

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 23 декабря 2004 года № 44 (414) «О результатах проверки эффективности и целевого использования средств федерального бюджета в Республике Саха (Якутия) в 2002-2003 годах и отдельных вопросов исполнения бюджета Республики за 2003 год»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представления Счетной палаты Президенту Республики Саха (Якутия), руководителю Федерального дорожного агентства.

Направить информационные письма в Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом, Законодательное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия).

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах проверки эффективности и целевого использования средств федерального бюджета в Республике Саха (Якутия) в 2002-2003 годах и отдельных вопросов исполнения бюджета Республики за 2003 год

Основание для проведения проверки: пункт 2.1.10 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2004 год.

Цель проверки

Проверка эффективности и целевого использования средств федерального бюджета в Республике Саха (Якутия) в 2002-2003 годах и отдельных вопросов исполнения бюджета Республики за 2003 год.

Предмет проверки

Средства федерального бюджета и бюджета Республики Саха (Якутия).

Объекты проверки

Администрация Президента и Правительства Республики Саха (Якутия), Министерство финансов Республики, Министерство экономического развития Республики; Управление федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации по Республике, Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики, администрации муниципальных образований - получателей средств бюджета Республики (выборочно), ОАО «Якутскэнерго», государственное учреждение «Дирекция по строительству автомобильных дорог Республики Саха (Якутия)», организации, исполняющие функции заказчиков по строительству строек и объектов, включенных в Федеральную адресную инвестиционную программу, закрытое акционерное общество «Акционерная компания «Алмазы России - Саха» (далее - АК «АЛРОСА»), Территориальное управление Минимущества России по Республике Саха (Якутия) и Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом.

Проверяемый период деятельности: 2002-2003 годы.

Проверкой установлено

1. Направление аудитора Счетной палаты С.Н.Рябухина

1.1. Использование средств, выделенных бюджету Республики Саха (Якутия) из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в виде дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности

Федеральным законом от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ «О федеральном бюджете на 2002 год» дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации утверждена Республике Саха (Якутия) в сумме 4278019 тыс. рублей. Указанные средства поступили в бюджет Республики в полном объеме.

В 2002 году за счет средств дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности профинансировано 11,5% расходов бюджета Республики. Средства направлялись на финансирование расходов организаций республиканского подчинения, перечисление страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, выплату пенсий государственным служащим, погашение основного долга по бюджетным ссудам, полученным из федерального бюджета, финансирование учреждений и организаций федерального подчинения.

В нарушение статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации было перечислено учреждениям и организациям федерального подчинения на выплату заработной платы 20380,2 тыс. рублей, из них Федеральной службе налоговой полиции Российской Федерации по Республике - 4,7 тыс. рублей, Управлению лесного хозяйства при Правительстве Республики - 4202,2 тыс. рублей, больнице Якутского научного центра (учреждение РАН) - 1453,4 тыс. рублей, Якутскому финансово-экономическому колледжу им. Фадеева - 196,9 тыс. рублей, Якутскому межрегиональному территориальному управлению по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды - 2200 тыс. рублей, Комитету по земельным ресурсам и землеустройству - 11684,6 тыс. рублей, Верховному Суду Республики Саха (Якутия) - 10 тыс. рублей, Якутской базе авиационной охраны лесов - 623,6 тыс. рублей.

В нарушение целевого порядка использования дотаций, установленного статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, средства дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 500 тыс. рублей направлены на реконструкцию школы Верхнеколымского улуса.

В соответствии с Федеральным законом от 24 декабря 2002 года № 176-ФЗ «О федеральном бюджете на 2003 год» дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности Республике утверждена в сумме 5609385 тыс. рублей. Указанные средства поступили в бюджет Республики в полном объеме.

В 2003 году за счет дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации профинансировано 10,1% расходов бюджета Республики. Средства использованы на финансовую помощь местным бюджетам, финансирование расходов организаций республиканского подчинения, перечисление страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, выплату пенсий государственным служащим, выплату заработной платы работникам учреждений и организаций федерального подчинения.

Федеральным структурам перечислено на выплату заработной платы 1957,7 тыс. рублей, в том числе больнице Якутского научного центра (учреждение РАН) - 475,4 тыс. рублей, Якутскому межрегиональному территориальному управлению по гидро-

метеорологии и мониторингу окружающей среды - 23,6 тыс. рублей, Комитету по земельным ресурсам и землеустройству - 1458,7 тыс. рублей, что является нарушением статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.2. Использование средств, выделенных из федерального бюджета бюджету Республики Саха (Якутия) в виде ссуд в 2002-2003 годах

На 1 января 2002 года задолженность бюджета Республики Саха (Якутия) по ссудам на финансирование кассовых разрывов, возникающих при его исполнении, полученным из федерального бюджета, составляла 1314600 тыс. рублей, в том числе 1200000 тыс. рублей - по ссуде, выделенной в 2001 году на финансирование работ по восстановлению жилья и объектов жилищно-коммунального хозяйства, пострадавших от наводнения.

В 2002 году из средств федерального бюджета бюджету Республики были выделены беспроцентные бюджетные ссуды на общую сумму 715000 тыс. рублей, которые направлены на строительство противопаводковых сооружений, восстановительные работы по объектам, пострадавшим от паводка 2001 года, выплату заработной платы работникам учреждений бюджетной сферы и отпускных работникам образования.

В федеральный бюджет в счет погашения долга по бюджетным ссудам в 2002 году перечислено 582703,4 тыс. рублей.

По дополнительным соглашениям между Минфином России и Правительством Республики от 30 сентября 2002 года срок погашения бюджетных ссуд пролонгирован до 31 декабря 2002 года.

Переходящая задолженность бюджета Республики по ссудам на 1 января 2003 года составила 1446896,6 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 121-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2003 год», постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2003 года № 430 «О предоставлении бюджетам субъектов Российской Федерации беспроцентных бюджетных ссуд на осуществление комплекса мер по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства к осенне-зимнему периоду 2003/04 года» Правительству Республики Саха (Якутия) из средств федерального бюджета были выделены беспроцентные бюджетные ссуды в сумме 200000 тыс. рублей и 25000 тыс. рублей со сроком погашения в августе-октябре 2006 года.

Из средств бюджетной ссуды в сумме 25000 тыс. рублей управлению Госстроя России по Дальневосточному федеральному округу за услуги технадзора без актов, подтверждающих выполнение работ за услуги технадзора, перечислено 350 тыс. рублей.

В 2003 году поставщиками продукции производственно-технического назначения утверждены ООО «Ореанд», ООО «Финтрастнорд», ООО «Экспорт Инвест».

По условиям поставки, согласованным в договоре между ГУП «Коммунтеплосервис» и ООО «Финтрастнорд», поставка продукции производится в течение 90 дней после поступления предоплаты в размере 100% от суммы договора, т. е. материалы должны быть поставлены не позднее 18 декабря 2003 года. В ноябре 2003 года поступили материалы на сумму 36884,9 тыс. рублей. Оставшиеся материалы на сумму 4725,1 тыс. рублей поступили 25 августа 2004 года. Таким образом, в течение 8 месяцев из оборота ГУП «Коммунтеплосервис» было отвлечено 4725,1 тыс. рублей, что является неэффективным использованием средств.

Задолженность, сложившаяся на 1 января 2004 года по бюджетным ссудам, выданным Республике из федерального бюджета до 1 января 2003 года и в 2003 году на покрытие

временных кассовых разрывов, возникших при исполнении бюджета, составила 1274721,5 тыс. рублей (за исключением задолженности по ссудам на осуществление комплекса мер по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства к осенне-зимнему периоду 2003-2004 годов).

В соответствии со статьей 61 Федерального закона от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» и Соглашением между Минфином России и Правительством Республики Саха (Якутия) консолидированная задолженность в размере 1274721,5 тыс. рублей пролонгирована до 1 августа 2004 года.

1.3. Использование субсидии на государственную финансовую поддержку закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров (за исключением подакцизных) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов для снабжения населения, предприятий и организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства в 2002-2003 годах

Федеральными законами от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ «О федеральном бюджете на 2002 год» и от 24 декабря 2002 года № 176-ФЗ «О федеральном бюджете на 2003 год» Республике Саха (Якутия) были утверждены субсидии на государственную финансовую поддержку закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров (за исключением подакцизных) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов для снабжения населения, предприятий и организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства в сумме 3675207 тыс. рублей и 4167235 тыс. рублей, соответственно, которые в полном объеме были перечислены бюджету Республики.

В 2003 году субсидия на государственную финансовую поддержку районов Крайнего Севера и приравненные к ним местности на завоз продукции использована в сумме 4167235 тыс. рублей, в том числе Государственным комитетом по Республике Саха (Якутия) по торговле и материально-техническим ресурсам - в сумме 3262319,5 тыс. рублей, из них на закупку и доставку нефтепродуктов - 3196549,4 тыс. рублей, продовольственных товаров - 65770,1 тыс. рублей; Министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) - в сумме 904915,5 тыс. рублей, из них на закупку каменного угля - 275300 тыс. рублей, нефтепродуктов - 322000 тыс. рублей, газового конденсата - 20000 тыс. рублей и на их доставку - 287615,5 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2000 года № 402 «Об утверждении перечня районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции)» к указанным районам относятся все районы и населенные пункты Республики Саха (Якутия), за исключением Алданского района (улуса) и г. Нерюнгри.

В нарушение указанного постановления Алданскому улусу были перечислены средства федерального бюджета в сумме 61551,1 тыс. рублей. Средства восстановлены в сумме 59000 тыс. рублей.

В 2003 году на поставку нефтепродуктов заключено 19 государственных контрактов на общий объем 282410 т стоимостью 3966785,7 тыс. рублей с учетом акцизов, стоимости перевозки, переработки и хранения.

Фактическая оплата за поставку нефтепродуктов в объеме 280471,3 т составила 3849353,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 3196549,4 тыс. рублей и за счет средств республиканского бюджета - 652803,9 тыс. рублей.

На оплату выполненных работ по перевозке нефтепродуктов направлено 95424 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета - 79670,4 тыс. рублей и средств республиканского бюджета - 15753,6 тыс. рублей.

В соответствии с решениями республиканской комиссии по проведению тендеров заключено 4 продовольственных контракта. В 2003 году Госкомитетом на поставку продовольственных товаров направлены средства федерального бюджета в сумме 65770,1 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2003 года № 85 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» получатель средств федерального бюджета вправе осуществлять авансовые платежи согласно заключенным договорам (контрактам) на поставку товаров, работ, услуг в размере, не превышающем 20% суммы договора (контракта). В нарушение указанного постановления 10 государственных контрактов на поставку нефтепродуктов заключены на условиях предварительной оплаты в размере от 25% до 60%. Общий объем предварительной оплаты по контрактам с учетом указанных процентов составил 1927780,6 тыс. рублей, фактическое перечисление - 1758428,2 тыс. рублей.

В соответствии с соглашениями между Минфином России и Правительством Республики процентные платежи и средства федерального бюджета в размере 4973050,9 тыс. рублей переданы в собственность Правительства Республики на формирование региональных фондов государственной финансовой поддержки досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов.

Правительством Республики указанные средства переданы в управление ГУФКП «Республиканское агентство по управлению денежно-кредитными ресурсами завоза грузов при Правительстве Республики Саха (Якутия)» (далее - Агентство) на срок с 1 января по 31 декабря 2003 года.

За 2003 год на основании решений Правительства Республики списана задолженность по региональному фонду на сумму 1229081,6 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 22 октября 2002 года № 1296-р незаконно списана задолженность ГУП «Якутуголь» в размере 89346,5 тыс. рублей. Во время проверки данные средства были восстановлены.

По состоянию на 1 января 2004 года дебиторская задолженность заемщиков регионального фонда составила 3780769 тыс. рублей, в том числе задолженность муниципальных образований - 1554353,5 тыс. рублей; предприятий и организаций - 2226415,5 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2002 года региональный фонд государственной финансовой поддержки досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов составил 4973050,9 тыс. рублей.

За 2002-2003 годы в указанный фонд поступило 317840,7 тыс. рублей. Агентством из регионального фонда за 2 года израсходовано 281041 тыс. рублей на мероприятия, связанные с завозом грузов в районы Крайнего Севера. Остаток регионального фонда на 1 января 2004 года составил 3780769 тыс. рублей.

1.4. Использование субвенций на компенсацию тарифов на электроэнергию в 2002-2003 годах

Федеральным законом от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ «О федеральном бюджете на 2002 год» субвенция на компенсацию тарифов на электроэнергию Республике Саха (Якутия) утверждена в сумме 50000 тыс. рублей.

Указанные средства поступили в полном объеме и зачислены на лицевой счет ОАО АК «Якутскэнерго» в УФК Минфина России по Республике.

ОАО АК «Якутскэнерго» перечислило за поставленное дизельное топливо ЗАО «Сиданко-Восток» 9411,2 тыс. рублей, ОАО «Саханефтегазбыт» - 40588,8 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 24 декабря 2002 года № 176-ФЗ «О федеральном бюджете на 2003 год» субвенция на компенсацию разницы в тарифах на электроэнергию Республике предусмотрена в сумме 75000 тыс. рублей.

Средства в полном объеме зачислены на лицевой счет ОАО АК «Якутскэнерго» и перечислены за поставленное дизельное топливо ОАО «Саханефтегазбыт» в объеме 50701 тыс. рублей, Торговому дому «ЮКОС» - 7749 тыс. рублей, ЗАО «Сиданко-Восток» - 9990 тыс. рублей, ООО «Фирма Ромис» - 1800 тыс. рублей, ЗАО «Актив-Альянс» - 2000 тыс. рублей, ОАО «Сахазолототранснаб» - 2760 тыс. рублей.

В нарушение статьи 71 Бюджетного кодекса Российской Федерации ОАО АК «Якутскэнерго» без проведения конкурсных торгов заключило в 2002 году договоры с ЗАО «Сиданко-Восток» на поставку дизельного топлива на сумму 9411,2 тыс. рублей и в 2003 году - 9990 тыс. рублей, с ООО «Фирма Ромис» - на 1800 тыс. рублей, ОАО «Сахазолототранснаб» - на 2760 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июня 2000 года № 442 утверждены Правила предоставления и расходования средств федерального бюджета, выделяемых в 2000 году из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации на компенсацию тарифов на электроэнергию территориям Дальнего Востока и Архангельской области. В пункте 2 Правил перечислены органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которым предоставляются указанные средства. Республика Саха (Якутия) в данном перечне отсутствовала. Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2004 года № 80 Республика включена в указанный перечень.

Объем товарной продукции в 2003 году увеличился на 15,8% и составил 7573890 тыс. рублей, в том числе объем поставок на федеральный оптовый рынок электрической энергии (мощности) - 790232 тыс. рублей.

Себестоимость 1 кВт/ч электрической энергии за 2003 год ОАО АК «Якутскэнерго» составила 0,89 рубля при среднем отпускном тарифе 1,056 рубля за 1 кВт/ч.

Тарифы на электрическую энергию по отношению к базовому периоду выросли в 2002 году с 16,7 до 28,9%, в 2003 году - с 18 до 24%, тарифы на тепловую энергию выросли в 2002 году - с 28,4 до 36,2%, в 2003 году - с 13,4 до 16,7 процента.

Сохраняется перекрестное субсидирование населения за счет других групп потребителей. Так, тариф на электрическую энергию для городского населения, проживающего в домах с газовыми плитами, составлял от тарифа для промышленных потребителей в 2001 году 70%, в 2002 году - 64%, в 2003 году - 65%; тариф для сельского населения в 2001 году - 35%, в 2002 году - 32%, в 2003 году - 34%, тогда как постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1997 года № 1231 (с изменениями) определено доведение уровня тарифа для населения до конца I полугодия 2000 года не ниже 100% средней по региону фактической стоимости электрической энергии.

В 2003 году предприятиям был установлен объем электроэнергии, оплачиваемой по льготному тарифу, 69591,4 тыс. кВт/ч. Фактический расход составил 68841,2 тыс. кВт/ч. Из-за стихийных бедствий Нерюнгринская птицефабрика и Витимский филиал ОАО «Сахалес» не выбрали объем оплачиваемой по льготному тарифу электроэнергии в размере 514,4 тыс. кВт/ч и 226,8 тыс. кВт/ч, соответственно. При действующем тарифе 108 копеек/кВт/ч в указанной группе потребителей сумма неиспользованной в 2003 году льготы составила 615,1 тыс. рублей.

1.5. Использование средств федерального бюджета, выделенных в 2002-2003 годах на реализацию Федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 годы и до 2010 года»

Федеральная целевая программа «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 годы и до 2010 года» (далее - Программа) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 года № 480 (с изменениями). Государственным заказчиком - координатором Программы является Минэкономразвития России.

В 2002 году Программой предусматривалось финансирование 58 объектов, расположенных на территории Республики, на сумму 10542700 тыс. рублей, в том числе из внебюджетных источников - 7570900 тыс. рублей (71,8 процента).

На 2003 год общий объем финансирования по 38 объектам был предусмотрен на сумму 6653700 тыс. рублей и по сравнению с 2002 годом уменьшился на 3889000 тыс. рублей, или на 36,9%. Основной объем финансирования Программы предусмотрен из внебюджетных источников в сумме 4872400 тыс. рублей (73,2 процента).

Объем недофинансирования Программы в 2002 году по внебюджетным источникам составил 6399130 тыс. рублей (60,7%), в 2003 году - 3626857 тыс. рублей (54,5 процента).

В 2002-2003 годах Минфином России из Фонда регионального развития профинансированы 3 объекта на сумму 136535,7 тыс. рублей и 214700 тыс. рублей, соответственно, в том числе строительство газопровода «Средневиллюйское газоконденсатное месторождение - Мастах-Берге-Якутск» (3-я нитка) - 73200 тыс. рублей и 87200 тыс. рублей, строительство 24-квартирного жилого дома в г. Якутске на сумму 20000 тыс. рублей и 27500 тыс. рублей.

В 2002 году проведение берегоукрепительных работ в г. Якутске профинансировано в размере 43355,7 тыс. рублей, в 2003 году строительство участка железной дороги Беркакит-Томмот-Якутск - 100000 тыс. рублей.

Кроме того, в 2002 году за счет средств, предусмотренных на мероприятия в области регионального развития, через Минэкономразвития России осуществлялось финансирование реконструкции канализационного коллектора № 1 в г. Якутске на сумму 21500 тыс. рублей.

В 2002 году заказчиком-застройщиком канализационного коллектора № 1 в г. Якутске в рамках реализации Программы использованы средства федерального бюджета в сумме 14506,6 тыс. рублей на аварийно-восстановительные работы.

В нарушение Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» размещение заказов по выполнению работ на объектах Программы в 2002-2003 годах за счет средств федерального бюджета производилось без опубликования извещения в бюллетене «Конкурсные торги».

Правительством Республики в 2003 году не обеспечен ввод объекта Программы - «Строительство 24-квартирного жилого дома в г. Якутске». Распоряжением Прави-

тельства Республики Саха (Якутия) в июне 2004 года принято решение о достройке указанного дома за счет долевого участия граждан. По данным ГУ «Служба государственного заказчика при Правительстве Республики Саха (Якутия)», за период с 1 января по 15 октября 2004 года для достройки дома получены средства от граждан, приобретающих жилье, в размере 11386,4 тыс. рублей, из которых израсходовано 6549,1 тыс. рублей. Остаток средств на расчетном счете этого учреждения в АКБ «Алмазэргиэн-банк» на 15 октября 2004 года составлял 4837,3 тыс. рублей.

1.6. Использование субсидий и субвенций, выделенных Республике Саха (Якутия) в 2002-2003 годах из Фонда компенсаций

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2002 год» Республике на реализацию Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» из федерального бюджета выделено 209476 тыс. рублей. Минфин Республики поступившие средства направил на реализацию установленных льгот инвалидам, в том числе через Министерство труда и социального развития Республики Саха (Якутия) (далее - Минтруд Республики) - 186738,6 тыс. рублей (89,1%) и финансово-казначейские управления Минфина Республики 33 улусам и городам Нерюнгри и Якутску - 22737,4 тыс. рублей (10,9 процента).

Средства в сумме 99975,1 тыс. рублей (53%), поступившие в Минтруд Республики с учетом 1779,5 тыс. рублей, возвращенных улусами, и финансирования из бюджета Республики, распределены по получателям бюджетных средств, а 88543 тыс. рублей (47%) оставлены для централизованных расчетов за проезд, услуги связи, на оплату технических средств реабилитации, санаторно-курортное лечение и протезирование инвалидов.

На протезирование инвалидов было использовано 6642,2 тыс. рублей; приобретение средств реабилитации и возмещение эксплуатационных расходов - 7110,1 тыс. рублей; санаторно-курортное лечение - 19275,8 тыс. рублей; возмещение расходов, связанных с реализацией льгот по оплате проезда, - 69694,9 тыс. рублей; предоставление льгот по оплате телефона - 16157,3 тыс. рублей; оплату жилищно-коммунальных услуг - 53021,8 тыс. рублей; абонентскую плату за радио и внутриулусные перевозки - 16616 тыс. рублей.

В 2003 году Республике на реализацию указанного Закона, за исключением льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг, было выделено 128779 тыс. рублей. Указанные средства Минфин Республики направил Минтроду Республики, из которых 26101,7 тыс. рублей (20,3%) распределены по получателям бюджетных средств и 102677,3 тыс. рублей (79,7%) оставлены для централизованных расчетов по договорам за предоставляемые услуги. Средства были использованы на протезирование в размере 3104,3 тыс. рублей, приобретение технических средств реабилитации и возмещение эксплуатационных расходов - 7585 тыс. рублей; санаторно-курортное лечение - 11988 тыс. рублей; возмещение расходов, связанных с реализацией льгот по оплате проезда, - 86128,7 тыс. рублей; предоставление льгот по оплате телефона - 17502 тыс. рублей; абонентскую плату за радио и внутриулусные перевозки - 2471 тыс. рублей.

В 2003 году имело место излишнее финансирование Минтрудом Республики Государственного учреждения «Управление социальной защиты населения и труда г. Якутска» на оплату льгот инвалидам по абонентской плате за радио в сумме 316,8 тыс. рублей, которые по состоянию на 1 января 2004 года по назначению не были использованы и числились как остатки на счете учреждения.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2003 год» Республике выделена субвенция на возмещение льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг в соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «Об основах федеральной жилищной политики» и другими законодательными актами Российской Федерации в сумме 143191 тыс. рублей. Поступившие средства Минфин Республики направил Минтруду Республики, который перечислил их территориальным управлениям социальной защиты населения на возмещение расходов организаций и жилищно-коммунальных органов, в том числе 114977,9 тыс. рублей - на оплату жилищно-коммунальных услуг и 28213,1 тыс. рублей - на приобретение и доставку топлива.

Кассовые расходы за 2003 год на оплату услуг, связанных с реализацией Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» по предоставлению льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг, а также приобретения и доставки топлива в дома, не имеющие центрального отопления, составили 137046,9 тыс. рублей, или 95,7% от поступивших средств федерального бюджета. Остаток финансирования на 1 января 2004 года на указанные цели составил 6407,7 тыс. рублей при задолженности по возмещению льгот в сумме 2551,3 тыс. рублей. Средства в объеме 356,4 тыс. рублей перечислены из федерального бюджета сверх потребности.

Кредиторской задолженности по выплате детских пособий в Республике в проверяемом периоде не было. Остаток финансирования на 1 января 2002 года по детским пособиям составил 7496,3 тыс. рублей. В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации неиспользованные в установленные сроки субсидии и субвенции подлежат возврату в соответствующий бюджет. Данные средства в 2002 году использованы по назначению.

В 2002 году из федерального бюджета на реализацию Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» бюджету Республики выделено 330173 тыс. рублей. Поступившие средства Минфин Республики в срок от 3 до 24 банковских дней (вместо установленного двухдневного срока) распределил Управлению по социальной поддержке семей с детьми при Минтруде Республики для направления территориальным отделам социальной поддержки семей с детьми по 24 улусам и г. Нерюнгри на выплату пособий за январь 2002 года на сумму 16630 тыс. рублей.

На 1 января 2003 года остаток неиспользованных средств на детские пособия составил 6555,3 тыс. рублей.

В 2003 году из федерального бюджета на выплату государственных пособий бюджету Республики была выделена субвенция в сумме 294426 тыс. рублей. Минфин Республики поступившие средства в срок от 4 до 11 банковских дней (вместо установленного двухдневного срока) направил Минтруду Республики для перечисления их получателям пособий.

Минтрудом Республики допущено излишнее финансирование детских пособий в 2002 году в 4 улусах на сумму 947,9 тыс. рублей и в 2003 году - в 2 улусах на сумму 467,9 тыс. рублей.

В 2003 году расходы Республики на оплату льгот по жилью и коммунальным услугам отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности, составили 167545 тыс. рублей. Из федерального бюджета на указанные цели в бюджет Республики в декабре 2003 года поступило 41589,2 тыс. рублей, или 24,8% от расходов, из которых 35361,5 тыс. рублей Минфином Республики распределены в 2004 году муниципальным образованиям для финансирования льгот по коммунальным услугам работникам бюджетной сферы, проживающим в сельской местности, и 6227,7

тыс. рублей направлены на расходы бюджета Республики в соответствии с Законом «О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2004 год».

Не использованных Минтрудом Республики средств федерального бюджета, предусмотренных на оплату льгот инвалидам по абонентской плате за радио, жилищно-коммунальные услуги, выплату государственных детских пособий, в 2003 году составило 10235,6 тыс. рублей.

В 2002 году на реализацию Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий» из федерального бюджета в бюджет Республики поступило 3705,3 тыс. рублей. Поступившие средства и дополнительно выделенные 838,8 тыс. рублей из бюджета Республики Минфин Республики направил Минтроду Республики на возмещение расходов, связанных с реализацией Закона. Минтруд Республики 4542,3 тыс. рублей распределил по улусам и городам, а 1,8 тыс. рублей остались неиспользованными на конец года. В 2003 году на указанные цели из фонда компенсаций в бюджет Республики поступило 13206,3 тыс. рублей, из них 10348,5 тыс. рублей распределено по улусам и городам на реализацию Закона, 105,0 тыс. рублей направлено на оплату услуг связи по централизованному договору, 2752,8 тыс. рублей остались нераспределенными в связи с поступлением их на счет Минтрода Республики в конце декабря 2003 года.

1.7. Использование средств, выделенных из федерального бюджета в 2002-2003 годах Республике Саха (Якутия) по взаимным расчетам для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти других уровней

В 2002 году из федерального бюджета бюджету Республики по взаимным расчетам для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти других уровней, перечислено 500489,1 тыс. рублей. Указанные средства направлены на погашение задолженности федеральному бюджету по бюджетным ссудам в сумме 174703 тыс. рублей; улусам, республиканским министерствам и учреждениям, на выплату заработной платы работникам социальной сферы - 54588,6 тыс. рублей; на текущие расходы республиканских министерств и ведомств - 39700 тыс. рублей; Миннауки Республики - 660,8 тыс. рублей; г. Якутску и улусам на погашение кредиторской задолженности за выполненные аварийно-восстановительных работ на объектах, пострадавших в 2001 году от наводнения, - 101193,9 тыс. рублей; оплату жилищных сертификатов гражданам, лишившимся жилья в результате наводнения, - 129642,4 тыс. рублей. Кроме того, на основании распоряжений Президента Российской Федерации в Республику поступило от Госкомспорта России 600 тыс. рублей и от Минтрода России - 3000 тыс. рублей на капитальный ремонт Вилюйского психоневрологического дома-интерната и 600 тыс. рублей - на закупку спортивного оборудования для республиканских специализированных школ.

В 2003 году из федерального бюджета бюджету Республики по взаимным расчетам на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти других уровней, перечислено 27578,9 тыс. рублей. Из указанных средств 13778,9 тыс. рублей направлены на оплату жилищных сертификатов гражданам, лишившимся жилья в результате наводнения, 13800 тыс. рублей - на ликвидацию последствий пожаров Чочунской средней школы и средней школы с. Сыдыбыл Вилюйского улуса. Кроме того, из Минтрода России поступило 894 тыс. рублей на капитальный ремонт Томмотского психоневрологического дома-интерната.

1.8. Отдельные вопросы формирования и исполнения бюджета Республики

В 2003 году в Республике проводилась работа по наделению муниципальных образований полномочиями, финансовыми средствами, имуществом, урегулированию межбюджетных отношений, приведению действующих условий оплаты труда работников организаций бюджетной сферы в соответствие с федеральным законодательством (постановления Правительства Республики от 14 августа 2003 года № 537 «Об упорядочении доплат и надбавок к заработной плате работников организаций бюджетной сферы, установленных указами, распоряжениями Президента Республики Саха (Якутия)», от 13 декабря 2003 года № 776 «Об упорядочении содержания государственных служащих Республики Саха (Якутия)», от 13 декабря 2003 года № 777 «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 10 августа 2001 года № 417 «О денежном содержании государственных служащих»).

Впервые были приняты легитимные местные бюджеты, установлены нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований от федеральных и республиканских налогов. Финансовые отношения с муниципальными образованиями формировались на основе соглашений, установивших взаимные обязательства сторон. Постановлением Правительства Республики от 28 сентября 2003 года утверждена методика распределения средств фонда поддержки муниципальных образований Республики.

В 2003 году бюджетный процесс на территории Республики Саха (Якутия) осуществлялся в соответствии с Законом от 15 января 1997 года 3 № 153-1 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)» (в редакции Закона от 11 декабря 2002 года 79-3 № 477-11).

Закон Республики Саха (Якутия) «О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2003 год» принят 11 декабря 2002 года 91-3 № 467-11.

В процессе исполнения бюджета в Закон Республики 4 раза вносились изменения и дополнения, менялись основные характеристики бюджета: доходы, расходы и дефицит. С учетом всех изменений дефицит бюджета Республики увеличен на 1574834 тыс. рублей, что является нарушением статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой при определении источников финансирования новых видов расходов бюджетов исключается увеличение дефицитов бюджетов.

Бюджет Республики в 2003 году исполнен по доходам (без учета внутренних оборотов) в сумме 33082846 тыс. рублей, или на 105,2% (с учетом изменений), по расходам - 35485389 тыс. рублей, или на 105,5%. Финансирование расходов в Республике осуществлялось неравномерно. Так, сельское хозяйство профинансировано на 47,7%, жилищно-коммунальное хозяйство - на 48,3%, органы управления - на 96,2%, правоохранительная деятельность - на 97,2%, культура и искусство - на 98,5%, образование - на 96,8%, здравоохранение и физическая культура - на 99,9%, социальная политика - на 100,2%, судебная власть - на 100,5%, средства массовой информации - на 100,8%, промышленность, энергетика и строительство - на 113,8% и прочие расходы - на 114,3 процента.

Правительством Республики не по целевому назначению использованы бюджетные средства в сумме 612 тыс. рублей: 512 тыс. рублей, предусмотренные в бюджете по разделу «Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу», направлены на прием официальной делегации г. Москвы; 100 тыс. рублей, предусмотренные на текущее содержание военкомата, - на празднование 85-летия Дальневосточного военного округа.

Значительную часть прочих расходов составляют расходы на предоставление бюджетных кредитов (ссуд), компенсацию дополнительных транспортных расходов по доставке нефтепродуктов и муки и создание переходящего товарного запаса нефтепродуктов.

Согласно статье 28 Закона о бюджете на 2003 год Правительство Республики вправе в пределах финансового года предоставлять муниципальным образованиям беспроцентные бюджетные ссуды сроком до 3 месяцев на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета. В течение 2003 года по распоряжениям Правительства Республики на основании соглашений из бюджета Республики бюджетам 7 муниципальных образований предоставлены ссуды на покрытие временных кассовых разрывов, возникших при исполнении местных бюджетов, на общую сумму 175805 тыс. рублей. Остаток непогашенных на 1 января 2004 года ссуд составил 25513,4 тыс. рублей, в том числе ссуды на сумму 22 тыс. рублей пролонгированы до 1 апреля 2004 года.

В нарушение пункта 7 статьи 76 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Законе Республики «О государственном бюджете на 2003 год» не указаны цели, на которые могут предоставляться бюджетные кредиты, лимиты предоставления кредитов на срок в пределах года и на срок, выходящий за пределы бюджетного года, а также ограничения по субъектам использования бюджетных кредитов. Согласно статье 37 Закона Республики предоставление бюджетных кредитов осуществляется в соответствии с порядком, определенным Правительством Республики. В течение 2003 года юридическим лицам были предоставлены кредиты на общую сумму 5943942 тыс. рублей, погашены кредиты - на 4864352 тыс. рублей и проценты за пользование кредитами - 13939,6 тыс. рублей.

Кредиты предоставлялись в основном под 1/3 ставки рефинансирования Банка России. ГУП «Жилищно-коммунальное хозяйство Республики Саха Якутия» и ГУП «Водоканал» были предоставлены беспроцентные кредиты на общую сумму 116074,9 тыс. рублей в счет бюджетного финансирования расходов на жилищно-коммунальное хозяйство.

Кредиты предоставлялись под поручительства, залог имущества, векселей на сумму, превышающую 100% предоставляемого кредита.

Остаток непогашенных кредитов на 1 января 2004 года составил 7446025 тыс. рублей (с учетом кредитов, выданных администрациям улусов на индивидуальное жилищное строительство, сроком на 5-10 лет). В период навигации формируются сезонные запасы, закупаемые за счет источников текущего бюджета и потребляемые с начала следующего года до поступления нефтепродуктов на базы хранения в следующую навигацию. Так как бюджетная классификация не предусматривает отражения стоимости переходящих товарных запасов их стоимость отражается по разделу 3003 «Предоставление бюджетных кредитов (бюджетных ссуд)» государственным агентам по завозу нефтепродуктов. Списание сумм производится по мере потребления переходящих товарных запасов нефтепродуктов за счет средств, предусмотренных бюджетным учреждениям на коммунальные услуги, оплату ГСМ, транспортные расходы, возмещение убытков предприятий ЖКХ по содержанию жилья.

Просроченная задолженность по кредитам на 1 января 2004 года составила 760650,6 тыс. рублей, в том числе по кредитам со сроком погашения до 1999 года включительно - 523917,2 тыс. рублей; в 2000 году - 63628,1 тыс. рублей; в 2001 году - 12677,8 тыс. рублей; в 2002 году - 66411 тыс. рублей; в 2003 году - 94016,5 тыс. рублей.

Правительством Республики исковые требования в Арбитражный суд Республики о взыскании задолженности направлены по 20 организациям. Государственному унитарному предприятию «Саха-Восток» в апреле 2002 года выставлено инкассовое распоря-

жение на сумму 6000 тыс. рублей, которое до настоящего времени не исполнено, так как на предприятии введена процедура банкротства. Государственное унитарное предприятие «Сахаарктикаторг», имеющее задолженность в сумме 1009,6 тыс. рублей, находится в стадии ликвидации.

В составе прочих расходов бюджета Республики утвержден резервный фонд Правительства Республики в сумме 85000 тыс. рублей.

Согласно постановлению Правительства Республики от 26 апреля 1999 года № 228 «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Республики Саха (Якутия)» фонд создается для финансирования непредвиденных расходов и мероприятий республиканского значения, не предусмотренных в бюджете на соответствующий финансовый год.

В 2003 году за счет средств резервного фонда профинансированы расходы на сумму 84724,3 тыс. рублей, из них на аварийно-восстановительные работы направлено 6532,2 тыс. рублей, или 7,7% средств резервного фонда, а на финансирование расходов, которые не являются непредвиденными и должны быть предусмотрены в бюджете по разделу «Государственное управление» (приобретение машин для автобазы Президента, Парламента, Правительства Республики, для представительств; обустройство офисов постоянных представительств Республики), - 16333,9 тыс. рублей, или 19,3%, по разделу «Промышленность, энергетика и строительство» (строительство хоккейного корта) - 5000 тыс. рублей, или 5,9 процента.

В бюджете Республики в составе прочих расходов предусмотрены расходы на осуществление г. Якутском функций столицы Республики Саха (Якутия) в сумме 96000 тыс. рублей. Сумма субвенции и ее распределение по видам расходов расчетами не подтверждены.

Законом «О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2003 год» (с учетом изменений и дополнений) утвержден объем бюджетов муниципальных образований на 2003 год в сумме 15588920 тыс. рублей, в том числе размер бюджетных ассигнований из республиканского фонда финансовой поддержки муниципальных образований бюджета - в сумме 9798211 тыс. рублей. Фонд финансовой поддержки муниципальных образований (далее - Фонд) формируется в составе республиканского бюджета, исходя из части прогнозных поступлений доходов консолидированного бюджета (за исключением доходов, имеющих целевое назначение), арендной платы АК «АЛРОСА» (кроме отчисляемой в целевой бюджетный фонд на реализацию социально-экономических программ улусов алмазной провинции) и поступлений из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации.

В составе расходов бюджета Республики утвержден республиканский Фонд целевых субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований, в сумме 1456693 тыс. рублей. Между бюджетами муниципальных образований субвенции не распределялись. Средства Фонда целевых субвенций направлялись на компенсацию тарифов по тепловой энергии, погашение кредиторской задолженности организаций бюджетной сферы, уточнение фонда оплаты труда, прочие расходы по материальным затратам, а также на финансирование других расходов.

Методики определения объема фонда субвенций нет, по конкретным получателям и целевому назначению средства не распределены, не указаны источники формирования фонда. Таким образом, нарушено положение статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой субвенция - бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации или юридическому лицу на осуществление определенных целевых расходов, и статьи 4 раздела

III Закона Республики «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)», в которой указано, что порядок предоставления и объемы прямой финансовой помощи территориям в форме дотаций, трансфертов, субвенций за счет республиканских финансовых ресурсов устанавливаются по единым методикам, разрабатываемым Правительством Республики. Финансовая помощь бюджетам муниципальных образований из Фонда целевых субвенций перечислялась не в виде субвенций, а в нарушение Закона Республики о бюджете на 2003 год по взаимным расчетам.

Законом «О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2003 год» утвержден перечень защищенных статей, в состав которых входит заработная плата с начислениями; государственные ежемесячные пособия на детей; стипендии; питание в учреждениях социальной сферы; расходы на медикаменты; расходы на обслуживание государственного долга Республики. В нарушение статьи 16 раздела I Закона Республики «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)» не по всем защищенным статьям утверждены расходы в абсолютной сумме или в процентах к доходам бюджета.

Анализ экономической структуры расходов бюджета Республики показал, что текущие расходы, в состав которых входят защищенные статьи, недофинансированы на 709720 тыс. рублей, а капитальные расходы профинансированы сверх назначений на 799059 тыс. рублей.

1.9. Исполнение республиканского бюджета по расходам на государственное управление

Законом Республики «О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2003 год» (с учетом изменений и дополнений) на содержание органов государственного управления было предусмотрено 1012215 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 968365 тыс. рублей, или 96% от показателя, предусмотренного Законом.

Расходы на функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти Республики составили 85551 тыс. рублей (89%); содержание исполнительных органов - 816970 тыс. рублей (96%); прочие расходы на общегосударственное управление - 31579,0 тыс. рублей (98 процентов).

В 2003 году расходы на нужды администрации Президента и Правительства Республики (далее - администрация) по уточненной смете расходов предусматривались в сумме 140640,3 тыс. рублей, профинансировано - 137564,2 тыс. рублей (97,7%). Фактические расходы составили 136889,2 тыс. рублей (97,3% к уточненной смете), в том числе расходы на заработную плату (без начислений) - 56764,3 тыс. рублей (98,5%), расходы по оплате транспорта - 315,7 тыс. рублей. Кредиторская задолженность перед автобазой за 2003 год составила 48 тыс. рублей. Кроме этого, по учету на 1 января 2003 года в администрации числились дебиторская и кредиторская задолженности на сумму 8637,1 тыс. рублей и 4223,5 тыс. рублей, соответственно.

В составе дебиторской задолженности с декабря 2001 года числится 353,9 тыс. рублей за невыполненные ООО «Оптилинк» работы по реализации республиканской целевой программы «Развитие информационных ресурсов, систем, технологий и средств их обеспечения в Республике Саха (Якутия) до 2005 года».

Прочие текущие расходы профинансированы в сумме 23674,1 тыс. рублей, фактические расходы составили 20701,9 тыс. рублей (87 процентов).

Не соблюдались нормы представительских расходов. Фактические расходы превысили плановые назначения на 91,6 тыс. рублей и составили 2370,2 тыс. рублей.

1.10. Исполнение бюджета Республики по расходам на капитальные вложения

Законом Республики «О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2003 год» (с изменениями) объем бюджетных ассигнований на капитальные вложения (инвестиционная программа бюджета Республики) утвержден в сумме 3717818,5 тыс. рублей и составляет 11,1% общих расходов бюджета Республики (33631826 тыс. рублей).

Объекты инвестиционной программы в рамках софинансирования Федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья» недофинансированы по сравнению с объемами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2003 года № 758, на 106906 тыс. рублей, из них завершение строительства «ВЛ 220 кВ Мирный-Нюрба» - на 1250 тыс. рублей, строительство газопровода Средневилюйское газоконденсатное месторождение - Мاستах-Берге-Якутск (3-я нитка) - на 96951,0 тыс. рублей, строительство мини ТЭЦ - на 5000,0 тыс. рублей, модернизация региональной спутниковой сети - на 705,0 тыс. рублей и реконструкция водозабора в г. Якутске - на 3000 тыс. рублей.

В нарушение статьи 71 Бюджетного кодекса Российской Федерации Положением о порядке организации и проведения подрядных торгов (конкурсов) на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов для государственных нужд Республики Саха (Якутия) на 2003 год, утвержденным постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 1 августа 2002 года № 388, предусмотрена закупка товаров, работ и услуг на основе государственных или муниципальных контрактов на сумму свыше 2500 минимальных размеров оплаты труда.

1.11. Исполнение бюджета Республики по расходам на жилищно-коммунальное хозяйство

По данным отчета об исполнении консолидированного бюджета Республики за 2003 год, расходы на жилищно-коммунальное хозяйство исполнены в сумме 4962193 тыс. рублей (102,4%), в том числе субсидии организациям ЖКХ - 4145232 тыс. рублей; на капитальный и текущий ремонт жилого фонда - 303009 тыс. рублей; на предоставление населению субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг - 223018 тыс. рублей; на выплату субсидий организациям на проведение работ по благоустройству и аварийно-восстановительные работы - 274505 тыс. рублей; на прочие расходы ЖКХ - 16429 тыс. рублей.

На выполнение работ по подготовке объектов ЖКХ к зиме средства федерального бюджета в сумме 102000 тыс. рублей были перечислены ГУП «Коммунтеплосервис» для закупки продукции производственно-технического назначения.

Из средств бюджетной ссуды, выделенной из федерального бюджета в 2003 году на подготовку объектов ЖКХ к осенне-зимнему периоду, произведена оплата продукции технического назначения, не предусмотренной спецификацией к договору поставки, на сумму 5477,1 тыс. рублей.

По муниципальному образованию «Город Якутск» уточненный план финансирования на 2003 год по расходам на жилищно-коммунальное хозяйство составил 886276 тыс. рублей (100,9 процента).

В 2003 году г. Якутск участвует в эксперименте по применению экономической модели реформирования жилищно-коммунального хозяйства, по которому сумма субсидий перечисляется на персонифицированные счета граждан в уполномоченном банке КБ «Алмазэргиэнбанк». Начисление по субсидиям за 2003 год составило 89872,1 тыс.

рублей, однако муниципальным образованием «Город Якутск» перечислено только 76393 тыс. рублей. В результате предприятиями ЖКХ не получено 13479,1 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства Республики от 5 августа 2003 года № 919-р на расчетный счет АК «АЛРОСА» было перечислено 2000 тыс. рублей на оплату доставки товаров народного потребления для проведения праздника в Республике «Дни г. Москвы» за счет средств, выделяемых бюджетом Республики бюджету муниципального образования «Город Якутск» на выполнение столичных функций.

В нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией г. Якутска средства, предусмотренные бюджетом города на капитальный ремонт, были использованы на погашение кредиторской задолженности за поставку угля МУП ЖКУ п. Кангалассы в сумме 2626,6 тыс. рублей.

Минфином Республики переданы по взаимным расчетам средства в сумме 860,1 тыс. рублей бюджету муниципального образования «Город Якутск» для проведения капитального ремонта жилого фонда. Из них средства в размере 544 тыс. рублей были использованы на разборку завалов и уборку мусора г. Якутска.

2. Направление аудитора Счетной палаты В.М.Игнатова

2.1. Объемы перечисления АК «АЛРОСА» налоговых и неналоговых платежей в федеральный бюджет и бюджет Республики Саха (Якутия), общая оценка доли платежей АК «АЛРОСА» в бюджете Республики как основного бюджетобразующего субъекта

АК «АЛРОСА» является одной из крупнейших в мире компаний по добыче и реализации алмазов и монополистом в этой отрасли экономики (99,8% российского объема производства алмазов). Производственную деятельность АК «АЛРОСА» осуществляет на месторождениях, расположенных в западной Якутии. В настоящее время АК «АЛРОСА» фактически функционирует как финансово-промышленная группа, в состав которой входят (по состоянию на 31 декабря 2003 года) 40 дочерних и 14 зависимых предприятий различных сфер деятельности и отраслей.

Объем реализации основной продукции по группе АК «АЛРОСА» составил 1820,7 млн. долларов США, в том числе реализовано алмазов на сумму 1697,3 млн. долларов США, бриллиантов - 123,4 млн. долларов США. Численность работающих составила в 2002 году 40247 человек, в 2003 году - 39578 человек.

В соответствии с Соглашением «О разграничении государственной собственности между Российской Федерацией и Республикой Саха (Якутия)» от 25 ноября 1992 года имущественный комплекс ПНО «Якуталмаз» был отнесен к собственности Республики Саха (Якутия).

Договором «Об аренде земельных участков, месторождений алмазов, других природных ресурсов и основных производственных, непроизводственных фондов объединения «Якуталмаз» Правительство Республики Саха (Якутия) передало компании «Алмазы России - Саха» земельные участки, разведанные месторождения алмазов с сопутствующими минералами и другие объекты природных ресурсов, основные фонды и иное имущество ПНО «Якуталмаз» и предприятий, входящих в его состав и находящихся на территории Республики Саха (Якутия). Арендная плата за пользование находящимся в государственной собственности Республики Саха (Якутия) имущественным комплексом поступает в государственный бюджет Республики. В состав арендной платы входят отчисления в целевой бюджетный фонд Республики Саха (Якутия) для ликвидации экологического ущерба и социально-экономического отставания 9 улусов «алмазной провинции».

Арендные платежи АК «АЛРОСА» в государственный бюджет Республики Саха (Якутия) составили в 2002 году 9002514 тыс. руб. из них: перечислено денежными средствами на счет Минфина Республики Саха (Якутия) - 7029073 тыс. рублей, денежными зачетами - 838130 тыс. рублей, векселями АК «АЛРОСА» - 290000 тыс. рублей. В составе арендных платежей 2002 года отчисления в целевой бюджетный фонд экологии составили 727095 тыс. рублей, отсроченная арендная плата за 1999 год - 118216 тыс. рублей, переменная часть арендной платы (амортизационные отчисления к зачету в доходы государственного бюджета Республики) - 568482 тыс. рублей.

В 2003 году арендная плата АК «АЛРОСА» составила 8966027 тыс. рублей, в ее составе: ежемесячные платежи денежными средствами на счет Минфина Республики Саха (Якутия) - 6748677 тыс. рублей, денежными зачетами - 1090382 тыс. рублей, векселями АК «АЛРОСА» - 250000 тыс. рублей. В том числе отчисления в целевой бюджетный фонд экологии - 906968 тыс. рублей. Переменная часть арендной платы составила 1050453 тыс. рублей.

Другим видом неналоговых доходов государственного бюджета Республики Саха (Якутия) являлись дивиденды, начисляемые на пакет акций АК «АЛРОСА», являющийся собственностью Республики Саха (Якутия). Так, за 2001 год в государственный бюджет было начислено (на 64000 штук акций) дивидендов в сумме 84043 тыс. рублей, дивиденды 2002 года - 214062 тыс. рублей.

АК «АЛРОСА» является крупнейшим налогоплательщиком Республики Саха (Якутия). В период 2002-2003 годов АК «АЛРОСА» перечисляло 36-38 видов налогов и сборов в бюджеты различных уровней. Объемы перечисленных АК «АЛРОСА» налоговых платежей в государственный бюджет Республики Саха (Якутия) составляли в 2002 году 4571364 тыс. рублей, в 2003 году - 4570141 тыс. рублей.

Всего в бюджет Республики Саха (Якутия) в 2002 году от деятельности АК «АЛРОСА» предназначалось 14326403 тыс. рублей.

В соответствии с Законом Республики Саха (Якутия) от 11 июня 2003 года 31-3 № 63-III «Об утверждении отчета об исполнении государственного бюджета Республики Саха (Якутия) за 2002 год» государственный бюджет Республики Саха (Якутия) за 2002 год определен по доходам в сумме 35791718 тыс. рублей. Таким образом, в 2002 году доходы от деятельности АК «АЛРОСА» в государственном бюджете Республики Саха (Якутия) составили 40 процентов.

В 2003 году поступления от АК «АЛРОСА» в госбюджет Республики составили 14800683 тыс. рублей. В соответствии с Законом Республики Саха (Якутия) от 15 июля 2004 года 153-3 № 309-III «Об утверждении отчета об исполнении государственного бюджета Республики Саха (Якутия) за 2003 год» доходы государственного бюджета Республики определены в сумме 33400966 тыс. рублей. Таким образом, доходы от деятельности АК «АЛРОСА» в 2003 году составили в государственном бюджете Республики 44,3 процента.

Доходы федерального бюджета от перечислений АК «АЛРОСА» составили: в 2002 году налоговые поступления - 2765580 тыс. рублей, дивиденды на пакет акций, принадлежащих Российской Федерации, - 247509 тыс. рублей, всего - 3013088 тыс. рублей; в 2003 году налоговые поступления - 316625 тыс. рублей и дивиденды - 427962 тыс. рублей, всего - 744647 тыс. рублей.

Таким образом, перечисления АК «АЛРОСА» платежей в государственный бюджет Республики Саха (Якутия) многократно превышают платежи АК «АЛРОСА» в федеральный бюджет, что обусловлено наличием Соглашения «О разграничении государственной собственности между Российской Федерацией и Республикой Саха (Якутия)»

от 25 ноября 1992 года и платностью использования АК «АЛРОСА» государственной собственности Республики Саха (Якутия).

2.2. Меры, принятые АК «АЛРОСА» с целью выполнения решений Коллегии Счетной палаты Российской Федерации, по результатам проверки приватизации и эффективности использования федеральной собственности и производственно-экономического потенциала акционерной компании «АЛРОСА»

По результатам проверки приватизации и эффективности использования федеральной собственности, производственно-экономического потенциала и внешнеэкономической деятельности АК «АЛРОСА», проведенной Счетной палатой Российской Федерации в 2001-2002 годах, президенту АК «АЛРОСА» В. Т. Калитину было направлено представление Счетной палаты Российской Федерации от 15 декабря 2002 года № 04-1463/04-2.

Представление Счетной палаты в основном выполнено.

Основными изменениями в экономических условиях деятельности АК «АЛРОСА» явились: установление размера арендной платы в рублях, а не в процентах от стоимости добытых и реализованных сырых алмазов, что придало большую определенность финансовым взаимоотношениям АК «АЛРОСА» и Республики Саха (Якутия); упорядочение начисления и учета амортизации в составе арендной платы, направляемой в бюджет Республики Саха (Якутия). Это создало предпосылки для реального воспроизводства имущественного комплекса, находящегося в собственности Республики Саха (Якутия), и отражения его в данных бухгалтерского учета.

Финансовые показатели работы АК «АЛРОСА» в 2003 году в целом улучшились, однако основной причиной улучшения явился повышенный спрос сырья на алмазном рынке, в результате которого цены на алмазное сырье в течение 2003 года увеличились на 12,3%, при росте производства только на 1,0%. У АК «АЛРОСА» по-прежнему ощущается острый недостаток собственных средств в обороте, который составлял на 1 января 2003 года 22571 млн. рублей, на 31 декабря 2003 года - 24715 млн. рублей (т. е. возрос на 9,5 процента).

По решению общего собрания акционеров АК «АЛРОСА» на выплату дивидендов в 2002 году направлено 700000 тыс. рублей, или 10,8% от чистой прибыли, в 2003 году - 1200000 тыс. рублей, или 12,5% от чистой прибыли. Это наибольшая сумма дивидендов за последние годы. Сумма дивидендов, приходящихся на пакет акций, принадлежащих Российской Федерации (74000 штук - 37% всех акций), составила в 2002 году 247508 тыс. рублей, в 2003 года - 427962 тыс. рублей. Дивиденды в полном объеме поступили на счет УФК Минфина России по г. Москве, код бюджетной классификации 2010110.

За период 2002-2003 годов АК «АЛРОСА» выступила учредителем новых обществ: АО «Гидрошикапа, С.А.Р.Л.»; компания «ЭСКОМ-АЛРОСА Лимитед»; ООО «АЛРОСА-охрана»; компания «АЛРОСА-Внешстрой Лимитада». Все учрежденные с участием АК «АЛРОСА» за проверяемый период общества непосредственно связаны с производственной деятельностью АК «АЛРОСА» и отражают перспективные направления ее развития.

В целях упорядочения учредительской деятельности АК «АЛРОСА» предприняла меры по реализации и списанию неэффективных долгосрочных вложений и исключению их из реестра. Убытки от списания долгосрочных финансовых вложений в сумме 1331 тыс. рублей списаны за счет прибыли АК «АЛРОСА» по итогам 2003 года.

За период 2002-2003 годов АК «АЛРОСА» полностью реализованы вложения в следующие предприятия: Совместное российско-казахстанское товарищество с ограниченной ответственностью «Согринский машиностроительный завод»; ООО «Удач-

нинское торгово-закупочное объединение»; ООО «Санаторий Лениногорский»; АОЗТ «Свобода»; ООО «АЛРОСА-Белаз»; ЗАО «Стройматериалы»; АО «Сибирский сельскохозяйственный научный центр».

Принятые меры позволили упорядочить учредительскую деятельность АК «АЛРОСА». Доходность долгосрочных вложений продолжает оставаться достаточно высокой. Общая сумма дивидендов, полученных АК «АЛРОСА» в 2003 году, составила 435977,4 тыс. рублей (в 2002 году - 426133,8 тыс. рублей).

Задолженность ОАО «Туймаада Даймонд» на 1 марта 2002 года составляла более 11 млн. долларов США, на 1 июля 2003 года задолженность снизилась до 5,4 млн. долларов США. Договором новации № 758 от 10 ноября 2003 года задолженность за отгруженное алмазное сырье была изменена на заемное обязательство (беспроцентное), которым прекращались обязательства ОАО «Туймаада Даймонд» (по оплате штрафных санкций) по заключенным с АК «АЛРОСА» контрактам. Частичное погашение задолженности на сумму 858 тыс. долларов США было произведено в 2004 году, оставшаяся задолженность должна погашаться согласно графику ежемесячно равными долями до 31 декабря 2006 года.

Перераспределение акций АК «АЛРОСА» от физических лиц к юридическим, а также между физическими лицами осуществляется без участия органов управления АК «АЛРОСА».

Вместе с тем наряду с мерами, принятыми АК «АЛРОСА» по реализации представления Счетной палаты Российской Федерации, невыполненным осталось предложение по снижению доли продажи алмазов якутским предприятиям. Указанная доля увеличилась по сравнению с 2001 годом с 8 до 11% от общего объема реализации. При росте в 2003 году по сравнению с 2001 годом общего объема реализации алмазов АК «АЛРОСА» на 8%, реализация алмазного сырья якутским предприятиям возросла на 44 процента.

2.3. Верховный Совет Якутской Саха ССР не произвел разграничение государственной собственности Республики в соответствии с действующим законодательством. Учет федерального имущества в Республике проводился Минимуществом Республики Саха (Якутия) с нарушением нормативных правовых актов

Указом Президиума Верховного Совета Якутской Саха ССР от 11 января 1991 года № 329 был образован Государственный комитет Якутской Саха ССР по приватизации и управлению государственным имуществом, впоследствии постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 31 мая 1993 года переименован в Фонд управления государственным имуществом.

С января 1991 года по декабрь 1994 года управляли и распоряжались федеральной собственностью в Республике вышеуказанные органы, не наделенные этими полномочиями в установленном порядке. Только в декабре 1994 года приказом Госкомимущества России Фонд управления государственным имуществом Республики Саха (Якутия) наделен полномочиями территориального агентства Госкомимущества России.

Верховным Советом Якутской Саха ССР не выполнено разграничение государственной собственности на федеральную, государственную республиканскую и муниципальную в соответствии с Постановлением Верховного Совета РСФСР № 3020-1 и установленным Порядком разграничения, утвержденных Указом Президента Российской Федерации № 114-рп. Вместо этого между Президентом Российской Федерации Б.Н. Ельциным и Правительством Республики Саха (Якутия) в лице Президента Республики Саха

(Якутия) М.Е. Николаева было подписано Соглашение от 25 декабря 1992 года «О разграничении государственной собственности между Российской Федерацией и Республикой Саха (Якутия)».

Соглашение противоречит указанному законодательному акту Верховного Совета РСФСР.

Для проверки соответствия законодательства в части отнесения предприятий, организаций, а также акционерных обществ к реестру государственной собственности Республики Саха (Якутия) проведено выборочное ознакомление с архивными документами следующих предприятий, организаций и акционерных обществ:

- ОАО «Якутуголь»;
- ОАО «Алданзолото»;
- ОАО «Акционерная компания «Железные дороги Якутии»;
- ОАО «Ленское объединенное речное пароходство»;
- ОАО «Колымская судоходная компания»;
- ГУП «Тиксинский морской торговый порт»;
- ГУП «Чернышевский рыболовный завод»;
- Государственное учреждение «Якутский научно-исследовательский Институт туберкулеза Министерства здравоохранения Республики Саха (Якутия)», а также ряд государственных образовательных учреждений.

Все вышеуказанные организации до 1990 года являлись государственными предприятиями, государственными учреждениями и учебными заведениями, входящими в подчинение министерств, комитетов и ведомств союзного значения. Проверены документы 12 организаций из 930 организаций, внесенных в реестр государственной собственности Республики.

Проверкой соблюдения законодательства при приватизации этих предприятий в Республике выяснилось, что приватизация ряда предприятий прошла с нарушением действующего законодательства (ОАО «Якутуголь», ОАО «Алданзолото», ОАО «Колымская судоходная компания»). Так, Якутское государственное предприятие по добыче угля «Якутуголь» создано приказом Министра угольной промышленности СССР от 30 декабря 1974 года № 436 в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 1 июля 1974 года № 544 «О генеральной схеме управления угольной промышленностью».

В соответствии с Законом РСФСР от 25 декабря 1990 года № 445-1 «О предприятиях и предпринимательской деятельности» (статья 34) государственные предприятия подлежали регистрации городским Советом народных депутатов по месту учреждения предприятия. Деятельность незарегистрированного предприятия запрещается.

Устав Якутского государственного предприятия по добыче угля «Якутуголь» зарегистрирован администрацией г. Нерюнгри 5 августа 1992 года (регистрационный № 4/21-1116) и впоследствии прошел перерегистрацию той же администрацией 17 августа 1994 года.

В общих положениях устава прописано, что на основании постановления Совета Министров Якутской Саха ССР от 13 августа 1991 года № 555-431 и от 24 сентября 1991 года № 483 предприятие передано в полное хозяйственное ведение органов государственного управления Якутской Саха ССР.

Предприятие в соответствии с постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 31 мая 1993 года № 194 входит в систему Министерства промышленности Республики Саха (Якутия), а имущество предприятия находится в собственности Республики Саха (Якутия).

Учитывая, что в Республике Саха (Якутия) не происходило разграничение собственности на федеральную и государственную в законодательном порядке, отнесение этого предприятия к государственной собственности Республики Саха (Якутия) и, следовательно, регистрация его учредительного документа (Устава) не соответствует действующему законодательству.

Распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 18 декабря 2002 года № 1512-р «Об условиях приватизации государственного унитарного предприятия «Якутуголь» предприятие приватизировано путем преобразования в открытое акционерное общество «Якутуголь», 100% акций которого находятся в государственной собственности Республики Саха (Якутия), с уставным капиталом - 3928799000 рублей, состоящим из 3928799 именных обыкновенных акций, стоимостью одной акции 1000 рублей.

В государственный прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Республики Саха (Якутия) на 2004 год внесено ОАО «Якутуголь», пакет акций которого в размере 25% плюс 1 акция подлежит продаже.

Неопределенная ситуация сложилась с ГУП «Арктическое морское пароходство», у которого часть имущества закреплена в реестре государственной собственности Республики Саха (Якутия), а часть имущества находится в реестре федеральной собственности.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2002 года № 851-р Государственная судоходная компания «Арктическое морское пароходство» п. Тикси включено в перечень федеральных государственных унитарных предприятий, подлежащих в 2002 году преобразованию в открытое акционерное общество, 100% акций которых будут находиться в федеральной собственности.

На момент проверки распоряжение Правительства Российской Федерации Министерством имущественных отношений Республики Саха (Якутия) не выполнено, вместо этого Правительством Республики Саха (Якутия) инициировалось совместное совещание с Федеральным агентством морского и речного транспорта Минтранса России, на котором Агентству поручалось ходатайствовать об исключении пароходства из прогнозного плана приватизации на 2004 год.

Вопросами по выполнению распоряжения Правительства Российской Федерации о приватизации ГУП «Арктическое морское пароходство» как объекта федеральной собственности в настоящее время занимается Территориальное управление Минимущества России по Республике Саха (Якутия).

За проверяемый период (2002-2003 годы) федеральным имуществом управляло и распоряжалось Министерство имущественных отношений Республики Саха (Якутия), наделенное полномочиями территориального органа Минимущества России, т. к. Территориальное управление Минимущества России было создано приказом Минимущества России от 22 декабря 2003 года № 606.

Министерством имущественных отношений Республики Саха (Якутия) не полностью выполнен приказ Минимущества России о передаче документации, в том числе и архивной, касающейся управления федерального имущества Республики. В течение года были составлены и подписаны только акты приема-передачи части документов между отдельными структурными подразделениями Министерства и Территориального управления.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 в Республике Саха (Якутия) ведется реестр федеральной собственности.

За период с 1998 года и на момент проверки в реестр федеральной собственности внесено 5 акционерных обществ, пакеты акций которых находятся в собственности Российской Федерации, 22 федеральных государственных унитарных предприятия и 321 государственное учреждение, за которыми закреплены 3519 объектов недвижимости.

В нарушение указанного постановления Правительства Российской Федерации в реестр федеральной собственности вносились и выдавались свидетельства установленного образца на предприятия и организации, которые не привели свою организационно-правовую форму в соответствие с законодательством (государственные предприятия, вместо ФГУП).

В нарушение Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» в реестр федеральной собственности внесены дочерние предприятия, которые по Закону не были реорганизованы в форме присоединения в течение 6 месяцев после выпуска указанного Закона.

В нарушение Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» не регистрировалось право собственности Российской Федерации на объекты федеральной собственности, расположенные в Республике Саха (Якутия).

2.4. Нарушения действующего законодательства Российской Федерации, а также недостатки, допущенные органами исполнительной власти Республики Саха (Якутия) при управлении и распоряжении федеральной собственностью

За 2002 год перечисленная в федеральный бюджет сумма дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, составила 248177,6 тыс. рублей, по итогам 2003 года дивиденды по принадлежащим Российской Федерации акциям акционерных обществ, расположенных на территории Республики Саха (Якутия), составили 427962 тыс. рублей.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 11 января 2000 года № 23 «О реестре показателей экономической эффективности деятельности ФГУП и открытых акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности» и распоряжения Минимущества России от 17 января 2002 года № 80-р «Об организации работ по созданию и ведению реестра показателей экономической эффективности деятельности ФГУП и ОАО, акции которых находятся в федеральной собственности» в акционерные общества направлялись обращения о необходимости представления в Территориальное управление Минимущества России по Республике (далее - Территориальное управление) копий отчетов представителей государства в органах управления обществ и балансов с приложениями. На момент проведения контрольного мероприятия отчеты представили 2 из 5 акционерных обществ, акции которых закреплены в федеральной собственности.

Причина непредставления отчетности - отсутствие в постановлении Правительства Российской Федерации от 4 октября 1999 года № 1116 обязанности представителей государства в органах управления акционерных обществ представлять отчеты в территориальные органы Минимущества России. Вместе с тем ведение реестра показателей экономической эффективности деятельности акционерных обществ, пакеты акций которых принадлежат Российской Федерации, возложено Минимуществом России на свои территориальные органы.

В отношении АК «АЛРОСА» территориальное управление Минимущества России по Республике Саха (Якутия) не имеет информации о работе органов управления этого

общества, отчетов представителей государства в органах управления, протоколов собраний акционеров, заседаний совета директоров, решений органов управления, отчетов о финансово-хозяйственной деятельности общества. Данная документация ведется непосредственно Минимуществом России (Росимуществом). Территориальное управление направляло в Минимущество России предложения о повышении экономической эффективности работы АК «АЛРОСА», увеличению суммы дивидендов, которые были учтены при принятии решения Советом директоров общества. По решению годового собрания акционеров сумма дивидендов по итогам 2003 года увеличена с 800 млн. рублей до 1200 млн. рублей, при этом сумма дивидендов на акции, принадлежащие Российской Федерации, увеличились с 296 млн. рублей до 444 млн. рублей.

Территориальное управление обращалось в Минимущество России с предложением о привлечении управления к выработке проектов директив для представителей государства в органах управления общества, так как Территориальное управление может, учитывая знание социально-экономической ситуации в основной зоне деятельности общества и находясь в более близком географическом положении, выработать предложения для подготовки Росимуществом директив представителям государства в органах управления обществом, которые значительно повысили бы эффективность участия Российской Федерации в АК «АЛРОСА», но данное предложение не было поддержано.

В федеральный бюджет перечислено в 2002 году 645,6 тыс. рублей, в 2003 году - 445,3 тыс. рублей части прибыли ФГУПов, расположенных на территории Республики Саха (Якутия).

В целях реализации в Республике Саха (Якутия) Концепции управления государственным имуществом и приватизации в Российской Федерации, одобренной постановлением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 1999 года № 1024, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2000 года № 196 «О реализации Концепции управления государственным имуществом и приватизации в Российской Федерации», Указом Президента Республики Саха (Якутия) от 19 ноября 2002 года № 606 была создана Межотраслевая комиссия по контролю за эффективностью управления государственным имуществом Республики Саха (Якутия).

Однако по информации, представленной Минимуществом Республики Саха (Якутия), в 2003 году и за 11 месяцев 2004 года на заседаниях Межотраслевой комиссии по контролю за эффективностью управления государственным имуществом Республики Саха (Якутия) деятельность федеральных предприятий и организаций не рассматривалась.

Постановление Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 года № 228 «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий» органами по управлению имуществом Республики не исполнялось. Выработка рекомендаций по оптимизации количества государственных унитарных предприятий Межотраслевой комиссией также не осуществлялась.

В 2002-2003 годах доходы от сдачи в аренду федерального имущества, закрепленного на праве оперативного управления, составили 25127,9 тыс. рублей (2002 год - 10458,4 тыс. рублей, 2003 год - 14669,9 тыс. рублей), вместе с тем необходимо отметить, что прямые поступления в доход федерального бюджета от сдачи в аренду имущества составили 6833,7 тыс. рублей (27% от всех поступлений). Данный факт связан с тем, что ряд отраслевых учреждений (научные, образовательные и др.), относящихся к льготной категории балансодержателей в соответствии со статьей 28 Федерального

закона «О федеральном бюджете на 2002» и Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год», поступившие средства отражают на лицевых счетах указанных бюджетных учреждений, открытых в органах федерального казначейства и направляют на содержание этих учреждений в качестве дополнительного источника бюджетного финансирования, содержания и развития их материально-технической базы.

В соответствии с Федеральным законом от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» научные организации имеют право сдавать в аренду с согласия собственника без права выкупа временно не используемое ими, находящееся в федеральной собственности, имущество. Данный Федеральный закон, как выявлено в ходе проверки, учреждениями грубо нарушается, так как сдача в аренду площадей в объектах недвижимости федеральной собственности имеет постоянный характер.

Льготными категориями балансодержателей, в частности ФГУ «Якутский центр научно-технической информации», Якутский научный центр Сибирского отделения Российской академии наук и Якутский научный исследовательский институт сельского хозяйства РАСХН в большом объеме производится сдача в аренду площадей, находящихся в федеральной собственности. В проверяемом периоде данные учреждения осуществляли сдачу федерального имущества без проведения конкурсов и предварительной оценки, имели случаи сдачи в аренду площадей по заниженным ставкам и без согласия представителя собственника.

В целом итоги проверки показали нецелесообразность осуществления управления федеральным имуществом, закрепленным на праве оперативного управления за научными учреждениями РАН, через Сибирский филиал Агентства по управлению имуществом РАН Минимущества России, которое расположено в г. Новосибирске. В силу значительной удаленности от места расположения объектов собственности, указанное Агентство не имеет возможности эффективно управлять федеральным имуществом, при этом допускается значительное количество нарушений законодательства.

При удовлетворительных результатах исполнения плановых заданий Минимущества России по предоставлению сведений о земельных участках для целей разграничения государственной собственности на землю наблюдается крайне низкий процент государственной регистрации права федеральной собственности на земельные участки в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации об утверждении перечней земельных участков. Так, по Республике Саха (Якутия) в течение 2002-2003 годов направлено в Минимущество России сведений о 1591 земельном участке при плане предоставления в 2282 земельных участков.

Однако за проверяемый период тремя распоряжениями Правительства Российской Федерации утверждены перечни на 42 земельных участка, на которые у Российской Федерации при разграничении государственной собственности на землю на территории Республики возникает право собственности и ни одного распоряжения по утверждению перечней земельных участков Республики Саха (Якутия) и муниципальных образований Республики.

3. Направление аудитора Счетной палаты Н.И.Локтионова

3.1. Государственные (золотые кредиты)

Указом Президента Российской Федерации от 12 января 1995 года № 38 «О выделении золота Правительству Республики Саха (Якутия)» по предложению Правительства Российской Федерации в 1995 году Правительству Республики Саха (Якутия) передано 10 т золота (9998999,9 ХАУ, в долларовом эквиваленте - 132937526 долларов

США) из Госфонда России для использования его в качестве залога, без вывоза за пределы Российской Федерации, в целях обеспечения валютных кредитов и иностранных инвестиций.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 12 января 1995 года № 38 между Комитетом Российской Федерации по драгоценным металлам и Комитетом по драгоценным металлам, камням и валюте при Правительстве Республики Саха (Якутия) подписано Соглашение от 25 января 1995 года «Об условиях и порядке передачи и возврата золота в Госфонд России», которым предусмотрено выделить Правительству Республики Саха (Якутия) 10 т золота в течение января-февраля 1995 года на условиях беспроцентного кредита сроком на 6 лет.

Выделение золота производилось для использования его в качестве залога, без вывоза за пределы Российской Федерации, в целях обеспечения валютных кредитов и иностранных инвестиций для решения первоочередных социально-экономических проблем Республики Саха (Якутия) и развития добычи драгоценных металлов.

Сумма использования кредита по состоянию на 1 января 2004 года составила 4998799,3 ХАУ, в долларовом эквиваленте - 66459447,8 долларов США.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год от 23 декабря 2003 года установлено проведение консолидации и реструктуризации задолженности по состоянию на 31 декабря 2003 года по государственным кредитам, полученным в 1992-1998 годах субъектами Российской Федерации и российскими организациями, в результате отпуска драгоценных металлов из Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации.

Сумма консолидированного основного долга подлежит погашению должником ежегодно согласно установленному графику начиная с 2005 года и по 2015 года включительно.

В связи с установленным сроком начала погашения задолженности с 2005 года направление представлений не осуществляется.

3.2. Кредиты (займы) международных финансовых организаций

Средства инвестиционных займов Всемирного банка, в частности, были направлены на оплату оказания услуг по выполнению функций Регионального информационного центра телекоммуникационной информационной системы по учебному книгоизданию (далее - ТИС), проведению работ по созданию регионального сегмента ТИС, что послужило совершенствованию системы учебного книгообеспечения и мониторинга качества образования в регионе путем повышения доступности информации об учебной литературе, внедрения и развития регионального сегмента ТИС, обеспечения всех информационных потребностей региональной системы управления образованием.

Заем № 4183-RU «Инновационный проект развития образования» был оформлен на 68,0 млн. долларов США. Заказчиком являлся Национальный фонд подготовки кадров, консультантом - Институт повышения квалификации работников образования Республики Саха (Якутия). Предельная сумма средств, направленных на вышеуказанные цели, определена в 60000 долларов США.

Договором от 1 августа 2002 года и дополнительным соглашением от 25 июля 2003 года к нему предусмотрено 5 этапов работ. Из них выполнено только 4. В связи со значительной задержкой работ финансирование договора приостановлено. Всего было профинансировано 39000 долларов США, в том числе авансовый платеж - 6000 долларов США. Остаток финансирования по смете составляет 21000 долларов США.

4. Направление аудитора Счетной палаты С.О.Шохина

4.1. В части вопросов состояния государственного долга Республики Саха (Якутия), источников финансирования дефицита республиканского бюджета и расходов на обслуживание государственного долга Республики Саха (Якутия) в Министерстве финансов Республики Саха (Якутия)

Структура государственного долга Республики Саха (Якутия) представлена всеми видами долговых обязательств, определенными статьей 99 «Государственный долг субъекта Российской Федерации» Бюджетного кодекса Российской Федерации: бюджетными ссудами и кредитами, предоставленными федеральным бюджетом; государственными займами, осуществляемыми путем выпуска ценных бумаг; кредитами (кредитными соглашениями и договорами), а также гарантийными обязательствами. Общий объем государственного долга Республики Саха (Якутия) по состоянию на 1 января 2004 года составил 11762455 тыс. рублей, увеличившись в течение 2003 года на 244721 тыс. рублей, или на 2% (на 1 января 2003 года объем государственного долга Республики Саха (Якутия) составлял 11517734 тыс. рублей).

В Республике Саха (Якутия) в целом соблюдаются установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации требования к соотношению предельного объема государственного долга к величине собственных доходов республиканского бюджета (0,54 при установленном нормативе не более 1), отношению расходов на обслуживание государственного долга к расходам республиканского бюджета (0,006 при нормативе не более 0,15), отношению дефицита республиканского бюджета к собственным доходам (0,096 при нормативе не более 0,15), а также порядку ведения учета долговых обязательств в Государственной долговой книге Республики Саха (Якутия).

Основную часть государственного долга Республики Саха (Якутия) как субъекта Российской Федерации формируют обязательства перед федеральным бюджетом по предоставленным долговым инструментам (7597541 тыс. рублей, или 65% от общего объема государственного долга Республики Саха (Якутия), по состоянию на 1 января 2004 года - 11762455 тыс. рублей). В течение 2003 года произошло сокращение общего объема задолженности (основной долг, начисленные процентные платежи и штрафные санкции) по обязательствам бюджета Республики Саха (Якутия) перед Российской Федерацией на 1758673 тыс. рублей, или на 22,3% (с 9633460 тыс. рублей на 1 января 2003 года до 7874787 тыс. рублей на 1 января 2004 года).

В соответствии со статьей 108 Федерального закона Российской Федерации от 24 декабря 2002 года № 176-ФЗ «О федеральном бюджете на 2003 год» и статьями 87, 88 Федерального закона Российской Федерации от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» Правительством Республики Саха (Якутия) в Минфин России были направлены необходимые документы (письма и заявления от 14 апреля 2003 года № ЕБ-179, от 2 апреля 2004 года № 349-ЕБ и от 1 сентября 2004 года № 762-ЕБ) для проведения реструктуризации задолженности перед федеральным бюджетом по 5 видам долговых обязательств, в том числе:

- по средствам специального фонда льготного кредитования предприятий АПК, предоставленным на возвратной основе Минсельхозпроду Республики Саха (Якутия) по кредитному договору от 31 июля 1997 года, заключенному с АКБ «СБС-Агро». Задолженность по данному обязательству на 1 января 2004 года составляла 24696,2 тыс. рублей (в том числе по основному долгу - 2006,3 тыс. рублей);

- по средствам федерального бюджета, предоставленным на возвратной основе на закупку плодоовощной продукции и картофеля Минфину Республики Саха (Якутия) по кредитным договорам от 26 августа 1994 года № 16-24, от 27 октября 1997 года № 16-166, от 15 сентября 1995 года № Р-59, заключенным с Федеральной продовольствен-

ной корпорацией. Задолженность по данным обязательствам на 1 января 2004 года составляла 128041,5 тыс. рублей (в том числе по основному долгу - 13500,0 тыс. рублей);

- по заемным средствам федерального бюджета, предоставленным на возвратной основе на закупку плодоовощной продукции и картофеля, перешедшим Правительству Республики Саха (Якутия) по договору перевода долга, заключенному с Дирекцией экономической зоны развития «Лена», по кредитному договору от 3 ноября 1994 года № 16-167 (с дополнениями и изменениями к нему) и Соглашению об уступке прав требования от 23 апреля 2003 года № 13, заключенными с Федеральной продовольственной корпорацией. Задолженность по данным обязательствам на 1 января 2004 года составляла 9268,6 тыс. рублей (в том числе по основному долгу - 2000 тыс. рублей);

- по гарантийному обязательству от 10 января 1996 года № 10-06/1 Правительства Республики Саха (Якутия), предоставленному Минфину России во исполнение обязательств ГКФ «Торговый дом Улуу-Лена» по договору о предоставлении средств федерального бюджета государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности. Задолженность по данному обязательству на 1 января 2004 года составляла 10227,7 тыс. рублей (в том числе по основному долгу - 1000 тыс. рублей);

- по государственному кредиту, полученному в результате отпуска драгоценных металлов из Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации в соответствии с Соглашением об условиях и порядке передачи и возврата золота в вышеназванный Фонд от 25 января 1995 года б/н. Фактический объем непогашенной задолженности перед федеральным бюджетом на 1 января 2004 года составил 1973302,3 тыс. рублей (в том числе по основному долгу - 1957529,8 тыс. рублей).

Однако на момент проведения настоящей проверки (ноябрь 2004 года) у Республики Саха (Якутия) остается неурегулированной задолженность перед федеральным бюджетом по перечисленным выше долговым обязательствам, общий объем которой по состоянию на 1 января 2004 года составлял 2145536,3 тыс. рублей (в том числе по сумме основного долга - 1976036,1 тыс. рублей), или 27,2% от общего размера задолженности перед федеральным бюджетом (7874787 тыс. рублей).

На территории Республики Саха (Якутия) до настоящего времени не действуют в полном объеме требования статьи 121 (пункты 1, 2 и 5) «Государственная долговая книга Российской Федерации, государственная долговая книга субъекта Российской Федерации, муниципальная долговая книга» Бюджетного кодекса Российской Федерации в части сбора и обобщения информации о состоянии долговых обязательств муниципальных образований Республики Саха (Якутия). В связи с этим в ходе проверки не представилось возможным установить общий объем консолидированного долга Республики Саха (Якутия) по состоянию на 1 января 2004 года, а также подтвердить расходы по обслуживанию муниципального долга муниципальных образований Республики Саха (Якутия) за 2003 год на общую сумму 12618 тыс. рублей, или 5,5% от совокупных расходов на обслуживание государственного и муниципального долга (229932 тыс. рублей).

5. Направление аудитора Счетной палаты М.И.Бесхмельницына

5.1. По стройкам и объектам Федеральной адресной инвестиционной программы

В перечень строек и объектов Федеральной адресной инвестиционной программы на 2002 год по разделу 07 «Промышленность, энергетика, строительство», подразделу

07 «Строительство, архитектура» во исполнение статьи 121 Федерального закона от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ «О федеральном бюджете на 2002 год» и распоряжения Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2002 года № 207-р было включено 9 объектов, расположенных на территории Республики Саха (Якутия), с общим объемом государственных капитальных вложений 224500 тыс. рублей и по разделу 21 «Финансовая помощь бюджетам других уровней», подразделу 03 «Мероприятия в области регионального развития» - 10 объектов с общим объемом государственных капитальных вложений 59500 тыс. рублей, государственными заказчиками которых являлись различные министерства и ведомства (Минэнерго России, МПР России, Минздрав России, Минобразование России, Госстрой России, Минфин России и др.).

Всего лимит государственных капитальных вложений из федерального бюджета по федеральным целевым программам и по непрограммной части был установлен в 2002 году в объеме 551997,2 тыс. рублей. Из них по подразделу 0707 всего предусмотрено 277704,5 тыс. рублей, в том числе по программной части - 230367,5 тыс. рублей, по непрограммной части - 47337 тыс. рублей. Фактическое финансирование в 2002 году осуществлено на 100%, 551997,2 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 511151,7 тыс. рублей, кассовые остатки образованы в размере 40845,5 тыс. рублей.

Из общего лимита финансирования по государственным капитальным вложениям из федерального бюджета в 2002 году по подразделу 2103 было предусмотрено 274292,7 тыс. рублей, в том числе по программной части - 123640 тыс. рублей и по непрограммной части - 150652,7 тыс. рублей. Финансирование по данному подразделу в 2002 году за счет средств федерального бюджета было произведено в полном объеме. Кассовые расходы составили 233466,7 тыс. рублей, кассовые остатки образованы в сумме 40826 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2003 год» (статья 118), распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 января 2003 года № 81-р (с изменениями) утвержден перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2003 год, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных в Федеральной адресной инвестиционной программе на 2003 год.

В перечень строек и объектов Федеральной адресной инвестиционной программы по разделу 07 «Промышленность, энергетика, строительство», подразделу 07 «Строительство, архитектура» на 2003 год было включено 7 объектов, расположенных на территории Республики, с общим объемом государственных капитальных вложений 166400 тыс. рублей и по разделу 21 «Финансовая помощь бюджетам других уровней», подразделу 03 «Мероприятия в области регионального развития» - 10 объектов с общим объемом государственных капитальных вложений 139500 тыс. рублей, государственными заказчиками которых являлись различные министерства и ведомства.

Всего лимит государственных капитальных вложений из федерального бюджета был установлен в 2003 году по федеральным целевым программам и по непрограммной части в объеме 503036,4 тыс. рублей (91,1% к уровню лимита 2002 года). Из них по подразделу 0707 всего предусмотрено 226926,4 тыс. рублей, в том числе по программной части - 225526,4 тыс. рублей, по непрограммной части - 1400 тыс. рублей.

Фактическое финансирование в 2003 году осуществлено на 98,3% от предусмотренного лимита и составило 494582,4 тыс. рублей, из них по подразделу 0707 - 226826,4 тыс. рублей, в том числе по программной части - 225426,4 тыс. рублей, по непрограммной части - 1400 тыс. рублей. Кассовые расходы с учетом суммы остатка средств по подразделу 2103, перешедших с 2002 года, составили 505185,3 тыс. рублей,

кассовые остатки образованы в размере 30223,1 тыс. рублей, в том числе по подразделу 0707 - 226261,4 тыс. рублей и 565 тыс. рублей, соответственно. Из общего лимита финансирования по государственным капитальным вложениям из федерального бюджета в 2003 году по подразделу 2103 было предусмотрено 276110 тыс. рублей, в том числе по программной части - 243110 тыс. рублей и по непрограммной части - 33000 тыс. рублей. Финансирование по данному подразделу в 2003 году за счет средств федерального бюджета было произведено в объеме 267756 тыс. рублей, т. е. на 8354 тыс. рублей меньше установленного на год лимита. Кассовые расходы с учетом суммы остатка средств, перешедших с 2002 года, составили 278923,9 тыс. рублей, кассовые остатки - 29658,1 тыс. рублей.

За счет средств, поступивших из федерального бюджета, в 2002-2003 годах были профинансированы стройки и объекты по следующим федеральным целевым программам: «Жилище» на 2002-2010 годы (подпрограммы «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан», «Обеспечение жильем беженцев и вынужденных переселенцев», «Переселение граждан Российской Федерации из ветхого и аварийного жилищного фонда» и др.); «Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)»; «Развитие судебной системы России» на 2002-2006 годы; «Развитие органов федерального казначейства на 2000-2004 годы»; «Реформирование уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации на 2002-2006 годы»; «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)» (подпрограммы «Внутренние водные пути» и «Гражданская авиация»); «Энергоэффективная экономика» на 2002-2005 годы и на перспективу до 2010 года; «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2011 года»; «Дети России» на 2003-2006 годы (президентские программы «Дети-сироты» и «Дети-инвалиды»); «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2002-2006 годы)», «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 годы и до 2010 года».

При этом необходимо отметить, что поступившие в 2002-2003 годах в Республику средства федерального бюджета по Федеральной адресной инвестиционной программе были распределены (данные в процентном отношении к объему Федеральной адресной инвестиционной программы) по следующим программам:

- «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)» в 2002 году - 45,3% и в 2003 году - 47,4%; в том числе: «Внутренние водные пути» в 2002 году - 28,3% и в 2003 году - 31,6%, «Гражданская авиация» в 2002 году - 17,0% и в 2003 году - 15,8%;

- «Энергоэффективная экономика» на 2002-2005 годы и на перспективу до 2010 года в 2002 году - 8% и в 2003 году - 15,8%;

- «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2002-2006 годы)» в 2002 году - 2,1% и в 2003 году - 1,8%;

- «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 годы и до 2010 года» в 2002 году - 8%, в 2003 году средства не выделялись;

- «Дети России» на 2003-2006 годы в 2002 году - 5,5% и в 2003 году - 11,1%; в том числе: «Дети-сироты» в 2002 году - 2,1% и в 2003 году - 5,2%, «Дети-инвалиды» в 2002 году - 3,4% и в 2003 году - 5,9%;

- «Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)» в 2002 году - 30%, в 2003 году - 22,3 процента.

Кроме того, из общего объема поступивших в 2002 году средств было направлено на погашение кредиторской задолженности по строительству объектов, связанных с

ликвидацией наводнения (непрограммная часть), 100379 тыс. рублей. Фактическое финансирование составило 100%, кассовые расходы - 59594,7 тыс. рублей, кассовые остатки на 1 января 2003 года - 40784,3 тыс. рублей. Из остатков средств, по мере устранения подрядчиками замечаний, производятся расчеты по выполненным работам в жилых домах. Остаток средств федерального бюджета на лицевом счете в УФК Минфина России по Республике составлял на 1 января 2004 года 3863,6 тыс. рублей. На момент проверки остаток средств составил 2061,0 тыс. рублей, предназначенных для оплаты подрядчику - ГУП «Стройкон».

В 2002 году были предусмотрены средства по непрограммной части подраздела 2103: ГУП «Сахателеком» - 13450 тыс. рублей и Управлению федеральной почтовой связи Республики - 6500 тыс. рублей, государственным заказчиком данных объектов являлось Минсвязи России; для реконструкции канализационного коллектора № 1 в г. Якутске были предусмотрены средства в объеме 21500 тыс. рублей и для проектно-изыскательских работ и строительства мусороперерабатывающего завода в г. Якутске - 10000 тыс. рублей, государственным заказчиком данных объектов являлось Минэкономразвития России.

В ходе проверки не установлены факты нецелевого использования средств федерального бюджета, выделенных Республике.

В 2002 году имел место факт передачи государственным заказчиком - Минздравом России - функции утверждения титульных списков строек и объектов распорядителю бюджетных средств. Титульный список строительства Республиканского противотуберкулезного диспансера в г. Якутске утвержден Минздравом Республики, что противоречит разъяснениям Минфина России, данным в письме от 27 марта 2002 года № 06-10-25 «О передаче функций государственного заказчика заказчику-застройщику». На 2003 год титульный список утвержден в установленном порядке.

Выявлены факты недополучения Республикой государственных капитальных вложений, предусмотренных к выделению в 2002-2003 годах. Так, в 2002 году не было осуществлено финансирование из федерального бюджета ОАО АК «Якутскэнерго» в размере 25000 тыс. рублей, так как Компанией не были выдержаны сроки передачи своих акций в федеральную собственность, установленные Федеральным законом от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» и зафиксированные в заключенном с Минимуществом России договоре. При корректировке лимитов в конце 2002 года Якутская ГРЭС была исключена из перечня объектов, финансируемых за счет средств федерального бюджета. Кроме того, из-за несвоевременного представления проектно-сметной документации не были направлены в Республику предусмотренные к выделению государственные капитальные вложения по объекту «ГУП «Авиакомпания «Полярные авиалинии» на восстановление (реконструкцию) взлетно-посадочных полос и замену оборудования в аэропортах Батагай и Усть-Куйга» в размере 2000 тыс. рублей в 2002 году и 1000 тыс. рублей - в 2003 году, а также по объекту «Школа в с. Нерюктяйинск 1-го Олекминского улуса» в размере 2000 тыс. рублей в 2003 году.

Имели место факты уменьшения лимита по объектам «Противопаводковые сооружения на р. Лене» на 4400 тыс. рублей в 2002 году (Федеральная целевая программа «Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)» и «Детский противотуберкулезный диспансер» на 3500 тыс. рублей (более чем в 2 раза) в 2003 году (Федеральная целевая программа «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера(2002-2006 годы)»).

Установлено, что средства федерального бюджета на реализацию подпрограммы «Переселение граждан Российской Федерации из ветхого и аварийного жилищного фонда», входящей в состав Федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы, в объеме 3710 тыс. рублей поступили на лицевой счет, открытый в УФК Минфина России по Республике, лишь 30 декабря 2002 года. В результате этого поступившие средства федерального бюджета не были освоены. За 2003 год по данной подпрограмме фактическое финансирование составило лишь 2646 тыс. рублей, т. е. на 24% от установленного лимита в объеме 11000 тыс. рублей.

В результате проведенного контрольного обмера выполненных и оплаченных в 2003 году работ по объекту «Общежитие олимпийского резерва в г. Якутске», финансируемому из республиканского бюджета, выявлено завышение стоимости работ и затрат на 73,1 тыс. рублей (осуществлена переплата подрядной организации за приобретение и транспортировку материалов, конструкций и оборудования, завышены затраты на оплату труда рабочих). Составлен акт от 3 ноября 2004 года. Указанная сумма подлежит возврату в республиканский бюджет.

В ходе проверки были получены данные по организации контроля в Республике за ценообразованием в строительстве, осуществляемого ГУП «Региональный центр Республики по ценообразованию в строительстве». На основании распоряжения Правительства Республики от 18 августа 2003 года № 972-р «О согласовании цены на основные строительные материалы» Региональный центр производит согласование и проверку цен, которые в дальнейшем согласовываются с Минстроем Республики, на основные строительные материалы, поставляемые предприятиями стройиндустрии на объекты. Региональный центр анализирует текущие цены на ресурсы, используемые в строительстве: изменение стоимости материалов, изделий и конструкций, изменение тарифов грузоперевозок железнодорожным, автомобильным и речным транспортом. Согласно распоряжению Правительства Республики от 23 декабря 1998 года № 1441-р Региональный центр ежеквартально производит расчет индексов изменения средней стоимости основных строительных материалов, стоимости строительно-монтажных работ, стоимости 1 кв. м общей площади жилых домов по Республике.

В результате проведенных проверок использования средств на объектах строительного комплекса Республики в 2002 году из предъявленного заказчиками объема СМР 1102752,5 тыс. рублей Региональным центром было принято 953841,8 тыс. рублей и отклонено - 148910,7 тыс. рублей, в 2003 году, соответственно, предъявлено заказчиками 2537992 тыс. рублей, принято - 2199005,8 тыс. рублей и отклонено - 338986,2 тыс. рублей. Так, при проверке СМР, осуществленных в 2003 году по объекту «Противопаводковые сооружения на р. Лене», из предъявленных заказчиком ГУ «ДЕЗ по РВР» (г. Ленск) объемов СМР в размере 6062,9 тыс. рублей было принято 5894,4 тыс. рублей (97,2%), из предъявленных подрядчиком ОАО «АЛРОСА-Ленскстрой» объемов СМР в размере 56967,5 тыс. рублей Региональным центром было принято 49805,6 тыс. рублей (87,4%). При этом установлено значительное превышение цен на строительные материалы и конструкции относительно средних цен, сложившихся по Республике, а также отсутствие счетов на приобретение части строительных материалов.

5.2. Использование средств федерального бюджета, выделенных Республике Саха (Якутия) на финансирование дорожного хозяйства, а также средств Территориального дорожного фонда Республики Саха (Якутия)

5.2.1. Исполнение Государственной службой дорожного хозяйства Минтранса России финансирования из средств федерального бюджета

Договором от 20 марта 2002 года № ПО-13/80-с «Об организации в 2002 году дорожных работ, финансируемых из средств федерального бюджета по разделу «Финансовая помощь бюджетам других уровней» в виде субвенций и субсидий», заключенным между Росавтодором Минтранса России и Правительством Республики Саха (Якутия), и дополнительным соглашением к нему установлено финансирование из средств федерального бюджета в объеме 96933 тыс. рублей, из них ГУ «Дирекция по строительству автомобильных дорог Республики Саха (Якутия)» - 69978 тыс. рублей, Управление автомобильной магистрали «Колыма» (далее - Упрдор «Колыма») - 16155 тыс. рублей; ГУ «Управление автомобильной магистрали Невер-Якутск» (далее - Упрдор «Лена») - 10800 тыс. рублей.

Долевое участие Правительства Республики Саха (Якутия) определено указанным договором в сумме 17052 тыс. рублей, что составляет 15% от общей суммы финансирования. Однако данное условие договора, долевое финансирование из средств Территориального дорожного фонда (далее - ТДФ), не исполнено (меньше на 4700 тыс. рублей).

В нарушение статьи 97 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2002 год» при неисполнении администрацией субъекта Российской Федерации обязательств по долевному финансированию совместных проектов строительства и реконструкции перечисление средств федерального бюджета не приостанавливалось.

В 2003 году Росавтодор и Правительство Республики заключили договор от 11 февраля 2003 года № ПО-13/80-с «Об организации в 2003 году дорожных работ, финансируемых из средств федерального бюджета по разделу «Финансовая помощь другим бюджетам бюджетной системы» и дополнительные соглашения к нему от 17 марта, 25 июня и 17 сентября 2003 года, которыми определено финансирование из федерального бюджета в объеме 96933 тыс. рублей, из них ГУ «Дирекция по строительству автомобильных дорог Республики» - 94978 тыс. рублей, Упрдор «Колыма» - 1955 тыс. рублей.

Договором был установлен только объем финансирования дорожных работ без определения их физического объема. Распределение объема финансирования и объема дорожных работ принято дополнительными соглашениями от 25 июня и 17 сентября 2003 года.

Договором на 2003 год определено долевое участие Республики Саха (Якутия) в объеме 73909 тыс. рублей, или 43,3% от общего объема финансирования. Дополнительным соглашением от 17 сентября 2003 года объем финансирования из средств ТДФ был уменьшен до 56082 тыс. рублей, или 36,7% от общего объема финансирования, под фактическое исполнение.

Росавтодор в 2002-2003 годах доводил лимиты бюджетных обязательств до получателей средств федерального бюджета с нарушением срока, установленного статьей 249 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Так, уведомления о лимитах бюджетных обязательств Росавтодор довел до ГУ «Агентство дорожной службы Республики Саха (Якутия)» на I квартал 2002 года - 26 марта 2002 года, на 2002 год - 17 апреля 2002 года. Уведомления о лимитах бюджетных обязательств на 2003 год Росавтодор довел до ГУ «Дирекция по строительству автомобильных дорог Республики Саха (Якутия)» 11 февраля 2003 года.

5.2.2. Расходование средств федерального бюджета ГУ «Дирекция по строительству автомобильных дорог Республики Саха (Якутия)»

Дирекция по строительству автомобильных дорог Республики Саха (Якутия) (далее - Дирекция) расходование средств федерального бюджета осуществлялось по мере их поступления. В 2002 году общая сумма поступлений из федерального бюджета на финансирование дорожного хозяйства составила 152658 тыс. рублей, в том числе: субвенции и субсидии - 69978 тыс. рублей; по ФЦП «Модернизация транспортной системы России (2002-

2010 годы)» - 82243 тыс. рублей (на погашение кредиторской задолженности); на текущие расходы организаций на управление дорожным хозяйством - 437 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2002 года на лицевом счете Дирекции, открытом в УФК Минфина России по Республике, числился остаток средств неосвоенных в 2001 году субвенций в размере 23656,8 тыс. рублей. Остаток неосвоенных субвенций, выделенных на оплату выполненных работ по ликвидации последствий паводка 2001 года, вызван поздним поступлением бюджетных средств - 28 декабря 2001 года.

В результате проверки Дирекции установлено, что отсутствуют календарные графики выполнения СМР с конкретными видами работ, объемами и сроками выполнения работ; журналы учета выполненных работ (КС-6а), заключения проведенных экологических экспертиз проектно-сметной документации.

Утвержденные суммы финансирования по объектам исполнены Росавтодором и освоены Дирекцией в 2002 году полностью.

В 2003 году общая сумма поступлений средств федерального бюджета на финансирование дорожного хозяйства Дирекции составила 94978 тыс. рублей, фактические объемы финансирования соответствуют суммам, определенным договором с Правительством Республики, в том числе на строительство автомобильных дорог - 84198 тыс. рублей (объем работ - 10 км), на приведение в нормативное состояние связывающих населенные пункты сельских автомобильных дорог - 10780 тыс. рублей (объем работ - 4,8 км).

Проверкой соответствия объемов выполненных работ и утвержденной проектно-сметной документации установлено, что Дирекцией приняты к оплате выполненные объемы работ по пусковым комплексам согласно актам приемки выполненных работ и справкам о стоимости выполненных работ за октябрь-декабрь 2003 года, которые не соответствуют распределенным объемам финансирования по пусковым комплексам по утвержденному титульному списку переходящей стройки, в актах приемки выполненных работ, принятые к оплате объемы в ценах 2003 года рассчитаны ресурсным методом. Текущие цены на материалы, стоимость машин и механизмов приняты в соответствии с планово-расчетными ценами «Регионального центра ценообразования Республики», при этом увеличение единичных расценок в текущих ценах превысило утвержденный Росавтодором индекс перехода цен.

5.2.3. Анализ динамики формирования и изменения доходов и расходов Территориального дорожного фонда Республики Саха (Якутия) за 2002-2003 годы

Территориальный дорожный фонд Республики Саха (Якутия) имеет статус целевого бюджетного фонда в составе государственного бюджета Республики Саха (Якутия).

Бюджеты ТДФ приняты законами Республики Саха (Якутия) «О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2002 год» (с изменениями и дополнениями) и «О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2003 год».

В 2002 году не выполнен намеченный объем работ за счет средств ТДФ: при плане 1366890 тыс. рублей выполнение составило 1283084 тыс. рублей, или 93,9 процента.

Доходы ТДФ за 2002 год составили 1354540 тыс. рублей (99% к плану), за 2003 год - 1171860 тыс. рублей (104,9%). В 2003 году в связи с изменениями налогового законодательства Российской Федерации значительно сократились налоговые поступления в доходы ТДФ - снижение по сравнению с 2002 годом составило 182680 тыс. рублей.

В нарушение Закона Российской Федерации «О дорожных фондах в Российской Федерации» постановлением Правительства Республики от 7 декабря 2002 года № 612 «О корректировке плана работ и финансирования дорожной отрасли Республики Саха

(Якутия) на 2002 год» определены направления использования средств ТДФ на объекты, не являющиеся продолжениями федеральных автомобильных дорог общего пользования, и на нужды, не связанные с содержанием и развитием дорог, на общую сумму 29638 тыс. рублей. Так, профинансированы следующие работы: в г. Якутске подъезд к Агрогородку - 6635 тыс. рублей и ремонт автодорог - 12200 тыс. рублей; строительство гаража на 25 машино-мест в г. Нюрба - 5803 тыс. рублей и базы Ленского ГУП в г. Ленске - 5000 тыс. рублей.

В 2003 году в нарушение Закона Российской Федерации «О дорожных фондах в Российской Федерации» постановлением Правительства Республики от 13 декабря 2003 года № 774 (приложение № 4) предусмотрены по статье расходов «Прочие затраты» расходы по Якутскому государственному университету на поддержку специальности «Автомобильные дороги и аэродромы» на сумму 300 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 97 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2002 год» и со статьей 87 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» финансирование должно быть приостановлено при принятии и вступлении в силу законодательных актов субъекта Российской Федерации, вступающих в противоречие с законодательством Российской Федерации в части использования средств, направляемых на финансирование дорожного хозяйства. Однако перечисление средств федерального бюджета не приостанавливалось.

По данным Министерства финансов Республики Саха (Якутия), остаток средств ТДФ на конец 2002 года составил 96752 тыс. рублей, на начало 2003 года - 20695 тыс. рублей, разница между показателями - 76057 тыс. рублей. Остаток средств ТДФ в сумме 76057 тыс. рублей не учтен в доходах ТДФ в 2003 году.

Во исполнение распоряжений Правительства Республики от 2 июля 2003 года № 757-р «О привлечении кредитных ресурсов на строительство объектов дорожной отрасли Республики» и от 12 августа 2003 года № 934-р «О распределении кредитных ресурсов, предоставляемых ОАО «Банк «Менатеп СПб», в целях обеспечения ускорения темпов строительства на автодорогах «Виллюй», «Колыма», «Амга» и «Кобяй» были привлечены и распределены банковские кредитные ресурсы по предприятиям дорожного хозяйства Республики в сумме 250000 тыс. рублей под 16% годовых сроком на 1 год.

5.2.4. Организация проведения подрядных торгов и контроль качества выполненных дорожных работ

В 2002 и 2003 годах по всем объектам, финансируемым за счет субсидий из федерального бюджета, были проведены открытые торги с предварительным отбором.

В 2002 году в ходе проведения подрядных торгов были допущены нарушения Временных правил порядка организации и проведения подрядных торгов (конкурсов), утвержденных распоряжением Росавтодора от 18 февраля 2002 года № ИС-80-р. Так, проведение конкурсных торгов осуществлялось без утверждения Росавтодором стартовой цены и графика проведения торгов. В нарушение статьи 21 Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» в 2002 году не были опубликованы результаты торгов по всем объектам. Кроме того, приглашения на участие в торгах по объектам ремонта и приведения в нормативное состояние сельских автомобильных дорог были опубликованы в газете «Якутия» без указания даты проведения торгов.

В нарушение статей 12, 16, 21 Федерального закона «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» в 2003 году в ряде случаев торги проводились без публикации извещения о проведении открытого конкурса в официальном издании уполномоченного федерального органа исполнительной власти; срок подачи конкурсных предложений устанавливался менее чем 45 дней со дня опубликования извещения о проведении конкурсов; не опубликовывалась в официальном издании информация о победителе конкурса.

В нарушение статей 29 и 30 Положения об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305, в 2002 году не проводился запрос котировок цен при закупке товаров (работ, услуг) для нужд Дирекции на сумму 90 тыс. рублей; в 2003 году без проведения запроса котировок цен Дирекцией был заключен государственный контракт на сумму 180,3 тыс. рублей.

Контроль за соблюдением требований действующих правил, стандартов, технических норм и нормативов проводился сотрудниками Дирекции с привлечением Центральной дорожно-строительной лаборатории.

Специалистами ФГУ «Росдорконтроль» в 2003 году проводилась проверка организации и качества дорожных работ по строительству вводимых объектов автомобильной дороги «Якутск-Вилуйск-Сунтар», в ходе которой выявлены нарушения и недостатки. По результатам проверки составлен акт и выданы предписания об устранении нарушений правил производства работ. Дирекцией разработан и реализуется план по устранению нарушений и недостатков.

5.2.5. Выполнение утвержденных на 2002 и 2003 годы программ дорожных работ, а также изменение стоимости этих работ

Объемы работ и финансирования на 2002 год были утверждены постановлением Правительства Республики от 21 марта 2002 года № 133 «Об утверждении плана работ и финансирования дорожной отрасли Республики Саха (Якутия) на 2002 год», в который в течение года вносились изменения и дополнения. В 2002 году введено в эксплуатацию 71,5 км автомобильных дорог и 220 пог. м мостовых переходов и искусственных сооружений на них.

Объемы работ и финансирования дорожной отрасли на 2003 год утверждены постановлением Правительства Республики от 27 февраля 2003 года № 100. В 2003 году введено в эксплуатацию 66,5 км дорог общего пользования, из них новое строительство составляет 63 км, реконструкция - 3,5 км.

Бухгалтерский учет в Дирекции ведется в соответствии с Инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных организациях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 2000 года № 107н.

На 1 января 2003 года по средствам ТДФ дебиторская задолженность составила 128300 тыс. рублей, кредиторская задолженность - 58,5 тыс. рублей. На 1 января 2004 года по средствам ТДФ дебиторская задолженность составила 142200 тыс. рублей, кредиторская задолженность - 258600 тыс. рублей. В 2003 году кредиторская задолженность увеличилась в результате принятия выполненных работ, произведенных за счет кредитных ресурсов.

На начало 2003 и 2004 годов по средствам федерального бюджета дебиторской и кредиторской задолженности не числилось.

Выводы

1. Направление аудитора Счетной палаты С.Н.Рябухина

1.1. В соответствии с федеральными законами, распоряжениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации из федерального бюджета в бюджет Республики поступила финансовая помощь в 2002 году в сумме 9939457 тыс. рублей, в 2003 году - в сумме 11665807,5 тыс. рублей. Удельный вес финансовой помощи из федерального бюджета в доходах бюджета Республики составил 27,7% и 21,7%, соответственно. Кроме того, из средств федерального бюджета бюджету Республики на покрытие временных кассовых разрывов предоставлялись беспроцентные бюджетные ссуды в 2002 году на общую сумму 715000 тыс. рублей, в 2003 году - 225000 тыс. рублей.

Бюджет Республики за 2003 год исполнен по доходам (без учета внутренних оборотов) в размере 33082846 тыс. рублей (на 105,2%), по расходам - 35485389 тыс. рублей (на 105,5 процента).

1.2. Отсутствие в Законе Республики «О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2003 год» распределения средств фонда целевых субвенций как финансовой помощи по бюджетам других уровней бюджетной системы привело к нарушению бюджетного законодательства Российской Федерации в части требований статьи 181 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В Министерстве финансов Республики отсутствуют расчеты, определяющие объем субвенции на осуществление г. Якутском функций столицы Республики по видам расходов. Это привело к нарушению бюджетного законодательства Российской Федерации в части требований статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение статьи 4 раздела III Закона Республики «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)» республиканский фонд целевых субвенций образован при отсутствии методики определения объема фонда и распределения средств на определенные цели конкретным получателям.

1.3. Закон Республики «О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2003 год» не соответствует федеральному законодательству в части требований статьи 76 (пункт 7) Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Просроченная задолженность по кредитам на 1 января 2004 года составила 760650,6 тыс. рублей.

1.4. В нарушение целевого порядка использования дотаций, установленного статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, средства дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 500 тыс. рублей направлены на реконструкцию школы Верхнеколымского улуса.

1.5. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 23 мая 2000 года № 402 в 2003 году средства федерального бюджета в сумме 2551,1 тыс. рублей были направлены Алданскому улусу, не относящемуся к районам Крайнего Севера.

1.6. Средства бюджетной ссуды из федерального бюджета на подготовку к осенне-зимнему периоду в сумме 350 тыс. рублей были использованы не по целевому назначению - на оплату невыполненных работ Управлением Госстроя России в Дальневосточном федеральном округе по осуществлению функций технадзора.

1.7. В нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2003 году расходы бюджета Республики были увеличены за счет увеличения дефицита бюджета на 1574834 тыс. рублей.

1.8. В нарушение пункта 4 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Республики в 2003 году средства в сумме 21333,9 тыс. рублей направлены на финансирование расходов, которые не являются непредвиденными.

1.9. В нарушение статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2002-2003 годах средства дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 22337,9 тыс. рублей направлены на содержание учреждений и организаций федерального подчинения.

1.10. Средства бюджетной ссуды, полученной из федерального бюджета в 2003 году, в сумме 4725,1 тыс. рублей в течение 8 месяцев были отвлечены из оборота ГУП «Коммунтеплосервис», что является неэффективным использованием бюджетных средств.

1.11. В нарушение статьи 71 Бюджетного кодекса Российской Федерации Положением о порядке организации и проведения подрядных торгов (конкурсов) в Республике предусмотрена закупка товаров, работ и услуг на основе государственных или муниципальных контрактов на сумму свыше 2500 минимальных размеров оплаты труда.

1.12. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2003 года № 758 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 годы и до 2010 года» недофинансирование объектов программы из бюджета Республики в 2003 году составило 106906 тыс. рублей.

1.13. Минтрудом Республики в 2003 году не использованы средства федерального бюджета в объеме 10235,6 тыс. рублей, предусмотренные на оплату льгот инвалидам по абонентской плате за радио, жилищно-коммунальные услуги, выплату государственных детских пособий.

1.14. В нарушение пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 14 июля 2001 года № 536 «О порядке предоставления и расходования в 2001 году средств фонда компенсаций на реализацию федеральных законов «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» Минфином Республики в 2003 году не соблюдались сроки разассигнования субвенции на реализацию Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

1.15. Правительством Республики не обеспечен в 2003 году ввод объекта Программы - «Строительство 24-квартирного жилого дома в г. Якутске».

1.16. В нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией г. Якутска средства в сумме 2626,6 тыс. рублей, предусмотренные бюджетом города на капитальный ремонт, были использованы на погашение кредиторской задолженности за поставку угля.

2. Направление аудитора Счетной палаты В.М.Игнатова

2.1. На основании противоречащих законодательству Российской Федерации постановлений Верховного Совета Якутской Саха ССР недвижимое имущество, находящееся на балансе целого ряда федеральных государственных учреждений и предприятий, отнесено к собственности Республики Саха (Якутия) и внесено в реестр государственной собственности Республики Саха (Якутия). В этой связи Минимуществом России надлежащим образом не осуществлялись предусмотренные законодательством

функции по контролю за управлением, распоряжением, использованием по назначению и сохранностью федерального имущества.

2.2. Минимущество Республики Саха (Якутия), наделенное полномочиями территориального агентства Минимущества России по управлению и распоряжению федеральной собственностью в Республике, не в полной мере защищало интересы Российской Федерации как собственника федерального имущества.

2.3. До настоящего времени не завершено разграничение государственной собственности между Российской Федерацией и Республикой Саха (Якутия).

2.4. Права государственной собственности Республики Саха (Якутия) оформлены с нарушением законодательства Российской Федерации и Республики Саха (Якутия).

2.5. Программа ведения баз данных федерального имущества, разработанная Минимуществом России, не позволяла в полном объеме вести учет федерального имущества, незакрепленного за государственными учреждениями и предприятиями, т. е. имущества, относящегося к казне Российской Федерации. Это обстоятельство не позволяло Минимуществу России объективно и оперативно оценивать состав незакрепленного, а, следовательно, не приносящего доход казенного имущества, а также принимать решения о его наиболее эффективном и рациональном использовании.

2.6. Минимуществом Республики Саха (Якутия) не регистрировалось право собственности Российской Федерации на объекты федеральной собственности, расположенные в Республике Саха (Якутия).

2.7. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 года № 685 и распоряжения Минимущества России от 28 июля 1998 года № 774-р Минимуществом Республики Саха (Якутия) не проводятся торги на право заключения договоров аренды объектов недвижимости, находящихся в федеральной собственности, что объясняется Минимуществом Республики Саха (Якутия) экономической нецелесообразностью их проведения, отсутствием конкурентоспособных объектов федеральной собственности, привлекательных для арендаторов и рядом других факторов.

2.8. Минимущество Республики Саха (Якутия) не информировалось отраслевыми министерствами (ведомствами) и Минимуществом России об установленном размере части прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет федеральными государственными унитарными предприятиями, что не позволяет осуществлять должный контроль со стороны Минимущества Республики Саха (Якутия) за ее полным и своевременным перечислением в федеральный бюджет.

2.9. Действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрена обязанность руководителей государственных унитарных предприятий представлять в территориальные органы Минимущества России копии ежеквартальных отчетов и ежегодных докладов о финансово-хозяйственной деятельности предприятия. Указанное обстоятельство затрудняло составление Минимуществом Республики Саха (Якутия) полной и достоверной сводной отчетности о деятельности федеральных государственных унитарных предприятий и их руководителей, представляемой по установленной форме в Минимущество России.

2.10. В проверяемом периоде в Республике Саха (Якутия) отсутствовал механизм эффективного управления федеральной собственностью, что влекло за собой недопоступление в доход федерального бюджета денежных средств от использования федерального имущества.

2.11. Существующая система управления государственным имуществом, находящимся в федеральной собственности и закрепленным на праве оперативного управления за учреждениями, входящими в систему Российской академии наук, на территории Республики Саха (Якутия) не эффективна.

2.12. Минимуществом Республики Саха (Якутия) не исполняется приказ Минимущества России о передаче документации в полном объеме Территориальному управлению Минимущества России по Республике Саха (Якутия), что сдерживает деятельность Территориального управления.

3. Направление аудитора Счетной палаты С.О.Шохина

3.1. Общий объем государственного долга Республики Саха (Якутия) по состоянию на 1 января 2004 года составил 11762455 тыс. рублей, увеличившись в течение 2003 года на 244721 тыс. рублей, или на 2% (на 1 января 2003 года объем государственного долга Республики Саха (Якутия) составлял 11517734 тыс. рублей).

3.2. Основную часть государственного долга Республики как субъекта Российской Федерации формируют обязательства перед федеральным бюджетом по предоставленным долговым инструментам (7597541 тыс. рублей, или 65% от общего объема государственного долга Республики по состоянию на 1 января 2004 года (11762455 тыс. рублей)).

3.3. На момент проведения проверки (ноябрь 2004 года) у Республики оставалась неурегулированной задолженность перед федеральным бюджетом по 5 видам долговых обязательств, общий объем которой по состоянию на 1 января 2004 года составлял 2145536,3 тыс. рублей (в том числе по сумме основного долга - 1976036,1 тыс. рублей), или 27,2% от общего размера задолженности перед федеральным бюджетом (7874787 тыс. рублей).

3.4. На территории Республики Саха (Якутия) до настоящего времени не действуют в полном объеме требования статьи 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с чем в ходе проверки не представилось возможным установить общий объем консолидированного долга Республики по состоянию на 1 января 2004 года, а также подтвердить расходы по обслуживанию муниципального долга муниципальных образований Республики за 2003 год на общую сумму 12618 тыс. рублей, или 5,5% от совокупных расходов на обслуживание государственного и муниципального долга (229932 тыс. рублей).

4. Направление аудитора Счетной палаты М.И.Бесхмельницына

4.1. Федеральным бюджетом в 2003 году лимит государственных капитальных вложений по федеральным целевым программам и непрограммной части был установлен в объеме 503036,4 тыс. рублей (91,1% к уровню лимита 2002 года). Фактическое финансирование в 2003 году осуществлено на 98,3% от предусмотренного и составило 494582,4 тыс. рублей.

4.2. Из общего объема поступивших в Республику средств федерального бюджета на Федеральную адресную инвестиционную программу выделено на федеральные целевые программы, являющиеся социально значимыми: «Дети России» на 2002-2006 годы в 2002 году - 5,5% и в 2003 году - 11,1%; «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2002-2006 года)» в 2002 году - 2,1% и в 2003 году - 1,8 процента.

4.3. Установлен факт передачи в 2002 году государственным заказчиком - Минздравом России - функции утверждения титульных списков строек и объектов распорядителю бюджетных средств. Титульный список строительства Республиканского

противотуберкулезного диспансера в г. Якутске утвержден Минздравом Республики, что противоречит разъяснениям Минфина России, данным в письме от 27 марта 2002 года № 06-10-25 «О передаче функций государственного заказчика заказчику-застройщику». На 2003 год титульный список утвержден в установленном порядке.

4.4. Выявлены факты недополучения Республикой государственных капитальных вложений, предусмотренных к выделению в 2002-2003 годах. Так, в 2002 году не было осуществлено финансирование из федерального бюджета ОАО АК «Якутскэнерго» в размере 25000 тыс. рублей, так как Компанией не были выдержаны сроки передачи ее акций в федеральную собственность, установленные Федеральным законом от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» и зафиксированные в заключенном с Минимуществом России договоре. При корректировке лимитов в конце 2002 года Якутская ГРЭС была исключена из перечня объектов, финансируемых за счет средств федерального бюджета.

Кроме того, из-за несвоевременного представления проектно-сметной документации не были направлены в Республику предусмотренные к выделению государственные капитальные вложения по объекту «ГУП «Авиакомпания «Полярные авиалинии» на восстановление (реконструкцию) взлетно-посадочных полос и замену оборудования в аэропортах Батагай и Усть-Куйга» в размере 2000 тыс. рублей в 2002 году и 1000 тыс. рублей - в 2003 году, а также по объекту «Школа в с. Нерюктяйинск 1-го Олекминского улуса» в размере 2000 тыс. рублей в 2003 году.

4.5. Имели место факты уменьшения лимита по объектам «Противопаводковые сооружения на р. Лене» на 4400 тыс. рублей в 2002 году (Федеральная целевая программа «Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)» и «Детский противотуберкулезный диспансер» - на 3500 тыс. рублей в 2003 году (более чем в 2 раза) (Федеральная целевая программа «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2002-2006 годы)»).

4.6. Поступление 30 декабря 2002 года на лицевой счет, открытый в УФК Минфина России по Республике, средств федерального бюджета, предназначенных для реализации подпрограммы «Переселение граждан Российской Федерации из ветхого и аварийного жилищного фонда», входящей в состав Федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы, послужило причиной неосвоения данных средств.

В 2003 году по данной подпрограмме фактическое финансирование составило лишь 2646 тыс. рублей, на 24% от предусмотренного лимита в объеме 11000 тыс. рублей.

4.7. В результате проведенного контрольного обмера выполненных и оплаченных в 2003 году работ по объекту «Общежитие олимпийского резерва в г. Якутске», финансируемому за счет республиканского бюджета, выявлено завышение стоимости работ и затрат на 73,1 тыс. рублей. Составлен акт от 3 ноября 2004 года. Указанная сумма подлежит возврату в республиканский бюджет.

4.8. В Республике организован контроль за ценообразованием в строительстве, осуществляемый ГУП «Региональный центр Республики по ценообразованию в строительстве». В результате проведенных им проверок использования средств на объектах строительного комплекса Республики в 2002 году из предъявленного заказчиками объема СМР 1102752,5 тыс. рублей Региональным центром было принято 953841,8 тыс. рублей и отклонено - 148910,7 тыс. рублей, в 2003 году заказчиками предъявлено 2537992 тыс. рублей, принято - 2199005,8 тыс. рублей и отклонено - 338986,2 тыс. рублей. При этом установлено значительное превышение цен на строительные материалы

и конструкции относительно средних цен, сложившихся по Республике, а также отсутствие счетов на приобретение части строительных материалов.

4.9. В ходе проверки не установлены факты нецелевого использования средств федерального бюджета, выделенных Республике.

4.10. В 2002 и 2003 годах Росавтодор Минтранса России доводил лимиты бюджетных обязательств до получателей средств федерального бюджета с нарушением срока, установленного статьей 249 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4.11. Предусмотренное договором «Об организации в 2002 году дорожных работ, финансируемых из средств федерального бюджета по разделу «Финансовая помощь бюджетам других уровней» условие о долевом участии в финансировании (17052 тыс. рублей) Правительством Республики не исполнено - недофинансирование составило 4700 тыс. рублей.

Вместе с тем в нарушение статьи 97 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2002 год» при наличии факта неисполнения администрацией субъекта Российской Федерации обязательств по долевному финансированию совместных проектов строительства и реконструкции перечисление средств федерального бюджета не приостанавливалось.

4.12. На 2003 год Росавтодор и Правительство Республики заключили договор «Об организации в 2003 году дорожных работ», которым установлен только объем финансирования, без задания по объему дорожных работ. Распределение объема финансирования и объема дорожных работ принято дополнительными соглашениями от 25 июня и 17 сентября 2003 года.

4.13. Договором на 2003 год доленое участие Республики Саха (Якутия) в финансировании дорожных работ определено в объеме 73909 тыс. рублей (или 43,3% от общего объема финансирования). Дополнительным соглашением от 17 сентября 2003 года объем финансирования был уменьшен до 56082 тыс. рублей (36,7% от общего объема финансирования) под фактическое исполнение.

4.14. В связи с поздним поступлением (28 декабря 2001 года) бюджетных средств на оплату выполненных работ по ликвидации последствий паводка 2001 года по состоянию на 1 января 2002 года на лицевом счете Дирекции числился остаток средств неосвоенных в 2001 году субвенций в размере 23656,8 тыс. рублей.

4.15. В Дирекции в 2002 году отсутствуют заключения проведенных экологических экспертиз проектно-сметной документации, журналы учета выполненных работ, календарные графики выполнения СМР с конкретными видами работ, объемами и сроками выполнения работ.

4.16. В 2003 году Дирекцией приняты к оплате объемы выполненных работ по пусковым комплексам согласно актам приемки выполненных работ и справкам о стоимости выполненных работ за октябрь-ноябрь 2003 года, которые не соответствуют распределенным объемам финансирования по пусковым комплексам по утвержденному титульному списку переходящей стройки; в актах приемки выполненных работ принятые к оплате объемы работ в ценах 2003 года рассчитаны ресурсным методом. Текущие цены на материалы, стоимость машин и механизмов приняты в соответствии с планово-расчетными ценами «Регионального центра ценообразования Республики», при этом увеличение единичных расценок в текущих ценах превысило утвержденный Росавтодором индекс перехода цен.

4.17. В нарушение Закона Российской Федерации «О дорожных фондах в Российской Федерации» Правительством Республики определены на 2002 год направления использования средств ТДФ на объекты, не являющиеся продолжениями федеральных

автомобильных дорог общего пользования, и на нужды, не связанные с содержанием и развитием дорог, на общую сумму 29638 тыс. рублей (постановление от 7 декабря 2002 года № 612) и на 2003 год - по статье расходов «Прочие затраты» расходы по Якутскому государственному университету на поддержку специальности «Автомобильные дороги и аэродромы» на сумму 300 тыс. рублей (постановление от 13 декабря 2003 года № 774, приложение № 4).

Однако в нарушение статьи 97 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2002 год» и статьи 87 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год», при принятии и вступлении в силу законодательных актов субъекта Российской Федерации, вступающих в противоречие с законодательством Российской Федерации в части использования средств, направляемых на финансирование дорожного хозяйства, перечисление средств федерального бюджета Росавтодором не приостанавливалось.

4.18. В 2002 году не выполнен намеченный объем работ за счет средств ТДФ - при плане 1366890 тыс. рублей фактически освоено 1283084 тыс. рублей, или 93,9 процента.

4.19. В 2003 году в связи с изменениями налогового законодательства Российской Федерации значительно сократились налоговые поступления в доходы ТДФ. Доходы ТДФ за 2002 год составили 1354540 тыс. рублей, за 2003 год - 1171860 тыс. рублей, снижение - 182680 тыс. рублей.

4.20. Остаток средств ТДФ, по данным Министерства финансов Республики Саха (Якутия), на конец 2002 года составил 96752 тыс. рублей, на начало 2003 года - 20695 тыс. рублей, разница между показателями - 76057 тыс. рублей. Остаток средств в сумме 76057 тыс. рублей не учтен в доходах ТДФ в 2003 году.

4.21. Государственное учреждение «Дирекция по строительству автомобильных дорог Республики Саха (Якутия)» нарушало действующее законодательство и нормативные правовые акты в области организации проведения конкурсных торгов на закупку товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд. Так, в нарушение:

- статей 12, 16, 21 Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» в 2003 году торги проведены без публикации извещения о проведении открытого конкурса в официальном издании уполномоченного федерального органа исполнительной власти, срок подачи конкурсных предложений был установлен менее чем 45 дней со дня опубликования извещения о проведении конкурсов, не была опубликована в официальном издании информация о победителе конкурса;

- Временных правил порядка организации и проведения в 2002 году подрядных торгов (конкурсов), утвержденных распоряжением Росавтодора Минтранса России от 18 февраля 2002 года № ИС-80-р, проведение торгов осуществлялось без утверждения в Росавтодоре стартовой цены и графика проведения торгов, приглашения на участие в торгах по объектам ремонта и приведения в нормативное состояние сельских автомобильных дорог были опубликованы в газете «Якутия» без указания даты проведения торгов;

- статей 29 и 30 Положения об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305, в 2002 году не проводился запрос котировок при закупке товаров (работ, услуг) для нужд Дирекции на сумму 90,0 тыс. рублей, в 2003 году без проведения запроса котировок цен Дирекцией был заключен государственный контракт на сумму 180,3 тыс. рублей.

Предложения

1. Направить по результатам проверки представления Счетной палаты Российской Федерации Президенту Республики Саха (Якутия), руководителю Федерального дорожного агентства.

2. Направить информационные письма в Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом, Законодательное Собрание (Ил Тумен) Республики Саха (Якутия).

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. М. ИГНАТОВ

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Н. И. ЛОКТИОНОВ

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. О. ШОХИН

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН