

Приложение № 15
к отчету о результатах
контрольного
мероприятия
от 24 августа 2022 г.
№ ОМ-58/08-04

Об использовании Росаккредитацией бюджетных ассигнований на
проведение мероприятий по повышению квалификации сотрудников
испытательных лабораторий, участвующих в реализации Плана
модернизации опорных лабораторий

В 2019-2021 годах в рамках реализации федеральных проектов «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» (далее – ФП «Системные меры») и «Промышленный экспорт» подведомственному Росаккредитации федеральному автономному учреждению «Национальный институт аккредитации» (далее - ФАУ НИА) были предоставлены целевые субсидии в общем объеме 17 046,8 тыс. рублей (в 2019 году – 1 200,00 тыс. рублей, в 2020 году – 7 673,4 тыс. рублей, в 2021 году – 8 173,4 тыс. рублей) на реализацию мероприятий по повышению квалификации кадров (далее – субсидия по подготовке и повышению квалификации кадров) на основании приказа Росаккредитации от 24 ноября 2017 г. № 332¹.

В соответствии с указанным приказом ФАУ НИА в 2019 году направило в Росаккредитацию заявку на предоставление целевой субсидии по подготовке и повышению квалификации кадров², утвержденную протоколом заседания Комиссии Росаккредитации (от 1 ноября 2019 г. № пр/1-пр).

В заявке представлено обоснование субсидии по подготовке и повышению квалификации кадров на 2019 год в сумме 1 200,0 тыс. рублей по коду субсидии 08-02 «Субсидии в целях реализации мероприятий по подготовке высококвалифицированных кадров и повышению квалификации

¹ «Об утверждении правил предоставления из федерального бюджета в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидий федеральному автономному учреждению «Национальный институт аккредитации», в отношении которого Федеральная служба по аккредитации осуществляет функции и полномочия учредителя»

² Письмо ФАУ НИА в Росаккредитацию от 31 октября 2019 г. № ФАУ/3-584.

кадров, в том числе стажировке, направленных на развитие Национальной системы аккредитации и надлежащей лабораторной практики» в части повышения квалификации (обучения) российских экспертов по аккредитации и технических экспертов для проведения оценок органов по оценке соответствия на соответствие внешним требованиям с целью реализации мероприятий ФП «Системные меры» и Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204).

Так, в заявке указано, что планируемые расходы рассчитаны с учетом привлечения международных преподавателей. Расчет расходов по субсидии на по подготовке и повышению квалификации кадров приведен в таблице 1.

Таблица 1

Наименование расходов	Необходимые средства
Количество мероприятий	2
Количество дней одного мероприятия	2
Количество зарубежных специалистов на одно мероприятие	1
Затраты на привлечение зарубежных специалистов	176,0 тыс. рублей
Проезд зарубежных специалистов	116,0 тыс. рублей
Проживание зарубежных специалистов	68,0 тыс. рублей
Транспортное сопровождение зарубежных специалистов на территории России	120,0 тыс. рублей
Конференц-пакет	360,0 тыс. рублей
Аренда конференц-зала	160,0 тыс. рублей
Обеспечение синхронного перевода	200,0 тыс. рублей
ИТОГО	1 200,0 тыс. рублей

Росаккредитация заключила с ФАУ НИА Соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 5

ноября 2019 г. № 165-02-2019-001. Согласно Приложению № 1 к указанному соглашению ФАУ НИА доведена субсидия по подготовке и повышению квалификации кадров в размере 1 200,0 тыс. рублей (КБК 165 0113 27 3 Т6 20300 622).

В свою очередь ФАУ НИА заключило два договора на обучение по дополнительным образовательным программам от 17 декабря 2019 г. № 02-04/017 и от 17 декабря 2019 г. № 02-04/018 с Федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего образования «Российский университет дружбы народов» (далее – РУДН), стоимость услуг по каждому договору составила 600,0 тыс. рублей.

Предметом договоров является повышение квалификации участников национальной системы аккредитации - работников испытательных лабораторий (центров), включенных в План модернизации опорных лабораторий, в том числе:

по договору от 17 декабря 2019 г. № 02-04/017 - дополнительная образовательная программа повышения квалификации «Валидация/верификация методик выполнения измерений. Установление пределов обнаружения и пределов количественного определения. Градуировочный график. Показатели точности методов измерений»;

по договору от 17 декабря 2019 г. № 02-04/018 – дополнительная образовательная программа повышения квалификации «Валидация/верификация методик выполнения измерений. Прецизионность измерений. Планирование и проведение экспериментов. Отчет по валидации/верификации методик измерений»

Организацию обучения осуществляет Международный институт стратегического развития отраслевых экономик РУДН. Полный срок обучения по каждой программе составляет 16 академических часов, срок обучения - 19-20 декабря 2019 г.

Смета расходов на обучение по программе дополнительного профессионального образования представлена в Приложении № 2 к договору

от 17 декабря 2019 г. № 02-04/017 и Приложении № 2 к договору от 17 декабря 2019 г. № 02-04/018.

В ходе проверки установлено, что направления затрат, отраженные в сметах расходов к договорам, не соответствуют направлениям расходов, указанным в заявке на предоставление субсидии на иные цели.

Данные о распределении затрат по направлениям (согласно сметы расходов) представлены в таблице 2, из которой видно, что значительная часть средств (40,2 %) по обоим договорам направлена на оплату труда (с начислениями) административно-управленческого персонала (далее – АУП).

Таблица 2

Направления затрат	Смета расходов по договору от 17 декабря 2019 г. № 02-04/017		Смета расходов по договору от 17 декабря 2019 г. № 02-04/018	
	перечислено, тыс. рублей	% от общего объема расходов	перечислено, тыс. рублей	% от общего объема расходов
Оплата труда профессорско-преподавательского состава (далее –ППС) (штатные сотрудники)	160,8	26,8	182,9	30,5
отпускные ППС	30,7	5,1	35,0	5,8
Начисления на оплату труда ППС	57,8	9,6	65,8	11,0
Оплата труда ППС (внешние)	86,0	14,3	59,0	9,8
Начисления на оплату труда ППС (внешние)	23,3	3,9	16,0	2,7
Оплата труда (АУП) (формирование и администрирование программы обучения, личных дел слушателей, подготовка документов об образовании и.т.д.)	170,5	28,4	170,5	28,4
Отпускные АУП	14,8	2,5	14,8	2,5
Начисления на оплату труда АУП	56,0	9,3	56,0	9,3
Итого расходов:	600,0	100	600,0	100

Следует отметить, что согласно пункту 2.6 договоров общее количество слушателей должно было быть определено в Приложении № 1 к

договору, в то же время данные о фактическом количестве слушателей в Приложении № 1 к договору от 17 декабря 2019 г. № 02-04/017 и в Приложении № 1 к договору от 17 декабря 2019 г. № 02-04/018 отсутствуют.

Оплата оказанных образовательных услуг произведена в полном объеме и в соответствии со сроками, установленными в договорах. В то же время данные о количестве слушателей, прошедших обучение, не представлены.

В 2020 году ФАУ НИА направило в Росаккредитацию заявку на предоставление целевой субсидии от 26 октября 2020 г. № ФАУ/3-777, утвержденную протоколом Комиссии Росаккредитации от 26 октября 2020 г. № 02-НС/303-пр, в которой представлено обоснование субсидии по подготовке и повышению квалификации кадров на 2020 год на сумму 7 673,4 тыс. рублей по коду субсидии 08-02.

Росаккредитация заключила с ФАУ НИА Соглашение о предоставлении из федерального бюджета целевой субсидии от 13 октября 2020 г. № 165-02-2020-002 и дополнительное соглашение от 17 декабря 2020 г. № 165-02-2020-002/1 (далее – допсоглашение). Согласно Приложению № 1 к допсоглашению ФАУ НИА доведена субсидия на подготовку и повышение квалификации кадров в размере 7 673,4 тыс. рублей (КБК 165 0113 27 3 Т6 20300 622).

ФАУ НИА и РУДН заключили Договор о сетевой форме реализации образовательных программ от 13 ноября 2020 г. № 02-04/16 (далее – Договор № 02-04/16).

Предметом Договора № 02-04/16 является реализация дополнительных профессиональных программ повышения квалификации, в том числе: «Оценивание неопределенности измерений физико-химических исследований (испытаний)» (16 академических часов), «Оценивание неопределенности измерений физико-механических исследований (испытаний)» (16 академических часов), дополнительной профессиональной программы повышения квалификации «Верификация методик физико-механических и

качественных исследований (испытаний) и измерений» (16 академических часов), «Верификация методик физико-химических исследований (испытаний) и измерений» (16 академических часов), «Метрологическая прослеживаемость результатов измерений физико-химических и физико-механических исследований» (16 академических часов), «Валидация методов физико-химических исследований (испытаний) и измерений» (16 академических часов) в заочной форме с применением дистанционных образовательных технологий с использованием сетевой формы (далее соответственно - сетевая форма, Образовательные программы).

Число обучающихся по каждой Образовательной программе (далее - обучающиеся) составляет от 35 до 75 человек. Организацию обучения осуществляет Международный институт стратегического развития отраслевых экономик РУДН.

В Приложениях 1, 2, 3, 4, 5, 6 в Договору № 02-04/16 приведены сметы затрат РУДН по реализации вышеприведенных Образовательных программ, в том числе:

сметы по Образовательным программам «Оценивание неопределенности измерений физико-химических исследований (испытаний)» и «Оценивание неопределенности измерений физико-механических исследований (испытаний)» на сумму 1 068,9 тыс. рублей каждая приведены в Приложениях 1, 2;

по Образовательным программам «Верификация методик физико-химических исследований (испытаний) и измерений» и «Верификация методик физико-механических и качественных исследований (испытаний) и измерений» на сумму 1 383,8 тыс. рублей каждая – в Приложениях 3, 4;

по Образовательным программам «Метрологическая прослеживаемость результатов измерений физико-химических и физико-механических исследований» и «Валидация методов физико-химических исследований (испытаний) и измерений» на сумму 1 384,0 тыс. рублей каждая – в Приложениях 5, 6.

Информация, отраженная в сметах затрат, приведена в таблице 3.

Таблица 3

Направления затрат	Приложение 1, 2	%	Приложение 3,4	%	Приложение 3,4	%
Накладные расходы	139,0	13,0	179,9	13,0	179,9	13,0
Оплата труда ППС	152,0	14,2	168,0	12,1	169,0	12,2
отпускные ППС	29,1	2,7	32,1	2,3	32,3	2,3
Начисления на оплату труда ППС (30,2%)	54,7	5,1	60,4	4,4	60,8	4,4
Оплата труда АУП (формирование и администрирование программы обучение, личных дел слушателей, подготовка документов об образовании и т.д.)	140,0	13,1	220,0	15,9	220,0	15,9
Отпускные АУП	12,2	1,1	19,1	1,4	19,1	1,4
Начисления на оплату труда АУП (30,2%)	46,0	4,3	72,2	5,2	72,2	5,2
Прочие расходы, услуги (запись видео-лекций, расходы на содержание образовательной платформы, техническую поддержку и т.д.)	496,1	46,4	632,0	45,7	630,7	45,6
Расходы по договорам	1 068,9	100,0	1 383,8	100,0	1 384,0	100,0

Из таблицы 3 видно, что общая сумма накладных и прочих расходов составляет от 58,6 % до 59,4 % от суммы расходов по договору. В связи с отсутствием информации по перечню накладных расходов и исчерпывающего перечня прочих расходов, суммы затрат по этим направлениям представляются не вполне обоснованными.

Всего в 2020 году обучение прошли 259 слушателей, в том числе по Образовательным программам:

«Оценивание неопределенности измерений физико-химических исследований (испытаний)» - 40 слушателей;

«Оценивание неопределенности измерений физико-механических

исследований (испытаний)» - 32;

«Верификация методик физико-химических исследований (испытаний) и измерений» - 50;

«Верификация методик физико-механических и качественных исследований (испытаний) и измерений» - 37;

«Метрологическая прослеживаемость результатов измерений физико-химических и физико-механических исследований» - 44;

«Валидация методов физико-химических исследований (испытаний) и измерений» - 56.

Выполнение всех шести Образовательных программ подтверждено актом об оказании услуг от 18 декабря 2020 г. № 001, на основании которого произведена оплата (в размере 100% от предусмотренного объема средств).

В 2021 году ФАУ НИА направило в Росаккредитацию заявку на предоставление целевой субсидии от 27 января 2021 г. № ФАУ/3-66, утвержденную протоколом Комиссии Росаккредитации от 27 января 2021 г. № 02-НС/13-пр.

В заявке представлено обоснование субсидии на подготовку и повышение квалификации кадров на 2021 год на сумму 8 173,4 тыс. рублей по коду субсидии 08-02-Т1.

Росаккредитация заключила с ФАУ НИА Соглашение о предоставлении из федерального бюджета целевой субсидии от 28 января 2021 г. № 165-02-2021-001. Согласно Приложению № 1 ФАУ НИА доведена субсидия по подготовке и повышению квалификации кадров в размере 8 173,4 тыс. рублей (КБК 165 0113 27 3 Т1 20300 622).

ФАУ НИА заключило 10 договоров о сетевой форме реализации образовательных программ (далее – Договор) совместно с РУДН, что соответствует плановому значению результатов предоставления субсидии, установленном в указанном соглашении. Согласно условиям договоров обучение проводится в заочной форме с применением дистанционных образовательных технологий с использованием сетевой формы (далее - сетевая

форма). Трудоемкость каждой образовательной программы составляет 16 академических часов.

Информация о заключенных договорах и образовательных программах представлена в таблице 4.

Таблица 4

Договор (дата, №)	Образовательные программы	Период обучения Стоимость обучения	Кол-во слушателей	Прошли обучение
Договор от 27 августа 2021 г. № 02-04-005 и допсоглашение от 30 августа 2021 г. № 1	Внутрилабораторный контроль. Контроль стабильности: контрольные карты	28-29 сентября 2021 г. 700,6 тыс. рублей	20-160	66
Договор от 27 августа 2021 г. № 02-04-006 и допсоглашение от 30 августа 2021 г. № 1	Внутрилабораторный контроль качества количественного химического анализа	30 сентября - 1 октября 2021 г. 770,6 тыс. рублей	20-160	83
Договор от 27 августа 2021 г. № 02-04-007 и допсоглашение от 30 августа 2021 г. № 1	Управление рисками: периодичность организации периодичность организации внутрилабораторного контроля и внешнего контроля обеспечения достоверности результатов»	4-5 октября 2021 г. 770,6 тыс. рублей	20-160	83
Договор от 27 августа 2021 г. № 02-04-008 и допсоглашение от 30 августа 2021 г. № 1	Аудит системы менеджмента лаборатории как элемент обеспечения качества результатов исследований (испытаний) и измерений	11 -12 октября 2021 г. на единой образовательной платформе НСА 1 238,0 тыс. рублей	30-160	86
Договор от 27 августа 2021 г. № 02-04-009 и допсоглашение от 30 августа 2021 г. № 1	Внутрилабораторный контроль. Контроль стабильности: периодическая проверка подконтрольной процедуры и выборочный статистический контроль.	18-19 октября 2021 г. 770,6 тыс. рублей	20-160	76
Договор от 27 августа 2021 г. № 02-04-010 и допсоглашение от 30 августа 2021 г. № 1	Внутрилабораторный контроль. Оперативный контроль: контроль точности.	26-27 октября 2021 г. 700,6 тыс. рублей	20-160	78
Договор от 27 августа 2021 г.	Внутрилабораторный контроль. Оперативный	1-2 ноября 2021 г.	20-160	78

№ 02-04-011 и допсоглашение от 30 августа 2021 г. № 1	контроль: контроль прецизионности.	770,6 тыс. рублей		
Договор от 27 августа 2021 г. № 02-04-012 и дополнительное соглашение от 30 августа 2021 г. № 1	Проверка функционирования измерительного и испытательного оборудования. Промежуточная проверка измерительного оборудования. Применение альтернативного оборудования	9-10 ноября 2021 г. 770,6 тыс. рублей	20-160	82
Договор от 27 августа 2021 г. № 02-04-013 и допсоглашение от 30 августа 2021 г. № 1	Внешний контроль обеспечения достоверности результатов (программы проверки квалификации, межлабораторные сравнительные испытания)	16-17 ноября 2021 г. 770,6 тыс. рублей	20-160	68
Договор от 27 августа 2021 г. № 02-04-014 и допсоглашение от 30 августа 2021 г. № 1	Повторные испытания. Испытания шифрованных образцов. Корреляция результатов для различных характеристик образца и внутрилабораторные сличения	23-24 ноября 2021 г. 770,6 тыс. рублей	20-160	84

Всего в 2021 году обучение прошли 784 слушателя.

Оплата образовательных услуг произведена на основании актов об оказании услуг на общую сумму 8 173,4 тыс. рублей (100 % от предусмотренного объема средств).

Следует отметить, что сметы расходов, представленные в 9 договорах (из 10) стоимостью 770,6 тыс. рублей, включают: накладные расходы – в размере 100,2 тыс. рублей (13%), расходы на оплату труда (включая начисления) – в размере 150,0 тыс. рублей (19,5 %), прочие расходы (запись видео-лекций, расходы на содержание образовательной платформы, техническую поддержку, услуги сторонних исполнителей) – в размере 520,4 тыс. рублей (67,5 %).

В связи с отсутствием информации по перечню накладных расходов и исчерпывающего перечня прочих расходов, суммы затрат по этим направлениям представляются не обоснованно завышенными.