

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 28 декабря 1999 года № 41(192) «О результатах ревизии целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1998 году по федеральной целевой программе «Отходы» (1996-2000 гг.):

Утвердить отчет о результатах ревизии.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты С. П. Опеньшичева о направлении по итогам ревизии представлений Председателю Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды В. И. Данилову-Данильяну и генеральному директору государственного центра экологических программ Госкомэкологии России А. А. Шеховцову.

Направить отчет о результатах ревизии в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах ревизии целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1998 году по федеральной целевой программе «Отходы» (1996-2000 гг.)

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год, утвержденным решением Коллегии от 29 декабря 1998 г. № 38 (151), пункт 5.156, и на основании удостоверения на право проведения ревизии от 16 ноября 1999 г. № 335 специалистами Направления по контролю за расходами федерального бюджета в сельском хозяйстве и рыболовстве, на охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию ведущими инспекторами В. А. Ивановым (руководитель) и Н. И. Поздняковой с 19 ноября по 17 декабря 1999 г. проведена ревизия целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1998 году по федеральной целевой программе «Отходы» (1996-2000 гг.).

Цель ревизии: проверить исполнение Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год» в части полноты финансирования и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1998 году по федеральной целевой программе «Отходы» (1996-2000 гг.).

Предмет ревизии: средства федерального бюджета, выделенные в 1998 году Госкомэкологии России по федеральной целевой программе «Отходы» (далее – Программа, или ФЦП «Отходы»).

Объекты ревизии:

- Госкомэкология России;
- Государственный центр экологических программ Госкомэкологии России (далее - Госэкоцентр).

Случаев отказа в предоставлении информации и документов со стороны руководства объектов ревизии и препятствования работе инспекторов Счетной палаты Российской Федерации не было.

По результатам ревизии оформлены:

- акт ревизии целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1998 году по федеральной целевой программе «Отходы» (1996-2000

гг.). С актом ознакомлен под расписку заместитель Председателя Госкомэкологии России В. М. Астапченко;

- акт ревизии целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1998 году по федеральной целевой программе «Отходы» (1996-2000 гг.), в Государственном центре экологических программ Госкомэкологии России. С актом ознакомлен под расписку генеральный директор Госэкоцентра А. А. Шеховцов.

Акты подписаны без замечаний.

Характеристика проблемы

На территории России в отвалах и шламохранилищах, на полигонах и несанкционированных свалках накоплены десятки миллиардов тонн твердых отходов производства и потребления, среди которых определенную долю составляют экологически опасные токсичные промышленные отходы. Информация об объемах образования, использования, обезвреживания и размещения токсичных отходов в Российской Федерации содержится в годовой форме статистической отчетности Госкомстата России (форма № 2-тп «Токсичные отходы»), охватывающей в настоящее время более 8000 предприятий. По данным формы № 2-тп, на начало 1998 года накоплено 1691 млн. тонн токсичных отходов производства и потребления, на конец года - 1705,7 млн. тонн. Процесс накопления указанных отходов продолжается, что увеличивает опасность загрязнения окружающей природной среды и оказывает негативное влияние на здоровье населения страны, особенно в окрестностях городов и населенных пунктов. Значительную проблему представляют собой твердые бытовые отходы, осадки от водопроводных и канализационных станций очистки вод, отходы сельского хозяйства, а также биологические отходы. В 1998 году жилищно-

коммунальными службами вывезено около 130 млн. куб. м твердых бытовых отходов, из которых только 3 % перерабатываются на мусороперерабатывающих и мусоросжигательных заводах, остальные 97 % вывозятся для захоронения на полигоны твердых бытовых отходов и свалки.

Отходы производства и потребления являются одновременно ценным сырьем для использования и переработки в промышленности. В 1998 году процент использования и обезвреживания отходов от общего объема образовавшихся за год токсичных отходов в среднем по промышленности составил 38,5 процента.

В целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье населения и окружающую природную среду принят Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», который определяет правовые основы обращения с отходами производства и потребления, а также вовлечение отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья и экономическое регулирование в области обращения с отходами.

Основными принципами государственной политики в области обращения с отходами являются: охрана здоровья человека, поддержание или восстановление благоприятного состояния окружающей природной среды и сохранение биологического разнообразия; создание системы управления отходами, внедрение перспективных ресурсосберегающих и малоотходных технологий, эффективных средств и методов переработки и обезвреживания отходов. Одно из направлений в данной сфере – экономия природных ресурсов за счет максимально возможного вовлечения отходов в хозяйственный оборот.

Достижению указанных целей должны служить мероприятия, включенные в ФЦП «Отходы».

Изучение материалов предыдущих проверок федеральных и местных финансовых контрольно-ревизионных органов

За проверяемый период федеральными и местными контрольно-ревизионными органами проверок целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на Программу, в Госкомэкологии России и Госэкоцентре не проводилось.

Решения Госкомэкологии России по выполнению заданий ФЦП «Отходы» утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 1996 г. № 1098 «О федеральной целевой программе «Отходы». Государственный заказчик - Госкомэкология России. Сроки реализации программы - 1996-2000 годы.

Цель Программы – создание нормативной и технологической базы для реализации единой государственной политики в сфере обращения с отходами на всех уровнях управления, обеспечения

стабилизации, а в дальнейшем сокращение и ликвидация загрязнения окружающей среды отходами, экономия природных ресурсов за счет максимального вовлечения отходов в хозяйственный оборот.

Основные задачи Программы: концентрация финансовых, материально-технических и других ресурсов, интеграция производственного и научного потенциала для решения проблемы обращения с отходами; реализация пилотных проектов по переработке и обезвреживанию отдельных видов отходов для последующего их тиражирования в целях решения проблемы накопленных в стране отходов; организация и обеспечение научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок, направленных на создание перспективных ресурсосберегающих и малоотходных технологий, эффективных средств и методов переработки и обезвреживания отходов; создание системы управления обращения с отходами, построенной на основе организационно-управленческих, правовых, нормативных, экономических, информационных и контрольных регуляторов.

Программой предусмотрена реализация инвестиционных мероприятий по 54 пилотным проектам переработки и обезвреживания отходов в 32 регионах Российской Федерации, а также разработка 8 мероприятий по научно-техническому обеспечению Программы. Основными разработчиками Программы являются научные организации Госкомэкологии России, Минэкономки России, других министерств и ведомств. Выполнение инвестиционных мероприятий Программы осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, промышленными предприятиями, организациями и учреждениями.

Приказами Госкомэкологии России от 27 января 1998 г. № 45 «О возложении на Государственный центр экологических программ функций по реализации федеральных целевых программ» и от 23 марта 1998 г. № 168 «По вопросу реализации федеральных целевых программ» на Госэкоцентр возложены функции заказчика-координатора блока научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее - НИОКР) по программе «Отходы» и функции объединенной исполнительной дирекции федеральных целевых программ, включая ФЦП «Отходы».

Директором Программы назначен заместитель Председателя Госкомэкологии России В. М. Астапенко.

Приказом Госкомэкологии России от 23 марта 1998 г. № 168 утверждено положение об объединенной исполнительной дирекции федеральных целевых программ, а также в целях улучшения координации работ образован координационный совет по реализации федеральных целевых программ, в состав которого

входят специалисты Госкомэкологии России, представители субъектов Российской Федерации, генеральный директор Госэкоцентра.

Анализ механизма реализации Программы

Приказом Госкомэкологии России от 25 мая 1998 г. № 316 «О реализации федеральной целевой программы «Отходы» Госэкоцентру поручены:

оперативное взаимодействие с организациями, уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам реализации программных мероприятий;

подготовка предложений по корректировке форм и методов организации управления реализацией Программы, а также подготовка документации и отчетных данных по реализации программных мероприятий;

налаживание договорных отношений с уполномоченными организациями и территориальными органами Госкомэкологии России в субъектах Российской Федерации, на территории которых выполняются программные мероприятия;

подготовка предложений по реализации НИОКР, обеспечение взаимодействия с организациями – исполнителями, включая подготовку к проведению конкурсного отбора.

Вопрос о назначении исполнительной дирекции ФЦП «Отходы» и ее финансировании в 1998 году не был решен.

Госкомэкологией России на 1998 год заключен с Госэкоцентром контракт от 20 января 1998 г. № ОТ-98 на создание научно-технической продукции по мероприятиям Программы стоимостью 8820 тыс. рублей. Контрактом предусмотрено выполнение 8 мероприятий по научно-техническому обеспечению Программы. Предусмотрены также работы по выполнению Госэкоцентром организационного и информационно-аналитического обеспечения выполнения Программы.

На основании приказа Госкомэкологии России от 9 февраля 1998 г. № 72 «О порядке организации и финансирования НИОКР в 1998 году» утвержден план НИОКР, выполняемый в рамках ФЦП «Отходы», на 1998 год.

В связи с недостаточным бюджетным финансированием руководством Госкомэкологии России 15 августа 1998 г. утвержден перечень приоритетных разработок для НИОКР ФЦП «Отходы», который состоит из 28 тем стоимостью 5930 тыс. рублей. Выполнение работ возложено на 16 научных организаций, 5 тем стоимостью 1540 тыс. рублей (26%) должны выполняться непосредственно Госэкоцентром. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» необходимо проводить конкурсное размещение заказов на закупку

продукции для государственных нужд за счет средств федерального бюджета. В 1998 году Госэкоцентром из 28 тем только по 2 темам стоимостью 480 тыс. рублей проведен конкурсный отбор.

Ревизией установлено, что утвержденные в плане НИОКР и в перечне приоритетных разработок по ФЦП «Отходы» научные темы не конкретизированы по мероприятиям научно-технического обеспечения Программы.

Госэкоцентр в 1998 году осуществлял функции по текущему управлению Программы, переданные ему Госкомэкологией России, заключал договоры с 14 организациями-исполнителями научных тем по ФЦП «Отходы», направлял бюджетные средства исполнителям Программы в соответствии с утвержденными документами и осуществлял приемку работ.

Приказ Госкомэкологии России от 14 мая 1998 г. № 297 «Об организации финансирования федеральных целевых программ по разделу государственных инвестиций» не предусматривает механизма реализации государственных инвестиций по программе «Отходы». Также не разработаны нормативные документы по реализации мероприятий Программы за счет внебюджетных источников финансирования, бюджетов субъектов Российской Федерации, средств предприятий и организаций.

В 1998 году из 32 субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации инвестиционных мероприятий Программы, с 9 заключены соглашения между Госкомэкологией России и органами исполнительной власти субъектов, исходя из взаимной заинтересованности, организационно-экономической и экологической целесообразности в сотрудничестве по практическому выполнению мероприятий Программы.

Структура источников и объемы финансирования Программы

Объем затрат на финансирование Программы в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 1996 г. № 1098 на период реализации составляет 3518800 тыс. рублей (в ценах 1998 года), из них 15% - средства федерального бюджета, 17,5% - областного и местных бюджетов; 67,5% - внебюджетные источники финансирования, включая средства предприятий.

Из общих затрат 99 % приходится на капитальные вложения - 3491000 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета составляют 534500 тыс. рублей, областных и местных бюджетов - 612200 тыс. рублей, внебюджетных источников - 2344300 тыс. рублей.

Затраты на финансирование НИОКР составляют 27800 тыс. рублей из средств федерального бюджета.

По направлению «прочие текущие расходы» финансирование Программой не предусмотрено.

На 1997 год в бюджетной заявке Госкомэкологии России (письмо от 25 октября 1996 г. № 02-16/20-3959), направленной в Минэкономики России, потребность в ассигнованиях из федерального бюджета для финансирования мероприятий Программы определена по государственным инвестициям в объеме 257900 млн. рублей.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1997 год» финансирование Программы не было предусмотрено.

В бюджетной заявке Госкомэкологии России на 1998 год, направленной Минэкономики России письмом от 29 октября 1997 г. № 01-16/20-3348, предусмотрено финансирование в объеме 185700 тыс. рублей, в том числе государственные инвестиции - 176700 тыс. рублей, НИОКР - 9000 тыс. рублей.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1998 год» предусмотрено финансирование Программы в объеме 11820 тыс. рублей, или 6 % от заявленной потребности: по государственным инвестициям - 3000 тыс. рублей, или 2 %, по НИОКР - 8820 тыс. рублей (98 %).

Минэкономики России письмом от 14 апреля 1998 г. № АШ-180/8-370 сообщило Госкомэкологии России лимиты государственных инвестиций на реализацию ФЦП «Отходы» в объеме 3 млн. рублей. Комитет письмом от 21 мая 1998 г. № 04-14/18-114 обеспечил доведение лимитов государственных инвестиций до исполнителя.

Полнота, своевременность и формы перечисления средств федерального бюджета для выполнения программных мероприятий

Ревизией установлено, что в 1998 году из средств федерального бюджета на выполнение мероприятий ФЦП «Отходы» Госкомэкологии России выделено 3940 тыс. рублей, или 45 % от объема бюджетных средств, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1998 год». Указанные бюджетные ассигнования получены на НИОКР (по разделу, подразделу 0602 бюджетной классификации Российской Федерации).

Целевого финансирования расходов на Программу по государственным инвестициям в объеме 3 млн. рублей, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1998 год», в 1998 году Минфин России не осуществлял.

В 1998 году Комитет направил бюджетные средства на научно-исследовательские работы реестрами через Главное управление федерального казначейства Минфина России Госэкоцентру в объеме 3940 тыс. рублей, в том числе: в I квартале - 23%, в II - 25 %, в III - 10% и в IV квартале - 42 процента.

Бюджетные средства поступали в Госэкоцентр в 1998 году по разделу, подразделу 0602 бюджетной классификации Российской Федерации на оплату труда и начисления на нее, на оплату транспортных

услуг, услуг связи, коммунальных услуг, командировок, услуг научно-исследовательских организаций, приобретение предметов снабжения и расходных материалов, оборудования и предметов длительного пользования.

Своевременность поступления средств Госэкоцентру характеризуется следующим образом: в I квартале было получено 17 % от общего объема бюджетных средств; соответственно во II - 21 %; в III - 20 %; в IV квартале - 42 процента.

Бюджетные средства за период с 11 февраля по 18 мая 1998 г. поступили на бюджетные счета Госэкоцентра в КБ «Элком-банк» в объеме 1112,3 тыс. рублей. На бюджетные счета Госэкоцентра в КБ «Элком-банк» поступали средства также по другим федеральным целевым программам. Бюджетные средства в объеме 2827,7 тыс. рублей за период с 16 июня 1998 г. по 10 января 1999 г. перечислялись на лицевой счет Госэкоцентра в ОФК ЦАО г. Москвы.

Целевое использование средств федерального бюджета, полученных для финансирования целевых мероприятий Программы

Госкомэкологией России за выполненные Госэкоцентром в 1998 год работы по контракту от 20 января 1998 г. № ОТ-98 на создание научно-технической продукции подписан акт сдачи-приемки работ на 3940 тыс. рублей.

В 1998 году Госэкоцентр направил 2559,7 тыс. рублей бюджетных средств на оплату договоров 14 организациям-исполнителям по научной тематике, что составляет 67 % от общего объема бюджетного финансирования Программы. Перечисление бюджетных ассигнований осуществлялось на основании актов сдачи-приемки научно-технической продукции по соответствующим договорам в рамках Программы. Акты подписаны заказчиком работы - генеральным директором Госэкоцентра и руководителями организаций, исполняющими договоры. Во всех актах сдачи-приемки зафиксировано, что оплата произведена в качестве аванса. Перечисление бюджетных средств в основном осуществлено в IV квартале 1998 г. - 76 процентов. При перечислении бюджетных ассигнований организациям-исполнителям в отдельных платежных документах Госэкоцентром не указывалось наименование Программы и номер договора.

В ходе проведения ревизии установлено, что бюджетные средства на финансирование Программы за период с 11 февраля по 18 мая 1998 г. поступили на бюджетные счета КБ «Элком-банк» в объеме 1112,3 тыс. рублей. За указанный период Госэкоцентр использовал на выполнение программных мероприятий только 12 % бюджетных средств. Госэкоцентром принимались меры по восстановлению исполнения бюджетных поручений. Так, письмом от 22 мая 1998 г. № 32-01 Госэкоцентр обратился в ОФК ЦАО г. Москвы с просьбой об ускорении открытия лицевых счетов для перевода бюджетных средств из КБ «Элком-банк».

КБ «Элком-банк» письмом от 1 июля 1998 г. б/н уведомил Госэкоцентр о невозможности своевременного исполнения платежных поручений в связи с неудовлетворительным финансовым положением, а письмом от 18 сентября 1998 г. № 1208/08–19 сообщил о наличии остатков по бюджетным счетам в размере 1509,669 тыс. рублей.

Госкомэкологией России и Госэкоцентром принимались меры по возвращению бюджетных средств: направлены письма с просьбой о содействии в возвращении бюджетных средств в Минфин России, МВД России, Банк России, ФСБ России, ФСНП России. В Арбитражный суд г. Москвы направлено исковое заявление от 5 октября 1998 г. № 65/01 о возмещении денежных средств. Арбитражный суд решением от 27 октября 1998 г. удовлетворил требования Госэкоцентра о взыскании с КБ «Элком-банк» указанных средств. Несмотря на принятое решение Арбитражного суда, бюджетные средства Госэкоцентру на дату проверки не возвращены, в том числе 976,1 тыс. рублей бюджетных средств по разделу, подразделу 0602, предназначенных для реализации ФЦП «Отходы».

Соответствие финансирования заключенным контрактам (договорам) и отражение их в финансовой документации и бухгалтерской отчетности, оценка выполнения целей и задач Программы

Ревизия установила, что в бухгалтерской отчетности Госкомэкологии России, в форме 2 «Отчет об исполнении сметы расходов бюджетной организации», кассовые и фактические расходы соответствуют акту сдачи-приемки работ, которые выполнены на 3940 тыс. рублей по контракту от 20 января 1998 г. № ОТ-98 на создание научно-технической продукции. Контракт выполнен на 45 процентов.

Заключенные Госэкоцентром с организациями–исполнителями договоры на создание научно-технической продукции профинансированы на 45 %, что связано с невыполнением Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год» в части финансирования Программы по научно-исследовательским работам, а также отказом КБ «Элком-банка» оплачивать платежные поручения по бюджетным счетам Госэкоцентра.

В бухгалтерском отчете Госэкоцентра за 1998 год бюджетные средства, направленные на выполнение мероприятий по ФЦП «Отходы», учитываются в форме 2-2 «Отчет об использовании бюджетных ассигнований организацией, предприятием».

В 1998 году в Госэкоцентре отсутствовала утвержденная учетная политика.

В соответствии с поручениями Госкомэкологии России Госэкоцентр выполняет ряд государственных заказов по выполнению федеральных целевых программ. Ревизией установлено, что раздельного учета результатов

финансово-хозяйственной деятельности по каждому государственному заказу, в частности по ФЦП «Отходы», Госэкоцентр в 1998 году не вел, как это требует постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 1998 г. № 47 «О Правилах ведения организациями, выполняющими государственный заказ за счет средств федерального бюджета, раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности».

Наличие и формы контроля за целевым и своевременным использованием ассигнований из федерального бюджета на реализацию программных мероприятий со стороны Госкомэкологии России, Минэкономики России и Минфина России

В 1998 году проверок целевого и своевременного использования ассигнований из федерального бюджета на реализацию Программы со стороны Минэкономики России и Минфина России не проводилось, не проводил таких проверок и государственный заказчик Программы – Госкомэкология России.

По заданию Госкомэкологии России Госэкоцентром подготовлен аналитический отчет за 1998 год о ходе реализации федеральных целевых экологических программ и эффективности использования финансовых средств в процессе их реализации, включая ФЦП «Отходы».

В отчете приведены конкретные программные мероприятия в натуральных показателях и их финансовое обеспечение за счет федеральных бюджетных средств, бюджетов субъектов Российской Федерации, внебюджетных источников финансирования.

Аналитический отчет одобрен на заседании координационного совета по реализации федеральных целевых программ Госкомэкологии России 16 июня 1999 г.

Кроме того, Госкомэкологией России направлен в Минэкономики России доклад «О ходе реализации федеральной целевой программы «Отходы» за 1998 год» (письмо от 28 января 1999 г. № 04-16/18-16).

Госэкоцентр в 1998 году не осуществлял ведение формы государственной статистики № 1-БЗ «Сведения об использовании ассигнований из бюджетных и внебюджетных источников на выполнение федеральных и межгосударственных целевых программ и поставок (закупок) продукции (выполнение работ) для федеральных государственных нужд», которая утверждена постановлением Госкомстата России от 12 января 1998 г. № 4 «Об утверждении формы федерального государственного статистического наблюдения за использованием средств из бюджетных и внебюджетных источников на выполнение федеральных и межгосударственных целевых программ и поставок (закупок) товаров, работ и услуг для государственных нужд».

В 1998 году Госкомэкологией России в отчетную информацию по форме № 1-БЗ не включены данные по использованию средств из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и собственных средств предприятий, которые составляют 80% от общего объема финансирования Программы.

Выводы

1. На 1998 год в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1998 год» утверждены по ФЦП «Отходы» следующие объемы финансирования:

- по государственным инвестициям – 3 млн. рублей, или 0,6 % от объемов, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 1996 г. № 1098 «О федеральной целевой программе «Отходы» на период реализации. Бюджетные средства по государственным инвестициям в 1998 году не выделялись;

- по НИОКР - 8820 тыс. рублей, или 32 % от объемов, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 1996 г. № 1098 «О федеральной целевой программе «Отходы» на период реализации. Бюджетных ассигнований на НИОКР было выделено 45 % от установленных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1998 год».

2. В 1998 году средства федерального бюджета, направленные Госкомэкологией России на реализацию Программы Госэкоцентру, использованы Госэкоцентром в объеме 2963,8 тыс. рублей по целевому назначению, что составляет 75 % от фактически поступивших бюджетных средств. Бюджетные ассигнования в объеме 976,2 тыс. рублей, несмотря на решение Арбитражного суда г. Москвы от 27 октября 1998 г. о взыскании с КБ «Элком-банк» невозвращенных средств федерального бюджета, на дату проведения ревизии Госэкоцентру не возвращены.

3. Госкомэкологией России – государственным заказчиком Программы не полностью решены организационные вопросы по координации программных мероприятий, выполняемых за счет бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и средств предприятий.

4. При проведении научно-исследовательских работ по Программе в 1998 году недостаточно использовалась конкурсная система при отборе научных организаций в качестве исполнителей научной тематики Программы.

5. В нарушение Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 1995 г. № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных

государственных нужд», и постановления Госкомстата России от 12 января 1998 г. № 4 «Об утверждении формы федерального государственного статистического наблюдения за использованием средств из бюджетных и внебюджетных источников на выполнение федеральных и межгосударственных целевых программ и поставок (закупок) товаров, работ и услуг для государственных нужд» отсутствует информация о выполнении заданий Программы за счет средств бюджетов субъектов Федерации и местных бюджетов, собственных средств предприятий.

6. Учет затрат в Госэкоцентре осуществлялся в 1998 году в целом по федеральным целевым программам, что затрудняет проведение контроля за целевым использованием средств федерального бюджета по ФЦП «Отходы».

7. Анализ хода реализации программных мероприятий показывает, что значительная их часть не может быть выполнена в сроки, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 1996 г. № 1098 «О федеральной целевой программе «Отходы». В настоящее время возникает необходимость изменения сроков завершения ряда программных мероприятий, корректировки состава работ и объемов их финансирования.

С учетом выявленных в ходе настоящей ревизии нарушений и недостатков предлагается направить представления:

1. Председателю Госкомэкологии России В. И. Данилову–Данильяну, в котором указать на необходимость:

- обеспечить полноту финансирования Программы при взаимодействии с Минфином России в процессе текущего исполнения бюджетов, а также привлечение средств для выполнения программных мероприятий из прочих источников, в том числе внебюджетных;

- установить контроль за возвратом бюджетных средств в соответствии с решением Арбитражного суда г. Москвы от 27 октября 1998 г. о взыскании с КБ «Элком-банк» невозвращенных средств федерального бюджета, а также обеспечить ведомственный контроль за целевым использованием средств федерального бюджета разработчиками Программы;

- решить организационные вопросы по реализации Программы в части координации исполнителей программных мероприятий, выполняемых за счет бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и собственных средств предприятий, включая продолжение работы по заключению соглашений с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по выполнению мероприятий Программы;

- обеспечить представление информации по утвержденной форме государственной

статистической отчетности, включая выполнение программных мероприятий за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и собственных средств предприятий;

- с учетом фактического финансирования программных мероприятий и сроков их реализации необходимо разработать предложения по выполнению заданий Программы за счет всех источников финансирования.

2. Генеральному директору Госэкоцентра А. А. Шеховцову со следующими требованиями и рекомендациями:

- принять меры по возврату средств федерального бюджета в объеме 976,2 тыс. рублей в соответствии с решением Арбитражного суда г.

Москвы от 27 октября 1998 г. о взыскании с КБ «Элком-банк» невозвращенных средств федерального бюджета;

- в целях сокращения бюджетных расходов при размещении научно-исследовательских работ по исполнителям использовать конкурсную систему отбора научно-исследовательских организаций;

- обеспечить ведение учета затрат отдельно по Программе в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 1998 г. № 47 «О правилах ведения организациями, выполняющими государственный заказ за счет средств федерального бюджета, отдельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности».

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. П. ОПЕНЬШЕВ