

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 июля 2006 года № 26К (493) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования государственных средств, направленных федеральным бюджетом и бюджетом субъекта Российской Федерации администрации г. Сочи»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представление Счетной палаты главе администрации г. Сочи.

Направить информационные письма в Министерство финансов Российской Федерации, главе администрации Краснодарского края.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования государственных средств, направленных федеральным бюджетом и бюджетом субъекта Российской Федерации администрации г. Сочи»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 3.5.1, 3.2.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год.

Цель контрольного мероприятия

Контроль целевого и эффективного использования государственных средств, направленных федеральным бюджетом и бюджетом субъекта Российской Федерации администрации г. Сочи в 2005 году и истекшем периоде 2006 года.

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые и иные документы, регламентирующие выделение и использование средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и внебюджетных источников администрации г. Сочи в 2005 году и истекшем периоде 2006 года.

Объекты контрольного мероприятия

Департамент по финансам, бюджету и контролю Краснодарского края, администрация г. Сочи, ее структурные подразделения, с использованием данных Управления Федерального казначейства по Краснодарскому краю и Отделения Федерального казначейства по г. Сочи.

Проверяемый период деятельности: 2005 год и I квартал 2006 года.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 10 мая по 2 июня 2006 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Организация бюджетного процесса в г. Сочи, соответствие законодательных и нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения бюджета Краснодарского края и местного бюджета г. Сочи, федеральному законодательству

В проверяемом периоде муниципальное образование город-курорт Сочи (г. Сочи) являлось получателем ежегодной дотации, установленной законами о федеральном бюджете на 2005 и 2006 годы, а так же получателем средств федерального бюджета, поступивших

в краевой бюджет, на реализацию федеральных нормативных правовых актов, средств краевого бюджета на реализацию переданных полномочий, определенных нормативными правовыми актами Краснодарского края, в виде дотаций, субвенций и субсидий.

Бюджетные отношения в 2005 году регулировались положением о бюджетном процессе, утвержденным решением Городского Собрания Сочи от 25 декабря 2001 года № 207, в 2006 году - положением о бюджетном процессе в г. Сочи, утвержденным решением Городского Собрания Сочи от 6 декабря 2005 года № 358.

Бюджет города на 2005 год был принят 28 сентября 2004 года решением Городского Собрания Сочи № 187. С учетом всех внесенных дополнений и изменений бюджет на 2005 год был принят по доходам в сумме 6395696,1 тыс. рублей, по расходам - 6617214,4 тыс. рублей. Размер дефицита бюджета установлен в сумме 221518,3 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета города за 2005 год бюджет г. Сочи исполнен по доходам в сумме 6743425,1 тыс. рублей и по расходам - 6341307,5 тыс. рублей. Превышение доходов над расходами составило 402117,6 тыс. рублей.

Всего в 2005 году в бюджет города за счет федеральных и краевых средств было передано в виде дотаций, субвенций, субсидий и других средств 2266816,3 тыс. рублей, в том числе дотация из федерального бюджета - 1200000,0 тыс. рублей.

Бюджет города на 2006 год утвержден решением Городского Собрания Сочи от 6 декабря 2005 года № 357 по доходам в сумме 4088582,0 тыс. рублей, по расходам - 3887582,0 тыс. рублей. Превышение доходов над расходами установлено в сумме 201000,0 тыс. рублей.

При проверке установлено, что в процессе исполнения бюджета г. Сочи в 2005 году в него вносились 17 изменений, в том числе 4 изменения - решениями Городского Совета Сочи (в один день заседания, 6 декабря 2005 года).

Изменения и дополнения в бюджет города вносились решениями Городского Собрания Сочи и после окончания финансового года. Так, решением от 14 февраля 2006 года № 30 Городским Собранием Сочи по истечению финансового года был утвержден уточненный план по доходам и расходам бюджета города на 2005 год на сумму безвозмездных поступлений.

Одной из причин часто вносимых изменений в бюджет стало то, что в нарушение статьи 181 Бюджетного кодекса Российской Федерации и положения о бюджетном процессе решением Городского Собрания Сочи от 28 сентября 2004 года № 187 бюджет города на 2005 год был принят в первом чтении, без учета и до утверждения федеральных и краевых бюджетных нормативов, закрепленных за г. Сочи.

2. Формирование и исполнение доходной части бюджета г. Сочи за счет налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных и безвозвратных перечислений из федерального бюджета и бюджета Краснодарского края

В бюджет города, по данным годового отчета, в 2005 году поступили доходы в сумме 6743425,1 тыс. рублей, или 105,4 % от утвержденных назначений, налоговые доходы составили 3586690,0 тыс. рублей (108,1 %), неналоговые доходы - 907887,1 тыс. рублей (109,8 %), безвозмездные поступления - 2269713,0 тыс. рублей (100 %), возврат остатков субсидий и субвенций прошлых лет произведен в сумме 20865,0 тыс. рублей.

В связи с тем, что с 1 января 2005 года в краевой бюджет был передан ряд полномочий по предоставлению бюджетных услуг в области образования, здравоохранения и социальной политики, а нормативы отчислений налогов на прибыль организаций и доходы физических лиц г. Сочи не пересматривались и остались на уровне 2004 года, на обеспечение переданных полномочий из бюджета города в доход краевого бюджета было передано по взаимным расчетам 1191895,0 тыс. рублей.

За 2005 год общая сумма задолженности по налоговым платежам, санкциям и пеням в бюджеты всех уровней увеличилась по сравнению с 2004 годом на 369837,0 тыс. рублей (30,8 %) и по состоянию на 1 января 2006 года составила 1567972,0 тыс. рублей, в том числе по федеральным налогам и сборам - 976835,0 тыс. рублей (62,3 %), по местным налогам и сборам - 344482,0 тыс. рублей (22 %), региональным налогам и сборам - 246655,0 тыс. рублей (15,7 процента).

В I квартале 2006 года сумма задолженности в бюджеты всех уровней по налоговым платежам, пеням и налоговым санкциям, администрируемым территориальными налоговыми органами, увеличилась на 14315,0 тыс. рублей и по состоянию на 1 апреля 2006 года составила 1582287,0 тыс. рублей. Объем задолженности со сроками образования свыше 1 года увеличился за 2005 год на 7785,0 тыс. рублей, сумма задолженности свыше 3 лет по состоянию на 1 апреля 2006 года составила 225220,0 тыс. рублей.

В 2005 году общая сумма недоимки с учетом неурегулированной задолженности по пеням и налоговым санкциям увеличилась на 133677,0 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2006 года составила 830891,0 тыс. рублей, или 53 % от общей суммы задолженности по налоговым платежам.

Общая сумма задолженности по договорам аренды земли за I квартал 2006 года увеличилась на 11678,9 тыс. рублей и по состоянию на 1 апреля 2006 года составила 101812,8 тыс. рублей.

Последняя инвентаризация муниципального имущества г. Сочи проведена только по состоянию на 1 января 1999 года (на основании распоряжения главы администрации города от 16 ноября 1998 года № 560-р «О проведении инвентаризации муниципального имущества»).

Общая сумма льгот, предоставленных органами местного самоуправления в 2005 году, составила 206787,0 тыс. рублей.

При этом, в течение финансового года принимались решения об освобождении отдельных категорий плательщиков от уплаты в бюджет земельного налога. Так, решением Городского Собрания Сочи от 27 сентября 2005 года № 307 «О внесении изменений в решение Городского Собрания Сочи от 21 января 2003 года № 15 «Об утверждении перечня земель, служащих для удовлетворения нужд города, освобожденных от уплаты налога на землю в части, зачисляемой в местный бюджет» на период с 1 января 2002 года по 31 декабря 2005 года организации жилищно-коммунального хозяйства, предоставляющие жилищно-коммунальные услуги для населения, освобождены от уплаты земельного налога по землям, служащим для удовлетворения нужд города. Объем льгот, предоставленных по указанному решению в 2005 году, по сравнению с 2004 годом увеличился на 113329,0 тыс. рублей.

3. Исполнение бюджета г. Сочи по расходам в части полноты и своевременности финансирования, достоверности учета и отчетности, целевого и эффективного использования средств, предоставленных в виде дотаций, субсидий, субвенций и иных безвозмездных и безвозвратных перечислений

Финансовая помощь, поступившая из федерального и краевого бюджета в бюджет г. Сочи в течение 2005 года и I квартала 2006 года.

Всего в 2005 году в бюджет города поступило в виде дотаций, субвенций, субсидий и других средств в сумме 2266816,3 тыс. рублей. Кроме того, по отдельным видам финансовой помощи на начало 2005 года на счетах расчетно-кассового центра г. Сочи числились остатки средств, выделенных из федерального и краевого бюджета, в сумме 23821,6 тыс. рублей, на лицевом счете в ОФК по г. Сочи УФК Краснодарского края - в сумме 21983,7 тыс. рублей, всего - в сумме 45805,3 тыс. рублей.

В I квартале 2006 года бюджету города передано средств на общую сумму 408611,3 тыс. рублей.

Все предусмотренные средства финансовой помощи в бюджет города в 2005 году перечислены в полном объеме.

Дотация бюджету города-курорта Сочи, поступавшая в 2005 году в краевой бюджет из федерального бюджета в сумме 1200000,0 тыс. рублей в соответствии со статьей 7 закона Краснодарского края «О краевом бюджете на 2005 год» в бюджет г. Сочи, направлялась для финансирования расходов бюджета города. Дотация в I квартале 2006 года поступила на единый лицевой счет бюджета города в сумме 276923,0 тыс. рублей и направлена на финансирование расходов бюджета.

Дотация на возмещение убытков от содержания объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы первоначально была предусмотрена в бюджете города на 2005 год в сумме 5681,0 тыс. рублей. В последующем план был уточнен, и указанный вид финансовой помощи увеличен до 201833,0 тыс. рублей. Указанные средства выделены Управлению жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации г. Сочи, которое использовало их всего в сумме 5189,9 тыс. рублей, или 2,6 % от перечисленных средств.

Большая часть (99,7 %) из неосвоенных средств дотации в объеме 196152,4 тыс. рублей поступила только в начале декабря 2005 года. Использование указанных средств Управлением жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации г. Сочи перенесено на II-IV кварталы 2006 года.

В процессе исполнения краевого бюджета в 2005 году выделенная дотация на обеспечение равной доступности транспортных услуг отдельным категориям граждан в сумме 17549,0 тыс. рублей Управлением транспорта администрации г. Сочи израсходована в сумме 8763,5 тыс. рублей. Неиспользованный остаток средств на начало 2006 года составил 8785,5 тыс. рублей и был израсходован в I квартале 2006 года. Конкурс по выбору поставщика для приобретения подвижного состава автотранспортным предприятием был проведен совместно с ГУ Краснодарского края «Центр конкурсных торгов» в 2006 году. В течение I квартала 2006 года средства на эти цели не поступали.

Дотация на обеспечение расходов по выплатам с 1 марта 2005 года ежемесячного денежного поощрения военнослужащим и сотрудникам органов внутренних дел и государственной противопожарной службы была выделена в сумме 22500,0 тыс. рублей и расходов с 1 сентября 2005 года на повышение тарифных ставок работникам органов внутренних дел и Государственной противопожарной службы - в сумме 276,0 тыс. рублей.

В связи с неукomплектованностью личного состава в 2005 году ОВД г. Сочи средства в сумме 29,96 тыс. рублей остались неиспользованными. В течение I квартала 2006 года неиспользованные средства в краевой бюджет не возвращены.

Из краевого фонда компенсаций на реализацию краевых целевых программ на 2005 год были предусмотрены субвенции бюджету г. Сочи в сумме 64693,0 тыс. рублей (на реализацию мероприятий по 15 программам).

Средства краевого бюджета поступили на реализацию мероприятий по краевой целевой программе «Дети Кубани» на 2003-2005 годы, «Развитие образования в Краснодарском крае» на 2005 год, программы по укреплению материально-технической базы и организационной структуры массового спорта в крае в 2004-2005 годах, по организации школьного питания, «Библиотеки Кубани (2004-2006 годы)», «Молодежь Кубани» на 2003-2007 годы, восстановление и реставрацию православных храмов, «Развитие санаторно-курортного и туристического комплекса Краснодарского края на 2003-2010 годы» (I этап - 2003-2005 годы), «Культура Кубани» на 2002-2005 годы, «Сельское здравоохранение» на 2004-2005 годы, «Предупреждение и борьба с заболеваниями со-

циального характера» на 2005 год и материально-техническое обеспечение учреждений здравоохранения, «Обеспечение пожарной и антитеррористической безопасности образовательных учреждений в Краснодарском крае» на 2005-2007 годы и на проведение мероприятий в связи с празднованием 60 годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов в рамках целевой краевой программы на 2005 год.

Полученные средства главными распорядителями освоены не полностью, и по отдельным краевым целевым программам на начало и конец проверяемого периода имелись неиспользованные остатки.

По краевой целевой программе «Сельское здравоохранение» на 2004-2005 годы остаток неиспользованных средств на 1 января и 1 апреля 2006 года составил 323,0 тыс. рублей.

Остаток средств по краевой целевой программе «Развитие образования в Краснодарском крае» на 2005 год в сумме 5,1 тыс. рублей и субсидия, проступившая в I квартале 2006 года на проведение государственных экзаменов, в сумме 173,0 тыс. рублей подлежат использованию на эти цели во II квартале 2006 года.

По программе «Дети Кубани» на 2003-2005 годы (подпрограмма «Дети-сироты») в 2005 году не поставлено оборудование на сумму 35,5 тыс. рублей. Согласно условиям договора оно должно быть оплачено после подписания акта о введении его в эксплуатацию. В I квартале 2006 года данное оборудование в эксплуатацию не вводилось.

Из предусмотренных на I квартал 2006 года средств на подпрограмму «Дети-инвалиды» в области образования в сумме 331,5 тыс. рублей поступило в марте 2006 года в сумме 246,0 тыс. рублей. Конкурсные торги по выбору поставщика прошли 28 марта этого же года. Кассового расхода в указанном периоде не осуществлялось.

Для профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для системы образования города средства в сумме 50,0 тыс. рублей из краевого бюджета не переданы.

Средства на реализацию мероприятий по программе «Развитие санаторно-курортного и туристического комплекса Краснодарского края на 2003-2010 годы» (I этап - 2003-2005 годы) были переданы в июне и декабре 2005 года. Неиспользованный остаток средств на 1 января и 1 апреля 2006 года составил 5036,6 тыс. рублей. Не выполнены мероприятия по обустройству полигона твердых бытовых отходов в Адлерском районе, по разработке схем размещения и проектно-сметной документации на строительство питьевых бюветов и разработку проекта планирования и технической документации «Центра спортивно-технических видов спорта» в Адлерском районе.

Средства, поступившие из краевого бюджета на целевую краевую программу гармонизации межнациональных отношений и развития национальных культур, распределены администрации Лазаревского района г. Сочи. Спортивно-массовое мероприятие в рамках реализации программы «Новогодний кубок по баскетболу» в 2005 году не проведено. Неиспользованный остаток по состоянию на 1 января и 1 апреля 2006 года в размере 3,7 тыс. рублей должен быть возвращен в краевой бюджет. Общественным парламентом причерноморских адыгов-шапсугов межрайонный турнир перенесен с 29 декабря 2005 года на II квартал 2006 года.

На реализацию переданных муниципальным образованиям полномочий субъекта Российской Федерации из фонда компенсаций бюджету г. Сочи на 2005 год предусмотрены субвенции на общую сумму 269206,0 тыс. рублей.

За счет указанной субвенции, поступившей на организацию специализированной медицинской помощи Управлению здравоохранения администрации г. Сочи, проведен капитальный ремонт 5 профильных диспансеров и городской инфекционной больницы на общую сумму 14500,0 тыс. рублей. На основании писем Управления здравоохране-

ния администрации г. Сочи финансирование на проведение капитального ремонта было открыто Управлению капитального строительства администрации г. Сочи, которое по ведомственной структуре бюджета города на 2005 год получателем указанных средств не являлось. Однако после передачи лимитов бюджетных обязательств в ведомственную структуру бюджета внесены соответствующие изменения, и договоры на проведение работ по капитальному ремонту с подрядчиками были заключены по итогам проведенного конкурса Управлением капитального строительства администрации г. Сочи.

Остаток неиспользованных субвенций на начало 2006 года составлял 110,2 тыс. рублей. В I квартале 2006 года на эти цели поступило 30559,0 тыс. рублей. Кассовый расход за этот период составил 24245,7 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств по состоянию на 1 апреля 2006 года составлял 6423,5 тыс. рублей, в том числе заработная плата, единый социальный налог за март 2006 года, неиспользованные средства на транспортные и коммунальные услуги.

Средства, поступившие в 2005 году и I квартале 2006 года на организацию оказания социальной поддержки детей, оставшихся без попечения родителей (дома ребенка), социальной поддержки детей, оставшихся без попечения родителей (пособия опекаемым детям-сиротам), социальной поддержки и социального обслуживания детей инвалидов и детей-сирот (школы-интернаты и другие), предоставление начального профессионального образования и среднего профессионального образования, освоены полностью.

На реализацию законов и иных нормативных правовых актов Краснодарского края на 2005 год из фонда компенсаций предусмотрены субвенции и субсидии на общую сумму 15000,0 тыс. рублей.

Так, в 2005 году и I квартале 2006 года субвенции бюджету города были переданы на реализацию законов Краснодарского края от 30 июня 1997 года № 90-КЗ «Об охране здоровья населения Краснодарского края» (предоставление отдельным группам населения мер социальной поддержки в лекарственном обеспечении) и от 30 апреля 2002 года № 476-КЗ «О дополнительных льготах донорам крови в Краснодарском крае» (в части обеспечения усиленного питания доноров).

Субсидии поступили из краевого бюджета также на реализацию постановлений главы администрации Краснодарского края от 21 октября 2003 года № 994 «Об учреждении стипендий администрации Краснодарского края детям-сиротам - учащимся государственных учреждений начального профессионального образования» и от 21 октября 2003 года № 1003 «Об учреждении стипендий администрации Краснодарского края для студентов и учащихся учреждений профессионального образования, аспирантов, докторантов».

На 1 апреля 2006 года неиспользованный остаток средств, полученных на социальную поддержку в лекарственном обеспечении, составил 2091,4 тыс. рублей по причине создавшегося не востребовавшегося запаса лекарственных препаратов и дополнительно безвозмездно осуществленных поставок в рамках краевой целевой программы «Диабет», средства, поступившие на обеспечение усиленного питания доноров, остались не востребованными в сумме 501,7 тыс. рублей.

На реализацию федеральных законов из фонда компенсаций бюджету г. Сочи в 2006 году субвенция для финансирования общеобразовательных учреждений в части реализации стандарта общего образования предусмотрена в сумме 290753,0 тыс. рублей. В I квартале 2006 года было получено на эти цели 50377,0 тыс. рублей. На конец квартала неиспользованный остаток средств составил 57,5 тыс. рублей (на выплату заработной платы за март, расчеты по льготам села, в связи с увольнением работников).

Субсидии из краевого фонда финансирования социальных расходов бюджету г. Сочи были предусмотрены законом Краснодарского края от 9 декабря 2005 года № 979-КЗ «О внесении изменений в закон Краснодарского края «О краевом бюджете на 2005 год».

Из краевого фонда финансирования социальных расходов на дополнительную помощь для решения социальнозначимых вопросов было предусмотрено в 2005 году в виде субсидии 91438,0 тыс. рублей, а так же на выплату премий победителям конкурса «Самый благоустроенный город, станица Кубани» - в сумме 930,0 тыс. рублей. Средства субсидии в сумме 91438,0 тыс. рублей были выделены в 2005 году на капитальный ремонт Зимнего театра, мероприятия по проведению зимней олимпиады, капитальный ремонт и строительство объектов коммунального назначения и другие цели.

На 1 апреля 2006 года суммарный неиспользованный остаток средств субсидии составил 24894,1 тыс. рублей.

Постановлением администрации Краснодарского края от 9 марта 2005 года № 190 «Об итогах конкурса на звание «Самый благоустроенный город, станица Кубани» в 2004 году и проведении конкурса в 2005 году» муниципальному образованию город-курорт Сочи было присуждено первое место с вручением денежной премии и диплома первой степени.

В 2005 году средства использованы в сумме 929,7 тыс. рублей. Неиспользованный остаток составил 0,3 тыс. рублей, который по состоянию на 1 апреля 2006 года не востребован.

Субвенции, поступившая по обязательствам, вытекающим из Закона Российской Федерации «О реабилитации политических репрессий» в сумме 2555,5 тыс. рублей (на 0,5 тыс. рублей меньше), и по обязательствам, вытекающим из Закона Российской Федерации «О донорстве крови и ее компонентов» в сумме 8,5 тыс. рублей (на 0,5 тыс. рублей больше), направлены в 2005 году на восстановление средств местного бюджета.

Неиспользованный остаток средств для выплаты донорам на начало 2005 года в сумме 46,0 тыс. рублей в марте 2005 года возвращен в краевой бюджет.

На погашение задолженности по обязательствам, вытекающим из Закона Российской Федерации от 15 января 1993 года № 4301-1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» и Федерального закона от 9 января 1997 года № 5-ФЗ «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы», субвенция передана в августе 2005 года в сумме 143,48 тыс. рублей, или на 0,48 тыс. рублей больше, чем предусмотрено законом о краевом бюджете на 2005 год. Финансовым управлением направлено на восстановление средств местного бюджета 142,3 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств по состоянию на 1 января и 1 апреля 2006 года составил 1,2 тыс. рублей.

Средства Резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджету муниципального образования город Сочи на оплату стоимости жилья по государственным жилищным сертификатам серии «А», выданным гражданам, лишившимся жилья в результате чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, в сумме 1122,0 тыс. рублей.

Поступившие в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2001 года № 1684-р и от 29 октября 2003 года № 1562-р средства, соответственно, в сумме 396,0 тыс. рублей и в сумме 726,0 тыс. рублей были направлены на возмещение расходов бюджета города по жилью, предоставленному администрацией г. Сочи гражданам - владельцам жилищных сертификатов.

Средства, переданные бюджету города в 2004 году по взаимным расчетам по распоряжению Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2001 года № 1684-р,

на начало 2005 года числились на остатках в сумме 7371,3 тыс. рублей (на компенсацию стоимости по ГЖС серии «А»).

Средства, передаваемые муниципальным образованиям по взаимным расчетам за счет поступлений акцизов на алкогольную продукцию, распределялись в порядке, установленном администрацией края. Дотация, поступившая в 2005 году в сумме 27169,0 тыс. рублей, направлялась по мере ее поступления на финансирование расходов местного бюджета.

Субвенция на государственную поддержку подсобных хозяйств, полученная в 2005 году в сумме 140,1 тыс. рублей, передана администрации г. Сочи на указанные цели. Остатка неиспользованных средств на начало 2006 года нет.

Кроме того, в I квартале 2006 года в бюджет города поступила субсидия на организацию бесплатного питания детей из малообеспеченных семей в возрасте до 2 лет (молочные смеси) в сумме 1377,0 тыс. рублей. Управлением здравоохранения администрации г. Сочи средства освоены в сумме 599,4 тыс. рублей. Остаток средств на 1 апреля 2006 года составил 777,6 тыс. рублей.

Субсидия на вознаграждение за классное руководство в общеобразовательных учреждениях поступила в сумме 9637,0 тыс. рублей (в размере 50 % годового объема средств). Управлением народного образования г. Сочи средства использованы в сумме 3717,1 тыс. рублей. Остаток средств составил 5919,9 тыс. рублей и будет использован во II квартале 2006 года.

На начало 2005 года на лицевом счете в ОФК по г. Сочи УФК Краснодарского края остались неиспользованными средства, переданные в виде субсидий на возмещение затрат на предоставление льгот по оплате ЖКУ, услуг связи, проезда на общественном транспорте городского и пригородного сообщения гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, в сумме 1177,9 тыс. рублей. Возвращено в 2005 году в краевой бюджет 755,6 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств на начало 2006 года составил 422,3 тыс. рублей.

Средства на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, оставшиеся неиспользованными на начало 2005 года в сумме 219,7 тыс. рублей, перечислены в краевой бюджет.

Субвенция на возмещение затрат по предоставлению льгот по оплате ЖКУ в соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «Об основах федеральной жилищной политики и другие законодательные акты Российской Федерации» в части совершенствования системы оплаты жилья и коммунальных услуг не использована в сумме 8140,1 тыс. рублей. Возвращено в краевой бюджет 6248,5 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств на начало 2006 года составил 1891,6 тыс. рублей.

Неиспользованный остаток средств, выделенных в 2004 году на реализацию Закона Российской Федерации «О статусе Героев Российской Федерации, Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» в сумме 130,0 тыс. рублей, перечислен в краевой бюджет.

В нарушение статей 83 и 180 Бюджетного кодекса Российской Федерации и требований статьи 6 решения Городского Собрания Сочи «О бюджете города Сочи на 2005 год», статей 37 и 38 решения Городского Собрания Сочи «О бюджете города Сочи на 2006 год» в 2005 году и истекшем периоде 2006 года органами исполнительной и представительной власти г. Сочи принимались нормативные правовые акты о выполнении дополнительных объемов работ, не имеющих источников финансирования.

Так, решением Городского Собрания Сочи 19 июля 2005 года № 232 и распоряжением главы администрации г. Сочи от 30 ноября 2005 года № 415-р «О подготовке объектов

благоустройства к осенне-зимнему сезону 2005-2006 годов» администрациям Адлерского, Центрального и Хостинского районов г. Сочи было установлено выполнить дополнительные работы по капитальному ремонту, освещению, озеленению, ремонту дорог, тротуаров, мостов, содержанию кладбища и других видов работ по благоустройству города.

Сметная стоимость работ превышала годовые лимиты бюджетных обязательств, утвержденные бюджетом города на 2005 год.

В результате неоплаченных договорных обязательств возникла задолженность по Адлерскому району в сумме 27000,0 тыс. рублей, Центральному району - 106392,0 тыс. рублей и Хостинскому району - 24106,1 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2006 года кредиторская задолженность по заключенным договорам составила 157498,1 тыс. рублей.

В соответствии с принятыми нормативными правовыми актами органов местного самоуправления г. Сочи обязательства на 2006 год, не имеющие источников финансирования, составили 792892,0 тыс. рублей.

Не предусмотрены в 2006 году в бюджете города дополнительные средства в сумме 3500,0 тыс. рублей на исполнение распоряжения главы администрации Краснодарского края от 13 апреля 2006 года «О проведении инвентаризации земель на территории Адлерского района города Сочи».

Средства федерального бюджета, предусмотренные на реализацию федеральных целевых программ

В Перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2005 год, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы на 2005 год, входит один объект г. Сочи «Муниципальное учреждение здравоохранения г. Сочи «Городская больница № 5» (реконструкция, в том числе проектно-изыскательские работы), г. Сочи, пос. Дагомыс, Краснодарский край, на который в 2005 году предусмотрено финансирование в объеме 9000,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что объемы государственных капитальных вложений, предусмотренные изначально на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы на 2005 год, распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2005 года № 1999-р, уменьшены, в том числе на реконструкцию муниципального учреждения здравоохранения г. Сочи «Городская больница № 5» сокращены с 35000,0 тыс. рублей до 9000,0 тыс. рублей, то есть в 3,9 раза.

Государственным заказчиком являлось Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию. Лимиты бюджетных обязательств на 2005 год на эти цели определены в объеме 9000,0 тыс. рублей и предусмотрены для финансирования со II квартала 2005 года.

В 2005 году, кроме средств федерального бюджета, на строительство указанного объекта из средств муниципального бюджета г. Сочи направлено всего 2815,0 тыс. рублей (31,3 % от выделенных средств из федерального бюджета).

По состоянию на 1 мая 2006 года с начала строительства объекта освоено всего 21833,6 тыс. рублей, в том числе:

- строительно-монтажные работы - 12638,5 тыс. рублей;
- проектно-изыскательские работы - 9195,1 тыс. рублей.

Выполненные работы на сумму 12638,5 тыс. рублей составляют всего 3,5 % от общей стоимости строительно-монтажных работ по договору (325457,0 тыс. рублей).

При финансировании строительства объекта указанными темпами срок ввода объекта (октябрь 2008 года) станет нереальным.

В рамках реализации федеральной целевой программы «Юг России» на финансирование трех объектов для федеральных государственных нужд на 2005 год из феде-

рального бюджета за счет государственных капитальных вложений муниципальному образованию г. Сочи всего предусмотрено 51500,0 тыс. рублей, в том числе:

- на очистные сооружения в пос. Эсто-Садок, г. Сочи, Краснодарский край, - 20000,0 тыс. рублей;

- на расширение очистных сооружений канализации пос. Адлер, г. Сочи, Краснодарский край, - 20170,0 тыс. рублей;

- на реконструкцию здания МУЗ «Детская поликлиника № 2» по адресу: пер. Морской, 10, г. Сочи, Краснодарский край, - 11330,0 тыс. рублей.

Государственным заказчиком по первому и второму объектам являлось Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству.

На указанные цели по первому объекту Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству в доходы бюджета Краснодарского края перечислило 20000,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2006 года освоено капитальных вложений на сумму 31950,5 тыс. рублей.

Предусмотренные договором от 28 марта 2005 года № 1103-251/60 на реализацию государственных капитальных вложений в 2005 году отчетные формы представлены. Объект в эксплуатацию в установленные договором сроки (декабрь 2005 года) по причине недостаточного финансирования не введен.

По второму объекту Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству в доходы бюджета Краснодарского края перечислило 20170,0 тыс. рублей.

Управлению капитального строительства администрации г. Сочи 70,2 % от запланированных средств из федерального бюджета на строительство данного объекта поступило в декабре 2005 года.

Следует отметить, что потребность средств на 2006 год в соответствии с графиком производства работ составляла 129929,3 тыс. рублей. Фактическое же финансирование на 2006 год за счет федерального бюджета планируется в объеме 20000,0 тыс. рублей, что составляет 15,4 % от указанной потребности. При выполненных работах на 1 мая 2006 года на сумму 13002,0 тыс. рублей, средств федерального бюджета на указанную дату еще не поступало.

По третьему объекту государственным заказчиком являлось Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию, которое в доход бюджета Краснодарского края в 2005 году на указанные цели перечислило финансовые средства в объеме 11330,0 тыс. рублей, объект сдан в эксплуатацию, постановлением главы администрации г. Сочи от 28 июля 2005 года № 2329 утвержден акт приемки от 27 апреля 2005 года законченного строительством объекта «Реконструкция здания муниципального учреждения здравоохранения «Детская поликлиника № 2» по адресу: пер. Морской, 10, г. Сочи».

В I квартале 2006 года в рамках финансирования федеральной целевой программы «Юг России» и Федеральной адресной инвестиционной программы в доход бюджета Краснодарского края поступило только от Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию 3000,0 тыс. рублей из предусмотренных по договору 10000,0 тыс. рублей (на финансирование объекта «Муниципальное учреждение здравоохранения г. Сочи «Городская больница № 5» (реконструкция), г. Сочи, пос. Дагомыс, Лазаревский район, Краснодарский край).

Из лимитов бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2006 год в сумме 20000,0 тыс. рублей, в рамках федеральной целевой программы «Юг России» на финансирование объекта «Расширение очистных сооружений канализации пос. Адлер, г. Сочи, Краснодарский край» поступлений в I квартале 2006 года не было.

Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд

В рамках мероприятий по реализации Федеральной адресной инвестиционной программы и федеральной целевой программы «Юг России» в г. Сочи на 2005 и 2006 годы подписанные договоры главных распорядителей средств федерального бюджета с администрацией Краснодарского края и Управлением капитального строительства администрации г. Сочи предусматривали проведение заказчиком-застройщиком (Управление капитального строительства г. Сочи) в установленном порядке конкурсов по выбору подрядных организаций на выполнение работ (оказание услуг) по строительству определенных договорами объектов.

Управлением капитального строительства администрации г. Сочи необходимые конкурсные процедуры по выбору подрядных организаций на выполнение определенных договорами работ и услуг проведены в 2005 году на основании постановления главы администрации г. Сочи от 20 августа 2001 года № 448 «Об утверждении порядка размещения муниципального заказа и образовании отраслевых конкурсных комиссий по размещению муниципального заказа и эффективному использованию бюджетных средств» в соответствии с положением о порядке размещения заказа на закупки продукции, работ и услуг для муниципальных нужд города, утвержденным решением Городского Собрания Сочи от 18 апреля 2002 года № 66.

Постановлением главы администрации г. Сочи было создано 15 отраслевых конкурсных комиссий, осуществляющих муниципальные закупки. В каждом подведомственном учреждении города созданы котировочные комиссии.

В 2005 году при размещении заказов на закупки продукции для муниципальных нужд г. Сочи всего проведено конкурсов и других видов закупок 13752, в том числе:

- открытых конкурсов - 389;
- запрос котировок цен - 9427;
- закупка у единственного источника - 3936.

По итогам вышеуказанных процедур заключено 14133 контракта.

В 2005 году получено 23 согласования Департамента экономического развития, инвестиций и внешних связей Краснодарского края на осуществление размещения муниципального заказа простым способом как у единственного источника на сумму 41000,0 тыс. рублей, реестр контрактов по указанному виду закупок представлен.

По оценке отраслевых конкурсных комиссий по эффективному и рациональному размещению муниципального заказа по отдельным отраслям города экономия бюджетных средств за 2005 год составила 250707,0 тыс. рублей.

В 2006 году в целях обеспечения стабильного функционирования отраслей городского хозяйства и повышения эффективности размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд г. Сочи, во исполнение Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» издано постановление главы администрации г. Сочи от 10 февраля 2006 года № 280 «О мерах по совершенствованию системы муниципального заказа города Сочи», которое определяет администрацию г. Сочи муниципальным заказчиком, осуществляющим размещение муниципального заказа путем проведения торгов в форме конкурса и аукциона на закупку и поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд г. Сочи, а также устанавливает, что размещение муниципального заказа без проведения торгов, способом котировок и у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляют получатели бюджетных средств, уполномоченные органом местного самоуправления.

Постановлением главы администрации г. Сочи от 5 апреля 2006 года № 19-ок утверждено положение об управлении муниципальных закупок администрации г. Сочи, и образована единая городская комиссия, осуществляющая функции по проведению конкурсных и аукционных процедур.

Однако в I квартале 2006 года размещение всего муниципального заказа из средств муниципального бюджета г. Сочи осуществлялось на основании нормативных правовых документов, изданных до 1 января 2006 года.

Размещение муниципального заказа г. Сочи на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд с применением Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» начато только со II квартала 2006 года.

4. Исполнение Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

В целях реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ администрацией Краснодарского края, Законодательным Собранием Краснодарского края были образованы соответствующие комиссии, в том числе совместные, утверждены: план нормотворческой деятельности, календарный план по реализации положений Федерального закона, комплексный план мероприятий исполнительного органа государственной власти Краснодарского края по реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ.

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ в Краснодарском крае, г. Сочи формируется необходимая нормативно-правовая база. Структурирующими законами стали законы по формированию органов местного самоуправления, установлению границ муниципальных образований, вопросам разграничения собственности, порядку решения вопросов местного значения, реформированию межбюджетных отношений, приведению регионального законодательства в соответствие с требованием законодательства Российской Федерации.

В г. Сочи ведется регистр правовых актов. В 2005 году подписано и введено в реестр 3695 постановлений и 467 распоряжений, по состоянию на 17 мая 2006 года подписано и введено в реестр 964 постановления и 174 распоряжения.

Устав муниципального образования город-курорт Сочи утвержден решением Городского Собрания Сочи 28 сентября 2004 года.

Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Южному федеральному округу 8 ноября 2005 года выданы: свидетельство о государственной регистрации устава муниципального образования (наименование и территориальный статус муниципального образования - город-курорт Сочи, городской округ) и свидетельство о включении муниципального образования в государственный реестр муниципальных образований.

Законом Краснодарского края от 1 апреля 2004 года № 673-КЗ «Об установлении границ муниципального образования город-курорт Сочи и наделении его статусом городского округа» муниципальное образование г. Сочи наделено статусом городского округа и является единым муниципальным образованием.

В соответствии с действующим федеральным и региональным законодательствами муниципальное образование город-курорт Сочи осуществляет финансирование переданных ему государственных полномочий

Во исполнение распоряжений главы администрации Краснодарского края, решений Городского Собрания Сочи в государственную собственность Краснодарского края пе-

редано муниципальное имущество органов и учреждений социальной защиты населения, образования и культуры, в том числе 25 объектов недвижимости (зданий).

Подготовлен и передан на рассмотрение в Городское Собрание Сочи проект решения о передаче в государственную собственность Краснодарского края 10 специализированных учреждений здравоохранения. В то же время не решен вопрос о передаче в муниципальную собственность имущества федеральных государственных унитарных предприятий, занимающихся пассажирскими перевозками на территории города.

В соответствии с положением «О порядке управления муниципальным имуществом г. Сочи», утвержденным решением Городского Собрания Сочи от 7 октября 2003 года № 166, ведение реестра муниципального имущества возложено на комитет по управлению имуществом администрации города. По состоянию на 1 января 2006 года балансовая стоимость муниципального имущества составляет 12,4 млрд. рублей, остаточная - 6,6 млрд. рублей.

5. Обеспечение краевого и муниципального финансового контроля за исполнением бюджета и реализацией Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в г. Сочи

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, уставом г. Сочи, принятым Городским Собранием Сочи 28 сентября 2004 года, решением Городского Собрания Сочи от 31 января 2005 года № 37 «О приведении статуса Контрольно-счетной палаты в соответствии с законодательством» Городское Собрание Сочи 3 марта 2005 года утвердило «Положение о Контрольно-счетной палате города-курорта Сочи».

Контрольно-счетная палата города-курорта Сочи является контрольным органом муниципального образования и осуществляет контроль за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка его подготовки, рассмотрением проекта местного бюджета и отчета о его исполнении, а также соблюдением порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

В своей деятельности Контрольно-счетная палата руководствуется законодательством Российской Федерации, Краснодарского края и органов местного самоуправления г. Сочи, уставом г. Сочи, положением о Контрольно-счетной палате города-курорта Сочи, утверждаемым Городским Собранием Сочи.

В 2005 году Контрольно-счетная палата провела проверки на 157 объектах, контрольными мероприятиями было охвачено более миллиарда рублей средств бюджета города. Было проведено 35 контрольно-ревизионных, экспертно-аналитических и информационных мероприятий, в том числе 2 проверки хозяйствующих субъектов по просьбе и с участием правоохранительных органов Адлерского и Хостинского районов. Привлечено к дисциплинарной ответственности 12 человек. По результатам одной проверки переданы материалы в правоохранительные органы.

Выводы

1. Бюджет г. Сочи на 2005 год по доходам исполнен в сумме 6743425,1,0 тыс. рублей, или на 105,4 %, по расходам - в сумме 6341307,5 тыс. рублей, или на 95,8 % к уточненным годовым назначениям. Превышение доходов над расходами составило 402117,6 тыс. рублей.

2. В процессе подготовки и утверждения бюджета г. Сочи на 2005 год нарушались требования статьи 181 Бюджетного кодекса Российской Федерации и положения о бюджетном процессе в г. Сочи, вследствие чего бюджет города был принят в первом

чении, без учета и до утверждения федеральных и краевых бюджетных нормативов, закрепленных за г. Сочи.

3. В нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 6 решения Городского Совета Сочи «О бюджете города Сочи на 2005 год» органами исполнительной и представительной власти г. Сочи принимались нормативные правовые акты на дополнительные виды расходов, не имеющих источников финансирования, которые привели к кредиторской задолженности за 2005 год в сумме 157498,1 тыс. рублей.

4. Принятие в течение 2005 года решений Городским Собранием Сочи об освобождении отдельных категорий плательщиков от уплаты в бюджет земельного налога привели к увеличению объемов дополнительных льгот на 113329,0 тыс. рублей.

5. Сокращение объемов государственных капитальных вложений, предусмотренных первоначально на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы на 2005 год, незначительное доленое участие в 2005 году в строительстве объектов федеральной целевой программы «Юг России» муниципального бюджета г. Сочи, позднее поступление средств из федерального бюджета (до 70,2 % в декабре 2005 года) приводят к срыву планируемых сроков ввода объектов в эксплуатацию.

6. Размещение муниципального заказа г. Сочи на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», вступившим в силу с 1 января 2006 года, начато только со II квартала 2006 года.

7. По состоянию на 1 января 2006 года в г. Сочи осуществлен комплекс мероприятий по переходу к реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ в части установления границ муниципальных образований, формирования необходимой нормативно-правовой базы, утвержден и включен в государственный реестр устав города-курорта Сочи.

Предложения

Направить по результатам проверки:

1. Представление Счетной палаты Российской Федерации главе администрации г. Сочи по устранению выявленных недостатков:

- привести в соответствие со статьей 181 Бюджетного кодекса Российской Федерации состав показателей, представленных для рассмотрения и утверждения в проекте закона о бюджете на 2006 год;

- определить источники и порядок финансирования в 2006 году дополнительных видов расходов;

- прекратить практику принятия решений органами местного самоуправления в течение финансового года об освобождении отдельных категорий плательщиков от уплаты земельного налога в бюджет;

- провести инвентаризацию муниципального имущества г. Сочи.

2. Информационные письма в Министерство финансов Российской Федерации, главе администрации Краснодарского края.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН