

**Влияние государственных и корпоративных закупок на
экономическое развитие страны**

В 2018 году государством закуплено товаров, работ, услуг на общую сумму 31 трлн. рублей, что составляет 29,9 % ВВП (в 2017 году – 31,1 %) (рисунок).

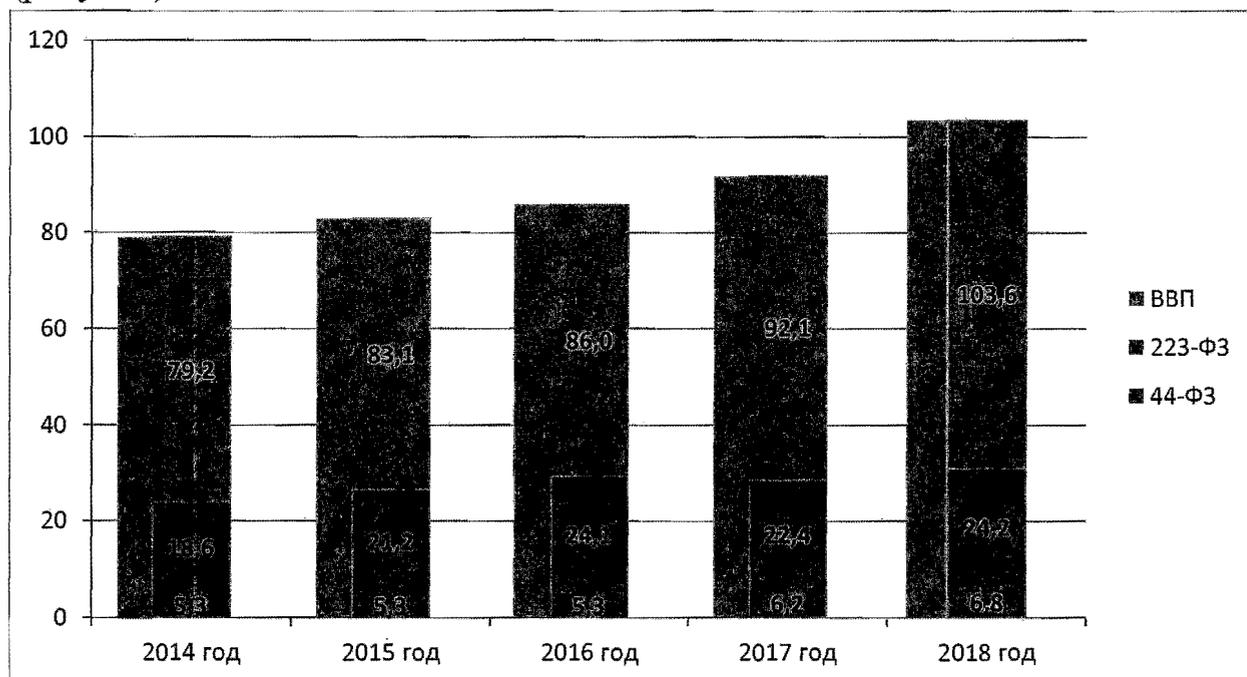


Рис. 1 Отношение объемов средств по заключенным контрактам/договорам по итогам осуществления государственных и корпоративных закупок к уровню ВВП.

Анализ расчета ВВП России показывает, что в соответствии с Методикой расчета ВВП Росстата основным принципом оценки рыночного выпуска товаров, работ, услуг (далее – ТРУ) является использование рыночных цен, то есть цены контрактов (договоров), которые заключаются в рамках федеральных законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ, признаются соответствующими рыночной цене товаров (работ, услуг) и учитываются в ВВП методом прямого счета за вычетом ресурсов с целью предотвращения двойного учета ресурсов, произведенных другими субъектами хозяйственной деятельности.

Учитывая изложенное, можно сделать вывод, что можно учитывать всю цену контракта (договора) в структуре ВВП России по контрактной (договорной) цене.

В ходе мониторинга системы государственных и корпоративных закупок за 2018 год выявлены значимые риски завышения цен заключенных контрактов (договоров) над соответствующими рыночными ценами товаров (работ, услуг), что указывает на возможные резервы экономии бюджетных

средств при осуществлении государственных и корпоративных закупок, которые могут при вовлечении их в экономический оборот повысить реальный ВВП страны и стать дополнительным драйвером роста национальной экономики.

По экспертной оценке, при анализе результатов мониторинга государственных и корпоративных закупок методом SWOT-анализа, в структуре ВВП страны были получены следующие основные результаты.

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> • Государственное регулирование закупок. • Государственный (или с участием государства в капитале организации) гарантированный заказчик с подтвержденным финансовым ресурсом. • Утвержденный государством годовой план закупок (план-график закупок). • Технология электронных процедур при осуществлении закупок (электронизация). • Предоставление доступа к торгам предприятиям малого и среднего бизнеса (МСБ). • Формирование единого информационного справочника (далее – ЕИС). • Переход на банковское сопровождение исполнения государственного контракта (ФЗ-44). 	<ul style="list-style-type: none"> • Зарегулированность и сложность 44-ФЗ • Преобладание неконкурентных закупок является системной проблемой. • Проблемы в работоспособности ЕИС в части перехода к осуществлению новых электронных процедур. • Устаревший механизм определения НМЦК. • Отсутствует возможность осуществлять в автоматическом режиме анализ информации об осуществленных закупках. • Низкий уровень цифровизации. • Корпоративные заказчики устанавливают неограниченное количество случаев осуществления закупок у единственного поставщика (223-ФЗ). • Частичное размещение в ЕИС информации о закупках (223-ФЗ). • Ограниченный доступ к корпоративным процедурам закупок (223-ФЗ). • Не регламентирован предельный срок оплаты поставленного товара, выполненные работы, оказанные услуги (223-ФЗ).
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> • Гарантия расчетов по ТРУ привлекает новых исполнителей, расширение предложения. • Рост конкуренции при осуществлении государственных и муниципальных закупок электронным способом. • Внедрение цифровых технологий ведет к снижению практики неконкурентных закупок за счет 	<ul style="list-style-type: none"> • Несовершенство нормативной правовой базы ведет к дополнительным финансовым нагрузкам на участников закупок. • Неработающая ЕИС влияет на соблюдение сроков проведения процедур, установленных законодательством, участниками закупки, ведет к рискам привлечения заказчиков к административной

<p>повышения прозрачности закупок, снижает издержки заказчиков и поставщиков, повышает эффективность использования средств федерального бюджета.</p> <ul style="list-style-type: none">• Создает условия для сквозной системы планирования закупок.• Реальное увеличение объема продукции за счет снижения издержек.• Поэтапный переход от электронизации к цифровизации посредством внедрения технологии «смарт-контрактов» ведет к снижению коррупционной составляющей через создание равных и прозрачных условий, повышения ответственности заказчика, экономии бюджетных средств и, как результат, к росту реального ВВП.• Установление единых правил развития контрактной системы и прозрачности осуществления государственных закупок влечет повышение эффективности за счет развития конкуренции, путем привлечения более широкого круга поставщиков (по данным Госкомстата в РФ зарегистрировано на 01.01.2018 г. около 4,5 млн. предприятий различной формы собственности, а в системе государственных закупок зарегистрировано, по экспертной оценке, не более 600 тыс. предприятий или около 13,5% от общего числа предприятий).	<p>ответственности.</p> <ul style="list-style-type: none">• Закупка у единственного поставщика (неконкурентные закупки) влечет за собой коррупционные риски.• Неразмещение в ЕИС информации о значительном объеме закупок (223-ФЗ).• Отсутствие требований запрета на конфликт интересов между заказчиком и участником закупки способствует возникновению коррупционных проявлений и неэффективному расходованию средств (223-ФЗ).• Риск возникновения не оплаты поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг в определенные договором сроки (223-ФЗ).
--	---