



2022

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки
исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2021 год
и на плановый период 2022 и 2023 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2021 год»
в Федеральной службе по надзору
в сфере здравоохранения (руководитель
Федеральной службы по надзору в сфере
здравоохранения А.В. Самойлова)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 28 апреля 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Счетной палаты Российской Федерации о результатах
внешней проверки исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022
и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального
бюджета за 2021 год» в Федеральной службе по надзору в сфере
здравоохранения (руководитель Федеральной службы по надзору в сфере
здравоохранения А.В. Самойлова)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
28 апреля 2022 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения (далее – Росздравнадзор) о результатах внешней проверки исполнения федерального закона о федеральном бюджете за 2021 год и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год (далее – заключение Счетной палаты по Росздравнадзору) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Росздравнадзору подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год» (далее – контрольное мероприятие), проведенного в Росздравнадзоре. По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой, составлен один акт от 11 апреля 2022 г. № 151/02-04, который подписан с замечаниями проверяемой стороны, на замечания проверяемой стороны дано соответствующее заключение Счетной палаты.

1.2. Бюджетная отчетность Росздравнадзора за отчетный финансовый год (далее – бюджетная отчетность) за 2021 год в Счетную палату представлена 15 марта 2022 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной

отчетности, установленному статьей 264.9 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период. Организация бюджетного учета осуществляется главным администратором средств федерального бюджета в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Росздравнадзора по состоянию на 1 января 2022 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н (далее – Инструкция № 15н).

Данный вывод стал возможен после того, как выявленные сотрудниками Счетной палаты нарушения, связанные с искажением бюджетного учета и показателей бюджетной отчетности за 2021 год, были устранены ответственными исполнителями Росздравнадзора совместно с Федеральным казначейством России в ходе проведения контрольного мероприятия (подробные

сведения отражены в пункте 2.2.4 настоящего заключения Счетной палаты по Росздравнадзору).

1.3. Росздравнадзор образован в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» и осуществляет свою деятельность на основании Положения о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 323 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения и социального развития» (с изменениями).

Росздравнадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, и находится в ведении Минздрава России.

По состоянию на 31 декабря 2021 года организационная структура Росздравнадзора была представлена центральным аппаратом, 78 территориальными органами в субъектах Российской Федерации и тремя федеральными государственными бюджетными учреждениями: ФГБУ «Национальный институт качества» Росздравнадзора (далее – ФГБУ «НИК»), ФГБУ «Информационно-методический центр по экспертизе, учету и анализу обращения средств медицинского применения» Росздравнадзора (далее – ФГБУ «ИМЦЭУАОСМП»), ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский и испытательный институт медицинской техники» Росздравнадзора (далее – ФГБУ «ВНИИИМТ»).

Территориальные органы Росздравнадзора осуществляют свою деятельность на основании Типового положения о территориальном органе Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, утвержденного приказом Минздрава России от 13 августа 2020 г. № 844н «Об утверждении типового положения о территориальном органе Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения» (Зарегистрировано в Минюсте России 15 сентября 2020 г. № 59844).

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в Росздравнадзоре

2.1. В части доходов федерального бюджета

2.1.1. Приложением 8 к Федеральному закону от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Федеральный закон № 385-ФЗ) утвержден перечень главных администраторов доходов федерального бюджета, в который включен Росздравнадзор с закреплением видов доходов.

Согласно данным об исполнении бюджета Росздравнадзора (форма по ОКУД 05031271) поступление доходов составило 1 075 247,9 тыс. рублей, или 161,5 % от прогнозных показателей (665 919,1 тыс. рублей), что свидетельствует о недостаточно эффективном планировании Росздравнадзором доходов федерального бюджета.

Анализ исполнения Росздравнадзором соответствующих доходов федерального бюджета за 2021 год, полнота выполнения показателей, учтенных в уточненном прогнозе кассовых поступлений доходов в федеральный бюджет на 2021 год, представлены в таблице 1.

Таблица 1

Наименование вида доходов федерального бюджета	Плановые назначения (форма 05031127), тыс. руб.	Факт поступления доходов в 2021 году, тыс. руб.	Уровень исполнения, %
1	2	3	4
ВСЕГО доходов за 2021 год	665 919,1	1 075 047,9	161,43
060 1 08 07081 01 0000 110	147 814,0	128 240,4	86,76
060 1 08 07200 01 0000 110	219 431,0	489 749,7	223,19
060 1 11 05031 01 6000 120	1 722,1	1 417,1	82,29
060 1 11 09041 01 6100 120		41 895,14	
060 1 13 02061 01 6000 130	8 145,8	8 344,7	102,44
060 1 13 01991 01 6000 130		4 816,9	
060 1 13 02991 01 6000 130	4 656,4	3 119,7	67
060 1 14 02013 01 6000 440		17,2	
060 1 16 01061 01 0024 140		0,005	
060 1 16 01061 01 0028 140	15 165,5	4 797,6	31,64
060 1 16 01061 01 9000 140	11 806,5	9 085,2	76,95
060 1 16 01091 01 9000 140	116,5	1 209,0	1 037,77
060 1 16 01111 01 9000 140	2 832,5	87,0	3,07
060 1 16 01141 01 0001 140	35 979,5	15 927,1	44,27
060 1 16 01141 01 0402 140	8 351,5	5 935,4	71,07
060 1 16 01141 01 0043 140		3 405,9	
060 1 16 01141 01 0462 140		335,0	

¹ Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503127).

Наименование вида доходов федерального бюджета	Плановые назначения (форма 05031127), тыс. руб.	Факт поступления доходов в 2021 году, тыс. руб.	Уровень исполнения, %
060 1 16 01141 01 9002 140	36 190,0	446,5	1,23
060 1 16 01191 01 9000 140	2 592,5	2 959,0	114,13
060 1 16 01191 01 0005 140	17 740,6	9 410,4	53,04
060 1 16 01191 01 0020 140	51 138,8	28 465,3	55,66
060 1 16 07010 01 9000 140		26,5	
060 1 16 07090 01 9000 140		60,6	
060 1 16 10012 01 9000 140		352,7	
060 1 16 10051 01 9000 140		17,0	
060 1 17 05010 01 6000 180	38,6	0,009	0,03
060 2 18 01010 01 0000 150	102 197,3	353 870,6	346,26

По данным формы по ОКУД 0503127 по состоянию на 1 января 2022 года по доходам имелись отклонения в части перевыполнения и невыполнения свыше 15 % показателей исполнения федерального бюджета от плановых назначений.

Уровень исполнения по виду доходов «Административные штрафы, установленные главой 9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» составил 1 209,0 тыс. рублей, что на 1 092,5 тыс. рублей превышает прогнозные значения (116,5 тыс. рублей), или 1 037,77 %.

По виду доходов «Доходы федерального бюджета от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет» уровень исполнения составил 353 870,6 тыс. рублей, или 346,26 %.

Также отклонение от плановых назначений в части перевыполнения показателей по виду доходов «Государственная пошлина» составило 223,19 %, по виду доходов «Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов при эксплуатации федерального имущества» – 102,44 %.

Превышение обусловлено тем, что вышеуказанные виды доходов являются труднопрогнозируемыми.

Отклонения от плановых показателей в части невыполнения свыше 15 % имелись по следующим видам доходов:

- «Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных органов государственной власти и созданных ими учреждений» – 82,29 %;

- «Административные штрафы, установленные главами 6, 11, 14, 19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» – от 1,23 % до 76,95 %.

- «Прочие неналоговые доходы федерального бюджета» – 0,03 %;

- «Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета» – 67 %.

В соответствии с годовой отчетной формой по исполнению бюджета Росздравнадзора за 2021 год (форма по ОКУД 0503127) по 10 видам доходов отсутствуют утвержденные прогнозные показатели.

2.1.2. Методика прогнозирования поступления доходов утверждена приказом Росздравнадзора от 21 ноября 2019 г. № 8821 «Об утверждении методики прогнозирования поступления доходов Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Методика прогнозирования).

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Постановление № 574) Росздравнадзор согласовал Методику прогнозирования с Министерством Финансов Российской Федерации (письмо Министерства Финансов Российской Федерации от 11 ноября 2019 г. № 23-06-06/86989).

В Методику прогнозирования внесены изменения приказом Росздравнадзора от 29 июля 2020 г. № 6763 «О внесении изменений в приказ Росздравнадзора от 21.11.2019 № 8821 «Об утверждении методики прогнозирования поступления доходов Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» в части дополнения источником дохода по коду 060 1 14 02013 01 6000 440.

Указанные изменения не требуют согласования Минфина России, так как согласно пункту 4 Постановления № 574 внесение изменений в методику прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых главными администраторами,

требует согласования с Министерством финансов Российской Федерации в случаях, когда такие изменения вносятся в связи с внесением изменений в законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации в части формирования и прогнозирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

2.2. В части расходов федерального бюджета

2.2.1. Кассовый расход Росздравнадзора за 2021 год составил 4 181 900,9 тыс. рублей, или 99,08 % от бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью (4 220 548,5 тыс. рублей), и 118,64 % от плановых бюджетных ассигнований (3 524 739,0 тыс. рублей), предусмотренных Федеральным законом № 385-ФЗ.

В нарушение пункта 2 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 20 Порядка составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, утвержденного приказом Минфина России от 20 июня 2018 г. № 141н (далее – Порядок составления и ведения бюджетных смет) показатели утвержденной 28 декабря 2020 г. бюджетной сметы Росздравнадзора на 2021 финансовый год (на плановый период 2022 и 2023 годов) (форма по ОКУД 501019) не содержали объема средств, в связи с чем не представлялось возможным сопоставить их с доведенным Росздравнадзору лимитами бюджетных обязательств на 2021 год (расходные расписания о лимитах бюджетных обязательств от 22 декабря 2020 г. № 060/00060/004, № 060/00060/002, № 0005).

Указанное нарушение возникло в связи с отсутствием технической возможности в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»).

Кроме того, в нарушение пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы центрального аппарата Росздравнадзора и территориальных органов, утвержденный приказом Росздравнадзора от 21 марта 2017 г. № 2092,

не соответствует Общим требованиям к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденным приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н, в том числе в части отсутствия требования о составлении сметы путем формирования показателей сметы на второй год планового периода и внесении изменений в утвержденные показатели сметы на очередной финансовый год и плановый период.

Информация о расходах Росздравнадзора в разрезе кодов раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов классификации расходов федерального бюджета представлена в таблице 2.

Таблица 2

Код раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов классификации расходов федерального бюджета				Сводная бюджетная роспись на 2021 год по состоянию на 31.12.2021, тыс. руб.	Кассовое исполнение по отчету главного распорядителя средств федерального бюджета, тыс. руб.	Неисполненные назначения, тыс. руб.	% исполнения
Рз	ПР	ЦСР	ВР				
1	2	3	4	6	8	9=6-8	10=8/6
Итого				4 220 548,50	4 181 901,20	38 647,30	99,08
07	05	01 9 13 92040	200	221,90	221,80	0,10	99,95
09	09	01 9 13 90000	100	1 399 934,60	1 380 445,10	19 489,50	98,61
09	09	01 9 13 90000	200	804 307,30	786 959,10	17 348,20	97,84
09	09	01 9 13 90000	300	337,40	337,20	0,20	99,94
09	09	01 9 13 90000	600	1 888 347,70	1 888 347,70	0,00	100
09	09	01 9 13 90000	800	7 341,40	5 550,30	1 791,10	75,6
09	09	01 Г N7 N0000	200	86 618,90	86 618,90	0,00	100
10	04	01 9 13 90000	100	34,40	16,20	18,20	47,09
10	03	05 1 13 35890	300	8 404,90	8 404,90	0,00	100
10	03	05 1 13 90000	300	25 000,00	25 000,00	0,00	100

Анализ причин неиспользованных объемов бюджетных ассигнований (более 15 % от плановых назначений), образовавшихся на конец отчетного финансового года, показал, что:

- по виду расходов 122 «Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда» неиспользованный остаток в сумме 18,2 тыс. рублей образовался за счет сокращения числа командировок сотрудников центрального аппарата и территориальных органов Росздравнадзора, периода (количества суток) командирования с необходимостью найма жилого помещения;

- по виду расходов 850 «Уплата налогов, сборов и иных платежей» неиспользованный остаток в сумме 1 791,1 тыс. рублей образовался в связи с изменениями в налоговом законодательстве в части уплаты налога на имущество организаций, уплатой налогов в 2021 году в соответствии с налоговой декларацией по транспортному налогу, а также в связи с произведенными расходами на уплату штрафов (в том числе административных), пеней (в том числе за несвоевременную уплату налогов и сборов).

2.2.2. Росздравнадзору в 2021 году были выделены бюджетные ассигнования из резервного фонда Правительства Российской Федерации в размере 95 685,3 тыс. рублей, из них:

- 25 000,0 тыс. рублей – на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2021 г. № 3430-р ДСП по КБК 10 03 05 1 13 92501 322 в целях предоставления единовременных выплат федеральным государственным гражданским служащим на приобретение жилья.

Согласно отчетной форме 0501118 «Сведения о результатах реализации мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2021 году», направленной письмом Росздравнадзора от 19 января 2021 г. № 01-1711/22 в Минстрой России, бюджетные ассигнования на предоставление единовременных выплат федеральным государственным гражданским служащим на приобретение жилья израсходованы в полном объеме.

В соответствии с протоколом заседания комиссии от 27 декабря 2021 г. № 52 и на основании приказов Росздравнадзора от 27 декабря 2021 г. № 14-02-08/7, № 14-02-08/8, № 14-02-08/9 федеральным государственным служащим центрального аппарата Росздравнадзора выделены субсидии на приобретение жилья;

- 70 685,3 тыс. рублей – на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 20 октября 2021 г. № 2966-р (далее – Распоряжение № 2966-р) по КБК 09 09 01 913 92501 611 на реализацию мероприятий по

государственной регистрации медицинских изделий и федеральному государственному контролю (надзору) за их обращением.

В соответствии с пунктом 3 Распоряжения № 2966-р Росздравнадзор письмом от 25 января 2022 г. № 01-3193/22 направил информацию об использовании бюджетных ассигнований в размере 70 685,3 тыс. рублей, что составляет 100 % от выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации средств на реализацию мероприятий по государственной регистрации медицинских изделий и федеральному государственному контролю (надзору) за их обращением.

Согласно отчетной форме 0501118 «Сведения о результатах реализации мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2021 году» бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по государственной регистрации медицинских изделий и федеральному государственному контролю (надзору) за их обращением израсходованы в полном объеме.

2.2.3. Закупки на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществлялись Росздравнадзором путем проведения открытых конкурсов, электронных аукционов и закупок у единственного поставщика в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

В нарушение части 3 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой контрактная служба действует согласно положению (регламенту), разработанному и утвержденному на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, Положение (регламент) о контрактной службе² не соответствует Типовому положению

² Приказ Росздравнадзора от 31 декабря 2013 г. № 7747-Пр/13.

(регламенту) о контрактной службе³, в том числе в части отсутствия требования об издании приказа о назначении руководителя контрактной службы руководителем Росздравнадзора.

В соответствии с информацией, представленной Росздравнадзором, а также информацией, размещенной в единой информационной системе закупок и в Едином агрегаторе торговли «Березка», Росздравнадзором в 2021 году осуществлено 224 закупки.

Росздравнадзором с обществом с ограниченной ответственностью «Консалтинг Технологии Групп» заключен Государственный контракт от 24 мая 2021 г. № 9-21/ЦА на проведение текущего ремонта крыши по адресу: г. Москва, Славянская площадь, д. 4, стр. 1 (далее – контракт № 9-21/ЦА).

В нарушение пункта 10 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой в течение пяти рабочих дней с даты заключения, изменения и исполнения государственного контракта заказчик направляет в Федеральное казначейство для размещения в единую информационную систему по закупкам (далее – ЕИС) информацию о заключении, изменении и исполнении государственного контракта, Росздравнадзором не направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов информация об исполнении контракта № 9-21/ЦА, в частности не направлены Акты о приемке выполненных работ (форма КС-2).

Указанное нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия путем направления в Федеральное казначейство и размещения в ЕИС Актов о приемки выполненных работ по форме КС-2 от 22 июля 2021 г. № 1, от 1 августа 2021 г. № 2, от 21 августа 2021 г. № 3, от 2 августа 2021 г. № 4, платежного поручения от 1 сентября 2021 г. № 207096 на сумму 20 776,39 тыс. рублей, а также справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 от 21 августа 2021 г. № 1.

Распоряжением Правительства Москвы от 2 ноября 2009 г. № 2844-РП «Об отнесении выявленных объектов культурного наследия города Москвы

³ Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 31 июля 2020 г. № 158н «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе».

к объектам культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения», приказом Министерства культуры Российской Федерации от 6 ноября 2015 г. № 12886-р «О регистрации объекта культурного наследия регионального значения «Деловой двор» с банками, офисами, магазинами, гостиницей, ресторанами, оптовыми складами торговых и промышленных фирм, 1912–1913 гг., архитектор А.С. Кузнецов» (г. Москва) в едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» принято решение о включении объекта культурного наследия, расположенного по адресу: г. Москва, Славянская площадь, д. 4, стр. 1 в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

В нарушение пункта 1 статьи 45 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ) Росздравнадзором с обществом с ограниченной ответственностью «Консалтинг Технология Групп» заключен контракт № 9-21/ЦА на проведение текущего ремонта крыши по адресу: г. Москва, Славянская площадь, д. 4, стр. 1, которое отнесено к объектам культурного наследия⁴, который выполнялся без соответствующих задания и разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, выдаваемых органом охраны объектов культурного наследия.

Пунктом 1 Технического задания (Приложение № 1 к контракту № 9-21/ЦА) установлено требование к исполнителю в части его соответствия

⁴ В соответствии с распоряжением Правительства Москвы от 2 ноября 2009 г. № 2844-РП «Об отнесении выявленных объектов культурного наследия города Москвы к объектам культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения», приказом Министерства культуры Российской Федерации от 6 ноября 2015 г. № 12886-р «О регистрации объекта культурного наследия регионального значения «Деловой двор» с банками, офисами, магазинами, гостиницей, ресторанами, оптовыми складами торговых и промышленных фирм, 1912–1913 гг., архитектор А.С. Кузнецов» (г. Москва) в едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации».

законодательству Российской Федерации об охране объектов культурного наследия.

При этом исполнитель по контракту № 9-21/ЦА не имел лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, что противоречит положению пункта 6 статьи 45 Федерального закона № 73-ФЗ.

2.2.4. Результаты проверки и анализа иных вопросов, установленных программой проведения контрольного мероприятия.

В проверяемом периоде для целей бухгалтерского учета Росздравнадзор использовал учетную политику, утвержденную приказом Росздравнадзора от 31 декабря 2020 г. № 12/2020-ФЭУ (далее – Учетная политика).

В нарушение пункта 5 статьи 7 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон о бухгалтерском учете), пункта 11 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 274н (далее – Стандарт «Учетная политика») Росздравнадзором ежегодно принималась новая учетная политика, что нарушало установленное требование о последовательности применения учетной политики от одного отчетного года к другому.

В нарушение пункта 9 Стандарта «Учетная политика», согласно которому основные положения учетной политики и (или) копии документов учетной политики подлежат публичному раскрытию на официальном сайте субъекта учета (централизованной бухгалтерии) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, основные положения Учетной политики на официальном сайте Росздравнадзора в 2021 году не опубликованы.

Нарушения устранены в ходе контрольного мероприятия путем издания приказа Росздравнадзора от 6 апреля 2022 г. № 2757 «О признании утратившим силу приказа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 31 декабря 2020 № 12/2020-ФЭУ» в связи с передачей полномочий по ведению

бухгалтерского учета и составления бухгалтерской (финансовой) отчетности в соответствии с законодательством Российской Федерации иному учреждению (централизованной бухгалтерии) и формированием единой учетной политики.

В инвентаризационной описи (сличительной ведомости) по объектам нефинансовых активов от 18 ноября 2021 г. № 00ОС-000008 место проведения инвентаризации указано следующее: г. Москва, Славянская площадь, д. 4, стр. 1, а фактически часть объектов нефинансовых активов расположены по адресу: г. Москва, Славянская площадь, д. 4, стр. 3, что не соответствует положениям пункта 1.3 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13 июня 1995 г. № 49.

Указанное нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия путем корректировки и отражения в инвентаризационных описях от 1 января 2022 г. № 00ОС-000003, 00ОС-000004 нефинансовых активов по фактически находящимся адресам.

Выборочная проверка достоверности отражения в бюджетном учете фактов хозяйственной деятельности выявила нарушения при отражении банковских гарантий (далее – БГ).

В нарушение подпункта «д» пункта 9 Стандарта «Учетная политика» в Учетной политике не установлены правила документооборота и технология обработки учетной информации, в том числе порядок и сроки передачи первичных (сводных) учетных документов для отражения в бухгалтерском учете в соответствии с утвержденным графиком документооборота и (или) порядком взаимодействия структурных подразделений и (или) лиц, ответственных за оформление фактов хозяйственной жизни, по предоставлению первичных учетных документов для ведения бухгалтерского учета в части учета БГ.

В нарушение пункта 1 статьи 10 Федерального закона о бухгалтерском учете, пункта 351, 352 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления

государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г., пункта 29 федерального стандарта бухгалтерского учета для организации государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 декабря 2016 г. № 256н (далее – федеральный стандарт № 256), Росздравнадзором информация о БГ на общую сумму 95 479,2 тыс. рублей отражена в регистрах бухгалтерского учета несвоевременно.

По результатам проверки установлено отклонение показателей «обеспечение исполнение обязательств» строки 103 «банковская гарантия» справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (далее – Строка 103 справки) (форма 0503130 Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета с. 5).

Показатели Строки 103 справки за 2021 год искажены в отчетности:

- на начало года по состоянию на 1 января 2021 г. указано в сумме 67 584 444,6 рублей, отклонение составило 55 056 605,78 рублей, или 81,5 %;
- на конец года по состоянию на 1 января 2022 г. указано в сумме 155 185 012,94 рублей, отклонение составило 30 495 672,58 рублей, или 19,7 %.

В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона о бухгалтерском учете, пункта 20 Инструкции № 191н Росздравнадзором не отражены в бюджетном учете БГ, что привело к искажению показателей бюджетной отчетности Росздравнадзора за 2021 год на общую сумму 85 552,3 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия нарушение устранено путем отражения БГ и внесения соответствующих корректировок в бюджетную отчетность за 2021 год.

В связи с нарушениями, допущенными Росздравнадзором при ведении бухгалтерского учета и отражении в аналитическом учете банковских гарантий, следует, что в нарушение пункта 79 федерального стандарта № 256н, пункта 1.3 Методических указаний Росздравнадзором в 2021 году при проведении инвентаризации забалансового счета 10 «Обеспечение исполнения обязательств» не выявлено фактическое наличие БГ, что в свою очередь свидетельствует о недостоверности результатов проведенной инвентаризации.

2.3. В части дебиторской задолженности

2.3.1. Всего дебиторская задолженность по доходам федерального бюджета на 1 января 2022 года составила 129 210,0 тыс. рублей (из них просроченная – 26 962,0 тыс. рублей).

В соответствии с отчетной формой 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» дебиторская задолженность по доходам в течение 2021 года уменьшилась на 676 855,8 тыс. рублей, из них:

- по счету 1 205 00 «Расчеты по доходам» наблюдается уменьшение по сравнению с началом отчетного периода на сумму 675 360,7 тыс. рублей, или на 85,1 %. Уменьшение задолженности по данному счету охарактеризовано в основном за счет уменьшения задолженности по субсчету 1 205 53 000 «Расчеты по поступлениям текущего характера в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от бюджетных и автономных учреждений» на 668 484,4 тыс. рублей и по субсчету 1 205 45 000 «Расчеты по прочим доходам от сумм принудительного изъятия» на 5 594,2 тыс. рублей;

- по счету 1 209 00 «Расчеты по ущербу имуществу и иным доходам» по сравнению с началом отчетного периода задолженность уменьшилась на 1 497,9 тыс. рублей (12,26 %).

Увеличение показателя на отчетную дату по сравнению с началом отчетного года отражено только по счету 1 209 34 «Расчеты по доходам от компенсации затрат» на сумму 563,3 тыс. рублей, которое охарактеризовано задолженностью за IV квартал 2021 года по возмещению затрат за коммунальные услуги.

2.3.2. Всего дебиторская задолженность по расходам на 1 января 2022 года составила 658,1 тыс. рублей (из них просроченная – 10,3 тыс. рублей). Дебиторская задолженность по расходам по сравнению с началом отчетного периода уменьшилась на 21,9 тыс. рублей, или на 3,2 %, из них:

- по счету 1 206 00 «Расчеты по выданным авансам» числится задолженность в сумме 258,0 тыс. рублей, что больше показателя на начало года на 126,2 тыс. рублей (95,7 %), в связи с увеличением по счету 1 206 21 «Расчеты по авансам по услугам связи»;

- по счету 1 208 00 «Расчеты с подотчетными лицами» задолженность уменьшилась по сравнению с началом отчетного периода на сумму 137,1 тыс. рублей и составляет 0,00 тыс. рублей на отчетную дату;

- по счету 1 303 00 «Расчеты по платежам в бюджеты» отмечается уменьшение задолженности на сумму 11,0 тыс. рублей (21,8 %).

2.3.3. Росздравнадзором в целях сокращения дебиторской задолженности проводятся следующие мероприятия:

- организация мониторинга дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета с целью получения информации о ее состоянии;

- инвентаризация дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета;

- организация работы по взысканию в судебном порядке сумм просроченной дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета с контрагентов (в случае окончания действия принятого бюджетного обязательства и отчетного года);

- списание сумм просроченной дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета, признанной в установленном порядке безнадежной к взысканию;

- установление предельно допустимого уровня просроченной дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета (размер задолженности не должен превышать ранее установленных сумм, дата возникновения должна быть установлена сразу после истечения срока действия бюджетного обязательства).

Просроченная дебиторская задолженность по расчетам по выданным авансам у Росздравнадзора отсутствует.

2.4. В части кредиторской задолженности

2.4.1. Всего кредиторская задолженность по средствам федерального бюджета на 1 января 2022 года составила 190 013,8 тыс. рублей (из них: просроченная – 0,5 тыс. рублей, долгосрочная числится в сумме 1 254,5 тыс. рублей). Задолженность по сравнению с началом отчетного периода уменьшилась на 29 580,4 тыс. рублей, или на 13,47 %, из них:

По доходам:

- по счету 1 205 000 «Расчеты по доходам» числится задолженность в сумме 169 574,0 тыс. рублей, которая уменьшилась с началом отчетного периода на 29 173,8 тыс. рублей (14,67 %). Долгосрочная задолженность числится у Территориального органа Росздравнадзора по Курганской области в сумме 3,5 тыс. рублей;

- по счету 1 209 000 «Расчеты по ущербу имуществу и иным доходам» по сравнению с началом отчетного периода задолженность увеличилась на 325,5 тыс. рублей (3 160,29 %), что обусловлено расчетами по доходам от страховых возмещений Территориального органа Росздравнадзора по г. Москве и Московской области в размере 292,1 тыс. рублей.

По расходам:

- по счету 1 208 000 «Расчеты с подотчетными лицами» числится задолженность в размере 1,8 тыс. рублей. По сравнению с началом отчетного периода произошло уменьшение на 8,1 тыс. рублей (81,6 %);

- по счету 1 302 000 «Расчеты по принятым обязательствам» показатель по отношению к началу года увеличился на сумму 292,5 тыс. рублей и составил 19 455,3 тыс. рублей. Долгосрочная задолженность числится в сумме 1 251,0 тыс. рублей у Территориального органа Росздравнадзора по Новгородской области, что обусловлено условиями договора пользования за плату нежилым помещением. Просроченная задолженность числится в сумме

0,3 тыс. рублей у Территориального органа Росздравнадзора по Саратовской области по услугам связи;

- по счету 1 303 000 «Расчеты по платежам в бюджеты» числится задолженность в сумме 646,7 тыс. рублей, что на 1 016,5 тыс. рублей (61,12 %) меньше, чем на начало отчетного периода. Просроченная задолженность числится в сумме 0,2 тыс. рублей у Территориального органа Росздравнадзора по Удмуртской Республике.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

В 2021 году Росздравнадзор не осуществлял расходы средств федерального бюджета на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), так как не участвовал в реализации федеральных целевых программ и федеральных адресных инвестиционных программ.

4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

4.1. Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 «О порядке формирования государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» (далее – Положение № 640), пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Росздравнадзором как федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении федеральных бюджетных учреждений, в 2021 году предоставлялись субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и на иные цели подведомственным учреждениям.

Информация о бюджетных ассигнованиях, направленных в 2021 году Росздравнадзором в виде субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (ГЗ) и на иные цели (ИЦ), представлена в таблице 3.

Таблица 3

Код раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов классификации расходов федерального бюджета				Сводная бюджетная роспись на 2021 год по состоянию на 31.12.2021	Кассовое исполнение по отчету главного распорядителя средств федерального бюджета	% исполнения	
Рз	ПР	ЦСР	ВР				
09	09	01 9 13 90059	ГЗ	1 306 501,1	1 306 501,1	100	
09	09	01 9 13 92501	ГЗ	70 685,3	70 685,3	100	
Итого				ГЗ	1 377 186,4	1 377 186,4	100
09	09	01 9 13 90059	ИЦ	468 161,3	468 161,3	100	
09	09	16 5 Т1 68705	ИЦ	43 000,0	43 000,0	100	
Итого				ИЦ	511 161,3	511 161,3	100

Расчет нормативных затрат по государственным работам соответствует Порядку определения нормативных затрат на выполнение работ федеральными бюджетными учреждениями, в отношении которых Росздравнадзор осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденному приказом Росздравнадзора от 22 декабря 2017 г. № 10569.

Согласно отчету о выполнении государственного задания ФГБУ «ИМЦЭУАОСМП» по состоянию на 30 декабря 2021 года государственное задание на выполнение работ выполнено в полном объеме. Информация о выполнении государственных работ представлена в таблице 4.

Таблица 4

Наименование государственной работы	Плановый показатель объема государственной работы в 2021 году			Фактически достигнутое значение показателя объема государственной работы в 2021 году
	Наименование показателя	Наименование единицы измерения	Кол-во	
Осуществление экспертизы качества лекарственных средств, включая проведение необходимых исследований и испытаний	Количество произведенных экспертиз	Единица	36 500	36 500
Проведение мониторинга безопасности лекарственных препаратов, включая анализ и оценку	Количество отчетов	Единица	64	64
Мероприятия в сфере гражданской обороны	Работа	Единица	1	1

Согласно отчетной форме 0503737 «Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности» (далее – форма 0503737) ФГБУ «ИМЦЭУАОСМП» кассовый расход субсидии на финансовое

обеспечение государственного задания за 2021 год составил 1 007 852,9 тыс. рублей, или 96,88 % от плановых назначений.

Согласно отчету о выполнении государственного задания ФГБУ «НИК» по состоянию на 10 января 2022 года государственное задание на выполнение работ выполнено не в полном объеме. Информация о выполнении государственных работ представлена в таблице 5.

Таблица 5

Наименование государственной работы	Плановый показатель объема государственной работы в 2021 году			Фактически достигнутое значение показателя объема государственной работы в 2021 году
	Наименование показателя	Наименование единицы измерения	Кол-во	
Информационно-аналитическая и экспертная поддержка мероприятий по государственной регистрации медицинских изделий	Количество экспертиз	Единица	2 840	2 272
	Количество записей в номенклатурном классификаторе	Единица	65	65
Обеспечение контроля за безопасностью медицинской деятельности, включая проведение необходимых исследований, испытаний, экспертиз, анализов и оценок	Количество отчетов	Единица	4	4
Заклучение о возможности (невозможности) государственной регистрации серии (партии) медицинских изделий	Количество экспертиз	Единица	390	390
Экспертиза определения возможности отнесения изделия к медицинским	Количество экспертиз	Единица	210	210

Государственное задание в части информационно-аналитической и экспертной поддержки мероприятий по государственной регистрации медицинских изделий выполнено в пределах установленного допустимого отклонения (20 % от плановых назначений), установленного в соответствии с Положением № 640.

Согласно отчетной форме 0503737 ФГБУ «НИК» кассовый расход субсидии на финансовое обеспечение государственного задания за 2021 год составил 163 252,0 тыс. рублей, или 87,38 % от плановых назначений.

Согласно отчету о выполнении государственного задания ФГБУ «ВНИИИМТ» по состоянию на 1 января 2022 года государственное задание на выполнение работ выполнено не в полном объеме. Информация о выполнении государственных работ представлена в таблице 6.

Таблица 6

Наименование государственной работы	Плановый показатель объема государственной работы в 2021 году			Фактически достигнутое значение показателя объема государственной работы в 2021 году
	Наименование показателя	Наименование единицы измерения	Кол-во	
Информационно-аналитическая и экспертная поддержка мероприятий по государственной регистрации медицинских изделий	Количество экспертиз	Единица	2 712	2 178
	Количество экспертиз (экспертиза, проводимая при внесении изменений в регистрационное досье на медицинское изделие)	Единица	630	576
Мониторинг безопасности медицинских изделий, включая проведение необходимых экспертиз, анализа и оценки	Количество отчетов	Единица	140	140
Заключение о возможности (невозможности) государственной регистрации серии (партии) медицинских изделий	Количество экспертиз	Единица	66	67
Экспертиза определения возможности отнесения изделия к медицинским	Количество экспертиз	Единица	160	160

Государственное задание в части информационно-аналитической и экспертной поддержки мероприятий по государственной регистрации медицинских изделий выполнено в пределах установленного допустимого отклонения (20 % от плановых назначений), установленного в соответствии с Положением № 640.

Согласно отчетной форме 0503737 ФГБУ «ВНИИИМТ» кассовый расход субсидии на финансовое обеспечение государственного задания за 2021 год составил 226 999,9 тыс. рублей, или 74,34 % от плановых назначений.

В соответствии с пунктом 3 Положения № 640 государственное задание содержит в том числе порядок контроля за исполнением государственного задания и требования к отчетности о выполнении государственного задания.

В нарушение требований абзаца второго пункта 4 Положения № 640, согласно которому отчет о выполнении государственного задания, не содержащий сведений, составляющих государственную тайну, формируется в ГИИС «Электронный бюджет», ФГБУ «ИМЦЭУАОСМП» не сформирован годовой отчет о выполнении государственного задания.

Указанное нарушение возникло в связи с технической ошибкой и устранено в ходе контрольного мероприятия, отчет утвержден 29 марта 2022 г. в ГИИС «Электронный бюджет».

В нарушение пункта 10 Положения № 640, согласно которому государственное задание, распределение показателей объема государственных услуг (работ), содержащихся в государственном задании, утвержденном федеральному государственному учреждению, между созданными им в установленном порядке обособленными подразделениями и отчет о выполнении государственного задания размещаются в установленном Министерством финансов Российской Федерации порядке⁵, Росздравнадзор не обеспечил размещение годовых отчетов о выполнении государственных заданий за 2021 год ФГБУ «НИК» и ФГБУ «ВНИИИМТ» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru).

Указанное нарушение возникло в связи с технической ошибкой, возникшей в рамках информационного взаимодействия ГИИС «Электронный бюджет» и информационно-телекоммуникационной сети Интернет по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru).

В нарушение абзаца 4 пункта 32 Положения № 640, согласно которому значения нормативных затрат на выполнение работ утверждаются в порядке, предусмотренном пунктом 15(1) указанного Положения, Росздравнадзором значения нормативных затрат на выполнение работ не утверждены в форме электронного документа в ГИИС «Электронный бюджет».

Указанное нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия, значения нормативных затрат на выполнение работ утверждены в форме электронного документа в ГИИС «Электронный бюджет» 8 апреля 2022 года.

Вместе с тем размеры нормативных затрат на оказание государственной услуги, представленные в реестре нормативных затрат ГИИС «Электронный бюджет», не соответствовали значениям, представленным в приказе Росздравнадзора от 15 января 2021 г. № 218.

⁵ Приказ Минфина России от 16 ноября 2015 г. № 177н «О порядке ведения реестра государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ)».

Так, при расчете субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ФГБУ «ИМЦЭУАОСМП» по значениям нормативных затрат, представленным в приказе Росздравнадзора от 15 января 2021 г. № 218, сумма субсидии равна 965 500 739,80 рублей, по значениям нормативных затрат, представленным в Реестре, – 963 315 849,80 рублей (расхождение = 2 184 890 рублей). Также в указанном реестре отсутствовали уникальные номера реестровой записи – 860900Ф.99.1.БИ30АА00000; 860900Ф.99.1.БИ31АА00000, по которым доводилось государственное задание.

Указанное нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия, значения нормативных затрат на выполнение работ в Реестре приведены в соответствие с значениями нормативных затрат, представленных в приказе Росздравнадзора от 15 января 2021 г. № 218.

4.2. На основании абзаца второго пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Росздравнадзором утверждены Правила предоставления из федерального бюджета субсидий федеральным государственным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения⁶ (далее – Правила № 4027).

Росздравнадзором и ФГБУ «ВНИИИМТ» заключено Соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 14 января 2021 г. № 060-02-2021-004 (далее – Соглашение от 14 января 2021 г. № 060-02-2021-004), предметом которого являлось предоставление из федерального бюджета в 2021 году субсидии в целях приобретения объектов особо ценного движимого имущества в части оборудования в размере 33 000,0 тыс. рублей (код субсидии 03-02).

Дополнительными соглашениями от 1 июня 2021 г. № 060-02-2021-004/1 и от 8 декабря 2021 г. № 060-02-2021-004/3 к Соглашению от 14 января 2021 г. № 060-02-2021-004 внесены изменения в направления субсидии:

⁶ Приказ Росздравнадзора от 11 мая 2021 г. № 4027.

- 26 500,0 тыс. рублей – по коду субсидии 03-02, Субсидии в целях приобретения объектов особо ценного движимого имущества в части оборудования;

- 6 500,0 тыс. рублей – по коду субсидии 03-08, Субсидии в целях модернизации объектов нефинансовых активов, в части нематериальных активов;

- 0,00 тыс. рублей – по коду субсидии 08-01, Субсидии в целях реализации мероприятий в области информационных технологий, включая внедрение современных информационных систем в федеральных государственных бюджетных и автономных учреждениях.

Платежным поручением от 28 января 2021 г. № 151544 субсидии по вышеуказанным кодам доведены до ФГБУ «ВНИИИМТ» своевременно и в полном объеме.

Росздравнадзором и ФГБУ «ВНИИИМТ» заключено Соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 7 октября 2021 г. № 060-02-2021-005 (далее – Соглашение от 7 октября 2021 г. № 060-02-2021-005), предметом которого являлось предоставление из федерального бюджета в 2021 году субсидии в целях приобретения объектов особо ценного движимого имущества в части оборудования в размере 43 000,00 тыс. рублей (код субсидии 03-02-Т1).

Платежным поручением от 14 октября 2021 г. № 438529 субсидии по коду 03-02-Т1 доведены до ФГБУ «ВНИИИМТ» своевременно и в полном объеме.

В соответствии с действующим законодательством ФГБУ «ВНИИИМТ» подтверждены к использованию в 2021 году остатки субсидии 2020 года в объеме 170 495,7 тыс. рублей.

Согласно отчетной форме 0503737 кассовый расход средств субсидий на иные цели ФГБУ «ВНИИИМТ» составил 183 362,9 тыс. рублей, что составляет 74,4 % от плановых назначений (246 495,7 тыс. рублей).

Росздравнадзором и ФГБУ «ИМЦЭУАОСМП» заключено Соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 14 января 2021 г. № 060-02-2021-002 (далее – Соглашение от 14 января 2021 г. № 060-02-2021-002), предметом которого являлось предоставление из федерального бюджета в 2021 году субсидии в целях приобретения объектов особо ценного движимого имущества в части оборудования в размере 232 561,3 тыс. рублей (код субсидии 03-02).

Дополнительным соглашением от 25 марта 2021 г. № 060-02-2021-002/1 к Соглашению от 14 января 2021 г. № 060-02-2021-002 внесены изменения в направления субсидии:

- 229 299,9 тыс. рублей – по коду субсидии 03-02, субсидии в целях приобретения объектов особо ценного движимого имущества в части оборудования;

- 3 261,4 тыс. рублей – по коду субсидии 03-99, иные субсидии в целях приобретения нефинансовых активов.

Платежным поручением от 27 января 2021 г. № 147650 субсидии по вышеуказанным кодам доведены до ФГБУ «ИМЦЭУАОСМП» своевременно и в полном объеме.

В соответствии с действующим законодательством ФГБУ «ИМЦЭУАОСМП» подтверждены к использованию в 2021 году остатки субсидии 2020 года в объеме 212 261,9 тыс. рублей, из них:

- 44 121,2 тыс. рублей – по коду субсидии 02-01, субсидия в целях осуществления мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, в том числе реставрации, за исключением реконструкции с элементами реставрации;

- 17 503,2 тыс. рублей – по коду субсидии 03-02, субсидия в целях приобретения объектов особо ценного движимого имущества в части оборудования (Приобретение основных средств (за исключением объектов недвижимости), нематериальных активов и (или) материальных запасов в целях

обеспечения основных видов деятельности Учреждения, предусмотренных его Уставом);

- 150 637,5 тыс. рублей – по коду субсидии 03-02, субсидия в целях приобретения объектов особо ценного движимого имущества в части оборудования (Приобретение основных средств (за исключением объектов недвижимости), нематериальных активов и (или) материальных запасов в целях обеспечения основных видов деятельности Учреждения, предусмотренных его Уставом).

Согласно отчетной форме 0503737 кассовый расход средств субсидий на иные цели ФГБУ «ИМЦЭУАОСМП» составил 442 645,6 тыс. рублей, что составляет 99,5 % от плановых назначений.

Росздравнадзором и ФГБУ «НИК» заключено Соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 13 января 2021 г. № 060-02-2021-003 (далее – Соглашение от 13 января 2021 г. № 060-02-2021-003), предметом которого являлось предоставление из федерального бюджета в 2021 году субсидии в целях приобретения объектов особо ценного движимого имущества в части оборудования в размере 202 600,00 тыс. рублей (код субсидии 03-02).

Дополнительными соглашениями от 16 июня 2021 г. № 060-02-2021-003/2, от 7 июля 2021 г. № 060-02-2021-003/3, от 30 августа 2021 г. № 060-02-2021-003/4, от 8 сентября 2021 г. № 060-02-2021-003/5, от 19 октября 2021 г. № 060-02-2021-003/6, от 7 декабря 2021 г. № 060-02-2021-003/7 к Соглашению от 13 января 2021 г. № 060-02-2021-003 внесены изменения в направления субсидии:

- 190,6 тыс. рублей – по коду субсидии 02-08, субсидии в целях проведения работ по обследованию технического состояния объектов, подлежащих реконструкции или ремонту, с целью составления дефектных ведомостей, определения плана ремонтных (реставрационных) работ;

- 2 421,4 тыс. рублей – по коду субсидии 02-10, субсидии в целях выполнения инженерных изысканий, подготовки проектной документации для

ремонта объектов недвижимого имущества, а также проведение государственной экспертизы указанной проектной документации и результатов указанных инженерных изысканий;

- 126 044,8 тыс. рублей – по коду субсидии 02-99, иные субсидии в целях содержания имущества;

- 51 008,6 тыс. рублей – по коду субсидии 03-02, субсидии в целях приобретения объектов особо ценного движимого имущества в части оборудования;

- 22 934,7 тыс. рублей – по коду субсидии 03-99, иные субсидии в целях приобретения нефинансовых активов.

Платежным поручением от 25 февраля 2021 г. № 250396 субсидии по вышеуказанным кодам доведены до ФГБУ «НИК» своевременно и в полном объеме.

Согласно отчетной форме 0503737 кассовый расход средств субсидии на иные цели ФГБУ «НИК» составил 199 766,5 тыс. рублей, что составляет 98,6 % от плановых назначений.

Соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, заключенным между Росздравнадзором и ФГБУ «ВНИИИМТ» (от 14 января 2021 г. № 060-02-2021-004), ФГБУ «НИК» (от 13 января 2021 г. № 060-02-2021-003), ФГБУ «ИМЦЭУАОСМП» (от 14 января 2021 г. № 060-02-2021-002) (далее – соглашения на иные цели), в редакции дополнительных соглашений (от 25 марта 2021 г. № 060-02-2021-002/1, от 25 июня 2021 г. № 060-02-2021-002/2, от 10 июня 2021 г. № 060-02-2021-003/1, от 16 июня 2021 г. № 060-02-2021-003/2, от 7 июля 2021 г. № 060-02-2021-003/3, от 30 августа 2021 г. № 060-02-2021-003/4, от 8 сентября 2021 г. № 060-02-2021-003/5, от 19 октября 2021 г. № 060-02-2021-003/6, от 7 декабря 2021 г. № 060-02-2021-003/7, от 1 июня 2021 г. № 060-02-2021-004/1, от 11 июня 2021 г. № 060-02-2021-004/2, от 8 декабря 2021 г. № 060-02-2021-004/3) не содержат значений результатов предоставления целевой субсидии, установленных в пункте 3 Правил № 4027,

в результате Росздравнадзором не представляется возможным осуществить их оценку, предусмотренную пунктом 4.1.4 соглашений на иные цели.

Согласно абзацу третьему подпункта «д» пункта 4 общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2020 г. № 203, в целях определения условий и порядка предоставления субсидии в правовом акте указываются значения результатов предоставления субсидии, которые должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам федеральных или региональных проектов (программ), государственных (муниципальных) программ и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии, включая значения показателей в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению при достижении результатов соответствующих программ, проектов (при возможности такой детализации).

Однако указанные в пункте 3.10 Правил № 4027 значения результатов предоставления субсидии на иные цели не соответствуют указанному требованию конкретности, так как предусмотрено только количество приобретенных объектов особо ценного движимого имущества в части оборудования без его детализации (типы, виды и т. п.), что затрудняет проведение оценки значения результатов предоставления субсидии на иные цели при приобретении объектов особо ценного движимого имущества.

5. Анализ исполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации

В 2021 году Росздравнадзор являлся соисполнителем и участником следующих государственных программ Российской Федерации (далее – ГП):

- ГП «Развитие здравоохранения» (далее – ГП 01), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640 (ответственный исполнитель ГП – Минздрав России);

•ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – ГП 05), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710 (ответственный исполнитель ГП – Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации).

В рамках реализации процессной части ГП 05 Росздравнадзор является участником ведомственной целевой программы «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг».

В рамках реализации процессной части ГП 01 Росздравнадзор является участником ведомственной целевой программы «Контроль, экспертиза, мониторинг и предоставление государственных услуг в сфере охраны здоровья».

В рамках реализации ГП 01 приказом Росздравнадзора от 27 декабря 2018 г. № 9056 утверждена ведомственная целевая программа «Контроль, экспертиза, мониторинг и предоставление государственных услуг в сфере охраны здоровья» (далее – ВЦП).

Все установленные в ВЦП значения показателей (индикаторов) достигнуты.

6. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

В 2021 году Росздравнадзор не являлся ответственным исполнителем по национальным (федеральным) проектам, но принимал участие в следующих национальных (федеральных) проектах:

- национальном проекте «Международная кооперация и экспорт»;
- национальном проекте «Здравоохранение» и входящих в его состав федеральных проектах.

Федеральным законом № 385-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию федерального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной

системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» Росздравнадзору предусмотрены по КБК 060 0909 01 Г N7 N0000 200 в размере 100 000,0 тыс. рублей.

В рамках национального проекта «Здравоохранение» в 2021 году сводной бюджетной росписью Росздравнадзора предусмотрено финансовое обеспечение федерального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» по КБК 060 0909 01 Г N7 N0000 200 в размере 86 618,9 тыс. рублей, кассовый расход составил 100 %.

В рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт» на реализацию мероприятий федерального проекта «Промышленный экспорт» в 2021 году Росздравнадзору предусмотрено финансовое обеспечение по КБК 060 0909 16 5 Т1 68705 612 в размере 43 000,0 тыс. рублей.

Казначейским уведомлением от 24 сентября 2021 г. № 060/030 до Росздравнадзора доведены бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств в размере 43 000,0 тыс. рублей.

На основании Соглашения от 7 октября 2021 г. № 060-02-2021-005 средства федерального бюджета на указанные цели доведены 14 октября 2021 года до ФГБУ «ВНИИМТ» Росздравнадзора.

Показатели по национальным проектам в 2021 году Росздравнадзору не устанавливались.

7. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

В ходе контрольного мероприятия проведена оценка качества управления государственными финансами, осуществляемого главным администратором средств федерального бюджета, в соответствии с Методикой проведения Счетной палаты Российской Федерации в ходе последующего контроля за исполнением федерального бюджета оценки качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, утвержденной Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 16 мая 2018 г. № 24К (1245)).

Согласно вышеуказанной оценке, проведенной на основании показателей бюджетной и иной отчетности за 2021 год, итоговый балл составил 41,5 из максимально возможных 60 баллов (69,2 %).

8. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Организация внутреннего финансового аудита осуществлялась в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, установленными Минфином России и приказами Росздравнадзора от 31 октября 2019 г. № 8224 «Об утверждении Положения об Отделе внутреннего контроля и аудита в Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения» и от 29 января 2021 г. № 627 «Об утверждении Положения об осуществлении внутреннего финансового аудита в Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения», принятыми в соответствии с требованием пункта 5 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Внутренний финансовый аудит в Росздравнадзоре осуществляется на основе принципа функциональной независимости отделом внутреннего контроля и аудита Росздравнадзора, который подчиняется непосредственно руководителю Росздравнадзора, что соответствует требованиям, установленным пунктом 3 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Штатная численность отдела внутреннего контроля и аудита составляет 5 человек, фактическая – 4 человека.

Руководителем Росздравнадзора 22 декабря 2020 года утвержден план проведения аудиторских мероприятий на 2021 год. Планом предусматривалось проведение восьми мероприятий.

На основании плана на 2021 год проведено восемь аудиторских мероприятий, в том числе:

- по оценке качества финансового менеджмента в четырех территориальных органах Росздравнадзора (по Калужской области, Смоленской области, Чукотскому автономному округу, Новгородской области), что

соответствует требованиям пунктов 6 и 7 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- по оценке надежности внутреннего финансового контроля при формировании и ведении бюджетной сметы в Территориальном органе Росздравнадзора по Архангельской области и Ненецкому автономному округу;

- по соответствию порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета и внутренним актам Росздравнадзора, достоверность бюджетной отчетности по состоянию на 1 января 2021 года в двух территориальных органах Росздравнадзора (по Республике Тыва и по Вологодской области);

- по соответствию порядка ведения бюджетного учета расчетов с подотчетными лицами единой методологии бюджетного учета и внутренним актам Росздравнадзора, отражение в бюджетной отчетности по состоянию на 1 января 2021 года сведений о дебиторской и кредиторской задолженности подотчетных сумм в центральном аппарате Росздравнадзора.

Исполнение утвержденного плана проведения аудиторских мероприятий на 2021 год составляет 100 %.

В 2021 году внеплановые аудиторские мероприятия не проводились.

На организацию и осуществление внутреннего финансового аудита в 2021 году повлияли ограничительные и иные мероприятия, направленные на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с распространением новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), а также недостаточность трудовых ресурсов.

В рамках внутреннего финансового аудита в 2021 году проведено 4 мероприятия в 7 территориальных органах из 78 (или 9,0 %).

Документы по результатам внутреннего финансового аудита (заключение субъекта внутреннего финансового аудита) соответствуют требованиям федеральных стандартов внутреннего аудита.

В 2021 году отделом внутреннего контроля и аудита составлялись предложения и рекомендации о повышении качества финансового менеджмента,

в том числе предложения по мерам минимизации (устранения) бюджетных рисков и по организации внутреннего финансового контроля. Реестр бюджетных рисков своевременно актуализировался, в том числе переоценивались (в части определения значимости) бюджетные риски, находящиеся в реестре бюджетных рисков (актуализация проводится не реже одного раза в год).

Исходя из определения принципа эффективности, установленного пунктом 11 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Определения, принципы и задачи внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 21 ноября 2019 г. № 196н, эффективность внутреннего финансового аудита можно оценить как достаточно высокую, так как цели проведенного в 2021 году аудиторского мероприятия достигнуты, обеспечена полнота заключения о результатах проведения аудиторского мероприятия путем использования заданного (наименьшего) объема затрачиваемых ресурсов.

9. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

9.1. По данным формы по ОКУД 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов учреждения» на балансовом счете 101 «Основные средства» учтено «недвижимое имущество» (нежилые помещения, закрепленные за центральным аппаратом и территориальными органами Росздравнадзора) на начало 2021 года балансовой стоимостью 181 192,8 тыс. рублей, на конец 2021 года – 194 090,6 тыс. рублей, увеличение составило 12 897,8 тыс. рублей.

По данным формы по ОКУД 0503168 на балансовом счете 101 «Основные средства» учтены «машины и оборудование», закрепленные за центральным аппаратом и территориальными органами Росздравнадзора на начало 2021 года балансовой стоимостью 422 944,9 тыс. рублей, на конец 2021 года – 457 019,4 тыс. рублей, увеличение составило 34 074,5 тыс. рублей.

По данным формы по ОКУД 0503168 на балансовом счете 101 «Основные средства» учтены «транспортные средства», закрепленные за территориальными

органами Росздравнадзора на начало 2021 года балансовой стоимостью 229 809,4 тыс. рублей, на конец 2021 года – 226 253,8 тыс. рублей, уменьшение составило 3 555,6 тыс. рублей.

По данным формы по ОКУД 0503168 на балансовом счете 103 «Непроизведенные активы» учтена земля, закрепленная за центральным аппаратом и территориальными органами Росздравнадзора, на начало 2021 года балансовой стоимостью 188 984,5 тыс. рублей, на конец 2020 года – 188 977,7 тыс. рублей, уменьшение составило 6,8 тыс. рублей.

Объектов интеллектуальной собственности, акций и долей (вкладов) в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ у Росздравнадзора в ходе проверки не выявлено.

На балансе центрального аппарата Росздравнадзора по состоянию на 1 января 2022 года:

- по счету 101.12 «Нежилые помещения (здания, сооружения) – недвижимое имущество учреждения» числятся нежилые помещения балансовой стоимостью 39 657,6 тыс. рублей:

- здание трансформаторной подстанции общей площадью 36,9 кв. м, расположенное по адресу: г. Москва, Славянская пл., д. 4, стр. 4, балансовой стоимостью – 555,6 тыс. рублей;

- нежилая комната № 107 общей площадью 22,1 кв. м, расположенная по адресу: г. Москва, Славянская пл., д. 4, стр. 1, балансовой стоимостью – 112,1 тыс. рублей;

- часть административного здания общей площадью 7 690,2 кв. м, расположенная по адресу: г. Москва, Славянская пл., д. 4, стр. 1, балансовой стоимостью – 38 989,9 тыс. рублей;

- по счету 103.11 «Земля – недвижимое имущество учреждения» числится земельный участок кадастровой стоимостью 167 455,3 тыс. рублей.

- на забалансовом счете 01.11 «Имущество, полученное учреждением в пользование по решению собственника (учредителя) (недвижимое имущество)» числятся нежилые помещения стоимостью 14 567,6 тыс. рублей:

○ помещение нежилое (этаж 4, комнаты № № 51-53) общей площадью 81,6 кв. м, расположенное по адресу: г. Москва, Славянская пл., д. 4, стр. 1, стоимостью 2 928,9 тыс. рублей;

○ часть здания столовой общей площадью 1 970,2 кв. м, расположенная по адресу: г. Москва, Славянская пл., д. 4, стр. 3, стоимостью 11 638,7 тыс. рублей.

По результатам анализа правоподтверждающих и правоустанавливающих документов в отношении объектов недвижимого имущества и земельных участков, находящихся в федеральной собственности, установлено, что в соответствии с данными Реестра имущества и распоряжением Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в городе Москве от 29 октября 2009 г. № 2265 «О размещении Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, Межрегионального информационно-аналитического управления Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, Межрегионального инспекционного управления Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, Пенсионного фонда Российской Федерации» (в ред. распоряжения Росимущества от 19 августа 2010 г. № 1637 «О внесении изменений в распоряжение Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в городе Москве от 29 октября 2009 г. № 2265) Росздравнадзору на праве оперативного управления принадлежат объекты недвижимого имущества:

- нежилое помещение – часть здания столовой, расположенная по адресу: г. Москва, пл. Славянская, д. 4, стр. 3 (помещения на этажах 1–3, этаже П и этаже Т), инвентарный номер отсутствует, номер в Реестре имущества В13770017939;

- нежилое помещение – информационно-аналитический центр, расположенный по адресу: г. Москва, пл. Славянская, д. 4, стр. 1 (этаж 4, комнаты 51–53), инвентарный номер отсутствует, номер в Реестре имущества В13770007638.

В нарушение требований пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», согласно которым государственной регистрации подлежат право собственности и другие вещные права на недвижимое имущество, Росздравнадзором не обеспечена государственная регистрация права оперативного управления в отношении двух объектов недвижимого имущества (соответствующие документы Росздравнадзором в территориальный орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, не направлялись): нежилого помещения – части здания столовой, расположенной по адресу: г. Москва, пл. Славянская, д. 4, стр. 3 (помещения на этажах 1–3, этаже П и этаже Т); нежилого помещения – информационно-аналитического центра, расположенного по адресу: г. Москва, пл. Славянская, д. 4, стр. 1 (этаж 4, комнаты 51–53).

В ходе контрольного мероприятия при визуальном осмотре помещений, находящихся в оперативном управлении Росздравнадзора, установлено наличие банкоматов.

В нарушение пункта 1 статьи 161, пункта 1 статьи 296 и пункта 4 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации Росздравнадзор без согласия собственника и без оформленных отношений в письменной форме фактически предоставил помещения, находящиеся в оперативном управлении Росздравнадзора, расположенные по адресу: г. Москва, Славянская площадь, д. 4, стр. 1, для размещения банкоматов.

Кроме того, Росздравнадзор самостоятельно осуществлял оплату коммунальных услуг, предоставляемых в 2021 году в указанном помещении.

9.2. Росздравнадзором в соответствии с требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» (далее – Положение об учете федерального имущества), осуществляется постоянная работа по представлению сведений в Реестр федерального имущества.

Согласно пунктам 19–20 Положения об учете федерального имущества представляются карты сведений об объекте учета в соответствии с формами Реестра и надлежащим образом заверенные документы, подтверждающие приведенные в них сведения.

В рамках реализации требований приказа Минэкономразвития России от 26 декабря 2013 г. № 784 ежегодно на Межведомственном портале по управлению государственной собственностью (МВ-портал) центральным аппаратом Росздравнадзора, его подведомственными организациями и территориальными органами проводятся мероприятия по определению целевого назначения федерального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, в четыре этапа: 1 июня, 1 июля, 1 августа, 1 октября.

Основной целью данной работы является формирование плана-графика государственной регистрации права собственности Российской Федерации и иных прав на объекты недвижимого имущества. Представленная подведомственными организациями и территориальными органами информация проверяется, при необходимости направляется на доработку, утверждается руководством Росздравнадзора, после чего представляется в Росимущество.

10. Выводы

10.1. За исключением влияния обстоятельств, которые привели к искажению бюджетной отчетности, но были устранены в период контрольного мероприятия, бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Росздравнадзора по состоянию на 1 января 2022 года в соответствии с Инструкцией № 191н.

Так, по результатам проведенной проверки бюджетной отчетности установлено искажение показателей Баланса в части неотражения в бюджетном учете банковских гарантий на общую сумму 85 552,3 тыс. рублей, устраненное Росздравнадзором в ходе контрольного мероприятия.

10.2. Согласно данным об исполнении бюджета Росздравнадзора (форма по ОКУД 0503127) поступление доходов составило 1 075 247,9 тыс. рублей, или

161,5 % от прогнозных показателей (665 919,1 тыс. рублей), что свидетельствует о недостаточно эффективном планировании Росздравнадзором доходов федерального бюджета.

10.3. Полномочия по начислению физическим лицам выплат по оплате труда и ведению бюджетного учета на основании постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений» осуществляло Федеральное казначейство.

При этом в проверяемом периоде для целей бухгалтерского учета Росздравнадзор утвердил и использовал Учетную политику, что нарушало установленное требование о последовательности применения учетной политики от одного отчетного года к другому.

Кроме того, основные положения Учетной политики не были опубликованы на официальном сайте и не устанавливали порядок и сроки передачи для отражения в бухгалтерском учете информации о банковских гарантиях.

Указанные нарушения устранены в ходе контрольного мероприятия.

10.4. Кассовый расход Росздравнадзора за 2021 год составил 4 181 900,9 тыс. рублей, или 99,08 % от бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью (4 220 548,5 тыс. рублей).

Лимиты бюджетных обязательств по состоянию на 31 декабря 2021 года доведены до Росздравнадзора на общую сумму 4 220 548,5 тыс. рублей, что соответствует сводной бюджетной росписи, при этом первоначальная бюджетная смета Росздравнадзора на 2021 год не соответствовала доведенным лимитам бюджетных обязательств, что являлось нарушением пункта 2 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2 Порядка составления и ведения бюджетных смет.

Кроме того, Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы центрального аппарата Росздравнадзора и территориальных органов не

соответствует Общим требованиям, утвержденным приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н.

10.5. Закупки на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществлялись Росздравнадзором путем проведения открытых конкурсов, электронных аукционов и закупок у единственного поставщика в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

Контрактная служба Росздравнадзора действует в соответствии с Положением о контрактной службе, разработанным и утвержденным на основании типового положения, которое утратило силу.

Нарушались требования Федерального закона № 44-ФЗ в части размещения сведений об исполнении в реестре контрактов. Указанное нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия.

Выявлены многочисленные нарушения законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия при проведении ремонтных работ крыши на объекте, относящемся к объектам культурного наследия.

Так, проведение ремонтных работ на объекте культурного наследия выполнялось без соответствующих задания и разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, выдаваемых органом охраны объектов культурного наследия.

Кроме того, к ремонту крыши был допущен подрядчик в отсутствие лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия.

10.6. Установлены нарушения Гражданского кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» в части управления и распоряжения федеральной собственностью.

Так, Росздравнадзором не обеспечена государственная регистрация права оперативного управления в Едином государственном реестре недвижимости в отношении двух объектов недвижимого имущества.

Кроме того, Росздравнадзор для размещения банкоматов предоставил помещения, находящиеся в оперативном управлении, без согласия собственника и без оформления отношений в письменной форме.

10.7. Дебиторская задолженность по средствам федерального бюджета на 1 января 2022 года составила 129 210,0 тыс. рублей, по сравнению с началом отчетного периода уменьшилась на 675 360,7 тыс. рублей.

10.8. Кредиторская задолженность по средствам федерального бюджета на 1 января 2022 года составила 190 013,8 тыс. рублей, по сравнению с началом отчетного периода уменьшилась на 29 580,4 тыс. рублей, или на 13,47 %.

10.9. Кассовый расход субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в 2021 году составил 1 377 186,4 тыс. рублей, или 100 % от плановых назначений.

В ходе контрольного мероприятия установлены факты нарушения требований Положения № 640, а именно:

- ФГБУ «ИМЦЭУАОСМП» в ГИИС «Электронный бюджет» не сформирован годовой отчет о выполнении государственного задания;
- ФГБУ «НИК» и ФГБУ «ВНИИИМТ» не размещен годовой отчет о выполнении государственного задания за 2021 год в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.bus.gov.ru);
- Росздравнадзором значения нормативных затрат на выполнение работ в форме электронного документа в ГИИС «Электронный бюджет» не утверждались.

Кроме того, размеры нормативных затрат на оказание государственной услуги в реестре нормативных затрат ГИИС «Электронный бюджет» не соответствовали значениям, утвержденным приказом Росздравнадзора от 15 января 2021 г. № 218.

Указанные нарушения, связанные с значениями нормативных затрат, а также формированием годового отчета в ГИИС «Электронный бюджет», устранены в ходе контрольного мероприятия.

10.10. Кассовый расход субсидии на иные цели в 2021 году составил 511 161,3 тыс. рублей, или 100 % от плановых назначений.

В ходе контрольного мероприятия выявлен ряд недостатков, а именно:

- соглашения на иные цели в редакции дополнительных соглашений не содержат значений результатов предоставления целевой субсидии, установленных в пункте 3 Правил № 4027, в результате Росздравнадзору не представляется возможным осуществить их оценку, предусмотренную пунктом 4.1.4 соглашений на иные цели;

- указанные в пункте 3.10 Правил № 4027 значения результатов предоставления субсидии на иные цели не соответствуют требованию конкретности, так как предусмотрено только количество приобретенных объектов особо ценного движимого имущества в части оборудования без его детализации (типы, виды и т. п.), что затрудняет проведение оценки значения результатов предоставления субсидии на иные цели при приобретении объектов особо ценного движимого имущества.

10.11. Согласно оценке качества управления государственными финансами, проведенной в соответствии с Методикой проведения Счетной палаты Российской Федерации в ходе последующего контроля за исполнением федерального бюджета оценки качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета и на основании показателей бюджетной и иной отчетности за 2021 год, итоговый балл составил 41,5 из максимально возможных 60 баллов (69,2 %).

10.12. Эффективность внутреннего финансового аудита, проведенного Росздравнадзором в 2021 году, оценивается как достаточно высокая, так как цели проведенного аудиторского мероприятия достигнуты, обеспечена полнота заключения о результатах проведения аудиторского мероприятия путем использования заданного (наименьшего) объема затрачиваемых ресурсов.

11. Предложения

11.1. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации по результатам внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год в Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

11.2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации по результатам внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год руководителю Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения А.В. Самойловой.

Заместитель Председателя

Г.С. Изотова

