

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 17 июля 1998 года № 25(138) "О комплексной ревизии целевого использования средств федерального бюджета и государственной поддержки рыбной отрасли, выделенных Росрыбхозу в 1995-1997 годах":

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты С. П. Опеньшева о направлении по итогам комплексной ревизии представлений Министру сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации В. А. Семенову, председателю правления Росрыбхоза В. Д. Глуценко, генеральному директору Международной экономической ассоциации "Акваресурс" А. Ю. Немзеру, директору ЗАО "Рыбхоз "Клинский" В. И. Просинюку, директору ОАО "Бисеровский рыбокомбинат" А. Н. Кривову, председателю правления Союза "Краснодаррыба" В. И. Зубу, директору Темрюкского осетрового рыбноводного завода С. Г. Михеевой, директору Гривенского осетрового рыбноводного завода В. И. Полякову, генеральному директору ассоциации "Адыгрыбхоз" Г. Д. Тлеужу, генеральному директору ассоциации "Ставропольрыбпром" В. А. Ворожбиеву, директору ОАО "Хакасский рыбокомбинат" Г. Л. Бодренко, директору ОАО "Ивановский рыбокомбинат" Ю. В. Рауткину, президенту ЗАО "Тюменьрыбпром" Ю. А. Водилову.

Отчет

о результатах комплексной ревизии целевого использования средств федерального бюджета и государственной поддержки рыбной отрасли, выделенных Росрыбхозу в 1995-1997 годах

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 1998 год специалистами Направления по контролю за расходами федерального бюджета в сельском хозяйстве и рыболовстве, на охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию начальником инспекции В. А. Жуковым (руководитель группы), главным инспектором Л. П. Башкатовым, главным инспектором П. И. Матяшовым, ведущими инспекторами В. А. Орешкиным и Н. И. Маркусовой, старшим инспектором С. Г. Антоновым и специалистом-экспертом А. С. Ефремовым проведена комплексная ревизия целевого использования средств федерального бюджета и государственной поддержки рыбной отрасли, выделенных Росрыбхозу в 1995-1997 годах.

Ревизия проводилась с 25 мая по 22 июня 1998 года.

Цель комплексной ревизии: проверить обоснованность и полноту финансирования, целевое и эффективное использование средств федерального бюджета и государственной поддержки, выделяемых Росрыбхозу.

Предмет ревизии: средства федерального бюджета и государственной поддержки рыбной отрасли, выделенные Росрыбхозу в 1995-1997 годах.

Объекты комплексной ревизии: Росрыбхоз и его подведомственные структуры в Республике Адыгея и Республике Хакасия, в Краснодарском, Ставро-

польском и Красноярском краях, в Московской, Ивановской и Тюменской областях.

При подготовке и проведении комплексной ревизии изучены и использовались следующие документы:

- Законы о федеральном бюджете на 1995, 1996 и 1997 годы;
- Федеральная программа развития рыбного хозяйства Российской Федерации до 2000 года "Рыба";
- постановления Правительства Российской Федерации о государственной поддержке рыбной отрасли;
- Указы Президента Российской Федерации, другие постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации;
- нормативные документы Минфина России, Минэкономики России;
- приказы, постановления, решения Совета, Правления Росрыбхоза;
- устав, положения о структурных подразделениях, договорная, бухгалтерская и иная документация финансово-хозяйственной деятельности Росрыбхоза и его структурных подразделений.

По результатам комплексной ревизии подготовлены следующие документы:

1. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета и государственной поддержки рыбной отрасли, выделенных Росрыбхозом Меж-

дународной экономической ассоциации "Акваресурс".

2. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета и государственной поддержки рыбной отрасли, выделенных закрытому акционерному обществу "Рыбхоз "Клинский" Московской области в 1995-1997 годах.

3. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета и государственной поддержки рыбной отрасли ОАО "Бисеровский рыбокомбинат" в 1995-1997 годах.

4. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета и государственной поддержки рыбной отрасли, выделенных Росрыбхозом Союзу предприятий рыбного хозяйства Краснодарского края "Краснодаррыба" в 1995-1997 годах.

5. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета и государственной поддержки рыбной отрасли, выделенных в 1997 году Росрыбхозом производственно-коммерческой фирме "Рыба" (акционерное общество закрытого типа).

6. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета и государственной поддержки рыбной отрасли, выделенных Росрыбхозом государственному предприятию Краснодарскому научно-исследовательскому институту рыбного хозяйства (КрасНИИРХ) и Отделу воспроизводства проходных и полупроходных рыб КрасНИИРХа (ОВППР КрасНИИРХ) в 1995-1997 годах.

7. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета и финансовой поддержки рыбной отрасли, выделенных федеральному государственному предприятию "Темрюкский осетровый рыболовный завод" Краснодарского края в 1995-1997 годах.

8. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета и финансовой поддержки рыбной отрасли выделенных Росрыбхозом, федеральному государственному предприятию "Тривенский осетровый рыболовный завод" в 1995-1997 годах.

9. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета и финансовой поддержки рыбной отрасли, выделенных ассоциации рыболовных предприятий Республики Адыгея "Адыгрыбхоз" в 1995-1997 годах и истекший период 1998 года.

10. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета и государственной поддержки рыбной отрасли, выделенных ассоциации сельскохозяйственных предприятий по рыболовству "Ставропольрыбпром" в 1995-1997 годах.

11. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета и государственной поддержки рыбной отрасли, выделенных АО "Племзавод "Ставропольский" Изобильненского района за 1995-1997 годы.

12. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета и государственной поддержки рыбной отрасли, выделенных АООТ

"Ставропольский опытно-механический завод" в 1995-1997 годах.

13. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета и государственной поддержки рыбной отрасли, выделенных Росрыбхозом открытому акционерному обществу "Лесосибирский рыбозавод" в 1995-1997 годах.

14. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета и государственной поддержки рыбной отрасли, выделенных Росрыбхозом открытому акционерному обществу "Хакасский рыбокомбинат" в 1995-1997 годах.

15. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета и государственной поддержки рыбной отрасли, выделенных ОАО "Ивановский рыбокомбинат" в 1995-1997 годах.

16. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета и государственной поддержки рыбной отрасли, выделенных ЗАО "Тюменьрыбпром" в 1995-1997 годах.

17. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета и государственной поддержки рыбной отрасли, выделенных Абалакскому экспериментальному рыбозаводному заводу Тюменской области в 1995-1997 гг.

18. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета и государственной поддержки рыбной отрасли, выделенных госпредприятию "Сибирский научно-исследовательский и проектно-конструкторский институт рыбного хозяйства" за 1995-1997 годы.

19. Сводный акт комплексной ревизии целевого использования средств федерального бюджета и государственной поддержки рыбной отрасли, выделенных Росрыбхозу в 1995-1997 годах.

С материалами проверки, изложенными в актах, ознакомлены под роспись руководители и главные бухгалтера соответствующих организаций и предприятий. Сводный акт комплексной ревизии подписан без замечаний руководством Росрыбхоза.

Росрыбхоз, его структура, задачи и функции по использованию средств федерального бюджета и государственной поддержки рыбной отрасли

Ассоциация "Государственно-кооперативное объединение рыбного хозяйства" (Росрыбхоз) является правопреемником Государственно-кооперативного объединения рыбного хозяйства (Росрыбхоз), созданного в соответствии с постановлением Совета Министров РСФСР от 6 сентября 1988 г. № 369 на базе рыболовецких колхозов, предприятий и организаций Госагропрома РСФСР, Госагропрома Нечерноземной зоны РСФСР, упраздненного Министерства рыбного хозяйства РСФСР и действовавшего на основании положения, утвержденного постановлением Совета Министров РСФСР от 20 февраля 1989 г. № 57 с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 апреля 1993 г. № 326.

В настоящее время Росрыбхоз в своей деятельности руководствуется постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 1997 г. № 1625 "Об Ассоциации "Государственно-кооперативное объединение рыбного хозяйства (Росрыбхоз)", уставом, принятым на собрании членов Ассоциации 31 марта 1998 г., приказом Минсельхозпрода России от 10.02.98 г. № 77 и соглашением о взаимодействии с Минсельхозпродом России от 27.03.98 г.

На Росрыбхоз возложена реализация следующих задач:

- воспроизводство и рациональное использование водных биоресурсов;
- реализация экономической политики в рыбном хозяйстве Российской Федерации;
- осуществление государственной поддержки организаций, входящих в систему Росрыбхоза;
- обеспечение мобилизационной подготовки и гражданской обороны входящих в систему Росрыбхоза организаций независимо от формы собственности;
- иных задач по вопросам деятельности рыбохозяйственного комплекса.

Ассоциация "Росрыбхоз" является некоммерческой организацией.

По состоянию на 1 января 1998 г. в системе Росрыбхоза на добровольной основе объединено 587 предприятий и организаций различных форм собственности, расположенных в 63 регионах Российской Федерации. Из них - 105 предприятий, находящихся в государственной собственности, в том числе 79 - в федеральной. В составе Росрыбхоза находятся практически все рыбопроизводные заводы, рыбодобывающие, обрабатывающие, судостроительные и судоремонтные предприятия, научно-исследовательские институты, комбикормовые и тарные заводы, имеющие общепромышленное значение.

Предприятия системы Росрыбхоза в 1997 году обеспечили улов 167,9 тыс. тонн рыбы, или 80,3 % от общего улова во внутренних водоемах Российской Федерации, произвели 39,6 тыс. тонн (77,5 %) товарной рыбы и 190 тыс. тонн (82,2 %) пищевой рыбной продукции, включая консервы. Решением проблемы искусственного воспроизводства рыбных запасов внутренних водоемов занимаются 43 государственных специализированных рыбных предприятия федеральной собственности, входящие в состав Росрыбхоза. Эти предприятия ежегодно выращивают и выпускают во внутренние водоемы от 4,8 до 5,5 млрд. штук молоди и личинок ценных видов рыб, или 79-82 % от их общего количества, выращиваемого для зарыбления внутренних водоемов. Предприятия Росрыбхоза выращивают более 95% рыбопосадочного материала сиговых рыб и байкальского омуля. За счет искусственного воспроизводства сформировано 90% запасов осетровых в Азовском бассейне, 60% частиковых и 40% сиговых рыб,

что обеспечивает более половины их общего вылова во внутренних водоемах.

Одной из важнейших функций Росрыбхоза является финансирование предприятий и организаций, входящих в его состав, за счет федерального бюджета и средств государственной поддержки рыбной отрасли. В том числе: операционных расходов, капитальных вложений, лизинговых операций, дотаций, важнейших общепромышленных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, других расходов по государственной поддержке.

За 1995-1997 годы Росрыбхозом было получено и направлено предприятиям и организациям 256248 млн. рублей* средств федерального бюджета и 35134,4 млн. рублей средств государственной поддержки рыбной отрасли.

Планирование, выделение и использование средств федерального бюджета на капитальные вложения

В течение 1995-1997 годов в системе Росрыбхоза велись строительство и реконструкция 70 объектов.

Кроме того, в рыбохозяйственных предприятиях строилось 65 складов-холодильников для рыбопродукции.

Лимиты централизованных капитальных вложений для предприятий, занимающихся рыбозаводством, промыслом и переработкой рыбы внутренних водоемов, устанавливает адресно Минсельхозпрод России. На 1995 год лимиты капитальных вложений доведены Росрыбхозу в объеме 75500 млн. рублей, из которых 3000 млн. рублей предназначались для приобретения оборудования.

На 1996 год лимит капитальных вложений Росрыбхозу доведен в объеме 61164 млн. рублей, в том числе 11500 млн. рублей - на жилищное строительство, 2250 млн. рублей - на приобретение рыбопромыслового флота и оборудования и 10300 млн. рублей - на приобретение холодильников. При этом из перечня объектов были исключены 33 предприятия, имевшие лимиты капитальных вложений в 1995 году, и дополнительно включены 8 новых предприятий.

Лимиты капитальных вложений на 1997 год Росрыбхозу первоначально были доведены в объеме 4000 млн. рублей без разбивки по объектам и предусматривали финансирование в счет проведения взаимозачетов. В последующем лимит был уточнен и определен в объеме 38514 млн. рублей, из которых 27100 млн. рублей выделялось по подразделу "Земельные ресурсы" и 11414 млн. рублей - по статье 22 раздела "Сельское хозяйство и рыболовство". В перечень было включено 33 объекта, в том числе 5 предприятий, не имевших лимитов в 1995 и 1996 годах. При этом 15 предприятий, имевших лимиты

* Здесь и далее средства 1995-1997 гг. - в неденоминированных рублях, 1998 г. - в денонмированных рублях.

централизованных капвложений в 1996 году и не завершивших строительство, из перечня объектов, финансирование которых ведется за счет средств федерального бюджета, были исключены.

В ходе ревизии установлено, что в нарушение приказа Минсельхоза России от 4.01.94 г. № 2 "О порядке рассмотрения и утверждения ТЭО и проектов на строительство в системе Минсельхоза России" Росрыбхоз издал приказ от 3.03.94 г. № 3 "О порядке рассмотрения и утверждения ТЭО и проектов на строительство в системе Росрыбхоза", которым разрешил (п.2.3) утверждать проекты на строительство сметной стоимостью до 5 млн. рублей (в ценах 1991 года), в том числе до 2,5 млн. рублей по объектам, входящим в состав Росрыбхоза, - объединениями, акционерными обществами, рыбколхозсоюзами, предприятиями других организационных форм, непосредственно входящими в состав Росрыбхоза, в то время как в приказе Минсельхоза России (п.2.2) утверждение проектов сметной стоимостью до 5 млн. рублей по объектам непосредственного подчинения возложено на руководителей подразделений министерства. В результате из 70 объектов, строящихся за счет средств федерального бюджета, только для 12 проектно-сметная документация утверждена на федеральном уровне (Минсельхозом России, Минрыбхозом СССР, Росрыбхозом), по остальным - руководителями предприятий и региональных органов, входящих в Росрыбхоз, а по отдельным объектам работы выполняются без утверждения сводных сметных расчетов строительства.

Финансирование капитальных вложений Росрыбхоза из федерального бюджета в 1995 году осуществлено в объеме 43953 млн. рублей, из которых 38953 млн. рублей, или 88,6 % всех средств, предназначались на погашение кредиторской задолженности за выполненные работы в 1994 году; в 1996 году - 43898 млн. рублей, в том числе на погашение кредиторской задолженности за 1995 год - 35936,3 млн. рублей; в 1997 году - в объеме 58111 млн. рублей, из которых 42331 млн. рублей - в счет погашения кредиторской задолженности за 1996 год.

В результате ежегодного недофинансирования из федерального бюджета установленных лимитов по состоянию на 1 января 1998 г. кредиторская задолженность за выполненные работы по капитальному строительству по Росрыбхозу составила 37869,4 млн. рублей.

Недостаточное и не в полном объеме, учитывая выделенные лимиты, финансирование капитальных вложений, просчеты, допускаемые при их планировании, нарушения в использовании выделяемых средств и упущения в организации строительства привели к приостановке в 1996 году строительства 20 объектов. По состоянию на 1.01.98 г. объемы незавершенного строительства по предприятиям системы Росрыбхоза составили 140511 млн. рублей, что больше, чем на 1.01.96 г., на 49314 млн. рублей, или 54 процента. Одновременно растет выбытие основ-

ных фондов и снижается их обновление. В 1997 году выбытие основных фондов составило 6,7 %, а степень ввода - 2,2 %, тогда как в 1995 году они составляли 4,8 и 3,6 % соответственно.

Получение и использование средств на капитальные вложения в виде сельскохозяйственной продукции и продовольствия

В соответствии с разрядкой Минсельхозпрода России Росрыбхоз совместно с Минсельхозпродом России заключили договора с рядом коммерческих организаций на получение сельхозпродукции и продовольствия в счет причитающихся им средств федерального бюджета. В 1996 году было подписано 6 таких договоров и соглашений на общую сумму 40433 млн. рублей. В 1997 году было подписано два соглашения на общую сумму 29300 млн. рублей.

Всего в 1996-1997 годах должно было быть получено продукции по заключенным договорам на сумму 69763 млн. рублей.

В ходе ревизии установлено, что предприятиями Росрыбхоза указанная продукция получена на 62324 млн. рублей, в том числе в 1996 году - на 26733,8 млн. рублей, или меньше, чем предусматривалось по договорам, на 13699,2 млн. рублей (33,9 %) и на 35590,2 млн. рублей в 1997 году.

До настоящего времени предприятия-поставщики не поставили Росрыбхозу продукции на 7439 млн. рублей, или 10,7 % от объема, предусмотренного договорами.

Из полученной предприятиями Росрыбхоза продукции на сумму 62324 млн. рублей часть ее стоимостью 53805,5 млн. рублей реализована по цене ниже цены поставки в среднем на 17,4 процента. В результате за счет этого потеряно 12151,6 млн. рублей причитающихся им средств.

Из общей суммы средств в объеме 41653,93 млн. рублей, причитающихся предприятиям Росрыбхоза за проданную продукцию, по состоянию на 1.05.98 г. недополучено 12167 млн. рублей, или 29,2% вырученных средств. Кроме того, продукция стоимостью 8518,5 млн. рублей (13,7 % от общего объема поставки) до настоящего времени находится на складах рыбохозяйственных предприятий.

Таким образом, из общего количества средств федерального бюджета, выделенных в виде продовольствия в 1996-1997 годах, Росрыбхозом до настоящего времени не используются по целевому назначению 40276,1 млн. рублей, или 57,7 % выделенных средств. Из них: недопоставлена продукция на 7439 млн. рублей (10,7 %), потеряно из-за разницы в цене продукции при поставке и ее реализации 12151,6 млн. рублей (17,4 %), не оплачено покупателями продукции на 12167 млн. рублей (17,44 %) и на 8518,7 млн. рублей (12,2 %) продукция находится на хранении.

Как установлено, Росрыбхоз допускает неэффективное использование средств, полученных на капи-

тальные вложения, отвлекает их на нецелевые нужды.

В 1996 году Росрыбхозом было выделено на капитальные вложения АО "Дагрыбхоз" 4800 млн. рублей (в виде товарной продукции), или больше выделенных ему в 1995 году и 1996 годах лимитов в 2,7 раза и фактически освоенных средств - в 1,7 раза; АО "Ингушрыбхоз", не имея лимитов, получил товарной продукции на 500 млн. рублей; АО "Волгоградрыбком" имел лимиты, однако, не выполняя строительных работ, также получил продукцию на 800 млн. рублей; АО "Лесосибирский рыбо-завод" лимитов капитальных вложений на 1995 и 1996 годы не имел, без должных оснований отчитался об освоении капитальных вложений за счет средств федерального бюджета в объеме 300 млн. рублей, а профинансирован в размере 1600 млн. рублей. В то же время ассоциация "Калмрыбхоз" была профинансирована в объеме 287 млн. рублей, что меньше доведенных лимитов в 3 раза и фактически выполненных работ - в 3,3 раза; Востсибрыб-центр при лимитах капвложений на 1995 и 1996 го-ды 2800 млн. рублей не финансировался.

Росрыбхоз в 1995-1997 годах разрешал Красно-дарскому научно-исследовательскому институту рыбного хозяйства использовать выделенные сред-ства на погашение кредиторской задолженности по капитальным вложениям на приобретение транс-портных средств, на которые он приобрел три легко-вых автомобиля общей стоимостью 124,8 млн. руб-лей.

В ходе ревизии выявлены и другие факты неэф-фективного и нецелевого использования выделенных средств, которые отражены в прилагаемых актах проверок конкретных предприятий.

Росрыбхоз и большинство предприятий и органи-заций, входящих в его состав, не обеспечивают вы-полнение требований Временного положения о фи-нансировании и кредитовании капитального строи-тельства на территории Российской Федерации в части максимального привлечения собственных, за-емных и других средств при строительстве объектов с использованием средств федерального бюджета, а также постановления Правительства Российской Федерации от 1 мая 1996 г. № 534 "О дополнитель-ном стимулировании частных инвестиций в Россий-ской Федерации" (п.4) по оказанию государственной поддержки в реализации инвестиционных проектов за счет средств федерального бюджета от 20 до 50 % сметной стоимости в зависимости от категории про-екта и выделения средств акционерным обществам на условиях закрепления в государственной собст-венности части их акций.

За 1995-1997 годы на строящихся объектах Рос-рыбхоза было освоено 141500 млн. рублей капи-тальных вложений, из которых 124902 млн. рублей, или 88,3 %, - средства федерального бюджета, 2395 млн. рублей (1,7 %) - средства региональных бюджетов и 11926 млн. рублей (8,4 %) - средства застрой-

щиков. Из 70 строящихся объектов на 55 использо-вались средства только федерального бюджета. На строительстве и реконструкции 47 предприятий и организаций, имеющих частную и смешанную фор-му собственности, за три года освоено за счет средств федерального бюджета 62297 млн. рублей. Однако доля государства в уставном капитале этих предприятий не выделена.

Обоснованность получения и целевое использование средств федерального бюджета на операционные расходы

В соответствии с приказами Минсельхозпрода России по статье 31 "Текущее содержание подве-домственных учреждений" структурам Росрыбхоза был утвержден лимит бюджетных ассигнований на 1995 год в размере 15500 млн. рублей, на 1996 год - 30700 млн. рублей, на 1997 год - 45090 млн. рублей.

Фактическое выделение средств составило по 1995 году 18294,2 млн. рублей, в том числе по зара-ботной плате с начислениями - 8639 млн. рублей; в 1996 году - 24362 млн. рублей, из них по заработной плате - 22862 млн. рублей, в 1997 году - 43335 млн. рублей и 41335 млн. рублей соответственно. Недо-финансирование Росрыбхоза на текущее содержание подведомственных учреждений от утвержденных на-значений в 1996 году составило 6338 млн. рублей, или 20,6 %; в 1997 году - 1755 млн. рублей, или 4 процента.

В пределах лимитов, сообщенных Минсельхоз-продом России, Росрыбхозом утверждались лимиты по подведомственным структурам. Сметы расходов средств в разрезе статей в 1995-1996 годах на опера-ционные расходы ни Минсельхозпродом России, ни Росрыбхозом не составлялись и не утверждались.

Текущее финансирование подведомственных Росрыбхозу структур осуществлялось ежемесячно. Имелись задержки по перечислению средств. Так, средства, поступившие 8 января 1995 г. в размере 452 млн. рублей, были разассигнованы 18 января 1995 г. с задержкой в 10 дней. С задержкой на 14 дней были перечислены средства Федеральному се-лекционно-генетическому центру в размере 40 млн. рублей и Государственному научно-исследо-вательскому институту озерного и речного рыбного хозяйства (ГосНИИОРХ) - 30 млн. рублей. ЗАО "Рыбхоз "Клинский" средства в размере 65 млн. руб. были задержаны на 47 дней, Запсибгосрыбфлот-инспекции - на 25 дней в размере 20 млн. рублей.

В целом финансирование операционных расхо-дов в 1995-1997 годах рыбоводных заводов произво-дилось неритмично и практически средства из бюд-жета выделялись только на заработную плату.

Проверкой установлено, что в нарушение инст-рукции от 5.04.82 г. № 45 "О порядке финансирова-ния из государственного бюджета операционных расходов, объединений, предприятий и организаций системы Минрыбхоза СССР" Росрыбхозом в 1997 году утвержден лимит и перечислены средства фе-

дерального бюджета в объеме 56,9 млн. рублей на содержание группы по планированию и координации работ по воспроизводству рыбных запасов Краснодарского края.

Обоснованность получения и целевое использование средств

государственной поддержки рыбной отрасли

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации ежегодно, начиная с 1994 года, иностранным и российским (с участием иностранного капитала) юридическим лицам выдается разрешение (за плату) на вылов рыбы и других водных биологических объектов в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации. Вырученные средства направляются на государственную поддержку рыбной отрасли.

За 1995-1997 годы Росрыбхозу было выделено таких средств в объеме 35134,4 млн. рублей, из них в 1995 году - 6500 млн. рублей, в 1996 году - 9050 млн. рублей и в 1997 году - 19584,4 млн. рублей.

Из полученных средств 10473,1 млн. рублей, или 29,8 %, было использовано на выполнение научно-исследовательских работ, имеющих отраслевое значение.

Кроме этого, из средств государственной поддержки Росрыбхозом было использовано для централизованной закупки оборудования и материально-технических ресурсов для рыбоводных заводов 6080 млн. рублей, или 17,3 % полученных средств. На осуществление международной деятельности для оплаты вступительных членских взносов, участия в работе Международного симпозиума по осетровым рыбам в Италии, а также в Международной выставке "Всемирная аквакультура-97" в г. Сизтле (США) израсходовано в 1996-1997 годах 117,43 млн. рублей.

Остальные средства в объеме 18463,87 млн. рублей использованы на цели воспроизводства и рыбо-разведения, улучшение материально-технического оснащения, реконструкцию и техническое перевооружение рыбоводных объектов.

Ревизией установлено, что Росрыбхозом не утверждались сметы по подведомственным структурам в разрезе статей расходов. Не производились расчеты по каждому назначению статьи. Отсутствуют сметы по объектам, подлежащим реконструкции и техперевооружению, а также на закупаемое оборудование адресно в разрезе рыбоводных заводов.

В платежных поручениях Росрыбхозом в графе о назначении платежа не указывался целевой характер перечисления средств, а обозначались лишь номер постановления Правительства Российской Федерации, в соответствии с которым они выделялись, и порядок использования в соответствии с ним. По истечению отчетного периода (поквартально) отчет о поступлении и целевом использовании полученных средств по установленной форме Росрыбхозом в

Госкомрыболовство России и Минфин России не представлялся.

Имеются задержки по срокам перечисления средств государственной поддержки со стороны Росрыбхоза подведомственным организациям. В ходе проверки платежных поручений по 1997 году было установлено, что средства, поступившие от Госкомрыболовства России, в размере 2000 млн. рублей (п/п от 12.03.97 г. № 187) были разассигнованы с задержкой на 15 дней, средства в размере 3000 млн. рублей (п/п от 23.04.97 г. № 306) распределялись по подведомственным организациям в течение 47 дней, средства в объеме 2250 млн. рублей (п/п от 22.05.97 г. № 424) разассигновывались в течение 60 дней, поступившие в июне 1997 года в размере 3000 млн. рублей (п/п от 14.07.97 г. № 580) - в течение 46 дней. Имеются в наличии остатки не разассигнованных денежных средств на расчетном счете Росрыбхоза, которые постоянно пополняются новыми поступлениями.

В нарушение Порядка использования средств государственной поддержки необоснованно были выделены средства государственной поддержки в 1996 году в размере 215 млн. рублей, в том числе Астраханскому рыбпромтехникуму - 30 млн. рублей, Астраханскому рыбВТУЗу - 75 млн. рублей, Компании "Таганка Продукьон" - 100 млн. рублей. Перечислено средств на приобретение материально-технических ресурсов в АО "Мосрыбснабсбыт" на 10 млн. рублей больше против установленного правлением Росрыбхоза. Необоснованно израсходованы средства и в 1997 году в размере 12,5 млн. рублей на оплату участия в выставке заведующего лабораторией Института биологии внутренних вод РАН В. И. Лукьяненко и профессора кафедры аквакультуры Астраханского государственного технического университета Л. В. Ветвицкой.

Выделение средств федерального бюджета на компенсацию стоимости приобретенных комбикормов

Рыборазводящим хозяйствам определена компенсация 10 % стоимости приобретаемых комбикормов и 30 % стоимости при условии расположения хозяйств в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, с объемом выращивания рыбопосадочного материала 10 и более млн. штук. По данным, представленным Росрыбхозом, рыборазводящими предприятиями в период с 1995 по 1997 годы приобретено комбикормов на 313320 млн. рублей, в том числе в 1995 году - на 52780 млн. рублей, в 1996 году - на 53540 млн. рублей, в 1997 году - на 287000 млн. рублей.

Выплачено компенсации за 1995-1997 годы 16800 млн. рублей, что составляет 5,3 %, в том числе в 1995 году - 3200 млн. рублей (6%), в 1996 году - 3500 млн. рублей (6,4%), в 1997 году - 10125 млн. рублей (4,8%).

В 1997 году компенсация выплачивалась выделением товарных ресурсов - зерна и комбикормов.

Как показала ревизия, Росрыбхоз не имеет документально подтвержденных данных рыбопроизводящих предприятий по затратам на приобретение комбикормов по объемам воспроизводства, не выполняет установленный порядок в части оформления документов, обосновывающих правомерность получения компенсации стоимости приобретенных комбикормов.

В результате допускается необоснованная выплата компенсации хозяйствам, которым она не положена. Из 18 рыбопроизводящих хозяйств, получивших данные средства в 1995 году, 6 производят от 1 до 7 млн. штук рыбопосадочного материала.

Минсельхозпрод России в нарушение установленного порядка принимает решение о выплате средств федерального бюджета на компенсацию стоимости приобретенных комбикормов без обоснованного и надлежащим образом оформленного расчета.

Всего за 1995-1997 годы с нарушением действующего порядка и без учета фактических затрат предприятиям Росрыбхоза перечислено на компенсацию стоимости приобретенных комбикормов 13017 млн. рублей средств федерального бюджета.

Использование средств федерального бюджета и государственной поддержки рыбной отрасли на НИОКР

Научно-исследовательские и проектно-конструкторские работы (НИОКР) в системе Росрыбхоза осуществляют семь научно-исследовательских институтов, входящих в состав ассоциации.

Всего в 1995 году научно-исследовательские организации (НИО) Росрыбхоза выполнили НИОКР по 354 темам на 10217,8 млн. рублей, в том числе 108 разработок на 4223 млн. рублей выполнено за счет средств федерального бюджета. Заказчиком научно-исследовательских работ (НИР) выступали Росрыбхоз (39 тем на 792,1 млн. рублей), Минсельхозпрод России (42 темы на 1667,13 млн. рублей), Роскомрыболовство (27 тем на 1763,8 млн. рублей). Кроме того, по договорам с рыбохозяйственными и другими организациями, местными администрациями в 1995 году НИО Росрыбхоза выполнили 246 тем на 5994 млн. рублей.

В 1996 году подготовлена и одобрена коллегией Минсельхозпрода России и Президиумом Россельхозакадемии от 16.02.96 г. № 2-2/3 отраслевая научно-техническая программа на 1996-2000 годы "Аквакультура", направленная на систематизацию НИР по разработке и освоению системы рационального использования биологических ресурсов внутренних водоемов и ресурсосберегающих интегрированных биотехнологий культивирования и переработки рыбы и других гидробионтов.

В соответствии с программой разрабатываются планы НИОКР Росрыбхоза, утверждаемые на соответствующий год.

В 1996 году выполнено НИОКР по 255 темам на 18886 млн. рублей. За счет средств федерального бюджета НИО Росрыбхоза осуществлена 101 разработка на 11459 млн. рублей, в том числе профинансировано Росрыбхозом 4524 млн. рублей (49 тем), Минсельхозпродом России 2257 млн. рублей (15 тем), Госкомрыболовством России 4678 млн. рублей (37 тем) и 154 темы - по хозяйственным договорам с рыбохозяйственными организациями, организациями других ведомств, местными администрациями и природоохранными органами на 7427 млн. рублей.

В 1997 году выполнено НИОКР на 18913 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - на 9611 млн. рублей, или 50,8 процента. Через Росрыбхоз профинансировано 5157 млн. рублей, Минсельхозпрод России - 3001 млн. рублей, Госкомрыболовство России - 1453 млн. рублей. По хозяйственным договорам с рыбохозяйственными организациями, организациями других ведомств, местными администрациями и природоохранными органами НИР проведены на 9302 млн. рублей.

Завершенные в 1995-1997 году научно-технические разработки заслушаны на научно-техническом совете Росрыбхоза и секции рыбоводства и рыболовства Минсельхозпрода России.

Одним из основных недостатков работы НИО Росрыбхоза является невостребованность результатов НИР со стороны промышленных организаций (например, при наличии разработок по созданию высококачественных экструдированных кормов для товарной форели рыбоводные предприятия Росрыбхоза закупают импортные комбикорма).

Финансирование НИР, имеющих отраслевое значение, осуществлялось в 1995-1997 годах из средств государственной поддержки рыбной отрасли.

НИОКР выполнялись НИО в 1995-1997 годах на основании сводного плана НИОКР Росрыбхоза на соответствующий год с указанием стоимости темы, исполнителя и сроков выполнения.

На выполнение НИР составляются договоры с определением размера и форм оплаты в соответствии с калькуляциями. Оплата производится на основании актов сдачи-приема научно-технической продукции.

Как показала ревизия, вследствие недостаточности централизованного финансирования НИОКР в критическом состоянии находятся работы по селекции и генетике, выполняемые Федеральным селекционно-генетическим центром по рыбоводству. Если в 1995 году объем финансирования данного направления НИОКР составлял 2000 млн. рублей, то в 1997 году оно практически не финансировалось, а результаты многолетних работ отечественных селекционеров могут быть утрачены. Растет коммерциализация деятельности НИО Росрыбхоза, допускается

промысловый лов рыбы с использованием исследовательских судов.

Уменьшается объем финансирования исследований сырьевой базы внутренних водоемов (озер, рек и водохранилищ) со стороны департамента по рыболовству Минсельхозпрода России. При потребности в 5000 тыс. рублей (в ценах 1998 года) институтам на 1998 год выделено 2500 тыс. рублей. Исследовательский флот ежегодно уменьшается в связи с его полным износом, что приводит к получению менее достоверных данных при оценке запасов рыб и возможной величины их изъятия.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11.10.97 г. № 1291 "О государственной аккредитации научных организаций" НИО Росрыбхоза должны были пройти государственную аккредитацию в 1997 году, однако, на момент проверки, аккредитация не завершена.

Формирование и использование средств внебюджетного фонда НИОКР

Внебюджетный фонд НИОКР Росрыбхоза создан в 1996 году и включен в Единый реестр отраслевых и межотраслевых внебюджетных фондов НИОКР. Росрыбхозом разработаны и утверждены положение и регламент внебюджетного фонда НИОКР. Формирование фонда осуществляется за счет отчислений предприятий и организаций независимо от форм собственности в размере 1,5 % от себестоимости реализуемой продукции (работ, услуг), начислений на себестоимость доходов от деятельности фонда, добровольных денежных взносов юридических и физических лиц.

В соответствии с картой включения в Единый реестр в формировании фонда НИОКР должны принимать участие 74 предприятия Росрыбхоза, среднегодовой размер поступлений в фонд определен в 3000 млн. рублей.

В 1997 году в формировании внебюджетного фонда НИОКР Росрыбхоза принимали участие 3 организации. За счет их отчислений фонд был сформирован в размере 113,7 млн. рублей, или 3,8 % от запланированного объема. В 1998 году формирование фонда не ведется.

Поступившие средства внебюджетного фонда использовались полностью на оплату НИР по плану НИОКР Росрыбхоза, однако при распределении средств фонда НИОКР нарушался регламент внебюджетного фонда в части оформления заявок на финансирование организации экспертиз проектов.

В нарушение Положения о внебюджетном фонде НИОКР Росрыбхоз отчисления в размере 25 % средств фонда в Российский фонд технологического развития ГКНТ России не осуществлял (п.5.6).

Использование средств федерального бюджета, предусмотренных Росрыбхозу по лизингу

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.94 г. № 686 "Об ор-

ганизации обеспечения агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией на основе долгосрочной аренды (лизинга)" по просьбе Росрыбхоза в номенклатуру машиностроительной продукции включено рыболовное оборудование и маломерный флот рыбного хозяйства.

Подведомственные Росрыбхозу предприятия подавали заявки на 1995 и 1996 годы в краевые и областные агроснабы, однако при распределении лимитов потребность этих предприятий не учитывалась.

Правительство Российской Федерации предложило Минсельхозпроду России (поручение от 11.02.97 г. № АЗ-П1-04046), учитывая высокий процент износа рыбопромыслового флота (до 73%) и технологического оборудования (до 65%), выделить Росрыбхозу отдельной строкой на 1997 год лимит по лизингу в размере 50 млрд. рублей.

В соответствии с этим поручением Минсельхозпрод России выделил Росрыбхозу лимит по лизингу в объеме 20 млрд. рублей.

Росрыбхоз распределил доведенный лимит между подведомственными организациями и обратился с просьбой к АООТ "Росагроснаб" заключить договоры с ними на приобретение флота и оборудования.

В ходе проверки установлено, что фактически на 1997 год заключено всего 3 договора финансового лизинга с рыболовческими хозяйствами Ростовской области на сумму 7500 млн. рублей.

По другим регионам договоры не заключались и поставка не осуществлялась по причине перечисления в 1997 году Минсельхозпродом России средств АООТ "Росагроснаб".

Таким образом, вследствие недофинансирования Минсельхозпродом России АООТ "Росагроснаб" недопоставил по лизингу предприятиям Росрыбхоза малых судов и оборудования на 12,5 млрд. рублей.

Состояние бухгалтерского учета и отчетности.

Обеспечение сохранности основных средств и других материальных ценностей и порядок их списания

Бухгалтерский учет в Росрыбхозе организован в соответствии с приказом Минфина России от 03.11.93 г. № 122 для учреждений, состоящих на бюджете, и ведется по журнально-ордерной системе. По состоянию на 1.01.98 г., в Росрыбхозе имелось три счета:

- бюджетный счет 311206640 в АКБ "СБС-АГРО" без остатка на 1.01.98 г.;
- расчетный счет 404001 в ОПЕРУ ЦБ РФ без остатка на 1.01.98 г.;
- расчетный счет 351931 в КБ "Рыбхозбанк" с остатком на 1.01.98 г. 1947,4 млн. рублей.

На момент проверки Росрыбхоз имел два счета:

- бюджетный счет 40106810600570430017 в АКБ "СБС-АГРО";
- расчетный счет 40703810600001050017 в КБ "Рыбхозбанк".

За проверяемый период (1995-1997 гг.) бюджетный счет Росрыбхоза использовался для расчетов по операционным расходам и для финансирования капитальных вложений.

Формирование средств в период 1995-1997 годов на расчетных счетах происходило в основном за счет средств государственной поддержки рыбной отрасли, отчислений подведомственных организаций на содержание аппарата управления Росрыбхоза и прочих поступлений от результатов хозяйственной деятельности.

По централизованным операциям разрабатываются выписки из расчетного счета в банке. Банковские выписки при выборочной проверке соответствуют движению средств на счетах. Ведутся карточки аналитического учета по различным расчетам. Данные журналов-ордеров заносятся в Главную книгу по синтетическим счетам.

По записям Главной книги составляется сальдовый баланс по централизованным операциям. Расхождения данных аналитического учета и показателей балансовых счетов в оборотном балансе не установлено. Аналитический учет соответствует синтетическому. Постановка и ведение учета отвечает требованиям Положения о бухгалтерском учете и отчетности в Российской Федерации от 26.12.94 г. № 170.

Сводный годовой бухгалтерский отчет Росрыбхоза составляется по отраслевому принципу по 3 направлениям деятельности: по сельскому хозяйству, по промышленному производству, по обслуживанию.

В то же время в Росрыбхозе отсутствует приказ об учетной политике организации, что является нарушением приказа Минфина России от 28.07.94 г. № 100 «Об утверждении положения по бухгалтерскому учету (учетная политика на предприятиях)». Ежегодная сводная бухгалтерская отчетность Росрыбхоза неполноценна, так как не все организации (около 20 %) отчитываются о результатах деятельности и достигнутых показателях за соответствующий год.

В соответствии с Правилами ведения кассовых операций и денежных документов, утвержденными Банком России от 22.09.93 г. № 40, в Росрыбхозе ве-

дется учет кассовых операций и денежных документов. Установленный банком лимит денежной наличности составляет 3 млн. рублей.

Кассовая книга пронумерована, прошнурована и опечатана сургучной печатью, заверена подписями руководителя, главного бухгалтера.

Регулярно по истечении месяца составляется акт наличия денежных средств в кассе, подписываемый главным бухгалтером, заместителем главного бухгалтера и кассиром.

Финансово-экономические показатели предприятий Росрыбхоза. Наличие кредиторской и дебиторской задолженностей и реальность их погашения

В целом по всем видам деятельности предприятиями и организациями Росрыбхоза получено: в 1995 году - 49894 млн. рублей прибыли, в 1996 году - 90930 млн. рублей убытков, в 1997 году - 72132 млн. рублей убытков.

Из общего числа предприятий, включенных в сводный бухгалтерский отчет Росрыбхоза (435), в 1995 году 142 предприятия (33%) закончили год с убытком. Задолженность их перед бюджетом составила 34598 млн. рублей.

В 1996 году число убыточных предприятий достигло 250, или 58% от общего количества предприятий Росрыбхоза, включенных в сводный баланс. Задолженность перед бюджетом составила 45994 млн. рублей.

1997 год закончили с убытками 233 предприятия, или 59 % от их общего количества включенных в сводный бухгалтерский отчет. Задолженность перед бюджетом составила 69170 млн. рублей.

По данным бухгалтерского учета, износ основных фондов предприятий Росрыбхоза увеличился с 41,4 до 59 % в 1997 году.

Сложившиеся экономические условия деятельности предприятий и организаций Росрыбхоза привели к их сложному финансовому положению. Суммарный объем дебиторской и кредиторской задолженности по предприятиям Росрыбхоза с учетом просроченной составил:

Дебиторская задолженность

| | |
|----------|--------------------|
| 1995 год | 177360 млн. рублей |
| 1996 год | 182831 млн. рублей |
| 1997 год | 234787 млн. рублей |

При этом на начало 1998 года 18,5 % объемов дебиторской задолженности и 28,8 % кредиторской задолженности были просроченными, а кредиторская задолженность в 2,3 раза превышает дебиторскую.

За проверяемый период расчетный показатель коэффициента текущей ликвидности, определяющий платежеспособность предприятия, составил: в 1995

Кредиторская задолженность

| |
|--------------------|
| 322447 млн. рублей |
| 420487 млн. рублей |
| 533785 млн. рублей |

году - 1,1; в 1996 году - 1,3; в 1997 году - 1,4, что свидетельствует о возможности признания структуры баланса Росрыбхоза неудовлетворительной.

Экономический анализ деятельности предприятий Росрыбхоза за проверяемый период показал, что без оздоровления их финансового состояния реальной возможности погасить кредиторскую и дебиторскую задолженности нет.

Организация ведомственного контроля за использованием средств федерального бюджета и государственной поддержки рыбной отрасли

За 1995-1997 годы было проведено две проверки распределения и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных Росрыбхозу. По их результатам отмечалось, что Росрыбхозом допускалось использование бюджетных средств не по целевому назначению, задерживалось их перечисление подведомственным организациям, недостаточно контролировалось использование средств подведомственными организациями.

По результатам данных проверок Росрыбхозом изданы приказы (от 29.03.96 г. № 8 и от 13.08.97 г. № 33), в которых определены меры по устранению выявленных недостатков.

По информации Росрыбхоза, в 1995-1997 годах его работниками осуществлялись проверки целевого использования бюджетных средств и средств государственной поддержки рыбной отрасли с обсуждением их результатов на заседаниях Правления Росрыбхоза.

Однако, как показала ревизия, приказы по Росрыбхозу от 29.03.96 г. № 8 и от 13.08.97 г. № 33 не выполнялись, актов проверок и других материалов не представлено.

Ревизионная комиссия Росрыбхоза в течение 1995-1997 годов не осуществляла контроль за финансово-хозяйственной деятельностью, в том числе за целевым использованием средств федерального бюджета и государственной поддержки рыбной отрасли, предусмотренный пунктом 5.10 устава Росрыбхоза.

В результате неудовлетворительного ведомственного контроля Росрыбхоза за целевым использованием средств федерального бюджета и государственной поддержки рыбной отрасли в его подведомственных организациях в течение 1995-1997 годов допускались значительные нарушения.

Результаты проверки отдельных предприятий и организаций Росрыбхоза по целевому использованию средств федерального бюджета и государственной поддержки рыбной отрасли

При проверке деятельности 18 организаций и предприятий системы Росрыбхоза, проведенной в ходе комплексной ревизии, выявлено:

1. Международная экономическая ассоциация "Акваресурс" (далее - МЭА "Акваресурс") из выделенных на капитальные вложения Росрыбхозом средств федерального бюджета за 1995-1997 годы 791,07 млн. рублей использовала не по целевому назначению, в том числе на оплату расходов по обеспечению собственной производственно-хозяйственной деятельности - 103,23 млн. рублей.

В 1995 году МЭА "Акваресурс" управлением федерального казначейства по г. Химки было перечислено на бюджетный счет в Московском городском

банке 4900 млн. рублей на капитальные вложения. Однако до настоящего времени, в связи с банкротством банка, МЭА "Акваресурс" использовать 3795,2 млн. рублей не имеет возможности.

2. Союз предприятий рыбного хозяйства Краснодарского края "Краснодаррыба" использовал средства, выделенные в 1995-1997 годах на операционные расходы, без утвержденных смет. Сверх установленного Росрыбхозом лимита в 1997 году было перечислено бюджетных средств на операционные расходы в объеме 211 млн. рублей, в том числе Темрюкскому осетровому рыбноводному заводу - 69 млн. рублей, Ачуевскому осетровому рыбноводному заводу - 59,2 млн. рублей, Ейскому экспериментальному хозяйству по разведению и воспроизводству рыб - 59,7 млн. рублей.

Выделенные из федерального бюджета в 1995 году средства на компенсацию части стоимости приобретенных комбикормов в объеме 70 млн. рублей и в 1997 году в объеме 861,7 млн. рублей "Краснодаррыбой" выплачены хозяйствам, не отвечающим требованиям порядка, утвержденного Минсельхозпродом России и Минфином России в части выращивания более 10 млн. штук рыбопосадочного материала, представления подтверждающих документов об объеме приобретенных комбикормов и фактических затратах на эти цели.

В нарушение постановления Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 20 июня 1993 г. № 585 "О государственной экспертизе градостроительной и проектно-сметной документации и утверждении проектов строительства" и Временного положения о финансировании и кредитовании капитального строительства на территории Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 1994 г. № 220, Росрыбхоз после получения извещения о выделенных лимитах капитальных вложений и перечня объектов, финансируемых из федерального бюджета, вносил изменения в утвержденный Минэкономикой России и Минсельхозпродом России в перечень строек и выделенные им из федерального бюджета объемы капитальных вложений.

В 1995 году таких объектов было включено 7, при этом один объект из утвержденного перечня исключен. В 1996 году было включено дополнительно 10 объектов, а три утвержденных исключены.

Таким образом, средства в объеме 4988,9 млн. рублей были направлены на строительство объектов, не включенных в установленном порядке в перечень строек, финансируемых из федерального бюджета, или использованы не по целевому назначению.

При реализации сельскохозяйственной продукции, полученной в счет финансирования капитальных затрат из федерального бюджета, своевременно не востребованы средства в объеме 1207,9 млн. рублей.

3. Темрюкский осетровый рыбноводный завод в нарушение порядка об использовании средств госу-

дарственной поддержки в 1995 году, согласованного Минфином России и Госкомрыболовством России от 6 марта 1995 г. № 09-04-02/4 и 17У, израсходовал средства государственной поддержки рыбной отрасли не по целевому назначению - на выплату заработной платы в сумме 18,35 млн. рублей.

4. Краснодарский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства недофинансирован Росрыбхозом согласно выделенным лимитам и заключенным договорам на проведение НИР в объеме 259,9 млн. рублей и не обеспечил возврат коммерческими структурами средств за проданное им продовольствие в объеме 100,3 млн. рублей. Средства государственной поддержки в размере 495 млн. рублей были отвлечены не на целевые нужды и в ходе проверки восстановлены в полном объеме.

5. Гривенский осетровый рыбноводный завод в нарушение установленного порядка об использовании средств государственной поддержки в 1996 году использовал не по целевому назначению 82,9 млн. рублей, из которых 57 млн. рублей израсходовал на выплату заработной платы рабочим, а 25,9 млн. рублей - на оплату консультативно-методологических услуг производственно-коммерческой фирмы "Рыба".

6. Ассоциация рыбноводных предприятий Республики Адыгея "Адыгрыбхоз" с 1994 года ведет работы по реконструкции производственных мощностей Адыгейского осетрово-рыбноводного завода, на что получила и использовала 3136 млн. рублей средств федерального бюджета, в том числе в 1995 году - 580 млн. рублей, в 1996 году - 823 млн. рублей и в 1997 году - 1733 млн. рублей. Однако в нарушение требований Временного порядка финансирования и кредитования капитального строительства на территории Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 1994 г. № 220, на проведение этих работ отсутствуют сводная проектно-сметная документация и экспертные заключения государственной вневедомственной экспертизы и экологической экспертизы. Вследствие этого средства федерального бюджета получены необоснованно, а их использование - нецелевое.

Кроме этого, из полученных средств федерального бюджета на операционные расходы 289 млн. рублей использовано не по целевому назначению: на расходы, не предусмотренные утвержденной сметой расходов и в нарушение действующей инструкции, на приобретение легкового автомобиля ГАЗ-31029 "Волга", на оплату рыбопосадочного материала, выпущенного в водохранилища другими хозяйствами, и собственные нужды.

В ходе проверки 70 млн. рублей восстановлены на бюджетном счете ассоциации (п/п № 48 от 16.06.98 г.).

7. Специалистами управления федерального казначейства по Краснодарскому краю в ходе проверки, произведенной по просьбе Счетной палаты Рос-

сийской Федерации, установлено, что на Ачугевском осетровом рыбноводном заводе были завышены индексы перевода базисных цен в текущие, из-за чего допущен перерасход средств на строительство в объеме 78,2 млн. рублей. На Рязанском рыбноводном заводе (Краснодарский край) выявлено использование 26 млн. рублей средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения, не по целевому назначению.

8. ОАО "Бисеровский рыбокомбинат" 48 млн. рублей, полученных на разработку технической документации на рыбноводно-мелиоративные работы, использовало на оплату документации на очистные водопроводные сооружения (станция обезжелезивания).

9. ОАО "Ивановский рыбокомбинат" бюджетные средства, полученные на реконструкцию Востринского рыбопитомника в 1995 году, в размере 224,5 млн. рублей использовало на строительство цеха по переработке продукции, т. е. не по целевому назначению.

Из средств, выделенных на операционные расходы в 1995 году, 100 млн. рублей использованы на приобретение комбикормов для Юрьевоцкого рыбцеха, в 1997 году - 203,4 млн. рублей на заработную плату, что также является нецелевым использованием.

10. ЗАО "Рыбхоз "Клинский" из полученных средств федерального бюджета на операционные расходы 428,7 млн. рублей использовало на затраты, не предусмотренные сметой расходов и действующей инструкцией "О порядке финансирования из государственного бюджета операционных расходов объединений, предприятий и организаций системы Минрыбхоза СССР" от 5.04.82 г. № 45, или не по целевому назначению. Из них в 1995 году - 60,1 млн. рублей, в 1996 году - 242,4 млн. рублей, в 1997 году - 126,2 млн. рублей.

В 1995-1997 годах рыбхозу "Клинский" было выделено из федерального бюджета на компенсацию стоимости комбикормов 3120 млн. рублей в нарушение установленного Порядка. Из них в 1996 году - 2474,6 млн. рублей и в 1997 - 940,6 млн. рублей.

11. ОАО "Хакасский рыбокомбинат" использовало в 1996 году средства государственной поддержки рыбной отрасли в размере 3,368 млн. рублей на оплату процентов по кредиту Рыбхозбанка, или не по целевому назначению.

Средства федерального бюджета в объеме 112 млн. рублей, выделенные на капитальные вложения, использованы не по целевому назначению - на приобретение сетематериалов, упаковочных материалов для готовой продукции рыбокомбината и другие нужды. В ходе проверки 60 млн. рублей восстановлены на бюджетном счете предприятия.

Средства федерального бюджета в объеме 826,1 млн. рублей, полученные ОАО "Хакасский рыбокомбинат" в 1977 году в виде товарных ресурсов - сахара и муки в счет погашения кредиторской задолжен-

ности по капитальному строительству за 1996 год, используются неэффективно, вследствие не востребоваемости средств за реализованную продукцию.

12. Ассоциация сельскохозяйственных предприятий по рыбоводству "Ставропольрыбпром" из полученных в 1997 году средств государственной поддержки рыбной отрасли 24 млн. рублей по решению совета директоров Ассоциации использовала на собственные нужды, или не по целевому назначению.

13. Финансирование АО "Племзавод "Ставропольский" в 1996-1997 годах за счет средств федерального бюджета на капитальные вложения осуществлялось в отсутствие заключений государственной вневедомственной экспертизы проектно-сметной документации на реконструкцию и строительство прудового хозяйства.

14. В нарушение инструкции от 5 апреля 1982 г. № 45 "О порядке финансирования из государственного бюджета объединений, предприятий и организаций системы Министерства рыбного хозяйства СССР" ЗАО "Тюменьрыбпром" из средств федерального бюджета в 1995-1996 годах использовано не по целевому назначению 244 млн. рублей. Из них на содержание группы по воспроизводству рыбных запасов ЗАО "Тюменьрыбпром" - 139,6 млн. рублей; на финансирование проектных работ по строительству комплекса выращивания производителей осетра - 104,4 млн. рублей.

В нарушение письма Минфина России от 16 апреля 1996 г. № 3-А2-02 "О нецелевом использовании средств, выделенных из федерального бюджета" допущен перерасход против сметы по коду классификации "заработная плата" в сумме 307 млн. рублей, начисления - в размере 128,8 млн. рублей, аренда и содержание автотракторного парка - в объеме 46 млн. рублей.

Выводы

1. Ассоциация "Государственно-кооперативное объединение рыбного хозяйства" (Росрыбхоз) создана по постановлению Совета Министров РСФСР от 6 сентября 1988 г. № 369. В последующем уточнила свои функции согласно постановлениям Совета Министров РСФСР от 20 февраля 1989 г. № 57, Правительства Российской Федерации от 13 апреля 1993 г. № 326, от 27 декабря 1997 г. № 1625. Она объединяет 587 предприятий и организаций различных форм собственности, в том числе 105 государственных.

Предприятия и организации системы Росрыбхоза в 1997 году обеспечили 80,3% общего улова рыбы во внутренних водоемах Российской Федерации, произвели 82,2 % пищевой рыбной продукции, вырастили более 95% рыбопосадочного материала сиговых рыб и байкальского омуля, выпустили во внутренние водоемы 5,5 млрд. штук молоди и личинок ценных видов рыб, или 82% от их общего количества, используемого на зарыбление внутренних водоемов.

2. Финансово-экономическое состояние предприятий, входящих в состав Росрыбхоза, ежегодно

ухудшается. Если в 1995 году по всем видам деятельности было получено 49,9 млрд. рублей прибыли, то уже в 1997 году убытки составили 72,1 млрд. рублей. По состоянию на 1 января 1998 г. их суммарная кредиторская задолженность составила 533,8 млрд. рублей, или в 1,65 раза больше, чем на начало 1996 года, и в 2,3 раза превышает дебиторскую задолженность. Показатель текущей ликвидности составляет 1,4. Это дает основание для признания структуры баланса неудовлетворительной.

3. Минсельхозпрод России систематически недофинансирует Росрыбхоз из федерального бюджета на капитальное строительство, операционные расходы и лизинг. В 1995 году на капитальные вложения было выделено меньше на 67500 млн. рублей, или на 90,1 % от утвержденных лимитов, в 1996 году - на 46984 млн. рублей, или на 78,8 %, на текущее содержание подведомственных учреждений - на 6338 млн. рублей (20,6 %); в 1997 году по капитальным вложениям - на 22734 млн. рублей (59 % от установленного лимита), операционным расходам - 1755 млн. рублей (4%) и 12500 млн. рублей по лизингу (62,5 %).

В результате по состоянию на 1 января 1998 г. кредиторская задолженность предприятий Росрыбхоза за выполненные работы по строительству объектов за счет средств федерального бюджета составила 37869,4 млн. рублей.

Из общего объема средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения в 1996-1997 годах, в нарушение федеральных законов о федеральном бюджете на 1996 и 1997 годы финансирование в объеме 88747 млн. рублей (87%) осуществлено в виде продовольствия и взаимозачета, в том числе продовольствием - 69763 млн. рублей (68,4%).

4. Минсельхозпрод России и Росрыбхоз при установлении и доведении лимитов капитальных вложений и их финансировании проявляют непоследовательность и не осуществляют систематического контроля. В результате утвержденные адресные лимиты по различным причинам в течение года изменяются. В перечень объектов, финансируемых из федерального бюджета, включаются стройки, не обеспеченные утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документацией. В 1996 году из перечня объектов, финансируемых за счет федерального бюджета, были исключены 33 предприятия, имевшие лимиты капвложений в 1995 году, и дополнительно включено 8 новых, в 1997 году - 15 и 5 предприятий, соответственно.

Союз "Краснодаррыба" в утвержденный Минсельхозпродом России перечень строек на 1995 год включил 7 дополнительных объектов и один исключил, на 1996 год - 10 и соответственно.

АО "Дагрыбхоз" в 1996 году было профинансировано в 2,7 раза больше выделенных ему лимитов на 1995-1996 годы, АО "Лесосибирский рыбозавод" на 1995 и 1996 годы лимитов не имел, а профинансирован в объеме 1600 млн. рублей, в то же время

Востсибрыбцентр при лимитах 2800 млн. рублей вообще не финансировался.

Не обеспечивается выполнение требований Федерального закона "О федеральном бюджете на 1995 год", Временного положения о финансировании и кредитовании капитального строительства на территории Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.94 г. № 220 в части максимального привлечения собственных, заемных и других средств на объекты, строящиеся с использованием средств федерального бюджета, и оказание государственной поддержки в реализации инвестиционных проектов акционерным обществам при условии закрепления части их акций в государственной собственности.

В результате выделенные средства расплываются, используются неэффективно, часть предприятий приостановила строительство. Объем незавершенного строительства по предприятиям Росрыбхоза на 1.01.98 г. составил 140,5 млрд. рублей, или на 49,3 млрд. рублей (54 %) больше, чем было на начало 1996 года. За 1995-1997 годы на стройках Росрыбхоза в общих объемах капитальных вложений средства федерального бюджета составили 88,3%, а собственные средства застройщиков - 8,4 процента. На предприятиях с частной формой собственности освоено 62,3 млрд. рублей, а доля государства в их уставном капитале не выделена.

5. Росрыбхоз в нарушение приказа Минсельхоза России от 4.01.94 г. № 2 "О порядке рассмотрения и утверждения ТЭО и проектов строительства в системе Минсельхоза России" издал одноименный приказ от 3.03.94 г. № 3, которым разрешил своим подведомственным организациям утверждать проекты на строительство сметной стоимостью до 2,5 и 5 млн. рублей, в то время как приказом Минсельхоза России такие проекты должны утверждаться руководителями подразделений Министерства.

Вследствие этого из 70 строящихся и реконструируемых объектов за счет средств федерального бюджета проектная документация на уровне Минсельхозпрода России и Росрыбхоза утверждена только для 12. Руководители предприятий в проекты и сметы на реконструкцию включают приобретение легкового автотранспорта, заправочные станции и другие объекты и оборудование, не имеющие прямого отношения к мощностям и техническому уровню предприятий.

6. Поступающие средства государственной поддержки рыбной отрасли и федерального бюджета на операционные расходы и приобретение оборудования используются без утвержденных смет и перечня закупаемого оборудования, разассигновываются с задержками, что приводит к различного рода нарушениям и снижает эффективность их использования.

7. Росрыбхоз и его региональные объединения и организации в нарушение порядка о выплате компенсаций на приобретаемые комбикорма, утвержденного Минфином России и Минсельхозпродом

России, не обеспечили представления рыбопроизводящими предприятиями отчетов об объемах выращивания рыбопосадочного материала и затратах на приобретение комбикорма, что привело к необоснованному выделению им бюджетных ассигнований в 1995 году в объеме 3200 млн. рублей, в 1996 году - 3500 млн. рублей и в 1997 году - 10125 млн. рублей.

8. Вследствие недостаточного финансирования НИОКР, уменьшения численности исследовательского флота в отрасли сокращается проведение работ по оценке сырьевых запасов внутренних водоемов и возможных объемов вылова, по селекции и генетике. В то же время Росрыбхоз не принимает действенных мер по формированию внебюджетного фонда НИОКР в запланированном объеме. За 1997 год в формировании фонда принимали участие только 3 организации из 74. В результате объем поступивших в него средств составил лишь 3,8 % от запланированного. В первом полугодии 1998 г. внебюджетный фонд НИОКР Росрыбхоза не формировался. В общих объемах финансирования на проведение НИОКР сокращается удельный вес средств, поступающих непосредственно от региональных и муниципальных органов, рыбохозяйственных предприятий и организаций по договорам.

9. В Росрыбхозе и его подведомственных предприятиях допускаются нарушения в организации бухгалтерского учета и отчетности, порядке ведения кассовых операций. В нарушение приказа Минфина России от 28.07.94 г. № 100 "Об утверждении положения по бухгалтерскому учету (учетная политика предприятий)" в Росрыбхозе приказы об учетной политике не издавались. За 1997 год показатели работы 189 предприятий и организаций (32,2% от их общего количества) не отражены в сводном балансе Росрыбхоза, что не позволяет объективно оценивать их финансово-хозяйственную деятельность и экономическое положение отрасли в целом.

Допускаются задержки в перечислении поступающих средств федерального бюджета и государственной поддержки подведомственным структурам от 15 до 60 дней со дня их получения, их отвлечение не на целевые нужды.

"Адыгрыбхоз" большинство хозяйственных и прочих расходов из средств федерального бюджета осуществляет за наличный расчет. В 1997 году на эти цели было использовано 599,4 млн. рублей, в том числе 290,6 млн. рублей, полученных по чекам, на выплату заработной платы.

10. Для осуществления контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств Росрыбхозом изданы приказы от 29.03.96 г. № 8 и от 13.08.97 г. № 33. Однако налаженная система выполнения указанных приказов не организована. Работники аппарата Росрыбхоза, выезжая в командировки, проверками использования бюджетных средств целенаправленно не занимаются. Специальное подразделение по контролю за целевым использованием бюджетных средств в аппарате не создано.

По существу функции ведомственного контроля в Росрыбхозе отсутствуют.

11. В ходе ревизии установлено, что Росрыбхоз, предприятия и организации, входящие в его состав, не обеспечивают эффективное и строго по целевому назначению использование полученных средств федерального бюджета и государственной поддержки рыбной отрасли.

Из общего объема средств федерального бюджета, выделенных Росрыбхозу и его подведомственным организациям в 1995-1997 годах, не использовано по назначению средств в размере 44071,5 млн. рублей. Из них:

а) на операциях, связанных с финансированием в 1996 - 1997 годах, сельскохозяйственной продукцией и продовольствием, - 40276,1 млн. рублей, в том числе недопоставлено продукции на 7439 млн. рублей (10,7%), потеряно из-за разницы в цене продукции 12151,6 млн. рублей (17,4%) при ее поставке и реализации, 12167 млн. рублей (17,44 %) не оплачены покупателями продукции и на 8518,7 млн. рублей (12,2 %) не реализовано продовольствие, которое находится на хранении;

б) средства в объеме 3759,2 млн. рублей были перечислены федеральным казначейством в КБ "Московский городской банк", лицензия на проведение банковских операций которого была отозвана.

Росрыбхозом в 13 из 18 проверенных предприятий и организаций не по целевому назначению использовано 11811,42 млн. рублей, из них:

- выделенных на капитальные вложения - 9425,3 млн. рублей;

- полученных на операционные расходы - 1535 млн. рублей;

- средств государственной поддержки рыбной отрасли - 851,15 млн. рублей.

В ходе ревизии из использованных не по целевому назначению средств восстановлено на бюджетные счета предприятий 625 тыс. рублей*.

На основании изложенного и для устранения выявленных нарушений предлагается направить представления Счетной палаты Российской Федерации руководителям следующих министерств и ведомств, организаций и предприятий.

1. Министру сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации В. А. Семенову - с предложением:

- погасить задолженность федерального бюджета Росрыбхозу за 1996-1997 годы на текущее содержание подведомственных организаций в объеме 8093 тыс. рублей, по лизингу - в объеме 12500 тыс. рублей и за выполненные работы по капитальному строительству - в объеме 37869,4 тыс. рублей;

- обеспечить погашение задолженности Росрыбхозу и его подведомственным организациям в объеме 7439 тыс. рублей, возникшей при поставках материально-технических ресурсов и продовольствия в счет бюджетного финансирования следующими организациями: Федеральной продовольственной корпорацией - на 959 тыс. рублей, АО "Менатеп-Импекс Шугар Трейдинг Компани" - на 2632 тыс. рублей, АО "Россахар" - на 3770 тыс. рублей.

Обеспечить погашение задолженности Продовольственной корпорации Республики Хакасия (Минсельхоз Республики Хакасия) перед Хакасским рыбокомбинатом в размере 990 тыс. рублей, выделенных в качестве компенсации стоимости комбикормов;

- при установлении и доведении лимитов централизованных капитальных вложений по объектам Росрыбхоза исключить практику необоснованного включения в перечень новых объектов и исключения из него активно строящихся объектов, финансирование которых осуществляется за счет средств федерального бюджета; объектов, не имеющих проектно-сметной документации, и исключения из перечня объектов, лимиты которым были доведены ранее;

- компенсацию стоимости приобретаемых комбикормов выплачивать рыбопроизводящим предприятиям в соответствии с требованиями утвержденного порядка на основании отчетных данных об объемах выращивания рыбопосадочного материала и фактических затратах на комбикорма;

- усилить контроль со стороны Минсельхозпрода России за целевым использованием Росрыбхозом средств федерального бюджета, устранением выявленных в ходе проверок нарушений.

2. Председателю правления Росрыбхоза В. Д. Глушенко - с предложением:

- при использовании средств федерального бюджета на капитальные вложения по объектам негосударственных предприятий руководствоваться постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 1998 г. № 548 "О порядке выделения средств из федерального бюджета на 1998 год негосударственным коммерческим организациям при условии обеспечения участия Российской Федерации либо увеличения доли Российской Федерации в уставных капиталах этих организаций";

- привести в соответствие с нормативными актами Правительства Российской Федерации и Минсельхозпрода России документацию Росрыбхоза, определяющую порядок рассмотрения проектов строительства и финансирования строений, осуществляемых за счет средств федерального бюджета;

- устранить нарушения приказа Минфина России от 28.07.94 г. № 100 "Об утверждении положения по бухгалтерскому учету (учетная политика предприятий)", не допускать задержек в перечислении бюджетных средств до подведомственных организаций;

- оказать содействие подведомственным организациям в реализации продовольствия, полученного в

* Здесь и далее - в денонмированных рублях. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 4 августа 1997 г. № 822 применен понижающий коэффициент 1000.

счет бюджетного финансирования в 1996-1997 годах в объеме 8518,7 тыс. рублей, находящегося на хранении в хозяйствах;

- не допускать использования средств на текущее содержание подведомственных организаций, приобретение оборудования и государственную поддержку рыбной отрасли без утвержденных постатейных смет расходов. Не производить выплату компенсации стоимости приобретаемых комбикормов без представления рыбопроизводителями предприятиями отчетов об объемах выращивания рыбопосадочного материала и затратах на приобретение комбикормов в соответствии с порядком, утвержденным Минфином России и Минсельхозпродом России;

- вернуть в федеральный бюджет средства в объеме 411,2 тыс. рублей и штраф в размере 809,5 тыс. рублей за нецелевое использование средств федерального бюджета.

3. Генеральному директору МЭА "Акваресурс" А. Ю. Немзеру - с предложением перечислить использованные не по целевому назначению средства федерального бюджета в объеме 791,07 тыс. рублей и штраф в размере 1354,82 тыс. рублей в доход федерального бюджета.

4. Директору ЗАО "Рыбхоз "Клинский" В. И. Просинюку - с предложением перечислить в федеральный бюджет 428,7 тыс. рублей и штраф в размере 675,6 тыс. рублей.

5. Директору ОАО "Бисеровский рыбокомбинат" А. Н. Кривову - с предложением перечислить в федеральный бюджет 48 тыс. рублей и штраф в размере 51,1 тыс. рублей.

6. Председателю Союза "Краснодаррыба" В. И. Зубу - с предложением перечислить в доход федерального бюджета использованные не по целевому назначению средства федерального бюджета в объеме 5199,9 тыс. рублей

7. Директору Темрюкского осетрового рыбного завода С. Г. Михеевой - с предложением пере-

числить в федеральный бюджет 18,35 тыс. рублей, использованных не по целевому назначению и штраф в размере 63,54 тыс. рублей.

8. Директору Гривенского осетрового рыбного завода В. И. Полякову - с предложением перечислить в федеральный бюджет 82,9 тыс. рублей, использованных не по целевому назначению и штраф в размере 60,23 тыс. рублей.

9. Генеральному директору ассоциации "Адыгрыбхоз" Г. Д. Тлеужу - с предложением перечислить в федеральный бюджет 3355 тыс. рублей, использованных с нарушением действующих нормативных и правовых актов.

10. Генеральному директору ассоциации "Ставропольрыбпром" В. И. Ворожбиеву - с предложением обеспечить направление 24 тыс. рублей средств фонда государственной поддержки рыбной отрасли предприятиям по рыбоводству, а также перечислить в доход федерального бюджета штраф в размере 44,56 тыс. рублей за нецелевое использование средств фонда государственной поддержки рыбной отрасли.

11. Директору ОАО "Хакасский рыбокомбинат" Г. Л. Бодренко - с предложением перечислить в федеральный бюджет 55,37 тыс. рублей, использованных не по целевому назначению и штраф в размере 34,75 тыс. рублей.

12. Директору ОАО "Ивановский рыбокомбинат" Ю. В. Рауткину - с предложением перечислить в федеральный бюджет 527,9 тыс. рублей и штраф в размере 911,7 тыс. рублей за нецелевое использование средств федерального бюджета.

13. Президенту ЗАО "Тюменьрыбпром" Ю. А. Водилу - с предложением перечислить в федеральный бюджет 139,6 тыс. рублей, использованных не по целевому назначению и штраф в размере 212,06 тыс. рублей.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. П. ОПЕНЫШЕВ