

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 13 октября 2006 года № 34К (501) «О результатах проверки эффективности использования средств федерального бюджета, направленных в 2005 году на охрану и воспроизводство лесных ресурсов, а также доходов, полученных от использования указанных ресурсов, в Федеральном агентстве лесного хозяйства, федеральном государственном учреждении «Центральная база авиационной охраны лесов «Авиалесоохрана», федеральном государственном учреждении «Российский музей леса», федеральном государственном учреждении «Центрлес», федеральном государственном учреждении «Научно-производственный центр лесного семеноводства «Центрлессем», территориальном агентстве лесного хозяйства по Иркутской области, администрации Иркутской области»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия...*

*Направить представления Счетной палаты Министру финансов Российской Федерации, руководителю Федерального агентства лесного хозяйства...*

*Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации...*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации...*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Министерство внутренних дел Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования средств федерального бюджета, направленных в 2005 году на охрану и воспроизводство лесных ресурсов, а также доходов, полученных от использования указанных ресурсов, в Федеральном агентстве лесного хозяйства, федеральном государственном учреждении «Центральная база авиационной охраны лесов «Авиалесоохрана», федеральном государственном учреждении «Российский музей леса», федеральном государственном учреждении «Центрлес», федеральном государственном учреждении «Научно-производственный центр лесного семеноводства «Центрлессем», территориальном агентстве лесного хозяйства по Иркутской области, администрации Иркутской области, других организациях и учреждениях»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 4.8.7 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год и пункт 13 календарного плана организации работы Счетной палаты Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий в 2006 году на объектах, представляющих взаимный интерес.

#### **Цель контрольного мероприятия**

Определить эффективность и целевое использование средств федерального бюджета, выделенных на охрану, восстановление и использование лесов, тушение лесных пожаров, содержание учреждений, обеспечивающих предоставление услуг в сфере лесного хозяйства, а также доходов, полученных от использования указанных ресурсов.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Средства федерального бюджета, выделенные на охрану и воспроизводство лесных ресурсов.

## **Объекты контрольного мероприятия**

Федеральное агентство лесного хозяйства (далее - Рослесхоз), федеральное государственное учреждение «Центральная база авиационной охраны лесов «Авиалесоохрана» (далее - Авиалесоохрана), федеральное государственное учреждение «Российский музей леса» (далее - Музей), федеральное государственное учреждение «Центрлес» (далее - Центрлес), федеральное государственное учреждение «Научно-производственный центр лесного семеноводства «Центрлессем» (далее - Центрлессем), агентство лесного хозяйства по Иркутской области и подведомственные ему лесхозы (далее - Агентство), администрация Иркутской области (далее - Администрация).

**Проверяемый период деятельности:** 2005 год.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** со 2 мая по 10 сентября 2006 года.

## **Результаты контрольного мероприятия**

Контрольное мероприятие проведено с участием сотрудников Департамента экономической безопасности Министерства внутренних дел Российской Федерации.

### **1. Источники формирования доходов от использования лесного фонда, финансирование затрат на охрану лесов, их воспроизводство и тушение лесных пожаров**

В 2005 году от использования лесного фонда, находящегося в ведении Рослесхоза, получено 27723446,1 тыс. рублей, из них платежи за пользование лесным фондом составили 11141628,7 тыс. рублей, в том числе поступившие в федеральный бюджет 6846730,6 тыс. рублей (25 % от общего объема доходов), в бюджеты субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления - 4294898,1 тыс. рублей (15 % от общего объема доходов), на счета лесхозов и других подведомственных Рослесхозу учреждений - 16581817,4 тыс. рублей (60 % от общего объема доходов).

Профинансированы расходы в объеме 25677396,8 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета - 10864196,1 тыс. рублей (42 % от общего объема расходов), за счет внебюджетных средств - 14813200,7 тыс. рублей (58 % от общего объема расходов).

### **2. Анализ состояния лесного фонда на 1 января 2006 года по Российской Федерации и по Иркутской области**

По данным государственного учета лесного фонда, общая площадь земель лесного фонда, находящегося в ведении Рослесхоза, по состоянию на 1 января 2006 года насчитывает 1108,1 млн. га, из них 22 % составили леса I группы, 6 % - II группы, 72 % - III группы. Общий запас древесины в лесах составляет 74,7 млрд. куб. м (из них 56,5 % - в спелых и перестойных насаждениях), запас древесины в хвойных насаждениях - 32,8 млрд. куб. метров.

Общая площадь земель лесного фонда на территории Иркутской области составляет 70,2 млн. га, из них в ведении Агентства находятся 66,7 млн. га: 22,5 % составляют леса I группы, 4 % - II группы, 74 % - III группы. Общий запас древесины в лесах составляет 8,6 млрд. куб. м (59 % - в спелых и перестойных насаждениях), запас древесины в хвойных насаждениях - 4,4 млрд. куб. метров.

За период с 2002 по 2006 год путем своевременного воспроизводства, поддержания состава и структуры лесного фонда сохранены экологический и ресурсный потенциалы лесов, их биологическое разнообразие, о чем свидетельствует положительная динамика показателей лесного фонда.

### **3. Лесосечный фонд, включая резервный, показатели, характеризующие состояние лесопользования, оценка леса на корню**

Утвержденная расчетная лесосека по рубкам главного пользования на 2005 год в лесах, находящихся в ведении Рослесхоза, составляла 526,5 млн. куб. м. Фактически заготовлено 115,8 млн. куб. м древесины, что соответствует 22 % от объема утвержденной лесосеки. По сравнению с 2001 годом объем заготовок снизился на 1 процент.

Кроме того, в процессе проведения рубок промежуточного пользования было заготовлено 24,2 млн. куб. м древесины (по сравнению с 2001 годом объем заготовок увеличился на 25 %). В порядке прочих рубок заготовлено 20,2 млн. куб. м (по сравнению с 2001 годом объем заготовок увеличился на 32 процента).

Общий объем древесины, заготовленной в 2005 году в лесном фонде, находящемся в ведении Рослесхоза, составил 160,3 млн. куб. метров.

В Иркутской области в 2005 году по рубкам главного пользования лесом заготовлено 16,7 млн. куб. м древесины, а с учетом рубок промежуточного пользования и прочих рубок - 19,6 млн. куб. м, что составляет 32 % от объема расчетной лесосеки.

В решении проблем, связанных с достоверной оценкой древесины, отпускаемой на корню, большое значение имеют применяемые методы отвода лесосек и квалификация специалистов, осуществляющих отвод.

По лесному фонду, находящемуся в ведении Рослесхоза, отвод лесосек под рубки главного пользования на 2005 год произведен на площади 998,2 тыс. га, из них 10 % лесосек отведено под рубку по материалам таксации, выполненной при проведении лесоустройства.

По Иркутской области отвод лесосек под рубки главного пользования на 2005 год произведен на площади 80 тыс. га, из них 55 % лесосек отведено под рубку по материалам таксации, выполненной при проведении лесоустройства, что не обеспечивает достоверность оценки леса на корню, поскольку в 80 % лесхозов Агентства после проведения лесоустройства прошло более 10 лет, и в состоянии древостоев произошли значительные изменения.

В целях повышения качества работ по отводу и таксации лесосек главного пользования Рослесхоз письмом от 15 декабря 2005 года № МГ-02-54/7226 запретил отвод и таксацию лесосек с использованием материалов лесоустройства.

### **4. Соблюдение законодательства при осуществлении права пользования лесным фондом**

Статьями 24, 34, 43 Лесного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что права пользования участками лесного фонда и права пользования участками лесов, не входящими в лесной фонд, возникают на основании договора аренды участка лесного фонда, договора безвозмездного пользования участком лесного фонда, договора концессии участка лесного фонда, а также лесорубочного билета, ордера или лесного билета. Последние являются разрешительными документами на осуществление соответствующего вида лесопользования, выдаваемыми лесхозами на основании указанных договоров и решений органов государственной власти в соответствии с их компетенцией.

На 1 января 2006 года лесной фонд на площади 97,1 млн. га с установленным ежегодным объемом отпуска древесины 128,1 млн. куб. м (24 % эксплуатационного запаса лесного фонда Российской Федерации) передан в аренду для заготовки древесины на долгосрочной основе. Фактический объем древесины, ежегодно заготавливаемый арендаторами в течение 3 последних лет, остается постоянным и составляет 80,1 млн. куб. м, или 59 % от установленного объема ежегодного отпуска. Так, в Иркутской области большая часть арендаторов после заключения договоров аренды в течение 2-4 лет к ос-

воению участков или не приступала, или осваивает незначительную часть установленно-го ежегодного объема отпуска древесины, составляющую менее 50 процентов.

Размер арендной платы составляет 39,8 рубля за 1 куб. м обезличенной древесины, что лишь на 10 % превышает среднюю минимальную ставку (35,7 рубля) и на 56 % меньше аукционной цены (89,5 рубля).

Объемы продаж древесины на лесных аукционах за период с 2002 по 2005 год сократились на 20 %, несмотря на то, что разница в стоимости всего объема реализованной на аукционах древесины (по сравнению с ее стоимостью по установленным ставкам в 2005 году) составила 699100 тыс. рублей.

Главной причиной указанного снижения является отсутствие экономической заинтересованности лесхозов в связи с введением с 2003 года законодательной нормы, предусматривающей зачисление средств, полученных от реализации древесины, в размере превышения аукционной цены над установленной ставкой, в бюджетную систему, тогда как до этого периода сумма, полученная от превышения аукционной цены над установленной ставкой, поступала на внебюджетные счета лесхозов.

В Иркутской области фактический объем древесины, ежегодно заготавливаемый арендаторами в течение последних 3 лет, также не изменялся и составляет 14-15 млн. куб. м, или 60 % от объема ежегодного отпуска.

При проведении лесных конкурсов на территории Иркутской области за период с 2003 по 2004 год комиссией по организации лесных конкурсов при Администрации, а в 2005 году комиссией при Агентстве лесопользователи-арендаторы были обременены обязательствами, противоречащими нормам Лесного кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» (далее - ФЗ «О федеральном бюджете»), Положению об аренде участков лесного фонда, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 1998 года № 345, в части оказания финансовой помощи арендодателю (лесхозу) при проведении лесовосстановительных, противопожарных и лесоустроительных работ в размере 3 % от нормативных затрат, оказания материальной помощи в размере 11-40 % от суммы арендной платы арендодателю и местным бюджетам. При наличии прямых норм, закрепленных в бюджетном законодательстве, о поступлении платежей за пользование лесным фондом в бюджетную систему Российской Федерации указанные обязательства, вмененные лесопользователям, являются косвенным отвлечением этих платежей.

На период проведения проверки допущенные нарушения были устранены. В критерии определения победителей лесных конкурсов внесены изменения в части исключения показателей, противоречащих установленным нормам законодательства. В соответствии с письмом Рослесхоза от 28 декабря 2005 года № МГ-04-54/7574 Агентством направлены лесхозам письма от 6 февраля 2006 года № 209 и от 31 марта 2006 года № 2437 о внесении соответствующих изменений в договоры аренды участков лесного фонда.

В соответствии с ФЗ «О федеральном бюджете» платежи за пользование лесным фондом в части минимальных ставок платы за древесину, отпускаемую на корню, подлежали перечислению в федеральный бюджет, а сверх минимальных ставок платы - перечислению в доходы бюджетов субъектов Российской Федерации.

Минимальные ставки платы за древесину, отпускаемую на корню, определяемые в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2001 года № 127 «О минимальных ставках платы за древесину, отпускаемую на корню», составляют 23,8 рубля за 1 куб. м. В соответствии со статьей 17 ФЗ «О федеральном бюджете» они повышены в 1,5 раза и составили в 2005 году по Российской Федерации 35,7 рубля за 1 куб. м, а по Иркутской области - 14 рублей за 1 куб. метр.

Среднесложившаяся ставка по Российской Федерации за 2005 год составила 57,3 рубля за 1 обезличенный куб. м и по сравнению с 2003 годом повысилась на 34 %, по сравнению с 2004 годом - на 7 %. По Иркутской области в 2005 году эта ставка составила 29,8 рубля (в 2004 году - 30 рублей, в 2003 году - 21,5 рубля).

Указанные ставки составляют менее 5 % от рыночной стоимости 1 обезличенного куб. м круглых лесоматериалов.

За 2005 год передано в пользование лесозаготовителям по главному пользованию 123 млн. куб. м, должно было быть уплачено по выписанным лесорубочным билетам 8015408 тыс. рублей, получено в соответствии с установленными сроками уплаты 7799516 тыс. рублей.

#### **5. Внебюджетные средства, поступившие на счета проверяемых государственных учреждений**

На лицевые внебюджетные счета подведомственных организаций Рослесхоза поступили средства в объеме 16581817,4 тыс. рублей, в том числе средства от реализации древесины от рубок ухода за лесом составили 8848274,8 тыс. рублей, продукции переработки древесного сырья - 3206950,9 тыс. рублей, семян, посадочного материала и другой продукции - 320004,2 тыс. рублей, от оказания услуг и предоставления информации о лесном фонде - 259310,8 тыс. рублей, оказания платных услуг в соответствии с уставом бюджетных учреждений - 1981908,9 тыс. рублей, прочие доходы и поступления составили 1967367,9 тыс. рублей (в том числе от благотворительных взносов и пожертвований - 276633 тыс. рублей).

Основным источником получения внебюджетных доходов лесхозов является реализация древесины, заготовленной в порядке проведения рубок промежуточного пользования, в процессе которых лесхозами заготовлено 33924,7 тыс. куб. м ликвидной древесины, из них 89,7 % реализовано в круглом виде, а 10,3 % направлено на переработку. Полученный доход в сумме 5001231,6 тыс. рублей направлен на финансирование расходов по охране и воспроизводству лесных ресурсов.

В сумму доходов от рыночных продаж товаров, работ и услуг вошли средства, выделенные Рослесхозу и направленные субъектам Российской Федерации по разделу (далее - Рз) 1100 «Межбюджетные трансферты», подразделу (далее - ПРз) 1102 «Фонды компенсаций», целевой статье расходов (далее - ЦСР) 2900000 «Охрана, восстановление и использование лесов», виду расходов (далее - ВР) 351 «Тушение лесных пожаров», поступившие в лесхозы и Авиалесоохрану на лицевые счета по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, из бюджетов субъектов Российской Федерации на основании госконтрактов и актов о приемке выполненных работ, заключенных с администрациями субъектов Российской Федерации.

#### **6. Затраты на охрану, восстановление и использование лесов, тушение лесных пожаров, содержание учреждений, обеспечивающих предоставление услуг в сфере лесного хозяйства; показатели, характеризующие состояние воспроизводства лесов, охраны их от пожаров и лесонарушений**

Фактические расходы Рослесхоза на охрану и воспроизводство лесов, а также тушение лесных пожаров составили 27590245,6 тыс. рублей, из них оплата труда с начислениями - 51 %, приобретение услуг - 18 %, прочие расходы - 4 %, безвозмездные перечисления другим бюджетам (субвенции на тушение лесных пожаров) - 4 %, расходы по операциям с активами - 23 процента.

Производственные затраты составили 47 % от общего объема затрат на лесное хозяйство, расходы на содержание лесохозяйственного аппарата лесхозов - 35 процентов.

Среднесписочная численность работников системы Рослесхоза в 2005 году составляла 187483 человека, из них рабочие, занятые в лесном хозяйстве, - 62563 человека, лесники - 50912 человек. Среднемесячная заработная плата одного работающего с начислениями составляла 4945 рублей в месяц, постоянных рабочих - 4984 рубля, лесников - 3579 рублей.

Лесоустроительные работы выполнены на площади 109352 тыс. га, на них израсходовано 586047 тыс. рублей.

На лесохозяйственные работы, мероприятия и услуги израсходовано 5375078 тыс. рублей (21 % от общего объема расходов), в том числе на проведение рубок ухода за лесом, рубок переформирования и обновления, сплошных санитарных и прочих лесохозяйственных рубок - 4664598 тыс. рублей. В ходе проверки в Иркутской области было установлено, что рубки ухода имеют высокую рентабельность, но часто не приводят к улучшению состояния участков лесного фонда.

В 2005 году на лесовосстановительные мероприятия на землях лесного фонда на площади 619 тыс. га израсходовано 1449852 тыс. рублей (6 % от общего объема расходов), в результате чего фонд лесовосстановления, основную часть которого составляют гари и вырубки, по сравнению с 2004 годом сократился на 815,8 тыс. га, или на 2,5 %. На работы по защитному лесоразведению на землях сельскохозяйственного назначения по договорам израсходовано 49623 тыс. рублей, на гидромелиоративные работы - 18395 тыс. рублей. На мероприятия по обеспечению биологического разнообразия лесов израсходовано 13718 тыс. рублей.

В 2005 году на территории лесного фонда насчитывалось 4639 тыс. га, зараженных хвое-листогрызущими вредителями и болезнями леса. На лесозащитные работы израсходовано 92950 тыс. рублей (0,4 % от общего объема расходов), из них на мероприятия по лесопатологическому мониторингу на площади 26,9 млн. га - 30448,2 тыс. рублей. В результате своевременного и качественного проведения в предыдущие годы профилактических и истребительных мероприятий против хвое-листогрызущих вредителей леса и болезней леса очаги поражения находятся в стадии затухания.

За пожароопасный сезон 2005 года в лесах, находящихся в ведении Рослесхоза, возникло и было ликвидировано 16 тыс. лесных пожаров на площади 737 тыс. га. Сумма ущерба, нанесенного лесными пожарами, составила 17,9 млрд. рублей.

В настоящее время в Рослесхозе сформировалась система прогнозирования, предупреждения, своевременного обнаружения, локализации и ликвидации лесных пожаров на начальной стадии развития, улучшения научно-технического обеспечения противопожарной охраны лесов, внедрения новых технологий и технических средств раннего обнаружения и тушения лесных пожаров, функционирует система дистанционного мониторинга лесных пожаров для принятия управленческих решений на локальном, региональном и федеральном уровнях.

В соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации полномочия по тушению лесных пожаров с 2005 года переданы субъектам Российской Федерации. Подведомственные организации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации участвовали в ликвидации менее 10 % лесных пожаров, а 90 % работ осуществлялось на договорной основе с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации наземными и авиационными средствами учреждений, находящихся в ведении Рослесхоза.

На выполнение мероприятий по авиационной охране лесов на площади 696 млн. га израсходовано 1316085 тыс. рублей, с применением авиации были ликвидированы пожары на площади 363 тыс. га, из них на 12 % территории - в первые двое суток.

Важным фактором, способствующим своевременному обнаружению, локализации и ликвидации лесных пожаров, является обеспеченность лесхозов и лесничеств такими техническими средствами как 2251 пожарно-химическая станция, 1100 пожарно-наблюдательных вышек, в том числе оснащенных телевизионными дистанционными установками, 1774 наблюдательными пунктами, и такими формированиями, как 5415 мобильных групп пожаротушения, 8502 добровольные пожарные дружины.

На мероприятия по профилактике и подготовке к тушению лесных пожаров израсходовано 976714 тыс. рублей (4 % от общего объема расходов), из них на содержание пожарно-химических станций - 497289 тыс. рублей.

Лесхозами за 2005 год выявлено 17949 случаев нарушения лесного законодательства, ущерб от которых составляет 7528273 тыс. рублей, из них незаконные рубки леса - 16261 случай, объем - 705,6 тыс. куб. м, сумма ущерба - 6822284 тыс. рублей; повреждение леса сточными водами, промышленными и бытовыми выбросами - 342 случая, площадь - 220 тыс. га, сумма ущерба - 115039 тыс. рублей; самовольный захват земель - 487 случаев, площадь - 1729 тыс. га, ущерб - 274106 тыс. рублей.

Объем незаконно срубленной древесины, приходящийся на один случай, увеличился в 2005 году по сравнению с 2004 годом на 23 %, размер ущерба, причиненного лесному фонду и не входящим в лесной фонд лесам, исчисленный по таксам, утвержденным Правительством Российской Федерации, увеличился на 28 процентов.

В соответствии со статьей 77 Лесного кодекса Российской Федерации функции государственной лесной охраны переданы Федеральной службе по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор). Таким образом, начиная с января 2005 года, лесная охрана Рослесхоза не имеет полномочий на составление протоколов о нарушении лесного законодательства. В то же время альтернативная служба государственной лесной охраны, находящаяся в ведении Росприроднадзора, на территории субъектов Российской Федерации не создана. Отработанный годами механизм взаимодействия районных отделов внутренних дел и лесхозов по привлечению виновных к ответственности нарушен, что привело к снижению случаев привлечения к ответственности лиц, нарушивших Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, соответственно, значительно уменьшились суммы поступлений в местные бюджеты.

С целью усиления борьбы с незаконными рубками леса, начиная с 2004 года, Рослесхозом проводится дистанционный мониторинг за соблюдением основных правил и основных нормативов организации лесопользования (завизирных рубок) в подведомственных ему лесхозах в Республике Коми, Хабаровском, Приморском, Красноярском и Пермском краях, Иркутской и Архангельской областях. В 2005 году аналогичный мониторинг был выполнен на общей площади 53 млн. га, расходы по его проведению составили 48186 тыс. рублей.

По состоянию на 1 августа 2006 года начислено и предъявлено лесопользователям неустоек по результатам мониторинга на сумму 2401,6 млн. рублей, по результатам наземного освидетельствования - 431,5 млн. рублей, неустоек - 266 млн. рублей, уплачено в добровольном порядке 35 млн. рублей, присуждено к выплате по решениям судов 37,7 млн. рублей, отказано судами в исках на сумму 27,7 млн. рублей, взыскано по решениям судов 17,9 млн. рублей, находятся на стадии оформления дела 124 млн. рублей.

По данным проверки, в Иркутской области в 2004 году мониторинг был проведен в 8 лесхозах (общая площадь - 5 млн. га), в 2005 году - в 14 лесхозах (площадь - 10,7 млн. га). В результате его проведения произошло 10-кратное увеличение сумм неустоек, предъявленных лесопользователям, допустившим нарушения Правил отпуска древесины на корню в лесах Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 1998 года № 551.

## 7. Объемы финансирования из федерального бюджета на охрану, восстановление и использование лесов, тушение лесных пожаров, содержание учреждений, обеспечивающих предоставление услуг в сфере лесного хозяйства

Объем финансирования расходов Рослесхоза из федерального бюджета в 2005 году составил 11009619,8 тыс. рублей.

Информация по системе получателей федерального бюджета приводится в таблице:

Классификация расходов бюджетов Российской Федерации				Уровень бюджето-получателей	Наименование	Количество организаций
Рз	ПРз	ЦСР	ВР			
0400	0407	0010000 0030000	005 123	1	Рослесхоз	1
0400	0407	0010000	006	2	Территориальные агентства	81
0400	0407	0010000	006	2	ФГУ «Управление лесами «Бузулукский бор»	1
0400	0407	0930000 2900000 2910000	223 352 327	2	Другие ФГУ: «Авиалесоохрана», «Центрлесем», «Центрлес», «Рослесзащита», «Российский музей леса», «Лесоинфотека»	6
0400	0407	2900000 2910000	352 327	3	Лесхозы	1759
0400	0407	2900000 2910000	352 327	3	Лесхозы-техникумы	19
0700	0704	4270000	327			
0600	0603	0810000	327	2	ФГУ «Научно-исследовательские институты»	6
0700	0709	4520000	327	2	ФГУ «Учебно-методический центр»	1
Итого						1874

### 7.1. Финансирование по разделу 0400 «Национальная экономика», подразделу 0407 «Лесное хозяйство»

По данному подразделу, по ЦСР 0010000 «Руководство и управление в сфере установленных функций» объем финансирования Рослесхоза составил 657823,7 тыс. рублей, в том числе по ВР 005 «Центральный аппарат» - 71532,9 тыс. рублей, по ВР 006 «Территориальные органы» - 586290,8 тыс. рублей.

Фактическая численность работников территориальных органов управления лесного хозяйства на 1 января 2006 года составила 3210 человек, укомплектованность штата - 91 %, среднемесячная заработная плата одного работающего - 10671 рубль. Численность работников центрального аппарата составила 122 человека, укомплектованность штата - 87 %, среднемесячная заработная плата одного работающего - 17546 рублей.

Профинансированы кассовые расходы по оплате услуг по содержанию имущества по подстатье (далее - ПС) 225 «Услуги по содержанию имущества» в объеме 12482,7 тыс. рублей на основании договоров, заключенных Рослесхозом с различными юридическими лицами, при этом в ходе проверки установлено, что в актах выполненных работ не указаны их виды, физический объем, цена за единицу работы.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 марта 2001 года № 152 «О соглашении между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития о займе для финансирования пилотного проекта по устойчивому лесопользованию», на основании соглашения о займе между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития от 30 марта 2001 года № 4552RU и дополнениями к нему от 21 июня 2005 года, внесенными в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2005 года № 340 «О мерах по реализации пилотного проекта по устойчивому лесопользованию, финансируемого за счет средств займа Международного банка реконструкции и развития», Рослесхозу от МПР России переданы полномочия по реализации проекта по устойчивому лесопользованию и выделены средства федерального бюджета по ЦСР



0300000 «Международное сотрудничество» в объеме 619933,6 тыс. рублей, в том числе по группе 200 «Расходы», статье 290 «Прочие расходы» - 336148 тыс. рублей, статье 540 «Увеличение задолженности по бюджетным кредитам» - 283785,6 тыс. рублей.

На 1 января 2006 года через лицевой счет Рослесхоза профинансированы расходы по статье 290 «Прочие расходы» в объеме 253022,1 тыс. рублей, неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств составили 83125,8 тыс. рублей; по статье 540 «Увеличение задолженности по бюджетным кредитам» профинансированы расходы через некассовые операции, произведенные Фондом реструктуризации предприятий и развития финансовых институтов, в объеме 226882,6 тыс. рублей, или 7909 тыс. долл. США, неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств составили 57017,4 тыс. рублей.

Из указанного объема бюджетных ассигнований (253022,1 тыс. рублей) на финансирование товаров, работ и услуг по контрактам, заключенным в 2004 году, направлено 57960,8 тыс. рублей; заключенным в 2005 году, - 195061,3 тыс. рублей.

В ходе проведения Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия «Аудит эффективности программ социально-экономического развития Российской Федерации (займов международных финансовых организаций и федеральных целевых программ)» было установлено, что МПР России санкционировал при заключении контрактов и приемке выполненных работ и оказанных услуг, а Рослесхоз при проведении в 2005 году платежных операций по указанным контрактам допустил нецелевое использование средств федерального бюджета по главе 053, ПРз 0407 «Лесное хозяйство», ЦСР 0300000 «Международное сотрудничество», ВР 123 «Обеспечение мероприятий, предусмотренных соглашениями с международными финансовыми организациями», статье 290 «Прочие расходы» в объеме 525,4 тыс. рублей и неэффективное расходование средств федерального бюджета в объеме 1313 тыс. рублей.

В декабре 2003 года МПР России по контракту от 15 сентября 2003 года № SFPP/ICB-13, заключенному с консорциумом фирм ООО «Радиома оборудование связи и радиокоммуникаций», «Фронтриер Трейдинг Ко. ЛТД» (Япония) и «Барретт Коммуникейшнс Птю ЛТД» (Австралия), о поставке радиокоммуникационного оборудования в Хабаровский край, Красноярский край и г. Санкт-Петербург произведено финансирование таможенных платежей за счет средств федерального бюджета по ПРз 0407 «Лесное хозяйство», ЦСР 0300000 «Международное сотрудничество», ВР 123 «Обеспечение мероприятий, предусмотренных соглашениями с международными финансовыми организациями», ПС 290 «Прочие расходы» в объеме, превышающем объем платежей, подлежащих оплате, и не произведен возврат остатка платежей в размере 2608,3 тыс. рублей в установленном статьей 330 Таможенного кодекса Российской Федерации порядке (срок возврата - 24 декабря 2006 года). На период проведения настоящего контрольного мероприятия средства не возвращены.

По итогам рассмотрения результатов проверки на заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 21 апреля 2006 года № 16К (483) были направлены представления в Правительство Российской Федерации, Минфин России и МПР России.

По ЦСР 0930000 «Учреждения по обеспечению хозяйственного обслуживания», по ВР 223 «Специальные объекты» профинансированы расходы в объеме 920,4 тыс. рублей, средства направлены Авиалесоохране на содержание Боровского склада центрального резерва средств пожаротушения, находящегося в ее ведении.

Финансирование произведено по ЦСР 2900000 «Охрана, восстановление и использование лесов», по ВР 352 «Профилактика и подготовка к тушению лесных пожаров» в объеме 791304,3 тыс. рублей, из них 502250 тыс. рублей (63 %) направлены Авиалесо-

охране, 289054,3 тыс. рублей (37 %) - территориальным агентствам лесного хозяйства, а через них - подведомственным лесхозам.

В ходе проведения проверки в Авиалесоохране установлено, что в нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства федерального бюджета по ВР 352 «Профилактика и подготовка к тушению лесных пожаров», ПС 226 «Прочие услуги», выделенные на финансирование мероприятий по профилактике и подготовке к тушению лесных пожаров, в объеме 348,2 тыс. рублей использованы на проведение дистанционного мониторинга за соблюдением основных правил и основных нормативов организации лесопользования, финансирование которого должно осуществляться по ЦСР 2910000 «Учреждения, обеспечивающие предоставление услуг в сфере лесного хозяйства», ВР 327 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений», ПС 226 «Прочие услуги».

По ЦСР 2910000 «Учреждения, обеспечивающие предоставление услуг в сфере лесного хозяйства», ВР 327 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений» Рослесхоз профинансирован в объеме 7579990,7 тыс. рублей, из них 4 % направлено на лицевой бюджетный счет Рослесхоза, 96 % - подведомственным получателям средств федерального бюджета 2 и 3 уровней (из них территориальным агентствам и лесхозам - 83 %, Авиалесоохране - 11 %), ФГУ «Рослесозащита», выполняющему работы по защите леса от болезней и вредителей, - 1 %, Центрлессему, выполняющему работы по лесному семеноводству, - 2 %, другим организациям, выполняющим лесохозяйственные мероприятия, - менее 1 процента).

В ходе проверки в Авиалесоохране установлено, что по ВР 327 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений», ПС 226 «Прочие услуги» профинансированы расходы на страхование в объеме 4718,5 тыс. рублей. При заключении договоров с Лесным страховым обществом (страхование жизни работников «Авиалесоохраны») на сумму 3313 тыс. рублей, с ОСАО «РЕСО Гарантия» (страхование работников ведомственной авиации и самолетов) - 1150 тыс. рублей, со страховым обществом «Авиакос» (страхование 4 вертолетов МИ-2) - 760 тыс. рублей учтены требования Закона Российской Федерации от 27 ноября 1992 года № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и Федерального закона от 10 декабря 2003 года № 172-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации», но не учтены требования статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации о проведении конкурса. При заключении аналогичных договоров в последующий период указанные недостатки устранены.

В ходе проведения проверки в Центрлессеме установлено, что в нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации оплата труда штатных сотрудников по срочным трудовым договорам в объеме 7842,6 тыс. рублей профинансирована по ПРз 0407 «Лесное хозяйство», ВР 327 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений», ПС 226 «Прочие услуги», тогда как в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации финансирование расходов по оплате труда должно осуществляться по статье 210 «Оплата труда и начисления на оплату труда», ПС 211 «Заработная плата».

В ходе проверки указанных срочных трудовых договоров установлено, что, несмотря на то, что они заключены со штатными работниками Центрлессема и его филиалов, в договорах указано, что работник принимается на работу в качестве одного из исполнителей работ, выходящих за рамки обычной деятельности учреждения, а именно: выполнять обязанности по приемке работ, связанных с закладкой селекционно-семеноводческих объектов и уходом за ними, заготовкой лесных семян основных лесобразующих пород. Размер оплаты труда за 1 месяц, предусмотренный указанными до-

говорами, превышает уровень, установленный должностными окладами в соответствии со штатным расписанием, в 5-10 раз, при этом согласно уставу Центрлессема выполняемая работа является одним из основных видов его деятельности.

На основании договора от 20 июля 2005 года № 228Л, заключенного Центрлессемом без проведения конкурса с ЗАО «Берендей», выполнен комплекс лесовосстановительных и лесоохранных мероприятий по уходу за селекционно-семеноводческими объектами в дендрологическом парке ФГУП «Ивантеевский лесной селекционный опытно-показательный питомник» (далее - Ивантеевский ЛСОП) на площади 13,28 га стоимостью 1800 тыс. рублей (филиал Центрлессема - селекционно-семеноводческий центр, Пушкинский район Московской области). Учитывая, что дендрологический парк находится в ведении Ивантеевского ЛСОП, расположен на землях г. Ивантеевки Пушкинского района Московской области и не входит в состав лесного фонда Российской Федерации, Центрлессем в нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации не имел законных оснований на финансирование указанных выше работ и допустил нецелевое использование средств федерального бюджета по ПРз 0407 «Лесное хозяйство», ВР 327 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений», ПС 226 «Прочие услуги».

Центрлессемом был заключен договор от 2 июня 2005 года № 02/06/05 с Ивантеевским ЛСОП на оказание транспортных услуг. В ходе проверки установлено, что в указанном договоре не отражены суть отношений сторон и цена услуг. Согласно предмету договора с баланса Ивантеевского ЛСОП на баланс Центрлессема передано двухэтажное здание производственного назначения, из которого по условиям договора было вывезено оборудование без указания его владельца (собственника) и места назначения транспортировки оборудования. Цена договора определена в пределах 200 тыс. рублей. Расчет обоснования цены договора не произведен. Смета затрат, протокол соглашения о договорной цене, счета-фактуры отсутствуют. Оплата производилась по факту оказания услуг на основании акта приемки-сдачи работ на сумму 189,9 тыс. рублей по ПС 222 «Транспортные услуги». В акте не указаны объем произведенных работ и перечень вывезенного оборудования. Оплата услуг по указанному договору является нарушением статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Профинансированы расходы по оплате услуг на проведение информационных и научно-исследовательских работ в объеме 2283,7 тыс. рублей согласно договору от 14 ноября 2005 года № 14-11/05 о разработке методики единовременной инвентаризации и компьютеризированной базы данных по объектам единого генетико-селекционного комплекса в лесном фонде Российской Федерации с ФГУ «Всероссийский научно-исследовательский институт лесоводства и механизации лесного хозяйства» (далее - ВНИИЛМ), заключенному в нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации без проведения конкурса. Стоимость договорных работ не обоснована, смета отсутствует.

На основании распоряжения руководителя Рослесхоза от 29 сентября 2005 года № 64-р в Центрлессеме проведена проверка финансово-хозяйственной деятельности за период с января 2004 года по сентябрь 2005 года. Материалы по результатам указанной проверки направлены в УВД г. Пушкина Московской области (заявление руководителя Рослесхоза В. П. Рощупкина от 17 ноября 2005 года № ВР-05-28/6516).

В ходе проведения проверки в Агентстве установлено, что финансирование расходов по ПРз 0407 «Лесное хозяйство», ЦСР 2910000 «Учреждения, обеспечивающие предоставление услуг в сфере лесного хозяйства», ВР 327 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений», ПС 226 «Прочие услуги» в соответствии с договором от 10 ноября 2005 года № 62 на изготовление полиграфической продукции по профи-

лактике лесных пожаров, заключенным ФГУ «Иркутский лесхоз» с ООО «Издательский дом «Вояж», в объеме 90 тыс. рублей произведено в нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации, поскольку их следовало финансировать по ЦСР 2900000 «Охрана, восстановление и использование лесов», ВР 352 «Профилактика и подготовка к тушению лесных пожаров».

Финансирование расходов по ПРз 0407 «Лесное хозяйство», ЦСР 2910000 «Учреждения, обеспечивающие предоставление услуг в сфере лесного хозяйства», ВР 327 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений», ПС 226 «Прочие услуги» в соответствии с договором от 14 марта 2005 года № 22/1, заключенным ФГУ «Иркутский лесхоз» с ФГУП «Прибайкальское государственное лесостроительное предприятие», на выполнение работ по приобретению пакета прикладных программ «Marinfo», оказанию услуг по созданию и установке программы «ЛЕСГИС» в объеме 116,2 тыс. рублей произведено в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, поскольку заказчиком приобретены права на нелицензированное программное обеспечение.

На лицевой бюджетный счет Рослесхоза направлены средства федерального бюджета по ВР 327 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений», ПС 226 «Прочие услуги» в объеме 328765,2 тыс. рублей, из них на оплату услуг по типовому проектированию - 50804,5 тыс. рублей, по контракту с негосударственным предприятием «Институт национальной стратегии реформ», заключенному на конкурсной основе, - 6250 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что при проведении конкурсов на размещение государственного заказа на указанные работы Рослесхозом не рассматривался вопрос обоснования цены предусмотренных работ, что свидетельствует о несоблюдении требований статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, обязывающей уполномоченные органы и получателей бюджетных средств при составлении и исполнении бюджетов исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата.

На финансирование услуг по информационному обеспечению деятельности на основании 6 государственных контрактов, заключенных на конкурсной основе с ФГУП «Рослесинфорг», направлено 80555 тыс. рублей. В ходе проверки установлено, что в названных госконтрактах в технических заданиях не определены требования заказчика по качеству большинства работ, не установлено какими конкретно свойствами и параметрами, форматами данных и их представлениями, пригодными для использования результатов работ подобного рода, а также комплектностью должны обладать результаты выполненных работ.

В нарушение условий госконтрактов и постановления Правительства Российской Федерации от 28 февраля 1996 года № 226 «О государственном учете и регистрации баз и банков данных» базы данных, актуализированные и полученные в результате выполнения работ, в собственность заказчику не переданы, они зарегистрированы от имени ФГУП «Рослесинфорг» или от имени организации арендодателей «Рослесинфорг».

## **7.2. Финансирование по разделу 0400 «Национальная экономика», подразделу 0411 «Другие вопросы в области национальной экономики»**

По данному подразделу, ЦСР 1020000 «Непрограммные инвестиции», ВР 214 «Строительство объектов общегражданского назначения», статье 310 «Увеличение стоимости основных средств» произведено финансирование в объеме 171567 тыс. рублей, из которых 139500 тыс. рублей на основании государственных контрактов, заключенных на конкурсной основе, направлено на приобретение производственного лесохоз-

зайственного и противопожарного оборудования, 32067 тыс. рублей - на строительство объектов противопожарного назначения.

В соответствии с приказом Рослесхоза от 7 июня 2005 года № 134 на основании переданных функций государственного заказчика в части заключения и исполнения государственных контрактов средства федерального бюджета направлены Авиалесоохране в объеме 124540 тыс. рублей, Центрлессему - 10860 тыс. рублей, ФГУ «Рослесзащита» - 4100 тыс. рублей.

В ходе проведения проверки в Центрлессеме установлено, что согласно государственному контракту от 8 июня 2005 года № 1 с ЗАО «Техним-торг» на поставку противопожарной и лесохозяйственной техники в количестве 8 единиц на сумму 9640 тыс. рублей произведена закупка указанного оборудования, которое за период с 25 ноября 2005 года по 27 января 2006 года и в последующие месяцы не поставлено на балансовый учет, что является нарушением пункта 4 статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Закупленное оборудование было предназначено для оснащения селекционно-семеноводческого центра, решение о создании которого на землях Ивантеевского ЛСОП принято Рослесхозом только в 2006 году (приказ от 30 марта 2006 года № 71). Таким образом, Рослесхоз как главный распорядитель средств федерального бюджета выделил в 2005 году средства федерального бюджета по ПРз 0411 «Другие вопросы в области национальной экономики», ЦСР 1020000 «Непрограммные инвестиции в основные фонды», ВР 214 «Строительство объектов общегражданского назначения», статье 310 «Увеличение стоимости основных средств» на приобретение дорогостоящего оборудования стоимостью 9640 тыс. рублей, не решив вопроса о его дальнейшем применении, что является нарушением статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

### **7.3. Финансирование по разделу 0600 «Охрана окружающей среды», подразделу 0603 «Прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды»**

По указанному подразделу, ЦСР 0810000 «Прикладные научные исследования и разработки», ВР 327 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений» произведено финансирование подведомственных Рослесхозу 6 научно-исследовательских институтов с 7 филиалами в объеме 60870 тыс. рублей, из которых направлено на оплату труда с начислениями (ПС 211, 212, 213) 62 %, на оплату услуг - 26 %, на прочие расходы - 12 процентов.

### **7.4. Финансирование по разделу 0700 «Образование»**

По ПРз 0704 «Среднее профессиональное образование», ЦСР 4270000 «Средние специальные учебные заведения», ВР 327 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений» произведено финансирование расходов 19 государственных образовательных учреждений, лесхозов-техникумов, находящихся в ведении Рослесхоза, в объеме 233487 тыс. рублей, из которых 48 % направлены на оплату труда с начислениями, 34 % - на оплату услуг, 11 % - на увеличение стоимости основных средств и материальных запасов.

По ПРз 0709 «Другие вопросы в области образования», ЦСР 4520000 «Учебно-методические кабинеты, централизованные бухгалтерии, группы хозяйственного обслуживания, учебные фильмотеки, межшкольные учебно-производственные комбинаты, логопедические пункты», ВР 327 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений» профинансированы расходы по содержанию учебно-методического каби-

нета, находящегося в ведении Рослесхоза, в объеме 1611 тыс. рублей, из которых 92 % направлены на оплату труда с начислениями.

**7.5. Финансирование по разделу 1100 «Межбюджетные трансферты»,  
подразделу 1102 «Фонды компенсаций», целевой статье расходов 2900000  
«Охрана, восстановление и использование лесов»**

В соответствии с федеральными законами от 29 декабря 2004 года № 199-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с расширением полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также с расширением перечня вопросов местного значения муниципальных образований» и от 4 ноября 2005 года № 141-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2005 год», а также уточненной бюджетной росписью предусмотрено финансирование по указанному разделу, подразделу и целевой статье расходов в объеме 1030474 тыс. рублей, в том числе по ВР 351 «Тушение лесных пожаров» - 500000 тыс. рублей, по ВР 353 «Лесоохранные и лесовосстановительные мероприятия» - 530474 тыс. рублей.

**7.5.1. Финансирование по виду расходов 351 «Тушение лесных пожаров»**

Направление средств федерального бюджета по ВР 351 «Тушение лесных пожаров» осуществлялось в соответствии с Правилами расходования и учета средств на предоставление субвенций из федерального бюджета субъектам Российской Федерации на реализацию полномочий по тушению лесных пожаров, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 372 «О порядке расходования и учета средств федерального бюджета, предусмотренных на финансирование мероприятий по тушению лесных пожаров и распределении этих средств» и «Временным порядком по перечислению средств на предоставление субвенций из федерального бюджета субъектам Российской Федерации на реализацию полномочий по тушению лесных пожаров и формированию состава затрат, включаемых в расходы на проведение работ по тушению лесных пожаров организациями, подведомственными Федеральному агентству лесного хозяйства» (далее - Временный порядок), утвержденным Рослесхозом 5 июля 2005 года. Согласно Временному порядку доходы, полученные лесхозами и авиабазами от выполнения работ по тушению лесных пожаров, являются доходами от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности. Указанные средства поступили на лицевые счета по внебюджетной деятельности лесхозов и авиабаз.

В ходе проверки в Авиалесоохране установлено, что объем средств, выделенных Рослесхозу и направленных субъектам Российской Федерации по разделу 1100 «Межбюджетные трансферты», ПРз 1102 «Фонды компенсаций», ЦСР 2900000 «Охрана, восстановление и использование лесов», ВР 351 «Тушение лесных пожаров», а также поступивших в Авиалесоохрану из бюджетов субъектов Российской Федерации на лицевой счет по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, составил 299811,4 тыс. рублей, из них 50 % направлено на оплату труда с начислениями, 41 % - на приобретение услуг, 9 % - на увеличение стоимости основных и материальных запасов. Затраты на тушение пожаров составили 382886,5 тыс. рублей, не возмещенные затраты - 83075,1 тыс. рублей.

В ходе проведения проверки в Иркутской области установлено, что Рослесхозом доведены до Агентства уведомления о бюджетных ассигнованиях из федерального бюджета по ПРз 1102 «Фонды компенсаций», ЦСР 2900000 «Охрана, восстановление и использование лесов», ВР 351 «Тушение лесных пожаров», статье 250 «Безвозмездные и безвозвратные перечисления бюджетам», ПС 251 «Перечисления другим бюджетам

бюджетной системы Российской Федерации» (с поквартальным распределением) от 4 июля 2005 года в объеме 29237,5 тыс. рублей, и от 12 декабря 2005 года - 35658 тыс. рублей, которые доведены Агентством до главного финансового управления Администрации 20 июля 2005 года.

В соответствии изменениями, внесенными в областной бюджет законами Иркутской области от 6 октября 2005 года № 48-ОЗ и от 28 декабря 2005 года № 116-ОЗ «О внесении изменений в закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2005 год», зачислены доходы по коду 092 2 0202210 02000151 «Прочие субвенции, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации» в сумме 29237,5 тыс. рублей и дополнительно - 6420,5 тыс. рублей, а также расходы на тушение лесных пожаров по ПРз 0407 «Лесное хозяйство», ЦСР 2900000 «Охрана, восстановление и использование лесов», ВР 351 «Тушение лесных пожаров», статье 290 «Прочие расходы» в объеме 29237,5 тыс. рублей и дополнительно - 6420,5 тыс. рублей.

Таким образом, при распределении средств по ВР 351 «Тушение лесных пожаров» в указанных выше законах не учитываются требования статьи 3 Федерального закона от 15 августа 1996 года № 115-ФЗ «О бюджетной классификации Российской Федерации».

К моменту получения средств на реализацию полномочий по тушению лесных пожаров (по состоянию на 20 августа 2005 года) на территории лесного фонда, находящейся в ведении Агентства, возникло и было ликвидировано 764 лесных пожара на площади 30,9 тыс. га, повлекших материальный ущерб в сумме 343,6 млн. рублей, при полном отсутствии на счетах лесхозов и Иркутской авиабазы (филиала Авиалесоохраны, далее - Авиабаза) средств на финансирование работ по их ликвидации. Фактические затраты на тушение пожаров составили 44430 тыс. рублей.

За период с 22 августа по 1 сентября 2005 года Администрацией на конкурсной основе заключены 53 государственных контракта на оказание услуг по тушению лесных пожаров на общую сумму 29237,5 тыс. рублей, в том числе с 52 лесхозами, подведомственными Агентству, - 16403 тыс. рублей и с Авиалесоохраной - 12237,5 тыс. рублей.

Дополнительными соглашениями к указанным государственным контрактам от 31 октября, 11 октября и 16 ноября 2005 года в цену контрактов были внесены изменения. Суммарная стоимость услуг по контрактам, заключенным с лесхозами, составила 11579,5 тыс. рублей, с Авиалесоохраной - 24078,5 тыс. рублей.

Средства за оказание услуг на общую сумму 35658 тыс. рублей были перечислены за период с 22 августа 2005 года по 22 декабря 2005 года на основании счетов-фактур, реестров лесных пожаров и затрат на их ликвидацию, а также актов приемки услуг по тушению пожаров, подписанных лесхозами и Авиабазой, комитетом по лесному хозяйству и лесодеревообрабатывающей промышленности Администрации, согласованных с Агентством и утвержденных заместителем главы Администрации.

Согласно отчету об исполнении бюджета главным распорядителем (распорядителем), получателем средств бюджета по форме № 0503127 на 1 января 2006 года, подписанному руководителем Администрации (А. М. Дьячков) и главным бухгалтером (Н. И. Наводникова) 16 января 2006 года, объем финансирования расходов на тушение лесных пожаров по коду 303 04 07 2900000 352 226 составил 35658 тыс. рублей. Кредиторская задолженность по расходам на тушение лесных пожаров (по состоянию на 1 января 2006 года) согласно бухгалтерскому отчету Администрации отсутствует.

В соответствии с подписанным Д. Л. Петушинским и Н. И. Наводниковой (без указания даты) отчетом за IV квартал 2005 года об использовании субвенций из федерального бюджета, предоставляемых субъектам Российской Федерации на реализацию полномочий по тушению лесных пожаров по форме № 1-субвенции (пожары), утвержденной приказом Рослесхоза от 18 июля 2005 года № 173, согласно актам приемки услуг

по тушению лесных пожаров, подписанным по обоюдному согласию заказчика и исполнителей, а также реестрам затрат объем фактических затрат на тушение лесных пожаров составил 49989,9 тыс. рублей. Профинансированы расходы в объеме 35658 тыс. рублей. Не профинансированы расходы в объеме 14331,9 тыс. рублей, из них на транспортные услуги - 10189,4 тыс. рублей (аренда воздушных судов).

Изменения в государственные контракты с учетом фактического выполнения работ Администрацией не вносились. Вопрос об увеличении объема финансирования на 20731,9 тыс. рублей в соответствии с фактическими расходами Администрацией в 2005 году перед Рослесхозом не ставился. Губернатор Иркутской области (письмо № 02-1-59/6 от 8 февраля 2006 года) обратился в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении средств в размере 14331,9 тыс. рублей из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий для компенсации прямых расходов по ликвидации лесных пожаров.

Изложенное выше свидетельствует о том, что установленный порядок финансирования из федерального бюджета субъектов Российской Федерации на реализацию полномочий по тушению лесных пожаров не обеспечивает оперативности поступления средств бюджетополучателям, осложняет принятие оперативных мер по их локализации и тушению, что приводит к увеличению потерь лесных ресурсов и размеров наносимого ущерба. Необходимо дальнейшее законодательное регулирование указанного вопроса.

#### **7.5.2. Финансирование по виду расходов 353**

##### **«Лесоохранные и лесовосстановительные мероприятия»**

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 8 июня 2005 года № 362 «О передаче субъектам Российской Федерации федеральных государственных учреждений, расходовании и учете средств на предоставление субвенций из федерального бюджета субъектам Российской Федерации на реализацию полномочий по осуществлению прав владения, пользования и распоряжения лесами, ранее находившимися во владении сельскохозяйственных организаций, их охраны, защиты и воспроизводства, а также распределении средств федерального бюджета, передаваемых в 2005 году органам государственной власти субъектов Российской Федерации в виде субвенций» руководителями Рослесхоза и Россельхоза подписана приемо-передаточная ведомость росписи расходов федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2005 год от 20 июня 2005 года из ПРз 0405 «Сельское хозяйство» в ПРз 0407 «Лесное хозяйство».

Рослесхозом 26 и 28 июня 2005 года в Федеральное казначейство и в Минфин России направлены справки об изменении росписи расходов федерального бюджета в части передачи ассигнований из ПРз 0407 «Лесное хозяйство» в ПРз 1102 «Фонд компенсаций» по ЦСР 2900000 «Охрана, восстановление и использование лесов», ВР 353 «Лесоохранные и лесовосстановительные мероприятия», а также 28 июля 2005 года комитетам или управлениям по финансам администраций субъектов Российской Федерации направлены уведомления о бюджетных ассигнованиях на 2005 год и о поквартальном распределении бюджетных ассигнований по ПРз 1102 «Фонд компенсаций», ЦСР 2900000 «Охрана, восстановление и использование лесов», ВР 353 «Лесоохранные и лесовосстановительные мероприятия», статье 250 «Безвозмездные и безвозвратные перечисления бюджетам», ПС 251 «Перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации».

В связи с тем, что порядок осуществления и финансирования расходов по ВР 353 «Лесоохранные и лесовосстановительные мероприятия», статье 250 «Безвозмездные и безвозвратные перечисления бюджетам», ПС 251 «Перечисления другим бюджетам



бюджетной системы Российской Федерации» не был установлен, и учитывая также, что на протяжении длительного периода финансирование федеральных государственных учреждений - управлений сельскими лесами производилось по ВР 327 с разбивкой по ПС 200, 300, что после реорганизации и передачи в ведение субъектов Российской Федерации их функции не изменились, в субъектах Российской Федерации при получении средств федерального бюджета произведена переклассификация расходов.

Так, в ходе проведения проверки в администрации Алтайского края было установлено, что после получения средств федерального бюджета в объеме 13188 тыс. рублей комитет администрации Алтайского края по финансам, налоговой и кредитной политике произвел переклассификацию расходов и направил ОГУ «Алтайское управление сельскими лесами» уведомление о бюджетных ассигнованиях на 2005 год (от 11 августа 2005 года № 1635) в объеме 13188 тыс. рублей по ПРз 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство», ЦСР 2650000 «Учреждения, обеспечивающие предоставление услуг в области охраны сельских лесов, и лесные опытные хозяйства», ВР 327 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений».

В ходе проверки в Администрации установлено, что после получения средств федерального бюджета в объеме 14988 тыс. рублей в соответствии с требованиями статьи 3 Федерального закона от 15 августа 1996 года № 115-ФЗ «О бюджетной классификации Российской Федерации», законами Иркутской области от 6 октября 2005 года № 48-ОЗ и от 9 декабря 2005 года № 102-ОЗ «О внесении изменений в закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2005 год» внесены зачисления дохода по коду 092 2 0202210 02000151 «Прочие субвенции, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации» в сумме 14988 тыс. рублей, в росписи расходов областного бюджета указаны расходы на охрану, восстановление и использование лесов по коду 053, ПРз 0407 «Лесное хозяйство», ЦСР 2900000 «Охрана, восстановление и использование лесов», ВР 327 «Содержание подведомственных структур» в объеме 14988 тыс. рублей, в том числе по статье 210 «Оплата труда и начисления на оплату труда» - 14695 тыс. рублей, по статье 220 «Приобретение услуг» - 126 тыс. рублей, по статье 290 «Прочие расходы» - 7 тыс. рублей, по статье 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» - 160 тыс. рублей.

При этом принцип адресности и целевого характера бюджетных средств не нарушен, поскольку сохранена ЦСР 2900000 «Охрана, восстановление и использование лесов», однако произведена замена ВР 353 «Лесоохранные и лесовосстановительные мероприятия» на ВР 327 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений», то есть не соблюдены требования указанной выше статьи 3 Федерального закона от 15 августа 1996 года № 115-ФЗ «О бюджетной классификации Российской Федерации» по обеспечению идентичности построения функциональной классификации в части видов расходов и преемственности кодов видов расходов, применяемых при формировании расходов федерального бюджета, для аналогичных расходов, осуществляемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

С учетом финансирования ОГУ «Иркутское управление сельскими лесами» (далее - Иркутсклес) за январь-февраль 2005 года объем финансирования составил 18318 тыс. рублей, что меньше объема финансирования из федерального бюджета в 2004 году на 3185,2 тыс. рублей. Не предусмотрено финансирование мероприятий по тушению лесных пожаров, выделение средств на повышение заработной платы работникам бюджетных учреждений - сельских лесхозов - с 1 января 2005 года и с 1 сентября 2005 года.

В связи с задержками финансирования на 6 месяцев (по состоянию на 1 сентября 2005 года) в Иркутсклесе образовалась кредиторская задолженность в сумме 18550,6 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета - 10601 тыс. рублей,

в том числе по финансированию расходов на оплату труда с начислениями - 8283 тыс. рублей, расчетам по платежам в бюджет - 2168 тыс. рублей, расчетам с организациями за приобретенные материалы и оказанные услуги - 150 тыс. рублей, которая на 1 января 2006 года была погашена.

Таким образом, в 2005 году порядок расходования и учета средств на предоставление субвенций из федерального бюджета субъектам Российской Федерации на реализацию полномочий по осуществлению прав владения, пользования и распоряжения лесами, ранее находившимися во владении сельскохозяйственных организаций, их охране, защите и воспроизводству не учитывал реальное осуществление функций специально уполномоченных органов по осуществлению прав владения, пользования и распоряжения сельскими лесами, их охраны, защиты, что повлекло нарушение требований статьи 3 Федерального закона от 15 августа 1996 года № 115-ФЗ «О бюджетной классификации Российской Федерации» по обеспечению идентичности построения функциональной классификации в части видов расходов и преемственности кодов видов расходов, применяемых при формировании расходов федерального бюджета для аналогичных расходов, осуществляемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Постановлениями Правительства Российской Федерации от 23 января 2006 года № 28 «Об утверждении методики распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из Федерального фонда компенсаций на реализацию полномочий по осуществлению прав владения, пользования и распоряжения лесами, ранее находившимися во владении сельскохозяйственных организаций, их охране, защите и воспроизводству на 2006 год» и от 31 марта 2006 года № 175 «Об утверждении правил предоставления в 2006 году из федерального бюджета субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию полномочий по осуществлению прав владения, пользования и распоряжения лесами, ранее находившимися во владении сельскохозяйственных организаций, их охране, защите и воспроизводству» установлен порядок расходования указанных средств, однако в бюджетной росписи по-прежнему не учитывается финансирование необходимых предметных статей расходов. Необходимо дальнейшее законодательное регулирование.

В ходе проверки по вопросу программы «Соблюдение установленного нормативными правовыми актами порядка открытия и функционирования бюджетных, текущих, расчетных и иных счетов в банках и кредитно-финансовых учреждениях» нарушений не установлено.

## **8. Дополнительные вопросы, затронутые в ходе проверки в соответствии с целями контрольного мероприятия**

### **8.1. Состояние основных средств**

Стоимость основных средств, закрепленных за Рослесхозом и его подведомственными учреждениями, на 1 января 2005 года составляла 33766624 тыс. рублей, обновление основных средств за 2005 год произведено на 6 %. Остаток на 1 января 2006 года составляет 34157018 тыс. рублей, в том числе бюджетных средств - 13395495 тыс. рублей, внебюджетных источников - 20761523 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что в Агентстве общий процент износа основных средств составляет 67 %, в Авиалесоохране - 59 процентов.

На балансе Авиалесоохраны числится 49 самолетов Ан-2 со средним сроком эксплуатации 27 лет, 2 самолета Ан-24 - 29 лет, 2 самолета Ан-26 - более 25 лет, 7 вертолетов Ми-2 - 19 лет, 12 вертолетов Ми-8 - 21 год.

Согласно установленным нормам Министерства транспорта Российской Федерации назначенный срок службы авиатехники составляет 20-30 лет.

Для эксплуатации парка воздушных судов, находящегося на балансе АвиаЛесоохраны, требуется выделение значительных денежных средств на ремонт, а также на закупку новой авиационной техники.

## **8.2. Состояние музейного фонда**

В ходе проверки в Музее установлено, что он включен в перечень федеральных государственных музеев, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 января 2005 года № 4-р. Музейный фонд состоит из 11625 единиц хранения, из них в основном фонде находятся 4558 единиц хранения, 876 образцов древесных и кустарниковых пород, 22 среза деревьев с места тунгусской катастрофы.

В соответствии с уставом Музея фонды хранения, в том числе музейные, отраженные в учетной документации, являются федеральной собственностью и закреплены за Музеем на праве оперативного управления (по состоянию на дату утверждения устава). Музей хранит, использует фонды хранения в интересах достижения целей, предусмотренных уставом, однако регистрация музейного фонда в нарушение требований статей 3, 4, 8 Федерального закона от 24 апреля 1996 года № 54-ФЗ «О музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» и Положения о музейном фонде Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 1998 года № 179, не произведена, Музей не имеет соответствующего свидетельства, а также соответствующих договоров на оперативное управление музейным фондом, заключенных с Минкультуры России.

### **Выводы**

1. В результате проведения в течение 2004-2006 годов мероприятий по поддержанию состава и структуры лесного фонда сохранены экологический и ресурсный потенциалы лесов и их биологическое разнообразие, как на территории Российской Федерации, так и в Иркутской области.

2. Впервые за последние 5 лет сумма фактически уплаченных платежей за пользование лесным фондом в бюджетную систему Российской Федерации и внебюджетных средств, поступивших на счета лесхозов, на 2 млрд. рублей превысила объем финансирования расходов на охрану и воспроизводство лесных ресурсов. При этом более 58 % расходов финансируется за счет внебюджетных средств лесхозов, полученных ими от реализации древесины, заготовленной в процессе проведения мероприятий по уходу за лесом (объем мероприятий за последние 5 лет увеличился на 25 процентов).

3. Использование лесных ресурсов осуществляется крайне неэффективно, в результате чего:

- объем использования расчетной лесосеки по рубкам главного пользования за последние 5 лет снизился на 1 % и составил в 2005 году лишь 22 % от объема утвержденной лесосеки. При этом объемы продаж древесины на лесных аукционах сокращаются, поскольку основная часть лесного фонда передана в аренду для заготовки древесины на долгосрочной основе. Фактический объем древесины, ежегодно заготавливаемый арендаторами в течение трех последних лет, остается постоянным и составляет 59 % от установленного объема ежегодного отпуска. Так, в Иркутской области лишь 10 % арендаторов являются добросовестными лесопользователями, а большая их часть после заключения договоров аренды в течение 2-4 лет к освоению участка не приступала или осваивает менее 50 % установленного ежегодного объема отпуска древесины. Ежегодные потери бюджетной системы Российской Федерации от недоиспользования расчетной лесосеки по рубкам главного пользования составляют (расчетно) 16400 млн. рублей;

- минимальные ставки платы за древесину, отпускаемую на корню, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2001 года № 127

«О минимальных ставках платы за древесину, отпускаемую на корню» и определяемые в размере 23,8 рубля за 1 куб. м обезличенной древесины, повышались ежегодно в соответствии с бюджетным законодательством в пределах 10 % и составили в 2005 году 35,7 рубля за 1 куб. м древесины. Средние ставки, сложившиеся с учетом повышения минимальных ставок, произведенного Федеральным агентством лесного хозяйства, составили 57,3 рубля, или 64 % аукционной цены, и менее 5 % рыночной стоимости круглых лесоматериалов, тогда как в странах Западной Европы доля ставок платы за древесину, отпускаемую на корню, в цене круглого леса составляет от 40 до 60 процентов;

- на низкий уровень поступления платежей в бюджетную систему оказывает влияние несоблюдение норм законодательства при передаче лесопользователям права аренды участков лесного фонда на конкурсной основе, регулирование которого до 2005 года осуществляли субъекты Российской Федерации. Так, в Иркутской области лесопользователи-арендаторы, победители конкурсов на право долгосрочной аренды участков лесного фонда обременены обязательствами, противоречащими положениям Лесного кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год», Положению об аренде в части оказания финансовой помощи арендодателю (лесхозу) на проведение лесовосстановительных, противопожарных и лесоустроительных работ, оказания материальной помощи местным бюджетам на социальные нужды в размере 11-40 % от арендной платы, что является косвенным отвлечением платежей, которые составляют ежегодно около 60 млн. рублей (расчетно).

4. Правила расходования и учета средств на предоставление субвенций из федерального бюджета субъектам Российской Федерации на реализацию полномочий по тушению лесных пожаров, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 372 «О порядке расходования и учета средств федерального бюджета, предусмотренных на финансирование мероприятий по тушению лесных пожаров и распределении этих средств», не обеспечивают своевременного поступления средств бюджетополучателям, осложняют принятие оперативных мер по локализации и тушению лесных пожаров, что приводит к увеличению потерь лесных ресурсов и размеров наносимого ущерба, составивших, согласно отчетным данным Рослесхоза за 2005 год, 17,9 млрд. рублей.

Так, по Иркутской области (по состоянию на 20 августа 2005 года) на территории лесного фонда возникли и ликвидированы 764 лесных пожара на площади 30,9 тыс. га, повлекших материальный ущерб в сумме 343,6 млн. рублей. При этом Администрацией еще не были заключены договоры с лесхозами и Авиабазой, выполняющими работы по тушению лесных пожаров, средства федерального бюджета еще не поступали на счета исполнителей работ, фактические затраты на тушение пожаров превысили объем финансирования на 14 млн. рублей и не погашены на момент проведения контрольного мероприятия. В целом Авиалесоохране не возмещены фактические расходы по тушению лесных пожаров в объеме 83075,1 тыс. рублей.

5. В результате изменений, внесенных в Лесной кодекс Российской Федерации, с 1 января 2005 года функции государственной лесной охраны переданы Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, однако эти функции на территории субъектов Российской Федерации не исполняются, что привело к увеличению (по сравнению с 2004 годом) объема незаконно срубленной древесины, приходящегося на один случай, на 23 % и размера ущерба, причиненного лесному фонду, - на 28 %. Сумма ущерба за 2005 год составила 6822 млн. рублей. Произошло также снижение числа случаев привлечения к ответственности лиц, нарушивших Кодекс Российской Федерации

об административных правонарушениях, значительно уменьшились суммы поступлений в местные бюджеты.

**6.** Рослесхозом не в полной мере обеспечиваются требования статьи 160 Бюджетного кодекса Российской Федерации об ответственности главного распорядителя средств федерального бюджета за целевое и эффективное использование этих средств, в результате чего в ходе проверки выявлены финансовые нарушения на сумму 29276,2 тыс. рублей, допущенные подведомственными ему структурами, в том числе:

**6.1.** В нарушение принципа, предусмотренного статьей 38, а также требований пункта 2 статьи 163 Бюджетного кодекса Российской Федерации допущено нецелевое использование средств федерального бюджета по Рз 0400 «Национальная экономика», ПРз 0407 «Лесное хозяйство» в объеме 10080,8 тыс. рублей, в том числе Центрлессе-мом - 9642,6 тыс. рублей (руководитель С. А. Гордейченко), Агентством - 90 тыс. рублей (руководитель С. П. Журков), Авиалесоохраной - 348,2 тыс. рублей (руководитель Н. А. Ковалев).

**6.2.** В нарушение принципа, предусмотренного статьей 34, а также пункта 2 статьи 163 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Рослесхозом допущено неэф-фективное использование средств федерального бюджета по Рз 0400 «Национальная экономика», ПРз 0407 «Лесное хозяйство» в объеме 306,1 тыс. рублей, ПРз 0411 «Другие вопросы в области национальной экономики» - 9640 тыс. рублей (руководитель Рослесхоза В. П. Рощупкин).

**6.3.** В нарушение пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации произведено заключение государственного контракта без проведения конкурса на сум-му 2283,7 тыс. рублей (руководитель Центрлессема С. А. Гордейченко).

**6.4.** В Центрлессеме не обеспечено исполнение Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете»: в нарушение пункта 4 статьи 9 закуп-ленное оборудование стоимостью 9640 тыс. рублей не поставлено на балансовый учет; в нарушение статьи 160 и пункта 3 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Феде-рации произведено неверное отражение в смете Центрлессема его доходов и расходов; в нарушение статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации в договорах об оказании услуг, заключенных с различными юридическими лицами, не оговорены су-щественные условия (главный бухгалтер Центрлессема Н. В. Русакова).

**6.5.** Музей в нарушение порядка ведения учета федерального имущества, а именно статьи 8 Федерального закона от 24 апреля 1996 года № 54-ФЗ «О музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» не произвел регистрацию музейного фонда Российского музея леса (директор В. Я. Курамшин).

**6.6.** В государственных контрактах по оказанию услуг по информационному обеспе-чению деятельности на сумму 80555 тыс. рублей, заключенных с ФГУП «Рослесинфорг», и технических заданиях к ним не определены требования заказчика по качеству большин-ства работ, не установлено какими конкретно свойствами и параметрами, форматами дан-ных и их представлениями, пригодными для использования результатов работ подобного рода, а также комплектностью должны обладать результаты выполненных работ.

**7.** Рослесхозом не произведен в установленном статьей 330 Таможенного кодекса Российской Федерации порядке возврат остатка авансовых платежей таможенным ор-ганам в размере 2608,3 тыс. рублей, внесенного в декабре 2003 года в рамках реализа-ции пилотного проекта по устойчивому лесопользованию, финансируемого в соответ-ствии с соглашением между Российской Федерацией и Международным банком рекон-струкции и развития о займе для финансирования пилотного проекта по устойчивому лесопользованию, одобренным постановлением Правительства Российской Федерации

от 1 марта 2001 года № 152 «О соглашении между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития о займе для финансирования пилотного проекта по устойчивому лесопользованию» и дополнениями к нему от 21 июня 2005 года, внесенными в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2005 года № 340 «О мерах по реализации пилотного проекта по устойчивому лесопользованию, финансируемого за счет средств займа Международного банка реконструкции и развития».

8. В 2005 году Порядок расходования и учета средств на предоставление субвенций из федерального бюджета субъектам Российской Федерации на реализацию полномочий по осуществлению прав владения, пользования и распоряжения лесами, ранее находившимися во владении сельскохозяйственных организаций, их охраны, защиты и воспроизводства, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2005 года № 362 «О передаче субъектам Российской Федерации федеральных государственных учреждений, расходовании и учете средств на предоставление субвенций из федерального бюджета субъектам Российской Федерации на реализацию полномочий по осуществлению прав владения, пользования и распоряжения лесами, ранее находившимися во владении сельскохозяйственных организаций, их охраны, защиты и воспроизводства, а также распределении средств федерального бюджета, передаваемых в 2005 году органам государственной власти субъектов Российской Федерации в виде субвенций», не учитывал реальное осуществление функций специально уполномоченных органов по осуществлению прав владения, пользования и распоряжения сельскими лесами, их охраны, защиты, что повлекло нарушение требований статьи 3 Федерального закона от 15 августа 1996 года № 115-ФЗ «О бюджетной классификации Российской Федерации», касающихся обеспечения идентичности построения функциональной классификации в части видов расходов и преемственности кодов видов расходов, применяемых при формировании расходов федерального бюджета для аналогичных расходов, осуществляемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Постановлениями Правительства Российской Федерации от 23 января 2006 года № 28 «Об утверждении методики распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из Федерального фонда компенсаций на реализацию полномочий по осуществлению прав владения, пользования и распоряжения лесами, ранее находившимися во владении сельскохозяйственных организаций, их охраны, защиты и воспроизводства на 2006 год» и от 31 марта 2006 года № 175 «Об утверждении правил предоставления в 2006 году из федерального бюджета субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию полномочий по осуществлению прав владения, пользования и распоряжения лесами, ранее находившимися во владении сельскохозяйственных организаций, их охране, защите и воспроизводству» установлен порядок расходования указанных средств, однако в бюджетной росписи по-прежнему не учитывается финансирование необходимых предметных статей расходов.

### **Предложения**

#### **1. Направить представления:**

1.1. Министру финансов Российской Федерации А. Л. Кудрину с предложением произвести блокировку расходов по главе 053, по разделу 0400 «Национальная экономика», подразделу 0407 «Лесное хозяйство», целевой статье расходов 2910000 «Учреждения, обеспечивающие предоставление услуг в сфере лесного хозяйства», виду расходов 327 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений», подстатье 226 «Прочие услуги»:

- в соответствии с требованиями статьи 231 Бюджетного кодекса Российской Федерации - в объеме 10080,8 тыс. рублей;

- в соответствии с требованиями статьи 301 Бюджетного кодекса Российской Федерации - в объеме 2283,7 тыс. рублей.

**1.2.** Руководителю Федерального агентства лесного хозяйства В. П. Рощупкину с предложением принять меры:

- по устранению нарушений и недостатков, вскрытых в ходе проверки, и привлечению к ответственности лиц, их допустивших;

- по возврату излишне уплаченных авансовых платежей таможенным органам в объеме 2608,3 тыс. рублей в срок до 24 декабря 2006 года;

- по обоснованию стартовых цен при проведении конкурсов на размещение государственного заказа;

- по использованию приобретенного в 2005 году ФГУ «Научно-производственный центр лесного семеноводства «Центрлессем» оборудования стоимостью 9460 тыс. рублей;

- по надлежащему оформлению государственных контрактов по информационному обеспечению деятельности (в соответствии с установленными требованиями по качеству работ, указанием комплектности, свойств, параметров и форматов данных) и по передаче в собственность заказчику баз данных, актуализированных и полученных в результате выполнения работ);

- по усилению контроля за получателями средств федерального бюджета, доукомплектованию службы ведомственного контроля специалистами соответствующей финансовой квалификации;

- по соблюдению территориальными агентствами Федерального агентства лесного хозяйства прямых норм законодательства при передаче лесопользователям права аренды участков лесного фонда на конкурсной основе и приведению в соответствие с этими нормами ранее заключенных договоров аренды;

- по погашению кредиторской задолженности ФГУ «Центральная база авиационной охраны лесов «Авиалесоохрана», возникшей в связи с произведенными затратами на тушение лесных пожаров.

**2.** Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации М. Е. Фрадкову.

**3.** Направить отчет о результатах проверки в Министерство внутренних дел Российской Федерации, в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А. В. НАЗАРОВ**