



Утвержден Коллегией Счетной палаты
Российской Федерации 26 декабря 2018 года

Аудитор Счетной палаты Российской Федерации
В.Н. БОГОМОЛОВ

**ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«ПРОВЕРКА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ,
В ТОМ ЧИСЛЕ СРЕДСТВ ФОНДА НАЦИОНАЛЬНОГО
БЛАГОСОСТОЯНИЯ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ФИНАНСИРОВАНИЕ
ИНФРАСТРУКТУРНОГО ПРОЕКТА «ЦЕНТРАЛЬНАЯ КОЛЬЦЕВАЯ
АВТОМОБИЛЬНАЯ ДОРОГА (МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ)
В 2018 ГОДУ»**

Итоги проверки

Счетная палата проверила эффективность использования средств, направленных на реализацию инфраструктурного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область) в 2018 году» (далее – Проект, ЦКАД).

Проверка показала, что к срыву сроков строительства ЦКАД привели, как системные проблемы организации строительства автомобильных дорог: низкое качество проектирования, длительные процедуры изъятия и оформления земельных участков, так и неэффективная система управления проектом в целом. Так, по состоянию на 1 декабря 2018 года строительная готовность ЦКАД оставалась на низком уровне и составляла от 0 % до 66 %, что не позволит завершить основные работы ранее 2020 года, а на одном из участков – ранее 2021 года.

Кроме того, количество рабочих и дорожно-строительной техники на всех пусковых комплексах не соответствует проекту организации строительства и недостаточно для ликвидации отставания в сроках выполнения работ.

Среди выявленных нарушений отмечено завышение стоимости принятых и оплаченных работ, а также неэффективное использование ресурсов, созданных за счет средств федерального бюджета в сумме 414,7 млн. рублей.

В результате переноса сроков окончания строительства пусковых комплексов Государственной компании «Российские автомобильные дороги» не поступят доходы от эксплуатации ЦКАД за 2019–2020 годы в сумме 22,4 млрд. рублей.

По отдельным локальным мероприятиям ЦКАД невозможно определить полную стоимость строительства, так как не утверждена проектно-сметная документация.

Цель

Оценить обоснованность и результативность использования средств, направленных на реализацию Проекта.

Выводы

Ввиду недостаточно эффективной системы управления Проектом, строительство ЦКАД не будет завершено в установленные сроки.

Установлено увеличение стоимости строительства ЦКАД, однако определить ее полную стоимость на момент проверки невозможно.

Предложения Счетной палаты Государственной компании «Российские автомобильные дороги»

- Направить проектную документацию объекта капитального строительства «Строительство Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области» на проведение повторной государственной экспертизы;
- рассмотреть вопрос о корректировке проектно-сметной документации в части изменения границ полосы отвода автомобильной дороги, а также переустройства дополнительно выявленных инженерных коммуникаций;
- обеспечить пусковые объекты материальными, техническими и трудовыми ресурсами в соответствии с проектом организации строительства;
- усилить контроль за исполнением обязательств по соблюдению сроков создания и реконструкции объектов концессионных соглашений, осуществлению инвестиций в их создание и реконструкцию.

Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 2.5.0.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год.

Предмет контрольного мероприятия

Бюджетные ассигнования и средства Фонда национального благосостояния, направленные на финансирование инфраструктурного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область) (далее – инфраструктурный проект, ЦКАД), нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие деятельность Государственной компании «Автодор» (далее – ГК «Автодор», Госкомпания) по реализации инфраструктурного проекта, первичные документы, регистры бухгалтерского учета, финансовая, бухгалтерская, статистическая и иная отчетность, договорные, платежные и иные документы, являющиеся основанием и подтверждающие расходование средств.

Объект контрольного мероприятия

Государственная компания «Российские автомобильные дороги».

Срок проведения контрольного мероприятия

С ноября по декабрь 2018 года.

Цель контрольного мероприятия

Оценка обоснованности и результативности использования средств, направленных на реализацию инфраструктурного проекта.

Проверяемый период деятельности

2018 год (при необходимости более ранние периоды).

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 2044-р проект по строительству Центральной кольцевой автомобильной дороги (Московская область) (далее – Проект) включен в перечень самоокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы которых размещаются средства Фонда национального благосостояния. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2015 года № 310-р утвержден паспорт инвестиционного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)» (далее – Паспорт проекта).

Целью реализации Проекта является создание условий для формирования современной транспортной инфраструктуры, интегрированной с сетью международных транспортных коридоров в целях реализации транзитного потенциала Российской Федерации, а также обеспечение обслуживания транспортных потоков за пределами центральной части Московского транспортного узла и снижение перегрузки относящейся к нему сети автомобильных дорог.

Участниками Проекта ЦКАД определены ГК «Автодор» (инициатор инвестиционного проекта) и концессионеры, контрагенты долгосрочных инвестиционных соглашений, определенные по результатам открытых конкурсов.

В рамках реализации Проекта предусматривается строительство в период 2014–2019 годов (первоначально 2014–2018 годы) первой очереди следующих пусковых комплексов:

- пусковой комплекс № 1 – от пересечения с автомобильной дорогой федерального значения М-4 «Дон» до начала обхода г. Наро-Фоминска протяженностью 49,5 км (категория дороги – I А);
- пусковой комплекс № 3 – от пересечения со строящейся скоростной автомобильной дорогой М-11 «Москва – Санкт-Петербург» до пересечения с автомобильной дорогой федерального значения М-7 «Волга» протяженностью 105,3 км (категория дороги – I А);
- пусковой комплекс № 4 – от пересечения с автомобильной дорогой федерального значения М-7 «Волга» до пересечения с автомобильной

дорогой федерального значения М-4 «Дон» протяженностью 96,5 км (категория дороги – I А);

- пусковой комплекс № 5 – от начала обхода г. Наро-Фоминска до пересечения со строящейся скоростной автомобильной дорогой М-11 «Москва – Санкт-Петербург» протяженностью 87,7 км, категория дороги – II.

Всего в ходе инвестиционного проекта должно быть введено в эксплуатацию 339,0 км автомобильных дорог, из которых в рамках строительства – 279,6 км, в рамках реконструкции – 59,4 километра.

На платной основе будут эксплуатироваться участки дорог пусковых комплексов №№ 1, 3 и 4 общей протяженностью 251,3 км, или 74,1 % от общей протяженности ЦКАД.

Цели инвестиционного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)» соответствуют главным стратегическим приоритетам Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 года № 1734-р (мобильность населения, доступность транспортных услуг, снижение уровней аварийности и др.).

Результаты контрольного мероприятия

1. В соответствии с требованием частей 1 и 2 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) решением наблюдательного совета ГК «Автодор» (протокол от 13 августа 2012 года № 38) утвержден Порядок закупочной деятельности, который соответствует требованиям Федерального закона № 223-ФЗ.

В ходе реализации Проекта ГК «Автодор» заключено 1153 договора (соглашения) с объемом обязательств в сумме 292315,3 млн. рублей, из них 133 договора на сумму 281959,2 млн. рублей на выполнение строительно-монтажных работ, работ по подготовке территории и иных работ, не связанных с земельно-кадастровыми работами (информация о договорах, связанных с изъятием земельных участков, представлена в разделе 3 отчета).

Следует отметить, что потребуются принятие дополнительных обязательств за счет средств федерального бюджета в рамках реализации Проекта на строительство 2 транспортных развязок и участка автомобильной

дороги в рамках локальных мероприятий ЦКАД, на переустройство инженерных коммуникаций по всем пусковым комплексам, в том числе магистральные и распределительные газопроводы и нефтепроводы (при этом заключения государственной экспертизы по всем вышеуказанным объектам не получены), а также на изъятие ряда земельных участков.

Основной объем обязательств приходится на заключенные в рамках реализации Проекта долгосрочные инвестиционные и концессионные соглашения на сумму 258918,6 млн. рублей, в том числе: в рамках строительства пускового комплекса № 1 – 48733,4 млн. рублей, пускового комплекса № 3 – 81824,6 млн. рублей, пускового комплекса № 4 – 86191,8 млн. рублей, пускового комплекса № 5 – 42168,8 млн. рублей.

Определение начальных (максимальных) цен указанных соглашений осуществлено Госкомпанией проектно-сметным методом на основании сметной стоимости строительства, имеющей положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России». Завышение начальных цен данных соглашений в ходе проверки не установлено.

Сметная стоимость строительства 4 пусковых комплексов ЦКАД в базисном уровне цен (на 1 января 2000 года) составляет 30070,2 млн. рублей, достоверность которой подтверждена положительными заключениями ФАУ «Главгосэкспертиза России» в 2010–2013 годах.

В период реализации Проекта сметная стоимость строительства пусковых комплексов № 3 и № 4 в базисном уровне цен была увеличена на 2058,7 млн. рублей, что также подтверждается положительными заключениями ФАУ «Главгосэкспертиза России» в 2015 и 2018 годах.

1.1. ГК «Автодор», ООО «АСК» и ООО «Ирд инжиниринг проект» заключен договор на оказание услуг технического эксперта в рамках строительства пускового комплекса № 3 от 27 февраля 2017 года № ЦУП-2017-130 (далее – договор № ЦУП-2017-130) на сумму 950,0 млн. рублей.

Начальная (максимальная) цена договора на оказание услуг технического эксперта на сумму 1087,7 млн. рублей рассчитана методом сопоставимых рыночных цен на основании 5 коммерческих предложений.

В соответствии с указанным договором услуги технического эксперта включают в себя объективный и независимый контроль при строительстве, функции строительного контроля.

Вместе с тем по результатам проверки достоверности определения сметной стоимости ФГУ «Главгосэкспертиза России» (положительные заключения от 8 ноября 2010 года № 1078-10/ГГЭ-6683/10) в соответствии с главой 10 сводного сметного расчета стоимости строительства пускового комплекса № 3 стоимость строительного контроля в ценах соответствующих лет составляет 717,6 млн. рублей.

Финансирование указанного договора осуществляется в пропорции 50/50 между ГК «Автодор» и ООО «АСК», или по 475,0 млн. рублей. При этом средства концессионера в размере 475,0 млн. рублей предоставляются на возвратной основе и подлежат поэтапному возмещению Госкомпанией на эксплуатационной стадии.

Таким образом, стоимость договора № ЦУП-2017-130, включающая функции строительного контроля, превышает лимит средств, предусмотренный сводным сметным расчетом на строительный контроль, на сумму 232,4 млн. рублей и потребует дополнительного объема государственного финансирования на указанную сумму.

По состоянию на 15 ноября 2018 года ГК «Автодор» приняты и оплачены работы по указанному договору на сумму 182,4 млн. рублей.

1.2. По результатам конкурса между ГК «Автодор», ООО «Юго-Восточная магистраль» и ООО «Смоленск – ДорНИИ – Проект» заключен договор на оказание услуг технического эксперта в рамках строительства пускового комплекса № 4 от 6 ноября 2018 года № ПО1-2018-1343 (далее – Договор № ПО1-2018-1343) на сумму 1400,0 млн. рублей.

Начальная (максимальная) цена договора на оказание услуг технического эксперта на сумму 1428,3 млн. рублей рассчитана методом сопоставимых рыночных цен на основании 3 коммерческих предложений.

Вместе с тем по результатам проверки достоверности определения сметной стоимости ФГУ «Главгосэкспертиза России» (положительные заключения от 8 ноября 2010 года № 1079-10/ГГЭ-6683/10, от 31 декабря 2015 года № 1852-15/ГГЭ-6683/10) в соответствии с главой 10 сводного сметного расчета стоимости строительства пускового комплекса № 4 стоимость строительного контроля в ценах соответствующих лет составляет 901,2 млн. рублей.

Финансирование указанного договора осуществляется в пропорции 50/50 между ГК «Автодор» и ООО «Юго-Восточная магистраль», или по 700,0 млн. рублей. При этом средства концессионера в размере

700,0 млн. рублей предоставляются на возвратной основе и подлежат поэтапному возмещению Госкомпанией на эксплуатационной стадии.

Таким образом, стоимость договора № ПО1-2018-1343, включающая функции строительного контроля, превышает лимит средств, предусмотренных сводным сметным расчетом на строительный контроль, на сумму 498,8 млн. рублей и потребует дополнительного объема государственного финансирования на указанную сумму.

По состоянию на 15 ноября 2018 года принятые и оплаченные работы по указанному договору отсутствуют.

1.3. В ходе выполнения договора от 27 декабря 2011 года № УП-2011-726, заключенного между ГК «Автодор» и ОАО «Центродорстрой», на подготовку территории строительства по пусковому комплексу № 3 были оплачены работы по переустройству газопроводов и нефтепроводов на сумму 414,7 млн. рублей.

В дальнейшем в связи с несогласованием временного занятия земельного участка Госкомпанией было принято решение об изменении плана переустройства указанных инженерных коммуникаций, из-за чего ранее выполненные и оплаченные работы в размере 414,7 млн. рублей остались невостребованными.

Дополнительным соглашением от 7 ноября 2017 года № 17 между Госкомпанией и ОАО «Центродорстрой» указанный договор был расторгнут.

Следует отметить, что между ГК «Автодор» и ООО «Стройгазсервис» заключен договор от 7 ноября 2017 года № ЦУП-2017-1428 на подготовку территории строительства пускового комплекса № 3, в том числе на выполнение работ по переустройству газопроводов и нефтепроводов в обход ранее переустроенных коммуникаций на сумму 664,1 млн. рублей, в состав которых были включены работы по переустройству газопровода, выполненные в рамках договора от 27 декабря 2011 года № УП-2011-726 на сумму 414,7 млн. рублей.

Таким образом, Госкомпанией неэффективно использованы ресурсы, созданные за счет средств федерального бюджета, в сумме 414,7 млн. рублей.

1.4. ГК «Автодор» при определении порядка формирования стоимости выполнения работ по расчету начальных цен договоров, предусмотренного Методикой определения стоимости выполнения работ по расчету начальной цены договора, разработки исходных данных, организации и проведению

конкурентных процедур закупок товаров, работ, услуг, конкурентных процедур по предоставлению имущества и/или прямых закупок, утвержденной приказом ГК «Автодор» от 24 октября 2016 года № 241, при расчете затрат на оплату труда сотрудников, выполняющих работы по расчету начальных цен договоров (пункт 1 раздела 4 Методики), не обосновано использовалась ценовая информация о среднемесечном уровне заработной платы, которая не отвечает предмету закупки на выполнение работ по организации и проведению конкурентных процедур, что может свидетельствовать о завышении оплаты услуг по расчету начальных цен договоров, оказываемых ГК «Автодор» дочерней организацией ООО «Автодор-Инжиниринг» в соответствии с рамочными договорами от 30 июня 2015 года № ПТИ-2015-472, от 23 декабря 2016 года № ДПТПИИТ-2016-1475, от 29 января 2018 года № ДПТПИИТ-2018-59.

1.5. В нарушение части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ Госкомпанией не внесена в реестр договоров информация и документы по двум договорам на аренду лесных участков, заключенных с комитетом лесного хозяйства Московской области (договоры от 26 сентября 2018 года № 50-0028-08-13-12 и № 50-0027-08-13-02 на сумму 147,6 тыс. рублей и 174,1 тыс. рублей соответственно).

1.6. В рамках дополнительного соглашения от 17 ноября 2016 года № 5 к договору от 17 марта 2014 года № ИД-2014-199, заключенному между ГК «Автодор» и ООО «Автодор-Инвест» на выполнение услуг по разработке финансово-экономического обоснования, конкурсной документации и комплексного консультационного сопровождения конкурсов на право заключения концессионных соглашений и долгосрочного инвестиционного соглашения, были увеличены объем и стоимость оказания услуг на 26,6 млн. рублей (не более чем на 10 процентов).

При этом стоимость дополнительного объема услуг была рассчитана ГК «Автодор» без учета Методики расчета стоимости оказания услуг по подготовке и сопровождению конкурсов (включая сопровождение после коммерческого и финансового закрытия) для реализации проектов ГЧП консультантом, являющимся дочерним обществом Государственной компании «Российские автомобильные дороги», утвержденной приказом ГК «Автодор» от 13 мая 2015 года № 70, и Методики расчета начальных (максимальных) цен договоров на выполнение работ (оказания услуг) для Государственной компании «Российские автомобильные дороги» по разработке бизнес-планов, финансовых моделей проектов, проектов концессионных,

операторских и инвестиционных соглашений, а также проектов конкурсных документаций на право заключения соответствующих соглашений, услуг по сопровождению концессионных, операторских и инвестиционных конкурсов, утвержденной приказом ГК «Автодор» от 13 мая 2015 года № 71, что может свидетельствовать о завышении стоимости дополнительно оказываемых услуг.

1.7. Проверкой установлено, что в договор от 17 августа 2017 года № ЦУП-2017-1012 по подготовке территории строительства пускового комплекса № 4 (далее – Договор № ЦУП-2017-1012), заключенный Госкомпанией с ООО «Стройновация», стоимостью 4219,8 млн. рублей включены мероприятия, которые были ранее выполнены по договору от 3 апреля 2013 года № ЦУП-2013-338 (далее – Договор № ЦУП-2013-338), стоимостью 1876,7 млн. рублей.

Так, подрядной организацией ООО «Стройновация» по Договору № ЦУП-2013-338 в 2013 году выполнены работы по переустройству инженерных коммуникаций, которые приняты и оплачены ГК «Автодор». За счет того, что фактический объем земляных работ при их переустройстве оказался меньше предусмотренного договором, образовалась экономия в размере 2,4 млн. рублей. При этом собственниками инженерных коммуникаций подтверждено их переустройство.

Вместе с тем Госкомпанией в Договор № ЦУП-2017-1012 включены мероприятия по переустройству указанных коммуникаций на сумму 2,4 млн. рублей, в которых отсутствует необходимость выполнения.

2. В соответствии с докладом «Об организационной и финансовой модели реализации проекта строительства ЦКАД и ее дальнейшей эксплуатации», направленным Минэкономразвития России (письмо от 16 октября 2013 года № 22166-ОС/ДО7) заместителю Председателя Правительства Российской Федерации, финансовая модель реализации Проекта имеет следующие преимущества:

- при реализации концессионных соглашений: привлечение большего объема частных инвестиций в силу специального законодательного режима защиты инвестиций;
- при реализации долгосрочных инвестиционных соглашений: сокращение сроков реализации Проекта (возможность реализации Проекта в более короткие сроки), передача рисков по оформлению земельных участков инвестору.

При этом проверка показала, что в рамках реализации концессионных соглашений привлечено только 14000,0 млн. рублей (по пусковому комплексу № 3), или 28,8 % общего объема инвестиций концессионеров на 2017–2018 годы, установленных Паспортом проекта в сумме 48659,1 млн. рублей. Инвестиции концессионера по пусковому комплексу № 4 не привлекались.

Кроме того, в рамках контрольного мероприятия установлены низкие темпы производства строительно-монтажных работ при исполнении долгосрочных инвестиционных соглашений, которые не позволяют завершить в установленные сроки (декабрь 2018 года) строительно-монтажные работы на пусковых комплексах № 1 и № 5.

Также работы по изъятию земельных участков исключены из обязательств подрядчика по строительству пускового комплекса № 1 в связи с неудовлетворительной деятельностью АО «Крокус Интернешнл» и переложены на Госкомпанию в соответствии с дополнительным соглашением от 28 декабря 2017 года № 12 к долгосрочному инвестиционному соглашению от 23 мая 2014 года № ИД-2014-461, заключенному между ГК «Автодор» и АО «Крокус Интернешнл».

Таким образом, преимущества, отраженные в вышеуказанном докладе, до настоящего времени не реализованы.

Первоначально строительство ЦКАД должно было быть завершено в 2018 году. В связи с несоблюдением установленных сроков в Паспорт проекта внесены изменения распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2017 № 1454-р в части окончания строительства ЦКАД до 2019 года, а также структуры финансирования.

С учетом внесенных изменений фаза строительства по пусковым комплексам № 3 и № 4 перенесена на 1 год (до 2019 года). Фаза эксплуатации изменена и установлена (с 2020–2046 годы). Общий объем финансирования Проекта увеличен на 13426,5 млн. рублей (4,5 % от стоимости Проекта).

Информация об изменении плановых объемов финансирования в разрезе пусковых комплексов (далее – ПК) приведена в таблице:

(млн. руб.)

Наименование объектов	Объемы финансирования		Отклонение	Уровень изменения, %
	первоначальный	с учетом изменений		
1	2	3	4 = гр. 3 – гр. 2	5 = гр. 4/гр. 2
ПК № 1	57566,7	53198,4	-4368,3	-7,59
ПК № 3	91734,8	97148,1	5413,3	5,90
ПК № 4	90069,0	97417,0	7348,0	8,16
ПК № 5	48575,2	47875,6	-699,6	-1,44
Локальные мероприятия в рамках ЦКАД	11898,2	17631,3	5733,1	48,18
Всего	299843,9	313270,4	13426,5	4,48

Изменениями, внесенными в Паспорт проекта, увеличено финансирование пусковых комплексов № 3 и № 4 (на 5413,3 млн. рублей и 7348,0 млн. рублей соответственно) и иные локальные мероприятия (на 5733,1 млн. рублей) с одновременным уменьшением объема средств, направляемых на реализацию мероприятий по пусковому комплексу № 1 на 4368,3 млн. рублей и пусковому комплексу № 5 на 699,6 млн. рублей в связи с экономией, образовавшейся по результатам конкурсных процедур при заключении долгосрочных инвестиционных соглашений, а также с исключением выполнения землеустроительных и кадастровых работ на пусковом комплексе № 1 в сумме 42,6 млн. рублей, которые отнесены к обязанностям заказчика, уменьшения средств на страхование – в сумме 107,4 млн. рублей.

Увеличение стоимости Проекта в рамках реализации пусковых комплексов № 3 на 5413,3 млн. рублей и № 4 на 7348,0 млн. рублей связано с переносом сроков окончания их строительства и индексации стоимости строительства с учетом корректировок прогноза основных макроэкономических показателей (индекса-дефлятора инвестиций в основной капитал).

Необходимо отметить, что Госкомпанией представлены расчеты, обосновывающие увеличение стоимости строительства пускового комплекса № 4 только на 6871,8 млн. рублей. Указанное увеличение произошло за счет индексации стоимости строительства на 9,2% – разница между учтенным в расчете стартовой стоимости строительства прогнозным индексом-дефлятором 2015 года и фактическим индексом-дефлятором согласно

опубликованному 6 мая 2016 года актуальному прогнозу Минэкономразвития России. При этом расчеты, обосновывающие увеличение стоимости реализации ПК № 4 на сумму 476,2 млн. рублей, отсутствуют.

Источником финансирования увеличения стоимости строительства пусковых комплексов № 3 и № 4 являются собственные и заемные инвестиции концессионера. Вместе с тем в соответствии с условиями концессионных соглашений (концессионное соглашение от 16 сентября 2016 года № К-4 (пункт G.5.3 Соглашения, пункт 3.3 приложения № 18 к Соглашению), концессионное соглашение от 2 июня 2017 года № К-5 № К-5 (пункт G.5.3 Соглашения, пункт 3.3 приложения № 18 к Соглашению) инвестиции концессионера предоставляются на возвратной основе и подлежат поэтапному возмещению путем выплаты инвестиционного платежа со стороны ГК «Автодор» концессионеру в полном объеме.

Таким образом, возврат дополнительно направленных концессионерами средств на реализацию Проекта будет осуществлен за счет Российской Федерации.

Возврат инвестиций концессионеров и средств Фонда национального благосостояния Проектом предусмотрен за счет будущих сборов платы за проезд транспортных средств по автомобильной дороге.

В соответствии с программой деятельности ГК «Автодор» доходы от эксплуатации ЦКАД запланированы на 2019 год в сумме 4656,6 млн. рублей, на 2020 год – 17774,4 млн. рублей, на 2021 год – 22663,4 млн. рублей.

Госкомпанией направлено письмо в Минтранс России от 19 сентября 2018 года № 9999-ПП с предложениями о внесении изменений в Паспорт проекта в части переноса сроков окончания строительства на декабрь 2020 года.

Таким образом, доходы от эксплуатации ЦКАД за 2019–2020 годы, запланированные в сумме 22431,0 млн. рублей, Госкомпании не поступят и возмещение средств будет осуществлено за счет Российской Федерации.

Кроме того, согласно условиям концессионных соглашений привлеченные концессионерами заемные средства подлежат безусловной выплате концедентом через 42 месяца с даты начала строительства независимо от того, будет ли объект введен в эксплуатацию.

Учитывая, что датой начала строительства пускового комплекса № 3 является 28 декабря 2016 года, указанное обязательство возникает

у Госкомпании, начиная с 28 июня 2020 года, при этом прогнозный размер неуклоняемой части инвестиционного платежа на 2020 год составит 3223,4 млн. рублей.

Аналогично по пусковому комплексу № 4. В связи с началом строительства 13 апреля 2018 года это обязательство возникает у ГК «Автодор», начиная с 13 октября 2021 года. Прогнозный размер неуклоняемой части инвестиционного платежа на 2021 год составляет 4268,4 млн. рублей.

Таким образом, в связи с отсутствием доходов Госкомпании от эксплуатации на платной основе ЦКАД осуществление указанных платежей в сумме 7491,8 млн. рублей будет осуществлено за счет Российской Федерации.

3. Долгосрочными инвестиционными и концессионными соглашениями установлены графики производства работ. Вместе с тем проверкой установлено, что по всем пусковым комплексам установленные сроки не соблюдаются.

3.1. По пусковому комплексу № 1, срок ввода которого установлен на декабрь 2018 года, отставание от графика производства работ составляет 70,1 % и в основном сложилось по следующим видам работ: подготовка территории строительства (основные работы связаны с переустройством газопроводов магистральных, линий связи и линий электропередач) – 86,1 %; устройство дорожной одежды – 76,7 %; искусственные сооружения – 69,8 %; пересечения и примыкания – 73,1 процента.

Одной из причин, повлиявшей на несвоевременность завершения работ, стало изменение границ г. Москвы (решение от 1 июля 2012 года) с учетом присоединенных территорий Московской области, что повлекло за собой изменение правового режима территорий, в границах которых осуществляется переустройство инженерных коммуникаций.

При этом до февраля 2018 года документация по планировке указанных территорий не разрабатывалась (Госкомпанией заключен договор от 28 февраля 2018 года № ЦУП-2018-158). До настоящего времени документация на прохождение государственной экспертизы по переустройству инженерных коммуникаций не направлялась.

3.2. По пусковому комплексу № 3 в соответствии с графиком производства работ на 28 декабря 2018 года техническая готовность должна составить 46 %, а также должны быть завершены работы по строительству 38 искусственных сооружений.

Вместе с тем по состоянию на 15 ноября 2018 года техническая готовность составляет 30,1 %, все искусственные сооружения, предусмотренные к вводу, не завершены и их техническая готовность составляет 12 процентов.

3.3. По пусковому комплексу № 4 по состоянию на 15 ноября 2018 года в соответствии с графиком строительства должны быть завершены 5 элементов, но строительно-монтажные работы по их реализации на 21 ноября 2018 года не начинались.

Из 59 элементов, которые по состоянию на указанную дату согласно графику строительства должны быть в стадии реализации, работы при отсутствии согласованной концедентом и утвержденной концессионером рабочей документации ведутся только по 5 элементам (искусственные сооружения, земляное полотно) (8,5 %). Общее отставание работ по реализации пускового комплекса № 4 согласно графику строительства составляет более 13 месяцев.

3.4. По пусковому комплексу № 5 по состоянию на 15 ноября 2018 года общее отставание от графика строительства составляет 54,6 %. При этом срок ввода объекта в эксплуатацию – декабрь 2018 года.

В 2018 году наиболее значительное отставание от графика производства работ сложилось по следующим видам работ: земляное полотно – 67,2 %, пересечения и примыкания – 72,3 %, дорожная одежда – 48,6 %, шумозащитные экраны – 97,1 процента.

В рамках подготовки территории строительства из 54 газопроводов, предусмотренных рабочей документацией, переустроено 34 газопровода (64 %) общей протяженностью 7,8 км (56,5 %) из 13,8 км. Из 460 км линий связи переустроено 441,6 км (96 %). Также осуществлено переустройство 47,8 км (81,3 %) высоковольтных линий из 58,8 километра.

3.5. В рамках реализации Проекта заключено 1020 договоров (соглашений) и принято 74 решения суда на выкуп, аренду земельных участков, изъятие недвижимости (земли) для государственных нужд на общую сумму 10356,1 млн. рублей.

Одной из причин несоблюдения сроков строительства ЦКАД является длительность процедур оформления земельных участков, что, в свою очередь, свидетельствует о низком качестве проведенных проектно-изыскательских работ, а также подготовке документации о планировке территории.

Согласно Сетевому плану-графику мероприятий по реализации проекта строительства ЦКАД, утвержденному Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым от 19 мая 2017 года № 3389п-П9 (далее – Сетевой план-график), Госкомпания необходимо изъять земельные участки по пусковому комплексу № 1 в срок до ноября 2017 года, по пусковому комплексу № 3 – август 2018 года, по пусковому комплексу № 4 – ноябрь 2018 года, по пусковому комплексу № 5 – февраль 2018 года.

При этом Госкомпанией в нарушение установленных Сетевым планом-графиком сроков изъятия земельных участков до настоящего времени не изъято 244 земельных участка (17,5 %) площадью 69,9 га, не урегулированы земельные отношения по 304 участкам (26,5 %) площадью 111,46 га, не переведены в надлежащую категорию земли лесного фонда в количестве 223 участков (31,9 %) площадью 370 гектаров.

Кроме этого Госкомпанией нарушены установленные Сетевым планом-графиком сроки принятия решений об изъятии 6 земельных участков, в том числе: на ПК № 1 (июль 2017 года) – 3 участков на срок от 64 до 136 календарных дней, на ПК № 4 (март 2018 года) – 1 участка на 44 календарных дня, на ПК № 5 (август 2017 года) – 2 участков от 47 до 58 календарных дней, а также сроки изъятия участков для строительства ЦКАД по 8 земельным участкам на ПК № 1 – от 8 до 323 календарных дней, по 27 земельным участкам на ПК № 5 – от 14 до 198 дней.

3.6. Отставание от графиков производства работ, а также несоблюдение установленных сроков по изъятию земельных участков в том числе связано со следующим.

Согласно статье 14 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» планирование дорожной деятельности осуществляется на основании документов территориального планирования.

В соответствии со статьей 10 Градостроительного кодекса Российской Федерации документами территориального планирования Российской Федерации являются схемы территориального планирования Российской Федерации.

Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область) включена в схему территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта (железнодорожного, воздушного,

морского, внутреннего водного транспорта) и автомобильных дорог федерального значения распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2013 года № 384-р.

На основании части 1 статьи 26 Градостроительного кодекса Российской Федерации реализация документов территориального планирования осуществляется путем:

- подготовки и утверждения документации по планировке территории в соответствии с документами территориального планирования;
- принятия в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, решений о резервировании земель, об изъятии земельных участков для государственных или муниципальных нужд, о переводе земель или земельных участков из одной категории в другую.

Согласно пункту 4 Положения о выполнении инженерных изысканий для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2006 года № 20, состав и содержание работ по инженерным изысканиям для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства определяются с учетом материалов и результатов инженерных изысканий, полученных при подготовке документации по планировке территории (указанная норма вступила в силу в июне 2014 года).

Следует отметить, что проектно-сметная документация на строительство ЦКАД разработана в рамках государственного контракта от 18 ноября 2008 года № 16-ГК/08, заключенного между ФГУ «Дороги России» (заказчик) и ОАО «Союздорпроект», положительные заключения государственной экспертизы получены в 2010–2013 годах.

Однако документация по планировке территорий ЦКАД утверждена распоряжениями Росавтодора в период с апреля по ноябрь 2014 года, то есть после разработки проектно-сметной документации.

До настоящего времени корректировка проектно-сметной документации в части изменения границ полосы отвода автомобильной дороги, переустройства дополнительно выявленных инженерных коммуникаций Госкомпанией не производилась.

Вместе с тем по пусковому комплексу № 1 строительство 8 надземных пешеходных переходов невозможно по причине выхода конструктивных

элементов за полосу отвода, кроме того, выявлено 79 инженерных коммуникаций, не предусмотренных ПСД, без переустройства которых невозможно приступить к строительству целого ряда участков автомобильной дороги и искусственных сооружений, по пусковому комплексу № 5 – выход конструктивных элементов земляного полотна за границу полосы отвода ЦКАД.

4. Паспортом проекта предусмотрено финансирование строительства ЦКАД за счет следующих источников: субсидии, предоставляемые из федерального бюджета в сумме 75670,6 млн. рублей, Фонда национального благосостояния – 150000,0 млн. рублей, собственные средства Госкомпании – 1069,7 млн. рублей, собственные и заемные средства инвесторов и концессионеров – 86530,1 млн. рублей.

Информация о финансировании Проекта за счет источников в период с 2012 по 2018 год приведена в таблице:

(млн. руб.)

Наименование источника	Предусмотрено Паспортом проекта на 2012–2018 гг.	Поступило	Кассовый расход
Средства ФНБ	129046,5	51193,1	42167,3
Субсидии из федерального бюджета	54358,9	53741,9	53740,1
Иные доходы	1069,7	1681,2	1678,5
Средства инвесторов	60269,7	14000,0	14000,0
Итого	244744,8	120616,2	111585,9

Кассовый расход по состоянию на 15 ноября 2018 года составил 111585,9 млн. рублей, или 92,5 %, из них выдано авансов в рамках 69 договоров на сумму 63815,6 млн. рублей (57,1 % общего объема выплат).

Выборочной проверкой документов (всех платежей свыше 100,0 тыс. рублей), подтверждающих обоснованность платежей, произведенных Госкомпанией в 2018 году за счет средств ФНБ и субсидии, установлено, что оплата производилась на основании необходимых первичных документов, договоров и соглашений, счетов, счетов фактуры, актов выполненных работ. Нецелевое использование средств ФНБ и субсидий из федерального бюджета не установлено.

Фактически были размещены по закрытым подпискам 5 облигационных займов Госкомпании на сумму 51193,1 млн. рублей, в том числе в 2018 году 12759,2 млн. рублей. Средства от продажи облигаций размещаются

на специальном счете Госкомпании, открытом в АО «Газпромбанк» для расчетов в рамках реализации Проекта. По состоянию на 15 ноября 2018 года кассовый расход средств ФНБ составил 42167,3 млн. рублей (82,4 % объема поступивших средств), в том числе в 2018 году – 3735,0 млн. рублей.

Остаток средств ФНБ на 15 ноября 2018 года составил 9024,2 млн. рублей, сумма начисленных процентов на средства ФНБ – 206,4 млн. рублей.

Субсидии из федерального бюджета на осуществление деятельности Госкомпании по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог составили 53741,9 млн. рублей. Кассовый расход – 53740,1 млн. рублей (99,99 %), в том числе в 2018 году – 18764,5 млн. рублей. Неиспользованный остаток субсидии – 1,8 млн. рублей.

Финансирование за счет внебюджетных источников осуществлялось только в 2018 году и составило 14000,0 млн. рублей, или 23,2 % от предусмотренного объема за истекший период.

4.1. ГК «Автодор» ненадлежащим образом осуществлялся контроль за соблюдением концессионером условий концессионного соглашения, в том числе за исполнением обязательств по соблюдению сроков создания и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения, осуществлению инвестиций в его создание и (или) реконструкцию, предусмотренный частью 2 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

В результате ООО «Юго-Восточная магистраль» (концессионер) не обеспечено выполнение обязательства в части софинансирования строительства пускового комплекса № 4 в 2017 году на сумму 1986,4 млн. рублей, предусмотренного пунктом 6 приложения № 17 «Порядок финансирования на инвестиционной стадии» к концессионному соглашению от 2 июня 2017 года № К-5.

Также ООО «АСК» (концессионер) не обеспечено выполнение обязательства в части софинансирования строительства пускового комплекса № 3 в 2017 году на сумму 676,3 млн. рублей, предусмотренного пунктом 6 приложения № 17 «Порядок финансирования на инвестиционной стадии» к концессионному соглашению от 16 сентября 2016 года № К-4.

4.2. Дебиторская задолженность по состоянию на 15 ноября 2018 года составила 30920,9 млн. рублей по 54 договорам (соглашениям), или 27,7 %

от общего кассового расхода Госкомпании на реализацию проекта ЦКАД с 2012–2018 годов.

С начала 2018 года объем дебиторской задолженности сократился на 4688,7 млн. рублей (с 35609,6 млн. рублей до 30920,9 млн. рублей).

В составе дебиторской задолженности числятся обязательства подрядчиков по 44 договорам и соглашениям на сумму 30015,2 млн. рублей, а также оплата Госкомпании по договорам изъятия, аренды и компенсации ущерба по земельным участкам в сумме 905,7 млн. рублей.

Наибольший объем (27699,0 млн. рублей, или 92,3 %) в структуре дебиторской задолженности приходится на обязательства контрагентов (за счет выданных и неотработанных авансов) по долгосрочным инвестиционным и концессионным соглашениям.

Информация о динамике дебиторской задолженности по инвестиционным и концессионным соглашениям за период реализации Проекта приведена в таблице:

(млн. руб.)

ЦКАД	Наименование исполнителя	Источник	01.01.2016 г.	01.01.2017 г.	01.01.2018 г.	15.11.2018 г.
ПК № 1	АО «Крокус Интернэшнл» ДИС от 23.05.2014 г. № ИД-2014-461	Всего	12619,3	12171,1	12388,7	12262,6
		ФНБ	12619,3	12171,1	12388,66	10382,6
		Субсидия	0	0	0,00	1880,0
ПК № 3	ООО «АСК» договор от 16.09.2016 г. № к-4 (концессия)	Всего	0	12661,2	12661,2	2173,1
		ФНБ	0	5384,3	5384,27	2173,1
		Субсидия	0	7276,9	7276,9	0
ПК № 4	ООО «Юго-Восточная магистраль» от 02.06.2017 г. № к-5 (концессия)	Всего	0	0	0	6146,6
		Субсидия	0	0	0	6146,6
ПК № 5	ООО «Кольцевая магистраль» ДИС от 24.12.2014 г. № ИД-2014-1266	Всего	10991,2	6456,7	6678,4	7116,7
		ФНБ	0	0	6678,39	5313,7
		Субсидия	10991,2	6456,7	0,00	1803,0
Всего		Итого	23610,5	31289,0	31728,3	27699,0
		ФНБ	12619,3	17555,4	24451,3	17869,4
		Субсидия	10991,2	31289,6	7277,0	9829,6

Сумма неотработанных авансов изменилась незначительно и составляет 27699,0 млн. рублей, сократившись по сравнению с началом года на 4029,3 млн. рублей, или на 12,7 процента.

4.3. Дебиторская задолженность АО «Крокус Интернэшнл» по долгосрочному инвестиционному соглашению от 23 мая 2014 года № ИД-2014-461 на строительство пускового комплекса № 1 (далее – соглашение на строительство пускового комплекса № 1) по состоянию на 1 января 2018 года составляла 12388,7 млн. рублей.

Согласно пункту 2 статьи 5.3 соглашения на строительство пускового комплекса № 1 Госкомпания вправе выплачивать аванс исполнителю в размере до 30 % (12634,9 млн. рублей) от общего размера государственного финансирования строительства (42116,5 млн. рублей). При этом ГК «Автодор» предоставлены авансовые платежи АО «Крокус Интернэшнл» в общей сумме 17334,9 млн. рублей, или 35,6 процента.

За период с 1 января по 15 ноября 2018 года Госкомпанией предоставлены АО «Крокус Интернэшнл» авансовые платежи на сумму 2700,0 млн. рублей. Дебиторская задолженность по состоянию на 15 ноября 2018 года составила 12262,6 млн. рублей.

На основании выписки ПАО Сбербанк остаток денежных средств на обособленном банковском счете АО «Крокус Интернэшнл» на 1 ноября 2018 года составил 670,1 млн. рублей.

Динамика изменения остатка за период строительства приведена в таблице:

(руб.)

Дата	Остаток на счете	Дата	Аванс
01.01.2016 г.	12296473118,41	29.12.2015 г.	12634937000,00
01.04.2016 г.	10100685805,74		
01.07.2016 г.	7402569988,13		
01.10.2016 г.	5063785618,65		
01.01.2017 г.	2555519572,07		
01.04.2017 г.	473690237,59		
01.07.2017 г.	32350451,68		
01.10.2017 г.	49819971,93	29.12.2017 г.	2000000000,00
01.01.2018 г.	2209754478,86		

Дата	Остаток на счете	Дата	Аванс
01.04.2018 г.	375444267,63		
		24.05.2017 г.	1250000000,00
01.07.2018 г.	130462970,77		
01.10.2018 г.	84212923,57	08.10.2018 г.	230000000,00
01.11.2018 г.	670066080,61	31.10.2018 г.	590000000,00

4.4. Дебиторская задолженность ООО «АСК» по концессионному соглашению от 16 сентября 2016 года № К-4 по строительству пускового комплекса № 3 на 1 января 2018 года составила 12661,2 млн. рублей и образовалась за счет аванса, выданного 30 декабря 2016 года.

В течение 2017 года дебиторская задолженность не изменялась и на 1 января 2018 года сохранилась в указанном объеме. За 2018 год дебиторская задолженность снизилась по сравнению с началом 2017 года на 10488,1 млн. рублей (82,8 %) и составила на 15 ноября 2018 года 2173,1 млн. рублей.

4.5. Дебиторская задолженность ООО «Юго-Восточная магистраль» по концессионному соглашению от 2 июня 2017 года № К-5 по строительству пускового комплекса № 4 на 1 января 2018 года не числилась.

Госкомпанией 29 июня 2018 года предоставлен аванс ООО «Юго-Восточная магистраль» на сумму 6146,6 млн. рублей, который по состоянию на 15 ноября 2018 года полностью не отработан.

4.6. Дебиторская задолженность ООО «Кольцевая магистраль» по долгосрочному инвестиционному соглашению № ИД-2014-1266 от 24 декабря 2014 года по строительству пускового комплекса № 5 (далее – соглашение на строительство пускового комплекса № 5) на начало 2018 года составила 6678,4 млн. рублей.

Согласно пункту 2 статьи 5.3 соглашения на строительство пускового комплекса № 5 Госкомпания вправе выплачивать аванс исполнителю в размере до 30 % (11197,6 млн. рублей) от общего размера государственного финансирования строительства (37325,2 млн. рублей). При этом ГК «Автодор» предоставлены авансовые платежи ООО «Кольцевая магистраль» в общей сумме 19977,4 млн. рублей, или 53,5 процента.

В 2018 году Госкомпанией предоставлены авансовые платежи на сумму 2100,3 млн. рублей. Дебиторская задолженность по состоянию на 15 ноября 2018 года составила 7113,6 млн. рублей.

4.7. Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2018 года составляла 98,9 млн. рублей, на 15 ноября 2018 года составила 250,6 млн. рублей и носит текущий характер.

5. По состоянию на 30 ноября 2018 года Госкомпанией приняты и оплачены работы в целом по проекту на сумму 80543,7 млн. рублей, из них по строительству пусковых комплексов в рамках долгосрочных инвестиционных и концессионных соглашений на сумму 58559,6 млн. рублей, в том числе за 2018 год – 37265,8 млн. рублей.

5.1. В целях строительства пускового комплекса № 1 заключено долгосрочное инвестиционное соглашение от 23 мая 2014 года № ИД-2014-461 с ООО «Стройгазконсалтинг». Из-за неисполнения обязательств подрядчиком (ООО «Стройгазконсалтинг») обязанности по исполнению указанного соглашения были переданы АО «Крокус Интернэшнл» в рамках дополнительного соглашения от 11 августа 2015 года № 5 к соглашению. Стоимость соглашения на инвестиционной стадии составляет 48733,4 млн. рублей, из которых инвестиции государства – 41966,5 млн. рублей, инвестора – 6767,0 млн. рублей. Срок завершения работ – декабрь 2018 года.

На 15 ноября текущего года Госкомпанией профинансировано работ на сумму 27210,5 млн. рублей (64,8 % от предусмотренного объема государственного финансирования), из них приняты и оплачены работы в объеме 14947,9 млн. рублей (35,6 % от предусмотренного объема государственного финансирования), за 2018 год – 7598,0 млн. рублей.

Проверкой объемов стоимости выполненных и принятых работ при строительстве пускового комплекса № 1 установлено следующее.

1. Госкомпанией дополнительным соглашением от 15 мая 2017 года № 8 к соглашению на строительство пускового комплекса № 1 внесены изменения в ведомость объемов и стоимости работ по устройству земляного полотна из песка.

Согласно пункту 25.1 Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства,

утвержденного приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 624 (далее – Перечень видов работ, влияющих на безопасность объектов капитального строительства), работы по устройству земляного полотна для автомобильных дорог включены в перечень работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства.

При этом в нарушение пункта 44 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 года № 145 (далее – Положение о проведении государственной экспертизы), согласно которому при внесении изменений в проектную документацию, получившую положительное заключение государственной экспертизы, в части изменения технических решений, которые затрагивают конструктивные и другие характеристики безопасности объекта капитального строительства, проектная документация направляется повторно на государственную экспертизу, а также пункта 30 Положения о порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 427¹, Госкомпанией при внесении указанных изменений проектная документация на государственную экспертизу повторно не направлялась.

В результате внесенных изменений стоимость устройства насыпи из песка за 1 куб. м увеличена с 292,2 рубля до 989,8 рубля и с 312 рублей до 1045,2 рубля. Общая стоимость указанных работ составила 7044,0 млн. рублей, при этом объем данных работ сократился на 2,1 млн. куб. м и составил 7,1 млн. куб. метров.

С учетом увеличения цены единицы продукции (стоимости устройства насыпи 1 куб. м из песка) общее увеличение стоимости работ по устройству насыпи из песка составляет 5006,0 млн. рублей (в пределах цены соглашения).

¹ Положение о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов (далее – Положение о порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства).

Увеличение стоимости указанных работ произведено за счет значительного уменьшения физических объемов иных работ и соответственно их стоимости по сравнению с проектно-сметной документацией, в основном, по следующим видам работ: по земляному полотну – 1098,6 млн. рублей, по пересечениям и примыканиям – 732,3 млн. рублей, по искусственным сооружениям – 1991,7 млн. рублей и другим.

В соответствии с актами выполненных работ по форме КС-2 и справками о стоимости выполненных работ по форме КС-3 в период с мая 2017 года по октябрь 2018 года Госкомпанией приняты и оплачены работы по устройству земляного полотна в объеме 4,9 млн. куб. м на сумму 4829,2 млн. рублей, из которых по завышенной стоимости – 3517,7 млн. рублей.

Следует отметить, что приемка и оплата работ по устройству насыпи из песка начата в мае 2017 года, то есть только после подписания дополнительного соглашения от 15 мая 2017 года № 8 к соглашению по строительству пускового комплекса № 1, которым была увеличена стоимость работ.

Необходимо отметить, что в долгосрочном инвестиционном соглашении на строительство пускового комплекса № 5 стоимость работ по устройству насыпи из песка за 1 куб. м составляет 270,6 рублей (в 3,7 раза дешевле, чем на пусковом комплексе № 1) и принимается и оплачивается Госкомпанией по указанной стоимости.

2. Дополнительным соглашением от 19 сентября 2017 года № 9 к соглашению на строительство пускового комплекса № 1 в ведомость объемов и стоимость работ внесены изменения по устройству слоев конструкции дорожной одежды в части дополнительного устройства разделительной прослойки из термоскрепленного упрочненного геотекстиля, изменения толщины и вида верхнего слоя покрытия, а также применения добавки в асфальтобетонную смесь «РТЭП» (резиновый термоэластопласт) при устройстве верхнего слоя основания и нижнего слоя асфальтобетонного покрытия.

Согласно пункту 25.4 Перечня видов работ, влияющих на безопасность объектов капитального строительства, работы по устройству покрытий автомобильных дорог, в том числе укрепляемых вяжущими материалами, включены в перечень работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства.

При этом в нарушение пункта 44 Положения о проведении государственной экспертизы, а также пункта 30 Положения о порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства

Госкомпанией при внесении указанных изменений проектная документация на государственную экспертизу повторно не направлялась.

Указанные изменения повлекли увеличение стоимости выполнения работ по устройству дорожной одежды на общую сумму 742,0 млн. рублей (в пределах цены соглашения). По состоянию на 15 ноября 2018 года Госкомпанией в период с сентября 2017 года по октябрь 2018 года на основании актов выполненных работ по форме КС-2 и справок о стоимости выполненных работ по форме КС-3 приняты и оплачены работы по устройству дорожной одежды на сумму 1280,6 млн. рублей, из которых по завышенной стоимости – 172,7 млн. рублей.

Увеличение стоимости работ, в том числе, связано с применением добавки в асфальтобетонную смесь (далее – добавка «РТЭП») при устройстве верхнего слоя основания и нижнего слоя асфальтобетонного покрытия.

Указанная добавка предназначена для увеличения срока службы дорожного покрытия и увеличивает упругость и эластичность материала, а также более устойчива к возникновению трещин на дорожном покрытии.

Согласно паспортам качества на добавку «РТЭП» ее производителем является ООО «ДорНИИ». По данным сетевого издания «Информационный ресурс СПАРК», владелец и руководитель ООО «ДорНИИ» – Щеглов Андрей Геннадьевич.

Авторами и патентообладателями добавки «РТЭП» являются, в том числе, Щеглов Андрей Геннадиевич и Илиополов Сергей Константинович.

Также указанные граждане были соучредителями ООО НПП «ЮЖДОРНИИ» в период с 25 января 2010 года по 26 августа 2013 года.

Следует отметить, что Илиополов Сергей Константинович с марта 2016 года являлся генеральным директором ООО «Автодор-Инжиниринг» (зависимая компания ГК «Автодор»), с сентября 2017 года по настоящее время председатель совета директоров ООО «Автодор-Инжиниринг».

В связи с тем, что расценка на добавку «РТЭП» не включена в федеральный реестр сметных нормативов, ее стоимость определена Госкомпанией на основании коммерческого предложения ООО «РосТЭС-Юг» (180 рублей за кг) и согласно локальной смете № 02-02-05 составила 21,73 рубля в базисных ценах без НДС.

По данным сетевого издания «Информационный ресурс СПАРК», среднесписочная численность компании ООО «РосТЭС-Юг» составляет 1 человек. Основные средства с 2013 по 2017 год на балансе указанной организации не числились.

Следует отметить, что в государственном сметном нормативе «Федеральные сметные цены на материалы, изделия и конструкции, применяемые в строительстве» (далее – ФССЦ) учтен ряд аналогов добавки «РТЭП».

Так, в ФССЦ включена расценка 410-0014 «Модификатор асфальта марки «Унирем», сметная стоимость которой составляет 12,69 рубля в базисных ценах без НДС, что фактически в 1,7 раза дешевле стоимости, принятой в рабочей документации (21,73 рубля).

Учитывая изложенное, усматривается заинтересованность круга лиц по использованию в рамках строительства ЦКАД добавки «РТЭП» по завышенной стоимости.

По результатам визуального осмотра пускового комплекса № 1 установлено, что общее количество рабочих кадров на объекте составляет 420 человек, при этом согласно проекту организации строительства предусмотрено 3028 человек. Количество дорожно-строительной техники – 90 единиц, по проекту организации строительства – 1875 единиц.

В ходе проведения проверки не установлены факты отказа Госкомпании от оплаты представленных АО «Крокус Интернешнл» актов выполненных работ по форме КС-2.

Следует отметить, что АО «Крокус Интернешнл» обратилось в Счетную палату Российской Федерации (письмо от 19 ноября 2018 года № АА-8584) с информацией о закупке металлоконструкций для устройства искусственных сооружений на сумму 4500,0 млн. рублей за счет выданного Госкомпанией аванса.

Вместе с тем в ходе проверки была проведена сплошная выборка платежей, осуществленных АО «Крокус Интернешнл» на закупку металлоконструкций с момента заключения долгосрочного инвестиционного соглашения, которая показала, что оплата металлоконструкций по состоянию на 1 ноября 2018 года составила 2924,5 млн. рублей.

5.2. В целях строительства пускового комплекса № 3 заключено концессионное соглашение от 16 сентября 2016 года № К-4 с ООО «Автодорожная строительная компания» (концессионер). Стоимость

соглашения составляет 81435,5 млн. рублей, из которых инвестиции государства – 42203,8 млн. рублей (51,8 %), концессионера – 39231,7 млн. рублей (48,2 %). Срок завершения работ – декабрь 2019 года.

На 15 ноября текущего года Госкомпанией приняты и оплачены работы на сумму 24488,0 млн. рублей, из них за счет средств концессионера – 14000,0 млн. рублей, за счет государственного финансирования – 10488,0 млн. рублей.

Визуальный осмотр строительства пускового комплекса № 3 показал, что из 69 искусственных сооружений работы осуществляются на 40 сооружениях, при этом по 4 искусственным сооружениям со сроками начала строительства июль–август 2018 года работы не начинались.

Общее количество рабочих кадров на всем протяжении строительства пускового комплекса № 3 составляет 2384 человека, при этом согласно проекту организации строительства предусмотрена обеспеченность рабочими кадрами общей численностью 5373 человека. Количество дорожно-строительной техники – 510 единиц, по проекту организации строительства – 4546 единиц.

5.3. В соответствии с концессионным соглашением от 2 июня 2017 года № К-5 (концессионер – ООО «Юго-Восточная магистраль») на строительство пускового комплекса № 4 стоимость проекта на инвестиционной стадии составляет 86191,8 млн. рублей, из которых инвестиции государства – 49686,0 млн. рублей, инвестиции концессионера – 36505,8 млн. рублей. Сроки строительства – 2017–2019 годы.

Госкомпанией работы по строительству не принимались и не оплачивались.

По результатам визуального осмотра строительства пускового комплекса № 4 установлено, что фактическое количество рабочих на всей протяженности объекта составляет 1089 человек (83 % от предусмотренного проектом количества), а дорожно-строительной техники – 690 единиц (64,7 процента).

В ходе проверки установлено нарушение субподрядными организациями по строительству пускового комплекса № 4 (ООО «Строительное управление № 925», ОАО «Строительное управление № 920» и ООО СПФ «СТРОМОС») пункта 9 Порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, утвержденного приказом

Ростехнадзора от 12 января 2007 года № 7, в части отсутствия подписей уполномоченных представителей лица, осуществляющего строительство, подтверждающих выполнение работ.

5.4. В целях реализации строительства пускового комплекса № 5 между Госкомпанией и ООО «Кольцевая магистраль» заключено долгосрочное инвестиционное соглашение от 24 декабря 2014 года № ИД-2014-1266. Стоимость соглашения на инвестиционной стадии – 42168,8 млн. рублей, из которых инвестиции государства – 37325,2 млн. рублей, инвестора – 4843,6 млн. рублей, срок завершения работ – ноябрь 2018 года.

На 15 ноября текущего года Госкомпанией профинансировано работ на сумму 26240,4 млн. рублей (70,3 % от предусмотренного объема государственного финансирования), из них приняты и оплачены работы в объеме 19123,7 млн. рублей (51,2 % от предусмотренного объема государственного финансирования), за 2018 год – 5179,8 млн. рублей. Средства ООО «Кольцевая магистраль» не привлекались.

Проверкой объемов и стоимости выполненных и принятых работ при строительстве пускового комплекса № 5 установлено следующее.

1. Дополнительным соглашением от 29 ноября 2016 года № 8 к соглашению на строительство пускового комплекса № 5 Госкомпанией внесены изменения в ведомость объемов и стоимости работ по устройству дорожной одежды в части применения армирующей прослойки из георешетки при устройстве нижнего слоя основания, а также добавки в асфальтобетонную смесь «РТЭП» при устройстве верхнего слоя основания и нижнего слоя асфальтобетонного покрытия.

Согласно пункту 25.4 Перечня видов работ, влияющих на безопасность объектов капитального строительства, работы по устройству покрытий автомобильных дорог, в том числе укрепляемых вяжущими материалами, включены в перечень работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства.

При этом в нарушение пункта 44 Положения о проведении государственной экспертизы, а также пункта 30 Положения о порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства Госкомпанией при внесении указанных изменений проектная документация на государственную экспертизу повторно не направлялась.

Указанные изменения повлекли увеличение стоимости выполнения работ по устройству дорожной одежды на общую сумму 753,6 млн. рублей (с 6630,8 млн. рублей до 7384,4 млн. рублей) (в пределах цены соглашения). По состоянию на 15 ноября 2018 года Госкомпанией в период с сентября 2017 года по сентябрь 2018 года на основании актов выполненных работ по форме КС-2 и справок о стоимости выполненных работ по форме КС-3 приняты и оплачены работы по устройству дорожной одежды на сумму 3510,8 млн. рублей, из которых по завышенной стоимости – 402,2 млн. рублей.

Увеличение стоимости работ в основном связано с применением добавки «РТЭП» при устройстве верхнего слоя основания и нижнего слоя асфальто-бетонного покрытия.

2. В нарушение пунктов 1, 2 статьи 1.1 соглашения на строительство пускового комплекса № 5 исполнителем ООО «Кольцевая магистраль» выполнены, а Госкомпанией приняты и оплачены работы по устройству двух железобетонных подпорных стен на сумму 124,8 млн. рублей (по состоянию на 15 ноября 2018 года), не предусмотренные проектной документацией.

Так, в соответствии с протоколом заседания Технического совета Госкомпании от 8 июля 2016 года № ТС-33пр принято решение по устройству двух железобетонных подпорных стен в целях исключения выхода конструктивных элементов земляного полотна за границу полосы постоянного отвода ЦКАД, которые не были предусмотрены проектно-сметной документацией.

Указанные изменения повлекли увеличение стоимости выполнения работ по устройству конструктивных элементов земляного полотна на участке строительства пускового комплекса № 5 на общую сумму 142,5 млн. рублей (с 3,5 млн. рублей до 146,0 млн. рублей).

Согласно пункту 25.1 Перечня видов работ, влияющих на безопасность объектов капитального строительства, работы по устройству земляного полотна для автомобильных дорог включены в перечень работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства.

При этом корректировка ПСД не производилась, проектная документация в порядке, предусмотренном Положением о проведении государственной экспертизы, Госкомпанией на государственную экспертизу повторно не направлялась.

3. Согласно подпункту 5 пункта 1, пункту 7 статьи 3.4 соглашения на строительство пускового комплекса № 5 исполнитель (ООО «Кольцевая

магистраль») обеспечивает за свой счет содержание территории, используемой для строительства, а также обеспечивает весь необходимый комплекс работ по содержанию автомобильной дороги до момента подписания акта приемочной комиссии.

Госкомпанией в нарушение пункта 2 статьи 1.1 соглашения на строительство пускового комплекса № 5 приняты и оплачены работы по содержанию участка протяженностью 3,6 км (обход г. Звенигорода) на общую сумму 15,9 млн. рублей при отсутствии акта приемочной комиссии.

Так, за счет резерва средств на непредвиденные расходы и затраты Госкомпанией на основании актов о приемке выполненных работ по форме КС-2 за период с декабря 2017 года по сентябрь 2018 года приняты и оплачены работы по содержанию участка автомобильной дороги протяженностью 3,6 км (обход г. Звенигорода) на указанную сумму.

По результатам визуального осмотра пускового комплекса № 5 установлено, что общее количество рабочих на объекте составляет 636 человек. При этом согласно проекту организации строительства среднегодовое количество работающих на объекте должно составлять 3523 человека. Количество спецтехники на объекте составляет 234 единицы, по проекту организации строительства на ноябрь завершающего года строительства предусмотрено 433 единицы спецтехники.

Из 31 искусственного сооружения работы осуществляются на 17 сооружениях силами 350 человек и 38 единиц дорожно-строительной техники.

На 12 сооружениях с высокой степенью технической готовности работы не осуществляются. Для завершения строительства необходимо выполнить работы по установке барьерного ограждения, а также сезонные работы по укладке асфальта и нанесению разметки. По двум сооружениям работы не начаты.

6. В связи с несоблюдением сроков реализации объекта по соглашению на строительство пускового комплекса № 1 Госкомпанией и АО «Крокс Интернешнл» в январе 2018 года составлен план-график ликвидации сложившегося отставания производства строительно-монтажных работ (далее – план-график).

Однако сроки, предусмотренные указанным графиком, не выполняются. Работы по устройству искусственных сооружений, конструктивных элементов

автомобильной дороги практически не производятся, общая техническая (строительная) готовность не превышает 40 процентов.

Из 50 искусственных сооружений работы ведутся только на 16, при этом максимальная техническая (строительная) готовность составляет 70 %. По 25 искусственным сооружениям техническая готовность составляет до 36 %, при этом работы не начинались на 10 искусственных сооружениях.

Из 18 участков строительства автомобильной дороги не ведутся работы по устройству конструктивных элементов автомобильной дороги на 17 участках, или на 94,4 %, при этом земельные участки в полном объеме не предоставлены Госкомпанией только по 2 объектам.

Согласно плану-графику Госкомпания должна обеспечить доступ на земельные участки, завершить изъятие земельных участков, утвердить документацию по планировке территории для переустройства инженерных сетей в целом по 29 мероприятиям со сроком исполнения февраль–апрель 2018 года.

На момент проведения проверки Госкомпанией не завершены указанные работы по 7 мероприятиям, в том числе не в полном объеме изъяты земельные участки под строительство моста.

Кроме того, по 8 надземным пешеходным переходам Госкомпанией не обеспечен доступ на земельные участки за полосой отвода автомобильной дороги.

6.1. Также в целях ликвидации сложившегося отставания производства строительно-монтажных работ на пусковом комплексе № 5 между Госкомпанией и ООО «Кольцевая магистраль» составлен план-график ликвидации отставания выполнения строительно-монтажных работ, согласно которому завершение строительно-монтажных работ будет осуществлено до 20 ноября 2018 года.

Вместе с тем анализ выполнения указанного плана-графика показал, что в основном работы по устройству искусственных сооружений, конструктивных элементов автомобильной дороги не выполняются, техническая (строительная) готовность составляет от 35 % до 90 процентов.

Из 30 искусственных сооружений, предусмотренных к завершению в соответствии с планом-графиком ликвидации отставания, в установленные сроки завершены работы только по двум. На 6 искусственных сооружениях работы завершены с нарушением срока.

По 14 сооружениям работы в полном объеме не завершены. В основном на указанных искусственных сооружениях завершены работы по устройству основных конструктивных решений. Для завершения строительства необходимо выполнить работы по укладке асфальта, установке барьерного ограждения, нанесению разметки. По двум сооружениям работы не начаты.

Согласно плану-графику ликвидации Госкомпания должна обеспечить доступ на земельные участки, завершить оформление земельных участков в целом по 22 мероприятиям со сроком исполнения март–сентябрь 2018 года.

На момент окончания проверки Госкомпанией не завершены указанные работы по 7 мероприятиям, в том числе не оформлены земельные участки лесного хозяйства, не обеспечен доступ на земельные участки для переустройства распределительных газопроводов.

Кроме того, в целях строительства пускового комплекса № 5 предусмотрено 37 мероприятий по переустройству распределительных и магистральных газопроводов, наружных сетей канализации и нефтепродуктопроводов. При этом работы завершены только по 8 мероприятиям.

Показатели оценки эффективности системы управления реализацией Проекта, осуществленной по 4 показателям в разрезе четырех пусковых комплексов по состоянию на 15 ноября 2018 года, представлены в таблице:

Показатели эффективности управления реализацией проекта	Удельный вес критерия, %	ПК № 1		ПК № 3		ПК № 4		ПК № 5		Итого
		фактическое значение, %	количество баллов	фактическое значение, %	количество баллов	фактическое значение, %	количество баллов	фактическое значение, %	количество баллов	
Соблюдение сроков реализации строительства, установленных планом-графиком	25	30	7,5	60,7	15,2	0	0,0	45,6	11,4	34,1
Процент изъятия необходимых для строительства и подготовки территории строительства земельных участков	25	14	3,5	98,2	24,6	87,1	21,8	97	24,3	74,1

Показатели эффективности управления реализацией проекта	Удельный вес критерия, %	ПК № 1		ПК № 3		ПК № 4		ПК № 5		Итого
		фактическое значение, %	количество баллов	фактическое значение, %	количество баллов	фактическое значение, %	количество баллов	фактическое значение, %	количество баллов	
Привлечение средств инвесторов (концессионеров)	25	0	0	57,1	14,3	0	0,0	0	0,0	14,3
Увеличение стоимости строительства	25	100	25	0	0,0	0	0,0	100	25,0	50,0
Итого	100		36		54		21,8		60,7	172,4

При расчете были использованы следующие критерии оценки: управление Проектом считается эффективным при значении показателя от 66 до 100 баллов, недостаточно эффективным – от 34 до 65 баллов, не эффективным – от 0 до 33 баллов.

Анализ показал, что фактическое значение показателя эффективности Проекта по пусковому комплексу № 1 составило 36 баллов (недостаточная эффективность), пусковому комплексу № 3 – 54 балла (недостаточная эффективность), пусковому комплексу № 4 – 21,8 балла (неэффективность), пусковому комплексу № 5 – 60,7 балла (недостаточная эффективность).

Возражения или замечания руководителя объекта контрольного мероприятия отсутствуют.

Выводы

1. Цели инвестиционного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)» соответствуют главным стратегическим приоритетам Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 года № 1734-р (мобильность населения, доступность транспортных услуг, снижение уровней аварийности и др.).

2. Реализация инвестиционного проекта осуществляется на принципах государственно-частного партнерства, что соответствует положениям Паспорта проекта и направлена на решение задачи по привлечению инвестиций в строительство автомобильных дорог (работы по 1 и 5 пусковым

комплексам выполняются по долгосрочным инвестиционным соглашениям, по 3 и 4 пусковым комплексам по концессионным соглашениям).

Вместе с тем сохраняющиеся системные проблемы в вопросах организации строительства автомобильных дорог (низкое качество проектирования, длительность процедур по изъятию и оформлению земельных участков, в том числе для переноса инженерных коммуникаций, и др.) являются одним из сдерживающих факторов для внедрения механизма государственно-частного партнерства при реализации проектов по строительству автомобильных дорог.

Вышеуказанные проблемы, а также недостаточно эффективная система управления Проектом привели к срыву сроков строительства ЦКАД, определенных Паспортом проекта (первоначальный срок окончания строительства первой очереди ЦКАД – декабрь 2018 года).

Планы-графики ликвидации сложившегося отставания производства строительно-монтажных работ, принятые в январе 2018 года, Госкомпанией и исполнителями долгосрочных инвестиционных соглашений в проверенном периоде не выполнялись.

По состоянию на 1 декабря 2018 года строительная готовность ЦКАД остается на низком уровне.

Техническая готовность пусковых комплексов № 1 и № 5 не превышает соответственно 40 % и 66 %, вместе с тем срок ввода указанных объектов в эксплуатацию на основании Паспорта проекта и заключенных долгосрочных инвестиционных соглашений – декабрь 2018 года, по пусковому комплексу № 3 – 30 %. По пусковому комплексу № 4 Госкомпанией работы не принимались.

Количество рабочих и дорожно-строительной техники на всех пусковых комплексах не соответствует данным Проекта организации строительства и не достаточно для ликвидации отставания выполнения работ.

Также остаются на низком уровне и мероприятия по подготовке территории строительства ЦКАД: по пусковому комплексу № 1 – 16,1 % (срок завершения июнь 2018 года), по пусковому комплексу № 5 – 67,3 % (сентябрь 2018 года).

3. Согласно Паспорту проекта общий объем капитальных вложений на реализацию инфраструктурного проекта предусмотрен в сумме 313270,4 млн. рублей.

Госкомпании в 2012–2018 годах на реализацию Проекта поступило 120616,2 млн. рублей, кассовый расход составил 111585,9 млн. рублей (в том числе в январе-ноябре 2018 года – 36499,5 млн. рублей). Указанные поступления финансовых ресурсов сложились за счет следующих источников:

- субсидии из федерального бюджета – 53741,9 млн. рублей, кассовое исполнение – 537401 млн. рублей (в январе-ноябре 2018 года – 18764,5 млн. рублей). Неиспользованный остаток – 1,8 млн. рублей;
- средства ФНБ – 51193,1 млн. рублей, кассовое исполнение – 42167,3 млн. рублей (в январе-ноябре 2018 года – 3735,0 млн. рублей). Неиспользованный остаток – 9024,2 млн. рублей;
- средства инвесторов – 14000,0 млн. рублей, которые поступили в 2018 году;
- средства Госкомпании – 1678,5 млн. рублей.

В ходе контрольного мероприятия факты нецелевого использования средств федерального бюджета не установлены.

4. Сметная стоимость строительства 4 пусковых комплексов ЦКАД в базисном уровне цен (на 1 января 2000 года) составляет 30070,2 млн. рублей, достоверность которой подтверждена положительными заключениями ФАУ «Главгосэкспертиза России» в 2010–2013 годов.

В период реализации Проекта сметная стоимость строительства пусковых комплексов № 3 и № 4 в базисном уровне цен была увеличена на 2058,7 млн. рублей, что также подтверждается положительными заключениями ФАУ «Главгосэкспертиза России» в 2015 и 2018 годах.

5. Осуществление конкурсных процедур и заключение договоров (соглашений) осуществлялось Госкомпанией в соответствии с Порядком закупочной деятельности ГК «Автодор», который соответствует требованиям Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Завышение начальных (максимальных) цен договоров (соглашений) в ходе контрольного мероприятия не установлено.

6. По состоянию на 15 ноября 2018 года Госкомпанией приняты и оплачены работы в целом по проекту на сумму 80543,7 млн. рублей, из них по строительству пусковых комплексов в рамках долгосрочных инвестиционных

и концессионных соглашений на сумму 58559,6 млн. рублей, в том числе за 2018 год – 37265,8 млн. рублей.

Дебиторская задолженность составила 30920,9 млн. рублей. Основной объем дебиторской задолженности числится за исполнителями долгосрочных инвестиционных и концессионных соглашений. При этом сумма неотработанных авансов изменилась незначительно и составляет 27699,0 млн. рублей, сократившись по сравнению с началом года на 4029,3 млн. рублей, или на 12,7 процента.

Дебиторская задолженность АО «Крокус Интернешнл» по строительству пускового комплекса № 1 составила 12262,6 млн. рублей; ООО «АСК» по строительству пускового комплекса № 3 – 2173,1 млн. рублей; ООО «Юго-Восточная магистраль» по строительству пускового комплекса № 4 – 6146,6 млн. рублей; ООО «Кольцевая магистраль» по строительству пускового комплекса № 5 – 7116,7 млн. рублей.

7. В связи с несоблюдением установленных сроков в Паспорт проекта внесены изменения в части окончания строительства ЦКАД до 2019 года (3 и 4 пусковые комплексы). Кроме того, общий объем финансирования Проекта увеличен на 13426,5 млн. рублей (4,5 % от стоимости Проекта), в том числе в связи с увеличением стоимости строительства пускового комплекса № 4 на 7348,0 млн. рублей.

Вместе с тем расчеты, обосновывающие увеличение стоимости строительства пускового комплекса № 4, представлены Госкомпанией только на 6871,8 млн. рублей (средства концессионера).

8. Источником финансирования увеличения стоимости строительства пусковых комплексов № 3 и № 4 (на 5413,3 млн. рублей и 6871,8 млн. рублей) являются инвестиции концессионеров. Вместе с тем в соответствии с условиями концессионных соглашений средства концессионеров предоставляются на возвратной основе и подлежат поэтапному возмещению путем выплаты инвестиционного платежа со стороны ГК «Автодор» концессионеру в полном объеме.

Таким образом, возврат дополнительно направленных концессионерами средств в сумме 12285,1 млн. рублей на реализацию Проекта будет осуществлен за счет Российской Федерации.

9. В соответствии с программой деятельности ГК «Автодор» доходы от эксплуатации ЦКАД запланированы на 2019–2020 годы в сумме 22431,0 млн. рублей.

Госкомпанией в Минтранс России в сентябре 2018 года направлены предложения о переносе сроков окончания строительства пусковых комплексов № 1, № 3 и № 5 на декабрь 2020 года, пускового комплекса № 4 – на апрель 2021 года.

Необходимо отметить, что прогнозный размер неуклоняемой части инвестиционных платежей по пусковому комплексу № 3 в 2020 году составит 3223,4 млн. рублей, а по пусковому комплексу № 4 в 2021 году составит 4268,4 млн. рублей.

Таким образом, доходы от эксплуатации ЦКАД за 2019–2020 годы в сумме 22431,0 млн. рублей Госкомпании не поступят и возмещение средств концессионеров в сумме 7491,8 млн. рублей будет осуществлено за счет Российской Федерации.

10. Одними из основных причин несвоевременного выполнения работ по строительству являются низкое качество проведенных проектно-изыскательских работ и несвоевременное изъятие земельных участков.

Так, общее количество вновь выявленных в ходе строительства пускового комплекса № 1 инженерных коммуникаций составило 79 штук. Без переустройства таких коммуникаций невозможно приступить к строительству целого ряда участков автомобильной дороги и искусственных сооружений.

Кроме того, Госкомпанией не завершены мероприятия по изъятию земельных участков, что препятствует началу производства работ на указанном пусковом комплексе по 9 искусственным сооружениям.

В целом Госкомпанией до настоящего времени не изъято 244 земельных участка (17,5 %), не урегулированы земельные отношения по 304 участкам (26,5 %), не переведены в надлежащую категорию земли лесного фонда в количестве 223 участков (31,9 процента).

Кроме того, несвоевременное завершение работ связано с изменением границ г. Москвы (решение от 1 июля 2012 года) с учетом присоединенных территорий Московской области, что повлекло за собой изменение правового режима территорий, в границах которых осуществляется переустройство инженерных коммуникаций.

При этом до февраля 2018 года документация по планировке указанных территорий не разрабатывалась и до настоящего времени на проведение государственной экспертизы не направлялась.

Также необходимо отметить, что корректировка проектно-сметной документации в части изменения границ полосы отвода автомобильной дороги, переустройства дополнительно выявленных инженерных коммуникаций Госкомпанией не производилась.

Вместе с тем по пусковому комплексу № 1 строительство 8 надземных пешеходных переходов невозможно по причине выхода конструктивных элементов за полосу отвода, по пусковому комплексу № 5 – выход конструктивных элементов земляного полотна за границу полосы отвода ЦКАД.

11. В рамках Проекта Госкомпанией приняты обязательства на общую сумму 292315,3 млн. рублей.

Вместе с тем до сих пор не заключены договоры (соглашения) на строительство 2 транспортных развязок, участка автомобильной дороги, переустройство ряда инженерных сетей (при этом заключения государственной экспертизы о достоверности сметной стоимости по всем вышеуказанным объектам не получены), а также на изъятие ряда земельных участков, что потребует дополнительных обязательств за счет средств федерального бюджета.

12. В ходе контрольного мероприятия установлены факты завышения стоимости принятых и оплаченных работ, а также неэффективного использования ресурсов, созданных за счет средств федерального бюджета.

12.1. В нарушение Положения о порядке проведения государственной экспертизы, а также Положения о порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства изменения по устройству земляного полотна и дорожной одежды, внесенные Госкомпанией по строительству пусковых комплексов № 1 и № 5, на повторное прохождение государственной экспертизы не направлялись.

При этом увеличение стоимости в связи с указанными изменениями составило по пусковому комплексу № 1 5748,0 млн. рублей, по пусковому комплексу № 5 – 896,1 млн. рублей. Из них оплачено 3690,4 млн. рублей и 526,4 млн. рублей соответственно.

12.2. Госкомпанией в нарушение условий долгосрочного инвестиционного соглашения на строительство пускового комплекса № 5, согласно которым

ООО «Кольцевая магистраль» обеспечивает за свой счет содержание территории, используемой для строительства, а также обеспечивает весь необходимый комплекс работ по содержанию автомобильной дороги до момента подписания акта приемочной комиссии, оплачены работы по содержанию участка автомобильной дороги на общую сумму 15,9 млн. рублей при отсутствии указанного акта.

12.3. В рамках договора на подготовку территории строительства по пусковому комплексу № 3 Госкомпанией были оплачены работы по переустройству газопроводов и нефтепроводов на сумму 414,7 млн. рублей.

В дальнейшем было принято решение об изменении плана переустройства указанных инженерных коммуникаций, в связи с чем ранее выполненные и оплаченные работы в размере 414,7 млн. рублей остались не востребовавшими, при этом Госкомпанией заключен новый договор на подготовку территории строительства в обход ранее переустроенных коммуникаций, что свидетельствует о неэффективном использовании ресурсов, созданных за счет средств федерального бюджета.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации в Государственную компанию «Российские автомобильные дороги».
2. Направить информационное письмо в Министерство транспорта Российской Федерации.
3. Направить обращение в Федеральную антимонопольную службу.
4. Направить копию отчета и акта в Генеральную прокуратуру Российской Федерации и Следственный комитет Российской Федерации.
5. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.