

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 18 марта 2016 года № 12К (1087) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в 2014 году и истекшем периоде 2015 года на реализацию Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» (параллельно с Контрольно-счетной палатой Калининградской области, Контрольно-счетной палатой Курской области и Контрольно-счетной палатой Омской области):*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Министерству иностранных дел Российской Федерации и Федеральной миграционной службе.*

*Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Контрольно-счетную палату Калининградской области, Контрольно-счетную палату Курской области и Контрольно-счетную палату Омской области.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в 2014 году и истекшем периоде 2015 года на реализацию Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» (параллельно с Контрольно-счетной палатой Калининградской области, Контрольно-счетной палатой Курской области и Контрольно-счетной палатой Омской области)**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 3.5.7 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год и пункт 2.1.2.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от

22 июня 2006 года № 637 (далее - Государственная программа); нормативные правовые акты и другие документы, принятые в целях реализации Государственной программы; организация работы по софинансированию мероприятий региональных программ содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, включенных в Государственную программу (далее - региональная программа переселения); бюджетная, бухгалтерская, статистическая и иная отчетность, договорные, платежные и иные документы, подтверждающие получение и расходование бюджетных средств на реализацию Государственной программы; организация работы по противодействию коррупции.

### **Объекты контрольного мероприятия**

Федеральная миграционная служба; управление Федеральной миграционной службы по Калининградской области; Министерство иностранных дел Российской Федерации (камерально); уполномоченные органы государственной власти Калининградской, Курской и Омской областей.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 18 ноября 2015 года по 18 марта 2016 года.

### **Цели контрольного мероприятия**

1. Дать оценку состояния нормативного правового регулирования в сфере реализации Государственной программы.

2. Проверить и проанализировать результаты реализации Государственной программы в 2014 году и истекшем периоде 2015 года в соответствии с установленными критериями, включая оценку сбалансированности ее целей и задач, обоснованности и эффективности использования бюджетных средств на их реализацию.

3. Определить наличие коррупционных рисков и оценить эффективность организации работы по противодействию коррупции.

4. Оценить эффективность использования субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий региональных программ переселения.

**Проверяемый период деятельности:** 2014 год и истекший период 2015 года.

### **Краткая информация об объекте контрольного мероприятия**

В соответствии с Положением о Федеральной миграционной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации

от 13 июля 2012 года № 711 (далее - Положение о ФМС России), ФМС России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере миграции, правоприменительные функции, функции по федеральному государственному контролю (надзору) и предоставлению (исполнению) государственных услуг (функций) в сфере миграции.

ФМС России является координатором Государственной программы. Функции по реализации Государственной программы в ФМС России возложены на Управление по организации работы с соотечественниками и переселенцами (далее - Управление по работе с соотечественниками), которое осуществляло свою деятельность на основании положений о нем, утвержденных приказами ФМС России от 25 марта 2013 года № 83 и от 1 апреля 2015 года № 196. Штатная численность Управления по работе с соотечественниками составляет 33 единицы, на момент проверки укомплектована на 87,9 % (29 человек).

В Министерстве иностранных дел Российской Федерации проведена камеральная проверка по теме контрольного мероприятия.

Контрольно-счетными палатами Калининградской, Курской и Омской областей проведены контрольные мероприятия по проверке использования средств бюджетов субъектов Российской Федерации, предусмотренных на реализацию мероприятий региональных программ переселения. Отчеты по их результатам представлены в Счетную палату Российской Федерации.

### **Результаты контрольного мероприятия**

**1.** Государственная программа соответствует положениям Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Президентом Российской Федерации 13 июня 2012 года. Ее целями являются: стимулирование и организация процесса добровольного переселения соотечественников на постоянное место жительства в Российскую Федерацию; содействие социально-экономическому развитию регионов; решение демографических проблем, в первую очередь на территориях приоритетного заселения. Основными исполнителями Государственной программы в проверяемый период являлись Минрегион России, ФМС России, МИД России и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 9 раздела IV Государственной программы распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2013 года № 674-р утвержден План мероприятий по реализации Государ-

ственной программы на 2013-2015 годы (далее - План мероприятий). Однако План мероприятий не содержит 2 из 7 разделов, предусмотренных в пункте 9 Государственной программы: «анализ и оценка результатов реализации Государственной программы в соответствии с устанавливаемыми Правительством Российской Федерации критериями оценки эффективности реализации Государственной программы» и «целевые показатели».

Финансирование реализации Государственной программы в 2014 году осуществлялось по подпрограмме 3 «Оказание содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения» (далее - подпрограмма 3 госпрограммы «Региональная политика и федеративные отношения»), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 марта 2013 года № 435-р, а впоследствии постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 307, ответственным исполнителем которой являлся Минрегион России.

В связи с упразднением Минрегиона России и предстоящим исключением из перечня государственных программ Российской Федерации государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2014 года № 2301-р Правительством Российской Федерации было принято решение о включении основных мероприятий подпрограммы 3 госпрограммы «Региональная политика и федеративные отношения» в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения», определив ответственными исполнителями ФМС России, МИД России и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

При этом в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 298, ответственным исполнителем которой является Минтруд России, соответствующие изменения в части включения в нее подпрограммы 4 «Оказание содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» (далее - подпрограмма 4 госпрограммы «Содействие занятости населения») и определения ФМС России и МИД России ее участниками не внесены.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2015 года № 1480-р утверждена новая редакция Плана реализации госу-

дарственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов (далее - План реализации госпрограммы «Содействие занятости населения»), включающая в себя контрольные события по подпрограмме 4 госпрограммы «Содействие занятости населения». В целях обеспечения эффективного мониторинга и контроля реализации мероприятий государственной программы «Содействие занятости населения» приказом Минтруда России от 4 августа 2015 года № 530 утвержден детальный план-график реализации государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов (далее - детальный план-график).

В соответствии с основным мероприятием, указанным в пункте 3.1 подпрограммы 3 госпрограммы «Региональная политика и федеративные отношения», ФМС России осуществлялась деятельность по совершенствованию нормативно-правового регулирования и была направлена на решение задач: по упрощению общего порядка реализации Государственной программы и ее механизмов в целом; по закреплению за ФМС России функций и полномочий по реализации Государственной программы, ранее определенных за Минрегионом России; по расширению перечня субъектов Российской Федерации, участвующих в Государственной программе, а также по уточнению региональных программ переселения. В 2014 году был адаптирован механизм Государственной программы для обеспечения поддержки соотечественников, вынужденно покинувших территорию Украины. Указом Президента Российской Федерации от 25 июля 2014 года № 531 «О внесении изменений в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 года № 637» предусмотрено право соотечественников - иностранных граждан и лиц без гражданства, которым на территории Российской Федерации предоставлено временное убежище, подавать заявление об участии в Государственной программе в территориальные органы ФМС России в субъектах Российской Федерации, реализующих соответствующие региональные программы переселения. Кроме того, в целях оказания поддержки соотечественникам и прибывшим из Украины в экстренном массовом порядке и не имеющим документов, предоставляемых с заявлением об участии в Государственной программе (семейное положение, уровень образования, трудовой стаж, квалификация и профессиональные навыки), принято постановление Правительства Российской Федерации от 8 октября 2014 года

№ 1032 «Об организации работы с соотечественниками, постоянно проживающими на территории Украины, прибывшими на территорию Российской Федерации, получившими временное убежище в Российской Федерации и желающими принять участие в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом», которым утверждены временные правила работы с соотечественниками из Украины, получившими временное убежище в Российской Федерации и желающими принять участие в Государственной программе. Временными правилами минимизирован перечень документов, принимаемых для участия в Государственной программе от граждан данной категории, при этом для МВД России, ФСБ России, ФСКН России и ФМС России установлен срок проверочных мероприятий по заявлениям, который составляет 10 рабочих дней.

В соответствии с разделом VIII Государственной программы субъектами Российской Федерации разрабатываются региональные программы переселения, в рамках которых организуется работа с участниками Государственной программы и членами их семей. Региональные программы переселения подлежат согласованию Правительством Российской Федерации в соответствии с Правилами согласования проекта программы субъекта Российской Федерации по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2013 года № 818 «О порядке согласования проекта программы субъекта Российской Федерации по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом». Во исполнение пункта 4.5 Плана реализации госпрограммы «Содействие занятости населения» ФМС России в 2014 году направлено на согласование 37 изменений и в 2015 году 25 проектов распоряжений Правительства Российской Федерации о внесении изменений в региональные программы, которые в последующем согласованы распоряжениями Правительства Российской Федерации от 15 августа 2014 года № 1528-р и от 12 ноября 2015 года № 2300-р, соответственно. В 2014 году предусматривалось участие в Государственной программе 40 субъектов Российской Федерации (фактически приняли участие 54), в 2015 году - 45 (приняли участие 59).

В соответствии с пунктом 52 Государственной программы региональными программами переселения устанавливаются, в том числе, про-

граммные мероприятия, финансируемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, предусматривающие:

- предоставление информационных, консультационных, в том числе юридических, и других услуг;

- содействие в трудоустройстве и занятости участников Государственной программы и жилищному обустройству их семей;

- содействие в жилищном обустройстве участников Государственной программы и членов их семей, в том числе выделение переселенцам жилых помещений для временного размещения, обеспечение жилыми помещениями для временного размещения или компенсация найма жилья на срок не менее 6 месяцев, либо осуществление иных мероприятий;

- социальное обеспечение и оказание медицинской помощи участникам Государственной программы и членам их семей;

- информирование потенциальных участников Государственной программы.

В соответствии с Положением ФМС России осуществляет реализацию мероприятий Государственной программы в части:

- оперативной координации действий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации Государственной программы, а также контроля за ее реализацией совместно с Межведомственной комиссией по реализации указанной Государственной программы;

- участия в разработке и реализации государственных и федеральных целевых программ в установленной сфере деятельности;

- ведения учета участников Государственной программы;

- оформления и выдачи свидетельств участника Государственной программы;

- методического обеспечения разработки государственных программ субъектов Российской Федерации либо подпрограмм государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на оказание содействия приему и обустройству участников Государственной программы;

- выдачи, отказа в выдаче или аннулировании свидетельства участника Государственной программы.

МИД России является участником Государственной программы в части ее информационного обеспечения. Координация работы структурных подразделений МИДа России, задействованных в реализации Государственной программы, возложена на Департамент по работе с соотечественниками за рубежом (далее - ДРС МИДа России) в соответствии с утвержденным в 2013 году

МИДом России Планом мероприятий по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013-2015 годы (далее - План мероприятий МИДа России). При этом Положение о Департаменте по работе с соотечественниками за рубежом Министерства иностранных дел Российской Федерации, утвержденное приказом МИДа России от 21 апреля 2006 года № 4708, не учитывает функций Департамента в части координации работы структурных подразделений МИДа России, задействованных в реализации государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения».

Кроме того, План мероприятий по реализации Государственной программы на 2013-2015 годы, утвержденный заместителем Министра иностранных дел Российской Федерации 7 мая 2013 года, в связи с включением основных мероприятий МИДа России с 2015 года в План реализации государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2015 года № 1480-р, до настоящего времени не актуализирован.

Координация деятельности ФМС России и МИДа России осуществляется посредством информационного обмена (запросы, письма), в ходе которого осуществляется ежегодное согласование численности и размещения временных групп по реализации Государственной программы, функционирующих при дипломатических представительствах и консульских учреждениях Российской Федерации, вопросов содержания и совместного инспектирования их деятельности, проведения совместных мероприятий, а также сбор информации, необходимой для проведения мониторинга реализации Государственной программы, что свидетельствует о недостаточном методическом обеспечении в части взаимодействия ФМС России с МИДом России и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В целях реализации раздела V Государственной программы, определяющего порядок участия соотечественников в Государственной программе, Правительством Российской Федерации приняты постановления от 25 июня 2007 года № 403 и от 28 декабря 2006 года № 817.

Предоставление государственной услуги по оформлению, выдаче и замене свидетельства участника Государственной программы осуществляется в соответствии с административным регламентом, утвержденным приказом ФМС России от 14 мая 2012 года № 166 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой госу-



дарственной услуги по оформлению, выдаче и замене свидетельства участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» (далее - Административный регламент), которым установлены сроки и последовательность административных процедур, требования к порядку их выполнения при осуществлении государственной услуги по оформлению, выдаче и замене свидетельства участника Государственной программы.

Во исполнение пункта 4.3 Плана реализации госпрограммы «Содействие занятости населения» приказом ФМС России от 18 ноября 2015 года № 507 «О внесении изменений в приказ ФМС России от 14 мая 2012 года № 166», т.е. через 1 год и 3 месяца после внесения соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации, в Административный регламент внесены изменения, касающиеся, в том числе, расширения субъектного состава предоставления государственной услуги, уточнен перечень документов, предоставляемых соотечественниками, получившими временное убежище в Российской Федерации.

Согласно пункту 17 Государственной программы решения о выдаче, отказе в выдаче или аннулировании свидетельства участника Государственной программы принимаются территориальными органами Федеральной миграционной службы по субъектам Российской Федерации, в которых реализуется соответствующая региональная программа переселения, с учетом решения уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственного за реализацию соответствующей региональной программы переселения.

Административным регламентом определен порядок принятия решения о выдаче или отказе в выдаче свидетельства участника Государственной программы представительствами и представителями ФМС России за рубежом, временными группами, находящимися за рубежом, дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Российской Федерации (далее - уполномоченные органы за рубежом), а также территориальными органами ФМС России, с учетом решения уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственного за реализацию региональной программы переселения, МВД России, ФСБ России и ФСКН России.

Основания для отказа в выдаче свидетельства участника Государственной программы предусмотрены пунктами 25 и 26 Государственной программы, а также пунктом 48 Административного регламента. При этом

нормативные правовые акты не содержат критериев для принятия решения об отказе заявителю в участии в Государственной программе.

В соответствии с пунктом 20 Государственной программы и принятыми в целях его реализации постановлениями Правительства Российской Федерации от 15 января 2007 года № 8 «О порядке выплаты участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам их семей ежемесячного пособия при отсутствии дохода от трудовой, предпринимательской и иной деятельности», от 10 марта 2007 года № 150 «Об утверждении правил выплаты участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, компенсации расходов на переезд к будущему месту проживания», от 25 сентября 2008 года № 715 «Об утверждении правил выплаты участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам их семей компенсации за счет средств федерального бюджета расходов на уплату государственной пошлины за оформление документов, определяющих правовой статус переселенцев на территорию Российской Федерации» и от 27 марта 2013 года № 270 «О порядке осуществления выплаты пособия на обустройство участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам их семей» (с изменениями) участник Государственной программы и члены его семьи имеют право на получение государственных гарантий и социальной поддержки, в зависимости от выбранной территории вселения, в том числе:

- на компенсацию за счет средств федерального бюджета расходов на переезд к будущему месту проживания, включая оплату проезда и провоз личных вещей;

- на компенсацию за счет средств федерального бюджета расходов на уплату государственной пошлины за оформление документов, определяющих правовой статус переселенцев на территории Российской Федерации;

- на получение за счет средств федерального бюджета пособия на обустройство (подъемных);

- на получение за счет средств федерального бюджета ежемесячного пособия при отсутствии дохода от трудовой, предпринимательской и иной не запрещенной законодательством Российской Федерации деятельности

в период до приобретения гражданства Российской Федерации (но не более 6 месяцев), размер которого определяется с учетом прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Непосредственная деятельность по осуществлению выплат, предусмотренных указанными постановлениями Правительства Российской Федерации, проводилась территориальными органами ФМС России на основании ведомственных актов ФМС России, определяющих организацию данной деятельности (приказы ФМС России от 4 июля 2007 года № 144 «О компенсации транспортных расходов участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом», от 4 июля 2007 года № 145 «Об утверждении Инструкции по организации работы по выплатам участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам их семей единовременного пособия на обустройство и ежемесячного пособия при отсутствии дохода от трудовой, предпринимательской и иной деятельности», от 24 декабря 2008 года № 407 «О компенсации участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам их семей расходов на уплату государственной пошлины за оформление документов, определяющих правовой статус переселенцев на территории Российской Федерации», от 10 октября 2014 года № 554 «Об организации деятельности территориальных органов Федеральной миграционной службы по выплате участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам их семей ежемесячного пособия при отсутствии дохода от трудовой, предпринимательской и иной деятельности, не запрещенной законодательством Российской Федерации», от 10 октября 2014 года № 555 «Об организации деятельности территориальных органов Федеральной миграционной службы по выплате пособия на обустройство участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам их семей», от 16 сентября 2015 года № 413 «Об утверждении формы заявления о выплате участнику Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, ком-

пенсации расходов на переезд к будущему месту проживания» и от 12 ноября 2015 года № 503 «Об организации деятельности территориальных органов Федеральной миграционной службы по выплате участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, компенсации расходов на переезд к будущему месту проживания»). В четырех из приведенных приказов предусмотрено создание в территориальных органах ФМС России постоянно действующих комиссий по рассмотрению заявлений о выплатах и компенсациях участникам Государственной программы, однако требования об утверждении положений о комиссиях содержатся только в одном (от 10 октября 2014 года № 555).

При этом необходимо отметить, что Положение о Федеральной миграционной службе, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2012 года № 711, не предусматривает полномочия по осуществлению выплат участникам Государственной программы, установленные постановлениями Правительства Российской Федерации.

Проверкой в УФМС России по Калининградской области установлено, что комиссия по рассмотрению заявлений о выплатах и компенсациях в 2014 и 2015 годах действовала в отсутствие утвержденного о ней положения, при этом со стороны Управления по работе с соотечественниками контроль за ее деятельностью не осуществлялся.

Выборочной проверкой в УФМС России по Калининградской области выявлены факты оформления с нарушением положений приказов ФМС России заявлений о выплатах на общую сумму 245,6 тыс. рублей, что является следствием отсутствия разработанной ФМС России методики оформления документов.

Проведенный анализ нормативных и ведомственных правовых актов показал необходимость их актуализации и дополнительного регулирования ряда вопросов с учетом следующего.

В соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2015 года № 1480-р контрольные события и финансирование мероприятий по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников предусмотрены и осуществляются в рамках подпрограммы 4 государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 298.

При этом в самой государственной программе Российской Федерации «Содействие занятости населения» указанная подпрограмма 4 («Оказание содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом») отсутствует, соответствующие полномочия ФМС России и МИДа России не определены.

Кроме того, до настоящего времени в государственной программе Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 307, содержится подпрограмма 3 «Оказание содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» (предусматривающая соответствующие мероприятия, цели, задачи, целевые индикаторы и показатели, а также объем бюджетных ассигнований и сроки реализации подпрограммы до 2020 года), в рамках которой осуществлялось финансирование мероприятий по добровольному переселению соотечественников в 2014 году.

С учетом изложенного нормативные правовые акты, регулирующие вопросы оказания содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, нуждаются в доработке, в том числе в части включения соответствующей подпрограммы в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения» и определения в ней статуса и полномочий ФМС России и МИДа России.

**2.** В соответствии с ресурсным обеспечением подпрограммы 3 госпрограммы «Региональная политика и федеративные отношения» объемы бюджетных ассигнований на 2014 и 2015 годы были предусмотрены в сумме 2946389,8 тыс. рублей ежегодно.

В составе подпрограммы 3 госпрограммы «Региональная политика и федеративные отношения» было предусмотрено 25 основных мероприятий, из которых 18 имеют ресурсное обеспечение. Минрегион России являлся исполнителем по 7 основным мероприятиям, ФМС России - по 13, МИД России по 7 и по 1 основному мероприятию - органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Для характеристики достижения целей и решения задач по подпрограмме 3 госпрограммы «Региональная политика и федеративные отношения» были предусмотрены следующие показатели (индикаторы):

- «Количество участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию сооте-

чественников, проживающих за рубежом, и членов их семей, прибывших в Российскую Федерацию и зарегистрированных в территориальных органах ФМС России» (2014 и 2015 годы - по 50000 человек ежегодно). Показатель (индикатор) перевыполнен в 2014 году на 56319 человек, или на 112,6 %, в 2015 году - на 133146 человек, или на 266,3 процента;

- «Количество субъектов Российской Федерации, вовлеченных в реализацию Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» (2014 год - 40 единиц, 2015 год - 45 единиц). Показатель (индикатор) перевыполнен в 2014 году на 14 единиц, или на 35 %, в 2015 году - на 14 единиц, или на 31,1 процента;

- «Количество выданных свидетельств участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» (2014 и 2015 годы - по 28000 единиц ежегодно). Показатель (индикатор) перевыполнен в 2014 году на 42762 единицы, или на 152,7 %, в 2015 году на 76882 единицы, или на 274,6 процента;

- «Количество заявлений, принятых от соотечественников, желающих участвовать в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» (2014 и 2015 годы - по 36000 единиц ежегодно). Показатель (индикатор) перевыполнен в 2014 году на 54352 единицы, или на 151,0 %, в 2015 году - на 78348 единиц, или на 217,6 процента.

Значение плановых показателей (индикаторов) и их выполнение представлено в таблице:

|   | 2014 г. |        |       | 2015 г. |        |       |
|---|---------|--------|-------|---------|--------|-------|
|   | план    | факт   | %     | план    | факт   | %     |
| Количество участников Государственной программы и членов их семей, прибывших в Российскую Федерацию и зарегистрированных в территориальных органах ФМС России, чел. | 50000   | 106319 | 212,6 | 50000   | 183146 | 366,3 |
| Количество субъектов Российской Федерации, вовлеченных в реализацию Государственной программы, ед.  | 40      | 54     | 135,0 | 45      | 59     | 131,1 |
| Количество выданных свидетельств участника Государственной программы, ед.   | 28000   | 70762  | 252,7 | 28000   | 104882 | 374,6 |
| Количество заявлений, принятых от соотечественников, желающих участвовать в Государственной программе, ед.  | 36000   | 90352  | 251,0 | 36000   | 114348 | 317,6 |
| Ресурсное обеспечение, млн руб.   | 2946,4  | 1805,0 | 61,3  | 2862,4  | 2862,4 | 100,0 |
| Ресурсное обеспечение в расчете на 1 чел., тыс. руб.  | 58,9    | 17,0   | 28,9  | 57,2    | 15,6   | 27,3  |

Анализ данных таблицы свидетельствует об отсутствии взаимосвязи между плановыми значениями показателей (индикаторов) и параметрами ресурсного обеспечения основных мероприятий подпрограммы 3 госпрограммы «Региональная политика и федеративные отношения», в том числе при изменениях. Так, в 2014 году при уменьшении объемов финансирования мероприятий подпрограммы 3 госпрограммы «Региональная политика и федеративные отношения» на 1141345,9 тыс. рублей, или на 38,7 % (в связи с отказом ФМС России от бюджетных ассигнований), достигнутые значения показателей (индикаторов), отражающих эффективность ее реализации, фактически превышали плановые.

Кроме того, состав и значения целевых показателей (индикаторов) подпрограммы 3 госпрограммы «Региональная политика и федеративные отношения» являются недостаточными для обеспечения полноценной оценки степени достижения ее целей и решения задач.

Показатели (индикаторы) подпрограммы 3 госпрограммы «Региональная политика и федеративные отношения» не увязаны с основными мероприятиями, что не позволяет оценить качественный уровень проводимой ФМС России и МИДом России работы, а также получаемый эффект от реализации основных мероприятий.

ФМС России при подготовке предложений по формированию основных мероприятий и характеризующих их целевых показателей (индикаторов) государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения» не учитывались объемы соответствующих источников финансирования (бюджетов субъектов Российской Федерации), что является нарушением пункта 7 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588, и подтверждается значительным превышением плановых показателей (индикаторов) при одновременном сокращении бюджетных ассигнований.

Федеральным законом от 2 декабря 2013 года № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» на реализацию основных мероприятий подпрограммы 3 госпрограммы «Региональная политика и федеративные отношения» на 2014 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 2946389,8 тыс. рублей, из которых 2746389,8 тыс. рублей - Минфину России, 200000,0 тыс. рублей - Минрегиону России, что составляет 100,0 % от утвержденного ресурсного обеспечения подпрограммы 3 госпрограммы «Региональная политика и федеративные отношения».

Бюджетные ассигнования в сумме 2746389,8 тыс. рублей утверждены в законе о федеральном бюджете на 2014 год, не основываясь на ресурсном обеспечении подпрограммы 3 госпрограммы «Региональная политика и федеративные отношения». В соответствии с подпрограммой 3 госпрограммы «Региональная политика и федеративные отношения» указанные бюджетные средства должны быть утверждены не по коду бюджетной классификации Минфина России, а по кодам бюджетной классификации главных распорядителей бюджетных средств: ФМС России (2611774,8 тыс. рублей), МИДа России (102125,0 тыс. рублей), Минрегиона России (32490,0 тыс. рублей).

Подготовка дополнительных и обосновывающих материалов (расчеты, обоснования) при разработке государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения» в части мероприятий подпрограммы 3 «Оказание содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» ФМС России, как соисполнителем указанной государственной программы, не осуществлялась, что не соответствует пунктам 5 и 9 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588.

Кроме того, ФМС России при подготовке предложений по планированию бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения» в 2014 году не учитывались результаты ее реализации за предыдущий год, что является нарушением пункта 26 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588, предусматривающего, что планирование бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в очередном году и на плановый период осуществляется, в том числе, с учетом результатов реализации государственных программ за предыдущий год.

В соответствии с пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2013 года № 674-р Минфину России предоставлено право предусматривать необходимые бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение мероприятий, включенных в план, при формировании проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период. Кроме того, Минфину России предоставлено право обеспечивать передачу в установленном порядке бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период на Государственную программу, федеральным орга-



нам исполнительной власти - основным исполнителям плана. Таким образом, распределение зарезервированных средств в составе общих объемов бюджетных ассигнований на 2014 год (по КБК 03113332008800 в объеме 2746389,8 тыс. рублей) осуществлялось Минфином России на основании обращений главных распорядителей средств федерального бюджета, являющихся исполнителями основных мероприятий подпрограммы 3 госпрограммы «Региональная политика и федеративные отношения».

В 2014 году ФМС России направлены в адрес Минфина России письма с обоснованиями о выделении бюджетных ассигнований по целевой статье 3332008 «Переселение в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» на общую сумму 1507819,2 тыс. рублей, или 57,7 % от зарезервированных Минфином России бюджетных ассигнований на реализацию Государственной программы. В связи с некачественным планированием бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий подпрограммы 3 госпрограммы «Региональная политика и федеративные отношения» ФМС России в 2014 году не поданы заявки на выполнение 7 основных мероприятий на общую сумму 1103955,6 тыс. рублей, или 42,3 % от предусмотренных в федеральном бюджете на эти цели ассигнований (2611774,8 тыс. рублей). При наличии кредиторской задолженности по реализации Государственной программы по состоянию на 1 января 2014 года в сумме 349721,0 тыс. рублей ФМС России направлено предложение в Минфин России об уменьшении размера бюджетных ассигнований, зарезервированных в 2014 году для ФМС России по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» на реализацию Государственной программы в объеме 1000000,0 тыс. рублей, которое обосновывалось отсутствием потребности в них на выполнение мероприятий, связанных с выплатами участникам Государственной программы.

Таким образом, ФМС России при планировании бюджетных расходов не соблюдаются принципы эффективности использования бюджетных средств и достоверности бюджета, установленные статьями 34 и 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающими реалистичность расчетов расходов бюджета.

Всего в 2014 году осуществлены выплаты и компенсации 41743 человекам, при этом количество участников Государственной программы и членов их семей, прибывших в Российскую Федерацию и зарегистрированных в территориальных органах ФМС России, составило по состоянию на 1 января 2014 года 34697 человек, на 1 января 2015 года - 106319 человек.

Данный факт свидетельствует об отсутствии в ФМС России контроля за территориальными органами ФМС России, осуществляющими прием и регистрацию заявления о выплате пособия в установленные сроки. ФМС России не принимаются эффективные меры по обеспечению своевременных выплат участникам государственной программы и членам их семей с момента подачи заявления до перечисления соответствующей суммы на счета участников Государственной программы. В ведомственных актах ФМС России, определяющих порядок выплат, не установлены конкретные сроки перечисления соответствующей суммы на счета участников Государственной программы, открытые в кредитных организациях.

Лимиты бюджетных обязательств на 2014 год доведены до ФМС России с учетом переданных от Минрегиона России полномочий в объеме 1705525,3 тыс. рублей. Кассовое исполнение по ФМС России в 2014 году составило 1717727,3 тыс. рублей, или 100,7 % от показателя сводной бюджетной росписи и 60,5 % от предусмотренных бюджетных ассигнований (превышение кассовых расходов над доведенными лимитами в связи с курсовой разницей). Большая часть расходов приходится на выплату пособий и компенсаций населению, которая составляет 1362176,9 тыс. рублей, или 79,3 %. В 2014 году 50 территориальных управлений ФМС России из 54 осуществили выплаты и компенсации 41743 соотечественникам из 106319 переселившихся. Указанные выплаты осуществлялись на основании подачи заявителем по месту жительства либо по месту пребывания участника Государственной программы в территориальный орган ФМС России заявлений о выплатах по соответствующим формам с приложением документов.

Превышение кассовых расходов над доведенными лимитами в объеме 12202,0 тыс. рублей возникло в результате положительной курсовой разницы в сумме 12540,4 тыс. рублей при покупке валюты на цели командирования сотрудников ФМС России и возврата неиспользованных лимитов бюджетных обязательств в сумме 338,4 тыс. рублей.

Кассовые расходы по МИДу России в 2014 году составили 78443,3 тыс. рублей, или 78,8 % показателя сводной бюджетной росписи. На 1 января 2015 года неиспользованные ассигнования составили 21075,3 тыс. рублей, что свидетельствует об образовавшейся экономии средств в результате выполнения мероприятий по созданию и функционированию интернет-портала, ориентированного на соотечественников, проживающих за рубежом, сокращения количества командированных сотрудников в состав временных групп, свертывания работы с соотечественниками (Израиль), негативного отношения со стороны местных властей к реализации мероприятий

Государственной программы (Казахстан), снижения интереса со стороны соотечественников за рубежом (Испания, Румыния, США, Аргентина).

Всего кассовые расходы по мероприятиям реализации подпрограммы 3 госпрограммы «Региональная политика и федеративные отношения» в 2014 году составили 1796170,6 тыс. рублей, или 94,8 % от показателя сводной бюджетной росписи.

В 2015 году государственная программа Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения» была исключена из перечня государственных программ Российской Федерации, включая ее ресурсное обеспечение.

На 2015 год в соответствии с ведомственной структурой расходов федерального бюджета, утвержденной Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ, бюджетные ассигнования в сумме 2946389,8 тыс. рублей на реализацию Государственной программы были предусмотрены в рамках государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» (по подпрограмме «Оказание содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»). При этом при подготовке проекта федерального бюджета на 2015 год подпрограмма «Оказание содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» в государственной программе Российской Федерации «Содействие занятости населения» отсутствовала и до настоящего времени в нее не включена.

Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ на 2015 год на подпрограмму «Оказание содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» утверждено 2946389,8 тыс. рублей, в том числе: ФМС России - 2844264,8 тыс. рублей, МИД России - 102125,0 тыс. рублей.

Сокращение бюджетных ассигнований в 2015 году по ФМС России и МИДу России первоначально составило 284089,3 тыс. рублей (10 %), а в связи с ростом к концу года количества участников Государственной программы бюджетные ассигнования по подпрограмме 3 госпрограммы «Региональная политика и федеративные отношения» увеличены ФМС России на 200000,0 тыс. рублей.

С учетом изменений в федеральном бюджете на 2015 год (внесенных Федеральными законами от 20 апреля 2015 года № 93-ФЗ и от 28 ноября 2015 года № 329-ФЗ) бюджетные ассигнования на подпрограмму 4 гос-

программы «Содействие занятости населения» составили 2862300,5 тыс. рублей, в том числе:

по ФМС России в объеме 2770388,0 тыс. рублей, из них:

- на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами в объеме 61632,0 тыс. рублей (первоначально утверждено 64912,0 тыс. рублей, которые сокращены в течение 2015 года на 3280,0 тыс. рублей);

- на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд в объеме 37980,1 тыс. рублей (первоначально утверждено 117330,0 тыс. рублей, которые сокращены в течение 2015 года на 79349,9 тыс. рублей);

- на социальное обеспечение и иные выплаты населению - 2470775,9 тыс. рублей (первоначально утверждено 2462022,8 тыс. рублей, которые увеличены на 8753,1 тыс. рублей в связи с ростом численности участников Государственной программы и членов их семей);

- субсидии на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенных в Государственную программу (межбюджетные трансферты), в объеме 200000,0 тыс. рублей;

по МИДУ России в объеме 91912,5 тыс. рублей, из них:

- на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами в объеме 23193,0 тыс. рублей (первоначально утверждено 25770,0 тыс. рублей, которые сокращены в течение 2015 года на 2577,0 тыс. рублей);

- на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд в объеме 68719,5 тыс. рублей (первоначально утверждено 76355,0 тыс. рублей, которые сокращены в течение 2015 года на 7635,5 тыс. рублей).

Общее сокращение бюджетных ассигнований составило 84089,3 тыс. рублей, или 2,9 % от первоначально утвержденных, в том числе по ФМС России - 73876,8 тыс. рублей (2,6 %), по МИДУ России - 10212,5 тыс. рублей (10 процентов).

Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на 2015 год доведены ФМС России в объеме 2770467,1 тыс. рублей, или на 79,1 тыс. рублей больше утвержденных законом о бюджете на 2015 год (2770388,0 тыс. рублей).

Кассовые расходы ФМС России в 2015 году составили 2771583,4 тыс. рублей, из которых расходы на выплату пособий и компенсаций населению - 2470775,8 тыс. рублей (89,2 %). В 2015 году 57 территориальными органами

ФМС России из 59 осуществлены выплаты 110261 человеку из 183068 переселившихся. Превышение кассовых расходов над доведенными лимитами в объеме 1116,2 тыс. рублей возникло в результате положительной курсовой разницы (1339,5 тыс. рублей) при покупке валюты и возврата неиспользованных лимитов в сумме 223,3 тыс. рублей.

Кассовые расходы МИДа России за 11 месяцев 2015 года составили 71966,6 тыс. рублей, или 78,3 %, а неиспользованные ассигнования на 1 декабря 2015 года составили 19945,9 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность ФМС России по реализации Государственной программы в течение 2014 года уменьшилась на 349315,4 тыс. рублей и составила на 1 января 2015 года 405,6 тыс. рублей.

Установлено расхождение в данных отчета МИДа России о реализации Государственной программы за 2014 год, представленного в ФМС России, и отчета МИДа России об исполнении федерального бюджета за 2014 год (форма 0503127) на 2975,3 тыс. рублей.

Кроме того, в нарушение пункта 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2013 года № 674-р отчет о расходовании средств за 2014 год в Минфин России представлен МИДом России позднее установленного срока почти на месяц. При этом расхождение данных указанного отчета с данными отчета МИДа России об исполнении федерального бюджета за 2014 год (форма 0503127) составило 35389,3 тыс. рублей.

Проверка МИДа России показала недостаточный уровень качества планирования и использования средств федерального бюджета на реализацию мероприятий информационного сопровождения Государственной программы.

В рамках заключенного МИДом России государственного контракта от 5 февраля 2014 года № 0173100002213000138 с ЗАО «ГОЛДЕН-БИ» издается ежемесячный специализированный журнал «Русский век» тиражом 8000 экз., ориентированный на соотечественников за рубежом. Рассылка журнала осуществляется федеральным органам исполнительной власти, деятельность которых не связана с реализацией Государственной программы (ФТС России, Минфин России, Минкультуры России и пр.), в количестве около 74 экз. ежемесячно. Расходы федерального бюджета на распространение журнала указанным получателям составляют в год более 240,0 тыс. рублей (средняя цена журнала 271,8 рубля), при этом анализ потребности федеральных органов власти при определении тиража журнала не проводился.

МИДом России ежегодно планируются расходы на реализацию мероприятий посольствам Российской Федерации, несмотря на поступающую

информацию от них об отсутствии интереса со стороны граждан к Государственной программе, что в конечном итоге способствует росту неиспользуемых средств на указанные цели. Так, посольствам Российской Федерации в Аргентине ежегодно выделяются средства в сумме 150,0 тыс. рублей, в США - 400,0 тыс. рублей и 500,0 тыс. рублей в 2014 и 2015 годах, соответственно, которые использованы не были. В результате остатки средств в указанных загранучреждениях составили 3,0 тыс. долл. США и 10,0 тыс. долл. США. Кроме того, согласно отчетам загранучреждений МИДа России по реализации пунктов 27 и 28 Плана мероприятий за 2014 и 2015 годы остатки бюджетных средств на 31 декабря 2015 года значились в Армении - 6454,1 долл. США, Белоруссии - 7453,8 долл. США, Израиле - 1455,4 долл. США, Румынии - 2914,8 долл. США, Республике Перу - 2994,43 долл. США.

В целях реализации Государственной программы подведомственными учреждениями ФМС России в 2014 и 2015 годах заключены 14 государственных контрактов (далее - госконтракт) и 1 договор на общую сумму 65537,1 тыс. рублей на выполнение работ по изготовлению, тиражированию и поставке бланков свидетельств, брошюр, буклетов и сборников, оказание услуг по зачислению денежных средств на счета физических лиц, распространение информации о Государственной программе в еженедельном приложении к газете, услуг спецсвязи по доставке документов.

Государственные контракты на изготовление и поставку бланков свидетельств участника Государственной программы заключались, исходя из предполагаемой потребности 150000 штук в год, при этом значение показателя «Количество выданных свидетельств участника Государственной программы» в Государственной программе установлено в количестве 28000 единиц. По итогам исполнения указанных госконтрактов в 2014 году изготовлены и поставлены 150000 бланков свидетельств участника Государственной программы, 413000 брошюр, 411000 буклетов, 45000 сборников по тематике Государственной программы. В 2015 году были изготовлены и поставлены 150000 бланков свидетельств участника Государственной программы.

В ходе анализа заключенных госконтрактов выявлены расхождения в стоимости аналогичных госконтрактов и в расчете на изготовление, тиражирование и поставку 1 бланка свидетельства участника Государственной программы (далее - бланк). Так, стоимость госконтракта от 10 июля 2014 года № 31-ГОС/14 на поставку 150000 бланков, заключенного ФКУ «ГЦОД ФМС России» с ООО «Полиграфзащита», установлена из расчета 80,77 рубля за 1 бланк и составляет 12115,7 тыс. рублей. Стоимость аналогичного госконтракта от 11 декабря 2014 года № 91-ГОС/14, заключенного

с ООО «СпецБланк-Москва» - 65,14 рубля за 1 бланк, т.е. ниже на 15,63 рубля (19,4 %) и составляет 9770,5 тыс. рублей. В результате, разница в стоимости государственных контрактов составила 2345,2 тыс. рублей, что может являться следствием неэффективно проводимой ФМС России работы по анализу рынка при применении метода сопоставимых рыночных цен, предусмотренного статьей 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В результате размещения 2 запросов на заключение 2 государственных контрактов коммерческие предложения стоимости 1 бланка свидетельства предлагались ценой от 243,08 рубля до 274,17 рубля и от 100 рублей до 197 рублей, при фактической цене за 1 бланк свидетельства 80,72 рубля и 65,14 рубля. В результате, разница в стоимости заключенных государственных контрактов в 2014 году на изготовление 150000 бланков составила 2345,2 тыс. рублей.

Остаток бланков на 1 января 2014 года составлял 5005 штук, на 1 января 2015 года - 44965 штук, на 1 января 2016 года - 78325 бланков, или 52,2 % планируемых бланков на год. За 2014 год остаток бланков увеличился на 39960 штук, за 2015 год - на 33360 штук. При стоимости 1 бланка в 2014 году 80,77 рубля, в 2015 году - 65,14 рубля, общая стоимость неиспользованного остатка на 1 января 2015 года составила 3631,8 тыс. рублей, на 1 января 2016 года - 5102,1 тыс. рублей.

Указанные факты свидетельствуют о низком качестве планирования средств на изготовление бланков свидетельств (без учета фактической потребности в бланках и их остатков за предыдущий год) и неэффективном использовании указанных средств.

Установлено, что в нарушение пункта 337 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н, бланк свидетельства участника Государственной программы в перечень учитываемых бланков строгой отчетности в учетной политике УФМС России по Калининградской области не внесен.

МИДом России в 2014 году заключено 3 государственных контракта на общую сумму 60940,0 тыс. рублей, из которых в полном объеме исполнены в 2014 году на 31140,0 тыс. рублей, в 2015 году - на 29800,0 тыс. руб-

лей. В нарушение пункта 2.1 государственного контракта от 20 февраля 2014 года № 0173100002213000136 с ООО «АС» на выполнение работ по мониторингу миграционных настроений соотечественников, проживающих за рубежом, работы переданы исполнителем с нарушением срока на 21 календарный день. При этом в нарушение пунктов 7.1 и 7.2 указанного контракта МИДом России претензионная работа не проводилась.

Проведенный анализ показал, что по итогам реализации Государственной программы за 2014 и 2015 годы показатели (индикаторы) значительно перевыполнены. Так, при ежегодно установленном значении основного показателя количество участников Государственной программы и членов их семей, прибывших в Российскую Федерацию и зарегистрированных в территориальных органах ФМС России, в 50000 человек в 2014 и 2015 годах фактическое превышение показателя составило, соответственно, 112,6 % (106319 человек) и 266,3 % (183146 человек).

Основную часть участников Государственной программы и членов их семей, зарегистрированных в территориальных органах ФМС России, составляют граждане Украины, которые в 2014 году составили 41702 человека, или 39,2 %, в 2015 году - 110205 человек, или 60,2 %. Таким образом, без учета граждан Украины в 2014 году приехали 64617 человек, в 2015 году - 72941 человек.

В 2014 и 2015 годах от соотечественников приняты 204700 заявлений об участии в Государственной программе, из них: в 2014 году - 90352 заявления, в 2015 году - 114348 заявлений, при установленном целевом показателе 36000 заявлений. Анализ показал рост количества заявлений в 2014 году относительно установленного показателя, который составил 151,0 % (рост на 54352 заявления), в 2015 году - 217,6 % (рост на 78348 заявлений). Следует отметить, что установленные в 2014 году показатели меньше фактического исполнения 2013 года на 2952 заявления, или на 8 %. Указанное свидетельствует о том, что изначально заложенные показатели занижены (рост числа поданных заявлений в 2014 году выше установленных показателей в 2,5 раза, в 2015 году - 3,2 раза).

В 2014 году оформлены 70762 свидетельства участника Государственной программы, в 2015 году - 104882 свидетельства (целевой показатель - 28000 свидетельств). Рост относительно установленного показателя в 2014 году составил 152,7 %, (или на 42762 свидетельства), в 2015 году - 274,6 %, (или на 76882 свидетельства). Как и в случае с показателями по количеству поданных заявлений, изначально заложенные в подпрограм-



му 3 госпрограммы «Региональная политика и федеративные отношения» показатели по количеству выданных свидетельств были занижены и не пересматривались с учетом прибытия в экстренном массовом порядке соотечественников из Украины.

Доля оформленных свидетельств от принятых заявлений в 2014 году составила 78,3 %, в 2015 году - 91,7 %. Не оформлены ФМС России в 2014 году 19590 поданных заявлений, в 2015 году - 9466 заявлений, что свидетельствует об отсутствии контроля и анализа со стороны ФМС России за выполнением функций территориальных органов ФМС России.

Аналогичная ситуация сложилась и с третьим показателем, определяющим количество субъектов Российской Федерации, вовлеченных в реализацию Государственной программы. Так, в 2014 году предусматривалось участие 40 субъектов Российской Федерации (приняли участие - 54), в 2015 году - 45 (приняли участие - 59).

Таким образом, существенный рост фактических значений показателей, сложившихся при реализации Государственной программы в 2014 и 2015 годах, при отсутствии изменений установленных показателей, позволил ФМС России ежегодно показывать значительную положительную динамику значений показателей.

Всего с начала реализации Государственной программы, в части переселения соотечественников, с 2007 года по состоянию на 1 января 2016 года прибыли в Российскую Федерацию 438338 человек. В проверяемый период прирост участников и членов их семей с 2014 года составлял ежегодно, относительно предыдущего года: в 2014 году - 206,4 %, в 2015 году - 72,3 процента.

Качественный и количественный анализы состава переселившихся участников Государственной программы и членов их семей показывают, что в среднем доля экономически активной их части составляет 71,8 %, несовершеннолетних - 22,8 %, лиц пенсионного возраста - 5,3 %. Рост числа переселенцев трудоспособного возраста в 2015 году относительно предыдущего года составил 55390 человек, или 72,6 %. В проверяемый период трудоустроены 138909 человек (66,8 % трудоспособного возраста), из них: в 2014 году - 53195 человек (69,8 %), в 2015 году - 85714 человек (65,1 %). В 2015 году относительно предыдущего года отмечается прирост численности не занятых трудовой или предпринимательской деятельностью на 22871 человек.

Анализ данных об образовательном уровне переселенцев показал, что высшее либо неоконченное высшее образование имели в 2014 году 41,1 %

заявителей, в 2015 году - 41,3 % переселившихся участников Государственной программы. Среднее профессиональное образование имели в 2014 году 40,7 % заявителей, в 2015 году - 42,4 % переселившихся участников Государственной программы. Основное и общее среднее образование имели в 2014 году 18,2 % переселившихся участников Государственной программы, в 2015 году - 16,3 процента.

В 2015 году количество переселившихся участников Государственной программы с высшим образованием увеличилось относительно 2014 года на 15407 человек, или на 71,8 %, со средним профессиональным образованием увеличилось на 16776 человек. (78,6 %), с основным и общим средним образованием увеличилось на 5152 человека (54 процента).

Анализ показал, что 96,9 % участников Государственной программы и членов их семей прибыли из 7 стран ближнего зарубежья. На результаты переселения в 2014 и 2015 годах повлияла ситуация на Украине, доля граждан которой составила в 2014 году 39,2 % от общей численности соотечественников (41702 человека), в 2015 году - 60,2 % (110199 человек).

Информация о расселении участников Государственной программы и членов их семей по федеральным округам в 2014 и 2015 годах приведена в таблице:

(чел.)

|            | Наименование федерального округа |       |       |       |       |       |        |      | Всего  |
|------------|----------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|--------|------|--------|
|            | СЗФО                             | ЮФО   | ПФО   | УФО   | СФО   | ДФО   | ЦФО    | СКФО |        |
| 2014 г.    | 11543                            | 3346  | 10590 | 8880  | 22226 | 7400  | 41353  | 981  | 106319 |
| 2015 г.    | 14365                            | 7539  | 21827 | 20576 | 28439 | 10308 | 77389  | 2703 | 183146 |
| Всего      | 25908                            | 10885 | 32417 | 29456 | 50665 | 17708 | 118742 | 3684 | 289465 |
| Доля ФО, % | 8,9                              | 3,8   | 11,2  | 10,2  | 17,5  | 6,1   | 41,0   | 1,3  | 100    |

Среди субъектов Российской Федерации наибольший рост численности принятых соотечественников в 2015 году, в сравнении с 2014 годом, в абсолютных значениях показали Воронежская (8085 человек, или 143 %), Липецкая (6404 человека, или 118 %), Челябинская (4431 человек, или 140 %), Тульская (4368 человек, или 57 %) и Курская (3899 человек, или 129 %) области.

Численность участников Государственной программы и членов их семей, прибывших в территории приоритетного заселения в 2014 и 2015 годах, - 24271 человек, или 8,4 % от общего количества участников и членов их семей за указанный период (289465 человек), при этом рост числа соотечественников в 2015 году относительно предыдущего года - 135,6 %. В территории приоритетного заселения с 2007 года переселились 37722 человека (8,6 %) из 438338 участников Государственной программы и членов их семей.

Расходы средств федерального бюджета на переселившихся в территории приоритетного заселения в 2014 и 2015 годах составили 1784612,8 тыс. рублей, или 46,6 % расходов, предусмотренных на реализацию Государственной программы на эти цели за 2 года (3832952,7 тыс. рублей).

Из общего количества участников Государственной программы, переселившихся в территории приоритетного заселения, пособия на обустройство и другие выплаты за 2 года получили 19894 человека, или 82,0 % от количества переселившихся в территории приоритетного заселения (24271 человек). При этом израсходованные средства федерального бюджета на указанную категорию соотечественников в пересчете на одного человека в среднем составили 89,7 тыс. рублей.

Кроме того, расходы бюджетов субъектов Российской Федерации, входящих в территории приоритетного заселения, на реализацию региональных программ переселения за 2014 и 2015 годы составили 49098,8 тыс. рублей. Общие расходы федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, входящих в территории приоритетного заселения, за 2014 и 2015 годы составили 1833711,6 тыс. рублей, что в пересчете на одного переселившегося участника составило 92,2 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 29 Государственной программы, добровольный отказ от статуса участника или статуса члена семьи участника Государственной программы, а также выезд на постоянное место жительства из региона, определенного свидетельством, ранее чем через 2 года со дня въезда на территорию Российской Федерации влечет за собой взыскание понесенных государством затрат, связанных с выплатами. При этом каких-либо иных обязательств для переселенцев, участвующих в региональных программах, не установлено.

В 2014 и 2015 годах выбыло из территорий вселения ранее 2 лет соотечественников, не связанных денежными обязательствами по выплатам и компенсациям, предоставляемым в рамках Государственной программы, 4361 человек, или 1,5 % от общего количества прибывших, из них из территорий приоритетного заселения - 677 человек, или 2,8 %. Из общего количества выбывших 375 человек получили соответствующие выплаты в сумме 18600,3 тыс. рублей, в том числе 109 человек в территориях приоритетного заселения - 10844,5 тыс. рублей.

По субъектам Российской Федерации, не относящимся к территориям приоритетного заселения, произведен возврат ранее выплаченных денежных средств в сумме 7547,4 тыс. рублей, или 97,3 % от подлежащих возврату выплат. Не осуществлен возврат ранее произведенных выплат в сумме

208,4 тыс. рублей, или 2,7 %. По территориям приоритетного заселения возвращено (в добровольном и судебном порядках) 8662,6 тыс. рублей, или 79,9 % от подлежащих возврату выплат. Не осуществлен возврат ранее произведенных выплат в сумме 2181,9 тыс. рублей, или 20,1 процента.

Неполучение денежных выплат соотечественниками в дальнейшем не исключает рисков отказа от их участия в Государственной программе сразу после получения гражданства Российской Федерации.

В проверяемом периоде со стороны ФМС России анализ причин отказа от участия в Государственной программе соотечественников не проводился.

Основные исполнители мероприятий ежегодно, до 15 января года, следующего за отчетным, представляют координатору Государственной программы информацию о выполнении соответствующих мероприятий для учета при подготовке доклада Правительству Российской Федерации о ходе ее реализации в истекшем году (с учетом целевых показателей). Во исполнение пункта 18 Плана мероприятий ежегодный доклад о ходе реализации Государственной программы в 2014 году представлен в Правительство Российской Федерации 13 февраля 2015 года № КР-1/14-1605.

В соответствии с пунктом 20 Плана мероприятий на ФМС России возложена функция проведения мониторинга реализации Государственной программы. Проведение мониторинга осуществляется ежеквартально, и информация размещается на официальном сайте ФМС России.

В соответствии с приказом ФМС России от 15 декабря 2010 года № 456 территориальными органами ФМС России по работе с соотечественниками представляются отчеты о реализации Государственной программы в соответствующих субъектах Российской Федерации ежемесячно до 10 числа месяца, следующего за отчетным (за отчетный период и с нарастающим итогом за текущий год). Анализ указанных отчетов за 2014 и 2015 годы показал, что они соответствуют требованиям данного приказа ФМС России и их содержание по территориальным управлениям ФМС России идентично друг другу, за исключением значений показателей и сведений о проведенных организационных мероприятиях.

Кроме того, ежемесячно в ФМС России в рамках отчета по форме 1-РД, утвержденного приказом ФМС России от 8 февраля 2007 года № 31 «О системе отчетности территориальных органов Федеральной миграционной службы», направляются сведения по разделу 9 «Реализация Государственной программы», а также ежеквартально - сведения по формам, предусмотренным приказом ФМС России от 12 сентября 2013 года № 364 «Об утверждении ста-

статистического инструментария для организации ФМС России федерального статистического наблюдения за ходом реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом».

Во исполнение пункта 5 Плана мероприятий ФМС России разработаны критерии оценки эффективности реализации Государственной программы, которые утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2013 года № 1947-р. В соответствии с ними, кроме сведений по критерию, характеризующему количество субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации Государственной программы, территориальные органы ФМС России и субъекты Российской Федерации предоставляют сведения о критериях, характеризующих:

- эффективность информационного обеспечения Государственной программы и заинтересованность соотечественников, проживающих за рубежом, участвовать в Государственной программе;

- эффективность мер по адаптации и интеграции соотечественников, переселившихся в Российскую Федерацию;

- уровень удовлетворенности соотечественников условиями, создаваемыми для их приема и адаптации в субъектах Российской Федерации, участвующих в реализации Государственной программы.

Следует отметить, что указанные критерии не содержат значения показателей, относительно которых необходимо соотносить полученные по итогам реализации Государственной программы данные, кроме того, в ФМС России отсутствует какая-либо методика формирования и оценки этих критериев. Таким образом, не представляется возможным в полной мере оценить эффективность реализации Государственной программы.

Также, необходимо отметить, что в связи с недостаточным составом и значением целевых показателей (индикаторов) подпрограммы 3 госпрограммы «Региональная политика и федеративные отношения» в 2014 году и отсутствием утвержденных в 2015 году целевых показателей подпрограммы 4 госпрограммы «Содействие занятости населения» оценить степень выполнения ФМС России и МИДом России основных мероприятий не представляется возможным.

**3.** ФМС России мероприятия по противодействию коррупции осуществляются в соответствии с требованиями статьи 13<sup>3</sup> Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Методическими рекомендациями по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, утвержденными

Минтрудом России 8 ноября 2013 года (далее - Методические рекомендации). Осуществление функции по противодействию коррупции в ФМС России возложено на Управление государственной службы и кадров Организационно-административного департамента ФМС России.

В целях устранения коррупционных рисков при реализации Государственной программы в отношении федеральных государственных гражданских служащих Управления по организации работы с соотечественниками при приеме на должности государственной гражданской службы в рамках конкурсных процедур проводилось тестирование, включающее в себя вопросы по противодействию коррупции, осуществлялась проверка сведений о доходах, поданных кандидатами на службу, при проведении квалификационных экзаменов, экзаменов на присвоение классных чинов государственной гражданской службы оценивались знания требований законодательства о правах, обязанностях и ограничениях, установленных для федеральных государственных гражданских служащих.

В рамках исполнения положений Методических рекомендаций Управлением по организации работы с соотечественниками осуществлялся внутренний контроль за реализацией Государственной программы.

Сотрудниками центрального аппарата ФМС России проводились инспекторские проверки территориальных органов ФМС России, участвующих в реализации Государственной программы. Так, в 2014 году в составе комиссий по проведению инспекторских проверок по реализации Государственной программы было осуществлено 16 выездов, в 2015 году - 8 выездов в территориальные органы ФМС России. В ходе проверок выявлены отдельные нарушения и недостатки в части отсутствия информации по заполнению заявления нового образца на информационных стендах, журналов учета заявлений о выплатах, оформления личных дел участников Государственной программы и членов их семей, несоответствия должностных регламентов сотрудников отделов территориальных органов ФМС России нормативным правовым актам, регламентирующим реализацию Государственной программы.

Анализ материалов инспекторских проверок исполнения Государственной программы за 2014 и 2015 годы показал наличие в ФМС России рисков необъективности при их проведении. Указанные проверки, как правило, осуществлялись одним сотрудником ФМС России или сотрудником, не включенным в план-задание проверки. Так, из 24 проведенных инспекторских проверок территориальных органов ФМС России только в 2 случаях проведены проверки в составе двух сотрудников ФМС России.

В УФМС России по Калининградской области по результатам проверки выявлены риски в деятельности комиссии по выплате участникам Государственной программы пособий и компенсаций. Так, в нарушение пункта 5 Порядка рассмотрения территориальными органами Федеральной миграционной службы заявления о выплате пособия на обустройство участникам Государственной программы, утвержденного приказом ФМС России от 10 октября 2014 года № 555, положение о комиссии не утверждалось, в связи с чем полномочия и порядок ее деятельности не определены. Также установлено, что контроль со стороны отдела по работе с персоналом, профилактики коррупционных и иных нарушений Управления государственной службы и кадров ФМС России за деятельностью УФМС России по Калининградской области в части профилактики коррупционных нарушений не проводился.

В соответствии с Планом основных организационных мероприятий ФМС России на 2014 и 2015 годы контрольно-ревизионным отделом Управления собственной безопасности ФМС России проведены 57 ревизий финансово-хозяйственной деятельности в территориальных органах ФМС России, в ходе которых выборочно проверялись вопросы порядка расходования денежных средств, выделенных из федерального бюджета на организацию летнего оздоровительного отдыха и лечения детей из семей вынужденных переселенцев, и соблюдения порядка выплат участникам Государственной программы.

По результатам проведенных ревизий были выявлены отдельные нарушения и недостатки в части необоснованного расходования средств при выплате компенсации транспортных расходов, понесенных участниками Государственной программы и членами их семей в иностранной валюте. В соответствии с информацией, предоставленной ФМС России, неправомерные выплаты денежных средств участникам Государственной программы, выявленные по итогам ревизий в территориальных органах ФМС России, в общей сумме 110,6 тыс. рублей были возмещены в полном объеме.

Проверка МИДа России показала отсутствие внутриведомственных распорядительных документов, регламентирующих деятельность по реализации Государственной программы, что не способствует исключению коррупционных рисков при использовании бюджетных ассигнований, а также свидетельствует о недостаточном уровне правового и организационного обеспечения мероприятий по противодействию коррупции в рассматриваемой сфере.

В проверяемом периоде коррупционные правонарушения МИДом России в сфере реализации Государственной программы не выявлены.

В 2015 году МИДом России принят ряд внутриведомственных документов по организации внутреннего контроля: приказы МИДа России от 6 октября 2015 года № 18983 «О создании Отдела внутреннего финансового аудита МИДа России», от 29 октября 2015 года № 20488 «Об утверждении Положения об Отделе внутреннего финансового аудита», от 9 декабря 2015 года № 23054 «Положение об осуществлении МИДом России внутреннего финансового аудита».

В 2015 году Отдел внутреннего финансового аудита МИДа России проверок расходования средств федерального бюджета на выполнение мероприятий Государственной программы не проводил.

В соответствии с Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, по проектам нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, разработанных в 2014 и 2015 годах, Управлением по организации работы с соотечественниками получены положительные заключения Минюста России. Заключения от независимых экспертов не поступали.

**4.** Согласно пункту 54 Государственной программы для софинансирования мероприятий, предусмотренных в региональных программах переселения, включенных в Государственную программу, за счет средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации предоставляется государственная поддержка в виде субсидий. Правила распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных региональными программами переселения, включенными в Государственную программу, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2011 года № 852 (далее - Правила). В соответствии с Правилами предоставление субсидий осуществляется на основании соглашения между ФМС России и высшим органом государственной власти субъекта Российской Федерации, одним из условий их предоставления является наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения (далее - соглашение). Расчет размера субсидии, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации, на софинансирование региональной программы переселения осуществляется по формуле, определенной пунктом 8 Правил. При этом



уровень софинансирования за счет средств федерального бюджета (пункт 11 Правил) не может быть установлен выше 95 % и ниже 85 процентов.

Объем субсидий, выделяемых на софинансирование региональных программ переселения, утверждается ежегодно федеральным законом о федеральном бюджете и с начала реализации Государственной программы в 2007 году составляет 200000,0 тыс. рублей. Объем субсидий рассчитывался ФМС России для софинансирования расходного обязательства по каждому субъекту Российской Федерации с применением уровня расчетной обеспеченности, определенного Минфином России.

В проверяемый период на софинансирование региональных программ переселения издано 4 распоряжения Правительства Российской Федерации: от 22 марта 2014 года № 427-р - на 200000,0 тыс. рублей, от 1 декабря 2014 года № 2423-р - на 27512,0 тыс. рублей, от 11 марта 2015 года № 400-р - на 180000,0 тыс. рублей и от 8 августа 2015 года № 1528-р - на 20000,0 тыс. рублей.

Дополнительная субсидия в сумме 27512,0 тыс. рублей в 2014 году была выделена на софинансирование региональных программ переселения в целях обеспечения приема и обустройства участников Государственной программы и членов их семей из числа лиц, вынужденно покинувших территорию Украины.

Общая сумма выделенных субсидий за 2014 и 2015 годы составила 427512,0 тыс. рублей, из которой ФМС России по соглашениям перечислено субъектам Российской Федерации 425733,6 тыс. рублей (2014 год - 225733,6 тыс. рублей, 2015 год - 200000,0 тыс. рублей).

Фактические расходы составили 382273,1 тыс. рублей, или 89,4 % от предусмотренных бюджетных ассигнований на софинансирование региональных программ переселения (за 2014 год - 188509,5 тыс. рублей, за 2015 год - 193763,6 тыс. рублей).

Не заключены соглашения в 2014 году на 1778,4 тыс. рублей в связи с отказом от субсидии 2 субъектов Российской Федерации: Смоленская область - на 644,5 тыс. рублей и Иркутская область - на 1133,9 тыс. рублей.

Неиспользованный остаток субсидии на 1 января 2015 года по 34 субъектам Российской Федерации составил 37224,1 тыс. рублей, на 1 января 2016 года по 24 субъектам Российской Федерации - 13368,7 тыс. рублей. Субъектами Российской Федерации по итогам 2014 года с учетом неиспользованного остатка прошлых лет возвращено в федеральный бюджет 40866,1 тыс. рублей, по итогам 2015 года - 14424,6 тыс. рублей.

Вместе с тем ФМС России при формировании бюджета на 2016 год обратилась в Минфин России о выделении субсидии на софинансирование региональных программ переселения в сумме 400000,0 тыс. рублей.

При неполном освоении субъектами Российской Федерации субсидий из федерального бюджета и возврате неиспользованного остатка прошлых лет (по итогам 2012 года - 100325,3 тыс. рублей, 2013 года - 68838,1 тыс. рублей, 2014 года - 40866,1 тыс. рублей, 2015 года - 14424,6 тыс. рублей) и отказа ФМС России в 2014 году от бюджетных ассигнований в сумме 1000000,0 тыс. рублей, Минфином России поддержано предложение ФМС России об увеличении размера субсидии в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на 2016 год (письмо Минфина России от 3 ноября 2015 года № АК-1/7-13975), в связи с увеличением приема соотечественников с запланированных в Государственной программе 50000 человек до фактически прибывших и поставленных на учет в 2014 году - 106319 человек, в 2015 году - 183146 человек.

За проверяемый период в бюджетах субъектов Российской Федерации на выполнение мероприятий региональных программ переселения предусмотрено 536242,9 тыс. рублей (в 2014 году - 273493,9 тыс. рублей, в 2015 году - 262749,0 тыс. рублей) собственных ассигнований с учетом средств, предусмотренных для целей соблюдения уровня финансирования по заключенным соглашениям в объеме 29218,8 тыс. рублей, или 5,4 % от общих ассигнований (2014 год - 13819,7 тыс. рублей, 2015 год - 15614,5 тыс. рублей).

Анализ показал, что при заключении соглашений уровень софинансирования расходного обязательства по субъектам Российской Федерации соблюдался.

При этом ФМС России в нарушение пункта 8 Правил при расчете субсидии субъектам Российской Федерации на 2015 год был неверно применен уровень расчетной бюджетной обеспеченности (применен показатель, предусмотренный для расчета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов), что повлекло занижение субсидии из федерального бюджета 29 субъектам Российской Федерации и завышение 25 субъектам Российской Федерации на общую сумму 2896,6 тыс. рублей.

Кроме того, не учитывались потребность и фактическая обеспеченность на реализацию региональной программы переселения каждого субъекта Российской Федерации. Так, в 2014 году в соглашениях, в целях обеспечения уровня софинансирования, в региональных программах переселения за счет бюджетов субъектов Российской Федерации предусмотрено

18331,9 тыс. рублей, в 2015 году - 61033,9 тыс. рублей. В 2014 году по 40 регионам из 44 подписавших соглашения утвержденные на реализацию региональных программ переселения средства бюджета субъекта Российской Федерации выше расходных обязательств, определенных соглашением на 255162,0 тыс. рублей (от 19,3 тыс. рублей до 75135,8 тыс. рублей), в 2015 году - на 249293,1 тыс. рублей по 39 регионам из 54 подписавших соглашения (от 24,3 тыс. рублей до 52895,7 тыс. рублей).

По заключенным соглашениям предусмотрено в 2014 году 239553,3 тыс. рублей (субсидии из федерального бюджета в целях софинансирования региональных программ переселения 225733,6 тыс. рублей, или 94,2 %, ассигнования субъектов Российской Федерации в целях соблюдения уровня финансирования - 13819,7 тыс. рублей, или 5,8 %). В 2015 году - 215614,5 тыс. рублей (субсидии из федерального бюджета в целях софинансирования региональных программ переселения с учетом переходящего остатка 207132,0 тыс. рублей, или 93,0 %, ассигнования субъектов Российской Федерации в целях соблюдения уровня финансирования - 15614,5 тыс. рублей, или 7,0 процента).

Фактические расходы субъектов Российской Федерации составили в 2014 году 443135,8 тыс. рублей, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета в целях софинансирования региональных программ переселения - 188509,5 тыс. рублей, или 42,5 %, ассигнований субъектов Российской Федерации - 254626,3 тыс. рублей, или 57,5 процента.

В 2015 году расходы составили 451822,5 тыс. рублей, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета в целях софинансирования региональных программ переселения - 193763,6 тыс. рублей, или 42,9 %, ассигнований субъектов Российской Федерации - 258058,9 тыс. рублей, или 57,1 процента.

ФМС России допущено ненадлежащее исполнение полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных подпунктом 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части проведения проверок соблюдения условий, целей и порядка, установленных при предоставлении субсидий на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу.

ФМС России не осуществлялся контроль за исполнением субъектом Российской Федерации условий соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу предостав-

ления субсидии, предусмотренный пунктами 3.2.2 и 3.5 указанных соглашений (в части проведения выездных проверок, направления запросов субъектам Российской Федерации о предоставлении необходимой информации и документов, проведения проверок достоверности сведений, предоставленных субъектом Российской Федерации).

Форма отчета о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, и об исполнении условий предоставления субсидии на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу, утвержденная приказом ФМС России от 27 ноября 2014 года № 618 не содержит информации о размере финансирования расходного обязательства из средств бюджета субъекта Российской Федерации по мероприятиям, что также не позволяет в полной мере осуществлять надлежащий контроль за исполнением условий указанных соглашений.

Итоги исполнения региональных программ переселения показали, что в 2014 году кассовые расходы по 17 субъектам Российской Федерации превысили плановые расходные обязательства, установленные соглашениями, на 179954,0 тыс. рублей (по соглашениям расходные обязательства - 4999,3 тыс. рублей, фактические расходы - 184953,2 тыс. рублей). Аналогичная ситуация сложилась и в 2015 году: кассовые расходы по 23 субъектам Российской Федерации превысили плановые расходные обязательства, установленные соглашениями, на 151100,3 тыс. рублей (по соглашениям расходные обязательства - 10602,0 тыс. рублей, фактические расходы - 161702,3 тыс. рублей).

Анализ отчетов, представленных в Счетную палату Российской Федерации контрольно-счетными палатами Калининградской, Курской и Омской областей, показал, что размеры уровней софинансирования расходных обязательств по реализации региональных программ переселения, определенных в соответствии с показателями уровня расчетной обеспеченности, рассчитанными Минфином России на 2014 и 2015 годы, размещенные на его официальном сайте, соблюдаются. Вместе с тем по итогам исполнения региональных программ переселения только в Калининградской области установленное соотношение уровней софинансирования расходных обязательств осталось неизменным.

Общий объем проверенных Контрольно-счетной палатой Калининградской области средств, предусмотренных в региональной программе переселения, составил 22417,3 тыс. рублей, в том числе: в 2014 году - 18070,3 тыс. рублей (17166,8 тыс. рублей - субсидии из федерального бюджета, 903,5 тыс.

рублей - средства областного бюджета); в 2015 году - 4347,0 тыс. рублей (3848,5 тыс. рублей - субсидии из федерального бюджета, 498,5 тыс. рублей - средства областного бюджета).

В Калининградской области создан центр временного размещения участников Государственной программы на базе жилых помещений маневренного фонда специализированного жилищного фонда Калининградской области, состоящего из 135 отдельных комнат (346 койко-мест), находящихся в зданиях №№ 4, 20, 21 в пос. Северный Багратионовского района. Однако государственная регистрация права пользования на земельные участки под указанные здания в установленном законом порядке не произведена, тем самым не соблюдены требования пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

В 2014 году на предоставленные субсидии из федерального бюджета в сумме 17166,5 тыс. рублей приобретены 10 квартир площадью 761,6 кв. м для пополнения маневренного фонда специализированного жилищного фонда Калининградской области. Из них только 6 квартир стоимостью 12068,8 тыс. рублей (548,9 кв. м) включены в областной специализированный жилищный фонд. Все 10 квартир не закреплены на праве оперативного управления за государственным казенным учреждением Калининградской области «Миграционный центр».

В 2015 году выделенные из федерального бюджета субсидии в сумме 10383,9 тыс. рублей направлены на реконструкцию, ремонт, материально-техническое оснащение зданий, сооружений и помещений маневренного фонда, из них на выполнение работ по благоустройству территории жилых зданий - 1541,6 тыс. рублей. По состоянию на 25 декабря 2015 года исполнение составило всего 3848,5 тыс. рублей (37,1 процента).

В Курской области утвержденные законом об областном бюджете средства областного бюджета на 2014 год составили 3625,0 тыс. рублей (22,6 %), предоставленные субсидии за счет средств федерального бюджета - 12387,6 тыс. рублей (77,4 процента).

В 2015 году расходные обязательства за счет средств областного бюджета утверждены в сумме 3060,1 тыс. рублей (34,6 %), субсидии за счет средств федерального бюджета предоставлены в объеме 5779,6 тыс. рублей (65,4 процента).

Региональная программа переселения в 2014 году исполнена всего на 5970,8 тыс. рублей, или на 37,3 % от утвержденного объема в сумме 16012,6 тыс. рублей. При этом в части областного бюджета исполнение со-

ставило 3625,0 тыс. рублей (100,0 %), в части субсидий из федерального бюджета (в сумме 12387,6 тыс. рублей), расходы произведены всего на сумму 2345,8 тыс. рублей, или на 18,9 процента.

Неиспользованная часть субсидий в сумме 10041,8 тыс. рублей (81,1 %) возвращена в доход федерального бюджета 28 января 2015 года. Из них основная часть в сумме 7539,9 тыс. рублей (75,1 %) предусматривалась на исполнение мероприятия по содействию в жилищном обустройстве участников Государственной программы и членов их семей, в том числе по выделению переселенцам жилых помещений для временного размещения или компенсации найма жилья на срок не менее 6 месяцев, в том числе: проведение текущего ремонта и приобретение оборудования для областного бюджетного учреждения «Центр временного размещения соотечественников» (здание 1959 года постройки площадью 475,5 кв. м), оставшаяся часть в сумме 2502,0 тыс. рублей (28,5 %) - на единовременные выплаты семьям участников Государственной программы (выплаты произведены за счет средств областного бюджета).

За 9 месяцев 2015 года выполнение мероприятий региональной программы переселения за счет субсидии из федерального бюджета и средств областного бюджета составило 5255,8 тыс. рублей, или 59,5 % (всего в региональной программе переселения предусмотрено 8839,9 тыс. рублей).

На момент утверждения отчета о результатах контрольного мероприятия 30 декабря 2015 года, по данным, предоставленным комитетом по труду и занятости населения Курской области в Контрольно-счетную палату Курской области, исполнение региональной программы переселения составило 9480,2 тыс. рублей, или 99,98 процента.

В 2014 году на проведение ремонтных работ здания областного бюджетного учреждения «Центр временного размещения соотечественников» (далее - ОБУ «Центр») комитетом по труду и занятости населения Курской области не были использованы средства, полученные за счет субсидии из федерального бюджета в сумме 7539,9 тыс. рублей, в связи с чем они были возвращены в федеральный бюджет. При этом здание ОБУ «Центр» до настоящего времени непригодно для проживания и нуждается в капитальном ремонте. В связи с этим ОБУ «Центр» не было выполнено государственное задание на оказание услуг по первичному размещению участников Государственной программы в 2014 и 2015 годах. На указанные цели было направлено 6695,6 тыс. рублей, в том числе за счет субсидий из федерального бюджета - 3477,3 тыс. рублей и за счет областного бюджета - 3248,3 тыс. рублей.

В 2014 году показатель выполнения государственного задания в связи с невозможностью размещения соотечественников в здании ОБУ «Центр» был снижен с 50 до 8 чел., а в 2015 году установлен на уровне 10 человек. При этом в 2014 году количество участников Государственной программы и членов их семей, прибывших в Курскую область, составило 3026 человек (из Украины 1623 человека, или 53,6 %), на 1 октября 2015 года - 5038 человек, в том числе из Украины 4763 человека, или 94,5 процента.

Контрольно-счетной палатой Курской области установлено, что, несмотря на отчет ОБУ «Центр» о выполнении государственного задания, фактическое размещение и временное проживание соотечественников (8 человек в 2014 году и 10 чел. за 9 месяцев 2015 года) не подтвердились. Граждане заключали договоры найма и получали временную прописку, не имея возможности фактического проживания и, соответственно, не воспользовавшись данной услугой.

Таким образом, в ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палаты Курской области выявлены нарушения, выразившиеся в неэффективном использовании средств областного бюджета в сумме 14235,5 тыс. рублей.

Законом Омской области об областном бюджете на реализацию региональной программы переселения, утвержденной в 2014 году, средства областного бюджета предусмотрены в размере 52042,1 тыс. рублей (73,0 %), субсидии, предоставленные за счет средств федерального бюджета, - 19201,9 тыс. рублей (27,0 процента).

В 2015 году уровни софинансирования в сравнении с 2014 годом претерпели незначительные изменения и за счет средств областного бюджета составили 32390,5 тыс. рублей (76,9 %), а субсидии, предоставленные за счет средств федерального бюджета, - 9471,0 тыс. рублей (23,1 процента).

Кассовое исполнение региональной программы переселения составило 70459,0 тыс. рублей, или 98,9 %. Остаток неиспользованных средств областного бюджета обусловлен заявительным характером предоставляемых гражданам мер социальной поддержки.

Остаток неиспользованных средств федерального бюджета в сумме 146,6 тыс. рублей образовался в связи с поздним поступлением дополнительной субсидии (26 декабря 2014 года) на реализацию мероприятий в целях обеспечения приема и обустройства участников Государственной программы и членов их семей из числа лиц, вынужденно покинувших территорию Украины, и возвращен в доход федерального бюджета с подтверждением потребности в их использовании. Финансирование в объеме

144,6 тыс. рублей поступило от ФМС России 15 мая 2015 года. Кассовое исполнение региональной программы переселения за I полугодие 2015 года составило 36051,4 тыс. рублей, или 85,6 % от объема годовых назначений.

Субсидии из федерального бюджета использованы в рамках основного мероприятия по содействию социальному и жилищному обустройству участников Государственной программы и членов их семей на выполнение трех мероприятий по: (1) предоставлению участникам программы и членам их семей единовременного пособия, (2) компенсации расходов по договору найма жилого помещения и (3) предоставлению единовременного пособия лицам, покинувшим территорию Украины, в целях обеспечения их приема и обустройства.

Кассовое исполнение по 3 мероприятиям за счет субсидий из федерального бюджета в 2014 году составило 19073,2 тыс. рублей (99,2 %), за I полугодие 2015 года - 9311,9 тыс. рублей (95,6 %). Эффективность реализации указанных мероприятий в 2014 году составила, соответственно, 179 %, 114 % и 353 процента.

В I полугодии 2015 года единовременное пособие выплачено 1725 участникам и членам их семей (плановый показатель - 2110 человек), компенсацию расходов по договору найма жилого помещения получил 761 человек, при плановом показателе 1050 человек.

Вместе с тем не все соотечественники, имеющие право на получение социальной поддержки в проверенном периоде воспользовались своим правом. Так, единовременное пособие в 2014 году получено 71,1 % прибывших соотечественников, за I полугодие 2015 года - 54,4 % прибывших. Компенсация расходов по найму жилья в 2014 году получена 43,8 % прибывших, за I полугодие 2015 года - 45,0 % прибывших. Основной причиной необращения соотечественников за получением выплат является отсутствие уверенности, что в ближайшие 2 года они не покинут территорию Омской области.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

### **Выводы**

**1.** В рамках Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 года № 637, с начала ее реализации в 2007 году в Российскую Федерацию переселились 438338 соотечественников,



в том числе в 2014 и 2015 годах - 289465 человек (66,0 % от общей численности переселившихся соотечественников).

При этом с 2007 года в территории приоритетного заселения вселились всего 37722 человека (8,6 %), в том числе в 2014 и 2015 годах - 24271 человек. Кроме того, в 2014 и 2015 годах из регионов переселения выбыл 4361 человек (ранее чем через 2 года со дня въезда на территорию Российской Федерации), из них из территорий приоритетного заселения - 677 человек.

В 2015 году численность участников Государственной программы, не занятых трудовой или предпринимательской деятельностью, возросла на 22871 человека.

Доля оформленных ФМС России свидетельств участника Государственной программы относительно принятых заявлений в 2014 году составила 78,3 %, в 2015 году - 91,7 %, не оформлено свидетельств по 19590 поданным заявлениям в 2014 году, в 2015 году - по 9466 заявлениям.

Указанные факты показывают, что ФМС России комплексный анализ итогов реализации целей и задач Государственной программы проводится недостаточно эффективно, функции координатора Государственной программы осуществляются не на должном уровне.

**2.** Проведенный анализ нормативных и ведомственных правовых актов показал необходимость их актуализации и дополнительного регулирования ряда вопросов с учетом следующего.

**2.1.** В соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2015 года № 1480-р контрольные события и финансирование мероприятий по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, предусмотрены и осуществляются в рамках подпрограммы 4 государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 298.

При этом в самой государственной программе Российской Федерации «Содействие занятости населения» указанная подпрограмма 4 отсутствует, соответствующие мероприятия по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и полномочия ФМС России и МИДа России по их реализации в данной государственной программе не определены.

С учетом изложенного государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения» нуждается в доработке, в том числе в части включения соответствующей подпрограммы, предусматривающей мероприятия по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и определения в ней статуса и полномочий ФМС России и МИДа России по реализации указанных мероприятий.

**2.2.** Положение о Федеральной миграционной службе, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2012 года № 711, не предусматривает полномочий по осуществлению выплат участникам Государственной программы, установленных постановлениями Правительства Российской Федерации.

**2.3.** Положение о Департаменте по работе с соотечественниками за рубежом МИДа России, утвержденное приказом МИДа России от 21 апреля 2006 года № 4708, не учитывает функций Департамента в части координации работы структурных подразделений МИДа России, задействованных в реализации государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения».

**2.4.** План мероприятий по реализации Государственной программы на 2013-2015 годы, утвержденный заместителем Министра иностранных дел Российской Федерации 7 мая 2013 года, в связи с включением основных мероприятий МИДа России с 2015 года в План реализации государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2015 года № 1480-р, до настоящего времени не актуализирован.

**2.5.** Осуществляемое ФМС России в рамках реализации Государственной программы методическое обеспечение в отношении координации взаимодействия с МИДом России и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также контроля за реализацией Государственной программы являлось недостаточным, о чем свидетельствуют выявленные в ходе контрольного мероприятия нарушения, допущенные в части оформления документов, необходимых для осуществления выплат участникам Государственной программы.

**3.** В ходе контрольного мероприятия установлено, что содержание Плана мероприятий по реализации Государственной программы на 2013-2015 го-

ды, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2013 года № 674-р, не в полной мере соответствовало положениям пункта 9 Государственной программы (отсутствуют два из семи разделов, предусмотренных указанным пунктом Государственной программы).

4. На ресурсное обеспечение реализации Государственной программы в 2014 и 2015 годах было предусмотрено по 2946389,8 тыс. рублей ежегодно.

Федеральными законами о федеральном бюджете на реализацию Государственной программы утверждено на 2014 год 2946389,8 тыс. рублей (100 %), на 2015 год - 2862300,5 тыс. рублей (97,1 процента).

Кассовое исполнение в 2014 году составило 1796170,6 тыс. рублей, или 99,5 % от доведенных лимитов и 61,0 % от бюджетных ассигнований, предусмотренных в законе о федеральном бюджете, в 2015 году - 2844550,0 тыс. рублей, или 99,4 % от доведенных лимитов и бюджетных ассигнований, предусмотренных в законе о федеральном бюджете.

Расходы на выплату пособий и компенсаций населению составили в 2014 году 1362176,9 тыс. рублей, или 75,8 % от общих кассовых расходов, в 2015 году - 2470775,8 тыс. рублей (86,9 процента).

5. Анализ показал отсутствие взаимосвязи между плановыми значениями показателей (индикаторов) и параметрами ресурсного обеспечения основных мероприятий подпрограммы 3 «Оказание содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения».

Так, в 2014 году при снижении объемов финансирования мероприятий подпрограммы 3 достигнутые значения показателей (индикаторов), отражающих эффективность ее реализации, фактически превышали плановые.

В 2014 году состав и значения целевых показателей (индикаторов) подпрограммы 3 являлись недостаточными для обеспечения полноценной оценки степени достижения ее целей и решения задач.

Показатели (индикаторы) подпрограммы 3 госпрограммы «Региональная политика и федеративные отношения» не увязаны с основными мероприятиями, что не позволяет оценить качественный уровень проводимой ФМС России и МИДом России работы, а также получаемый эффект от реализации основных мероприятий.

6. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2013 года № 1947-р утверждены критерии оценки, характеризующие эффективность реализации Государственной программы. При этом значе-

ния показателей, относительно которых необходимо соотносить полученные по итогам реализации Государственной программы данные, отсутствуют, в связи с чем не представляется возможным в полной мере оценить эффективность ее реализации.

7. Проверка показала недостаточный уровень качества планирования бюджетных средств ФМС России и МИДом России, а также субъектами Российской Федерации, реализующими региональные программы переселения.

ФМС России в 2014 году, являясь ответственным исполнителем, не в полном объеме выполнила основные мероприятия подпрограммы 3 «Оказание содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения». В целях осуществления 12 основных мероприятий Минфином России в 2014 году были зарезервированы для ФМС России бюджетные ассигнования в объеме 2611774,8 тыс. рублей, из которых не востребовано в 2014 году 1106587,9 тыс. рублей (42,4 процента).

Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации за счет субсидий из федерального бюджета на софинансирование региональных программ переселения в 2014 и 2015 годах в сумме 427512,0 тыс. рублей произведены расходы на 382273,1 тыс. рублей (89,4 %). Неиспользованные остатки, вместе с остатками прошлых лет в сумме 55290,7 тыс. рублей, возвращены в федеральный бюджет.

Кроме того, из предусмотренных на реализацию мероприятий региональных программ переселения за счет бюджетов субъектов Российской Федерации 536242,9 тыс. рублей расходы за 2 года составили 392450,8 тыс. рублей, или 73,2 % от предусмотренных ассигнований.

ФМС России заключала государственные контракты на выполнение работ по изготовлению, тиражированию и поставке бланков свидетельств участника Государственной программы в проверяемый период в количестве 150000 штук ежегодно, которые использованы не в полном объеме, несмотря на увеличение численности соотечественников, переселившихся в Российскую Федерацию.

Остаток бланков свидетельств участника Государственной программы составил на 1 января 2015 года 44965 штук (30 %), на 1 января 2016 года - 78325 штук, или 52,2 % планируемых бланков на год.

Указанные факты свидетельствуют о низком качестве планирования средств на изготовление бланков свидетельств (без учета фактической

потребности в бланках и их остатков за предыдущий год) и неэффективном использовании указанных средств. Общая сумма расходов на изготовление бланков свидетельств, которые не были использованы, на 1 января 2015 года составила 3631,8 тыс. рублей, на 1 января 2016 года - 5102,1 тыс. рублей.

МИДом России ежегодно планируются расходы на реализацию мероприятий посольствам Российской Федерации, несмотря на поступающую информацию от них об отсутствии интереса со стороны местных граждан к Государственной программе, что в конечном итоге способствует росту неиспользуемых средств на указанные цели.

В 2014 и 2015 годах посольствам Российской Федерации в Аргентине выделены бюджетные средства в сумме 150,0 тыс. рублей ежегодно, в США - 400,0 тыс. рублей и 500,0 тыс. рублей, которые использованы не в полном объеме. Остатки средств в указанных посольствах Российской Федерации на 1 декабря 2015 года составили 3,0 тыс. долл. США и 10,0 тыс. долл. США, соответственно.

Также МИДом России не проводился анализ потребности при определении тиража журнала «Русский век». При этом рассылка журнала осуществлялась федеральным органам исполнительной власти, деятельность которых не связана с реализацией Государственной программы.

**8.** Разница в стоимости заключенных в 2014 году 2 государственных контрактов на изготовление бланков свидетельств участников Государственной программы (в количестве 150000 бланков по каждому контракту) составила 2345,2 тыс. рублей, что может являться следствием неэффективно проводимой ФМС России работы по анализу рынка при применении метода сопоставимых рыночных цен, предусмотренного статьей 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Фактическая цена за 1 бланк свидетельства в соответствии с заключенными контрактами составила 80,72 рубля и 65,14 рубля.

**9.** В 2014 и 2015 годах имели место факты выбытия из территорий вселения ранее 2 лет соотечественников, не связанных денежными обязательствами по выплатам и компенсациям, предоставляемым в рамках Государственной программы (3986 человек из 4361 выбывшего, или 91,4%). Неполучение денежных выплат соотечественниками в дальнейшем не исключает рисков отказа от их участия в Государственной программе сразу после получения гражданства Российской Федерации. Кроме того, 375 человек,

выбывших и получивших выплаты в сумме 18600,3 тыс. рублей, не осуществили возврат произведенных им выплат в сумме 2390,3 тыс. рублей.

**10.** ФМС России, в нарушение пункта 8 Правил распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных региональными программами переселения, включенными в Государственную программу, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2011 года № 852, при расчете субсидии субъектам Российской Федерации на 2015 год был неверно применен уровень расчетной бюджетной обеспеченности (применен показатель, предусмотренный для расчета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов), что повлекло занижение субсидии из федерального бюджета 29 субъектам Российской Федерации и завышение 25 субъектам Российской Федерации на общую сумму 2896,6 тыс. рублей.

**11.** Установлено расхождение в данных отчета МИДа России о реализации Государственной программы за 2014 год, представленного в ФМС России, и отчета МИДа России об исполнении федерального бюджета за 2014 год (форма 0503127) на 2975,3 тыс. рублей.

Кроме того, в нарушение пункта 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2013 года № 674-р отчет о расходовании средств за 2014 год в Минфин России представлен МИДом России позднее установленного срока почти на месяц. При этом расхождение данных указанного отчета с данными отчета МИДа России об исполнении федерального бюджета за 2014 год (форма 0503127) составило 35389,3 тыс. рублей.

**12.** Проверкой в УФМС России по Калининградской области выявлены следующие нарушения и недостатки:

- комиссия по рассмотрению заявлений о выплатах и компенсациях в 2014 и 2015 годах действовала в отсутствие утвержденного о ней положения, при этом со стороны Управления по организации работы с соотечественниками контроль за ее деятельностью не осуществлялся;

- заявления о выплатах на общую сумму 245,6 тыс. рублей оформлены с нарушением положений приказов ФМС России, что является следствием отсутствия разработанной ФМС России методики оформления документов;

- в перечень учитываемых бланков строгой отчетности, содержащийся в учетной политике, не внесен бланк свидетельства участника Государственной программы, что свидетельствует о недостаточном контроле со стороны центрального аппарата ФМС России.

**13.** В части профилактики коррупционных нарушений по результатам контрольного мероприятия установлено:

- наличие в ФМС России рисков необъективности и в обеспечении независимости проведения инспекторских проверок, связанных с контролем реализации Государственной программы (по результатам анализа материалов инспекторских проверок);

- Управлением государственной службы и кадров ФМС России не проводился контроль в части профилактики коррупционных нарушений в деятельности УФМС России по Калининградской области;

- отсутствие внутриведомственных распорядительных документов, регламентирующих деятельность МИДа России по реализации Государственной программы, не способствует исключению коррупционных рисков при использовании бюджетных ассигнований.

**14.** По результатам контрольных мероприятий, проведенных параллельно контрольно-счетными палатами Калининградской, Курской и Омской областей, выявлены следующие нарушения и недостатки.

Не произведена государственная регистрация права пользования земельными участками под 3 зданиями, находящимися на праве оперативного управления за государственным казенным учреждением Калининградской области «Миграционный центр». Кроме того, за указанным учреждением не закреплены на праве оперативного управления 10 квартир, приобретенных в 2014 году за счет субсидий из федерального бюджета на софинансирование региональной программы переселения в сумме 17166,5 тыс. рублей.

Выявлены нарушения, выразившиеся в неэффективном использовании средств, предусмотренных в региональной программе переселения Курской области в сумме 14235,5 тыс. рублей, из которых 10987,2 тыс. рублей - за счет субсидий из федерального бюджета на софинансирование региональной программы переселения.

**15.** Бюджетные ассигнования, сформированные в проекте федерального бюджета на 2014 год и впоследствии утвержденные в законе о федеральном бюджете на 2014 год по кодам главных распорядителей бюджетных средств - Минфина России (092) и Минрегиона России (310) в сумме 2746389,8 тыс. рублей, не основывались на ресурсном обеспечении подпрограммы 3 «Оказание содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» государственной программы Российской Федерации «Региональная политика

и федеративные отношения», предусматривающем финансовое обеспечение в разрезе главных распорядителей бюджетных средств ФМС России, МИДа России и Минрегиона России.

**16.** Формирование расходов федерального бюджета на 2015 год в части бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» осуществлялось при отсутствии указанной подпрограммы в государственной программе Российской Федерации «Содействие занятости населения».

Бюджетные ассигнования на оказание содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, запланированы ФМС России в сумме 2946389,8 тыс. рублей и утверждены в законе о федеральном бюджете на 2015 год по указанной подпрограмме в ее отсутствие.

Таким образом, указанные бюджетные ассигнования были утверждены в отсутствие нормативного правового акта, являющегося основанием для возникновения расходных обязательств по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, что не соответствует положениям статьи 84 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающим перечень оснований, необходимых для возникновения расходных обязательств.

**17.** Подготовка дополнительных и обосновывающих материалов (расчеты, обоснования) при разработке государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения» в части мероприятий подпрограммы 3 «Оказание содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» ФМС России, как соисполнителем указанной государственной программы, не осуществлялась, что не соответствует пунктам 5 и 9 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588.

**18.** ФМС России в нарушение пункта 7 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588, при подготовке предложений по формированию основных мероприятий и характеризующих их целевых показателей (индикаторов) государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения» не учитывались объемы соответствующих ис-



точников финансирования (бюджетов субъектов Российской Федерации), что подтверждается значительным превышением плановых показателей (индикаторов) при одновременном сокращении бюджетных ассигнований.

Кроме того, взаимосвязь между плановыми значениями показателей (индикаторов) и параметрами ресурсного обеспечения основных мероприятий подпрограммы 3 государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения» отсутствует.

Так, в 2014 году при уменьшении объемов финансирования мероприятий подпрограммы 3 государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения» на 1141345,9 тыс. рублей, или на 38,7 % (в связи с отказом ФМС России от бюджетных ассигнований), достигнутые значения показателей (индикаторов), отражающих эффективность ее реализации, фактически превышали плановые.

**19.** ФМС России при подготовке предложений по планированию бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения» в 2014 году не учитывались результаты ее реализации за предыдущий год, что является нарушением пункта 26 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588, предусматривающего, что планирование бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в очередном году и плановом периоде осуществляется, в том числе, с учетом результатов реализации государственных программ за предыдущий год.

**20.** ФМС России допущено ненадлежащее исполнение полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных подпунктом 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части проведения проверок соблюдения условий, целей и порядка, установленных при предоставлении субсидий на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу.

ФМС России не осуществлялся контроль за исполнением субъектом Российской Федерации условий соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу предоставления субсидии, предусмотренный пунктами 3.2.2 и 3.5 указанных согла-

шений (в части проведения выездных проверок, направления запросов субъектам Российской Федерации о предоставлении необходимой информации и документов, проведения проверок достоверности сведений, предоставленных субъектом Российской Федерации).

Кроме того, форма отчета о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, и об исполнении условий предоставления субсидии на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу, утвержденная приказом ФМС России от 27 ноября 2014 года № 618, не содержит информацию о размере финансирования расходного обязательства из средств бюджета субъекта Российской Федерации по мероприятиям, что также не позволяет в полной мере осуществлять надлежащий контроль за исполнением условий указанных соглашений.

### **Предложения**

**1.** Направить отчет и краткую информацию о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**2.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министерству иностранных дел Российской Федерации.

**3.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Федеральной миграционной службе.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**Т.В. БЛИНОВА**

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А.И. ЖДАНЬКОВ**