

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 16 декабря 2014 года № 62К (1008) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств, направленных на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий, в Пенсионном фонде Российской Федерации в 2013 году и за истекший период 2014 года»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации с приложением отчета о результатах контрольного мероприятия Пенсионному фонду Российской Федерации.

Направить информационное письмо в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств, направленных на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий, в Пенсионном фонде Российской Федерации в 2013 году и за истекший период 2014 года»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.9.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год.

Предмет контрольного мероприятия

Использование средств бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, направляемых на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий.

Объекты контрольного мероприятия

Пенсионный фонд Российской Федерации (далее - ПФР, Фонд), Государственное учреждение - Отделение ПФР по Республике Башкортостан (далее - ОПФР по Республике Башкортостан), Государственное учреждение - Отделение ПФР по Новосибирской области (далее - ОПФР по Новосибирской области).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 13 октября по 16 декабря 2014 года.

Цель контрольного мероприятия

Проверить использование средств, направляемых на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий.

Проверяемый период деятельности: с 1 января 2013 года по 30 сентября 2014 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

Пенсионный фонд Российской Федерации создан на основании постановления Верховного Совета Российской Федерации от 22 декабря 1990 года. Положение о Пенсионном фонде Российской Федерации утверждено постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2122-1.

Пенсионный фонд Российской Федерации образован в целях государственного управления финансами пенсионного обеспечения в Российской Федерации.

ОПФР по Республике Башкортостан и Новосибирской области созданы для осуществления государственного управления финансами пенсионного обеспечения и организации пенсионного обеспечения в соответствующих субъектах Российской Федерации и действуют в соответствии с положениями, утвержденными постановлениями Правления ПФР от 30 сентября 2002 года № 105п и от 17 декабря 2007 года № 337п, соответственно.

Фонд и ОПФР являются юридическими лицами, имеют в оперативном управлении федеральное имущество, самостоятельный баланс, текущие счета в банках, могут приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права и нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Результаты контрольного мероприятия

1. Обоснованность и достоверность реальной потребности в закупках товаров, выполнении работ и оказании услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий в соответствии с проводимыми мероприятиями по созданию и совершенствованию действующих и новых систем, направленных на обеспечение обязательного пенсионного страхования и формирование накопительной пенсии

Организация закупочной деятельности ПФР в 2013 и 2014 годах осуществлялась на основании стратегических документов развития информационно-коммуникационных технологий в системе ПФР: Концепции развития

автоматизированной информационной системы Пенсионного фонда Российской Федерации на 2012-2016 годы (далее - Концепция) и Плана мероприятий по реализации Концепции развития автоматизированной информационной системы Пенсионного фонда Российской Федерации на 2012-2016 годы (далее - План мероприятий), утвержденных распоряжением Правления ПФР от 29 декабря 2012 года № 474р.

Контроль исполнения Плана мероприятий возложен на заместителя Председателя Правления ПФР Н.В. Елистратова.

Концепция предусматривает обширный спектр целей и задач в области информационно-коммуникационных технологий, направленных на согласованное и скоординированное развитие автоматизированной информационной системы ПФР (далее - АИС ПФР), в том числе обеспечение постоянного соответствия возможностей информационной системы положениям законодательства Российской Федерации в пенсионной и социальной сферах.

Согласно Концепции автоматизированная информационная система ПФР нового поколения (далее - АИС ПФР-2) представляет собой организационно-техническую систему, состоящую из персонала и комплекса средств автоматизации, представленного совокупностью программных и программно-технических комплексов, предназначенных для автоматизации деятельности Фонда.

Реализацию Концепции и Плана мероприятий осуществляют структурные подразделения Исполнительной дирекции ПФР, отделений и управлений ПФР, отвечающие за функционирование и развитие информационных технологий ПФР (далее - ИТ-служба ПФР), характеризующиеся географически распределенной многоуровневой структурой, и федеральное учреждение «Информационный центр персонифицированного учета» (далее - ИЦПУ).

На федеральном уровне полномочия и ответственность за создание и реализацию АИС ПФР-2 распределены между ИЦПУ и четырьмя структурными подразделениями Исполнительной дирекции ПФР (департаментом информационных технологий, департаментом управления инфраструктурой АИС ПФР, департаментом по обеспечению информационной безопасности, департаментом государственных услуг).

Проверкой установлено, что ответственность департаментов за реализацию ряда функций дублируется.

Так, департамент информационных технологий и департамент управления инфраструктурой АИС ПФР решают однотипные задачи по разработке, сопровождению и развитию программных комплексов, баз данных, функциональных подсистем АИС ПФР и по организационному, методическому обеспечению и контролю деятельности ИЦПУ и территориальных

органов ПФР в части внедрения и эксплуатации информационных подсистем АИС ПФР-2.

Ответственность департамента информационных технологий и департамента государственных услуг пересекается в части организации информационного обмена с внешними потребителями информации.

В функции всех вышеперечисленных департаментов включено определение направлений расходования средств бюджета ПФР на информационно-коммуникационные технологии по реализации взаимозависимых задач.

Так, департамент управления инфраструктурой АИС ПФР определяет необходимость в закупках серверного оборудования, лицензий, программного обеспечения, а департамент информационных технологий отвечает за приобретение услуг по разработке и сопровождению программного обеспечения.

ИЦПУ создано распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 1997 года № 796-р для осуществления работ по обработке информации по индивидуальному (персонифицированному) учету прав граждан в системе государственного пенсионного страхования. ИЦПУ является юридическим лицом, не входящим в структуру ПФР. При этом оно фактически исполняет обязанности Фонда, определенные Федеральным законом от 1 апреля 1996 года № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования», что не соответствует статье 5 указанного Закона, так как эти обязанности должны исполняться непосредственно Фондом. Кроме того, ИЦПУ осуществляет ведение Федерального регистра граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи, и ведение общегосударственной базы данных о социальном положении ветеранов Великой Отечественной войны и боевых действий, что также относится к задачам Фонда.

Согласно Положению о федеральном учреждении «Информационный центр персонифицированного учета», утвержденному постановлением Правления Фонда от 6 августа 1997 года № 66, ИЦПУ в своей деятельности подчиняется Правлению Фонда. Финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности ИЦПУ производится за счет средств, предусмотренных в бюджете Фонда на создание инфраструктуры и осуществление мероприятий по организации персонифицированного учета для целей государственного пенсионного страхования, поддержание автоматизированной информационной системы Фонда.

С момента принятия Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государ-

ственных (муниципальных) учреждений» Фондом не предпринимались меры по приведению организационно-правовой формы ИЦПУ и порядка его финансирования в соответствие с изменениями, внесенными указанным Законом. В результате организационно-правовая форма ИЦПУ, а также порядок его финансирования не соответствуют нормам Бюджетного и Гражданского кодексов Российской Федерации, а также Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

В отделениях ПФР управления (отделы) информационных технологий отвечают за внедрение и сопровождение АИС ПФР-2 на уровне территориальных органов ПФР.

Изучение зон ответственности структурных подразделений ПФР показало необходимость проведения организационно-штатных мероприятий по оптимизации структурных подразделений, ответственных за управление качеством операционной и проектной деятельности ИТ-службы ПФР, а также за оценку и управление рисками.

Учитывая еще и тот факт, что в общей структуре ИТ-службы ПФР планируется задействовать более 5850 человек, в том числе: на уровне центрального аппарата - 600 человек, на региональном уровне (отделения) - 1550 человек, на районном уровне (управления, отделы) - 3700 человек, необходимо рассмотреть целесообразность создания в ПФР единой централизованной ИТ-службы под общим руководством Председателя (заместителя Председателя) Правления ПФР с вертикально-интегрированными зонами ответственности и принятия решений.

Также были рассмотрены некоторые компоненты перспективной архитектуры АИС ПФР-2, ранее введенные в промышленную эксплуатацию, и их соответствие текущему уровню состояния ИТ-инфраструктуры в ПФР.

В частности, Планом мероприятий не предусмотрена отдельным пунктом разработка новой подсистемы управления капитальным строительством или адаптация в АИС ПФР-2 действующего программного продукта «Комплексное решение по управлению капитальным строительством, материально-техническим обеспечением и недвижимым имуществом» (далее - Комплексное решение), который был принят в эксплуатацию в 2011 году. Общая стоимость работ по разработке и внедрению Комплексного решения составила 67,8 млн. рублей.

В ходе контрольного мероприятия была осуществлена проверка практического функционирования и использования основных подсистем Комплексного решения.

Проверкой установлено следующее:

1. Программно-технический комплекс не позволяет пользователю вносить в него корректировки в связи с изменениями законодательства, а также методической и нормативно-технической документации.

2. Технические возможности Комплексного решения не позволяют в полной мере решать задачи, определенные техническими требованиями по оказанию услуг к государственному контракту от 31 июля 2009 года № 4465Т/14-226-Д (заключенному с ООО «Микротест»).

В Комплексном решении имеется системная ошибка. Программный продукт настроен таким образом, что при запросе средней стоимости арендной платы по любому региону программа суммирует этот показатель по всем подразделениям и выдает как окончательный результат, не разделив его на количество просуммированных подразделений. Таким образом, в результате запроса пользователь получает не среднюю стоимость аренды, а сумму стоимости аренды в год по всем подразделениям, что не соответствует указанным техническим требованиям.

Комплексное решение не предусматривает подписание внесенных в него документов электронной подписью, что делает эту автоматизированную систему справочным приложением к достоверным результатам ручного «бумажного труда» в форме ежегодной паспортизации недвижимого имущества ПФР.

До настоящего времени 90 % информации, необходимой для функционирования Комплексного решения, вносится в ручном режиме. При этом согласно проекту ручной ввод не должен превышать 10-15 % от объема полностью введенной информации. После внесения данных происходит их автоматическая синхронизация, которая, в свою очередь, происходит со сбоями вследствие ошибок ручного ввода.

Таким образом установлено, что по состоянию на момент окончания контрольного мероприятия цели внедрения Комплексного решения не достигнуты.

Сравнение результатов данных паспортов недвижимого имущества и аналогичных данных, представленных в Комплексном решении, в части учета недвижимого имущества показало несоответствие данных по показателям: общей площади; площади, находящейся в оперативном управлении; площади помещений, находящихся в безвозмездном пользовании; площади арендованных помещений.

Также не совпадают данные по числу сотрудников в системе ПФР: по данным паспортов недвижимого имущества в территориальных органах ПФР трудится 125631 человек, а по информации актуализированного в ручном режиме Комплексного решения - на 2701 человека меньше.

В результате установлено, что программный продукт «Комплексное решение» не внедрен в практическую деятельность ПФР в том виде, как это предусматривалось техническими требованиями. На момент проведения контрольного мероприятия не проводятся работы по его адаптации в АИС ПФР. Таким образом, в условиях дефицита бюджета ПФР не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Средства в размере 67,8 млн. рублей были использованы без достижения наилучшего результата.

В ходе контрольного мероприятия были изучены и проанализированы риски, связанные с реализацией Концепции и Плана мероприятий по созданию АИС ПФР-2. Изучено Финансово-экономическое обоснование плана мероприятий по реализации Концепции развития автоматизированной информационной системы Пенсионного фонда Российской Федерации на 2012-2016 годы (далее - ФЭО).

В ФЭО было отмечено, что «исходя из текущих оценок, полученных в результате внутренних контрольных мероприятий, а также комплексного независимого обследования ИТ-инфраструктуры, существующий уровень регуляторных (невозможность выполнить требования законодательства) и репутационных (возможные сбои в осуществлении критически значимых социальных функций Фонда) рисков АИС ПФР находится в зоне, близкой к критической, и требует последовательных результативных действий».

Также были рассмотрены вопросы, связанные с ситуацией по реализации Концепции и выполнением Плана мероприятий. В результате изучения указанных вопросов было установлено следующее.

Планом мероприятий предусмотрена ежегодная работа по его уточнению в связи с вновь возникающими обстоятельствами как в области технологий, так и в макроэкономической и законодательной сферах.

На момент окончания проверки уточнение сроков реализации мероприятий проводилось в рабочем порядке без внесения изменений в План мероприятий.

В результате из 165 пунктов Плана мероприятий, приходящихся на период 2013-2014 годов, на момент завершения контрольного мероприятия смещено по срокам или не выполнено 29, то есть практически 18 %, в связи с чем имеется риск возможной корректировки технологической логики в закупках товаров, выполнении работ и оказании услуг относительно установленных сроков. Соответственно, увеличиваются риски неэффективного использования финансовых средств ПФР, выделенных на эти цели.

В Концепции и Плане мероприятий не отражены в полном объеме рекомендации Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 8 мая 2013 года № ОП-П8-5471 Пенсионному фонду Российской Федерации в части формирования общих подходов при создании единой инженерной и телекоммуникационной инфраструктуры, одобренной на заседании Правительственной комиссии по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов власти и органов местного самоуправления (протокол от 13 марта 2013 года № 2).

В ПФР не разработаны основные индикаторы развития ИТ-инфраструктуры ПФР в соответствии с Концепцией и Планом мероприятий и не предусмотрены различные сценарии такого развития.

В ходе контрольного мероприятия в ПФР был подготовлен проект плана по устранению выявленных нарушений и недостатков.

2. Соответствие в проверяемом периоде производимых закупок товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий требованиям федеральных законов от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Размещение заказов в 2013 году Фонд осуществлял на основании Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 94-ФЗ), разъяснений Минэкономразвития России, ведомственных нормативных правовых актов.

Состав комиссии Фонда по размещению заказов (далее - Комиссия) был утвержден распоряжением Правления ПФР от 2 февраля 2011 года № 32р. Положение о Комиссии утверждено постановлением Правления ПФР от 24 июля 2008 года № 213п. До 27 декабря 2013 года председателем Комиссии являлся заместитель Председателя Правления ПФР Б.В. Гукайло.

В состав Комиссии входили шесть должностных лиц Фонда. Все они прошли курс повышения квалификации в сфере размещения заказов для нужд заказчика.

В 2014 году, в связи с вступлением в силу с 1 января 2014 года Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных

и муниципальных нужд» пять из шести должностных лиц Фонда, входящих в Комиссию Пенсионного фонда Российской Федерации по осуществлению закупок (далее - Комиссия по закупкам), прошли повышение квалификации в сфере размещения заказов для нужд заказчика.

Также Фондом утверждено Положение о контрактной службе Пенсионного фонда Российской Федерации (распоряжение от 23 декабря 2013 года № 601р). Контрактная служба ПФР создана без образования отдельного структурного подразделения. Руководителем Контрактной службы назначен Б.В. Гукайло.

Проверкой установлено, что руководителем Контрактной службы ПФР не определены должностные обязанности и персональная ответственность работников, что не соответствует требованиям пункта 10 Типового положения (регламента) о контрактной службе, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 29 октября 2013 года № 631 (далее - Приказ № 631).

В должностных инструкциях частично отражены обязанности сотрудников, связанные с осуществлением функций Контрактной службы ПФР. Вместе с тем отсутствуют даты утверждения этих документов, а также ознакомления с ними должностных лиц - членов Контрактной службы ПФР.

В нарушение части 5.1 статьи 16 Закона № 94-ФЗ, а также пункта 5 Порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков (далее - Порядок), утвержденного совместным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 27 декабря 2011 года № 761/20н, Фондом план-график размещения заказов на 2013 год был размещен на сайте с превышением на 46 дней установленного Порядком срока.

В связи с осуществлением закупочной деятельности в 2013 году в ФАС России поступила 41 жалоба на действия Комиссии ПФР при размещении заказов, в том числе на некорректное содержание тендерной документации. Согласно решениям Комиссии ФАС России по рассмотрению жалоб две жалобы в отношении открытого аукциона в электронной форме на приобретение технических и программных средств ИТ-инфраструктуры отделений ПФР - первая очередь (извещение от 30 июля 2013 года № 0273100000113000166) признаны обоснованными. От Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России (далее - Управление контроля ФАС России) решение о возбуждении дела об административном правонарушении в адрес Фонда не поступало.

Пять жалоб признаны частично обоснованными, Управлением контроля ФАС России дела об административных правонарушениях не возбуждались в связи с малозначительностью.

Тридцать две жалобы были признаны необоснованными и две жалобы возвращены заявителю.

С 1 января 2014 года по 1 октября 2014 года в ФАС России поступили одиннадцать жалоб на действия Комиссии по закупкам ПФР при размещении заказа, или 34,4 % к сопоставимому периоду 2013 года (с 1 января по 1 октября 2013 года поступило 32 жалобы).

Согласно решениям Комиссии ФАС России по рассмотрению жалоб, поступивших в 2014 году, три жалобы были признаны обоснованными. От Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России решения о возбуждении дел об административных правонарушениях в адрес ПФР не поступали.

Шесть жалоб были признаны необоснованными. Одна жалоба возвращена заявителю. Две жалобы отозваны заявителем.

Расходы Фонда в проверяемом периоде в сфере ИТ-инфраструктуры составили 14737985,0 тыс. рублей, в том числе: за 2013 год - 10182065,4 тыс. рублей, за 9 месяцев 2014 года - 4555919,6 тыс. рублей. Из суммы всех расходов расходы Исполнительной дирекции ПФР составили 9446289,9 тыс. рублей (64,1 %), расходы отделений и ИЦПУ - 5291695,1 тыс. рублей (35,9 %). В 2013 году Исполнительной дирекцией ПФР было израсходовано 6619310,0 тыс. рублей (65,0 %), отделениями и ИЦПУ - 3562755,4 тыс. рублей (35,0 %). За 9 месяцев 2014 года Исполнительной дирекцией ПФР было израсходовано 2826979,9 тыс. рублей (62,1 %), отделениями и ИЦПУ - 1728939,7 тыс. рублей (37,9 процента).

При этом наибольший объем затрат в сфере ИТ-инфраструктуры был произведен по следующим направлениям:

в 2013 году - на приобретение технологического оборудования АИС ПФР-2 и предустановленного программного обеспечения (включая затраты на монтажные и пуско-наладочные работы, на специальные проверки и исследования) - 3812517,1 тыс. рублей (37,4 % от общей суммы расходов за год);

в 2014 году - на эксплуатационные расходы (включая затраты на обеспечение функционирования и работоспособности прикладного и системного программного обеспечения, на техническое обслуживание аппаратного обеспечения) - 1479792,7 тыс. рублей (32,5 % от общей суммы расходов за 9 месяцев 2014 года).

Анализ заключенных в 2013 году Исполнительной дирекцией ПФР контрактов в сфере ИТ-инфраструктуры показал, что из 132 заключенных контрактов с 77 контрагентами с 10 из них были заключены контракты на сумму 8748415,1 тыс. рублей (87 % от суммы всех заключенных контрактов в сфере ИТ-инфраструктуры).

Из общей суммы заключенных в 2014 году Исполнительной дирекцией ПФР с 60 контрагентами контрактов в сфере ИТ-инфраструктуры (включая централизованные закупки) 68,7 % на сумму 2787375,0 тыс. рублей приходится на пять контрагентов.

В ходе выборочной проверки контрактов, заключенных Исполнительной дирекцией ПФР в 2013 году и за 9 месяцев 2014 года, установлено следующее.

По двум государственным контрактам на оказание комплексной услуги связи для ПФР, заключенным с ФГУП «СВЭКО» ФСО России от 22 марта 2013 года № 23-095-Д и от 8 апреля 2013 года № 23-139-Д, оплата услуг связи за IV квартал 2013 года произведена Фондом до подписания акта сдачи-приемки оказанных услуг на сумму 320960,9 тыс. рублей.

3. Проанализировать производимые в централизованном порядке закупки компьютерной техники и программных продуктов и их соответствие заявленной потребности территориальных органов Пенсионного фонда Российской Федерации, а также закупки, производимые территориальными органами ПФР

В соответствии с приказами Минфина России от 21 декабря 2012 года № 171н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» и от 1 июля 2013 года № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» расходы на обеспечение мероприятий по информатизации государственных органов и подведомственных им казенных учреждений, осуществляемые в целях создания, модернизации или эксплуатации информационных систем или компонентов ИТ-технологий отражаются по виду расходов 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий».

Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 218-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее - Закон о бюджете Фонда на 2013 год) расходы бюджета Фонда по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» на 2013 год утверждены в общей сумме 98638880,4 тыс. рублей

(кассовые расходы составили 95599102,5 тыс. рублей), из них расходы на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий - 10435509,3 тыс. рублей.

Федеральным законом от 2 декабря 2013 года № 320-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее - Закон о бюджете Фонда на 2014 год) расходы Фонда по подразделу классификации расходов 0113 «Другие общегосударственные вопросы» на 2014 год утверждены в общей сумме 101285858,2 тыс. рублей. Указанным Законом детализация видов расходов по подгруппам и элементам не предусмотрена.

На 2013 год бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств по расходам на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий утверждены постановлением Правления ПФР от 20 декабря 2012 года № 355п «Об утверждении бюджетной росписи расходов Пенсионного фонда Российской Федерации и лимитов бюджетных обязательств на обеспечение деятельности Фонда и его территориальных органов и бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства ПФР на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» в сумме 10435509,3 тыс. рублей.

В течение 2013 года в бюджетную роспись по данному виду расходов вносились изменения 9 раз, в результате которых утвержденные бюджетные ассигнования составили 10645509,3 тыс. рублей (увеличение на 2 процента).

При этом объем бюджетных ассигнований, направляемых на приобретение нематериальных активов (КОСГУ 320), увеличился в 2,2 раза; на приобретение основных средств (КОСГУ 310) - на 16,4 процента.

Бюджетные ассигнования по расходам, направляемым на оплату работ и услуг по содержанию имущества (КОСГУ 225), уменьшились на 26,4 %, на оплату прочих работ (КОСГУ 226) - на 16,5 %, на оплату услуг связи (КОСГУ 221) - на 10 процентов.

Кассовые расходы за 2013 год на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий составили 10182253,4 тыс. рублей, или 97,6 % к сумме расходов, утвержденных Законом о бюджете Фонда на 2013 год, и 95,6 % к бюджетным назначениям, утвержденным бюджетной росписью.

На 2014 год бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств по расходам на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий утверждены постановлением Правления ПФР от 11 декабря 2013 года № 403п «Об утверждении бюд-

жетной росписи расходов Пенсионного фонда Российской Федерации и лимитов бюджетных обязательств на обеспечение деятельности Фонда и его территориальных органов и бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства ПФР на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в общей сумме 10837236,9 тыс. рублей. В течение проверяемого периода 2014 года в бюджетную роспись расходов вносились изменения 5 раз, в результате которых утвержденные бюджетные ассигнования по данному виду расходов в целом составили 11622482,8 тыс. рублей (увеличение на 7,2 процента).

В 2014 году, также как и в 2013 году, наблюдаются существенные изменения бюджетных ассигнований в разрезе КОСГУ: по расходам на приобретение нематериальных активов (КОСГУ 320) увеличение составило 75,5 %; на приобретение основных средств (КОСГУ 310) - 22,1 %. Бюджетные ассигнования по расходам, направляемым на оплату прочих работ (КОСГУ 226), уменьшились на 14,4 процента.

В 2014 году предельные объемы финансирования расходов утверждались распоряжениями Правления Фонда. Предельный объем финансирования расходов на ИТ-технологии за 9 месяцев 2014 года составил 5654312,0 тыс. рублей, или 48,6 % к сумме расходов, предусмотренной бюджетной росписью (с учетом корректировок).

Кассовые расходы на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий за 9 месяцев 2014 года составили 4555919,6 тыс. рублей, или 39,2 % к бюджетным назначениям, утвержденным бюджетной росписью.

Детализация расходов бюджета ПФР на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий в разрезе кодов классификации операций сектора государственного управления за 2013 год и 9 месяцев 2014 года приведена в таблице:

(тыс. руб.)

	КОСГУ	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Неисполненные назначения	% исполнения	Отношение к общей сумме расходов, %
2013 г. (КБК 39201130015500242)						
Услуги связи	221	1816314,0	1754799,9	61514,1	96,6	17,2
Арендная плата за пользование имуществом	224	422,2	380,2	42,0	90,1	0,0
Работы, услуги по содержанию имущества	225	413713,8	399601,5	14112,3	96,6	3,9
Прочие работы, услуги	226	2582906,5	2432893,8	150012,7	94,2	23,9
Увеличение стоимости основных средств	310	4085092,0	3922599,0	162493,0	96,0	38,5

	КОСГУ	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Неисполненные назначения	% исполнения	Отношение к общей сумме расходов, %
Увеличение стоимости нематериальных активов	320	926325,4	879002,0	47323,4	94,9	8,6
Увеличение стоимости материальных запасов	340	820735,4	792977,0	27758,4	96,6	7,8
Итого		10645509,3	10182253,4	463255,9	95,6	100,0
9 месяцев 2014 г. (КБК 39201137320059242)						
Услуги связи	221	2115609,5	1270489,4	845120,1	60,1	27,9
Арендная плата за пользование имуществом	224	532,3	249,5	282,8	46,9	0,0
Работы, услуги по содержанию имущества	225	477343,0	284341,6	193001,4	59,6	6,2
Прочие работы, услуги	226	3042553,9	979056,6	2063497,3	32,2	21,5
Увеличение стоимости основных средств	310	3731073,5	1305361,9	2425711,6	35,0	28,7
Увеличение стоимости нематериальных активов	320	1377994,5	195415,1	1182579,4	14,2	4,3
Увеличение стоимости материальных запасов	340	877376,1	521005,5	356370,6	59,4	11,4
Итого		11622482,8	4555919,6	7066563,2	39,2	100,0

В проверяемом периоде освоение денежных средств, предусмотренных на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий, осуществлялось неравномерно. Так, кассовые расходы в IV квартале 2013 года составили 55,8 % объема расходов, произведенных в целом за год. Информация по динамике расходов Фонда на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий в процентах к кассовым расходам на эти цели за 2013 год в разрезе кодов КОСГУ представлена в таблице:

	КОСГУ	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал	Структура расходов (%)
Услуги связи	221	20,9	12,5	23,6	43,0	17,2
Арендная плата за пользование имуществом	224	3,1	25,2	25,8	45,9	0,004
Работы, услуги по содержанию имущества	225	13,0	23,6	23,6	39,8	3,9
Прочие работы, услуги	226	2,0	9,6	28,0	60,4	23,9
Увеличение стоимости основных средств	310	1,3	3,2	39,8	55,7	38,5
Увеличение стоимости нематериальных активов	320	1,3	0,0	1,9	96,8	8,6
Увеличение стоимости материальных запасов	340	11,2	28,9	26,2	33,7	7,8
Итого		6,1	8,9	29,2	55,8	100,0

Аналогичная ситуация складывается и в 2014 году, за 9 месяцев кассовые расходы составили 39,2 % бюджетных назначений.

Так, в I квартале 2014 года расходы, связанные с приобретением нематериальных активов (приобретение исключительных прав в сфере ИТ-инфраструктуры, создание и развитие программно-технических комплексов и других электронных систем), не осуществлялись. В течение II квартала объем бюджетных ассигнований для этих целей увеличился на 33,3 %, исполнено за полугодие 8,9 %. В III квартале бюджетные ассигнования увеличены еще на 31,6 %, исполнение за 9 месяцев составило 14,2 процента.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на приобретение основных средств (серверов, персональных компьютеров, принтеров, сканеров, других видов вычислительной техники и прочее) (КОСГУ 310), за I квартал были освоены на 0,3 %. Во II квартале бюджетные ассигнования были уменьшены на 2,6 %, израсходовано за 6 месяцев 861522,3 тыс. рублей, или 28,9 % бюджетных назначений. В III квартале увеличение бюджетных ассигнований составило 754695,7 тыс. рублей, или 25,4 %, исполнено за 9 месяцев 35,0 %, или 1305361,9 тыс. рублей.

В общем объеме расходов Фонда на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий расходы Исполнительной дирекции ПФР составили за 2013 год 6619310,1 тыс. рублей, или 65,0 % к общей сумме расходов, и за 9 месяцев 2014 года - 2826979,9 тыс. рублей, или 62,1 %; расходы ИЦПУ составили, соответственно, 445873,2 тыс. рублей, или 4,4 %, и 399832,2 тыс. рублей, или 8,8 %; расходы ОПФР - 3117070,1 тыс. рублей, или 30,6 %, и 1329107,5 тыс. рублей, или 29,1 процента.

Расходы территориальных органов ПФР составляют менее трети расходов Фонда на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий. В основном затраты ОПФР связаны с приобретением запасных частей и комплектующих для ИТ-оборудования, картриджей, узлов для лазерных принтеров, запасных частей и расходных материалов для средств вычислительной техники (КОСГУ 340), доля которых в расходах Фонда на эти цели составила в 2013 году 98,5 % (780696,6 тыс. рублей), за 9 месяцев 2014 года - 91,5 % (476505,4 тыс. рублей).

Расходы ОПФР, связанные с увеличением стоимости основных средств (КОСГУ 310), составили в 2013 году 914297,0 тыс. рублей, или 23,3 % расходов Фонда на эти цели, за 9 месяцев 2014 года - 360111,4 тыс. рублей, или 27,6 %. Отделениями денежные средства направляются на приобретение средств связи и телекоммуникации, копировально-множительной техники, оборудования локальных вычислительных сетей (ЛВС), стоек монтажных (серверных шкафов) для серверов, внешних жестких дисков USB, Flash па-

мяти, сетевых хранилищ данных, индивидуальных ключей для персональных компьютеров с конфиденциальной информацией, также на модернизацию оборудования корпоративной сети передачи данных ОПФР.

Планирование расходов территориальных органов в сфере информационно-коммуникационных технологий осуществляется ПФР на основании представленных отделениями расчетов и обоснований в рамках подготовки данных проекта бюджета ПФР на очередной финансовый год и плановый период. Отделениями закупка компьютеров, серверов и программного обеспечения не осуществляется.

Закупка программных и технических средств в сфере информационно-коммуникационных технологий, а также их поставка в регионы осуществляются Исполнительной дирекцией Фонда централизованно. Кроме того, Исполнительной дирекцией централизованно оплачивается предоставление услуг связи.

Централизованные расходы Исполнительной дирекции ПФР составили за 2013 год 6413797,9 тыс. рублей, или 96,9 % всех расходов Исполнительной дирекции ПФР и 63,0 % общих расходов Фонда, за 9 месяцев 2014 года - 2648204,1 тыс. рублей, или 93,7 % и 58,1 %, соответственно.

Средства были направлены на следующие цели:

- на оплату услуг связи в 2013 году - 1040529,9 тыс. рублей (59,3 % расходов Фонда на эти цели), за 9 месяцев 2014 года - 1014430,9 тыс. рублей (79,8 %);

- на оплату услуг по технической поддержке оборудования магистрального сегмента корпоративной системы передачи данных (КСПД) ПФР в 2013 году - 59621,6 тыс. рублей (14,9 %), за 9 месяцев 2014 года - 47850,0 тыс. рублей (16,8 %);

- на приобретение технических и программных средств ИТ-инфраструктуры ОПФР, лицензионного программного обеспечения, прав использования лицензионного программного обеспечения, сопровождение программных продуктов и справочно-информационных баз данных в 2013 году - 1860864,7 тыс. рублей (76,5 %), за 9 месяцев 2014 года - 531867,2 тыс. рублей (54,3 %);

- на приобретение вычислительных комплексов, серверов, технических и программных средств ИТ-инфраструктуры для ОПФР и ИЦПУ в 2013 году - 2933676,2 тыс. рублей (74,8 %), за 9 месяцев 2014 года - 899744,2 тыс. рублей (68,9 %);

- на развитие и сопровождение программного комплекса анализа данных, интеграционного программного комплекса системы обмена данными, выполнение технологической работы по созданию подсистемы АИС ПФР

в 2013 году - 519090,5 тыс. рублей (59,1 %), за 9 месяцев 2014 года - 116234,7 тыс. рублей (59,5 %);

- на закупку аппаратно-программных средств для удостоверяющего центра ПФР с приобретением прав на программное обеспечение в 2013 году - 15,0 тыс. рублей, и приобретение технических и программных средств ИТ-технологий в 2014 году - 38077,1 тыс. рублей (7,3 процента).

Исполнительной дирекцией ПФР учет материальных ценностей, оплаченных в централизованном порядке и отгруженных грузополучателям (ОПФР, УПФР, ИЦПУ), осуществлялся на забалансовом счете 05 «Материальные ценности, оплаченные по централизованному снабжению» в соответствии с приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению». Принятие к бюджетному учету материальных ценностей в результате исполнения государственных контрактов по централизованному снабжению осуществлялось в соответствии с разделом 6 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 года № 162н (далее - Инструкция № 162н).

Принятие к учету на забалансовый счет 05 материальных ценностей отражалось Исполнительной дирекцией ПФР на основании представленных поставщиком первичных документов, подтверждающих отгрузку материальных ценностей в ОПФР, УПФР, ИЦПУ (акты приема-передачи материальных ценностей, сводного акта приема-передачи), в сумме выплат на их приобретение.

Одновременно с этим высылались получателям материальных ценностей (ОПФР, ИЦПУ) 2 экземпляра извещения (форма № 0504805). Отделения при получении извещения принимали к учету материальные ценности, заполняли его в своей части и направляли 2-й экземпляр в Исполнительную дирекцию ПФР для подтверждения получения материальных ценностей.

Фондом в соответствии с Инструкцией по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н (далее - Инструкция № 157н), аналитический учет по 05 счету велся в Книге учета материальных

ценностей, оплаченных в централизованном порядке (форма № 0504055), по каждому поставщику и виду материальных ценностей.

Исполнительной дирекцией ПФР материальные ценности списывались с забалансового учета, как правило, после получения подтверждения от получателей о принятии отгруженных в их адрес ценностей на учет.

Анализ данных, отраженных в Книге учета материальных ценностей, оплаченных в централизованном порядке (в части информационно-коммуникационных технологий), показал следующее. В 2013 году Исполнительной дирекцией ПФР были отправлены извещения на общую сумму 3780150,1 тыс. рублей, из них получены подтверждения: на сумму 2422275,2 тыс. рублей - в 2013 году и на сумму 1357874,9 тыс. рублей - в 2014 году. В течение 9 месяцев 2014 года направлены извещения на сумму 1057999,3 тыс. рублей, из которых получены подтверждения на сумму 693107,6 тыс. рублей.

Исполнительной дирекцией ПФР в нарушение пункта 341 Инструкции № 157н в 2013 году осуществлено списание материальных ценностей с забалансового учета (закрытие счета 05) без получения от регионов подтверждения о принятии ими материальных ценностей к учету на сумму 1357874,9 тыс. рублей, и, как следствие, отражение нулевых остатков на забалансовом счете 05 в отчетности Исполнительной дирекции ПФР за 2013 год по форме 0503130 «Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах».

Кроме того, проверкой выявлено, что временной период между датой извещения (форма № 0504805), направленного Исполнительной дирекцией ПФР в ОПФР, и датой получения ответного извещения (подтверждения) от ОПФР в ряде случаев составлял более 3 месяцев. Так, извещения, отправленные в 2013 году, на которые получены ответные извещения в 2014 году, датированы 1 марта 2013 года (суммарный объем 11948,6 тыс. рублей), 2 августа 2013 года (413091,2 тыс. рублей), 27 августа 2013 года (1750,2 тыс. рублей), 3 сентября 2013 года (51462,5 тыс. рублей), 11 сентября 2013 года (12854,2 тыс. рублей), 16 сентября 2013 года (98,6 тыс. рублей).

Аналогичная ситуация наблюдается и в 2014 году. По состоянию на 1 октября 2014 года отправлены Исполнительной дирекцией ПФР извещения, на которые не получены ответные извещения, на общую сумму 364891,7 тыс. рублей, в том числе: по извещениям от 25 апреля 2014 года (поставщик ЗАО «Эр-Стайл» - на общую сумму 6801,2 тыс. рублей), от 15 мая 2014 года (поставщик ООО «Технопрогресс» - 19205,6 тыс. рублей),

от 25 июня 2014 года (ЗАО «Компьютел» - 24966,7 тыс. рублей), от 10 июля 2014 года (ООО «Ниагара Компьютерс» - 191020,0 тыс. рублей).

В 2013 году Исполнительной дирекцией ПФР авансирование работ и услуг по централизованным поставкам не осуществлялось. Расчеты с поставщиками производились после представления ими актов приема-передачи материальных ценностей получателям (ОПФР, ИЦПУ) и подписания общего акта оказания услуг (выполнения работ). В 2014 году авансовые платежи по централизованным поставкам составили 352920,3 тыс. рублей.

Сумма дебиторской задолженности по расходам в сфере информационно-коммуникационных технологий (ВР 242) составила на 1 января 2013 года 30120,8 тыс. рублей, в том числе нереальная к взысканию задолженность - 20871,1 тыс. рублей, на 1 января 2014 года - 23064,7 тыс. рублей и 21024,7 тыс. рублей, на 1 октября 2014 года - 362621,0 тыс. рублей и 20993,8 тыс. рублей. Сумма кредиторской задолженности по расходам в сфере информационно-коммуникационных технологий (ВР 242) составила на 1 января 2013 года 24433,0 тыс. рублей, в том числе просроченная - 19,5 тыс. рублей, на 1 января 2014 года - 8436,6 тыс. рублей и 19,5 тыс. рублей, на 1 октября 2014 года - 416252,3 тыс. рублей и 19,5 тыс. рублей, соответственно.

4. Оценка эффективности использования компьютерной техники и программных продуктов при организации выплат пенсий и пособий, администрировании страховых взносов и ведении персонифицированного учета застрахованных граждан, обработке и хранении информации

В проверяемом периоде Фондом и подведомственными ему органами осуществлялась работа по развитию автоматизированной системы ПФР, подсистем персонифицированного учета участников системы обязательного пенсионного страхования, организации взаимодействия со страхователями, учета и администрирования страховых взносов, поступающих по обязательному пенсионному страхованию.

Для организации выплат пенсий и пособий, администрирования страховых взносов, ведения персонифицированного учета застрахованных граждан, обработки и хранения информации территориальными органами ПФР используются более 30 программных продуктов.

При выполнении работ по организации назначения, перерасчета и выплат пенсий и пособий отделения и управления используют следующие основные программно-технологические комплексы (далее - ПТК):

- ПТК «Система персонифицированного учета» (далее - ПТК СПУ);

- ПТК «Клиентская служба» (далее - ПТК КС);
- ПТК «Управление пенсионной документацией» (далее - ПТК УПД);
- ПТК «Назначение и выплата пенсий» (далее - ПТК НВП).

ПТК КС и ПТК УПД функционируют на основе единого вычислительного комплекса, который пригоден для решения задач пенсионно-социального блока. ПТК НВП функционирует в виртуальной среде регионального типового комплекса технических средств.

Пользователи ПТК КС могут получать информацию в автоматизированном режиме из ПТК «Страхователи», ПТК СПУ, ПТК «Региональный сегмент пенсионно-социального блока» (далее - ПТК РС ПСБ), ПТК НВП.

Сотрудники клиентской службы, отделов назначения и выплаты пенсий районных управлений, используя информационные ресурсы ПТК КС, ПТК УПД, ПТК НВП, обеспечивают своевременную и полную обработку процесса назначения, начисления и выплаты пенсий и социальных пособий пенсионерам и получателям социальных пособий. Данные комплексы также позволяют вести ежедневный прием пенсионеров и граждан, уходящих на пенсию в ближайшее время.

При выполнении работ по администрированию страховых взносов региональные органы Фонда используют следующие основные ПТК: ПТК КС, ПТК «Администрирование страховых взносов» (далее - ПТК АСВ), ПК «Личный кабинет плательщика страховых взносов» (далее - ПК ЛКП).

В настоящее время в ПФР внедряется в эксплуатацию программное обеспечение «Региональная компонента администрирования страховых взносов» (далее - РК АСВ). РК АСВ внедряется в эксплуатацию в виртуальной среде регионального типового комплекса технических средств и состоит из сервера приложений и сервера базы данных.

При выполнении работ по ведению персонифицированного учета застрахованных лиц, обработке и хранению информации отделения и управления Фонда используют следующие ПТК: ПТК СПУ, ПК РМ «Рабочее место оператора обособленного раздела лицевого счета» (далее - ПК РМ ОРЛС), ПК «Электронный архив персонифицированного учета» (далее - ПК ЭАПУ), ПК «Бесконтактный прием информации» (далее - ПК БПИ). Кроме этого, информационные ресурсы ПК РМ ОРЛС используют в своей работе сотрудники отдела социальных выплат в части начисления и контроля расходования материнского семейного капитала (далее - МСК) и отдела инвестиций в части управления средствами пенсионных накоплений.

Сотрудники отделов персонифицированного учета и взаимодействия с застрахованными лицами районных управлений, используя информационные ресурсы ПТК СПУ, ПК РМ ОРЛС, осуществляют персонифициро-

ванный учет застрахованных лиц - участников системы обязательного пенсионного страхования.

В настоящее время в ПФР осуществляется централизация управления информационными ресурсами и соответствующим системным программным обеспечением, к которым имеют доступ и используют в своей постоянной работе по организации назначения и выплаты пенсий и пособий, администрированию страховых взносов и ведения персонифицированного учета застрахованных граждан, обработке и хранению информации работники отделений и управлений.

Для централизации управления информационными ресурсами используются решения, позволяющие минимизировать парк серверов, удешевить их содержание, снизить затраты на обновление системного программного обеспечения, на физическое обслуживание серверного сегмента и поддержку баз данных, облегчить контроль доступа к данным и реализацию прав доступа, облегчить сбор статистической отчетности, особенно в случаях, когда срочная отработка запросов возлагается на районные управления ПФР, упростить и ускорить задачу первичного разворачивания программного обеспечения, тестирования и внедрения ПТК.

Так, в ОПФР по Новосибирской области в промышленной эксплуатации находятся следующие основные программные комплексы:

- ПТК КС - зарегистрирован 1131 пользователь, из которых ежедневно работают 850 пользователей. Объем базы сканированных документов - 2,36 Тб;

- ПТК «Страхователи» - зарегистрировано 1169 пользователей. Ежемесячно обращаются 290 пользователей. Объем базы данных составляет 100 Gb;

- ПТК АСВ - зарегистрировано 736 пользователей. В течение месяца работают 550 пользователей. В течение дня работают 500 пользователей. Объем базы данных составляет 170 Gb;

- ПТК НВП - зарегистрировано 1444 пользователя. Ежемесячно обращаются к базе данных 790 пользователей. В течение дня работают 560 пользователей. Объем базы данных - 102 Gb;

- ПТК УПД - зарегистрировано 1105 пользователей. В течение месяца работают 855 пользователей. В течение дня работают 585 пользователей. Объем базы данных - 657 Gb;

- ПТК СПУ, ПК РМ ОРЛС - зарегистрировано 410 пользователей. В течение дня работают 350 пользователей.

Данная технология позволяет снизить уязвимость автоматизированной информационной системы, тем самым повысить ее надежность и эффективность при выполнении вышеназванных задач.

В Отделении ПФР по Республике Башкортостан разработан программный комплекс «АСВИНФО-УФА», который позволяет в режиме реального времени отслеживать количество страхователей, уплативших страховые взносы, а также размер уплаченных сумм. Программа автоматизирует процесс мониторинга поступлений страховых взносов как по конкретным страхователям, так и по управлениям в районах и городах Республики Башкортостан. Основным режимом работы программы является «Мониторинг СВ». В нем, исходя из информации по поступившим ранее страховым взносам и заявленной плательщиками дате получения заработной платы, рассчитываются ожидаемый платеж и ожидаемая дата поступления, что позволяет оперативно отслеживать своевременность и полноту поступления платежей.

Данный программный комплекс передан для эксплуатации в другие регионы Российской Федерации.

Также Отделение ПФР по Республике Башкортостан является пилотным по реализации проекта ПФР «Личный кабинет застрахованного лица». Кабинет объединяет в себе государственные услуги и электронные сервисы ПФР, в том числе дает возможность предварительной записи на прием и предварительного заказа документов и справок без посещения управлений. Дополнительно предусмотрена возможность получения информации о трудовом стаже, страховых взносах, отраженных на индивидуальном лицевом счете гражданина, по инвестированию средств пенсионных накоплений. В настоящее время «Личный кабинет застрахованного лица» находится в стадии опытной эксплуатации. Отрабатывается возможность подачи заявления о назначении пенсии в электронном виде через Интернет.

В рамках мероприятий по улучшению взаимодействия между ПФР и плательщиками страховых взносов на обязательное пенсионное страхование (ОПС) и обязательное медицинское страхование (ОМС) с ноября 2013 года Отделение ПФР по Республике Башкортостан участвует в опытной эксплуатации электронного сервиса «Личный кабинет плательщика» (далее - ЛКП).

ЛКП разработан для всех категорий плательщиков страховых взносов как для организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, производящих выплаты и иные вознаграждения физическим лицам (далее - работодатели), так и для индивидуальных предпринимателей, ад-

вокатов, нотариусов, занимающихся частной практикой, не производящих выплаты и иные вознаграждения физическим лицам.

Для повышения эффективности использования серверов, снижения эксплуатационных расходов за счет уменьшения их количества, снижения потребности в лицензировании за счет гибкости управления ресурсами; осуществляется перевод функциональных приложений АИС ПФР в отказоустойчивую виртуальную среду. Состав оборудования определен с учетом анализа работы существующих программно-технических комплексов ПФР и современного уровня технических средств.

Для повышения уровня автоматизации процессов эксплуатации, упрощения административных и технологических процедур проведена типизация программно-аппаратных средств. Определены четыре типа комплексов технических средств в зависимости от размера информационных ресурсов. Типизация комплексов оборудования и виртуализация дают снижение затрат на закупку и обслуживание аппаратного обеспечения, повышение эффективности и качества предоставляемых ИТ-сервисов.

Для стандартизированного управления типовыми комплексами проводится работа по созданию центра управления ИТ-инфраструктурой в части управления виртуальной средой ТКТС ОПФР.

Применение типовых комплексов позволило в короткие сроки запустить в работу ПТК НВП, ПТК АСВ, электронную почту и прочие сервисы для новых регионов Российской Федерации, а также проработать технологические решения для тиражирования в отделениях ПФР.

Разработан сервис «Информирование о сформированных пенсионных правах», в рамках которого проведена интеграция с ПТК СПУ, разработан пенсионный калькулятор (с учетом изменений в пенсионном законодательстве, вступающих в силу с 1 января 2015 года).

Разработан сервис «Подача заявлений» для заявлений о назначении пенсии и о способе доставки пенсии, в рамках которого выполнена интеграция с ПТК КС.

Разработан сервис «Формирование электронных платежных документов».

Разработан дизайн сервисов «Предварительная запись на прием», «Заказ документов», «Направить обращение».

Представление информации на официальном сайте Фонда в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее - Сайт) изменяется в зависимости от типа пользовательского устройства (стационарный компьютер/ноутбук, планшет в горизонтальном и вертикальном использовании, смартфон/мобильный телефон). Управления контентом Сайта удовле-

творят современным требованиям и текущим потребностям по типам размещаемой информации.

Разработана система разграничения прав доступа с учетом особенностей управления содержимым отдельных разделов Сайта на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации.

На основании плана мероприятий ПФР «Обеспечение выплаты пенсий и организация деятельности территориальных органов Пенсионного фонда Российской Федерации в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе» в отделениях ПФР по Республике Крым и г. Севастополю введены программные средства ПТК НВП, ПТК АСВ, электронная почта, телефонная и видеоконференцсвязь и прочие сервисы.

Все рабочие места указанных комплексов подключены к серверному оборудованию, размещенному на технологической площадке ИЦПУ.

Организованы защищенные каналы данных через отечественных операторов связи для обращения к серверному ресурсу, размещенному в г. Москве.

В 2013 и 2014 годах Фондом регулярно списывалась устаревшая вычислительная техника.

Списание и безвозмездная передача устаревших средств вычислительной техники производится в соответствии с постановлением Правления ПФР от 26 сентября 2012 года № 262п «Об организации работы по списанию федерального имущества, находящегося у Пенсионного фонда Российской Федерации и его территориальных органов, ИЦПУ на праве оперативного управления» и распоряжением Правления ПФР от 25 марта 2013 года № 107р «Об определении видов средств вычислительной техники, относящейся к устаревшему имуществу».

В проверяемом периоде было списано 24720 системных блоков, 21636 мониторов, 10735 принтеров. Вместе с тем централизованные поставки средств вычислительной техники (рабочие станции и лазерные принтеры формата А4) в отделения ПФР не производились. В результате обеспеченность специалистов Фонда автоматизированными рабочими местами снизилась и по состоянию на 1 июля 2014 года составила 108 % (с учетом автоматизированных рабочих мест (АРМ) обменного фонда).

В стадии завершения поставка в отделения ПФР (за исключением Крымского федерального округа) 3790 рабочих станций и 400 лазерных принтеров, приобретенных за счет экономии бюджетных средств в 2014 году.

В декабре 2014 года планируется осуществить поставку в отделения ПФР по Республике Крым и г. Севастополю новой компьютерной техники в объеме 1004 компьютеров и 203 принтеров.

Выводы

1. Расходование средств бюджета ПФР на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий в 2013 и 2014 годах осуществлялось на основании утвержденных распоряжением Правления ПФР от 29 декабря 2012 года № 474р Концепции развития автоматизированной информационной системы Пенсионного фонда Российской Федерации на 2012-2016 годы и Плана мероприятий по реализации Концепции развития автоматизированной информационной системы Пенсионного фонда Российской Федерации на 2012-2016 годы.

2. На федеральном уровне полномочия и ответственность за создание и реализацию автоматизированной информационной системы ПФР распределены между Информационным центром персонифицированного учета и четырьмя структурными подразделениями Исполнительной дирекции ПФР (департаментом информационных технологий, департаментом управления инфраструктурой АИС ПФР, департаментом по обеспечению информационной безопасности, департаментом государственных услуг).

Проверкой установлено, что полномочия департаментов по осуществлению ряда функций дублируются, что создает риски несогласованности действий при реализации разрабатываемой автоматизированной информационной системы ПФР нового поколения (АИС ПФР-2) и, как следствие, дезорганизации работы по вводу указанной системы в эксплуатацию.

Ответственность за организацию расходования средств на приобретение оборудования, лицензий, программного обеспечения и на приобретение услуг по разработке и сопровождению программного обеспечения распределена между департаментами Исполнительной дирекции ПФР, что также несет риск несогласованности и, как следствие, неэффективного расходования средств.

3. Обработка информации на федеральном уровне по индивидуальному (персонифицированному) учету прав граждан в системе государственного пенсионного страхования осуществляется федеральным учреждением «Информационный центр персонифицированного учета», не входящим в структуру ПФР. При этом оно фактически исполняет обязанности Фонда, что не соответствует статье 5 Федерального закона от 1 апреля 1996 года № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования», так как эти обязанности должны исполняться непосредственно Фондом.

С момента принятия Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской

Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» Фондом не предпринимались меры по приведению организационно-правовой формы ИЦПУ и порядка его финансирования в соответствии с изменениями, внесенными указанным Законом.

В результате организационно-правовая форма ИЦПУ, а также порядок его финансирования не соответствуют нормам Бюджетного и Гражданского кодексов Российской Федерации, а также Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

4. Средства бюджета ПФР в размере 67,8 млн. рублей были использованы на разработку и внедрение программного продукта «Комплексное решение по управлению капитальным строительством, материально-техническим обеспечением и недвижимым имуществом» без достижения наилучшего результата, что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

5. В Концепции развития автоматизированной информационной системы ПФР на 2012-2016 годы и Плана мероприятий по ее реализации не отражены в полном объеме рекомендации Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Пенсионному фонду Российской Федерации в части формирования общих подходов к созданию единой инженерной и телекоммуникационной инфраструктуры (инфраструктура одобрена на заседании Правительственной комиссии по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов власти и органов местного самоуправления (протокол от 13 марта 2013 года № 2).

6. В ПФР основные индикаторы развития ИТ-инфраструктуры не разработаны.

7. Существующий уровень регуляторных (невозможность выполнить требования законодательства) и репутационных (возможные сбои в осуществлении критически значимых социальных функций Фонда) рисков автоматизированной информационной системы Пенсионного фонда Российской Федерации (АИС ПФР) находится в зоне, близкой к критической.

8. В ходе выборочной проверки контрактов, заключенных Исполнительной дирекцией ПФР в 2013 году в сфере информационно-коммуникационных технологий, по двум государственным контрактам выявлены факты оплаты услуг связи раньше подписания акта сдачи-приемки оказанных услуг на сумму 320960,9 тыс. рублей.

9. В нарушение пункта 5 Порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утвержденного совместным приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27 декабря 2011 года № 761/20н, Фондом план-график размещения заказов на 2013 год был размещен на сайте с превышением на 46 дней установленного срока.

10. В нарушение пункта 10 Типового положения (регламента) о контрактной службе, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 29 октября 2013 года № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе», руководитель Контрактной службы Пенсионного фонда Российской Федерации (Б.В. Гукайло) при формировании организационной структуры не в полном объеме определил должностные обязанности и персональную ответственность работников Контрактной службы.

11. Кассовые расходы Фонда в сфере информационно-коммуникационных технологий составили в 2013 году 10182253,4 тыс. рублей, или 97,6 % к сумме расходов, утвержденных Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 218-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», и 95,6 % к сумме расходов, утвержденных бюджетной росписью; за 9 месяцев 2014 года - 4555919,6 тыс. рублей, или 39,2 % к бюджетным назначениям, утвержденным бюджетной росписью.

При этом расходование средств, предусмотренных на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий, осуществлялось неравномерно. Так, кассовые расходы в IV квартале 2013 года составили 55,8 % объема расходов, произведенных в целом за год.

12. Исполнительной дирекцией ПФР в нарушение пункта 341 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н, в 2013 году осуществлено списание материальных ценностей с забалансового учета без получения подтверждения о принятии адресатами материальных ценностей на сумму 1357874,9 тыс. рублей.

13. В проверяемом периоде обеспеченность специалистов Фонда автоматизированными рабочими местами снизилась и по состоянию на 1 июля 2014 года составила 108 % при нормативе - 112 %. Вместе с тем централи-

зованные поставки средств вычислительной техники (автоматизированных рабочих мест оператора) отделениям ПФР не проводились.

Предложения

1. Направить представление Председателю Правления ПФР А.В. Дроздову, в котором предложить:

- внести изменения в Концепцию развития автоматизированной системы ПФР на 2012-2016 годы и План мероприятий по реализации Концепции развития автоматизированной информационной системы ПФР на 2012-2016 годы с учетом рекомендаций Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (письмо от 8 мая 2013 года № ОП-П8-5471) Пенсионному фонду Российской Федерации, а также рассмотреть вопрос о включении в основные принципы развития АИС ПФР обеспечение приоритетности использования отечественных технологических продуктов;

- обеспечить Счетной палате Российской Федерации доступ к единой информационной базе данных АИС ПФР, необходимый для осуществления внешнего государственного аудита (контроля), в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 14 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации»;

- провести организационно-штатные мероприятия по формированию структурных подразделений ПФР, ответственных за управление качеством операционной и проектной деятельности в части ИТ-инфраструктуры, а также за процесс оценки и управления рисками;

- при формировании системы управления ИТ-инфраструктурой Фонда обеспечить исполнение требований Федерального закона от 1 апреля 1996 года № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования»;

- при планировании закупочной деятельности предусмотреть обязательность приобретения автоматизированных рабочих мест в составе расходов на закупку оборудования и программного обеспечения для подсистем АИС ПФР-2;

- разработать основные индикаторы развития ИТ-инфраструктуры ПФР;

- провести служебное расследование и рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц Пенсионного фонда Российской Федерации, допустивших несоблюдение требований приказа Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управ-

ления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», а также несоблюдение финансовой дисциплины при исполнении государственных контрактов;

- разработать и принять нормативный акт, определяющий должностные обязанности и персональную ответственность работников Контрактной службы ПФР;

- принять меры по обеспечению равномерного расходования средств ПФР.

2. Направить информационное письмо Министру труда и социальной защиты Российской Федерации М.А. Топилину.

3. Отчет о результатах контрольного мероприятия направить в Совет Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Пенсионный фонд Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В.С. КАТRENKO