



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«4» марта 2014 г.

№ ОМ- 46/13-04

ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«Аудит эффективности использования финансовых средств,
направленных в 2007 – 2012 годах на реализацию мероприятий
федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие
Курильских островов (Сахалинская область) на 2007 - 2015 годы»
(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 21 февраля 2014 г. № 9К (955))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.6.3.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год (пункт 3.11.9), обращение Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

2. Предмет контрольного мероприятия: деятельность федеральных органов исполнительной власти по управлению реализацией федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007 – 2015 годы» (далее – ФЦП, ФЦП «Курилы», Программа), деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти и местного самоуправления Сахалинской области по использованию средств федерального бюджета, бюджета Сахалинской области и бюджетов муниципальных образований, иных средств при реализации ФЦП; достигнутые результаты реализации ФЦП.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Правительство Сахалинской области и отраслевые органы исполнительной власти (г. Южно-Сахалинск).

3.2. Администрация муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» (пгт. Южно-Курильск, пос. Крабозаводское, Сахалинская область).

3.3. Администрация муниципального образования «Курильский городской округ» (г. Курильск, Сахалинская область).

3.4. Управление Федерального казначейства по Сахалинской области (г. Южно-Сахалинск) (по запросам).

3.5. Управление Федеральной службы государственной статистики по Сахалинской области (г. Южно-Сахалинск, Сахалинская область) (по запросам).

3.6. Управление Федеральной налоговой службы по Сахалинской области (г. Южно-Сахалинск, Сахалинская область) (по запросам).

3.7. Управление Федеральной миграционной службы по Сахалинской области (г. Южно-Сахалинск, Сахалинская область) (по запросам).

3.8. Министерство регионального развития Российской Федерации (г. Москва).

3.9. Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока (г. Москва, г. Хабаровск).

3.10. Министерство здравоохранения Российской Федерации (г. Москва) (по запросам).

3.11. Министерство энергетики Российской Федерации (г. Москва) (по запросам).

3.12. Министерство образования и науки Российской Федерации (г. Москва) (по запросам).

3.13. Федеральное дорожное агентство (г. Москва) (по запросам).

3.14. Федеральное агентство связи (г. Москва) (по запросам).

3.15. Федеральное агентство воздушного транспорта (г. Москва) (по запросам).

3.16. Федеральное агентство по рыболовству (г. Москва) (по запросам).

4. Срок проведения контрольного мероприятия - с 30 сентября 2013 г. по 21 февраля 2014 г.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Проанализировать значение и роль Программы в социально-экономическом развитии Курильских островов.

Критерии оценки эффективности:

Программа имеет четко сформулированные цели и задачи, соответствует социально-экономической политике государства;

целевые индикаторы, установленные Программой, являются инструментом объективной оценки достижения цели, выполнения основной задачи и ключевых мероприятий Программы в целом и по направлениям капитальных вложений;

реализация Программы имеет определяющее значение для социально-экономического развития Курил. Доля инвестиций в капитальные вложения в рамках Программы ежегодно составляет свыше 70 % их общего объема, направляемого на развитие Курил;

реализация долгосрочной целевой программы «Приоритетные направления социально-экономического развития Сахалинской области, реализуемые с учетом бюджетных инвестиций федерального бюджета, на период до 2015 года» является одним из приоритетных направлений деятельности правительства Сахалинской области.

5.2. Определить эффективность деятельности органов исполнительной власти по управлению реализацией Программы.

Критерии оценки эффективности:

деятельность органов исполнительной власти по реализации Программы соответствует требованиям Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ, иным нормативным правовым актам;

эффективность реализации Программы оценивается по тем показателям социально-экономического развития, на которые программные мероприятия оказывают непосредственное (прямое) влияние, с учетом их удельного вклада;

для определения эффективности реализации Программы по тем показателям социально-экономического развития, на которые программные мероприятия оказывают косвенное влияние, разработана специальная методика, учитывающая характер и степень такого влияния;

методика оценки эффективности реализации Программы в целом учитывает экономический, финансовый, социальный, экологический и другие аспекты эффективности выполнения программных мероприятий, обеспечивает достоверность мониторинга результатов выполнения программных мероприятий для подготовки и своевременного принятия соответствующих решений;

установленный Программой механизм ее реализации и деятельность органов исполнительной власти обеспечивают эффективное управление реализацией ФЦП.

5.3. Определить эффективность использования средств, выделенных на реализацию Программы.

Критерии оценки эффективности:

расходование бюджетных средств на реализацию программных мероприятий осуществляется в соответствии с требованиями законодательных и нормативных правовых актов;

при сохранении неизменными первоначально запланированных результатов (показателей и индикаторов) расходы на реализацию программных мероприятий меньше первоначально утвержденных бюджетных назначений

(пределных объемов финансирования Программы), что свидетельствует об экономичности использования бюджетных средств;

экономический (прямой и косвенный) и социальный эффекты отвечают поставленным целям и задачам Программы.

6. Проверяемый период деятельности: 2007 – 2012 годы, при необходимости более ранний период, а также истекший период 2013 года.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы

Важность развития Курильских островов (Сахалинская область) определена стратегическим значением данной территории для Российской Федерации в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Здесь проходит государственная граница между Российской Федерацией и Японией. Эти острова являются исключительной экономической зоной Российской Федерации в Охотском море, а также имеют глубоководные проливы, через которые силы российского Военно-Морского Флота могут выходить в открытый океан.

Курильские острова обладают высоким природно-ресурсным и экономическим потенциалом и являются одним из богатейших районов мира по запасам водных биологических ресурсов. Здесь сосредоточена одна пятая часть возможного ежегодного вылова ресурсов территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации.

Особую ценность для России имеют курильские проливы, через которые проходят миграционные пути дальневосточных лососевых рыб, нерестящихся в реках острова Сахалин, Приморского и Хабаровского краев, Магаданской области и западного побережья полуострова Камчатка.

Минерально-сырьевая база Курильских островов представлена месторождениями золота, серебра, ильменитных песков, самородной серы, торфа и разнообразных строительных материалов. Стратегический интерес для Российской Федерации представляет наличие на Курильских островах запасов

рения.

В 2003 году на шельфе островов в зоне Среднего Курильского прогиба проведены сейсморазведочные работы, подтвердившие их высокую нефтегазоносность. Запланировано проведение нефтегазопроисковых работ в северной и южной частях Курильских островов.

Наряду с разнообразными минерально-сырьевыми ресурсами Курильские острова обладают уникальными по химическому и температурному составу минеральными и геотермальными водными источниками, пригодными для коммерческого использования.

Курильские острова входят в состав Сахалинской области и включают три муниципальных образования - городские округа Северо-Курильский, Курильский и Южно-Курильский.

Северо-Курильский городской округ включает всю северную половину Большой Курильской гряды, в его состав входят несколько островов. Крупнейшим является остров Парамушир. В состав округа, кроме города, входит один населенный пункт (заброшенный).

Курильский городской округ расположен на трех крупных островах южной половины Большой Курильской гряды: Симушир, Уруп и Итуруп, включает ряд мелких островов. В состав округа входят, кроме города Курильска, 6 населенных пунктов.

Территория Южно-Курильского городского округа объединяет двенадцать островов, крупнейшими из которых являются Кунашир и Шикотан. В состав округа входят 10 населенных пунктов.

Общая численность населения на Курильских островах по состоянию на 1 января 2005 года составляла 19,3 тыс. человек, на 1 января 2013 года – 19,5 тыс. человек, или 3,9 % населения Сахалинской области.

Плотность населения на территории муниципальных образований Курильских островов значительно ниже, чем в целом по области. Низкая плотность населения напрямую влияет на уровень затрат на социальную

инфраструктуру в расчете на одного жителя.

Удаленность островов от материка, высокая стоимость электроэнергии, сложная транспортная система завоза грузов, повышенные риски для хозяйственной деятельности, обусловленные природными условиями, включая сейсмическую активность, слабое развитие промышленной и транспортной инфраструктуры препятствуют развитию экономики региона ускоренными темпами.

Транспортная связь острова Сахалин с Курильскими островами осуществляется посредством морского и воздушного транспорта, однако природно-климатические условия островов не позволяют использовать его в полной мере. Кроме того, объекты транспортной инфраструктуры находились в состоянии, создающем дополнительные проблемы в обеспечении жизнедеятельности островов.

Бесконтрольное освоение природных ресурсов Охотского моря в середине 1990-х годов привело к подрыву сырьевой базы промышленности Курильских островов. Произошло сокращение товарных запасов ценных пород водных биологических ресурсов (краба, морского гребешка, трепанга, морского ежа и других видов), не уменьшаются масштабы браконьерства.

При важности данного региона для Российской Федерации и потенциальных возможностях его развития необходимы были меры для коренного изменения ситуации в экономике и социальной сфере Курильских островов.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. (Цель 1) Проанализировать значение и роль Программы в социально-экономическом развитии Курильских островов.

Поскольку действующая Программа является, по сути, продолжением предыдущей программы, для определения ее значения и роли в развитии Курильских островов представляется необходимым проанализировать итоги

реализации предыдущей ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов Сахалинской области (1994 - 2005 годы)».

Основные итоги реализации предыдущей Программы

Федеральная поддержка социально-экономического развития Курильских островов осуществлялась в рамках ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов Сахалинской области (1994 - 2005 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2001 г. № 872 (с изложением ее в новой редакции).

Государственными заказчиками в период реализации Программы являлись: с 1994 по 2001 год – администрация Сахалинской области и Государственный комитет Российской Федерации по социально-экономическому развитию Севера; с 2002 по 2005 год – Минэкономразвития России.

Реализация ФЦП осуществлялась в течение 12 лет. В ее состав входило девять подпрограмм развития производственной и социальной инфраструктуры, региональной строительной базы, рыбохозяйственного и биофармацевтического комплексов, агропромышленного производства, оздоровительного и лечебного туризма, охраны природы и экологической безопасности Курильских островов, развития внешнеэкономических связей и международного делового сотрудничества. Это предполагало финансирование и реализацию 153 мероприятий Программы.

Из бюджетов всех уровней на развитие Курил в течение срока реализации Программы направлено 3 402,2 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета 1 931,5 млн. рублей (46,8 % предусмотренного Программой), из бюджета Сахалинской области 627,6 млн. рублей (32,6 %), из внебюджетных источников 843,1 млн. рублей (6,8 %). В результате низкого исполнения предусмотренных Программой объемов финансирования фактическое финансирование составило всего 18,4 % предусмотренного

объема. Основной причиной явилось невыполнение программных мероприятий с привлечением средств из внебюджетных источников.

Реализация ФЦП осуществлялась поэтапно (I этап – с 1994 по 2001 год, II этап – с 2002 по 2005 год). Основная цель ФЦП заключалась в том, чтобы на первом этапе реализации с использованием бюджетного финансирования создать необходимую производственную и социальную инфраструктуру, что в дальнейшем привело бы к реализации проектов на принципе самоокупаемости. В рамках I этапа началась реализация 38 программных мероприятий, на II этапе продолжалось создание начатых на I этапе объектов.

При разработке ФЦП методика оценки эффективности ее реализации не разрабатывалась, механизм проверки уровня достижения поэтапных целей (по годам) и фактической реализации конечной цели ФЦП не был определен. Целевые индикаторы, отражающие цели Программы и достижение результатов, также не разрабатывались.

Базовые значения целевых индикаторов и годовых показателей, необходимые для ежегодной оценки хода реализации программных мероприятий, не представлялись, план-график достижения значений целевых индикаторов и показателей не был сформирован, количественно измеримые годовые показатели Программы не были сформулированы. Таким образом, оценить эффективность реализации первой Программы не представляется возможным.

В результате реализации в 1994 - 2005 годах Программы поставленные цели достигнуты не были. В рамках Программы не удалось создать условия для устойчивого развития Курильских островов, не сформирована необходимая инфраструктура и благоприятный инвестиционный климат для развития приоритетных отраслей экономики, реализации программ и проектов международного сотрудничества на территории Курильских островов.

В целом из 153 запланированных мероприятий ФЦП реализовано лишь 40, или 26,1 %, при этом в период с 2001 по 2005 год введен в эксплуатацию

один объект – Западный мол Северо-Курильского портпункта. На 1 января 2006 года числилось незавершенным строительство 13 объектов, для ввода в эксплуатацию которых на 1 января 2006 год необходимы были финансовые средства в сумме 5,0 млрд. рублей.

Таким образом, фактические итоги реализации ФЦП не соответствуют ожидаемым. Частичное выполнение инвестиционных проектов не позволило обеспечить комплексное социально-экономическое развитие Курильских островов, снять социальную напряженность.

При высокой значимости проблемы обеспечения положительной динамики в социально-экономическом развитии Курильских островов Президентом Российской Федерации В.В.Путиным в 2005 году результаты реализации мероприятий Программы признаны неудовлетворительными.

Сложившаяся ситуация создавала угрозу реализации геостратегических интересов Российской Федерации в данном регионе, что явилось основным мотивом разработки и принятия новой федеральной целевой программы.

Цели и задачи федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007 - 2015 годы».

Программа на 2007 - 2015 годы утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2006 г. № 478. При этом за время ее реализации в нее 12 раз вносились изменения в части объемов финансирования, сроков реализации мероприятий, состава мероприятий, состава и уровня целевых показателей, характеризующих ход и итоги реализации Программы.

Особенностью вновь разработанной Программы, в отличие от предыдущей, явилось использование программно-целевого метода как инструмента координации действий и концентрации ресурсов для решения поставленных задач; сокращение количества подпрограмм; использование

системного и комплексного подхода к реализации программных мероприятий по направлениям.

Программа имеет четко сформулированные цели и задачи, соответствует социально-экономической политике государства, в целом обеспечивает преемственность ФЦП 1994 - 2005 годов.

Основной стратегической целью Программы является создание условий для устойчивого социально-экономического развития Курильских островов с обеспечением бюджетной самодостаточности и интеграции их экономической системы с экономическими системами Российской Федерации и Азиатско-Тихоокеанского региона.

Стратегическими задачами Программы являются:

создание благоприятных условий для жизнедеятельности населения, постоянно проживающего на Курильских островах, повышение привлекательности этого региона как места жительства;

развитие рыбохозяйственного комплекса, а также транспортной, энергетической и инженерной инфраструктуры Курильских островов;

диверсификация экономики региона, направленная на его сбалансированное развитие и комплексное использование природно-ресурсного потенциала;

создание нормативной правовой базы, обеспечивающей особые экономические условия для формирования благоприятного инвестиционного климата.

Система целевых показателей реализации Программы описывает количественные характеристики для оценки состояния социально-экономического развития Курильских островов, а также достижения необходимых целей в процессе реализации мероприятий Программы и к концу планируемого периода.

Оценка эффективности реализации Программы ежегодно производится на основе системы целевых показателей, которая обеспечивает мониторинг

динамики изменений за оцениваемый период с целью уточнения или корректировки поставленных задач и проводимых мероприятий.

Последней редакцией Программы установлено 25 целевых показателей, включающих показатели по основным направлениям ее реализации: уровень экономического развития территории; динамика развития транспортной и социальной инфраструктуры; динамика развития рыбохозяйственного комплекса; инвестиционный климат и диверсификация экономики; динамика демографического развития.

Следует отметить, что в первоначальной редакции программы было 42 целевых показателя. При внесении в ФЦП изменений в ходе ее реализации 17 целевых показателей было исключено, в том числе и весьма важные для оценки итогов реализации ФЦП. Так, из целевых показателей исключен показатель прироста объемов промышленной продукции (по отношению к базовому периоду).

В сфере трудовых ресурсов при ярко выраженной сезонности основного производства исключен целевой показатель количества создаваемых рабочих мест в период сезонных работ, а также все другие показатели, характеризующие наличие и использование трудовых ресурсов.

Помимо сокращения количества показателей изменились и их целевые значения, как правило, в сторону понижения. Так, один из основных показателей для данного региона – производство рыбопродукции (тыс. тонн) скорректирован в сторону уменьшения в 1,8 раза. Уменьшены многие показатели, характеризующие социальную сферу. Но наиболее значительно уменьшен относительно первоначальной редакции ФЦП показатель прироста грузооборота морского и воздушного транспорта – в 4,5 раза.

Данное изменение состава и уровня целевых показателей свидетельствует как о недостаточно качественной проработке Программы до ее принятия, так и о приведении целевых показателей к реально достигаемым в

ходе ее реализации. Постоянно вносимые изменения в целевые показатели существенно затрудняют оценку эффективности реализации Программы.

Система целевых индикаторов в настоящее время только состоит из 9 индикаторов, что не позволяет в полной мере и объективно оценивать ход реализации Программы.

Программа имеет определяющее значение для социально-экономического развития Курильских островов. В качестве ее *ключевых мероприятий* в целом определены:

формирование надежной транспортной инфраструктуры (строительство объектов воздушного транспорта и современных глубоководных портовых пунктов);

создание относительно независимой энергетической инфраструктуры с использованием нетрадиционных источников энергии (геотермальные источники, ветер);

формирование автодорожной сети в соответствии со среднероссийским уровнем;

развитие рыбохозяйственного комплекса;

развитие социальной сферы.

В целях обеспечения преемственности и эффективного использования материально-технической базы, созданной в рамках реализованной ранее ФЦП, в новую программу было включено 8 из 9 объектов незавершенного строительства в приоритетных отраслях (рыбопромышленном, транспортном комплексе и социальной сфере), 7 из которых были введены в эксплуатацию в период 2007 - 2011 годов. В настоящее время завершены работы по: строительству вертодрома в г. Северо-Курильске (о. Парамушир); строительству Менделеевского энергетического комплекса (Гео ТЭС «Менделеевская»), теплоснабжение пгт. Южно-Курильска от геотермальных источников (III очередь); реконструкция Северо-Курильского портового пункта, о. Парамушир, Северный мол; реконструкция портового пункта

«Малокурильское», о. Шикотан; реконструкция Курильского лососевого рыбоводного завода, о. Итуруп; строительство больницы на 50 коек с поликлиникой на 100 посещений в смену в г. Курильске, о. Итуруп; реконструкция автомобильной дороги Южно-Курильск - Головнино, о. Кунашир.

Реконструкция аэропорта Менделеево на острове Кунашир полностью не завершена.

Помимо завершения объектов предыдущей ФЦП, Программой предусмотрен еще целый ряд мероприятий, финансируемых из бюджетных источников, имеющих важнейшее значение для развития производства и социальной сферы Курильских островов.

Основными мероприятиями, определяющими развитие экономики региона, являются мероприятия по развитию рыбохозяйственного комплекса. Так, Программой предусмотрено строительство рыбоводных заводов на островах Итуруп, Кунашир, Парамушир. Кроме того, предусмотрена реконструкция портпунктов на Итурупе, Кунашире и Парамушире, а также строительство причального комплекса в Южно-Курильске и грузового пирса в бухте Крабовой.

В мероприятия по развитию транспортного комплекса помимо введенных объектов включено строительство аэропорта Итуруп на острове Итуруп, строительство вертолетной площадки на острове Шикотан, реконструкция автомобильных дорог на островах Итуруп и Шикотан.

В части развития топливно-энергетического комплекса предусмотрены мероприятия по строительству и реконструкции системы топливообеспечения и энергообеспечения в Курильском, Южно-Курильском и Северо-Курильском районах, системы электроснабжения в г. Северо-Курильске, а также развитие источников нетрадиционной энергетики на островах.

Среди мероприятий ФЦП, направленных на развитие социальной сферы, предусмотрено строительство двух и реконструкция одного дошкольного

образовательного учреждения, строительство больницы на 25 коек с поликлиникой на острове Шикотан, приобретение морозильного оборудования для морфологических отделений больниц. Значительное внимание уделено в Программе решению проблем водоснабжения и водоотведения в населенных пунктах.

Обращает на себя внимание тот факт, что при наличии в составе целевых показателей обеспеченности населения жильем в Программе отсутствуют мероприятия, направленные на достижение установленных значений.

Кроме того, предусмотрены мероприятия, способствующие достижению цели и задач Программы, финансируемые из внебюджетных источников. Это строительство гостиничного комплекса, строительство двух лечебных комплексов с использованием бальнеологических источников, организация рыбообрабатывающих предприятий и марикультурных хозяйств, строительство рыбозаводов.

Для реализации задач по превращению Дальнего Востока в основную территорию для сотрудничества с сопредельными государствами, обеспечения интеграции экономической системы Курильских островов с экономической системой Азиатско-Тихоокеанского региона, а также качественного улучшения уровня жизни населения одним из приоритетных направлений Программы должно стать увеличение, а зачастую и возобновление промышленного объема водных биологических ресурсов.

В настоящее время проблема искусственного рыборазведения решается медленно и неэффективно. На Курильских островах имеется лишь 2 государственных рыборазводных завода, тогда как на соседних Японских островах функционируют 21 государственный, 12 муниципальных и 256 частных заводов, выпускающих на морской нагул ежегодно 2 млрд. штук молоди. Увеличение ресурсной базы Курильских островов в среднесрочной перспективе возможно только путем создания сети государственных рыборазводных заводов, а в дальнейшем – путем строительства таких заводов

за счет внебюджетных источников. Кроме того, последующее увеличение объемов допустимого вылова водных биологических ресурсов должно быть под контролем государства (без участия в финансировании).

В числе ожидаемых конечных результатов реализации Программы за счет формирования транспортной морской и авиационной инфраструктуры Курильских островов предполагается увеличение пассажиро- и грузооборота более чем в 2 раза.

С учетом специализации экономики Курильских островов, связанной с добычей и переработкой водных биологических ресурсов, одной из основных задач Программы является улучшение транспортной инфраструктуры для нужд рыбохозяйственного комплекса (реконструкция существующих портовых пунктов).

Реализация мероприятий по реконструкции дорог на островах Шикотан, Кунашир и Итуруп обеспечивает регулярное автобусное движение для перевозки населения и обслуживания социальной сферы (перевозки учащихся и дошкольников, сокращение сроков прибытия специального медицинского и пожарного транспорта).

От эффективного и скорейшего решения проблем в транспортном и энергетическом комплексе Курильских островов, стимулирования развития рыбопромышленного комплекса зависит уровень конкурентоспособности предприятий и сохранение Российской Федерацией своих стратегических позиций в этом регионе.

В числе мероприятий по формированию социальной инфраструктуры важным является реконструкция систем водоснабжения и водоотведения.

Водозаборы в населенных пунктах Курильских островов построены более 50 лет назад и не отвечают санитарно-гигиеническим требованиям, очистка воды надлежащим образом не осуществлялась, система обеззараживания воды не обеспечивала параметры качества воды, степень износа внутригородских и внутрипоселковых сетей водоснабжения составляла около 100 процентов.

Новые системы водоснабжения предусматривали соответствующую водоподготовку, обустройство водозаборов в зависимости от источников водоснабжения, водоочистку, обеззараживание, новые скважины и новые насосные станции, резервное энергоснабжение.

Эффективная реализация запланированных мероприятий и достижение целевых показателей, предусмотренных Программой, должны положительно повлиять на уровень социально-экономического развития Курильских островов.

Основная доля расходов на мероприятия, предусмотренные ФЦП, направлена на капитальные вложения - до 99,9 % общего объема расходов.

Программа является не единственным инструментом социально-экономического развития Курил.

На региональном уровне за счет средств бюджета Сахалинской области реализуется *долгосрочная целевая программа Сахалинской области «Приоритетные направления социально-экономического развития Сахалинской области, реализуемые с учетом бюджетных инвестиций федерального бюджета, на период до 2015 года»* (далее - ДЦП), утвержденная постановлением Правительства Сахалинской области от 1 марта 2012 г. № 110.

Цель указанной ДЦП была определена как формирование необходимой инфраструктуры и благоприятного инвестиционного климата для развития приоритетных отраслей экономики Сахалинской области.

В систему целевых индикаторов ДЦП включены и индикаторы ФЦП. Однако из девяти индикаторов ФЦП в ДЦП включено всего три – улов рыбы, объем производства электроэнергии и объем инвестиций в основной капитал на душу населения. При этом целевой уровень прироста производства электроэнергии на Курильских островах достигнут уже в 2011 году и дальнейший его рост не предусматривается. На основе оставшихся двух индикаторов оценивать реализацию ДЦП в части развития Курил не представляется возможным.

8.2. (Цель 2) Определить эффективность деятельности органов исполнительной власти по управлению реализацией Программы.

По вопросу *соответствия деятельности* органов исполнительной власти и положений Программы *требованиям Порядка* разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594 (далее – Порядок), а также иным законодательным и нормативным правовым актам следует отметить следующее.

Управление реализацией Программы на федеральном уровне основано на организации взаимосвязанных процессов планирования, мониторинга и контроля реализации Программы, а также ее корректировки.

В настоящее время (с 2013 года) государственным заказчиком-координатором Программы, осуществляющим функции по координации деятельности государственных заказчиков по подготовке и реализации мероприятий Программы, а также функции по анализу и рациональному использованию средств федерального бюджета, средств бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников и организации текущего управления реализацией Программы является Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока¹.

Результатами проверки установлено, что передача полного комплекта документов по Программе от Минрегиона России, являвшегося до 2013 года государственным заказчиком - координатором Программы, Минвостокразвития России не осуществлена².

Так, Минрегионом России в установленном порядке не передана копия утвержденного в соответствии с пунктом 32 Порядка Положения об

¹Решение об определении государственным заказчиком-координатором Минвостокразвития России утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2012 г. № 2092-р, а изменения в Программу были внесены постановлением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2013 г. № 111; до этого государственным заказчиком-координатором Программы был определен Минрегион России.

²Письмо Минвостокразвития России от 16.12.2013 № 5403-2.4.20.

управлении реализацией Программой, а также иная информация о ходе реализации Программы в предыдущие годы (2007 - 2012 годы)³.

Государственными заказчиками Программы также являются Минрегион России, Минздрав России, Минобрнауки России, Минэнерго России, Росавиация, Россвязь, Росрыболовство, Росавтодор и Госстрой.

В целом государственными заказчиками *осуществляются функции, предусмотренные пунктом 7 Порядка*. Однако Росрыболовством указанные *функции осуществляются не в полной мере*. Так, в нарушение подпунктов «б» и «в» пункта 7 указанного Порядка Росрыболовством не подготовлено исходное задание на формирование федеральной целевой программы, не обеспечена координация действий разработчиков, не разрабатываются в пределах своих полномочий нормативные (индивидуальные) правовые акты, необходимые для выполнения Программы.

Пунктом 7¹ Порядка предусмотрено, что государственный заказчик-координатор ФЦП обеспечивает координацию работы с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляемой на условиях заключенных соглашений о предоставлении субсидий на реализацию аналогичных целевых программ, реализуемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов). Однако аналогичная областная целевая программа «Социально-экономическое развитие Курильских островов на 2007 - 2015 годы» в Сахалинской области отсутствует.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2011 г. № 689 Программа дополнена приложением № 10 «Перечень целевых программ, реализуемых за счет средств бюджета Сахалинской области (местных бюджетов), в рамках которых предусматривается финансирование объектов ФЦП».

Согласно указанному приложению предполагалось финансирование объектов ФЦП за счет средств областного бюджета в рамках реализации

³Письмо Минвостокразвития России от 16.12.2013 № 5403-2.4.20.

Адресной инвестиционной программы Сахалинской области на 2011 год, утвержденной постановлением правительства Сахалинской области от 28 апреля 2011 г. № 150.

Согласно положениям о порядке формирования и реализации областной адресной инвестиционной программы, утвержденным постановлениями администрации Сахалинской области от 18 июля 2007 г. № 147-па, от 7 мая 2008 г. № 116-па (с изменениями), областная адресная инвестиционная программа (далее – ОАИП) представляет собой перечень строек и объектов для нужд Сахалинской области, финансируемых за счет бюджетных ассигнований, направляемых на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства областной и муниципальной собственности (далее – стройки и объекты).

Разработка проекта ОАИП предусматривает формирование расходных обязательств Сахалинской области. Расходы на реализацию ОАИП ежегодно предусматриваются в законе об областном бюджете на очередной финансовый год. В ОАИП включаются объекты, являющиеся областной и муниципальной собственностью, а также стройки и объекты, находящиеся в собственности негосударственных коммерческих организаций, в части бюджетных инвестиций, предоставление которых регламентировано статьей 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, ОАИП – программа, содержащая стройки и объекты, включенные в долгосрочные областные (муниципальные) программы и непрограммные объекты, поэтому ОАИП не имеет единой цели, показателей результативности и эффективности.

Таким образом, ОАИП не является аналогом ФЦП на региональном уровне. Вместе с тем согласно подпункту «ж» пункта 10¹ Порядка, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594, предусматривается, что при наличии в целевой программе оснований для предоставления субсидий бюджетам субъектов

Российской Федерации (местным бюджетам) совместно с целевой программой представляется в качестве приложения перечень аналогичных целевых программ, реализуемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 мая 2012 г. № 425 внесено изменение в приложение № 10 к ФЦП «Курилы», устанавливающее, что объекты Программы финансируются за счет средств областного бюджета в рамках долгосрочной целевой программы Сахалинской области «Приоритетные направления социально-экономического развития Сахалинской области, реализуемые с учетом бюджетных инвестиций федерального бюджета, на период до 2015 года», утвержденной постановлением правительства Сахалинской области от 1 марта 2012 г. № 110 (далее – ДЦП). Указанная ДЦП также не является аналогом ФЦП «Курилы».

Таким образом, Минрегион России при заключении с правительством Сахалинской области соглашений о предоставлении субсидий региону на софинансирование объектов капитального строительства *требования Порядка выполнял не в полном объеме*, поскольку в соглашениях не предусматривалось предоставление средств федерального бюджета на финансирование аналогичных целевых программ, реализуемых за счет средств бюджета области.

Также следует отметить, что кроме Минэнерго России, Минрегиона России и Росавтодора ни одним из государственных заказчиков ФЦП в период 2007 - 2013 годов не проводились проверки эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на реализацию программных мероприятий.

Согласно паспорту Программы одной из ее задач является развитие транспортной инфраструктуры Курильских островов, поскольку это территория, относящаяся к регионам с неустойчивым транспортным сообщением. ФЦП предусмотрена реализация 4 мероприятий по развитию

транспортного комплекса (по развитию воздушного транспорта), государственным заказчиком по которым является Федеральное агентство воздушного транспорта. При отсутствии в федеральных целевых программах мероприятий по развитию морского транспорта сохраняется ситуация, при которой, обладая выгодным географическим расположением, исключительными природными ресурсами, Сахалинская область относится к регионам с неустойчивым транспортным сообщением.

Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере гражданской авиации, морского транспорта (включая морские порты), является Минтранс России. Однако государственным заказчиком Программы Минтранс России не является.

В части государственного управления реализацией Программы на региональном уровне необходимо отметить следующее.

Поскольку аналогичная ФЦП региональная целевая программа в Сахалинской области отсутствует, деятельность региональных органов исполнительной власти по реализации Программы *не в полной мере соответствует требованиям Порядка*, что явилось причиной нарушений нормативных правовых актов при исполнении ФЦП на региональном уровне.

Реализация части функций государственного заказчика, делегированных Минэкономразвития России правительству (администрации) Сахалинской области, в настоящее время осуществляется агентством по развитию Курильских островов и инвестиционных программ Сахалинской области (далее – Агентство). Агентство является органом исполнительной власти Сахалинской области⁴ и главным распорядителем бюджетных средств по объектам областной и муниципальной собственности и получателем бюджетных средств по объектам областной собственности.

⁴Постановление администрации Сахалинской области от 18 декабря 2009 г. № 531-па «Об утверждении Положения об агентстве по развитию Курильских островов и инвестиционных программ Сахалинской области».

В составе данного Агентства функционирует казенное учреждение «Дирекция по реализации Федеральной программы социально-экономического развития Курильских островов Сахалинской области» (далее - Дирекция). В соответствии с пунктом 5.7 Положения об агентстве по развитию Курильских островов и инвестиционных программ Сахалинской области⁵ указанное Агентство осуществляет координацию и контроль за деятельностью Дирекции.

Правительство Сахалинской области заключает с главными распорядителями средств федерального бюджета (федеральными министерствами и агентствами) соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на софинансирование объектов собственности субъекта Российской Федерации (муниципальной собственности). Администратором доходов (главным распорядителем бюджетных средств) по объектам областной и муниципальной собственности (за исключением автомобильных дорог) является Агентство.

Агентством ежегодно заключаются соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности с администрациями муниципальных образований Курильских островов и соглашение о предоставлении субсидий на строительство объектов областной собственности и разработку проектно-сметной документации – с Дирекцией.

Администрации муниципальных образований и Дирекция осуществляют расчеты с подрядными организациями по объектам муниципальной и областной собственности соответственно. Кроме того, Дирекция на договорной основе с администрациями муниципальных образований Курильских островов фактически выполняет все функции муниципального заказчика (за исключением финансирования и заключительной части проведения конкурсных и аукционных процедур) и функции технического надзора за ходом строительства.

⁵Утверждено постановлением администрации Сахалинской области от 18 декабря 2009 г. № 531-па.

Главным распорядителям средств федерального бюджета Агентство направляет ежемесячную и ежеквартальную отчетность по формам, предусмотренным соглашениями. В министерство экономического развития области Агентство представляет сведения о ходе реализации программных мероприятий и об объемах расходования бюджетных ассигнований, главным распорядителем по которым является Агентство, для формирования сводных отчетов, направляемых министерством экономического развития области в Минрегион России и Минэкономразвития России по установленным формам.

Главным распорядителем бюджетных средств при реализации мероприятий Программы в автодорожной отрасли является министерство транспорта и дорожного хозяйства области.

Доклады о ходе реализации мероприятий ФЦП предоставляются министерством экономического развития области в департамент целевых программ территориального развития Минрегиона России, с января 2013 года – в Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока.

Схема управления реализацией Программы на федеральном и региональном уровне показана на рисунке 1.

На данной схеме отражено движение финансовых ресурсов от государственных заказчиков Программы до конкретных объектов, а также отчетности о ходе реализации Программы.

Поскольку отсутствует аналогичная ФЦП региональная целевая программа развития Курильских островов, финансирование объектов государственной собственности Сахалинской области и муниципальной собственности осуществляется с нарушением нормативных правовых актов, о чем подробно будет сказано ниже в соответствующем разделе.

целом, так и по направлениям капитальных вложений, поскольку характеризуют далеко не все мероприятия Программы и не полностью.

Методика оценки эффективности реализации Программы не учитывает экономический, финансовый, социальный, экологический и другие аспекты эффективности выполнения программных мероприятий, не обеспечивает достоверность мониторинга результатов выполнения программных мероприятий для подготовки и своевременного принятия соответствующих решений.

Методики определения количественного воздействия косвенных показателей на экономическое развитие отсутствуют как на федеральном, так и на региональном уровне.

Эффективность реализации Программы не оценивается по тем показателям социально-экономического развития, на которые программные мероприятия оказывают непосредственное (прямое) влияние. Специальная методика, учитывающая характер и степень такого влияния, не разрабатывалась.

Таким образом, установленный Программой механизм *реализации не позволяет в полной мере обеспечить эффективное управление реализацией ФЦП.*

8.3. (Цель 3) Определить эффективность использования средств, выделенных на реализацию Программы.

Источники и объемы финансирования Программы, анализ их изменений.

В ходе реализации ФЦП в 2007 – 2013 годах в Программу было внесено 5 изменений, уточняющих источники и объемы финансирования. В 2010 году объем финансирования Программы увеличен на 121,1 млн. рублей (постановление Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2010 г. № 701). В 2011 году объем финансирования увеличивался дважды в общей сумме на 2 803,9 млн. рублей (постановления Правительства Российской Федерации от 18 августа 2011 г. № 689 и от 27 декабря 2011 г. № 1160).

Значительное увеличение объема финансирования Программы произошло в 2012 году и составило 7 071,3 млн. рублей (постановление Правительства Российской Федерации от 2 мая 2012 г. № 425).

Одновременно с уточнениями объемов финансирования изменялся удельный вес источников финансирования. Удельный вес средств федерального бюджета незначительно уменьшился (на 2,4 процентного пункта), также уменьшился удельный вес внебюджетных источников на 8,9 процентного пункта (с 14,8 % до 5,9 %).

Распределение затрат между бюджетами различных уровней исполнительной власти Российской Федерации произведено с учетом сложившейся ситуации в отношении дефицитности консолидированного бюджета Сахалинской области в целом и дефицитности бюджетов муниципальных образований Курильских островов в частности. Тем не менее за время реализации мероприятий Программы с учетом предполагаемого увеличения бюджетной обеспеченности муниципальных образований Курильских островов предусматривался рост инвестиционной нагрузки на бюджет Сахалинской области и местные бюджеты на II этапе (2011 - 2015 годы). В результате удельный вес средств консолидированного бюджета Сахалинской области увеличился на 11,2 процентного пункта и составил 17,2 % объема финансирования Программы.

Сведения об изменениях объемов и структуры финансирования Программы в разрезе источников финансирования на период ее действия 2007 - 2013 годов, утвержденных соответствующими постановлениями Правительства Российской Федерации, приведены на рисунке 2.

В результате объем финансирования, необходимый для реализации Программы, в целом увеличен на 9 995,1 млн. рублей, или в 1,55 раза, и составил 27 936,769 млн. рублей (в ценах соответствующих лет), из них средства федерального бюджета - 21 488,059 млн. рублей (76,9 %), средства консолидированного бюджета Сахалинской области – 4 802,31 млн. рублей

(17,2 %), средства внебюджетных источников – 1 646,4 млн. рублей (5,9 %) (приложение 3 к настоящему отчету).

млн. рублей

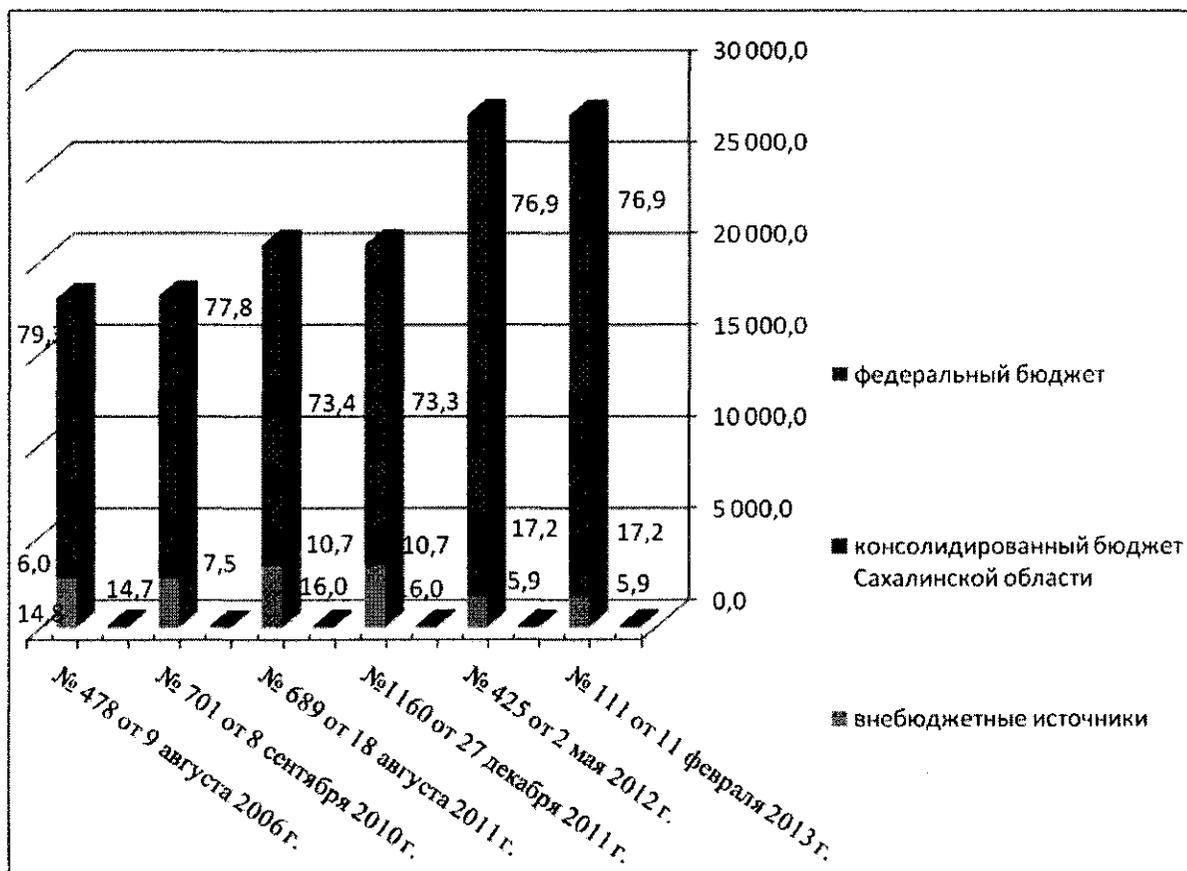


Рисунок 2.

Основная доля расходов ФЦП направлена на капитальные вложения (до 99,6 % общего объема расходов) и незначительная часть – на проведение НИОКР.

Средства федерального бюджета за весь период реализации Программы будут направлены в основном на финансирование капитальных вложений в объекты областной и муниципальной собственности (68,5 %), а в объекты федеральной собственности и НИОКР предусмотрено направить 31,1 % и 0,4 % средств соответственно (приложение 4 к настоящему отчету).

В ходе реализации ФЦП неоднократно менялось по этапам реализации соотношение удельного веса средств по направлениям расходования и мероприятиям и количеству объектов.

Изменения соотношения объемов финансирования Программы по направлениям использования средств в разрезе постановлений Правительства Российской Федерации, утверждавших изменения в Программу, отражены на рисунке 3.

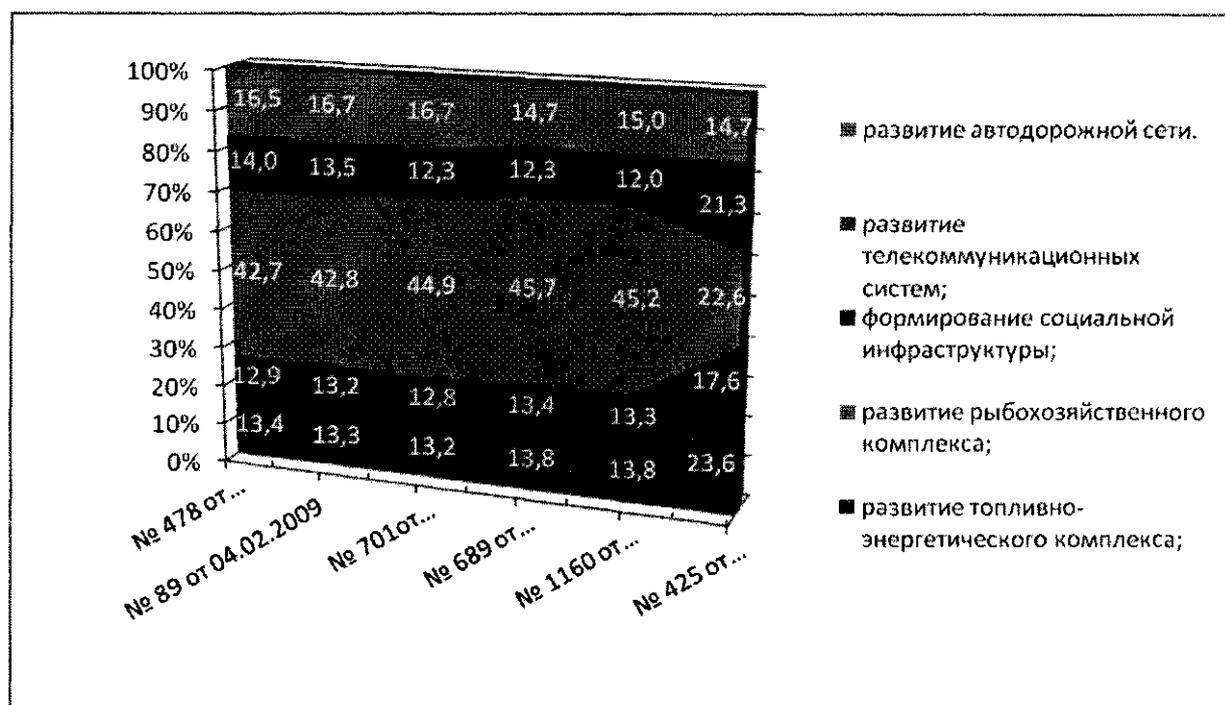


Рисунок 3.

В результате в рамках I этапа реализации Программы осуществлено 22 мероприятия (изначально запланировано 26).

На II этапе реализации Программы предусмотрено строительство 20 объектов и проведение 4 НИОКР. Приоритетными направлениями на II этапе реализации Программы являются развитие транспортного комплекса и формирование социальной инфраструктуры.

Обращает на себя внимание существенное (почти в 2 раза) сокращение удельного веса финансирования мероприятий по развитию рыбохозяйственного комплекса, являющегося основой экономики Курил с соответствующим их перераспределением на мероприятия по развитию социальной и производственной инфраструктуры. Это связано с изменением

политики в отношении строительства рыбопроизводных заводов. Было принято решение о целесообразности проведения НИОКР до начала их строительства и ориентация на строительство таких заводов за счет средств частных инвесторов.

Среди федеральных органов исполнительной власти - государственных заказчиков Программы наиболее значительные объемы средств федерального бюджета (на момент проведения контрольного мероприятия) предполагается направить в Росавиацию - 30,2 % , Росрыболовство - 18,8 % , Минэнерго России - 18,5 % и Росавтодор -16,3 % (приложение 5 к настоящему отчету).

Финансирование строительства объектов федеральной собственности осуществляют 3 главных распорядителя средств федерального бюджета, являющиеся государственными заказчиками по направлениям: рыболовство, транспорт, связь. Проведение НИОКР предусмотрено было осуществлять по тематике Росрыболовства с целью завершения работ, необходимых для начала строительства государственных рыбозаводов, а также Минэнерго России и Минрегиона России.

Объем средств федерального бюджета на реализацию ФЦП утверждался федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год, начиная с 2007 года. С целью идентификации средств федерального бюджета на указанные цели Программе присвоен код целевой статьи расходов - ЦСР 1004700 «Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007 - 2015 годы».

В нарушение пункта 19 Порядка, по решению Правительства Российской Федерации, Программа была включена в перечень федеральных целевых программ, подлежащих финансированию из федерального бюджета в 2007 году, на основании утвержденной концепции (распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2005 г. № 2189-р).

Объемы средств федерального бюджета, утверждаемые в первоначальных редакциях федеральных законов о федеральном бюджете на

соответствующий финансовый год, значительно отличались от объемов, утвержденных Программой. В результате последующих уточнений объемов финансирования по Программе они в основном приведены в соответствие с объемами бюджетных ассигнований, предусматриваемыми федеральными законами о бюджете (приложение 6 к настоящему отчету).

Исключение составляют объемы финансирования Программы на 2007 год в части расходов на связь и информатику. Согласно ФЦП по данному направлению в 2007 году должны были быть реализованы мероприятия по развитию телекоммуникационных систем на Курильских островах путем создания сети цифрового радиовещания для населенных пунктов Курильских островов как объектов государственной собственности Российской Федерации, планирование которых должно было осуществляться по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 09 «Связь и информатика», а финансирование - путем перечисления средств главным распорядителем на счет бюджетополучателя, открытый в территориальном подразделении Федерального казначейства.

Однако Федеральным законом от 19 декабря 2006 г. № 238-ФЗ «О федеральном бюджете на 2007 год» бюджетные ассигнования в размере 22 млн. рублей на реализацию указанных мероприятий были предусмотрены Россвязи (глава 084) по разделу 11, ПР 03, как межбюджетные трансферты. В перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2007 год, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы на 2007 год, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2007 г. № 146-р, государственные капитальные вложения на создание указанного объекта были также включены как межбюджетные трансферты.

Финансирование указанных мероприятий Россвязью в 2007 году осуществлялось путем предоставления субсидий за счет средств федерального

бюджета бюджету Сахалинской области в соответствии с договором от 22 марта 2007 г. № 1-ФБ-07, заключенным Россвязью с администрацией Сахалинской области.

Анализ исполнения расходов на ФЦП показал.

В соответствии с приказом Минфина России и Минэкономразвития России от 29 октября 2010 г. № 138н/№ 528 обязательным приложением к ежегодно заключаемым соглашениям являются графики перечисления субсидий.

Проверка графиков перечисления субсидий показала, что при заключении соглашений перечисление средств запланировано неравномерно по кварталам. Так, в 2008 году 64 % объема средств запланировано к перечислению в III квартале, в 2009 году – 67 % в III квартале, в 2010 году – 72 % объема субсидии запланировано к перечислению в IV квартале, 2011 году - 93,8 % в IV квартале, в 2012 году - 82,8 % в IV квартале.

Фактически в 2008 году 48 % субсидий поступило в III квартале, в 2009 году в III квартале - 41,7 %, в 2010 году 80,5 % субсидий поступило в IV квартале, 2011 году – 87 % в IV квартале, в 2012 году - 59,4 % в IV квартале.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по Программе из года в год находится на очень высоком уровне. Наименьший процент исполнения расходов по предоставлению межбюджетных субсидий сложился в 2011 году и составил 94,0 % плановых назначений. Однако анализ использования субъектами Российской Федерации межбюджетных трансфертов показал, что часть перечисленных средств остается не использованной в течение года и переходит на следующий год. Так, из 9 140,0 млн. рублей, перечисленных в бюджет Сахалинской области на реализацию Программы, своевременно (в течение соответствующего финансового года) были использованы средства в сумме 8 398,1 млн. рублей, или 91,9 %.

Анализ соблюдения условий предоставления межбюджетных субсидий

Предоставление субсидий из федерального бюджета осуществляется на основании ежегодно заключаемых соглашений в соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета бюджету Сахалинской области на софинансирование мероприятий, предусмотренных Программой (приложение № 7 к Программе) (далее – Правила предоставления субсидий).

В соответствии с заключенными договорами (соглашениями) предоставление субсидий бюджету Сахалинской области за счет средств федерального бюджета на реализацию ФЦП предусмотрено в 2007 - 2012 годах в общем объеме 9 254,1 млн. рублей, что на 78,5 млн. рублей превышает объемы финансирования Программы (из которых 59,9 млн. рублей по мероприятиям на дорожную отрасль) и соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным в сводной бюджетной росписи расходов федерального бюджета.

В нарушение статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 3.1 приказа Минфина России от 30 сентября 2008 г. № 104н уведомления по расчетам между бюджетами по межбюджетным трансфертам и расходные расписания получателям средств федерального бюджета Минрегионом России, Росстроем и другими главными распорядителями средств федерального бюджета правительству (администрации) Сахалинской области практически не направлялись.

В нарушение пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации главные распорядители средств федерального бюджета не обеспечивали соблюдения получателями межбюджетных субсидий условий и порядка, установленных при их предоставлении (в соглашениях о предоставлении субсидий не указаны источники финансирования объектов за счет средств областного бюджета). Главные распорядители средств федерального бюджета также не обеспечивали результативности

использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств.

Неравномерность перечисления средств федерального бюджета в течение финансового года и перенесение практически 80 % объема финансирования на IV квартал явились существенным недостатком, влияющим на реализацию программных мероприятий.

В связи с поздними сроками заключения соглашений и поздним перечислением средств значительная часть перечисленных средств остается не использованной в течение года как на счетах бюджета Сахалинской области, так на счетах бюджетов муниципальных образований и переходит на следующий год. Учитывая длительный процесс подтверждения необходимости использования остатков, их направление на финансирование переходящих строек и объектов начинается в апреле-мае следующего года. Это приводит к невозможности обеспечить своевременный расчет с подрядными организациями за выполненные объемы работ и образованию кредиторской задолженности. В связи с тем, что существенная часть кредиторской задолженности приходится на оплату труда по выполненным работам, это вызывает социальную напряженность на островах. Кроме того, это один из факторов увеличения сроков строительства и его удорожания.

Законами об областном бюджете на соответствующий финансовый год в ведомственной структуре расходов главным распорядителям бюджетных средств области предусматривались бюджетные ассигнования на стройки и объекты, реализуемые в рамках ФЦП, по коду данной целевой программы (ЦСР 1004700), что не позволяло идентифицировать объемы средств по бюджетам разных уровней.

В 2007 году для обозначения средств областного бюджета применялся отдельный код вида расходов 214, с 2008 года отдельный код вида расходов для отражения средств областного бюджета не используется.

Средства областного бюджета отдельно указываются в ОАИП на очередной финансовый год, а также при доведении объемов бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств путем использования дополнительных кодов бюджетной классификации, статус которых бюджетным законодательством не определен.

Таким образом, использование единого кода ЦСР 1004700 для отображения как федеральных, так и областных бюджетных средств является нарушением пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 30 декабря 2008 г. № 310-ФЗ), в соответствии с которым каждому публичному нормативному обязательству, долгосрочной целевой программе (подпрограмме), обособленной функции (сфере, направлению) деятельности органов государственной власти (органов местного самоуправления) присваиваются уникальные коды целевых статей и (или) видов расходов соответствующего бюджета.

Кроме того, при такой ситуации не соблюдались требования статьи 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части недопустимости установления расходных обязательств, подлежащих исполнению одновременно за счет средств двух и более бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Подпунктами «а» и «б» пункта 3 Правил предоставления субсидий условиями предоставления субсидий из федерального бюджета бюджету Сахалинской области являются: наличие обязательства Сахалинской области по финансированию строительства (реконструкции) объектов капитального строительства государственной собственности Сахалинской области и (или) предоставление соответствующих субсидий из бюджета области местным бюджетам на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности; наличие в бюджете Сахалинской области бюджетных ассигнований на исполнение соответствующего расходного обязательства, включающих субсидию.

В нарушение Правил предоставления субсидий в договорах (соглашениях), заключенных главными распорядителями средств федерального бюджета (Минэнерго России, Росрыболовство, Минздрав России) с правительством области, отсутствуют:

положения о бюджетных ассигнованиях на исполнение соответствующего расходного обязательства Сахалинской области в бюджете Сахалинской области (подпункты «а» и «б» пункта 3);

обязательства Сахалинской области по обеспечению соответствия значений показателей, устанавливаемых региональными программами, значениям показателей результативности предоставления субсидии, установленным договорами (соглашениями) о предоставлении субсидии (подпункт «в» пункта 3);

положения о долгосрочных целевых программах Сахалинской области и о размере средств в рамках данных программ, предусмотренных в бюджете Сахалинской области и (или) местных бюджетах, направляемых на реализацию мероприятий Программы (пункт 5).

Раздел договоров (соглашений) о предоставлении субсидий об ответственности сторон за выполнение условий заключенных договоров (соглашений) изложен формально. Ответственность сторон за невыполнение или ненадлежащее выполнение условий заключенных договоров (соглашений) определяется действующим законодательством.

Наличие, полнота, правильность и своевременность предоставления отчетности об использовании бюджетных средств.

Функции по формированию и предоставлению в определенные сроки отчетности о реализации ФЦП «Курилы» в соответствии с положением, утвержденным постановлением администрации Сахалинской области от 18 декабря 2009 г. № 534-па, возложены на министерство экономического развития Сахалинской области (бывший Комитет экономики Сахалинской области), которое предоставляло ее в Минрегион России. При этом имели

место расхождения в данных отчетности, представляемой в различные федеральные ведомства.

Так, расхождение отчетности Комитета экономики Сахалинской области за 2007 год, представленной в Минрегион России, и отчетности ОГУ «Управление автомобильных дорог Сахалинской области» в Росавтодор по объемам финансирования реконструкции автомобильных дорог за счет областного бюджета составило 27 515,0 тыс. рублей. Согласно пояснениям ОГУ «Управление автомобильных дорог Сахалинской области» указанное расхождение объясняется включением в отчетные данные Комитета экономики Сахалинской области расходов на разработку проектно-сметной документации по объектам государственной собственности субъекта Российской Федерации, которые Программой не предусмотрены.

В отчетность за 2008 год, представленную ОГУ «Управление автомобильных дорог Сахалинской области» в Росавтодор, по финансированию объекта «Реконструкция автомобильной дороги Малокурильское - Крабозаводское, о. Шикотан» не включены расходы местного бюджета.

Также имели место и другие нарушения при составлении отчетности.

Соблюдение порядка владения, пользования и распоряжения имуществом.

В целях совершенствования порядка учета государственной собственности постановлением администрации Сахалинской области от 12 мая 2008 г. № 120-па утверждено Положение об учете государственного имущества Сахалинской области.

Учет областного имущества и ведение Реестра государственной собственности Сахалинской области в соответствии с Положением осуществляет министерство имущественных и земельных отношений Сахалинской области.

Министерством не в полной мере осуществлялись полномочия по учету возникновения права собственности на недвижимое имущество и иных вещных прав, в том числе прав на земельные участки.

В нарушение статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации на целый ряд вновь построенных объектов капитального строительства государственная регистрация прав собственности и прав хозяйственного ведения в едином государственном реестре не осуществлялась.

Так, после завершения строительства и ввода в эксплуатацию 8 объектов на о. Кунашир, которые занесены в реестр государственной (муниципальной) собственности, государственная регистрация права государственной собственности проведена в отношении 2 объектов, выданы свидетельства о регистрации права.

Из 11 объектов на о. Шикотан закончены строительством и введены в эксплуатацию 7 объектов, из них в реестр государственной (муниципальной) собственности занесены 5, из которых государственная регистрация права государственной собственности проведена в отношении 2 объектов. В отношении 2 объектов не завершена процедура включения в реестры государственной (муниципальной) собственности, несмотря на то, что строительство объектов завершено в 2010 и 2012 годах (строительство вертолетной площадки на о. Шикотан и строительство и реконструкция систем энергообеспечения, Южно-Курильский район, о. Шикотан, соответственно).

На о. Парамушир закончены строительством 3 объекта, введены в эксплуатацию 2, в реестр государственной собственности внесен 1 объект (строительство вертодрома в г. Северо-Курильске), в отношении которого осуществлена государственная регистрация права государственной собственности.

На о. Итуруп завершено 7 из 10 мероприятий, введены в эксплуатацию 6 объектов, которые внесены в реестр государственной собственности,

государственная регистрация права государственной собственности осуществлена только в отношении 2 из них.

По результатам выездного совещания при заместителе Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока по вопросу об итогах изучения хода реализации Программы⁶ правительству Сахалинской области рекомендовалось усовершенствовать механизм взаимодействия между органами исполнительной власти Сахалинской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Курильских островов по государственной регистрации объектов Программы, введенных в эксплуатацию, в том числе земельных участков под данными объектами.

В результате министерством имущественных и земельных отношений области в Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока направлен план-график осуществления мероприятий по государственной регистрации прав на объекты недвижимости, введенные в эксплуатацию в рамках реализации программных мероприятий (письмо от 16 сентября 2013 г. № ОЗ-7380/5660/13).

Также имели место *нарушения нормативных правовых актов* при реализации мероприятий Программы.

Так, не соблюдались требования законодательства при размещении заказов для государственных (муниципальных) нужд. В нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ вносились изменения в договоры на выполнение подрядных работ в части изменения сроков их исполнения. Такие нарушения были допущены администрацией Южно-Курильского городского округа по объекту «Реконструкция автомобильной дороги Малокурильское - Крабозаводское, о. Шикотан» и ГОУ «Управление Сахалинавтодор» по объекту «Реконструкция автомобильной дороги Южно-Курильск - Головнино, на участке портпункт Южно-Курильск - км 3, о. Кунашир» и ряду других объектов.

⁶Протокол от 26.06.2013, г. Южно-Сахалинск.

При реализации многих мероприятий низкая проработка заданий на проектирование, самой проектной документации приводила к необходимости корректировки проектно-сметной документации, в результате чего в процессе строительства или реконструкции увеличивалась стоимость работ и сроки их проведения. Так, при строительстве больницы на 50 коек с поликлиникой на 100 посещений в смену в г. Курильске, о. Итуруп, цена контракта в ходе строительства была увеличена более чем на 143 млн. рублей, или на 35 %. Это было вызвано недостаточным финансированием объекта в начале строительства и корректировкой ряда проектных решений, что привело к увеличению срока строительства с двух до девяти лет, а также к изменению его сметной стоимости с учетом инфляции.

Низкая квалификация заказчиков – застройщиков по объектам Программы приводит к тому, что в выполненных работах неправомерно отражается списание затрат на временные здания и сооружения, стоимость оборудования отражается в затратах по прайс-листам вместо подтверждения фактических затрат по счетам - фактурам, необоснованно корректируется проектная документация по инициативам подрядчиков и т.п.

При реализации Программы не всегда соблюдалось законодательство в области градостроительной деятельности при строительстве объектов Программы. При анализе строительной документации по объектам ФЦП выявлены *нарушения отдельных статей Градостроительного кодекса Российской Федерации, а именно:*

части 15 статьи 48 в части утверждения проектной документации по реконструкции муниципальных автомобильных дорог Малокурильское – Крабозаводское (о. Шикотан) и Южно-Курильск - Головнино, на участке портпункт Южно-Курильск - км 3, (о. Кунашир) ОГУ «Управление Сахалинавтодор», которому полномочия застройщика (заказчика) в части автомобильных дорог общего пользования, дорог местного значения

поселковых администрацией муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» не передавались;

статьи 51 в части осуществления строительства без оформленного своевременно в установленном порядке разрешения на строительство объекта «Реконструкция детского сада на 40 мест в с. Рейдово, остров Итуруп» (акт приемки законченного строительством объекта от 5 сентября 2011 г., разрешение на строительство от 23 ноября 2012 г.), объекта «Строительство больницы на 50 коек с поликлиникой на 100 посещений в смену в г. Курильске, остров Итуруп» (акт приемки законченного строительством объекта и разрешение на строительство от 25 ноября 2009 г.);

части 2 статьи 55 - не оформлено разрешение на ввод в эксплуатацию объекта «Строительство и реконструкция систем топливообеспечения, Курильский район, остров Итуруп».

В нарушение Земельного кодекса Российской Федерации (статьи 30-32) администрацией г. Курильска не утвержден акт о выборе земельного участка для строительства объекта, а также отсутствует решение о предоставлении данного участка для строительства объекта «Строительство больницы на 50 коек с поликлиникой на 100 посещений в смену в г. Курильске, остров Итуруп».

При несоблюдении положений статьи 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации Программой было предусмотрено софинансирование реконструкции объекта федеральной собственности - Северного мола портпункта Северо-Курильск (о. Парамушир) из средств областного бюджета в сумме 18 826,8 тыс. рублей. Объект «Северный мол» сдан в эксплуатацию в мае 2011 года.

При использовании введенных в эксплуатацию объектов имеются *признаки их неэффективного использования*. Так, причальные гидротехнические сооружения портпункта г. Северо-Курильск (Восточный мол, Западный мол, Северный мол, причальные стенки 2-3 и Южный причал)

25 декабря 2008 года переданы ФГУП «Нацрыбресурс» на праве хозяйственного ведения как объекты, имеющие нулевую остаточную стоимость. Технический надзор за сооружениями ФГУП «Нацрыбресурс» не осуществляется.

На момент передачи имущества данные гидротехнические сооружения находились по договору аренды от 22 марта 2006 г. № 439 у ОАО «Северо-Курильская база сейнерного флота». Решением Арбитражного суда Сахалинской области от 16 октября 2012 года по делу № А59-1619/2012 договор аренды признан незаключенным, поскольку в установленном порядке не оформлена его государственная регистрация. ОАО «Северо-Курильская база сейнерного флота» обязано передать объекты гидротехнических сооружений морского терминала г. Северо-Курильск ФГУП «Нацрыбресурс» и выплатить суммы неосновательного обогащения.

ГКУ «Дирекция программы Курилы» (далее - ГУ «Дирекция») предпринимались попытки передать администрации Сахалинской области затраты, произведенные при реконструкции причальных сооружений морского терминала Северо-Курильск. Указанные затраты ФГУП «Нацрыбресурс» до настоящего времени не приняты, поэтому не начисляется налог на имущество, кроме того, не осуществляются амортизационные отчисления, в связи с чем практически полностью отсутствуют финансовые возможности для поддержания гидротехнических сооружений в исправном состоянии. Актом осмотра причальных и оградительных сооружений грузового терминала Северо-Курильск морского порта Невельск от 23 сентября 2013 года, проведенного представителями администрации Северо-Курильского городского округа, ГУ «Дирекция», установлено, что акватории Северного, Восточного, Южного и Западного молдов захламлены мусором и нефтепродуктами, на причалах 1 и 2 отсутствует бетонное покрытие, вертикальные стенки имеют существенные повреждения, что свидетельствует

об отсутствии надлежащего контроля за использованием гидротехнических сооружений.

Учитывая отсутствие возможности ФГУП «Нацрыбресурс» реализовать полномочия по эффективному использованию указанного федерального имущества в соответствии с его целевым назначением (письмо исполняющего обязанности генерального директора ФГУП «Нацрыбресурс» от 26 марта 2013 г. № НРР-06/269, письмо заместителя руководителя Федерального агентства по рыболовству от 28 марта 2013 г. № 1376-НШ/У09), во исполнение поручений Председателя Правительства Российской Федерации от 12 марта 2013 г. № ДМ-П11-1520 и Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2013 г. № АД-П11-2435, ГУ «Дирекция» согласована с Минсельхозом России, Росрыболовством и Федеральным агентством по управлению государственным имуществом передача в государственную собственность Сахалинской области имущественного комплекса гидротехнических сооружений морского терминала Северо-Курильск.

Письмом исполняющего обязанности генерального директора ФГУП «Нацрыбресурсы» от 19 августа 2013 г. № НРР-06/832 возможность передачи гидротехнических сооружений в собственность Сахалинской области не подтверждается.

Государственным заказчиком Программы – Росрыболовством не осуществляется надлежащий контроль за использованием созданного в рамках реализации программного мероприятия объекта, не принимаются меры к его сохранности, что приводит к его неэффективному использованию.

В части *результативности и экономичности использования бюджетных средств* на реализацию программных мероприятий можно отметить следующее.

Как уже отмечалось, в ходе реализации Программы объемы финансирования на реализацию программных мероприятий превысили

первоначально утвержденные объемы финансирования ФЦП на 9 995,1 млн. рублей, или на 55,7 %.

В качестве одного из примеров может служить строительство аэропорта Итуруп. Первоначальной редакцией ФЦП объем ресурсного обеспечения в 2007 - 2015 годах на строительство аэропорта Итуруп (с грузооборотом – 150 тонн, с пассажирооборотом – 20 тыс. человек, доходами – 12,0 млн. рублей) предусматривался в сумме 1 263 700,0 тыс. рублей, срок ввода – 2010 год.

При неизменности ожидаемых результатов в 2010 - 2012 годах в первоначальную редакцию Программы по указанному мероприятию изменения вносились 3 раза в части увеличения объема финансирования и увеличения срока строительства.

В результате внесения указанных изменений объем финансирования строительства аэропорта Итуруп относительно первоначальной редакции Программы увеличился на 4 084 850,0 тыс. рублей, или в 4,2 раза. При ожидаемых доходах в сумме 12 000,0 тыс. рублей ежегодно с учетом ввода объекта в эксплуатацию в 2014 году срок окупаемости расходов на строительство аэропорта Итуруп в сумме 5 338 090,0 тыс. рублей составляет (без учета инфляции) 444 года.

Это свидетельствует о низком качестве подготовки исходных данных и заданий на разработку проектной документации на строительство данного аэропорта.

По объекту «Реконструкция аэропорта Менделеево (о. Кунашир)» первоначальной редакцией Программы объем ресурсного обеспечения в 2007 - 2015 годах на реконструкцию летного поля составлял 1 000 млн. рублей, срок ввода объекта в эксплуатацию – 2009 год. При неизменности ожидаемых результатов в 2010 - 2012 годах в ФЦП по указанному мероприятию 3 раза вносились изменения, в результате которых объем финансирования увеличен на 148,5 млн. рублей, а сроки реализации мероприятия увеличены на 2 года.

При финансировании реконструкции объекта в полном объеме в 2011 году техническая готовность объекта составила 91,8 %.

С нарушением сроков строительства на 24 месяца введен вертодром в г. Северо-Курильске, о. Парамушир.

При реконструкции автомобильной дороги Малокурильское - Крабозаводское, о. Шикотан без изменения технико-экономических показателей удорожание стоимости реконструкции объекта составило 9,7 млн. рублей, что не соответствует принципу эффективности и результативности, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В ходе реконструкции автомобильной дороги г. Южно-Курильск - Головнино, на участке портпункт Южно-Курильск - км 3, о. Кунашир также неоднократно без изменения технико-экономических показателей увеличивалась стоимость реконструкции за счет выполнения дополнительных работ, а сроки строительства, предусмотренные проектной документацией, превышены на 2 года 4 месяца. Общее удорожание по объекту составило 7,3 млн. рублей, что также не соответствует принципу эффективности и результативности, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В целом при высоком проценте финансирования программных мероприятий увеличение продолжительности строительства произошло по 15 объектам от 1 года до 5 лет, по 3 незавершенным строительством объектам ожидаемый срок ввода в эксплуатацию будет также превышен на 1 год.

Сокращение продолжительности строительства наблюдалось только по 1 объекту – строительство вертолетной площадки на острове Шикотан.

По состоянию на 1 октября 2013 года по 38 мероприятиям Программы сданы в эксплуатацию 32 объекта, завершена реализация 21 мероприятия: по развитию топливно-энергетического комплекса – 6 мероприятий, по развитию транспортного комплекса – 4, по развитию рыбохозяйственного комплекса – 4, по формированию социальной сферы – 7. Это причальные сооружения на

островах Кунашир, Шикотан и Парамушир, аэропорт Менделеево на острове Кунашир, вертодром и вертолетная площадка на островах Парамушир и Шикотан, детские сады на островах Итуруп, Кунашир, Шикотан, больница на острове Итуруп, объекты водоснабжения и водоотведения, топливообеспечения и энергоснабжения населенных пунктов муниципальных образований Курильских островов.

Несмотря на внесенные изменения в Программу в части увеличения сроков строительства, с нарушением утвержденных сроков реализовано 9 мероприятий. На момент проведения проверки в установленный Программой срок не введены в эксплуатацию объекты по 2 программным мероприятиям: «Строительство и реконструкция систем топливообеспечения, Курильский район, остров Итуруп» (срок реализации 2008 - 2011 годы) и «Грузовой пирс в бухте Крабовой, с. Крабозаводское, Южно-Курильского района Сахалинской области» (2009 - 2012 годы).

Кроме того, качество выполнения программных мероприятий не всегда соответствовало не только требованиям проектной документации, но и требованиям нормативных правовых актов.

Объект «Строительство дошкольного образовательного учреждения в пос. Южно-Курильск, о. Кунашир» введен в эксплуатацию с недоработками и отклонениями от проекта.

Актом выявленных недостатков от 27 июня 2012 года б/н комиссией зафиксированы дефекты и недоделки при строительстве, которые проявились во время эксплуатации объекта. В рамках гарантийных обязательств устранен ряд дефектов и недоделок по внутренним отделочным работам и благоустройству за счет собственных средств подрядчика.

На момент проверки при визуальном осмотре объекта установлено наличие ряда дефектов, вызванных нарушением технологии устройства кровельного покрытия. Не функционирует бассейн. Расположение скиммеров в

бассейне не соответствует требованиям санитарных норм. Ведется комплексный ремонт помещения бассейна.

В дошкольном образовательном учреждении в пос. Малокурильское, о. Шикотан на момент проверки при визуальном осмотре зафиксированы масштабные дефекты устройства кровли. В отдельных помещениях здания вода струями стекала с потолка. Обнаружены обширные подтеки на стенах и потолках, приведшие к повреждению внутренней отделки.

Протечки кровли привели к тому, что значительная часть потолочного пространства в коридорах здания и детских группах покрыта грибковыми образованиями и плесенью. Из подоконных блоков внутрь помещения стекает дождевая вода, что приводит в негодность оконные блоки, подоконники, радиаторы и стены. В помещениях имеется стойкий запах сырости.

Подрядной организацией неоднократно проводились работы в соответствии с гарантийными обязательствами по ликвидации брака, что не устранило протеканий, которые ведут к замыканию электрической проводки.

По объекту «Реконструкция систем водоснабжения и водоотведения Курильских островов. Вторая очередь, о. Кунашир, с. Головнино» на момент проверки при визуальным осмотре установлено, что подключение потребителей холодной воды произведено без установления приборов учета воды. На водозаборе в здании водопроводной насосной станции II подъема производится только обезжелезивание воды, подаваемой потребителю. Электролизная установка обеззараживания воды заводского изготовления не функционирует. По пояснениям представителя управляющей компании, при отборе проб качество воды соответствует санитарным нормам.

По объекту «Реконструкция водоснабжения в г. Курильске, Сахалинской области, о. Итуруп» нарушен пункт 2.4 Санитарных правил и норм «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения. СанПиН 2.1.4.1110-02» в части несоблюдения границ зон санитарной охраны водопроводных сооружений и водоводов, установленных

данным пунктом санитарных норм, что было выявлено при визуальном осмотре объекта. При этом объект введен в эксплуатацию и выдано заключение о его соответствии, несмотря на нарушение п. 2.4 СанПиН 2.1.4.1110-02.

В целом при реализации Программы *выявленный объем недостатков и финансовых нарушений* составил 215,0 млн. рублей, в том числе:

несоблюдение принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации) - 165,6 млн. рублей;

несоблюдение принципа самостоятельности бюджетов (статья 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации) - 33,8 млн. рублей в части принятия к оплате расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств другого бюджета бюджетной системы, 14,4 млн. рублей и 0,6 млн. рублей – финансирование вертолетной площадки на острове Шикотан, 18,8 млн. рублей – реконструкция Северного мола;

невыполнение условий соглашения, заключенного муниципальным образованием «Южно-Курильский ГО» с Агентством на предоставление субсидий из областного бюджета в части софинансирования объектов муниципальной собственности в сумме 15,7 млн. рублей.

Таким образом, в ходе реализации ФЦП при сохранении неизменности первоначально запланированных результатов расходы на реализацию отдельных программных мероприятий превышали первоначально установленные, а сроки реализации увеличивались. Часть объектов не введена в эксплуатацию в установленные Программой сроки. Качество отдельных введенных в эксплуатацию объектов не соответствует проектной документации и другим нормативным правовым актам.

Следует отметить отсутствие инвестиционных вложений за счет внебюджетных источников за прошедший период реализации Программы. Работа по их привлечению не проводилась.

Что касается экономии бюджетных средств на реализацию программных мероприятий, то она связана в основном с результатами проведения конкурсных процедур, в процессе проведения которых происходит снижение первоначальной (максимальной) цены контракта.

Причиной образования временно свободных средств являлось их неосвоение из-за срыва или отказа от выполнения каких-либо работ. Однако данные средства высвобождались лишь на определенный срок до устранения причин, приведших к срыву или отказу от выполнения каких-либо работ.

Ввиду большого количества заключенных государственных (муниципальных) контрактов оценить экономию бюджетных средств при реализации программных мероприятий в целом представляется проблематичным. Только по итогам реализации программных мероприятий в 2010 – 2011 годах экономия средств федерального бюджета сложилась в размере 115,48 млн. рублей.

Следует отметить, что ни действующим бюджетным законодательством, ни Программой не предусмотрены механизмы использования для целей Программы образовавшейся в ходе проведения конкурсных процедур экономии средств федерального бюджета.

Реализация программных мероприятий, несмотря на указанные выше недостатки, безусловно, имела *прямой и косвенный эффекты с точки зрения социально-экономического развития Курильских островов.*

Характер влияния программных мероприятий и ожидаемый эффект развития социальной, демографической и экологической ситуации, а также показатели социально-экономического развития муниципальных образований Курильских островов отражены в соответствующих разделах актов по результатам контрольного мероприятия, проведенного в г. Южно-Сахалинске, Курильском городском округе, Южно-Курильском городском округе.

Программой установлено 25 показателей, по которым оценивается ее результативность. По отдельным показателям администрации муниципальных

образований сведениями не располагают, ряд показателей рассчитывается министерством экономического развития области. Информация о достижениях целевых показателей приведена в приложении 8 к настоящему отчету.

Анализ достижения целевых показателей за период реализации Программы не может в полной мере ответить на вопрос о степени ее влияния на экономику и социальную сферу. Выбор целевых показателей осуществлен таким образом, что достижение целевых значений большинства из них не позволяет сделать вывод о полном соответствии экономического (прямого и косвенного) и социального эффектов поставленным целям Программы. Выявленные в ходе контрольного мероприятия факты свидетельствуют о том, что данные эффекты не в полной мере отвечают поставленным целям и задачам программы.

Не обеспечена финансовая самостоятельность муниципальных образований, расположенных на Курильских островах. Их бюджеты по-прежнему остаются дотационными.

В целом стратегическая цель в части создания условий для устойчивого социально-экономического развития Курильских островов с обеспечением бюджетной самодостаточности и интеграции их экономической системы с экономическими системами Российской Федерации и Азиатско-Тихоокеанского региона не достигнута.

Стратегические задачи Программы, в том числе по формированию благоприятного инвестиционного климата в регионе, не решены, что не позволяет в полном объеме обеспечить выполнение программных мероприятий по развитию реального сектора экономики, туристической инфраструктуры и созданию лечебных комплексов, финансируемых из внебюджетных источников, с использованием бальнеологических источников. В целом на островах не созданы зоны развития и площадки с готовой инфраструктурой для строительства объектов за счет частных инвестиций.

С отставанием решаются задачи по диверсификации экономики региона, его сбалансированного развития и комплексного использования природно-ресурсного потенциала.

На основании изложенного, несмотря на то, что имело место расходование бюджетных средств без *соблюдения принципа эффективности*, закрепленного в статье 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования финансовых средств, направленных в 2007 – 2012 годах на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007 – 2015 годы» показало, что в целом реализация программы оказала положительное влияние на развитие Курильских островов и сохраняет положительные тенденции.

Учитывая, что срок реализации Программы заканчивается в 2015 году, при разработке новой программы следует гармонизировать Программу совместно с доработкой государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» в части:

а) соответствия Программы модели социально-экономического развития Дальнего Востока;

б) сбалансированности с системой целей, задач, мероприятий и показателей (индикаторов) государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»;

в) сбалансированности систем целей, задач, мероприятий и показателей (индикаторов) Программы и государственной программы Сахалинской области «Экономическое развитие и инновационная политика Сахалинской области на 2014 - 2020 годы»;

г) уточнения состава мероприятий Программы и разработки новых мероприятий, обеспечивающих опережающее развитие региона.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

10. Выводы

10.1. С 1994 года федеральная поддержка социально-экономического развития Курильских островов осуществлялась в рамках ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов Сахалинской области (1994 - 2005 годы)». Цели данной программы достигнуты не были, условия для динамичного развития островов не созданы. В целом из 153 запланированных мероприятий ФЦП реализовано лишь 40, введен в эксплуатацию всего один объект – Западный мол Северо-Курильского портового пункта. Президент Российской Федерации признал результаты реализации данной программы неудовлетворительными.

Сложившаяся ситуация создавала угрозу реализации геостратегических интересов Российской Федерации в данном регионе, что явилось основной причиной разработки и принятия новой федеральной целевой программы.

10.2. Целевые индикаторы, установленные Программой, в силу их ограниченности (9 показателей) отражают ход реализации Программы не по всем мероприятиям, поэтому они не могут являться инструментом объективной оценки достижения цели и выполнения задач Программы. Это не отвечает требованиям подпункта «б» пункта 10¹ Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594.

Методика оценки эффективности реализации Программы по своему значению и содержанию носит формальный характер, не в полной мере учитывает экономический, финансовый, социальный и другие аспекты эффективности выполнения программных мероприятий, не обеспечивает

объективность мониторинга результатов выполнения программных мероприятий.

10.3. Не разработана и не принята областная целевая программа, аналогичная действующей ФЦП. За счет средств бюджета Сахалинской области реализуется долгосрочная целевая программа Сахалинской области «Приоритетные направления социально-экономического развития Сахалинской области, реализуемые с учетом бюджетных инвестиций федерального бюджета, на период до 2015 года» (ДЦП). Цель указанной ДЦП во многом совпадает с целью ФЦП. Однако в систему целевых индикаторов ДЦП включено только три индикатора ФЦП. На их основе оценивать реализацию ДЦП в части развития Курил не представляется возможным.

Отсутствие региональной программы – аналога ФЦП, как следствие, привело к нарушениям нормативных правовых актов при ее реализации, а также затруднило оценку полученных результатов.

10.4. Деятельность федеральных органов исполнительной власти не в полной мере соответствует требованиям Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594.

10.4.1. Росрыболовством в нарушение подпунктов «б» и «в» пункта 7 Порядка не подготовлено исходное задание на формирование федеральной целевой программы, не обеспечена координация действий разработчиков, не разрабатываются в пределах своих полномочий нормативные (индивидуальные) правовые акты, необходимые для выполнения Программы.

10.4.2. Минрегион России при заключении с правительством Сахалинской области соглашений о предоставлении субсидий региону нарушил требования пункта 7 Порядка, предусматривающего, что государственный заказчик-координатор ФЦП обеспечивает координацию

работы с органами власти субъектов Российской Федерации, осуществляемой на условиях заключения соглашений о предоставлении субсидий на реализацию аналогичных программ, реализуемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов). В соглашениях указанные условия отсутствовали.

10.5. Минрегион России при передаче в 2013 году функций государственного заказчика-координатора Программы не осуществил передачу полного комплекта документов по Программе Минвостокразвития России, что привело к невозможности исполнять последним функции координатора Программы в полном объеме.

10.6. Кроме Минэнерго России, Минрегиона России и Росавтодора, ни одним из 9 государственных заказчиков ФЦП в период 2007 - 2013 годов не проводились проверки эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на реализацию программных мероприятий. Отсутствие должного контроля со стороны государственных заказчиков Программы не позволяет выполнить в полном объеме требования подпункта «к» пункта 7¹ Порядка, предусматривающего обеспечение эффективного использования средств, выделенных на реализацию Программы.

10.7. Ресурсное обеспечение Программы осуществлено в полном объеме. Расходы на реализацию Программы за 2007 - 2012 годы составили 27 936,8 млн. рублей (в ценах соответствующих лет), из них средства федерального бюджета - 21 488,1 млн. рублей (76,9 %), средства консолидированного бюджета Сахалинской области – 4 802,3 млн. рублей (17,2 %), средства внебюджетных источников – 1 646,4 млн. рублей (5,9 %).

Однако на протяжении всех лет реализации ФЦП средства федерального бюджета перечисляются в доход бюджета Сахалинской области в IV квартале финансового года в связи с поздними сроками заключения соглашений. Таким образом, значительная их часть остается не использованной в течение года и переходит на следующий год. Учитывая длительный процесс подтверждения

необходимости использования остатков, их направление на финансирование переходящих строек и объектов начинается в апреле-мае следующего года. Это приводит к невозможности обеспечить своевременный расчет с подрядными организациями за выполненные объемы работ и образованию кредиторской задолженности. В связи с тем, что существенная часть кредиторской задолженности приходится на оплату труда по выполненным работам, это приводит к социальной напряженности на островах. Кроме того, это один из факторов увеличения сроков строительства и его удорожания.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета на ФЦП из года в год находится на очень высоком уровне. Наименьший процент исполнения расходов по предоставлению межбюджетных субсидий сложился в 2011 году и составил 94,0 % плановых назначений. Однако анализ использования субъектами Российской Федерации межбюджетных трансфертов показал, что часть перечисленных средств остается не использованной в течение года и переходит на следующий год. Так, в 2007 – 2012 годах из 9 140,0 млн. рублей, перечисленных в бюджет Сахалинской области на реализацию Программы, своевременно (в течение соответствующего финансового года) были использованы средства в сумме 8 398,1 млн. рублей, или 91,9 %.

10.8. В ходе реализации ФЦП при сохранении неизменности первоначально запланированных результатов расходы на реализацию отдельных программных мероприятий превышали первоначально установленные, а сроки реализации увеличивались. Часть объектов не введена в эксплуатацию в установленные Программой сроки. В целом по состоянию на 1 октября 2013 года из 38 мероприятий Программы завершена реализация 21 мероприятия. Сдано в эксплуатацию 32 объекта, несмотря на внесенные в Программу изменения в части увеличения сроков строительства.

На момент проведения проверки в установленный Программой срок не введены в эксплуатацию объекты по 2 программным мероприятиям: «Строительство и реконструкция систем топливообеспечения, Курильский

район, остров Итуруп» (срок реализации 2008 - 2011 годы) и Грузовой пирс в бухте Крабовой, с. Крабовозводское, Южно-Курильского района Сахалинской области» (2009 - 2012 годы).

Качество отдельных готовых объектов не соответствует требованиям проектной документации и другим нормативным документам. Так, с недоделками и отклонениями от проекта введены в эксплуатацию дошкольные образовательные учреждения в пос. Южно-Курильск, остров Кунашир, и в пос. Малокурильское, остров Шикотан.

Медленно и неэффективно решается проблема искусственного рыборазведения. На Курильских островах имеется лишь 2 государственных рыборазводных завода, тогда как на соседних Японских островах функционируют 21 государственный, 12 муниципальных и 256 частных заводов, выпускающих на морской нагул ежегодно 2 млрд. штук молоди.

Увеличение ресурсной базы Курильских островов в среднесрочной перспективе возможно только путем создания сети государственных рыборазводных заводов с последующим строительством таких заводов за счет внебюджетных источников. При этом в Программе существенное (почти в 2 раза относительно первоначально запланированного) сокращен удельный вес финансирования мероприятий по развитию рыбохозяйственного комплекса.

10.9. При предоставлении и использовании бюджетных средств на реализацию Программы имели место нарушения нормативных правовых актов, в том числе Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Так, в нарушение пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации главные распорядители средств федерального бюджета не обеспечивали соблюдения получателями межбюджетных субсидий условий и порядка, установленных при их предоставлении.

В целом выявленный объем недостатков и финансовых нарушений при реализации Программы составил 215,0 млн. рублей, в том числе несоблюдение принципа эффективности и результативности использования бюджетных

средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации) - 165,6 млн. рублей.

При несоблюдении положений статьи 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации, регламентирующей принцип самостоятельности бюджетов, главными распорядителями бюджетных средств соответствующего уровня (Росрыболовство, правительство Сахалинской области, администрация муниципального образования «Южно-Курильский городской округ») приняты к оплате расходные обязательства, подлежащие исполнению за счет средств другого бюджета бюджетной системы в сумме 33,8 млн. рублей. Из них 14,4 млн. рублей составило финансирование объектов федеральной и областной собственности в порядке межбюджетных отношений через предоставление субсидий из федерального и областного бюджетов соответственно бюджетам другого уровня (вертолетная площадка на острове Шикотан, являющаяся объектом государственной собственности субъекта Российской Федерации).

Финансирование объектов федеральной и областной собственности за счет областного и местного бюджетов соответственно составило в сумме 19,4 млн. рублей: 18,8 млн. рублей – на реконструкцию федерального объекта Северного мола за счет областного бюджета и 0,6 млн. рублей – на строительство вертолетной площадки на острове Шикотан за счет средств муниципального образования.

10.10. Стратегические задачи Программы, в том числе по формированию благоприятного инвестиционного климата в регионе не решены, что не позволяет в полном объеме обеспечить выполнение программных мероприятий по развитию туристической инфраструктуры и созданию лечебных комплексов с использованием бальнеологических источников, финансируемых из внебюджетных источников.

С отставанием решаются задачи по диверсификации экономики региона, его сбалансированного развития и комплексного использования природно-ресурсного потенциала.

10.11. Несмотря на существенное улучшение уровня социально-экономического развития Курильских островов, стратегическая цель в части создания условий для их устойчивого социально-экономического развития с обеспечением бюджетной самодостаточности и интеграции экономической системы с экономическими системами Российской Федерации и Азиатско-Тихоокеанского региона не достигнута. Бюджеты муниципальных образований островов продолжают оставаться дотационными. Международные проекты практически не реализуются.

11. Рекомендации

11.1. Министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока при реализации Программы в 2014 – 2015 годах обеспечить соблюдение требований законодательства при заключении соглашений на предоставление субсидий Сахалинской области и условий предоставления данных субсидий.

11.2. Министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока гармонизировать Программу совместно с доработкой государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» в части:

а) соответствия Программы модели социально-экономического развития Дальнего Востока;

б) сбалансированности с системой целей, задач, мероприятий и показателей (индикаторов) государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»;

в) сбалансированности систем целей, задач, мероприятий и показателей (индикаторов) Программы и государственной программы Сахалинской области

«Экономическое развитие и инновационная политика Сахалинской области на 2014 - 2020 годы»;

г) уточнения состава мероприятий Программы и разработки новых мероприятий, обеспечивающих опережающее развитие региона.

11.3. Правительству Сахалинской области привести в соответствие с законодательством учет областной собственности.

11.4. Министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока как координатору Программы обеспечить в соответствии с компетенцией контроль за ходом реализации Программы федеральными органами исполнительной власти – государственными заказчиками ФЦП.

12. Предложения

12.1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Губернатору Сахалинской области.

12.2. Направить информационные письма Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе и в Министерство регионального развития Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока с изложением основных результатов контрольного мероприятия и приложением отчета.

12.3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

12.4. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в:

Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации;
Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Приложение:

1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 6 л. в 1 экз.

2. Перечень актов по результатам контрольного мероприятия на 2 л. в 1 экз.
3. Изменение объемов финансирования федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007 – 2015 годы» на 1 л. в 1 экз.
4. Распределение объемов финансирования за счет средств федерального бюджета по объектам форм собственности на 1 л. в 1 экз.
5. Распределение объемов финансирования за счет средств федерального бюджета по государственным заказчикам на 3 л. в 1 экз.
6. Объемы финансирования мероприятий Программы за счет средств федерального бюджета, утвержденных Программой и федеральными законами о федеральном бюджете на очередной финансовый год, и их исполнение на 5 л. в 1 экз.
7. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета на 4 л. в 1 экз.
8. Информация о достижении значений целевых показателей и индикаторов, характеризующих динамику развития Курильских островов, с учетом реализации мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007 – 2015 годы» за 2007 – 2012 годы на 7 л. в 1 экз.

Аудитор



Ю.В.Росляк

ПЕРЕЧЕНЬ
законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых
проверено в ходе контрольного мероприятия

№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
1	Бюджетный кодекс Российской Федерации (с изменениями);
2	Гражданский кодекс Российской Федерации (с изменениями);
3	Градостроительный кодекс Российской Федерации (с изменениями);
4	Водный кодекс Российской Федерации (с изменениями);
5	Налоговый кодекс Российской Федерации (с изменениями);
6	Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации (с изменениями).
Федеральные законы (с изменениями и дополнениями)	
7	от 19 декабря 2006 г. № 238-ФЗ «О федеральном бюджете на 2007 год»;
8	от 24 июля 2007 г. № 198-ФЗ «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов»;
9	от 24 ноября 2008 г. № 204-ФЗ «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»;
10	от 2 декабря 2009 г. № 308-ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов»;
11	от 13 декабря 2010 г. № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов»;
12	от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»;
13	от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»;
14	от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;
15	от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
16	от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах»;
17	от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
18	от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»;
19	от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

20	от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»;
21	от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
22	от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
23	от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
24	от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»;
25	от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
Постановления Правительства Российской Федерации	
26	от 26 июня 1995 г. № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд»;
27	от 11 октября 2001 г. № 714 «Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета»;
28	от 17 декабря 2001 г. № 872 «О Федеральной целевой программе «Социально-экономическое развитие Курильских островов Сахалинской области (1994 - 2005 годы)»;
29	от 9 августа 2006 г. № 478 «О Федеральной целевой программе «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007 - 2015 годы»;
30	от 5 марта 2007 г. № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий»;
31	от 16 февраля 2008 г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»;
32	от 26 мая 2008 г. № 392 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации»;
33	от 20 сентября 2012 г. № 952 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007 - 2015 годы»;
34	от 27 декабря 2011 г. № 1160 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007 - 2015 годы»;
35	от 2 мая 2012 г. № 425 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007 - 2015 годы»;

36	от 16 февраля 2013 г. № 124 «О реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Кореической Народно-Демократической Республики о сотрудничестве в области предупреждения незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла живых морских ресурсов от 30 января 2012 г.»;
37	от 17 декабря 1993 г. № 1297 «О Федеральной программе социально-экономического развития Курильских островов Сахалинской области на 1994 - 1995 годы и до 2000 года»;
38	от 21 апреля 2011 г. № 307 «О федеральной целевой программе «Обеспечение безопасности полетов воздушных судов государственной авиации Российской Федерации в 2011 - 2015 годах».
	Распоряжения Правительства Российской Федерации
39	от 9 декабря 2005 г. № 2189-р;
40	от 8 февраля 2007 г. № 146-р;
41	от 29 декабря 2007 г. № 1965-р;
42	от 31 декабря 2008 г. № 2058-р;
43	от 8 мая 2009 г. № 630-р;
44	от 7 сентября 2011 г. № 1557-р;
45	от 13 января 2004 г. № 37-р;
46	от 7 февраля 2005 г. № 131-р;
47	от 7 февраля 2006 г. № 140-р;
48	от 29 марта 2013 г. № 466-р;
49	от 8 января 2003 г. № 6-р;
50	от 10 августа 2007 г. № 1034-р;
51	от 3 августа 2011 г. N 1381-р.
	Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти
52	приказ Минфина России № 138н, Минэкономразвития России № 528 от 29 октября 2010 г. "Об утверждении примерной формы соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания";
53	приказ Росстроя от 02 июля 2007 г. № 188 «О требованиях к составу, содержанию и порядку оформления заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий».
	Законы Сахалинской области
54	от 13 октября 2003 г. № 429 «О Программе развития и совершенствования сети автомобильных дорог общего пользования Сахалинской области на период 2002 - 2005 годы с прогнозом до 2010 года»;
55	от 7 июля 2006 г. № 89-ЗО «Об областной Целевой программе «Развитие массового жилищного строительства в Сахалинской области на 2006 -

	2010 годы и на период до 2015 года»;
56	от 28 декабря 2006 г. № 122-ЗО «О некоторых вопросах межбюджетных отношений в Сахалинской области»;
57	от 21 декабря 2006 г. № 110-ЗО «Об областном бюджете Сахалинской области на 2007 год»;
58	от 4 июля 2007 г. № 58-ЗО «Об областной целевой программе «Обеспечение пожарной безопасности в Сахалинской области на 2008 - 2012 годы»;
59	от 13 декабря 2007 г. № 118-ЗО «Об областном бюджете Сахалинской области на 2008 год»; от 1 августа 2008 № 87-ЗО «Об областном бюджете Сахалинской области на 2009 год»;
60	от 8 декабря 2009 № 112-ЗО «Об областном бюджете Сахалинской области на 2010 год»;
61	от 8 декабря 2010 № 116-ЗО «Об областном бюджете Сахалинской области на 2011 год»;
62	от 6 декабря 2011 г. № 134-ЗО «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об областной целевой программе «Обеспечение пожарной безопасности в Сахалинской области на 2008 - 2012 годы»;
63	от 9.12.2011 г. № 139-ЗО «Об областном бюджете Сахалинской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»;
64	от 6 августа 2012 г. № 80-ЗО «Об областном бюджете Сахалинской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».
	Постановление губернатора Сахалинской области
65	от 21 сентября 1998 г. № 366 "Об организации учета и ведения Реестра государственного имущества Сахалинской области".
	Постановления администрации Сахалинской области
66	от 9 августа 2004 г. № 119-па «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Сахалинской области»;
67	от 18 июля 2007 г. № 147-па «Об утверждении Положения о порядке формирования и реализации областной адресной инвестиционной программы»;
68	от 12 мая 2008 г. № 120-па «Об утверждении Положения об учете государственного имущества Сахалинской области»;
69	от 14 сентября 2009 г. № 367-па «Об утверждении областной целевой программы «Развитие электроэнергетики Сахалинской области до 2010 года и на перспективу до 2020 года».
	Постановления правительства Сахалинской области
70	от 23 марта 2010 г. № 119 «О долгосрочной целевой программе «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования Сахалинской области на период 2010 - 2013 годов, с прогнозом до 2020

	года»;
71	от 24 июня 2010 г. № 307 «Об утверждении Положения о порядке формирования и реализации областной адресной инвестиционной программы»;
72	от 15 сентября 2010 г. № 438 «О долгосрочной целевой программе Сахалинской области «Повышение энергетической эффективности региональной экономики и сокращение издержек в бюджетном секторе Сахалинской области в 2010 - 2015 годах и в перспективе до 2020 года»;
73	от 4 октября 2010 г. № 476 «О долгосрочных и ведомственных целевых программах в Сахалинской области»;
74	от 29 октября 2010 г. № 524 «О долгосрочной целевой программе Сахалинской области «Развитие физической культуры и спорта в Сахалинской области на 2010 - 2018 годы»;
75	от 21 декабря 2010 г. № 615 «Об утверждении адресной инвестиционной программы Сахалинской области на 2010 год»;
76	от 12 января 2011 г. № 1 «Об утверждении долгосрочной целевой программы "Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства в Сахалинской области на 2010 - 2020 годы»;
77	от 14 февраля 2011 г. № 35 «Об утверждении долгосрочной целевой программы Сахалинской области «Обеспечение доступности дошкольного образования в Сахалинской области на 2011 - 2015 годы»;
78	от 1 апреля 2011 г. № 113 «Об утверждении Программы модернизации здравоохранения Сахалинской области на 2011 - 2013 годы»;
79	от 29 августа 2011 г. № 348 «Об утверждении Положения о министерстве экономического развития Сахалинской области»;
80	от 6 декабря 2011 г. № 513 «Об утверждении адресной инвестиционной программы Сахалинской области на 2011 год»;
81	от 22 декабря 2011 г. № 563 «Об утверждении адресной инвестиционной программы Сахалинской области на 2012 год и на плановый период 2013 - 2014 годов»;
82	от 1 марта 2012 г. № 110 «Об утверждении долгосрочной целевой программы Сахалинской области «Приоритетные направления социально-экономического развития Сахалинской области, реализуемые с учетом бюджетных инвестиций федерального бюджета, на период до 2015 года»;
83	от 11 сентября 2012г. № 449 «Об утверждении адресной инвестиционной программы Сахалинской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»;
84	от 16 ноября 2012 г. № 553 «О внесении изменений в долгосрочную целевую программу Сахалинской области «Развитие физической культуры и спорта в Сахалинской области на 2010 - 2018 годы»,

	утвержденную постановлением Правительства Сахалинской области от 29 октября 2010 года № 524»;
85	от 26 июля 2013 г. № 380 «О внесении изменений в долгосрочную целевую программу Сахалинской области «Развитие физической культуры и спорта в Сахалинской области на 2010 - 2018 годы», утвержденную постановлением Правительства Сахалинской области от 29.10.2010 № 524»;
86	от 23 июля 2010 г. № 356 «О предоставлении субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на софинансирование объектов капитального строительства».
	Нормативные правовые и распорядительные акты органов местного самоуправления муниципальных образований «Курильский городской округ» и «Южно-Курильский городской округ» Сахалинской области.

Перечень актов по результатам контрольного мероприятия

«Аудит эффективности использования финансовых средств, направленных в 2007-2012 годах на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007-2015 годы» (пункт 3.11.9 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год)

№ п/п	Регистрационный номер	Наименование акта, дата, количество листов	Исполнители
1.	№ КМ-814/13-03 от 02 ноября 2013 г.	Акт по результатам контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования финансовых средств, направленных в 2007 - 2012 годах на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007 - 2015 годы» на объекте Министерство регионального развития Российской Федерации на 62 л. с прил. на 9 л. в 1 экз.	Цыганкова С.М. Катасонова М.Л. Козлова И.А.
2.	№ КМ-748/13-03 от 01 ноября 2013 г.	Акт по результатам контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования финансовых средств, направленных в 2008 - 2012 годах на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007 - 2015 годы» на объекте правительство Сахалинской области на 111 л. с прил. на 164 л. в 1 экз.	Цыганкова С.М. Козлова И.А. Поталова С.Ю.
3.	№ КМ-737/13-03 от 28 октября 2013 г.	Акт по результатам контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования финансовых средств, направленных в 2007-2012 годах на реализацию мероприятий федеральной	Елисеева Л.М. Саблуков В.В. Сергеева Т.В.

		целевой программы «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007-2015 годы» на объекте «Администрация муниципального образования «Курильский городской округ» Сахалинской области» на 77 л. с прил. на 40 л. в 1 экз.	
4.	№ КМ-742/13-03 от 28 октября 2013 г.	Акт по результатам контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования финансовых средств, направленных в 2007 – 2012 годах на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007 – 2015 годы» на объекте муниципальное образование «Южно-Курильский городской округ» Сахалинской области на 72 л. с прил. на 23 л. в 1 экз.	Катасонова М.Л. Епимахов А.Л.

Приложение №3 к отчету

Изменение объемов финансирования федеральной целевой программы
«Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская
область) на 2007 – 2015 годы»

	Предусмотрено редакцией ФЦП, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации				Изменение, всего	Изменение, в %
	от 9 августа 2006 г. № 478		от 11 февраля 2013 г. № 111			
ФЦП "Курилы", всего	17 941,7	100,0	27 936,8	100,0	9 995,1	55,7
в том числе:						
федеральный бюджет	14 220,8	79,3	21 488,1	76,9	7 267,3	51,1
консолидированный бюджет Сахалинской области	1 070,9	6,0	4 802,3	17,2	3 731,4	в 3,5 раза
внебюджетные источники	2 650,0	14,8	1 646,4	5,9	- 1 003,6	- 37,9

Приложение №4 к отчету

Распределение объемов финансирования за счет средств федерального бюджета по объектам форм собственности
за годы реализации Программы (на момент проведения контрольного мероприятия)

млн. рублей

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	ИТОГО
Всего	2 380,7	2 550,4	1 627,4	1 360,8	2 391,9	3 944,0	3 964,4	2 678,5	590,0	21 488,1
объекты федеральной собственности	847,4	758,0	336,4	331,8	695,0	2 017,9	1 500,0	205,0	0,0	6 691,5
объекты областной и муниципальной собственности	1 513,3	1 772,4	1 274,8	1 012,0	1 687,0	1 916,1	2 464,4	2 473,5	590,0	14703,4

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	ИТОГО
объекты государственной собственности субъекта РФ и муниципальной собственности	0,0	161,5	181,0	95,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	437,5
Федеральное агентство связи	22,0	8,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	30,0
объекты федеральной собственности	22,0	8,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	30,0
Федеральное агентство по рыболовству	839,9	900,2	417,7	265,6	924,3	310,0	250,0	132,4	0,0	4 040,0
объекты федеральной собственности	105,0	0,0	0,0	9,0	60,9	0,0	0,0	0,0	0,0	174,9
объекты государственной собственности субъекта РФ и муниципальной собственности	726,8	892,2	409,0	244,6	853,4	300,0	250,0	132,4	0,0	3 808,4
НИОКР	8,0	8,0	8,7	12,0	10,0	10,0	0	0,0	0,0	56,7
Федеральное агентство воздушного транспорта	720,4	750,0	336,4	322,8	634,1	2 017,9	1 500,0	204,9	0,0	6 486,6
объекты федеральной собственности	720,4	750,0	336,4	322,8	634,1	2 017,9	1 500,0	204,9	0,0	6 486,6
Федеральное дорожное агентство	160,0	160,0	144,5	215,5	471,6	601,6	627,3	743,1	376,4	3 500,0

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	ИТОГО
объекты государственной собственности субъекта РФ и муниципальной собственности	160,0	160,0	144,5	215,5	471,6	601,6	627,3	743,1	376,4	3 500,0
Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	410,8	565,1	5,0	980,9
объекты государственной собственности субъекта РФ и муниципальной собственности	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	410,8	565,1	5,0	980,9
Министерство регионального развития Российской Федерации	163,7	261,4	60,0	103,6	20,5	250,9	0,0	0,0	0,0	860,1
объекты государственной собственности субъекта РФ и муниципальной собственности	153,7	251,4	52,5	98,6	20,5	250,9	0,0	0,0	0,0	827,6
НИОКР	10,0	10,0	7,5	5,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	32,5
Всего	2 380,7	2 550,0	1 627,4	1 360,8	2 392,0	3 943,9	3 964,4	2 678,5	590,0	21488,1

	Коды БК расходов			Утверждено					Кассовое исполнение *)
				Первоначальная редакция		С учетом внесения изменений			
	Рз	Пр	ВР	ФЦП	ФЗ о бюджете	ФЦП	ФЗ о бюджете	Сводная бюджетная роспись	
- сельское хозяйство и рыболовство	04	05	003	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
- транспорт	04	08	003	750 000,0	750 000,0	750 000,0	750 000,0	750 000,0	716 000,0
- связь и информатика	04	10	003	8 000,0	8 000,0	8 000,0	8 000,0	8 000,0	1 500,0
Выполнение НИОКР	04	11	015	20 000,0	20 000,0	20 000,0	20 000,0	20 000,0	18 910,0
Межбюджетные субсидии	11	02	020	1 772 400,0	1 772 400,0	1 772 400,0	1 772 400,0	1 772 400,0	1 772 400,0
2009 год, всего				2 186 400,0	2 230 400,0	1 627 400,0	1 627 409,3	1 627 409,3	1 626 858,3
Объекты федеральной собственности	04			533 500,0	597 500,0	336 400,0	336 350,0	336 350,0	336 349,0
- сельское хозяйство и рыболовство	04	05	003	50 000,0	50 000,0	0,0	-50 000,0	0,0	0,0
- транспорт	04	08	003	480 500,0	480 500,0	336 400,0	336 350,0	336 350,0	336 349,0
- связь и информатика	04	10	003	3 000,0	47 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Выполнение НИОКР	04	11	015	20 000,0	20 000,0	16 200,0	16 170,0	16 170,0	15 620,0

	Коды БК расходов			Утверждено					Кассовое исполнение *)
				Первоначальная редакция		С учетом внесения изменений			
	Рз	Пр	ВР	ФЦП	ФЗ о бюджете	ФЦП	ФЗ о бюджете	Сводная бюджетная роспись	
Межбюджетные субсидии	11	02	020	1 632 900,0	1 632 900,0	1 274 800,0	1 274 889,3	1 274 889,3	1 274 889,3
2010 год, всего				1 653 300,0	1 360 800,0	1 360 800,0	1 360 800,0	1 360 800,0	1 335 987,4
Объекты федеральной собственности	04			362 800,0	331 800,0	331 800,0	331 800,0	331 800,0	319 483,4
- сельское хозяйство и рыболовство	04	05	003	50 000,0	9 000,0	9 000,0	9 000,0	9 000,0	0,0
- транспорт	04	08	003	312 800,0	322 800,0	322 800,0	322 800,0	322 800,0	319 483,4
- связь и информатика	04	10	003	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Выполнение НИОКР	04	11	015	20 000,0	5 000,0	17 000,0	5 000,0	17 000,0	17 000,0
Межбюджетные субсидии	11	02	020	1 270 500,0	1 024 000,0	1 012 000,0	1 024 000,0	1 012 000,0	999 504,0
2011 год, всего				1 140 500,0	1 143 848,2	2 391 948,0	2 391 948,2	2 391 948,2	2 220 721,0
Объекты федеральной собственности	04			615 000,0	349 600,0	694 960,0	849 600,0	694 960,0	625 886,8
- сельское хозяйство и рыболовство	04	05	003	600 000,0	215 500,0	60 860,0	215 500,0	60 860,0	9 820,0

	Коды БК расходов			Утверждено					Кассовое исполнение *)
				Первоначальная редакция		С учетом внесения изменений			
	Рз	Пр	ВР	ФЦП	ФЗ о бюджете	ФЦП	ФЗ о бюджете	Сводная бюджетная роспись	
- транспорт	04	08	003	0,0	134 100,0	634 100,0	634 100,0	634 100,0	616 066,8
- связь и информатика	04	10	003	15 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Выполнение НИОКР	04	11	015	30 500,0	15 000,0	10 000,0	15 000,0	10 000,0	9 500,0
Межбюджетные субсидии				495 000,0	779 248,2	1 686 988,0	1 527 348,2	1 686 988,2	1 585 334,2
	04	02	020		93 348,2		341 448,2	341 448,2	341 448,2
	04	05	020		250 400,0		750 400,0	853 400,0	808 386,0
	04	09	020		420 000,0		420 000,0	471 640,0	415 000,0
	05	02	020		15 500,0		15 500,0	20 500,0	20 500,0
2012 год, всего				1 210 500,0	3 943 957,0	3 943 957,0	3 943 957,0	4 000 597,0	3 999 709,4
Объекты федеральной собственности	04			615 000,0	2 017 900,0	2 017 900,0	2 017 900,0	2 017 900,0	2 017 012,4
- сельское хозяйство и рыболовство	04	05	422	600 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
- транспорт	04	08	422	0,0	2 017 900,0	2 017 900,0	2 017 900,0	2 017 900,0	2 017 012,4#
- связь и информатика	04	10	422	15 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Выполнение НИОКР	04	11	241	30 500,0	18 500,0	10 000,0	18 500,0	10 000,0	10 000,0

	Коды БК расходов			Утверждено					Кассовое исполнение *)
				Первоначальная редакция		С учетом внесения изменений			
	Рз	Пр	ВР	ФЦП	ФЗ о бюджете	ФЦП	ФЗ о бюджете	Сводная бюджетная роспись	
Межбюджетные субсидии				565 000,0	1 907 557,0	1 916 057,0	1 907 557,0	1 972 697,0	1 972 697,0
	04	02	522		609 517,0		609 517,0	609 517,0	609 517,0
	04	05	522		300 000,0		300 000,0	300 000,0	300 000,0
	04	09	522		601 600,0		601 600,0	658 240,0	658 240,0
	05	02	522		242 440,0		242 440,0	250 940,0	250 940,0
	09	09	522		154 000,0		154 000,0	154 000,0	154 000,0
ИТОГО				11 121 800,0	13 610 105,2	14 255 205,0	14 255 214,5	14 311 854,5	14 072 686,1
в т.ч. межбюджетные субсидии				7 249 100,0	8 651 405,2	9 175 545,0	9 041 494,5	9 254 274,5	9 140 124,5

*) Кассовое исполнение в отношении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации соответствует объему средств федерального бюджета, перечисленному главными распорядителями средств федерального бюджета в доход бюджета Сахалинской области, что подтверждено данными Управления Федерального казначейства по Сахалинской области.

Приложение № 7 к отчету

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета

млн. рублей

Наименование	Утверждено Федеральным законом о федеральном бюджете на очередной год (с изменениями)	Уточнен ная ропись	Кассовое исполне- ние	Кассовое исполнение в % к	
				закону	уточнен- ной рописи
2007 год	2 380,7	2 380,7	2 380,6	100,0	100,0
Федеральное агентство по энергетике	334,8	334,8	334,8	100,0	100,0
в том числе субсидии	332,8	332,8	332,8	100,0	100,0
Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию (субсидии)	140,0	140,0	140,0	100,0	100,0
Государственный комитет Российской Федерации по рыболовству	839,8	839,8	839,8	100,0	100,0
в том числе субсидии	726,8	726,8	726,8	100,0	100,0
Федеральное агентство связи (субсидии)	22,0	22,0	22,0	100,0	100,0
Федеральное агентство воздушного транспорта (ф.б.)	720,4	720,4	720,4	100,0	100,0
Федеральное дорожное агентство (субсидии)	160,0	160,0	160,0	100,0	100,0
Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (субсидии)	153,7	153,7	153,7	100,0	100,0
Министерство регионального развития Российской Федерации	10,0	10,0	9,9	99,0	99,0
2008 год	2 550,4	2 550,4	2 508,9	98,4	98,4
Министерство энергетики Российской Федерации	0,0	109,3	109,3		100,0
в том числе субсидии	0,0	107,3	107,3		100,0
Федеральное агентство по энергетике	109,3	0,0	0,0	0,0	
Министерство здравоохранения и социального развития	0,0	200,0	200,0		100,0

Наименование	Утверждено Федеральным законом о федеральном бюджете на очередной год (с изменениями)	Уточнен ная ропись	Кассовое исполне ние	Кассовое исполнение в % к	
				закону	уточнен ной рописи
Российской Федерации					
Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию	200,0	0,0	0,0	0,0	
Федеральное агентство по образованию	161,5	161,5	161,5	100,0	100,0
Федеральное агентство по рыболовству	0,0	900,2	900,2		100,0
в том числе субсидии		892,2	892,2		100,0
Государственный комитет Российской Федерации по рыболовству	900,2	0,0	0,0	0,0	
в том числе субсидии	892,2	0,0	0,0	0,0	
Федеральное агентство связи (ф.б.)	8,0	8,0	1,5	19,3	19,3
Федеральное агентство воздушного транспорта (ф.б.)	750,0	750,0	716,0	95,5	95,5
Федеральное дорожное агентство	160,0	160,0	160,0	100,0	100,0
Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству	251,4	0,0	0,0	0,0	
Министерство регионального развития Российской Федерации	10,0	261,4	260,3	в 26 раз	99,6
в том числе субсидии		251,4	251,4		100,0
2009 год	1 627,4	1 627,4	1 626,9	100,0	100,0
Министерство энергетики Российской Федерации	-67,6	383,1	383,1		100,0
Федеральное агентство по энергетике	450,7	0,0	0,0	0,0	
Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации	-40,2	104,8	104,8	-260,7	100,0
Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию	145,0	0,0	0,0	0,0	
Федеральное агентство по образованию	181,0	181,0	181,0	100,0	100,0

Наименование	Утверждено Федеральным законом о федеральном бюджете на очередной год (с изменениями)	Уточнен ная ропись	Кассовое исполне- ние	Кассовое исполнение в % к	
				закону	уточнен- ной рописи
Федеральное агентство по рыболовству	-210,3	417,7	417,7	-198,6	100,0
в том числе субсидии	-157,0	409,0	409,0		100,0
Государственный комитет Российской Федерации по рыболовству	628,0	0,0	0,0	0,0	
Федеральное агентство воздушного транспорта	336,4	336,4	336,4	100,0	100,0
Федеральное дорожное агентство	144,5	144,5	144,5	100,0	100,0
Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству	75,0	0,0	0,0	0,0	
Министерство регионального развития Российской Федерации	-15,0	60,0	59,5	-396,3	99,1
в том числе субсидии	-22,5	52,5	52,5		100,0
2010 год	1 360,8	1 360,8	1 336,0	636,1	685,8
Министерство энергетики Российской Федерации	238,3	358,3	358,3	150,4	100,0
Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации	120,0	0,0	0,0	0,0	
Федеральное агентство по образованию	95,0	0,0	0,0	0,0	
в том числе субсидии	0,0	95,0	95,0		100,0
Федеральное агентство по рыболовству	265,6	265,6	244,1	91,9	91,9
в том числе субсидии	244,6	244,6	232,1	94,9	94,9
Федеральное агентство воздушного транспорта	322,8	322,8	319,5	99,0	99,0
Федеральное дорожное агентство	215,5	215,5	215,5	100,0	100,0
Министерство регионального развития Российской Федерации	103,6	103,6	103,6	100,0	100,0
в том числе субсидии	98,6	98,6	98,6	100,0	100,0
2011 год	2 391,9	2 391,9	2 220,7	92,8	92,8
Министерство энергетики Российской Федерации	341,4	341,4	341,4	100,0	100,0

Наименование	Утверждено Федеральным законом о федеральном бюджете на очередной год (с изменениями)	Уточнен ная роспись	Кассовое исполне- ние	Кассовое исполнение в % к	
				закону	уточнен- ной росписи
Федеральное агентство по рыболовству	975,9	924,3	827,7	84,8	89,6
в том числе субсидии	750,4	853,4	808,4		94,7
Федеральное агентство воздушного транспорта	634,1	634,1	616,1	97,2	97,2
Федеральное дорожное агентство	420,0	471,6	415,0	98,8	88,0
Министерство регионального развития Российской Федерации	20,5	20,5	20,5	100,0	100,0
2012 год	3 943,9	4 000,8	3 999,6	101,4	100,0
Министерство энергетики Российской Федерации	609,5	609,5	609,5	100,0	100,0
Министерство здравоохранения Российской Федерации	154,0	154,0	154,0	100,0	100,0
Федеральное агентство по рыболовству	300,0	310,0	310,0	103,3	100,0
в том числе субсидии	300,0	300,0	300,0	100,0	100,0
Федеральное агентство воздушного транспорта	2 017,9	2 017,9	2 017,0	100,0	100,0
Федеральное дорожное агентство	620,1	658,5	658,2	106,1	100,0
Министерство регионального развития Российской Федерации	242,4	250,9	250,9	103,5	100,0
Всего за 2007-2012 годы	14255,2	14311,8	14072,7	98,7	98,3

Приложение № 8 к отчету

Информация о достижении значений целевых показателей и индикаторов, характеризующих динамику развития Курильских островов, с учетом реализации мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007 – 2015 годы» за 2007 – 2012 годы

	Единицы измерения	2007 год		2008 год		2009 год		2010 год		2011 год		2012 год	
		план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
1. ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ													
I. Уровень экономического развития территории													
Прирост объема промышленной продукции	процентов (по отношению к показателям базового периода)	106,61		115,15		117,95		Исключен н постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.2010 г. № 701					
Удельный вес муниципальных образований Курильских островов в валовом региональном продукте Сахалинской области	процентов	(4,6 – 4,65)		(4,65 – 4,75)		(4,75 – 4,8)		(4,8 – 4,85)		(4,85)	-	Исключен постановлением Правительства Российской Федерации от 20.09.2012 г. № 952	
1. Удельный вес муниципальных образований Курильских островов в общем объеме продукции промышленности Сахалинской области	процентов	1,92 (7,3- 7,5)		2,38 (7,5-7,8)		1,71 (*) (7,8- 8,1)		1,35 (*) (8,2- 8,5)		1,1 (*) (9,5)	1,1	1,25 (*)	1,1
2. Удельный вес муниципальных образований Курильских островов в объеме платных услуг, оказываемых населению Сахалинской области	процентов	1,5 (2,0-2,3)		1,4 (2,0-2,3)		1,4 (*) (2,1-2,3)		1,4 (*) (2,1-2,3)		1,3 (*) (2,5)	1,3	1,3 (*)	1,3

	Единицы измерения	2007 год		2008 год		2009 год		2010 год		2011 год		2012 год	
		план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
Налоговые поступления от рыбохозяйственного комплекса в бюджеты всех уровней		460		470		515		Исключен постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.2010 г. № 701					
II. Динамика развития транспортной и социальной инфраструктуры													
3. Удельный вес площади городского поселения, оборудованной водопроводом	процентов	70,7		73,5		76,75		99,6		99,7	99,7	99,8	99,8
4. Удельный вес площади городского поселения, оборудованной канализацией	процентов	48,09 70,7		49,3 73,3		97,6 76,75		98,9 99,6		99,7	99,7	99,8	99,8
5. Удельный вес площади городского поселения, оборудованной центральным отоплением	процентов	48,09		49,3		97,6		98,9		100,0	100,0	100,0	100,0
Стоимость 1 кВт. ч энергии	рублей	5		3		3		1,7		1,7	-	Исключен постановлением Правительства Российской Федерации от 20.09.2012 г. № 952	
Стоимость 1 Гкал энергии	рублей	1 500		799		799		521		500	-	Исключен постановлением Правительства Российской Федерации от 20.09.2012 г. № 952	
Прирост производства электроэнергии	Процентов (по отношению к показателям базового периода)	106,5		110,4		112,3		Исключен постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.2010 г. № 701					
6. Протяженность автомобильных дорог с твердым	км	25		25		25		25		39,15 40	40	39,15	39,15

	Единицы измерения	2007 год		2008 год		2009 год		2010 год		2011 год		2012 год	
		план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
покрытием													
7. Прирост грузооборота морского и воздушного транспорта	процентов (по отношению к показателям базового периода)	104 203		98 203		101 354		100 419		102 419	102	105	107,2
8. Прирост пассажирооборота морского и воздушного транспорта	процентов (по отношению к показателям базового периода)	110 125,5		87,7 134,5		109 143,5		137 179,5		102,8 184,0	102,8	110	113,6
9. Обеспеченность населения высококачественным многопрограммным телевизионным вещанием	тыс. человек	2 9,9		2 16,8		x 10,0		x 19,4		x 19,4	-	x	x
10. Обеспеченность населения койко-местами	мест на 10 тыс. человек	108,7 156		121,2 167		122,8 167		131,2 172		131,6 185,6	99,5	131,5	152,8
Обеспеченность детей учебными учреждениями	мест на 100 детей	61		61		61		62		63,2	-	Исключен постановлением Правительства Российской Федерации от 20.09.2012 г. № 952	
11. Обеспеченность детей дошкольными учреждениями	мест на 100 детей	56 162		56 163		48 181		49 201		59,3 206	59,3	59,9	62,0
12. Обеспеченность населения жильем	кв. м на человека	13,4 15,9		13,6 16,4		14,3 16,4		13,9 16,9		14,1 17,1	14,1	14,1	18,2
III. Динамика развития рыбохозяйственного комплекса													
Улов рыбы	тыс. тонн (по итогам отчетного года)	126		132		140		Исключен Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.2010 г. № 701					
13. Производство рыбопродукции	тыс. тонн (по итогам отчетного периода)	150,4 158		131,1 163		121,4 (*) 170,0 (*)		133,6 (*) 185,0 (*)		78,1 (*) 280,0 (*)	78,1	135,5 (*)	140

	Единицы измерения	2007 год		2008 год		2009 год		2010 год		2011 год		2012 год	
		план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
14. Отгрузка продукции рыбоперерабатывающей промышленности	млн. рублей (по итогам отчетного периода)	2 704,4 2 515,0		4 635,0 2 673,0		4 609,0(*) 2 841,0(*)		4 475,6(*) 3 012,0(*)		4 912,0(*) 3 300,0(*)	4 912	5 105,0(*)	5 550
Количество создаваемых рабочих мест (в период выполнения сезонных работ), расчетно по итогам отчетного периода	единиц в год	97		102		115 (*)		128 (*)		140 (*)	-	Исключен постановлением Правительства Российской Федерации от 20.09.2012 г. № 952	
15. Годовой объем выпуска молоди лососевых видов рыб на нагул	млн. штук	190,0 146,449		194,6 147,0		192,2 147,5		190,5 163,0		232,7 187,0	232,7	223,0	232,3
IV. Инвестиционный климат и диверсификация экономики													
16. Соотношение ввода и выбытия основных производственных фондов	млн. рублей	10,0		30,0		50,0		65,0		50,9 72,0	50,9	79,0	80,0
17. Доля инвестиций в основной капитал за счет собственных средств предприятия	процентов	14,2		14,4		17,7		10,4 23,0		4,8 25,0	-	2,9	2,9
18. Доля инвестиций в основной капитал за счет средств бюджета	процентов	82,9		82,7		78,7		33,4 72,3		61,8 70,1	-	47,5	47,5
19. Доля инвестиций в основной капитал за счет заемных средств	процентов	2,9		2,9		3,6		56,2 4,7		33,4 4,9	-	49,6	49,6
20. Доля продукции, произведенной предприятиями, не входящими в рыбохозяйственный комплекс	процентов	8,9 10,5		9,2 11,0		10,8 (*) 11,5 (*)		11,0 (*) 11,5 (*)		7,2 (*) 11,9 (*)	7,2	12,3 (*)	5,5
21. Число зарегистрированных предприятий по отраслям экономики	единиц в год	717 820		729 840		638 860		625 880		625 900	625,0	920	920

	Единицы измерения	2007 год		2008 год		2009 год		2010 год		2011 год		2012 год	
		план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
Число создаваемых рабочих мест на предприятиях, не входящих в рыбохозяйственный комплекс	единиц в год	350		350		350 (*)		350 (*)		350 (*)	-	Исключен постановлением Правительства Российской Федерации от 20.09.2012 г. № 952	
V. Динамика демографического развития													
5. Сальдо миграции	человек	- 50		+ 20		+ 80		Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.2010 г. № 701 отражен как индикатор					
22. Количество родившихся в расчете на 1 тыс. человек	человек	9,1 8,1		11,3 8,2		12,2 8,2		10,0 8,3		9,2 8,3	9,2	10,9	13,1
23. Количество умерших в расчете на 1 тыс. человек	человек	7,5 8,7		7,7 8,6		8,1 8,5		7,0 8,4		8,1 8,4	8,1	6,5	9,0
24. Количество детей умерших до 1 года в расчете на 1 тыс. родившихся	человек	11,6 33,2		14,1 30,5		4,3 28,5		20,5 23,1		11,1 21,3	11,1	14,2	5,8
25. Количество заключенных браков	единиц в год	222 120		182 100		201 120		199 130		156 132	156	134	178,0
Численность населения трудоспособного возраста	тыс. человек	14,8 15,5		14,6 15,7		14,3 15,9		Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.2010 г. № 701 отражен как индикатор					
Численность трудовых ресурсов	тыс. человек	15,9		16,0		16,3		16,5		16,6		Исключен постановлением Правительства Российской Федерации от 20.09.2012 г. № 952	
Потребность в трудовых ресурсах	человек	447		452		465		478		493		Исключен постановлением Правительства Российской Федерации от 20.09.2012 г. № 952	
Обеспеченность региона трудовыми ресурсами	процентов	80,0		80,1		82,1		82,9		83,1		Исключен постановлением Правительства Российской Федерации от	

	Единицы измерения	2007 год		2008 год		2009 год		2010 год		2011 год		2012 год		
		план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	
													20.09.2012 г. № 952	
Создание нормативной правовой базы, обеспечивающей особые экономические условия для формирования благоприятного инвестиционного климата в регионе и повышения конкурентоспособности российских компаний														
Объем инвестиций в основной капитал на душу населения	тыс. рублей	32,3		38,7		44,1		Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.2010 г. № 701 отражен как индикатор						
Объем иностранных инвестиций в экономику Курильских островов	млн. долларов США	2,1		2,3		2,1		Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.2010 г. № 701 отражен как индикатор						
II. ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ														
1. Прирост объема промышленной продукции	процентов (по отношению к показателям базового периода)	100,8	108,8	137,4 115,15	135,1	121,2 117,95	159,5	123,6 119,61	123,1	141,7 127,75	141,7	161,8	151,9	
Налоговые поступления от рыбохозяйственного комплекса в бюджеты всех уровней		460	465,0	470	470	515 (*)	520	550 (*)	550	670 (*)	558,5	Исключен постановлением Правительства Российской Федерации от 20.09.2012 г. № 952		
2. Налоговые поступления от рыбохозяйственного комплекса в консолидированный бюджет Сахалинской области	млн. рублей в год	287,3	x	309,4	x	375,5	x	339,1	x	558,5	-	510,0	510,0	
3. Улов рыбы	тыс. тонн (по итогам отчетного года)	119,7 126	126	114,7 132	117,2	116,1 140 (*)	155,3	152,2 150 (*)	157,4	119,2 172 (*)	119,2	142,9	184	
4. Прирост производства электроэнергии	процентов (по отношению к показателям базового периода)	100,8 106,6	116,4	137,4 110,4	112,6	121,2 112,3	132,8	123,6 117,1	107	141,7 123,6	109,2	-	-	
5. Сальдо миграции	человек	- 88 - 50	- 50	- 314 + 20	- 314	- 68 + 80	- 10	- 107 + 50	- 120	119 + 50	119	- 40	- 154	

	Единицы измерения	2007 год		2008 год		2009 год		2010 год		2011 год		2012 год	
		план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
6. Численность населения трудоспособного возраста	тыс. человек	14,8 15,5	15,5	14,6 15,7	14,4	14,3 15,9	14,3	14,1 16,0	14,1	14,1 16,1	14,1	14,5	14,3
7. Объем инвестиций в основной капитал на душу населения	тыс. рублей	129,2 32,3	141,7	129,2 38,3	126,6	135,5 44,1 131,2	105,9	91,4 49,2	152	111,8 51,3	61	124,2	124,2
8. Объем иностранных инвестиций в экономику Курильских островов	млн. долларов США	2,3 (2,1)	2,1	2,3 2,3	2,3	5,9 2,1	5,9	- 2,3	0,0	17,9 2,5	17,9	2,7	0,6
9. Строительство объектов топливно-энергетического комплекса	процентов (запланирован-ного на 2012 – 2015 годы объема)	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	24,9	11,4

(*). С учетом реализации коммерческих мероприятий, выполняемых без участия бюджетных средств. Показатели по численности, обеспеченности пересчитаны с учетом итогов Всероссийской переписи населения 2010 год.

Курсивом отражены значения показателей и индикаторов в редакции постановления Правительства Российской Федерации действующей на дату представления отчетности: за 2007, 2008 и 2009годы в первой редакции; за 2010 год в редакции от 08.09.2010 г. № 701, за 2011 год в редакции от 18.08.2011 г. № 689).

*** 2010 год - данные приведены по оценке, так как статистическая отчетность предоставляется не ранее 45 дней после отчетного периода