

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 31 мая 2013 года № 26К (917) «О результатах контрольного мероприятия «Комплексная проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также эффективного и целевого использования межбюджетных трансфертов в Костромской области»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представление Счетной палаты губернатору Костромской области.*

*Направить представление Счетной палаты главе администрации г. Костромы.*

*Направить информацию об основных итогах контрольного мероприятия и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе, депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.А. Озерову.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Комплексная проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также эффективного и целевого использования межбюджетных трансфертов в Костромской области»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 3.11.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год, обращение депутата Государственной Думы от 30 июля 2012 года № ОАА-4/67 А.А. Озерова.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Формирование и использование средств, предоставляемых из федерального бюджета в виде межбюджетных трансфертов бюджету Костромской области, средств областного и местных бюджетов, государственных долговых обязательств, включая государственные гарантии.

#### **Объекты контрольного мероприятия**

Администрация Костромской области, администрация муниципального образования «Город Кострома», департамент имущественных и земельных отношений Костромской области, Управление Федерального казначейства по Костромской области (по запросу).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 24 марта по 19 апреля 2013 года.

#### **Цели контрольного мероприятия**

1. Определение соблюдения требований законодательных и иных нормативных правовых актов при осуществлении бюджетного процесса в Костромской области.

2. Определение источников формирования доходов областного бюджета и объема предоставленных федеральных и региональных налоговых льгот.

3. Определение правомерности и эффективности использования средств областного бюджета, местных бюджетов (выборочно) при исполнении бюджетов.

**Проверяемый период деятельности: 2012 год.**

### **Краткая информация об объекте контрольного мероприятия**

Территория Костромской области составляет 60,2 тыс. кв. км. Костромская область входит в состав Центрального федерального округа, имеет следующее административно-территориальное деление - 180 муниципальных образований, в том числе: 6 городских округов, 24 муниципальных района, 12 городских поселений, 138 сельских поселений. Город Кострома является административным центром Костромской области. Численность постоянного населения области составляет 658,9 тыс. человек, в том числе: городское - 464,5 тыс. человек (70 %), сельское - 194,4 тыс. человек (30 процентов).

В 2012 году производство промышленной продукции выросло на 3,5 % к уровню 2011 года (в сопоставимых ценах), в том числе: в обрабатывающих производствах - на 4,3 %; в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды - на 3,2 процента.

Объем продукции всех сельхозпроизводителей за 2012 год составил 15,1 млрд. рублей. Объем производства снизился на 2,1 % к уровню 2011 года (в сопоставимых ценах).

За 2012 год оборот розничной торговли составил 64,4 млрд. рублей и на 3,3 % превысил уровень 2011 года (в сопоставимых ценах).

В 2012 году оказано платных услуг населению на 16,7 млрд. рублей, или на 6,8 % выше уровня 2011 года (в сопоставимых ценах).

В 2012 году по сравнению с 2011 годом среднемесячная заработная плата работников увеличилась на 14,6 % и составила 17069 рублей. Уровень регистрируемой безработицы снизился с 1 % в 2011 году до 0,8 % в 2012 году. Численность безработных на 1 января 2013 года составила 3 тыс. человек.

Консолидированный бюджет Костромской области по доходам за 2012 год исполнен в сумме 24777964,3 тыс. рублей, или 100,0 % уточненных годовых назначений (24767430,0 тыс. рублей); расходам - в сумме 24751212,9 тыс. рублей, или 89,2 % (27753213,4 тыс. рублей).

### **Результаты контрольного мероприятия**

#### **1. Определение соблюдения требований законодательных и иных нормативных правовых актов при осуществлении бюджетного процесса в Костромской области**

Бюджетный процесс в Костромской области регулируется Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), Налоговым кодексом Российской Федерации (далее - Налоговый кодекс), законами Костромской области от 3 ноября 2005 года № 310-ЗКО «О межбюджетных отношениях в Костромской области» и от 28 декабря 2011 года № 168-5-ЗКО «Об областном бюд-

жете на 2012 год» (далее - закон об областном бюджете на 2012 год), другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Костромской области.

Первоначально параметры областного бюджета на 2012 год по доходам утверждены в сумме 17439577,1 тыс. рублей, из них безвозмездные поступления - в сумме 6173057,1 тыс. рублей; по расходам - в сумме 19105883,3 тыс. рублей, с дефицитом - 1666306,2 тыс. рублей.

В течение финансового года областной бюджет уточнялся, в результате к первоначально утвержденным назначениям доходы бюджета увеличены на 13,5 % - до 19739856,7 тыс. рублей, из них безвозмездные поступления на 33,1 % - до 8217581,0 тыс. рублей, расходы на 16,9 % - до 22338814,2 тыс. рублей.

Дефицит бюджета составил 2598957,5 тыс. рублей, или 22,6 % объема доходов без учета объема безвозмездных поступлений. Предельный объем дефицита (15 %) превышен на сумму разницы между полученными и погашенными бюджетными кредитами, что соответствует требованиям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса.

Верхний и предельный объемы государственного долга области к первоначально утвержденным назначениям увеличены, соответственно, на 13,5 % и на 3,3 % - до 11476882,5 тыс. рублей, что соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса. Объем расходов на обслуживание государственного долга области установлен в сумме 645861,8 тыс. рублей, что на 21,1 % больше первоначально утвержденного объема сводной бюджетной росписи.

Организация бюджетного процесса в Костромской области в части утверждения основных характеристик областного бюджета осуществлялась в соответствии с действующим бюджетным законодательством.

Вместе с тем при проверке организации бюджетного процесса установлены нарушения Бюджетного кодекса:

- пункта 5 статьи 217 - порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета, утвержденным постановлением департамента финансов Костромской области от 20 июля 2009 года № 11, сроки внесения изменений в сводную бюджетную роспись дифференцированно по различным видам оснований не установлены;

- статьи 158 - в состав ведомственной структуры расходов областного бюджета на 2012 год необоснованно включено представительство администрации Костромской области при Правительстве Российской Федерации с общим объемом бюджетных ассигнований в сумме 5070,3 тыс. рублей, не выполняющее функции главного распорядителя бюджетных средств. На 2013 год ведомственная структура расходов областного бюджета приведена в соответствии с требованиями данной статьи.

Кроме того, в соответствии с приказом департамента финансов Костромской области от 6 июля 2007 года № 36 кассовое обслуживание исполнения бюджетов муниципальных образований, входящих в состав Костромской области, осуществляют подведомственные департаменту финансов Костромской

области (далее - департамент финансов) 25 территориальных отделов (далее - территориальные отделы) с общей штатной численностью 68 единиц.

Вместе с тем порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядком осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Федерального казначейства от 10 октября 2008 года № 8н, кассовое обслуживание исполнения бюджетов муниципальных образований финансовыми органами субъектов Российской Федерации не предусмотрено.

В 2012 году на содержание территориальных отделов были перечислены средства областного бюджета в сумме 9783,4 тыс. рублей, что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

## **2. Определение источников формирования доходов областного бюджета и объема предоставленных федеральных и региональных налоговых льгот**

**2.1.** Анализ поступления доходов в бюджеты всех уровней показал, что за 2012 год на территории области собрано налогов, сборов и иных обязательных платежей на 13,9 % больше, чем в 2011 году. Общий объем поступлений налогов, сборов и иных платежей в бюджетную систему Российской Федерации на территории области составил 52879185,5 тыс. рублей, из которых перечислено в федеральный бюджет и государственные внебюджетные фонды Российской Федерации 22484920,3 тыс. рублей, или 42,5 процента.

В 2012 году областной бюджет по доходам исполнен в сумме 19911619,8 тыс. рублей, или 100,8 % уточненных годовых бюджетных назначений, в том числе: по налоговым доходам - в сумме 11265397,1 тыс. рублей, или 102,4 %; неналоговым доходам - в сумме 446183,9 тыс. рублей, или 93,7 %; безвозмездным поступлениям - в сумме 8200038,8 тыс. рублей, или 99,2 процента.

Доходы областного бюджета сформированы за счет: налоговых доходов - на 56,6 %, безвозмездных поступлений - на 41,2 %, неналоговых доходов - на 2,2 процента.

Основными источниками налоговых доходов в 2011 году являлись: налог на доходы физических лиц (17,9 %), налог на прибыль организаций (15,1 %), акцизы (9,8 %), налог на имущество (8,2 процента).

В структуре безвозмездных поступлений дотации составили 42,2 %, субсидии - 23,4 %, субвенции - 21,3 %, иные межбюджетные трансферты - 0,8 %, безвозмездные поступления от государственных корпораций - 2,7 %, прочие безвозмездные поступления - 9,6 %. Доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (без учета субвенций) составила 27,3 % общей суммы доходов областного бюджета.

Из общей суммы средств федерального бюджета (7192672,8 тыс. рублей) в бюджет области в I квартале поступило 28,8 %, во II квартале - 21,9 %, в III квартале - 18,8 %, в IV квартале - 21,5 %.

в III квартале - 19,2 %, в IV квартале - 30,1 %. При этом после 20 декабря 2012 года поступило 784249,4 тыс. рублей, или 76,8 % средств, поступивших в декабре (1020705,6 тыс. рублей). Анализ поступления межбюджетных трансфертов показывает, что неравномерность их перечисления снизила эффективность использования федеральных средств и привела к значительным остаткам по состоянию на 1 января 2013 года (952806,7 тыс. рублей).

За 2012 год общая сумма задолженности в областной бюджет по налогам и сборам уменьшилась на 14,7 % и по состоянию на 1 января 2013 года составила 2809866,0 тыс. рублей, из них: по федеральным налогам - 2005483,0 тыс. рублей (71,4 %), по региональным - 394005,0 тыс. рублей (14,0 процента).

**2.2.** Учет государственного имущества Костромской области осуществлялся департаментом имущественных и земельных отношений Костромской области (далее - департамент имущественных отношений).

Порядок ведения реестра государственного имущества утвержден постановлением администрации Костромской области от 20 августа 2010 года № 297-а (далее - Порядок № 297-а).

В составе государственного имущества Костромской области (далее - реестр) были учтены: 376 органов государственной власти и государственных учреждений; 40 государственных унитарных предприятий; 29 хозяйственных обществ с долей собственности, принадлежащей Костромской области.

Всего в реестре учтены 4668 объектов недвижимого имущества стоимостью 52963646,4 тыс. рублей, из них: 152 земельных участка - кадастровой стоимостью 762232,2 тыс. рублей, движимое имущество - общей стоимостью 6103224,1 тыс. рублей, акции (доли) - на сумму 214620,1 тыс. рублей.

Ведение реестра в электронном виде департаментом имущественных отношений на должном уровне не осуществлялось, в результате допущены нарушения Порядка № 297-а:

- пункта 4 - в реестре отсутствуют сведения о стоимости 195 земельных участков общей площадью 134832,8 тыс. кв. м, переданных во владение и пользование на праве постоянного (бессрочного) пользования, кадастровая стоимость которых, согласно данным портала услуг «Публичная кадастровая карта», составляет 1525899,7 тыс. рублей; земельный участок кадастровой стоимостью 3134,1 тыс. рублей учтен в реестре на 2815,6 тыс. рублей меньше его фактической стоимости (в сумме 318,5 тыс. рублей);

- пункта 5 - в реестре не учтено имущество балансовой стоимостью 1159170,3 тыс. рублей, из них: 208 объектов недвижимого имущества балансовой стоимостью 182318,0 тыс. рублей, акции 29 хозяйственных обществ стоимостью 214620,1 тыс. рублей, 152 земельных участка кадастровой стоимостью 762232,2 тыс. рублей;

- пункта 8 - реестр не сформирован по разделам и подразделам в разрезе соответствующих видов имущества (недвижимое и движимое) по лицам, обладающим правами на объекты учета и получение сведений о них.

В нарушение приказа Минфина России от 21 декабря 2011 года № 180н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации

Российской Федерации» в 2012 году доходы от продажи земельных участков на сумму 6138,9 тыс. рублей вместо кода «Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации» зачислены в доходы областного бюджета по КБК «Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, в части реализации основных средств по указанному имуществу».

В нарушение части 2 статьи 17 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» государственными предприятиями области в полном объеме не перечислена в бюджет области часть прибыли, остающаяся после уплаты налогов и иных обязательных платежей. В результате по состоянию на 1 января 2013 года их задолженность составила 16116,3 тыс. рублей (по сравнению с предыдущим годом увеличилась на 4051,3 тыс. рублей).

В нарушение пункта 144 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н (далее - Инструкция № 157н), департаментом имущественных отношений в бюджетном учете не отражены 4 земельных участка кадастровой стоимостью 11035,8 тыс. рублей.

**2.3.** За 2011 год сумма льгот по налогам составила 1101356,0 тыс. рублей, в том числе: в соответствии с федеральным законодательством - 905655,0 тыс. рублей (82,2 %), региональным - 88610,0 тыс. рублей (8,0 %), нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (льготы в основном на земельные участки, предоставляемые бюджетным учреждениям, финансируемым из местных бюджетов) - 107091,0 тыс. рублей (9,8 процента).

Из общего объема выпадающих доходов наибольший удельный вес занимают льготы: по налогу на прибыль организаций - в сумме 368282,0 тыс. рублей (33,4 %) в связи с уменьшением налоговой базы по налогу на сумму убытков или части убытка; по налогу на имущество организаций, установленных статьей 381 Налогового кодекса, - 446884,0 тыс. рублей (40,6 %) в связи с предоставлением льгот в основном организациям - в отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий энергопередачи и сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов.

### **3. Определение правомерности и эффективности использования средств областного бюджета, местных бюджетов (выборочно) при исполнении бюджетов**

**3.1.** За 2012 год областной бюджет исполнен по расходам в сумме 19875669,6 тыс. рублей, или 89,0 % уточненных годовых бюджетных назначений (22338814,2 тыс. рублей).

Наибольший удельный вес в расходах бюджета составили расходы: на социальную сферу (образование, культура, кинематография, здравоохранение, социальная политика, физическая культура и спорт, средства массовой информации) - 63,9 % (12692357,3 тыс. рублей), на национальную экономику - 13,9 % (2757007,5 тыс. рублей).

В 2012 году годовые бюджетные назначения по расходам областного бюджета в разрезе разделов и подразделов исполнены неравномерно от 58,0 % по физической культуре и спорту до 96,1 % по средствам массовой информации. При этом по 6 разделам исполнение уточненных бюджетных назначений сложилось ниже общего процента исполнения расходов (89,0 процента).

Причинами неисполнения бюджетных назначений в основном являются длительность проведения бюджетополучателями конкурсных процедур, позднее поступление средств из федерального бюджета, а также недостаток средств областного бюджета. Кроме того, при исполнении бюджета сохранялась тенденция к освоению основной части средств в конце финансового года и, как следствие, переносу остатков на следующий финансовый год на те же цели.

В течение 2012 года остатки средств на едином счете областного бюджета увеличились на 751033,1 тыс. рублей (в 16,4 раза) и по состоянию на 1 января 2013 года составили 799971,6 тыс. рублей. Остатки неиспользованных средств федерального бюджета увеличились в 3,2 раза и составили 952806,7 тыс. рублей, из которых на выполнение расходной части областного бюджета в связи с недостаточностью средств осуществлены кассовые выплаты в сумме 496285,9 тыс. рублей.

**3.2.** В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» бюджету Костромской области в 2012 году из федерального бюджета была выделена субвенция в сумме 386378,4 тыс. рублей.

На 2012 год бюджетные ассигнования на обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны (далее - ветераны ВОВ) утверждены департаменту социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области (далее - департамент соцзащиты) в сумме 398909,7 тыс. рублей (с учетом остатка 2011 года в сумме 12531,3 тыс. рублей). Данные средства использованы в полном объеме.

На учете для получения денежной выплаты по состоянию на 1 января 2012 года числились 580 человек, по состоянию на 1 января 2013 года - 181 человек. Всего денежную выплату за проверяемый период получили 399 ветеранов ВОВ, из которых 7 человек (из них 2 человека скончались) приняли участие в долевом строительстве многоквартирных домов, срок сдачи которых запланирован в 2015-2016 годах. Ветераны ВОВ являются людьми преклонного возраста, при данной форме использования денежных средств не все получатели социальных выплат успевают реализовать свое право на получение жилья.

В соответствии с порядком, утвержденным постановлением администрации Костромской области от 8 июля 2008 года № 224-а «О форме и Порядке предоставления меры социальной поддержки по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов в Костромской области», учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, ведется органами местного самоуправления муниципальных образований области, социальная поддержка осуществляется департаментом соцзащиты путем перечисления денежных средств по заявлению ветерана ВОВ на банковский счет, открытый ему в кредитном учреждении.

При предоставлении социальных выплат в соответствии с указанным порядком у исполнительных органов государственной власти отсутствует возможность осуществления контроля за расходованием бюджетных средств, что увеличивает риск их нецелевого использования и не позволяет установить реальное количество ветеранов ВОВ, которые улучшили свои жилищные условия.

При этом согласно отчету об использовании субвенций обязательства по предоставлению денежных выплат ветеранам ВОВ на приобретение жилья считаются полностью выполненными.

**3.3.** В соответствии с постановлением администрации Костромской области от 1 сентября 2008 года № 290-а государственным заказчиком по приобретению жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения, в Костромской области (далее - дети-сироты) является департамент соцзащиты.

Соглашением от 11 сентября 2012 года № 01-01-06/06-230, заключенным Минфином России с администрацией Костромской области, объем финансирования мероприятий по обеспечению жильем детей-сирот предусмотрен в сумме 31243,5 тыс. рублей (средства федерального бюджета - 18152,5 тыс. рублей, областного - 13091,0 тыс. рублей).

Законом об областном бюджете на 2012 год департаменту соцзащиты на обеспечение указанных полномочий бюджетные ассигнования утверждены в сумме 34223,9 тыс. рублей.

Кассовые расходы составили 33135,0 тыс. рублей, или 96,8 % утвержденных бюджетных назначений. Средства федерального бюджета использованы в полном объеме, областного бюджета - в сумме 14982,5 тыс. рублей, или 93,2 % утвержденных бюджетных назначений (16071,4 тыс. рублей).

На учете по состоянию на 1 января 2012 года состояли 1219 человек, по состоянию на 1 января 2013 года - 1171 человек, из которых 310 человек достигли совершеннолетия и имели право на получение жилья.

В 2012 году жилыми помещениями обеспечены 48 человек из числа детей-сирот, из которых 17 детей-сирот - в судебном порядке.

Администрацией Костромской области не выполняются требования пункта 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополни-



тельных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части внеочередного обеспечения жилыми помещениями детей-сирот. Фактически обеспечены жилыми помещениями 38 человек, или 12,3 % числа граждан, у которых наступило право на получение жилья.

Из общего числа лиц, обеспеченных жильем, 10 человек в общем списке нуждающихся по состоянию на 1 января 2012 года не числились и получили квартиры по решениям суда.

В области наблюдается стабильная тенденция по увеличению количества граждан из числа детей-сирот, право на получение жилья которых признается в судебном порядке. По состоянию на 1 января 2013 года их количество составило 36 человек. В 2013 году право на получение жилья по решению суда получили еще 17 человек, в стадии апелляционного обжалования находятся дела 6 человек.

В результате исполнения судебных решений происходит нарушение очередности списка лиц из числа детей-сирот, имеющих право на получение жилого помещения в текущем финансовом году, и создается ситуация, когда граждане из числа детей-сирот по решениям суда получают преимущества по сравнению с другими гражданами равной категории, поставленными на учет в порядке, установленном нормами права регионального законодательства.

Кроме того, суды выносят решения, которые обязывают муниципальные образования области, не наделенные соответствующими полномочиями, осуществлять незамедлительное предоставление жилых помещений детям-сиротам за счет средств местных бюджетов, при этом указанные расходы из областного бюджета не возмещаются.

Так, в 2012 году из муниципального жилищного фонда г. Костромы были выделены 7 детям-сиротам, обратившимся в суд, жилые помещения общей площадью 198,3 кв. м на сумму 7957,4 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2013 года вынесены постановления о возбуждении исполнительного производства в пользу еще 23 детей-сирот, которым администрация города обязана предоставить жилье из муниципального жилищного фонда. При исполнении судебных решений по предоставлению квартир детям-сиротам ущемляются права первоочередников на получение муниципального жилья по договорам социального найма. По состоянию на 1 января 2013 года в администрации г. Костромы на учете в качестве нуждающихся в получении жилых помещений состояли 8098 человек (первоочередник на получение жилья числится в очереди с 1961 года).

В 2012 году администрацией г. Костромы не были предоставлены жилые помещения 2 детям-сиротам, в результате суды изменили ранее вынесенные решения по предоставлению жилья на выплату денежной компенсации в общей сумме 1630,4 тыс. рублей. Предоставление денежной компенсации не предусмотрено действующим федеральным и региональным законодательством. Кроме того, выплаты в виде компенсации исключают возможность осуществления контроля за расходованием бюджетных средств, увеличивают риск их нецелевого использования и не позволяют установить реальное количество детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями.

**3.4.** В 2012 году на территории области реализовывались 37 долгосрочных целевых программ (далее - ДЦП), принятых в 2008-2012 годах, из которых 17 ДЦП с общим объемом финансирования 2706490,9 тыс. рублей утверждены администрацией области после принятия закона об областном бюджете на соответствующий финансовый год, что является нарушением пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса.

В 2012 году кассовые расходы на реализацию мероприятий ДЦП составили 6942093,2 тыс. рублей, или 78,3 % паспортных назначений (8863456,0 тыс. рублей). В общей сумме назначений на долю средств федерального бюджета приходится 13,1 %, областного - 18,7 %, местных - 1,8 %, внебюджетных источников - 66,4 процента.

Исполнение мероприятий составило: по 18 ДЦП - свыше 90,0 %, по 6 ДЦП - от 70,0 % до 90,0 %, по 5 ДЦП - менее 70 %, по 5 ДЦП - от 20 % до 50 %. Три ДЦП признаны неэффективными.

В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса законодательно утвержденные бюджетные ассигнования не соответствовали утвержденным паспортным данным областной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей на 2011-2015 годы» на сумму 117852,0 тыс. рублей.

**3.5.** В 2012 году бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности исполнены в сумме 461408,5 тыс. рублей, или 64,3 % годовых бюджетных назначений (717093,5 тыс. рублей). В общем объеме капитальных вложений средства федерального бюджета составили 302734,2 тыс. рублей (65,6 %), областного - 158674,3 тыс. рублей (34,4 процента).

В структуре расходов областного бюджета бюджетные инвестиции составили только 2,3 процента.

В нарушение пункта 1 статьи 79 Бюджетного кодекса бюджетные ассигнования в сумме 195039,1 тыс. рублей на осуществление бюджетных инвестиций предусматривались в областном бюджете без включения в долгосрочные целевые программы.

Капитальное строительство на территории области осуществляли 2 государственных заказчика - областные государственные казенные учреждения (далее - ОГКУ) «Костромаавтодор» и «Облстройзаказчик», а также главный распорядитель средств областного бюджета - департамент лесного хозяйства Костромской области (далее - департамент лесного хозяйства), на балансе которых по состоянию на 1 января 2013 года числились затраты по 76 объектам незавершенного строительства на общую сумму 1513310,6 тыс. рублей.

В нарушение положения, утвержденного постановлением губернатора Костромской области от 1 октября 2010 года № 186, департаментом лесного хозяйства функции заказчика, предусмотренные пунктом 22 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Градостроительный кодекс), осуществлялись в отсутствие полномочий в указанной сфере деятельности.

Из общего количества объектов незавершенных строительством работы ведутся только на 5 объектах с общим объемом затрат 67368,2 тыс. рублей.

В составе незавершенного строительства числились затраты в сумме 147617,1 тыс. рублей на разработку проектно-сметной документации по 39 объектам, которая по 28 объектам на сумму 78443,8 тыс. рублей осталась не востребованной в период с 2003 по 2011 год, что не соответствует принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

В нарушение статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (далее - Федеральный закон № 122-ФЗ), пункта 4 Инструкции № 157н на балансе ОГКУ «Облстройзаказчик» в составе незавершенного строительства числятся 3 объекта (станция обезжелезивания воды в п. Поназырево, водозаборные сооружения в составе объекта «Дом-интернат на Хуторе 1 мая», газопровод от д. Фоминское до ЗАО «Галичское по птицеводству» в Галичском районе) с общим объемом затрат в сумме 44177,4 тыс. рублей, которые завершены строительством и эксплуатируются без оформления вещных прав и передачи на баланс эксплуатирующей организации.

Строительство 29 объектов (5 автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, 24 сооружения коммунальной, инженерной и социальной инфраструктуры) с общим объемом затрат 1254147,9 тыс. рублей приостановлено сроком от 1 года до 10 лет. На указанные объекты права собственности не зарегистрированы, что является нарушением пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс).

В нарушение пункта 4 статьи 52 Градостроительного кодекса государственными заказчиками не обеспечена консервация 27 объектов с общим объемом капитальных затрат в сумме 872965,2 тыс. рублей, на которых строительные работы остановлены более 6 месяцев.

Таким образом, денежные средства в сумме 1254147,9 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - в сумме 787149,4 тыс. рублей, областного бюджета - в сумме 466998,5 тыс. рублей, затрачены на строительство социально значимых объектов, не обеспеченных в установленный срок вводом в эксплуатацию, что не соответствует принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

Кроме того, в нарушение пунктов 1, 2 статьи 51 Градостроительного кодекса строительство и реконструкция 15 объектов на общую сумму 325224,6 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета - 97660,0 тыс. рублей, областного бюджета - 227564,6 тыс. рублей) осуществлялись без разрешительной документации; 3 объекта с объемом затрат в сумме 14320,0 тыс. рублей (средства областного бюджета) - без правоустанавливающих документов на землю.

В 2012 году в рамках подпрограммы «Автомобильные дороги» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)» функции государствен-

ного заказчика по реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения осуществляло областное государственное казенное учреждение «Костромаавтодор».

Соглашением, заключенным Росавтодором с администрацией области, от 4 мая 2012 года № УД 48/7-С (далее - соглашение № УД 48/7-С) предусмотрено финансирование на реконструкцию 6 автомобильных дорог на общую сумму 128275,4 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 115977,8 тыс. рублей, областного - 12297,6 тыс. рублей.

Расходы исполнены в сумме 20315,2 тыс. рублей, что составляет 15,8 % годовых бюджетных назначений. В результате невыполнения подрядными организациями условий государственных контрактов в установленный срок из 6 объектов не завершена реконструкция 3 автомобильных дорог: «Буй - Куребрино» в Буйском районе (техническая готовность около 8 %), «Подъезд к Петушиха» в Межевском и Мантуровском районах, «Подъезд к Дымница» (техническая готовность менее 3 процентов).

ОГКУ «Костромаавтодор» в связи с нарушениями подрядной организацией ООО «ЛенсСтрой» условий выполнения работ были расторгнуты государственные контракты на реконструкцию автомобильных дорог «Подъезд к Петушиха» (от 30 июля 2012 года № 2012.89 492) и «Подъезд к Дымница» (от 17 августа 2012 года № 2012.101 004) на общую сумму 57494,4 тыс. рублей.

Реконструкция автомобильной дороги «Буй - Куребрино» в Буйском районе осуществлялась по государственному контракту от 24 июля 2012 года № 2012.88 302 (далее - контракт № 2012.88 302), заключенному ОГКУ «Костромаавтодор» (заказчик) с ГПКО «Буйское ДЭП-35» (подрядчик). Цена контракта - 50226,2 тыс. рублей. Срок окончания работ установлен 30 ноября 2012 года.

Дополнительными соглашениями изменены существенные условия контракта № 2012.88 302 в части переноса срока окончания работ на 31 августа 2013 года, что является нарушением пункта 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ).

В перечень объектов, подлежащих реконструкции в соответствии с соглашением № УД 48/7-С, департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее - департамент дорожного хозяйства) включена автомобильная дорога «Буй - Куребрино» с объемом финансирования 50321,1 тыс. рублей протяженностью 25 км, что является нарушением пункта 10 постановления Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2011 года № 293 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)» (далее - Постановление № 293), так как субсидия предоставляется на софинансирование строительства и реконструкцию автомобильных дорог, являющихся подъездом от сельского населенного пункта (с чис-

ленностью постоянно проживающих 125 человек и более) до сети автомобильных дорог общего пользования протяженностью не более чем 5 километров.

Таким образом, в 2012 году администрацией области в нарушение пункта 19 Постановления № 293 не обеспечен ввод в эксплуатацию 3 автомобильных дорог общего пользования, затраты на реконструкцию которых составляют 112325,2 тыс. рублей, не выполнены показатели результативности использования субсидии из федерального бюджета в части увеличения протяженности автомобильных дорог с твердым покрытием на 11,816 км и обеспечения 6 населенных пунктов области постоянной круглогодичной связью с региональной сетью автомобильных дорог, предусмотренные пунктом 5.4 соглашения № УД 48/7-С.

Департаментом лесного хозяйства с 2009 года за счет средств федерального бюджета, предоставленных в виде субвенции на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений (распоряжение Рослесхоза от 19 декабря 2008 года № 84-р), ведется строительство объекта «Дорога лесохозяйственного противопожарного назначения в Мантуровском районе Костромской области» (далее - дорога противопожарного назначения).

В нарушение пункта 1 статьи 49 Градостроительного кодекса в отсутствие положительного заключения на корректировку ПСД департаментом лесного хозяйства был заключен государственный контракт от 24 августа 2009 года № 68 с ООО «Престиж» на сумму 70000,0 тыс. рублей на выполнение работ по созданию дороги противопожарного назначения в срок до декабря 2009 года.

Условия государственного контракта ООО «Престиж» не были выполнены (строительная готовность объекта составляет 70 %), работы по строительству не ведутся с ноября 2010 года, содержание дороги противопожарного назначения не осуществляется, что ведет к ее разрушению. Подрядчику были перечислены денежные средства в сумме 55088,8 тыс. рублей, дебиторская задолженность по оплаченным, но не выполненным работам составляет 6390,5 тыс. рублей.

На основании решения Арбитражного суда Костромской области от 3 июня 2011 года в отношении должника возбуждено исполнительное производство о взыскании 12965,4 тыс. рублей, в том числе: суммы основного долга - 6390,5 тыс. рублей, неустойки и штрафных санкций - 6574,9 тыс. рублей.

На момент проведения контрольного мероприятия местонахождение должника не установлено, денежные средства в счет погашения задолженности не взысканы, что создает риск утраты федеральных средств в сумме 6390,5 тыс. рублей.

В 2011 году департаментом лесного хозяйства начато строительство объекта «Лесной селекционно-семеноводческий центр в Костромской области, г. Шарья, п. Ветлужский» (далее - лесной селекционно-семеноводческий центр).

В соответствии с соглашением от 23 июня 2011 года № ЮД-21/120с, заключенным Рослесхозом с администрацией области, общий объем финансирования строительства составил 288747,4 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 274310,0 тыс. рублей, областного бюджета - 14437,4 тыс. рублей.

На строительство лесного селекционно-семеноводческого центра департаментом лесного хозяйства с ОАО «РАФФ» был заключен государственный контракт от 30 августа 2011 года № 112 на сумму 291747,0 тыс. рублей со сроком действия до 30 августа 2012 года.

На момент контрольного мероприятия строительство объекта не завершено. Объем выполненных работ составил 254689,4 тыс. рублей, оплата произведена на сумму 261993,7 тыс. рублей, за подрядной организацией числится дебиторская задолженность на сумму 7304,3 тыс. рублей.

Условиями государственного контракта от 30 августа 2011 года № 112 за ненадлежащее исполнение подрядчиком своих обязательств предусмотрена уплата неустойки. Департаментом лесного хозяйства претензионная работа по взысканию неустойки с ОАО «РАФФ» не проводилась. На момент проведения контрольного мероприятия сумма неустойки составляет 61850,4 тыс. рублей (расчетно).

**3.6.** В перечень, утвержденный постановлением администрации области от 4 сентября 2006 года № 71-а, включены 324 автомобильные дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения общей протяженностью 4045,6 км, балансовой стоимостью 38230432,8 тыс. рублей, которые закреплены на праве оперативного управления за ОГКУ «Костромаавтодор» (распоряжение департамента имущественных и земельных отношений от 26 ноября 2008 года № 951).

В нарушение статьи 4 Федерального закона № 122-ФЗ право государственной собственности Костромской области не зарегистрировано на 317 автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения остаточной стоимостью 3414974,7 тыс. рублей.

Для осуществления расходов на дорожную деятельность области предусмотрены средства дорожного фонда Костромской области и бюджетные кредиты из федерального бюджета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения).

Дорожный фонд Костромской области (далее - дорожный фонд) создан в соответствии с законом Костромской области от 20 октября 2011 года № 123-5-ЗКО «О дорожном фонде Костромской области», порядок его формирования и использования утвержден постановлением администрации области от 13 января 2012 года № 7-а (далее - Порядок № 7-а).

Законом об областном бюджете на 2012 год объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утвержден в сумме 1798933,8 тыс. рублей за счет прогнозируемого объема доходов областного бюджета по 5 источникам. Фактически доходы дорожного фонда составили 1959344,2 тыс. рублей.

Использовано из средств дорожного фонда 1301255,3 тыс. рублей, или 66,4 % полученных доходов, в том числе: на дорожное хозяйство - 1222123,8 тыс. рублей (93,9 %), на погашение задолженности перед федеральным бюджетом по бюджетным кредитам - 68100,7 тыс. рублей (5,2 %), на обслуживание государственного долга - 11030,8 тыс. рублей (0,9 процента).

Департаментом финансов расходные обязательства, предусмотренные законом об областном бюджете на 2012 год департаменту дорожного хозяйства на дорожную деятельность, недофинансированы на сумму 100935,4 тыс. рублей, которые числились на едином счете областного бюджета.

Кроме того, бюджетные кредиты на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования в сумме 396743,1 тыс. рублей не были предоставлены муниципальным образованиям области; дополнительный объем доходов дорожного фонда в сумме 160410,4 тыс. рублей, полученный в процессе исполнения областного бюджета, не был использован на дорожную деятельность.

Таким образом, в нарушение пункта 5 Порядка № 7-а денежные средства в общей сумме 658088,9 тыс. рублей были направлены на расходы областного бюджета, которые не подлежат исполнению за счет целевых видов доходов, являющихся источником формирования дорожного фонда.

В 2010-2011 годах в соответствии с соглашениями, заключенными администрацией области с Минфином России, бюджету области были предоставлены бюджетные кредиты сроком на 5 лет на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования в сумме 412034,9 тыс. рублей, в том числе: в 2010 году - 152034,9 тыс. рублей (соглашение от 19 августа 2010 года № 01-01-06/06-303), в 2011 году - 260000,0 тыс. рублей (соглашение от 22 августа 2011 года № 01-01-06/06-250).

Заемные средства были привлечены на строительство, ремонт и реконструкцию 7 дорожных объектов (включая автомобильные дороги, мосты, подъезды к населенным пунктам), включенных в перечни, согласованные с Росавтодором.

На момент проведения контрольного мероприятия полностью выполнены работы по одному объекту «Строительство автомобильной дороги подъезд к п. Якшанга в Поназыревском районе Костромской области» с объемом финансирования 33700,0 тыс. рублей. За выполненные работы подрядчику перечислено 16000,0 тыс. рублей. Кредиторская задолженность составляет 17700,0 тыс. рублей.

Бюджетные кредиты в сумме 396000,0 тыс. рублей в течение длительного времени (от 1,5 до 2,5 лет) не используются на цели, предусмотренные условиями их предоставления (пункт 1.3 соглашений от 19 августа 2010 года № 01-01-06/06-303 и от 22 августа 2011 года № 01-01-06/06-250).

Следует отметить, что за период с 2010 по 2012 год общие расходы на обслуживание государственного долга по бюджетным кредитам составили 16645,2 тыс. рублей.

Таким образом, общий объем денежных средств, отвлеченных на цели, не относящиеся к дорожной деятельности, составил 1054088,9 тыс. рублей, в том числе: средства дорожного фонда - 658088,9 тыс. рублей, бюджетные кредиты из федерального бюджета - 396000,0 тыс. рублей.

При этом по состоянию на 1 января 2013 года на балансе департамента дорожного хозяйства числится кредиторская задолженность в сумме 415318,8 тыс. руб-

лей, из которой 269615,5 тыс. рублей - просроченная (с 2009 года) кредиторская задолженность за выполненные работы по строительству и ремонту автомобильных дорог, которая взыскивается в судебном порядке.

Данная ситуация привела к тому, что, кроме суммы основного долга, с должника взыскиваются штрафные санкции. В 2012 году департаментом дорожного хозяйства по двум исполнительным листам о возмещении задолженности по государственным контрактам за выполненные работы на общую сумму 72473,3 тыс. рублей были уплачены пени в размере 7667,0 тыс. рублей.

Потери областного бюджета в связи с погашением штрафных санкций составили 7667,0 тыс. рублей, что не соответствует принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

Департаментом дорожного хозяйства не исполнены расходы на капитальный ремонт и ремонт улично-дорожной сети центров муниципальных районов (городских округов), которые осуществлялись в форме субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований в порядке, утвержденном постановлением администрации области от 16 мая 2012 года № 205-а (далее - Порядок № 205-а).

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий были утверждены в сумме 93777,2 тыс. рублей. Кассовый расход составил 57182,8 тыс. рублей, или 61,0 % утвержденных бюджетных назначений. При этом двум муниципальным образованиям (городскому округу г. Галич, Солигаличскому району) департаментом дорожного хозяйства не перечислены денежные средства в сумме 12250,0 тыс. рублей в нарушение пункта 6 (1) Порядка № 205-а.

Муниципальными образованиями г. Кострома и Павинский район не были заключены соглашения с департаментом дорожного хозяйства на предоставление субсидии, в результате не востребованы денежные средства в сумме 13825,9 тыс. рублей.

**3.7.** В 2012 году на территории области в соответствии с соглашениями, заключенными администрацией области с Минздравсоцразвития России, осуществлялись мероприятия, направленные на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими и сосудистыми заболеваниями.

В соответствии с соглашением от 16 мая 2012 года № 397/0-2012-1164 общий объем финансирования мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями, составил 510867,4 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - в сумме 469668,5 тыс. рублей, областного бюджета - 41198,9 тыс. рублей. Средства федерального бюджета поступили в областной бюджет в конце ноября 2012 года.

По результатам проведенных аукционов департаментом здравоохранения Костромской области (далее - департамент здравоохранения) были заключены 20 государственных контрактов на общую сумму 373228,4 тыс. рублей на по-



ставку оборудования в медицинское учреждение ОГБУЗ «Костромской онкологический диспансер».

В 2012 году поставлено, введено в эксплуатацию и используется оборудование, полученное по 10 государственным контрактам на общую сумму 108826,8 тыс. рублей, или 23,2 % поступивших средств из федерального бюджета (469668,5 тыс. рублей).

Не использованные на 1 января 2013 года остатки средств в сумме 360841,7 тыс. рублей были возвращены в федеральный бюджет.

Администрацией области в нарушение подпункта «б» пункта 3 соглашения от 16 мая 2012 года № 397/0-2012-1164 помещения для установки медицинского оборудования в срок до 20 июня 2012 года не были выделены.

Соглашением от 18 мая 2012 года № 383/С-2012-1152 общий объем финансирования на реализацию мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями, предусмотрен в сумме 142972,7 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - в сумме 109999,9 тыс. рублей, областного - в сумме 32972,8 тыс. рублей. Средства федерального бюджета поступили в областной бюджет в конце ноября 2012 года.

По результатам проведенных аукционов департаментом здравоохранения на поставку оборудования в медицинское учреждение ОГБУЗ «Костромская областная больница» заключены 26 государственных контрактов на общую сумму 141293,8 тыс. рублей.

Из общей суммы средств федерального бюджета, полученных на реализацию мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями, департаментом здравоохранения в 2012 году использовано 4,4 %. Оплата осуществлена только по 11 государственным контрактам на сумму 4807,2 тыс. рублей. Неиспользованные средства федерального бюджета в сумме 105192,7 тыс. рублей в январе 2013 года были возвращены в федеральный бюджет.

Оборудование, полученное по 11 контрактам, на ответственном хранении находится в ООО НПФ «Костромская медтехника».

Администрацией области в нарушение подпункта «б» пункта 3 соглашения от 18 мая 2012 года № 383/С-2012-1152 помещения для установки медицинского оборудования в срок до 20 июня 2012 года не были выделены.

В результате отсутствия соответствующих помещений и низкого освоения средств, полученных из федерального бюджета в 2012 году на приобретение оборудования для ОГБУЗ «Костромской онкологический диспансер» и ОГБУЗ «Костромская областная больница», департаментом здравоохранения в установленный срок и в полном объеме не выполнены мероприятия по совершенствованию медицинской помощи больным с онкологическими и сосудистыми заболеваниями, предусмотренные соглашениями с Минздравсоцразвития России (от 16 и 18 мая 2012 года).

Таким образом, денежные средства в сумме 466034,4 тыс. рублей не были своевременно и в полном объеме использованы, что не соответствует принципу

результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

Кроме этого, администрацией области не принимаются меры по завершению строительства здания онкологического центра в г. Костроме, в котором предусмотрено размещение линейных ускорителей. Строительство осуществлялось с 2001 по 2008 год, объем затрат составляет 77795,1 тыс. рублей, техническая готовность - 40,0 %, консервация объекта произведена в 2009 году.

Выездом на объект установлено, что работы выполнены по устройству под кровлю коробки здания, при этом работы по устройству кровли наземного перехода, соединяющего основное здание с ОГБУЗ «Костромской онкологический диспансер», не выполнены, в результате атмосферные осадки приводят к намоканию стен и образованию трещин.

Согласно положительному заключению государственной экспертизы ОГУ «Костромагосэкспертиза» сметная стоимость строительства данного объекта увеличилась в 2,4 раза к первоначальной стоимости и составляет 222058,8 тыс. рублей (в ценах III квартала 2012 года).

**3.8.** В 2012 году на основании решений Арбитражного суда Костромской области по исполнительным листам за счет областного бюджета осуществлена оплата в общей сумме 160037,2 тыс. рублей.

Основными причинами предъявления и принятия к взысканию за счет областного бюджета исков являются невыполнение условий контрактов и договоров за выполненные работы по содержанию автомобильных дорог общего пользования и по строительству объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры, по компенсации выпадающих доходов организациям, предоставляющим населению услуги газоснабжения по тарифам.

Потери областного бюджета из-за возмещения взыскателю затрат по оплате госпошлины, судебных расходов, услуг представителя, процентов за пользование чужими средствами в 2012 году составили 17196,3 тыс. рублей, что не соответствует принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

**3.9.** В 2012 году для нужд государственных заказчиков Костромской области проведены 2760 процедур размещения заказа, в том числе: 33 открытых конкурса, 913 открытых аукционов в электронной форме, 1814 запросов котировок. Суммарный объем государственного заказа в 2012 году составил 6914206,6 тыс. рублей, экономический эффект - 231259,9 тыс. рублей, или 3,3 % объема государственного заказа, из них 152964,5 тыс. рублей (66,2 %) - за счет проведения открытых аукционов в электронной форме.

При проверке обоснованности заключения государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств выявлены нарушения отдельных положений, установленных Федеральным законом № 94-ФЗ, на общую сумму 101859,0 тыс. рублей, в том числе:

- части 5 статьи 9 - ОГКУ «Костромаавтодор» по 9 открытым аукционам в электронной форме на общую сумму 100246,0 тыс. рублей на выполнение работ по содержанию дорог межмуниципального и регионального значения при заключении государственных контрактов предусмотрены работы, не установленные техническими заданиями;

- части 2 статьи 27 - конкурсной комиссией при рассмотрении заявок участников открытого конкурса на право заключения контракта на выполнение ремонтно-реставрационных работ объекта культурного наследия для нужд ОГБУ «Наследие» произведен необоснованный допуск участника размещения заказа ОАО «Костромареставрация», не соответствующего требованиям законодательства в части наличия лицензии на осуществление указанного вида деятельности;

- части 7 статьи 41.1 - ОГБУЗ «Костромская областная детская больница» заключены гражданско-правовые договоры на общую сумму 1477,0 тыс. рублей по итогам несостоявшихся запросов котировок в уведомительном порядке без согласования размещения заказа у единственного поставщика;

- пункта 14 части 2 статьи 55 - департаментом лесного хозяйства за наличный расчет был приобретен бензин на сумму 136,0 тыс. рублей, что превышает сумму предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке (100 тыс. рублей).

Кроме того, при формировании максимальной цены по запросам котировок на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения ведомости единичных расценок на виды работ по содержанию автомобильных дорог размещались на общероссийском официальном сайте для размещения заказов [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) без единичных расценок, что является нарушением статьи 19.1 Федерального закона № 94-ФЗ в части обоснования начальной максимальной цены государственного контракта.

**3.10.** По состоянию на 1 января 2011 года объем государственного долга Костромской области составлял 7990393,6 тыс. рублей. В течение 3 лет увеличился на 1722306,3 тыс. рублей (на 21,6 %) и по состоянию на 1 января 2013 года составил 9712699,9 тыс. рублей, или 82,9 % объема налоговых и неналоговых доходов бюджета. В структуре государственного долга на государственные облигации Костромской области приходится 41,2 % (4000000,0 тыс. рублей); на бюджетные кредиты - 30,7 % (2977699,9 тыс. рублей); на кредиты, полученные от кредитных организаций, - 28,2 % (2735000,0 тыс. рублей).

В расчете на 1 жителя объем долга увеличился на 22,9 % (с 11990,5 рубля в 2010 году до 14740,6 рубля в 2012 году). Рост показателя, характеризующего отношение государственного долга к валовому региональному продукту, с 8,1 % в 2010 году до 8,3 % в 2012 году свидетельствует о возрастании долговой нагрузки на бюджет Костромской области.

Расходы на обслуживание государственного долга в 2012 году составили 642477,0 тыс. рублей, или 99,5 % годовых назначений (645861,8 тыс. рублей). Из них за несвоевременное выполнение обязательств по бюджетному кредиту

из федерального бюджета (соглашение от 19 августа 2009 года № 01-01-06/06-239) уплачены пени в сумме 360,0 тыс. рублей.

Областной бюджет на 2012 год с учетом внесенных изменений утвержден с дефицитом в сумме 2598957,5 тыс. рублей. По итогам исполнения областного бюджета за 2012 год сложился профицит в сумме 35950,2 тыс. рублей в связи с неисполнением принятых расходных обязательств.

**3.11.** Общий объем кредиторской задолженности областного бюджета по состоянию на 1 января 2013 года составил 1210470,6 тыс. рублей. Основная задолженность сложилась по расчетам за ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в сумме 415318,8 тыс. рублей (34,3 %) и за приобретение основных средств - в сумме 400226,1 тыс. рублей (33,1 процента).

Просроченная кредиторская задолженность по балансу исполнения областного бюджета на 1 января 2013 года составила 688654,8 тыс. рублей, или 56,9 % в общей сумме кредиторской задолженности, что свидетельствует о неэффективном управлении финансовыми ресурсами.

В составе баланса исполнения областного бюджета на 1 января 2013 года учтена дебиторская задолженность на начало 2012 года в сумме (-)142501,8 тыс. рублей. В течение 2012 года она увеличилась в 2,3 раза и по состоянию на 1 января 2013 года составила (-)329863,9 тыс. рублей.

В составе расчетов с дебиторами по доходам числится дебиторская задолженность предприятий-банкротов в общей сумме 2766,1 тыс. рублей, которая своевременно не была взыскана.

Кроме того, числится задолженность в сумме 10307,6 тыс. рублей по бюджетным кредитам, выданным департаментом агропромышленного комплекса Костромской области в 2000 году за счет средств областного бюджета на формирование регионального фонда зерна 9 юридическим лицам, из которых на момент контрольного мероприятия 4 ликвидированы, местонахождение 5-ого не установлено.

Таким образом, средства областного бюджета в общей сумме 13073,7 тыс. рублей характеризуются как нереальные к взысканию средства и являются утраченными для бюджета области, что не соответствует принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

**3.12.** За 2012 год бюджет г. Костромы по доходам исполнен в сумме 3768074,3 тыс. рублей, или 98,9 % уточненных бюджетных назначений, по расходам - в сумме 3906264,5 тыс. рублей, или 96,2 %, с дефицитом - в сумме 138190,2 тыс. рублей.

В нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса в состав ведомственной структуры необоснованно включено казенное учреждение «Центр гражданской защиты города Костромы» с общим объемом бюджетных ассигнований в сумме 18468,6 тыс. рублей, не являющееся исполнительным органом муни-

ципального образования и не выполняющее полномочия главного распорядителя бюджетных средств.

Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи не установлены предельные сроки внесения изменений в сводную бюджетную роспись, в том числе дифференцированно по различным видам оснований, что является нарушением пункта 5 статьи 217 Бюджетного кодекса.

Администрацией города не разрабатывался порядок проверки инвестиционных проектов, финансирование которых планируется осуществлять за счет бюджетных средств, на предмет эффективности их использования, что является нарушением пункта 1 статьи 14 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений».

В нарушение пунктов 1, 2 статьи 51 Градостроительного кодекса строительство и реконструкция 4 объектов на общую сумму 17423,5 тыс. рублей осуществлялись без разрешения на строительство, из них 2 объекта с объемом затрат в сумме 4941,1 тыс. рублей - без правоустанавливающих документов на землю.

В нарушение пункта 4 статьи 52 Градостроительного кодекса управлением строительства и капитального ремонта администрации г. Костромы (далее - управление строительства) не обеспечена консервация 5 объектов с объемом затрат в сумме 85926,7 тыс. рублей, строительство которых приостановлено более 6 месяцев. Кроме того, на указанные объекты не зарегистрированы права собственности в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 122-ФЗ.

В составе незавершенного строительства числятся затраты в сумме 35632,1 тыс. рублей на разработанную проектно-сметную документацию, не востребованную в строительстве 26 объектов, что является несоблюдением норм статьи 34 Бюджетного кодекса в части результативности и эффективности использования бюджетных средств.

В нарушение пункта 4 Инструкции № 157н на балансе управления строительства необоснованно числятся затраты в сумме 4897,6 тыс. рублей (средства местного бюджета) по объекту «Мусоросортировочная станция», строительство которого было передано ОАО «Экрон-Кострома».

В нарушение статьи 4 Федерального закона № 122-ФЗ, Инструкции № 157н в составе незавершенного строительства числятся 4 автомобильные дороги местного значения с общим объемом затрат в сумме 63264,8 тыс. рублей, которые завершены строительством, эксплуатируются без оформления вещных прав и передачи на баланс эксплуатирующей организации.

В нарушение статьи 4 Федерального закона № 122-ФЗ на автомобильные дороги местного значения и сооружения (мосты и путепроводы), общая балансовая стоимость которых составляет 844235,7 тыс. рублей, не зарегистрировано право муниципальной собственности. Кроме того, не проводились мероприятия по их техническому учету и паспортизации.

В 2012 году в рамках подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» ФЦП «Жилище» на 2011-2015 годы осуществлялась реконструкция канализационного дюкера через р. Волгу и коллектора до Становщиково для г. Костромы (далее - дюкер).

В соответствии с соглашением от 6 марта 2012 года № 21, заключенным администрацией Костромской области с Минрегионом России, общий объем финансирования составил 173900,0 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 86950,0 тыс. рублей, областного - 43480,0 тыс. рублей, местного - 43470,0 тыс. рублей.

Кассовые расходы исполнены в сумме 121871,1 тыс. рублей, или 70,1 % объема финансирования, в том числе: средства федерального бюджета были использованы в полном объеме, областного - в сумме 16703,2 тыс. рублей, или 38,4 %, бюджета города - в сумме 18217,9 тыс. рублей, или 41,9 процента.

В нарушение пункта 1.1 соглашения от 6 марта 2012 года № 21 не обеспечено софинансирование расходных обязательств на реконструкцию дюкера на общую сумму 52028,9 тыс. рублей, в том числе: администрацией области - в сумме 26776,8 тыс. рублей, администрацией города - в сумме 25252,1 тыс. рублей.

Управлением строительства реконструкция дюкера осуществляется с 2006 года в соответствии с договором генерального подряда от 25 сентября 2006 года б/н на сумму 1089494,8 тыс. рублей со сроком окончания работ 31 декабря 2010 года, заключенным с ЗАО «Волгарь-1» с нарушением положений Градостроительного кодекса:

- пункта 1 статьи 49 - в отсутствие положительного заключения государственной экспертизы на проектно-сметную документацию (выдано ФГУ «Главгосэкспертиза России» в июне 2007 года);

- пункта 1, части 1 пункта 9 статьи 51 - без разрешения на строительство (выдано администрацией города в декабре 2007 года) и оформления правоустанавливающих документов на землю (землеустроительные мероприятия по установлению границ участка на местности не проведены, государственный кадастровый учет объекта не осуществлен).

Согласно графику производства работ I очередь реконструкции объекта должна завершиться в 2006-2007 годах, II очередь - в 2008 году, III очередь - в 2009-2010 годах.

Реконструкция дюкера в установленные сроки не завершена, в 2012 году введена в эксплуатацию I очередь объекта. При этом штрафные санкции к ЗАО «Волгарь-1» не применялись, так как ответственность сторон за невыполнение своих обязательств договором генерального подряда от 25 сентября 2006 года не предусмотрена. По состоянию на 1 января 2013 года затраты по незавершенному строительству дюкера составили в сумме 605883,8 тыс. рублей.

Администрацией города в течение двух лет не выполнена муниципальная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, утвержденная постановлением администрации города от 28 марта 2011 года № 525, что не соот-

ветствует нормам пункта 11 статьи 16 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»: из 18 аварийных многоквартирных домов полностью расселены 15, снесены - 12, общая площадь расселенных помещений составила 3445,2 кв. м, или 95,2 % запланированного показателя, из 287 граждан переселены 269 человек.

ЗАО «ТермоДом МонолитСтрой» и ООО «Венеция» (застройщики), с которыми комитетом ЖКХ города были заключены муниципальные контракты на общую сумму 91790,6 тыс. рублей на приобретение жилых помещений в многоквартирных домах для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, передали муниципальному заказчику 81 квартиру с нарушением установленного срока.

Условиями муниципальных контрактов за ненадлежащее исполнение застройщиком своих обязательств предусмотрена уплата неустойки. Комитетом ЖКХ претензионная работа по взысканию неустойки, которая на момент проведения контрольного мероприятия составляет 62837,5 тыс. рублей (расчетно), не проводилась.

При выезде на объект в микрорайон «Венеция» установлено, что в доме № 6 не завершены работы по утеплению перекрытий между подвалом и 1 этажом, не работает вентиляционная вытяжка, в результате чего в квартирах образуется конденсат, на стенах - грибок, отклеиваются обои, деформированы полотна дверей. На момент проведения контрольного мероприятия недостатки, выставленные в претензии от 6 марта 2013 года № 5-671/13, ООО «Венеция» не устранены.

В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса муниципальная целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей на 2011-2015 годы» была утверждена после принятия решения о городском бюджете на 2011 год; бюджетные ассигнования, утвержденные решением о бюджете на 2012 год, не соответствовали паспортным данным на общую сумму 19693,3 тыс. рублей.

Управлением муниципального имущества и архитектуры администрации г. Костромы контроль за распоряжением и использованием муниципального имущества на должном уровне не осуществлялся, что создает риск его утраты. В нарушение требований, установленных:

- пунктами 2, 4 приказа Минэкономразвития России от 30 августа 2011 года № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестра муниципального имущества», реестр муниципального имущества не сгруппирован по установленным разделам, видам имущества и организационно-правовым формам, по ряду видов имущества отсутствуют реквизиты документов, в том числе сведения о балансовой стоимости движимого имущества;

- статьей 4 положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности г. Костромы, утвержденного решением Думы г. Костромы от 12 апреля 2012 года № 26, в реестре муниципальной собственности не учтены объекты на общую сумму 2590248,4 тыс.

рублей, в том числе: движимое имущество стоимостью 969027,7 тыс. рублей, объекты инженерной инфраструктуры стоимостью 1621220,7 тыс. рублей;

- пунктом 4 Инструкции № 157н, информация о стоимости муниципального имущества на начало 2012 года, формируемая в бухгалтерском учете и отчетности, не соответствовала показателям реестра на 1025663,3 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2 статьи 10 Федерального закона № 94-ФЗ управлением строительства без проведения торгов заключены 6 муниципальных контрактов на проведение капитального ремонта в учреждениях дошкольного и среднего образования на общую сумму 55342,3 тыс. рублей. В качестве основания действий заказчика указана необходимость выполнения работ в сжатые сроки, возникшая в результате неисполнения предыдущей подрядной организацией обязательств по ремонту указанного объекта, с учетом погодных условий и социальной значимости объектов. Вместе с тем указанные основания отсутствуют в перечне случаев, предусмотренных статьей 55 Федерального закона № 94-ФЗ, на основании которой муниципальный контракт может заключаться без проведения конкурсных процедур.

В нарушение Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н, в составе баланса городского округа на начало 2012 года не отражена дебиторская задолженность по счету «Расчеты по кредитам, займам (ссудам)» в сумме 8332,0 тыс. рублей (задолженность перед городским бюджетом МУП «Костромагортранс»).

По состоянию на 1 января 2013 года по мировому соглашению от 1 ноября 2011 года на балансе числится реструктуризированная консолидированная задолженность г. Костромы перед администрацией Костромской области в сумме 821212,8 тыс. рублей, что составляет 47,8 % в структуре муниципального долга (1719265,9 тыс. рублей). Задолженность образовалась в связи с приобретением автобусов «Мерседес-Бенц-Тюрк» по проекту «Городской общественный транспорт» для нужд г. Костромы за счет субзайма, оформленного 4-сторонним соглашением от 7 февраля 1996 года б/н (далее - Соглашение) между Минфином России, Минтрансом России, администрацией Костромской области и администрацией г. Костромы. Погашение задолженности по мировому соглашению осуществляется г. Костромой с 2011 года поэтапно, равными долями ежегодно до 1 января 2016 года.

В 2012 году погашена задолженность перед областным бюджетом в сумме 64199,8 тыс. рублей, из них 3821,7 тыс. рублей - пени за несвоевременный возврат средств, что не соответствует статье 34 Бюджетного кодекса в части принципа эффективности использования бюджетных средств.

Следует отметить, что в срок до 2016 года по ежегодно произведенным расходам в виде штрафных санкций в рамках Соглашения (с учетом последующей неоднократной реструктуризации долга) из-за девальвации рубля по отноше-



нию к доллару США (курсовой разницы) потери бюджета г. Костромы составят 591944,1 тыс. рублей (расчетно), что свидетельствует о низком уровне управления финансами.

В ходе проведения контрольного мероприятия подписаны 3 акта без возражений или замечаний руководителей объектов контрольного мероприятия.

### **Выводы**

**1.** Организация бюджетного процесса в Костромской области в части утверждения основных характеристик областного бюджета осуществлялась в соответствии с действующим бюджетным законодательством.

Изменение параметров доходной части областного бюджета осуществлялось в основном за счет увеличения безвозмездных поступлений. Доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в общем объеме доходов остается значительной, что свидетельствует о зависимости области от финансовой помощи.

Неисполнение бюджетных назначений по расходам, увеличение просроченной кредиторской задолженности, наличие на конец финансового года неиспользованных средств свидетельствуют о недостатках в сфере управления государственными финансами, рост долговой нагрузки бюджета - об имеющихся проблемах в экономике региона, формировании и исполнении бюджета.

**2.** Областной бюджет за 2012 год по доходам исполнен в сумме 19911619,8 тыс. рублей, или на 100,8 %, расходам - в сумме 19875669,6 тыс. рублей, или на 89,0 % уточненных годовых назначений. Превышение доходов над расходами (профицит) составило 35950,2 тыс. рублей. Межбюджетные трансферты из федерального бюджета (за исключением субвенций) составили 36,1 % объема доходов областного бюджета.

**3.** Объем государственного долга за 2012 год по сравнению с 2010 годом увеличился на 21,6 % и по состоянию на 1 января 2013 года составил 9712699,9 тыс. рублей, или 82,9 % объема налоговых и неналоговых доходов бюджета.

Общий объем кредиторской задолженности областного бюджета в течение финансового года уменьшился на 568513,1 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2013 года составил 1210470,6 тыс. рублей. При этом просроченная кредиторская задолженность в общей сумме задолженности составила 56,9 % (688654,8 тыс. рублей).

**4.** В 2012 году количество ветеранов ВОВ, состоящих на учете для получения денежной выплаты на приобретение жилья, сократилось с 580 до 181 человека, денежную выплату получили 399 граждан.

Порядок предоставления социальных выплат, утвержденный постановлением администрации Костромской области от 8 июля 2008 года № 224-а, предусматривает перечисление денежных средств по заявлению ветерана ВОВ на банковский счет, открытый ему в кредитном учреждении, что исключает возможность осуществления контроля за целевым использованием бюджетных средств и установления реального количества ветеранов ВОВ, обеспеченных жильем.

**5.** Администрацией Костромской области не выполнены требования пункта 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части внеочередного обеспечения жилыми помещениями детей-сирот. Из 310 граждан, у которых наступило право на получение жилья, фактически обеспечены жилыми помещениями 38 человек, или 12,3 %. Всего в 2012 году жилыми помещениями обеспечены 48 человек, из них 10 человек в общем списке нуждающихся не числились и получили квартиры по решениям суда.

В области наблюдается стабильная тенденция по увеличению количества граждан из числа детей-сирот, право на получение жилья которых признается в судебном порядке, в том числе не состоящих на учете в общем списке нуждающихся. В результате исполнения судебных решений происходит нарушение очередности на получение жилого помещения в текущем финансовом году и создается ситуация, когда граждане из числа детей-сирот по решениям суда получают преимущества по сравнению с другими гражданами равной категории, поставленными на учет в порядке, установленном нормами права регионального законодательства.

Кроме того, суды выносят решения, которые обязывают муниципальные образования области, не наделенные соответствующими полномочиями, осуществлять незамедлительное предоставление жилья детям-сиротам за счет средств местных бюджетов, при этом указанные расходы из областного бюджета не возмещаются.

Из муниципального жилищного фонда г. Костромы были выделены жилые помещения на сумму 7957,4 тыс. рублей 7 детям-сиротам, обратившимся в суд.

В результате неисполнения администрацией г. Костромы судебных решений о предоставлении двум детям-сиротам жилых помещений суды изменили ранее вынесенные решения по предоставлению жилья на выплату денежной компенсации (1630,4 тыс. рублей), что не предусмотрено действующим федеральным и региональным законодательством. Выплаты в виде компенсации исключают возможность осуществления контроля за расходованием бюджетных средств, увеличивают риск их нецелевого использования и не позволяют установить реальное количество детей-сирот, обеспеченных жильем.

**6.** В ходе проверки выявлены нарушения требований Бюджетного кодекса:

- пункта 1 статьи 79 - бюджетные ассигнования в сумме 195039,1 тыс. рублей на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной и муниципальной собственности предусматривались в областном бюджете без включения в долгосрочные целевые программы;

- пункта 2 статьи 179 - после принятия закона на соответствующий финансовый год утверждены 17 долгосрочных целевых программ с общим объемом финансирования 2706490,9 тыс. рублей; законодательно утвержденные бюджетные ассигнования не соответствуют паспортным данным ОЦП «Обеспечение жильем молодых семей на 2011-2015 годы» на общую сумму 117852,0 тыс. рублей;

- пункта 5 статьи 217 - департаментом финансов не установлены сроки внесения изменений в сводную бюджетную роспись дифференцированно по различным видам оснований.

**7.** Без соблюдения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса, осуществлены расходы на общую сумму 1838679,5 тыс. рублей, в том числе:

- 78443,8 тыс. рублей - направлены администрацией области на разработку проектной документации, которая осталась невостребованной;

- 1254147,9 тыс. рублей - затрачены администрацией области на строительство 29 социально значимых объектов, не обеспеченных в установленный срок вводом в эксплуатацию, право собственности на которые не зарегистрировано в нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса;

- 466034,4 тыс. рублей - не использованы департаментом здравоохранения на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими и сосудистыми заболеваниями и возвращены в федеральный бюджет;

- 17196,3 тыс. рублей - потери областного бюджета в связи с возмещением взыскателю затрат по оплате госпошлины, судебных расходов, услуг представителя, процентов за пользование чужими средствами по принятым к взысканию искам;

- 9783,4 тыс. рублей - на содержание территориальных отделов департамента финансов;

- 13073,7 тыс. рублей - нереальные к взысканию, являются утраченными для бюджета области в связи с ликвидацией и банкротством хозяйствующих субъектов (дебиторов).

**8.** В нарушение положений Градостроительного кодекса:

- строительство дороги противопожарного назначения сметной стоимостью 70000,0 тыс. рублей начато в отсутствие положительного заключения экспертизы на корректировку проектной документации (пункт 1 статьи 49);

- строительство и реконструкция 15 объектов на общую сумму 325224,6 тыс. рублей осуществлялись без разрешения, 3 объектов с объемом затрат в сумме 14320,0 тыс. рублей - без правоустанавливающих документов на землю (пункты 1, 2 статьи 51);

- без проведения консервации приостановлено строительство 27 объектов государственной собственности с общим объемом капитальных затрат в сумме 872965,2 тыс. рублей (пункт 4 статьи 52).

**9.** В нарушение положения, утвержденного постановлением губернатора Костромской области от 1 октября 2010 года № 186, департаментом лесного хозяйства Костромской области функции заказчика, предусмотренные пунктом 22 статьи 1 Градостроительного кодекса, осуществлялись в отсутствие полномочий в указанной сфере деятельности.

**10.** В нарушение статьи 4 Федерального закона № 122-ФЗ: на балансе ОГКУ «Облстройзаказчик» в составе незавершенного строительства числятся 3 объек-

та с общим объемом затрат в сумме 44177,4 тыс. рублей, которые завершены строительством и эксплуатируются без оформления вещных прав и передачи на баланс эксплуатирующей организации; право государственной собственности Костромской области не зарегистрировано на 317 автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения остаточной стоимостью 3414974,7 тыс. рублей.

**11.** В нарушение пункта 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ изменены существенные условия государственного контракта от 24 июля 2012 года № 2012.88 302, заключенного ОГКУ «Костромаавтодор» с ГПКО «Буйское ДЭП-35» на реконструкцию автомобильной дороги «Буй - Куребрино» на сумму 50226,2 тыс. рублей, в части переноса срока окончания работ.

**12.** Департаментом имущественных отношений:

- в реестре не отражены сведения о стоимости 195 земельных участков, переданных во владение и пользование на праве постоянного (бессрочного) пользования, кадастровой стоимостью 1525899,7 тыс. рублей, не учтено имущество (движимое и недвижимое) балансовой стоимостью 1159170,3 тыс. рублей; земельный участок кадастровой стоимостью 3134,1 тыс. рублей учтен в реестре на 2815,6 тыс. рублей меньше его фактической стоимости; реестр не сформирован по соответствующим разделам, состоящим из подразделов, соответствующим видам недвижимого и движимого имущества, и лицам, обладающим правами на объекты учета и сведениями о них, что является нарушением постановления администрации Костромской области от 20 августа 2010 года № 297-а «О порядке ведения реестра государственного имущества Костромской области»;

- доходы от продажи земельных участков на сумму 6138,9 тыс. рублей зачислены в областной бюджет с нарушением приказа Минфина России от 21 декабря 2011 года № 180н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» в части отнесения на соответствующий код бюджетной классификации;

- в бюджетном учете не отражены 4 земельных участка кадастровой стоимостью 11035,8 тыс. рублей, что является нарушением пункта 144 Инструкции № 157н.

**13.** В нарушение части 2 статьи 17 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» государственными предприятиями области не перечислена в бюджет области часть прибыли в сумме 16116,3 тыс. рублей.

**14.** Департаментом дорожного хозяйства:

- в нарушение пункта 10 постановления Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2011 года № 293 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)» в перечень объектов была включена автодорога «Буй - Куребрино» с объемом финансирования 50321,1 тыс. рублей, не подлежащая строительству и реконструкции за счет субсидий из федерального бюджета в соответствии с критериями и порядком их предоставления;

- в нарушение пункта 6 (1) порядка предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на капитальный ремонт и ремонт улично-дорожной сети центров муниципальных районов (городских округов), утвержденного постановлением администрации области от 16 мая 2012 года № 205-а, не перечислены денежные средства в сумме 12250,0 тыс. рублей двум муниципальным образованиям.

**15.** В нарушение пункта 19 постановления Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2011 года № 293 администрацией области в 2012 году не обеспечен ввод в эксплуатацию 3 автомобильных дорог общего пользования, затраты на реконструкцию которых составили 112325,2 тыс. рублей. Не выполнены показатели результативности использования субсидии из федерального бюджета в части увеличения протяженности автомобильных дорог и обеспечения 6 населенных пунктов области постоянной круглогодичной связью с региональной сетью автомобильных дорог.

**16.** Департаментом лесного хозяйства контроль за исполнением условий государственных контрактов в сфере строительства на должном уровне не осуществлялся, в результате выявлено, что:

- 6390,5 тыс. рублей - нереальные к взысканию средства, так как местонахождение ООО «Престиж», не выполнившего условия по государственному контракту от 24 августа 2009 года № 68 по строительству дороги противопожарного назначения, не определено;

- 61850,4 тыс. рублей (расчетно) - претензионная работа по взысканию неустойки с подрядчика (ОАО «РАФФ») за ненадлежащее исполнение государственного контракта от 30 августа 2011 года № 112 по строительству лесного селекционно-семеноводческого центра не проводилась.

**17.** Департаментом финансов Костромской области в нарушение:

- пункта 5 порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда, утвержденного постановлением администрации области от 13 января 2012 года № 7-а, денежные средства в сумме 658088,9 тыс. рублей были направлены на выполнение расходов областного бюджета, которые не подлежат исполнению за счет целевых видов доходов, являющихся источником формирования дорожного фонда;

- пункта 1.3 соглашений от 19 августа 2010 года № 01-01-06/06-303, от 22 августа 2011 года № 01-01-06/06-250 бюджетные кредиты из федерального бюджета в сумме 396000,0 тыс. рублей, полученные на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, в течение длительного времени (от 1,5 до 2,5 лет) не используются.

Общий объем денежных средств, отвлеченных на цели, не относящиеся к дорожной деятельности, составил 1054088,9 тыс. рублей.

**18.** Выявлены нарушения отдельных положений Федерального закона № 94-ФЗ на общую сумму 101859,0 тыс. рублей, в том числе:

- ОГКУ «Костромаавтодор» по 9 открытым аукционам в электронной форме на общую сумму 100246,0 тыс. рублей на выполнение работ по содержанию дорог межмуниципального и регионального значения при заключении государственных контрактов предусмотрены работы, не установленные техническими заданиями (часть 5 статьи 9);

- ОГБУЗ «Костромская областная детская больница» заключены гражданско-правовые договоры на общую сумму 1477,0 тыс. рублей по итогам несостоявшихся запросов котировок в уведомительном порядке без согласования размещения заказа у единственного поставщика (часть 7 статьи 41.1);

- департаментом лесного хозяйства за наличный расчет был приобретен бензин на сумму 136,0 тыс. рублей, что превышает сумму предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке (пункт 14 части 2 статьи 55).

**19.** В ходе проверки муниципального образования «Город Кострома» выявлено следующее.

**19.1.** Установлены нарушения Бюджетного кодекса:

- пункта 1 статьи 79 - бюджетные ассигнования в сумме 129210,0 тыс. рублей на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности предусматривались в городском бюджете без включения в долгосрочные муниципальные целевые программы;

- статьи 158 - в состав ведомственной структуры необоснованно включено казенное учреждение, не наделенное полномочиями главного распорядителя, с объемом бюджетных ассигнований в сумме 18468,6 тыс. рублей;

- пункта 2 статьи 179 - после принятия решения о городском бюджете на 2011 год была утверждена муниципальная целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей на 2011-2015 годы»; законодательно утвержденные бюджетные ассигнования не соответствуют паспортным данным Программы на общую сумму 19693,3 тыс. рублей;

- пункта 5 статьи 217 - порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи не установлены предельные сроки внесения изменений в сводную роспись, в том числе дифференцированно по различным видам оснований.

**19.2.** Без соблюдения принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса, администрацией города осуществлены расходы на сумму 39453,8 тыс. рублей, в том числе:

- 35632,1 тыс. рублей - на разработку проектной документации, которая осталась невостребованной;

- 3821,7 тыс. рублей - пени за несвоевременный возврат средств по мировому соглашению от 1 ноября 2011 года между администрацией Костромской области и администрацией г. Костромы.

**19.3.** При строительстве объектов муниципальной собственности установлены нарушения Градостроительного кодекса:

- без разрешения осуществлялись строительство и реконструкция четырех объектов на общую сумму 17423,5 тыс. рублей, без правоустанавливающих документов на землю - двух объектов с объемом затрат в сумме 4941,1 тыс. рублей (пункт 1, часть 1 пункта 9 статьи 51);

- договор на реконструкцию канализационного дюкера через р. Волгу и коллектора до Становщикова для г. Костромы на сумму 1089494,8 тыс. рублей был заключен без разрешения на строительство, оформления правоустанавливающих документов на землю, положительного заключения государственной экспертизы на проектно-сметную документацию (пункт 1, часть 1 пункта 9 статьи 51, пункт 1 статьи 49);

- управлением строительства не обеспечена консервация пяти объектов с объемом затрат в сумме 85926,7 тыс. рублей, строительство которых приостановлено более 6 месяцев. На указанные объекты не зарегистрированы права собственности (пункт 4 статьи 52).

**19.4.** В нарушение пункта 1 статьи 14 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» администрацией города не разрабатывался порядок проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности их использования.

**19.5.** В нарушение статьи 4 Федерального закона № 122-ФЗ, Инструкции № 157н в составе незавершенного строительства числятся 4 автомобильные дороги местного значения с общим объемом затрат в сумме 63264,8 тыс. рублей, которые завершены строительством, эксплуатируются без оформления вещных прав и передачи на баланс эксплуатирующей организации.

**19.6.** В нарушение пункта 4 Инструкции № 157н на балансе управления строительства необоснованно числятся затраты в сумме 4897,6 тыс. рублей (средства местного бюджета) по объекту «Мусоросортировочная станция», строительство которого было передано ОАО «Экрон-Кострома».

**19.7.** В нарушение статьи 4 Федерального закона № 122-ФЗ на автомобильные дороги местного значения, мосты и путепроводы, общая балансовая стоимость которых составляет 844235,7 тыс. рублей, не зарегистрировано право муниципальной собственности. Кроме того, не проводились мероприятия по их техническому учету и паспортизации.

**19.8.** В нарушение пункта 1.1 соглашения от 6 марта 2012 года № 21 администрацией города не обеспечено софинансирование расходных обязательств в сумме 25252,1 тыс. рублей на реконструкцию канализационного дюкера через р. Волгу и коллектора до Становщикова для г. Костромы.

**19.9.** Управлением муниципального имущества и архитектуры администрации г. Костромы контроль за распоряжением и использованием муниципального имущества на должном уровне не осуществлялся, что создает риск его утраты. В нарушение требований, установленных:

- пунктами 2, 4 приказа Минэкономразвития России от 30 августа 2011 года № 424, - не сгруппирован реестр муниципального имущества по установленным разделам, видам имущества и организационно-правовым формам, по ряду видов имущества отсутствуют реквизиты документов, в том числе сведения о балансовой стоимости движимого имущества;

- статьей 4 положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности г. Костромы, утвержденного решением Думы г. Костромы от 12 апреля 2012 года № 26, - не учтены в реестре муниципальной собственности объекты на общую сумму 2590248,4 тыс. рублей, в том числе: движимое имущество - на сумму 969027,7 тыс. рублей, объекты инженерной инфраструктуры - на сумму 1621220,7 тыс. рублей;

- пунктом 4 Инструкции № 157н, - формируемая в бухгалтерском учете и отчетности информация о стоимости муниципального имущества на начало 2012 года не соответствовала показателям реестра на 1025663,3 тыс. рублей.

**19.10.** Администрацией города в течение двух лет не выполнена муниципальная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, утвержденная постановлением администрации города от 28 марта 2011 года № 525, что не соответствует нормам пункта 11 статьи 16 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»: из 18 аварийных многоквартирных домов полностью расселены 15, снесены - 12, общая площадь расселенных помещений составила 3445,2 кв. м, или 95,2 % запланированного показателя, из 287 граждан переселены 269 человек.

ЗАО «ТермоДом МонолитСтрой» и ООО «Венеция» (застройщики) была передана муниципальному заказчику 81 квартира с нарушением установленного срока. Комитетом ЖКХ претензионная работа по взысканию неустойки, которая на момент проведения контрольного мероприятия составляла 62837,5 тыс. рублей (расчетно), не проводилась.

**19.11.** В нарушение пункта 2 статьи 10 Федерального закона № 94-ФЗ управлением строительства без проведения торгов заключены 6 муниципальных контрактов на проведение капитального ремонта в учреждениях дошкольного и среднего образования на общую сумму 55342,3 тыс. рублей.

**19.12.** В нарушение Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н, в составе баланса городского округа на начало 2012 года не отражена дебиторская задолженность по счету «Расчеты по кредитам, займам (ссудам)» в сумме 8332,0 тыс. рублей.

**20.** Общий объем нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия, составил 19852081,2 тыс. рублей, в том числе при расходовании средств:

- бюджета Костромской области - 13767395,7 тыс. рублей, из них без соблюдения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств - 1838679,5 тыс. рублей;



- муниципального образования «Город Кострома» - 6084685,5 тыс. рублей, из них без соблюдения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств - 39453,8 тыс. рублей.

### **Предложения**

**1.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации губернатору Костромской области, в котором предложить:

- разработать план мероприятий по устранению выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений;

- обеспечить:

соблюдение требований Бюджетного кодекса в части включения бюджетных инвестиций государственной и муниципальной собственности в долгосрочные целевые программы, утверждение долгосрочных целевых программ до принятия закона об областном бюджете на соответствующий финансовый год, установление предельных сроков внесения изменений в сводную бюджетную роспись;

устранение системных нарушений Градостроительного кодекса при строительстве и реконструкции объектов государственной собственности;

учет государственного имущества в соответствии с требованиями действующего законодательства;

использование средств дорожного фонда области и бюджетных кредитов из федерального бюджета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования;

выполнение мероприятий по совершенствованию медицинской помощи больным с онкологическими и сосудистыми заболеваниями;

- привести в соответствие с действующим законодательством порядок предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем ветеранов ВОВ и обеспечить контроль за использованием бюджетных средств;

- проанализировать необходимость дальнейшей эксплуатации и использования объектов незавершенного строительства, в случае целесообразности продолжения строительства обеспечить их консервацию;

- принять меры:

по взысканию с ООО «РААФ» неустойки за невыполнение условий государственного контракта по строительству лесного селекционно-семеноводческого центра;

по соблюдению требований статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот за счет средств областного бюджета;

- усилить контроль:

за выполнением требований Федерального закона № 94-ФЗ при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд;

за использованием бюджетных средств при предоставлении социальных выплат ветеранам Великой Отечественной войны;

- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения, отмеченные в акте контрольного мероприятия.

**2.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации главе администрации г. Костромы, в котором предложить:

- разработать:

план мероприятий по устранению выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений;

порядок проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности их использования;

- обеспечить:

соблюдение требований Бюджетного кодекса в части включения бюджетных инвестиций муниципальной собственности в долгосрочные муниципальные целевые программы, утверждение муниципальных программ до принятия решения о местном бюджете на соответствующий финансовый год, установление предельных сроков внесения изменений в сводную бюджетную роспись;

устранение системных нарушений Градостроительного кодекса при строительстве и реконструкции объектов муниципальной собственности;

учет муниципального имущества в соответствии с требованиями действующего законодательства;

выполнение обязательств по софинансированию реконструкции канализационного дюкера через р. Волгу и коллектора до Становщиково для г. Костромы;

- принять меры:

по оформлению права муниципальной собственности на автомобильные дороги местного значения, мосты, путепроводы;

по взысканию с ЗАО «ТермоДом МонолитСтрой» и ООО «Венеция» неустойки за невыполнение условий муниципальных контрактов по приобретению жилья для переселения граждан из аварийного жилья;

- усилить контроль за выполнением требований Федерального закона № 94-ФЗ при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд;

- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения, отмеченные в акте контрольного мероприятия.

**3.** Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе, депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.А. Озерову.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А.В. ФИЛИПЕНКО**