс. рублей;
- детское отделение и акушерский корпус г. Нового Оскола – 3%, остаток - 22900 тыс. рублей.

Управление капитального строительства г. Белгорода выступало заказчиком строительства двух объектов:

- лечебно-оздоровительный корпус при детском санатории «Елочка» в г. Белгороде общей сметной стоимостью 4326 тыс. рублей в ценах 1991 года;
- детский лечебный корпус с реанимационным отделением областной детской больницы в г. Белгороде, сметная стоимость которого не определена.

При проверке состояния строительства детского санатория «Елочка» установлено, что готовность строительства составляет 60 процентов с остатком сметного лимита в ценах 1991 года – 1716 тыс. рублей. Подведенные к объекту коммуникации готовы на 85-95 процентов. Определены две очереди ввода: первый – крытый бассейн с водогрязелечебницей, котельная, тепловой пункт с инженерными сетями - в декабре 1999 года и второй – в 2002 году. Освоено на объекте 8900 тыс. рублей в текущих ценах, оплачено 8000 тыс. рублей, задолженность подрядчику - 900 тыс. рублей.

Детский лечебный корпус при областной детской больнице согласно лимитам и заданиям Минэкономики России должен быть начат строительством в 1996 году. Минфином России профинансировано путем проведения «нефтезачета» в соответствии с лимитом 1810 тыс. рублей. Однако выделенные через Департамент АПК правительства Белгородской области средства на строительство не были перечислены, в связи с чем строительство объекта в 1996 году не велось.

На реализацию прочих текущих расходов программы «Дети Чернобыля» выделено: в 1997 году – 267 тыс. рублей (52,5 процента лимита), в 1998 году – 190 тыс. рублей (100 процентов лимита), на 1 сентября 1999 года – 140 тыс. рублей (82,3 процента лимита).

До 1999 года средства поступали непосредственно на счета областных управлений – бюджетополучателей, с 1999 года выделяемые средства поступают через Управление федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации по Белгородской области.

С 1998 года денежные средства выделяются только Управлению здравоохранения Белгородской области. Нарушений использования средств не установлено.

Сопоставление финансирования программы «Дети Чернобыля» в Белгородской области и в целом по России показало следующее. На 1998-2000 годы по программе «Дети Чернобыля» по всей России на капитальное строительство предусматривалось выделить 769000 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета 544900 тыс. рублей, или 70,8 процента, остальные из бюджетов субъектов федерации. Фактически на 1998-1999 годы Минэкономики России установило лимит по программе в сумме 133600 тыс. рублей на два года, или 24,5 процента от заданий программы.

Белгородской области в 1998-1999 годах выделено лимитов всего на 17600 тыс. рублей. Усредненный годовой лимит госинвестиций за 1996-1999 год составил 17100 тыс. рублей, а на завершении строительства

начатых объектов требуется освоить более 540000 тыс. рублей. При сохранении сложившегося уровня финансирования инвестиций на завершение строительства в области потребуется 30 лет.

Федеральной целевой программой «Обеспечение жильем участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС» («Жилье ликвидаторам») на 1995-1997 годы предусматривался ввод в действие жилого фонда по Белгородской области за счет всех источников финансирования в объеме 25,1 тыс. кв. метров (410 квартир), что должно было полностью обеспечить потребность области в жилье для инвалидов и ликвидаторов.

Однако проблема предоставления жилья указанным категориям граждан не решена до настоящего времени. Фактический ввод жилья был меньше планового в связи с тем, что лимиты на финансирование программы «Жилье ликвидаторам» выделялись в 1995-1998 годах не в полном объеме программных заданий. Кроме того, в последние годы произошло увеличение числа инвалидов, которые в соответствии с Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», имеют право на дополнительную площадь в виде отдельной комнаты. Количество льготников, состоящих на жилищном учете, увеличилось с 356 чел. в 1995 г. до 427 чел. в 1999 г.

(человек)

Годы	Общее количество ликвидаторов, состоящих на жилищном учете	В том числе инвалидов
1995	356	39
1996	342	41
1997	347	62
1998	368	100
1999	427	169

Учет нуждающихся в улучшении жилищных условий ликвидаторов и инвалидов из их числа, в целом ведется в соответствии с установленным порядком.

Учет нуждающихся в улучшении жилищных условий и контроль за соблюдением порядка предоставления жилой площади участникам ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС осуществляют органы администрации Белгородской области и Белгородская областная общественная организация Союз «Чернобыль», что соответствует установленным правилам учета и предоставления жилья.

Фактов предоставления квартир, построенных за счет средств программы «Жилье - ликвидаторам», гражданам, не относящимся к категории участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, в ходе проверки не установлено.

В 1997 году при лимитах капвложений в объеме 6020 тыс. рублей, профинансировано жилищных сертификатов на 4200 тыс. рублей, кроме того, путем проведения взаимозачета за счет средств МЧС России 7000 тыс. рублей и «нефтезачета» 1996 года – 2730,7 тыс. рублей. За счет всех источников введено и приобретено жилья 5642,8 кв. метра (101 квартира).

В 1998 году при лимите 3200 тыс. рублей, профинансировано 3192 тыс. рублей, из них жилищных сертификатов 1892 тыс. рублей, кроме того, «нефтезачетом» 1996 года - 1455,4 тыс. рублей, введено 1939,2 кв. метра (34 квартиры).

За первое полугодие 1999 года при лимите 1300 тыс. рублей, профинансировано 350 тыс. рублей, кроме того, «нефтезачетом» 1996 года - 371,3 тыс. рублей, введено 364 кв. метра (6 квартир).

Из 6143 тыс. рублей, выделенных на условиях «нефтезачета» 1996 года, освоено только 4557,4 тыс. рублей, а 1585,6 тыс. рублей вложено в доленое участие на строительство жилых домов с предоставлением 634 кв. метров жилья в III - IV квартале 1999 года, из них по районам:

Алексеевский район и г. Алексеевка – 148,7 тыс. рублей,
 Белгородский район – 240 тыс. рублей,
 Валуйский район – 53,5 тыс. рублей,
 Ивнянский район – 120 тыс. рублей,
 Красногвардейский район – 92 тыс. рублей,
 Ракитянский район – 268 тыс. рублей,
 Шебекинский район и г. Шебекино – 403,4 тыс. рублей,
 Яковлевский район – 260 тыс. рублей.

Для реализации программы «Жилье - ликвидаторам» привлекались средства из областного бюджета и средства предприятий Белгородской области.

За 1997-1999 годы из областного бюджета и внебюджетных источников (средства предприятий области) выделено 2377 тыс. рублей (16,1 процента от общего объема), в том числе в 1997 году – 1136 тыс. рублей, в 1998 году – 819 тыс. рублей и в первом полугодии 1999 года – 422 тыс. рублей. За счет указанных средств построено 961 кв. метр жилой площади, или 19 квартир.

Всего за период действия программы предоставлено жилья участникам ликвидации последствий аварии 14437 кв. метров (244 квартиры), в том числе за счет средств областного бюджета и средств предприятий области – 4389 кв. метров (70 квартир), или 28,7 процента от общего объема.

При проверке использования средств, выделенных на социальные выплаты по Закону Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» установлено следующее.

За 1997 год средства федерального бюджета на выплату льгот и компенсаций поступили в объеме 59365,6 тыс. рублей. В соответствии с законодательством необходимо было выплатить 77469,4 тыс. рублей (с учетом задолженности за 1996 год). За 1998 год поступило 84661,9 тыс. рублей при потребности 84770,9 тыс. рублей (с учетом задолженности за 1997 год). За 6 месяцев 1999 года поступило 28978,4 тыс. рублей при потребности в платежах за первое полугодие текущего года с учетом задолженности за 1998 год в сумме 36053,3 тыс. рублей. Только на 1 сентября 1999 года задолженность по выплатам была погашена полностью.

На возмещение ущерба (инвалидности), полученного вследствие аварии на Чернобыльской АЭС, в 1997 году поступило 7510,8 тыс. рублей при расчетной потребности 8046,4 тыс. рублей (93,3 процента), в 1998 году – 7986,6 тыс. рублей (100 процентов от расчетной потребности), в первом полугодии 1999 года – 3212,82 тыс. рублей (100 процентов от расчетной потребности).

За счет указанных средств финансировался 21 вид льгот и компенсаций, предусмотренных Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

Наибольший объем средств направлен на финансирование расходов по ежемесячной денежной компенсации работающим (32,4 процента в 1997 году, 32,5 процента в 1998 году и 22,2 процента в 1999 году), по ежемесячной денежной компенсации за проживание (21,6 процента, 19,1 процента, 14,8 процента соответственно), по бесплатному или со снижением стоимости на 50 процентов приобретению лекарств (7,5 процента, 9,5 процента, 20,2 процента соответственно).

По состоянию на 1 января 1997 года задолженность федерального бюджета по указанным выплатам составляла 14803 тыс.рублей (24,7 процента от начисленных в 1996 году средств), на 1 января 1998 года объем задолженности увеличился и составил 18103,8 тыс.рублей (28,8 процента от начисленных в 1997 году средств). В ноябре–декабре 1998 года ситуация с финансированием стабилизировалась, объем задолженности уменьшился и составил 109 тыс.рублей (0,2 процента от начисленных в 1998 году средств). На 1 июля 1999 года задолженность федерального бюджета составила 7074,9 тыс.рублей (19,6 процента от потребности средств за первое полугодие т.г.). На 1 сентября текущего года задолженность погашена полностью.

Организация контроля за целевым использованием средств федерального бюджета

Постоянный контроль за использованием средств федерального бюджета предприятиями, организациями и учреждениями Белгородской области осуществляет Управление федерального казначейства Минфина России по Белгородской области. В ходе контрольных мероприятий, проведенных этим Управлением в период с 1 января 1997 года по 1 июля 1999 года, было проверено использование средств на социальные выплаты по Закону Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», в том числе: в 1997 году - на 370 предприятиях, в 1998 году – на 615 предприятиях, в первом полугодии 1999 года - на 312 предприятия, что составило 25, 50 и 25 процентов от общего количества предприятий - получателей средств федерального бюджета соответственно.

Нарушения в использовании средств выявлены в 1997 году - на 55 предприятиях (14,9 процента от проверенных), в 1998 году – на 82 предприятиях (13 процентов), в первом полугодии 1999 года – на 47 предприятиях (15 процентов).

Общая сумма нарушений составила 121,3 тыс. рублей, нецелевого использования средств в 1997-1998 годах не установлено. В первом полугодии 1999 года установлено нецелевое использование по выплатам 1999 года в сумме 3,7 тыс. рублей. Начислен штраф 4,7 тыс. рублей.

Восстановлено в бюджет 8,4 тыс. рублей, или 7 процентов от выявленных нарушений. Уменьшено финансирование в последующие периоды – 100,2 тыс. рублей.

Большая часть установленных нарушений связана с неправильным применением отдельных статей Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», что привело к переплате льгот и компенсаций гражданам.

Выводы

Финансирование строительства объектов Единой государственной программы по защите населения Российской Федерации от воздействия последствий чернобыльской катастрофы на 1992-1995 годы и на период до 2000 года, программ «Дети Чернобыля» и «Обеспечение жильём участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС» в Белгородской области в проверяемом периоде осуществлялось на уровне не обеспечившем выполнение заданий этих программ в полном объеме. Объем средств федерального бюджета, выделяемых Минфином России на реализацию этих программ, постоянно сокращался. Широко использовались нетрадиционные формы финансирования – денежные зачеты и расчеты в особом порядке.

В Белгородской области не сокращается численность льготников-чернобыльцев, имеющих право на получения жилья, не решен вопрос о строительстве жилья для семей, прибывших из других регионов России пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, строительство многих объектов программы приостановлено. При сохранении существующего уровня финансирования выполнение заданий программ по строительству ряда объектов социальной сферы и коммунального хозяйства может растянуться на 10-20 лет.

Основные задания Единой государственной программы по защите населения Российской Федерации от воздействия последствий чернобыльской катастрофы на 1992-1995 годы и на период до 2000 года в Белгородской области выполнены в пределах лимитов финансирования выделенных на 1995-1997 годах. Исключение составляет здание СЭС с лабораторией радиационной гигиены в г. Алексеевке, не законченное строительством и законсервированное в 1996 году.

Выделенные Минэкономике России лимиты и финансирование по программе «Дети Чернобыля» в части капитальных вложений в 1997-1999 годах не обеспечили выполнение программных заданий. Из 10 объектов программы, начатых строительством в 1989-1996 годах, в эксплуатацию введены только участковая больница в с.Радковка и первая очередь Центральной больницы в р. п. Вейделевке. Еще три объекта строительства находятся в готовности к вводу, в т.ч. терапевтический корпус Центральной районной больницы г. Валуйках, акушерский корпус с женской консультацией в г. Алексеевке и лечебно-оздоровительный корпус при детском санатории «Елочка» в г. Белгороде. Остальные четыре объекта освоены строительством от 3 до 22 процентов, а пятый – детский лечебный корпус при областной детской больнице не начат строительством с 1996 года.

Финансирование и выделяемые лимиты на реализацию программы «Жилье - ликвидаторам» в части капитальных вложений в 1997-1999 годах не соответствовали заданиям программы.

Количество не обеспеченных жильем ликвидаторов и инвалидов из их числа возросло. По состоянию на 1 сентября 1999 года в Белгородской области нуждаются в улучшении жилищных условий 427 семей ликвидаторов, в том числе 169 семей инвалидов.

Не получено 634 кв. метра жилья для ликвидаторов от долевого участия в строительстве, оплаченного на условиях денежного зачета в сумме 1585,6 тыс. рублей.

В условиях ограниченного бюджетного финансирования Управлениями администрации Белгородской области проводилась недостаточная работа по обеспечению целевого использования бюджетных средств.

Департамент АПК правительства Белгородской области не по целевому назначению использовал средства денежного зачета в сумме 1319,2 тыс. рублей, выделенные из федерального бюджета на финансирование Единой государственной программы по защите населения Российской Федерации от воздействия последствий чернобыльской катастрофы на 1992-1995 годы и на период до 2000 года, и в сумме 1810 тыс. рублей, выделенные на строительство детского лечебного корпуса в г. Белгороде по программе «Дети Чернобыля».

По результатам проверки предлагается направить представления.

1. Председателю Правительства Российской Федерации с предложениями:

- рассмотреть вопрос о продлении чернобыльских программ на период после 2000 года в целях завершения строительства ранее начатых объектов;

- обязать Минфин России профинансировать в полном объеме лимиты капитальных вложений по трем чернобыльским программам Белгородской области, с погашением задолженности за прошлые годы в соответствии с законами о федеральном бюджете;

- поручить Мингосимуществу России, Минэкономике России, Минфину России совместно с МЧС России и правительством Белгородской области рассмотреть возможность и целесообразность завершения строительства объектов социальной инфраструктуры на пострадавшей территории путем совместного финансирования из федерального и областного бюджетов или изменения их целевого назначения, или передачи другим пользователям, а также их консервации в случае непринятия решения о дальнейшем их строительстве и использовании;

- поручить Минэкономике России и Минфину России внести в Правительство Российской Федерации предложения о строительстве жилья для переселенцев из Брянской области и других районов России, Украины и Белоруссии, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС.

2. Главе администрации Белгородской области с предложениями:

- принять меры по возврату 3129,2 тыс. рублей, используемых во взаимозачете с производителями сельскохозяйственной продукции, и направить их на финансирование мероприятий программ «Дети Чернобыля» и Единой государственной программы по защите населения Российской Федерации от воздействия последствий чернобыльской катастрофы на 1992-1995 годы и на период до 2000 года;

- обеспечить до конца 1999 года получение и предоставление жилья ликвидаторам в количестве 634 кв. метра;

- согласовать с Мингосимуществом России, Минфином России, Минэкономике России и МЧС России возможность и целесообразность завершения строительства или изменения целевого назначения объектов строительства и передаче объектов незавершенного строительства по чернобыльским программам в собственность Белгородской области или в муниципальную собственность.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Ю. Н. РОДИОНОВ