

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 6 сентября 1999 года № 26(177) «О результатах проверки использования средств, выделенных из федерального бюджета Таймырскому (Долгано-Ненецкому) автономному округу в 1998 году и истекшем периоде 1999 года»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты А. Г. Андреева о направлении по результатам проверки представлений Счетной палаты губернатору автономного округа Г. П. Неделину и Министру финансов Российской Федерации М. М. Касьянову.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки использования средств, выделенных из федерального бюджета Таймырскому (Долгано-Ненецкому) автономному округу в 1998 году и истекшем периоде 1999 года: из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации; на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления в 1997 – 1998 годах; на поддержку депрессивных регионов; на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности в 1997 – 1998 годах

Основание для проверки: План работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год (пункт 5.186.18), удостоверение на право проведения проверки от 5 июля 1999 г. № 13/349.

Цель проверки: Использование средств, выделенных из федерального бюджета Таймырскому (Долгано-Ненецкому) автономному округу в 1998 году и истекшем периоде 1999 года: из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации; на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления в 1997-1998 годах; на поддержку депрессивных регионов; на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности в 1997-1998 годах.

Объекты проверки: Администрация автономного округа, предприятия и организации (выборочно), использующие федеральные средства.

Сроки проведения проверки: с 12 по 23 июля 1999 года.

Ответственные исполнители: Гращенко Валерий Ефимович – главный инспектор, Семиряжко Алексей Дмитриевич – ведущий инспектор, Стаханов Михаил Иванович – ведущий инспектор, Шугаев Борис Михайлович – ведущий инспектор.

Проверкой установлено:

I. Использование средств, выделенных из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации

Согласно федеральному закону от 26 марта 1998 г. № 42-ФЗ «О Федеральном бюджете на 1998 год» сумма трансферта Таймырскому (Долгано-Ненецкому) автономному округу в Федеральном фонде финансовой поддержки субъектов Российской Федерации на 1998 год планировалась из расчета доли округа – 0,2003% в фонде (39183788 тыс. руб.) - в размере **78485** тыс. рублей.

Однако в связи с невыполнением плана поступлений в федеральный бюджет налоговых доходов, за счет которых формируется Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, и его уменьшением до 27908869,5 тыс. руб. трансферт начислен в сумме **55901,5** тыс. рублей, а с учетом переходящей задолженности за Федеральным бюджетом (20108,6 тыс. руб.) в 1998 году автономному округу причиталось **76010,1** тыс. рублей.

Фактически в 1998 году автономным округом трансферт получен в сумме **64440** тыс. руб. (84,8% от причитающейся округу суммы), из них: путем перечисления Главным управлением федерального казначейства Минфина России денежными реестрами – **53440** тыс. руб. и зачета в счет погашения выданных из Федерального бюджета

ссуд – **11000** тыс. рублей; недодано – **11570,1** тыс. рублей.

На 1999 год трансферт Таймырскому (Долгано-Ненецкому) автономному округу предусмотрен согласно Федеральному закону от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ «О Федеральном бюджете на 1999 год» в сумме **91194,4** тыс. руб. (исходя из планового объема Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации – 33725762 тыс. руб. и доли в нем округа - 0,2704%).

Исходя из фактических поступлений налоговых доходов в федеральный бюджет за январь-май 1999 года трансферт автономному округу определен в сумме 39169,7 тыс. руб., а с учетом переходящей суммы задолженности за 1998 год причитается к перечислению - **50739,8** тыс. рублей.

За 5 месяцев 1999 года Главным управлением федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации трансферт автономному округу перечислен в сумме **37590** тыс. рублей, а за 6 месяцев 1999 года – 54590 тыс. рублей.

Перечисляемые Главным управлением федерального казначейства Минфина России в 1998 году и первом полугодии 1999 года автономному округу суммы трансферта зачислялись банком на счет Управления федерального казначейства Минфина России по Таймырскому автономному округу в течение 1-2 банковских дней. Управление федерального казначейства Минфина России по автономному округу в свою очередь переводило федеральные средства на текущий счет окружного бюджета своевременно и в полном объеме. Финансовое управление администрации округа перечисляло причитающиеся нижестоящим финансовым органам трансферты ежемесячно с мая по декабрь 1998 года и с марта по июнь 1999 года.

В консолидированном бюджете округа трансферт на 1998 год запланирован в сумме **76000 тыс. руб.**, или на **2485 тыс. руб.** меньше, чем было предусмотрено в Федеральном бюджете. В окружном бюджете трансферт на 1998 год был утвержден в сумме **34000 тыс. руб.** (44,7%), а **42000 тыс. руб.** (55,3%) утверждены в бюджетах трех районов (Хатанскому и Усть-Енисейскому районам – по 17500 тыс. руб. и Диксонскому району – 7000 тыс. рублей).

На 1999 год трансферт в бюджете округа запланирован в сумме **91197 тыс. руб.**, из них: **33440 тыс. руб.** (36,7%) – в окружном бюджете и **57757 тыс. руб.** (63,3%) – в трех нижестоящих бюджетах (31525 тыс. руб. - Хатанскому району, 18895 тыс. руб. – Усть-Енисейскому району и 7337 тыс. руб. – Диксонскому району).

Таким образом, выделяемая округу сумма трансферта планировалась в доходной части окружного бюджета не в полном объеме, а в расходной части бюджета отсутствует статья по оказанию финансовой помощи в виде трансферта нижестоящим бюджетам. Плановые суммы трансферта нижестоящим бюджетам

устанавливались отдельной статьей Закона об окружном бюджете.

Фактически полученные окружным бюджетом суммы трансферта были распределены следующим образом: передано трем нижестоящим бюджетам в 1998 году – **42743,6 тыс. руб.** (66,3%), в первом полугодии 1999 года – **34065,5 тыс. руб.** (62,4%); оставшаяся сумма трансферта в 1998 году – **21696,4 тыс. руб.** (33,7%) и первом полугодии 1999 года – **20524,5 тыс. руб.** (37,6%) перечислена на выплату заработной платы работникам образования и здравоохранения окружного подчинения.

Бюджетная система и бюджетный процесс в автономном округе строились в соответствии с Законом округа от 15 января 1997 г. № 10-25окЗ «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Таймырском (Долгано-Ненецком) автономном округе».

Окружной бюджет на 1998 год утвержден Законом Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа от 29 апреля 1998 г. № 13-75окЗ «Об окружном бюджете на 1998 год» по доходам – в сумме **160564 тыс. руб.** (трансферты – **34000 тыс. руб.**), по расходам – **273904 тыс. руб.** с суммой дефицита – **79340 тыс. руб.** (29% от объема бюджета).

Законом округа от 30 ноября 1998 г. № 15-86окЗ были внесены изменения в окружной бюджет, в результате чего на 1998 год уменьшена сумма налоговых доходов **на 6,5%** (до 150096 тыс. руб.), трансферт – **на 85,3%** (до 5000 тыс. руб.) и сокращены расходы **на 31%** (до 189342 тыс. руб.). Размер дефицита определен в сумме **34246 тыс. руб.** (18% от объема бюджета).

На 1999 год окружной бюджет утвержден Законом Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа от 7 апреля 1999 г. № 16-97окЗ «Об окружном бюджете на 1999 год» по доходам (с учетом трансферта – **33440 тыс. руб.**) в сумме **315464 тыс. руб.**; по расходам – **440592,3 тыс. руб.**; предельный размер дефицита установлен в сумме **125128,3 тыс. руб.** (28,4% от объема бюджета).

Выполнение и перевыполнение плана по всем налоговым доходам (за исключением неналоговых доходов) в 1998 году позволило исполнить окружной бюджет по доходам **на 97,5%**, по расходам – **на 95,1** процента.

В проверяемом периоде предприятиям-плательщикам, осуществляющим платежи в окружной бюджет, в соответствии с Законом Таймырского автономного округа предоставлялись налоговые льготы - двум предприятиям федерального подчинения, шести хозяйствующим субъектам и совхозу «Хантайский». В результате предоставленных льгот потери бюджета округа составили **3431,2 тыс. руб.**, в том числе в 1998 году – **2632,5 тыс. руб.** и за первый квартал 1999 года – **798,7 тыс. рублей.**

Кредиты коммерческих банков или ссуды из федерального бюджета на финансирование расходов

окружного бюджета в проверяемом периоде не привлекались.

Расходы окружного бюджета за 1998 год в разрезе разделов исполнены в пределах плановых назначений. Однако по таким разделам, как «Образование», «Здравоохранение и физическая культура», «Социальная политика», расходы бюджетных средств составили **78 – 90** процентов.

При этом задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы, а также государственным пособиям гражданам, имеющим детей, за проверяемый период не значится.

Анализ об исполнении окружного бюджета за истекший период (первое полугодие) 1999 года на день проверки не составлен.

В проверяемом периоде по распоряжениям и постановлениям губернатора округа и его первого заместителя из окружного бюджета было выделено беспроцентных ссуд организациям и федеральным структурным подразделениям на общую сумму **6095 тыс. рублей**; перечислено безвозмездно бюджетных средств на образование и пополнение уставного капитала (фонда) унитарных предприятий и губернского банка «Таймыр» за счет средств свободного остатка окружного бюджета по состоянию на 1 января 1998 года – **3037 тыс. руб.**, а также на поощрение работников федеральных органов управления к праздничным дням – **123,4 тыс. рублей**.

Все выданные беспроцентные бюджетные ссуды погашены полностью и в установленные сроки.

Контрольно-экономическая работа Финансового управления администрации округа в проверяемом периоде была направлена на проверку правильности, целевого и рационального расходования бюджетных средств, трансфертов и ссуд, выделенных из окружного бюджета, а также исполнения районных бюджетов. Под постоянным контролем находятся вопросы использования бюджетных средств на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы. Из материалов проверок видно, что существенных нарушений в части использования бюджетных средств установлено не было.

Работниками Госналогинспекции Таймырского автономного округа в 1998 году проведено 297 документальных проверок с охватом 36% налогоплательщиков - юридических лиц. Нарушения выявлены на 122 предприятиях; доначислено платежей по всем видам налогов 76876 тыс. руб., из которых в бюджеты разного уровня поступило 14871 тыс. рублей.

Задолженность по налоговым платежам в бюджет по состоянию на 1 января 1999 года составила 324114 тыс. руб., в том числе в федеральный бюджет - 188587 тыс. руб. и в бюджет округа – 135527 тыс. рублей.

За 6 месяцев 1999 года задолженность по недоимки сократилась на 30922 тыс. руб. и на 1 июля 1999 года составила 293192 тыс. руб., из них

201821 тыс. руб. – в федеральный бюджет и 91371 тыс. руб. – в бюджет округа.

II. Использование средств на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления в 1997–1998 годах

В Таймырском (Долгано-Ненецком) автономном округе функционируют два специализированных муниципальных производственных предприятия и три многоотраслевых производственных предприятия ЖКХ, созданных на территориях поселков. В обязанности предприятий ЖКХ входит полное обслуживание жилищного фонда и объектов социальной сферы.

На балансе этих предприятий по состоянию на 1 января 1999 года находилось 688,0 тыс. кв. метров общей площади жилья, 63 котельных различной мощности, работающих на твердом, жидком топливе и газе, электроэнергию вырабатывают 23 локальных дизельных электростанции.

В 1996 – 1998 годах в автономном округе в ведение местного самоуправления передано 569,0 тыс. кв. метров ведомственного жилья, 14 объектов социально-культурной сферы, 20,25 км канализационных сетей, 64,1 км тепловых сетей, 21,1 км водопроводных сетей, 14 котельных и 15 бань.

Администрацией Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа были представлены в Министерство Финансов Российской Федерации акты приемки-передачи объектов жилищно-коммунального хозяйства с суммой расходов на их содержание в 1997 году на **100,7 млн. рублей** (здесь и далее - в деноминированных рублях), приняты Министерством Финансов Российской Федерации к финансированию в сумме **73,2 млн. рублей**.

В 1998 году лимит финансирования на содержание жилищного фонда и объектов социальной сферы, переданных в муниципальную собственность до 1 января 1998 года, Министерством Финансов Российской Федерации установлен не был.

Фактические затраты для обеспечения нормального функционирования жилищно-коммунального хозяйства и объектов социальной сферы за 1997 – 1998 годы составили **723,1 млн. рублей**.

В 1997 году эти затраты составили **297,8 млн. рублей**, из которых профинансировано **63,2 млн. рублей**, или **21,2 %**, в том числе за счет средств местного бюджета **44,6 млн. рублей** и федерального бюджета **18,6 млн. рублей**, или **25 %** от принятых Министерством финансов Российской Федерации к финансированию актов (73,2 млн. рублей). Не обеспеченная финансированием сумма фактических затрат на содержание жилого фонда и объектов социальной сферы составила на 1 января 1998 года **234,7 млн. рублей**. В 1998 году сумма затрат на

содержание жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы, не покрытых источником финансирования, составила **374,3 млн. рублей.**

В 1997 году денежные средства в сумме **18,6 млн. рублей** из федерального бюджета в округ не поступили, а проведен взаимозачет, в результате чего средства были использованы на цели, не связанные с финансированием расходов на содержание жилищного фонда и объектов социальной сферы. Указанная сумма Министерством финансов Российской Федерации направлена на частичное погашение полученной округом беспроцентной бюджетной ссуды в виде денежных средств в сумме **40,0 млн. рублей** на покрытие кассового разрыва, возникающего в связи с несовпадением сроков возврата средств в региональный фонд государственной поддержки досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера по ранее предоставленным ссудам со сроками поставок продукции (товаров) в 1997 году.

При фактических расходах в **425,3 млн. рублей** в 1998 году из местного бюджета направлено на содержание жилищного фонда и объектов социальной сферы **51,0 млн. рублей**, что составило **12** процентов. В федеральном бюджете такие расходы на 1998 год не предусматривались.

В 1998 году администрацией автономного округа были представлены в Министерство финансов Российской Федерации акты приемки-передачи на объекты жилищного фонда и социальной сферы. После рассмотрения Министерством финансов Российской Федерации и администрация Таймырского автономного округа пришли к соглашению об учете в расходах на содержание муниципального жилья и объектов соцкультсферы, которые были приняты после 1 января 1998 года, в сумме **154,2 тыс. рублей.** Вместе с тем лимит на содержание этих объектов в 1999 году до настоящего времени до округа не доведен.

Задолженность федерального бюджета перед бюджетом Таймырского автономного округа по содержанию принятых в муниципальную собственность в течение 1996 – 1998 гг. объектов жилищного фонда и социальной сферы составила **208,8 млн. рублей**, в том числе за 1997 год – 54,6 млн. рублей. С целью сокращения этой задолженности в соответствии с решением Правительства Российской Федерации от 3 октября 1998 г. № 1424-р Министерством финансов Российской Федерации на проведение расчетов целевого финансирования для округа был установлен лимит в сумме **52,2 млн. рублей.** Однако средства фактически не выделены и задолженность по состоянию на 20 июля 1999 года не изменилась.

Недостаточное финансирование предприятий жилищно-коммунального хозяйства, низкая платежеспособность предприятий, организаций и населения по оплате услуг явились основной причиной значительных остатков дебиторской и

кредиторской задолженности по предприятиям ЖКХ.

На 1 января 1999 года дебиторская задолженность предприятий ЖКХ составила **162,5 млн. рублей**, в том числе задолженность бюджетных организаций - **69,4 млн. рублей**, кредиторская задолженность - **329,6 млн. рублей.**

В 1997–1998 годах документальных проверок на предприятиях ЖКХ управлением федерального казначейства по Таймырскому автономному округу и финансовым управлением администрации округа не проводилось.

III. Использование средств федерального бюджета, полученных администраций Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа для финансовой поддержки депрессивных регионов

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 26 марта 1998 г. № 42-ФЗ "О федеральном бюджете на 1998 год" и постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1998 г. № 1112 "О дополнительной финансовой поддержке депрессивных регионов" Таймырскому (Долгано-Ненецкому) автономному округу предусматривалось в 1998 году выделение средств из федерального бюджета в размере **6800 тыс. рублей.**

Фактически Министерством финансов Российской Федерации перечислено на счет Управления федерального казначейства по Таймырскому автономному округу **4990 тыс. рублей.**

Таким образом, в 1998 году Минфином России недоперечислено Таймырскому (Долгано-Ненецкому) автономному округу денежных средств в объеме **1810 тыс. рублей.**

Управление федерального казначейства по Таймырскому автономному округу своевременно и в полном объеме перечислило денежные средства финансовому управлению администрации Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа.

Полученные в 1998 году из федерального бюджета средства в размере **4990 тыс. рублей** распределены администрацией округа следующим образом:

- **1007,4 тыс. рублей** Управлению социальной защиты населения округа на выплату пособий гражданам, имеющим детей;

- **3682,6 тыс. рублей** трем муниципальным образованиям (Усть-Енисейский, Хатангский, Диксонский районы) на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы за ноябрь 1998 года;

- **300 тыс. рублей** администрации Усть-Енисейского района на оплату питания учащихся учебных учреждений.

Положение о целевом использовании средств для финансовой поддержки округа, как депрессивного региона, администрацией автономного округа не

разрабатывалось. Главам муниципальных образований предписывалось использовать выделенные средства строго по целевому назначению, в соответствии с Методикой распределения средств, предназначенных для дополнительной финансовой поддержки депрессивных регионов, одобренной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1998 г. № 1112.

IV. Использование средств на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности в 1997 – 1998 годах

В соответствии с Федеральным законом от 26 февраля 1997 г. № 29-ФЗ «О федеральном бюджете на 1997 год» и постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 1997 г. № 225 «О системе государственной поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности в 1997 году» определено, что за счет средств федерального бюджета в 1997 году осуществляется государственная поддержка завоза нефти, нефтепродуктов и топлива в районы Севера с ограниченными сроками завоза грузов путем возмещения предприятиям и организациям, расположенным в этих районах, части расходов, связанных с доставкой указанной продукции. Министерство финансов Российской Федерации обязано было направить на финансирование мероприятий по завозу нефти, нефтепродуктов и топлива в районы Севера с ограниченными сроками завоза грузов:

до 15 мая 1997 года – не менее **70** процентов общей суммы расходов, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете;

до 15 июля – оставшуюся часть средств.

Комиссия Правительства Российской Федерации по обеспечению завоза товаров в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности в счет средств федерального бюджета утвердила округу **291,0 млн. рублей** (деноминированных) для покрытия части транспортных расходов предприятиям и организациям, завозящим нефть, нефтепродукты и топливо.

В 1997 году в нарушение Федерального закона «О федеральном бюджете на 1997 год» и постановления Правительства Российской Федерации до 15 мая 1997 года средства федерального бюджета в округ не поступали. В июне поступило **26,0 млн. руб.** (здесь и далее - деноминированных рублей), или **8,9** процента от запланированных. В ноябре поступило **150 млн. рублей, или 51,5 %** средств (практически после закрытия навигации). Такое перечисление средств создавало дополнительные трудности с завозом продукции (товаров), усиливало социальную напряженность.

В соответствии с постановлениями (распоряжениями) руководителей администрации округа средства перечислялись окружным управлением федерального казначейства для поддержки завоза предприятиям и организациям, производившим завоз продукции. Кроме этого, предприятиям и организациям округа для поставок различных товаров (в основном продовольствия) выделялись средства в сумме **12,0 млн. рублей.**

Такое распределение **12,0 млн. руб.** противоречило пункту 1 постановления Правительства Российской Федерации от 27 февраля 1997 г. № 225.

Не улучшилось положение с выделением средств федерального бюджета и в 1998 году. В соответствии с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 1998 год" округу необходимо было выделить **106,0 млн. рублей** на компенсацию транспортных расходов, связанных с доставкой нефтепродуктов и продовольствия. Проверка показала, что за 1998 год округ получил **51,749 млн. рублей, или 48,8** процента от запланированных средств. До 15 июля поступило лишь **28,0 млн. рублей, или 26** процентов от предусмотренных федеральным бюджетом. Остальные средства поступили в августе – ноябре 1998 года. Бюджету округа была предоставлена ссуда в размере **46,7 млн. рублей** на покрытие кассового разрыва со сроком возврата до 25 декабря 1998 года. Заместитель министра финансов Российской Федерации Е. В. Бушмин, своим решением от 11 декабря 1998 года произвел денежный зачет непогашенной бюджетной ссуды в сумме 46,7 млн. рублей в счет ранее не перечисленных округу ассигнований предусмотренных федеральным законом от 26 марта 1998 г. № 42-ФЗ "О федеральном бюджете на 1998 год". Таким образом, Министерство финансов Российской Федерации "узаконило" свои упущения в выделении средств федерального бюджета, предназначенных округу.

Правительство Российской Федерации, учитывая критическое положение, сложившееся с завозом топливно-энергетических ресурсов и продовольствия в районы Крайнего Севера, выделило округу в сентябре – октябре 1998 года **54,8 млн. рублей** на компенсацию транспортной составляющей и **60,0 млн. рублей** на покрытие временных кассовых разрывов (согласно приложению к распоряжению Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1998 г. № 1402-р).

Однако и этих средств округ не получил. Таким образом, в 1998 году (без учета повышения цен в августе 1998 г.) округ получил средств почти в 6 раз меньше, чем в 1997 году. Полученные средства были распределены (соответствующие распоряжения губернатора округа имеются) и направлены предприятиям и организациям на оплату части транспортных расходов.

Анализ показал, что объемы завозимых грузов | по годам характеризуются следующим образом:

(тыс. тонн)

Наименование продукции	1997 год			1998 год			1999 год		
	потребность	факт	%	потребность	факт	%	потребность	Факт на 15 июля	%
Нефтепродукты – всего, в том числе:	63,3	63,3	100	64	23,2	36,3	60,5	1,2	2,0
Дизтопливо	39,3	45,3	115,3	42,1	17,9	42,5	37,5	1,2	3,2
Бензин	7,5	3,9	52	6,7	0,8	11,9	3,6	-	-
Авиатопливо	15,2	12,8	84,2	13,8	4,2	30,4	18,1	-	-
Масла	1,3	1,3	100	1,4	0,3	21,4	1,3	-	-
Уголь – всего	60,1	39,3	65,4	86,2	62,2	72,1	87,7	20,8	23,7
Продовольствие – всего	13,0	1,09	8,4	13,4	4,3	32,1	13	4,3	33,0

Администрацией округа не в полной мере выполняется Указ Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 "О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд" в части проведения тендеров (конкурсных отборов) предприятий и организаций, осуществляющих закупки. Отсутствие опережающего финансирования завозной кампании, неуверенность в своевременном и полном получении на территории утвержденных лимитов финансовой поддержки не позволило администрации округа провести работу по проведению тендера (конкурсного отбора) по завозу продукции (товаров) в округ.

Фактически эта работа ограничилась принятием постановления Губернатором округа от 9 июня 1997 г. № 79 "Об организации закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд", которым были утверждены состав конкурсной комиссии по проведению тендеров, а также "Порядок проведения тендера предприятий, организаций и учреждений,

осуществляющих закупку и поставку товаров, работ, услуг в Таймырский автономный округ".

Следует отметить, что основной завоз нефти, нефтепродуктов и другого топлива проходит Северным морским путем, и круг претендентов на завоз товаров резко ограничен.

В округе создан Региональный фонд поддержки завоза продукции, сформированный из возвратных сумм 1994 – 1995 гг., выданных предприятиям и организациям, осуществляющим завоз. Потенциальный объем фонда должен составить **335 млн. рублей**. Ввиду неплатежеспособности заемщиков, получивших кредиты, объем фонда в 1999 году может составить до **110 млн. рублей**. По состоянию на 1 июля 1999 года из фонда распределено **40,2 млн. руб.**, в том числе **24,8 млн. руб.** на завоз продовольствия, что составляет **10 %** от потребности. В округе нет финансового источника завоза продовольствия для обеспечения минимальной потребности. Для этих целей необходимо **245,1 млн. руб.**, в том числе **120 млн. руб.** на транспортные расходы.

Движение средств Регионального фонда в 1997 – 1999 годах характеризуется следующим образом:

(млн. рублей)

Отчетная дата	Сумма средств в фонде	Возврат		Выдано кредитов на сумму
		Кредит	Проценты	
01.01.1997	0,1	6,8	1,3	8,0
01.01.1998	0,5	1,8	0	1,5
01.01.1999	25,8	38,5	3,5	1,8
01.07.1999	5,6	14,2	6,3	40,2

Губернатор округа обращался в Правительство Российской Федерации (исх. № 53 от 16 февраля 1996 г.) с тем, чтобы решить вопрос реальности возврата выданных кредитов, однако данная проблема не решена до сих пор.

Выводы

1. Предусмотренные для Таймырского автономного округа в федеральном бюджете суммы трансферта перечислялись Министерством

финансов Российской Федерации не в полном объеме: в 1998 году округу недоперечислено **11570,1 тыс. руб.** (**15,2%** от причитающейся округу суммы – 76010,1 тыс. руб.); за 6 месяцев 1999 года Минфином России перечислено округу **54590 тыс. руб.**, или **60%** от запланированной в федеральном бюджете на 1999 год суммы трансферта (91194,4 тыс. рублей).

2. Выделяемые из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской

Федерации округу суммы трансферта в окружном бюджете планировались только в части, используемой на поддержку бюджетных учреждений окружного подчинения. Предназначенная же на оказание финансовой помощи нижестоящим бюджетам сумма трансферта (**более 60%**) утверждалась не в расходной части окружного бюджета, а отдельной статьей Закона об окружном бюджете.

3. При неполном финансировании в 1998 году таких разделов окружного бюджета, как «Образование» (**79,8%**), «Здравоохранение и физическая культура» (**90,2%**), «Социальная политика» (**77,6%**), и «Государственные пособия гражданам, имеющих детей» (**76,2%**), была выдана из окружного бюджета организациям и федеральным структурным подразделениям беспроцентная ссуда на общую сумму **6095 тыс. рублей**; перечислено безвозмездно на образование и пополнение уставного капитала (фонда) унитарных предприятий и губернского банка «Таймыр» **3037 тыс. рублей**, а также выделено в 1998 году и истекшем периоде 1999 года бюджетных средств на поощрение работников федеральных структур к праздничным дням – **123,4 тыс. рублей**.

4. Недоимка по налоговым платежам во все уровни бюджета за 6 месяцев 1999 года сократилась на 30922 тыс. руб. и на 1 июля 1999 года составила **293192 тыс. рублей**, в том числе: в федеральный бюджет – **201821 тыс. руб.**, в окружной бюджет – **91371 тыс. рублей**. При этом выпадающие доходы в окружной бюджет за счет предоставления налоговых льгот предприятиям-плательщикам за I квартал 1999 года составили **798,7 тыс. рублей**.

5. В 1996 – 1998 годах в автономном округе в ведение местного самоуправления передано 569 тыс. кв. метров ведомственного жилья, 14 объектов социально-культурной сферы, 20,25 км канализационных сетей, 64,1 км тепловых сетей, 21,1 км водопроводных сетей, 14 котельных и 15 бань.

6. Администрацией Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа были представлены в Министерство финансов Российской Федерации акты приемки-передачи объектов жилищно-коммунального хозяйства с суммой расходов на их содержание в 1997 году на **100,7 млн. руб.**, приняты Министерством финансов Российской Федерации к финансированию в сумме **73,2 млн. руб.**, фактически профинансировано **18,6 млн. руб.**, которые из федерального бюджета в округ не поступили, а проведен взаимозачет, в результате чего средства были использованы на цели, не связанные с финансированием расходов на содержание жилищного фонда и объектов социальной сферы.

7. В 1998 году лимит финансирования на содержание жилищного фонда и объектов социальной сферы, переданных в муниципальную собственность до 1 января 1998 года,

Министерством финансов Российской Федерации установлен не был.

8. Задолженность федерального бюджета перед бюджетом округа на день проверки по содержанию объектов жилищного фонда и социальной сферы, принятых в муниципальную собственность в течение 1996-1998 годов, составила **208,8 млн. рублей**, в том числе за 1997 год – **54,6 млн. рублей**.

9. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1998 г. № 1112 «О дополнительной финансовой поддержке депрессивных регионов» бюджету Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа предусматривалось выделить из федерального бюджета в 1998 году **6800 тыс. рублей**.

Фактически Министерством финансов Российской Федерации перечислено на счет Управления федерального казначейства по Таймырскому автономному округу **4990 тыс. рублей**. Таким образом, недофинансирование округа в 1998 году составило **1810 тыс. рублей**.

10. Министерство финансов Российской Федерации в 1997-1998 годах не выполнило федеральные законы о федеральном бюджете на 1997 и 1998 годы и решения Правительства Российской Федерации о выделении средств федерального бюджета для поддержки завоза нефти, нефтепродуктов, топлива в мае-июне, а выделяло основную часть средств в октябре-ноябре (практически после закрытия навигации), что усиливало социально-экономическую напряженность. В 1998 году больше половины выделенных бюджетных средств прошли в виде взаимозачета в конце года. Таким образом, из-за нехватки средств в округ не было завезено необходимое количество топлива. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1998 г. №1402-р о выделении округу дополнительных средств на компенсацию транспортной составляющей выполнено не было.

11. Администрацией округа не в полной мере выполняется Указ Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» в части проведения тендеров (конкурсных отборов) предприятий и организаций, осуществляющих завоз. Указанные тендеры не проводились.

12. Сформированный из возвратных сумм, выданных предприятиям и организациям бюджетных средств в 1994-1995 годах, региональный фонд государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, потенциальный объем которого должен составить **335 млн. рублей** (с учетом процентов), на 1 июля 1999 года имеет всего средств **5,6 млн. рублей**, так как предприятия,

получившие средства, оказались неплатежеспособными.

Предложения

Министерству финансов Российской Федерации

1. Принять необходимые меры:

- к обеспечению в 1999 году своевременного и полного перечисления бюджету Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа финансовой помощи (трансферта) из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в соответствии с фактическим выполнением налоговых доходов федерального бюджета и с учетом погашения задолженности по трансферту за 1998 год в сумме **11570,1 тыс. рублей** и за 5 месяцев 1999 года – **13149,8 тыс. рублей**;

- к погашению задолженности округу как депрессивному региону в сумме **1810 тыс. рублей**.

2. Погасить задолженность за 1997 год бюджету Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа по финансированию расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда в сумме 54,6 млн. рублей. Рассмотреть вопрос о финансировании из федерального бюджета затрат по содержанию таких объектов, принятых в муниципальную собственность в 1998 году, в сумме 154,2 млн. рублей.

3. В целях снижения социальной напряженности, сложившейся в районах Крайнего Севера, финансирование завоза продукции (товаров) производить в строго установленные законами о федеральном бюджете и постановлениями Правительства Российской Федерации сроки.

4. Совместно с администрацией округа рассмотреть вопрос о формировании регионального фонда государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности за счет средств федерального бюджета, поступивших в округ в 1994-1995 годах и переданных Правительством Российской Федерации в управление органов исполнительной власти округа, определив его объем с учетом реального погашения сумм задолженности получателями средств из указанного фонда.

Губернатору Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа

1. Обеспечить исполнение Закона автономного округа от 15 января 1997 г. № 10-25окЗ «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Таймырском (Долгано-Ненецком) автономном округе» о включении в доходную часть окружного бюджета всей суммы трансферта, выделяемого из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации.

2. Прекратить практику выдачи беспроцентных бюджетных ссуд предприятиям и организациям, а также не допускать случаев выделения из

окружного бюджета средств на финансирование федеральных структур.

3. Рассмотреть вопрос о целесообразности предоставления налоговых льгот предприятиям-плательщикам при наличии дефицита бюджета и внести в Думу Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа соответствующие предложения об их отмене при утверждении окружного бюджета.

4. Принять меры к возврату в региональный фонд государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера средств, выделенных из федерального бюджета в 1994-1995 годах предприятиям и организациям, производившим закупку и завоз продукции (товаров). Усилить контроль за целевым использованием указанных средств.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. Г. АНДРЕЕВ