

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 1 декабря 2000 года № 39 (231) «О результатах комплексной ревизии полноты финансирования и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1999 году на охрану и воспроизводство лесных ресурсов в Республике Карелия»:

Утвердить отчет о результатах комплексной ревизии.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты С. П. Опеньшиева о направлении по итогам комплексной ревизии представлений Счетной палаты Российской Федерации заместителю Председателя Правительства Российской Федерации - Министру финансов Российской Федерации А. Л. Кудрину, Министру природных ресурсов Российской Федерации Б. А. Яцкевичу, Председателю Правительства Республики Карелия С. Л. Катанандову, и. о. руководителя Комитета природных ресурсов по Республике Карелия А. П. Морозову, и. о. начальника Центральной базы авиационной охраны лесов «Авиалесоохрана» А. И. Беляеву.

Направить отчет о результатах комплексной ревизии Полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе В. В. Черкесову.

ОТЧЕТ

о результатах комплексной ревизии полноты финансирования и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1999 году на охрану и воспроизводство лесных ресурсов в Республике Карелия

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год, утвержденным решением Коллегии 28 декабря 1999 г. (протокол № 41 (192), п. 5.156), и на основании удостоверения на право проведения ревизии от 28 августа 2000 г. № 385 специалистами направления по контролю за расходами федерального бюджета в сельском хозяйстве и рыболовстве, на охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию главным инспектором Е. М. Богдановой, ведущим инспектором Н. И. Поздняковой, экспертом В. Д. Новосельцевым была проведена комплексная ревизия полноты финансирования и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1999 году на охрану и воспроизводство лесных ресурсов в Республике Карелия.

Цель ревизии

Проверить исполнение Федерального закона «О федеральном бюджете на 1999 год» в части финансирования и использования средств федерального бюджета, выделенных на охрану и воспроизводство лесных ресурсов в Республике Карелия.

Предмет ревизии

Средства федерального бюджета 1999 года, выделенные Рослесхозом на охрану, защиту, воспроизводство лесов подведомственным организациям в Республике Карелия.

Объекты ревизии

МПР России (в части направления средств федерального бюджета, выделенных на охрану и воспроизводство лесных ресурсов Республике Карелия), Центральная база авиационной охраны лесов (далее - Авиалесоохрана), Северо-Западная авиабаза (далее - Авиабаза), территориальное управление лесного хозяйства в Республике Карелия (в 1999 году - Государственный комитет Республики Карелия по лесу, далее - Государственный комитет), национальный парк "Водлозерский" (далее - национальный парк), Карельское государственное лесоустроительное предприятие (далее - Кареллеспроект).

Сроки проведения ревизии

4 сентября - 20 октября 2000 г.

Перечень изученных документов приводится в приложении 1 к настоящему отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

Случаев неполучения документов из числа затребованных, отказа в предоставлении документов и иных фактов препятствования в работе в ходе ревизии не было.

Акты, оформленные по результатам ревизии

- Акт комплексной ревизии полноты финансирования и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1999 году на охрану и воспроизводство лесных ресурсов, в Республике Карелия (сводный);

- акт комплексной ревизии полноты финансирования и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1999 году на охрану и воспроизводство лесных ресурсов Центральной базой авиационной охраны лесов «Авиалесоохрана» Северо-Западной авиабазе;

- акт комплексной ревизии полноты финансирования и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1999 году на охрану и воспроизводство лесных ресурсов, в территориальном управлении лесного хозяйства в Республике Карелия (с замечаниями);

- акт комплексной ревизии полноты финансирования и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1999 году на охрану и воспроизводство лесных ресурсов национальному парку "Водлозерский";

- акт комплексной ревизии полноты финансирования и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1999 году на охрану и воспроизводство лесных ресурсов, в Северо-Западной авиабазе;

- акт комплексной ревизии полноты финансирования и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1999 году на охрану и воспроизводство лесных ресурсов, в Карельском государственном лесоустроительном предприятии.

Со сводным актом комплексной ревизии полноты финансирования и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1999 году на охрану и воспроизводство лесных ресурсов в Республике Карелия, ознакомлен Министр природных ресурсов Российской Федерации Б. А. Яцкевич.

С актами комплексной ревизии полноты финансирования и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1999 году на охрану и воспроизводство лесных ресурсов Северо-Западной авиабазе, территориальному управлению лесного хозяйства в Республике Карелия, национальному парку "Водлозерский", Карельскому государственному лесоустроительному предприятию, ознакомлен Председатель Правительства Республики Карелия С. Л. Катанандов, руководители указанных объектов ревизии.

С актом комплексной ревизии полноты финансирования и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1999 году на охрану и воспроизводство лесных ресурсов Центральной базой Авиационной охраны лесов «Авиалесоохрана» Северо-Западной авиабазе, ознакомлен заместитель начальника Авиалесоохраны А. И. Беляев.

Замечания к акту комплексной ревизии полноты финансирования и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1999 году на охрану и воспроизводство лесных ресурсов в территориальном управлении лесного хозяйства в Республике Карелия, рассмотрены и подготовлено заключение по замечаниям.

Правовой статус объектов комплексной ревизии

До 17 мая 2000 г. Рослесхоз являлся центральным органом федеральной исполнительной власти по управлению лесным хозяйством. Во исполнение Указа Президента Российской

Федерации от 17 мая 2000 г. № 867 и постановления Правительства Российской Федерации от 6 июля 2000 г. № 495 федеральным органом исполнительной власти, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сфере изучения, использования, воспроизводства, охраны природных ресурсов, охраны окружающей природной среды и обеспечения экологической безопасности, а также координирующим в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, деятельность в этой сфере иных федеральных органов исполнительной власти является МПР России. В ведение МПР России, по состоянию на 1 апреля 2000 г., переданы организации, находившиеся ранее в ведении Рослесхоза.

В 1999 году на территории Республики Карелия функционировал Государственный комитет Республики Карелия по лесу, который в соответствии с приказом Рослесхоза от 6 марта 2000 г. № 42 «О переименовании Государственного комитета Республики Карелия по лесу» переименован в Территориальное управление лесного хозяйства в Республике Карелия.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2000 г. № 495 и во исполнение приказов МПР России от 13 июля 2000 г. № 177 «О территориальных органах Министерства природных ресурсов Российской Федерации», от 31 июля 2000 г. № 199 «Об организационной структуре управления межрегиональных территориальных органов МПР России» и от 3 августа 2000 г. № 206 «О системе территориальных органов МПР России по Северо-Западному региону» Территориальное управление лесного хозяйства в Республике Карелия присоединено к Комитету природных ресурсов по Республике Карелия. Однако на время проведения комплексной ревизии Территориальное управление лесного хозяйства в Республике Карелия как юридическое лицо функционировало, ликвидационный акт и акт передачи в ведение Комитета природных ресурсов по Республике Карелия на период проведения комплексной ревизии не оформлялся.

Национальный парк образован на основании постановления Совета Министров РСФСР от 20 апреля 1991 г. № 224 "О создании национального парка "Водлозерский" Министерства лесного хозяйства РСФСР в Карельской АССР и Архангельской области" на площади 404,7 тыс. га с целью сохранения уникального природного комплекса Водлозеро и бассейна реки Илекса, возрождения историко-культурного наследия русского севера, развития туризма и отдыха в естественных природных условиях. Национальному парку предоставлены во владение земли лесного фонда площадью 368,9 тыс. га и земли водного фонда площадью 35,8 тыс. га.

Во исполнение постановления Совета Министров РСФСР от 20 апреля 1991 г. № 224 решением Архангельского областного Совета народных депутатов от 30 сентября 1991 г. № 96 «О создании государственного природного национального парка «Водлозерский» на территории Онежского района Архангельской области» произведено уточнение и перераспределение границ между владельцами лесного фонда, а именно: лесхозами Архангельской области и национальным парком «Водлозерский», в сторону увеличения площади национального парка в размере 64,2 тыс. га. Согласования Рослесхоза по указанному вопросу в национальном парке не имеется.

В границы национального парка включены также земли других собственников, владельцев и пользователей общей площадью 471 га без изъятия из хозяйственной эксплуатации. Режим пользования этих земель в соответствии с п. 4 ст. 15 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» и положением об использовании этих земель, утверждаемым Рослесхозом, не определен.

Согласно проекту организации и ведения лесного хозяйства на период с 1996 по 2005 год, разработанному Центральным государственным лесоустроительным предприятием, общая площадь земель национального парка составляет 468,9 тыс. га.

Охранная зона с ограниченным режимом природопользования вокруг национального парка не создана, что является нарушением требований ст. 12, п. 7 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях».

В соответствии с приказом Рослесхоза от 24.04. 2000 г. № 75 «Об изменении подчиненности национального парка «Водлозерский» национальный парк передан из ведения Рослесхоза в подчинение Территориальному управлению лесного хозяйства в Республике Карелия.

Кареллеспроект в соответствии с уставом, утвержденным заместителем Председателя Комитета по управлению имуществом Российской Федерации 16.08.93 г., согласованным заместителем руководителя Рослесхоза 2.08.93 г., зарегистрированным постановлением мэра г. Петрозаводска от 1.12.93 г. № 2060, находится в ведении Рослесхоза (с мая 2000 г. - МПР России) и относится к собственности Российской Федерации.

Устав Кареллеспроекта устарел за давностью его разработки и утверждения и не соответствует Гражданскому кодексу Российской Федерации и Федеральному закону «О некоммерческих организациях».

Авиалесоохрана создана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июля 1994 г. № 857 «О реорганизации производственного объединения авиационной охраны лесов «Авиалесоохрана» и является государственным учреждением, находившимся в ведении Рослесхоза (с мая 2000 г. - МПР России).

Устав Авиалесоохраны зарегистрирован в администрации Пушкинского района Московской области 24.07.95 г., регистрационный номер 230, свидетельство о государственной регистрации от 18.04.96 г. за № 91 (с изменениями от 24.07.95 г. № 230 и от 18.04.96 г. № 119).

В карте реестра собственности Российской Федерации организационно-правовая форма определена как госпредприятие, что не соответствует свидетельству о государственной регистрации и уставу Авиалесоохраны.

Указанное несоответствие было установлено в ходе предыдущих проверок Счетной палаты Российской Федерации, однако мер по устранению нарушения законодательства не принято.

Авиалесоохрана управляет региональными подразделениями - 17 авиабазами, авиазвеном на самостоятельном балансе, фабрикой форменного обмундирования, государственным Владимирским авиапредприятием.

Авиабаза создана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июля 1994 г. № 857 и является государственным учреждением, находящимся в ведении Авиалесоохраны, Рослесхоза (с мая 2000 г. - МПР России.). Устав некоммерческого учреждения Авиабазы зарегистрирован Минюстом Республики Карелия, свидетельство о государственной регистрации выдано 2.12.98 г., регистрационный номер - 54-н.

Авиабаза осуществляет авиационную охрану лесов и оленьих пастбищ от пожаров; профилактику, обнаружение и тушение лесных пожаров с применением специализированных сил и технических средств на площади 28,2 млн. га, в том числе 14,7 млн. га - на территории Республики Карелия и 13,5 млн. га - на территории Мурманской области; обеспечивает мероприятия по предотвращению чрезвычайных ситуаций, связанных с лесными пожарами, массовыми распространениями болезней и вредителей лесной растительности; проводит первоочередные аварийно-спасательные работы при стихийных бедствиях.

В соответствии с пунктом 4.12 устава Авиабаза может осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана. В соответствии с пунктом 3.3 устава доходы, получаемые от предпринимательской деятельности, и приобретенное за их счет

имущество поступают в самостоятельное распоряжение Авиабазы и учитываются на отдельном балансе.

Авиабаза в 1999 году имела в своем составе 12 авиаотделений, расположенных на территории Республики Карелия и Мурманской области, не являющихся юридическими лицами и действующих в соответствии с типовым положением «Об авиационных отделениях Северо-Западной базы авиационной охраны лесов», утвержденным начальником Авиабазы М. П. Малошицким.

В соответствии с приказом Рослесхоза от 15.06.98 г. № 98 «О создании отряда лесной авиации в составе Северо-Западной базы авиационной охраны лесов» для совершенствования авиационной охраны лесов Северо-Западного региона Европейской части России и своевременного выполнения авиалесоохранных работ в Республике Карелия начальнику Авиалесоохраны Н. А. Андрееву предложено в недельный срок решить вопрос об организации отряда лесной авиации в составе Авиабазы, обеспечить выполнение организационно-технических мероприятий по созданию отряда.

Согласно постановлению Председателя Правительства Республики Карелия от 30.07.98 г. № 493 «О передаче в безвозмездное пользование Федеральному государственному учреждению «Северо-Западная база авиационной охраны лесов и обслуживания лесного хозяйства» имущества ГП «Петрозаводское авиационное предприятие», не включенного в конкурсную массу» было принято в государственную собственность Республики Карелия имущество государственного предприятия «Петрозаводское авиационное предприятие» и передано Авиабазе в безвозмездное пользование безвключения в конкурсную массу, за исключением вертолетов МИ-8 № № 24112, 24574, 24499. Мингоссобственности Республики Карелия поручено заключить с Авиабазой договор безвозмездного пользования имуществом (договор ссуды) на условиях выполнения на договорной основе следующих видов авиационных работ с нулевым уровнем рентабельности: грузо-пассажирские перевозки, санитарные рейсы, аварийно- и поисково-спасательные работы, содержание авиационной техники в исправном состоянии.

В соответствии с распоряжением Мингоссобственности Республики Карелия от 10.08.98 г. № 270-р указанное имущество принято на баланс государственного предприятия «Республиканский центр недвижимости» и передано в безвозмездное пользование Авиабазе.

Согласно пункту 2.2, подпункту «в» договора сроком на 49 лет безвозмездного пользования между Мингоссобственностью Республики Карелия и Авиабазой от 31.08.98 г. № 226 ссудополучатель несет обязанность по учету имущества на балансе, что вступает в противоречие с пунктом 87 методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств, утвержденных приказом Минфина России от 20.07.98 г. № 33 н. Согласно пункту 87 указанных методических указаний объект основных средств, полученный по договору безвозмездного пользования ссудополучателем, учитывается на забалансовом счете в оценке, принятой в договоре.

Указанный договор не был согласован с главными распорядителями кредитов со стороны ссудополучателя, которыми являются Рослесхоз и Авиалесоохрана.

Согласно акту приема-передачи имущества от 31.08.98 г. Авиабазе передано имущество на сумму 29054 тыс. рублей, сумма износа на 1.09.98 г. составила 25179 тыс. рублей.

Кроме того, согласно распоряжению Мингоссобственности Республики Карелия от 14.10.98 г. № 333-р и дополнительному соглашению между Мингоссобственностью Республики Карелия и Авиабазой от 10.12.98 г., на основании акта приема и передачи недвижимого имущества от 10.12.98 г. Авиабазе передано дополнительное имущество на сумму 3920 тыс. рублей, сумма износа на 1.12.98 г. - 3708 тыс. рублей.

Согласно дополнительному соглашению между Мингоссобственностью Республики Карелия и Авиабазой от 24.05.99 г. и акту приема и передачи имущества от 25.05.99 г.

Авиабаза передано дополнительное имущество на сумму 6560 тыс. рублей, сумма износа на 1.04.99 г. - 5088 тыс. рублей.

На базе переданного в безвозмездное пользование имущества Авиабазой создан отряд «Лесавиа».

Указанное выше постановление Председателя Правительства Республики Карелия и принятые в соответствии с ним нормативные акты вступают в противоречие с постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 3020-1 «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность» и ст. 209 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Анализ результатов ранее проведенных контрольных мероприятий по проверке использования бюджетных средств федеральными и местными контрольно-ревизионными органами. Наличие и действенность ведомственного контроля за целевым и рациональным расходованием средств федерального бюджета

В 1999 году ведомственный контроль за целевым и рациональным расходованием средств федерального бюджета со стороны Авиалесоохраны и Рослесхоза в Авиабазе и Кареллеспроекте не осуществлялся.

Рослесхозом в декабре 1999 г. осуществлена проверка деятельности Государственного комитета за 1998-1999 годы.

В 1999 году Государственным комитетом в соответствии с планом проведения ревизий в лесхозах на 1999 год, утвержденным руководителем Государственного комитета, проведено 8 комплексных ревизий, 7 документальных ревизий и проверок. Кроме того, проведена проверка деятельности национального парка «Водлозерский».

По информации Государственного комитета, выявленные ревизиями и проверками незаконные расходы восстановлены в размере 110,4 тыс. рублей, возмещен ущерб в объеме 8,9 тыс. рублей.

За проверяемый период в Государственном комитете и подведомственных ему организациях и учреждениях территориальными контролирующими органами проведено 108 ревизий и проверок.

Кроме того, министерством финансов Республики Карелия проверено целевое использование средств республиканского бюджета в 23 лесхозах, учреждениями Национального банка Республики Карелия - соблюдение финансовой дисциплины в 6 лесхозах.

По материалам ревизий и проверок издавались приказы с последующим контролем за устранением выявленных нарушений.

В Авиабазе ОФК по г. Петрозаводску в ноябре 1999 г. проверялось целевое использование средств федерального бюджета, полученных наличными в кассу. Выявлены отдельные нарушения порядка ведения кассовых операций, которые в настоящее время устранены.

Также были проведены проверки отделениями по Республике Карелия Фонда социального страхования, Пенсионного фонда в июле 1999 г., нарушений не выявлено.

В июне 2000 г. была проведена ревизия финансово-хозяйственной деятельности Авиабазы за период с 1999 г. по I квартал 2000 г. КРУ Минфина России в Республике Карелия. В ходе указанной ревизии выявлено нецелевое использование средств федерального бюджета в размере 1200,3 тыс. рублей. УФК Минфина России по Республике Карелия в адрес Минфина России направлено уведомление от 27.07. 2000 г. № 65 об изменении финансирования Авиабазы на сумму 924,2 тыс. рублей. Письмом УФК Минфина России по Республике Карелия от 8.08. 2000 г. № 1297 Авиабазе предложено

перечислить в доход федерального бюджета средства федерального бюджета, использованные не по целевому назначению, в размере 276,1 тыс. рублей, а также штрафные санкции в размере 941,9 тыс. рублей с внебюджетного счета на счет ОФК по г. Петрозаводску.

За проверяемый период местными контрольно-ревизионными органами в национальном парке проведено 6 проверок, нецелевого использования средств федерального бюджета не установлено.

В Кареллеспроекте в 1999 году проведено 2 проверки, нарушений не установлено.

Проведение сравнительного анализа сводной бюджетной заявки на 1999 год по финансированию деятельности по охране и воспроизводству лесных ресурсов с объемами средств, предусмотренных планом финансирования операционных затрат, и фактическим финансированием

Согласно статьям 106 и 108 Лесного кодекса Российской Федерации финансирование расходов на государственное управление в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов, а также ведения лесного хозяйства осуществляется за счет средств федерального и республиканского бюджетов и денежных средств, полученных в виде платежей за пользование лесным фондом, от распоряжения государственным имуществом и управления объектами федеральной собственности (собственные средства лесхозов).

В соответствии со ст. 13 ч. 1 Налогового кодекса Российской Федерации лесной налог относится к федеральным налогам и сборам, и, следовательно, нормы, определяющие порядок зачисления лесного дохода в бюджеты различных уровней, регулируются федеральным законодательством.

В соответствии со статьями 103 и 106 Лесного кодекса Российской Федерации 40 % лесных податей и арендной платы в размере минимальных ставок платы за древесину, отпускаемую на корню, должны поступать в федеральный бюджет, 60 % - в бюджеты субъектов Российской Федерации. Часть платежей в виде разницы между минимальными ставками и размерами ставок платы за древесину, отпускаемую на корню, с учетом повышающих коэффициентов, должна поступать на счета лесхозов, приравнивается к бюджетным средствам и используется для нужд лесного хозяйства.

В ст. 106 Лесного кодекса Российской Федерации не указано, к средствам бюджета какого уровня приравниваются денежные средства от платежей в виде разницы между минимальными ставками и размерами ставок платы за древесину, отпускаемую на корню, с учетом повышающих коэффициентов.

Генеральным разрешением на открытие счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности, от 19.07.99 г. № 142014 (срок действия разрешения - с 14.07.99 г. по 31.12.99 г.) Минфин России разрешил Рослесхозу и его подведомственным организациям открывать в учреждениях Банка России или кредитных организациях счета по учету средств, полученных от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности, включая лесные подати и арендную плату сверх минимальных ставок платы за древесину, отпускаемую на корню, поступающую лесхозам, и расходовать указанные средства по всем статьям расходов на ведение лесного хозяйства, включая государственное управление, производственные, общепроизводственные расходы, социальные нужды, а также капитальные расходы.

Собственные средства лесхозов формируются за счет сумм, поступающих от реализации лесхозами и лесничествами лесопродукции, семян, посадочного материала, а также выручки за оказываемые услуги, лесных податей и арендной платы и зачисляются на счета лесхозов «Суммы по поручениям».

В соответствии со ст. 108 Лесного кодекса Российской Федерации расходы на воспроизводство лесов финансируются за счет средств субъектов Российской Федерации.

Ни Лесной кодекс Российской Федерации, ни другие законодательные и нормативные акты не дают трактовки понятия расходов на воспроизводство лесных ресурсов.

В ходе комплексной ревизии установлено, что в доход государства от использования лесных ресурсов в Республике Карелия поступило 201680 тыс. рублей лесного дохода, в том числе в федеральный бюджет - 19 % от общей суммы лесного дохода, в бюджет Республики Карелия - 81 процент. Фактически профинансированы затраты на охрану и воспроизводство лесов, включая капитальные расходы, по всем организациям-бюджетополучателям, находившимся в системе Рослесхоза на территории Республики Карелия, в объеме 255625 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета - 20 %, средств республиканского бюджета - 27 %, собственных средств лесхозов и других источников финансирования - 53 процента.

Фактически профинансированы в 1999 году затраты на охрану и воспроизводство лесов, включая капитальные расходы, по Государственному комитету в объеме 220916 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета - 12 %, средств республиканского бюджета - 31 %, собственных средств лесхозов - 57 процентов. Государственным комитетом получено ассигнований из федерального бюджета на охрану и воспроизводство лесных ресурсов в объеме 24713 тыс. рублей, капитальных вложений - 329 тыс. рублей, из резервного фонда Правительства Российской Федерации на тушение лесных пожаров - 94 тыс. рублей.

Источниками покрытия расходов национального парка в 1999 году являлись средства федерального бюджета в объеме 2642 тыс. рублей, или 53 % от общего объема финансирования, собственные средства национального парка и привлеченные источники финансирования, составившие 2338 тыс. рублей, или, соответственно, 47 процентов.

Источниками покрытия расходов Кареллеспроекта в 1999 году являлись средства федерального бюджета в объеме 2326 тыс. рублей, или 62 % от общего объема финансирования, и средства от хозрасчетной деятельности в объеме 1443 тыс. рублей. Прибыль от финансово-хозяйственной деятельности составила 185 тыс. рублей, из них направлено на уплату налога на прибыль 79 тыс. рублей.

Источниками покрытия расходов Авиабазы являлись средства федерального бюджета в объеме 18350,6 тыс. рублей и собственные средства Авиабазы в объеме 6707,9 тыс. рублей, из них на капитальные расходы - 837,8 тыс. рублей.

Государственным комитетом и национальным парком представлены в Рослесхоз проекты плана финансирования расходов на охрану, защиту и воспроизводство лесных ресурсов на 1999 год (бюджетная заявка). Бюджетная заявка на 1999 год Кареллеспроектом в Рослесхоз не представлялась, расчет потребности в денежных средствах не производился.

Расчет потребности бюджетных ассигнований для осуществления необходимого комплекса мероприятий по охране леса и тушению лесных пожаров Авиабазой не производился, бюджетная заявка в Авиалесоохрану не представлялась.

Рослесхозом доведены до Авиалесоохраны, Государственного комитета, национального парка, Кареллеспроекта планы финансирования лесоохранных и лесовосстановительных мероприятий (вид расходов 223, 225, 227) на 1999 год и лимиты бюджетных обязательств, а также утверждены сметы расходов на содержание аппарата, которые неоднократно пересматривались в течение года.

Лимит бюджетных обязательств, доведенный до национального парка, в объеме 2560 тыс. рублей составил 41 % от потребности, представленной в проекте плана финансирования (бюджетной заявке).

По данным ревизии, Авиалесоохраной доведен Авиабазе лимит бюджетных обязательств на 1999 год по разделу и подразделу 0902 БК РФ, виду расходов 223, тогда как лимит финансирования по виду расходов 227 «Финансирование мероприятий по тушению лесных пожаров» Авиабазе не доводился.

В соответствии с законом Республики Карелия «О республиканском бюджете на 1999 год» и законом Республики Карелия «О внесении изменений в закон Республики Карелия «О республиканском бюджете на 1999 год» предусмотрено поступление лесного дохода в республиканский бюджет в объеме 106985 тыс. рублей, в том числе платежи в виде разницы между минимальными ставками и размерами ставок платы за древесину, отпускаемую на корню, с учетом повышающих коэффициентов платежей - 41822 тыс. рублей. Указанные средства поступают лесхозам Государственного комитета, приравниваются к бюджетным и подлежат учету в доходной и расходной части республиканского бюджета. Расходы на охрану окружающей среды и природных ресурсов в части лесных ресурсов - 62127 тыс. рублей, в том числе за счет доходов от платежей в виде разницы между минимальными ставками и размерами ставок платы за древесину, отпускаемую на корню, с учетом повышающих коэффициентов платежей - 41822 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1997 г. № 1199 средняя минимальная ставка лесных податей на 1 обезличенный куб. метр по Республике Карелия составила 16,6 рублей.

В ходе ревизии выявлено, что лесной доход, предъявленный по документам к оплате, составил в 1999 году 264937 тыс. рублей, в том числе плата за древесину, отпускаемую на корню по выписанным лесорубочным билетам, - 217526 тыс. рублей, стоимость 1 куб. метра отпускаемой на корню древесины, установленная Правительством Республики Карелия в результате применения повышающих коэффициентов к минимальной ставке в соответствии с постановлением Республики Карелия от 31.12.98 г. № 909 «Об установлении повышающих коэффициентов к минимальным ставкам платы за древесину, отпускаемую на корню в лесах Республики Карелия» и формирующая лесной доход, составила 30,28 рубля.

Фактически поступило за древесину, отпускаемую на корню, 201680 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 38461 тыс. рублей, в республиканский бюджет с учетом местного бюджета - 163219 тыс. рублей, из них на счета лесхозов - 49797 тыс. рублей.

Из полученных в виде лесных доходов средств республиканского бюджета направлено на охрану окружающей среды и природных ресурсов в части лесных ресурсов 69588 тыс. рублей, в том числе за счет доходов от платежей в виде разницы между минимальными ставками и размерами ставок платы за древесину, отпускаемую на корню, с учетом повышающих коэффициентов платежей - 49797 тыс. рублей. Из республиканского бюджета фактически профинансированы текущие расходы на охрану лесных ресурсов в объеме 40417 тыс. рублей и капитальные расходы в объеме 29171 тыс. рублей.

Фактические затраты на воспроизводство лесных ресурсов составили 77703 тыс. рублей, в том числе на лесовосстановление - 24461 тыс. рублей, на проведение рубок ухода - 53242 тыс. рублей.

Таким образом, указанные законы Республики Карелия, а также закон Республики Карелия «О республиканском бюджете на 2000 год» вступают в противоречия со статьями 103, 106, 108 Лесного кодекса Российской Федерации. В нарушение статей 106, 108 Лесного кодекса Российской Федерации не профинансированы расходы на воспроизводство лесов в размере 48532 тыс. рублей, несмотря на наличие необходимого объема источников финансирования в виде лесного дохода.

Согласно данным бухгалтерского отчета за 1999 год на счета лесхозов в составе собственных средств поступили средства в размере 126192 тыс. рублей, из них за лесопroduкцию - 69140 тыс. рублей, реализовано 255 тыс. куб. метров по цене 285,6 рублей за 1 куб. метр, лесные подати и арендная плата - 4970 тыс. рублей, прочие поступления - 51316 тыс. рублей.

За 1999 год проведен 81 лесной аукцион. Общий объем продаж леса на корню с аукционов, составивший 311,7 тыс. куб. метров, или 3 % от общего объема отпуска древесины, крайне ограничен. Аукционная цена за 1 обезличенный куб. метр составила

100 рублей, дополнительно получены финансовые средства на ведение лесного хозяйства в объеме 26 млн. рублей. Результаты проведения аукционов свидетельствуют об эффективности указанного мероприятия по продаже древесины на корню. Кроме того, обеспечивается оперативное поступление финансовых ресурсов во все уровни бюджетов и на счета лесхозов в течение 20 дней с момента проведения аукциона.

В соответствии с постановлением коллегии Государственного комитета от 30.04.98 г. с целью формирования финансовых источников инвестиций в лесное хозяйство и создания условий по рациональному использованию, воспроизводству, охране и защите лесов при Государственном комитете образован централизованный фонд развития лесного хозяйства. Постановлением коллегии Государственного комитета от 25.01.99 г. установлен процент отчислений лесхозам в централизованный фонд развития в размере 3 % от объема мобилизации собственных средств от продажи древесины и другой лесной продукции и 70 % - от объема выручки, полученной от торгов по продаже древесины на корню. В 1999 году на счет централизованного фонда поступило 42513 тыс. рублей, из них израсходовано 37714 тыс. рублей, которые направлены на приобретение транспортных средств и оборудования (45 %), проведение мероприятий по воспроизводству лесов (20 %), капитальное строительство и развитие материально-технической базы лесхозов, Государственному комитету (23 %), приобретение квартир для работников Государственного комитета и лесхозов (5 %), прочие расходы (7 %). Противоречий с Генеральным разрешением Минфина России на открытие счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности, от 19.07.99 г. № 142014 (срок действия разрешения - с 14.07.99 г. по 31.12.99 г.) в части расходования средств централизованного фонда развития лесного хозяйства в ходе комплексной ревизии не установлено.

Собственные средства национального парка в 1999 году были сформированы за счет денежных средств, полученных от реализации древесины, заготовленной в порядке рубок ухода (10 %), туристической деятельности (14 %), транспортных услуг населению (6 %). Целевые поступления денежных средств на проведение эколого-просветительской и научной деятельности по международным экологическим проектам - 1638 тыс. рублей, или 70 % от суммы собственных средств, в том числе получено материальных ценностей при реализации международного Проекта управления лесными ресурсами на Северо-Западе России «ТАСИС» на сумму 535 тыс. рублей.

За 1999 год в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации и постановлениями Председателя Правительства Республики Карелия переведено лесных земель в нелесные - 238 га, в том числе в лесах I группы - 155 га. Цели перевода - строительство автодорог, линейных сооружений, карьеров и прочее. Денежные средства в виде платы, направляемой на возмещение потерь лесного хозяйства в соответствии с требованиями ст. 63 Лесного кодекса Российской Федерации, не взимались, порядок поступления и размер платы органами государственной власти Республики Карелия не установлены. Кадастровая оценка участков лесного фонда отсутствует.

Исполнение федерального бюджета за 1999 год в части полноты и целевого использования средств, предусмотренных на финансирование деятельности по охране и воспроизводству лесных ресурсов

Финансирование Государственного комитета и подведомственных ему организаций, национального парка, Авиабазы и Кареллеспроекта по разделам и подразделам 0902, 0707 БК РФ осуществлялось в рамках федеральных целевых программ: «Леса России», «Охрана лесов от пожаров», «Государственная поддержка государственных заповедников и национальных парков». Внепрограммная часть финансирования отсутствует. Фактическое финансирование осуществлено на 100 % к предусмотренному плану.

По разделу и подразделу 3001 «Резервные фонды» в 1999 году произведено финансирование расходов по тушению лесных пожаров из резервного фонда

Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в порядке возмещения расходов по тушению пожаров за 1997 год в объеме 94 тыс. рублей. В ходе ревизии установлено, что указанные средства направлены подведомственным лесхозам.

Государственному комитету, национальному парку и Кареллеспроекту по перечисленным выше разделам и подразделам БК РФ средства федерального бюджета направлены через систему федерального казначейства реестрами, подготовленными Рослесхозом; Авиабазе - по реестрам, подготовленным Авиалесоохраной. Кроме того, Авиалесоохраной произведена централизованная поставка авиатоплива и расходных материалов в счет финансирования из федерального бюджета в 1999 году в объеме 2232,1 тыс. рублей, в том числе на лесоохранные и лесовосстановительные мероприятия - 798 тыс. рублей и на тушение лесных пожаров - 1434,1 тыс. рублей.

Раздел 07 «Промышленность, энергетика и строительство»

Рослесхозом предусмотрены лимиты средств на капитальные вложения по разделу и подразделу 0707 БК РФ по программе «Охрана лесов от пожаров» по национальному парку - 82 тыс. рублей, Государственному комитету - 329 тыс. рублей, в том числе на капитальное строительство - 200 тыс. рублей (строительство склада для хранения противопожарной техники в Чупинском лесхозе), и на приобретение оборудования - 129 тыс. рублей.

Финансирование расходов Авиабазы по разделу и подразделу 0707 БК РФ «Промышленность, энергетика и строительство», предусмотренное в рамках финансирования федеральной целевой программы «Охрана лесов от пожаров», не производилось. В порядке централизованной поставки в счет целевого финансирования капитальных вложений Авиалесоохраной поставлено Авиабазе в 1999 году машин и оборудования на 861 тыс. рублей, в том числе автомобиль ЗИЛ-4514, автомобиль УАЗ-315119, бульдозер ДЗ-171, экскаватор.

Фактическое финансирование из федерального бюджета в 1999 году по национальному парку составило 82 тыс. рублей, которые израсходованы на приобретение автомобиля УАЗ-31512 и мотопомпы.

По Государственному комитету профинансировано строительство склада для хранения противопожарной техники в размере 200 тыс. рублей; приобретение оборудования, не входящего в смету строек, по программе «Охрана лесов от пожаров» - 129 тыс. рублей, общий объем финансирования - 329 тыс. рублей.

В рамках реализации федеральной целевой программы «Охрана лесов от пожаров» Государственным комитетом получены два лесопатрульных автомобиля УАЗ (фермер).

Государственным комитетом в 1999 году проделана большая работа по укреплению материально-технической базы комитета и подведомственных ему структур. За счет всех источников финансирования освоено капитальных вложений в размере 31693 тыс. рублей, включая средства федерального и республиканского бюджетов и собственные средства лесхозов. Средства федерального бюджета составили 1 % от указанного объема финансирования капитальных затрат, средства республиканского бюджета - 22 %, собственные средства лесхозов - 77 процентов.

Раздел 09 «Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия»

В 1999 году фактическое финансирование Государственного комитета по разделу и подразделу 0902 БК РФ составило 24713 тыс. рублей.

Из общего объема средств федерального бюджета, направленных Государственному комитету по указанному разделу и подразделу, финансирование расходов на содержание аппарата управления Государственного комитета составило 3056,1 тыс. рублей, финансирование подведомственных лесхозов по проведению лесоохранных и лесовосстановительных работ - 18757,9 тыс. рублей, мероприятий по тушению лесных

пожаров - 1502 тыс. рублей, финансирование Карельского проектного селекционно-семеноводческого центра - 547 тыс. рублей, национального парка «Паанаярви» - 850 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования Государственным комитетом направлены лесхозам, Карельскому проектному селекционно-семеноводческому центру и национальному парку «Паанаярви» реестрами через органы казначейства.

Из общего объема ассигнований, выделенных из федерального бюджета в 1999 году по данному разделу по видам расходов 223 и 225, соответственно, 21712 тыс. рублей, или 97 % от общего объема денежных средств, и 662 тыс. рублей, или 78 %, направлено на оплату труда с начислениями.

По виду расходов 227 «Финансирование мероприятий по тушению лесных пожаров» на оплату труда с начислениями фактические расходы составили 823 тыс. рублей, или 23 % от общих расходов. Кредиторская задолженность по оплате труда с начислениями на 1 января 2000 г. составила 295 тыс. рублей.

На прочие текущие расходы по тушению лесных пожаров израсходовано 2719 тыс. рублей, или 76 % от общего объема затрат. Прочие текущие расходы были произведены: на расчеты с организациями, привлеченными на тушение пожаров, в объеме 2066 тыс. рублей; на организацию питания при тушении пожаров - 345 тыс. рублей; на материальные затраты - 308 тыс. рублей.

В 1999 году фактические расходы на содержание аппарата по разделу 09 БК РФ составили 3058 тыс. рублей, из них оплата труда с начислениями - 2346 тыс. рублей, или 77 процентов.

В течение 1999 года перечисление бюджетных средств, предусмотренных на финансирование лесоохранных и лесовосстановительных мероприятий и на содержание национального парка, осуществлялось неравномерно. Так, в I квартале перечислено 12 % от предусмотренных к финансированию ассигнований, во II квартале - 30 %, в III квартале - 36 %, в IV квартале - 22 процента. Финансирование мероприятий по тушению лесных пожаров осуществлено в III квартале.

Ревизией установлено, что в течение 1999 года из-за несвоевременного финансирования из федерального бюджета с разрешения ОФК Минфина России по г. Петрозаводску Государственным комитетом на выплату заработной платы работникам аппарата, оплату командировочных и других расходов, в пределах утвержденных лимитов финансирования, заимствовались средства с текущего счета «Суммы по поручениям» с последующим восстановлением средств при получении ассигнований из федерального бюджета. Общий объем заимствованных средств составил 711,4 тыс. рублей.

Анализ показателей государственного учета лесного фонда по состоянию на 1 января 2000 г. показал положительную тенденцию в изменении показателей лесного фонда: общая площадь земель лесного фонда по сравнению с данными на 1.01.99 г. не изменилась, покрытые лесной растительностью земли увеличились на 39,1 тыс. га, произошло улучшение породного состава и возрастной структуры лесов, площадь хвойных насаждений увеличилась на 43,8 тыс. га, в том числе молодняков - на 41,9 тыс. га, непокрытые лесной растительностью земли уменьшились на 107,3 тыс. га.

Экспертная оценка выполнения работ по выращиванию посадочного материала с закрытой корневой системой, созданию лесных культур и проведению рубок ухода за лесом подтвердила целесообразность затрат на их проведение.

Отчетность о фактическом выполнении производственного плана по лесному хозяйству за 1999 год показывает, что в целом по Государственному комитету выполнен предусмотренный планом объем работ за исключением отдельных показателей.

Производственные затраты составили 94468 тыс. рублей, или 71 % от общих затрат на лесное хозяйство, затраты на содержание лесохозяйственного аппарата - 35215 тыс. рублей, или 26 % от общих затрат на лесное хозяйство, в том числе на содержание

аппарата Государственного комитета - 4547 тыс. рублей, или 3 % от общих затрат на лесное хозяйство.

Среднесписочная численность работников Государственного комитета и подведомственных организаций - 2216 человек, фонд оплаты труда - 35809 тыс. рублей, средняя заработная плата одного работающего - 1347 рублей в месяц, одного работника аппарата Государственного комитета - 3162 рубля в месяц.

Из общего объема фактических расходов в размере 2560 тыс. рублей расходы на оплату труда с начислениями составили 92 процента. Материальные затраты на содержание национального парка профинансированы в объеме 200 тыс. рублей, или 13 % от потребности в финансовых средствах на материальные затраты.

Оплата труда ИТР, лесников и служащих произведена согласно штатному расписанию, утвержденному директором национального парка, и табелю учета рабочего времени. Штатное расписание предусматривало общее количество штатных сотрудников национального парка с учетом филиалов - 174 человека, из них работники лесной службы - 62 человека, или 36 % от общей численности. Аппарат управления национального парка состоял из 45 человек, из них в лесной службе - 5 человек. В ходе проверки правильности начисления заработной платы выявлено, что в штатном расписании, утвержденном директором национального парка О. В. Червяковым 1.02.99 г., не указаны суммарное количество штатных единиц и фонд заработной платы, не отражены надбавки к должностным окладам.

Уровень оплаты труда работников национального парка крайне низкий, средняя заработная плата одного работника - 916 рублей в месяц, лесной охраны - 805 рублей в месяц, рабочих - 555 рублей в месяц.

Положение о премировании работников национального парка на 1999 год, утвержденное директором национального парка О. В. Червяковым 5.01.99 г., не отражает конкретных показателей премирования.

Отчетность о фактическом выполнении производственного плана по лесному хозяйству за 1999 год показывает, что национальным парком выполнен весь предусмотренный планом объем работ по лесному хозяйству. Обращает на себя внимание тот факт, что лесопользование носит в национальном парке ограниченный характер с учетом потребностей в древесине местного населения.

На выполнение мероприятий, предусмотренных производственно-финансовым планом, израсходовано 5044 тыс. рублей, из них затраты на содержание аппарата - 2389 тыс. рублей, или 47 % от общих затрат на лесное хозяйство, производственные затраты - 2631 тыс. рублей или, соответственно, 52 процента. Согласно проекту организации и ведения лесного хозяйства на период с 1996 по 2005 год, разработанным Центральным государственным лесоустроительным предприятием, ежегодный размер рубок обновления и переформирования составляет 14,9 тыс. куб. метров, выборочных санитарных рубок - 4,5 тыс. куб. метров. Фактически в 1999 году выполнены рубки обновления и переформирования в объеме 2,4 тыс. куб. метров и выборочные санитарные рубки - в объеме 0,9 тыс. куб. метров.

В соответствии с основными целями создания национального парка на его территории проводится большая работа по возрождению историко-культурного наследия Русского Севера, развития туризма и отдыха в естественных природных условиях.

Экспертная оценка работ по проведению рубок обновления в хвойных лесонасаждениях, объектов и работ, связанных с рекреационной деятельностью, выполненная в ходе комплексной ревизии, подтвердила целесообразность затрат на указанный вид работ.

Финансирование лесоустроительных работ за счет средств федерального бюджета Кареллеспроекту в 1999 году произведено Рослесхозом на основании договора на производство лесоустроительных работ от 22.04.99 г., заключенного между Рослесхозом (заказчик), Государственным комитетом (заказчик) и Кареллеспроектом (исполнитель).

Стоимость работ согласно договору составляет 2326 тыс. рублей в ценах прейскуранта №У-21-68 «Тарифы на лесоустроительные работы» 1991 года с применением коэффициентов к указанным тарифам с учетом инфляционных процессов. Расчет стоимости работ по договору не производился, калькуляция стоимости выполненных работ не разрабатывалась. Выполнение указанных в договоре работ стоимостью 2326 рублей подтверждено актом № 8 от 15.10.99 г. за подписью заказчиков и исполнителя.

В ходе ревизии выявлено, что в 1999 году на расчетный счет Кареллеспроекта поступило денежных средств в объеме 3769 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета составили 62 % от общего объема. Расход бюджетных ассигнований Кареллеспроектом с расчетного счета осуществлялся в составе средств от хозрасчетной деятельности. Прибыль от финансово-хозяйственной деятельности составила 185 тыс. рублей, из них направлено на уплату налога на прибыль 79 тыс. рублей.

Анализ и контроль за использованием средств федерального бюджета не осуществлялся. Штатным расписанием Кареллеспроекта не предусмотрена должность экономиста.

В ходе ревизии установлено, что Кареллеспроектом израсходованы денежные средства, с учетом осуществления хозрасчетной деятельности, в объеме 3480 тыс. рублей, из них направлено на оплату труда с отчислениями на социальные нужды 1640 тыс. рублей, или 47 %; на расчеты с бюджетом - 711 тыс. рублей, или 20 %; выдачу подотчетных сумм - 365 тыс. рублей, или 10 %; оплату приобретенных товаров и услуг - 660 тыс. рублей, или 20 %; прочие выплаты - 104 тыс. рублей, или 3 процента.

Среднесписочная численность работников Кареллеспроекта в 1999 году составила 54 человека, фонд оплаты труда - 1243,2 тыс. рублей, средняя заработная плата одного работника Кареллеспроекта - 1919 рублей в месяц, руководителей - 4971 рубль, промышленно-производственного персонала - 769 рублей.

Помимо командировочных расходов в 1999 году в Кареллеспроекте выплачены полевые надбавки с учетом квартирных и проездных в объеме 176,5 тыс. рублей, или 5 % от общих затрат.

Авиабазе в 1999 году выделено средств федерального бюджета, включая централизованную поставку авиатоплива и расходных материалов, на лесоохранные и лесовосстановительные мероприятия 14949 тыс. рублей, на тушение лесных пожаров - 3442 тыс. рублей, из них, соответственно, 7182 тыс. рублей, или 48 %, от общего объема денежных средств и 280 тыс. рублей, или 8 %, направлено на оплату труда с начислениями. Кредиторская задолженность Авиабазы по оплате труда с начислениями на 1 января 2000 г. составляла 741 тыс. рублей, заработная плата за ноябрь - декабрь 1999 г. выдана только в феврале 2000 г.

В пожароопасном сезоне 1999 года на территории, контролируемой Авиабазой, возникло 1904 лесных пожара, выгоревшая площадь составила 10,8 тыс. га, что в 2,5 раза превысило средние показатели за последнее пятилетие. Фактическая кратность патрулирования авиасудов в 5 раз меньше расчетной.

Обеспечение деятельности, связанной с охраной лесов и тушением лесных пожаров в соответствии с расчетными параметрами авиационной и лесопожарной службы, сдерживалось отсутствием необходимого объема финансирования из федерального бюджета, низким техническим состоянием имеющихся основных средств.

Анализ фактически выполненного объема работ и финансирования за счет бюджетных ассигнований показывает значительные расхождения по отдельным статьям расходов в сравнении с предусмотренными объемами в смете.

Среднесписочная численность работников Авиабазы в 1999 году составила 414 человек, фонд оплаты труда - 7648,1 тыс. рублей, средняя заработная плата, с учетом социальных выплат и северных надбавок, в расчете на одного работающего - 1528 рублей в месяц.

Премирование работников в соответствии с Положением, утвержденным начальником Авиалесоохраны по согласованию с председателем профкома, допускает процент премии до 75 % среднего заработка. Фактически премия за 1999 год составила по Авиабазе 8,9 % от среднего заработка.

После введения в действие постановления Правительства Российской Федерации от 18 марта 1999 г. № 309 в 1999 году должностной оклад десантника- и парашютиста-пожарного составил 211-320 рублей, или около 40 % от должностного оклада начальника Авиабазы, летчика-наблюдателя - 306-460 рублей, или около 60 %, соответственно.

Командировочные расходы на тушение лесных пожаров фактически составили 270 тыс. рублей, из которых профинансировано 60 тыс. рублей.

При командировке на тушение лесных пожаров помимо установленных норм на командировочные расходы, согласно приказу Рослесхоза от 18.05.99 г. № 109 «Об обеспечении бесплатным питанием», приказу Авиалесоохраны от 26.04.99 г. № 48 «Об итогах пожароопасного сезона 1998 года и задачах по авиационной охране лесов в 1999 году» и письму Авиалесоохраны от 08.06.99 г. № 2-02/450 «О порядке обеспечения бесплатным питанием», выдается бесплатный продовольственный паек в соответствии с утвержденными нормами питания на одного работника, занятого на тушении лесных пожаров. Стоимость продовольственного пайка по нормам, утвержденным Рослесхозом, составляет 52,23 рубля, в Авиабазе - 44 рубля. В 1999 году фактические расходы на обеспечение бесплатным питанием на тушении лесных пожаров составили 350,5 тыс. рублей.

Фактические расходы на приобретение предметов снабжения по виду расходов 223 составили 1068 тыс. рублей, основную часть этих расходов составляют затраты на приобретение автомобильного топлива, инвентаря и оборудования. Согласно договору купли-продажи имущественного комплекса от 17.05.99 г. между Петрозаводским государственным авиапредприятием и Авиабазой приобретено имущество, входящее в имущественный комплекс горюче-смазочных материалов, стоимостью 791,5 тыс. рублей.

Фактические расходы на приобретение предметов снабжения по виду расходов 227 составили 2050 тыс. рублей, 52 % затрат составили затраты на приобретение топлива в размере 1202 тыс. рублей, обмундирования - 283 тыс. рублей и продуктов питания - 350 тыс. рублей.

Затраты на коммунальные услуги, услуги связи и метеообслуживание составили 4 % от общих затрат. Оплата произведена в соответствии с заключенными договорами, предъявленными счетами и актами выполненных работ, а также представленными отчетными документами. В оформлении указанных документов нарушений не установлено.

Прочие текущие расходы на закупки товаров и оплату услуг по виду расходов 223 фактически составили 5867 тыс. рублей, или 37 % от всех расходов, профинансировано в соответствии со сметой 4693 тыс. рублей. Основную часть затрат составили затраты на текущий ремонт оборудования и инвентаря в размере 4305 тыс. рублей (81 %).

Расходы по текущему ремонту зданий и сооружений составили 477 тыс. рублей, или 8 % от фактических расходов на прочие текущие расходы на закупки товаров и оплату услуг. В указанный объем расходов входит ремонт Пудожского аэровокзала на сумму 61,7 тыс. рублей.

Кроме того, по указанной статье затрат профинансированы затраты на капитальный ремонт теплотрассы аэропорта «Пески» в сумме 188 тыс. рублей и работы по переносу ангара конькового типа в аэропорту «Пески» на сумму 177 тыс. рублей.

Расходы по оплате текущего ремонта инвентаря и оборудования составили 4305 тыс. рублей. Выполнены работы по ремонту воздушных судов по договору № 30-99 от 29.01.99 г., по договору № П-3-99 от 03.12.99 г.

Финансирование расходов по оплате транспортных услуг составило 831 тыс. рублей, они представлены затратами на содержание автотранспорта и аренду летательных аппаратов.

Финансирование расходов по оплате транспортных услуг по виду расходов составило 227 тыс. рублей, из них 232 тыс. рублей - автотранспортные расходы, 98 тыс. рублей - аренда воздушных судов. В счет указанных расходов фактически профинансирован ремонт вертолета МИ-8 стоимостью 145 тыс. рублей.

Раздел 23 «Мобилизационная подготовка экономики»

По разделу 23 БК РФ «Мобилизационная подготовка экономики» финансирование Авиабазы, Кареллеспроекта, Государственного комитета и подведомственных ему структур не предусмотрено, тогда как деятельность по мобилизационной подготовке экономики в соответствии с действующими мобилизационными планами имела место.

Раздел 30 «Прочие расходы»: финансирование расходов на тушение лесных пожаров из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий

В 1999 году произведено финансирование расходов Государственного комитета по тушению лесных пожаров из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в порядке возмещения расходов по тушению пожаров за 1997 год в объеме 94 тыс. рублей.

По данным бухгалтерского отчета за 1997 год, затраты на тушение лесных пожаров составили 1052 тыс. рублей. Расходы по тушению лесных пожаров за 1997 год полностью возмещены, в том числе в 1997 году - 708 тыс. рублей; в 1998 году - 250 тыс. рублей; в 1999 году - 94 тыс. рублей.

Состояние бухгалтерского учета и отчетности по расходованию бюджетных ассигнований на охрану, защиту, воспроизводство лесов и лесоустройство

В Государственном комитете, национальном парке, Авиабазе, Кареллеспроекте учетная политика утверждена приказами руководителей и ведется согласно Положению по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации и другим нормативным документам.

В процессе ревизии проверены установленные формы бухгалтерской отчетности за 1999 год, материальные отчеты, акты на списание материальных ценностей, путевые листы и отчеты по расходу горюче-смазочных материалов, акты-наряды, договоры и трудовые соглашения на выполнение работ, выявлены отдельные нарушения в заполнении указанных бухгалтерских документов.

Проверка состояния, использования, ведения учета и контроля за сохранностью основных средств

Стоимость основных средств в целом по Государственному комитету на 1.01. 2000 г. составляла 196480 тыс. рублей, за 1999 год выбыли основные средства стоимостью 2796 тыс. рублей, или 1,5 % от среднегодового наличия. В структуре основных средств 55,2 % составляют здания и сооружения, оставшаяся часть - транспортные средства, машины, оборудование и приборы. Общий процент износа основных средств составляет 41,7 %. Обновление производственных фондов произведено на 25 %, что свидетельствует о целенаправленной работе Государственного комитета по обновлению основных средств и улучшению материально-технической базы. Тем не менее процент обновления основных средств явно недостаточный.

Стоимость основных средств Кареллеспроекта согласно данным бухгалтерского отчёта на 1 января 2000 г. составила 7117 тыс. рублей. В структуре основных средств 86 % составляют здания и сооружения, оставшаяся часть - транспортные средства, машины, оборудование и приборы. Общий процент износа основных средств составляет 28 %; по машинам и оборудованию - 63 %; приборам - 93 процента.

В национальном парке, по состоянию на 1 января 2000 г., стоимость основных средств, по данным годового бухгалтерского отчета, составила 15650 тыс. рублей. Общий процент износа - 33 %, в том числе по машинам и оборудованию - 43 процента.

В составе основных средств на балансе национального парка числится 53 жилых дома, расположенных в поселке Куганаволок, балансовой стоимостью 3321 тыс. рублей. Почти весь жилой фонд имеет 60 % износа и нуждается в проведении текущего и капитального ремонта. Деятельность по содержанию социальной сферы не предусмотрена планом финансирования расходов на охрану, защиту и воспроизводство лесных ресурсов за счет ассигнований из федерального или республиканского бюджетов, а также положением о национальном парке.

Стоимость основных средств Авиабазы на 1 января 2000 г. составила 52914 тыс. рублей. В 1999 году на баланс Авиабазы поступили основные средства стоимостью 1699 тыс. рублей, выбыло, соответственно, 287 тыс. рублей.

В Государственном комитете, Авиабазе, Кареллеспроекте в 1999 году проведена инвентаризация основных средств и товарно-материальных ценностей в соответствии с требованиями методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июля 1995 г. № 49 "Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств". В национальном парке в нарушение установленных требований инвентаризация основных средств не проводилась.

Инспекторами Счетной палаты Российской Федерации проведена контрольная инвентаризация основных средств, закрепленных за отдельными подразделениями Авиабазы и аппаратом Государственного комитета, в ходе которой выявлены отдельные нарушения установленных требований.

Сплошная проверка банковских документов и проверка соблюдения порядка ведения кассовых операций

Проверка банковских документов по бюджетным счетам проведена сплошным методом.

На лицевые счета Государственного комитета в 1999 году поступило средств федерального бюджета в размере 3056,1 тыс. рублей. На 1 января 2000 г. остатка денежных средств на лицевых счетах не было.

На бюджетный счет национального парка в 1999 году поступило средств федерального бюджета в объеме 2642 тыс. рублей. На 1 января 2000 г. ассигнования, полученные из средств федерального бюджета, израсходованы полностью.

На бюджетный счет Кареллеспроекта № 13120361117 в ОФК по г. Петрозаводску поступило в 1999 году средств федерального бюджета 2326 тыс. рублей с последующим перечислением на расчетный счет на основании акта выполненных работ по лесоустройству.

На лицевой счет Авиабазы в 1999 году поступило 16159 тыс. рублей, которые полностью израсходованы.

Проверка ведения кассовых операций проведена в аппарате Государственного комитета и в национальном парке сплошным методом за весь проверяемый период, в Кареллеспроекте и Авиабазе - выборочно за июнь - декабрь 1999 г.

В Государственном комитете, национальном парке и Авиабазе имели место случаи, когда в нарушение п. 11 Порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации, утвержденного Советом директоров Банка России от 22 сентября 1993 г. № 40, денежные средства под отчет выданы без представления полного отчета по ранее выданному авансу.

В Авиабазе такие нарушения носят массовый характер, причём в течение длительного периода, и даже имеет место переходящий остаток на следующий год. Так, на 1.01.99 г. остаток по Авиабазе составил 68 тыс. рублей, на 1.01. 2000 г. - 125 тыс. рублей. Имели место случаи передачи денежных средств от одного подотчетного лица другому.

В нарушение требований п. 18 Порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации в расчетно-платежных ведомостях на оплату труда против фамилии лиц, которым не произведены выплаты, не делается отметка «Депонировано», в конце расчетно-платежной ведомости не указаны подлежащие депонированию суммы.

Не выполняется пункт 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», к учету принимаются первичные учетные документы, а именно расчетно-платежные ведомости, приложенные к авансовым отчетам, в которых отсутствуют обязательные реквизиты.

Выводы

1. От использования лесных ресурсов в Республике Карелия в доход государства поступило 201680 тыс. рублей лесного дохода, в том числе в федеральный бюджет - 19 % от общей суммы лесного дохода, в бюджет Республики Карелия - 81 процент. Фактически профинансированы затраты на охрану и воспроизводство лесов, включая капитальные расходы, по всем организациям-бюджетополучателям системы Рослесхоза на территории Республики Карелия в объеме 255625 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета - 20 %, средств республиканского бюджета - 27 %, собственных средств лесхозов и других источников финансирования - 53 процента.

Финансирование из федерального бюджета по разделу «Промышленность, энергетика и строительство» и по разделу «Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия» составило 100 % к предусмотренному плану и лимитом финансирования, по разделу «Мобилизационная подготовка экономики» финансирование не осуществлялось.

2. Источниками покрытия расходов национального парка в 1999 году являлись средства федерального бюджета в размере 2642 тыс. рублей, или 53 % от общего объема финансирования, собственные средства национального парка и привлеченные источники в объеме 2338 тыс. рублей, или, соответственно, 47 процентов. Треть от общего объема финансирования составили целевые поступления денежных средств на проведение эколого-просветительской и научной деятельности по международным экологическим проектам.

Финансирование деятельности национального парка за счет средств федерального бюджета составило 41 % от расчетной потребности. Финансирование капитальных вложений по программе «Охрана лесов от пожаров» в объеме 82 тыс. рублей составило 39 % от расчетной потребности.

Государственные инвестиции на реализацию программы «Государственная поддержка государственных и национальных парков» федеральным бюджетом на 1999 год не были предусмотрены.

3. Из общего объема ассигнований, выделенных из федерального бюджета в 1999 году Государственному комитету и национальному парку, направлено на оплату труда с начислениями, соответственно, 97 % и 92 процента.

4. Финансирование лесоустроительных работ за счет средств федерального бюджета Кареллеспроекту в 1999 году произведено на основании договора на производство лесоустроительных работ от 22 апреля 1999 г., заключенного между Рослесхозом (заказчик), Государственным комитетом Республики Карелия по лесу (заказчик) и Кареллеспроектом (исполнитель). Стоимость работ согласно договору составляет 2326 тыс. рублей в ценах прейскуранта №У-21-68 «Тарифы на лесоустроительные работы» 1991 года с применением коэффициентов к указанным тарифам с учетом инфляционных

процессов. Расчет стоимости работ по договору не производился, калькуляция стоимости выполненных работ не разрабатывалась.

5. В пожароопасном сезоне 1999 года на территории, контролируемой Авиабазой, возникло 1904 лесных пожара, выгоревшая площадь составила 10,8 тыс. га, что в 2,5 раза превысило средние показатели за последнее пятилетие.

Обеспечение деятельности, связанной с охраной лесов и тушением лесных пожаров в соответствии с расчетными параметрами авиационной и лесопожарной службы, сдерживалось отсутствием необходимого объема финансирования денежных средств из федерального бюджета, отсутствием и низким техническим состоянием имеющихся основных средств. Фактическая кратность патрулирования воздушных судов в 5 раз ниже расчетной.

6. Руководство национального парка уделяет недостаточное внимание осуществлению лесохозяйственной деятельности, штатная численность работников лесной службы национального парка составляет лишь 36 % от общей численности работников аппарата. Лесопользование носит ограниченный характер с учетом потребностей в древесине местного населения, не выполняется проект организации и ведения лесного хозяйства на период с 1996 по 2005 год, разработанный Центральным государственным лесоустроительным предприятием. Одной из причин незначительных объемов выполнения работ по лесохозяйственной деятельности является крайне низкий объем финансирования из федерального бюджета.

7. За 1999 год средняя заработная плата работника аппарата Государственного комитета составила 3162 рубля в месяц, что в 2,3 раза превысило среднюю заработную плату работника лесного хозяйства в подведомственных структурах.

Уровень оплаты труда работников национального парка и Авиабазы крайне низкий. Средняя заработная плата работника национального парка - 916 рублей в месяц, лесной охраны - 805 рублей в месяц, рабочих - 555 рублей в месяц. Несмотря на предложения Счетной палаты Российской Федерации по результатам предыдущих проверок Авиалесоохраны в 1998 и 1999 годах, должностной оклад десантника и парашютиста-пожарного остается низким и составляет 211-320 рублей, или около 40 % от должностного оклада начальника Авиабазы, летчика-наблюдателя - 306-460 рублей, или около 60 %, соответственно. Не использованы возможности применения стимулирующих надбавок и премиальных с целью повышения уровня оплаты труда. В Авиабазе фактически за 1999 год выплачена премия в размере 8,9 % от среднего заработка, тогда как положением о премировании предусмотрена выплата премии в размере до 75 % среднего заработка.

8. Стоимость основных средств в целом по Государственному комитету на 1.01. 2000 г. составила 196 млн. рублей с общим износом 41,7 процента. Обновление производственных фондов произведено на 25 %, что свидетельствует о целенаправленной работе Государственного комитета по улучшению материально-технической базы, но указанных мер пока недостаточно.

За счет всех источников финансирования капитальных вложений, включая средства федерального и республиканского бюджетов, а также собственные средства лесхозов, освоено 31693 тыс. рублей. Средства федерального бюджета составили 1 % от указанного объема финансирования капитальных затрат, средства республиканского бюджета - 22 %, собственные средства лесхозов - 77 процентов.

9. Во исполнение распоряжения заместителя Председателя Правительства Республики Карелия от 26.09.97 г. № 552-р в целях предотвращения экологической катастрофы национальным парком приняты на временное содержание плотины Вамско-Водлинского гидроузла до окончательного решения вопроса о передаче его в федеральную собственность и определения нового балансодержателя. Срок эксплуатации сооружений превысил нормативный более чем в 2 раза, в результате эксплуатация плотин осуществляется в аварийном режиме и требует принятия кардинального решения о

финансировании строительства новых сооружений ориентировочно в объеме 8,6 млн. рублей.

10. В составе основных средств на балансе национального парка числятся 53 жилых дома и квартир с 60 % износа. Деятельность по содержанию социальной сферы не предусмотрена планом финансирования расходов на охрану, защиту и воспроизводство лесных ресурсов за счет ассигнований из федерального или республиканского бюджетов, а также положением о национальном парке.

11. Согласно постановлению Председателя Правительства Республики Карелия от 30.07.98 г. № 493 было принято в государственную собственность Республики Карелия имущество государственного предприятия «Петрозаводское авиационное предприятие» и передано Северо-Западной авиабазе в безвозмездное пользование без включения в конкурсную массу на условиях выполнения на договорной основе следующих видов авиационных работ с нулевым уровнем рентабельности: грузо-пассажирские перевозки, санитарные рейсы, аварийно- и поисково-спасательные работы, содержание авиационной техники в исправном состоянии. Стоимость переданного имущества - 39534 тыс. рублей, износ - от 77 до 95 процентов. На ремонт воздушных судов и аэропортов, приобретение складов горюче-смазочных материалов израсходовано 7 млн. рублей, или 39 % средств, выделенных из федерального бюджета на финансирование лесоохранных мероприятий и тушение лесных пожаров.

Указанное выше постановление Председателя Правительства Республики Карелия противоречит постановлению Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 3020-1 «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность» и ст. 209 Гражданского кодекса Российской Федерации. Договор безвозмездного пользования, заключенный между Мингоссобственности Республики Карелия и Авиабазой, не согласован с главными распорядителями кредитов со стороны ссудополучателя, которыми являются Рослесхоз и Авиалесоохрана. Пункт 2.2, подпункт «В» договора противоречит пункту 87 методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств, утвержденных приказом Минфина России от 20.07.98 г. № 33 н.

12. Общая площадь национального парка в соответствии с постановлением Совета Министров РСФСР от 20 апреля 1991 г. № 224 «О создании национального парка «Водлозерский» Министерства лесного хозяйства РСФСР в Карельской АССР и Архангельской области» составляет 404,7 тыс. га, тогда как согласно проекту организации и ведения лесного хозяйства на период с 1996 по 2005 год, разработанному Центральным государственным лесоустроительным предприятием, общая площадь - 468,9 тыс. гектаров.

Во исполнение постановления Совета Министров РСФСР от 20 апреля 1991 г. № 224 решением Архангельского областного Совета народных депутатов от 30.09.91 г. № 96 «О создании государственного природного национального парка «Водлозерский» на территории Онежского района Архангельской области» произведено уточнение и перераспределение границ между владельцами лесного фонда в сторону увеличения площади национального парка на 64,2 тыс. гектаров. Согласования Рослесхоза по указанному вопросу в национальном парке не имеется.

В границы национального парка включены также земли других собственников, владельцев и пользователей общей площадью 471 га без изъятия из хозяйственной эксплуатации. Режим пользования этих земель в соответствии с пунктом 4 статьи 15 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» не определен.

Охранная зона с ограниченным режимом природопользования в соответствии с требованиями пункта 7 статьи 12 указанного Закона вокруг национального парка не создана.

13. Устав Кареллеспроекта не соответствует требованиям Гражданского кодекса Российской Федерации и Федерального закона «О некоммерческих организациях».

14. Нарушения законодательства, допущенные при оформлении учредительных документов Авиалесоохраны, отмеченные проверками Счетной палаты Российской Федерации, проведенными в 1998 и 1999 годах, не устранены.

15. Настоящей ревизией не выявлено нецелевое использование средств федерального бюджета, но установлено, что ведомственный контроль за использованием средств федерального бюджета со стороны Рослесхоза, Авиалесоохраны, Авиабазы, Кареллеспроекта ослаблен:

- в процессе формирования проекта закона о федеральном бюджете на 1999 год расчет потребности бюджетных ассигнований для осуществления необходимой деятельности Авиабазой и Кареллеспроектом не производился, бюджетная заявка не представлялась;

- в течение 1999 года лимит бюджетных обязательств Рослесхозом неоднократно пересматривался, последний лимит бюджетных обязательств направлен организациям-бюджетополучателям в конце 1999 года;

- лимит бюджетных обязательств по тушению лесных пожаров Авиабазе не доведен;

- анализ и контроль за использованием средств федерального бюджета в Кареллеспроекте не осуществлялся;

- в соответствии с пунктом 3.3 устава Авиабазы доходы, получаемые от предпринимательской деятельности, и приобретенное за их счет имущество должны поступать в самостоятельное распоряжение авиабазы и учитываться на отдельном балансе, однако в Авиабазе такой учет не заведен, хотя коммерческая деятельность имеет место.

16. Установлены отдельные факты нарушения Федерального закона «О бухгалтерском учете» в части несоблюдения требований методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июля 1995 г. № 49, и порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации, утвержденного Советом директоров Банка России 22 сентября 1993 г. № 40.

17. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1997 г. № 1199 средняя минимальная ставка лесных податей по Республике Карелия на 1 обезличенный куб. метр составила 16,6 рубля. Стоимость 1 куб. метра отпускаемой на корню древесины, установленная Правительством Республики Карелия в результате применения повышающих коэффициентов к минимальной ставке и формирующая лесной доход, составила 30,3 рубля. Аукционная цена за 1 обезличенный куб. метр составила 100 рублей, стоимость 1 куб. метра древесины, заготовленной в порядке рубок ухода за лесом, сложившаяся по ценам реализации, составила 285,6 рубля.

18. Наиболее эффективная форма реализации леса на корню - лесной аукцион - в Республике Карелия применяется весьма ограниченно: в 1999 году объем продаж леса с аукционов составил всего 3 % от общего объема отпуска древесины.

19. В соответствии со ст. 108 Лесного кодекса Российской Федерации расходы на воспроизводство лесов финансируются за счет средств субъектов Российской Федерации. Лесной кодекс Российской Федерации и другие законодательные и нормативные акты не определяют понятие расходов на воспроизводство лесных ресурсов. В ст. 106 Лесного кодекса Российской Федерации не указано, к средствам бюджета какого уровня приравниваются денежные средства от платежей в виде разницы между минимальными ставками и размерами ставок платы за древесину, отпускаемую на корню, с учетом повышающих коэффициентов.

20. Законы Республики Карелия «О республиканском бюджете на 1999 год», «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О республиканском бюджете на 1999 год», «О республиканском бюджете на 2000 год», в которых предусмотрено зачисление платежей в виде разницы между минимальными ставками и размерами ставок платы за древесину, отпускаемую на корню, с учетом повышающих коэффициентов платежей в

республиканский бюджет, вступают в противоречия со статьями 103, 106, 108 Лесного кодекса Российской Федерации. В нарушение статей 106, 108 Лесного кодекса Российской Федерации не профинансированы расходы на воспроизводство лесов в размере 48532 тыс. рублей, несмотря на наличие необходимого объема источников финансирования в виде лесного дохода.

21. За 1999 год в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации и постановлениями Председателя Правительства Республики Карелия переведено лесных земель в нелесные 238 га, в том числе в лесах I группы - 155 га. Денежные средства в виде платы, направляемой на возмещение потерь лесного хозяйства в соответствии с требованиями ст. 63 Лесного кодекса Российской Федерации, не взимались, порядок поступления и размер платы органами государственной власти Республики Карелия не установлены. Кадастровая оценка участков лесного фонда отсутствует.

Для устранения выявленных в ходе ревизии нарушений и недостатков необходимо направить представления со следующими основными требованиями и рекомендациями.

I. Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации - Министру финансов Российской Федерации А. Л. Кудрину:

1. Поручить МПР России совместно с Минфином России разработать и представить на утверждение в Правительство Российской Федерации:

- проекты порядка финансирования расходов на воспроизводство лесов и порядка зачисления денежных средств от платежей в виде разницы между минимальными ставками и размерами ставок платы за древесину, отпускаемую на корню, с учетом повышающих коэффициентов, в соответствии со статьями 106 и 108 Лесного кодекса Российской Федерации;

- проект минимальных ставок платы за древесину, отпускаемую на корню, с учетом реально сложившихся цен на реализацию древесины на корню по Республике Карелия и другим субъектам Российской Федерации.

2. Минфину России обеспечить в полном объеме финансирование федеральных целевых программ «Охрана лесов от пожаров» и «Государственная поддержка государственных заповедников и национальных парков» на 2001 год.

II. Министру природных ресурсов Российской Федерации Б. А. Яцкевичу:

- увеличить объем финансирования деятельности национального парка «Водлозерский» за счет средств федерального бюджета в соответствии с расчетной потребностью;

- рассмотреть вопрос целесообразности привлечения денежных средств на проведение эколого-просветительской и научной деятельности по международным экологическим проектам в качестве основных источников покрытия расходов национального парка;

- совместно с Правительством Республики Карелия принять необходимые меры по решению вопроса о передаче плотины Вамско-Водлинского гидроузла в федеральную собственность и оперативное управление Водлозерского национального парка, а также о финансировании строительства новых сооружений ориентировочно в объеме 8,6 млн. рублей;

- принять необходимые меры по оформлению в установленном порядке учредительных документов Авиалесоохраны и Карельского государственного лесоустroительного предприятия;

- обеспечить целевое финансирование лесоустroительных работ за счет средств федерального бюджета с учетом обоснованной стоимости конкретных видов выполняемых работ, доведением до организаций-бюджетополучателей сметы расходов и калькуляции себестоимости работ;

- пересмотреть тарифы на лесоустroительные работы, действующие с 1991 года;

- обеспечить учет и контроль за использованием средств федерального бюджета на проведение лесоустroительных работ;

- согласовать на федеральном уровне вопрос передачи в оперативное управление Северо-Западной базе авиационной охраны лесов в соответствии со статьями 120, 296 Гражданского кодекса Российской Федерации имущества государственного предприятия «Петрозаводское авиационное предприятие», являющегося объектом федеральной собственности, и решить вопрос о финансировании затрат на содержание авиатехники и указанного имущественного комплекса;

- совместно с Минтрудом России рассмотреть вопрос о перетарификации разрядов должностных окладов десантников и парашютистов-пожарных, а также других категорий работников, деятельность которых осуществляется в условиях, связанных с особой сложностью и опасностью работ;

- усилить внутриведомственный контроль за использованием средств федерального бюджета и исполнением Федерального закона «О бухгалтерском учете».

III. Председателю Правительства Республики Карелия С. Л. Катанандову:

- устранить нарушения статей 103, 106 и 108 Лесного кодекса Российской Федерации по вопросам финансирования расходов на воспроизводство лесов и зачисления денежных средств от платежей в виде разницы между минимальными ставками и размерами ставок платы за древесину, отпускаемую на корню, с учетом повышающих коэффициентов;

- привести в соответствие с Лесным кодексом Российской Федерации закон Республики Карелия от 31 марта 2000 г. № 403-зрк «О республиканском бюджете на 2000 год»;

- отменить постановление Председателя Республики Карелия от 30 июля 1998 г. № 493 «О передаче в безвозмездное пользование Федеральному государственному учреждению «Северо-Западная база авиационной охраны лесов и обслуживания лесного хозяйства» имущества ГП «Петрозаводское авиационное предприятие», не включенного в конкурсную массу», вступающее в противоречия с постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 3020-1 «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность» и ст. 209 Гражданского кодекса Российской Федерации;

- согласовать на федеральном уровне вопрос передачи в оперативное управление Авиабаза в соответствии со статьями 120, 296 Гражданского кодекса Российской Федерации имущества государственного предприятия «Петрозаводское авиационное предприятие», являющегося объектом федеральной собственности;

- принять меры по увеличению повышающих коэффициентов к минимальным ставкам платы за древесину, отпускаемую на корню, с учетом реально сложившихся цен на реализацию древесины на корню по Республике Карелия;

- расширить объем продаж леса на корню с аукционов, являющихся наиболее эффективной формой реализации леса на корню;

- в соответствии с требованиями ст. 63 Лесного кодекса Российской Федерации установить порядок поступления и размер платы, направляемой на возмещение потерь лесного хозяйства, при переводе лесных земель в нелесные;

- принять необходимые меры по передаче в муниципальную собственность жилых домов в поселке Куганаволок, числящихся на балансе национального парка, поскольку деятельность по содержанию социальной сферы не предусмотрена планом финансирования расходов на охрану, защиту и воспроизводство лесных ресурсов за счет ассигнований из федерального или республиканского бюджетов, а также положением о национальном парке.

IV. И. о. руководителя Комитета природных ресурсов по Республике Карелия А. П. Морозову:

- принять необходимые меры по повышению уровня оплаты труда работников лесного хозяйства в подведомственных структурах, используя возможности применения стимулирующих надбавок;

- обеспечить направление средств централизованного фонда развития лесного хозяйства и поступлений лесного дохода на обновление основных средств и развитие производственной базы подведомственных структур, обратив особое внимание на оснащение национальных парков;

- направить лесохозяйственную деятельность национального парка «Водлозерский» на выполнение проекта организации и ведения лесного хозяйства на период с 1996 по 2005 год, разработанного Центральным государственным лесоустроительным предприятием;

- обеспечить проведение землеустройства земельных угодий национального парка «Водлозерский» и привести территорию национального парка в соответствие с требованиями Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях»;

- принять необходимые меры по исключению фактов нарушения Федерального закона «О бухгалтерском учете» подведомственными организациями.

V. И. о. начальника Центральной базы авиационной охраны лесов «Авиалесоохрана» А. И. Беляеву:

- устранить нарушения законодательства, допущенные при оформлении учредительных документов Авиалесоохраны, отмеченные проверками Счетной палаты Российской Федерации, проведенными в 1998 и 1999 годах;

- обеспечить доведение лимитов бюджетных обязательств по тушению лесных пожаров до подведомственных структур;

- привести финансовую деятельность Авиабазы в соответствие со ст. 120 Гражданского кодекса Российской Федерации, требованиями Федерального закона «О некоммерческих организациях», уставом Авиабазы;

- принять меры по повышению уровня оплаты труда работников в подведомственных структурах за счет применения стимулирующих надбавок;

- усилить ведомственный контроль за использованием средств федерального бюджета и исполнением Федерального закона «О бухгалтерском учете».

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. П. ОПЕНЫШЕВ