

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 3 февраля 2014 года № 6К (952) «О результатах контрольного мероприятия «Международный координированный аудит использования бюджетных средств на предупреждение и ликвидацию природных пожаров в 2011-2012 годах и истекшем периоде 2013 года»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Международный координированный аудит использования бюджетных средств на предупреждение и ликвидацию природных пожаров в 2011-2012 годах и истекшем периоде 2013 года»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.2.20.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год.

Предмет контрольного мероприятия

Деятельность органов государственной власти по защите населения и территорий от природных пожаров, в том числе в рамках международного сотрудничества; средства федерального бюджета, средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, выделенные на предупреждение и ликвидацию природных пожаров; порядок использования средств федерального бюджета, средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, выделенных на предупреждение и ликвидацию природных пожаров.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (г. Москва); Сибирский региональный центр МЧС России (г. Красноярск); Главное управление МЧС России по Красноярскому краю (г. Красноярск); Главное управление МЧС России по Республике Бурятия (г. Улан-Удэ); органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (выборочно) (по запросам).

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 5 ноября по 6 декабря 2013 года.

Цели контрольного мероприятия

Цель 1. Оценить нормативную правовую базу, регламентирующую использование средств федерального бюджета, средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, направляемых на функционирование системы мониторинга, предупреждения и ликвидации природных пожаров.

Цель 2. Оценить эффективность использования бюджетных средств, направленных на создание, функционирование и развитие системы мониторинга, предупреждения и ликвидации природных пожаров.

Цель 3. Оценить эффективность системы предупреждения, мониторинга и тушения природных пожаров.

Проверяемый период деятельности: 2011-2012 годы и 9 месяцев 2013 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

Природный пожар - неконтролируемый процесс горения, стихийно возникающий и распространяющийся в природной среде (ГОСТ 22.0.03-97, утвержденный постановлением Госстандарта России от 25 мая 1995 года № 267).

К числу природных пожаров относятся ландшафтные (пожары, охватывающие различные компоненты географического ландшафта), лесные (пожары, распространяющиеся по лесной площади), степные (естественно возникающие или искусственно вызываемые палы в степях), торфяные (возгорание торфяного болота, осушенного или естественного, при перегреве его поверхности лучами солнца или в результате небрежного обращения людей с огнем).

Россия ежегодно сталкивается с проблемами природных пожаров, в том числе лесных пожаров, в результате которых гибнут миллионы гектаров леса, что приводит к значительному экономическому ущербу и экологическим катастрофам в различных регионах страны.

Лесные пожары являются основной причиной повреждения и гибели лесов на значительных площадях. За последние пять лет (2008-2012 годы) в среднем ежегодно происходило свыше 25 тыс. лесных пожаров, при этом площадь, пройденная лесными пожарами, составляла 2,3 млн. га. В результате каждый год в среднем сгорало 48,3 млн. куб. м леса, а гибель молодняка происходила в среднем на площади 162,3 тыс. гектаров.

Практически 80 % лесных пожаров на территории Российской Федерации происходит по вине граждан.

Пространственное распределение лесных пожаров носит случайный характер, а их периодичность определяется цикличностью атмосферных процессов, длительностью пожароопасных сезонов и повторяемостью засушливых периодов. Наибольшая ежегодная площадь лесных пожаров отмечается в лесах Дальнего Востока и Восточной Сибири, хотя нередко всплески массовых пожаров

происходят в Западной Сибири, в республиках и областях Приуралья, а также в Северо-Западном и Центральном регионах.

Охрана лесов от пожаров включает в себя систему мероприятий по профилактике, мониторингу и тушению лесных пожаров.

В соответствии с законодательством Российской Федерации функции в области предупреждения и тушения природных пожаров возложены на соответствующие федеральные органы государственной власти и на органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Оценка нормативной правовой базы, регламентирующей использование средств федерального бюджета, средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, направляемых на функционирование системы мониторинга, предупреждения и ликвидации природных пожаров

Лесной кодекс Российской Федерации, федеральные законы от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ) и № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее - Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ), ряд постановлений Правительства Российской Федерации регулируют отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями, общественными объединениями, в том числе и в области предупреждения и тушения природных пожаров.

В 2011-2013 годах продолжался процесс совершенствования нормативной правовой базы, касающейся защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; обеспечения пожарной безопасности; упорядочения лицензионной деятельности и др.

Так, внесены изменения в Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ в части установления режимов функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - Единая система, РСЧС), установлены разграничения по уровням реагирования на чрезвычайные ситуации, расширены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в части создания и поддержания в постоянной готовности систем оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, приведен открытый перечень дополнительных мер обеспечения безопасности населения, среди которых - ограничение доступа граждан и транспортных средств на территорию, где возможно возникновение такой ситуации. Эти меры принимаются при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при установлении уровня реагирования.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 года № 390 «О противопожарном режиме» установлены новые правила противопожарного режима в Российской Федерации и определен перечень противопожарных мер на период устойчивой сухой, жаркой и ветреной погоды.

Федеральным законом от 29 декабря 2010 года № 442-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации (далее - Лесной кодекс) и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в части полномочий по тушению лесных пожаров.

Так, статья 16 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ была дополнена положением, согласно которому к полномочиям федеральных органов государственной власти в области пожарной безопасности относится осуществление тушения пожаров в населенных пунктах, в том числе в городских лесах.

Вместе с тем в Положение о МЧС России, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 года № 868 (далее - Положение о МЧС России), и в Положение о федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2005 года № 385, вышеупомянутые изменения не внесены.

Кроме того, нормативными документами не определен порядок организации обучения (проведения специальной подготовки) личного состава подразделений федеральной противопожарной службы (далее - ФПС) для тушения лесных пожаров, в том числе пожаров в городских лесах.

С целью повышения ответственности за несоблюдение противопожарного законодательства внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросам пожарной безопасности в части усиления ответственности за невыполнение законных предписаний органа, осуществляющего государственный пожарный надзор, увеличения административных штрафов за невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В целях упорядочения системы лицензирования 4 мая 2011 года принят Федеральный закон № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», в соответствии с которым в числе сохраненных лицензируемых видов деятельности - тушение пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, тушение лесных пожаров. Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 января 2012 года № 69 «О лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров» были разграничены полномочия федеральных и региональных органов власти в этой сфере: лицензирование деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры отнесено к компетенции МЧС России, по тушению лесных пожаров - Федерального агентства лесного хозяйства.

Практически во всех субъектах Российской Федерации подразделениями Рослесхоза получены лицензии на тушение лесных пожаров (кроме Ненецкого автономного округа и Чеченской Республики).

Поскольку силы и средства подразделений пожарной охраны привлекаются к ликвидации чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, а деятельность по тушению лесных пожаров в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 января 2012 года № 69 подлежит лицензированию, подразделения пожарной охраны МЧС России должны обладать соответствующими лицензиями.

Однако в субъектах Российской Федерации, где имеются в наличии значительные площади городских лесов (Пермский край - 33,9 тыс. га, г. Санкт-Петербург - 26,4 тыс. га, г. Москва - 6,5 тыс. га), территориальные органы МЧС России и их подразделения не имеют лицензий на тушение лесных пожаров.

Кроме этого, без соответствующих лицензий к тушению лесных пожаров в 2012-2013 годах привлекались подразделения ФПС многих субъектов Российской Федерации Центрального, Приволжского, Уральского федеральных округов, а также Федеральное государственное бюджетное учреждение «Авиационно-спасательный центр МЧС России».

По состоянию на 1 декабря 2013 года в системе МЧС России лицензии на тушение лесных пожаров получили всего 49 учреждений и предприятий, в том числе по Сибирскому федеральному округу - 45 лицензий и по Центральному федеральному округу - 4 лицензии. При этом 46 лицензий получено в 2013 году.

В связи с необходимостью усиления мер по развитию системы обеспечения пожарной безопасности, в том числе пожарной безопасности в лесах, принят Федеральный закон от 6 мая 2011 года № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране», которым установлены правовые основы создания и деятельности добровольной пожарной охраны (далее - ДПО), права и гарантии деятельности общественных объединений пожарной охраны и добровольных пожарных, а также определены ее задачи, порядок организации деятельности, вопросы финансового и материально-технического обеспечения, аспекты социальной и экономической поддержки деятельности работников, их права, обязанности и ответственность.

При этом на настоящий момент имеются некоторые проблемные вопросы, требующие дальнейшего нормативного регулирования.

Так, не установлен порядок прохождения медицинского освидетельствования граждан для определения состояния здоровья при приеме в добровольную пожарную охрану; не определен порядок участия органов государственной власти и органов местного самоуправления в части оказания финансовой поддержки добровольным пожарным при осуществлении ими своей деятельности; не решен вопрос о выделении субъектам субвенций из федерального бюджета для развития ДПО (в том числе и на строительство пожарных депо); не разработан единый табель оснащенности пожарной и приспособленной техники ДПО.

Статьями 81, 82, 84 Лесного кодекса определены полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов и органов местного самоуправления в области лесных отношений.

Полномочия Российской Федерации в области лесных отношений в части осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров согласно пункту 4 части 1 статьи 83 Лесного кодекса переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Лесное законодательство субъектов Российской Федерации формируется в соответствии с Конституцией Российской Федерации и с учетом полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений, закрепленных в статье 82 Лесного кодекса Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие переданные Российской Федерацией в соответствии со статьей 83 Лесного кодекса полномочия в области лесных отношений, разрабатывают планы тушения лесных пожаров: планы тушения лесных пожаров в лесничествах, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, и сводный план тушения лесных пожаров на территории субъекта Российской Федерации.

Положениями постановлений Правительства Российской Федерации от 17 мая 2011 года № 377 «Об утверждении Правил разработки и утверждения плана тушения лесных пожаров и его формы» и от 18 мая 2011 года № 378 «Об утверждении Правил разработки сводного плана тушения лесных пожаров на территории субъекта Российской Федерации» определено содержание плана тушения лесных пожаров и сводного плана.

Анализ текстовых частей указанных правил показал, что планы тушения лесных пожаров в части принятия предупредительных мер носят информативный характер, не предусматривая сроки выполнения мероприятий по противопожарному обустройству лесов, способы контроля и периодичность проверок, а сводные планы предусматривают меры по противопожарному обустройству населенных пунктов, объектов экономики и инфраструктуры и не содержат упоминания о противопожарном обустройстве лесов.

Следует отметить, что мероприятия по контролю подготовки субъектов к началу пожароопасного периода в лесах, проводимые по поручению Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, совместные проверки органов прокуратуры с органами надзорной деятельности МЧС России в основном осуществлялись в части проверки противопожарного состояния населенных пунктов.

Проведенный анализ законодательства свидетельствует о недостаточности нормативной правовой базы в области лесных отношений и тушения природных пожаров для организации своевременного проведения комплекса предупредительных мероприятий в необходимом объеме.

Вопросы взаимодействия МЧС России с федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Феде-

рации и местного самоуправления нашли свое отражение в нормативных правовых актах федерального уровня, межведомственных приказах и соглашениях.

Объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), положение о которой утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2012 года № 1128) (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794).

Единая система состоит из функциональных и территориальных подсистем и действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

В настоящее время созданы и действуют 45 функциональных подсистем РСЧС, формируемых 16 федеральными органами исполнительной власти и 2 уполномоченными организациями - Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» и Федеральным космическим агентством.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 в раздел Минприроды России включена, дополнительно к 5 функциональным подсистемам, подсистема охраны лесов от пожаров и защиты их от вредителей и болезней леса, создание которой отнесено к компетенции Рослесхоза.

Приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 22 мая 2012 года № 200 утверждено Положение о функциональной подсистеме охраны лесов от пожаров и защиты их от вредителей и болезней леса единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, которое не было согласовано с МЧС России, как это предусмотрено пунктом 4 Положения о РСЧС, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 приказом МЧС России от 4 марта 2011 года № 94 утверждено Положение о функциональной подсистеме мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, которая действует на трех уровнях: федеральном, межрегиональном и региональном.

На территории Российской Федерации во всех субъектах созданы и действуют территориальные центры или отделы мониторинга и прогнозирования. Кроме этого, в составе центров управления в кризисных ситуациях (ЦУКС)

субъектов Российской Федерации созданы и функционируют 58 территориальных отделов мониторинга и прогнозирования.

В целях необходимости координации и государственного регулирования отношений в области предупреждения и тушения лесных и торфяных пожаров в лесном фонде Российской Федерации между МЧС России и Минприроды России заключено соглашение от 12 мая 2003 года № 9, предметом которого является организация взаимодействия Минприроды России и МЧС России в данной сфере.

В соответствии со статьей 22¹ Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2011 года № 344 утверждены Правила привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны для ликвидации чрезвычайной ситуации в лесах, возникших вследствие лесных пожаров (далее - Правила привлечения сил и средств), согласно которым привлечение сил и средств осуществляется на основании соглашений, заключаемых с территориальными органами МЧС России органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Минприроды России, федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными в области обороны и безопасности, Рослесхозом, органами местного самоуправления в пределах установленных полномочий.

По состоянию на 1 ноября 2013 года с территориальными органами МЧС России заключено 138 соглашений. В основном (37,7 %) - это соглашения, заключенные с территориальными органами Федерального агентства лесного хозяйства (52 соглашения), 29 соглашений заключено с территориальными органами Минприроды России, 24 соглашения - с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, 17 соглашений - с органами местного самоуправления и 16 соглашений - с федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными в области обороны и безопасности.

В 2 субъектах Российской Федерации (Республика Карелия, Псковская область) с территориальными органами МЧС России не заключены подобные соглашения. Отсутствие соглашений может сказаться на эффективности управления силами и средствами в случае возникновения чрезвычайной ситуации, обусловленной лесными пожарами¹.

Согласно пункту 8 Правил привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны для ликвидации чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2011 года № 344, координацию маневрирования привлекаемыми к тушению лесных пожаров силами и средствами, а также организацию взаимодействия указанных сил обеспечивает орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого осуществляется тушение лесного пожара, а в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 83 Лесного кодекса, и (или) в случае, когда полномочия, переданные

¹ Так, в Республике Карелия, несмотря на снижение общего количества лесных пожаров в 2013 году, наблюдается значительное увеличение крупных пожаров (2011 год - 4 пожара; 2012 год - 9 месяцев 2013 года - 34 пожара).

Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса, изъяты в установленном порядке у органов государственной власти субъектов Российской Федерации, - Федеральное агентство лесного хозяйства.

Согласно части 1 статьи 76 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее - Технический регламент) дислокация подразделений пожарной охраны на территориях поселений и городских округов определяется исходя из условия, что время прибытия первого подразделения к месту вызова в сельских поселениях не должно превышать 20 минут.

При этом существенным фактом является то обстоятельство, что в этой правовой норме не указывается, к какому виду пожарной охраны соответствующее подразделение должно относиться. Это может быть подразделение Государственной противопожарной службы, муниципальной пожарной охраны, ведомственной пожарной охраны, частной пожарной охраны, добровольной пожарной охраны. Все эти виды пожарной охраны предусмотрены статьей 4 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ.

При рассмотрении дел об обеспечении защиты жизни, здоровья и имущества граждан в случае пожаров судебные органы распространяют требование части 1 статьи 76 Технического регламента на подразделения Государственной противопожарной службы (постановление Третьего арбитражного апелляционного суда от 30 сентября 2011 года по делу № А33-3751/2011, постановление Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 8 ноября 2012 года № 18АП-9901/2012).

Исполнение требования части 1 статьи 76 Технического регламента о соблюдении временного периода, не превышающего 20 минут, представляется невозможным в регионах с низкой плотностью населения и значительными расстояниями между сельскими населенными пунктами, поскольку в каждом малонаселенном пункте нет возможности создать подразделение Государственной противопожарной службы.

В соответствии со статьей 24 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ финансовое обеспечение мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера, а также чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, является расходным обязательством Российской Федерации.

Положениями Лесного кодекса (статья 83) определено, что средства на осуществление органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в части осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров предоставляются в виде субвенций из федерального бюджета.

В соответствии со статьей 133 Бюджетного кодекса Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 го-

да № 838 утверждена Методика распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из Федерального фонда компенсаций для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 года № 837 были утверждены Правила расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений.

Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ в числе полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций определено создание резервов финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера.

Для создания резервов финансовых ресурсов в соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации используются резервные фонды органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций), которые расходуются на финансирование непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Порядок создания и выделения финансовых средств из резервных фондов утвержден нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, местных администраций.

Порядок выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 года № 750.

Анализ нормативной правовой базы, регламентирующей использование средств федерального бюджета, средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, направляемых на функционирование системы мониторинга, предупреждения и ликвидации природных пожаров, показал, что в целом она создана. Однако для решения поставленных задач с учетом разграничения полномочий она не достаточна.

Цель 2. Оценка эффективности использования бюджетных средств, направленных на создание, функционирование и развитие системы мониторинга, предупреждения и ликвидации природных пожаров

Финансовое обеспечение создания, функционирования и развития системы предупреждения, мониторинга и тушения природных пожаров на территории Российской Федерации осуществлялось из средств федерального бюджета

в рамках текущего финансирования по подразделам 03 09 «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» и 03 10 «Обеспечение пожарной безопасности», а также 04 07 «Лесное хозяйство».

В 2011-2012 годах и за 9 месяцев 2013 года МЧС России на выполнение полномочий, возложенных на него Положением о МЧС России, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 года № 868, израсходовано (кассовый расход) 405815352,8 тыс. рублей, в том числе:

(тыс. руб.)

	Объемы средств федерального бюджета			
	всего	в том числе:		
		2011 г.	2012 г.	9 мес. 2013 г.
03 09 «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»	126776982,5	42559687,5	49834401,2	34382893,8
03 10 «Обеспечение пожарной безопасности»	279038370,3	92879583,7	105527769,5	80631017,1
Итого	405815352,8	135439271,2	155362170,7	115013910,9

Кроме того, на проведение мероприятий, оказывающих влияние на мониторинг, прогнозирование и тушение природных пожаров, в проверяемом периоде были направлены средства федерального бюджета по 3 федеральным целевым программам на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обусловленных природными пожарами.

(тыс. руб.)

Наименование ФЦП	№ мероприятия по ФЦП	Объем финансирования мероприятий			
		всего	в том числе:		
			2011 год	2012 год	2013 год
«Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2015 года», утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2011 года № 523 КБК 17703131008600241	13, 16	963000,0	138600,0	471600,0	352800,0
«Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2012 года», утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 972 КБК 17703131007300241	1, 18, 21, 24	305850,0	114850,0	191000,0	Программа завершена
«Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года», утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2011 года № 555 КБК 17703131009500241, 17703141009500242	25, 52	65000,0	21500,0	22500,0	21000,0
Итого		1333850,0	274950,0	685100,0	373800,0

Средства федерального бюджета на реализацию программных мероприятий были выделены в полном объеме.

В рамках ФЦП «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2015 года» выполнены работы по развитию территориальных систем монито-

ринга за состоянием защиты населения на радиоактивно загрязненных территориях, включая создание постов автоматизированного контроля радиационной обстановки; по созданию подсистем раннего предупреждения о возможном радиоактивном загрязнении территории; по оснащению передвижными радиометрическими лабораториями, что позволит совершенствовать систему мониторинга и прогнозирования обстановки на радиоактивно загрязненных территориях, в том числе в целях предупреждения рисков возникновения природных пожаров, а также наиболее быстрого обнаружения и ликвидации очагов природных пожаров на опасных участках загрязненных территорий.

НИОКР, выполненные в рамках ФЦП «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2012 года», были направлены на разработку современных образцов пожарной техники, робототехнических средств для проведения пожарно-спасательных и аварийно-восстановительных работ в условиях повышенной опасности, способных тушить природные пожары в условиях слаборазвитой и разрушенной инфраструктуры.

В рамках мероприятий ФЦП «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года» осуществлялось создание ведомственной космической сети оперативного мониторинга, в том числе в целях раннего обнаружения торфяных пожаров малой интенсивности для недопущения возникновения чрезвычайных ситуаций, особенно на радиационно загрязненных территориях, а также создание автоматизированной системы прогнозирования рисков возникновения чрезвычайных ситуаций природного характера.

Кроме этого, дополнительными расходами федерального бюджета по подразделу 03 10 «Обеспечение пожарной безопасности» в 2012-2013 годах стала оплата подразделениями МЧС России государственной пошлины в соответствии со статьей 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации в общей сумме 288,0 тыс. рублей за получение лицензий на осуществление деятельности по тушению лесных пожаров.

Средства федерального бюджета, полученные в составе финансирования по подразделам 03 09 «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» и 03 10 «Обеспечение пожарной безопасности» и направленные на создание, функционирование и развитие системы предупреждения, мониторинга и тушения природных пожаров в 2011-2012 годах и за 9 месяцев 2013 года, составили 23811958,6 тыс. рублей, из которых наибольший объем (88,8 %) направлен на повседневное управление системой.

Около 28 % общей суммы расходов на создание, функционирование и развитие системы предупреждения, мониторинга и тушения природных пожаров направлено на централизованные закупки материально-технических ресурсов.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ материально-техническое обеспечение федеральной противопожар-

ной службы осуществляется в порядке и по нормам, установленным Правительством Российской Федерации.

Однако нормы табельной положенности пожарно-технического вооружения и аварийно-спасательного оборудования для основных и специальных пожарных автомобилей, изготавливаемых с 2006 года, утверждены приказом МЧС России от 25 июля 2006 года № 425.

Вместе с тем согласно подпункту 2 пункта 8 Положения о МЧС России, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 года № 868, МЧС России разрабатывает и утверждает нормативные правовые акты по вопросам, касающимся установленной сферы деятельности, за исключением вопросов, правовое регулирование которых осуществляется исключительно федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Отсутствие нормативно-правового акта Правительства Российской Федерации по порядку и нормам материально-технического обеспечения федеральной противопожарной службы снижает эффективность управления финансовыми и материально-техническими ресурсами, направляемыми на ее материально-техническое обеспечение.

Подразделения федеральной противопожарной службы не оснащены специальной техникой и вооружением для тушения лесных пожаров. На вооружении имеется пожарная техника, которая предназначена для тушения пожаров в жилом секторе и на промышленных предприятиях и в отдельных случаях может применяться для тушения природных пожаров.

В 2011-2013 годах в централизованном порядке приобретена пожарная техника на общую сумму 10490787,6 тыс. рублей (КБК 17703101007399214, 17703102026700244): 957 пожарных автоцистерн на сумму 9492101,6 тыс. рублей, 2 пожарно-спасательных автомобиля на сумму 17038,6 тыс. рублей, 10 автоцистерн бронированных на сумму 135504,0 тыс. рублей, 7 насосно-рукавных автомобилей на сумму 233800,0 тыс. рублей, 62 единицы робототехнических средств на сумму 612343,4 тыс. рублей (автомобили быстрого реагирования с использованием мобильных роботизированных комплексов, дистанционно-управляемые установки пожаротушения, унифицированные роботизированные автоцистерны для тушения ландшафтных пожаров и объектов экономики, в том числе в условиях радиационного загрязнения).

В числе приобретенной техники в 2013 году были закуплены 7 пожарных автомобилей с цистерной, насосно-рукавных, комбинированных ПАНКР 4,0/1,2-130 на сумму 233800,0 тыс. рублей. Опытный образец указанного автомобиля разработан в рамках ОКР и не принят приказом МЧС России на снабжение. Кроме того, отсутствуют нормы табельной положенности указанных автомобилей для территориальных органов, не утверждены нормы расхода ГСМ.

Согласно представленным данным на 1 октября 2013 года обеспеченность пожарными автоцистернами составила 98 %, автомобилями пожарно-

спасательными - 22 %, пожарными автомобилями насосно-рукавными - 79 %, бронированными автоцистернами - 65 %, робототехническими средствами - 89 %. При этом значительная часть техники имеет срок службы свыше 20 лет: пожарные автоцистерны - 32,9 %, автомобили насосно-рукавные - 71,3 процента.

В 2011-2013 годах авиационная техника МЧС России (самолеты Ил-76, Бе-200ЧС, Ан-74, вертолеты МИ-8, МИ-26 и КА-32А) применялась для тушения природных пожаров на территории Российской Федерации, а также при обеспечении доставки пожарных-спасателей, спецтехники и оперативных групп в район чрезвычайных ситуаций, связанных с природными пожарами. Средства федерального бюджета (КБК «Субсидии юридическим лицам» 03092187900006 (в 2012 году - вид расходов 810), в 2013 году - КБК «Субсидия федеральному государственному унитарному авиационному предприятию МЧС России» 03092180400810), направленные на обеспечение этих функций, согласно представленным Федеральным государственным унитарным авиационным предприятием МЧС России (далее - ФГУАП МЧС России) данным составили 214745,7 тыс. рублей и 53636,0 тыс. рублей, соответственно.

В 2011-2013 годах МЧС России осуществило централизованную закупку 4 самолетов и 15 вертолетов на общую сумму 9647111,5 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета, израсходованные на ремонт и техническое обслуживание авиационной техники, составили: в 2011 году - 57288,2 тыс. рублей, 2012 году - 78005,4 тыс. рублей, за 9 месяцев 2013 года - 56935,7 тыс. рублей.

Проведенный анализ расходования авиационного топлива в Сибирском региональном центре МЧС России показал, что в авиационно-спасательных центрах МЧС России, особенно в летний период 2011-2013 годов, складывалась сложная обстановка с обеспечением авиационным топливом.

Так, на аэродроме базирования «Емельяново» (Сибирский региональный центр МЧС России) в летний период 2011 и 2012 годов не соблюдался уровень неснижаемого запаса топлива, установленного приказом МЧС России от 13 апреля 2009 года № 236 «О нормах содержания запасов авиационного топлива на аэродромах базирования МЧС России»: в мае 2011 года в хранилище находилось 37,5 % от минимально установленного остатка топлива, в июне 2011 года - 24,3 %, в июле 2011 года - 5,1 %; на аэродроме базирования «Иркутск» (Сибирский региональный центр МЧС России) с июля по декабрь 2012 года и в апреле 2013 года - 7,5 %. Использование авиатоплива из неснижаемого запаса создавало риски невыполнения поставленных задач при наступлении чрезвычайных ситуаций.

Для обеспечения деятельности авиации в условиях чрезвычайных ситуаций, в том числе связанных с тушением природных пожаров, в 2012 и 2013 годах Минобороны России дополнительно передало МЧС России 10000,0 и 9481,9 тонны топлива, соответственно. В результате чего непогашенная за-

долженность МЧС России перед Минобороны России на 1 октября 2013 года составила 651253,2 тыс. рублей.

Кроме того, в рамках международных обязательств ФГУАП МЧС России и федеральное государственное бюджетное учреждение «Авиационно-спасательный центр (центральный МЧС России)» в указанном периоде участвовали в тушении природных пожаров на территории Сербии. В 2013 году в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2013 года № 1248-р МЧС России выделены средства для компенсации произведенных расходов в сумме 35550,6 тыс. рублей по разделу 01 «Международные отношения и международное сотрудничество», подразделу 08 «Общегосударственные вопросы».

Также в 2011 году ФГУАП МЧС России за выполненные работы по тушению природных пожаров в Сербии в соответствии с контрактами были выделены средства Международной организацией гражданской обороны (МОГО) в сумме 205,0 тыс. долл. США.

В 2011-2013 годах МЧС России израсходованы (кассовый расход) на прикладные научные исследования бюджетные ассигнования в сумме 6759334,4 тыс. рублей, в том числе по подразделу 03 13 «Прикладные и научные исследования в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» - 6367230,3 тыс. рублей, подразделу 04 11 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики» - 392104,1 тыс. рублей, из них в рамках федеральных целевых программ - 1647800,0 тыс. рублей, или 24,3 %, т.е. значительная часть средств направляется на прикладные научные исследования вне реализации программных мероприятий.

Несмотря на то, что подпунктом 3 пункта 8 Положения о МЧС России в числе основных функций предусмотрено проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, развития единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, преодоления последствий радиационных аварий и катастроф, подводных работ особого (специального) назначения, МЧС России были выполнены работы, не относящиеся к указанной области.

Так, в 2011 году проведена научно-исследовательская работа «Нормативное обустройство системы обеспечения жильем сотрудников федеральной противопожарной службы» стоимостью 2500,0 тыс. рублей (КБК 17703130816900014226). Однако Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ (статья 8) и имеющимися подзаконными актами вопрос обеспечения жильем сотрудников урегулирован достаточно полно. Таким образом, тематика работы не относится к определенной вышеупомянутым Положением о МЧС области, необходимость проведения этой работы сомнительна, а кроме того, отсутствуют результаты указанной научно-исследовательской работы.

В 2012 году проведена научно-исследовательская работа «Разработка учетной политики МЧС России и определение особенностей дальнейшего развития прикладного программного обеспечения в целях ее реализации» общей стоимостью 4000,0 тыс. рублей, из них было израсходовано на разработку учетной политики 325,4 тыс. рублей (КБК 17703130819900611241). Вместе с тем приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н определено, что субъект учета (МЧС России) разрабатывает и утверждает учетную политику согласно федеральному законодательству и принятым подзаконным актам. При этом Положением о МЧС России не предусмотрена организация проведения научно-исследовательских работ в области бухгалтерского и бюджетного учета.

Таким образом, МЧС России произведено необоснованное расходование средств на сумму 2825,4 тыс. рублей.

В соответствии с Планом научно-технической деятельности МЧС России на 2011-2013 годы, утвержденным приказом МЧС России от 5 марта 2011 года № 107, МЧС России выполнена 471 научно-исследовательская и опытно-конструкторская работа.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 1999 года № 982 «Об использовании результатов научно-технической деятельности» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2005 года № 685 «О порядке распоряжения правами на результаты научно-технической деятельности») и согласно Положению о государственном учете результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения, выполняемых за счет средств федерального бюджета, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2005 года № 284, из 471 выполненной работы правовой охране подлежат результаты по 211 работам² (44,8 процента).

Однако в 2011-2013 годах в единый реестр внесены только результаты 46 работ из 211 (21,8 %), причем это созданные специальные программные продукты. Результаты опытно-конструкторских работ по созданию полезных моделей, промышленных образцов в 2011-2013 годах в государственный реестр не внесены.

Проведенный анализ результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, созданных МЧС России в 2011-2013 годах, показал, что при выполнении 9 государственных контрактов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы общей стоимостью 256100,0 тыс. рублей и дальнейшем внедрении результатов данных работ были допущены следующие нарушения:

² Из 211 поданных заявок получено 129 патентов и свидетельств на изобретения, полезные модели, программы для электронно-вычислительных машин, базы данных (61,1 % от общего количества поданных заявок).

1. Опытнo-кoнстрoктoрскaя рaбoтa «Рaзрaбoткa унивeрсaльнoгo нaсoснo-рукaвнoгo кoмплeксa высoкoй прoизвoдитeльнoсти для прoвeдeния пoжaрнo-спaсaтeльнoй рaбoты в услoвиях труднoпрoхoдимoй мeстнoсти» (OКР «Шквaл»), 100000,0 тoс. рублeй:

- нaрушeны услoвия гoсудaрствeннoгo кoнтрaктa oт 6 мaя 2011 гoдa № 3/52-29/A9-1: oпытный oбрaзeц нe сooтвeтствeт oтдeльным тeхничeским услoвиям eгo сoздaния, oпрeдeлeнным прилoжeниeм № 1 к гoсудaрствeннoму кoнтрaкту, a имeннo: прeдвaритeльнe и гoсудaрствeннe испытaния прoвeдeны при тeмпeрaтурe oт 0 дo +30°С нa дoрoгaх прeимущeствeннo с твeрдым пoкрытиeм. Oднaкo сoглaснo тeхничeскoму зaдaнию унивeрсaльный нaсoснo-рукaвный кoмплeкс высoкoй прoизвoдитeльнoсти дoлжeн быть сoздaн для рaбoты в услoвиях труднoпрoхoдимoй мeстнoсти и сooтвeтствoвaть климaтичeскoму испoлнeнию в услoвиях эсплoуaтaции при тeмпeрaтурe вoздухa oт -45°С дo +40°С;

- в нaрушeниe пoстaнoвлeния Прaвитeльствa Рoссийскoй Фeдeрaции oт 4 мaя 2005 гoдa № 284 «O гoсудaрствeннoм учeтe рeзультaтoв нaучнo-исслeдoвaтeльских, oпытнo-кoнстрoктoрских и тeхнoлoгичeских рaбoт грaждaнскoгo нaзнaчeния» рeзультaт oпытнo-кoнстрoктoрскoй рaбoты нe внeсeн в eдиный рeeстр рeзультaтoв нaучнo-тeхничeскoй дeятeльнoсти, т.е. нe зaрeгистрoвaнo прaвo Рoссийскoй Фeдeрaции нa дaнный oбрaзeц;

- oтсутствeт нoрмaтивный дoкумeнт МЧС Рoссии o принятии нa снaбжeниe дaннoгo кoмплeксa.

2. Опытнo-кoнстрoктoрскaя рaбoтa «Рaзрaбoткa срeдств пoжaрoтушeния лeсных пoжaрoв, нeфтeпeрeрaбaтывaющих и нeфтeдoбывaющих прeдпринятий, в тoм числe мoрских плaтфoрм, при трaнспoртнoй aвaриях» (OКР «Mагистрaль»), 42000,0 тoс. рублeй:

- нaрушeны услoвия гoсудaрствeннoгo кoнтрaктa oт 7 июлa 2011 гoдa № 35/5.2932/A5-21: oпытный oбрaзeц нe сooтвeтствeт oтдeльным тeхничeским услoвиям eгo сoздaния, a имeннo: тeхничeские испытaния прoвoдились при тeмпeрaтурe 0°С, тoгдa кaк сoглaснo тeхничeским трeбoвaниям, oпрeдeлeнным прилoжeниeм № 1 к гoсудaрствeннoму кoнтрaкту, oпытный oбрaзeц пoжaрнoгo aвтoмoбиля с цистeрнoй, нaсoснo-рукaвнoгo, кoмбинирoвaннoгo (ПАНКР 4,0/1,2-130) дoлжeн сooтвeтствoвaть климaтичeскoму испoлнeнию для эсплoуaтaции при тeмпeрaтурe вoздухa oт -45°С дo +40°С;

- в нaрушeниe пoстaнoвлeния Прaвитeльствa Рoссийскoй Фeдeрaции oт 4 мaя 2005 гoдa № 284 рeзультaт oпытнo-кoнстрoктoрскoй рaбoты нe внeсeн в eдиный рeeстр рeзультaтoв нaучнo-тeхничeскoй дeятeльнoсти, т.е. нe зaрeгистрoвaнo прaвo Рoссийскoй Фeдeрaции нa дaнный oбрaзeц;

- oтсутствeт нoрмaтивный дoкумeнт МЧС Рoссии o принятии нa снaбжeниe дaннoгo кoмплeксa.

3. Опытнo-кoнстрoктoрскaя рaбoтa «Рaзрaбoткa унивeрсaльнoгo нaсoснo-рукaвнoгo aвтoмoбиля для прoвeдeния пoжaрнo-спaсaтeльнoй рaбoты в услo-

виях слаборазвитой и разрушенной инфраструктуры» (ОКР «Поток»), 48900,0 тыс. рублей:

- нарушены условия государственного контракта от 25 апреля 2011 года № 21/5.2-28/А5-1: опытный образец не соответствует отдельным техническим условиям его создания, а именно: технические испытания проводились преимущественно на дорогах с асфальто-бетонным покрытием при температуре 15-20°С, что не соответствует техническим условиям (приложение № 1 к государственному контракту), согласно которым универсальный насосно-рукавный автомобиль создан для проведения пожарно-спасательных работ в условиях слаборазвитой или разрушенной инфраструктуры и при температуре воздуха от -45°С до +40°С;

- в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 4 мая 2005 года № 284 результат опытно-конструкторской работы не внесен в единый реестр результатов научно-технической деятельности, т.е. не зарегистрировано право Российской Федерации на данный образец;

- отсутствует нормативный документ МЧС России о принятии на снабжение данного комплекса.

4. Опытно-конструкторская работа «Разработка высокоэффективных смачивателей, повышающих эффективность применения воды при тушении лесных и торфяных пожаров, разработка новых высокоэффективных биологически мягких пенообразователей для применения, в том числе на объектах, расположенных на Крайнем Севере», 6000,0 тыс. рублей:

- нарушены условия государственного контракта от 26 апреля 2011 года № 24/5.3-13/А5-24 (приложение № 1 «Техническое задание на выполнение опытно-конструкторской работы»):

- не изготовлена партия продукции в соответствии с разработанной технической и производственной документацией;

- отсутствует протокол испытаний выпущенной партии высокоэффективного смачивателя для тушения лесных и торфяных пожаров с рабочей концентрацией в рабочем растворе не более 0,1 процента;

- в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 4 мая 2005 года № 284 результат опытно-конструкторской работы не внесен в единый реестр результатов научно-технической деятельности, т.е. не зарегистрировано право Российской Федерации на данный образец;

- отсутствует нормативный документ МЧС России о принятии на снабжение данного комплекса;

- патент на изобретение не получен.

5. Опытно-конструкторская работа «Разработка технологического оборудования для мобильных робототехнических комплексов пожаротушения», 30000,0 тыс. рублей:

- результат опытно-конструкторской работы не внесен в единый реестр результатов научно-технической деятельности, т.е. не зарегистрировано право Российской Федерации на данное оборудование³;

- отсутствует нормативный документ МЧС России о принятии на снабжение данного комплекса.

6. Научно-исследовательская работа «Разработка системы нормативного и методического обеспечения мероприятий по прогнозированию рисков возникновения многофакторных и комплексных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с учетом природно-климатических особенностей региона», 8400,0 тыс. рублей:

- в течение года, прошедшего с момента окончания работ, не произведено внедрение результатов научно-исследовательской работы: постановление Правительства Российской Федерации «О Российской системе гражданской защиты» не издано, изменения в нормативные акты не внесены.

7. Научно-исследовательская работа «Разработка методов прогноза рисков возникновения многофакторных и комплексных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с учетом природно-климатических особенностей регионов страны на примере Сибирского федерального округа», 9000,0 тыс. рублей:

- отсутствует внедрение результатов научно-исследовательской работы (разработанное в рамках научно-исследовательской работы специальное программное обеспечение системы мониторинга, прогнозирования чрезвычайных ситуаций не было опробовано в территориальных органах и учреждениях МЧС России);

- результат научно-исследовательской работы не внесен в единый реестр результатов научно-технической деятельности, т.е. не зарегистрировано право Российской Федерации на разработанное специальное программное обеспечение (согласно условиям контракта исключительное право на результаты данной работы, в том числе и на специальное программное обеспечение, принадлежит Российской Федерации. Однако в отчете о выполнении научно-исследовательской работы данное специальное программное обеспечение значится программным продуктом некоего ЗАО «НТК «Союзтехпроект», готового осуществлять обновление программы на основании договора поставки, т.е. дальнейшее использование программного обеспечения потребует дополнительных бюджетных ассигнований⁴).

8. Научно-исследовательская работа «Разработка программно-методического аппарата оценки безопасности проживания населения на загрязненных террито-

³ Заявка на полезную модель «Комплект технологического оборудования для мобильных робототехнических комплексов пожаротушения» направлена в ФГБУ «Федеральный институт промышленной собственности» (исх. от 29 ноября 2013 года № 5717-14-1-02).

⁴ В ходе контрольного мероприятия подготовлены соответствующие материалы для постановки на государственную регистрацию в ФГБУ «Федеральный институт промышленной собственности».

риях на основе анализа и комплексной оценки радиационных, пожарных и промышленных рисков», 1300,0 тыс. рублей:

- отсутствует внедрение результатов.

9. Научно-исследовательская работа «Требования к нормативному и методическому обеспечению мероприятий по прогнозированию рисков возникновения многофакторных и комплексных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с учетом природно-климатических особенностей регионов страны», 10500,0 тыс. рублей:

- исполнителем должным образом не проведено финансово-экономическое обоснование в части привлечения средств федерального бюджета (принятие разработанных документов повлечет дополнительные финансовые ресурсы из федерального бюджета вопреки обещаниям разработчиков);

- не проведен комплексный анализ функций и полномочий, возложенных на субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, федеральные органы исполнительной власти;

- не определено, какой объем средств и из каких источников необходим на обеспечение функций общественных организаций.

Кроме того, программный продукт, полученный в результате проведенной в 2009-2010 годах Красноярским филиалом ВНИИПО МЧС России научно-исследовательской работы по созданию для территориальных органов МЧС России справочно-информационной системы, позволяющей оперативно оценивать масштабы природных пожаров, выбирать рациональные способы борьбы с ними и производить расчет необходимых сил и средств, стоимостью 4,3 млн. рублей до настоящего времени не внесен в государственный реестр и не используется для оценки масштабов природных пожаров, в выборе способа тушения природных пожаров, для расчета привлечения необходимых сил и средств по тушению природных пожаров.

Территориальными органами МЧС России оказывались услуги по тушению лесных пожаров на основании договоров, заключенных с органами исполнительной власти субъектов, администрациями муниципальных образований и подразделениями производственного объединения «Авиалесоохрана» Рослесхоза, с целью возмещения средств, израсходованных на ГСМ, использование пожарной техники, выплаты личному составу за сверхурочные и др. В 2011 году услуги были оказаны в объеме 20630,6 тыс. рублей. На момент проверки за услуги по тушению лесных пожаров, оказанные в 2010 году, числится дебиторская задолженность перед территориальными органами МЧС России в сумме 15064,7 тыс. рублей, из них 13915,7 тыс. рублей по ГУ МЧС России по Владимирской области. Меры по взысканию дебиторской задолженности не приняты.

Согласно Лесному кодексу средства на осуществление органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в части осуществления мер

пожарной безопасности и тушения лесных пожаров предоставляются в виде субвенций из федерального бюджета.

В соответствии с федеральными законами о федеральном бюджете в 2011-2013 годах бюджетам субъектов Российской Федерации были выделены межбюджетные трансферты - субвенции из федерального бюджета по коду главы 053 «Федеральное агентство лесного хозяйства», подразделу 04 07 «Лесное хозяйство» и целевой статье расходов 2920100 «Реализация отдельных полномочий в области лесных отношений» в 2011 году в сумме 21244380,6 тыс. рублей, в 2012 году - 20350334,2 тыс. рублей и в 2013 году - 22202384,6 тыс. рублей, которые освоены практически полностью: в 2011 году - 100,2 % от суммы полученных субвенций (с учетом переходящего остатка), в 2012 году - 99,9 %, за 9 месяцев 2013 года - 69,2 процента.

Объемы финансирования на реализацию полномочий в области лесных отношений в разрезе источников приведены в следующей таблице:

	(тыс. руб.)	
	2011 г.	2012 г.
Субвенции из федерального бюджета	21244400,0	19904700,0
Средства субъектов Российской Федерации	7867800,0	10790600,0
Прочие источники	15970500,0	20474300,0
Всего	45082700,0	51169600,0

Таким образом, в 2012 году значительно увеличилось финансирование из собственных средств субъектов Российской Федерации - на 27 % по сравнению с 2011 годом, а финансирование в виде субвенций из федерального бюджета уменьшилось на 6,7 процента.

Финансирование осуществления полномочий в области лесных отношений по основным разделам и статьям в целом по Российской Федерации распределилось следующим образом:

	(тыс. руб.)	
	2011 г.	2012 г.
Объемы финансирования на осуществление полномочий в области лесных отношений, всего	45082700,0	51169600,0
из них на выполнение мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов на землях лесного фонда, всего	25072900,0	28594700,0
в том числе по охране лесов от пожаров	9872300,0	13463800,0
из них тушение лесных пожаров	3964800,0	4494500,0

Финансирование мероприятий по охране лесов от пожаров (предупреждению и ликвидации природных пожаров) в 2011 году составило 39,4 % от суммы финансирования всех мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов и 21,9 % от суммы финансирования на осуществление полномочий в области лесных отношений; в 2012 году - 47 % и 26,3 %, соответственно.

Сравнительный анализ финансовых ресурсов, направленных субъектам Российской Федерации на лесное хозяйство, свидетельствует о том, что финансирование и расходование бюджетных средств не зависит от площади лесов субъектов Российской Федерации. Так, исполненные расходы на лесное хозяйство Центрального федерального округа, где площадь лесов составляет всего лишь 2 % от площади лесов Российской Федерации, составили в 2011 году 15,5 %

и в 2012 году - 17,8 % от расходов на лесное хозяйство всех субъектов Российской Федерации, а аналогичные показатели по Дальневосточному федеральному округу, площадь лесов которого составляет 42 % от площади лесов Российской Федерации, составили в 2011 году 12,7 % и в 2012 году - 12,5 %, соответственно.

При расчете объема субвенции, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений и осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров, учитывается множество показателей и коэффициентов, установленных утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 года № 838 Методикой распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из Федерального фонда компенсаций для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем анализ показал, что произведенные расходы на 1 тыс. га отличаются по отдельным субъектам более чем в 100 раз. Так, в 2012 году расходы по Республике Саха (Якутия) составили 3,8 тыс. рублей; Красноярскому краю - 14,6 тыс. рублей; Хабаровскому краю - 12,8 тыс. рублей; и в то же время по Липецкой области - 1710,2 тыс. рублей; Ставропольскому краю - 1335,3 тыс. рублей; Республике Калмыкия - 1283,5 тыс. рублей, что свидетельствует о неравномерности финансирования лесного хозяйства по регионам Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии со статьей 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации, федеральными законами о федеральном бюджете и (или) принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации в 2011-2013 годах бюджетам субъектов Российской Федерации были выделены межбюджетные трансферты - субсидии из федерального бюджета по коду главы 053 «Федеральное агентство лесного хозяйства» и целевой статье расходов 2920200 «Приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования»: в 2011 году - 5000000,0 тыс. рублей (КБК 05304072920200010), в 2012 году - 35000000,0 тыс. рублей (КБК 05304072920200520), которые освоены практически полностью (99,9 % - в 2011 году и 93,2 % - в 2012 году). Данных о выделенных субсидиях и кассовых расходах по указанной целевой статье за 9 месяцев 2013 года нет.

В проверяемом периоде наибольший объем субсидий по указанной целевой статье был направлен в 2011 году Архангельской и Амурской областям, Забайкальскому и Хабаровскому краям; в 2012 году - Красноярскому краю, Иркутской и Свердловской областям.

Цель 3. Оценка эффективности системы предупреждения, мониторинга и тушения природных пожаров

На территории Российской Федерации за 2011 год было зарегистрировано 21,1 тыс. пожаров, что в 1,6 раза меньше, чем в 2010 году, при этом уменьшилась в 1,5 раза и площадь лесных земель, пройденная пожарами, которая составила 1673,8 тыс. га. Средняя площадь одного лесного пожара в 2011 году составила 79,3 га, в 2010 году - 71,1 гектара.

Несмотря на снижение количества пожаров в 2012 году (зарегистрировано 20,2 тыс. пожаров) площадь лесных земель, пройденная пожарами, увеличилась по сравнению с 2011 годом в 1,4 раза и составила 2372,3 тыс. га. Средняя площадь лесного пожара возросла почти в 1,5 раза и составила 117,4 гектара.

В 2013 году лесопожарная обстановка улучшилась: количество природных пожаров уменьшилось в 2,1 раза (9,6 тыс. пожаров), площадь лесных земель, пройденная пожарами, сократилась по сравнению с 2012 годом в 1,7 раза и составила 1370,4 тыс. га, при этом средняя площадь одного пожара возросла на 20 % (142,8 гектара).

Наибольшее количество очагов пожаров в пожароопасный сезон 2011-2013 годов отмечалось в ряде субъектов Российской Федерации на территориях Уральского, Сибирского и Дальневосточного федеральных округов (республики Саха (Якутия), Бурятия, Тыва, Хабаровский, Забайкальский, Красноярский края, Томская, Амурская области, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа).

Основными причинами лесных пожаров являются: природные условия (аномально высокая температура воздуха, отсутствие дождей, сухие грозы); неконтролируемые сельскохозяйственные палы (сжигание мусора и прошлогодней травы); несоблюдение правил пожарной безопасности местным населением; умышленные поджоги леса; нарушение правил и норм лесохозяйственной деятельности предприятий лесной промышленности (нарушение технологии ухода за территориями, где проводится рубка леса, мест сбора живицы, пожароопасных лесных промыслов (углежжение, смолокурение, дегтекурение и т.д.); большая удаленность лесных массивов от населенных пунктов и объектов экономики; отсутствие дорожной сети, что делает невозможным наземный мониторинг и нецелесообразным авиационное патрулирование территорий.

В соответствии с решениями Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности и прогнозом развития обстановки в пожароопасном сезоне на текущий год силами функциональных и территориальных подсистем РСЧС проводится комплекс мероприятий, направленных на снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с природными пожарами.

Минприроды России в период подготовки к пожароопасному сезону организуется работа по проверке состояния противопожарных барьеров, минерализо-

ванных полос, противопожарных водоемов, расположенных на землях особо охраняемых территорий и заповедников.

В целях оперативного реагирования на складывающуюся обстановку с лесными пожарами Рослесхозом ежегодно разрабатывается межрегиональный план маневрирования силами и средствами пожаротушения, сформирован федеральный резерв парашютно-десантной пожарной службы.

МВД России были приняты необходимые меры по контролю обстановки при введении особого противопожарного режима либо режима чрезвычайной ситуации.

В целях снижения риска возникновения природных пожаров органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации была проведена работа по выполнению противопожарных мер по защите от распространения природных пожаров на объекты экономики, населенные пункты и садовые объединения; проведено противопожарное обустройство отвода автомобильных и железных дорог.

Вместе с тем в проверяемом периоде имели место случаи перехода лесных и степных пожаров на населенные пункты, повлекшие гибель людей и уничтожение жилых домов и других строений⁵. Причинами данных чрезвычайных ситуаций явилось непринятие или несвоевременное принятие органами местного самоуправления соответствующих мер и решений, определенных федеральными законами от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которым к полномочиям органов местного самоуправления относится обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов.

Анализ представленных документов показал, что решения на уровне муниципальных образований принимаются без учета утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2011 года № 376 Правил введения чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, и взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления в условиях таких чрезвычайных ситуаций.

Так, в 2012 году в Забайкальском крае на территории Хилокского района 11-12 мая горели леса на площади в 3000 га, однако решение о введении режима чрезвычайной ситуации не было принято. Только по 2 чрезвычайным ситуациям из 67 зарегистрированных Центром управления в кризисных ситуациях Сибирского регионального центра МЧС России в Забайкалье приняты решения глав администраций муниципальных районов о введении режима чрезвычайной ситуации.

Кроме того, следует отметить, что на настоящий момент отсутствует нормативный документ, определяющий нормативы времени, в соответствии

⁵ В 2013 году в результате природных пожаров погибли 4 человека, пострадали 3 человека; в 2012 году погибли 8 человек, пострадали 13 человек; в 2011 году погиб 1 человек, пострадал 1 человек.

с которыми должно быть принято решение о введении режима чрезвычайной ситуации.

Отсутствие решений об объявлении чрезвычайной ситуации, а также о привлечении сил и средств привело к разрастанию площадей, пройденных пожарами, и, как следствие, к значительному материальному ущербу.

Недостаточная готовность органов государственной власти и местного самоуправления к пожароопасному периоду подтверждается результатами проведенных органами государственного пожарного надзора плановых и внеплановых проверок соблюдения требований пожарной безопасности в части обеспеченности населенных пунктов, граничащих с лесными участками, противопожарным водоснабжением, подъездов и проездов для пожарной техники, исправной телефонной и радиосвязью для сообщения о пожаре в пожарную охрану, наличия защитных противопожарных полос у границ лесных массивов, наличия звуковой системы оповещения населения о чрезвычайной ситуации и др.

Ежегодно в установленном порядке проверяются все населенные пункты, а также садоводческие объединения граждан, граничащие с лесными участками.

Так, только в Сибирском федеральном округе общее количество выявленных в проверяемом периоде нарушений составило 7303 (в среднем около 2 нарушений на один населенный пункт). Устранено 7197 нарушений. Привлечен к административной ответственности 4771 человек, из них: 1350 должностных лиц и 746 представителей органов местного самоуправления. Направлено 295 материалов в суды за невыполнение в срок предписаний об устранении нарушений требований пожарной безопасности. Кроме того, в проверяемом периоде органами дознания государственного пожарного надзора ФПС МЧС России проведено 14675 доследственных проверок по фактам природных пожаров, произошедших на территории Сибирского федерального округа. В суд направлено 75 уголовных дел, из которых по 69 (92 %) обвинительные приговоры вступили в силу. Государственными инспекторами по пожарному надзору за нарушение правил пожарной безопасности в лесах (части 1-4 статьи 8.32 КоАП) назначено наказаний в виде штрафа гражданам на 3645,5 тыс. рублей, должностным лицам - на 1440,0 тыс. рублей, юридическим лицам - на 320,0 тыс. рублей.

В результате проведенной работы в 2012 году количество территорий в Российской Федерации с отсутствием противопожарного разрыва с лесным участком сократилось на 80 % (с 1138 до 227), с отсутствием защитных полос (опашки) - на 68 % (с 753 до 238), с неисправностью наружного противопожарного водоснабжения - на 54 % (с 951 до 441), не обеспеченных подъездами к водоисточникам - на 51 % (с 967 до 473), с отсутствием звуковой системы оповещения населения о чрезвычайной ситуации - на 63 % (с 717 до 266).

Кроме того, проведено свыше 600 проверок критически важных объектов, учреждений уголовно-исполнительной системы, объектов энергетики и транспорта, а также иных объектов экономики, подверженных угрозе природных пожаров.

При введении режима повышенной пожароопасности сотрудниками МВД России совместно с МЧС России, Рослесхозом, уполномоченными органами исполнительной власти и местного самоуправления были приняты необходимые меры по ограничению доступа населения в лесные массивы. Была организована деятельность 1277 заградительных постов.

С начала пожароопасного периода ежедневно для охраны правопорядка, контроля за соблюдением гражданами противопожарных мер в лесных массивах, лесопарковых зонах и примыкающих к ним населенных пунктах, проведения других профилактических мероприятий в зависимости от складывающейся лесопожарной обстановки было задействовано более 8,4 тыс. сотрудников, свыше 3,9 тыс. единиц служебного автотранспорта.

По результатам мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров Рослесхозом проводилась координация работ по маневрированию силами и средствами пожаротушения путем переброски работников авиапожарных команд в субъекты Российской Федерации с высокой и чрезвычайной горимостью лесов. Их действия по тушению природных пожаров в наиболее горимых регионах в значительной степени повлияли на стабилизацию лесопожарной обстановки.

Так, в рамках проведения мероприятий по тушению природных пожаров только в 2012 году было осуществлено 59 перебросок авиапожарных команд общей численностью 2454 человека.

В рамках реализации Федерального закона от 6 мая 2011 года № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» в 2011-2013 годах проводилась планомерная работа по развитию ДПО на территории Российской Федерации.

Во всех субъектах Российской Федерации приняты законы о добровольной пожарной охране, действует более 36 тыс. общественных объединений, которые объединяют более 900 тыс. добровольцев. Созданы подразделения ДПО в 19027 организациях.

На настоящий момент обучен 785871 доброволец, или 86,7 % общей численности добровольных пожарных. При этом следует отметить, что разработанные МЧС России программы подготовки добровольных пожарных не предусматривают обучение тушению природных, в том числе лесных пожаров.

Территориальные подразделения ДПО осуществляют пожарную охрану 30901 населенного пункта общей численностью населения более 11 млн. человек.

Проводимая работа по пожарной охране территорий субъектов Российской Федерации подразделениями пожарной охраны позволила улучшить показатели оперативного реагирования на пожары.

Анализ противопожарной защиты населенных пунктов и населения показал, что в результате осуществления комплекса мероприятий по обеспечению пожарной безопасности процент прикрития населенных пунктов в 2012 году увеличился с 74 % до 84,8 %, населения - с 96 % до 98,3 процента.

Вместе с тем, учитывая рост населения и расширение территорий поселений и городских округов, для исполнения положений статьи 76 Федерально-

го закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» требуется строительство новых пожарных депо. Однако укомплектование штатным составом новых пожарных депо осуществляется за счет установленной Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 года № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» численности подразделений ФПС. «Размывание» численности приводит к уменьшению фактической численности боевых расчетов и не позволяет в полной мере выполнять установленные Порядком организации службы в подразделениях пожарной охраны (приказ МЧС России от 5 апреля 2011 года № 167) обязанности всех номеров боевого расчета пожарного автомобиля.

Выводы

1. Законодательство в части предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, содержит множество отсылочных норм, что усложняет его использование при определении полномочий и ответственности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления.

Кроме того, проведенный анализ законодательства свидетельствует о недостаточности нормативной правовой базы в области лесных отношений и тушения природных пожаров для организации своевременного проведения комплекса предупредительных мероприятий в необходимом объеме.

1.1. В Положение о МЧС России, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 года № 868, и в Положение о федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2005 года № 385, не внесены изменения в части полномочий по тушению пожаров в городских лесах.

1.2. Анализ положений постановлений Правительства Российской Федерации от 17 мая 2011 года № 377 и от 18 мая 2011 года № 378, установивших правила разработки планов тушения лесных пожаров, показал, что планы в части предупреждения лесных пожаров носят информативный характер, не предусматривая сроки выполнения мероприятий по противопожарному обустройству лесов, способы контроля и периодичность проверок, а сводные планы не содержат упоминания о противопожарном обустройстве лесов, что не позволяет осуществлять мероприятия по предотвращению лесных пожаров в полной мере.

1.3. В нарушение Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794, Положение о функциональной подсистеме охраны лесов от пожаров и защиты их от

вредителей и болезней леса единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденное приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 22 мая 2012 года № 200, не было согласовано с МЧС России.

1.4. Некоторые вопросы деятельности добровольной пожарной охраны требуют дальнейшего нормативного регулирования: порядок прохождения медицинского освидетельствования граждан для определения состояния здоровья при приеме в добровольную пожарную охрану; порядок участия органов государственной власти и органов местного самоуправления в части оказания финансовой поддержки добровольным пожарным при осуществлении ими своей деятельности и др.

2. В связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 442-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 января 2011 года на федеральную противопожарную службу возложены дополнительные полномочия в части осуществления тушения пожаров в городских лесах.

Однако нормативными документами не определены порядок организации обучения (проведения специальной подготовки) личного состава подразделений ФПС для тушения городских лесов, а также оснащения специальной техникой и вооружением для тушения природных пожаров, поскольку на настоящий момент на вооружении ФПС имеется пожарная техника, которая предусмотрена только для тушения пожаров в жилом секторе и на промышленных предприятиях.

3. Анализ представленных документов показал, что решения на уровне муниципальных образований принимаются без учета положений Правил введения чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, и взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления в условиях таких чрезвычайных ситуаций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2011 года № 376.

Поскольку в соответствии с законодательством привлечение сил и средств подразделений пожарной охраны осуществляется для ликвидации чрезвычайной ситуации, возникшей вследствие лесных пожаров, отсутствие решений руководителей органов местного самоуправления об объявлении чрезвычайной ситуации, а также о привлечении сил и средств приводит к разрастанию площадей, пройденных пожарами, и, как следствие, к значительному материальному ущербу.

Кроме того, в отсутствие таких решений привлечение сил и средств МЧС России для тушения природных пожаров (в части финансирования затрат) является проблематичным.

4. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 31 января 2012 года № 69 «О лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструкту-

ры, по тушению лесных пожаров» в 2012-2013 годах к тушению лесных пожаров без соответствующих лицензий привлекались подразделения федеральной противопожарной службы многих субъектов Российской Федерации.

5. Поскольку Бюджетная классификация Российской Федерации не содержит кодов целевых статей и видов расходов, непосредственно отражающих расходы на предупреждение и тушение природных пожаров, расходование средств федерального бюджета на выполнение полномочий по предупреждению и тушению природных пожаров осуществлялось МЧС России в рамках текущего финансирования по подразделам 03 09 «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» и 03 10 «Обеспечение пожарной безопасности» (24308408,2 тыс. рублей). В связи с изложенным выделить средства, использованные непосредственно на предотвращение и борьбу с природными пожарами, не представилось возможным без проверки первичных документов.

Кроме этого, на проведение мероприятий, оказывающих влияние на мониторинг природных пожаров, а также на повышение эффективности мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обусловленных природными пожарами, в том числе на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, МЧС России расходовались средства федерального бюджета, выделенные по трем федеральным целевым программам⁶ (1333850,0 тыс. рублей), а также в рамках текущего финансирования по подразделу 0313 «Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы» (106500,0 тыс. рублей).

Наряду с перечисленным, средства федерального бюджета на предупреждение и тушение природных пожаров выделялись Минприроды России и Рослесхозу по подразделу 04 07 «Лесное хозяйство» (субвенции - средства на осуществление органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в части осуществления мер пожарной безопасности и тушения природных пожаров - 41149100,0 тыс. рублей (КБК 04072920100530), субсидии на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования в сумме 8500000,0 тыс. рублей (КБК 04072920200520).

Кроме средств федерального бюджета для осуществления указанных полномочий, привлекались средства бюджетов субъектов Российской Федерации (18658400,0 тыс. рублей), бюджетов органов местного самоуправления и организаций (36444800,0 тыс. рублей).

6. Проверкой научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, проведенных в 2011-2013 годах, установлено необоснованное расходование бюджетных средств на сумму 2825,4 тыс. рублей (были проведены научно-исследовательские работы, тематика которых не относилась к определенной

⁶ В ФЦП отдельно не выделены мероприятия и расходы на предупреждение и тушение природных пожаров.

Положением о МЧС России, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 года № 868, области).

Кроме того, при выполнении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ на общую сумму 256100,0 тыс. рублей и дальнейшем внедрении результатов данных работ были допущены нарушения технических условий государственных контрактов, отсутствовали документы МЧС России о принятии на снабжение созданных опытных образцов, отсутствовало внедрение результатов научно-исследовательских работ, не осуществлялся государственный учет результатов научно-технической деятельности.

7. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 4 мая 2005 года № 284 «О государственном учете результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения» в 2011-2013 годах в единый реестр результатов научно-технической деятельности внесены результаты 46 работ из 211 (21,8 %), причем это созданные специальные программные продукты. Результаты опытно-конструкторских работ по созданию полезных моделей, промышленных образцов в 2011-2013 годах в государственный реестр не внесены.

Невыполнение требований о государственном учете результатов научно-исследовательских работ и опытно-конструкторских работ не позволяет вовлечь в хозяйственный оборот объекты интеллектуальной собственности, созданные МЧС России, в целях развития производства конкурентоспособной отечественной продукции с высокими техническими характеристиками, повышения экспортного потенциала российской экономики, увеличения доходов федерального бюджета от использования объектов интеллектуальной собственности, обеспечения технологической, экономической и экологической безопасности Российской Федерации, а также эффективной деятельности государства в области защиты населения и территорий от угроз природного и техногенного характера.

Предложения

По результатам контрольного мероприятия предлагается направить:

1. Представление Счетной палаты Российской Федерации Министру Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в котором предложить:

- МЧС России обратиться в соответствующие государственные органы с инициативой о приведении нормативных правовых актов Российской Федерации в соответствие с действующим законодательством, регулирующим отношения в области тушения природных пожаров;

- принять меры по приведению ведомственных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность МЧС России, в соответствие с законодательством;

- принять меры по внесению изменений в нормативные правовые акты, регулирующие деятельность добровольной пожарной охраны;

- неукоснительно соблюдать законодательство Российской Федерации в части государственного учета результатов научно-технической деятельности и закрепления прав Российской Федерации на результаты интеллектуальной деятельности;

- принять меры по соблюдению условий технических заданий на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;

- обеспечить контроль над внедрением результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

2. Отчет о результатах контрольного мероприятия направить в:

- Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

- Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Заместитель Председателя
Счетной палаты
Российской Федерации**

В.Е. ЧИСТОВА