

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 5 марта 1999 года № 7 (158) “О результатах проверки правильности взимания, поступления и использования платы за участки лесного фонда при переводе лесных земель в нелесные для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, в Комитете по лесу Ленинградской области”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты С.П. Опеньшиева о направлении по результатам проверки представлений Счетной палаты председателю Правительства Российской Федерации, и.о. губернатора Ленинградской области В.П. Сердюкову, председателю Комитета по лесу Ленинградской области М.М. Кудряшеву, писем Председателю Совета Федерации Е.С. Строеву, председателю Государственной думы Г.Н. Селезневу, в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, руководителю Рослесхоза В.А. Шубину, председателю Госкомзема России Б.С. Варенову.

Направить отчет в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки правильности взимания, поступления и использования платы за участки лесного фонда при переводе лесных земель в нелесные для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, в Комитете по лесу Ленинградской области

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год, утвержденным постановлением Коллегии от 29 декабря 1998 г. № 38 (151) и на основании удостоверения на право проведения проверки от 19 января 1999 г. № 267 была проведена проверка правильности взимания, поступления и использования платы за участки лесного фонда при переводе лесных земель в нелесные для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, в Комитете по лесу Ленинградской области.

Цель проверки: правильность взимания, поступления и использования платы за участки лесного фонда за период с марта 1997 г. по декабрь 1998 г.

Предмет проверки: денежные средства, поступившие на счета предприятий лесного хозяйства Комитета по лесу Ленинградской области.

Объектом проверки явился Комитет по лесу Ленинградской области (далее - Комитет по лесу).

В период проведения проверки изучены и проанализированы соответствующие законодательные, нормативные, финансово-экономические, банковские, бухгалтерские документы, перечень которых прилагается к настоящему отчету (приложение 1, в Бюллетене не приводится).

Случаев неполучения документов из числа затребованных, отказа в предоставлении документов и иных фактов препятствования в работе в ходе проверки не было.

По результатам проверки оформлен акт проверки правильности взимания, поступления и использования платы за участки лесного фонда при переводе лесных земель в нелесные для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, в Комитете по лесу Ленинградской области от 16 февраля 1999 г.

Акт проверки подписан председателем Комитета по лесу Ленинградской области М.М. Кудряшевым без замечаний. С актом проверки ознакомлены и.о. губернатора Ленинградской области В.П. Сердюков, руководитель Рослесхоза В.А. Шубин.

Проверка проведена с 31 января по 17 февраля 1999 года.

На основании представленных документов выявлено следующее.

1. Изучение материалов предыдущих проверок контрольно-ревизионных органов исполнения федерального законодательства, регламентирующего перевод лесных земель в нелесные для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, и соблюдения порядка изъятия земель лесного фонда. Принятые меры по реализации рекомендаций и представлений этих проверок.

В 1997-1998 гг. проверок контрольно-ревизионных органов исполнения федерального законодательства, регламентирующего перевод лесных земель в нелесные для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, и соблюдения порядка изъятия земель лесного фонда, а также правильности взимания, поступления и использования платы

за участки лесного фонда при переводе лесных земель в нелесные для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, в Комитете по лесу не проводилось.

2. Обоснованность перевода лесных земель в нелесные в соответствии со ст. 63 Лесного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1997 г. № 1200 “О порядке перевода лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и пользованием лесным фондом, и (или) изъятия земель лесного фонда”.

В настоящее время порядок перевода лесных земель в нелесные для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и пользованием лесным фондом, регулируется Лесным кодексом Российской Федерации, а также постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1997 г. № 1200 “О порядке перевода лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и пользованием лесным фондом, и (или) изъятия земель лесного фонда”.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 марта 1997 г. № 353-р утвержден план подготовки проектов нормативных правовых актов в связи с принятием Лесного кодекса Российской Федерации. В части подготовки проектов нормативных правовых актов, связанных с вопросами перевода лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и пользованием лесным фондом, указанный план выполнен не в полном объеме.

В соответствии со ст. 63 Лесного кодекса Российской Федерации перевод лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, пользованием лесным фондом, и (или) изъятие земель лесного фонда в лесах первой группы осуществляются Правительством Российской Федерации по представлению органа государственной власти субъекта Российской Федерации, согласованному с федеральным органом управления лесным хозяйством; в лесах второй группы - органом государственной власти субъекта Российской Федерации по представлению соответствующего территориального органа федерального органа управления лесным хозяйством.

Перевод и (или) изъятие земель лесного фонда осуществляются по инициативе юридических лиц или граждан с согласия территориальных органов Рослесхоза, Госкомзема России, Госкомэкологии России на основании заключения государственной экологической экспертизы и других заинтересованных органов.

В соответствии с п. 4 постановления Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1997 г. № 1200 Рослесхозу следовало в срок до 31 марта 1998 г. утвердить по согласованию с Госкомземом России, Госкомэкологией России и МПР России техническую документацию и порядок рассмотрения ходатайств о переводе лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и пользованием лесным фондом, и (или) изъятия земель лесного фонда. Проект указанного положения подготовлен и находится на регистрации в Минюсте России.

В настоящее время действует Положение о порядке рассмотрения ходатайств о переводе лесных земель в нелесные для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и пользованием лесным фондом, утвержденное приказом Рослесхоза от 29 марта 1994 г. № 69.

Указанное Положение определяет состав необходимой технической документации и порядок перевода лесных земель в нелесные для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и пользованием лесным фондом с последующим изъятием и предоставление земельных участков.

Постановлением правительства Ленинградской области от 24 июня 1996 г. № 276 утвержден порядок предоставления земельных участков для ведения садоводства и индивидуального жилищного строительства в Ленинградской области, в соответствии с которым на период проектирования, выполнения работы по подготовке территории, строительства объектов инженерно-транспортной инфраструктуры участка садоводческому коллективу и товариществам застройщиков предоставляются в аренду.

Действие этого постановления в части предоставления участков лесного фонда для ведения садоводства и индивидуального жилищного строительства вступает в противоречие со статьями 80, 31, 34, 63 Лесного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1997 г. № 1200, а также распоряжениями Правительства Российской Федерации о переводе лесных

земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и пользованием лесным фондом, принятыми с марта 1997 г. по декабрь 1998 г.

Подготовка документации по переводу и (или) изъятию земель осуществляется территориальными органами Госкомзема России. В целях осуществления государственного учета земель и контроля за их использованием материалы по переводу лесных земель в нелесные в связи с изъятием земельных участков формируются в землеустроительные дела.

Учет изъятия земель в Комитете по лесу ведется в книге регистрации землеустроительных дел установленного образца, а в лесхозах - книге отвода и приемки земель гослесфонда. Данные формы не учитывают требования, изложенные в совместном письме Рослесхоза, Госкомзема России и Госкомэкологии России от 9-10 июля 1997г., в котором указано, что перевод лесных земель в нелесные следует производить в основном за счет не покрытых лесной растительностью земель, площадей, занятых малоценными низкопродуктивными насаждениями, и земель, неудобных для использования в лесном хозяйстве. Лесные земли, представленные ценными насаждениями, могут переводиться в нелесные земли только в исключительных случаях.

Первичный бухгалтерский учет денежных средств, полученных в виде платы за участки лесного фонда при переводе лесных земель в нелесные, в Комитете по лесу ведется на счете 96, субсчете 5/1 "Компенсационные выплаты за изъятие земель из лесного фонда" и журнале-ордере № 12.

С марта 1997 г. по декабрь 1998 г. принято 16 распоряжений Правительства Российской Федерации о переводе лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и пользованием лесным фондом, в лесах первой группы Ленинградской области на площади 2042 гектара, или 0,1 % от площади лесов первой группы, составляющей 1807 тыс. гектаров. Покрытая лесом площадь составляет 1681 гектар, или 82 % от лесных площадей, подлежащих изъятию.

За этот же период принято 9 распоряжений правительства Ленинградской области о переводе лесных земель в нелесные земли в лесах второй группы Ленинградской области на площади 220 гектаров, в том числе покрытой лесом – 202 гектара.

Цели перевода лесных земель в нелесные в лесах первой группы: организация коллективного садоводства – 154 гектара, или 8 % от площади изъятия; дачное и коттеджное строительство – 14 гектаров, или 0,7 % от площади изъятия; жилищное строительство - 81 гектар, или 4 % от площади изъятия; линейные сооружения (линии электропередачи, газо- и нефтепроводы, дороги) – 1148 гектаров, или 56 % от площади изъятия; карьеры под добычу полезных ископаемых - 498 гектаров, или 24,3 % от площади изъятия; прочие цели - 147 гектаров, или 8 % от площади изъятия.

В лесах второй группы: прокладка линейных сооружений (линии электропередачи, газо- и нефтепроводы, дороги) – 192 гектара, или 87 % от площади изъятия; карьеры под добычу полезных ископаемых - 28 гектара, или 13 % от площади изъятия.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 октября 1997 г. № 1503-р о строительстве в 1997-1999 годах морского порта в районе г. Приморска Ленинградской области, в соответствии с которым разрешен перевод 50 гектаров лесных земель в нелесные в лесах первой группы Выборгского района Ленинградской области для строительства транспортно-технологического комплекса, принято без оформления землеустроительного дела в нарушение Положения о порядке рассмотрения ходатайств о переводе лесных земель в нелесные для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и пользованием лесным фондом.

Часть землеустроительных дел оформлена по фактам самовольного захвата и существующего пользования земельными участками без применения необходимых санкций, предусмотренных соответствующими статьями уголовного и административного законодательства Российской Федерации, несмотря на то, что органами лесного хозяйства были составлены и переданы в органы правосудия и прокуратуры протоколы о лесонарушении.

В оформлении документов отдельных землеустроительных дел имеют место неточности в указании площадей, испрашиваемых к отводу, таксационных характеристик лесонасаждений. В заключениях органов лесного хозяйства не содержится достаточного обоснования необходимости перевода лесных земель в нелесные.

При оформлении землеустроительного дела по передаче земельных участков из государственного лесного фонда Сосновского лесничества Сосновского лесхоза в фонд

администрации Сосновской волости под жилищное строительство допущен ряд существенных нарушений. В заключении Комитета по лесу от 17.05.94 г. № 308, а также заключении управления государственной экологической экспертизы комитета экологии и природных ресурсов Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 27.07.94 г. № 80-17-430 неправильно указана нумерация лесных кварталов. В заключении Комитета по лесу от 10.97 г. № 4-42 указана цель перевода участков, не соответствующая заявке администрации Сосновской волости. Заключение Рослесхоза дано на основании акта технического обследования, не соответствующего данным таксационного описания и натурного осмотра.

Лесхозы Комитета по лесу согласовывают отвод в испрашиваемых размерах, не всегда предлагая другие варианты или возможность сокращения площадей, тогда как при согласовании вопроса в вышестоящих инстанциях, Рослесхозе и Комитете по лесу, размер площадей лесных земель, подлежащих изъятию, сокращается значительно.

89 гектаров покрытых лесом земель зеленой зоны, не входящих в лесной фонд и находящихся в ведении Минобороны России, предоставлены под индивидуальное и дачное строительство без имеющихся на это обоснований.

3. Порядок возмещения убытков, связанных с изъятием земель лесного фонда при переводе их в нелесные для использования в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и использованием лесным фондом.

В соответствии со ст. 63 Лесного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1997 г. № 1200 при переводе лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, и использованием лесным фондом, и (или) изъятии земель лесного фонда с граждан и юридических лиц, в интересах которых осуществляются указанные перевод и (или) изъятие, взимается плата, размер которой устанавливается органом государственной власти субъекта Российской Федерации на основании кадастровой оценки переводимого и (или) изымаемого участка лесного фонда и которая направляется лесхозу федерального органа управления лесным хозяйством на возмещение потерь лесного хозяйства.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 марта 1997 г. № 353-р Рослесхозу дано поручение о разработке порядка возмещения

убытков, связанных с изъятием земель. Рослесхозом подготовлен соответствующий проект постановления Правительства Российской Федерации, однако в соответствии с заключением Минюста России от 23.04.98 г. № 2682-ЭР департамент природопользования и реформирования агропромышленного комплекса Аппарата Правительства Российской Федерации счел целесообразным снять с контроля подготовку проекта постановления по указанному вопросу.

4. Использование денежных средств, полученных при переводе земель лесного фонда в нелесные земли, на возмещение потерь лесного хозяйства.

В Ленинградской области взимание платы осуществляется на основании постановления правительства Ленинградской области от 10 июля 1994 г. № 145 “Об утверждении временного положения о порядке возмещения убытков землевладельцам, землепользователям, арендаторам и потерь лесохозяйственного и сельскохозяйственного производств на землях лесного фонда Ленинградской области”, которое в пунктах 4, 4.1.1, 4.1.2, 4.2, 4.3 не соответствует ст. 63 Лесного кодекса Российской Федерации. Указанным постановлением правительства Ленинградской области оговорен порядок направления денежных средств, который предусматривает перечисление 50 % денежных средств от исчисленного ущерба на внебюджетный счет Комитета по лесу для централизованного использования их в целях, связанных с ведением лесного хозяйства и развитием социальной сферы Комитета по лесу и его подразделений на местах. 50 % денежных средств от исчисленного ущерба должно поступать в районные бюджеты и по усмотрению районных администраций расходоваться на мероприятия по охране и воспроизводству лесов, не предусмотренные текущим планированием лесохозяйственной деятельности местных лесхозов.

В Комитете по лесу действует положение о порядке образования и использования централизованного фонда развития лесного хозяйства, утвержденное председателем Комитета по лесу 5.02.98 г., в соответствии с которым компенсационные выплаты за ущерб, связанный с отчуждением земель лесного фонда при передаче лесного фонда в постоянное и временное пользование, с переводом лесных земель в нелесные, поступают в централизованный фонд. Средства, направляемые в централизованный фонд, зачисляются на текущий счет Комитета

по лесу “Суммы по поручениям”. Указанный порядок зачисления средств не соответствует ст. 63 Лесного кодекса Российской Федерации.

В основе нормативов платежей лежит не кадастровая оценка земель в соответствии со ст. 63 Лесного кодекса Российской Федерации, а примерные нормативы платы за изъятие земель, разработанные институтом “ВНИИЦлесресурс” в соответствии с письмом Рослесхоза от 21.07.93 г. № 6-40/297 “О нормативах платы и возмещении потерь лесохозяйственного производства”.

Обоснование предъявляемой стоимости возмещения убытков землевладельцам, землепользователям, арендаторам и потерь лесохозяйственного и сельскохозяйственного производства на землях лесного фонда Ленинградской области производится Комитетом по лесу в процессе оформления землеустроительного дела. Выплата денежных средств осуществляется на основании распоряжений правительства Ленинградской области об изъятии участков лесного фонда, принятых на основании распоряжений Правительства Российской Федерации о переводе лесных земель в нелесные для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и использованием лесным фондом в лесах первой группы, и распоряжений правительства Ленинградской области о переводе лесных земель в нелесные для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и использованием лесным фондом в лесах второй группы. Однако проверка показала, что не все распоряжения правительства Ленинградской области по указанному вопросу содержат указания о возмещении убытков и потерь лесного хозяйства. Так, в 1997-1998 гг. в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации и распоряжениями правительства Ленинградской области о переводе лесных земель в нелесные в лесах первой и второй групп Ленинградской области оформлено 93 землеустроительных дела по изъятию участков лесного фонда общей площадью 2262 гектара. Размер возмещения ущерба и потерь лесного хозяйства согласно расчетам Комитета по лесу составил 5332 тыс. рублей, в том числе по землеустроительным делам по изъятию участков лесного фонда, находящихся в ведении Комитета по лесу - 4241 тыс. рублей. Однако распоряжениями правительства Ленинградской области об изъятии участков лесного фонда предусмотрено возмещение ущерба и потерь лесного хозяйства в размере 1360 тыс. рублей только по 12 землеустроительным делам на

площади 664 гектара. 37 землеустроительных дел находится в стадии подготовки проекта распоряжения правительства Ленинградской области по вопросу изъятия земельных участков, взыскание средств в размере 2346 тыс. рублей до выхода распоряжений не предусматривается.

В период проведения проверки на основании ст. 63 Лесного кодекса Российской Федерации Комитетом по лесу произведено доначисление сумм возмещения ущерба и потерь лесного хозяйства по 44 землеустроительным делам на площади 996 гектаров и выставлены счета на оплату денежных средств в размере 1302,6 тыс. рублей организациям, которым предусмотрено предоставление земель согласно распоряжениям Правительства Российской Федерации и распоряжениям правительства Ленинградской области за 1997 – 1998 годы.

Фактически поступило денежных средств на возмещение ущерба и потерь лесного хозяйства 2266,3 тыс. рублей, в том числе по районам Ленинградской области – 1292,1 тыс. рублей, Комитету по лесу – 974,2 тыс. рублей.

Проверка показала, что, по состоянию на 1 февраля 1999 г., в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации и правительства Ленинградской области, принятыми за период с марта 1997 г. по декабрь 1998 г., Комитетом по лесу получено денежных средств от исчисленного ущерба в размере 974,2 тыс. рублей, из них перечислено в 1997 г. на расчетный счет Комитета по лесу 50,2 тыс. рублей, в 1998 г. - на текущий счет “Суммы по поручениям” - 378,8 тыс. рублей, а также произведен взаимозачет в размере 410,5 тыс. рублей, в январе 1999 г. на текущий счет “Суммы по поручениям” перечислено 134,7 тыс. рублей.

Указанные денежные средства в объеме 833 тыс. рублей израсходованы на:

- погашение ссуды, полученной во внебюджетном экологическом фонде Ленинградской области на воспроизводство, защиту и охрану леса в размере 160 тыс. рублей;
- приобретение лесохозяйственного трактора – 230 тыс. рублей;
- приобретение минеральных удобрений - 12 тыс. рублей;
- изготовления бланков – 16 тыс. рублей;
- проведение ремонта общежития Лисинского лесхоза-техникума - 100 тыс. рублей;
- изготовление пожарно-технической и лесохозяйственной техники – 259 тыс. рублей;
- пошив форменного обмундирования - 46 тыс. рублей;

- финансовую помощь Гатчинской селекционной семенной станции -10 тыс. рублей.

Остаток денежных средств от исчисленного ущерба составил 141,2 тыс. рублей. Нарушений в использовании денежных средств не выявлено.

Размер недополученных денежных средств от возмещения ущерба и потерь лесного хозяйства согласно ст. 63 Лесного кодекса Российской Федерации при изъятии участков лесного фонда, находящихся в ведении Комитета по лесу, составил 3266,8 тыс. рублей, или 2,4 % от общего объема финансирования текущих затрат на ведение лесного хозяйства, лесовосстановление, охрану и защиту леса в 1998 году (135582 тыс. рублей) и 22 % от объема финансирования из федерального бюджета (15188 тыс. рублей).

Выводы и предложения по результатам проверки

1. Контроль со стороны контрольно-ревизионных органов за исполнением федерального законодательства, регламентирующего перевод лесных земель в нелесные для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, и соблюдения порядка изъятия земель лесного фонда за период с марта 1997 г. по декабрь 1998 г. в Ленинградской области не осуществлялся.

2. Не выполнен план подготовки проектов нормативных правовых актов по переводу лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и использованием лесным фондом, в связи с принятием Лесного кодекса Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 марта 1997 г. № 353-р. Не введен в действие порядок рассмотрения ходатайств о переводе лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и использованием лесным фондом, и (или) изъятия земель лесного фонда, предусмотренный п.4 постановления Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1997 г. № 1200 "О порядке перевода лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и использованием лесным фондом, и (или) изъятия земель лесного фонда", а также порядок возмещения убытков, связанных с изъятием земель, в соответствии со ст. 63 Лесного кодекса Российской Федерации.

3. С марта 1997 г. по декабрь 1998 г. принято 16 распоряжений Правительства Российской Федерации о переводе лесных земель в

нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и использованием лесным фондом, в лесах первой группы Ленинградской области на площади 2042 гектара, в том числе покрытой лесом - 1681 гектар.

За этот же период принято 9 распоряжений правительства Ленинградской области о переводе лесных земель в нелесные земли в лесах второй группы Ленинградской области на площади 220 гектаров, в том числе покрытой лесом - 202 гектара.

Перевод лесных земель в нелесные осуществлялся в основном в целях прокладки линейных сооружений (линии электропередачи, газо- и нефтепроводы, дороги) на площади 1340 гектаров, разработки карьеров под добычу полезных ископаемых - 526 гектаров, организации коллективного садоводства -154 гектара.

4. По фактам выборочной проверки землеустроительных дел установлены следующие недостатки:

- часть землеустроительных дел оформлена по фактам самовольного захвата и существующего пользования земельными участками без применения необходимых санкций, предусмотренных соответствующими статьями уголовного и административного законодательств Российской Федерации, несмотря на то, что органами лесного хозяйства были составлены и переданы в соответствующие инстанции протоколы о лесонарушении;

- в оформлении документов отдельных землеустроительных дел имеют место неточности в указании площадей, испрашиваемых к отводу, таксационных характеристик лесонасаждений, в заключениях органов лесного хозяйства не содержится достаточного обоснования необходимости перевода лесных земель в нелесные;

- при оформлении землеустроительного дела по передаче земельных участков из государственного лесного фонда Сосновского лесничества Сосновского лесхоза в фонд администрации Сосновской волости под жилищное строительство заключение Рослесхоза дано на основании акта технического обследования, не соответствующего данным таксационного описания и натурного осмотра, в результате чего неправомерно принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 февраля 1998 г. № 266-р;

- лесхозы Комитета по лесу согласовывают отвод в испрашиваемых размерах, не всегда предлагая другие варианты или возможность

сокращения площадей, тогда как при согласовании вопроса в вышестоящих инстанциях, Рослесхозе и Комитете по лесу, размер площадей лесных земель, подлежащих изъятию, сокращается значительно;

- 89 гектаров покрытых лесом земель зеленой зоны, не входящих в лесной фонд и находящихся в ведении Минобороны России, предоставлены под индивидуальное и дачное строительство без имеющихся на это обоснований;

- в нарушение Положения о порядке рассмотрения ходатайств о переводе лесных земель в нелесные для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и пользованием лесным фондом, утвержденного приказом Рослесхоза от 29 марта 1994 г. № 69, без оформления землеустроительного дела принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 октября 1997 г. № 1503-р о строительстве в 1997-1999 годах морского порта в районе г. Приморска Ленинградской области, в соответствии с которым разрешен перевод 50 гектаров лесных земель в нелесные в лесах первой группы Выборгского района Ленинградской области для строительства транспортно-технологического комплекса.

5. В нарушение ст. 63 Лесного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1997 г. № 1200 "О порядке перевода лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и пользованием лесным фондом, и (или) изъятия земель лесного фонда" взимание платы в Ленинградской области осуществляется на основании постановления правительства Ленинградской области от 10 июля 1994 г. № 145 "Об утверждении временного положения о порядке возмещения убытков землевладельцам, землепользователям, арендаторам и потерь лесохозяйственного и сельскохозяйственного производств на землях лесного фонда Ленинградской области", в соответствии с которым 50 % денежных средств от исчисленного ущерба направляется на внебюджетный счет Комитета по лесу Ленинградской области для централизованного использования их в целях, связанных с ведением лесного хозяйства и развитием социальной сферы, 50 % - в районные бюджеты. В основе нормативов платежей лежит не кадастровая оценка земель, а примерные нормативы платы за изъятие земель, разработанные ВНИИЦлесресурс.

6. В нарушение статей 80, 31, 34, 63 Лесного кодекса Российской Федерации постановлением правительства Ленинградской области от 24 июня 1996 г. № 276 утвержден порядок предоставления земельных участков для ведения садоводства и индивидуального жилищного строительства в Ленинградской области, в соответствии с которым на период проектирования, выполнения работы по подготовке территории, строительства объектов инженерно-транспортной инфраструктуры участки садоводческому коллективу и товариществам застройщиков предоставляются в аренду.

7. В результате нарушения порядка взимания платы за участки лесного фонда при переводе лесных земель в нелесные для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, установленного ст. 63 Лесного кодекса Российской Федерации, размер недополученных денежных средств от возмещения ущерба и потерь лесного хозяйства при изъятии участков лесного фонда, находящихся в ведении Комитета по лесу, составил 3266,8 тыс. рублей, или 2,4 % от общего объема финансирования текущих затрат на ведение лесного хозяйства, лесовосстановление, охрану и защиту леса в 1998 году (135582 тыс. рублей) и 22 % от объема финансирования из федерального бюджета (15188 тыс. рублей).

С учетом изложенного необходимо направить представления и информационные письма для принятия соответствующих мер:

1. Председателю Правительства Российской Федерации Е.М. Примакову:

- обеспечить контроль за исполнением федерального законодательства, регламентирующего перевод лесных земель в нелесные для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, и соблюдения порядка изъятия земель лесного фонда;

- утвердить в порядок рассмотрения ходатайств о переводе лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и пользованием лесным фондом, и (или) изъятия земель лесного фонда и порядок возмещения убытков, связанных с изъятием земель, в соответствии со ст. 63 Лесного кодекса Российской Федерации;

- отменить распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 февраля 1998 г. № 266-р о переводе лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и пользованием лесным фондом, по передаче

земельных участков из государственного лесного фонда Сосновского лесничества Сосновского лесхоза в фонд администрации Сосновской волости Приозерского района Ленинградской области площадью 52,96 гектара под жилищное строительство, при подготовке проекта которого заключение Рослесхоза дано на основании акта технического обследования, не соответствующего данным таксационного описания и натурного осмотра;

- обязать Госкомзем России оформить в установленном порядке землеустроительное дело по переводу 50 гектаров лесных земель в нелесные в лесах первой группы Выборгского района Ленинградской области для строительства в 1997-1999 годах транспортно-технологического комплекса морского порта в районе г. Приморска Ленинградской области.

2. И.о. губернатора Ленинградской области В.П. Сердюкову:

- обеспечить контроль за исполнением федерального законодательства, регламентирующего перевод лесных земель в нелесные для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, и соблюдения порядка изъятия земель лесного фонда;

- привести в соответствие со статьями 80, 31, 34, 63 Лесного кодекса Российской Федерации порядок предоставления земельных участков для ведения садоводства и индивидуального жилищного строительства в Ленинградской области, утвержденный постановлением правительства Ленинградской области от 24 июня 1996 г. № 276;

- в соответствии со ст. 63 Лесного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1997 г. № 1200 "О порядке перевода лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и использованием лесным фондом, и (или) изъятия земель лесного фонда" установить размер платы за возмещение потерь лесного хозяйства, взимаемой с граждан и юридических лиц, в интересах которых осуществляются указанные перевод и (или) изъятие, которая в полном объеме направляется лесхозу федерального органа управления лесным хозяйством;

- временное положение о порядке возмещения убытков землевладельцам, землепользователям, арендаторам и потерь лесохозяйственного и сельскохозяйственного производств на землях лесного фонда Ленинградской области, утвержденное постановлением правительства

Ленинградской области от 10 июля 1994 г. № 145, отменить как утратившее силу;

- обеспечить более требовательный подход к обоснованию размеров площадей при переводе лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и использованием лесным фондом, использованию альтернативных вариантов, предусматривающих возможность сокращения площадей изъятия.

3. Председателю Комитета по лесу Ленинградской области М.М. Кудряшеву:

- усилить внутриведомственный контроль за оформлением материалов землеустроительных дел по переводу лесных земель в нелесные для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства;

- провести служебное расследование по факту искажения таксационной характеристики участков лесного фонда при оформлении землеустроительного дела по передаче земельных участков из государственного лесного фонда Сосновского лесничества Сосновского лесхоза в фонд администрации Сосновской волости под жилищное строительство;

- принять участие в оформлении в установленном порядке землеустроительного дела по переводу 50 гектаров лесных земель в нелесные в лесах первой группы Выборгского района Ленинградской области для строительства транспортно-технологического комплекса морского порта в районе г. Приморска Ленинградской области;

- обеспечить более требовательный подход к обоснованию размеров площадей при переводе лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и использованием лесным фондом, использованию альтернативных вариантов, предусматривающих возможность сокращения площадей изъятия;

- оформление землеустроительных дел по фактам самовольного захвата и существующего пользования земельными участками не производить до полного возмещения ущерба и штрафных санкций, предусмотренных соответствующими статьями уголовного и административного законодательств Российской Федерации.

4. В Генеральную прокуратуру Российской Федерации письмо с предложением провести расследование по фактам нарушения законности при оформлении землеустроительного дела по передаче земельных участков площадью 52,96 гектара из государственного лесного фонда Сосновского лесничества Сосновского лесхоза

Комитета по лесу в фонд администрации Сосновской волости Приозерского района Ленинградской области под жилищное строительство и подготовке распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 февраля 1998 г. № 266-р и дать им правовую оценку.

5. Информационные письма руководителю Рослесхоза В.А. Шубину и Председателю Госкомзема России Б.С. Варенову.

6. Направить отчет о результатах проверки правильности взимания, поступления и использования платы за участки лесного фонда при переводе лесных земель в нелесные для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, в Комитете по лесу Ленинградской области в установленном порядке Председателю Совета Федерации Е.С. Строеву и Председателю Государственной Думы Г.Н. Селезневу.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. П. ОПЕНЫШЕВ

