

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 11 ноября 2005 года №41 (458) «О результатах проверки эффективности мер по реализации реформы межбюджетных отношений и обоснованности расчетов общего объема средств на компенсацию льгот при переводе их из натуральной формы в денежную, обеспечения граждан доступным жильем, использования государственной собственности в целях формирования неналоговых доходов и других вопросов исполнения бюджета Ставропольского края и проверки исполнения федерального закона о замене льгот денежными компенсациями на федеральном и региональном уровнях»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представления Счетной палаты губернатору Ставропольского края, председателю Государственной Думы Ставропольского края.

Направить информационные письма в Министерство финансов Российской Федерации и Государственную Думу Ставропольского края.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах проверки эффективности мер по реализации реформы межбюджетных отношений и обоснованности расчетов общего объема средств на компенсацию льгот при переводе их из натуральной формы в денежную, обеспечения граждан доступным жильем, использования государственной собственности в целях формирования неналоговых доходов и других вопросов исполнения бюджета Ставропольского края и проверки исполнения федерального закона о замене льгот денежными компенсациями на федеральном и региональном уровнях

Основание для проведения проверки: пункты 3.1.12.1, 3.1.16 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2005 год.

Цель проверки

Проверить эффективность мер по реализации реформы межбюджетных отношений и обоснованность расчетов общего объема средств на компенсацию льгот при переводе их из натуральной формы в денежную, обеспечения граждан доступным жильем, использования государственной собственности в целях формирования неналоговых доходов и других вопросов исполнения бюджета Ставропольского края и проверки исполнения федерального закона о замене льгот денежными компенсациями на федеральном и региональном уровнях.

Предмет проверки

Нормативные, правовые и распорядительные документы, обосновывающие направление и использование средств федерального и краевого бюджетов.

Объекты проверки

Государственная Дума Ставропольского края, правительство Ставропольского края, министерство финансов Ставропольского края, министерство промышленности, транспор-

та и связи Ставропольского края, министерство сельского хозяйства Ставропольского края, министерство имущественных отношений Ставропольского края, министерство здравоохранения Ставропольского края, министерство труда и социальной защиты населения Ставропольского края, министерство жилищно-коммунального хозяйства, строительства и архитектуры Ставропольского края, министерство культуры Ставропольского края, комитет по физической культуре и спорту Ставропольского края, Управление государственной инспекции безопасности дорожного движения Главного управления внутренних дел Ставропольского края, Управление Федерального казначейства по Ставропольскому краю, Управление Федеральной налоговой службы по Ставропольскому краю, ГУП «Управление капитального строительства Ставропольского края», ФГУ «Дирекция по мелиоративному и водохозяйственному строительству в Ставропольском крае».

Проверка проведена в период: с 30 мая по 25 июня 2005 года.

Проверкой установлено

1. Анализ эффективности мер по реализации реформы межбюджетных отношений в крае

С 2004 года в крае проводится эксперимент по наделению органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов отдельными государственными полномочиями в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Все муниципальные образования края, вне зависимости от состава территории и численности населения, были наделены муниципальной собственностью и сформировали собственные бюджеты. Вместе с тем практика показала, что экономическая и финансовая база многих муниципальных образований оказалась недостаточной для осуществления функций местного самоуправления в полном объеме.

В соответствии с планом законопроектной работы Государственной Думой и правительством края разработаны и приняты законы «О местном самоуправлении в Ставропольском крае», «О наделении муниципальных образований Ставропольского края статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района», «О некоторых вопросах организации местного самоуправления на территориях районов Ставропольского края», «О межбюджетных отношениях в Ставропольском крае», приложением к которому являются Методика расчета прогноза доходов консолидированного бюджета края, Методика расчета дотаций из краевого фонда финансовой поддержки поселений, Методика расчета дотаций из краевого фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), Методика расчета дотаций из районных фондов финансовой поддержки поселений, Методика расчета субвенций из бюджетов поселений в краевой бюджет, Методика расчета субвенций из бюджетов муниципальных районов (городских округов) в краевой бюджет.

В 2004 году были приняты 50 законов об установлении границ 330 муниципальных образований, в том числе 26 муниципальных районов. После установления границ вновь образованных муниципальных районах в 2004 году началось формирование органов местного самоуправления. Основные организационные мероприятия по переходу на новую двухуровневую систему организации местного самоуправления в крае были проведены до 1 января 2005 года.

При формировании проекта бюджета края на 2005 год расходные обязательства были заложены с учетом разграничения полномочий, определенных положениями федеральных законов №95-ФЗ, №131-ФЗ и №122-ФЗ, что привело к высокой централизации средств на краевом уровне. В результате удельный вес расходов краевого бюджета

в 2005 году запланирован в размере 71,7% в объеме расходов консолидированного бюджета края.

Изменились структура и содержание межбюджетных трансфертов. Основу финансовой помощи составляют фонды финансовой поддержки поселений и муниципальных районов (городских округов), созданные с целью выравнивания уровня бюджетной обеспеченности муниципалитетов.

В составе краевого бюджета на 2005 год предусмотрен Фонд сбалансированности местных бюджетов в сумме 338700,0 тыс. рублей. Кроме того, в составе межбюджетных трансфертов предусмотрены Фонд софинансирования социальных расходов в сумме 902300,0 тыс. рублей и Фонд компенсаций - в сумме 5510900,0 тыс. рублей.

Реализация положений Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в 2005 году на территории края показала, что при наличии различного налогового потенциала установление единых для всех муниципальных образований нормативов отчислений от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации, не создает финансовых стимулов для развития местного самоуправления.

2. Организация бюджетного процесса в Ставропольском крае

Правовую основу бюджетного устройства и бюджетного процесса в Ставропольском крае составляют Конституция Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Устав (Основной Закон) Ставропольского края, утвержденный 12 октября 2004 года.

Закон «О бюджетном процессе в Ставропольском крае» принят 12 ноября 2004 года (последняя редакция). Данным законом установлен порядок составления и рассмотрения проекта бюджета края на очередной финансовый год, концепции консолидированного бюджета, утверждения и исполнения бюджета, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении бюджета края, определено правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, а также межбюджетные отношения в крае в пределах, определенных законодательством.

В крае установлено казначейское исполнение бюджета. Исполнение краевого бюджета, управление счетами и краевыми бюджетными средствами возлагается на министерство финансов края, которое осуществляет платежи за счет краевых бюджетных средств от имени и по поручению бюджетных учреждений.

Приказом минфина края 29 октября 2002 года утверждена Временная инструкция об организации бюджетного процесса при казначейском исполнении расходов бюджета Ставропольского края.

В ходе проверки установлены факты нарушения организации бюджетного процесса, в частности, несвоевременное внесение изменений в законы о краевом бюджете в части отражения финансовой помощи из федерального бюджета на реализацию мероприятий федеральных целевых программ в сумме 300668,1 тыс. рублей.

Сводные бюджетные росписи не соответствовали законам о краевом бюджете на 2004 и 2005 годы на суммы остатков средств краевого бюджета в размере 659593,2 тыс. рублей и 573911,4 тыс. рублей, соответственно.

Правительству края предоставлены не предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации полномочия по корректировке объема поступлений доходов и внесению изменений в суммы расходов краевого бюджета за счет полученных сверхдоходов без внесения изменений в закон о бюджете.

Законами о краевом бюджете не утвержден предельный объем обязательств по краевым государственным гарантиям.

3. Формирование и исполнение доходной части бюджета Ставропольского края

Закон о краевом бюджете на 2004 год принят 29 декабря 2003 года по доходам в сумме 15819453,0 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы - 9586296,0 тыс. рублей, неналоговые доходы - 405321,0 тыс. рублей, безвозмездные перечисления - 5218783,0 тыс. рублей, доходы целевых бюджетных фондов - 74200,0 тыс. рублей, доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности - 534853,0 тыс. рублей. Объем финансовой помощи из федерального бюджета запланирован в сумме 5217783,0 тыс. рублей, или 33% от общего объема доходов краевого бюджета.

В соответствии с законом об исполнении бюджета Ставропольского края, принятым 13 мая 2005 года, краевой бюджет за 2004 год по доходам исполнен в сумме 17444796,0 тыс. рублей (110,3% от первоначально утвержденных назначений и 100,5% с учетом изменений, внесенных в закон о бюджете). Налоговые доходы составили 9043175,0 тыс. рублей (94,3% и 97,1%, соответственно), неналоговые доходы - 482959,0 тыс. рублей (119,2% и 108,4%), безвозмездные перечисления - 6972478,0 тыс. рублей (133,6% и 105,3%), доходы целевых бюджетных фондов - 131866,0 тыс. рублей (177,7% и 94,1%), доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности - 814318,0 тыс. рублей (152,3% и 97,1 процента).

Проверкой установлено, что выпадающие доходы в связи с предоставлением в 2004 году предприятиям и организациям налоговых льгот по платежам в краевой бюджет составили 2329763,0 тыс. рублей, в том числе по налогу на имущество организаций - 1845959,0 тыс. рублей, по транспортному налогу - 14157,0 тыс. рублей и по земельному налогу - 469647,0 тыс. рублей.

Закон о краевом бюджете на 2005 год принят 31 декабря 2004 года по доходам в сумме 18547397,5 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы - 10588423,0 тыс. рублей, безвозмездные поступления - 7371785,5 тыс. рублей и доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности - 587189,0 тыс. рублей.

Фактически в I квартале 2005 года доходы поступили в сумме 4705770,0 тыс. рублей (25% от утвержденного бюджета с учетом изменений), в том числе налоговые и неналоговые доходы - 2164748,0 тыс. рублей (20,2%), безвозмездные поступления - 2407739,0 тыс. рублей (32,1%) и доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности - 133283,0 тыс. рублей (22,7 процента).

4. Финансовая помощь бюджету Ставропольского края из федерального бюджета

Федеральным законом от 23 декабря 2003 года №186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» было предусмотрено выделение бюджету края финансовой помощи в сумме 4968090,5 тыс. рублей. Фактически в 2004 году в краевой бюджет поступила финансовая помощь из федерального бюджета в сумме 6509231,0 тыс. рублей (131% от плановых назначений).

Удельный объем финансовой помощи из федерального бюджета в общем объеме доходов краевого бюджета составил в 2004 году 37,3 процента.

Федеральным законом от 23 декабря 2004 года №173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» бюджету Ставропольского края предусмотрено выделение финансовой помощи в сумме 7288760,5 тыс. рублей. Фактически в I квартале 2005 года в краевой бюджет поступила финансовая помощь из федерального бюджета в сумме 2406841,0 тыс. рублей (33% от плановых назначений).

Удельный объем финансовой помощи из федерального бюджета в общем объеме доходов краевого бюджета составил в I квартале 2005 года 51,1 процента.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 14 июля 2001 года №536 «О порядке предоставления и расходования средств фонда компенсаций на реализацию федеральных законов «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», в отдельных случаях целевые средства Фонда компенсаций перечислялись получателям с задержкой до 30 дней.

При наличии в 2004 году кредиторской задолженности краевого бюджета по расходам, связанным с реализацией федеральных законов социальной направленности, средства федерального Фонда компенсаций в сумме 16349,6 тыс. рублей по состоянию на 1 января 2005 года не были использованы и находились на счете минфина края, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации является неэффективным использованием средств федерального бюджета.

В отчете об исполнении консолидированного бюджета края, представленном в Минфин России, по состоянию на 1 декабря 2004 года не отражена задолженность по оплате льгот, предоставленных в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года №181-ФЗ, сформировавшаяся за период с 1 по 30 ноября 2004 года, что привело к недостоверности данного отчета. Учитывая изложенное, достаточные правовые основания для получения и использования средств федерального бюджета, поступивших в декабре 2004 года в форме дотации бюджету края на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, в сумме 110952,0 тыс. рублей отсутствовали.

5. Исполнение расходной части бюджета Ставропольского края

На 2004 год краевой бюджет утвержден по расходам в сумме 15795476,0 тыс. рублей, профицит бюджета был предусмотрен в сумме 23977,0 тыс. рублей. В процессе исполнения бюджета 2004 года в закон края дважды вносились изменения, с учетом изменений расходы составили 18296118,0 тыс. рублей, или увеличились на 15,8% от первоначально утвержденных бюджетных назначений. Дефицит бюджета утвержден в сумме 935814,0 тыс. рублей. Согласно годовому отчету за 2004 год бюджет исполнен по расходам в сумме 17586462,0 тыс. рублей, или 111,3% от первоначально утвержденных бюджетных назначений и 96,1% от уточненных бюджетных назначений. Бюджет исполнен с дефицитом в сумме 141666,0 тыс. рублей (15,1% от уточненных бюджетных назначений).

В наибольших объемах профинансированы расходы на образование - 3084105,0 тыс. рублей (15,5% от общего объема расходов бюджета), здравоохранение и физическую культуру - 2431364,0 тыс. рублей (13,8%), финансовая помощь местным бюджетам предоставлена в сумме 1812042,0 тыс. рублей (10,3 процента).

На 2005 год краевой бюджет утвержден по расходам в сумме 19892563,5 тыс. рублей, дефицит бюджета предусмотрен в сумме 1345166,0 тыс. рублей. В течение I квартала 2005 года в закон края были внесены изменения, в результате чего по состоянию на 1 апреля 2005 года расходы краевого бюджета были утверждены в сумме 20141241,5 тыс. рублей, запланированный предельный размер дефицита бюджета не изменился. Согласно отчету за I квартал бюджет по расходам исполнен в сумме 4129471,0 тыс. рублей (20,8% от первоначально утвержденных назначений и 20,5% от уточненных бюджетных назначений) с профицитом - 576299,0 тыс. рублей.

В наибольших объемах профинансированы расходы по следующим разделам: «Межбюджетные трансферты» - 1921536,0 тыс. рублей, или 46,5% от общего объема расходов бюджета за I квартал 2005 года, «Здравоохранение и спорт» - 541559,0 тыс. рублей (13,1%) и «Национальная экономика» - 534587,0 тыс. рублей (13%). При этом

следует отметить, что плановые назначения по расходам на социальную политику исполнены на 13,2% и составили 90578,0 тыс. рублей (1,9% от общего объема расходов бюджета за I квартал 2005 года).

Законами о краевом бюджете на 2004 и 2005 годы правительству края предоставлены полномочия по корректировке объема поступлений доходов и внесению изменений в суммы расходов краевого бюджета за счет полученных сверхдоходов без внесения изменений в закон о бюджете. При этом ограничения по использованию сверхдоходов, определенные статьей 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации, законами о краевом бюджете на 2004 и 2005 годы не установлены, что не соответствует положениям указанной статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение статьи 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определяющей одним из источников погашения дефицита бюджета изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации, законом о краевом бюджете на 2004 год в качестве одного из источников финансирования дефицита бюджета определено не изменение остатков средств бюджета, а остаток средств на начало финансового года.

В нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в утвержденные сводные бюджетные росписи на 2004 и 2005 годы не включены распорядители и получатели бюджетных средств и поступления из источников финансирования дефицита бюджета. Кроме того, в нарушение статьи 25 Бюджетного кодекса Российской Федерации в сводных бюджетных росписях отсутствует ведомственная классификация расходов в разрезе главных распорядителей.

Минфином края в январе 2004 года и в феврале 2005 года утверждены дополнительные сводные бюджетные росписи на сумму остатков средств краевого бюджета в размере 659593,2 тыс. рублей и 573911,4 тыс. рублей, соответственно. Финансирование данных расходов не было предусмотрено законами о краевом бюджете на 2004 и 2005 годы. На основании указанных бюджетных росписей по состоянию на 1 декабря 2004 года и на 1 апреля 2005 года минфином края профинансированы расходы получателей бюджетных средств на сумму 585502,4 тыс. рублей и 573911,4 тыс. рублей, соответственно. Таким образом, достаточные правовые основания для осуществления расходов в сумме 1159413,8 тыс. рублей отсутствовали.

В I квартале 2005 года минфином края при составлении ежемесячного бухгалтерского отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации не соблюдались требования Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 29 декабря 2001 года №122н. Годовые назначения, отраженные в отчете, не соответствуют показателям, утвержденным законом о бюджете.

В нарушение статьи 234 Бюджетного кодекса Российской Федерации минфином края были превышены полномочия по предельному изменению бюджетных ассигнований министерству жилищно-коммунального хозяйства, строительства и архитектуры края (в I и II кварталах 2004 года), министерству сельского хозяйства края (в I квартале 2004 года), УГИБДД ГУВД края (за счет средств целевого бюджетного фонда укрепления правопорядка), в результате чего без достаточных правовых оснований были увеличены ассигнования и профинансированы расходы на сумму 225700,7 тыс. рублей, 193618,8 тыс. рублей и 44418,9 тыс. рублей, соответственно.

В соответствии с Соглашением от 17 марта 2004 года «О взаимодействии Министерства Российской Федерации по налогам и сборам и правительства Ставропольского края» минфином края в течение 2004 года были перечислены средства в сумме 20000,0 тыс. рублей Управлению федеральной налоговой службы по Ставропольскому краю, при этом не был определен порядок расходования данных средств.

Минфину края 30 декабря 2003 года на строительство здания выделены средства федерального бюджета в сумме 54834,9 тыс. рублей, поступившие из Фонда реформирования региональных финансов. По состоянию на 1 апреля 2005 года договор на проведение проектных работ по строительству здания не заключался, место под застройку не определено, строительно-монтажные работы не начинались и не финансировались, указанные средства находятся на счете минфина края, что следует квалифицировать как неэффективное использование средств федерального бюджета.

В нарушение статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации из краевого бюджета в 2004 году администрации г. Пятигорска на проведение выборов главы города были выделены средства в сумме 410,0 тыс. рублей. В соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходы в сумме 410,0 тыс. рублей являются нецелевыми, средства подлежат возврату в краевой бюджет.

В сентябре-ноябре 2004 года из резервного фонда министерству имущественных отношений края выделены средства в сумме 15000,0 тыс. рублей на приобретение оборудования для создания системы непрерывного видеоконтроля за состоянием неохраняемых участков железной дороги от станции Минеральные воды до станции Кисловодск. По состоянию на 1 апреля 2005 года данное оборудование не приобретено, средства в сумме 15000,0 тыс. рублей находились на счете министерства имущественных отношений края, что является неэффективным использованием средств краевого бюджета.

За счет средств резервного фонда, выделенных и неиспользованных в 2003 году, в течение 2004 года минфином края было осуществлено финансирование получателей бюджетных средств на сумму 74090,8 тыс. рублей. Распоряжения правительства края о выделении данных средств из резервного фонда в 2004 году не издавались. За счет указанных средств получателями бюджетных средств в 2004 году без достаточных правовых оснований произведены расходы в сумме 71517,3 тыс. рублей.

В нарушение требований статей 71 и 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации Государственной Думой края было заключено 6 договоров на поставку товаров (работ, услуг) без проведения конкурсных процедур. По данным договорам были произведены расходы в сумме 12223,6 тыс. рублей. В соответствии со статьей 301 Бюджетного кодекса Российской Федерации соответствующие расходы Государственной Думы края подлежат блокировке.

В нарушение требований статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2004 году главным распорядителем средств краевого бюджета - Государственной Думой края - уведомления о бюджетных ассигнованиях и лимиты бюджетных обязательств до подведомственного учреждения - ГУ «Отдел по эксплуатации помещений Государственной Думы Ставропольского края» - не доводились. В нарушение требований статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансирование данного учреждения за счет средств краевого бюджета в сумме 6717,2 тыс. рублей осуществлялось в течение года не на основании сметы доходов и расходов, а на основании договора об оказании возмездных услуг. При этом, бюджетные средства перечислялись на внебюджетный счет.

Государственной Думой края в 2004 году были предоставлены ООО «Столовая администрации Ставропольского края» в безвозмездное пользование помещения общей площадью 594,7 кв. м, договор на возмещение коммунальных услуг не заключался. Неэффективные расходы средств краевого бюджета в связи с невозмещением стоимости коммунальных услуг составили 588,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также пункта 3 Правил составления, рассмотрения и исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденных директором Федерального фонда обязательного медицинского страхования 9 сентября 2003 года №1750/21-1/и, в 2004 году на

реализацию региональных целевых программ были направлены средства территориального Фонда ОМС медицинским учреждениям края в сумме 81219,7 тыс. рублей, что является нецелевым использованием данных средств. Недофинансирование Программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи на указанную сумму привело к снижению финансового наполнения медицинской услуги за счет средств ОМС.

В нарушение требований статьи 234 Бюджетного кодекса Российской Федерации министерством здравоохранения края в течение 2004 года осуществлялись перемещения бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов в разрезе мероприятий региональных целевых программ с превышением до 15,7%, в результате чего без достаточных правовых оснований были произведены расходы на сумму 12865,9 тыс. рублей (на даты осуществления соответствующих платежей).

В нарушение статьи 225 Бюджетного кодекса Российской Федерации ГУЗ «Краевая детская клиническая больница» и ГУЗ «Краевой эндокринологический диспансер» были заключены и оплачены государственные контракты с превышением доведенных лимитов бюджетных обязательств на 609,4 тыс. рублей и 13017,4 тыс. рублей, соответственно. В соответствии со статьей 297 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства в сумме 13716,8 тыс. рублей подлежат изъятию в краевой бюджет.

При проведении встречных проверок в министерстве здравоохранения края, территориальном фонде ОМС и ГУЗ «Ставропольская краевая клиническая больница» были выявлены факты несоответствия экземпляров государственных контрактов на закупку и поставку медицинского оборудования на сумму 4900,0 тыс. рублей. По данным фактам в ходе проверки письменно проинформирована прокуратура Ставропольского края для принятия мер прокурорского реагирования. Постановлением от 4 июля 2005 года в возбуждении уголовного дела было отказано.

За счет средств, выделенных в 2004 году министерству жилищно-коммунального хозяйства, строительства и архитектуры края на осуществление прочих текущих расходов, данным министерством 24 августа 2004 года были произведены капитальные расходы по реконструкции родильного дома в сумме 5000,0 тыс. рублей. В соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации указанные средства использованы не по целевому назначению и подлежат возврату в краевой бюджет.

В нарушение статьи 77 Бюджетного кодекса Российской Федерации 29 ноября 2004 года ГУП «Свой дом» был предоставлен бюджетный кредит в сумме 15000,0 тыс. рублей. Достаточные правовые основания для этого отсутствовали, так как законом о краевом бюджете на дату осуществления указанных расходов лимиты для предоставления бюджетных кредитов предусмотрены не были.

В нарушение статей 71 и 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации министерством имущественных отношений края в течение 2004 года были заключены 7 государственных контрактов без проведения конкурсов. Расходы по данным контрактам в 2004 году составили 61165,7 тыс. рублей. В соответствии со статьей 301 Бюджетного кодекса Российской Федерации соответствующие расходы министерства имущественных отношений края подлежат блокировке.

В 2004 году министерством имущественных отношений края на основании договоров с ЗАО финансово-строительная компания «Гарант» и ОАО «Ставропольпроектстрой» было осуществлено финансирование строительства объектов, не включенных в перечень строек и объектов для государственных нужд края, определяющего лимиты капитальных вложений на 2004 год. Расходы по данным договорам в 2004 году составили 44800,0 тыс. рублей и 1944,8 тыс. рублей, соответственно. В нарушение требований Федерального закона от 25 февраля 1999 года №39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности, осуществляемой в Российской Федерации в форме капитальных вложений»

инвестиционные проекты на осуществление инвестиций не разрабатывались. В соответствии со статьей 297 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства в сумме 46744,8 тыс. рублей подлежат изъятию в беспорядном порядке в краевой бюджет.

В нарушение требований Федерального закона «Об инвестиционной деятельности, осуществляемой в Российской Федерации в форме капитальных вложений» министерством имущественных отношений края в 2004 году на основании договора с ЗАО «Русско-германская лизинговая компания» было приобретено оборудование на сумму 8500,0 тыс. рублей без разработки инвестиционного проекта на осуществление капитальных вложений.

Министерством имущественных отношений края в 2004 году за счет средств, предусмотренных сметой на прочие текущие расходы, были осуществлены расходы на капитальный ремонт спального корпуса №3 санатория «Ставрополье» в сумме 9632,5 тыс. рублей и на приобретение жилого помещения в сумме 75,0 тыс. рублей. В соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации данные расходы являются нецелевыми, средства подлежат возврату в краевой бюджет.

В 2004 году за счет средств краевого бюджета, предусмотренных на реализацию краевой целевой программы, министерством сельского хозяйства края были профинансированы расходы ФГУ «Ставропольмелиоводхоз» в сумме 3500,0 тыс. рублей по строительству архитектурного сооружения, посвященного мелиораторам Ставрополья. Строительство указанного сооружения не предусмотрено перечнем объектов программы. В соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации данные средства использованы не по целевому назначению и подлежат возврату в краевой бюджет.

В нарушение требований Закона Российской Федерации от 19 мая 1995 года «Об общественных объединениях» было издано постановление правительства края от 13 апреля 2000 года о создании некоммерческой организации - Краевой Фонд «Футбольный клуб «Динамо-Ставрополь», учредителями которого явились министерство имущественных отношений края и ОАО «Ставропольремтехпред».

Комитет по физической культуре и спорту края определен государственным заказчиком краевой целевой программы «Развитие футбола в Ставропольском крае на 2003-2005 годы». В 2004-2005 годах за счет средств краевого бюджета, выделенных на реализацию краевой целевой программы, комитетом по физической культуре и спорту края были произведены расходы по оплате труда работников ФК «Динамо-Ставрополь» в сумме 8108,2 тыс. рублей и 4696,7 тыс. рублей, соответственно. Осуществление данных расходов целевой программой не предусмотрено. В соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходы в сумме 12804,9 тыс. рублей являются нецелевыми, средства подлежат возврату в краевой бюджет. В целом, указанная программа в 2004-2005 годах выполнялась лишь в части финансирования из краевого бюджета футбольных команд.

На программу «Развитие игровых видов спорта в Ставропольском крае на 2003-2005 годы» из всего перечня программных мероприятий средства выделялись только на подготовку и участие 5 команд мастеров края в играх чемпионатов России в высшей лиге. Всего в 2004 году на эти цели были израсходованы средства краевого бюджета в сумме 3848,4 тыс. рублей. Другие мероприятия данной программы не финансировались, и, как следствие, не выполнялись определенные программой задачи по укреплению здоровья, снижению заболеваемости детей, подростков и молодежи, увеличению количества регулярно занимающихся игровыми видами спорта, уменьшению количества правонарушений среди детей, подростков и молодежи путем вовлечения их в систематические занятия физической культурой и спортом. За последние 3 года за счет средств краевого бюджета не было построено ни одного предусмотренного программой спортивного сооружения.

В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации комитетом по физической культуре и спорту края в 2004 году был заключен договор долевого участия в инвестировании строительства жилого дома с ООО «Строительная фирма Вест», в котором отсутствовало обязательное условие о выплате неустойки. Расходы по указанному договору в июне-июле 2004 года составили 930,0 тыс. рублей. В соответствии со статьей 301 Бюджетного кодекса Российской Федерации соответствующие расходы комитета подлежат блокировке.

В составе краевых бюджетов на 2004 и 2005 годы образован целевой бюджетный фонд развития культуры и искусства. Порядок формирования и использования средств данного фонда законами о бюджетах не определен, сметы доходов и расходов не утверждались. Министерством культуры края в 2004-2005 годах за счет средств фонда без достаточных правовых оснований произведены расходы в сумме 5453,0 тыс. рублей и 288,2 тыс. рублей, соответственно.

В нарушение требований статьи 84 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определяющей расходы, финансируемые исключительно из федерального бюджета, законом о краевом бюджете на 2004 год были предусмотрены расходы на реконструкцию аэропорта «Ставрополь», находящемся в хозяйственном управлении ФГУАП «Кавминводываиа». Министерством промышленности, транспорта и связи края в 2004 году за счет средств, предусмотренных законом о краевом бюджете на текущие расходы, были осуществлены капитальные расходы по приобретению светотехнического оборудования для ФГУАП «Кавминводываиа» в сумме 28000,0 тыс. рублей. В соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации данные средства использованы не по целевому назначению и подлежат возврату в краевой бюджет.

6. Использование средств федерального бюджета на реализацию федеральных целевых программ

Поступившие в 2004 году на реализацию мероприятий федеральных целевых программ «Жилище» и «Юг России» средства федерального бюджета в сумме 300668,1 тыс. рублей были направлены на финансирование указанных программ без внесения соответствующих изменений в закон о краевом бюджете на 2004 год.

В нарушение статей 71 и 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации для реализации мероприятий федеральных целевых программ «Жилище» и «Юг России» министерством жилищно-коммунального хозяйства, строительства и архитектуры края были заключены 8 государственных контрактов с подрядными организациями без проведения конкурсов. Расходы по данным контрактам в 2004 году составили 101074,3 тыс. рублей. В соответствии со статьей 301 Бюджетного кодекса Российской Федерации соответствующие расходы министерства подлежат блокировке.

7. О государственном долге Ставропольского края

Законом о краевом бюджете на 2004 год (первоначальная редакция) верхний предел государственного внутреннего долга края на 1 января 2005 года утвержден в сумме 442097,2 тыс. рублей. Осуществление заимствований не предусматривалось, погашение задолженности утверждено в сумме 23977,0 тыс. рублей. Уточненной редакцией закона о краевом бюджете верхний предел государственного внутреннего долга края на 1 января 2005 года увеличен до 761358,2 тыс. рублей, или на 72,2%. По состоянию на 1 января 2005 года государственный долг края составлял 671424,4 тыс. рублей и увеличился в процессе исполнения бюджета 2004 года на 175349,9 тыс. рублей, или 35,3%. Расходы на обслуживание государственного долга края в 2004 году законом о бюджете не

предусматривались и не финансировались, государственные гарантии края в течение года не предоставлялись.

Законом о краевом бюджете на 2005 год верхний предел государственного внутреннего долга края на 1 января 2006 года утвержден в сумме 2144444,0 тыс. рублей. Предусмотрено осуществить заимствования в сумме 1658770,0 тыс. рублей, погасить обязательства края на сумму 319684,0 тыс. рублей, предоставить государственные гарантии на 44000,0 тыс. рублей. Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга края утверждены в сумме 103000,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 181 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающей порядок рассмотрения проекта закона о бюджете и его утверждения, законами о краевых бюджетах на 2004 и 2005 годы предельный объем обязательств по краевым государственным гарантиям не утвержден.

В нарушение пункта 3 статьи 110 Бюджетного кодекса Российской Федерации минфином края при составлении проектов бюджетов на 2004 и 2005 годы в программу государственных внутренних заимствований края не включены соглашения о займах, заключенных в предыдущие годы в сумме 496074,5 тыс. рублей и 671424,4 тыс. рублей, соответственно, в результате чего данные показатели программы государственных внутренних заимствований не были утверждены установленным порядком законами о краевых бюджетах на 2004 и 2005 годы.

В нарушение пункта 4 статьи 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственная долговая книга Ставропольского края не содержит сведений о формах обеспечения обязательств.

8. Реализация федерального закона о замене льгот денежными компенсациями в Ставропольском крае

Во исполнение федерального закона о замене льгот денежными компенсациями на федеральном и региональном уровнях в 2004 году в крае были приняты 5 законов. Министерством труда и социальной защиты населения края был сформирован краевой сегмент федерального регистра (федеральный регистр) лиц, имеющих право на получение ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ) и передан в государственное учреждение - Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по краю.

Сформирован краевой регистр лиц, имеющих право на получение мер социальной поддержки и ЕДВ за счет средств краевого бюджета.

Краевой регистр на 1 января 2005 года составил 166184 человека, на 1 апреля 2005 года - 192218 человек. Федеральный регистр на 1 января 2005 года составил 240840 человек и на 1 апреля 2005 года - 264758 человек.

Правительством края был утвержден порядок финансирования мер социальной поддержки труженикам тыла, ветеранам труда, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, а также порядок назначения и выплаты ежемесячного пособия на ребенка.

В крае принято смешанное предоставление льгот в натуральном виде и ежемесячном денежном выражении.

Право на ЕДВ взамен бесплатного проезда на всех видах городского пассажирского транспорта (кроме такси), а также на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) пригородных маршрутов предоставлено указанным категориям лиц в размере 100 рублей, с 1 марта 2005 года - 250 рублей в месяц. В январе и феврале 2005 года всем льготным категориям граждан было сохранено право бесплатного проезда.

Для федеральных льготников, у которых размер ежемесячной денежной выплаты меньше 250 рублей, за счет средств краевого бюджета с марта этого года осуществля-

лась доплата в размере разницы между суммой равной 250 рублям в месяц и ЕДВ, установленной федеральным законодательством.

Решение о замене указанных льгот денежными выплатами в крае было вызвано тем, что льгота по проезду на городском и пригородном автомобильном транспорте носила для значительной части льготников декларативный характер.

Законом края от 7 декабря 2004 года №101-кз размер ежемесячного детского пособия до 16 (18) лет установлен: базовый - 70 рублей; на ребенка одинокой матери - 140 рублей; на ребенка военнослужащего срочной службы по призыву и ребенка, родители которого уклоняются от уплаты алиментов, - 105 рублей.

В соответствии с Законом Российской Федерации «О донорстве крови и ее компонентов» ежегодная денежная компенсация донорам установлена в сумме 6,0 тыс. рублей. Численность в крае граждан, награжденных нагрудным знаком «Почетный донор России» («Почетный донор СССР»), составляет 9631 человек, из них были зарегистрированы как получатели льгот на 1 января 2005 года - 3398 человек, на 1 апреля 2005 года - 4285 человек. Потребность в средствах в крае на выплату указанной компенсации составляет 57786,0 тыс. рублей. Федеральным бюджетом на 2005 год были предусмотрены 30018,0 тыс. рублей, а бюджетом края - 1238,0 тыс. рублей, всего - 31256,0 тыс. рублей, или 54,1% от потребности.

В I квартале 2005 года на эти цели направлены средства в сумме 5020,0 тыс. рублей. Задолженность по выплате ЕДВ гражданам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» («Почетный донор СССР»), на 1 апреля 2005 года составила 1342,0 тыс. рублей. Установленный размер ЕДВ на одного человека составил 500 рублей в месяц.

В 2005 году из Фонда софинансирования социальных расходов Российской Федерации предусмотрено выделение субсидий на частичное возмещение расходов бюджета края, в том числе: ветеранам труда и труженикам тыла - 272523,6 тыс. рублей, что составляет 20,2% от общих расходов бюджета края на указанные цели; на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, - 134874,1 тыс. рублей (33,6 процента).

Бюджетом края на 2005 год были предусмотрены расходы: на предоставление мер социальной поддержки ветеранам труда и труженикам тыла - 1443683,0 тыс. рублей; реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий - 85022,0 тыс. рублей; на выплату ежемесячного пособия на ребенка - 401029,0 тыс. рублей.

На 1 января 2005 года число зарегистрированных тружеников тыла составляло 11008 человек, на 1 апреля 2005 года - 8742 человека.

Для выплаты ЕДВ и оплаты натуральных льгот труженикам тыла в 2005 году бюджетом края были предусмотрены средства в сумме 82283,0 тыс. рублей. В течение I квартала 2005 года на выплату ЕДВ и оплату натуральных льгот труженикам тыла были направлены средства в сумме 5174,0 тыс. рублей.

На 1 января 2005 года число зарегистрированных ветеранов труда составляло 149014 человек, на 1 апреля 2005 года - 177308 человек.

Для выплаты ЕДВ и оплату натуральных льгот ветеранам труда в 2005 году бюджетом края были предусмотрены средства в сумме 1361400,0 тыс. рублей. В I квартале 2005 года на выплату ЕДВ и оплату натуральных льгот ветеранам труда были направлены средства в сумме 237010,0 тыс. рублей.

На 1 января 2005 года число зарегистрированных реабилитированных лиц составляло 5361 человек, на 1 апреля 2005 года - 5700 человек.

Для выплаты ЕДВ и оплату натуральных льгот реабилитированным лицам в 2005 году бюджетом края были предусмотрены средства в сумме 82807,0 тыс. рублей. В I квартале 2005 года на выплату ЕДВ и оплату натуральных льгот реабилитированным лицам были направлены средства краевого бюджета в сумме 7996,0 тыс. рублей.

Задолженность перед предприятиями, предоставляющими льготы реабилитированным лицам, на 1 апреля 2005 года составила 24280,0 тыс. рублей. Размер установленной ЕДВ на одного человека по этой категории установлен в сумме 250 рублей. Сумма, на которую предоставляются натуральные льготы, в расчете на человека в месяц составила 648 рублей.

На 1 января 2005 года число зарегистрированных лиц, пострадавших от политических репрессий, составляло 801 человек, на 1 апреля 2005 года - 768 человек.

Для выплаты ЕДВ и оплату натуральных льгот лицам, пострадавшим от политических репрессий, бюджетом края на 2005 год были предусмотрены средства в сумме 2215,0 тыс. рублей. За I квартал 2005 года на выплату ЕДВ и оплату натуральных льгот лицам, пострадавшим от политических репрессий, были направлены средства в сумме 201,0 тыс. рублей.

Задолженность перед предприятиями, предоставляющими льготы лицам, пострадавшим от политических репрессий, на 1 апреля 2005 года составила 677,0 тыс. рублей. Размер установленной ЕДВ на одного человека по этой категории установлен в сумме 250 рублей. Сумма, на которую предоставляются натуральные льготы, в расчете на человека в месяц составила 124 рубля.

Таким образом, задолженность перед предприятиями, предоставляющими льготы труженикам тыла, ветеранам труда, реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий, на 1 апреля 2005 года по сравнению с началом года осталась неизменной и составила 430713,0 тыс. рублей.

На 1 января 2005 года численность зарегистрированных получателей льгот, имеющих право на получение пособия на ребенка, составляло 397099 человек, на 1 апреля 2005 года - 399200 человек.

Для выплаты ежемесячного пособия на ребенка бюджетом края на 2005 год были предусмотрены средства в сумме 401029,0 тыс. рублей, в том числе: на выплату пособия на 1 ребенка - 342508,0 тыс. рублей; пособие на детей одиноких матерей - 57986,0 тыс. рублей; пособие на детей военнослужащих - 74,0 тыс. рублей; пособие на детей, чьи родители уклоняются от уплаты алиментов, - 461,0 тыс. рублей.

В I квартале 2005 года на выплату ежемесячного пособия на ребенка были направлены средства в сумме 94400,0 тыс. рублей, в том числе: на выплату пособия на одного ребенка - 80237,0 тыс. рублей; пособие на детей одиноких матерей - 14064,0 тыс. рублей; пособие на детей военнослужащих - 8,0 тыс. рублей; пособие на детей, чьи родители уклоняются от уплаты алиментов, - 91,0 тыс. рублей. Кредиторская задолженность по выплате ежемесячного пособия на ребенка по состоянию на 1 апреля 2005 года отсутствует.

Выводы

1. Основной задачей по совершенствованию бюджетных отношений в крае на 2004 год являлось обеспечение полномочий всех уровней власти достаточными финансовыми ресурсами, вместе с тем экономическая и финансовая база многих муниципальных образований оказалась недостаточной для осуществления функций местного самоуправления в полном объеме.

2. При формировании проекта бюджета края на 2005 год расходные обязательства были заложены с учетом разграничения полномочий, определенных положениями федеральных законов №95-ФЗ, №131-ФЗ и №122-ФЗ, что привело к высокой централизации средств на краевом уровне. В результате удельный вес расходов краевого бюджета в 2005 году запланирован в размере 71,7% в объеме расходов консолидированного бюджета края.

3. Реализация положений Закона №131-ФЗ в 2005 году на территории края показала, что при наличии различного налогового потенциала установление единых для всех муниципальных образований нормативов отчислений от отдельных федеральных и (или) регио-

нальных налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации, не создает финансовых стимулов для развития местного самоуправления.

4. В нарушение требований статей 71 и 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации Государственной Думой края было заключено 6 договоров на поставку товаров (работ, услуг) без проведения конкурсных процедур. По данным договорам были произведены расходы в сумме 12223,6 тыс. рублей.

5. В нарушение статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также пункта 3 Правил составления, рассмотрения и исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования в 2004 году на реализацию региональных целевых программ были направлены средства территориального Фонда ОМС медицинским учреждениям края в сумме 81219,7 тыс. рублей, что является нецелевым использованием данных средств. Недофинансирование Программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи на указанную сумму привело к снижению финансового наполнения медицинской услуги за счет средств ОМС.

6. Порядок формирования и использования средств целевого бюджетного фонда развития культуры и искусства законами о бюджетах на 2004 и 2005 годы не определен, сметы доходов и расходов не утверждались, но при этом произведены расходы в сумме 5453,0 тыс. рублей и 288,2 тыс. рублей, соответственно.

7. Поступившие в 2004 году на реализацию мероприятий федеральных целевых программ «Жилище» и «Юг России» средства федерального бюджета в сумме 300668,1 тыс. рублей были направлены на финансирование указанных программ без внесения соответствующих изменений в закон о краевом бюджете на 2004 год.

8. В нарушение статьи 181 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающей порядок рассмотрения проекта закона о бюджете и его утверждения, законами о краевых бюджетах на 2004 и 2005 годы предельный объем обязательств по краевым государственным гарантиям не утвержден.

9. В нарушение пункта 3 статьи 110 Бюджетного кодекса Российской Федерации минфином края при составлении проектов бюджетов на 2004 и 2005 годы в программу государственных внутренних заимствований края не включены соглашения о займах, заключенных в предыдущие годы в сумме 1167498,9 тыс. рублей.

10. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 14 июля 2001 года №536 «О порядке предоставления и расходования средств фонда компенсаций на реализацию федеральных законов «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в отдельных случаях целевые средства Фонда компенсаций перечислялись получателям с задержкой до 30 дней.

11. При наличии в 2004 году кредиторской задолженности краевого бюджета по расходам, связанным с реализацией федеральных законов социальной направленности, средства федерального Фонда компенсаций, предназначенные на эти цели, по состоянию на 1 января 2005 года не были использованы и находились на счете минфина края, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации является неэффективным использованием средств федерального бюджета.

12. Задолженность перед предприятиями, предоставляющими льготы ветеранам труда, труженикам тыла, реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий на 1 апреля 2005 года составила 430713,0 тыс. рублей, задолженность по выплате ЕДВ гражданам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» («Почетный донор СССР»), - 1342,0 тыс. рублей.

13. Всего в ходе проверки выявлено финансовых нарушений на общую сумму 4956796,9 тыс. рублей. Неэффективное использование средств федерального бюджета составило 71184,5 тыс. рублей, прочие нарушения - 110952,0 тыс. рублей, нецелевого использования средств федерального бюджета не установлено. Нецелевое и неэффективное использование средств краевого бюджета составило 59422,4 тыс. рублей и 15588,0 тыс. рублей, соответственно, прочие нарушения - 4699650,0 тыс. рублей. Значительный объем прочих нарушений указывает на низкое качество организации исполнения краевого бюджета в 2004-2005 годах.

Предложения

- 1.** Направить представление губернатору Ставропольского края, в котором предложить:
 - установленным порядком внести изменения в закон о краевом бюджете на 2005 год в части ограничения полномочий правительства края по использованию доходов, фактически полученных при исполнении бюджета сверх утвержденных законом о бюджете, и включения в программу государственных внутренних заимствований края соглашений о займах на сумму 671424,4 тыс. рублей, заключенных до 1 января 2005 года и не утративших силу в текущем году;
 - разработать порядок формирования и использования средств целевого бюджетного фонда развития культуры и искусства, составить и утвердить смету доходов и расходов указанного фонда;
 - изъять в бесспорном порядке с лицевых счетов отдельных главных распорядителей в краевой бюджет средства, использованные не по целевому назначению, в сумме 59422,4 тыс. рублей;
 - изъять в бесспорном порядке в краевой бюджет средства, использованные сверх утвержденных лимитов министерством имущественных отношений края и отдельными получателями, в сумме 60371,6 тыс. рублей;
 - блокировать в соответствии со статьей 301 Бюджетного кодекса Российской Федерации соответствующие расходы отдельных главных распорядителей в сумме 175393,2 тыс. рублей;
 - погасить задолженность перед предприятиями, предоставляющими льготы труженикам тыла, ветеранам труда, реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий, в сумме 430713,0 тыс. рублей, а также задолженность по выплате ЕДВ гражданам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» («Почетный донор СССР»), в сумме 1342,0 тыс. рублей;
 - привлечь в установленном порядке к ответственности должностных лиц министерств и ведомств края, допустивших нарушения бюджетного законодательства.
- 2.** Направить представление Председателю Государственной Думы Ставропольского края, в котором предложить привлечь в установленном порядке к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения бюджетного законодательства.
- 3.** Направить информационные письма в Министерство финансов Российской Федерации и Государственную Думу Ставропольского края.
- 4.** Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН