

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«05» апреля 2017 г.

№ ОМ- 47/10-01

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Проверка эффективности использования средств федерального бюджета на создание и развитие государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса в 2014 – 2016 годах» (утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 5 апреля 2017 г. № 18К (1163))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 3.9.0.2, 3.9.0.2.1, 3.9.0.2.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год.

2. Предмет контрольного мероприятия:

средства федерального бюджета, нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие деятельность объектов контроля, в том числе по использованию средств федерального бюджета и федеральной собственности;

регистры учета, первичные учетные документы, бухгалтерская, статистическая и иная отчетность, договоры (контракты), платежные и иные документы.

3. Объекты контрольного мероприятия:

Министерство энергетики Российской Федерации (камерально);

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Российское энергетическое агентство» Министерства энергетики Российской Федерации (г. Москва).

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 17 января 2017 года по 5 апреля 2017 года.

5. Цель контрольного мероприятия: оценка эффективности и результативности расходов федерального бюджета на создание и развитие государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса (далее – ГИС ТЭК).

6. Проверяемый период деятельности: 2014 – 2016 годы.

7. Краткая характеристика деятельности объектов проверки.

Министерство энергетики Российской Федерации (далее – Минэнерго России, Министерство) образовано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти».

В соответствии с Положением о Министерстве энергетики Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2008 г. № 400 «О Министерстве энергетики Российской Федерации» в части государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса Минэнерго России осуществляет следующие функции:

по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса (далее – ТЭК), в том числе по вопросам электроэнергетики, нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей, газовой, угольной, сланцевой и торфяной промышленности, магистральных трубопроводов нефти, газа и продуктов их переработки, возобновляемых источников энергии, в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

по созданию, эксплуатации и совершенствованию ГИС ТЭК, а также по созданию государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и условий для ее функционирования (далее – ГИС «Энергоэффективность»);

Минэнерго России самостоятельно принимает следующие нормативные правовые акты:

формы представления в обязательном порядке информации в ГИС ТЭК и требования к заполнению этих форм;

требования к технологиям информационного взаимодействия в интеграционном сегменте ГИС ТЭК, в том числе к форматам представления информации в рамках этого сегмента;

осуществляет полномочия по контролю за соблюдением порядка и условий представления в обязательном порядке субъектами государственной информационной системы ГИС ТЭК информации для включения в эту систему;

осуществляет:

создание ГИС ТЭК, организацию эксплуатации данной системы, ее эксплуатацию самостоятельно или совместно с организациями, осуществляющими эксплуатацию сегментов ГИС ТЭК, и ее совершенствование;

сбор, обработку информации для включения в ГИС ТЭК, хранение такой информации, обеспечение доступа к ней, ее предоставление и распространение;

от имени Российской Федерации правомочия обладателя информации, содержащейся в ГИС ТЭК.

Минэнерго России осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти.

В соответствии Соглашением о порядке и условиях предоставления в 2014 – 2015 годах из федерального бюджета федеральному государственному бюджетному учреждению «Российское энергетическое агентство» Министерства энергетики Российской Федерации субсидии на иные цели от 15 сентября 2014 г. № 14/0411.3070059.612/02/142 и приказом Минэнерго России от 21 ноября 2014 г. № 856 «Об организации в Минэнерго России работы по созданию и вводу в эксплуатацию государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса» обязанность по созданию ГИС ТЭК возложена на Федеральное государственное бюджетное учреждение «Российское энергетическое агентство» Министерства энергетики Российской Федерации (далее – ФГБУ «РЭА», Агентство, Учреждение).

Агентство является бюджетным научным учреждением, осуществляющим деятельность в соответствии с Федеральным законом от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июля 1997 г. № 950 «Об утверждении Положения о государственной системе научно-технической информации».

Устав ФГБУ «РЭА» утвержден приказом Минэнерго России от 1 апреля 2011 г. № 110 «Об утверждении устава федерального государственного бюджетного учреждения «Российское энергетическое агентство» Министерства энергетики Российской Федерации». Целями деятельности Учреждения определены:

формирование, ведение и организация использования в субъектах Российской Федерации информационных фондов, баз и банков данных, подготовка, издание и распространение информации о результатах научно-технической и инновационной деятельности на основе получения исходной информации и документации от заинтересованных организаций, ее аккумулирования, создания и развития автоматизированных систем обработки, хранения и распространения информации, а также приобретение федеральных и отраслевых информационных фондов с учетом национальных и экономических особенностей обслуживающего субъекта Российской Федерации;

информационно-аналитическое обеспечение деятельности Минэнерго России в сфере ТЭК, в том числе сбор данных, связанных с энергосбережением и повышением энергетической эффективности, возобновляемых источников энергии и альтернативными видами топлива, и организация их использования, информационное и научно-методическое обеспечение мероприятий в интересах Минэнерго России, организационно-технологическое сопровождение государственных информационных систем в сфере деятельности Минэнерго России.

ФГБУ «РЭА» имеет филиалы в 72 субъектах Российской Федерации.

В целях создания ГИС ТЭК приказом ФГБУ «РЭА» от 1 августа 2013 г. № 420-к «О внесении изменений в структуру и штатное расписание ФГБУ «РЭА» Минэнерго России» образована Дирекция по развитию ГИС ТЭК ФГБУ «РЭА» Минэнерго России. Численность указанной дирекции согласно штатному расписанию по состоянию на 24 января 2017 года – 53 человека.

Фактическая численность персонала в 2016 году составляла 25 человек. Дирекция предназначена для организации работ, направленных на обеспечение развития и эксплуатации ГИС ТЭК, взаимодействия с Минэнерго России и субъектами ГИС ТЭК по вопросам развития и эксплуатации ГИС ТЭК, разработка предложений по совершенствованию нормативного правового и методологического обеспечения ГИС ТЭК, утверждение архитектурных и технических решений в рамках работ по развитию ГИС ТЭК.

8. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Соблюдение установленного порядка формирования и утверждения плана информатизации Минэнерго России. Соответствие мероприятий по

информатизации, проводимых Минэнерго России, его функциям и полномочиям.

Формирование и утверждение планов информатизации Минэнерго России осуществлялось с нарушением требований Правил подготовки планов информатизации государственных органов и отчетов об их выполнении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365 (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2013 г. № 1056 и от 5 мая 2016 г. № 392) (далее – Правила подготовки планов информатизации).

В соответствии с пунктом 31 Правил подготовки планов информатизации (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2013 г. № 1056) при необходимости внесения изменений в утвержденные планы информатизации государственные органы представляют проекты таких изменений, подготовленные в соответствии с методическими рекомендациями по подготовке планов информатизации в Минкомсвязи России на заключение.

В 2014 году в план информатизации Министерства энергетики Российской Федерации (далее – План информатизации) на 2014 год мероприятия по созданию ГИС ТЭК не включались (изменения в План информатизации на 2014 год не вносились).

В соответствии с письмом Минэнерго России от 29 сентября 2014 г. № 02-379 ФГБУ «РЭА» следовало проработать вопрос о внесении изменений в План информатизации на 2014 год.

Изменения в План информатизации требовались в связи с подписанием 15 сентября 2014 года Соглашения о порядке и условиях предоставления в 2014 – 2015 годах из федерального бюджета федеральному государственному бюджетному учреждению «Российское энергетическое агентство» Министерства энергетики Российской Федерации субсидии на иные цели (далее – Соглашение о предоставлении субсидии) на реализацию мероприятий по созданию ГИС ТЭК на общую сумму 968,1 млн. рублей с объемами финансирования: в 2014 году – 519,5 млн. рублей, в 2015 году 448,6 млн. рублей.

Вместе с тем предложения ФГБУ «РЭА» о включении в План информатизации на 2014 год мероприятий по созданию ГИС ТЭК в Минэнерго России не направлялись, мероприятия в План информатизации не включались.

В соответствии с пунктом 29 Правил подготовки планов информатизации

(в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2013 г. № 1056) финансированию за счет средств федерального бюджета подлежат только мероприятия информатизации, включенные в утвержденный план информатизации.

В отсутствие в Плане информатизации на 2014 год мероприятий по созданию ГИС ТЭК в 2014 году Минэнерго России перечислило субсидию на иные цели на финансирование мероприятий по созданию ГИС ТЭК в сумме 519,5 млн. рублей (платежное поручение от 8 октября 2014 г. № 21).

В отсутствие в Плане информатизации на 2014 год мероприятий по созданию ГИС ТЭК ФГБУ «РЭА» заключен договор от 30 октября 2014 г. № 151.КС.44/2014 с ЗАО Лаборатория новых информационных технологий «ЛАНИТ» (далее – ЗАО «ЛАНИТ») на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, цена договора – 607,0 млн. рублей и произведен авансовый платеж по договору в сумме 155,9 млн. рублей (платежное поручение от 6 ноября 2014 г. № 321040).

План информатизации Министерства энергетики Российской Федерации на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов утвержден приказом Минэнерго России от 17 декабря 2015 г. № 973 с мероприятиями по созданию ГИС ТЭК (код 2.23, идентификатор в АИС учета 10.0006985) с объемом расходов на 2015 год в сумме 711,6 млн. рублей, а также по эксплуатации ГИС ТЭК (код мероприятия 2.19, идентификатор в АИС учета 10.0006985) с объемами расходов на 2016 год в сумме 65,1 млн. рублей, на 2017 год – 58,5 млн. рублей.

Согласно отчету о выполнении Плана информатизации на 2015 год мероприятия по созданию ГИС ТЭК (код 2.23) не выполнены.

План информатизации Министерства энергетики Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов утвержден приказом Минэнерго России от 28 июля 2016 г. № 727. Пунктом 12 Плана предусмотрена реализация мероприятия по созданию ГИС ТЭК (код 2.15, идентификатор в АИС учета 10.0006985) на сумму 90,8 млн. рублей.

На момент проверки отчет об исполнении Плана информатизации на 2016 год не составлялся. Срок его представления в Минкомсвязи России в соответствии с пунктом 30 Правил подготовки планов информатизации (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 5 мая 2016 г. № 392) – до 15 апреля года, следующего за отчетным.

Вследствие низкого качества подготовки Минэнерго России материалов отмечаются длительные сроки утверждения Планов информатизации на 2015 и 2016 годы, в том числе:

1) План информатизации Министерства энергетики Российской Федерации на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов утвержден приказом Минэнерго России от 17 декабря 2015 г. № 973 с превышением на 304 дня срока (16 февраля 2015 года), установленного пунктом 10 Графика подготовки и утверждения федеральными органами исполнительной власти и органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации планов информатизации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденного приказом Минкомсвязи России от 15 июня 2014 г. № 152.

По представлявшимся Минэнерго России проектам Планов информатизации от 24 апреля 2015 г. № ИА-4438/04 и от 13 августа 2015 г. № ИА-9119/04 письмами Минкомсвязи России от 27 мая 2015 г. № ОП-П8-9077 и от 29 сентября 2015 г. № ОП-П8-17781 в Минэнерго России направлены отрицательные заключения на предварительный и доработанный проекты плана информатизации на 2015 – 2017 годы, в том числе по мероприятиям ГИС ТЭК потребовалось дополнительное обоснование значений целевых показателей (индикаторов) и размеров потребности в бюджетных средствах. Положительное заключение Минкомсвязи России на проект Плана информатизации (исх. от 30 октября 2015 г. № ИА-12355/04) поступило в Минэнерго России в декабре 2015 года письмом от 8 декабря 2015 г. № ОП-П8-23247.

В отсутствие утвержденного Плана информатизации на 2015 год Минэнерго России в 2015 году перечислило субсидию на иные цели на финансирование мероприятий по созданию ГИС ТЭК в сумме 448,6 млн. рублей (платежное поручение от 18 февраля 2015 г. № 965).

В отсутствие утвержденного Плана информатизации на 2015 год ФГБУ «РЭА» с нарушением требований пункта 29 Правил подготовки планов информатизации (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2013 г. № 1056) заключены следующие договоры и произведены платежи:

с ЗАО «Ресурс Сервис» от 2 февраля 2015 г. № 193.КС.44/2014 на поставку программно-аппаратного комплекса. Цена договора – 101,3 млн. рублей. Платежи по договору в сумме 30,4 млн. рублей (платежное поручение

от 2 марта 2015 г. № 409123) и 70,9 млн. рублей (платежное поручение от 22 мая 2015 г. № 880913);

с ООО «ИССБ» от 13 ноября 2015 г. № 105.КС.44/2015 на поставку системы хранения данных с целью организации резервирующего контура ГИС ТЭК. Цена договора – 70,5 млн. рублей. Авансовый платеж по договору произведен платежным поручением от 26 ноября 2015 г. № 45771 в сумме 21,1 млн. рублей;

с ЗАО «СофтЛайн Трейд» от 10 декабря 2015 г. № 190.КС.44/2015 на поставку серверного и коммутационного оборудования, а также системы хранения данных. Цена договора – 41,7 млн. рублей.

2) План информатизации Министерства энергетики Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов утвержден приказом Минэнерго России от 28 июля 2016 г. № 727 с превышением на 163 дня срока (15 февраля 2016 года), установленного пунктом 10 Графика подготовки и утверждения федеральными органами исполнительной власти и органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации планов информатизации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденного приказом Минкомсвязи России от 3 июля 2015 г. № 238.

По представленному Минэнерго России проекту Плана информатизации от 21 января 2016 г. № ИА-449/04 письмом Минкомсвязи России от 15 марта 2016 г. № ОП-П8-4497 дано отрицательное заключение. Доработанный проект Плана информатизации направлялся в Минкомсвязи России письмами Минэнерго России от 21 апреля 2016 г. № ИА-4272/04 и от 6 июня 2016 г. № ИА-5958/04. Положительное заключение на доработанный проект Плана информатизации дано Минкомсвязи России письмом от 25 июля 2016 г. № ОП-П8-070-14857.

В отсутствие утвержденного Плана информатизации на 2016 год ФГБУ «РЭА» заключен договор с ЗАО «ИНФОРМЗАЩИТА» от 26 января 2016 г. № 235.КС.44/2015 на выполнение работ по созданию подсистемы защиты информации. Цена договора – 41,8 млн. рублей. Авансовый платеж по договору произведен ФГБУ «РЭА» платежным поручением от 24 июня 2016 г. № 72759 в сумме 12,5 млн. рублей. Договор заключен и произведен платеж с нарушением требований пункта 29 Правил подготовки планов информатизации

(в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2013 г. № 1056);

Также с нарушением требований пункта 29 Правил подготовки планов информатизации (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2013 г. № 1056) в 2016 году произведены платежи:

на сумму 29,2 млн. рублей по договору от 10 декабря 2015 г. № 190.КС.44/2015, заключенному между ФГБУ «РЭА» и ЗАО «СофтЛайнТрейд»;

на сумму 15,5 млн. рублей по договору от 26 января 2016 г. № 235.КС.44/2015, заключенному между ФГБУ «РЭА» и ЗАО «ИНФОРМЗАЩИТА».

Всего в 2014 – 2016 годах в отсутствие утвержденных планов информатизации ФГБУ «РЭА» принято обязательств на общую сумму 862,3 млн. рублей.

Кроме того, утвержденные Планы информатизации на 2015 и 2016 годы не соответствовали требованиям пункта 48 Методических рекомендаций по подготовке планов информатизации государственных органов, включая форму плана информатизации государственного органа, утвержденных приказом Минкомсвязи России от 1 апреля 2013 г. № 71. В указанных планах отсутствовали сведения, планируемые к включению в план-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг на реализацию мероприятий по информатизации, в том числе ГИС ТЭК.

При осуществлении закупок в 2014 и 2015 годах не соблюдались требования пункта 30 Правил подготовки планов информатизации (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2013 г. № 1056) по соответствию размещаемых заказов и заключаемых контрактов в части мероприятий по информатизации утвержденному плану информатизации по перечню и объему работ (услуг), перечню и количеству товаров, а также по объемам финансирования.

Так, в отсутствие включенных в План информатизации на 2014 год мероприятий по созданию ГИС ТЭК ФГБУ «РЭА» включены в план-график закупок ФГБУ «РЭА» и проведены 2 закупочные процедуры, по результатам которых заключено 2 договора на общую сумму 708,3 млн. рублей.

План информатизации на 2015 год утвержден Минэнерго России приказом от 17 декабря 2015 г. № 973, при этом в план-график закупок

ФГБУ «РЭА» включено проведение в 2015 году 2 открытых аукционов и 1 открытого конкурса, по результатам которых заключено 3 договора на общую сумму 153,9 млн. рублей.

8.2. Выполнение требований к порядку создания, развития и ввода в эксплуатацию государственных информационных систем, в том числе установленных Федеральным законом от 3 декабря 2011 г. № 382-ФЗ «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса».

Создание ГИС ТЭК осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2011 г. № 382-ФЗ «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса» (далее – Федеральный закон № 382-ФЗ).

В рамках выполнения требований к созданию и эксплуатации ГИС ТЭК, определенных статьей 8 Федерального закона № 382-ФЗ, изданы постановления Правительства Российской Федерации от 15 августа 2012 г. № 834 «Об утверждении требований к техническим, программным и лингвистическим средствам обеспечения эксплуатации государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса», от 18 апреля 2013 г. № 354 «Об утверждении Положения о создании, об эксплуатации и о совершенствовании государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса» и приказ Минэнерго России от 3 августа 2015 г. № 536 «Об утверждении требований к технологиям информационного взаимодействия в интеграционном сегменте государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса, в том числе к форматам представления информации в рамках данного сегмента государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса».

Создание отраслевых сегментов ГИС ТЭК производится по утвержденным направлениям: нефтедобывающая промышленность, нефтеперерабатывающая промышленность, нефтехимическая промышленность, транспортировка по магистральным трубопроводам нефти и нефтепродуктов; газовая промышленность, транспортировка по трубопроводам газа и продуктов его переработки; угольная промышленность, сланцевая промышленность, торфяная промышленность; электроэнергетика, теплоэнергетика; энергосбережение и повышение энергетической эффективности.

В целях создания ГИС ТЭК ФГБУ «РЭА» заключены соответствующие договоры на осуществление научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, поставку оборудования и программных средств.

По итогам проведения контрольного мероприятия установлено, что Минэнерго России и ФГБУ «РЭА» не выполнен ряд требований по созданию ГИС ТЭК.

1. По состоянию на 17 февраля 2017 года не обеспечен ввод в эксплуатацию сегментов ГИС ТЭК.

Перечнем основных мероприятий (приложение № 3) государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 321 (далее – ГП-30) срок окончания основного мероприятия 7.1. «Совершенствование процессов сбора, обработки, хранения и использования информационных ресурсов топливно-энергетического комплекса, создание и развитие государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса» первоначально определен 31 декабря 2015 года. Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2016 г. № 750 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики» (далее – Постановление № 750) срок окончания мероприятия изменен на 1 июля 2016 года. Таким образом, превышение первоначального срока окончания мероприятия составило более 1 года.

Вследствие того, что ГИС ТЭК в промышленную эксплуатацию не введена, не осуществлялись:

предоставление субъектами ГИС ТЭК информации для включения в ГИС ТЭК;

доступ пользователей к информации, содержащейся в ГИС ТЭК;

взаимодействие ГИС ТЭК и иных государственных информационных систем.

2. Не обеспечено утверждение всех установленных форм представления в обязательном порядке субъектами ГИС ТЭК информации в ГИС ТЭК, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 2556-р.

Подпрограммой 7 ГП-30 для создания ГИС ТЭК предусмотрена разработка нормативных правовых актов (приложение № 4 ГП-30).

В этой связи Минэнерго России в 2015 и 2016 годах изданы 7 приказов. Однако в рамках этих приказов не утверждены все установленные формы представления в обязательном порядке субъектами ГИС ТЭК информации в ГИС ТЭК, предусмотренные распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 2556-р.

Из 622 форм, предусмотренных к утверждению в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 2556-р, приказами Минэнерго России утверждены 100 форм, или 16,1 % от общего числа форм. Не утверждены формы представления информации по сегментам, связанным с добычей, переработкой и транспортировкой углеводородного сырья (нефть, газ).

В части сегмента электро- и теплоэнергетики утверждено 16,7 % от общего числа форм представления информации, интеграционного сегмента – 15,8 %, энергосбережение и повышение энергетической эффективности – 6,7 %.

Из 113 форм, предусмотренных для представления информации федеральными органами исполнительной власти – субъектами ГИС ТЭК, приказами Минэнерго России утверждены 3 формы представления информации для МИДа России и Росгидромета (2,7 % от общего числа соответствующих форм, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 2556-р).

ФГБУ «РЭА» разработаны проекты приказов Минэнерго России по утверждению 22 форм (19,5 %). Не включены в проекты приказов Минэнерго России 88 форм (77,8 %), в том числе разработка 32 форм (28,3 %) ФГБУ «РЭА» не осуществлялась до внесения изменений в перечень форм, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 2556-р.

В 2016 году в установленные сроки не реализованы Минэнерго России и ФГБУ «РЭА» мероприятия по созданию ГИС ТЭК, предусмотренные пунктами 38 – 47 Плана мероприятий по завершению разработки и вводу в эксплуатацию государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса, утвержденного Министром энергетики Российской Федерации 20 июня 2016 года (далее – План мероприятий по завершению создания ГИС ТЭК Минэнерго России), связанные с вопросами нормативного правового

обеспечения в рамках развития ГИС ТЭК. Срок завершения мероприятий по подготовке и внесению в Правительство Российской Федерации проекта распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении нового перечня представления в обязательном порядке субъектами ГИС ТЭК информации в ГИС ТЭК, издание соответствующих приказов Минэнерго России и регистрацию ГИС ТЭК в системе межведомственного электронного взаимодействия и ГИС «УПРАВЛЕНИЕ» планировалось завершить до 1 декабря 2016 года.

Отсутствие утвержденных форм представления информации в ГИС ТЭК не позволяет обеспечить в полном объеме эксплуатацию ГИС ТЭК.

3. По состоянию на 16 февраля 2017 года не выполнено требование пункта 3 протокола заседания Комиссии по созданию и вводу в эксплуатацию ГИС ТЭК от 30 декабря 2014 г. № АН-606пр о внесении изменений в Федеральный закон № 382-ФЗ, в том числе: в части внесения изменений в определение интеграционного сегмента ГИС ТЭК, предусматривающих возможность предоставления в этот сегмент информации от субъектов ГИС ТЭК; включения в состав субъектов ГИС ТЭК органов местного самоуправления, потребителей топливно-энергетических ресурсов, сервисных нефтегазовых компаний; возможность установления Правительством Российской Федерации перечня форм агрегированной информации о состоянии и развитии ТЭК; уточнение порядка предоставления информации, составляющей коммерческую тайну, для включения в ГИС ТЭК и обеспечения доступа к ней.

Отсутствие изменений в Федеральный закон № 382-ФЗ не позволяет обеспечить эксплуатацию ГИС ТЭК в полном объеме.

4. Не приняты решения по использованию после ввода в эксплуатацию ГИС ТЭК ранее использовавшихся информационных систем в целях не допущения их параллельного с ГИС ТЭК использования и дублирования, а также оптимизации затрат ресурсов на их содержание.

До создания ГИС ТЭК информационно-аналитическая поддержка отдельных функций Минэнерго России в сфере государственного регулирования ТЭК обеспечивается рядом информационных систем, решающих схожие с ГИС ТЭК задачи по сбору, обработке, хранению и представлению информации о состоянии и развитии ТЭК по различным направлениям функционирования (отраслям) ТЭК, в том числе:

автоматизированная система сбора, обработки и предоставления аналитической информации «Инфострим» (эксплуатируется ФГБУ «РЭА»), программно-технический комплекс ФГБУ «САЦ Минэнерго России» (ФГБУ «САЦ» Минэнерго России), система сбора, обработки и хранения отраслевой отчетности (первая очередь) (ЗАО «Техническая инспекция ЕЭС»), информационные системы и базы данных ФГУП «ЦДУ ТЭК» Минэнерго России (ФГУП «ЦДУ ТЭК» Минэнерго России), информационно-аналитическая система угольной промышленности (ЗАО «Росинформуголь»), государственная информационная система в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (ГИС «Энергоэффективность») (ФГБУ «РЭА»).

В ходе создания ГИС ТЭК Минэнерго России и ФГБУ «РЭА» не выработаны предложения по исключению дублирования информации в ГИС ТЭК и «Автоматизированной системе сбора, обработки и предоставления аналитической информации «Инфострим», «Программно-техническом комплексе ФГБУ «САЦ Минэнерго России», «Информационной системе и базах данных ФГУП «ЦДУ ТЭК» Минэнерго России» и «Информационно-аналитической системе угольной промышленности».

Нормативные правовые и иные акты и документы Минэнерго России и ФГБУ «РЭА», определяющие порядок эксплуатации указанных информационных систем после введения в промышленную эксплуатацию ГИС ТЭК, не издавались.

5. При организации работы по созданию ГИС ТЭК не выполнены требования пункта 9 Положения о федеральной государственной информационной системе учета информационных систем, создаваемых и приобретаемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2012 г. № 644 «О федеральной государственной информационной системе учета информационных систем, создаваемых и приобретаемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов», о размещении в системе учета информационных систем сведений о создании информационной системы за счет средств федерального бюджета в срок не более 10 рабочих дней со дня утверждения решения о ее создании.

Приказ Минэнерго России о создании и вводе в эксплуатацию ГИС ТЭК издан 21 ноября 2014 года (приказ Минэнерго России от 21 ноября 2014 г. № 856 «Об организации в Минэнерго России работы по созданию и вводу в эксплуатацию государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса»). Информация о ГИС ТЭК размещена в информационной системе учета информационных систем 31 марта 2015 года (присвоен уникальный идентификационный номер 10.0006985), или спустя 4 месяца.

8.3. Наличие обоснований бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по созданию (эксплуатации) ГИС ТЭК. Сумма утвержденных и исполненных бюджетных ассигнований на указанные цели. Законность и эффективность расходов средств федерального бюджета на создание (эксплуатацию) ГИС ТЭК.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона № 382-ФЗ расходы, связанные с созданием ГИС ТЭК, финансируются за счет средств федерального бюджета.

Объемы финансирования мероприятий по созданию и развитию ГИС ТЭК предусмотрены Подпрограммой 7 ГП-30.

Сведения о финансировании мероприятий по формированию, хранению, ведению и организации использования информационных ресурсов ТЭК, организационно-технологическое сопровождение функционирования ГИС ТЭК приведены в таблице.

млн. рублей							
Наименование источников	Всего	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Всего по Подпрограмме 7 ГП-30, в том числе:	2 225,3	519,5	448,6	271,9	303,6	330,2	351,5
ОМ. 7.1. Совершенствование процессов сбора, обработки, хранения и использования информационных ресурсов топливно-энергетического комплекса, создание и развитие государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса	968,1	519,5	448,6	-	-	-	-
ОМ. 7.2. Формирование, хранение, ведение и организация использования информационных ресурсов топливно-энергетического комплекса, организационно-технологическое сопровождение функционирования государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса	1 257,2	-	-	271,9	303,6	330,2	351,5
Федеральный бюджет РФ	1 827,2	519,5	448,6	271,9	281,5	153,0	152,7

Планирование бюджетных ассигнований на создание ГИС ТЭК осуществлялось Минэнерго России с низким качеством.

Так, согласно данным электронной системы «Бюджетное планирование» Минэнерго России при формировании проекта федерального бюджета на 2014 год первоначально планировались бюджетные ассигнования на мероприятия по созданию ГИС ТЭК в сумме 519,5 млн. рублей по виду расходов (далее – ВР) 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для

обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (ЦСР 30 7 9999 «Реализация направления расходов в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы» государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики»).

Средства в указанном объеме предусмотрены Минэнерго России Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и государственной программой «Энергоэффективность и развитие энергетики», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 321.

Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 201-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» произведена корректировка бюджетных ассигнований Минэнерго России. Расходы на создание ГИС ТЭК в сумме 519,5 млн. рублей в полном объеме уменьшены по ВР 244 ЦСР 30 7 9999 и предусмотрены по ВР 612 ЦСР 30 7 0059 для предоставления субсидии на иные цели подведомственному министерству учреждению.

В обоснованиях бюджетных ассигнований по форме 0505201 (далее – ОБАС) целью предоставления субсидии бюджетным учреждениям на иные цели в сумме 519,5 млн. рублей указана «организация и проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, направленных на совершенствование процессов сбора, обработки, хранения и использования информационных ресурсов топливно-энергетического комплекса и развитие государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса».

Следует отметить, что ОБАС Минэнерго России в части мероприятий по созданию ГИС ТЭК не в полной мере соответствует Порядку представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, утвержденным приказом Минфина России от 25 декабря 2013 г. № 137н. Так, в ОБАС отсутствует ссылка на нормативный правовой акт, регламентирующий правила предоставления субсидий на иные цели (приказ Минэнерго России от 13 мая 2014 г. № 261 «Об утверждении Правил предоставления в 2014 – 2016 годах из федерального бюджета

федеральному государственному бюджетному учреждению «Российское энергетическое агентство» Министерства энергетики Российской Федерации субсидий на иные цели»).

Всего в ОБАС по КБК 022 04 11 30 7 90059 612 на организацию и проведение НИОКР, направленных на совершенствование процессов сбора, обработки, хранения и использования информационных ресурсов ТЭК, создание и развитие ГИС ТЭК предусмотрены бюджетные ассигнований в сумме 968,1 млн. рублей, в том числе: на 2014 год в сумме 519,5 млн. рублей, на 2015 год – 448,6 млн. рублей.

В ОБАС на 2016 год на эксплуатацию и развитие ГИС ТЭК планировались бюджетные ассигнования в сумме 271,9 млн. рублей, которые утверждены в Федеральном законе от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год».

Планирование бюджетных ассигнований на содержание и развитие ГИС ТЭК произведено Минэнерго России без учета фактических сроков ввода ГИС ТЭК в эксплуатацию. Так, из-за нарушения сроков ввода в эксплуатацию ГИС ТЭК, указанные средства на содержание и развитие ГИС ТЭК в 2016 году не расходовались. Федеральным законом от 22 ноября 2016 г. № 397-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год» произведено уменьшение бюджетных ассигнований по ГП-30 по основному мероприятию 7.2 «Формирование, хранение, ведение и организация использования информационных ресурсов топливно-энергетического комплекса, организационно-технологическое сопровождение функционирования государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса» в сумме 271,9 млн. рублей.

Финансовое обеспечение мероприятий по созданию ГИС ТЭК в 2014 – 2016 годах осуществлялось в форме предоставления субсидии на иные цели.

В соответствии с Правилами предоставления в 2014 – 2016 годах из федерального бюджета Федеральному государственному бюджетному учреждению «Российское энергетическое агентство» Министерства энергетики Российской Федерации субсидий на иные цели, утвержденными приказом Минэнерго России от 13 мая 2014 г. № 261, одной из целей предоставления субсидий определено совершенствование процессов сбора, обработки, хранения и использования информационных ресурсов топливно-

энергетического комплекса, создание и развитие государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса.

Между Минэнерго России и ФГБУ «РЭА» заключено Соглашение о порядке и условиях предоставления в 2014 – 2015 годах из федерального бюджета федеральному государственному бюджетному учреждению «Российское энергетическое агентство» Министерства энергетики Российской Федерации субсидии на иные цели от 15 сентября 2014 г. № 14/0411.3070059.612/02/142 (далее – Соглашение о предоставлении субсидии) в сумме 968,1 млн. рублей, в том числе: в 2014 году – 519,5 млн. рублей; в 2015 году – 448,6 млн. рублей.

Из-за низкого уровня организации работы по исполнению федерального бюджета Минэнерго России данное соглашение заключено через 2,5 месяца после законодательного утверждения бюджетных ассигнований на указанные цели.

Сведения об объемах финансирования ФГБУ «РЭА» на создание ГИС ТЭК за счет субсидии на иные цели в 2014 – 2016 годах приведены в таблице.

Наименование источников	Всего	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Соглашение о предоставлении субсидии, млн. рублей	968,1	519,5	448,6	-
Финансирование в рамках субсидии, млн. рублей	968,1	519,5	448,6	-

Финансирование мероприятий по созданию ГИС ТЭК осуществлялось Минэнерго России с превышением сроков, установленных пунктом 2.4 Соглашения о предоставлении субсидии, в том числе:

в 2014 году перечисление средств произведено платежным поручением от 8 октября 2014 г. № 21 на сумму 519,5 млн. рублей с превышением установленного срока на 5 рабочих дней (следовало до 30 сентября 2014 года);

в 2015 финансирование осуществлено платежным поручением от 18 февраля 2015 г. № 965 на сумму 448,6 млн. рублей с превышением установленного срока на 12 рабочих дней.

Сведения о динамике финансирования в 2014 – 2016 годах расходов по созданию ГИС ТЭК приведены в таблице.

Наименование источников	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Остаток на начало года, в том числе:	-	357,5	107,3	7,5
код цели 0221406	-	357,5	1,3	0,6
код цели 0221501	-	-	106,0	6,9
Возврат средств по судебным решениям, в том числе:	-	-	23,9*	х
код цели 0221406	-	-	-	х
код цели 0221501	-	-	23,9	х
Возвращено в доход бюджета	-	-	5,3	х
код цели 0221406	-	-	-	х

млн. рублей

Наименование источников	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
код цели 0221501	-	-	5,3	x
Поступления целевых средств, в том числе:	519,5	448,6	-	x
код цели 0221406	519,5	-	-	x
код цели 0221501	-	448,6	-	x
Расход, в том числе:	162,0	698,7	118,5	x
код цели 0221406	162,0	356,2	0,7	x
код цели 0221501	-	342,5	117,8	x
Остаток на конец года	357,5	107,3	7,5	x
код цели 0221406	357,5	1,3	0,6	x
код цели 0221501	-	106,0	6,9	x

*возврат кассового расхода в связи с ненадлежащим исполнением обязательств по договору от 13 ноября 2015 г. № 105.КС.44/2015 между ФГБУ «РЭА» и ООО «ИССБ».

В 2016 году целевое финансирование создания ГИС ТЭК за счет субсидии на иные цели Минэнерго России не осуществлялось.

Финансирование мероприятий по созданию ГИС ТЭК производилось ФГБУ «РЭА» за счет остатков субсидии, разрешенных Минэнерго России к использованию.

Остатки средств образовывались из-за нарушения ФГБУ «РЭА» сроков реализации мероприятий по созданию ГИС ТЭК и переноса на более поздние сроки оплаты работ, а также нарушения сроков исполнения обязательств по заключенным договорам на создание ГИС ТЭК поставщиками и исполнителями работ.

Подтверждение наличия потребности в очередном финансовом году в использовании остатков субсидии производилось Минэнерго России и ФГБУ «РЭА» в соответствии с порядком, установленным пунктом 2.6. Соглашения о предоставлении субсидии.

Не разрешенный к использованию в 2016 году остаток субсидии на создание ГИС ТЭК в размере не заcontractованных расходов в сумме 5,3 млн. рублей в соответствии с письмом Минэнерго России от 23 июня 2016 г. № 07-03/160 перечислен в доход федерального бюджета платежным поручением от 28 июня 2016 г. № 139479.

Сведения о движении средств на создание ГИС ТЭК в 2014 – 2016 годах приведены в таблице.

Направление расходов, исполнитель, номер договора	КОСГУ	Субсидия ВСЕГО	млн. рублей				Расход ВСЕГО	Остаток
			2014 г.	2015 г.	2016 г.			
ИТОГО:	x	968,1	162,0	698,7	94,5	955,2	12,8**	
Заработная плата	211	65,8	5,2	54,7	5,8	65,8	-	
Начисления на выплаты по оплате труда	213	19,9	0,9	13,1	1,4	1,5	4,4	
Аренда помещений, в том числе:	224	14,9	-	14,9	-	14,9	-	
- ОАО «ГВЦ Энергетики», от 01.04.2015 № 09.КС./2015	224	x	-	3,3	-	3,3	x	
- ОАО «ГВЦ Энергетики», от 01.07.2015 № 70.КС./2015	224	x	-	11,7	-	11,7	x	
Прочие работы и услуги, в том числе:	226	654,0	155,9	431,7	70,2	657,7	-3,7	
- ЗАО «Ланит», от 30.10.2014 № 151.КС.44/2014	226	x	155,9	431,7	16,4	604,0	x	
- ЗАО «ИНФОРМЗАЩИТА», от 26.01.2016 № 235.КС.44/2015	226	x	-	-	41,8	41,8	x	
- ООО «ИНТАКТ», от 22.11.2016 № 137.КС.44/2016	226	x	-	-	8,0	8,0	x	
- ООО «ИНТАКТ», от 20.12.2016 № 146.КС.44/2016	226	x	-	-	4,0	4,0	x	
Увеличение стоимости основных средств, в том числе:	310	182,3	-	174,9	-4,7	170,1	12,1	

Направление расходов, исполнитель, номер договора	КОСГУ	Субсидия ВСЕГО	2014 г.	2015 г.	2016 г.	Расход ВСЕГО	Остаток
- ЗАО «Ресурс Сервис», от 02.02.2015 № 193.КС.44/2014	310	х	-	101,3	-	101,3	х
- ООО «ИССБ», от 13.11.2015 № 105.КС.44/2015	310	х	-	70,5	-23,9	46,5	х
- ЗАО «СофтЛайнТрейд», от 10.12.2015 № 190.КС.44/2015	310	х	-	3,2	7,4	10,5	х
- ООО «СиТиАй», от 07.12.2016 № 136.КС.44/2016	310	х	-	-	5,8	5,8	х
- ООО «СиТиАй», от 07.12.2016 № 136.КС.44/2016	310	х	-	-	6,1	6,1	х
Увеличение стоимости материальных запасов, в том числе:	340	31,2	-	9,4	21,8	31,2	-
- ЗАО «СофтЛайнТрейд», от 10.12.2015 № 190.КС.44/2015	340	х	-	9,4	21,8	31,2	х
А) КОД ЦЕЛИ 0221406	х	519,5	162,0	356,2	0,7	518,9	0,6
Заработная плата	211	6,6	5,2	1,3	-	6,6	-
Начисления на выплаты по оплате труда	213	2,0	0,9	0,5	-	1,4	0,6
Прочие работы и услуги, в том числе:	226	408,7	155,9	252,8	-	408,7	-
- ЗАО «Ланит», от 30.10.2014 № 151.КС.44/2014	226	х	155,9	252,8	-	408,7	х
Увеличение стоимости основных средств, в том числе:	310	102,3	-	101,6	0,7	102,3	-
- ЗАО «Ресурс Сервис», от 02.02.2015 № 193.КС.44/2014	310	х	-	101,3	-	101,3	х
- ЗАО «СофтЛайнТрейд», от 10.12.2015 № 190.КС.44/2015	310	х	-	0,3	0,7	1,0	х
Б) КОД ЦЕЛИ 0221501	х	448,6	-	342,5	93,8	436,4	12,2
Заработная плата	211	59,2	-	53,4	5,8	59,2	-
Начисления на выплаты по оплате труда	213	17,9	-	12,7	1,4	14,1	3,8
Аренда помещений, в том числе:	224	14,9	-	14,9	-	14,9	-
- ОАО «ГВЦ Энергетики», от 01.04.2015 № 09.КС./2015	224	х	-	3,3	-	3,3	х
- ОАО «ГВЦ Энергетики», от 01.07.2015 № 70.КС./2015	224	х	-	11,7	-	11,7	х
Прочие работы и услуги, в том числе:	226	245,3	-	178,8	70,2	249,0	-3,7
- ЗАО «Ланит», от 30.10.2014 № 151.КС.44/2014	226	х	-	178,8	16,5	195,3	х
- ЗАО «ИНФОРМЗАЩИТА», от 26.01.2016 № 235.КС.44/2015	226	х	-	-	41,8	41,8	х
- ООО «ИНТАКТ», от 22.11.2016 № 137.КС.44/2016	226	х	-	-	8,0	8,0	х
- ООО «ИНТАКТ», от 20.12.2016 № 146.КС.44/2016	226	х	-	-	4,0	4,0	х
Увеличение стоимости основных средств, в том числе:	310	80,0	-	73,3	-5,4	67,9	12,1
- ООО «ИССБ», от 13.11.2015 № 105.КС.44/2015	310	х	-	70,5	-23,9*	46,5	х
- ЗАО «СофтЛайнТрейд», от 10.12.2015 № 190.КС.44/2015	310	х	-	2,9	6,7	9,5	х
- ООО «СиТиАй», от 07.12.2016 № 136.КС.44/2016	310	х	-	-	5,8	5,8	х
- ООО «СиТиАй», от 07.12.2016 № 136.КС.44/2016	310	х	-	-	6,1	6,1	х
Увеличение стоимости материальных запасов, в том числе:	340	31,2	-	9,4	21,8	31,2	-
- ЗАО «СофтЛайнТрейд», от 10.12.2015 № 190.КС.44/2015	340	х	-	9,4	21,8	31,2	х

* Восстановление кассового расхода за счет средств, полученных по банковской гарантии.

** Сумма без учета возвращенного в доход федерального бюджета остатка субсидии в размере 5 275,7 тыс. рублей.

В целях создания ГИС ТЭК ФГБУ «РЭА» произведены закупки товарно-материальных ценностей на общую сумму 883,0 млн. рублей, в том числе: по результатам НИОКР (по созданию ГИС ТЭК, а также подсистемы защиты информации ГИС ТЭК) – 645,7 млн. рублей; оборудования – 225,3 млн. рублей; программ для ЭВМ – 12,0 млн. рублей.

Вместе с тем фактическая потребность в денежных средствах на завершение мероприятий по созданию ГИС ТЭК, предусмотренных к финансированию в рамках Соглашения о предоставлении субсидии, превышает остаток субсидии на 1 января 2017 года в сумме 7,5 млн. рублей.

Так, по договору от 13 ноября 2015 г. № 105.КС.44/2015 между ФГБУ «РЭА» и ООО «ИССБ» на поставку системы хранения данных для организации резервирующего контура ГИС ТЭК на сумму 70,5 млн. рублей ФГБУ «РЭА» в 2015 году принято и оплачено оборудование, не соответствующее требованиям технического задания и которое не может быть использовано при создании ГИС ТЭК. При этом согласно письму ФГБУ «РЭА» в Минэнерго России от 1 ноября 2016 г. № 20/2402, формирование

резервирующего контура ГИС ТЭК произведено только в объеме, достаточном для ввода системы в эксплуатацию. В процессе эксплуатации ГИС ТЭК для компенсации возрастающей нагрузки требуется закупка дополнительного оборудования для формирования резервирующего контура системы хранения данных в пределах ранее согласованных объемов целевой субсидии.

Отсутствие данного оборудования не позволяет обеспечить в полном объеме эксплуатацию ГИС ТЭК.

Также для завершения расчетов по этапу 17 «Передача ГИС ТЭК в промышленную эксплуатацию» договора от 30 октября 2014 г. № 151.КС.44/2014, заключенного между ФГБУ «РЭА» и ЗАО «ЛАНИТ», требуется 3,0 млн. рублей.

8.4. Соблюдение требований законодательства Российской Федерации по планированию и осуществлению закупок для создания (эксплуатации) ГИС ТЭК.

Закупочная деятельность ФГБУ «РЭА» в 2014 – 2016 годах осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) и положениями о контрактной службе ФГБУ «РЭА» Минэнерго России и о контрактной службе юридического департамента ФГБУ «РЭА» Минэнерго России, утвержденным руководителем ФГБУ «РЭА» соответственно 9 января 2014 года и 22 апреля 2016 года.

В рамках создания ГИС ТЭК ФГБУ «РЭА» проведены следующие закупочные процедуры:

в 2014 году: 1 открытый конкурс и 1 открытый аукцион, заключено 2 договора на общую сумму 708,3 млн. рублей;

в 2015 году: 2 открытых аукциона и 1 открытый конкурс, заключено 3 договора на общую сумму 153,9 млн. рублей. Также заключены 2 договора аренды помещений с единственным поставщиком;

в 2016 году: 4 открытых аукциона, заключено 4 договора на общую сумму 23,9 млн. рублей.

Расчеты начальной (максимальной) цены (далее – НМЦК) контрактов соответствовали порядку, установленному в Федеральном законе № 44-ФЗ.

Расчет НМЦК контракта на выполнение НИОКР по теме «Создание

государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса» осуществлялся ресурсным методом с учетом трудоемкости выполнения работ, определенных в техническом задании на НИОКР. В качестве стоимостной базы для определения стоимости выполнения работ использовалась информация о среднемесячной начисленной заработной плате (без выплат социального характера) по видам экономической деятельности, опубликованная на сайте Росстата (договор от 30 октября 2014 г. № 151.КС.44/2014 между ФГБУ «РЭА» и ЗАО «ЛАНИТ»).

Расчет НМЦК контрактов на поставку программно-аппаратного комплекса для обеспечения аппаратной составляющей ГИС ТЭК (договор от 2 февраля 2015 г. № 193.КС.44/2014, заключенный между ФГБУ «РЭА» и ЗАО «Ресурс Сервис») и системы хранения данных с целью организации резервирующего контура ГИС ТЭК (договор от 13 ноября 2015 г. № 105.КС.44/2015, заключенный между ФГБУ «РЭА» и ООО «ИССБ»), коммутационного оборудования и серверов резервного копирования ГИС ТЭК (договор от 10 декабря 2015 г. № 190.КС.44/2015, заключенный между ФГБУ «РЭА» и ЗАО «СофтЛайн Трейд»), неисключительных прав на программное обеспечение для обеспечения программной составляющей ГИС ТЭК (договор от 22 ноября 2016 г. № 137.КС.44/2016, заключенный между ФГБУ «РЭА» и ООО «ИНТАКТ»), на дооборудование программно-аппаратного комплекса ГИС ТЭК (договор от 7 декабря 2016 г. № 149.КС.44/2016, заключенный между ФГБУ «РЭА» и ООО «Си Ти Ай»), на дооснащение серверного оборудования, системы хранения данных программно-аппаратного комплекса ГИС ТЭК и программно-аппаратного комплекса для обеспечения аппаратной составляющей ГИС ТЭК (договоры от 7 декабря 2016 г. № 136.КС.44/2016, заключенный между ФГБУ «РЭА» и ООО «Си Ти Ай», и от 20 декабря 2016 г. № 146.КС.44/2016, заключенный между ФГБУ «РЭА» и ООО «ИНТАКТ»), на выполнение работ по созданию подсистемы защиты информации ГИС ТЭК (договор от 26 января 2016 г. № 235.КС.44/2015, заключенный между ФГБУ «РЭА» и ЗАО «ИНФОРМЗАЩИТА») произведен на основании исследования рынка поставки товара, являющихся предметом договора, и их стоимости. Цена включает в себя стоимость товара, расходы на его перевозку и доставку, погрузочно-разгрузочные работы, вывоз упаковки, страхование, уплату налогов

и других обязательных платежей.

Вместе с тем отмечается низкое качество осуществления ФГБУ «РЭА» закупок для создания ГИС ТЭК. Несоблюдение требований законодательства Российской Федерации по осуществлению закупочной деятельности, некачественное составление аукционной документации (проекта договора, технического задания, спецификации, порядка приемки товара), несоблюдение сроков проведения закупок согласно плану-графику в 2016 году, явились факторами нарушения сроков создания ГИС ТЭК.

1) Некачественное составление аукционной документации (проекта договора, технического задания, спецификации, порядка приемки товара) привело к поставке ООО «ИССБ» и приемке ФГБУ «РЭУ» оборудования, непригодного для создания ГИС ТЭК.

В результате открытого аукциона в электронной форме с целью размещения заказа на право заключения договора на поставку системы хранения данных с целью организации резервирующего контура ГИС ТЭК (рег. № 0373100005115000015) с НМЦК контракта 79,9 млн. рублей ФГБУ «РЭА» заключен договор от 13 ноября 2015 г. № 105.КС.44/2015 с победителем ООО «ИССБ». По договору ООО «ИССБ» поставлено оборудование, которое не может быть использовано для создания ГИС ТЭК. Отсутствие данного оборудования не позволяет обеспечить в полном объеме эксплуатацию ГИС ТЭК.

Документация об открытом аукционе на право заключения указанного договора не в полной мере соответствовала пункту 2 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ. Так, установленные ФГБУ «РЭА» показатели к техническим, качественным, функциональным и эксплуатационным характеристикам товара в аукционной документации (техническая часть документации) не позволяли определить соответствие закупаемых (поставляемых) товаров установленным заказчиком требованиям. Также, согласно пункту 1.2 проекта договора значилось, что количество, ассортимент, технические характеристики, стоимость товара определены в спецификации товара. При этом спецификация к проекту договора данные сведения не содержала.

Порядок приемки товара, предусмотренный в аукционной документации (пункт 4.1.2 проекта договора), не обеспечил надлежащую приемку ФГБУ «РЭА» товара по качеству. Оценка пригодности данного оборудования

для создания ГИС ТЭК потребовала проведения дополнительной независимой экспертизы и, как следствие, дополнительных расходов на ее оплату в соответствии с договором от 12 января 2016 г. № 16.КС.44/2016 между ФГБУ «РЭА» и ООО «Технопром» на сумму 0,1 млн. рублей.

На основании произведенной ООО «Технопром» экспертизы поставленное оборудование было признано непригодным для создания ГИС ТЭК. В связи с этим ФГБУ «РЭА» было вынуждено обратиться в Арбитражный суд г. Москвы с исковым заявлением о взыскании с недобросовестного поставщика причиненного ущерба.

Решением Арбитражного суда г. Москвы от 21 июня 2016 г. (дело № А40-32997/16-37-288) принято решение о взыскании с ООО «ИССБ» денежных средств в сумме 47 136,1 тыс. рублей (стоимость товара – 46 460,6 тыс. рублей, штрафные санкции – 675,5 тыс. рублей), исполнительный лист о взыскании указанной суммы долга с ООО «ИССБ» выдан 21 июня 2016 г. Арбитражным судом г. Москвы со сроком исполнения в течение 3 лет со дня вступления судебного акта в законную силу.

2) При оценке предложений участников закупок основными показателями, влиявшими на выбор победителей, являлись показатели неценовых критериев.

Так, в открытом конкурсе на право заключения договора на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по теме «Создание государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса» (рег. № 0373100005114000035) с начальной (максимальной) ценой 700,0 млн. рублей победителем выбрано ЗАО «ЛАНИТ».

Согласно Порядку оценки заявок на участие в конкурсе на право заключения договора на выполнение НИОКР по теме: «Создание ГИС ТЭК» (приложение № 2 к протоколу от 16 октября 2014 года) значение показателя «Опыт участника по успешному выполнению работ» определяется как количество выполненных работ аналогичной тематики за последние 5 лет, с ценой договора более 60,0 млн. рублей. Участник конкурса получает максимальный балл при выполнении не менее 10 успешно выполненных работ. Лучшим условием исполнения контракта по указанному показателю является наибольшее значение показателя. Уровень оценки критерия варьировался от 0

до 12 баллов, и установление значения зависело от мнений членов конкурсной комиссии.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками от 9 октября 2014 года, для подтверждения опыта проведения работ в заявке ЗАО «Эр-Стайл» представлено 19 договоров, ЗАО «ЛАНИТ» – 13 договоров.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе от 16 октября 2014 года, по мнению 5 членов конкурсной комиссии, требованиям конкурсной документации соответствовали только 6 из 19 договоров, представленных ЗАО «Эр-Стайл». Вследствие этого по критерию «Опыт участника по успешному выполнению работ» ЗАО «Эр-Стайл» получило оценку от каждого из указанных членов комиссии 7,2 балла. Одновременно, по мнению 2 членов конкурсной комиссии, все 19 представленных ЗАО «Эр-Стайл» договоров соответствовали требованиям конкурсной документации. Данными членами комиссии критерий получил оценку 12 баллов. Общая оценка ЗАО «Эр-Стайл» составила 8,5714 баллов. Заявка ЗАО «ЛАНИТ» по данному критерию получила от каждого члена комиссии 12 баллов.

Более высокая оценка критерия «Опыт участника по успешному выполнению работ» обеспечила победу в конкурсе ЗАО «ЛАНИТ», так как по остальным показателям заявка ЗАО «Эр-Стайл» получила высшие баллы. По ценовому предложению заявка ЗАО «ЛАНИТ» заняла второе место.

Сведения о стоимости по контракту согласно протоколам вскрытия представлены в таблице.

Участник закупки	Цена договора по заявке (руб.)	Отклонение от цены победителя (руб.)
ЗАО «ЛАНИТ»	607 000 000,0	Цена победителя
ЗАО «Эр-Стайл»	590 000 000,0	- 17 000 000
РГУ нефти и газа И.М. Губкина	630 000 000,0	+ 23 000 000
ЗАО НИП «ИНФОРМЗАЩИТА»	645 000 000,0	+ 38 000 000
ЗАО «КРОК инкорпорейтед»	665 000 000,0	+ 58 000 000

ФГБУ «РЭА» с ЗАО «ЛАНИТ» заключен договор от 30 октября 2014 г. № 151.КС.44/2014 на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию ГИС ТЭК с окончанием работ 21 сентября 2015 года. По состоянию на 16 февраля 2017 года работы не завершены. Все этапы работ по договору (16 из 17 этапов) выполнены ЗАО «ЛАНИТ» с нарушением установленных сроков, что может свидетельствовать о недостаточном опыте проведения таких работ у данной компании.

Также решением УФАС по г. Москве от 24 ноября 2015 г. № б/н отменены результаты конкурса (протокол от 9 ноября 2015 года) на право заключения договора на выполнение работ по созданию подсистемы защиты информации ГИС ТЭК (рег. № 0373100005115000036) с начальной (максимальной) ценой 47,0 млн. рублей в результате необоснованной (низкой) оценки в баллах заявки ЗАО «ИНФОРМЗАЩИТА» по неценовому критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» из-за нарушения ФГБУ «РЭА» положений части 5 статьи 53 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с предписанием УФАС по г. Москве от 24 ноября 2015 года ФГБУ «РЭА» проведена повторная процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, по результатам которой ЗАО «ИНФОРМЗАЩИТА» признано победителем. Исполнение договора, заключенного по итогам конкурса между ФГБУ «РЭА» и ЗАО «ИНФОРМЗАЩИТА» от 26 января 2016 г. № 235.КС.44/2015 по созданию подсистемы защиты информации ГИС ТЭК, несмотря на первоначально низкие оценки со стороны членов конкурсной комиссии, исполнялись ЗАО «ИНФОРМЗАЩИТА» без нарушений обязательств по договору.

3) Планирование закупок производилось ФГБУ «РЭА» без учета фактических сроков реализации мероприятий по созданию ГИС ТЭК. Так, сроки проведения открытого конкурса на право заключения договора по созданию подсистемы защиты информации ГИС ТЭК и исполнения заключенного по его итогам договора с ЗАО «ИНФОРМЗАЩИТА» не учитывали степень реализации мероприятий по договору от 30 октября 2014 г. № 151.КС.44/2014 на создание ГИС ТЭК, заключенному между ФГБУ «РЭА» и ЗАО «ЛАНИТ». Это привело к превышению общего срока окончания работ по договору от 26 января 2016 г. № 235.КС.44/2015 между ФГБУ «РЭА» и ЗАО «ИНФОРМЗАЩИТА» на 130 дней.

4) Участниками конкурсов (аукционов) подавались многочисленные жалобы в УФАС по г. Москве на имевшиеся в ходе проведения закупочных процедур нарушения положений Федерального закона № 44-ФЗ, которые влияли на выбор победителей. Результаты конкурсов (аукционов) отменялись решениями УФАС по г. Москве.

Так, письмом от 12 ноября 2015 г. № 2381/15, ЗАО «ИНФОРМЗАЩИТА» сообщено о необоснованных решениях конкурсной комиссии ФГБУ «РЭА» в части присвоении низкой оценки в баллах заявке ЗАО «ИНФОРМЗАЩИТА» в открытом конкурсе на право заключения договора на выполнение работ по созданию подсистемы защиты информации ГИС ТЭК по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» (протокол от 9 ноября 2015 года).

Решением УФАС по г. Москве от 24 ноября 2015 г. № б/н в действиях Агентства признаны нарушения части 5 статьи 53 Федерального закона № 44-ФЗ. Итоги конкурса от 9 ноября 2015 г. отменены. В результате повторных конкурсных процедур 29 декабря 2015 года победителем признано ЗАО «ИНФОРМЗАЩИТА».

Также на основании решений УФАС по г. Москве от 6 августа 2015 г. № б/н и от 10 августа 2015 г. № б/н по жалобам ЗАО «ТЕХНОСЕРВЪ А/С», ЗАО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» и ООО «ИССБ», от 3 сентября 2015 г. № б/н по жалобе ООО «ИССБ» и от 7 сентября 2015 г. № б/н по жалобе ЗАО «ТЕХНОСЕРВЪ А/С» в действиях Агентства признаны нарушения части 5 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ, части 6 статьи 66. Результаты аукциона на право заключения договора на поставку системы хранения данных с целью организации резервирующего контура ГИС ТЭК дважды отменялись (протоколы отмены рассмотрения первых частей заявок от 14 августа 2015 г. № 13/РЭА-ОАЭФ/14-1 и отмены рассмотрения первых частей заявок и подведения итогов от 25 сентября 2015 г. № 13/РЭА-ОАЭФ/15).

В результате повторного подведения итогов аукциона 12 октября 2015 года победителем признано ООО «ИССБ», заявка которого до этого дважды отказывалось в допуске в участии в аукционе, как не соответствовавшей требованиям аукционной документации.

5) Проведение двух открытых аукционов в электронной форме в 2016 году на размещение заказов на поставку неисключительных прав на программное обеспечение для обеспечения программной составляющей ГИС ТЭК (рег. № 0373100005116000024) и на дооснащение программно-аппаратного комплекса для обеспечения аппаратной составляющей ГИС ТЭК (рег. № 0373100005116000025) осуществлено с превышением сроков, установленных планом-графиком закупок, на 3 и 31 день соответственно.

8.5. Проверка выполнения условий государственных контрактов (договоров), заключенных в целях выполнения работ по созданию и эксплуатации ГИС ТЭК. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности и объемов незавершенных работ по созданию и развитию ГИС ТЭК.

В результате ненадлежащего контроля ФГБУ «РЭА» за выполнением исполнителями (поставщиками) условий заключенных договоров, исполнение договоров по созданию ГИС ТЭК осуществлялось с нарушением установленных сроков, а также имело место поставка оборудования, непригодного для создания ГИС ТЭК.

В целях создания ГИС ТЭК ФГБУ «РЭА» заключен договор от 30 октября 2014 г. № 151.КС.44/2014 с ЗАО «ЛАНИТ» на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, стоимостью 607,0 млн. рублей, со сроком окончания работ – не позднее 21 сентября 2015 года.

По состоянию на 16 февраля 2017 года работы по договору не завершены, ГИС ТЭК в промышленную эксплуатацию не введена.

Календарным планом к договору предусмотрено 17 этапов выполнения работ, по 16 из которых подписаны акты сдачи-приемки работ на общую сумму 602,9 млн. рублей. Все этапы исполнены с нарушением установленных договором сроков.

На момент проверки реализовывался этап 17 «Передача ГИС ТЭК в промышленную эксплуатацию» стоимостью 4,1 млн. рублей.

Согласно пункту 9.4 договора в случае просрочки исполнения ЗАО «ЛАНИТ» обязательства, предусмотренного договором, заказчик обязан потребовать уплату пени в размере не менее одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Банка России от цены договора, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных договором и фактически исполненных исполнителем.

Письмом от 16 января 2017 г. № 19/47 Агентством направлено исковое заявление в Арбитражный суд г. Москвы о взыскании с ЗАО «ЛАНИТ» за несвоевременное исполнение договорных обязательств пени в размере 273,5 млн. рублей. Определением Арбитражного суда г. Москвы от 26 января 2017 года (дело № А40-10794/17-5-104) исковое заявление принято к производству.

Несоблюдение сроков окончания работ (этапов) по договору от 30 октября 2014 г. № 151.КС.44/2014 между ФГБУ «РЭА» и ЗАО «ЛАНИТ»

привело к нарушению на 130 дней сроков завершения работ по договору от 26 января 2016 г. № 235.КС.44/2015 между ФГБУ «РЭА» и ЗАО «ИНФОРМЗАЩИТА» по созданию подсистемы защиты информации ГИС ТЭК стоимостью 41,8 млн. рублей.

Так как нарушение сроков окончания работ связано с неготовностью основного программного обеспечения ГИС ТЭК, ФГБУ «РЭА» претензии об уплате неустойки ЗАО «ИНФОРМЗАЩИТА» не направлялись.

В соответствии с договором от 13 ноября 2015 г. № 105.КС.44/2015 между ФГБУ «РЭА» и ООО «ИССБ» на сумму 70,5 млн. рублей поставлено непригодное для создания системы хранения данных с целью организации резервирующего контура ГИС ТЭК оборудование.

Согласно пункту 1.2 договора количество, ассортимент, технические характеристики и стоимость товара определяются в спецификации товара. Однако ассортимент (перечень) оборудования, входящего в систему хранения данных, его количество, технические характеристики каждой единицы оборудования в спецификации отсутствуют.

ФГБУ «РЭА» не обеспечена приемка товара по качеству в соответствии с пунктом 4.1.2 договора. Согласно договору, приемка осуществлялась по товарной накладной по форме ТОРГ-12. Постановлением Госкомстата Российской Федерации от 25 декабря 1998 г. № 132 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету торговых операций» для оформления приемки товаров по количеству и качеству предусмотрен акт по форме ТОРГ-1, который составляется членами приемной комиссии. Оформление приемки товара актом по форме ТОРГ-1 либо иным утвержденным для этих целей первичным учетным документом не предусмотрено договором. Учетной политикой ведения бухгалтерского учета ФГБУ «РЭА» Минэнерго России, утвержденной приказом от 31 декабря 2014 г. № 177, оформление приемки товара актом по форме ТОРГ-1 или иной формой первичного учетного документа не предусмотрено. Указанный документ при приемке товара ФГБУ «РЭА» от ООО «ИССБ» не составлялся. Приемочная комиссия для указанных целей Агентством не образовывалась.

Оценка количества и качества поставленного ООО «ИССБ» товара по договору от 13 ноября 2015 г. № 105.КС.44/2015 произведена ООО «Технопром», договор с которым заключен ФГБУ «РЭА» 12 января

2016 г. № 16.КС.44/2016 на сумму 0,1 млн. рублей. В соответствии с техническим заданием ФГБУ «РЭА» ООО «Технопром» проведена экспертиза технических возможностей поставленного оборудования. По результатам экспертизы в поставленном товаре выявлены несоответствия перечня оборудования, поименованного в товарной накладной, фактически поставленному оборудованию, среди поставленного оборудования выявлено оборудование, не числящееся по товарной накладной, часть поставленного оборудования не соответствует требованиям договора и спецификации.

В ходе контрольного мероприятия проверено наличие полученного от ООО «ИССБ» оборудования. Фактов использования данного оборудования для создания ГИС ТЭК не установлено.

В связи с ненадлежащим исполнением договорных обязательств ООО «ИССБ», ФГБУ «РЭА» взыскало 24,0 млн. рублей в возмещение причиненного ущерба от ПАО «АКБ «Держава» уплату по банковской гарантии от 6 ноября 2015 г. № БГ-202/15-1.

Также в соответствии с решением Арбитражного суда г. Москвы от 21 июня 2016 г. (дело № А40-32997/16-37-288) принято решение взыскать с ООО «ИССБ» денежные средства в сумме 47,1 млн. рублей (стоимость товара – 46,4 млн. рублей, штрафные санкции – 0,7 млн. рублей), исполнительный лист о взыскании указанной суммы долга с ООО «ИССБ» выдан 21 июня 2016 года Арбитражным судом г. Москвы со сроком исполнения в течение 3 лет со дня вступления судебного акта в законную силу.

С превышением установленных сроков осуществлена поставка товара по договорам ФГБУ «РЭА» с ЗАО «Ресурс Сервис» от 2 февраля 2015 г. № 193.КС.44/2014 программно-аппаратного комплекса для обеспечения аппаратной ГИС ТЭК на сумму 101,2 млн. рублей (поставка произведена 30 апреля 2015 года, или с нарушением срока по договору на 2 дня), с ЗАО «СофтЛайн Трейд» по договору от 10 декабря 2015 г. № 190.КС.44/2015 серверного оборудования, системы хранения данных ПАК ГИС ТЭК и поставку коммутационного оборудования и серверов резервного копирования ГИС ТЭК на сумму 41,7 млн. рублей (товар поставлен 23 марта 2016 года, или с нарушением срока почти на 3 месяца).

по 3 договорам на общую сумму 213,4 млн. рублей установлено несвоевременное осуществление расчетов, в том числе:

по договору с ЗАО «Ресурс Сервис» от 2 февраля 2015 г. № 193.КС.44/2014 аванс в сумме 30,4 млн. рублей перечислен с нарушением установленного договором срока почти на 1 месяц. Окончательный расчет произведен в сумме 70,9 млн. рублей с нарушением установленного договором срока на 4 дня;

по договору с ООО «ИССБ» от 13 ноября 2015 г. № 105.КС.44/2015 аванс перечислен в сумме 21,1 млн. рублей с нарушением установленного договором срока на 5 дней;

по договору с ЗАО «СофтЛайн Трейд» по договору от 10 декабря 2015 г. № 190.КС.44/2015 перечислен аванс в сумме 12,5 млн. рублей с нарушением установленного договором срока на 10 дней. Окончательный расчет произведен в сумме 29,2 млн. рублей также с нарушением установленного договором срока почти на 3 месяца.

Низкое качество исполнения договорных обязательств явились одной из причин нарушения сроков создания ГИС ТЭК.

Дебиторская задолженность ФГБУ «РЭА» в рамках договоров по созданию ГИС ТЭК составила: на 1 января 2015 года – 155,9 млн. рублей, на 1 января 2016 года – 19,3 млн. рублей и на 1 января 2017 года – 47,5 млн. рублей, в том числе просроченная дебиторская задолженность по договору от 30 октября 2014 г. № 151.КС.44/2014 с ЗАО «ЛАНИТ» в сумме 1,1 млн. рублей.

Сведения о дебиторской задолженности в разрезе контрагентов представлены в таблице.

№ п/п	Наименование организации (контрагента)	Дебиторская задолженность (млн. рублей)		
		На 01.01.15	На 01.01.16	На 01.01.17
1.	ЗАО «ЛАНИТ»	155,9 (аванс)	6,7 (аванс)	1,1 (аванс)
2.	ЗАО «СофтЛайн Трейд»	-	12,5 (аванс)	-
3.	ООО «ИССБ»	-	-	46,5 (по решению Арбитражного суда г. Москвы от 21.06.16)
Итого:		155,9	19,3	47,5

Объемы незавершенных работ по созданию ГИС ТЭК в размере фактических затрат по состоянию на 1 января 2016 года составили 171,7 млн. рублей и на 1 января 2017 года – 907,7 млн. рублей.

8.6. Проверка своевременности и полноты отражения в бухгалтерском учете хозяйственных операций, связанных с созданием и эксплуатацией ГИС ТЭК. Наличие закупленного оборудования.

Отдельные факты хозяйственной жизни по созданию ГИС ТЭК отражались в бухгалтерском учете ФГБУ «РЭА» с нарушением требований Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для

органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция по применению единого плана счетов бухгалтерского учета).

1. В нарушение пункта 127 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета расходы по созданию ГИС ТЭК в 2015 году отражались на счете 40120 «Расходы текущего финансового года» вместо счета 10600 «Вложения в нефинансовые активы». Исправительные проводки по отнесению данных расходов со счета 40120 на счет 10600 произведены 1 апреля 2016 года на общую сумму 588,8 млн. рублей.

2. В нарушение пункта 220 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета по счету 20900 «Расчеты по ущербу и иным доходам» не отражены расчеты:

по суммам предварительных оплат, не возвращенным контрагентом в случае расторжения договоров. Так, не отражен в учете факт хозяйственной жизни, связанный с односторонним отказом ФГБУ «РЭА» от исполнения договора от 13 ноября 2015 г. № 105.КС.44/2015 с ООО «ИССБ» из-за ненадлежащего исполнения ООО «ИССБ» обязательств по поставке системы хранения данных для организации резервирующего контура ГИС ТЭК на сумму 70,5 млн. рублей. Решение об одностороннем отказе заказчика от исполнения договора от 13.12.2015 г. № 105.КС.44/2015 от 5 февраля 2016 г. № 12/206 ФГБУ «РЭА» направлено ООО «ИССБ»;

по суммам принудительного изъятия. По договору от 30 октября 2014 г. № 151.КС.44/2014 между ФГБУ «РЭА» и ЗАО «ЛАНИТ» на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию ГИС ТЭК не отражено исковое заявление от 16 января 2017 г. № 19/47 в Арбитражный суд г. Москвы (дело № А-40-10794/17-5-104) на возмещение ЗАО «ЛАНИТ» ущерба на общую сумму 273,5 млн. рублей.

3. Пунктом 114 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета предусмотрено, что операции по поступлению, внутреннему перемещению, выбытию материальных запасов оформляются бухгалтерскими записями на основании надлежаще оформленных первичных

(сводных) учетных документов. В соответствии с пунктом 119 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета аналитический учет материальных запасов ведется по их группам (видам), наименованиям, сортам и количеству, в разрезе материально ответственных лиц и (или) мест хранения, с учетом положений, предусмотренных отраслевыми особенностями.

Проверка операций по учету материальных запасов показала, что в ФГБУ «РЭА» приобретенные материальные запасы отражались на счете 10600, минуя счет 10500 «Материальные запасы». Внутреннее перемещение материальных запасов первичными учетными документами не оформлялось.

4. В Учетной политике бухгалтерского учета ФГБУ «РЭА» Минэнерго России, утвержденной приказом ФГБУ «РЭА» от 31 декабря 2014 г. № 177 (далее – Учетная политика), порядок отражения поступления, внутреннего перемещения и выбытия материальных запасов не определен, в графике документооборота оформление соответствующих форм документов (накладная, акт приемки-передачи) не предусмотрено.

5. В ходе создание ГИС ТЭК в рамках договора от 30 октября 2014 г. № 151.КС.44/2014 между ФГБУ «РЭА» и ЗАО «ЛАНИТ» на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию ГИС ТЭК созданы объекты интеллектуальной собственности, в том числе:

база данных «Отраслевые сегменты государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса» (свидетельство о государственной регистрации базы данных от 7 октября 2016 г. № 2016621364);

программа для ЭВМ: «Компонент отраслевого сегмента импорта и загрузки информации в государственную информационную систему топливно-энергетического комплекса по отраслевым сегментам «Нефтяной комплекс», «Газовый комплекс», «Угольная промышленность», «Электро- и теплоэнергетика», «Энергосбережение и энергоэффективность» (свидетельство о государственной регистрации программ для ЭВМ от 7 октября 2016 г. № 2016661398);

программа для ЭВМ: «Компонент импорта отчетных форм в государственную информационную систему топливно-энергетического комплекса по отраслевому сегменту «Энергосбережение и энергоэффективность» из государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»

(свидетельство о государственной регистрации программ для ЭВМ от 7 октября 2016 г. № 2016661398).

На момент проверки указанные нематериальные активы не отражены в бухгалтерском учете ФГБУ «РЭА». Решений постоянно действующей комиссии по приему, передаче и списанию основных средств и материальных запасов, находящихся на балансе ФГБУ «РЭА», образованной приказом ФГБУ «РЭА» от 2 апреля 2014 г. № 32, по отражению в учете поступления нематериальных активов, оформленных первичными учетными документами, в целях принятия объектов нематериальных активов к учету в соответствии с пунктом 34 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета в Учреждении не имелось.

8.7. Оценка результативности мероприятий по созданию ГИС ТЭК. Достоверность отчетности о выполнении планов информатизации. Фактическое использование информационной системы в деятельности Минэнерго России.

Мероприятия по созданию и развитию ГИС ТЭК включены в подпрограмму 7 ГП-30. Ожидаемыми результатами реализации Подпрограммы 7 ГП-30 согласно паспорту подпрограммы определены повышение качества и доступности государственных услуг в сфере ТЭК и создание условий для достижения целей и задач ГП-30.

По состоянию на 16 февраля 2017 года ГИС ТЭК не введена в эксплуатацию.

Срок окончания основного мероприятия 7.1. «Совершенствование процессов сбора, обработки, хранения и использования информационных ресурсов топливно-энергетического комплекса, создание и развитие государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса» ГП-30 превышен более чем на 1 год.

Начало реализации основного мероприятия 7.2. «Формирование, хранение, ведение и организация использования информационных ресурсов топливно-энергетического комплекса, организационно-технологическое сопровождение функционирования государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса» планировалось 1 января 2015 года. Постановлением № 750 срок начала реализации мероприятия изменен на

1 января 2016 года. Превышение первоначального срока начала мероприятия ГП-30 составило более 2 лет.

Сведения о целевых показателях (индикаторах), с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации, а также сведения о взаимосвязи мероприятий и результатов их выполнения с целевыми индикаторами и показателями государственной программы в соответствии с приложением № 1 к ГП-30 в части создания ГИС ТЭК приведены в таблице.

Наименование показателя	2014	2015	2016
Доля федеральных органов исполнительной власти (субъектов ГИС ТЭК), предоставляющих информацию в ГИС ТЭК в автоматическом режиме, в общем объеме субъектов ГИС ТЭК.	20 %	45 %	75 %
Доля субъектов ГИС ТЭК, предоставляющих информацию в ГИС ТЭК.	5 %	25 %	40 %

Вследствие несоблюдения сроков реализации мероприятий ГП-30 и ввода в эксплуатацию ГИС ТЭК целевые значения приведенных в таблице показателей не достигнуты. Сбор данных от субъектов ГИС ТЭК в 2014 – 2016 годах не осуществлялся.

Сведения об исполнении показателей эффективности использования средств субсидии, определенных пунктом 2.3. Соглашения о предоставлении субсидии и календарным планом выполнения работ по созданию и вводу в эксплуатацию ГИС ТЭК (приложение № 1 к Соглашению), приведены в таблице.

Наименование показателя	Плановое значение (срок исполнения)		Фактическое исполнение на 16.02.2017	Оценка исполнения (да/нет)
	2014	2015		
1. Доля федеральных органов исполнительной власти (субъектов ГИС ТЭК), предоставляющих информацию в ГИС ТЭК в автоматическом режиме, в общем объеме субъектов ГИС ТЭК.	20 %	45 %	0 %	нет
2. Доля субъектов ГИС ТЭК, предоставляющих информацию в ГИС ТЭК.	5 %	25 %	0 %	нет
3. Доля разработанных форм предоставления в обязательном порядке субъектами ГИС ТЭК для включения в ГИС ТЭК от их общего числа, предусмотренного утвержденным Правительством Российской Федерации перечнем форм.	10 %	90 %	100 %	да
4. Доля от общего числа серверного оборудования, введенного в промышленную эксплуатацию.	100 %	х	0 %	нет
5. Количество спроектированных сегментов ГИС ТЭК	5 ед.	2 ед.	7 ед.	да
6. Количество разработанных и введенных в опытную эксплуатацию сегментов ГИС ТЭК	5 ед.	2 ед.	7 ед.	да
7. Количество обученных администраторов и пользователей	0 чел.	1500 чел.	571	нет
8. Количество сегментов ГИС ТЭК, по которым проведена опытная эксплуатация и осуществлен их ввод в промышленную эксплуатацию	0 ед.	7 ед.	0 ед.	нет

Из 8 показателей оценки эффективности использования средств исполнены 3 показателя, что составляет 37,5 %. ГИС ТЭК в эксплуатацию не введена. Количество обученных администраторов и пользователей не соответствует планируемому количеству.

Вследствие невыполнения основных мероприятий 7.1 и 7.2 не обеспечено достижение ожидаемых результатов ГП-30 в части:

основного мероприятия 7.1: по организации предоставления и обработки в ГИС ТЭК оперативной и достоверной информации в сфере ТЭК в соответствии с Федеральным законом № 382-ФЗ, инструментов анализа и прогноза развития ТЭК; по формированию целостной информации по цепочке операций над различными видами энергоресурсов в пределах полномочий ГИС ТЭК, учет деятельности предприятий и объектов отраслей и предоставление целостной информации по всей цепочке операций над энергоресурсами отраслей от добычи до потребления на внутреннем рынке или экспорта за границы России;

основного мероприятия 7.2: по развитию нормативной технической и нормативной правовой базы для сбора оперативных, достоверных и целостных данных по направлениям ТЭК; по развитию средств интеграции с другими информационными системами; по интеграции с новыми государственными и ведомственными информационными системами на федеральном, региональном и муниципальном уровнях; по поддержанию и развитию инструментов мониторинга, анализа, прогноза и планирования развития ТЭК; по поддержке и развитию средств сбора данных от предприятий и объектов отрасли; по подключению новых субъектов ГИС ТЭК; по повышению оперативности, полноты и точности данных; по обеспечению функционирования ГИС ТЭК.

Вследствие нарушения сроков введения в эксплуатацию ГИС ТЭК не обеспечено достижение показателей Плана информатизации на 2015 год по созданию ГИС ТЭК.

Данные о показателях отчета о выполнении Плана информатизации на 2015 год в части мероприятия по созданию ГИС ТЭК приведены в таблице.

Наименование показателя	Ед. измерения	Ожидаемые значения	Фактические значения
Количество субъектов ГИС ТЭК, которым обеспечена возможность доступа к ГИС ТЭК	Ед.	7000	0
Количество сегментов ГИС ТЭК, введенных в промышленную эксплуатацию	Ед.	7	0
Количество пользователей, которым обеспечена возможность доступа к ГИС ТЭК	Ед.	15000	0
Объем базы данных	ТБ	20	0
Объем архивной базы данных	ТБ	710	0
Количество сегментов ГИС ТЭК, защита данных которых соответствует требованиям законодательства Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации	Ед.	7	0
Количество защищенных рабочих станций	Ед.	85	0

Создание ГИС ТЭК осуществлялось в соответствии с договором от 30 октября 2014 г. № 151.КС.44/2014 между ФГБУ «РЭА» и ЗАО «ЛАНИТ». По состоянию на 16 февраля 2017 года акт приема-сдачи НИОКР сторонами не

подписан. Превышение срока окончания работ по ГИС ТЭК, определенных указанным договором, составило около 1,5 лет.

При создании ГИС ТЭК не соблюден порядок проведения работ, определенный ГОСТ 34.603-92 «Информационная технология. Виды испытаний автоматизированных систем», утвержденном Постановлением Госстандарта СССР от 17 февраля 1992 г. № 161 (далее – ГОСТ 34.603-92), что негативно повлияло на сроки создания информационной системы.

На момент проверки в рамках договора завершен этап 16 «Опытная эксплуатация ГИС ТЭК», срок окончания которого в календарном плане к договору установлен до 1 сентября 2015 года. Акт сдачи-приемки работ между ФГБУ «РЭА» и ЗАО «ЛАНИТ» по этапу 16 подписан генеральным директором ЗАО «ЛАНИТ» 22 декабря 2015 года, с превышением установленного договором срока окончания работ на 112 дней. Генеральным директором ФГБУ «РЭА» данный акт подписан только 28 декабря 2016 года, или через 1 год после представления ЗАО «ЛАНИТ» Отчета о проведении опытной эксплуатации государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса 5450759.425180.XXX и иных, установленных договором от 30 октября 2014 г. № 151.КС.44/2014, документов.

В Журнале проведения опытной эксплуатации, утвержденном генеральным директором ФГБУ «РЭА» 15 ноября 2016 года и генеральным директором ЗАО «ЛАНИТ» 22 декабря 2015 года, последняя запись в разделе 5 «Сведения о замечаниях и их устранении» датирована 30 ноября 2015 года. По всем замечаниям, внесенным в журнал, имеются отметка об их выполнении.

Вместе с тем ФГБУ «РЭУ» в адрес ЗАО «ЛАНИТ» направлено письмо от 23 декабря 2015 г. № 12/2788 с указанием на имевшиеся недостатки и требованием о доработке ГИС ТЭК. Этап работ не принят, при этом план и сроки устранения замечаний не определены.

Срок опытной эксплуатации ГИС ТЭК продлен ФГБУ «РЭА» для проведения в 2016 году расширенной опытной эксплуатации ГИС ТЭК (далее – РОЭ). В соответствии с пунктом 3 раздела 1 ГОСТ 34.603-92 виды испытаний и статус приемочной комиссии устанавливаются в договоре и техническом задании. Договором от 30 октября 2014 г. № 151.КС.44/2014 проведение РОЭ не предусмотрено. Также в ГОСТ 34.603-92 среди видов испытаний, проводимых в отношении автоматизированных систем, РОЭ не имеется.

Также проведение РОЭ не предусмотрено Требованиями к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2015 г. № 676.

Решение о проведении с 1 января по 30 июня 2016 года РОЭ принято по предложению ФГБУ «РЭА» Комиссией по созданию и вводу в эксплуатацию государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса Минэнерго России, образованной приказом Минэнерго России от 30 июня 2014 г. № 395 «О комиссии по созданию и вводу в эксплуатацию государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса» (протокол от 16 декабря 2015 г. № АН-669пр).

В ходе проведения РОЭ планировалась реализация ряда мероприятий, не предусмотренных техническим заданием по созданию ГИС ТЭК, в том числе:

доработка ГИС ТЭК с учетом переноса с 1 января 2016 года на 1 января 2017 года срока применения новых редакций общероссийских классификаторов ОКВЭД-2 и ОКПД-2 в соответствии с приказом Росстандарта от 10 ноября 2015 г. № 1745-ст «О внесении изменений в приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 января 2014 г. № 14-ст «О принятии и введении в действие Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008);

работы по сбору и обработке информации в иные информационные системы;

загрузка исторических данных из существующих отраслевых информационных систем.

В соответствии с разделом 3 ГОСТ 34.603-92 опытная эксплуатация проводится в соответствии с программой. Работа завершается оформлением отчета и акта о завершении опытной эксплуатации и допуске системы к приемочным испытаниям. Однако отдельные программа и отчет проведения РОЭ Минэнерго России и ФГБУ «РЭА» не утверждались.

В проведении РОЭ фактически не участвовал разработчик ГИС ТЭК – ЗАО «ЛАНИТ». В Журнале опытной эксплуатации, утвержденном заместителем Министра энергетики Российской Федерации А.Л.Текслером 29 декабря 2016 года и генеральным директором ФГБУ «РЭА» А.В.Тихоновым 27 декабря 2016 года, ответственными исполнителями по устранению выявленных замечаний выступали только представители Минэнерго России и ФГБУ «РЭА».

В Журнале проведения опытной эксплуатации, утвержденном генеральным директором ФГБУ «РЭА» 15 ноября 2016 года и генеральным директором ЗАО «ЛАНИТ» 22 декабря 2015 года, последняя запись в разделе 5 «Сведения о замечаниях и их устранении» датирована 30 ноября 2015 года. Генеральным директором ФГБУ «РЭА» 15 ноября 2016 года утвержден Отчет о проведении опытной эксплуатации государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса 5450759.425180.XXX. При этом данный отчет утвержден генеральным директором ЗАО «ЛАНИТ» 22 декабря 2015 года. Фактически мероприятия РОЭ в предусмотренный договором от 30 октября 2014 г. № 151.КС.44/2014 отчет о проведении опытной эксплуатации не вошли.

С учетом вышеизложенного, проведение РОЭ и, соответственно, продление в связи с его проведением сроков создания ГИС ТЭК недостаточно обосновано.

За нарушение обязательств, связанных с увеличением сроков приемки этапов 16 и 17 по договору от 30 октября 2014 г. № 151.КС.44/2014, ЗАО «ЛАНИТ» направлена ФГБУ «РЭА» претензия от 21 марта 2016 г. № 22-08/872 по уплате неустойки на сумму 267,1 млн. рублей. ФГБУ «РЭА» претензия отклонена. В свою очередь ФГБУ «РЭА» за несоблюдение сроков выполнения работ к ЗАО «ЛАНИТ» подан иск в Арбитражный суд г. Москвы на сумму 273,5 млн. рублей. Заседание по делу назначено на 27 марта 2017 года.

Акт завершения опытной эксплуатации и допуска ГИС ТЭК к приемочным испытаниям утвержден генеральным директором ФГБУ «РЭА» 15 ноября 2016 года. В соответствии с данным актом, система признана работоспособной и допущена к приемочным испытаниям. Устранение

выявленных в результате опытной эксплуатации недостатков следует осуществить до завершения приемочных испытаний.

Приказ Минэнерго России о проведении опытной эксплуатации ГИС ТЭК издан 14 октября 2016 г. № 1074. Отчет о проведении опытной эксплуатации ГИС ТЭК утвержден заместителем Министра энергетики Российской Федерации А.Л.Текслером 29 декабря 2016 года и генеральным директором ФГБУ «РЭА» А.В.Тихоновым 27 декабря 2016 года. Акт завершения опытной эксплуатации и допуска к приемочным испытаниям утвержден заместителем Министра энергетики Российской Федерации А.Л.Текслером 29 декабря 2016 года.

В целях приемки результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию ГИС ТЭК приказом ФГБУ «РЭА» Минэнерго России от 16 ноября 2016 г. № 84 «О приемке результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса» образована приемочная комиссия.

Программа и методика приемочных испытаний ГИС ТЭК (далее – ПМИ) утверждена генеральным директором ЗАО «ЛАНИТ» 2 ноября 2016 года и генеральным директором ФГБУ «РЭА» 8 декабря 2016 года с превышением срока, установленного пунктом 2 Плана работы Комиссии по приемке результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса (далее – План работы Комиссии по приемке ГИС ТЭК) (до 28 ноября 2016 года).

Кроме того, ПМИ следовало доработать с учетом результатов опытной эксплуатации, что фактически не сделано. Акт о завершении опытной эксплуатации и допуска к приемочным испытаниям, утвержденный первым заместителем Министра энергетики Российской Федерации А.Л.Текслером, датирован 27 декабря 2016 года, то есть после утверждения ПМИ.

Подписание акта приемки в соответствии с пунктом 6 Плана работы Комиссии по приемке ГИС ТЭК следовало осуществить 19 декабря 2016 года. По состоянию на 16 февраля 2017 года протокол приемочных испытаний ГИС ТЭК в соответствии с ПМИ и акт о готовности ГИС ТЭК к вводу в промышленную эксплуатацию не подписаны.

Не обеспечена подготовка в рамках Соглашения о предоставлении субсидии для обеспечения эксплуатации ГИС ТЭК 1 500 администраторов и пользователей. По состоянию на 16 февраля 2017 года подготовлен 571 пользователь ГИС ТЭК, что составляет 38,1 %.

Отсутствие необходимого числа подготовленных специалистов не позволяет обеспечить в полном объеме промышленную эксплуатацию ГИС ТЭК.

Принимавшиеся Минэнерго России меры по созданию ГИС ТЭК не обеспечили завершения реализации мероприятий в установленные сроки.

Несмотря на неисполнение ФГБУ «РЭА» обязательств по достижению значений показателей эффективности по Соглашению о порядке предоставления субсидии, Минэнерго России не проводились проверки ФГБУ «РЭА» в соответствии с пунктами 3.2.4 и 5.1 указанного соглашения.

Минэнерго России осуществляет контроль за ходом создания ГИС ТЭК в формате еженедельных оперативных совещаний, проводимых в Департаменте государственной энергетической политики с участием ответственных представителей ФГБУ «РЭА», подрядных организаций, выполняющих отдельные комплексы работ по созданию ГИС ТЭК, а также структурных подразделений Минэнерго России. Однако данные меры не обеспечили своевременное принятие необходимых управленческих решений для своевременного завершения работ по созданию ГИС ТЭК.

Например, в соответствии с Планом работы Комиссии по приемке результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса (приложение № 1 к протоколу заседания Комиссии от 18 ноября 2016 г. № 1) (далее – План работы Комиссии по приемке ГИС ТЭК) акт приемки ГИС ТЭК в установленные сроки не подписан (следовало подписать до 19 декабря 2016 года), план потерял актуальность, однако новые сроки проведения приемки соответствующим нормативным актом не скорректированы, что не позволяет оценить сроки окончания приемочных испытаний и ввода ГИС ТЭК в эксплуатацию в 2017 году.

Отмечается низкий уровень исполнительской дисциплины при реализации принятых Минэнерго России решений по созданию ГИС ТЭК. Соответствующие решения о создании ГИС ТЭК принимались на совещаниях у

Министра энергетики Российской Федерации А.В.Новака (в 2013 – 2015 годах проведено 5 совещаний) и на заседаниях Комиссии по созданию и вводу в эксплуатацию государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса Минэнерго России, образованной приказом Минэнерго России от 30 июня 2014 г. № 395 (далее – Комиссия по созданию ГИС ТЭК) (в 2014 – 2016 годах проведено 6 заседаний).

Например, протоколом заседания Комиссия по созданию ГИС ТЭК от 16 декабря 2015 г. № АН-669пр предусмотрено проведение в период с 1 января по 30 июня 2016 года расширенной опытной эксплуатации ГИС ТЭК (далее – РОЭ). При этом приказ ФГБУ «РЭА» от 28 апреля 2016 г. № 36 «О расширенной опытной эксплуатации государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса» издан только спустя 3 месяца после установленного срока начала проведения РОЭ.

В отдельных случаях принимавшиеся Комиссией по созданию ГИС ТЭК решения не обеспечивали соблюдение сроков реализации мероприятий. Так, Комиссией по созданию ГИС ТЭК (протокол от 16 декабря 2015 г. № АН-669пр) по предложению ФГБУ «РЭА» принято решение о проведении РОЭ, которое не установлено как вид испытаний в ГОСТ 34.603-92.

План мероприятий по завершению создания ГИС ТЭК Минэнерго России утвержден Министром энергетики Российской Федерации только 20 июня 2016 года, доведен до ФГБУ «РЭА» письмом Минэнерго России от 20 сентября 2016 г. № АТ-10016/02, то есть спустя 3 месяца после подписания.

Не выполнены пункт 9 протокола заседания Комиссии по созданию ГИС ТЭК от 30 декабря 2014 г. № АН-606пр о подготовке и представлении до 30 января 2015 года ФГБУ «РЭА» проекта организационной структуры, которая должна эксплуатировать ГИС ТЭК и пункт 53 Плана мероприятий по завершению создания ГИС ТЭК Минэнерго России о подготовке до 25 августа 2016 года ФГБУ «РЭА» плана по проведению организационно-штатных мероприятий для эксплуатации ГИС ТЭК.

На момент проверки нормативных актов ФГБУ «РЭА», определяющих сроки создания структуры для эксплуатации ГИС ТЭК, обоснованных проектов организационно-штатной структуры данного подразделения, расчетов численности персонала, обоснований затрат по обеспечению ее деятельности в Агентстве не имелось. Обеспечение работы ГИС ТЭК Дирекцией по развитию

ГИС ТЭК ФГБУ «РЭА» Минэнерго России, согласно утвержденному положению о дирекции, не предусмотрено.

Отсутствие структуры, предназначенной для эксплуатации ГИС ТЭК, не позволяет обеспечить промышленную эксплуатацию ГИС ТЭК.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результат контрольного мероприятия.

Акты проверки подписаны без замечаний.

10. Выводы:

1. Объем бюджетных ассигнований, направленных Минэнерго России на создание ГИС ТЭК в период 2014 – 2016 годов, составил 968,1 млн. рублей, в том числе: в 2014 году – 519,5 млн. рублей; в 2015 году – 448,6 млн. рублей.

2. Формирование и утверждение планов информатизации Минэнерго России осуществлялось с нарушением требований Правил подготовки планов информатизации.

2.1. В нарушение пункта 10 Графика подготовки и утверждения федеральными органами исполнительной власти и органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации планов информатизации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденного приказом Минкомсвязи России от 15 июня 2014 г. № 152 (срок утверждения – 16 февраля 2015 года), а также пункта 10 Графика подготовки и утверждения федеральными органами исполнительной власти и органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации планов информатизации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденного приказом Минэнерго России от 28 июля 2016 г. № 727 (срок утверждения 15 февраля 2016 года), планы информатизации Минэнерго России на 2015 и 2016 годы утверждены с превышением установленного срока: в 2015 году – на 304 дня, в 2016 году – на 163 дня.

2.2. Утвержденные Планы информатизации на 2015 и 2016 годы не соответствовали требованиям пункта 48 Методических рекомендаций по подготовке планов информатизации государственных органов, включая форму плана информатизации государственного органа, утвержденных приказом Минкомсвязи России от 1 апреля 2013 г. № 71. В планах отсутствовали сведения, планируемые к включению в план-график размещения заказов на

поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг на реализацию мероприятий по информатизации, в том числе ГИС ТЭК.

2.3. При осуществлении закупок в 2014 и 2015 годах не соблюдались требования пункта 30 Правил подготовки планов информатизации (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2013 г. № 1056) по соответствию размещаемых заказов и заключаемых контрактов в части мероприятий по информатизации утвержденному плану информатизации по перечню и объему работ (услуг), перечню и количеству товаров, а также по объемам финансирования.

Так, в отсутствие включенных в План информатизации на 2014 год мероприятий по созданию ГИС ТЭК ФГБУ «РЭА» включены в план-график закупок и проведены 2 закупочные процедуры, по результатам которых заключено 2 договора на общую сумму 708,3 млн. рублей.

План информатизации на 2015 год утвержден Минэнерго России приказом от 17 декабря 2015 г. № 973, при этом в план-график закупок ФГБУ «РЭА» включено проведение в 2015 году 2 открытых аукционов и 1 открытого конкурса, по результатам которых заключены 3 договора на общую сумму 153,9 млн. рублей.

2.4. Финансирование работ по созданию ГИС ТЭК осуществлялось с нарушением пунктов 29 Правил подготовки планов информатизации (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2013 г. № 1056) и 27 Правил подготовки планов информатизации (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 5 мая 2016 г. № 392).

В отсутствие в Плане информатизации на 2014 год мероприятий по созданию ГИС ТЭК в 2014 году Минэнерго России произведено финансирование создания ГИС ТЭК в сумме 519,5 млн. рублей (платежное поручение от 8 октября 2014 г. № 21).

ФГБУ «РЭА» заключен договор от 30 октября 2014 г. № 151.КС.44/2014 с ЗАО Лаборатория новых информационных технологий «ЛАНИТ» (далее – ЗАО «ЛАНИТ») на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, цена договора – 607,0 млн. рублей. В 2014 году ФГБУ «РЭА» по договору произведен авансовый платеж в сумме 155,9 млн. рублей (платежное поручение от 6 ноября 2014 г. № 321040).

В отсутствие утвержденного Плана информатизации на 2015 год Минэнерго России в 2015 году произведено финансирование мероприятий по

созданию ГИС ТЭК в сумме 448,6 млн. рублей (платежное поручение от 18 февраля 2015 г. № 965).

Также ФГБУ «РЭА» заключены договоры и произведены платежи:

с ЗАО «Ресурс Сервис» от 2 февраля 2015 г. № 193.КС.44/2014 на поставку программно-аппаратного комплекса. Цена договора – 101,3 млн. рублей. Платежи по договору произведены платежными поручениями от 2 марта 2015 г. № 409123 на сумму 30,4 млн. рублей и от 22 мая 2015 г. № 880913 на сумму 70,9 млн. рублей;

с ООО «ИССБ» от 13 ноября 2015 г. № 105.КС.44/2015 на поставку системы хранения данных с целью организации резервирующего контура ГИС ТЭК. Цена договора – 70,5 млн. рублей. Авансовый платеж по договору произведен платежным поручением от 26 ноября 2015 г. № 45771 в сумме 21,1 млн. рублей;

с ЗАО «СофтЛайн Трейд» от 10 декабря 2015 г. № 190.КС.44/2015 на поставку серверного и коммутационного оборудования, а также системы хранения данных. Цена договора – 41,7 млн. рублей.

В отсутствие утвержденного Плана информатизации на 2016 год ФГБУ «РЭА» заключен договор с ЗАО «ИНФОРМЗАЩИТА» от 26 января 2016 г. № 235.КС.44/2015 на выполнение работ по созданию подсистемы защиты информации. Цена договора – 41,8 млн. рублей. Авансовый платеж по договору произведен ФГБУ «РЭА» платежным поручением от 24 июня 2016 г. № 72759 в сумме 12,5 млн. рублей.

ФГБУ «РЭА» произведены платежи:

на сумму 29,2 млн. рублей по договору от 10 декабря 2015 г. № 190.КС.44/2015, заключенному между ФГБУ «РЭА» и ЗАО «СофтЛайнТрейд» (платежные поручения от 29 июня 2016 г. № 175363 на сумму 0,7 млн. рублей и № 175368 на сумму 28,5 млн. рублей);

на сумму 12,5 млн. рублей по договору от 26 января 2016 г. № 235.КС.44/2015, заключенному между ФГБУ «РЭА» и ЗАО «ИНФОРМЗАЩИТА» (платежное поручение от 24 июня 2016 г. № 72759).

Всего в 2014 – 2016 годах в отсутствие утвержденных планов информатизации ФГБУ «РЭА» принято обязательств на общую сумму 862,3 млн. рублей.

3. В целях создания ГИС ТЭК приказом ФГБУ «РЭА» от 1 августа 2013 г. № 420-к «О внесении изменений в структуру и штатное расписание

ФГБУ «РЭА» Минэнерго России» образована Дирекция по развитию ГИС ТЭК ФГБУ «РЭА» Минэнерго России численностью по состоянию на 24 января 2017 года – 53 человека (фактическая численность в 2016 году – 25 человек).

При этом по состоянию на 17 февраля 2017 года не обеспечен ввод ГИС ТЭК в эксплуатацию. Не выполнен ряд требований по созданию ГИС ТЭК.

3.1. Не утверждены все установленные формы представления в обязательном порядке субъектами ГИС ТЭК информации, предусмотренные распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 2556-р. Отмечается низкий уровень утверждения нормативными правовыми актами Минэнерго России форм представления информации в ГИС ТЭК. Приказами Минэнерго России утверждены 16,1 % форм от общего числа форм. Не утверждены формы представления информации по сегментам, связанным с добычей, переработкой и транспортировкой углеводородного сырья (нефть, газ). В части сегмента электро- и теплоэнергетики утверждено 16,7 % от общего числа форм представления информации, интеграционного сегмента – 15,8 %, сегмента энергосбережение и повышение энергетической эффективности – 6,7 %.

Из 113 форм представления информации федеральными органами исполнительной власти – субъектами ГИС ТЭК приказами Минэнерго России утверждены 3 формы представления информации для МИДа России и Росгидромета (2,7 % от общего числа соответствующих форм, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 2556-р). Также разработаны проекты приказов Минэнерго России по утверждению 22 форм (19,5 %). Не включены в проекты приказов Минэнерго России 88 форм (77,8 %), в том числе разработка 32 форм (28,3 %) ФГБУ «РЭА» не осуществлялась до внесения изменений в перечень форм, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 2556-р.

В нарушение пунктов 38 – 47 Плана мероприятий по завершению разработки и вводу в эксплуатацию государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса, утвержденного Министром энергетики Российской Федерации 20 июня 2016 года, не реализованы мероприятия по разработке нормативного правового обеспечения в рамках развития ГИС ТЭК. Мероприятия по подготовке и внесению в Правительство Российской

Федерации проекта распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении нового перечня представления в обязательном порядке субъектами ГИС ТЭК информации в ГИС ТЭК планировалось завершить до 1 декабря 2016 года.

Отсутствие утвержденных форм представления информации в ГИС ТЭК не позволяет обеспечить в полном объеме эксплуатацию ГИС ТЭК.

3.2. Не приняты решения по использованию после ввода в эксплуатацию ГИС ТЭК ранее использовавшихся информационных систем в целях не допущения их параллельного использования и дублирования, а также оптимизации затраты ресурсов на их содержание.

До создания ГИС ТЭК информационно-аналитическая поддержка отдельных функций Минэнерго России в сфере государственного регулирования ТЭК обеспечивается рядом информационных систем, решающих схожие с ГИС ТЭК задачи по сбору, обработке, хранению и представлению информации о состоянии и развитии ТЭК по различным направлениям функционирования (отраслям) ТЭК, в том числе: автоматизированная система сбора, обработки и предоставления аналитической информации «Инфострим» (эксплуатируется ФГБУ «РЭА»), программно-технический комплекс ФГБУ «САЦ Минэнерго России» (ФГБУ «САЦ» Минэнерго России), система сбора, обработки и хранения отраслевой отчетности (первая очередь) (ЗАО «Техническая инспекция ЕЭС»), информационные системы и базы данных ФГУП «ЦДУ ТЭК» Минэнерго России (ФГУП «ЦДУ ТЭК» Минэнерго России), информационно-аналитическая система угольной промышленности (ЗАО «Росинформуголь»), государственная информационная система в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (ГИС «Энергоэффективность») (ФГБУ «РЭА»).

3.3. В нарушение пункта 3 протокола заседания Комиссии по созданию и вводу в эксплуатацию ГИС ТЭК от 30 декабря 2014 г. № АН-606пр не реализованы в установленные сроки мероприятия по внесению изменений в Федеральный закон № 382-ФЗ, в том числе: в части внесения изменений в определение интеграционного сегмента ГИС ТЭК, предусматривающих возможность предоставления в этот сегмент информации от субъектов ГИС ТЭК; включения в состав субъектов ГИС ТЭК органов местного самоуправления, потребителей топливно-энергетических ресурсов, сервисных

нефтегазовых компаний; возможность установления Правительством Российской Федерации перечня форм агрегированной информации о состоянии и развитии ТЭК; уточнение порядка предоставления информации, составляющей коммерческую тайну, для включения в ГИС ТЭК и обеспечения доступа к ней.

Отсутствие изменений в Федеральный закон № 382-ФЗ не позволяет обеспечить эксплуатацию ГИС ТЭК в полном объеме.

3.4. При организации работы по созданию ГИС ТЭК не выполнены требования пункта 9 Положения о федеральной государственной информационной системе учета информационных систем, создаваемых и приобретаемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2012 г. № 644 «О федеральной государственной информационной системе учета информационных систем, создаваемых и приобретаемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов», о размещении в системе учета информационных систем сведений о создании информационной системы за счет средств федерального бюджета в срок не более 10 рабочих дней со дня утверждения решения о ее создании.

Приказ Минэнерго России о создании и вводе в эксплуатацию ГИС ТЭК издан 21 ноября 2014 г. № 856 «Об организации в Минэнерго России работы по созданию и вводу в эксплуатацию государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса». Информация о ГИС ТЭК размещена в информационной системе учета информационных систем 31 марта 2015 года, или спустя 4 месяца.

4. Планирование бюджетных ассигнований на содержание и развитие ГИС ТЭК произведено Минэнерго России без учета фактических сроков ввода ГИС ТЭК в эксплуатацию.

4.1. В ОБАС по форме 0505201 по КБК 022 04 11 30 7 90059 612 на 2016 год на эксплуатацию и развитие ГИС ТЭК планировались бюджетные ассигнования в сумме 271,9 млн. рублей, которые утверждены Федеральным законом от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год».

Из-за нарушения сроков ввода в эксплуатацию ГИС ТЭК, указанные средства на содержание и развитие ГИС ТЭК в 2016 году не расходовались.

Федеральным законом от 22 ноября 2016 г. № 397-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год» произведено уменьшение бюджетных ассигнований по ГП-30 по основному мероприятию 7.2 «Формирование, хранение, ведение и организация использования информационных ресурсов топливно-энергетического комплекса, организационно-технологическое сопровождение функционирования государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса» в сумме 271,9 млн. рублей.

4.2. Финансирование мероприятий по созданию ГИС ТЭК осуществлялось Минэнерго России с превышением сроков, установленных пунктом 2.4 Соглашения о предоставлении субсидии, в том числе:

- в 2014 году перечисление средств произведено платежным поручением от 8 октября 2014 г. № 21 на сумму 519,5 млн. рублей с превышением установленного срока (до 30 сентября 2014 года) на 5 рабочих дней;

- в 2015 финансирование осуществлено платежным поручением от 18 февраля 2014 г. № 965 на сумму 448,6 млн. рублей с превышением установленного срока на 12 рабочих дней.

4.3. Из-за нарушения ФГБУ «РЭА» сроков реализации мероприятий по созданию ГИС ТЭК и переноса на более поздние сроки оплаты работ, а также нарушения сроков исполнения обязательств по заключенным договорам на создание ГИС ТЭК поставщиками и исполнителями работ, в конце года на счете ФГБУ «РЭА» образовывались остатки субсидии. Подтверждение наличия потребности в очередном финансовом году в использовании остатков субсидии производилось Минэнерго России и ФГБУ «РЭА» в соответствии с порядком, установленным пунктом 2.6. Соглашения о предоставлении субсидии.

Из-за недостаточной организации работ по созданию ГИС ТЭК остаток субсидии в размере не заcontractованных расходов, не разрешенный к использованию в 2016 году, в сумме 5,3 млн. рублей в соответствии с письмом Минэнерго России от 23 июня 2016 г. № 07-03/160 перечислен в доход федерального бюджета платежным поручением от 28 июня 2016 г. № 139479.

Вместе с тем потребность в денежных средствах на реализацию мероприятий по созданию ГИС ТЭК, предусмотренных к финансированию в рамках Соглашения о предоставлении субсидии, превышает числящийся по учету остаток субсидии на 1 января 2017 года в сумме 7,5 млн. рублей.

Так, по договору от 13 ноября 2015 г. № 105.КС.44/2015 между ФГБУ «РЭА» и ООО «ИССБ» на поставку системы хранения данных для организации резервирующего контура ГИС ТЭК на сумму 70,5 млн. рублей ФГБУ «РЭА» в 2015 году принято и оплачено оборудование, не соответствующее требованиям технического задания, и которое не может быть использовано при создании ГИС ТЭК. При этом согласно письму ФГБУ «РЭА» в Минэнерго России от 1 ноября 2016 г. № 20/2402, формирование резервирующего контура ГИС ТЭК произведено только в объеме, достаточном для ввода системы в эксплуатацию. В процессе эксплуатации ГИС ТЭК для компенсации возрастающей нагрузки требуется закупка дополнительного оборудования для формирования резервирующего контура системы хранения данных в пределах ранее согласованных объемов целевой субсидии.

Отсутствие оборудования не позволяет обеспечить в полном объеме эксплуатацию ГИС ТЭК.

Также для завершения расчетов по этапу 17 «Передача ГИС ТЭК в промышленную эксплуатацию» договора от 30 октября 2014 г. № 151.КС.44/2014 между ФГБУ «РЭА» и ЗАО «ЛАНИТ» требуется 3,0 млн. рублей.

5. ФГБУ «РЭА» не обеспечено качественное проведение закупок для создания ГИС ТЭК. Несоблюдение требований законодательства Российской Федерации по осуществлению закупочной деятельности, некачественное составление аукционной документации (в том числе проекта договора, технического задания, спецификации, порядка приемки товара), несоблюдение сроков проведения закупок согласно плану-графику в 2016 году, явились факторами нарушения сроков создания ГИС ТЭК.

5.1. Некачественное составление аукционной документации (в том числе проекта договора, технического задания, спецификации, порядка приемки товара) привело к поставке оборудования, непригодного для создания ГИС ТЭК по договору на поставку системы хранения данных с целью организации резервирующего контура ГИС ТЭК (рег. № 0373100005115000015), заключенному между ФГБУ «РЭА» и ООО «ИССБ».

5.2. При оценке предложений участников закупок основными показателями, влиявшими на выбор победителей, являлись показатели неценовых критериев.

Так, в открытом конкурсе на право заключения договора на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по теме «Создание государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса» (рег. № 0373100005114000035) с начальной (максимальной) ценой 700,0 млн. рублей победителем выбрано ЗАО «ЛАНИТ», получившее наибольший балл по неценовому критерию «Опыт участника по успешному выполнению работ». При этом по остальным показателям заявка другого участника конкурса – ЗАО «Эр-Стайл» получила высшие баллы. По ценовому предложению заявка ЗАО «ЛАНИТ» заняла второе место.

ФГБУ «РЭА» с ЗАО «ЛАНИТ» заключен договор от 30 октября 2014 г. № 151.КС.44/2014 на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию ГИС ТЭК с окончанием работ 21 сентября 2015 года. По состоянию на 16 февраля 2017 года работы не завершены. Все этапы работ по договору (16 из 17 этапов) выполнены ЗАО «ЛАНИТ» с нарушением установленных сроков, что может свидетельствовать о недостаточном опыте проведения таких работ у данной компании.

Также решением УФАС по г. Москве от 24 ноября 2015 г. № б/н отменены результаты конкурса (протокол от 9 ноября 2015 года) на право заключения договора на выполнение работ по созданию подсистемы защиты информации ГИС ТЭК (рег. № 0373100005115000036) с начальной (максимальной) ценой 47,0 млн. рублей в результате необоснованной (низкой) оценки в баллах заявки ЗАО «ИНФОРМЗАЩИТА» по неценовому критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» из-за нарушения ФГБУ «РЭА» положений части 5 статьи 53 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с предписанием УФАС по г. Москве от 24 ноября 2015 года ФГБУ «РЭА» проведена повторная процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, по результатам которой ЗАО «ИНФОРМЗАЩИТА» признано победителем. Исполнение договора, заключенного по итогам конкурса между ФГБУ «РЭА» и ЗАО «ИНФОРМЗАЩИТА» от 26 января 2016 г. № 235.КС.44/2015 по созданию подсистемы защиты информации ГИС ТЭК, несмотря на первоначально низкие оценки со стороны членов конкурсной комиссии, исполнялись ЗАО «ИНФОРМЗАЩИТА» без нарушений обязательств по договору.

5.3. Планирование закупок производилось ФГБУ «РЭА» без учета фактических сроков реализации мероприятий по созданию ГИС ТЭК. Так, сроки проведения открытого конкурса на право заключения договора по созданию подсистемы защиты информации ГИС ТЭК и исполнения заключенного по его итогам договора с ЗАО НИП «ИНФОРМЗАЩИТА» не учитывали степень реализации мероприятий по договору от 30 октября 2014 г. № 151.КС.44/2014 на создание ГИС ТЭК между ФГБУ «РЭА» и ЗАО «ЛАНИТ». Это привело к превышению общего срока окончания работ по договору на 130 дней.

5.4. Проведение двух открытых аукционов в электронной форме в 2016 году на размещение заказов на поставку неисключительных прав на программное обеспечение для обеспечения программной составляющей ГИС ТЭК (рег. № 0373100005116000024) и на дооснащение программно-аппаратного комплекса для обеспечения аппаратной составляющей ГИС ТЭК (рег. № 0373100005116000025) осуществлено с превышением сроков, установленных планом-графиком закупок, на 3 и 31 день соответственно.

5.5. В ходе закупочных процедур участниками конкурсов (аукционов) подавались многочисленные жалобы в УФАС по г. Москве на имевшиеся нарушения положений Федерального закона № 44-ФЗ, которые влияли на выбор победителей.

Результаты конкурсов (аукционов) отменялись решениями УФАС по г. Москве. ФГБУ «РЭА» повторно проводились конкурсные (аукционные) процедуры, в том числе на право заключения договора на выполнение работ по созданию подсистемы защиты информации ГИС ТЭК (рег. № 0373100005115000036), на поставку системы хранения данных с целью организации резервирующего контура ГИС ТЭК (рег. № 0373100005115000015).

6. В результате ненадлежащего контроля ФГБУ «РЭА» за выполнением исполнителями (поставщиками) условий заключенных договоров, исполнение договоров по созданию ГИС ТЭК осуществлялось с нарушением установленных сроков, а также имело место поставка оборудования, непригодного для создания ГИС ТЭК.

6.1. В целях создания ГИС ТЭК ФГБУ «РЭА» заключен договор от 30 октября 2014 г. № 151.КС.44/2014 с ЗАО «ЛАНИТ» на выполнение научно-исследовательской и опытно-конструкторской работы, стоимостью

607,0 млн. рублей, со сроком окончания работ – не позднее 21 сентября 2015 года. По состоянию на 16 февраля 2017 года работы по договору не завершены, ГИС ТЭК в промышленную эксплуатацию не введена.

Из-за неготовности основного программного обеспечения ГИС ТЭК, разработка которого осуществляется в рамках указанного договора от 30 октября 2014 г. № 151.КС.44/2014, работы по созданию подсистемы защиты информации ГИС ТЭК стоимостью 41,8 млн. рублей по договору от 26 января 2016 г. № 235.КС.44/2015, заключенному между ФГБУ «РЭА» и ЗАО «ИНФОРМЗАЩИТА» завершены с превышением сроков, установленных графиком выполнения работ, на 130 дней.

По договору от 13 ноября 2015 г. № 105.КС.44/2015, заключенному между ФГБУ «РЭА» и ООО «ИССБ» на сумму 70,5 млн. рублей, поставлено непригодное для создания системы хранения данных с целью организации резервирующего контура ГИС ТЭК оборудование. ФГБУ «РЭА» не обеспечена приемка товара по качеству в соответствии с пунктом 4.1.2 указанного договора. Согласно договору, приемка осуществлялась по товарной накладной по форме ТОРГ-12. Постановлением Госкомстата Российской Федерации от 25 декабря 1998 г. № 132 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету торговых операций» для оформления приемки товаров по количеству и качеству предусмотрен акт по форме ТОРГ-1, который составляется членами приемной комиссии. Оформление приемки товара актом по форме ТОРГ-1 либо иным утвержденным для этих целей первичным учетным документом не предусмотрено договором. Учетной политикой ведения бухгалтерского учета ФГБУ «РЭА» Минэнерго России, утвержденной приказом от 31 декабря 2014 г. № 177, оформление приемки товара актом по форме ТОРГ-1 или иной формой первичного учетного документа не предусмотрено. Указанный документ при приемке товара ФГБУ «РЭА» от ООО «ИССБ» не составлялся. Приемочная комиссия для указанных целей Агентством не образовывалась.

6.2. В целях оценки количества и качества поставленного ООО «ИССБ» товара по договору от 13 ноября 2015 г. № 105.КС.44/2015 ФГБУ «РЭА» произведены дополнительные расходы по оплате услуг специализированной организации ООО «Технопром», договор с которым заключен ФГБУ «РЭА» 12 января 2016 г. № 16.КС.44/2016 на сумму 0,1 млн. рублей.

По результатам экспертизы в поставленном товаре выявлены несоответствия перечня оборудования, поименованного в товарной накладной, фактически поставленному оборудованию, часть поставленного оборудования признана не соответствующей требованиям договора и спецификации.

6.3. С превышением установленных сроков осуществлена поставка товара по договорам ФГБУ «РЭА» с ЗАО «Ресурс Сервис» по договору от 2 февраля 2015 г. № 193.КС.44/2014 на поставку программно-аппаратного комплекса для обеспечения аппаратной ГИС ТЭК на сумму 101,2 млн. рублей (поставка произведена 30 апреля 2015 года, или с нарушением срока по договору на 2 дня), с ЗАО «СофтЛайнТрейд» по договору от 10 декабря 2015 г. № 190.КС.44/2015 на поставку серверного оборудования, системы хранения данных ПАК ГИС ТЭК и поставку коммутационного оборудования и серверов резервного копирования ГИС ТЭК на сумму 41,7 млн. рублей (товар поставлен 23 марта 2016 года, или с нарушением срока на 3 месяца).

6.4. Объем незавершенных работ по созданию ГИС ТЭК в размере произведенных затрат по состоянию на 1 января 2016 года составили 171,7 млн. рублей и на 1 января 2017 года – 907,7 млн. рублей.

7. Имели место случаи несоблюдения требований Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета при отражении в бухгалтерском учете отдельных фактов хозяйственной жизни.

7.1. В нарушение пункта 127 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета расходы по созданию ГИС ТЭК в 2015 году отражались на счете 40120 «Расходы текущего финансового года» вместо счета 10600 «Вложения в нефинансовые активы». Исправительные проводки по отнесению данных расходов со счета 40120 на счет 10600 произведены 1 апреля 2016 года на общую сумму 588,8 млн. рублей.

7.2. В нарушение пункта 220 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета по счету 20900 «Расчеты по ущербу и иным доходам» не отражены расчеты:

по суммам предварительных оплат, не возвращенным контрагентом в случае расторжения договоров. Так, не отражен в учете факт хозяйственной жизни, связанный с односторонним отказом ФГБУ «РЭА» от исполнения договора от 13 ноября 2015 г. № 105.КС.44/2015 с ООО «ИССБ» из-за ненадлежащего исполнения ООО «ИССБ» обязательств по поставке системы хранения данных для организации резервирующего контура ГИС ТЭК на сумму

70,5 млн. рублей. Решение об одностороннем отказе заказчика от исполнения договора от 13.12.2015 г. № 105.КС.44/2015 от 5 февраля 2016 г. № 12/206 ФГБУ «РЭА» направлено ООО «ИССБ»;

по суммам принудительного изъятия. По договору от 30 октября 2014 г. № 151.КС.44/2014 между ФГБУ «РЭА» и ЗАО «ЛАНИТ» на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию ГИС ТЭК не отражено исковое заявление от 16 января 2017 г. № 19/47 в Арбитражный суд г. Москвы (дело № А-40-10794/17-5-104) на возмещение ЗАО «ЛАНИТ» ущерба на общую сумму 273,5 млн. рублей.

7.3. В нарушение пунктов 114 и 119 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета отражение операций по учету материальных запасов производилось на счете 10600 «Вложения в нефинансовые активы» минуя счет 10500 «Материальные запасы». Внутреннее перемещение материальных запасов первичными учетными документами не оформлялось.

7.4. В Учетной политике бухгалтерского учета ФГБУ «РЭА» Минэнерго России, утвержденной приказом ФГБУ «РЭА» от 31 декабря 2014 г. № 177, порядок отражения поступления, внутреннего перемещения и выбытия материальных запасов не определен, в графике документооборота оформление соответствующих форм документов (накладная, акт приемки-передачи) не предусмотрено.

7.5. В нарушение пункта 34 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета в бюджетном учете ФГБУ «РЭУ» не отражены нематериальные активы, созданные в рамках договора от 30 октября 2014 г. № 151.КС.44/2014, заключенного между ФГБУ «РЭА» и ЗАО «ЛАНИТ» на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию ГИС ТЭК, созданы объекты интеллектуальной собственности, в том числе:

база данных «Отраслевые сегменты государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса» (свидетельство о государственной регистрации базы данных от 7 октября 2016 г. № 2016621364);

программа для ЭВМ: «Компонент отраслевого сегмента импорта и загрузки информации в государственную информационную систему топливно-энергетического комплекса по отраслевым сегментам «Нефтяной комплекс», «Газовый комплекс», «Угольная промышленность», «Электро- и теплоэнергетика», «Энергосбережение и энергоэффективность» (свидетельство

о государственной регистрации программ для ЭВМ от 7 октября 2016 г. № 2016661398);

программа для ЭВМ: «Компонент импорта отчетных форм в государственную информационную систему топливно-энергетического комплекса по отраслевому сегменту «Энергосбережение и энергоэффективность» из государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» (свидетельство о государственной регистрации программ для ЭВМ от 7 октября 2016 г. № 2016661398).

8. Не обеспечено выполнение в установленные сроки мероприятий по созданию и развитию ГИС ТЭК, включенных в подпрограмму 7 ГП-30, в том числе:

основного мероприятия 7.1. «Совершенствование процессов сбора, обработки, хранения и использования информационных ресурсов топливно-энергетического комплекса, создание и развитие государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса» (срок выполнения превышен более чем на 1 год);

основного мероприятия 7.2. «Формирование, хранение, ведение и организация использования информационных ресурсов топливно-энергетического комплекса, организационно-технологическое сопровождение функционирования государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса» (срок выполнения превышен более чем на 2 года).

9. Вследствие несоблюдения сроков ввода в эксплуатацию ГИС ТЭК не достигнуты целевые значения показателей «Доля федеральных органов исполнительной власти (субъектов ГИС ТЭК), предоставляющих информацию в ГИС ТЭК в автоматическом режиме, в общем объеме субъектов ГИС ТЭК» и «Доля субъектов ГИС ТЭК, предоставляющих информацию в ГИС ТЭК», утвержденные в ГП-30.

10. Вследствие невыполнения основных мероприятий 7.1 и 7.2 не обеспечено достижение ожидаемых результатов ГП-30 в части:

основного мероприятия 7.1: по организации предоставления и обработки в ГИС ТЭК оперативной и достоверной информации в сфере ТЭК в соответствии с Федеральным законом № 382-ФЗ, инструментов анализа и прогноза развития ТЭК; по формированию целостной информации по цепочке операций над различными видами энергоресурсов в пределах полномочий

ГИС ТЭК, учет деятельности предприятий и объектов отраслей и предоставление целостной информации по всей цепочке операций над энергоресурсами отраслей от добычи до потребления на внутреннем рынке или экспорта за границы России;

основного мероприятия 7.2: по развитию нормативной технической и нормативной правовой базы для сбора оперативных, достоверных и целостных данных по направлениям ТЭК; по развитию средств интеграции с другими информационными системами; по интеграции с новыми государственными и ведомственными информационными системами на федеральном, региональном и муниципальном уровнях; по поддержанию и развитию инструментов мониторинга, анализа, прогноза и планирования развития ТЭК; по поддержанию и развитию средств сбора данных от предприятий и объектов отрасли; по подключению новых субъектов ГИС ТЭК; по повышению оперативности, полноты и точности данных; по обеспечению функционирования ГИС ТЭК.

11. Вследствие нарушения сроков введения в эксплуатацию ГИС ТЭК не обеспечено достижение показателей Плана информатизации на 2015 год по созданию ГИС ТЭК.

12. Превышен на 1,5 года срок окончания работ по созданию ГИС ТЭК, установленный договором от 30 октября 2014 г. № 151.КС.44/2014 (до 21 сентября 2015 года).

13. Не соблюден порядок проведения работ по приемке ГИС ТЭК, определенный ГОСТ 34.603-92 «Информационная технология. Виды испытаний автоматизированных систем», утвержденным Постановлением Госстандарта СССР от 17 февраля 1992 г. № 161 (далее – ГОСТ 34.603-92), что негативно повлияло на сроки создания информационной системы.

Срок опытной эксплуатации ГИС ТЭК увеличен ФГБУ «РЭА» для проведения в 2016 году РОЭ ГИС ТЭК, которая как вид испытаний информационной системы договором от 30 октября 2014 г. № 151.КС.44/2014, техническим заданием, а также ГОСТ 34.603-92 и Требованиями к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2015 г. № 676, не предусмотрена.

14. В нарушение пункта 2.3 Соглашения о предоставлении субсидии не

обеспечена подготовка 1 500 администраторов и пользователей для обеспечения эксплуатации ГИС ТЭК. По состоянию на 16 февраля 2017 года подготовлен 571 пользователь ГИС ТЭК, что составляет 38,1 % от необходимого числа пользователей.

Отсутствие необходимого числа подготовленных специалистов не позволяет обеспечить в полном объеме промышленную эксплуатацию ГИС ТЭК.

15. Принимавшиеся Минэнерго России меры по созданию ГИС ТЭК не обеспечили завершения реализации мероприятий в установленные сроки.

15.1. Минэнерго России не надлежащим образом исполнялись полномочия по обеспечению результативности использования бюджетных средств. Так, не проводились проверки ФГБУ «РЭА» в соответствии с пунктами 3.2.4 и 5.1 Соглашения о порядке и условиях предоставления в 2014 – 2015 годах из федерального бюджета федеральному государственному бюджетному учреждению «Российское энергетическое агентство» Министерства энергетики Российской Федерации субсидии на иные цели от 15 сентября 2014 г. № 14/0411.3070059.612/02/142. В связи с этим ФГБУ «РЭА» не обеспечило достижение установленных в пункте 2.3 соглашения значений показателей эффективности использования средств субсидии. По состоянию на 17 февраля 2017 года не обеспечен ввод ГИС ТЭК в эксплуатацию в установленные Соглашением сроки (ввод в 2015 году).

Минэнерго России осуществляет контроль за ходом создания ГИС ТЭК в формате еженедельных оперативных совещаний, проводимых в Департаменте государственной энергетической политики с участием ответственных представителей ФГБУ «РЭА», подрядных организаций, выполняющих отдельные комплексы работ по созданию ГИС ТЭК, а также структурных подразделений Минэнерго России. Однако данные меры не обеспечили своевременное принятие необходимых управленческих решений для своевременного завершения работ по созданию ГИС ТЭК.

15.2. На момент проведения проверки в Минэнерго России и ФГБУ «РЭА» отсутствовали актуализированные планы по созданию ГИС ТЭК, что не позволило определить точные сроки окончания приемочных испытаний и ввода ГИС ТЭК в эксплуатацию в 2017 году.

Так, в соответствии с Планом работы Комиссии по приемке результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию

государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса (приложение № 1 к протоколу заседания Комиссии от 18 ноября 2016 г. № 1) акт приемки ГИС ТЭК в установленные сроки не подписан (следовало подписать до 19 декабря 2016 года), план потерял актуальность, новые сроки приемки и создания ГИС ТЭК не установлены.

15.3. Отмечается низкий уровень исполнительской дисциплины при реализации принятых на совещаниях у Министра энергетики Российской Федерации А.В.Новака (в 2013 – 2015 годах проведено 5 совещаний) и на заседаниях Комиссии по созданию и вводу в эксплуатацию государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса Минэнерго России, образованной приказом Минэнерго России от 30 июня 2014 г. № 395 (в 2014 – 2016 годах проведено 6 заседаний) решений по созданию ГИС ТЭК.

В частности, протоколом заседания Комиссия по созданию ГИС ТЭК от 16 декабря 2015 г. № АН-669пр предусмотрено проведение в период с 1 января по 30 июня 2016 года расширенной опытной эксплуатации ГИС ТЭК. При этом приказ ФГБУ «РЭА» от 28 апреля 2016 г. № 36 «О расширенной опытной эксплуатации государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса» издан только спустя 3 месяца после установленного срока начала проведения РОЭ.

15.4. В отдельных случаях Комиссией по созданию ГИС ТЭК принимались решения, увеличивающие сроки создания ГИС ТЭК, без наличия достаточных обоснований. Так, принято решение о проведении с 1 января по 30 июня 2016 года РОЭ, которая как вид испытаний информационной системы не предусмотрена договором от 30 октября 2014 г. № 151.КС.44/2014, техническим заданием, а также ГОСТ 34.603-92.

15.5. Не выполнены пункт 9 протокола заседания Комиссии по созданию ГИС ТЭК от 30 декабря 2014 г. № АН-606пр о подготовке и представлении до 30 января 2015 года ФГБУ «РЭА» проекта организационной структуры, которая должна эксплуатировать ГИС ТЭК и пункт 53 Плана мероприятий по завершению создания ГИС ТЭК Минэнерго России о подготовке до 25 августа 2016 года ФГБУ «РЭА» плана по проведению организационно-штатных мероприятий для эксплуатации ГИС ТЭК.

На момент проверки нормативных актов ФГБУ «РЭА», определяющих сроки создания структуры для эксплуатации ГИС ТЭК, обоснованных проектов организационно-штатной структуры данного подразделения, расчетов

численности персонала, обоснований затрат по обеспечению ее деятельности в не имелось.

Отсутствие структуры, предназначенной для эксплуатации ГИС ТЭК, не позволяет обеспечить промышленную эксплуатацию ГИС ТЭК.

11. Предложения (рекомендации):

Направить:

информационное письмо в Министерство энергетики Российской Федерации;

представление в Федеральное государственное бюджетное учреждение «Российское энергетическое агентство» Министерства энергетики Российской Федерации (г. Москва);

отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Приложения: 1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, на 4 л. в 1 экз.;

2. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия, на 1 л. в 1 экз.

Аудитор



В.Н.Богомолов