

# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«8» июля 2013 г.

№ ОМ- 127/03-03

## ОТЧЕТ

### О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

#### «Проверка эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных в 2011 - 2013 годах на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд, и федерального имущества» в Северо-Кавказском таможенном управлении и Минераловодской таможне Северо-Кавказского таможенного управления

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
(протокол от 28 июня 2013 г. № 30К (921), п.7)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:  
пункт 3.1.6, 3.1.6.4, 3.1.6.5 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год.
2. Предмет контрольного мероприятия:  
деятельность Северо-Кавказского таможенного управления ФТС России, Минераловодской таможни Северо-Кавказского таможенного управления ФТС России по использованию средств федерального бюджета, организации и проведению закупок товаров, (работ, услуг) и использованию федерального имущества. Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие расходование средств федерального бюджета, а также использование федеральной собственности, сметы доходов и расходов, бухгалтерская отчетность, государственные контракты (договора), платежные и иные первичные документы, подтверждающие совершение операций с бюджетными средствами, документы, подтверждающие приемку поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, документы по организации и проведению закупок товаров (работ, услуг), а также документы, обосновывающие операции по управлению, распоряжению и использованию федеральной собственности.
3. Объект (объекты) контрольного мероприятия:
  - 3.1. Северо - Кавказское таможенное управление ФТС России (г. Минеральные воды);

3.2. Минераловодская таможня Северо-Кавказского таможенного управления ФТС России (г. Минеральные воды).

4. Срок проведения контрольного мероприятия – с 15 мая по 5 июня 2013 года (Северо-Кавказское таможенное управление ФТС России), с 22 мая по 5 июня 2013 года (Минераловодская таможня Северо-Кавказского таможенного управления ФТС России).

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Определить обеспечивается ли эффективность использования средств федерального бюджета, выделенных на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд.

5.2. Проверить законность и эффективность управления и распоряжения федеральным имуществом.

6. Проверяемый период деятельности: 2011 - 2012 годы и истекший период 2013 года.

7. Северо-Кавказское таможенное управление является таможенным органом, входящим в единую федеральную централизованную систему таможенных органов Российской Федерации и обеспечивающим реализацию задач и функций Федеральной таможенной службы в регионе деятельности таможенного управления в пределах компетенции. По состоянию на 15 мая 2013 года Управлению подчинено 4 таможни.

Минераловодская таможня Северо-Кавказского таможенного управления

является специализированным таможенным органом, входящим в единую федеральную централизованную систему таможенных органов Российской Федерации и обеспечивающим реализацию задач и функций ФТС России в регионе деятельности таможни в пределах своей компетенции.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

**8.1.1.** Финансирование деятельности Северо-Кавказского таможенного управления и Минераловодской таможни в проверяемом периоде осуществлялось с учетом требований приказов Минфина России на основании утвержденных бюджетных смет и лимитов бюджетных обязательств. Бюджетные ассигнования на содержание таможенных органов, а также изменения лимитов доводились до таможенных органов письмами Главного финансово-экономического управления ФТС России.

Планирование потребности в денежных средствах в Северо-Кавказском таможенном управлении осуществлялось на основании приказов ФТС России

от 5 февраля 2010 г. № 224 «О подготовке бюджетной заявки таможенных органов и учреждений, находящихся в ведении ФТС России, на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов», от 31 января 2011 г. № 185 «О формировании объемов бюджетных ассигнований, необходимых на содержание таможенных органов и учреждений, находящихся в ведении ФТС России, на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов», от 1 февраля 2012 г. № 185 «О формировании объемов бюджетных ассигнований, необходимых на содержание таможенных органов и учреждений, находящихся в ведении ФТС России, на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов».

Основой для расчета бюджета принимались действующие расходные обязательства предыдущих периодов 2010-2012 годов.

При организации планирования и соблюдения установленного порядка финансирования расходов Северо-Кавказское таможенное управление и Минераловодская таможня руководствовались Бюджетным кодексом Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 1010 «О порядке составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период», стратегией развития таможенной службы до 2020 года, концепцией таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации, одобренной решением коллегии ФТС России от 29 августа 2008 года и другими нормативными правовыми актами.

Северо-Кавказское таможенное управление, являясь одновременно получателем средств федерального бюджета второго уровня и распорядителем бюджетных средств, имеет право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на аппарат управления Северо-Кавказского таможенного управления, между подведомственными получателями бюджетных средств (Минераловодская таможня, Дагестанская таможня, Северо-Осетинская таможня, Северо-Кавказская оперативная таможня).

Минераловодская таможня, подведомственная Северо-Кавказскому таможенному управлению, является получателем средств федерального бюджета третьего уровня.

Расчет объемов бюджетных ассигнований осуществлялся на основании анализа исполнения за предыдущие периоды 2010-2012 годов бюджетной

сметы таможенных органов и исходя из доведенных объемов бюджетных ассигнований на 2012 и 2013 годы.

Планирование расходов осуществлялось исходя из установленных контрольных показателей эффективности деятельности таможенных органов, на 2011-2013 годы.

На основании писем подведомственных таможен, Северо-Кавказское таможенное управление формирует предложения об изменении росписи расходов и лимитов бюджетных обязательств и направляет в ГФЭУ ФТС России.

Согласно приказу ФТС России от 24 января 2011 г. № 113 «Об утверждении положения о Минераловодской таможне» планирование расходов на содержание и развитие Минераловодской таможни и таможенных постов возложено на Минераловодскую таможню.

Кроме того, указанным приказом на Минераловодскую таможню возложены функции по планированию и обеспечению деятельности аппарата Северо-Кавказского таможенного управления и Северо-Кавказской оперативной таможни, включая: определение сводной потребности в материально-техническом обеспечении; планирование расходов на содержание и развитие; приобретение на конкурсной основе, хранение, распределение и перераспределение материально-технических средств и др.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в Северо-Кавказском таможенном управлении отсутствует Порядок взаимодействия Минераловодской таможни с аппаратом управления Северо-Кавказского таможенного управления и Северо-Кавказской оперативной таможней по реализации вышеуказанных функций, что в определенной мере затрудняет их исполнение.

Предложения, направленные Минераловодской таможней в Северо-Кавказское таможенное управление от 3 декабря 2012 года, по реализации приказа ФТС России от 24 января 2011 г. № 113 «Об утверждении положения о Минераловодской таможне» в части совершенствования порядка взаимодействия по финансово – хозяйственным вопросам между подразделениями Минераловодской таможни, аппаратом Северо-Кавказского таможенного управления и Северо-Кавказской оперативной таможней, Северо-Кавказским таможенным управлением приняты не были.

Приказы и иные нормативные акты Северо-Кавказского таможенного управления, регулирующие вопросы планирования закупок товаров (работ,

услуг), организации работы по заключению государственных контрактов или иных договоров, предоставления информации о потребностях для включения в смету – заявку Минераловодской таможни в установленные сроки и время, а также порядка взаимодействия подразделений аппарата Северо-Кавказского таможенного управления и Северо-Кавказской оперативной таможни с Минераловодской таможней в рамках реализации приказа ФТС России № 113, не издавались.

Финансирование Северо-Кавказского таможенного управления (с учетом аппарата Северо-Кавказского таможенного управления и подведомственных таможен) составило в 2011 году - 1 540 436,8 тыс. рублей (в том числе на закупку товаров, услуг – 342 860,3 тыс. рублей), в 2012 году - 1 568 281,0 тыс. рублей (в том числе на закупку товаров, услуг – 372 534,7 тыс. рублей), 2013 год в сумме - 1 448 347,3 тыс. рублей (в том числе на закупку товаров работ, услуг – 375 034,5 тыс. рублей). Кассовое исполнение денежных обязательств составило в 2011 году и в 2012 году финансовые средства были использованы соответственно на 95,3 % и 99,5 % от ассигнований.

На содержание аппарата Северо-Кавказского таможенного управления было выделено:

- в 2011 году 90 009,3 тыс. рублей лимитов бюджетных обязательств. Кассовое исполнение принятых денежных обязательств составило 85 792,4 тыс. рублей, что составляет 95,3 % от общей суммы финансирования;

- в 2012 году 112 147,8 тыс. рублей, освоено – 111 320,8 тыс. рублей. Процент освоения бюджетных средств составил 99,3 %.

- в 2013 году 78 318,2 тыс. рублей, освоено на 1 апреля 2013 года – 17 733,1 тыс. рублей.

Финансирование Минераловодской таможни составило в 2011 году 477 418,7 тыс. рублей (в том числе на закупку товаров, услуг – 145 204,13 тыс. рублей), в 2012 году - 500 300,0 тыс. рублей (на закупку товаров, услуг – 164 629,8 тыс. рублей), 2013 году в сумме - 479 378,3 тыс. рублей (на закупку товаров, услуг – 184 886,4 тыс. рублей),

Кассовое исполнение принятых денежных обязательств в 2011 году и в 2012 году составило соответственно 99,7 % и 99,5 % от ассигнований.

Выборочная проверка документов по планированию потребности в денежных средствах на приобретение оборудования и технических средств для аппарата Северо-Кавказского таможенного управления показала, что, в отдельных случаях, письма-обоснования коммерческих организаций,

используемые для расчета стоимости товаров, на которые ссылается Минераловодская таможня при обосновании потребности в бюджетных средствах, не регистрируются в Минераловодской таможне.

Так, формирование аукционной документации на приобретение коммутатора CiscoCatalist WS-C4510R в 2012 году для нужд аппарата Северо-Кавказского таможенного управления начато Минераловодской таможней в июне 2012 года на основании заявки Северо-Кавказского таможенного управления.

Для определения начальной (максимальной) цены закупки была проанализирована стоимостная составляющая. Расчет начальной (максимальной) цены государственного контракта произведен Минераловодской таможней на основании предоставленных коммерческих предложений. При этом в письмах организаций отсутствуют реквизиты исходящей и входящей информации. Согласно информации отдела документационного обеспечения Минераловодской таможни регистрация указанных писем от организаций в таможне отсутствует.

В результате проведенного 22 октября 2012 года открытого аукциона в электронной форме, был определен победитель – ООО «Эквант», и заключен государственный контракт на сумму 1 759,2 тыс. рублей.

Несмотря на неисполнение контракта в декабре 2012 года и непоставку коммутатора CiscoCatalist WS-C4510R для нужд аппарата Управления, заявки в 2013 году от Северо-Кавказского таможенного управления на приобретение коммутатора CiscoCatalist WS-C4510R для нужд аппарата Управления в Минераловодскую таможню не направлялись.

Имеют место нарушения в опубликовании изменений в планы-графики размещения заказов.

В нарушение пункта 6 приказа Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27 декабря 2011 г. № 761/20н<sup>1</sup>, предусматривающего размещение изменений в план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на официальном сайте не позднее трех рабочих дней со дня их внесения в планы-графики, Минераловодской таможней на официальном сайте Российской Федерации [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет в 2012 году

---

<sup>1</sup> Издано в соответствии с в соответствии с частью 7 статьи 16 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

не внесены (не опубликованы) 70 изменений на сумму 76 173,039 тыс. рублей.

Несвоевременное опубликование изменений в планы-графики в соответствии с частью 3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей

Учитывая общее количество изменений, не внесенных Минераловодской таможней в планы-графики размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на официальном сайте Российской Федерации [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет, и в случае применения административной ответственности к каждому случаю неопубликования таких сведений, общая сумма штрафа составит на должностных лиц таможни в сумме 3 500,0 тыс. рублей, на юридическое лицо (Таможню) в сумме 35 000,0 тыс. рублей.

**8.1.2.** В 2011-2012 годах Минераловодской таможней, осуществляющей, в том числе функции по обеспечению деятельности аппарата Северо-Кавказского таможенного управления, по итогам размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг заключены 1 226 государственных контрактов (договоров) (в 2011 году – 649 со 136 компаниями и индивидуальными предпринимателями, в 2012 году – 577 со 132 компаниями и индивидуальными предпринимателями) на общую сумму 305 320,0 тыс. рублей (в 2011 году - 138 511,0 тыс. рублей, в 2012 году - 166 809,0 тыс. рублей), из них 1 057 государственных контрактов (договоров) (в 2011 году – 589, в 2012 году – 468) заключено без проведения торгов на сумму 104 746,0 тыс. рублей.

В период с января по 1 мая 2013 года Минераловодской таможней по итогам размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг заключены 333 государственных контракта (договоров) с 87 компаниями и индивидуальными предпринимателями на общую сумму 98 322,0 тыс. рублей из них 238 государственных контрактов заключены без проведения торгов на сумму 25 970,0 тыс. рублей.

Основной объем государственных контрактов для нужд Минераловодской таможни (аппарата Северо-Кавказского таможенного управления) заключался в целях оказания услуг (42,0 % в 2011 году и 29,0 % в

2012 году), поставки товаров (26,0 % и 28,0 %), проведению работ (19,0 % и 30,0 %).

От трети до половины годового стоимостного объема контрактов приходилось на государственные контракты, заключенные в последний месяц года (в декабре 2011 года 33,2 %, в 2012 году - 56,2 %).

Минераловодской таможней в 2011 году по итогам размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд заключены контракты на сумму 99 444,0 тыс. рублей при начальной цене 120 457,0 тыс. рублей (68 % от ассигнований). Экономия по заключенным контрактам в 2011 году составила 21 013,0 тыс. рублей.

В 2012 году Минераловодской таможней заключены контракты на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд на сумму 129 938,0 тыс. рублей при начальной цене 143 257,0 тыс. рублей (79 % от ассигнований). Экономия по заключенным контрактам в 2012 году составила 13 319,0 тыс. рублей.

В 1 квартале 2013 году таможней заключены контракты на сумму 27 527,0 тыс. рублей при начальной цене 28 956,0 тыс. рублей (15 % от ассигнований). Экономия по заключенным контрактам в 2013 году составила 1 429,00 тыс. рублей.

**8.1.3.** При проверке соблюдения законодательства Российской Федерации исполнения контрактов (договоров), наличия поставленных товаров, оказанных услуг и проведенных работ (выборочно) и постановки работы с первичными платежными документами, явившимися основанием для операций со средствами федерального бюджета, установлены отклонения и нарушения норм и требований, определенных гражданским законодательством, законодательством о закупках для государственных нужд, а также условий заключенных государственных контрактов.

1. Не реализована аналитическая программа по переоснащению таможенных органов Северо-Кавказского таможенного управления системами бесперебойного гарантированного электроснабжения, утвержденная приказом ФТС России от 19 февраля 2010 г. № 346 «О переоснащении объектов таможенной инфраструктуры системами бесперебойного гарантированного электроснабжения на 2010 - 2012 годы», ввиду того, что бюджетные ассигнования для указанных целей стали поступать от главного распорядителя бюджетных средств (ФТС России) только со второго полугодия 2012 года.



Согласно вышеуказанной аналитической программе до конца 2012 года ФТС России планировала оснастить системами бесперебойного гарантированного электроснабжения 10 таможенных органов Северо-Кавказского таможенного управления. Общий объем средств, необходимый для реализации программы, составлял 1 242,3 млн. рублей (2010 г. – 313,6 млн. рублей, 2011 год – 392,1 млн. рублей, 2012 год – 536,6 млн. рублей).

Вместе с тем, отсутствие своевременного финансирования вышеуказанной аналитической программы со стороны главного распорядителя бюджетных средств (ФТС России) потребовало выделения из федерального бюджета дополнительных денежных средств на проведение корректировки проектной документации в виду реорганизации отдельных объектов Северо-Кавказского таможенного управления. Так, отдельные таможенные объекты, предполагаемые к переоснащению, были ликвидированы (таможенный пост Моздокский Северо-Осетинской таможни), преобразованы путем присоединения (Ставропольская таможня), или укомплектованы необходимым оборудованием за счет бюджетных средств, выделенных для иных целей (Ставропольский таможенный пост Минераловодской таможни). При этом дополнительные затраты федерального бюджета составили 234,1 тыс. рублей.

2. Условиями аукционной документации к государственным контрактам от 26 декабря 2012 года, заключенным Минераловодской таможней с ООО «Проектный институт «Гипроком», устанавливались отдельные трудноисполнимые требования, которые могли сделать аукцион менее привлекательным для большинства потенциальных поставщиков, тем самым значительно ограничить их количество (во всех случаях подана только одна заявка на участие в аукционе).

Минераловодской таможней для нужд Северо-Кавказского таможенного управления были подготовлены и утверждены (6 декабря 2012 года) аукционная документация для проведения 6 аукционов в электронной форме на поставку отдельных частей оборудования систем бесперебойного гарантированного электроснабжения с начальными (максимальными) ценами контракта, не превышающими 3 млн. рублей, что в свою очередь, давало Минераловодской таможне право размещения извещений о проведении открытого аукциона в электронной форме на официальном сайте Российской Федерации не менее чем за семь дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме (статья 41.5 Федерального

закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ). Извещения о проведении открытых аукционов в электронной форме опубликованы Минераловодской таможней на официальном сайте Российской Федерации госзакупок 6 декабря 2012 года с датой окончания срока подачи заявок 14 декабря 2012 года (7 рабочих дней).

При этом, условиями аукционной документации поставщику установлены трудноисполнимые сроки поставки оборудования – в течение одного дня со дня подписания сторонами государственного контракта.

Во всех аукционах принял участие только один участник, а по итогам вышеуказанных аукционов Минераловодской таможней заключены 6 государственных контрактов от 26 декабря 2012 года без снижения контрактной стоимости - по начальной (максимальной) цене контрактов.

В результате Минераловодской таможней заключены контракты на поставку отдельных составных частей систем бесперебойного питания, непригодные для полноценной работы и требующие поставки дополнительных компонентов и их монтаж. Кроме того, условиями заключенных государственных контрактов не определены гарантийные сроки на поставляемое оборудование, что не соответствует аукционным документам, в которых гарантийные сроки на поставляемое оборудование должны быть не менее 12 месяцев. Такие контрактные условия поставки оборудования несут в себе риски невозможности устранения неисправностей или замены неработоспособного оборудования поставщиком.

В то же время несмотря на короткие сроки поставки товара (1 день) дорогостоящее оборудование с 27 декабря 2012 года не установлено и не функционирует (передано Минераловодской таможней на безвозмездное хранение поставщику – ООО «Проектный институт «Гипроком»).

3. В ходе проверки установлен факт, когда сотрудником тыловой службы Минераловодской таможни, находившемся в командировке в г. Краснодар, в тот же день осуществлена приемка оборудования по вышеуказанным 6 контрактам на складе Минераловодской таможни, расположенном в г. Минеральные Воды, что ставит под сомнение факт осуществления приема оборудования и соответственно исполнения условий вышеперечисленных государственных контрактов.

Так, в соответствии с 6 актами приема – сдачи от 27 декабря 2012 года оборудование, поставленное в рамках вышеуказанных государственных контрактов, было принято на складе Минераловодской таможни, расположенном по адресу г. Минеральные Воды, 348-й км автомагистрали

«Кавказ». Акты приема-передачи подписаны начальником таможни и директором ООО «Проектным институтом «Гипроком». На актах имеются отметки должностного лица Минераловодской таможни «товар принят в полном объеме. Претензий нет».

Вместе с тем, в соответствии с приказом Минераловодской таможни от 27 декабря 2012 г. № 2979-км главный государственный таможенный инспектор отдела капитального строительства был командирован на 1 день (27 декабря 2012 года) в г. Краснодар в ООО «Проектный институт «Гипроком» для решения служебных вопросов (командировочное удостоверение от 27 декабря 2012 г. № 745 с отметками о прибытии по адресу Краснодарский край, п.Афипский).

Учитывая расстояние от г. Минеральных Вод до г. Краснодара (около 410 км), среднее время движения в один конец может составить около 7 часов 42 минуты, с возвратом обратно 15 часов 24 минуты.

В этот же день должностное лицо таможенного органа осуществлял передачу на безвозмездное хранение данного оборудования в г.Краснодаре по акту передачи (к договору хранения) от 27 декабря 2012 года. На акте передачи имеется отметка должностного лица «Перечисленное в настоящем акте оборудование передано на хранение».

Таким образом, один и тот же сотрудник Минераловодской таможни 27 декабря 2012 года (будучи в командировке в г.Краснодаре) осуществлял как приемку оборудования по 6 контрактам на складе таможни в г. Минеральные Воды, так и передачу данного оборудования в г.Краснодаре по акту передачи (к договору хранения) от 27 декабря 2012 года, что с учетом номенклатуры и объема принимаемого и передаваемого оборудования в течение одного дня проблематично.

4. Минераловодской таможней не представлена информация о месте хранения оборудования, поставленного в рамках вышеуказанных государственных контрактов от 26 декабря 2012 года, переданного Минераловодской таможней на ответственное хранение поставщику ООО «Проектный институт «Гипроком» на основании договора безвозмездного хранения от 27 декабря 2012 года до 1 июля 2013 года. В договоре безвозмездного хранения от 27 декабря 2012 года также отсутствуют сведения о месте ответственного хранения оборудования, переданного Минераловодской таможней.

5. Аппаратом Северо-Кавказского таможенного управления заключались договоры на суммы до 100,0 тыс. рублей. Всего в 2011 году заключено 23 договора на общую сумму 953, 4 тыс. рублей, в 2012 году 14 договоров и контрактов на сумму 719, 0 тыс. рублей, в январе – мае 2013 года 6 договоров и контрактов на сумму 107,1 тыс. рублей.

Банковские гарантии и договоры поручительства аппаратом Северо-Кавказского таможенного управления в период 2011 год по май 2013 года не использовались в качестве обеспечения исполнения договоров и контрактов.

На учете в аппарате Северо-Кавказского таможенного управления банковские гарантии и договоры поручительства отсутствуют.

Как отмечалось ранее в соответствии с приказом ФТС России от 24 января 2011 г. № 113 «Об утверждении Положения о Минераловодской таможне», функции по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд аппарата Северо-Кавказского таможенного управления, Северо-Кавказской оперативной таможни возложены на Минераловодскую таможню.

В Минераловодской таможне в обеспечение исполнения обязательств по контрактам банковские гарантии и договоры поручительства принимались в единичных случаях.

Так, в 2011 году заключено 649 договоров и контрактов на сумму 138 511,0 тыс. рублей, из них банковскими гарантиями обеспечены 5 контрактов на сумму – 6 285,0 тыс. рублей, договорами поручительства обеспечены 6 контрактов на сумму 4 660, 0 тыс. рублей.

В 2012 году заключено 577 договоров и контрактов на сумму 166 809,0 тыс. рублей, из них банковскими гарантиями обеспечено 18 договоров и контрактов на сумму 19 694,8 тыс. рублей, договорами поручительства обеспечены 7 контрактов на сумму 1 430,2 тыс. рублей.

В январе – мае 2013 года заключено 333 договоров и контрактов на сумму 98 322,0 тыс. рублей, из них банковскими гарантиями обеспечено 8 контрактов на сумму 13 004,6 тыс. рублей, договорами поручительств обеспечено 4 контракта на сумму 1 430,2 тыс. рублей.

В соответствии с главой 3.1 «Размещение заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме (введена Федеральным законом от 8 мая 2009 г. № 93-ФЗ) Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» по результатам проведенных

аукционов в электронной форме государственные контракты заключаются в форме электронного документа и подписываются сторонами электронной цифровой подписью. Следует отметить, что не во всех контрактах и приложениях к контракту имеется отметка «ЭЦП».

Бухгалтерский учет банковских гарантий в счет обеспечения исполнения обязательств по заключенным государственным контрактам Минераловодской таможней в 2011 – 2012 годах не был предусмотрен.

Банковские гарантии в Отдел бухгалтерского учета и финансового мониторинга Минераловодской таможни не поступали. Журнал учета банковских гарантий не велся. Учет по возврату банковских гарантий в связи с исполнением обязательств не велся.

В ходе выборочной проверки выявлены случаи отсутствия оригиналов банковских гарантий в Минераловодской таможне, в том числе:

от 20 декабря 2011 г. № 38/7970/07/078 Сбербанка России ОАО «Ростелеком» на сумму 2 270,5 тыс. рублей;

от 25 декабря 2012 г. № 38/7970/07/740 Сбербанка России ОАО «Ростелеком» на сумму 4 485,1 тыс. рублей;

от 17 апреля 2013 г. № 38/7970/07/924 Сбербанка России ОАО «Ростелеком» на сумму 357,6 тыс. рублей (представлено гарантийное письмо о направлении оригинала банковской гарантии в Минераловодскую таможню, отметка в Журнале учета банковских гарантий в 2013 году имеется).

Указанное является нарушением пункта 4 статьи 38 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», согласно которому в случае, если заказчиком, уполномоченным органом установлено требование обеспечения исполнения контракта, контракт заключается только после предоставления участником аукциона, с которым заключается контракт, безотзывной банковской гарантии, выданной банком или иной кредитной организацией.

С 2013 года учет обеспечения исполнения обязательств по заключенным государственным контрактам ведется в соответствии с приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению», пунктом 3.46 приказа ФТС России от 6 февраля 2013 г. № 215 «Об утверждении Порядка реализации единой государственной учетной политики в Федеральной таможенной службе» и приказом ФТС России от 16 декабря 2011 г. № 2533 «Об

утверждении порядка учета банковских гарантий, поручительств и залогов имущества, принятых в качестве обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов»).

В 2013 году в Минераловодскую таможенную службу поступило 8 безотзывных банковских гарантий на сумму 13 004,56 тыс. рублей. Банковские гарантии, полученные в качестве обеспечения учитываются Минераловодской таможней на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств».

В Минераловодской таможне ведется журнал банковских гарантий, полученных в 2013 году (в ходе проведения проверки сброшюрован). Нормативными документами ведение журнала по учету банковских гарантий, полученных в качестве обеспечения обязательства по государственным контрактам, не предусмотрено.

Принятие банковской гарантии на забалансовый счет 10 производится в сумме обязательства, в обеспечение которого предоставлена банковская гарантия. При поступлении оборудования или выполнении услуг сумма обеспечения обязательства списывается с забалансового счета 010, в 2013 году списано в связи с исполнением обязательств с забалансового счета 010 банковских гарантий на сумму 99,1 тыс. рублей.

Минераловодской таможней в период с января 2011 года по май 2013 года проверка по выяснению вопросов подлинности банковских гарантий и их подтверждению не проводилась.

6. В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» по торгам, объявленным до 22 июля 2012 года (включительно), участник размещения заказа, с которым заключается контракт, вправе представить обеспечение исполнения контракта в форме договора поручительства.

Следует отметить, что после 22 июля 2012 года договора поручительств в качестве обеспечения исполнения обязательств по контракту в Минераловодской таможне не предоставлялись.

В соответствии с письмом Федеральной антимонопольной службы от 30 декабря 2011 г. № ИА/49407 «О мошенничестве при предоставлении договоров поручительства в качестве обеспечения исполнения государственных и муниципальных контрактов» в связи с установлением фактов мошенничества, выражающихся в предоставлении заказчикам в качестве обеспечения исполнения государственных и муниципальных

контрактов договоров поручительства, не соответствующих требованиям Закона о размещении заказов, подготовлен список организаций, договоры поручительства которых не являются надлежащим обеспечением исполнения контракта и не могут приниматься в качестве обеспечения исполнения контракта.

В список указанных организаций, предоставляющих в качестве обеспечения исполнения контракта договоры поручительства, не соответствующие требованиям законодательства Российской Федерации о размещении заказов, наряду с другими организациями включены:

ЗАО «Русский инвестиционный Дом»;

ООО «Инвестиционная компания «Праймери Траст»;

ООО «Гелиос».

Обеспечение по контрактам, заключенным Минераловодской таможней с 2011 года по май 2013 года, от указанных организаций в виде договоров поручительства до опубликования письма Федеральной антимонопольной службы от 30 декабря 2011 г. № ИА/49407 «О мошенничестве при предоставлении договоров поручительства в качестве обеспечения исполнения государственных и муниципальных контрактов» принимали:

от ЗАО «Русский инвестиционный Дом» - ООО «Интегратор», договор поручительства от 12 декабря 2011 года с периодом действия с 12 декабря по 31 декабря 2011 года в пределах суммы обеспечения 749,9 тыс. рублей по государственному контракту «Монтаж и пуско-наладка конференц – систем в помещениях таможни с использованием оборудования подрядчика в 4 кв. 2011 г.» № 17-13/41 на сумму 2 490,0 тыс. рублей со сроком действия с 15 декабря по 31 декабря 2011 года;

от ООО «Инвестиционная компания «Праймери Траст» - ООО «Герц-Сервис», договор поручительства от 6 декабря 2011 года с периодом действия с 6 декабря 2011 года до полного исполнения обязательств, принятых по условиям контракта, в пределах суммы обеспечения 874,0 тыс. рублей по государственному контракту «Выполнение работ по монтажу, установке и наладке интерактивного боевого тира с использованием оборудования и расходных материалов подрядчика» № 39-53/173-Т на сумму 2150,0 тыс. рублей со сроком действия с 12 декабря по 31 декабря 2011 года;

от ООО «Гелиос» - ООО «Акрополь», договор поручительства от 26 мая 2011 года с периодом действия до 30 июля 2011 года в пределах суммы обеспечения 321,8 тыс. рублей по государственному контракту «Капитальный

ремонт объектов таможни, расположенных в г. Минеральные Воды, ул. Московская, на сумму 595,8 тыс. рублей с периодом действия с 7 июня по 30 июля 2011 года.

Минераловодская таможня анализ отчетных и иных документов о финансовом состоянии организаций-поручителей не проводила.

Ведение реестра недобросовестных поставщиков поручено Федеральной антимонопольной службе (уполномоченный орган).

Внесение о компании сведений в реестр недобросовестных поставщиков означает для нее запрет на участие в государственных и муниципальных закупках на 2 года.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты заказчиков от действительно недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

В ходе выборочной проверки поставщиков Минераловодской таможни в период с января 2011 года по май 2013 года установлено следующее:

по государственному контракту с индивидуальным предпринимателем П. от 23 сентября 2011 г. № 443 (поставка расходных материалов к вычислительной оргтехнике, спецтехнике, средствам связи), цена контракта 384,06 тыс. рублей, с периодом действия с 23 сентября по 15 октября 2011 года (в реестре недобросовестных поставщиков с 7 октября 2011 года).

Следует отметить, что до включения в реестр недобросовестных поставщиков в 2011 году Минераловодской таможней заключено:

три контракта в марте-сентябре 2011 года с индивидуальным предпринимателем П. на общую сумму 837,2 тыс. рублей.

два контракта в ноябре, декабре 2011 года с ООО «ПромТех» на общую сумму 2 087,22 тыс. рублей (в реестре недобросовестных поставщиков с 22 июня 2012 г.).

7. Аппаратом Северо-Кавказского таможенного управления в проверяемом периоде претензионная работа в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не велась, судебная практика отсутствует.

В ходе выборочной проверки ведения претензионной работы Минераловодской таможни выявлены многочисленные случаи отклонений



сроков направления претензий от срока исполнения контрактов, которые составили от 11 до 118 дней.

**8.2.1.** В ходе проверки состава и структуры федерального имущества с точки зрения соответствия и обеспечения надлежащего исполнения функций, возложенных на таможенные органы установлено следующее.

1. Северо-Кавказским таможенным управлением и Минераловодской таможней приказы о закреплении служебных и специальных помещений на объектах в 2011-2012 годах в 2013 году не издавались.

2. На земельном участке, находящемся в постоянном бессрочном пользовании Минераловодской таможни, расположенном по адресу г. Минеральные воды, 348 км автомагистрали «Кавказ», находятся помещения, занимаемые ФГУП «РОСТЭК».

Общая сумма переданного коммерческой организации ФГУП «РОСТЭК» недвижимого имущества составила 21 376,1 тыс. рублей.

В 2011 году было передано 4 объекта недвижимого имущества на :

склад общей площадью 1 430,6 кв.м, балансовой стоимостью 3 361, 0 тыс. рублей;

административное здание, общей площадью 257,5 кв. м, балансовой стоимостью 2 123,3 тыс. рублей;

здание контрольно-пропускного пункта общей площадью 20,5 кв.м., балансовой стоимостью 1 040,6 тыс. рублей;

сооружение «площадка» балансовой стоимостью 12 672,4 тыс. рублей.

В апреле 2012 году передано сооружение «ограждение» балансовой стоимостью 2 178, 8 тыс. рублей.

В актах приема-передачи недвижимого имущества отсутствуют даты утверждения указанных актов руководителями Минераловодской таможни, ТУ Росимущества и ФГУП «РОСТЭК».

Переданное Минераловодской таможней имущество используется ФГУП «РОСТЭК» для обеспечения погрузочно-разгрузочных работ, взвешивания, сортировки, подачи на рентгенустановку при проведении операций по таможенному досмотру грузов, по хранению товаров и транспортных средств как в складских помещениях, так и на открытых площадках.

Вместе с тем, в Минераловодской таможне имеется потребность с размещением персонала, Центр электронного декларирования таможни

находится с 2012 года в здании, переданном Минераловодской таможенной ФГУП «РОСТЭК» в 2011 году.

В связи с отсутствием в Минераловодской таможне свободных площадей по адресу 348 км автомагистрали «Кавказ», г. Минеральные Воды, а также необходимостью размещения должностных лиц Центра электронного декларирования штатной численностью 13 единиц должностей Минераловодской таможней и ФГУП «РОСТЭК» с сентября 2012 года проводится работа по передаче, ранее переданного административного здания, в оперативное управление Минераловодской таможне, находящегося в хозяйственном ведении ФГУП «РОСТЭК» административного здания общей площадью 257,5 кв.м.

В 2011 - 2012 годах Таможней также передано ФГУП «РОСТЭК» 69 объектов движимого имущества, балансовой стоимостью 6 399,4 тыс. рублей в том числе погрузчик вилочный, комплексная система безопасности, весы конвертные весы крановые и другое движимое имущество.

Недвижимое и движимое имущество передано с баланса Минераловодской таможни в хозяйственное ведение ФГУП «РОСТЭК» согласно распоряжений ТУ Росимущества по Ставропольскому краю, подготовленных на основании обращений Минераловодской таможни, ФГУП «РОСТЭК» и согласия ФТС России, и приказов ФТС России, изданных в 2010-2011 годах.

3. Минераловодской таможней и ФГУП «РОСТЭК» нарушались установленные в распоряжениях сроки (один месяц) подготовки и представления в ТУ Росимущества по Ставропольскому краю актов приема-передачи федерального имущества, расположенного по адресу: г. Минеральные Воды, 348 км, автомагистрали «Кавказ».

Несоблюдение установленных сроков представления актов-приемки имущества в ТУ Росимущества связано с длительностью процесса издания соответствующих приказов ФТС России, согласования и подписания указанных актов с ФГУП «РОСТЭК».

Так, по объектам административное здание и здание контрольно-пропускного пункта № 3 таможней было получено Распоряжение ТУ Росимущество от 16 ноября 2010 г. № 649 «О передаче федерального имущества в хозяйственное ведение федеральному государственному унитарному предприятию «РОСТЭК» Федеральной таможенной службы». В данном распоряжении пунктом 3 предусмотрено, что Минераловодская

таможня в течение месяца должна предоставить подписанные акты приема-передачи для их утверждения в адрес ТУ Росимущество.

Так, распоряжение ТУ Росимущества № 649 о передаче имущества подписано от 16 ноября 2010 года, а акты приема-передачи имущества подписаны 28 апреля 2011 года, то есть по истечении свыше 5 месяцев. Дата списания с баланса 24 мая 2011 года.

4. Минераловодской таможней и ФГУП «РОСТЭК» вопросы земельных отношений при передаче недвижимого имущества и его пользовании решены не были, межевание земельного участка по адресу 348 км автомагистрали «Кавказ», г. Минеральные Воды и передача его в пользование ФГУП «РОСТЭК», находящегося в постоянном бессрочном пользовании Минераловодской таможни, на момент проверки не произведено.

5. При проведении строительства объектов таможенной инфраструктуры Дагестанской таможней не соблюдались принципы результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленные статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Выборочный анализ состояния дебиторской задолженности в разрезе таможенных органов Северо-Кавказского таможенного управления показал, что по состоянию на 15 мая 2013 года за Дагестанской таможней по контракту от 3 декабря 2010 года (ООО «Дагстройресурс») на выполнение строительно-монтажных работ АПП «Гарах» числится неурегулированная дебиторская задолженность в размере 64 305,7 тыс. рублей, которая образовалась в связи с перечислением авансового платежа в размере 100 % доведенного финансирования в сумме 75 525,8 тыс. рублей.

Объем выполненных работ по указанному контракту, принятому к зачету и оплаченному составил 11 220,7 тыс. рублей.

Срок действия государственного контракта ООО «Дагстройресурс» продлен дополнительным соглашением от 20 июня 2012 года до декабря 2012 года в связи с предстоящей демаркацией Российско-Азербайджанского

участка государственной границы в рамках ратифицированного Договора, в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 27 июня 2011 г. №166-ФЗ и отсутствием возможности генподрядной организации продолжения работы на объекте. Работы по строительству объекта, по информации Северо-Кавказского таможенного управления приостановлены в связи с неопределенностью прохождения линии государственной границы.

Дагестанской таможней заключен также государственный контракт с ОАО «Электросвязь» от 5 декабря 2011 года на выполнение работ по прокладке волоконно-оптического кабеля между объектами Магарамкентский таможенный пост – строящийся АПП «Гарах» Дагестанской таможни. Стоимость государственного контракта составила 17 019,95 тыс. рублей.

При этом Договор о государственной границе между Россией и Азербайджаном, подписанный 3 сентября 2010 года в Баку (вступил в силу 18 июля 2011 года), является базовым документом, определяющим прохождение государственной границы между двумя странами на всем ее протяжении и предусматривает демаркацию российско-азербайджанской государственной границы. В связи с принятием Федерального закона от 27 июня 2011 г. № 166-ФЗ «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Азербайджанской Республикой о государственной границе» Государственной Думой Российской Федерации Договор о государственной границе ратифицирован.

Вместе с тем, несмотря на указанные нормативные правовые акты, в октябре 2011 начато строительство АПП «Гарах». Строительство объекта проводилось в пределах выделенного земельного участка.

Анализ представленных Северо-Кавказским таможенным управлением документов показал отсутствие согласованной выработанной позиции со стороны федеральных органов исполнительной власти, включая Пограничное управление ФСБ России по Республике Дагестан, Федеральную таможенную службу, Северо-Кавказское таможенное управление и др., по решению проблемных вопросов, в том числе по вопросу урегулирования вопросов строительства и взыскания с подрядчика ООО «Дагстройресурс» суммы неотработанного аванса с последующим перечислением в федеральный бюджет задолженности в сумме 64 305,7 тыс. рублей.

На момент настоящего контрольного мероприятия Дагестанской таможней взыскание с подрядчика неотработанного аванса в сумме

64 305,7 тыс. рублей с последующим перечислением в федеральный бюджет, не произведено.

Кроме того, имеют место нарушения в исполнении контракта с ОАО «Электросвязь» от 5 декабря 2011 года на выполнение работ по прокладке волоконно-оптического кабеля между объектами Магарамкентский таможенный пост – строящийся АПП «Гарах» Дагестанской таможни, по которому оплачено 17 019,9 тыс. рублей.

Согласно материалам Акта документальной ревизии финансово-хозяйственной деятельности Дагестанской таможни от 6 сентября 2012 года, проведенной контрольно-ревизионными подразделениями СКТУ, ЦТУ, СТУ и Минераловодской таможни, контракт был исполнен и оплачен таможней в полном объеме в соответствии с актами о приемке выполненных работ и линии связи, несмотря на нарушения положений действующего законодательства, в том числе части 3 статьи 22, части 3.1 статьи 34, части 1 статьи 41.6 Федерального закона № 94-ФЗ и части 2 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Предложение по расчету стоимости выполнения работ не содержит информации на основании, каких нормативных документов определялась цена и не соответствует требованиям пункта 4.90 и пункта 4.95 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации.

**8.2.2.** Проверка полноты и эффективности использования закрепленного федерального имущества при выполнении возложенных функций показала следующее.

На балансе Северо-Кавказского таможенного управления, включая аппарат управления и подведомственные таможни, числится по состоянию на 1 апреля 2013 года движимое имущество в сумме 2 389 584,84 тыс. рублей, в том числе: Северо-Осетинская таможня 674 144,01 тыс. рублей, Дагестанская таможня – 1 009 218,63 тыс. рублей, Минераловодская таможня – 612 995,78 тыс. рублей, Северо-Кавказская оперативная таможня – 37 115,67 тыс. рублей, аппарат Северо-Кавказского таможенного управления – 56 110,75 тыс. рублей.

Стоимость недвижимого имущества составила 1 787 966,61 тыс. рублей, в том числе: Северо-Осетинская таможня – 247 533,88 тыс. рублей, Дагестанская таможня – 453 594,51 тыс. рублей, Минераловодская таможня – 1 072 825,82 тыс. рублей, Северо-Кавказская оперативная таможня – 14 012,40 тыс. рублей.

1. Установлены нарушения действующего законодательства по вопросам передачи недвижимого и движимого имущества в пользование аппарату Северо-Кавказского таможенного управления на площадях по адресу: г. Минеральные воды, 348 км автомагистрали «Кавказ». Договор безвозмездного пользования или другие правовые основания размещения аппарата СКТУ в указанном помещении отсутствуют.

Имущество с баланса Минераловодской таможни на баланс Северо - Кавказского таможенного управления не передавалось.

Оплата расходов по коммунальным платежам и содержанию помещений, в которых располагается аппарат Северо-Кавказского таможенного управления, осуществляется Минераловодской таможней. Сумма расходов составила расчетно за период 2011-2013 годы 2 920,6 тыс. рублей.

2. В административном здании Минераловодской таможни по адресу 348 км автомагистрали «Кавказ», г. Минеральные Воды имеется оборудованное помещение площадью 263,16 кв.м, предназначенное для приготовления и приема пищи, которое не используется с 2010 года.

Условный расчет показывает, что затраты Минераловодской таможни на содержание помещения, в период с 2010 года по 1 мая 2013 года составили 376,7 тыс. рублей.

3. По состоянию на 21 мая 2013 года на складе Минераловодской таможни числится 36 единиц имущества балансовой стоимостью 17 184,8 тыс. рублей.

Установлены факты длительного хранения (неиспользования) отдельных единиц дорогостоящего имущества, а именно:

более полутора лет не используются 4 магнитооптических прибора для идентификации и выявления фальсификации номерного агрегата транспортного средства «РЕГУЛА-7505М» общей балансовой стоимостью 3 400,0 тыс. рублей;

более 10 месяцев не используются 4 цианокрилатовые испарительные камеры для выявления следов рук на документах, товарах – Voigtlander HF800 общей балансовой стоимостью 4 800,0 тыс. рублей;

более 8 месяцев не используется прибор контроля подлинности документов, денежных знаков и защищенных бумаг – видеоспектральный компаратор «РЕГУЛА 4305» балансовой стоимостью 410,416 тыс. рублей;

более 10 месяцев не используются 66 офисных рабочих станций общей балансовой стоимостью 2 724,678 тыс. рублей.

**8.2.3.** Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» утверждено положение об учете федерального имущества, которым установлен порядок учета федерального имущества (далее – Положение об учете федерального имущества).

Со стороны Минераловодской таможни имеют место нарушения пункта 14 Положения об учете федерального имущества в части сроков представления в территориальное управление (далее – ТУ) Росимущества сведений об объектах учета и копий документов для внесения сведений в реестр об имуществе.

В 2011 - 2012 годах и истекшем периоде 2013 года Минераловодской таможней по 53 объектам недвижимого имущества были направлены сведения в реестр ТУ Росимущества по Ставропольскому краю. При этом, по всем объектам установленные сроки представления документов правообладателя для внесения объекта в реестр превысили 2-недельный срок и составили:

по зданиям и сооружениям сведения об объектах учета передавались Минераловодской таможней по 29 объектам недвижимого имущества, срок представления сведений в ТУ Росимущества составил в среднем 1048 календарных дней;

по квартирам сведения об объектах учета передавались Таможней по 24 объектам недвижимого имущества срок представления сведений в ТУ Росимущества составил в среднем 102 календарных дня.

Пунктом 19 Положения об учете федерального имущества, Территориальный орган в месячный срок со дня получения карт или соответствующих записей и копий документов, указанных в пунктах 14-16 настоящего положения об учете федерального имущества (далее - документы правообладателя), обязан зарегистрировать их, внести запись в журнал учета документов, провести экспертизу документов правообладателя и по ее результатам принять одно из следующих решений.

Анализ сроков присвоения объекту учета постоянного реестрового номера показал, что имеют место нарушения сроков регистрации имущества со стороны ТУ Росимущества по Ставропольскому краю, определенные пунктом 19 Положения об учете федерального имущества.

По 5 объектам движимого имущества аппарата Северо-Кавказского таможенного управления были нарушены ТУ Росимущества по Ставропольскому краю сроки внесения сведений в реестр федерального имущества (пункт 19 Положения об учете федерального имущества от 16 июля 2007 г. № 447). По сведениям Северо-Кавказского таможенного управления они составили в среднем 40 дней, вместо положенного 1 месяца.

По 1 объекту движимого имущества (программно технический комплекс сбора и контроля информации с ИДК) не внесены сведения в ТУ Росимущества.

Минераловодской таможне реестровые номера ТУ Росимущества присваивались по 29 объектам недвижимого имущества (по зданиям и сооружениям). Срок присвоения объектам учета реестровых номеров превысил месячный срок со дня получения документов от Минераловодской таможни и составил в среднем 75 календарных дней. ТУ Росимуществом 13 зданиям и сооружениям присвоены временные реестровые номера.

Не внесен в реестр федерального имущества объект (наружные сети и объекты благоустройства) по адресу Карачаево-Черкесская республика г. Черкесск ул. Лермонтова 154А. Объект принят на баланс Минераловодской таможни в 2007 году.

Свидетельства о государственной регистрации права собственности Российской Федерации не получены Минераловодской таможней по 15 объектам недвижимого имущества, в том числе:

по объекту площадка для мини футбола по адресу: г. Минеральные Воды, 348 км автомагистрали «Кавказ»;

по объекту волейбольная площадка по адресу: г. Минеральные Воды, 348 км автомагистрали «Кавказ»;

по объекту линия связи – телефонная кабельная сеть по адресу: Карачаево-Черкесский таможенный пост, КЧР, г. Черкесск, ул. Лермонтова, 154А;

по объекту Гараж по адресу: Ставропольский таможенный пост, г. Ставрополь, ул. Ленина, 427;

по объекту асфальтовое покрытие по адресу: Ставропольский таможенный пост, г. Ставрополь, ул. Ленина, 427;

по объекту тротуары по адресу: Ставропольский таможенный пост, г. Ставрополь, ул. Ленина, 427 и другим.



9. Замечания и возражения от проверяемых организаций по результатам контрольного мероприятия не поступали.

#### 10. Выводы:

10.1. В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения установленного порядка приобретения товаров (работ, услуг), бюджетного и гражданского законодательства при исполнении заключенных государственных контрактов, недостатки при осуществлении учета федерального имущества и его неэффективное использование.

10.2. Финансирование Северо-Кавказского таможенного управления (с учетом аппарата Северо-Кавказского таможенного управления и подведомственных таможен) составило в 2011 году - 1 540 436,8 тыс. рублей (в том числе на закупку товаров, услуг – 342 860,3 тыс. рублей), в 2012 году - 1 568 281,0 тыс. рублей (в том числе на закупку товаров, услуг – 372 534,7 тыс. рублей), 2013 год в сумме - 1 448 347,3 тыс. рублей (в том числе на закупку товаров работ, услуг – 375 034,5 тыс. рублей).

Кассовое исполнение денежных обязательств составило в 2011 году и в 2012 году финансовые средства были использованы соответственно на 95,3 % и 99,5 % от ассигнований.

Финансирование Минераловодской таможни составило в 2011 году 477 418,7 тыс. рублей (в том числе на закупку товаров, услуг – 145 204,13 тыс. рублей), в 2012 году - 500 300,0 тыс. рублей (в том числе на закупку товаров, услуг – 164 629,8 тыс. рублей), 2013 году в сумме - 479 378,3 тыс. рублей (в том числе на закупку товаров, услуг – 184 886,4 тыс. рублей),

Кассовое исполнение принятых денежных обязательств в 2011 году и в 2012 году составило соответственно 99,7 % и 99,5 % от ассигнований

10.2.1. В Северо-Кавказском таможенном управлении отсутствует порядок взаимодействия Минераловодской таможни с аппаратом управления Северо-Кавказского таможенного управления и Северо-Кавказской оперативной таможней по реализации положений приказа ФТС России от 24 января 2011 г. № 113 «Об утверждении положения о Минераловодской таможне» в части совершенствования порядка взаимодействия по финансово – хозяйственным вопросам.

10.2.2. При планировании потребности в денежных средствах на приобретение оборудования и технических средств, в отдельных случаях, отсутствуют зарегистрированные в Минераловодской таможне запросы в коммерческие организации на предоставление ценовой информации для

установления первоначальной (максимальной) цены контракта, а сами ответы от организаций, представивших ценовую информацию, не зарегистрированы и не имеют реквизитов, подтверждающих их достоверность.

10.2.3. В период с 2011 года по – 1 мая 2013 года Минераловодской таможней, осуществляющей, в том числе функции по обеспечению деятельности аппарата Северо-Кавказского таможенного управления, по итогам размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг заключены 1 559 государственных контрактов (договоров) на общую сумму 403 642,0 тыс. рублей, из них 1 295 государственных контрактов (договоров) заключено без проведения торгов на сумму 130 716,0 тыс. рублей.

10.2.4. Минераловодской таможней в 2012 году в нарушении пункта 6 приказа Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27 декабря 2011 г. № 761/20н на официальном сайте Российской Федерации [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет в планах-графиках неопубликовано (невнесено) 70 размещений заказов на сумму 76 173,039 тыс. рублей. Общая сумма штрафа может составить на должностных лиц таможни в сумме 3 500,0 тыс. рублей, на юридическое лицо (Минераловодскую таможню) в сумме 35 000,0 тыс. рублей.

10.2.5. ФТС России не реализована аналитическая программа по переоснащению объектов таможенной инфраструктуры системами бесперебойного гарантированного электроснабжения, утвержденная приказом ФТС России от 19 февраля 2010 г. № 346, что привело к дополнительным затратам федерального бюджета в сумме 234,1 тыс. рублей, выделение которых потребовалось для заключения договоров по корректировке рабочей документации таможенными органами Северо-Кавказского таможенного управления.

10.2.6. На денежные средства, выделенные в 2012 году в целях переоснащения объектов таможенной инфраструктуры системами бесперебойного гарантированного электроснабжения, Минераловодской таможней в рамках 6 контрактов стоимостью до 3,0 млн. рублей закуплены отдельные составные части оборудования, непригодные для полноценной работы и требующие поставки дополнительных компонентов, а также их монтаж. Кроме того, при проведении аукциона по закупке вышеуказанного оборудования, Минераловодской таможней в аукционную документацию вносились трудноисполнимые условия, которые снижали привлекательность аукциона и сокращали количество участников (в итоге в аукционе принял

участие только один участник). Поставленное в рамках указанных контрактов оборудование на момент проверки (май-июнь 2013 года) не использовалось.

10.2.7. Длительное хранение Минераловодской таможней дорогостоящего имущества (неиспользование) свидетельствует о неэффективности работы в планировании приобретения и распоряжении имуществом.

10.2.8. Не соблюдались принципы результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленные статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации при проведении строительства объектов таможенной инфраструктуры по контракту от 3 декабря 2010 г. № 1кс/331 на сумму 75 525,5 тыс. рублей с ООО «Дагстройресурс» на автомобильном пункте пропуска «Гарах» и контракту с ОАО «Электросвязь» от 5 декабря 2011 г. № 255 на сумму 17 019,95 тыс. рублей работ по прокладке волоконно-оптического кабеля между объектами Магарамкентский таможенный пост – строящийся АПП «Гарах» Дагестанской таможней.

Строительство объекта не завершено. Дагестанской таможней взыскание с подрядчика неотработанного аванса в сумме 64 305,7 тыс. рублей с последующим перечислением в федеральный бюджет, не произведено.

Имеют место нарушения в исполнении контракта с ОАО «Электросвязь» на выполнение работ по прокладке волоконно-оптического кабеля между объектами Магарамкентский таможенный пост – строящийся АПП «Гарах» Дагестанской таможни, по которому оплачено 17 019,9 тыс. рублей.

Отсутствует согласованная выработанная позиция со стороны федеральных органов исполнительной власти, включая Пограничное управление ФСБ России по Республике Дагестан, Федеральную таможенную службу, Северо-Западное таможенное управление и др., по решению проблемных вопросов, в том числе по вопросу урегулирования вопросов строительства и погашения задолженности ООО «Дагстройресурс» перед Дагестанской таможней.

10.2.9. В качестве обеспечения исполнения государственных контрактов банковские гарантии и поручительства использовались Минераловодской таможней в единичных случаях. Установлены факты отсутствия оригиналов банковских гарантий.

Работа по подтверждению законности выдачи банковских гарантий не проводилась. Бухгалтерский учет банковских гарантий в 2011 -2012 годах не

велся, нормативными актами Северо-Кавказского таможенного управления и Минераловодской таможни не был предусмотрен.

10.2.10. Минераловодской таможней не в полной мере обеспечена эффективная претензионная работа по государственным контрактам.

10.3. Не обеспечены правовые основания размещения и эффективное использование ряда объектов федерального имущества (помещения, земельные участки, технические средства).

10.3.1. Без оформления договорных отношений Минераловодской таможней переданы в пользование аппарату Северо-Кавказского таможенного управления помещения, находящихся на балансе таможни.

Оплата расходов по коммунальным платежам и содержанию помещений, в которых располагается аппарат Северо-Кавказского таможенного управления, осуществляется Минераловодской таможней. Сумма расходов составила расчетно за период 2011-2013 годы 2 920,6 тыс. рублей.

10.3.2. С 2010 года не используются оборудованные помещения для приема пищи в административном здании Минераловодской таможни по адресу 348 км автомагистрали «Кавказ», г. Минеральные Воды, площадью 263,2 кв.м. Затраты Минераловодской таможни на содержание помещений, предназначенных для приготовления и приема пищи, в период с 2010 года по 1 мая 2013 года составили 376,7 тыс. рублей.

10.3.3. Минераловодской таможней и ФГУП «РОСТЭК» вопросы земельных отношений по адресу 348 км автомагистрали «Кавказ», г. Минеральные Воды при передаче недвижимого имущества и его пользовании решены не были, межевание земельного участка и передача его в пользование ФГУП «РОСТЭК», находящегося в постоянном бессрочном пользовании Минераловодской таможни, на момент проверки не произведено.

На земельных участках, находящихся в оперативном управлении Минераловодской таможни, размещаются как таможенные органы, так и ФГУП «РОСТЭК», использующая помещения и оборудование, ранее принадлежащие Минераловодской таможне, в коммерческих целях, в том числе по складированию и оказанию услуг по таможенному досмотру товаров.

Общая сумма переданного коммерческой организации ФГУП «РОСТЭК» недвижимого имущества в 2011-2012 годах составила 21 376,1 тыс. рублей, включая склад, административное здание, здание контрольно-

пропускного пункта, сооружение «площадка», а также движимое имущество в сумме 6 399,4 тыс. рублей.

В то же время, в Минераловодской таможне имеется потребность с размещением персонала, Центр электронного декларирования таможни находится с 2012 года в здании, переданном Минераловодской таможней ФГУП «РОСТЭК» в 2011 году.

10.3.4. В связи с длительностью согласования актов приема-передачи федерального имущества Минераловодской таможней и ФГУП «РОСТЭК» нарушались установленные в распоряжениях территориального управления Росимущества сроки подготовки и представления в ТУ Росимущества по Ставропольскому краю актов приема-передачи федерального имущества, расположенного по адресу 348 км автомагистрали «Кавказ», г. Минеральные Воды.

10.4. Минераловодской таможней нарушается пункт 14 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества», в части сроков представления в ТУ Росимущества по Ставропольскому краю сведений об объектах учета и копий документов для внесения сведений в реестр об имуществе.

11. Предложения:

1. Направить представление в Федеральную таможенную службу.  
2. Направить информационное письмо в Федеральную антимонопольную службу.

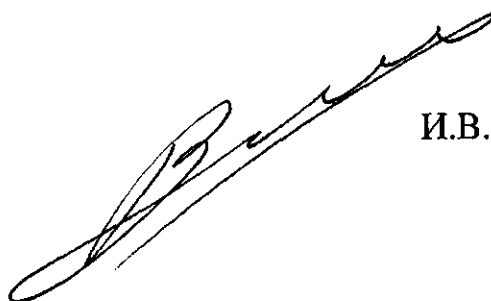
3. Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в:

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;  
Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Приложения: 1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, проверенных при проведении контрольного мероприятия, на 2 л. в 1 экз.

2. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия, на 1 л. в 1 экз.

Аудитор



И.В.Васильев