



# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

« 6 » июля 2012 г.

№ ОМ-П/10-04

## ОТЧЕТ

### О РЕЗУЛЬТАТАХ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Комплексный анализ эффективности системы предотвращения торфяных пожаров в Московской области, совместно с Контрольно-счетной палатой Московской области»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
(протокол от 29 июня 2012 г. № 29К (862) п. 4)

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.2.7.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год, пункт 2.2.1.5.3).

**2. Предмет контрольного мероприятия:** законодательные, нормативные правовые акты и иные документы, регламентирующие деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти Московской области по выполнению функций по профилактике, обнаружению и тушению торфяных пожаров, а также в части выделения и расходования средств на предотвращение торфяных пожаров в Московской области;

распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами федерального бюджета, а также платежные и иные первичные бухгалтерские документы, подтверждающие осуществление операций со средствами федерального бюджета.

**3. Объекты контрольного мероприятия:** Министерство финансов Российской Федерации, Территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора по Московской области, правительство Московской области, администрации Талдомского, Луховицкого, Шатурского муниципальных районов (по запросу), Главное управление МЧС России по Московской области (по запросу), Федеральное агентство лесного хозяйства (по запросу).

**4. Срок проведения контрольного мероприятия:** с 4 июля 2011 года по 22 июня 2012 года.

#### **5. Цели контрольного мероприятия:**

5.1. Проверить реализацию отдельных полномочий и выполнение мероприятий по профилактике, обнаружению и тушению торфяных пожаров, выполняемых федеральными органами исполнительной власти и органами

исполнительной власти Московской области, в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами.

5.2. Проверить эффективность расходования средств федерального бюджета, выделяемых на профилактику, обнаружение и тушение торфяных пожаров на территории Московской области в 2010 – 2011 годах.

**6. Проверяемый период деятельности: 2010 – 2011 годы.**

**7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки**

Московская область – субъект Российской Федерации, который входит в состав Центрального федерального округа. Органы государственной власти расположены в городах Москва и Красногорск. Площадь Московской области в настоящее время составляет 45 799 кв. километров.

Московская область (далее – Область) расположена в центральной части Восточно-Европейской (Русской) равнины. Почти всю восточную половину Области занимает обширная Мещерская низменность. Район Мещерской низменности богат торфяными месторождениями, на учете состоят 1090 торфяников общей площадью 1500,0 км, также есть месторождения торфа на Верхневолжской низменности. Крупнейшие из действующих месторождений – «Рязановское» (840,0 тыс. т/год) и «Радовицкий мох» (760,0 тыс. т/год), которые принадлежат ОАО «Шатурторф».

Основные территории с залежами торфа расположены на Мещёрской низменности и включают Шатурский, Егорьевский, Луховицкий и Орехово-Зуевский муниципальные районы.

Территория Московской области составляет около 4 700 тыс. гектаров. Московская область находится в пределах лесной полосы и лесостепной зоны. Леса занимают свыше 40 % территории региона. Площадь торфяных участков занимает 254, 5 тыс. га, или 5,4 % от общей площади области.

В результате особенностей, обусловленных геоморфологическими, геологическими и отчасти климатическими факторами, выделяются четыре болотных провинции:

Мещерская низменность – Шатурский, Егорьевский, Луховицкий, Орехово-Зуевский районы;

Верхневолжская низменность – Сергиево-Посадский, Талдомский, Дмитровский, Клинский районы;

Смоленско-Московская возвышенность – Можайский, Рузский, Шаховской, Солнечногорский, Истринский районы, часть Сергиево-Посадского, Дмитровского и Клинского районов;

Московско-Окская равнина – Нарофоминский, Подольский, Домодедовский, Чеховский, Ступинский районы, часть Серпуховского, Раменского и Коломенского районов.

Торфяники распределены по области крайне неравномерно. Наибольшая их площадь (от общей территории района) приходится на Шатурский (87,7 %), Дмитровский (50,9 %), Сергиево-Посадский (15,8 %), Ногинский (16,8 %), Орехово-Зуевский (14,5 %) районы и городской округ Электрогорск (65,4 %).

Ежегодный ущерб от торфяных пожаров до начала мероприятий по обводнению составлял около 25 000,0 тыс. рублей. В 2010 году зарегистрировано 1 318 очагов возгорания на площади 1 276 га, или 0,5 % общей площади, в 2011 году – 279 очагов возгорания на 68,0 га, или 0,03 % общей площади, занимаемой торфяными участками.

Наибольшее количество учтенных возгораний торфа отмечалось в Шатурском, Егорьевском, Орехово-Зуевском, Павлово-Посадском, Коломенском, Луховицком, Талдомском районах, городском округе Электрогорск Московской области.

В зоне риска находятся торфяные участки Дмитровского, Клинского, Павлово-Посадского, Ногинского, Воскресенского, Шаховского, Лотошинского, Щелковского, Раменского районов, городских округов Рошаль и Электрогорск.

**Территория Луховицкого района** составляет 134,1 тыс. га, из них торфяники занимают 31,5 тыс. га, или 23,5 % от общей площади района. Площадь, занимаемая торфяниками с учетом риска возгорания, составляет 6,5 тыс. га, или 20,7 % от площади торфяных участков.

В целях борьбы с природными пожарами и их предупреждения главой Луховицкого муниципального района принято постановление от 25 марта 2010 г. № 35 «О мерах по предупреждению лесных и торфяных пожаров на территории Луховицкого муниципального района в 2010 году».

В результате пожароопасного периода 2010 года в Луховицком муниципальном районе зарегистрировано 234 пожара (общая площадь – 8 985,26 га), из них: лесных пожаров – 115 (на площади 8 471,38 га); лесоторфяных пожаров – 21 (на площади 17,98 га); торфяных пожаров – 98 (на площади 495,9 га).

Таким образом, в результате пожаров 2010 года на территории Луховицкого муниципального района в Луховицком лесничестве подверглось воздействию природных пожаров 8 985,26 га территории района, из которых 8 471,38 га покрыты лесом.

Режим чрезвычайной ситуации на территории Луховицкого муниципального района в 2010 году отменен постановлением главы Луховицкого муниципального района от 22 декабря 2010 г. № 164.

В 2011 году на территории Луховицкого района зарегистрировано 14 очагов торфяного горения, на площади 1,6 гектаров. Анализ горимости торфополей показал, что основная группа возникновения очагов торфяных пожаров находится в районе населенных пунктов Ольшаны и Белоомут.

В результате принимавшихся мер в пожароопасный период 2011 года общее количество пожаров в Луховицком муниципальном районе снизилось и составило 17 очагов общей площадью 2,79 га, из них: лесных пожаров – 2 (на площади 0,11 га), торфяных пожаров – 15 (на площади 1,68 га).

В течение 2010 – 2011 годов рубка сгоревших деревьев и расчистка так называемых «горельников» произведена на площади 1 257,0 гектаров.

По оценочным данным администрации Луховицкого муниципального района, при указанных темпах работы по расчистке будут выполняться не менее восьми лет. Создавшаяся ситуация в случае очередного засушливого, жаркого пожароопасного периода может привести к возникновению масштабных природных пожаров не только в лесных массивах, но и в населенных пунктах, примыкающих к лесам (Белоомут, Ольшаны, Лесное, Каданок и частично город Луховицы).

**Территория Талдомского района** занимает площадь 142,7 тыс. га, из них торфяники составляют 25,9 тыс. га, или 18,1 % от общей площади района. Площадь, занимаемая торфяниками с учетом риска возгорания, составляет 2,2 тыс. га, или 8,4 % от площади торфяных участков.

В результате принимавшихся мер в течение пожароопасного периода 2010 года на территории Талдомского муниципального района природных пожаров не зафиксировано. В целях предотвращения природных пожаров и их предупреждения в 2011 году главой Талдомского муниципального района принимались организационные меры по недопущению возникновения пожароопасной ситуации на территории района.

Согласно установленному на территории Области порядку главой Талдомского муниципального района принято постановление от 2 марта 2011 г. № 486 «О подготовке к пожароопасному сезону 2011 года и мерах по борьбе с лесными и торфяными пожарами на территории Талдомского муниципального района». Муниципальная, ведомственная и частная пожарная охрана на территории района отсутствует. Добровольная пожарная охрана представлена сотрудниками из штата охраны ОРЦ-3 отделение Московского регионального центра – филиала федерального государственного унитарного предприятия «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» Радиоцентр № 3: автоцистерна на базе автомобиля ЗИЛ-131.

В 2011 году на территории Талдомского района очаги торфяного горения не зарегистрированы. В то же время основная группа возникновения очагов торфяных пожаров находится в районе торфоместорождения «Северное».

**Территория Шатурского района** занимает площадь 272,1 тыс. га, из них торфяники составляют 39,2 тыс. га, или 14,4 % от общей площади района. Площадь, занимаемая торфяниками с учетом риска возгорания, составляет 31,8 тыс. га, или 81,2 % от площади торфяных участков. В зонах возможного возникновения пожаров может оказаться до 11 населенных пунктов с населением 4449 человек.

На территории Шатурского муниципального района ежегодно по разным причинам возникают лесоторфяные пожары, основной причиной которых является экологически безграмотное поведение человека (незатушенный костер, недогоревшая спичка, весенние травяные палы – сжигание сухой травы), а также умышленные поджоги, вызывающие уничтожение природных и аграрных экосистем.

Для отселения населения, попавшего в зону лесоторфяных пожаров, на территории Шатурского муниципального района развертывается 9 пунктов временного проживания на 4 449 мест общей площадью 20,8 тыс. кв. метров.

Для организации предупредительных мероприятий и ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с лесоторфяными пожарами, привлекаются органы управления, силы и средства Шатурского территориального звена Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – МОСЧС), расположенные на территории муниципального района, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности.

В целях борьбы с природными пожарами и их предупреждения в 2010 году главой Шатурского муниципального района принимались организационные меры по недопущению пожароопасной ситуации на территории района. Так, принято постановление от 11 января 2010 г. № 1 «О подготовке к пожароопасному сезону 2010 года и мероприятиях по предупреждению и ликвидации лесных и торфяных пожаров на территории Шатурского муниципального района».

В результате пожароопасного периода 2010 года общее количество пожаров составило 980; общая площадь пожаров – 3834,46 га: из них лесных пожаров – 412 (на площади 3176,99 га); торфяных пожаров – 136 (на площади 14,835 га); лесоторфяных пожаров – 432 (на площади 642,63 га).

В 2011 году на территории района зарегистрировано 119 очагов торфяного горения на общей площади 28,0 гектаров. Основная группа возникновения очагов торфяных пожаров находится в районе населенных пунктов п. Северная грива и урочища Соколя грива, п. Туголесский бор, п. Радовицкий.

В результате принимавшихся мер в пожароопасный период 2011 года общее количество пожаров в Шатурском муниципальном районе снизилось и составило 211 общей площадью 227,09 гектара. Из них: лесных пожаров – 143 (на площади 140,52 га); торфяных пожаров – 13 (на площади 34,28 га); лесоторфяных – 55 (на площади 52,29 га).

По данным администрации района, ущерб от лесоторфяных пожаров, произошедших в пожароопасный период 2011 года, в целом по району составил 2 129,1 тыс. рублей, из них прямой ущерб – 1 816,8 тыс. рублей; косвенный ущерб – 312,3 тыс. рублей.

**Результаты мероприятия:**

### **7.1.1. Нормативные правовые документы, регламентирующие выполнение функций органами исполнительной власти по предотвращению торфяных пожаров**

В Московской области организация мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе по предотвращению природных пожаров, проводится в соответствии со следующими нормативными правовыми документами:

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2007 г. № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах»;

Закон Московской области № 110/2005-03 «О защите населения и территории Московской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Закон Московской области № 269/2005-ОЗ «О пожарной безопасности в Московской области»;

Положение о Московской областной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденное постановлением Правительства Московской области от 25 октября 2005 г. № 766/37 «О Московской областной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

постановление губернатора Московской области от 19 декабря 2005 г. № 158-ПГ «О Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Московской области при Губернаторе Московской области».

Кроме того, ежегодно Правительством Московской области принимаются постановления по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с природными пожарами, с приложением к указанным постановлениям Планов мероприятий по предупреждению и ликвидации пожаров на территории Московской области в пожароопасный период.

В проверенном периоде действовали постановления Правительства Московской области от 25 марта 2010 г. № 155/8 «О подготовке к пожароопасному периоду 2010 года» и от 24 марта 2011 г. № 233/9 «О подготовке к пожароопасному периоду 2011 года».

В 2012 году принято постановление правительства Московской области

от 21 марта 2012 г. № 344/9 «О подготовке к пожароопасному периоду 2012 года» с приложением Плана мероприятий по предупреждению и ликвидации пожаров на территории Московской области в пожароопасный период 2012 года.

Порядок привлечения подразделений МЧС России к тушению лесных и торфяных пожаров определяется распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2003 г. № 146-р «О совершенствовании организации работы по охране лесов от пожаров», на основании Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

Подразделения Государственной противопожарной службы участвуют в ликвидации крупных лесных и торфяных пожаров в соответствии с решением комиссии по чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности субъекта Российской Федерации и обеспечивают пожарную безопасность населенных пунктов и объектов экономики во время лесных пожаров.

Комиссия по чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Московской области в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» является координационным органом единой системы на региональном уровне.

На основании планов привлечения сил и средств на тушение лесных и торфяных пожаров на территории Московской области, утвержденных на 2010 и на 2011 годы, тушение и ликвидация торфяных и лесных пожаров на территории муниципальных образований осуществлялись МОСЧС.

Комиссией по чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Московской области были разработаны и утверждены планы работы по подготовке к летнему пожароопасному периоду на территории Московской области, принято постановление правительства Московской области от 24 марта 2011 г. № 233/9 «О подготовке к пожароопасному периоду 2011 года», издано распоряжение губернатора Московской области от 20 апреля 2011 г. № 133-РГ «О создании Центра управления и межведомственного взаимодействия по предупреждению и ликвидации пожаров на территории Московской области».

В соответствии с Положением о Федеральном агентстве лесного хозяйства (далее – Рослесхоз), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 г. № 736, Рослесхоз является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области лесных отношений (за исключением лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях).

В 2011 – 2012 годах Рослесхозом разработаны и утверждены следующие нормативные правовые акты в области охраны лесов от пожаров:

- приказ от 3 ноября 2011 г. № 471 «Об утверждении порядка

ограничения пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, проведения в лесах определенных видов работ в целях обеспечения пожарной безопасности или санитарной безопасности в лесах»;

- приказ от 26 октября 2011 г. № 448 «Об утверждении порядков определения нормативных затрат на оказание федеральными бюджетными учреждениями государственных услуг (работ) и нормативных затрат на содержание имущества»;

- приказ от 5 июля 2011 г. № 287 «Об утверждении классификации природной пожарной опасности лесов и классификации пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды»;

- приказ от 9 июня 2011 г. № 218 «Об утверждении межрегионального плана маневрирования лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования на 2011 год»;

- приказ от 16 мая 2011 г. № 176 «Об утверждении перечня документов, предоставляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, обосновывающих размер запрашиваемых средств нераспределенного резерва при недостаточности субвенций у органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений»;

- приказ от 16 мая 2011 г. № 177 «О перечне должностных лиц государственных учреждений, подведомственных Федеральному агентству лесного хозяйства, осуществляющих государственный лесной контроль и надзор»;

- приказ от 16 мая 2011 г. № 178 «О перечне должностных лиц государственных учреждений, подведомственных Федеральному агентству лесного хозяйства, осуществляющих государственный пожарный надзор в лесах».

Подготовлены проекты следующих нормативных правовых актов в области охраны лесов от пожаров:

- приказа Рослесхоза «О порядке осуществления мониторинга пожарной опасности в лесах» (в настоящее время проходит процедуру согласования в Рослесхозе);

- приказа Рослесхоза «Об утверждении нормативов противопожарного обустройства лесов» (разработан и направлен письмом от 6 февраля 2012 г. № НК-09-54/979 на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти).

### **7.1.2. Реализация отдельных полномочий в области лесных отношений в части борьбы с торфяными пожарами и организацию работы по охране лесов от пожаров в Московской области**

В Московской области территориальным органом Федерального агентства лесного хозяйства, осуществляющим функции по реализации государственной политики в области лесных отношений (за исключением

лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях), по контролю и надзору в области лесных отношений (на землях лесного фонда), по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области лесных отношений, является Управление лесного хозяйства по Московской области и городу Москве.

Одной из основных функций данного Управления является государственный пожарный надзор в лесах и государственный лесной контроль и надзор.

Одновременно в области функционирует федеральное государственное учреждение «Мособллес» (далее – ФГУ «Мособллес»). В настоящее время ФГУ «Мособллес» имеет 19 филиалов на территории Области. Каждый филиал обеспечивает охрану, защиту и воспроизводство лесов в границах одного-трех лесничеств.

Передача осуществления полномочий Российской Федерации в области лесных отношений органам государственной власти Московской области, предусмотренная статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации, в соответствии с решением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 721-р будет произведена заинтересованными ведомствами в полном объеме с 1 июля 2012 года.

В целях реализации мероприятий по профилактике, обнаружению и тушению природных пожаров в области создана и функционирует система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Положение о МОСЧС, утвержденное постановлением Правительства Московской области от 25 октября 2005 г. № 766/37 «О Московской областной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», определяет порядок организации и функционирования МОСЧС.

МОСЧС является составной частью (территориальной подсистемой) единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС).

МОСЧС объединяет органы управления, силы и средства исполнительных органов государственной власти Московской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области и организаций, в полномочия (функции) которых входит решение вопросов в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – чрезвычайные ситуации), входящие в систему РСЧС на региональном (Московской области – в пределах всей территории Московской области, территорий двух и более муниципальных образований Московской области), муниципальном (в пределах территории одного муниципального образования Московской области) и объектовом (в пределах территории, занимаемой организацией) уровнях, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных законодательством в

сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и областного характера.

МОСЧС осуществляет свою деятельность на региональном (Московской области), муниципальном и объектовом уровнях.

Организационную структуру МОСЧС составляют органы управления МОСЧС, силы и средства МОСЧС регионального (Московской области) уровня, районные звенья МОСЧС, звенья МОСЧС городов областного подчинения и звенья МОСЧС закрытых административно-территориальных образований Московской области (далее – звенья МОСЧС).

Органы управления, силы и средства МОСЧС регионального (Московской области) уровня создаются правительством Московской области, центральными исполнительными органами государственной власти Московской области и государственными учреждениями Московской области, наделенными полномочиями и функциями в сфере защиты населения и территории Московской области от чрезвычайных ситуаций.

Постоянно действующим органом управления МОСЧС является Главное управление МЧС России по Московской области.

Координационными органами МОСЧС являются:

- на региональном (Московской области) уровне – Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Московской области при губернаторе Московской области (состав и положение об указанной Комиссии утверждены постановлением губернатора Московской области от 19 декабря 2005 г. № 158-ПП);

- на муниципальном уровне (в пределах территории одного муниципального образования Московской области, в котором создано звено МОСЧС) – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности соответствующего органа местного самоуправления;

- на объектовом уровне (в пределах территории, занимаемой организацией) – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.

Управление МОСЧС осуществляется с использованием систем связи и оповещения, представляющих собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил МОСЧС и населения Области.

Информационное обеспечение в МОСЧС осуществляется с использованием автоматизированной информационно-управляющей системы, представляющей собой совокупность технических систем, средств связи и оповещения, автоматизации и информационных ресурсов, обеспечивающей

обмен данными, подготовку, сбор, обработку, анализ, передачу и хранение информации.

Сбор и обмен информацией в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности осуществляются центральными исполнительными органами государственной власти Московской области, органами местного самоуправления и организациями в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках МОСЧС осуществляется на основе плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Московской области, планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций органов местного самоуправления, планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций.

Порядок предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, режимы функционирования МОСЧС как территориальной подсистемы РСЧС, основания введения режимов функционирования МОСЧС, основные мероприятия, проводимые органами управления и силами МОСЧС в различных режимах функционирования МОСЧС, компетенция органов управления и сил МОСЧС, порядок финансирования мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций определяются законодательством Российской Федерации.

К центральным исполнительным органам государственной власти Московской области и государственным учреждениям Московской области, участвующим в деятельности МОСЧС, относятся: Министерство образования Московской области, Министерство по делам печати и информации Московской области, Министерство жилищно-коммунального хозяйства Московской области, Министерство транспорта Московской области, Министерство экологии и природопользования Московской области, Министерство промышленности и науки Московской области, Министерство экономики Московской области, Министерство финансов Московской области, Министерство культуры Московской области, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Московской области, Министерство здравоохранения Московской области, Министерство строительного комплекса Московской области, Министерство потребительского рынка и услуг Московской области, Топливо-энергетический комитет Московской области, Государственное учреждение «Управление автомобильных дорог Московской области «Мосавтодор».

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»,

Указом Президента Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 966 «Об объявлении чрезвычайной ситуации, связанной с обеспечением пожарной безопасности» губернатором Московской области было принято постановление от 3 августа 2010 г. № 93-ПГ «О введении в Московской области режима чрезвычайной ситуации», согласно которому в период с 3 августа до 1 ноября 2010 года были определены зоны чрезвычайной ситуации в Московской области на территории муниципальных образований Московской области, на которых возможно возникновение чрезвычайной ситуации вследствие пожаров. В целях защиты прав и интересов граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, пострадавших в результате пожаров на территории Московской области в 2010 году, Московской областной Думой был принят Закон Московской области № 108/2010-03 «О мерах социальной поддержки и возмещения ущерба гражданам, пострадавшим вследствие чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате природных пожаров на территории Московской области в 2010 году».

Природные пожары, охватившие летом 2010 года часть территории Московской области, причинили значительный ущерб лесам, организациям и гражданам, проживающим в Московской области.

На территориях проверенных муниципальных районов организована система комплексного мониторинга пожароопасной ситуации, включающая в себя контроль подразделениями лесного хозяйства, авиационную разведку, объезды патрулями с привлечением участковых инспекторов полиции МВД России по Московской области, спутниковое дистанционное наблюдение, а также наблюдение с привлечением местного населения, осуществляемое муниципальными органами.

В соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 3 августа 2010 г. № 595 «Положение об осуществлении государственного пожарного надзора в лесах» Рослесхоз осуществляет непосредственно и через свои территориальные органы государственный пожарный надзор в лесах, расположенных на землях лесного фонда, в отношении лесничеств и лесопарков, указанных в части 2 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с приказами Рослесхоза от 16 мая 2011 г. № 177 утвержден Перечень должностных лиц государственных учреждений, подведомственных федеральному агентству лесного хозяйства, имеющих право осуществлять государственный лесной контроль и надзор и от 16 мая 2011 г. № 178 утвержден Перечень должностных лиц государственных учреждений, подведомственных федеральному агентству лесного хозяйства, имеющих право осуществлять государственный пожарный надзор в лесах.

Государственный лесной контроль и пожарный надзор в лесах государственными лесными инспекторами филиалов ФГУ «Мособллес»

осуществлялся в июле – декабре 2011 года. В соответствии с пунктом 8 Положения об осуществлении государственного лесного контроля и надзора в лесах, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2007 г. № 394, и пунктом 8 Положения об осуществлении государственного пожарного надзора в лесах, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 августа 2010 г. № 595, было выдано 76 предписаний об устранении нарушений лесного законодательства по статье 8.31 Кодекса об административных правонарушениях и 83 предписания по статье 8.32 Кодекса об административных правонарушениях.

Материалы дел об административных правонарушениях направлены в Управление лесного хозяйства по Московской области и г. Москве для вынесения постановлений.

На лесных участках с месторождением торфа, на которых возобновляется подземное горение, осуществляется наземное патрулирование ФБУ «Центрлес» и авиапатрулирование ФБУ «Центральная база авиационной охраны «Авиалесоохрана» (далее – ФБУ «Авиалесоохрана»).

Земли лесного фонда Московской области характеризуются достаточно высокой пожарной опасностью, так как 71,9 % площадей относятся к I–III классам природной пожарной опасности. Средний класс природной пожарной опасности – III.

Наиболее опасные в пожарном отношении участки леса (I и II классы) занимают 21,9 % площади лесного фонда.

Наибольшая природная пожарная опасность отмечается в Ногинском, Шатурском, Орехово-Зуевском, Виноградовском и Егорьевском лесничествах.

В соответствии с приказом Рослесхоза от 28 декабря 2005 г. № 391 земли лесного фонда были разделены по зонам охраны: зона наземной охраны – 892,4 тыс.га и зона наземной охраны с авиапатрулированием – 895,0 тыс.га.

В зону осуществления авиационных работ по охране и защите лесов (далее – лесоавиационные работы) входила часть земель лесного фонда в Виноградовском, Дмитровском, Егорьевском, Клинском, Орехово-Зуевском, Луховицком, Ногинском, Ступинском, Талдомском, Сергиево-Посадском, Шатурском и Московском учебно-опытном лесничествах.

Для осуществления пожарного надзора в лесах, расположенных на землях лесного фонда, в отношении лесничеств и лесопарков Московской области, в частности, государственного пожарного надзора на землях лесного фонда, занятых торфяниками, Управлением лесного хозяйства по Московской области и г. Москве заключены следующие соглашения:

- соглашение от 16 мая 2011 г. № 4/11-С/480/3729 «О взаимодействии при расследовании преступлений, связанных с пожарами в лесах»;

- соглашение от 15 апреля 2011 года «О сотрудничестве Войскового казачьего общества «Центральное казачье войско» и Управления лесного хозяйства по Московской области и г. Москве»;

- соглашение с Рязанской областью о порядке взаимодействия по маневрированию силами, средствами и пожарной техникой в случаях возникновения лесных пожаров на пограничных территориях;

- соглашение со Смоленской областью о порядке взаимодействия по маневрированию силами и средствами (в том числе пожарной техникой) в случае возникновения лесных пожаров на пограничных территориях;

- соглашение о взаимодействии с Калужской областью.

Также были заключены 36 соглашений по взаимодействию с главами муниципальных районов.

Подготовка к пожароопасному периоду осуществлялась на всех уровнях исполнительной власти Московской области, местных органов самоуправления.

Вместе с тем, следует отметить, что Московская область, значительно пострадавшая в 2010 году от лесных и торфяных пожаров, в проверяемом периоде не приступила к регистрации резервов материальных ресурсов, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций, переданных из состава Федерального агентства по государственным резервам для нужд Московской области.

Министерством имущественных отношений Московской области до настоящего времени, несмотря на требования постановления Правительства Московской области от 13 января 2012 г. № 16/54 «О создании государственного казенного учреждения Московской области «Мособлрезерв», должных мер по регистрации резервов материальных средств, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций, не принималось.

До настоящего времени необходимые материальные средства числятся как «Основные средства» в структуре Государственного казенного учреждения «Мособлпожспас», находящегося в ведомственном подчинении Управления по обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы Московской области, без придания им (материальным средствам) юридического статуса «Резерва Московской области, предназначенного для борьбы с чрезвычайными ситуациями».

### **7.1.3. Реализация мероприятий по профилактике, обнаружению и тушению торфяных пожаров в Московской области**

В целях своевременного обнаружения природных пожаров, их предупреждения и ликвидации в 2010 году была создана группировка сил и средств общей численностью 13 835 человек, 2 083 единицы техники, 107 спасателей из Болгарии и Латвии, более 1 000 человек добровольцев.

Главным управлением МЧС России по Московской области с февраля 2010 года была инициирована активная пожарно-профилактическая работа с населением: проведено более 60 тысяч дворовых обходов, направлено 977 информационных сообщений в органы местного самоуправления, проведено 1 640 сходов с жителями и показом практических действий пожарной техники, проведено 1 230 выступлений по радио и 1 921 выступление по местному телевидению.

Органами местного самоуправления в целях подготовки к пожароопасному периоду 2010 года проведен комплекс мероприятий, в том числе подготовка техники, приспособленной к тушению пожаров, создание минерализованных полос по границам населенных пунктов, объектов организаций и учреждений, расположенных в непосредственной близости к лесному массиву; проверка работоспособности гидрантов; проведение агитационных мероприятий и пропаганды культуры поведения населения в лесах в пожароопасный период.

В период с 27 июля по 24 августа 2010 года на территории Московской области из-за аномально высоких температур сложилась неблагоприятная обстановка с лесными и торфяными пожарами, для ликвидации которых были задействованы все предусмотренные силы и средства.

Учитывая создавшуюся пожароопасную обстановку на территории Московской области, решением Центрального регионального центра МЧС России Главному управлению МЧС России по Московской области были приданы дополнительные силы в составе 803 человека и 115 единиц техники.

Постановлением губернатора Московской области от 3 августа 2010 г. № 93-ПГ на территории области был введен режим чрезвычайной ситуации.

Одним из эффективных способов, позволивших обеспечить подачу воды, в том числе и для заправки автоцистерн прямо на месте тушения пожаров, стала прокладка сборных полевых трубопроводов в районах лесоторфяных пожаров. Всего за период пожароопасного сезона для тушения лесных и торфяных массивов проложено 14 трубопроводов общей протяженностью 86,4 километра.

Для раннего обнаружения возгораний силами личного состава было организовано патрулирование наиболее горимых лесоторфяных участков. Силами МЧС России, ФБУ «Авиалесоохрана» (4 самолета и 3 дельтолета) ежедневно проводилась авиаразведка с последующим анализом оперативной обстановки и сверки полученных данных авиаразведки с данными разведки патрулирования, по результатам которого оперативно выделялись дополнительные силы и средства на локализацию вновь обнаруженных очагов горения.

По данным Главного управления МЧС России по Московской области, в результате лесных и торфяных пожаров 2010 года погибло 15 человек, травмировано 17 человек, лишились крова 351 человек.

В 2011 году органами государственной власти Московской области, органами местного самоуправления, различными ведомствами с учетом опыта тушения природных пожаров в 2010 году был выполнен значительный объем мероприятий, направленных как на подготовку к пожароопасному сезону, так и на недопущение осложнения лесопожарной обстановки.

В рамках реализации мероприятий по защите населения и территории от природных пожаров в 2011 году была создана территориальная группировка сил и средств общей численностью 13 849 человек, 4 872 единицы техники.

При проведении подготовительных мероприятий к пожароопасному периоду за счет средств федерального бюджета был частично обновлен автопарк пожарной техники Государственной противопожарной службы по Московской области: получено 89 единиц пожарной техники основного и специального назначения (в том числе 81 пожарная автоцистерна, 4 пожарно-насосные станции и 4 пожарных рукавных автомобиля).

Правительством Московской области совместно с Главным управлением МЧС России по Московской области проведены работы по переоборудованию специальной техники для нужд пожарной охраны: осуществлено навешивание пожарных отсеков, установлены насосные агрегаты.

Органами местного самоуправления в целях реализации полномочий в области организации первичных мер по тушению пожаров со складов длительного хранения Минобороны России получено 57 авторазливочных станций.

На территории Московской области проведены работы по обводнению торфяников (Шатурский, Егорьевский, Павлово-Посадский, Луховицкий, Коломенский, Клинский, Орехово-Зуевский муниципальные районы и городской округ Электрогорск). В результате проведенной работы обводнено 15 участков торфополей общей площадью 5 593,5 гектара.

В целях повышения пожарной безопасности нарушенной добычей торфа и другими видами хозяйственного использования торфяников Московской области, правительством Московской области разработана и принята к реализации подпрограмма «Повышение пожарной безопасности торфяников, расположенных на территории Московской области» в рамках долгосрочной целевой программы «Экология Подмосковья в 2011 – 2013 годах».

На территории Московской области организованы и проведены проверки готовности населенных пунктов к пожароопасному сезону, а также внеплановые выездные проверки пожарной безопасности садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, имеющих общую границу с лесными участками. По итогам работы на территории Московской области определены 1 350 населенных пунктов и 1 891 садоводческое, огородническое и дачное некоммерческое объединение граждан, находящихся в зоне повышенного пожарного риска от лесных пожаров. У всех населенных пунктов имеются паспорта пожарной безопасности. На особый контроль взят вопрос готовности к пожароопасному периоду 514 населенных пунктов и 1 102 садоводческих товариществ.

В целях мониторинга пожарной обстановки в лесном фонде и торфополях большое внимание уделялось результатам воздушной разведки.

В качестве нового метода тушения торфяных пожаров была использована наступательная тактика тушения с концентрацией группировки достаточных сил и средств МОСЧС, позволяющей обеспечить ликвидацию обнаруженных очагов природных пожаров в течение светлого времени суток на ранней стадии

их развития без создания условий ухудшения пожароопасной обстановки на территории муниципального образования.

Анализ ситуации с природными пожарами на территории Егорьевского, Клинского, Коломенского, Луховицкого, Павлово-Посадского, Орехово-Зуевского, Шатурского муниципальных районов, где активно проводились мероприятия по обводнению залежей торфопочв в 2010 году, показал, что число очагов возникновения природных пожаров в 2011 году снизилось с 157 до 39, соответственно, площадь горения уменьшилась с 769,3 га до 8,3 гектара.

Снижение количества очагов пожаров в 4 раза, а площади активного горения в 92 раза свидетельствует, что проводимая на территории Московской области работа по обводнению территории участков активного горения имеет перспективное значение для обеспечения защиты населения и территории Московской области от природных пожаров.

Всего с начала пожароопасного периода 2011 года зарегистрировано 588 очагов природных пожаров на общей площади 220,4 га, в том числе 309 лесных пожаров – на общей площади 152,6 га, 279 торфяных пожаров – на площади 67,8 гектара).

В ходе реализации мероприятий по подготовке муниципальных образований к пожароопасному периоду правительством Московской области совместно с Главным управлением МЧС России по Московской области были выработаны новые механизмы подготовки территориальных и функциональных звеньев Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Органами местного самоуправления созданы штабы пожаротушения лесных пожаров, в состав которых вошли сотрудники отрядов федеральной противопожарной службы по Московской области, созданы рабочие группы из числа должностных лиц администраций муниципальных образований.

Организовано обучение должностных лиц федеральной противопожарной службы и допуск к самостоятельному руководству тушением лесных пожаров на базе учебного центра ФБУ «Авиалесоохрана».

Каждым муниципальным образованием разработан и принят к реализации в повседневной деятельности алгоритм действий руководителя муниципального образования при подготовке к действиям в пожароопасный период и в случае осложнения обстановки в связи с возникновением природных пожаров вплоть до введения режима чрезвычайной ситуации.

В результате совершенствования положительного опыта в вопросах предупреждения и ликвидации лесных и торфяных пожаров на территории Московской области в 2011 году удалось избежать уничтожения огнем населенных пунктов, объектов экономики и не допустить гибель людей.

В соответствии с пунктом 4 Положения о Рослесхозе (постановление Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 г. № 736) Рослесхоз

осуществляет свою деятельность непосредственно через свои территориальные органы и подведомственные организации.

На 2012 год Управлением лесного хозяйства по Московской области и г. Москве и Управлением Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Центральном федеральном округе согласован План проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2012 год (письмо от 6 декабря 2011 г. № 30-34-2011), предусматривающий 182 проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Целью указанных мероприятий является проверка соблюдения требований лесного законодательства и правил пожарной безопасности в лесах.

**7.2. Проверка эффективности расходования средств федерального бюджета, выделяемых на профилактику, обнаружение и тушение торфяных пожаров на территории Московской области в 2010 – 2011 годах**

**7.2.1. Эффективность расходования средств консолидированного бюджета Московской области на предотвращение торфяных пожаров**

Согласно распоряжениям Правительства Российской Федерации от 30 июля 2010 г. № 1286-р «О распределении дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации для оказания материальной помощи гражданам, лишившимся жилого помещения в результате лесных пожаров, произошедших в 2010 году» и от 20 августа 2010 г. № 1400-р «Об оказании финансовой помощи бюджетам Республики Мордовия, Белгородской, Владимирской, Ивановской, Кировской, Курской, Липецкой, Московской, Пензенской, Рязанской, Свердловской, Тульской и Ульяновской областей», бюджету Московской области была оказана финансовая помощь за счет предоставления в 2010 году из федерального бюджета дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета субъекта Российской Федерации в размере 524,5 млн. рублей для ликвидации последствий природных пожаров, произошедших в 2010 году.

Поступившая в бюджет области дотация подлежала использованию для восстановления, строительства и приобретения жилья взамен утраченного в целях предоставления его гражданам, лишившимся жилого помещения, либо для осуществления компенсационных выплат гражданам, лишившимся жилого помещения, оказания материальной помощи гражданам в связи с утратой ими имущества, восстановления и строительства инфраструктуры, осуществления выплаты единовременного пособия членам семей граждан, погибших (умерших) в результате природных пожаров, а также для решения иных вопросов, связанных с ликвидацией последствий природных пожаров.

Кроме того, бюджету Области из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на 2010 год была выделена субсидия в размере 1,8 млн. рублей на предоставление единовременной материальной помощи неработающим пенсионерам, пострадавшим в результате природных пожаров.

Для осуществления финансирования мероприятий, связанных с ликвидацией последствий природных пожаров, Московской областной Думой приняты Законы Московской области № 117/2010-03 «О внесении изменений в Закон Московской области «О бюджете Московской области на 2010 год» и № 136/2010-03 «О внесении изменений в Закон Московской области «О бюджете Московской области на 2010 год», правительством Московской области в июле – октябре 2010 года приняты 13 постановлений, согласно которым наряду со средствами, поступившими из федерального бюджета, в этих же целях выделены для использования в 2010 году 498,9 млн. рублей из бюджета области.

Всего выделены бюджетные средства в объеме 1 025,2 млн. рублей, в том числе:

- Министерству строительного комплекса Московской области – 298,5 млн. рублей;
- Министерству социальной защиты населения Московской области – 195,1 млн. рублей;
- Министерству транспорта Московской области – 30,0 млн. рублей;
- муниципальным образованиям Московской области – 501,6 млн. рублей.

Контроль за целевым использованием выделенных денежных средств возложен на Министерство финансов Московской области, Министерство строительного комплекса Московской области, Министерство социальной защиты населения Московской области и Министерство транспорта Московской области.

Для осуществления финансирования указанных мероприятий правительством Московской области в сентябре 2010 года были приняты постановления, согласно которым выделенные из федерального бюджета средства и средства из резервного фонда правительства Московской области направлены государственному бюджетному учреждению Московской области «Московская областная специализированная аварийно-восстановительная служба» – 219,9 млн. рублей; Главному управлению МЧС России по Московской области на финансирование затрат государственному учреждению Московской области «Мособлпожспас» – 22,9 млн. рублей; муниципальным образованиям Московской области – 57,2 млн. рублей.

Контроль за целевым использованием выделенных денежных средств возлагался на Министерство финансов Московской области и Министерство жилищно-коммунального хозяйства Московской области.

В целом для ликвидации последствий природных пожаров, произошедших в 2010 году, а также для организации и выполнения работ, связанных с предотвращением и тушением торфяных пожаров, планировалось 1 325,2 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 824,5 млн. рублей, средств бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации – 1,8 млн. рублей и средств бюджета Области – 498,9 млн. рублей.

Данные средства предусмотрены Законом Московской области от 10 ноября 2009 г. № 129/2009-03 «О бюджете Московской области на 2010 год». Профинансировано 512,9 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета – 394,6 млн. рублей и из средств областного бюджета – 118,4 млн. рублей.

Кроме того, на мероприятия по борьбе с природными пожарами, ликвидацию их последствий, предупреждение и тушение торфяных пожаров, оказание помощи пострадавшим направлено 86,0 млн. рублей средств бюджетов муниципальных образований Области.

В 2011 году в целях борьбы с природными пожарами, согласно Закону Московской области от 19 ноября 2010 г. № 142/2010-03 «О бюджете Московской области на 2011 год» и постановлениям правительства Московской области от 28 декабря 2010 г. № 1220/61, от 18 мая 2011 г. № 457/18 «О предоставлении средств резервного фонда Правительства Московской области», от 19 сентября 2011 г. № 1033/36 «О Перечне гидротехнических сооружений для обводнения торфяных земель на территории Московской области, финансируемых из бюджета Московской области за счет бюджетных ассигнований, предусматриваемых Министерству строительного комплекса Московской области на осуществление бюджетных инвестиций в 2011 году» и от 9 августа 2010 г. № 646/34 «Об утверждении долгосрочной целевой программы Московской области «Экология Подмосковья на 2011 – 2013 годы» (подпрограмма «Повышение пожарной безопасности торфяников, расположенных на территории Московской области»), предусматривалось к выделению 2 072,8 млн. рублей, в том числе: из средств федерального бюджета – 1 111,9 млн. рублей и из средств бюджета Московской области – 960,9 млн. рублей.

Фактически в 2011 году направлено средств на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций в Московской области 1 943,1 млн. рублей, в том числе, из средств федерального бюджета – 1 074,1 млн. рублей и из средств бюджета Московской области – 869,1 млн. рублей.

#### *1.1. Использование бюджетных средств в 2010 году*

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 10 августа 2010 г. № 1333-р о предоставлении дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета для организации и выполнения работ, связанных с предотвращением и тушением торфяных пожаров на территории Московской области, в размере 300 000,0 тыс. рублей правительством Московской области было принято постановление от 9 сентября 2010 г. № 760/42 «О предоставлении средств резервного фонда правительства Московской области» (далее – постановление от 9 сентября 2010 г. №760/42) с приложением перечня сооружений по обводнению торфяников на территории Московской области, строительство и реконструкция которых предусматривается за счет средств резервного фонда

правительства Московской области (далее – Перечень), в соответствии с которым:

- государственному бюджетному учреждению Московской области «Московская областная специализированная аварийно-восстановительная служба» (далее – ГБУ МО «МОСАВС») на разработку проектной документации, строительство и реконструкцию сооружений по обводнению торфяников на территории области предусмотрено 219 877,0 тыс. рублей;

- Министерству финансов Московской области поручено осуществлять авансирование мероприятий до 50 % от суммы государственного контракта;

- на Министерство жилищно-коммунального хозяйства Московской области возложен контроль за целевым использованием средств.

В 2010 году, согласно Перечню, предусматривалось осуществить мероприятия по обводнению девяти торфяных месторождений общей площадью 5 108,5 га на территории восьми районов области.

Для осуществления работ постановлением Правительства Московской области от 15 сентября 2010 г. № 785/41 «О размещении заказа для государственных нужд Московской области у единственного исполнителя» определен единственный исполнитель – государственное унитарное предприятие Московской области «Управление единого заказчика по строительству объектов коммунального назначения Московской области» (далее – ГУП МО УЕЗ «Мособлкоммуналстрой»).

Государственным заказчиком ГБУ МО «МОСАВС» с единственным исполнителем работ ГУП МО УЕЗ «Мособлкоммуналстрой» заключен государственный контракт от 19 октября 2010 г. № 8 на сумму 219 877,0 тыс. рублей. Срок действия государственного контракта установлен до 31 декабря 2010 года.

Анализ материалов, представленных территориальным управлением Росфиннадзора в Московской области (далее – ТУ Росфиннадзор), показал следующее.

Согласно государственному контракту от 19 октября 2010 г. № 8, исполнителем работ по строительству систем обводнения торфоместорождений являлось ГУП МО УЕЗ «Мособлкоммуналстрой», но данный вид работ собственными силами не выполняло. Предприятием в течение 2010 года заключено 27 договоров подряда на выполнение указанных работ в Шатурском, Коломенском, Павлово-Посадском, Клинском, Луховицком, Егорьевском, Орехово-Зуевском районах и городском округе Электрогорск на общую сумму 209 723,2 тыс. рублей.

В соответствии с заключенным государственным контрактом ГБУ МО «МОСАВС» 21 октября 2010 года перечислило ГУП МО УЕЗ «Мособлкоммуналстрой» авансовый платеж в сумме 109 938,5 тыс. рублей, то есть 50 % от суммы государственного контракта. Окончательный расчет

с исполнителем был осуществлен 30 декабря 2010 года на сумму 103 753,1 тыс. рублей.

Фактический объем средств, полученный ГУП МО УЕЗ «Мособлкоммуналстрой», составил 213 691,6 тыс. рублей, из них: 209 723,2 тыс. рублей – на финансирование работ по договорам подряда и 3 968,4 тыс. рублей – на проведение технического надзора.

В 2010 году средства областного бюджета и средства из внебюджетных источников на мероприятия по обводнению торфяников не привлекались.

В соответствии с актами приемки выполненных работ и справками о стоимости выполненных работ, представленными по запросу Счетной палаты Российской Федерации, бюджетные средства в сумме 213 691,6 тыс. рублей, или 97,2 % от предусмотренного объема, использованы на обводнение девяти торфоместорождений области общей площадью 5 108,5 гектара.

Объекты гидротехнических сооружений сданы в эксплуатацию в соответствии с актами сдачи объектов в эксплуатацию от 31 декабря 2010 года.

По состоянию на 1 января 2011 года остаток неиспользованных бюджетных средств составил 6 185,4 тыс. рублей, из них 2 434,1 тыс. рублей – по Орехово-Зуевскому району, 2 024,6 тыс. рублей – по Павло-Посадскому району и городскому округу Электрогорск – 1 726,7 тыс. рублей. Остатки неиспользованных бюджетных средств возвращены в федеральный бюджет.

Анализ выполнения мероприятий на территории трех муниципальных районов (Луховицкий, Талдомский, Шатурский), проведенный в соответствии с утвержденной Единой программой по данному экспертно-аналитическому мероприятию, показал следующее:

- в **Луховицком муниципальном районе** на строительство системы обводнения торфоместорождения вблизи п. Каданок и д. Моховое площадью 700,0 га израсходованы средства в сумме 24 350,0 тыс. рублей. Объекты сданы в эксплуатацию согласно акту сдачи объектов в эксплуатацию от 31 декабря 2010 года № 4;

- в **Шатурском муниципальном районе** на строительство систем обводнения торфоместорождения «Радовицкий Мох» вблизи п. Радовицкий площадью 560,0 га и торфоместорождения вблизи п. Долгуша площадью 777,5 га израсходованы средства в сумме 9 300,0 тыс. рублей и в сумме 31 174,0 тыс. рублей соответственно. Объекты сданы в эксплуатацию согласно актам сдачи объектов в эксплуатацию от 31 декабря 2010 г. №7 и № 8.

**На территории Талдомского муниципального района** в 2010 году работы по строительству систем обводнения не проводились.

В результате анализа документов, представленных объектами проверки, было установлено, что при проведении работ по обводнению торфоместорождений был допущен ряд нарушений.

В нарушение пункта 2 статьи 51 и пункта 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительство гидротехнических сооружений,

осуществляемое с октября 2010 года, велось при отсутствии государственной экспертизы проектно-сметной документации, разрешения на строительство объектов. Положительные заключения государственной экспертизы по девяти проектам осуществлялись государственным автономным учреждением Московской области «Московская областная государственная экспертиза» и были утверждены с датами 14 и 15 декабря 2010 года, а проектная документация по объектам утверждена приказами директора ГБУ МО «МОС АВС» лишь 20 декабря 2010 года.

Разрешения на строительство объектов администрациями вышеназванных муниципальных районов утверждались с 15 по 20 декабря 2010 года. Проектная документация получена Государственным заказчиком – ГБУ МО «МОС АВС» – 20 декабря 2010 года. Акты сдачи-приемки проектной документации датированы 30 декабря 2010 года. Объекты систем обводнения сданы в эксплуатацию актами от 31 декабря 2010 года.

В нарушение сроков, установленных государственным контрактом от 19 октября 2010 г. № 8, Государственным заказчиком – ГБУ МО «МОС АВС» – по актам выполненных работ исполнителю ГУП МО УЕЗ «Мособлкоммуналстрой» осуществлена оплата оборудования на общую сумму 5 605,5 тыс. рублей, в том числе:

- дизельной насосной установки ДНУ-1475/24-ГДП на торфоместорождение вблизи п. Долгуша Шатурского района – на сумму 1 028,7 тыс. рублей;

- передвижной насосной станции ДНУ-1450/75 на торфоместорождение вблизи п. Снопки Новый и п. Верея Орехово-Зуевского района на сумму 1 599,7 тыс. рублей;

- передвижной насосной станции ДНУ-180/74 на торфоместорождение вблизи п. Каданок и д. Моховое Луховицкого района на сумму 641,1 тыс. рублей;

- дизельно-насосного агрегата ДНА-Д160-112-ГВ УХЛЗ.1ЯМЗ-236М2-4 на сумму 912,6 тыс. рублей и стоечного судна «МН-34» (понтон) – на сумму 1 423,4 тыс. рублей на торфоместорождение в районе полигона ФГУП «Конструкторское бюро машиностроения» Коломенского района.

Поставка и установка указанного оборудования на объекты систем обводнения торфоместорождений Шатурского, Орехово-Зуевского, Луховицкого и Коломенского районов Московской области ГУП МО УЕЗ «Мособлкоммуналстрой» осуществлена только в апреле 2011 года, то есть спустя четыре месяца после окончания действия контракта.

### *1.2. Использование бюджетных средств в 2011 году*

Минфином России в соответствии с Федеральным законом от 1 июня 2010 г. № 105-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» предоставлены Московской области межбюджетные трансферты на

строительство гидротехнических сооружений в сумме 1 104 000,0 тыс. рублей по подразделу 1103 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера».

Постановлением правительства Московской области от 19 сентября 2011 г. № 1033/36 «О перечне гидротехнических сооружений для обводнения торфяных земель на территории Московской области, финансируемых из бюджета Московской области за счет бюджетных ассигнований, предусматриваемых Министерству строительного комплекса Московской области на осуществление бюджетных инвестиций в 2011 году», утвержден Перечень гидротехнических сооружений для обводнения торфяных земель на территории Московской области (далее – Перечень).

Вышеназванным постановлением поручено Министерству строительного комплекса Московской области заключить государственные контракты, предметом которых является строительство объектов, предусмотренных Перечнем; Министерству финансов Московской области осуществлять авансирование в размере 50 % от суммы государственных контрактов.

В нарушение пункта 12 постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 1171 «О мерах по реализации федерального закона «О федеральном бюджете на 2011 года на плановый период 2012 и 2013 годов» Правительством Московской области разрешено осуществлять авансирование строительства комплексов гидротехнических сооружений в объеме 50 % от суммы государственных контрактов.

В 2011 году в соответствии с Перечнем предусматривалось строительство 34 гидротехнических сооружений на территории 13 муниципальных районов и одного городского округа Электрогорск Московской области. Площадь торфяных земель, подлежащих обводнению, составляла 22 204,04 гектара.

Единственным исполнителем проектно-изыскательских и строительных работ, связанных с обводнением торфяников в 2011 году на территории Московской области, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2011 г. № 731-р определено закрытое акционерное общество «Мосстроймеханизация – 5» (далее – ЗАО «Мосстроймеханизация – 5»).

Постановлением правительства Московской области от 18 мая 2011 г. № 457/18 «О предоставлении средств резервного фонда Правительства Московской области» для выполнения инженерных изысканий и разработки проектной документации по строительству гидротехнических сооружений из областного бюджета предусматривались бюджетные средства в сумме 80 000,0 тыс. рублей на софинансирование расходов.

На мероприятия по повышению пожарной безопасности торфяников в 2011 году предусматривались бюджетные средства в сумме 1 184 000,0 тыс. рублей, из них: 1 104 000,0 тыс. рублей – средства федерального бюджета и 80 000,0 тыс. рублей – средства областного бюджета.

В ходе анализа документов, представленных объектами проверки, установлено следующее.

Министерством строительного комплекса Московской области с единственным исполнителем – ЗАО «Мосстроймеханизация – 5» – на выполнение инженерных изысканий, разработку проектной документации и производство работ по строительству гидротехнических сооружений на территории Московской области в 2011 году заключались соответствующие государственные контракты.

Фактическое финансирование строительства гидротехнических сооружений составило 1 146 194,5 тыс. рублей, или 96,8 % от предусмотренного объема, в том числе: 1 066 194,5 тыс. рублей – за счет средств федерального бюджета (96,6 % от предусмотренного объема) и 80 000,0 тыс. рублей – за счет областного бюджета (100 %).

По состоянию на 1 января 2012 года остаток неиспользованных средств федерального бюджета составил 37 805,5 тыс. рублей и возвращен в федеральный бюджет. Основные причины образования остатков: экономия по итогам исполнения контрактов в сумме 6 188,0 тыс. рублей; кредиторская задолженность за выполненные работы – 2 634,0 тыс. рублей; не завершены работы по строительству части объектов систем обводнения четыре пожароопасных торфяников, расположенных в Егорьевском, Луховицком и Орехово-Зуевском муниципальных районах, на сумму 28 983,5 тыс. рублей.

Из 34 гидротехнических сооружений сданы в эксплуатацию 30. Акты сдачи объектов в эксплуатацию утверждены 14 и 15 декабря 2011 года.

На начало 2012 года по четырем объектам сложилась следующая степень готовности:

- комплекс гидротехнических сооружений для обводнения торфоместорождения вблизи п. Чистое, с.п. Белавинское, Орехово-Зуевский муниципального района – 74 %;

- комплекс гидротехнических сооружений для обводнения торфоместорождения «Лесное» у д. Лесное Луховицкого муниципального района – 85,7 %;

- комплекс гидротехнических сооружений для обводнения торфоместорождений «Радовицкий Мох» вблизи р.п. Рязановский вдоль канала Жилинского и вокруг озера Октябрьское Егорьевского и Шатурского муниципального района – 92 %;

- комплекс гидротехнических сооружений для обводнения торфоместорождений «Радовицкий Мох» вблизи р.п. Рязановский Егорьевского муниципального района – 97 процентов.

Анализ выполнения мероприятий на территории трех муниципальных районов (Луховицкий, Талдомский, Шатурский), проведенный в соответствии с утвержденной Единой программой по данному экспертно-аналитическому мероприятию, показал следующее.

**В Луховицком районе** на обводнение торфяников площадью 3 477 га предусматривались бюджетные средства в сумме 195 226,2 тыс. рублей (на строительство четырех гидротехнических сооружений), в том числе: 182 549,2 тыс. рублей – за счет средств федерального бюджета и 12 677,0 тыс. рублей – средства областного бюджета.

Фактическое финансирование составило 180 325,8 тыс. рублей, или 92,4 % от предусмотренного объема, в том числе: 167 648,8 тыс. рублей – за счет средств федерального бюджета (91,8 % от предусмотренного объема) и 12 677,0 тыс. рублей – средства областного бюджета (100 %).

По состоянию на 1 января 2012 года остаток неиспользованных средств федерального бюджета составил 14 900,5 тыс. рублей.

Из 4 объектов, предусмотренных Перечнем, 3 объекта сданы в эксплуатацию.

Процент готовности объекта «Комплекс гидротехнических сооружений для обводнения торфоместорождения «Лесное» у д. Лесное Луховицкого муниципального района по состоянию на 1 января 2012 года составил 85,7 процента.

**В Талдомском районе** для обводнения торфяников площадью 544 га на строительство объекта «Комплекс гидротехнических сооружений для обводнения торфоместорождения «Северное», Талдомский муниципальный район» предусматривались бюджетные средства в сумме 23 449,3 тыс. рублей, из них 21 553,3 тыс. рублей – средства федерального бюджета и 1 896,0 тыс. рублей – средства областного бюджета.

Фактическое финансирование по объекту составило 23 431,1 тыс. рублей, или 99,9 % от предусмотренного объема, в том числе: 21 535,1 тыс. рублей - за счет средств федерального бюджета и 1 896,0 тыс. рублей - за счет средств областного бюджета.

На 1 января 2012 года остаток неиспользованных средств федерального бюджета составил 18,2 тыс. рублей.

Согласно акту сдачи объекта в эксплуатацию от 15 декабря 2011 г. объект сдан в эксплуатацию.

**В Шатурском районе** для обводнения торфяников площадью 6 283,5 га предусматривались бюджетные средства в сумме 279 070,0 тыс. рублей на строительство 4 гидротехнических сооружений, из них: 256 618,0 тыс. рублей - средства федерального бюджета и 22 452,0 тыс. рублей – областного бюджета.

Фактическое финансирование составило 278 964,2 тыс. рублей, или 99,9 % от предусмотренного объема.

На 1 января 2012 года остаток неиспользованных средств федерального бюджета составил 105,9 тыс. рублей.

Все четыре объекта на территории Шатурского муниципального района, предусмотренные Перечнем, сданы в эксплуатацию.

### *1.3. Результативность мероприятий по обводнению торфяников*

В 2010-2011 годах на территории Московской области проведены мероприятия по обводнению торфяников общей площадью 27 312,5 га, в том числе по затоплению – 5 158,5 га, подтоплению – 10 917,5 га, подготовке к содержанию в готовности к обводнению – 11 236,5 гектара.

Оценка результативности осуществленных мероприятий проводилась правительством Московской области в соответствии с методикой оценки результативности обводнения торфяников, утвержденной постановлением правительства Московской области от 2 сентября 2011 г. № 94/34 «О внесении изменений в долгосрочную целевую программу Московской области «Экология Подмосковья на 2011 – 2013 годы» (далее – Методика).

В Методике определены термины и понятия, которые дают возможность установить степень защиты торфа от возгорания, а также уровни результативности мероприятий по обводнению: низкий, если степень защиты торфа от возгораний менее 30 %, средний – при степени защиты от 30 до 70 % и высокий – степень защиты превышает 70 процентов.

Для определения степени защиты торфяников от возгорания обводнение условно подразделяется на три уровня: затопление территории; подтопление территории; содержание территории в готовности к обводнению.

Затопление территории – состояние, когда вода увлажнила поверхность или находится на поверхности торфяного участка. Степень защиты торфа от возгорания такого участка составляет 80–100 %, а коэффициент пожароустойчивости равен 1,0.

Подтопление территории – состояние, когда существующие каналы на торфяном участке наполнены водой, а на участке увлажненный торф находится на глубине не более 50 см от поверхности земли. Степень защиты торфа от возгорания такого участка находится в пределах 40–80 %, а коэффициент пожароустойчивости равен 0,6.

Содержание территории в готовности к обводнению – состояние, когда вода на торфяной участок в случае необходимости подается принудительно по ранее построенным гидротехническим сооружениям. Такое состояние возможно в условиях, когда рельеф местности не позволяет удержать воду на торфянике. Степень защиты торфа от возгорания на таких участках находится в пределах от 1 до 40 %, а коэффициент пожароустойчивости равен 0,2.

Для обводнения торфяника необходимо обеспечение торфяных участков водой за счет создания систем обводнения, направленных на сохранение и задержание в каналах и других местах достаточного количества влаги для предотвращения возгорания торфа.

Степень защиты торфа от возгорания всей обводненной торфяной территории рассматривается как совокупность степеней защиты торфа от возгорания ее отдельных торфяных участков с разными уровнями обводнения и

коэффициентами пожароустойчивости, определяемых по формулам, разработанным в Методике.

Исходя из расчетов оценки результативности мероприятий обводнения торфяников, проведенных на территории Московской области в 2010 году, ко второй половине летнего сезона 2011 года территория обводненного торфяника была защищена от возгорания торфа на 32 %, то есть, вероятность возникновения пожара снизилась на 32 процента.

По итогам проведенных мероприятий в 2011 году степень защиты торфа от возгорания всей обводненной торфяной территории участков к половине летнего сезона 2012 года составит 55,6 %, то есть, вероятность возникновения пожара снизится на 56,6 процента.

Согласно данным правительства Московской области, выполненные работы по обводнению торфяников на территории области в 2010–2011 годах обеспечивают более благоприятные условия проживания населения и в значительной степени повышают способность решения проблем в экологической и социальной сферах.

Вместе с тем возникшие при проведении мероприятий отдельные проблемы, связанные с достижением надежного и эффективного функционирования системы предотвращения торфяных пожаров в Московской области, требуют принятия ряда решений.

Так, с созданием системы обводнения с большим количеством гидротехнических сооружений возникают задачи по организации единой системы ее эксплуатации и финансирования, а также контроля за противопожарным состоянием торфяников, особенно в районах обводнения территории Московской области, проведенной в 2010 – 2011 годах.

Значительные затруднения при проведении проектно-изыскательских работ по строительству гидротехнических сооружений вызывает отсутствие единой базы данных о мелиоративных системах.

Действующим земельным законодательством не предусмотрена ответственность землевладельцев за противопожарное состояние их территорий и проведение на ней соответствующих мероприятий, а также не отражен и ряд других вопросов, связанных с эффективным функционированием системы предотвращения торфяных пожаров.

Следует отметить, что в проверяемом периоде средства федерального бюджета на основании решений Правительства Российской Федерации на профилактику, обнаружение и тушение торфяных пожаров ни МЧС России, ни Главному управлению МЧС России по Московской области не предусматривались, не распределялись и не использовались.

Федеральным бюджетом не предусматриваются ассигнования для МЧС России и его территориальных органов на проведение работ по профилактике, обнаружению и тушению торфяных пожаров, поскольку выполнение данных функций МЧС России не предусмотрено Федеральным

законом от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» и Положением об МСЧ России, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868.

### **7.2.2. Использование финансовых и материальных ресурсов, направленных на профилактику, обнаружение и тушение торфяных пожаров в Московской области**

Площадь торфяников – 254,0 тыс. га, в том числе пожароопасных – 80,0 тыс. гектаров.

В целом по Московской области в 2010 году обводнено 6,0 тыс. га, расположенных в Луховицком, Шатурском, Егорьевском, Орехово-Зуевском, Павлово-Посадском, Коломенском, Клинском муниципальных районах и в городском округе Электрогорск. Также в 2010 году построено 83 гидротехнических сооружения.

В 2011 году обводнено 22,2 тыс. га, расположенных в Дмитровском, Егорьевском, Шатурском, Клинском, Лотошинском, Луховицком, Ногинском, Орехово-Зуевском, Павлово-Посадском, Сергиево-Посадском, Талдомском, Шаховском и Щелковском муниципальных районах, а также в городском округе Электрогорск.

Для обводнения торфяников в 2011 году выделено:

1) из федерального бюджета – 1 104,0 млн. рублей, в том числе на строительство гидротехнических сооружений – 948,0 млн. рублей; межевание земель – 96,0 млн. рублей; разработку проектов освоения лесов – 48,0 млн. рублей; техническую инвентаризацию объектов – 12,0 млн. рублей.

2) из бюджета Московской области на выполнение проектных работ выделено 80,0 млн. рублей.

Для продолжения работ по обводнению торфяников в 2012 – 2013 годах предусмотрено выделение средств федерального бюджета в объеме 4,65 млрд. рублей, в том числе: в 2012 году (на обводнение 31,3 тыс. га торфяников) 3,1 млрд. рублей; в 2013 году (на обводнение 14,6 тыс. га торфяников) 1,55 млрд. рублей.

Единственным исполнителем проектно-изыскательских и строительных работ в 2011 – 2013 годах определено ЗАО «Мосстроймеханизация-5».

К настоящему времени за счет указанных средств построено:

- дамб – 25,8 км (из 33,6 км), или 77 %; шлюзов – 3 единицы (из 10 единиц) – 30%; каналов – 80 км (из 178 км), или 45 %; водоперепускных устройств – 8 единиц (из 85 единиц), или 10 %; дорог – 107 км (из 130 км), или 83 %; трубопереездов – 15 единиц (из 80 единиц), или 19 %; площадок для насосных станций – 2 штуки (из 26 штук) или 7 %; трубопроводов – 2,4 км (из 3,8 км), или 62 %; водоемов – 7 штук (из 18 штук), или 45 %; восстановлено дамб – 4 штуки; расчищено каналов – 130 км (из 260 км), или 50 %;

- освобождено от кустарника – 253 га (из 310 га) – 50 процентов.

Силами муниципальных образований построено земляных перемычек – 32 штуки, трубопереездов – 2 штуки, водоемов – 13 штуки (объемом 133 тыс. кубических метров), каналов – 15 км, плотин – 20 км; водоемов – 7 штук (из 18 штук), или 45 процентов.

Кроме того, проведены следующие мероприятия:

- построено, отремонтировано и расчищено дорог – 48 км; углублено, расчищено каналов – 30 км; проведена вырубка сгоревшего леса на площади 163 га; вывезено сгоревшего леса – 4000 куб. метров; отремонтировано гидротехнических сооружений – 12 штук; опахано торфяников со стороны населенных пунктов – 83 километра.

Развернуто 6 насосных станций в Клинском, Коломенском, Луховицком, Шатурском и Орехово-Зуевском муниципальных районах.

Организация работ по предотвращению торфяных пожаров, а также формирование отчетности по исполнению договоров и контрактов в проверенном периоде осуществлялись в 2010 году Министерством жилищно-коммунального хозяйства Московской области, в 2011 году – Министерством строительного комплекса Московской области.

Проверка результативности и эффективности мероприятий по обводнению торфяников, направленных на профилактику природных пожаров, проводилась в Талдомском, Луховицком и Шатурском муниципальных районах Московской области.

#### **Выводы:**

1. В 2010 – 2011 годах на проведение мероприятий по обводнению торфяников на территории Московской области предусматривалось выделить средства в сумме 1 403 877,0 тыс. рублей, в том числе: из федерального бюджета – 1 323 877,0 тыс. рублей и областного бюджета – 80 000,0 тыс. рублей.

Фактическое финансирование составило 1 359 886,1 тыс. рублей, или 96,9 % от предусмотренного объема, в том числе: за счет средств федерального бюджета – в сумме 1 279 886,1 тыс. рублей, или 96,7 % и областного бюджета – в сумме 80 000,0 тыс. рублей, или 100,0 процентов.

Остатки неиспользованных средств в установленном порядке возвращены в федеральный бюджет.

2. В 2010 – 2011 годах на территории Московской области проведены мероприятия по обводнению торфяников общей площадью 27,3 тыс. га, в том числе по: затоплению – 5,2 тыс. га; подтоплению – 10,9 тыс. га; подготовке к содержанию в готовности к обводнению – 11,2 тыс. га.

По оценке правительства Московской области, степень защиты торфа от возгорания на обводненных торфяниках составит к летнему сезону 2012 года более 50 %, что соответствует среднему уровню результативности мероприятий.

3. При проведении мероприятий по обводнению торфяников установлены следующие нарушения и недостатки.

3.1. В 2011 году ЗАО «Мосстроймеханизация – 5» в установленные сроки не введены в эксплуатацию 4 комплекса гидротехнических сооружений для обводнения торфоместорождений в Орехово-Зуевском, Луховицком, Егорьевском и Шатурском муниципальных районах Московской области.

3.2. В 2010 году ГУП МО УЕЗ «Мособлкоммуналстрой» строительство гидротехнических сооружений в восьми муниципальных районах Московской области осуществляло без утвержденных в установленном порядке: проектной документации, результатов государственной экспертизы, а также без разрешения на строительство объектов, что противоречит требованиям статей 51 и 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

3.3. Государственным заказчиком – ГБУ МО «МОС АВС» – в декабре 2010 года в нарушение сроков государственного контракта осуществлена оплата оборудования на общую сумму 5 605,5 тыс. рублей. Поставка и установка указанного оборудования на объекты систем обводнения торфоместорождений Шатурского, Орехово-Зуевского, Луховицкого и Коломенского районов Московской области исполнителем работ – ГУП МО УЕЗ «Мособлкоммуналстрой» – осуществлена только в апреле 2011 года, или спустя 4 месяца после окончания действия контракта.

3.4. В нарушение пункта 12 постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 1171 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2011 года и на плановый период 2012 и 2013 годов» правительством Московской области разрешено осуществлять авансирование строительства комплексов гидротехнических сооружений в объеме 50 % от суммы государственных контрактов.

4. Силы и средства МЧС России привлекались к ликвидации крупных лесных и торфяных пожаров в соответствии с решением Комиссии по чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Московской области.

5. Анализ сложившейся летом 2010 года пожароопасной ситуации показал, что основными ее причинами явилась недостаточность принятых превентивных мер, позднее принятие органами местного самоуправления решений об объявлении чрезвычайной ситуации и о привлечении сил и средств, а также отсутствие резерва материальных ресурсов, что привело не только к значительному материальному ущербу (сгоревшие леса, торфополя, дома, имущество граждан), но и к гибели людей.

6. В 2011 году органами государственной власти Московской области, органами местного самоуправления, различными ведомствами с учетом приобретенного в 2010 году опыта тушения природных пожаров был выполнен значительный объем мероприятий, направленных как на подготовку к пожароопасному сезону, так и на недопущение осложнения лесопожарной обстановки:

проведены работы по обводнению торфяников;  
разработана и принята к реализации подпрограмма «Повышение пожарной безопасности торфяников, расположенных на территории Московской области»;

организованы и проведены проверки готовности населенных пунктов к пожароопасному сезону;

разработаны паспорта пожарной безопасности на все населенные пункты Московской области;

частично обновлен автопарк пожарной техники Государственной противопожарной службы по Московской области;

организовано применение воздушной разведки в целях мониторинга пожарной обстановки в лесном фонде и на торфополях;

осуществлена концентрация сил и средств для ликвидации обнаруженных очагов природных пожаров на ранней стадии их развития;

создана начальная база для развития добровольной пожарной охраны;

созданы штабы пожаротушения лесных пожаров, в состав которых вошли сотрудники отрядов федеральной противопожарной службы по Московской области и рабочие группы из числа должностных лиц администраций муниципальных образований;

принят к реализации в повседневной деятельности Алгоритм действий руководителя муниципального образования при подготовке к действиям в пожароопасный период и в случае осложнения обстановки в связи с возникновением природных пожаров вплоть до введения режима чрезвычайной ситуации.

7. В результате выполнения ряда мероприятий и совершенствования положительного опыта в вопросах предупреждения и ликвидации лесных и торфяных пожаров на территории Московской области в 2011 году удалось значительно улучшить пожароопасную обстановку, избежать уничтожения огнем населенных пунктов, объектов экономики и не допустить гибель людей.

8. Расходование целевых бюджетных ассигнований Московской области, направленных на ликвидацию природных пожаров, осуществлявшееся через главных распорядителей бюджетных средств (Главное управление МЧС России по Московской области, Министерство строительного комплекса Московской области, Министерство жилищно-коммунального хозяйства Московской области, Министерство финансов Московской области), а также администрациями Талдомского, Луховицкого и Шатурского муниципальных районов Московской области в 2010–2011 годах, соответствовало целям выделения денежных средств, указанным в Законе Московской области, постановлениях правительства Московской области, а также в уведомлениях о предоставлении средств резервного фонда правительства Московской области.

9. Природные пожары 2010 года на территории Московской области,

носившие характер цикличного стихийного бедствия, выявили существенные проблемы в организации системы пожарной безопасности, из которых сделаны необходимые выводы. В настоящее время в Московской области проводятся мероприятия в целях реорганизации системы пожарной безопасности, в том числе по повышению технической оснащенности противопожарной службы.

10. В соответствии с долгосрочной целевой программой Московской области «Экология Подмосковья на 2011 – 2013 годы», согласно постановлению правительства Московской области от 18 января 2012 г. № 55/54, в 2012 году на подпрограмму «Повышение пожарной безопасности торфяников, расположенных на территории Московской области» предусмотрено выделение средств федерального бюджета в сумме 3 100,0 млн. рублей, из средств бюджета Московской области – 113,625 млн. рублей, в 2013 году (из федерального бюджета) – 1 500,0 млн. рублей.

11. Сформированная в Московской области система предотвращения природных пожаров в 2011 году показала свою эффективность. Меры, принимавшиеся по недопущению возникновения пожароопасной ситуации на территориях муниципальных районов, в целом позволили контролировать ситуацию по недопущению торфяных, лесоторфяных и лесных пожаров и предотвратить перерастание локальных возгораний в крупномасштабные пожары. Вместе с тем в целях предотвращения массовых крупномасштабных торфяных пожаров на территории области требуется проведение существенных мероприятий по обводнению пожароопасных участков и совершенствованию комплексной системы пожарной безопасности.

12. В Московской области резервы материальных ресурсов, предназначенные для ликвидации чрезвычайных ситуаций, в проверяемом периоде не наделены соответствующим юридическим статусом.

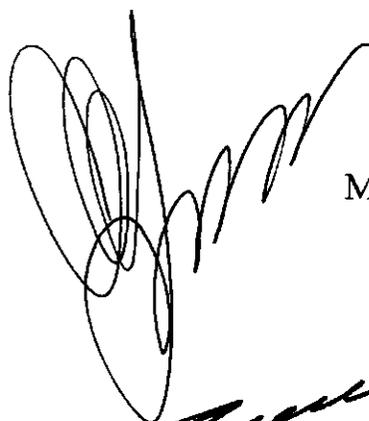
13. Одной из основных причин, приведших к масштабным торфяным и лесоторфяным пожарам в 2010 году на территории Области, кроме человеческого и природного факторов, явилось резкое сокращение штатного состава в лесничествах. Например, в лесничествах Луховицкого муниципального района – с 660 человек в 1990 году до 14 человек в 2010 году. Указанное обстоятельство не позволяет своевременно производить очистку лесных территорий от сухого дерева и валежника. В результате чего большинство лесов района площадью более 43,0 тыс. га были загружены легковоспламеняющимся лесным сухостоем, валежником и не подготовлены к пожароопасным ситуациям.

**Предложения:**

1. Направить информационные письма Счетной палаты Российской Федерации губернатору Московской области и Главное Управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Московской области.

2. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе, Контрольно-счетную палату Московской области.

Аудитор



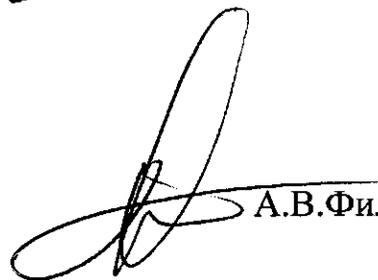
М.В.Одинцов

Аудитор



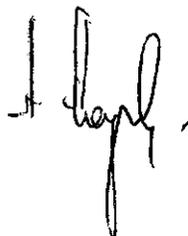
А.И.Жданьков

Аудитор



А.В.Филипенко

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Московской области



А.А.Ходов