

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 22 декабря 2006 года № 49К (516) «О результатах проверки эффективности использования государственных природных лечебных ресурсов в особо охраняемом эколого-курортном регионе - Кавказские Минеральные Воды в администрации Кавказских Минеральных Вод и открытом акционерном обществе «Кавминкурортресурсы»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представление Счетной палаты Министру природных ресурсов Российской Федерации, руководителю Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, генеральному директору открытого акционерного общества «Кавминкурортресурсы».*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах проверки «Аудит эффективности использования государственных природных лечебных ресурсов в особо охраняемом эколого-курортном регионе - Кавказские Минеральные Воды» в администрации Кавказских Минеральных Вод и ОАО «Кавминкурортресурсы»**

**Основание для проведения проверки:** пункт 3.6.17 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год.

#### **Цели проверки**

Определение эффективности использования лечебных ресурсов, а также установление факторов, влияющих на эффективность их использования, взаимодействие федеральных органов исполнительной власти и органов власти субъектов Российской Федерации в части организации использования и воспроизводства лечебных ресурсов, подготовка предложений по повышению эффективности использования лечебных ресурсов в Российской Федерации.

**Проверяемый период:** с 1995 по 2005 год.

#### **Объекты проверки**

Федеральное агентство по недропользованию (по запросу), администрация Кавказских Минеральных Вод, открытое акционерное общество «Кавминкурортресурсы».

#### **Введение**

В соответствии с методическими рекомендациями по аудиту эффективности была проведена подготовительная работа. Проанализирована роль и состояние лечебных природных ресурсов России. Осуществлен анализ результатов контрольного мероприятия, проведенного в 2003 году аудитором Счетной палаты Ю. М. Ворониным, по использованию лечебных ресурсов санаториями и курортными учреждениями.

В соответствии с целями аудита эффективности в процессе проверки рассмотрены вопросы эффективности использования лечебных ресурсов в Российской Федерации.

Уникальный регион - Кавказские Минеральные Воды - известен разнообразием своих природных лечебных ресурсов. В целях сохранения природных свойств курортов Кавказских Минеральных Вод региону Указом Президента Российской Федерации от 27 марта 1992 года № 309 «Об особо охраняемом эколого-курортном регионе

Российской Федерации» придан статус особо охраняемого эколого-курортного региона, имеющего федеральное значение. Непосредственное государственное управление регионом Кавказских Минеральных Вод (далее - КМВ) возложено на администрацию КМВ, полномочия и деятельность которой определяются Положением о ней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июля 1992 года № 462 «Об особо охраняемом эколого-курортном регионе Российской Федерации - Кавказских Минеральных Водах», и включает вопросы экономического и социального развития на территории КМВ, контроля за соблюдением законодательства, в том числе в области земельной реформы, землепользования и строительства, за использованием и охраной вод, земель, лесов, недр, атмосферного воздуха, животного мира и так далее. Согласно Положению на администрацию КМВ возложено осуществление в установленном порядке лицензирования производственной деятельности на территории региона для всех предприятий, учреждений и организаций независимо от формы собственности.

Эксплуатацию, разведку и объектный мониторинг месторождений минеральных вод (далее - ММВ) и лечебных грязей в регионе КМВ, включая Кабардино-Балкарскую и Карачаево-Черкесскую республики, согласно выданным лицензиям, осуществляют 29 недропользователей. Наибольшее число лицензий находится у основного недропользователя - ОАО «Кавминкурортресурсы» (далее - Общество) и его дочернего предприятия ОАО «Минеральные Воды Ставрополя». В недропользовании Общества находится около 70 % запасов минеральных вод относительно всего округа горно-санитарной охраны. Второе место по экономическим показателям и эксплуатируемым объемам минеральных вод занимают: ООО «Кавмининтер» (Змейкинское ММВ), ООО «Гейзер» (участок «Новоблагодарненский» Эссентукского ММВ), ОАО «Нарзан-гидроресурсы» (участки «Березовский» и «Северный» Кисловодского ММВ).

### **Результаты проверки**

В процессе подготовки проведения аудита эффективности были сформулированы критерии оценки эффективности по каждому из объектов проверки.

В качестве критериев аудита эффективности использования государственных природных лечебных ресурсов в Российской Федерации были приняты показатели эксплуатации месторождений региона КМВ, определяемые темпами роста использования лечебных ресурсов населением Российской Федерации.

Основополагающим документом в работе администрации КМВ являлась долгосрочная Федеральная программа «Развитие особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации - Кавказских Минеральных Вод», утвержденная постановлением Правительством Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1063 «О Федеральной программе «Развитие особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации» (далее - Программа). Администрация КМВ до 1996 года являлась государственным заказчиком данной Программы. С 1996 года эти функции были переданы Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации. В 2002 году постановлением Правительства Российской Федерации от 24 августа 2002 года № 630 «Об изменении, приостановлении действия и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2002 год» Программа была прекращена. Финансирование Программы составило 7193 млн. рублей, или около 15 процентов.

В 2001 году постановлением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2001 года № 581 была утверждена новая федеральная целевая программа «Юг России», в которую были включены программные мероприятия, относящиеся к особо охраняе-

тому эколого-курортному региону Российской Федерации - КМВ. Государственным заказчиком-координатором программы является Министерство регионального развития Российской Федерации.

Администрация КМВ инициирует создание комиссий и проведение ими проверок по особо острым и актуальным проблемам региона. Выводы и решения комиссий для властей различного уровня и полномочных природоохранных служб носят рекомендательный характер и слабо реализуются на практике. На основании запросов администрации КМВ организации представляют сведения (отчетность) по состоянию и эксплуатации предоставленных им в пользование участков недр. При этом при проведении проверки было установлено, что за 2005 год сведения представили около 30 % организаций.

В соответствии с установленными границами особо охраняемый эколого-курортный регион КМВ располагается на территории 3 субъектов Российской Федерации - Ставропольский край, Кабардино-Балкарская и Карачаево-Черкесская республики.

Гидроминеральные ресурсы являются природной базой функционирования и экономического развития как курортов, так и промышленного производства лечебных, лечебно-столовых и столовых минеральных вод заводами розлива КМВ для всей России.

Курортный регион КМВ расположен в Ставропольском крае, включает в себя крупные и известные в стране курорты: Кисловодск, Пятигорск, Ессентуки и Железноводск. Уникальность курортного региона обусловлена исключительным разнообразием типов и разновидностей минеральных вод, месторождения которых компактно сосредоточены на относительно небольшом участке территории. В отношении гидроминеральных ресурсов прежде всего следует выделить 4 крупных месторождения - Кисловодское, Ессентукское, Пятигорское и Железноводское.

Кисловодское ММВ представлено углекислыми маломинерализованными водами, известными как «Кисловодские Нарзаны» или «Нарзаны». Они используются в виде ванн и для питьевого лечения, запасы превышают 2000 куб. м/сутки.

Ессентукское ММВ содержит углекислые хлоридно-гидрокарбонатные натриевые воды типа «Ессентуки-4», «Ессентуки-17» и другие. Воды используются для питьевого лечения и для наружных процедур. Суммарные запасы ММВ - более 800 куб. м/сутки.

Пятигорское ММВ характеризуется особо большим разнообразием минеральных вод, здесь представлены углекислые воды сложного ионного состава малой и средней минерализации, кремнистые, холодные и теплые, радоновые воды и другие. Суммарные запасы минеральных вод Пятигорского ММВ составляют 3000 куб. м/сутки, в том числе радоновых вод - 700 куб. м/сутки.

Железноводское ММВ характеризуется однотипными углекислыми маломинерализованными минеральными водами. Воды используются на курорте Железноводск для питьевого лечения и для наружных бальнеологических процедур. Эксплуатационные запасы этих вод составляют около 2000 куб. м/сутки.

Месторождение лечебных грязей «Озеро Тамбукан» содержит высокоминерализованные иловые грязи материкового происхождения. Запасы составляют около 900 тыс. куб. м/год. Лечебными грязями обеспечиваются лечебницы. Добыча грязей составляет до 1,5 тыс. куб. м/год.

Помимо минеральных вод и лечебных грязей курортный регион КМВ отличается и большим разнообразием ландшафтно-климатических особенностей, обусловленных горным рельефом и сложным сочетанием геоморфологических зон. Особенно выделяется в этом отношении курорт Кисловодск, где климатолечение применяется наряду с бальнеолечением.

По состоянию на 1 октября 2006 года общие запасы минеральных вод региона КМВ в границах округа горно-санитарной охраны составили 24198 куб. м/сутки, из которых около 16 тыс. куб. м/сутки (67 %) являются пригодными для питьевого лечения и розлива, около 8 тыс. куб. м/сутки используются для бальнеолечения. Объемы добычи минеральных вод определяются потребностями санаторно-курортных учреждений городов-курортов КМВ. Всего в 2005 году на ММВ КМВ было добыто 892,4 тыс. куб. м минеральных вод.

В настоящее время отмечается период стабилизации объемов добытой минеральной воды, используемой для целей лечебного питья, бальнеолечения и розлива. Объемы добычи для промышленного розлива в регионе КМВ нарастают. В настоящее время они в 2,5 раза превышают показатели 90-х годов и в 2005 году составили 344 тыс. куб. м минеральных вод. Нарастивание объемов добычи минеральных вод происходит главным образом за счет использования их для целей розлива. На ММВ, которые обеспечивают потребности заводов по розливу минеральной воды, добыча достигает в годовом разрезе 60-90 % от утвержденных эксплуатационных запасов. В 2005 году ООО «Кавмининтер» запасы Змейкинского ММВ для розлива минеральной воды «Новотерская» и обеспечения санатория «Минеральные Воды» были использованы на 81 %. Это самый высокий из достигнутых в 2005 году показателей использования запасов минеральных вод питьевого назначения. За 2005 год для бальнеолечения было использовано 536,4 тыс. куб. м, для лечебного питья - 11,3 тыс. куб. м минеральных вод. Объем использования минеральных вод для бальнеолечения составляет менее 25 % от объема, добытого из недр на эти цели в 90-х годах, при этом число лечащихся в санаторно-курортных учреждениях уменьшилось только в 2 раза.

На рациональное и эффективное использование природных лечебных ресурсов неблагоприятное влияние оказывает наличие на взаимозависимых и взаимосвязанных ММВ большого количества недропользователей, зачастую не имеющих возможности и заинтересованности надлежащим образом выполнять лицензионные обязательства. Кроме того, наличие большого числа недропользователей снижает эффективность контроля за ними со стороны соответствующих служб МПР России.

Основным недостатком организации эффективного использования гидроминеральной базы региона КМВ является низкий процент добычи минеральных вод.

Так, в 2005 году объем добычи минеральных вод Обществом составил от 7,3 до 38,8 % от утвержденных Государственной комиссией по запасам полезных ископаемых МПР России (далее - ГКЗ) эксплуатационных запасов, в том числе из:

- Кисловодского ММВ (эксплуатационные запасы - 1794 куб. м/сутки), фактически добыто 695,7 куб. м/сутки, или 38,8 %;
- Ессентукского ММВ (эксплуатационные запасы - 598,7 куб. м/сутки), фактически добыто 165,3 куб. м/сутки, или 27,6 %;
- Бештаугорского ММВ (эксплуатационные запасы - 490 куб. м/сутки), фактически добыто 56,3 куб. м/сутки, или 11,5 %;
- Пятигорского ММВ (эксплуатационные запасы - 2503,6 куб. м/сутки), фактически добыто 182,4 куб. м/сутки, или 7,3 %;
- Железноводского ММВ (эксплуатационные запасы - 1866 куб. м/сутки), фактически добыто 434,3 куб. м/сутки, или 23,3 процента.

Основными потребителями минеральных вод Общества являются санаторно-курортные учреждения Кисловодского, Ессентукского, Пятигорского и Железноводского курортов.

Общее потребление минеральных вод за период с 1999 по 2005 год представлено в таблице:

(тыс. куб. м/год)

| Годы | Общее потребление | В том числе         |                           |
|------|-------------------|---------------------|---------------------------|
|      |                   | для курортных целей | для промышленного розлива |
| 1999 | 595,9             | 475,7               | 120,1                     |
| 2000 | 625,2             | 541,6               | 83,6                      |
| 2001 | 581,9             | 498,6               | 83,2                      |
| 2002 | 559,5             | 468,7               | 90,7                      |
| 2003 | 560,7             | 446,5               | 114,2                     |
| 2004 | 524,7             | 419,5               | 105,2                     |
| 2005 | 563,4             | 466,5               | 96,9                      |

Следует отметить, что в регионе КМВ отсутствует единая система мониторинга. Недостаток информационного обеспечения связан главным образом с отсутствием необходимой координации между пользователями недр в части мониторинговых и исследовательских работ, что не позволяет недропользователям обосновать выводы о степени взаимовлияния участков, их газогидрохимических условиях.

На месторождениях также имеет место невыполнение рекомендаций ГКЗ, основывающихся на опыте предшествовавших работ, эксплуатации и исследований.

Так, в 2004 году ГКЗ (протокол от 1 декабря 2004 года № 970) была проведена государственная экспертиза подсчета эксплуатационных запасов Эссентукского и Бештаугорского ММВ, однако запасы минеральных вод ГКЗ не были подтверждены, так как представленные недропользователями данные по ММВ не отвечали предъявляемым требованиям по датам подсчета, методике, достоверности и соотносительности.

Статьей 23 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2394-1 «О недрах» определена основная задача государственного регулирования отношений недропользования - обеспечение рационального использования и охраны недр Российской Федерации, а также охрана месторождений полезных ископаемых от затопления, обводнения, пожаров и других факторов, снижающих качество полезных ископаемых и промышленную ценность месторождений или осложняющих их разработку.

Следует отметить, что сложилась неблагоприятная ситуация с качеством минеральных вод Баталинского ММВ, эксплуатацию которого в соответствии с условиями лицензионного соглашения СТВ 00349 МЭ осуществляет Общество. В результате проверки, проведенной управлением Росприроднадзора по Ставропольскому краю, было установлено, что в связи со строительством автодороги «Кавказ» происходит загрязнение почвенных вод нефтепродуктами, свинцом, что связано с низкой защитой грунтовых вод и высокой техногенной нагрузкой в области питания Баталинского ММВ. Проявилась тенденция снижения качества источника «Нарзан», получившая развитие вследствие нарушений, допущенных при недропользовании Кисловодским ММВ.

Кисловодское ММВ эксплуатируется 2 организациями-недропользователями: ОАО «Кавминкурортресурсы» (на основании лицензии СТВ 00345 МЭ - участки «Центральный», «Подкумский» и «Ольховский») и ООО «Нарзан-гидроресурсы» (на основании лицензии СТВ 00721 МЭ - участок «Березовский» и на основании лицензии СТВ 00736 МП - участок «Северный»).

Обществу в соответствии с лицензией СТВ 00345 МЭ от 19 февраля 1998 года предоставлено исключительное право на добычу минеральных вод на Кисловодском ММВ в объеме, не превышающем объем утвержденных запасов. Эксплуатационные запасы Кисловодского ММВ были утверждены ГКЗ (протокол от 13 октября 1993 года № 188) в количестве 1794 куб. м/сутки, в том числе:

- по участку «Центральный» - 1535 куб. м/сутки (добыча осуществляется из верхневаланджинского водоносного комплекса углекислых минеральных вод (источник «Нарзан» и скважина № 5/0-бис) с утвержденными запасами в объеме 1470 куб. м/сутки; из нижневаланджинского водоносного комплекса углекислых минеральных вод

(скважины № 5/0, № 7 и № 12) с запасами 55 куб. м/сутки; из титонского водоносного комплекса углекислых минеральных вод (скважины № 8-бис, № 23 и № 1-ОП) с запасами 10 куб. м/сутки;

- по участку «Подкумский» (скважины № 32 и № 33) - 95 куб. м/сутки;

- по участку «Ольховский» (скважины № 114 и № 115) - 164 куб. м/сутки.

Этим же протоколом были утверждены кондиции минеральных вод для источника «Нарзан» и скважины № 5/0-бис: минерализация воды 1,3-2,0 г/л, содержание углекислого газа - 0,5-1,4 г/куб. дм. Согласно справке о кондициях, для источника «Нарзан» минерализация воды составляет 1,7-2,0 г/л, содержание углекислого газа - 1,1-1,4 г/куб. дм. Для скважины № 5/0-бис минерализация воды составляет 1,3-2,0 г/л, содержание углекислого газа - 0,5-1,0 г/куб. дм.

ООО «Нарзан-гидроресурсы» на основании лицензии СТВ 00721 МЭ от 2 июля 2004 года предоставлено право на добычу минеральных вод на участке «Березовский» Кисловодского ММВ, эксплуатационные запасы которого утверждены ГКЗ в количестве 300 куб. м/сутки (протокол от 25 апреля 2003 года № 827).

В феврале 2003 года главное управление природных ресурсов по Ставропольскому краю выдало ООО «Нарзан-гидроресурсы» лицензию СТВ 00736 МП на право пользования недрами участка «Северный» Кисловодского ММВ с целевым назначением - геологическое изучение вод со сроком окончания действия лицензии 27 февраля 2008 года. На проведение геологического изучения ООО «Нарзан-гидроресурсы» был составлен проект, который прошел экспертизу в Северокавказском территориальном филиале ГУП «Геолэкспертиза», согласно которому предусмотрено проведение опытного выпуска из скважины № 107 с постепенным увеличением дебита от 150 до 300 куб. м/сутки. Скважина № 107 вскрывает верхневаланжинский и верхнюю часть нижневаланжинского водоносных горизонтов. Для их разобщения ООО «Нарзан-гидроресурсы» была пробурена новая более глубокая скважина-дублер № 107-Д на нижневаланжинский горизонт, а скважина № 107 переоборудована только на верхневаланжинский водоносный горизонт (глубина скважины № 107 - 204 м, скважины № 107-Д - 214 метров).

Общество обладает сетью различных скважин (резервных, эксплуатационных, наблюдательных). По данным наблюдений, произведенных Обществом, за гидрогеологическими параметрами водопунктов участка «Центральный» (дебиты, расход, уровни, температура воды, химический состав, бактериологическое состояние) с мая 2004 года стали фиксироваться негативные изменения на Кисловодском ММВ, которые сказались на источнике «Нарзан». Началось устойчивое снижение кондиций воды, которое привело к тому, что с января 2005 года минерализация воды источника «Нарзан» упала ниже минимальной нормы кондиций, которая равна 1,7-2,0 г/куб. дм, а содержание углекислого газа в воде стало ниже нормы, которая равна 1,1-1,4 г/л.

Данные изменения были связаны Обществом с началом работ ООО «Нарзан-гидроресурсы» на участке «Северный» Кисловодского ММВ.

На основании выполненных расчетов по смешению вод источника «Нарзан» и скважины № 5/0 для получения кондиционных вод и в соответствии с приказом генерального директора Общества В. В. Юрьева от 5 сентября 2005 года № 40-2 стал производиться увеличенный водоотбор из скважины № 5/0 в объеме 300 куб. м/сутки (вместо 55 куб. м/сутки, предусмотренных лицензией для скважин № 5/0, № 7 и № 12). Обществом было проведено смешение 250 куб. м минеральной воды скважины № 5/0 с 550 куб. м минеральной воды источника «Нарзан». В результате содержание углекислого газа в воде, подаваемой на курорт, выросло с 0,99 до 1,2-1,3 г/куб. дм, а минерализация увеличилась от 1,6 до 2,1-2,2 г/л, то есть вода стала кондиционной для лечения. О принятом решении Общество письмом от 9 сентября 2005 года № 229 известило тер-

риториальное агентство по недропользованию по Ставропольскому краю (далее - Ставропольнедра) и управление Росприроднадзора по Ставропольскому краю.

Общество письмом от 4 октября 2005 года № 620/1 проинформировало руководство Ставропольнедр о результатах смешения и получении кондиционной воды и просило разрешить временно, до восстановления качества воды в источнике «Нарзан», увеличить водоотбор из скважины № 5/0 до 300 куб. м/сутки. Письмом от 10 октября 2005 года № 646 Ставропольнедра согласовали временное увеличение водоотбора до 300 куб. м/сутки из скважины № 5/0. Администрация КМВ письмом от 10 октября 2005 года № 01-35/896 подтвердила приемлемость решения об увеличении водоотбора из скважины № 5/0 с 50 до 300 куб. м/сутки.

По проблеме состояния Кисловодского ММВ и возможных причинах потери кондиций качества минеральных вод источника «Нарзан» приказом Росприроднадзора по Ставропольскому краю от 28 октября 2005 года № 160 была создана комиссия. Проблема состояния Кисловодского ММВ была рассмотрена также на совещании, проведенном Ставропольнедрами 20 августа 2005 года (протокол № 30).

Работа ООО «Нарзан-гидроресурсы» была временно приостановлена. Комиссия констатировала, что ситуация нормализовалась, и что возможными причинами изменений на Кисловодском ММВ могли стать следующие обстоятельства.

1. В 2005 году эксплуатирующими организациями был увеличен объем водоотбора из скважин Кисловодского ММВ (ООО «Нарзан-гидроресурсы» из скважин № 107 и № 107-Д участка «Северный» - до 580 куб. м/сутки вместо предусмотренных 150-300 куб. м/сутки, из скважины № 5/0 участка «Центральный» - до 300 куб. м/сутки вместо предусмотренных 50 куб. м/сутки);

2. За период с 1 февраля 2002 года по 1 сентября 2005 года дебит источника (естественный расход) существенно превышал эксплуатационные запасы минеральных вод, утвержденные протоколом ГКЗ. По состоянию на 1 февраля 2002 года дебит источника «Нарзан» составлял около 1700 куб. м/сутки, на 1 сентября 2002 года - около 2850 куб. м/сутки, на 1 августа 2003 года - около 2800 куб. м/сутки, на 1 сентября 2004 года - около 2500 куб. м/сутки, на 1 сентября 2005 года - около 2400 куб. м/сутки. Среднесуточный объем реализации потребителям минеральных вод участка «Центральный» Кисловодского ММВ, на котором находится источник «Нарзан», в декабре 2005 года составил 695,7 куб. м/сутки.

Изучив результаты химического анализа, выполненного ФГУ «Пятигорский ГНИИК Россздрави», комиссия пришла к выводу, что после прекращения опытных выпусков из скважин участка «Северный» и возвращения Общества к лимитам отбора минеральной воды, в течение месяца произошло восстановление качественных показателей минеральной воды. Следует отметить, что в дополнение к протоколу работы комиссии было оформлено особое мнение члена комиссии - главного гидрогеолога ОАО «Кавказгидрогеология», кандидата геолого-минералогических наук В. Г. Тимохина, который на основании представленных материалов по работам на участке «Северный» написал: «...считаю однозначно доказанным влияние группового опытного выпуска из скважин № 107 и № 107-Д участка «Северный» на ухудшение качественных показателей воды источника «Нарзан».

На основании заключения вышеназванной комиссии было принято решение о том, что ситуация на Кисловодском ММВ нормализовалась, а также было согласовано продолжение работ на участке «Северный», что немедленно сказалось на качестве минеральных вод источника «Нарзан». Так, после возобновления опытных работ на участке «Северный», вновь началось снижение минерализации и углекислого газа до 1,5 г/л и 1,1 г/куб. дм, соответственно.

Следует отметить, что для разработки Кисловодского ММВ председателем Кисловодского территориального совета по управлению курортами профсоюзов В. Д. Шишкиным 20 ноября 1986 года была утверждена технологическая схема, в которой отмечено, что для Кисловодского ММВ характерны хорошо выраженные сезонные изменения уровней и дебитов источников, а также химического состава воды, связанные с колебаниями количества выпадающих осадков по сезонам года. Химический состав воды водоносных горизонтов месторождений находится в прямой зависимости от их уровней и дебитов. В зимний период, когда наблюдаются минимальные дебиты и уровни подземных вод, минерализация возрастает, в летний период она уменьшается. К искусственным факторам, влияющим на естественный режим месторождений, относятся условия эксплуатации отдельных источников и водоносных горизонтов в целом. Химический состав вод верхневаланжинского горизонта в значительной мере зависит от условий эксплуатации как самого горизонта, так и всего месторождения. В технологической схеме отмечено, что сильное понижение минерализации по скважине № 5/0-бис и источнику «Нарзан» наблюдалось в 1981-1985 годах. По мнению специалистов Кисловодской гидрогеологической режимной станции, снижение кондиций было связано с увеличением водоотбора до 300 куб. м/сутки из скважины № 5/0, начавшегося с 1983 года.

Как показала проверка, негативная ситуация с источником «Нарзан» сохраняется и в настоящее время. Гидрохимические показатели воды источника «Нарзан» не достигли даже нижнего предела кондиций:

- по состоянию на 17 июля 2006 года минерализация воды составила 1,578 г/л при норме 1,7-2,0 г/л, концентрация углекислого газа - 1,089 г/куб. дм при норме 1,1-1,4 г/куб. дм (протокол анализов от 17 июля 2006 года № 1, выполненных аттестованной химико-бактериологической лабораторией ОАО Общества, зарегистрированной ФГУ ЦСМ (свидетельство № 371 со сроком действия по 17 мая 2009 года);

- по состоянию на 16 августа 2006 года минерализация воды составила 1,605 г/л при норме 1,7-2,0 г/л, концентрация углекислого газа - 1,08 г/куб. дм при норме 1,1-1,4 г/куб. дм (протокол анализов от 16 августа 2006 года № 2004, выполненных аккредитованной лабораторией ОАО «Нарзан», зарегистрированной в государственном реестре № РОСС RU.0001.511025 (лицензия № ГСЭН.52.068 от 23 июля 2003 года со сроком до 23 июля 2008 года).

Следует отметить, что регулярные режимные наблюдения на источнике «Нарзан» ведутся с 1923 года и находятся в фондах (архивах) Общества. Также имеются данные по ММВ региона КМВ. В нарушение Закона Российской Федерации от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» данные сведения в бухгалтерской отчетности Общества в составе нематериальных активов не отражены.

При осуществлении территориальным агентством по недропользованию по Ставропольскому краю лицензирования пользования недрами региона КМВ месторождения региона эксплуатируются конкурирующими организациями-недропользователями, что идет в разрез с рекомендациями ГКЗ, согласно которым (протокол 13 октября 1993 года № 188) Роснедрам и администрации КМВ в целях обеспечения режима рационального и природоохранительного использования минеральных вод при выдаче лицензий на разработку Кисловодского ММВ следует учесть необходимость сохранения единого недропользователя.

В результате отсутствия контроля за недропользователями со стороны соответствующих служб Министерства природных ресурсов Российской Федерации имеют место и другие факты нарушений действующего законодательства, а именно:

- с 1992 года Общество осуществляет добычу радоновых вод из скважины № 113 Бештаугорского ММВ на безлицензионной основе. Месторождение было выявлено и



разведано при проведении буровых работ в полевом штреке 2 штольни № 16 Бештаугорского рудника. На базе радоновых вод этого ММВ на Пятигорском курорте был создан лечебный профиль и построена радоновая лечебница. Радоновые воды по специально построенному минералопроводу (диаметр 100 мм, протяженность 2,1 км) подаются в Верхние радоновые ванны курорта Пятигорск для бальнеолечения. С 1971 года скважина № 113 и минералопровод находятся на балансе Общества, эксплуатация скважины осуществляется с 1972 года.

В 1992 году в связи с принятием Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2394-1 «О недрах» и «Положения о порядке лицензирования пользования недрами» от 15 июля 1992 года № 3314-1, утвержденного Верховным Советом Российской Федерации, недра предоставляются в пользование на основании лицензии, удостоверяющей право ее владельца осуществлять деятельность на выделенном участке в течение установленного срока.

С целью получения лицензий на месторождения, ранее находившиеся на балансе режимно-эксплуатационного объединения «Кавминкурортресурсы», Обществом в 1994 году были направлены документы для оформления лицензий на добычу радоновых вод. Решением руководителя главного управления природных ресурсов и окружающей среды МПР России по Ставропольскому краю Н. С. Панасенко выдача лицензии на Бештаугорское месторождение радоновых вод была приостановлена до получения Обществом горного отвода по данному месторождению. Документы и лицензия Обществом получены не были.

### **Рекомендации**

**1.** Министерству природных ресурсов Российской Федерации следует:

- принять меры по соблюдению условий недропользования, обеспечивающих сохранение лечебных свойств природных ресурсов в особо охраняемом эколого-курортном регионе Кавказских Минеральных Вод;

- рассмотреть вопрос о законности выдачи лицензий ООО «Нарзан-гидроресурсы» на участки недр «Березовский» и «Северный» Кисловодского месторождения минеральных вод;

- обеспечить утверждение запасов и получение информации о состоянии природных лечебных ресурсов Ессентукского и Бештаугорского месторождений минеральных вод;

- прекратить безлицензионную добычу радоновых вод Бештаугорского месторождения минеральных вод и обеспечить выдачу лицензий на право пользования недрами в установленном законом порядке.

**2.** Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Российской Федерации следует:

- разработать систему мер с целью устранения нарушений законодательства, имеющих место в процессе обеспечения санаторно-курортного комплекса курорта минеральными водами, не соответствующими требованиям ГОСТа 13273-88 «Воды минеральные питьевые лечебные и лечебно-столовые» для минеральных вод типа «Нарзан» и непригодными для питьевого лечения и бальнеологических процедур;

- применить предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера в отношении ОАО «Кавминкурортресурсы» и ООО «Нарзан-гидроресурсы» и рассмотреть вопрос об осуществлении в установленном порядке проверки деятельности указанных организаций по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства Российской Федерации в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров;

- обеспечить соблюдение федерального законодательства при использовании лечебных ресурсов в особо охраняемом эколого-курортном регионе Кавказских Минеральных Вод;

- усилить контроль за экологической и санитарно-эпидемиологической обстановкой, состоянием гидроминеральных ресурсов на территории особо охраняемого эколого-курортного региона, за качеством производимых и реализуемых природных лечебных ресурсов.

3. ОАО «Кавминкурортресурсы» следует оформить в установленном законом порядке право добычи радоновых вод Бештаугорского месторождения минеральных вод либо прекратить безлицензионную добычу. Реакция проверенных организаций: при ознакомлении с результатами проверки от администрации Кавказских Минеральных Вод и ОАО «Кавминкурортресурсы» замечаний и пояснений не поступило.

### **Заключение**

1. В связи с увеличением эксплуатирующими организациями объемов водоотбора из скважин Кисловодского ММВ (ООО «Нарзан-гидроресурсы» из скважин № 107 и № 107-Д участка «Северный» - до 580 куб. м/сутки вместо предусмотренных 150-300 куб. м/сутки, а Обществом из скважины № 5/0 участка «Центральный» - до 300 куб. м/сутки вместо предусмотренных 50 куб. м/сутки) зафиксированы негативные изменения на Кисловодском ММВ, которые привели к кризисной ситуации.

2. В результате принятия в сложившейся ситуации ответственными должностными лицами действенных мер по восстановлению режима рационального пользования природными лечебными ресурсами Кисловодского ММВ, а также отсутствия надлежащего контроля и надзора снизились кондиции природных лечебных ресурсов Кисловодского ММВ, качество минеральных вод перестало соответствовать требованиям ГОСТа 13273-88 «Воды минеральные питьевые лечебные и лечебно-столовые» для минеральных вод типа «Нарзан», и обеспечение санаторно-курортного комплекса курортов региона КМВ осуществляется минеральными водами, не соответствующими ГОСТу и непригодными для питьевого лечения и бальнеологических процедур.

3. С 1992 года Общество осуществляет добычу радоновых вод Бештаугорского ММВ и их реализацию на безлицензионной основе.

4. В результате неисполнения Ставропольнедрами рекомендаций ГКЗ не подтверждены запасы минеральных вод по Эссентукскому и Бештаугорскому ММВ.

### **Предложения**

1. Направить представления Счетной палаты Министру природных ресурсов Ю. П. Трутневу, руководителю Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Российской Федерации Г. Г. Онищенко и генеральному директору ОАО «Кавминкурортресурсы» В. В. Юрьеву.

2. Отчет о результатах проверки направить в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А. В. НАЗАРОВ**

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**В. П. ГОРЕГЛЯД**