

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 19 ноября 2004 года № 38 (408) «О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2003 году и первом полугодии 2004 года бюджету закрытого административно-территориального образования (ЗАО) Саров Нижегородской области для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами»:

Утвердить отчет о результатах тематической проверки.

Направить представления Счетной палаты Министру финансов Российской Федерации, главе администрации ЗАО Саров Нижегородской области.

Направить информационное письмо в прокуратуру Нижегородской области.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.

ОТЧЕТ

проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2003 году и первом полугодии 2004 года бюджету закрытого административно-территориального образования (ЗАО) Саров Нижегородской области для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами

Основание для проверки: пункт 4.11.2.8 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2004 год.

Цель проверки

Законность и целевой характер использования средств федерального бюджета, выделенных в 2003 году и I полугодии 2004 года бюджету закрытого административно-территориального образования Саров Нижегородской области (далее - ЗАО Саров) для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами.

Объект проверки

Администрация закрытого административно-территориального образования Саров Нижегородской области и ее структурные подразделения.

Предмет проверки

Деятельность администрации ЗАО Саров по использованию указанных средств.

Сроки проведения проверки: с 20 сентября по 22 октября 2004 года.

Результаты контрольного мероприятия

Правовой статус ЗАО Саров определен уставом муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование город Саров Нижегородской области», принятым решением Законодательного Собрания Нижегородской области от 20 мая 1997 года № 99.

Положение о бюджетном процессе в г. Сарове Нижегородской области утверждено решением городской Думы от 20 июня 2002 года № 60-гд.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2003 год» от 24 декабря 2002 года № 176-ФЗ утвержден объем финансовой помощи из федерального бюджета ЗАО Саров в сумме 680260,0 тыс. рублей, в том числе: дотация на текущие расходы - 400139,0 тыс. рублей, субвенция на капитальные вложения - 253094,0 тыс. рублей, субвенция на программу развития - 27027,0 тыс. рублей. В соответствии с распоряжением Правительства Россий-

ской Федерации от 11 декабря 2003 года № 1827-р в 2003 году Минфин России уменьшил дотацию на текущие расходы до 390139,0 тыс. рублей.

Фактическое финансирование из федерального бюджета в 2003 году составило 670260,0 тыс. рублей, или 100% к уточненному объему, в том числе: дотация на текущие расходы - 390139,0 тыс. рублей, субвенция на капитальные вложения - 253094,0 тыс. рублей, субвенция на программу развития - 27027,0 тыс. рублей. Средства федерального бюджета составили 41,4% от фактически поступивших в бюджет ЗАТО доходов в сумме 1616700,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 12 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в ЗАТО, предусматривающих рассмотрение и утверждение проекта бюджета до начала финансового года, бюджет ЗАТО Саров на 2003 год утвержден решением Думы г. Сарова только 6 февраля 2003 года по расходам в сумме 1741427,0 тыс. рублей и по доходам в сумме 1645627,0 тыс. рублей с предельным размером дефицита в сумме 95800,0 тыс. рублей.

В нарушение Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» в бюджете ЗАТО на 2003 год утверждена смета доходов и расходов по бюджетному экологическому фонду в сумме 4500,0 тыс. рублей. Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2001 год» бюджетный экологический фонд ликвидирован, а решением Думы от 15 мая 2003 года были внесены изменения в части включения в функциональную классификацию расходов бюджетов Российской Федерации расходы по экологическому фонду, однако ранее принятая смета доходов и расходов по бюджетному экологическому фонду последующим решением Думы не исключена.

В нарушение пункта 3 статьи 25 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией ЗАТО Саров как органом местного самоуправления не утвержден перечень распорядителей средств местного бюджета.

В составе утвержденной в бюджете ЗАТО на 2003 год и на 2004 год ведомственной структуры расходов местного бюджета в нарушение статьи 84 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2003 году и за 9 месяцев 2004 года профинансированы расходы (раздел «Прочие расходы», целевая статья 515 «Прочие расходы, не отнесенные к другим целевым статьям») Филиала № 19 НРО Федерального фонда социального страхования Российской Федерации, не являющегося бюджетным учреждением ЗАТО, в сумме 1140,0 тыс. рублей (2003 год - 737,0 тыс. рублей и 2004 год - 403,0 тыс. рублей), что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием средств бюджета ЗАТО, и средства подлежат возврату в бюджет ЗАТО Саров.

На 1 января 2003 года свободный остаток бюджетных средств ЗАТО составил 149135,0 тыс. рублей, или 22,3% от объема финансовой поддержки из федерального бюджета, в том числе общий остаток средств федерального бюджета - 6858,1 тыс. рублей. Неиспользованные остатки субвенции федерального бюджета в сумме 6858,1 тыс. рублей решением Думы от 15 мая 2003 года № 30-гд направлены на те же цели, что и в 2002 году.

За 2003 год при уточненном плане доходов 1695627,0 тыс. рублей фактическое поступление составило 1616700,0 тыс. рублей (в том числе собственные доходы - 945901,0 тыс. рублей, финансовая помощь из федерального бюджета в виде дотаций и субвенций - 670260,0 тыс. рублей), или 95,3% от уточненного бюджета. Дотирование бюджета ЗАТО осуществлялось через органы федерального казначейства. Невыполнение собственных доходов бюджета ЗАТО за 2003 год составило 69466,0 тыс. рублей, или 6,8 процента.

Налоговые доходы в объеме собственных доходов составили 896399,0 тыс. рублей (94,8%), в том числе налог на прибыль организаций - 127311,0 тыс. рублей (13,5%), налог на доходы физических лиц - 601724,0 тыс. рублей (63,6%), налог на имущество - 46044,0

тыс. рублей (4,9%), налоги на товары и услуги, лицензионные и регистрационные сборы - 24663,0 тыс. рублей (2,6%), платежи за пользование природными ресурсами - 18259,0 тыс. рублей (19,3%), прочие налоги, пошлины и сборы - 63521,0 тыс. рублей (6,7%). Неналоговые доходы составили 49502,0 тыс. рублей (5,2 процента).

В нарушение статьи 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы бюджетных учреждений ЗАТО, полученные от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в сумме 51953,0 тыс. рублей не отражены в доходах бюджета ЗАТО за 2003 год, а оформлены отдельным реестром, а также в доходах бюджета ЗАТО не отражены средства части прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных платежей. Учет средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности по получателям средств бюджета ЗАТО в Отделении федерального казначейства г. Сарова не ведется.

В 2003 году бюджет ЗАТО исполнен на 92%, не обеспечено исполнение по 16 разделам функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации из 17 разделов, утвержденных в бюджете, что свидетельствует о недостаточно точном планировании расходов ЗАТО и не достаточном контроле за исполнением бюджета.

Неиспользованный остаток средств на 1 января 2004 года составил 117986,0 тыс. рублей, в том числе остаток средств федерального бюджета - 34493,8 тыс. рублей, или 19,5% от объема финансовой помощи. Распоряжением главы г. Сарова от 3 февраля 2004 года № 204-П остатки средств направлены на те же цели, что и в 2003 году.

На 2004 год бюджет ЗАТО утвержден решением Думы только 15 января 2004 года № 01-гд по доходам в сумме 1594944,0 тыс. рублей, в том числе финансовая помощь из федерального бюджета - 545987,0 тыс. рублей (34,3%) и по расходам - в сумме 1664113,0 тыс. рублей. Решением Думы от 30 июня 2004 года № 09-гд бюджет ЗАТО на 2004 год был уточнен. Доходы утверждены в сумме 1593944,0 тыс. рублей, расходы - в сумме 1697608,0 тыс. рублей (финансовая помощь из федерального бюджета - 545987,0 тыс. рублей).

Исполнение бюджета за I полугодие 2004 года по доходам составило 787711,0 тыс. рублей, из них собственные доходы исполнены в сумме 471163,0 тыс. рублей, или 93,9% от предусмотренного бюджетом объема. Финансовая помощь из федерального бюджета поступила в сумме 316548,0 тыс. рублей (101,5 процента).

В нарушение статей 41 и 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона «О бюджетной классификации в Российской Федерации», приказа Минфина России от 11 декабря 2002 года № 127н в раздел «Неналоговые доходы» местного бюджета г. Сарова в I полугодии 2004 года не включены доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в сумме 12697,0 тыс. рублей. В итоге общая сумма неналоговых доходов местного бюджета на 2004 год должна составлять 92997,0 тыс. рублей, а не 80300,0 тыс. рублей, как отражено в бюджете ЗАТО.

По данным Межрайонной инспекции МНС России № 3 по Нижегородской области, общая сумма задолженности по налоговым платежам в бюджетную систему Российской Федерации на 1 января 2004 года составила 57413,0 тыс. рублей, в том числе недоимка (без учета пени и штрафов) - 43482,0 тыс. рублей, в федеральный бюджет - 29799,0 тыс. рублей и в местный бюджет - 13683,0 тыс. рублей. На 1 июля 2004 года общая задолженность по налоговым платежам в бюджетную систему Российской Федерации составила 65710,0 тыс. рублей, в том числе недоимка - 56104,0 тыс. рублей, в федеральный бюджет - 25736,0 тыс. рублей, в местный бюджет - 30368,0 тыс. рублей.

Решениями Думы в 2003 году были предоставлены дополнительные льготы в сумме 16612,6 тыс. рублей, в том числе по налогу на землю - в сумме 505,2 тыс. рублей, по

налогу на имущество организаций - в сумме 16107,4 тыс. рублей. Порядок подтверждения организациями права на получение льготы решением Думы определен не был.

В I полугодии 2004 года сумма дополнительных льгот по налогу на имущество, предоставленных Думой, составила 43323,3 тыс. рублей. В нарушение статьи 46 «Положения о бюджетном процессе в городе Саров Нижегородской области» в бюджете ЗАТО на 2004 год не учтены потери от налоговых льгот, предоставленных решением Думы от 25 декабря 2003 года. В нарушение пункта 4 статьи 33 Устава г. Сарова дополнительная льгота по налогу на имущество организациям, выполняющим государственный оборонный заказ, предоставлена Думой без согласования с главой местного самоуправления. При предоставлении дополнительных налоговых льгот соответствующие изменения в бюджет г. Сарова на 2004 год своевременно не вносились.

В нарушение Положения «О бюджетном процессе в г. Саров» (пункт 4 статьи 23) средства резервного фонда в сумме 75,0 тыс. рублей израсходованы не на проведение аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций, произошедших в текущем финансовом году, а на приобретение льготных путевок, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием средств бюджета ЗАТО и средства подлежат возврату в бюджет ЗАТО.

В нарушение статьи 118 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 8 Федерального закона от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительной организации» в ведомственной структуре расходов бюджета ЗАТО на 2003 и 2004 годы как бюджетные учреждения функционируют Городской фонд социальной поддержки населения и Фонд развития культуры и искусства, учредителями которых является администрация г. Сарова.

Смета расходов Городского фонда социальной поддержки населения на 2003 год в сумме 29900,0 тыс. рублей утверждена решением Думы от 6 февраля 2003 года № 09-гд и распоряжением главы местного самоуправления от 12 февраля 2003 года № 255-П. Фактически израсходовано 26754,4 тыс. рублей. Смета расходов на 2004 год в сумме 25090,0 тыс. рублей утверждена решением Думы от 15 января 2004 года № 01-гд и распоряжением главы местного самоуправления от 6 февраля 2004 года № 273-П. Штатная численность работников Фонда в составе 3 человек оплачивалась из средств бюджета (2003 год - 288,1 тыс. рублей, 9 месяцев 2004 года - 216,0 тыс. рублей). Фонд имеет расчетные счета в коммерческих банках, лицевой счет в Отделении федерального казначейства.

Решениями Думы Фонду развития культуры и искусства как бюджетному учреждению предусмотрено на 2003-2004 годы финансирование по разделу 15 «Культура и искусство». Из предусмотренных в 2003 году бюджетных ассигнований в сумме 4217,0 тыс. рублей кассовое исполнение составило 4215,0 тыс. рублей. В I полугодии 2004 года из предусмотренных бюджетных ассигнований в сумме 2560,0 тыс. рублей кассовое исполнение составило 2381,0 тыс. рублей, или 93%. Фонд развития культуры и искусства - юридическое лицо, его председателем является начальник отдела культуры администрации ЗАТО.

Для организации содержания, координации деятельности и развития жилищно-коммунального хозяйства города в ЗАТО функционирует МУ «Управление муниципального хозяйства» (далее - МУ «УМХ»), являющееся юридическим лицом.

Сметами расходов на содержание ЖКХ ЗАТО Саров на 2003 год и I полугодие 2004 года предусмотрено по плану 404780,0 тыс. рублей и 91431,0 тыс. рублей, исполнение составило 320344,9 тыс. рублей и 87536,4 тыс. рублей, соответственно.

Задолженность населения города за оказанные услуги ЖКХ составила на 1 января 2004 года 58500,0 тыс. рублей, на 1 июля 2004 года - 61000,0 тыс. рублей, в том числе

задолженность населения, проживающего в муниципальном жилом фонде на 1 января 2004 года - 41600,0 тыс. рублей, на 1 июля 2004 года - 45400,0 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность за коммунальные платежи составила на 1 января 2004 года 21000,0 тыс. рублей, на 1 июля 2004 года - 24800,0 тыс. рублей. Кредиторская задолженность МУ «УМХ» энергоснабжающим организациям составила на 1 января 2004 года 8300,0 тыс. рублей.

Администрацией ЗАТО на 2002 и 2003 годы уровень платежей населения за предоставляемые жилищно-коммунальные услуги установлен в размере 70% от полной стоимости жилищно-коммунальных услуг в 2002 году и 80% - в 2003 году, размер максимально допустимой доли собственных расходов граждан на оплату жилья и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи - 22%. В 2003 году и I полугодии 2004 года независимая экспертиза тарифов ЖКХ не проводилась.

В 2003 году фактическое использование средств, выделенных МУ «УМХ» как заказчику-застройщику на капитальный ремонт объектов соцкультбыта, составило за счет части субвенции на капвложения из федерального бюджета 67716,0 тыс. рублей.

Всего на капитальный ремонт объектов соцкультбыта в 2003 году МУ «УМХ» профинансировало из средств местного бюджета расходов на сумму 80600,0 тыс. рублей. На капитальный ремонт жилого фонда фактические расходы составили 49149,0 тыс. рублей, на капитальный ремонт дорог - 24946,0 тыс. рублей.

За I полугодие 2004 года расходы на капитальный ремонт жилого фонда составили 10000,0 тыс. рублей, на капитальный ремонт дорог - 300,0 тыс. рублей. Дебиторская задолженность по объектам капитального ремонта по МУ «УМХ» составила на 1 июля 2004 года 1400,0 тыс. рублей.

Расчеты с подрядными организациями за капитальный ремонт жилого фонда и дорог МУ «УМХ» проводило через расчетные счета, открытые в ОАО «АКБ Саровбизнесбанк», при наличии Соглашения между ОФК по г. Сарову и администрацией ЗАТО о казначейском исполнении бюджета ЗАТО.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» объем субвенции на возмещение льгот, предусмотренных законодательством Российской Федерации, ЗАТО Саров установлен в сумме 9664,0 тыс. рублей. Фактически по состоянию на 1 июля 2004 года в бюджет ЗАТО поступили средства федерального бюджета в сумме 4832,0 тыс. рублей. Остаток субвенции из федерального бюджета на финансирование социальных льгот и гарантий составил на 1 июля 2004 года 1166,0 тыс. рублей.

Для выполнения функций заказчика-застройщика по проектированию, строительству и капитальному ремонту объектов жилищного, коммунального и социально-культурного назначения в ЗАТО функционирует муниципальное учреждение «Управление капитального строительства» (далее - МУ «УКС»), являющееся юридическим лицом.

Из общего объема финансирования 2003 года за счет субвенции из федерального бюджета МУ «УКС» как заказчиком-застройщиком на объектах капитального строительства, перечень которых утвержден в установленном порядке в Минэкономразвития России и Минфине России, были освоены средства в сумме 127692,0 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» объем субвенции на капитальные вложения ЗАТО Саров установлен в сумме 182476,0 тыс. рублей. На 1 июля 2004 года в бюджет ЗАТО поступили средства федерального бюджета в сумме 102927,0 тыс. рублей.

Средства субвенции на капитальные вложения в I полугодии 2004 года в сумме 102927,0 тыс. рублей, а с учетом остатка (27469,0 тыс. рублей) на 1 января 2004 года - в сумме 130396,0 тыс. рублей, планировалось направить на финансирование объектов капстроительства в сумме 88689,0 тыс. рублей, на капитальный ремонт - 37584,0 тыс. рублей,

на приобретение оборудования - 4123,0 тыс. рублей. За I полугодие 2004 года за счет субвенции из федерального бюджета на объектах капитального строительства освоены средства в сумме 81472,0 тыс. рублей, или 91,9% от общего объема финансирования.

Дебиторская задолженность по объектам капстроительства, финансируемым из федерального бюджета, по МУ «УКС» составила на 1 июля 2004 года 19548,0 тыс. рублей, кредиторская - 1375,7 тыс. рублей.

Объем незавершенного строительства по МУ «УКС» на 1 июля 2004 года по объектам капстроительства, финансируемым за счет субвенции из федерального бюджета, составил 179049,0 тыс. рублей.

Содержание МУ «УКС» в 2003 году осуществлялось за счет средств, отчисляемых от годового объема капитальных вложений в размере 1,3%. В 2004 году финансирование на содержание МУ «УКС» осуществляется как муниципального учреждения на основании сметы, утвержденной главой местного самоуправления. В то же время организационно-правовая форма МУ «УКС» не изменена, поскольку деятельность осуществляется на основании устава, который не соответствует требованиям статей 113, 114 и 115 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Анализ незавершенного строительством производства по МУ «УКС» показывает, что наиболее значительный его объем в сумме 188541,0 тыс. рублей (за счет всех источников) составляет по объекту «Строительство областного театра драмы в городе Сарове Нижегородской области». На 1 июля 2004 года дебиторская задолженность подрядчика по объекту согласно бухгалтерской отчетности по МУ «УКС» составляет 125672,0 тыс. рублей. Строительно-монтажные работы на объекте практически не ведутся с октября 2003 года.

В 2003 году Минкультуры Нижегородской области и генподрядчиком ЗАО «Омни структура Нижний Новгород» в Главгосэкспертизу России была отправлена откорректированная, без участия МУ «УКС» г. Сарова, проектно-сметная документация по драмтеатру. Главгосэкспертизой России было выдано заключение от 27 октября 2003 года № 808-03/ГГЭ-0992/09, в соответствии с которым общая сметная стоимость объекта с учетом НДС в текущих ценах составила 527635,49 тыс. рублей и увеличена от первоначальной общей сметной стоимости на 231259,0 тыс. рублей, или на 25 процентов.

В нарушение пункта 9.2 (урегулирование спорных вопросов) договора подряда от 1 июня 2001 года № 15, заключенного МУ «УКС» со строительной организацией ЗАО «Омни структура Нижний Новгород», стороны не обратились в Саровский филиал Межрегионального центра по ценообразованию в строительстве или Региональный центр по ценообразованию в строительстве Нижегородской области для независимого урегулирования спорных вопросов.

Объем незавершенных строительством объектов по объектам реализации программы развития ЗАТО на 1 июля 2004 года составил 51123,0 тыс. рублей. Дебиторская задолженность подрядчиков составила 2945,0 тыс. рублей.

В составе незавершенных строительством объектов имеются затраты на разработку проектно-сметной документации и проведение экспертиз по устаревшим объектам, утратившим целесообразность в строительстве. Инвентаризация таких объектов не проводится.

МУ «УКС» в 1998 году оплатил из средств бюджета ЗАТО расходы в сумме 146,4 тыс. рублей за разработку проектно-сметной документации по строительству здания Межрайонной налоговой инспекции № 3, что является нецелевым использованием средств.

Заказчиками-застройщиками по капитальному ремонту объектов непроизводственного назначения, производимому за счет части средств субвенции на капвложения из федерального бюджета, выступали 15 различных бюджетных учреждений и предприятий ЗАТО. При плановых ассигнованиях на капитальный ремонт на I полугодие 2004

года в сумме 37584,0 тыс. рублей исполнение по бюджетополучателям составило 15875,4 тыс. рублей.

Проверка организации работы по капремонту и финансированию выполненных работ по управлению образования показала, что договоры подряда на производство ремонтно-строительных работ со строительными организациями по ряду образовательных учреждений (школа-интернат № 9, школа № 20 и др.), а также на разработку проектно-сметной документации с ООО «Архитектурная мастерская» заключала централизованная бухгалтерия управления образования. Так, на производство капремонта объекта «МОУ ДОД ДЮШС» централизованной бухгалтерией был заключен договор от июля 2004 года № 05 с ООО «МСУ-91» на сумму 6580,0 тыс. рублей на основании протокола конкурсной комиссии от 9 июня 2004 года № 03. Вместе с тем уставом МУ «Централизованная бухгалтерия» определено, что учреждение создано для оказания учетно-расчетных услуг и финансового обеспечения образовательных учреждений, при этом общее руководство образовательными учреждениями осуществляет управление образования, состоящее в структуре администрации ЗАТО. На технический надзор за капитальным ремонтом ДЮШС был заключен договор от 5 января 2004 года № 002.04 между руководством ДЮШС и МУ «УМХ», надзор был возложен на МУ «УМХ». Централизованной бухгалтерией договор на технадзор по этому объекту заключен не был. По объекту ДЮШС дебиторская задолженность подрядчика на 1 октября 2004 года составила 1974,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией города как органом местного самоуправления реестр закупок за проверяемый период не велся.

В ходе проверки 273 договоров на приобретение оборудования и технических средств за счет части средств субвенции на капитальные вложения установлено, что договоры не отвечают требованиям статей 432, 435, 465, 506, 509, 513, 516, 518-521 Гражданского кодекса Российской Федерации, регулирующих порядок заключения договоров поставки, купли-продажи товаров и услуг. Так, отделу ГПС № 4 ГУ ГПС МВД России в 2003 году из выделенных 400,0 тыс. рублей средства в сумме 1,8 тыс. рублей, с учетом ставки рефинансирования Центробанка России, использованы неэффективно, поскольку в договоре на поставку противопожарного оборудования стоимостью 400,0 тыс. рублей не оговорен срок поставки, не указаны условия и порядок расчета, в результате чего обязательство исполнено несвоевременно, ответственность за длительное неисполнение условий в договоре не предусматривалась.

Проведенная проверка договоров на приобретение и модернизацию непромышленного оборудования и предметов длительного пользования для муниципальных учреждений показала, что договоры заключались формально, существенные условия (предмет, цена договора, срок поставки товара, ответственность сторон за ненадлежащее исполнение обязательства, реквизиты получателя в товарных накладных) сторонами не оговаривались и не соблюдались, не влекли и не могли повлечь правовых последствий, поскольку сначала заключался договор поставки или купли-продажи, выписывался счет-фактура, покупатель или заказчик получали товар по товарной накладной, а затем производилась его оплата, в связи с чем исполнение по этим договорам осуществляется без надлежащего контроля со стороны бюджетополучателей - заказчиков продукции.

МУ культуры «Объединение городских парков» в 2003 году из выделенных 1000,0 тыс. рублей использовало 998,2 тыс. рублей на приобретение звукотехнического оборудования, при этом поставка товара осуществлена несвоевременно, заказчиком произведена предоплата в размере 20% от стоимости договора в сумме 199,6 тыс. рублей, в результате чего, с учетом ставки рефинансирования Центробанка России, неэффективное использование по указанному договору составило 5,2 тыс. рублей.

В нарушение статьи 215 Бюджетного кодекса Российской Федерации о прохождении бюджетных средств местных бюджетов, находящихся на казначейском исполнении, через лицевые счета бюджетных организаций, открытые в органах федерального казначейства, МУ «УКС», получающее средства местного бюджета на финансирование объектов капитального строительства, оплату расходов за разработку проектно-сметной документации производило со счетов, открытых в коммерческих банках.

Администрацией ЗАТО были перечислены в феврале 2003 года бюджетные средства ОАО «АКБ Саровбизнесбанк», как получателю бюджетных средств (договор от 1 февраля 2002 года), для финансирования платежей по субсидиям на приобретение или строительство жилья гражданам в сумме 12000,0 тыс. рублей, которые составили 85,7% годовых бюджетных назначений. В результате неэффективное использование средств с учетом ставки рефинансирования Центробанка России составило 1400,0 тыс. рублей.

В нарушение Федерального закона от 26 февраля 1997 года № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2001 года № 305-20 «О разработке мобилизационного плана экономики Российской Федерации, применительно к условиям 2000 года (план Российской Федерации на 2000 расчетный год)» в ЗАТО не оформлены и не утверждены документы по формированию мобилизационного плана, плана поставок продукции (работ и услуг), сметы чрезвычайных расходов.

В нарушение Федерального закона «О бухгалтерском учете» в годовом отчете за 2003 год не отражены муниципальные ценные бумаги администрации ЗАТО в сумме 40000,0 тыс. рублей.

В результате проверки документов бухгалтерского учета и отчетности установлено, что ведение главной книги осуществляется в нарушение Инструкции по бухгалтерскому учету исполнения бюджетов, утвержденной приказом Минфина России от 17 февраля 1999 года № 15н (листы главной книги не пронумерованы, порядок записей ведется не в хронологической последовательности).

В нарушение статьи 151 Бюджетного кодекса Российской Федерации в уставе ЗАТО Саров не предусмотрено создание финансового органа в целях управления средствами местного бюджета.

Проверкой, осуществленной Счетной палатой Российской Федерации в 2000 году в ЗАТО Саров, было установлено, что городской Думой как учредителем в нарушение статьи 8 Федерального закона «О благотворительной деятельности и благотворительной организации» и статьи 118 Гражданского кодекса Российской Федерации был создан на основании решения Думы от 4 февраля 1997 года № 05-гд Фонд социального развития города, который до настоящего времени не ликвидирован.

Выводы

1. Финансовая помощь из федерального бюджета ЗАТО Саров в 2003 году составила 670260,0 тыс. рублей, или 41,4% от общего объема доходов бюджета ЗАТО на год.

2. Невыполнение собственных доходов бюджета ЗАТО за 2003 год составило 69466,0 тыс. рублей, или 6,8%. За I полугодие 2004 года задолженность по платежам в местный бюджет увеличилась на 16685,0 тыс. рублей и составила 30368,0 тыс. рублей, или 6,4% от суммы собственных доходов бюджета ЗАТО.

3. В бюджете ЗАТО на 2004 год не учтены потери от налоговых льгот, предоставленных городской Думой, по налогу на имущество в сумме 43323,3 тыс. рублей.

4. В нарушение статьи 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона «О бюджетной классификации» доходы бюджетных учреждений ЗАТО, полученные от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в 2003 году в сумме 51953,0 тыс. рублей и в I полугодии 2004 года - в сумме 12697,0 тыс.

рублей, не отражены в доходах бюджета ЗАТО. Также в доходах бюджета ЗАТО за 2003 год не отражены средства части прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных платежей. Учет средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности по получателям средств бюджета ЗАТО в Отделении федерального казначейства по г. Сарову не ведется.

5. На 1 июля 2004 года общая задолженность по налоговым платежам в бюджетную систему Российской Федерации составила 65710,0 тыс. рублей, в том числе недоимка - 56104,0 тыс. рублей, в федеральный бюджет - 25736,0 тыс. рублей, в местный бюджет - 30368,0 тыс. рублей.

6. В 2003 году бюджет ЗАТО Саров исполнен на 92%, при этом не обеспечено исполнение 16 разделов функциональной классификации расходов из 17, установленных в бюджете.

Свободный остаток бюджетных средств ЗАТО на 1 января 2003 года составил 149135,0 тыс. рублей, или 22,3% от объема финансовой поддержки из федерального бюджета. В том числе общий остаток средств федерального бюджета составил 6858,1 тыс. рублей. Неиспользованный остаток средств на 1 января 2004 года составил 117986,0 тыс. рублей, в том числе 34493,8 тыс. рублей - остаток средств федерального бюджета.

7. По результатам проверки установлено нецелевое использование средств бюджета ЗАТО в сумме 1361,4 тыс. рублей, в том числе:

- в нарушение статьи 84 Бюджетного кодекса Российской Федерации как бюджетному учреждению профинансированы расходы Филиала № 19 НРО Федерального фонда социального страхования Российской Федерации в сумме 1140,0 тыс. рублей (2003 год - 737,0 тыс. рублей и 2004 год - 403,0 тыс. рублей);

- из резервного фонда ЗАТО произведена оплата льготных путевок в сумме 75,0 тыс. рублей;

- профинансированы расходы из бюджета ЗАТО за разработку проектно-сметной документации по строительству здания для Межрайонной налоговой инспекции № 3 в сумме 146,4 тыс. рублей.

8. В связи с ненадлежащим исполнением договорных обязательств неэффективное использование бюджетных средств ЗАТО по результатам проверки составило 1407,0 тыс. рублей.

9. В нарушение статьи 151 Бюджетного кодекса Российской Федерации в уставе ЗАТО Саров не предусмотрено создание финансового органа в целях управления средствами местного бюджета.

10. В нарушение пункта 3 статьи 25 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией ЗАТО не утвержден перечень распорядителей средств местного бюджета.

11. Ведение главной книги осуществляется в нарушение Инструкции по бухгалтерскому учету исполнения бюджетов, утвержденной приказом Минфина России от 17 февраля 1999 года № 15н.

В годовом отчете за 2003 год в нарушение Федерального закона «О бухгалтерском учете» не отражены муниципальные ценные бумаги администрации ЗАТО в сумме 40000,0 тыс. рублей.

12. В ведомственной структуре расходов бюджета ЗАТО на 2003 и 2004 годы как бюджетные учреждения функционируют Городской фонд социальной поддержки населения и Фонд развития культуры и искусства, созданные в нарушение статьи 118 Гражданского кодекса Российской Федерации и учредителем которых является администрация г. Сарова.

13. Уровень платежей за жилищно-коммунальные услуги в ЗАТО установлен на 10% ниже федерального стандарта, вместе с тем задолженность населения за предоставленные услуги ЖКХ на 1 января 2004 года составила 58500,0 тыс. рублей, на 1 июля 2004 года - 61000,0 тыс. рублей.

Независимая экспертиза экономически обоснованных тарифов на работы и услуги, учитываемые в оплате жилья и коммунальных услуг, в 2003 году и I полугодии 2004 года не проводилась.

14. Дебиторская задолженность жилищных ремонтно-эксплуатационных предприятий МУ «УМХ» по коммунальным платежам на 1 января 2004 года составила 21000,0 тыс. рублей, на 1 июля 2004 года - 24800,0 тыс. рублей.

15. В нарушение статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации не обеспечено ведение реестра закупок.

16. Договоры, заключенные муниципальными учреждениями на закупку товаров, работ и услуг, не соответствуют требованиям статей 432, 435, 465, 506, 509, 513, 516, 518-521 Гражданского кодекса Российской Федерации.

17. Уставы МУ «Управление капитального строительства» и МУ «Управление муниципального хозяйства» в части организационно-правовой формы не соответствуют требованиям статей 113, 114 и 115 Гражданского кодекса Российской Федерации.

18. Несмотря на наличие МУ «Управление капитального строительства», выполняющего функции заказчика-застройщика, заказчиками-застройщиками по капитальному ремонту объектов, производимому за счет части средств субвенции на капитальные вложения, выступали 15 различных бюджетных учреждений, в том числе МУ «Централизованная бухгалтерия», созданное для оказания учетно-расчетных услуг и финансового обеспечения образовательных учреждений.

19. Наиболее значительный объем незавершенного строительством производства в сумме 188541,0 тыс. рублей числится по объекту «Строительство областного театра драмы в г. Сарове Нижегородской области», работы по которому приостановлены с октября 2003 года администрацией ЗАТО Саров, решений и мер по возобновлению и завершению строительства объекта не принято.

На 1 июля 2004 года объем незавершенного строительством производства по МУ «Управление капитального строительства» по объектам капстроительства, финансируемым за счет субвенции из федерального бюджета, составил 360278,0 тыс. рублей. В его составе имеются затраты на разработку проектно-сметной документации и проведение экспертиз по объектам, утратившим целесообразность в строительстве. Инвентаризация объемов незавершенного строительством производства не проводилась.

20. В нарушение статьи 8 Федерального закона от 26 февраля 1997 года № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации «О разработке мобилизационного плана экономики Российской Федерации, применительно к условиям 2000 года (план Российской Федерации на 2000 расчетный год)» не оформлены и не утверждены документы по формированию мобилизационного плана, плана поставок продукции (работ и услуг), смет чрезвычайных расходов.

21. Не исполнено представление Счетной палаты Российской Федерации по результатам проверки, проведенной в 2001 году, в части деятельности Фонда социального развития города, созданного в нарушение статьи 118 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Предложения

В соответствии со статьей 23 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» направить:

1. Представление Счетной палаты Российской Федерации главе местного самоуправления ЗАТО Саров, в котором предложить:

- возместить в бюджет ЗАТО Саров средства в сумме 1361,4 тыс. рублей, использованные не по целевому назначению;

- отразить в отчете об исполнении бюджета доходы, полученные в 2003 году и I полугодии 2004 года от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, и открыть лицевые счета по учету этих средств в органах федерального казначейства;

- утвердить перечень распорядителей средств местного бюджета;

- привести в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации и Федерального закона «О благотворительной деятельности и благотворительной организации» уставы Фонда развития культуры и искусства и Фонда социальной поддержки населения;

- в установленном порядке привести в соответствие с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации договоры поставки и купли-продажи предметов, товаров и услуг, заключаемые бюджетополучателями с учреждениями и организациями;

- разработать мероприятия по совершенствованию планирования расходов ЗАТО и усиления контроля за исполнением бюджета с целью его исполнения в полном объеме;

- провести независимую экспертизу экономически обоснованных тарифов на работы и услуги, учитываемые в расчетах по оплате жилищно-коммунальных услуг;

- провести проверку финансово-хозяйственной деятельности ЦСМЧ-50 в части использования средств, выделенных из бюджета ЗАТО в 2004 году на ее содержание;

- внести изменения в уставы муниципальных учреждений «Управление капитального строительства» и «Управление муниципальным хозяйством» в соответствии с требованиями статей 113, 114 и 115 Гражданского кодекса Российской Федерации;

- администрации ЗАТО Саров с привлечением генподрядчика ЗАО «Омни структура Нижний Новгород» и независимого эксперта (Саровский филиал Межрегионального центра по ценообразованию в строительстве) определить объем фактически выполненных работ, подлежащих финансированию для завершения строительства областного драматического театра;

- провести инвентаризацию незавершенного строительством производства по объектам, в том числе числящимся на балансе МУ «УКС»;

- привести документацию по мобилизационной подготовке ЗАТО Саров в соответствии с требованиями статьи 8 Федерального закона «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»;

- отразить в бухгалтерском отчете об исполнении бюджета муниципальные ценные бумаги в сумме 40000,0 тыс. рублей.

2. Представление Счетной палаты Российской Федерации Министерству финансов Российской Федерации, в котором предложить:

- обеспечить ведение учета доходов бюджетных учреждений, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в органах федерального казначейства.

3. Направить письмо в прокуратуру Нижегородской области.

4. Направить отчет о результатах проверки для информации в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН