

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 23 ноября 2007 года № 50К (568) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования средств федерального бюджета, внебюджетных источников и федеральной собственности в федеральном государственном учреждении «Российский кардиологический научно-производственный комплекс Федерального агентства по высокотехнологичной медицинской помощи»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты директору ФГУ «Российский кардиологический научно-производственный комплекс Федерального агентства по высокотехнологичной медицинской помощи», исполняющему обязанности руководителя Территориального управления Федерального агентства по управлению федеральным имуществом по г. Москве.

Направить информационные письма в Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Федеральное агентство по высокотехнологичной медицинской помощи.

Направить информационные письма Председателю Правительства Российской Федерации В. А. Зубкову, Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д. А. Медведеву.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования средств федерального бюджета, внебюджетных источников и федеральной собственности в федеральном государственном учреждении «Российский кардиологический научно-производственный комплекс Федерального агентства по высокотехнологичной медицинской помощи»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.12.13 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2007 год.

Цель контрольного мероприятия

Проверить эффективное использование средств федерального бюджета, внебюджетных источников и федеральной собственности в федеральном государственном учреждении «Российский кардиологический научно-производственный комплекс Федерального агентства по высокотехнологичной медицинской помощи».

Предмет контрольного мероприятия

Документы, подтверждающие полноту поступления, целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, внебюджетных источников и федеральной собственности в ФГУ «Российский кардиологический научно-производственный комплекс Федерального агентства по высокотехнологичной медицинской помощи» (далее - Комплекс); нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами федерального бюджета и внебюджетных источников, платежные документы, бухгалтерская и статистическая отчетность.

Объект контрольного мероприятия

Федеральное государственное учреждение «Российский кардиологический научно-производственный комплекс Федерального агентства по высокотехнологичной медицинской помощи».

Проверяемый период деятельности: 2006 год и I полугодие 2007 года.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 17 сентября по 31 октября 2007 года.

Результаты контрольного мероприятия

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2007 года № 213-р ФГУ «Российский кардиологический научно-производственный комплекс Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию» передано в ведение Федерального агентства по высокотехнологичной медицинской помощи (далее - Росмедтехнологии, Агентство).

На момент проведения проверки ФГУ «Российский кардиологический научно-производственный комплекс Росмедтехнологии» согласно уставу, утвержденному приказом Росмедтехнологии от 11 апреля 2007 года № 30, является федеральным государственным бюджетным учреждением науки (научно-исследовательской организацией), входящим в перечень федеральных специализированных медицинских учреждений, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 872, финансируется из федерального бюджета и находится в ведомственном подчинении Федерального агентства по высокотехнологичной медицинской помощи, которое является его учредителем.

Комплекс имеет в своем составе следующие структурные подразделения, не являющиеся юридическими лицами:

- Научно-исследовательский институт клинической кардиологии им. А. Л. Мясникова (научные и научно-организационные отделы, научные лаборатории, клиника на 380 коек, лечебно-диагностические и вспомогательные подразделения);
- Научно-исследовательский институт экспериментальной кардиологии (научные и научно-организационные отделы, научные лаборатории, клиника подопытных животных) (далее - НИИ экспериментальной кардиологии);
- самостоятельные научные, научно-организационные и научно-вспомогательные подразделения (отделы, лаборатории, библиотеки и др.);
- административно-управленческие, инженерно-технические и хозяйственные подразделения;
- «Экспериментальное производство медико-биологических препаратов».

1. Анализ законодательных и иных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность ФГУ «Российский кардиологический научно-производственный комплекс Росмедтехнологии»

Комплекс создан в результате преобразования Кардиологического научного центра Российской академии медицинских наук в Российский кардиологический научно-производственный комплекс Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Российской Федерации согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 20 марта 1996 года № 296.

Комплекс осуществляет свою деятельность в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами и уставом.

Согласно пункту 2 постановления Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2004 года № 71 «О создании, реорганизации и ликвидации федеральных государственных учреждений» устав федерального государственного учреждения утверждается федеральным органом исполнительной власти, на который возложены координация и регулирование деятельности в соответствующей отрасли (сфере управления), по согласованию с Минимуществом России и Минфином России. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» образовано Росимущество, которому переданы правопреемство и функции упраздняемого Минимущества России.

Однако утвержденный приказом Росздрава от 16 марта 2005 года № 233 устав Комплекса не был согласован с Росимуществом и Минфином России.

В соответствии с уставом Комплекс является учреждением науки, входящим в перечень федеральных специализированных медицинских учреждений, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 872.

В соответствии с пунктом 2.3.7 устава для достижения основных целей деятельности Комплекс осуществляет оказание медицинских услуг физическим и юридическим лицам (в том числе по договорам, заключенным со страховыми организациями) сверх государственного задания по оказанию специализированной медицинской помощи.

Правила предоставления платных медицинских услуг населению медицинскими учреждениями утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13 января 1996 года № 27 (далее - Правила).

Пунктом 4 Правил установлено, что государственные и муниципальные медицинские учреждения оказывают платные медицинские услуги населению по специальному разрешению соответствующего органа управления здравоохранением.

В ходе проведения проверки установлено, что разрешение на предоставление платных медицинских услуг населению у Комплекса отсутствует.

Комплекс включен в перечень федеральных специализированных медицинских учреждений, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь. В проверяемом периоде осуществление данного вида деятельности регламентировано:

- приказом Минздравсоцразвития России и Российской академии медицинских наук от 6 апреля 2005 года № 259/19 (с изменениями и дополнениями) «Об организации оказания дорогостоящей (высокотехнологичной) медицинской помощи за счет средств федерального бюджета в федеральных специализированных медицинских учреждениях, подведомственных Федеральному агентству по здравоохранению и социальному развитию, Федеральному медико-биологическому агентству и Российской академии медицинских наук»;

- приказом Минздравсоцразвития России от 29 марта 2006 года № 220 (с изменениями и дополнениями) «Об оказании высокотехнологичных видов медицинской помощи за счет средств федерального бюджета в федеральных медицинских учреждениях, подведомственных Федеральному агентству по здравоохранению и социальному развитию, Федеральному медико-биологическому агентству и Российской академии медицинских наук, во II-IV кварталах 2006 года и I квартале 2007 года» (по заключению Минюста России в государственной регистрации не нуждается - письмо от 27 апреля 2006 года № 01/3397-ЕЗ);

- приказом Минздравсоцразвития России от 7 мая 2007 года № 320 «Об оказании во II-IV кварталах 2007 года высокотехнологичной медицинской помощи за счет средств федерального бюджета в федеральных медицинских учреждениях и в медицинских учреждениях, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации и муни-

ципальных образований» (по заключению Минюста России в государственной регистрации не нуждается - письмо от 10 мая 2007 года № 01/4439-АБ).

Вышеуказанными нормативными правовыми актами утверждены перечень видов медицинской помощи, перечень федеральных специализированных медицинских учреждений, объемы (государственное задание) высокотехнологичной медицинской помощи, формы статистического наблюдения.

Вместе с тем до настоящего времени отсутствует нормативный правовой акт, определяющий порядок формирования потребности граждан в указанном виде медицинской помощи и распределения квот на оказание высокотехнологической медицинской помощи за счет средств федерального бюджета.

Также отсутствует нормативный правовой акт, определяющий порядок направления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации граждан для получения ими высокотехнологичной медицинской помощи в федеральных специализированных медицинских учреждениях.

Приказ Минздравсоцразвития России от 5 октября 2005 года № 617 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 27 октября 2005 года № 7115) «О порядке направления граждан органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения к месту лечения при наличии медицинских показаний» регулирует только вопросы, связанные с направлением на лечение граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг и являющихся лишь частью больных, нуждающихся в оказании высокотехнологичной медицинской помощи.

Методические рекомендации по организации выполнения государственного задания по оказанию высокотехнологичных видов медицинской помощи гражданам Российской Федерации за счет средств федерального бюджета в федеральных специализированных медицинских учреждениях, подведомственных Федеральному агентству по здравоохранению и социальному развитию, Федеральному медико-биологическому агентству, Российской академии медицинских наук, утвержденные Минздравсоцразвития России от 8 июля 2006 года № 3604-ВС, носят рекомендательный характер и не являются обязательными к исполнению ввиду отсутствия государственной регистрации в Министерстве юстиции Российской Федерации.

Кроме того, указанные методические рекомендации содержат положения, ограничивающие права граждан на получение высокотехнологичной медицинской помощи. Так, согласно пункту 2.1 наличие Талона-направления на ВМП, выданного органом управления здравоохранением субъекта Российской Федерации, является одним из обязательных условий, при которых осуществляется отбор больных для оказания высокотехнологичной медицинской помощи, тогда как в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 7 июля 2006 года № 527 «Об утверждении медицинской документации мониторинга оказания высокотехнологичной медицинской помощи федеральными специализированными медицинскими учреждениями» учетная форма № 025/у - ВМП «Талон-направление на ВМП» введена в целях обеспечения учета и мониторинга высокотехнологичной помощи гражданам.

Таким образом, отсутствие Талона-направления на ВМП является основанием для отказа федерального медицинского учреждения в оказании высокотехнологичной медицинской помощи самостоятельно обратившимся больным, а также больным, поступившим по скорой помощи. Одним из способов решения данной проблемы могло бы быть выделение резерва квот на оказание вышеназванной помощи непосредственно федеральному медицинскому учреждению.

Необходимо отметить, что в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 22 июня 1998 года № 86-ФЗ «О лекарственных средствах» фармацевтической деятельностью признается деятельность, осуществляемая организациями оптовой торговли и аптечными учреждениями в сфере обращения лекарственных средств. Основной целью данного вида деятельности является извлечение прибыли.

Поскольку Комплекс является учреждением науки, входящим в перечень федеральных специализированных медицинских учреждений, осуществление им фармацевтической деятельности в части оптовой торговли лекарственными средствами не согласуется с положениями статьи 120 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой учреждением признается некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

По смыслу статьи 5 Федерального закона от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» научная организация вправе иметь в структуре опытное, опытно-экспериментальное, опытно-учебное, опытно-фармацевтическое производство.

Филиал Комплекса «Экспериментальное производство медико-биологических препаратов» (далее - ЭПМБП, Филиал), являясь структурным подразделением научной организации, может функционировать в одном из вышеуказанных видов производства.

Нормативно-технологическим документом, определяющим условия отработки технологии производства лекарственного средства на опытно-промышленной установке, является опытно-промышленный регламент, срок его действия должен соответствовать окончанию работ, для производства которых он составлен, - не более 3 лет.

Как показала проверка, производство лекарственных средств ЭПМБП осуществляется на основании промышленных регламентов, которые представляют собой нормативно-технологические документы действующего серийного производства лекарственных средств. Согласно представленной Филиалом справке, 10 из 17 лекарственных препаратов выпускаются свыше 3 лет.

Таким образом, установлено, что имеется ряд неурегулированных вопросов правового характера в деятельности ЭПМБП, подлежащих разрешению с учетом уникальности и высокой наукоемкости вновь создаваемых и выпускаемых Филиалом лекарственных средств, а также необходимости дальнейшего наблюдения за ними с целью контроля и совершенствования технологии производства.

В соответствии с пунктом 2.2.11 устава для достижения основных целей деятельности Комплекс осуществляет фармацевтическую деятельность, в том числе: изготовление лекарственных средств, их хранение, качественный и количественный анализ, получение, отпуск, приготовление лекарственных средств для обеспечения лечебно-диагностического процесса Комплекса.

В соответствии с пунктом 4.6 устава Комплекса, утвержденного приказом Росздрава от 16 марта 2005 года № 233, количество филиалов (представительств) Комплекса, а также их профили и штаты устанавливаются Росздравом, однако пунктом 5.3 указанного устава утверждение штатного расписания отнесено к полномочиям генерального директора Комплекса.

В соответствии с пунктом 4.7 устава Комплекса, утвержденного приказом Росмедтехнологии от 11 апреля 2007 года № 30, количество филиалов (представительств) Комплекса, их структура, штатная численность, смета доходов и расходов согласовываются с Росмедтехнологии. В то же время подпунктом «г» пункта 5.2 устава определено, что генеральный директор Комплекса самостоятельно определяет и

утверждает структуру, штатное расписание. Таким образом, в уставе Комплекса имеются внутренние противоречия.

Согласно части 3 статьи 6 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» принятая организацией учетная политика утверждается приказом или распоряжением лица, ответственного за организацию и состояние бухгалтерского учета.

Учетная политика Комплекса на 2006 год установлена приказом от 11 января 2006 года № 02/б-06 «Об учетной политике ФГУ «Российский кардиологический научно-производственный комплекс Росздрава». Однако в нарушение части 3 статьи 6 Федерального закона «О бухгалтерском учете» приказом Комплекса от 11 января 2006 года № 02/б-06 не утверждены рабочий план счетов, методы оценки имущества и обязательств, порядок контроля за хозяйственными операциями.

2. Анализ обеспеченности потребности ФГУ «Российский кардиологический научно-производственный комплекс Росмедтехнологии» в средствах федерального бюджета

Источниками формирования средств Комплекса в проверяемом периоде являются:

- средства федерального бюджета;
- средства, полученные от сдачи имущества в аренду в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- средства, полученные от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности;
- безвозмездные благотворительные поступления, добровольные пожертвования, дары физических и юридических лиц, в том числе иностранных;
- гранты, получаемые из внебюджетных источников;
- средства, получаемые от арендаторов и субарендаторов на возмещение затрат на эксплуатационные, коммунальные и административно-хозяйственные услуги, услуги связи;
- средства, получаемые от страховых организаций на возмещение вреда по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств;
- средства обязательного медицинского страхования.

В 2006 году финансирование из федерального бюджета производилось по главе 061 по следующим разделам, подразделам, видам расходов и кодам экономической классификации расходов:

- 0901, ЦСР 4700000, виды расходов 456 «Высокотехнологичные виды медицинской помощи» и 327 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений»;
- 0903, ЦСР 0810000, виды расходов 327 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений» и 530 «Финансирование расходов, осуществляемое за счет средств, поступающих от сдачи в аренду имущества, закрепленного за государственными организациями»;
- 0901, ЦСР 1020000, вид расходов 214 «Строительство объектов общегражданского назначения».

Согласно данным бухгалтерской отчетности (форма № 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета») объемы финансирования и использование средств по источникам финансирования ФГУ «Российский кардиологический научно-производственный комплекс Росздрава» в 2006 году приведены ниже.

Бюджетные средства

Лимиты бюджетных обязательств (с учетом аренды) составили 507678,5 тыс. рублей, поступило финансирование в сумме 503725,66 тыс. рублей, или 99,2 % от лимитов бюджетных обязательств, исполненные обязательства (кассовый расход) - 501461,8 тыс. рублей, или 99,5 % от поступившего финансирования, неисполненные обязательства (с учетом аренды) - 6216,70 тыс. рублей.

В нарушение статьи 220 Бюджетного кодекса Российской Федерации Федеральным агентством по здравоохранению и социальному развитию уведомление о бюджетных ассигнованиях на 2006 год по государственным капитальным вложениям, предусмотренным на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы, были доведены только 15 марта 2006 года, то есть позже установленного срока на 1,5 месяца.

Внебюджетные средства

Остаток на 1 января 2006 года составил 40525,47 тыс. рублей, утверждено сметой доходов 525317,53 тыс. рублей, поступило финансирование в размере 525317,53 тыс. рублей, исполненные обязательства (кассовый расход) составили 512493,38 тыс. рублей, неисполненные обязательства - 53349,62 тыс. рублей.

	Утверждено сметой доходов на 2006 г.	Финансирование/ поступление	Исполненные обязательства/ кассовый расход	Неисполненные обязательства/ остаток
Итого средств, тыс.руб.	1032996,03	1029043,19	1013955,18	53349,62
бюджетные средства, %	49,15	48,95	49,46	
внебюджетные средства, %	50,85	51,05	50,54	
внебюджетные средства без учета средств ОМС, %	47,80	47,99	47,86	
внебюджетные средства без учета средств ОМС и Филиала ЭПМБП, %	23,20	23,29	24,02	

В 2006 году доля внебюджетных средств в общем объеме финансирования составила:

- с учетом средств обязательного медицинского страхования и ЭПМБП - 50,85 %;
- без учета средств обязательного медицинского страхования и Филиала - 23,20 процента.

Доля бюджетных средств в общем объеме финансирования составила 49,15 процента.

В I полугодии 2007 года финансирование из федерального бюджета производилось по главе 061 «Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию», а с 21 июня 2007 года - по главе 064 «Федеральное агентство по высокотехнологичной медицинской помощи». Всего бюджетных ассигнований на 2007 год утверждено в сумме 507900,1 тыс. рублей (с учетом аренды 22783,3 тыс. рублей).

Сведения о финансировании Комплекса в I полугодии 2007 года приведены ниже.

Бюджетные средства

Годовые лимиты бюджетных обязательств (с учетом аренды) составили 507900,1 тыс. рублей, на I квартал 2007 года - 331195,1 тыс. рублей, поступило финансирование в сумме 331195,1 тыс. рублей, исполненные обязательства (кассовый расход) - 176196,19 тыс. рублей, неисполненные обязательства (с учетом аренды) - 154998,81 тыс. рублей.

Следует отметить, что в нарушение статьи 220 Бюджетного кодекса Российской Федерации Росздравом доведены уведомления о бюджетных ассигнованиях на 2007 год по высокотехнологичной медицинской помощи только 8 апреля 2007 года с указанием в графе «сумма на год - ассигнований» на I квартал 2007 года в сумме 64750,0 тыс. рублей.

После передачи Комплекса в ведение Росмедтехнологии уведомление о бюджетных ассигнованиях из федерального бюджета на 2007 год по высокотехнологичной

медицинской помощи Федеральным агентством по высокотехнологичной медицинской помощи было доведено только 1 июня 2007 года с указанием в графе «сумма на год - ассигнований» на I полугодие 2007 года в размере 128575,0 тыс. рублей.

Уведомление о лимитах бюджетных обязательств по дополнительному бюджетному финансированию за счет арендных платежей на 2007 год Росмедтехнологии было доведено только 7 июня 2007 года в сумме 22783,30 тыс. рублей. Отделением по Западному административному округу УФК по г. Москве указанное уведомление было принято 22 июня 2007 года, однако отделением УФК по г. Москве данные лимиты не были включены в полугодовой отчет. Фактически финансирование по данному виду расходов составило в I полугодии 2007 года 6739,2 тыс. рублей и не отражено в полугодовом отчете.

Внебюджетные средства

Остаток на 1 января 2007 года составил 24916,97 тыс. рублей, утверждено сметой доходов 159190,54 тыс. рублей, поступило финансирование в объеме 159190,54 тыс. рублей, исполненные обязательства (кассовый расход) составили 129051,54 тыс. рублей, неисполненные обязательства - 55055,97 тыс. рублей.

	Остатки на 01.01.2007 г.	Утверждено сметой доходов на I полугодие 2007 г.	Финансирование/ поступление	Исполненные обязательства/ кассовый расход	Неисполненные обязательства/ остаток
Итого средств, тыс. руб.	24916,97*	490389,32	490389,32	305251,41	210054,78
бюджетные средства, %			67,5	57,7	73,8
внебюджетные средства, %			32,5	42,3	26,2
внебюджетные средства без учета средств ОМС, %			29,2	37,8	22,5

*Остаток на 1 января 2007 года по внебюджетным средствам показан без учета входящего остатка по валютным средствам ЭПМБП - 6650,7 тыс. рублей.

Внебюджетные средства в данной таблице указаны без средств ЭПМБП в связи с тем, что на момент проверки не внесены дополнения в разрешение № 064/022 от 25 мая 2007 года «На открытие лицевого счета по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в территориальных органах Федерального казначейства», включающие в себя виды внебюджетной деятельности по разработке, производству и реализации лекарственных средств и изделий медицинского назначения.

В период проведения данного контрольного мероприятия Комплексом к вышеуказанному разрешению получено дополнение № 064/022/01 от 24 октября 2007 года, включающее в себя вид внебюджетной деятельности по разработке, производству и реализации лекарственных средств и изделий медицинского назначения.

В I полугодии 2007 года доля внебюджетных средств в общем объеме финансирования составила:

- с учетом средств обязательного медицинского страхования - 32,5 %;
- без учета средств обязательного медицинского страхования - 29,2 процента.

В I полугодии 2007 года доля бюджетных средств в общем объеме финансирования составила 67,5 % от фактических показателей.

За I полугодие 2007 года обеспеченность финансовыми средствами по статьям расходов экономической классификации по подразделу 0901, ЦСР 4700000 «Больницы, клиники, госпитали, медико-санитарные части» и подразделу 0903, ЦСР 0810000 «Прикладные научные исследования и разработки» сложилась аналогично показателям 2006 года. По видам расходов 530 «Аренда» и 456 «Высокотехнологичная медицинская помощь» объемы финансирования определяются, соответственно, по заключенным договорам аренды и утверждаемому ежегодному объему квот.

Однако потребность в средствах на оплату налога на имущество и земельного налога в 2006 году и в I полугодии 2007 года удовлетворена частично. На момент проверки финансирование на указанные цели поступило в 2006 году в объеме потребности трех кварталов и в 2007 году - в объеме сформировавшейся задолженности по уплате налога в 2006 году и на уплату налога за I квартал 2007 года.

3. Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета и внебюджетных источников, в том числе выделенных на закупки медицинского оборудования, медикаментов, оснащение материально-технической базы, финансирование капитальных вложений ФГУ «Российский кардиологический научно-производственный комплекс Росмедтехнологии»

**Раздел 0901, ЦСР 4700000 «Больницы, клиники, госпитали, медико-санитарные части», вид расходов 327
«Обеспечение деятельности подведомственных учреждений»**

По данной целевой статье и виду расходов осуществляется финансирование структурного подразделения Комплекса - НИИ клинической кардиологии им. А. Л. Мясникова (далее - Клиника). В Клинике оказываются высокотехнологичные виды медицинской помощи (операции на сердце и сосудах с применением искусственного кровообращения, а также операции на сокращающемся сердце, протезирование клапанов сердца, установка ЭКС, абляция, селективная коронарография, коронаропластика, аппаратный гемодиализ), широко применяется компьютерная и магнитно-резонансная томография, а также электронно-лучевая томография.

С 2000 года Клиника имеет 380 коек, из которых 325 коек являются кардиологическими и 55 - кардиохирургическими. Кроме того, имеется отделение реанимации и анестезиологии, располагающее 7 койками.

В 2006 году в Клинике среднее число пролеченных больных увеличилось по сравнению с 2005 годом на 756 человек и составило 6758 человек. За I полугодие 2007 года пролеченных больных было 3459 человек. Большинство больных являются жителями г. Москвы (62,1 %) и Московской области (17 процентов).

Количество больных, пролеченных по квотам за 2006 год, составляет 15,4 % от общего количества выбывших больных, а за I полугодие 2007 года - 27,5 %, что говорит о росте количества больных, пролечившихся по квотам. В Комплексе преобладает число больных, пролеченных в рамках ОМС, проживающих в г. Москве и Московской области, - 62,6 % за 2006 год и 48,9 % - за I полугодие 2007 года.

По нозологическим формам в составе больных, как и в предыдущие годы, преобладали больные с заболеваниями системы кровообращения - 93,8 %, заболеваниями почек - 14,3 %. Из общего числа выписанных больных с заболеваниями органов кровообращения составляли: с хронической ишемической болезнью сердца - 2948 человек, больных с повышенным артериальным давлением - 1265 человек, с острым инфарктом миокарда - 475 человек, с хроническими ревматическими заболеваниями - 110 человек.

Оказание Комплексом медицинской помощи в 2006 году и I полугодии 2007 года осуществлялось в соответствии с утвержденным уставом и полученными лицензиями от 14 июля 2005 года № 99-01-002117 и от 25 мая 2007 года № 99-01-004782.

Финансирование данного вида деятельности в 2006 году и I полугодии 2007 года производилось из расчета коечного фонда 380 единиц и составило 198994,2 тыс. рублей и 154643,0 тыс. рублей, соответственно.

Кассовый расход за 2006 год составил 197212,0 тыс. рублей, неисполненные назначения на конец отчетного периода - 1782,1 тыс. рублей.

Кассовый расход за I полугодие 2007 года составил 83050,5 тыс. рублей. В связи с поздним поступлением средств на лицевые счета Комплекса неисполненные назначения составили 71592,4 тыс. рублей.

В рамках контрольного мероприятия проведена проверка целевого и эффективного использования средств по статье 225 «Услуги по содержанию имущества», в которой в основном отражаются расходы по капитальному и текущему ремонту.

Расходы на капитальный ремонт Комплекса в 2006 году производились за счет средств федерального бюджета и составили 20748,3 тыс. рублей, в том числе на капитальный ремонт - 16752,6 тыс. рублей, на текущий ремонт - 3995,7 тыс. рублей.

В 2006 году Комплексом произведены расходы на капитальный ремонт на основании 29 государственных контрактов, 5 из них, оплаченные в 2006 году на общую сумму 11450,4 тыс. рублей, заключены на основании открытых конкурсных торгов, 24 контракта, оплаченные в 2006 году в объеме 4864,5 тыс. рублей, - путем запроса котировок.

Кроме того, следует отметить, что Комплекс в 2006 году производил оплату работ по капитальному ремонту на общую сумму 4400,0 тыс. рублей, выполненных согласно контрактам прошлых лет с ООО «Окна Столицы» от 31 мая 2004 года № 40-240330/04 (1500,0 тыс. рублей) и ООО «Стройгруппсервис» от 30 июня 2005 года № 30/06 (2900,0 тыс. рублей).

В нарушение пункта 4.1 и приложения 2 Плана-графика выполнения работ по замене оконных блоков государственного контракта с ООО «Окна Столицы» от 31 мая 2004 года № 40-240330/04 работы в срок закончены не были, стоимость объема выполненных работ составила 3193,5 тыс. рублей (акт приемки от 30 сентября 2004 года № 1/к-04). Претензионная работа Комплексом не велась, в нарушение пунктов 8.2 и 8.3 контракта штрафные санкции к подрядчику не применялись.

Раздел 0903, ЦСР 081000, вид расходов 327

«Обеспечение деятельности подведомственных учреждений»

К целям деятельности Комплекса по указанному виду расходов относится развитие научных и научно-технических исследований в сфере фундаментальных, поисковых и прикладных научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в области кардиологии и других смежных областях медицины, биологии. Основной целью деятельности Комплекса является проведение экспериментальных, опытно-промышленных, промышленных и технологических работ в области медицины, биологии и фармацевтики, направленных на практическое использование результатов научных исследований и разработок Комплекса и отечественных ученых.

В 2006 году и в I полугодии 2007 года в Комплексе научно-исследовательская деятельность осуществлялась в рамках:

- бюджетного финансирования (в 2006 году выполнено 66 работ на сумму 57306,3 тыс. рублей, в 2007 году - 63 работы - 41237,9 тыс. рублей);

- государственных контрактов с Росздравом на проведение работ и научно-исследовательской деятельности по федеральной целевой программе «Профилактика и лечение артериальной гипертонии в Российской Федерации» (в 2006 году - 3 работы - 6400,0 тыс. рублей);

- государственных контрактов с Роснаукой на проведение научно-исследовательских работ для государственных нужд в рамках федеральной целевой научно-технической программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития науки и техники» на 2002-2006 годы (в 2006 году - 2 работы - 6600,0 тыс. рублей) и федеральной целевой программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007-2012 годы» (в 2007 году - 4 работы - 7220,92 тыс. рублей);

- государственных контрактов с Роснаукой на проведение научно-исследовательских работ в рамках научных школ (в 2006 году - 2 работы - 2560,0 тыс. рублей);

- научных работ, поддержанных Российским фондом фундаментальных исследований (в 2006 году - 44 работы на сумму 16669,51 тыс. рублей, в 2007 году - 47 работ - 11743,3 тыс. рублей);

- других контрактов и договоров в качестве соисполнителя (в 2006 году - 6 работ на сумму 2793,56 тыс. рублей, в 2007 году - 5 работ - 574,38 тыс. рублей).

Выполнение научно-исследовательских работ в 2006-2007 годах осуществлялось в соответствии с утвержденным уставом (приказ Росздрава от 16 марта 2005 года № 233, приказ Росмедтехнологии от 11 апреля 2007 года № 30) и перечнем научно-исследовательских работ (утвержден ученым советом Комплекса).

Выборочная проверка заключенных в проверяемом периоде государственных контрактов и договоров на выполнение НИР показала, что их условия соответствуют требованиям гражданского законодательства Российской Федерации, обязательства сторон выполнялись своевременно и в полном объеме.

Несмотря на то, что согласно уставу Комплекс является учреждением науки и выполняет большой объем высокопродуктивных научных исследований, в структуре его финансирования по разделу 0903 «НИОКР» не предусмотрена возможность приобретения и ремонта оборудования для выполнения научно-исследовательских работ. Как показала проверка, большинство имеющегося оборудования было установлено в начале 80-х годов прошлого столетия на момент открытия Комплекса, в настоящее время морально оно устарело и имеет 100 % износа.

При этом средства федерального бюджета являются основным источником финансирования по указанному виду расходов и составляют 63,3 % (57306,3 тыс. рублей).

Анализ представленных данных показал, что размер бюджетного финансирования на приобретение реактивов для обеспечения научных исследований, корма для животных и их содержание в 2006-2007 годах ежегодно составлял по 2000,0 тыс. рублей. Данный объем финансирования является объективно недостаточным для обеспечения расходными материалами и реактивами более 60 научных тем 2 научно-исследовательских институтов, в которых трудятся 411 научных сотрудников.

Средняя заработная плата научных сотрудников в НИИ экспериментальной кардиологии в 2006 году без учета внебюджетных источников финансирования составила 6057,9 рубля, с учетом внебюджетных источников - 9397,6 рубля, в I полугодии 2007 года - 5992,4 рубля и 10378,4 рубля, соответственно.

Раздел 0901, ЦСР 4700000, вид расходов 456 «Высокотехнологичные виды медицинской помощи»

Оказание высокотехнологичных видов медицинской помощи в 2006 году осуществляется в соответствии с приказами Минздравсоцразвития России и РАМН от 6 февраля 2006 года № 58/3, от 6 апреля 2005 года № 259/19 и от 29 марта 2006 года № 220.

Порядок направления граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения к месту лечения при наличии медицинских показаний утвержден приказом Минздравсоцразвития России от 5 октября 2005 года № 617 «О порядке направления граждан органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения к месту лечения при наличии медицинских показаний».

В соответствии с вышеуказанными приказами в Клинике Комплекса проводилось лечение больных с применением высокотехнологичных (дорогостоящих) видов медицинской помощи. Это касается операций АКШ (аортокоронарного шунтирования),

коррекции врожденных и приобретенных пороков сердца, имплантации кардиостимулятора, аблации, ангиопластики и стентирования коронарных артерий.

Ишемическая болезнь сердца является в нашей стране основной причиной смертности от болезней системы кровообращения. Решающую роль в сверхвысокой смертности, особенно в молодом трудоспособном возрасте, играет острый инфаркт миокарда. Число только диагностированных и зарегистрированных случаев этого заболевания в 2006 году составило 163,3 тысячи. Истинное число значительно выше и имеет тенденцию ежегодного роста. Смертность от этого заболевания в нашей стране приближается к 40 %, а летальность в больницах - до 28 %, когда как в развитых странах данные показатели составляют, соответственно, 25 % и 8 процентов.

Основным критерием тяжести указанного заболевания является ряд факторов и, в частности, снижение коронарного кровотока, определяемого при помощи коронарографии. Ангиографические установки во многих регионах России попросту отсутствуют, что не позволяет не только выявить тяжесть заболевания, но и направить пациента на оказание высокотехнологичной медицинской помощи. По данным исследований Комплекса, минимально необходимое количество коронарографий в год составляет 200 тысяч. В то же время этот метод диагностики не включен в перечень бесплатных высокотехнологичных дорогостоящих методов диагностики и лечения, тогда как в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 года № 885 «О Программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2007 год» видами медицинской помощи, предоставляемой гражданам бесплатно, являются амбулаторно-клиническая помощь, включая диагностику и лечение заболевания в поликлинике, на дому, в дневном стационаре и т. д., за счет средств федерального бюджета предоставляется специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная.

Установленные государственным заданием плановые объемы по числу больных, которым должна быть оказана высокотехнологичная помощь во II-IV кварталах 2006 года и I квартале 2007 года, составили 2443 человека, во II-IV квартале 2007 года - 1500 человек.

Согласно отчетным данным по форме № 67, в 2006 году Комплексом всего было проведено 3490 дорогостоящих операций, из них 639 - на коммерческой основе и 2851 - за счет средств федерального бюджета, из них:

- АКШ - 381 операция;
- ангиопластика и установка стентов в коронарные сосуды - 1165 операций;
- деструкция проводящих путей - 60 операций;
- имплантация ЭКС - 49 операций;
- замена сердечных клапанов и пластика клапанов сердца - 92 операции.

По данным отчета Комплекса за 2006 год, среди 6758 пролеченных больных жителей г. Москвы было 62 %, Московской области - 17 %, иных субъектов Российской Федерации - 18,7 %, или 1266 больных, тогда как в зоне оказания Комплексом высокотехнологичной медицинской помощи по расчетным данным проживает около 100 тыс. больных, нуждающихся в данной помощи.

Финансирование данного вида деятельности в 2006 году производилось из расчета объема квот:

- в I квартале - 431 квота на сумму 12343,9 тыс. рублей;
- во II-IV кварталах - 1365 квот - 203645,0 тыс. рублей. Объемы денежных средств во II-IV кварталах сформированы распорядителем средств из расчета нормативов финансовых затрат во II-III кварталах в размере 133,0 тыс. рублей и в IV квартале - 185,0 тыс. рублей:

- во II квартале - 470 квот (приказ Росздрава от 20 апреля 2006 года № 99) - 62510,0 тыс. рублей;
- в III квартале - 470 квот (приказ Росздрава от 6 июля 2006 года № 197) - 62510,0 тыс. рублей;
- в IV квартале - 425 квот (приказ Росздрава от 16 октября 2006 года № 697) - 78625,0 тыс. рублей.

С целью решения указанных вопросов фактически за 2006 год поступило финансирование по указанному виду расходов на сумму 215988,9 тыс. рублей.

Кассовый расход за 2006 год составил 215600,5 тыс. рублей. Неисполненные назначения на конец отчетного периода составили 388,3 тыс. рублей, которые сформировались по причине регрессивной ставки ЕСН.

В I полугодии 2007 года Комплексом было проведено 1914 дорогостоящих операций, из них 456 - на коммерческой основе и 1458 - за счет бюджетных средств. Плановое задание на указанный период по высокотехнологичной медицинской помощи утверждено Комплексу в объеме 695 больных, а фактически пролечено 715 больных.

Отсутствие механизма ответственности органов управления здравоохранением субъектов Российской Федерации за своевременное направление больных на высокотехнологичное лечение, а также отсутствие информированности населения о возможности оказания высокотехнологичной медицинской помощи за счет средств федерального бюджета приводит к ограничению числа пациентов из субъектов Российской Федерации, направляемых на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, в результате чего квоты, выделяемые субъектам Российской Федерации, остаются неиспользованными. Так, в I полугодии 2007 года из Республики Дагестан было направлено 2 пациента (выделено 18 квот), Республики Татарстан - 0 (9 квот), Кабардино-Балкарской Республики - 4 пациента (12 квот), Ростовской области - 2 пациента (12 квот). Новгородская (4 квоты), Псковская (4 квоты), Кировская (4 квоты), Оренбургская (2 квоты) и другие области не направили ни одного пациента, в то же время на все регионы приходится около 100 тысяч больных.

Финансирование данного вида деятельности в 2007 году производилось в I квартале по главе 061 и из расчета объема 350 квот в размере 64750,0 тыс. рублей, во II квартале по главе 064 из расчета объема 345 квот - 63825,0 тыс. рублей. Объемы денежных средств сформированы распорядителем средств из расчета нормативов финансовых затрат - 185,0 тыс. рублей.

В связи с поздним выходом приказа Минздравсоцразвития России от 26 февраля 2007 года № 745 денежные средства в I квартале поступили согласно расходному расписанию № 061/32964/005 от 26 февраля 2007 года на сумму 64750,0 тыс. рублей, во II квартале в соответствии с расходным расписанием № 064/85721/002 от 21 июня 2007 года - 63825,0 тыс. рублей. Фактически поступление денежных средств на счета в I и II кварталах было произведено с опозданием на 2-3 месяца, соответственно, оказание высокотехнологичной медицинской помощи в I квартале производилось за счет сметного финансирования, а во II квартале - за счет денежных средств, предусмотренных на финансирование I квартала.

За I полугодие 2007 года поступило финансирование по указанному виду расходов в объеме 128575,0 тыс. рублей.

Кассовый расход за I полугодие 2007 года составил 61690,2 тыс. рублей. Неисполненные назначения в сумме 66884,7 тыс. рублей обусловлены поздним поступлением (21 июня 2007 года) денежных средств на лицевые счета Комплекса.

В целях повышения эффективности выполнения Комплексом плановых показателей по высокотехнологичной медицинской помощи целесообразно предоставить

возможность Клинике корректировать потоки поступления больных из субъектов Российской Федерации в рамках планового задания по согласованию с Минздравсоцразвития России, Росмедтехнологии и органами управления здравоохранением субъектов Российской Федерации.

При оказании высокотехнологичной медицинской помощи необходимо решить вопрос о предоставлении резерва квот непосредственно Комплексу для больных, обратившихся самостоятельно и нуждающихся (по заключению комиссии по отбору больных Клиники) в оказании высокотехнологичной медицинской помощи (по согласованию с Минздравсоцразвития России, Росмедтехнологии).

Как показала выборочная проверка исполнения государственных контрактов на поставку расходных материалов, в нарушение пункта 3.1 государственного контракта от 7 июля 2006 года № 06/07-124 товар поставлен на склад Комплекса с превышением срока поставки на 16 дней - с 7 по 23 августа 2006 года (установленный срок - 30 дней). Предусмотренная пунктом 7.2 контракта пеня в размере 0,1 % от суммы непоставленного товара за каждый день просрочки, то есть 108,7 тыс. рублей, Комплексом ООО «ЕГАмед» не предъявлена.

Проверкой использования средств федерального бюджета и внебюджетных источников, выделенных на закупки медикаментов в I полугодии 2007 года, установлен факт несоответствия спецификации к государственному контракту на поставку лекарственных средств и представленных счетов по их оплате, что противоречит требованиям статей 531 и 532 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Раздел 0903, ЦСР 0810000, вид расходов 530 «Финансирование расходов, осуществляемое за счет средств, поступающих от сдачи в аренду имущества, закрепленного за государственными организациями»

Сдача в аренду временно неиспользуемого федерального недвижимого имущества, закрепленного за Комплексом на праве оперативного управления, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», Федеральным законом от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год», Федеральным законом от 19 декабря 2006 года № 238-ФЗ «О федеральном бюджете на 2007 год», разрешением Росздрава на сдачу помещений в аренду в 2006 году (письмо от 16 марта 2006 года № 10-10/03-527), разрешением Росздрава на сдачу помещений в аренду в 2007 году (письмо от 21 мая 2007 года № 10-10/03-5237), разрешением Росмедтехнологии на сдачу помещений в аренду в 2007 году (письмо от 19 июня 2007 года № 620-ИД) и заключенными с согласия собственника договорами аренды.

От лица собственника договоры оформляются и подписываются Территориальным управлением Росимущества по г. Москве. Ставка арендной платы устанавливалась в 2006-2007 годах собственником в соответствии с рыночной величиной годовой арендной платы, указанной оценщиком (распоряжение Минимущества России от 13 мая 2002 года № 1185-р). Заказчиком работ по оценке объектов недвижимости, предоставляемых в аренду, выступает Территориальное управление Росимущества по г. Москве.

Контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты платежей в бюджет, ведением бюджетного учета начисления доходов и расчетов по начисленным суммам доходов осуществляется администратором поступлений в бюджет - Территориальным управлением Росимущества по г. Москве.

Как показала проверка, арендные платежи поступали ежемесячно от арендаторов в доход федерального бюджета с последующим восстановлением их по главе 061. До-

полнительный объем бюджетного финансирования направлялся на содержание и развитие материально-технической базы.

Начиная с апреля 2006 года, передача федерального недвижимого имущества сторонним организациям по актам приема-передачи в целях последующего оформления арендных отношений не производилась. Сдача в аренду объектов недвижимого имущества Комплекса на конкурсной основе Территориальным управлением Росимущества по г. Москве на момент проверки не проводилась.

Фактически за 2006 год по данному виду расходов поступило финансирование в объеме 16436,2 тыс. рублей. Кассовый расход составил 16354,8 тыс. рублей. Не исполненные назначения на конец отчетного периода - 81,3 тыс. рублей.

Объем дополнительного финансирования на 1 июля 2007 года составил 6739,20 тыс. рублей и был направлен на содержание и развитие материально-технической базы.

Внебюджетные средства Комплекса

Для достижения основных целей деятельности согласно утвержденному уставу и выданным главным распорядителем разрешениям от 15 апреля 2005 года № 59 и от 25 мая 2007 года № 064/022 Комплексом осуществляются по договорам с юридическими и физическими лицами на возмездной основе следующие виды предпринимательской и иной приносящей доход деятельности:

- платные медицинские услуги, в том числе ДМС;
- ОМС;
- научные договоры, клинические испытания;
- платные образовательные услуги;
- гранты;
- реализация научной продукции;
- валютные средства;
- безвозмездные поступления;
- прочие перечисления в бюджет (налоги);
- прочие.

В проверяемом периоде сумма поступивших внебюджетных средств составила:

(тыс. руб.)

Наименование видов деятельности	2006 г.	I полугодие 2007 г.
Платные медицинские услуги (в т. ч. ДМС)	147050,37	105636,95
ОМС	31470,80	15809,55
Научные договоры	16553,56	7795,29
Гранты	16669,51	11743,30
Клинические испытания	7799,99	2598,01
Реализация научной продукции	31,46	45,42
Обучение	3918,25	1600,50
Коммунальные и эксплуатационные услуги	11440,30	4904,91
Услуги связи	1827,87	622,40
Услуги автотранспорта	2310,15	565,54
Возмещение ущерба по ОСАГО	56,16	0,00
Услуги по организации питания	7277,94	4192,99
Целевые средства	6411,45	3671,68
ЭПМБП	272503,23	-
Итого	525321,04	159186,54

Поступление средств от осуществления внебюджетной деятельности ЭПМБП осуществляется на лицевой счет, открытый в территориальном органе Федерального казначейства, на основании разрешения от 15 апреля 2005 года № 059, выданного Росздравом, и генерального разрешения Минфина России от 14 апреля 2006 года № 061026.

В связи с внутриведомственной передачей Комплекса Росмедтехнологии было выдано новое разрешение на открытие лицевого счета по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, № 064/022 от 25 мая 2007 года. Однако источник формирования внебюджетных средств от разработки, производства и реализации лекарственных средств в данном разрешении отсутствует. Комплекс обратился в Росмедтехнологии (письмо от 29 мая 2007 года № 01/114) с предложением оформить необходимое дополнение к разрешению с указанием данного источника образования внебюджетных средств, но в I полугодии 2007 года дополнение к разрешению выдано не было, в связи с чем в бухгалтерском отчете на 1 июля 2007 года по главе 064 отсутствуют отчетные данные Филиала, который сдал бухгалтерский отчет на 1 июля 2007 года по главе 061 в Росздрав.

В соответствии с порядком по открытию и ведению внебюджетного лицевого счета в отделении Федерального казначейства зачисление средств производится на основании представленной сметы доходов и расходов, утверждаемой ежегодно распорядителем средств.

На 2006 год утверждена смета в объеме доходов 493850,24 тыс. рублей и расходов - 451207,95 тыс. рублей.

На 2007 год утверждена смета в объеме доходов 696046,6 тыс. рублей и расходов - 696046,6 тыс. рублей.

Расходы от внебюджетной деятельности производятся в соответствии со сметой доходов и расходов:

- на выплату заработной платы с начислениями; объем средств на выплату заработной платы рассчитывается на основании положений (утвержденных генеральным директором и согласованных с профкомом) о порядке использования внебюджетных средств;
- на оплату коммунальных услуг и услуг связи в объеме возмещения от арендаторов, а также в объеме восстановления от оказания платной медицинской деятельности;
- на закупку медикаментов, расходных материалов, используемых для оказания платной медицинской деятельности, в объеме средств, отраженных в сметах доходов и расходов от данной деятельности, рассчитанных с учетом калькуляции услуг;
- на закупку расходных материалов и реактивов на выполнение научных договоров и грантов в объеме, предусмотренном сметой на каждый договор или грант;
- на приобретение продуктов питания в объеме восстановления продуктов питания в расчете 1 койко/дня при оказании платной медицинской помощи, а также приобретения продуктов питания в качестве сырья для приготовления блюд при выполнении услуг по организации общественного питания сотрудников учреждения;
- на оплату ГСМ в объеме, израсходованном при оказании услуг автотранспорта;
- на приобретение необходимых основных средств.

В 2006 году поступление средств обязательного медицинского страхования составило 31470,8 тыс. рублей, а кассовый расход с учетом входящего остатка средств в размере 1229,02 тыс. рублей - 27192,79 тыс. рублей. Остаток средств на конец 2006 года - 5507,03 тыс. рублей.

За I полугодие 2007 года, соответственно, поступило 15809,55 тыс. рублей, израсходовано 13548,70 тыс. рублей с учетом входящего остатка 5507,03 тыс. рублей. Остаток на 1 июля 2007 года - 7767,88 тыс. рублей.

Указанные средства в 2006 году расходовались на выплату заработной платы с начислениями, на оплату медикаментов и расходных материалов, на приобретение мягкого инвентаря и продуктов питания в объеме финансирования.

В I полугодии 2007 года средства ОМС также расходовались на выплату заработной платы с начислениями, на оплату медикаментов и расходных материалов, на приобретение мягкого инвентаря и продуктов питания в объеме финансирования,

Тарифы, установленные в системе ОМС, не покрывают фактические затраты на содержание одного больного, т. к. предусматривают только 5 расходных статей, независимо от тяжести состояния пациента и объема оказанной ему медицинской помощи, затраты сверх предусмотренного ОМС финансирования покрываются за счет сметного финансирования Комплекса.

Как показала проверка, ввиду многоканального финансирования Комплекса не представляется возможным определить реальный объем затраченных средств на конкретного пациента в разрезе источников финансирования.

4. Организация и проведение ФГУ «Российский кардиологический научно-производственный комплекс Росмедтехнологии» конкурсов на право заключения государственных контрактов

В соответствии с требованиями статьи 4 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» государственными заказчиками могут выступать органы государственной власти Российской Федерации, а также уполномоченные указанными органами государственной власти получатели бюджетных средств.

Учитывая положения указанной выше нормы и устава, в качестве государственного заказчика при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Комплекса в проверяемом периоде должны были выступать, соответственно, Росздрав и Росмедтехнологии или непосредственно Комплекс, которому указанные ведомства должны были передать полномочия на размещение заказов.

Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию как главный распорядитель бюджетных средств заключило с Комплексом договор от 30 января 2006 года № 04/009, в соответствии с которым он принял на себя полномочия на размещение заказов и, соответственно, на заключение государственных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд в 2006 году.

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ) и во исполнение указанного выше договора в Комплексе были созданы конкурсные комиссии и утверждены их составы. Приказами по Комплексу от 10 мая 2006 года № 73 и от 14 сентября 2006 года № 127 для проведения конкурсов и аукционов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг был утвержден состав 3 конкурсных комиссий. Для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг способом запроса котировок указанным выше приказом Комплекса также создана котировочная комиссия.

Положения о конкурсной и котировочной комиссиях на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Комплекса утверждены генеральным директором Комплекса 10 февраля 2006 года.

Согласно приказу от 22 декабря 2006 года № 1403 Росздрав передал учреждениям - получателям бюджетных средств, подведомственным Росздраву, в том числе Комплексу, полномочия государственного заказчика на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в 2007 году.

В целях упорядочения работы по размещению заказов всех подразделений Комплекса на поставку товаров, выполнение работ генеральным директором Комплекса издан приказ от 9 февраля 2007 года № 42 «О порядке размещения заказов на поставку

товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ФГУ «Российский кардиологический научно-производственный комплекс Федерального агентства по высокотехнологичной медицинской помощи».

В соответствии с пунктом 3 вышеназванного приказа заместители генерального директора Комплекса по закрепленным направлениям деятельности в 10-дневный срок должны были подготовить состав комиссий по подготовке технических заданий из числа сотрудников, ответственных за разработку и составление технических заданий (требований) для проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, и представить генеральному директору Комплекса на утверждение. На момент проведения настоящего контрольного мероприятия состав указанных комиссий не утвержден. Генеральным директором Комплекса издано распоряжение от 15 февраля 2007 года № 4 о назначении ответственных за составление заявок, технических заданий и сметных расчетов на планируемые работы.

Согласно приказу гендиректора от 9 февраля 2007 года № 43 для проведения конкурсов и аукционов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в Комплексе созданы 3 конкурсные комиссии, исходя из видов товаров, работ, услуг. Для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг способом запроса котировок данным приказом также создана котировочная комиссия. Положения о конкурсной и котировочной комиссиях утверждены генеральным директором 17 января 2006 года и 18 апреля 2007 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2006 года № 117 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на ведение реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов» установлено, что с 1 января по 31 декабря 2006 года ведение реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов, осуществляет Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации. В 2006 году соответствующие сведения о заключенных государственных контрактах по итогам проведенных конкурсов в Минэкономразвития России Комплексом не направлялись в связи с тем, что форма представления сведений о контракте (его изменении) принята постановлением Правительства Российской Федерации № 807 «Об утверждении Положения о ведении реестров государственных или муниципальных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов, и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети Интернет, на котором размещаются указанные реестры» только 27 декабря 2006 года.

В нарушение части 6.1 статьи 10 Федерального закона № 94-ФЗ на момент проведения настоящего контрольного мероприятия федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативно-правовое регулирование в сфере размещения заказов, не утверждена соответствующая номенклатура одноименных товаров, работ, услуг.

В соответствии с нормами части 7 статьи 28 Федерального закона № 94-ФЗ порядок оценки заявок на участие в конкурсе устанавливается Правительством Российской Федерации. На период проведения проверки данный порядок Правительством Российской Федерации не установлен.

В проверяемом периоде конкурсной комиссией Комплекса в нарушение требований части 10 статьи 25 Федерального закона № 94-ФЗ журнал регистрации поступления заявок на участие в конкурсах Комплекса велся только до октября 2006 года.

По итогам проведенных конкурсных торгов в 2006 году и I полугодии 2007 года Комплекс заключил, соответственно, 334 госконтракта на сумму 295690,3 тыс. рублей и 236 госконтрактов - 353783,6 тыс. рублей, в том числе:

- 22 госконтракта на закупку оборудования - 17487,9 тыс. рублей и 21 госконтракт - 47975,0 тыс. рублей;

- 25 госконтрактов на приобретение лекарственных средств - 30002,4 тыс. рублей и 15 госконтрактов - 26882,0 тыс. рублей;

- 189 госконтрактов на приобретение расходных материалов - 173623,7 тыс. рублей и 127 госконтрактов - 199194,2 тыс. рублей;

- 40 госконтрактов на проведение капитального и текущего ремонта - 28193,0 тыс. рублей и 15 госконтрактов - 51932,5 тыс. рублей;

- 19 госконтрактов на приобретение продуктов питания - 12332,6 тыс. рублей и 27 госконтрактов - 7472,6 тыс. рублей;

- 39 госконтрактов на осуществление прочих работ и услуг - 34050,8 тыс. рублей и 31 госконтракт - 20327,4 тыс. рублей.

В связи с запросом Комплекса от 20 февраля 2006 года № 26-01/107 «О применении норм Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» для филиала Комплекса «Экспериментальное производство медико-биологических препаратов» ФГУ «Российский кардиологический научно-производственный комплекс Росздрава» Минэкономразвития России в письме от 13 марта 2003 года № ДО7-456 разъяснило, что ЭПМБП, размещая заказы для собственных нужд, которые не финансируются с участием бюджетных средств, не может являться государственным заказчиком в понятии Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и вправе по своему усмотрению размещать такие заказы.

Руководствуясь вышеуказанными разъяснениями Минэкономразвития России, ЭПМБП заключило в 2006 году гражданско-правовые договоры на сумму 173205,3 тыс. рублей, в I полугодии 2007 года - 91968,9 тыс. рублей.

Выборочной проверкой установлены следующие отклонения при оформлении документации при проведении конкурсных торгов.

В нарушение статьи 22 (часть 4) Федерального закона № 94-ФЗ выборочно проверенная конкурсная документация (по конкурсным торгам, проведенным в 2006 году и в I полугодии 2007 года) не содержит порядка и сроков отзыва заявок на участие в конкурсе, порядка внесения изменений в такие заявки. В проверенной конкурсной документации также отсутствуют даты ее утверждения и даты утверждения внутренних заявок на приобретение товаров и услуг.

Конкурсная документация на поставку мониторной системы с центральной станцией и 7 мониторами медицинского оборудования утверждена генеральным директором Комплекса без указания даты. Отсутствует также дата утверждения внутренней заявки на приобретение вышеуказанного оборудования. Конкурсная документация в нарушение части 4 статьи 22 Федерального закона № 94-ФЗ не содержит порядка оценки заявок на участие в конкурсе.

Следует отметить, что в соответствии с приказом от 14 сентября 2006 года № 127 в состав конкурсной комиссии должно входить 9 сотрудников Комплекса и представитель Росздрава. Как показала проверка, представитель Росздрава (включенный в состав конкурсной комиссии) в 2006 году не участвовал в заседаниях конкурсной комиссии Комплекса.

В соответствии с данным приказом комиссия по размещению заказов на поставку медицинской техники, расходных материалов медицинского назначения, лекарственных препаратов определена в количестве 10 человек, указанный протокол оценки и сопоставления заявок конкурсной комиссии от 22 ноября 2006 года № 62/2 подписала комиссия в составе 6 человек. Предусмотренное пунктом 5 статьи 7 Федерального закона № 94-ФЗ решение о замене председателя комиссии отсутствует.

В июне 2006 года Комплекс заключил государственные контракты с рядом организаций на поставку расходных материалов и лекарственных средств на общую сумму 26194,5 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 6 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ Комплекс в течение 1 рабочего дня со дня заключения вышеуказанных государственных контрактов уведомил Федеральную антимонопольную службу (письмо от 20 июня 2006 года № 01/100) об их заключении.

Ряд выборочно проверенных государственных контрактов (например: от 27 апреля 2007 года № 06/06-106, от 27 апреля 2007 года № 07/04-106, от 21 мая 2007 года № 07/05-123, от 21 мая 2007 года № 07/05-121, от 27 апреля 2007 года № 07/04-109, от 27 апреля 2007 года № 07/04-107, от 27 апреля 2007 года № 07/04-108, от 19 января 2007 года № 07/01-018, от 19 января 2007 года № 07/01-017), заключенных Комплексом в 2007 году с различными хозяйствующими субъектами, содержит требование о сроке поставки товаров, который должен быть указан в заявке покупателя, то есть Комплекса.

Проверить своевременность поставки Комплексу товаров, а также своевременность расчетов по вышеупомянутым контрактам не представляется возможным в связи с отсутствием хранения в Комплексе этих заявок или их копий.

В проверяемом периоде Комплексом размещались заказы путем запроса котировок на поставку одноименных товаров и услуг, подлежащую оплате в течение квартала:

- с ООО «Инженерный сервис» - на расчистку территории очистных сооружений на сумму 452,62 тыс. рублей (госконтракты от 13 октября 2006 года № 06/10-195 и от 13 декабря 2006 года № 06/12-312).

Следует отметить, что в соответствии с нормами части 3 статьи 42 Федерального закона № 94-ФЗ заказчик, уполномоченный орган не вправе осуществлять путем запроса котировок размещение заказа на поставку одноименных товаров на сумму более 250,0 тыс. рублей, подлежащую оплате в течение квартала.

5. Состав, структура и учет федерального имущества, в том числе земельных участков, переданных ФГУ «Российский кардиологический научно-производственный комплекс Росмедтехнологии».

Соответствие формы собственности объектов недвижимого имущества учредительным документам и юридическому статусу проверяемого объекта

В соответствии со статьями 1.5, 3.1, 3.3 и 3.4 устава Комплекса предусмотрены: форма закрепления недвижимого имущества, в том числе и земельных участков, источники формирования имущества, виды сделок с ним.

Имущество Комплекса является федеральной собственностью и закреплено за ним на праве оперативного управления.

Согласно договору № 01-12/79 от 17 января 1997 года «О порядке использования имущества, закрепленного на праве оперативного управления» между Госкомимуществом и Российским кардиологическим научно-производственным комплексом Минздрава России (Учреждение) за Учреждением было закреплено 20 строений с общей площадью 148645,6 кв. м на праве оперативного управления.

Недвижимое имущество Комплекса внесено в реестр федерального имущества, закрепленного за ним на праве оперативного управления, о чем имеются свидетельства от 14 сентября 2000 года, от 16 октября 2000 года, от 23 октября 2000 года, от 20 ноября 2000 года и от 5 октября 2007 года №№ 018260-018270, 040640, 046011, 046040, 046435, 018603-018607 и 197282.

Имущество Комплекса было внесено в реестр федерального имущества в 2000 году - свидетельство от 30 ноября 2000 года № 009239, выданное Территориальным управлением Мингосимущества России «Агентство федерального имущества по городу Москве». Объекту учета был присвоен реестровый номер 07700094.

Комплекс соблюдал требования пункта 7 «Положения об учете федерального имущества и ведении реестра федерального имущества», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 «Об организации учета федерального имущества и ведении реестра федерального имущества».

Так, Комплекс представлял в Территориальное управление Росимущества по г. Москве следующие документы: заявление за подписью руководителя на получение свидетельства о внесении в реестр федерального имущества объекта учета; карты учета федерального имущества с перечнем объектов недвижимости; копии документов, подтверждающих приведенные в карте учета данные об объекте учета.

Вместе с тем анализ состава имущества Комплекса по состоянию на 17 января 1997 года (передача имущества Комплексу в оперативное управление), 1 января 1999 года, 1 января 2007 года и 1 июня 2007 года и соответствующих показателей, выявил наличие расхождений в размерах общей площади по сопоставимым 19 строениям, а именно:

- по договору № 01-12/79 от 17 января 1997 года «О порядке использования имущества, закрепленного на праве оперативного управления» - 147716,4 кв. м;
- по состоянию на 1 января 1999 года - 139724,2 кв. м;
- по состоянию на 1 января 2007 года - 141940,5 кв. м;
- по состоянию на 1 июня 2007 года - 138283,4 кв. метра.

Выборочно результаты сравнительного анализа по отдельным объектам недвижимости (строениям) представлены в таблице:

Наименование объекта недвижимости	1997 г.	1999 г.	2007 г.		Экспликация
			1 января	1 июня	
Строение 3 (9, 9а, 9в, 3, 4 и бассейн)	52101,4	45925,0	44368,0	44368,0	52406,0
Строение 4 (9б)	8003,5	6319,4	6319,4	6319,4	8007,8
Строение 5 (5)	11551,7	11551,7	11444,4	11636,5	11636,5
Строение 6 (7)	4777,0	4679,1	4679,1	4679,1	4777,0
Строение 18 (24 - завод)	4830,0	4830,0	8706,9	4857,7	8706,9
Всего	81263,6	73305,2	75517,8	71860,7	85534,2

Для обеспечения полноты и объективности проводимого исследования были также использованы данные по материалам «Экспликация к поэтажному плану».

Отклонения по размерам площадей по представленным объектам были связаны со следующими причинами:

- невключение в общую площадь объекта технических этажей и лестничных клеток (строения 3, 4, 6);
- невнесение в реестр уточнений по показателям Территориального управления Росимущества по г. Москве (строение 18).

Отклонения по размерам площадей по данным объектам по годам составили: между 1999 и 1997 годами - (-) 7958,4 кв. м; между 1 июня 2007 года и 1999 годом - (-) 1402,6 кв. м; между данными на 1 июня 2007 года и экспликацией - (-) 13673,5 кв. метра.

Кроме того, проверка показала, что в выписке из реестра федерального имущества по состоянию на 1 июня 2007 года отсутствуют: объекты «Строение 26 - «Склад» общей площадью 928,8 кв. м и «Строение 34 - «Прачечная» общей площадью 602,7 кв. м. Государственная регистрация права собственности Российской Федерации на эти объекты не проводилась.

Комплекс также не имеет единого подхода к учету объектов по номенклатуре «Склад «Ангар из металлических листов».

Так, 2 объекта «Ангар» с площадью 373,5 кв. м приравнены к строениям № 49 и № 50, а другой аналогичный объект «Ангар» площадью 1775,3 кв. м, принятый в 1983 году на субсчет 011 «Сооружения», не был в дальнейшем переведен в группу «Строения». При этом надо отметить, что они идентичны по своему функциональному значению и выполняемым функциям.

Распоряжением от 13 июля 1994 года № 744-РП/695-р префекта Западного административного округа г. Москвы Комплексу было предоставлено право пользования земельным участком площадью 24,5 га по адресу: 3-я Черепковская ул., вл. 15.

В то же время государственным актом на право собственности на землю, пожизненного наследуемого владения, бессрочного (постоянного) пользования землей от 27 марта 1995 года № М-07-001903 Комплексу предоставлялся в бессрочное (постоянное) пользование земельный участок в размере 263137 кв. м по тому же адресу (кадастровый номер земельного участка 77:07:03002:002).

Распоряжением префекта Западного административного округа от 31 января 2007 года № 173-РП была опубликована информация в части уточнения размера земельного участка с 24,5 га на 26,3 гектара.

Государственная регистрация права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком 26,3 га до настоящего времени Комплексом не осуществлена.

Земельные участки площадью 33715 кв. м (кадастровый номер земельного участка 77:07:03002:001) и 73377 кв. м (кадастровый номер земельного участка 77:07:03002:003) были переданы Комплексу на праве бессрочного (постоянного) пользования распоряжениями префекта Западного административного округа от 4 мая 2000 года № 825-РП и от 4 мая 2000 года № 826-РП.

Государственная регистрация права по данным участкам осуществлена, свидетельства от 27 июня 2000 года № 77 НН 102053 и № 77 НН 102054.

Земля, переданная Комплексу в пользование, до настоящего времени находится в государственной собственности. Форма собственности объектов недвижимого имущества соответствует учредительным документам Комплекса и его юридическому статусу.

6. Эффективность использования ФГУ «Российский кардиологический научно-производственный комплекс Росмедтехнологии» объектов недвижимого имущества, находящегося в федеральной собственности

Использование недвижимого имущества (без земельных участков) осуществляется Комплексом только по одной форме - аренда.

Комплексу Федеральным агентством по высокотехнологичной медицинской помощи в 2007 году разрешено сдавать в аренду сроком менее года временно свободные помещения общей площадью 5260,6 кв. м, что составляет 99,6 % от 2006 года, когда данный показатель составлял 5281,8 кв. метра.

Соотношение площадей, сданных в аренду сторонним организациям к несданным, - 68,6 % к 31,4 процента.

Коэффициент застройки объектами недвижимости 3 земельных участков Комплекса составляет 17,4 % на участке 263137 м; 14,8 % - на участке 33715 кв. м; 0,01 % - на участке 73377 кв. метров.

Реконструкция и новое строительство инвестиционных объектов, инженерных сетей и сооружений реабилитационно-гериатрического комплекса «Центр здоровья» будут осуществляться на земельных участках с кадастровыми номерами 77:07:03002:003 и 77:07:03002:002.

Контракт был согласован с заместителем руководителя Федерального агентства по управлению федеральным имуществом 19 апреля 2006 года. Основные условия проекта были определены в распоряжении Территориального управления Росимущества по г. Москве № 2414-р от 27 октября 2005 года.

Приказом генерального директора Комплекса от 28 ноября 2005 года № 115 была создана конкурсная комиссия в составе 6 человек.

На конкурс были поданы заявки от ЗАО «Медицинский центр гериатрии и реабилитации», ЗАО «СпецВысотСтрой», ЗАО «Лидер» и ОАО «Холдинговая компания «Главмосстрой».

Одним из основных условий участия в конкурсе являлось то, что российское юридическое лицо за последний отчетный период должно иметь валюту баланса не менее 6000000,0 тыс. рублей и находиться на рынке не менее 4 лет.

Инвестиционный конкурс был проведен 23 января 2006 года. В результате проведения конкурса победителем было признано ЗАО «Медицинский центр гериатрии и реабилитации».

Инвестиционный проект предусматривает реконструкцию и новое строительство 4 инвестиционных объектов реабилитационно-гериатрического комплекса «Центр здоровья», а именно:

- объект № 1 - лечебный корпус 9б, строение 4, общая площадь не менее 3000 кв. м;
- объект № 2 - здание международного центра хирургии и реабилитации, общая площадь не менее 27000 кв. м;
- объект № 3 - здание гостиницы, общая площадь не менее 7000 кв. м;
- объект № 4 - жилой комплекс, общая площадь не менее 110000 кв. м с подземным гаражом площадью не менее 40000 кв. м, с объектами соцкультбыта, детским дошкольным учреждением и школой (при необходимости).

На момент проверки на земельных участках (№ 77:07:03002:002 и № 77:07:03002:003) самовольно, без законного правового основания расположилось ЗАО «СпецВысотСтрой», разместив строительную технику, бытовые строительные городки, бетонно-растворный узел, установив ограждение захваченной территории.

По иску Комплекса Арбитражный суд г. Москвы от 22 августа 2007 года (дело № А40-22524/07-150-217) вынес решение: «Обязать ЗАО «СпецВысотСтрой» в срок до 1 марта 2008 года освободить земельные участки с № 77:07:03002:002 и № 77:07:03002:003 от своего имущества».

Оснащение инвестиционных объектов, поступающих в собственность Российской Федерации, медицинской техникой и специальным оборудованием планируется за счет средств федерального бюджета.

При недостаточности федеральных средств на эти цели, в соответствии с пунктом 4.12 инвестиционного контракта предусмотрена возможность замены доли Российской Федерации в инвестиционном объекте № 4 (жилой комплекс) передачей инвестором заказчику медицинского или другого специального оборудования для оснащения инвестиционных объектов №№ 1-3. В этом случае условия и порядок такой замены согласовываются Росимуществом.

В настоящее время для начала строительных работ необходимая исходно-разрешительная документация находится в стадии согласования с городскими службами.

7. Анализ договорных отношений (аренды и субаренды) по использованию федеральной собственности, в том числе аренды земли

Проверка использования федерального имущества по состоянию на 1 октября 2007 года, переданного в оперативное управление Комплексу, установила, что общая площадь строений составляет 141672,7 кв. м, из них временно неиспользуемые помещения, планируемые под аренду, - 5260,2 кв. м (3,7 %), площади, переданные в аренду сторонним организациям в соответствии с договорами, - 3735,19 кв. м (2,6 %) (127,4 кв. м - по акту приема-передачи), количество арендаторов - 33.

В 2006 году на территории Комплекса находилось 37 сторонних организаций, занимающих площадь 4179,89 кв. м, из них по договорам аренды, соответствующим действующему законодательству, - 68 % (25 договоров). Проверкой установлено, что по 3 договорам собственником не проведена рыночная оценка арендуемых помещений, в 5 дополнительных соглашениях к договорам аренды отсутствовала государственная регистрация. Также установлено нахождение 4 сторонних организаций без оформления договоров аренды на площади 319,2 кв. м. Средняя ставка 1 кв. м в год по договорам аренды составила 4,5 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2007 года общая численность арендаторов на 13 % меньше по сравнению с 2006 годом (33 организации), в соответствии с законодательством действовало 24 договора аренды (73 %). Общая площадь сдаваемых помещений составила 3735,19 кв. м. Проверкой установлено, что по 3 договорам собственником не проведена рыночная оценка, нахождение 1 сторонней организации без оформленного договора аренды по акту приема-передачи (127,4 кв. м), отсутствие государственной регистрации в 5 дополнительных соглашениях к договорам аренды. В среднем ставка 1 кв. м в год по договорам аренды увеличилась на 31 % и составила 5,9 тыс. рублей.

Анализ условий договоров аренды показал следующее. От лица собственника договоры оформляются и подписываются Территориальным управлением Росимущества по г. Москве. Ставка арендной платы устанавливалась в 2006-2007 годах собственником в соответствии с рыночной величиной годовой арендной платы, указанной оценщиком (распоряжение Минимущества России от 13 мая 2002 года № 1185-р). Заказчиком работ по оценке объектов недвижимости, предоставляемых в аренду, выступает Территориальное управление Росимущества по г. Москве. Отчет об оценке не поступает балансодержателю, приложением к договорам аренды является сопроводительное письмо оценщика в адрес Территориального управления. От лица балансодержателя договоры аренды подписываются генеральным директором Комплекса.

В соответствии с актами приема-передачи помещений: от 21 сентября 2006 года (срок договора по дополнительному соглашению от 1 октября 2004 года № Д-30/1189 установлен до 1 октября 2009 года), от 31 декабря 2006 года (срок договора по дополнительному соглашению от 10 сентября 2004 года № Д-30/934 установлен до 1 июля 2009 года) и от 10 января 2007 года (срок договора по дополнительному соглашению от 22 ноября 2005 года № Д-30/1059 установлен до 1 августа 2010 года), арендаторами в течение 9 месяцев не использовались свободные помещения общей площадью 284,8 кв. м. Соглашения о расторжении договоров аренды на указанные площади Территориальным управлением Росимущества по г. Москве на 1 октября 2007 года не оформлены. Таким образом, вследствие несвоевременного оформления согласно статье 452 Гражданского кодекса Российской Федерации Комплексом и Территориальным управлением согла-

шений о расторжении договоров аренды свободная площадь 284,8 кв. м по состоянию на 1 октября 2007 года не использовалась в соответствии с уставными целями и не передавалась в аренду.

Проверкой также установлено, что в нарушение статьи 8 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» Территориальным управлением Росимущества по г. Москве не была проведена оценка площадей, передаваемых в аренду в соответствии с рыночными ценами, действовавшими в 2006-2007 годах, по договорам аренды: № Д-30/1056 от 24 сентября 2004 года, № 01-3/385 от 19 мая 2000 года, № 01-3/506 от 7 декабря 1999 года. Таким образом, в соответствии со среднегодовой ставкой арендной платы за 1 кв. м в данном здании по указанным договорам аренды в федеральный бюджет в 2006 году недопоступили 73,7 тыс. рублей.

В нарушение статьи 26 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество» не зарегистрированы дополнительные соглашения № 01-30/699 от 2 августа 2003 года, № Д-30/1104 от 9 июня 2006 года, № Д-30/1431 от 30 октября 2006 года, № Д-30/1519 от 11 декабря 2006 года, № Д-30/1554 от 21 декабря 2006 года.

В нарушение статей 608, 651 Гражданского кодекса Российской Федерации федеральное имущество было передано в пользование сторонним организациям без согласия собственника - Росимущества, до даты заключения договора аренды. Так, в соответствии с актами приема-передачи: от 1 января 2005 года - нежилые помещения площадью 169,1 кв. м были переданы арендатору ЗАО «Производственно-коммерческая ассоциация АЗТ» (договор аренды от 12 декабря 2006 года); от 1 марта 2004 года - нежилое помещение площадью 18,6 кв. м было передано сторонней организации ЗАО «НПФ «Покард» (договор аренды от 21 декабря 2006 года № Д-30/1553); от 1 марта 2006 года - помещение площадью 4,5 кв. м передано ЗАО «Радиотел» (договор аренды от 30 октября 2006 года № Д-30/1430); от 2 августа 2004 года - помещение площадью 61,5 кв. м передано ЗАО «Лаборатория современного дизайна» (договор аренды от 9 июня 2006 года № Д-30/1103); от 1 января 2006 года - площадь 184,3 кв. м передана ООО «Техноген» (договор от 9 июня 2006 года № Д-30/1088). Арендная плата не поступала на лицевые счета Комплекса и не учитывалась им в качестве дополнительного источника бюджетного финансирования. Таким образом, в нарушение статьи 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в федеральной собственности и переданного в оперативное управление учреждению здравоохранения, в 2006 году не были перечислены в доход федерального бюджета в размере 1048,6 тыс. рублей. Согласно условиям договоров аренды указанная сумма в полном объеме была перечислена арендаторами только в 2007 году после заключения договоров аренды.

Также в нарушение вышеуказанных статей Гражданского кодекса Российской Федерации установлен факт нахождения на площади Комплекса сторонней организации без оформленного договора аренды. Так, на основании акта приема-передачи от 1 января 2006 года помещения общей площадью 127,4 кв. м, расположенные по адресу: ул. 3-я Черепковская, д. 15-а, стр. 2, были переданы во временное пользование ООО «Навигатор». Арендная плата в федеральный бюджет не перечислена. Упущенная выгода для федерального бюджета на 1 октября 2007 года составила 1137,0 тыс. рублей.

В соответствии с договором аренды от 24 сентября 2004 года № Д-30/1056 на площади 32,1 кв. м находилась сторонняя организация ОАО «КБ Импульс». 31 мая 2005 года ОАО «КБ Импульс» было реорганизовано путем присоединения его к ООО «Вымпел Коммуникации». Таким образом, ООО «Вымпел Коммуникации» в настоящее время

является правопреемником прав и обязанностей ОАО «КБ Импульс», в том числе и по договору аренды недвижимого имущества, заключенного с Комплексом. По состоянию на 1 октября 2007 года договор аренды, заключенный с ОАО «КБ Импульс» (от 24 сентября 2004 года № Д-30/1056), не переоформлен на нового арендатора.

В нарушение пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 года № 685 «О мерах по обеспечению поступления в федеральный бюджет доходов от использования федерального имущества» в период с 1 января 2007 года по 1 октября 2007 года заключение договоров аренды на объекты Комплекса, находящиеся в федеральной собственности и расположенные в г. Москве, Территориальным управлением Росимущества по г. Москве осуществлялось без проведения конкурсов на право заключения договора аренды. Заключенные на бесконкурсной основе договоры аренды недвижимости минимизировали размер годовой арендной платы за пользование объектом.

19 декабря 2006 года и 24 апреля 2007 года Комплексом были направлены необходимые комплекты документов, в том числе и отчеты об оценке помещений, в Территориальное управление Росимущества по г. Москве для проведения конкурса на аренду временно свободных помещений общей площадью 409,7 кв. м. До настоящего времени Территориальным управлением конкурсы объявлены не были. Документы находятся на рассмотрении в части обоснованности рыночной стоимости 1 кв. м. Это рассмотрение проводится ввиду того, что собственник не выступал заказчиком оценочных работ, что противоречит пункту 5.7 Положения о Федеральном агентстве по управлению федеральным имуществом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2004 года № 691, мотивируя свой отказ отсутствием бюджетного финансирования на эти цели. Данная ситуация приводит к затягиванию процесса оформления договоров со стороны собственника - Территориального управления Росимущества по г. Москве, что влечет за собой неэффективное использование временно свободного федерального имущества и не позволяет получать дополнительный объем неналоговых доходов бюджета Российской Федерации.

8. Планирование, поступление и использование доходов от использования федерального имущества

В 2006 году Комплексом получено дополнительное бюджетное финансирование за счет средств, поступающих от сдачи в аренду недвижимого имущества на общую сумму 16354,9 тыс. рублей. По запросу Счетной палаты Российской Федерации представлены копии смет доходов и расходов федерального бюджета на 2006 год в сумме 20389,1 тыс. рублей, на 2007 год - 22783,3 тыс. рублей. Таким образом, в 2006 году в соответствии с отчетом об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя средств бюджета получено 80 % (16436,3 тыс. рублей) от утвержденных лимитов бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 99 % (16354,9 тыс. рублей) от поступивших средств. В 2006 году не исполнены лимиты бюджетных обязательств на сумму 4034,2 тыс. рублей (20 % от запланированных расходов). В 2007 году арендные платежи поступали ежемесячно от арендаторов в доход федерального бюджета на лицевой счет Комплекса, начиная с 15 июня 2007 года, поскольку уведомление о лимитах бюджетных обязательств по дополнительному бюджетному финансированию за счет арендных платежей было подписано Росмедтехнологии только 7 июня 2007 года в связи с внутриведомственной передачей Комплекса из Росздрава в Росмедтехнологии. Объем дополнительного финансирования на 1 июля 2007 года составил 6739,20 тыс. рублей, или 57 % от запланированного по смете (11891,8 тыс. рублей), и направлялся на содержание и развитие материально-технической базы.

Основными причинами недопоступления средств от арендной платы в федеральный бюджет в 2006-2007 годах являлись:

- несвоевременность оплаты арендных платежей;
- передача Комплексом в 2006-2007 годах федеральных площадей сторонним организациям на основании акта приема-передачи без оформления договоров аренды.

В нарушение статьи 614 Гражданского кодекса Российской Федерации за 2006 год установлена задолженность по арендным платежам в размере 460,4 тыс. рублей. Указанная задолженность сформировалась вследствие неперечисления арендных платежей следующими арендаторами: ЗАО «Кардиодент» - 338,9 тыс. рублей (61 % от величины годовой арендной платы), ЗАО «Сонник ДУО» - 121,5 тыс. рублей (37 % от величины годовой арендной платы). По состоянию на 1 октября 2007 года наблюдается тенденция увеличения задолженности у следующих арендаторов: ЗАО «Кардиодент» - 536,5 тыс. рублей (91 % от величины годовой арендной платы), ЗАО «Сонник ДУО» - 431,2 тыс. рублей (117 % от общей годовой арендной платы).

9. Проверка состояния бухгалтерского учета и отчетности по использованию средств федерального бюджета и других внебюджетных источников в ФГУ «Российский кардиологический научно-производственный комплекс Росмедтехнологии»

Ведение бухгалтерского учета производится в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказом Минфина России от 10 февраля 2006 года № 25н «О порядке утверждения Инструкции по бюджетному учету» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, уставом Комплекса.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 26 марта 1998 года № 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2000 года № 731 утверждены Правила учета и хранения драгоценных металлов, драгоценных камней и продукции из них, а также ведения соответствующей отчетности (далее - Правила). В соответствии с пунктом 6 Правил организации обязаны вести учет драгоценных металлов и драгоценных камней во всех видах и состояниях, включая драгоценные металлы и драгоценные камни, входящие в состав покупных комплектующих деталей, изделий, приборов, инструментов, оборудования, материалов, полуфабрикатов (в том числе закупаемых за границей) и содержащиеся в ломе и отходах драгоценных металлов и отходах драгоценных камней.

Как показала проверка, постоянно действующая экспертная комиссия по отбору и списанию рентгенограмм с истекшим сроком хранения, предусмотренная приказом Министерства здравоохранения РСФСР от 2 августа 1991 года № 132 «О совершенствовании службы лучевой диагностики», в Комплексе до настоящего времени не создана.

Выборочной проверкой договоров о полной индивидуальной материальной ответственности установлено, что Комплексом при заключении в 2006 году договоров о полной индивидуальной материальной ответственности применялась форма договора, утвержденная приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н, который утратил силу с 1 октября 2005 года (приказ Минфина России от 29 сентября 2004 года № 87н).

Бухгалтерский учет исполнения сметы расходов по бюджету ведется Комплексом в разрезе источников финансирования. Составляется единый баланс по бюджетным источникам с применением бюджетной классификации Российской Федерации в порядке, установленном приказом Минфина России от 21 декабря 2005 года № 152н.

Бухгалтерский учет по внебюджетным источникам ведется по каждому источнику согласно утвержденным сметам доходов и расходов с дальнейшим включением результата деятельности в единый баланс Комплекса по внебюджетным источникам.

Все хозяйственные операции, проводимые в Комплексе, оформляются первичными учетными документами, на основании которых ведутся журналы операций.

Проверкой бюджетной и финансовой отчетности в части дополнительного бюджетного финансирования установлено следующее.

1. Учет дополнительного бюджетного финансирования в Комплексе в 2006-2007 годах осуществлялся по целевой статье «Финансирование расходов, осуществляемое за счет средств, поступающих от сдачи в аренду недвижимого имущества, закрепленного за государственными организациями» (код 530); разделам, подразделам бюджета; по категориям, группам и предметным статьям расходов в соответствии с приказом Минфина России от 8 декабря 2006 года № 158н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

2. Согласно Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 10 февраля 2006 года № 25н, средства, поступающие по договорам аренды на лицевой счет Комплекса, расходуются в соответствии с утвержденной сметой доходов и расходов от сдачи в аренду временно свободных помещений по кредиту счета 06409030810000530130405000 «Расчеты по платежам из бюджета с органами, организующими исполнение бюджетов».

3. Сметы доходов и расходов от сдачи в аренду временно свободных помещений, находящихся в федеральной собственности, закрепленных на праве оперативного управления, оформлены и согласованы в разрезе разрешенных к использованию предметных статей.

4. Кассовый расход на лицевых счетах Комплекса отражался на основании представленных в орган Федерального казначейства Росздравом, а с июня 2007 года - Росмедтехнологии, ежемесячных отчетов об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам, составленным Комплексом, в порядке, установленном Минфином России.

5. Целевое использование средств дополнительного бюджетного финансирования учреждения за 2006 год, отраженное по форме 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя средств бюджета» (бюджетная деятельность) на 1 января 2007 года, подтверждено ответственными исполнителями отделений Федерального казначейства.

6. Арендаторы осуществляли перечисление НДС в бюджет в порядке, указанном пунктом 3 статьи 161 Налогового кодекса Российской Федерации, то есть сумму налога на добавленную стоимость арендатор самостоятельно перечислял в доход бюджета отдельным платежным поручением.

Выводы

По ФГУ «Российский кардиологический научно-производственный комплекс Росмедтехнологии»:

1. Отсутствует специальное разрешение на предоставление платных медицинских услуг, выданное вышестоящей организацией, в нарушение пункта 4 Правил предоставления платных медицинских услуг населению медицинскими учреждениями, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 января 1996 года № 27.

2. В деятельности филиала Комплекса «Экспериментальное производство медико-биологических препаратов» выявлен ряд неурегулированных законодательством Российской Федерации и иными нормативными актами вопросов правового характера.

3. Установлен факт несоответствия спецификации к государственному контракту на поставку лекарственных средств и представленных счетов к оплате, что противоречит требованиям статей 531 и 532 Гражданского кодекса Российской Федерации, при использовании средств федерального бюджета и внебюджетных источников, выделенных на закупки медикаментов в I полугодии 2007 года.

4. Выявлен ряд нарушений и недостатков в порядке организации и проведения Комплексом конкурсов на право заключения государственных контрактов при реализации Федерального закона № 94-ФЗ:

- конкурсная документация (по конкурсным торгам, проведенным в 2006 году и в I полугодии 2007 года) не содержит порядка и сроков отзыва заявок на участие в конкурсе. В нарушение части 4 статьи 22 Федерального закона № 94-ФЗ в конкурсной документации на поставку мониторинговой системы с центральной станцией и 7 мониторами медицинского оборудования не проставлена дата ее утверждения;

- Комплексом размещались заказы на сумму более 250,0 тыс. рублей, подлежащую оплате в течение квартала, путем запроса котировок на поставку одноименных услуг в нарушение части 3 статьи 42 Федерального закона № 94-ФЗ.

5. Выявлены факты ненадлежащего исполнения государственных контрактов поставщиками, однако претензии Комплексом к ним не предъявлены.

6. Не утверждены рабочий план счетов, методы оценки имущества и обязательств, порядок контроля за хозяйственными операциями, в нарушение части 3 статьи 6 Федерального закона «О бухгалтерском учете».

7. Допущены отдельные недостатки в ведении бухгалтерского учета:

- до настоящего времени не создана постоянно действующая экспертная комиссия по отбору и списанию рентгенограмм с истекшим сроком хранения, предусмотренная приказом Министерства здравоохранения РСФСР от 2 августа 1991 года № 132 «О совершенствовании службы лучевой диагностики»;

- в 2006 году применялась форма договора о полной индивидуальной материальной ответственности, утвержденная приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н, который утратил силу с 1 октября 2005 года (приказ Минфина России от 29 сентября 2004 года № 87н).

8. Сравнительный анализ документов по вопросам полноты и достоверности информации по объектам недвижимого имущества по годам показал, что:

- отклонения в абсолютных величинах по площадям анализируемых объектов составили: между 1999 и 1997 годами - (-) 7958,4 кв. м; между данными на 1 июня 2007 года и экспликацией к поэтажному плану - (-) 13673,5 кв. м;

- в выписке из реестра федерального имущества по состоянию на 1 июня 2007 года отсутствуют: объект «Строение 26 - «Склад», общей площадью 928,8 кв. м; объект «Строение 34 - «Прачечная», общей площадью 602,7 кв. метра.

9. Свидетельства о государственной регистрации права собственности Российской Федерации на объекты «Строение 26 - «Склад» и «Строение 34 - «Прачечная» не оформлены и Комплексом не получены. Нарушены статья 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и положения Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

10. В нарушение статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации свидетельство о государственной регистрации права собственности Российской Федерации на земельный участок площадью 263137 кв. м (кадастровый номер 77:07:03002:002) не оформлено и Комплексом не получено.

11. В нарушение статьи 3.1 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» земля, переданная Комплексу в пользование, до настоящего времени находится в государственной собственности, и разграничение государственной собственности на землю не оформлено.

12. Выявлены факты самовольного, без законного правового основания захвата ЗАО «СпецВысотСтрой» земельных участков (кадастровые номера 77:07:03002:002 и 77:07:03002:003) и размещения на них строительной техники, бытового строительного городка, бетонно-растворного узла, ограждения захваченной территории.

13. В нарушение статьи 26 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество» Комплексом не зарегистрировано 5 дополнительных соглашений, устанавливающих продление срока действия договоров аренды на период более года.

14. В нарушение статей 608, 651 Гражданского кодекса Российской Федерации Комплексом в 2006 году передавалось федеральное имущество площадью 438,0 кв. м в пользование сторонним организациям без согласия собственника - Росимущества до даты заключения договоров аренды. Арендная плата не поступала на лицевые счета Комплекса и не учитывалась им в качестве дополнительного источника финансирования. Вследствие этого в нарушение статьи 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» в 2006 году доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в федеральной собственности, в размере 1048,6 тыс. рублей перечислены в федеральный бюджет в 2007 году после заключения договоров аренды.

Кроме того, установлен факт нахождения на площади Комплекса сторонней организации ООО «Навигатор» без оформленного договора аренды, которому на основании акта приема-передачи Комплексом переданы во временное пользование помещения площадью 127,4 кв. м, арендная плата в федеральный бюджет не перечислялась. Упущенная выгода для федерального бюджета (по сравнительной оценке) по состоянию на 1 октября 2007 года составила 1137,0 тыс. рублей.

15. В нарушение статьи 614 Гражданского кодекса Российской Федерации арендаторами несвоевременно вносилась арендная плата за пользование федеральным имуществом. По состоянию на 1 октября 2007 года долг арендаторов Комплекса перед федеральным бюджетом составил 967,7 тыс. рублей.

По Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Федеральному агентству по высокотехнологичной медицинской помощи, Федеральному агентству по здравоохранению и социальному развитию:

1. До настоящего времени Минздравсоцразвития России нормативно не определен порядок по формированию потребности граждан в высокотехнологичной медицинской помощи и порядок распределения квот на оказание высокотехнологичной медицинской помощи за счет средств федерального бюджета.

2. Отсутствуют нормативные правовые акты, определяющие порядок направления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации граждан для получения ими высокотехнологичной медицинской помощи в федеральных специализированных медицинских учреждениях.

3. Отсутствует механизм ответственности органов управления здравоохранением субъектов Российской Федерации за реальное количество больных, нуждающихся в высокотехнологичной медицинской помощи, и своевременное их направление на высокотехнологичное лечение. Отсутствие информированности населения о возможности ока-

зания высокотехнологичной медицинской помощи за счет средств федерального бюджета приводит к ограничению числа пациентов из субъектов Российской Федерации, направляемых на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, в результате чего квоты, выделяемые субъектам Российской Федерации, остаются неиспользованными.

4. Несмотря на то, что метод диагностики «Коронарография» является одним из высокотехнологичных и дорогостоящих, до настоящего времени он не включен в перечень бесплатных методов диагностики и лечения, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации № 885 от 30 декабря 2006 года «О Программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2007 год».

5. В целях повышения эффективности выполнения Комплексом плановых показателей по высокотехнологичной медицинской помощи следует предоставить возможность Клинике корректировать потоки поступления больных из субъектов Российской Федерации в рамках планового задания по согласованию с Минздравсоцразвития России, Росмедтехнологии и органами управления здравоохранением субъектов Российской Федерации.

6. При оказании высокотехнологичной медицинской помощи необходимо решить вопрос о наличии резерва квот непосредственно в Комплексе для больных, обратившихся самостоятельно и нуждающихся (по заключению комиссии по отбору больных Клиники) в оказании высокотехнологичной медицинской помощи.

7. В нарушение статьи 220 Бюджетного кодекса Российской Федерации Росздравом и Росмедтехнологии бюджетные ассигнования на 2007 год по высокотехнологичной медицинской помощи Комплексу на момент проведения проверки не доведены. Федеральным агентством по здравоохранению и социальному развитию уведомления о бюджетных ассигнованиях на 2006 год по государственным капитальным вложениям, предусмотренным на реализацию ФАИП, доведены Комплексу с опозданием на 1,5 месяца.

8. В структуре бюджетного финансирования Комплекса по разделу 0903 не предусмотрена возможность приобретения и ремонта оборудования для выполнения научно-исследовательских работ, тогда как 80 % имеющегося оборудования в настоящее время имеет стопроцентный износ и морально устарело.

9. В связи с задержкой издания приказа Минздравсоцразвития России фактическое поступление денежных средств на высокотехнологичную медицинскую помощь на I и II кварталы 2007 года произведено с опозданием на 2-3 месяца, соответственно, оказание высокотехнологичной медицинской помощи в I квартале производилось за счет сметного финансирования, а во II квартале - на денежные средства, предусмотренные на финансирование в I квартале.

10. До настоящего времени не утверждена соответствующая номенклатура одноименных товаров, работ, услуг в нарушение части 6.1 статьи 10 Федерального закона № 94-ФЗ.

11. Не установлен порядок оценки заявок на участие в конкурсе в соответствии с нормами части 7 статьи 28 Федерального закона № 94-ФЗ.

По Территориальному управлению Федерального агентства по управлению федеральным имуществом по г. Москве:

1. Вследствие несвоевременного оформления согласно статье 452 Гражданского кодекса Российской Федерации Комплексом и Территориальным управлением соглашений о расторжении договоров аренды свободная площадь 284,8 кв. м по состоянию на

1 октября 2007 года не использовалась в соответствии с уставными целями и не передавалась в аренду.

2. В нарушение пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 года № 685 «О мерах по обеспечению поступления в федеральный бюджет доходов от использования федерального имущества» в 2006 году, а также за период с 1 января 2006 года по I полугодие 2007 года заключение договоров аренды на объекты Комплекса, находящиеся в федеральной собственности и расположенные в г. Москве, Территориальным управлением Росимущества по г. Москве осуществлялось без проведения конкурса на право заключения договоров аренды.

3. В нарушение статьи 8 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» по 3 договорам аренды, заключенным Комплексом, по состоянию на 1 октября 2007 года Территориальным управлением не была проведена оценка имущества, переданного в аренду. Вследствие заниженной цены аренды 1 кв. м в год по договорам в федеральный бюджет только в 2006 году недопоступило 73,7 тыс. рублей.

4. В нарушение пункта 5.7 Положения о Федеральном агентстве по управлению федеральным имуществом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2004 года № 691, собственник федерального имущества - Росимущество не выступал заказчиком оценочных работ, мотивируя свой отказ отсутствием бюджетного финансирования на эти цели. Данная ситуация привела к затягиванию процесса оформления договоров со стороны собственника - Территориального управления Росимущества по г. Москве, что повлекло за собой неэффективное использование свободных площадей и не позволило получить дополнительный доход.

Предложения

1. Направить генеральному директору ФГУ «Российский кардиологический научно-производственный комплекс Росмедтехнологии» Е. И. Чазову представление с предложениями:

- оформить специальное разрешение на предоставление платных медицинских услуг в соответствии с Правилами предоставления платных медицинских услуг населению медицинскими учреждениями;

- привести в соответствие с учредительными и нормативными документами деятельность филиала Комплекса «Экспериментальное производство медико-биологических препаратов»;

- обеспечить соблюдение Комплексом законодательства Российской Федерации о размещении заказов при проведении закупок товаров, работ и услуг;

- обеспечивать размещение заказов на сумму более чем 250,0 тыс. рублей, подлежащую оплате в течение квартала, путем запроса котировок на поставку одноименных товаров и услуг в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ;

- принять меры по укреплению договорной дисциплины; предъявлять претензии в случае ненадлежащего исполнения государственных контрактов (договоров) поставщикам в соответствии с действующим законодательством;

- не допускать случаев несоответствия спецификаций к государственным контрактам на поставку лекарственных средств и представленных счетов к оплате;

- осуществлять деятельность Комплекса по утверждению рабочего плана счетов, методов оценки имущества и обязательств, порядка контроля за хозяйственными опе-

рациями, заключению договоров о полной индивидуальной материальной ответственности в соответствии с Федеральным законом «О бухгалтерском учете»;

- обеспечить надлежащее ведение бухгалтерского учета, а также создать постоянно действующую экспертную комиссию по отбору и списанию рентгенограмм с истекшим сроком хранения, предусмотренную приказом Министерства здравоохранения РСФСР от 2 августа 1991 года № 132 «О совершенствовании службы лучевой диагностики»;

- внести коррективы и уточнения в реестр федерального имущества по фактическому размеру площадей недвижимого имущества, закрепленного за учреждением в оперативном управлении; по включению 2 объектов - «Строение 26 - «Склад» площадью 928,8 кв. м и «Строение 34 - «Прачечная» площадью 602,7 кв. метра.

2. Направить исполняющему обязанности руководителя Территориального управления Федерального агентства по управлению федеральным имуществом по г. Москве В. Н. Зотову представление с предложениями:

- подготовить материал для внесения корректив в реестр федерального имущества в части уточнения площадей недвижимого имущества, закрепленного за Комплексом, и включения 2 объектов - «Строение 26 - «Склад» площадью 928,8 кв. м и «Строение 34 - «Прачечная» площадью 602,7 кв. м;

- проконтролировать выполнение инвестиционного контракта, в том числе использование земельных участков Комплекса с кадастровыми номерами 77:07:03002:002 и 77:07:03002:003, самовольно занятых ЗАО «СпецВысотСтрой», которые должны быть им высвобождены в срок до 1 марта 2008 года;

- организовать оценку арендуемых помещений Комплекса в соответствии с рыночными ценами;

- принять меры по востребованию задолженности по арендным платежам;

- в соответствии с законодательством Российской Федерации оформить: расторжение договоров аренды от 10 сентября 2004 года № Д-30/933, от 21 октября 2004 года № Д-30/1188 и от 22 ноября 2005 года № Д-30/1058;

- ускорить процедуру оформления передачи помещения общей площадью 127,4 кв. м во временное пользование ООО «Навигатор».

3. Направить информационные письма в Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Федеральное агентство по высокотехнологичной медицинской помощи.

4. Направить информационные письма Председателю Правительства Российской Федерации В. А. Зубкову, Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д. А. Медведеву.

5. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. А. АГАПЦОВ

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. П. ГОРЕГЛЯД