

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 17 сентября 2019 года

Аудитор Счетной палаты Российской Федерации
В.Н.БОГОМОЛОВ

**ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«ПРОВЕРКА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ ФЕДЕРАЛЬНОГО
БЮДЖЕТА, НАПРАВЛЕННЫХ НА МОДЕРНИЗАЦИЮ И РАЗВИТИЕ
СЕТЕВОГО КОМПЛЕКСА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ И Г. СЕВАСТОПОЛЯ,
В 2015–2018 ГОДАХ И ИСТЕКШЕМ ПЕРИОДЕ 2019 ГОДА»**

Цель

Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на модернизацию и развитие сетевого комплекса в целях устойчивого энергоснабжения потребителей на территориях Республики Крым и г. Севастополя.

Итоги проверки

Счетная палата проверила выполнение мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года» (далее – программа), направленных на снятие инфраструктурных ограничений и развитие экономического потенциала территории полуострова.

В рамках реализации программы осуществлялось сооружение семи объектов капитального строительства.

В ходе реализации мероприятий программы Минэнерго России обеспечило оперативный контроль за строительством объектов, однако за отдельные периоды 2015–2017 годов ряд работ по строительству объектов выполнялся при отсутствии соответствующих разрешений.

Условия государственных контрактов, заключенных проверяемым учреждением, не в полной мере соответствовали требованиям действующего законодательства.

На момент проверки Минэнерго России не была проведена оценка фактического износа основных фондов электросетевого комплекса Республики Крым и г. Севастополя, что снижает качество принимаемых решений по развитию сетевого комплекса.

Принятые меры по строительству энергетических объектов не полностью обеспечили развитие электросетевого комплекса Крымского полуострова.

Выводы

Объемы финансирования, предусмотренные на реализацию мероприятий по модернизации и развитию электросетевого комплекса Республики Крым и г. Севастополя, позволили обеспечить строительство энергетических объектов и устойчивое энергоснабжение потребителей указанных регионов. Создана энергетическая инфраструктура для передачи мощности в энергосистему Крымского полуострова с территории Краснодарского края в объеме до 850 МВт. Вместе с тем не решены вопросы финансового обеспечения отдельных мероприятий и их практической реализации.

Недостаточный уровень реализации мероприятий федеральной целевой программы и нарушения норм правового регулирования привели к искажению бюджетной отчетности проверяемого учреждения. Установлены факты неэффективного использования бюджетных средств в объеме 2,14 млн рублей, а также нарушения требований государственных контрактов при приемке и оплате услуг, свидетельствующие о наличии рисков причинения ущерба экономическим интересам государства.

Рекомендации Счетной палаты Российской Федерации Минэнерго России

Федеральному государственному учреждению «Российское энергетическое агентство» Министерства энергетики Российской Федерации надлежит:

- провести проверки по каждому выявленному факту нарушения законодательства Российской Федерации, по результатам которых рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц ФГБУ «РЭА», допустивших указанные нарушения;
- принять меры по устранению причин и условий выявленных нарушений.

Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 3.9.0.14 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2019 год.

Предмет контрольного мероприятия

- Деятельность федерального государственного бюджетного учреждения «Российское энергетическое агентство» Министерства энергетики Российской Федерации по реализации мероприятий по модернизации и развитию сетевого комплекса Крымского полуострова.
- Деятельность акционерного общества «Центр инжиниринга и управления строительством Единой энергетической системы» по строительству объектов сетевого комплекса Крымского полуострова.

Объекты контрольного мероприятия

- Федеральное государственное бюджетное учреждение «Российское энергетическое агентство» Министерства энергетики Российской Федерации (г. Москва).
- Акционерное общество «Центр инжиниринга и управления строительством Единой энергетической системы» (г. Москва).

Срок проведения контрольного мероприятия

6 мая 2019 года – 17 сентября 2019 года.

Цель контрольного мероприятия

Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на модернизацию и развитие сетевого комплекса в целях устойчивого энергоснабжения потребителей на территориях Республики Крым и г. Севастополя.

Проверяемый период

2015–2018 годы и истекший период 2019 года (при необходимости – более ранние периоды).

Краткая характеристика деятельности объектов проверки

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Российское энергетическое агентство» Министерства энергетики Российской Федерации (далее – ФГБУ «РЭА», Учреждение) создано в соответствии с приказом Минэнерго России от 23 ноября 2010 г. № 568 «О создании федеральных бюджетных учреждений путем изменения типа существующих федеральных государственных учреждений, подведомственных Минэнерго России» путем реорганизации федерального государственного учреждения «Российское энергетическое агентство». ФГБУ «РЭА» отнесено к ведению Минэнерго России согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2008 г. № 1855-р.

Акционерное общество «Центр инжиниринга и управления строительством Единой энергетической системы» (далее – АО «ЦИУС ЕЭС», Общество) учреждено распоряжением ОАО «ФСК ЕЭС» от 17 декабря 2007 г. № 447р и зарегистрировано 14 января 2008 года. 100 % акций АО «ЦИУС ЕЭС» принадлежит ПАО «ФСК ЕЭС».

Указом Президента Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 147 «О признании Республики Крым» с учетом результата общекрымского референдума, состоявшегося 16 марта 2014 года, Республика Крым, в которой г. Севастополь имеет особый статус, признана в качестве суверенного и независимого государства.

Договором между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов, подписанным 18 марта 2014 года в г. Москве и ратифицированным 21 марта 2014 года, предусмотрено образование в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 г. № 790 (далее – Программа), предусматривает в качестве основного комплексного программно-целевого механизма решения социально-экономических задач Республики Крым и г. Севастополя снятие инфраструктурных ограничений и развитие экономического потенциала территории полуострова.

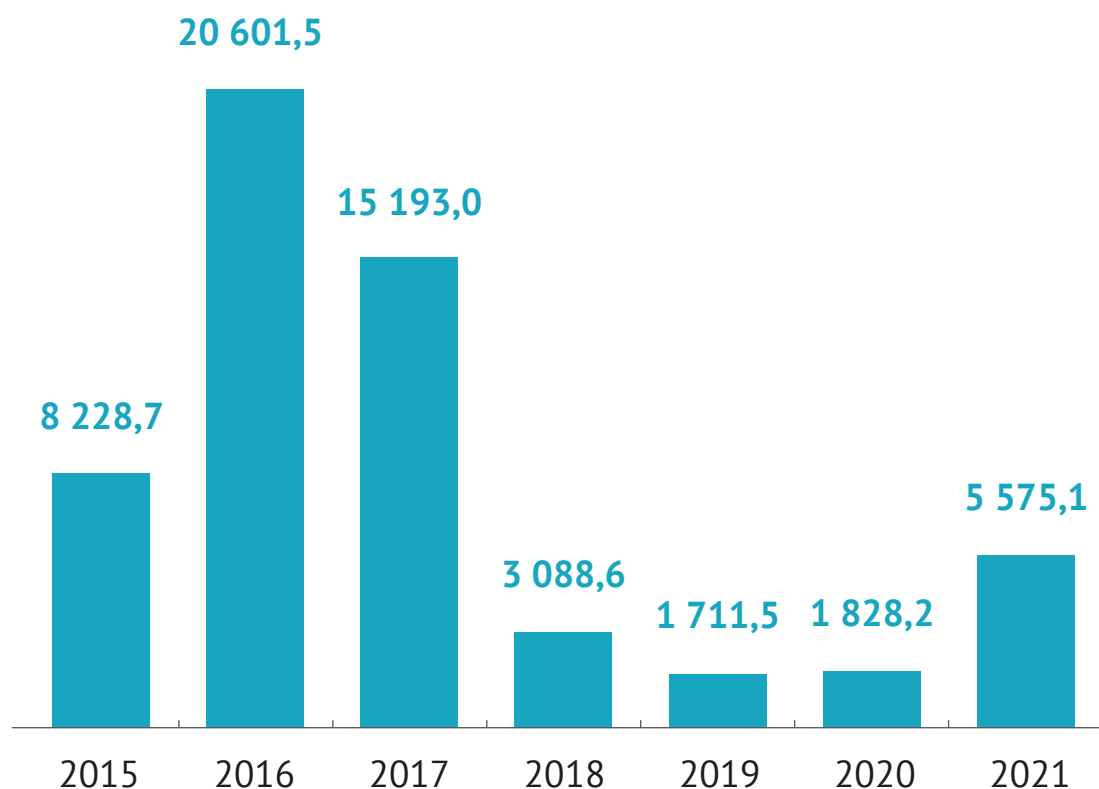
В энергетическом комплексе мероприятия Программы направлены на устранение сетевых ограничений путем интеграции Республики Крым и г. Севастополя в энергетическую систему Краснодарского края, модернизации сетевого комплекса, а также создание собственной генерации в целях бесперебойного электроснабжения потребителей Крымского полуострова.

В соответствии с Программой государственным заказчиком указанных мероприятий является Министерство энергетики Российской Федерации (далее – Минэнерго России), застройщиком объектов капитального строительства, в отношении которых предполагается строительство (реконструкция) в рамках реализации мероприятий по модернизации и развитию сетевого комплекса, за исключением иных мероприятий по строительству электросетевых объектов на территории Крымского полуострова, является ФГБУ «РЭА». Финансирование мероприятий по строительству электросетевых объектов на территории Крымского полуострова в рамках иных мероприятий Программы осуществляется путем вноса в уставный капитал АО «Крымэнерго».

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Проверить качество планирования бюджетных ассигнований на модернизацию и развитие сетевого комплекса Крымского полуострова, своевременность разработки исходно-разрешительной документации, проектной документации, правоустанавливающих документов на земельные участки, проведение технологического и ценового аудита и иных установленных законодательством Российской Федерации процедур. Провести анализ изменений, внесенных в проектно-сметную документацию, их причины и обоснованность (при наличии)

1.1. Предельный объем финансирования мероприятий Программы по модернизации и развитию сетевого комплекса, предусмотренный Минэнерго России, составляет 56 226,6 млн рублей, в том числе:



■ объем финансирования мероприятий Программы по модернизации и развитию сетевого комплекса, предусмотренный Минэнерго России (млн руб.)

Сведения об объемах финансирования, предусмотренных Программой, в разрезе объектов по состоянию на 1 июня 2019 года приведены в таблице:

Наименование объекта	Показатели мощности (МВА, км)	Объем финансирования (Программа в ред. Постановления Правительства РФ от 15.06.15 № 589)	Объем финансирования (Программа в ред. Постановления Правительства РФ от 09.07.19 № 874)
1. Строительство электросетевых объектов на территории Крымского полуострова			
1.1. «Высоковольтная линия 330 кВ Западно-Крымская – Севастополь (схема будет уточнена проектом)»	92 км	3 629,88	2 900,66
1.2. «Сооружение электросетевого энергомота Российская Федерация – полуостров Крым. Строительство подстанции 220 кВ Кафа (возможность расширения до подстанции 330 кВ)»	250 МВА	1 909	1 868,15
1.3. «Сооружение электросетевого энергомота Российская Федерация – полуостров Крым. Высоковольтная линия 220 кВ Кафа – Симферопольская (в габаритах 330 кВ) с расширением подстанции 330 кВ Симферопольская»	116,2 км	1 809	1 897,48
1.4. «Сооружение электросетевого энергомота Российская Федерация – полуостров Крым. Две 2-цепные высоковольтные линии 220 кВ Вышестеблиевская – Кафа с заходом на высоковольтные линии 220 кВ Камыш-Бурунская, расширение подстанции Камыш-Бурунская»	2 x 57,445 км + 2 x 57,593 км + 2 x 122,114 км + 2 x 32,181 км + 1 x 89,908 км + 1 x 9,891 км	5 074	5 443,76
1.5. Иные мероприятия по строительству электросетевых объектов на территории Крымского полуострова (осуществляется путем вноса в уставный капитал АО «Крымэнерго»)	Детализация проектов не утверждена	x	8 284,39
2. Сооружение электросетевого энергомота Российская Федерация – полуостров Крым. Кабельный переход через Керченский пролив			
2.1. «Сооружение электросетевого энергомота Российская Федерация – полуостров Крым. Кабельный переход через Керченский пролив»	4 x 14,3 км	12 998	12 738
3. Строительство электросетевых объектов на территории объединенной энергетической системы Юга для выдачи мощности в энергосистему Крыма			
3.1. «Высоковольтная линия 500 кВ Ростовская – Андреевская – Вышестеблиевская (Тамань)»	504,651 км	13 116	14 309,39
3.2. «Высоковольтная линия 500 кВ Кубанская – Вышестеблиевская (Тамань) с расширением подстанции 500 кВ Кубанская, строительство подстанции 500 кВ Вышестеблиевская»	1 065 МВА, 126,184 км	8 766	8 784,86
Итого	x	47 302,76	56 226,6

Первоначально предусмотренные предельные объемы финансирования реализации мероприятий Программы (47 302,76 млн рублей) были определены при отсутствии утвержденных по объектам капитального строительства проектных документаций и положительных заключений о достоверности сметной стоимости. Это обусловило необходимость внесения изменений в части увеличения объемов финансирования.

По состоянию на 1 сентября 2019 года на строительство объектов было выделено 46 281,50 млн рублей (82 % от предусмотренного Программой).

В целях обеспечения завершения реализации строительства объекта «Высоковольтная линия 500 кВ Ростовская – Андреевская – Вышестеблиевская (Тамань)» в 2019 году произведено перераспределение средств федерального бюджета в размере 1 082,22 млн рублей с укрупненного мероприятия Программы «Иные мероприятия по строительству электросетевых объектов на территории Крымского полуострова» (далее – укрупненное мероприятие Программы).

По состоянию на 1 сентября 2019 года объем финансирования за счет средств федерального бюджета по указанному объекту составил 13 227,2 млн рублей, или 92,4 % от предусмотренного Программой предельного объема финансирования. Степень технической готовности объекта – 99 %. Объект поставлен под нагрузку, проводятся пусконаладочные работы.

По результатам проверки отмечается недостаточное качество планирования потребности в бюджетных средствах, предусмотренных на реализацию укрупненного мероприятия Программы.

В соответствии с Программой объем бюджетного финансирования указанных мероприятий¹ составляет 8 284,39 млн рублей. Всего запланировано реализовать 7 мероприятий.

Государственным автономным учреждением г. Москвы «Московская государственная экспертиза» был проведен публичный технологический и ценовой аудит. Согласно соответствующему заключению от 16 июля 2019 года, сметная стоимость объектов составляет 21 250,18 млн рублей.

¹ Финансирование предусмотрено путем вноса в уставной капитал АО «Крымэнерго».

На момент проверки дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях на реализацию укрупненного мероприятия Программы Минэнерго России не заявлялась, перечень объектов не утвержден.

Таким образом, ввиду длительного процесса проработки указанных вопросов реализация и финансирование указанного мероприятия Минэнерго России на момент проведения проверки не осуществлялись.

1.2. В соответствии с Программой между Минэнерго России и ФГБУ «РЭА» заключено Соглашение о передаче полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации от лица Минэнерго России государственных контрактов от 30 июня 2015 г. № 15/0402.9979999.414/10/117 (далее – Соглашение), согласно которому ФГБУ «РЭА» осуществляет полномочия государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации от лица Минэнерго России государственных контрактов в целях реализации мероприятий по модернизации и развитию сетевого комплекса в рамках Программы.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2015 г. № 573-р (далее – Распоряжение № 573-р) АО «ЦИУС ЕЭС» определено единственным исполнителем осуществляемой ФГБУ «РЭА» закупки работ, связанных с проведением инженерных изысканий, проектированием, строительством объектов электросетевого хозяйства и выполнением пусконаладочных работ на этих объектах в рамках Программы.

Для обеспечения реализации мероприятий Программы и на основании Распоряжения № 573-р между Минэнерго России в лице ФГБУ «РЭА» и АО «ЦИУС ЕЭС» заключен соответствующий государственный контракт от 1 октября 2015 г. № 80.КС (далее – Контракт).

В рамках Контракта АО «ЦИУС ЕЭС» обязалось выполнить вышеуказанные работы в отношении следующих объектов капитального строительства (далее – Объекты):

1) «Высоковольтная линия 330 кВ Западно-Крымская – Севастополь (схема будет уточнена проектом)».

2) «Сооружение электросетевого энергопоста Российская Федерация – полуостров Крым. Строительство подстанции 220 кВ Кафа (возможность расширения до подстанции 330 кВ)».

3) «Сооружение электросетевого энергомоста Российская Федерация – полуостров Крым. Высоковольтная линия 220 кВ Кафа – Симферопольская (в габаритах 330 кВ) с расширением подстанции 330 кВ Симферопольская».

4) «Сооружение электросетевого энергомоста Российская Федерация – полуостров Крым. Две 2-цепные высоковольтные линии 220 кВ Вышестеблиевская – Кафа с заходом на высоковольтные линии 220 кВ Камыш-Бурунская, расширение подстанции Камыш-Бурунская».

5) «Сооружение электросетевого энергомоста Российская Федерация – полуостров Крым. Кабельный переход через Керченский пролив».

6) «Высоковольтная линия 500 кВ Ростовская – Андреевская – Вышестеблиевская (Тамань)».

7) «Высоковольтная линия 500 кВ Кубанская – Вышестеблиевская (Тамань) с расширением подстанции 500 кВ Кубанская, строительство подстанции 500 кВ Вышестеблиевская».

В нарушение части 2 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), согласно которой строительство, реконструкция объектов капитального строительства осуществляются на основании соответствующих разрешений, ФГБУ «РЭА» в отдельные периоды 2015–2017 годов допустило выполнение АО «ЦИУС ЕЭС» работ по строительству (реконструкции) 7 объектов капитального строительства в рамках Контракта при отсутствии таких разрешений.

Сведения о сроках утверждения разрешительной документации приведены в таблице:

Объект	Проектная документация (первоначально)			Разрешение на строительство	Начало выполнения работ (в соотв. с Общим журналом работ, форма КС-6)
	Проектная документация и результаты инженерных изысканий	Проверка достоверности сметной стоимости	Приказ об утверждении проектной документации		
Высоковольтная линия 330 кВ Западно-Крымская – Севастополь (схема будет уточнена проектом)	№ 0123-17/ РГЭ-3893/03 от 29.05.17	№ 0125-17/ РГЭ-3893/05 от 02.06.17	№ 41 от 03.07.17	№ 00-00-1064-2017МС от 26.06.17	сентябрь 2016 г.
Высоковольтная линия 500 кВ Ростовская – Андреевская – Вышестеблиевская (Тамань)	№ 1359-17/ ГГЭ-11135/02 от 19.12.17	№ 1366-17/ ГГЭ-11135/10 от 20.12.17	№ 75 от 21.12.17	№ 00-00-1295-2018МС от 13.02.18	июнь 2017 г.
Кабельный переход через Керченский пролив	№ 273-15/ РГЭ-3454/03 от 11.06.15	№ 401-15/ РГЭ-3454/05 от 13.11.15	№ 87 от 26.11.15	№ 00-000-0462-2015МС от 26.11.15	май 2015 г.
Две 2-цепные высоковольтные линии 220 кВ Вышестеблиевская – Кафа с заходом на высоковольтные линии 220 кВ Камыш-Бурунская, расширение подстанции Камыш-Бурунская	№ 372-15/ РЭ-3458/03 от 29.10.15	№ 398-15/ РГЭ-3458/05 от 13.11.15	№ 86 от 26.11.15	№ 00-00-0471-2015МС от 10.12.15	май 2015 г.
Строительство подстанции 220 кВ Кафа (возможность расширения до подстанции 330 кВ)	№ 146-15/ РГЭ-3428/03 от 27.03.15	№ 147-15/ РГЭ-3428/05 от 27.03.15	№ 83 от 25.11.15	№ ПК 114160006133 от 17.03.16	апрель 2015 г.
Высоковольтная линия 220 кВ Кафа – Симферопольская (в габаритах 330 кВ) с расширением подстанции 330 кВ Симферопольская	№ 182-15/ РГЭ-3453/03 от 16.04.15	№ 183-15/ РГЭ-3453/05 от 16.04.15	№ 82 от 25.11.15	№ ПК 11416005494 от 11.02.16	ноябрь 2015 г.
Высоковольтная линия 500 кВ Кубанская – Вышестеблиевская (Тамань) с расширением подстанции 500 кВ Кубанская, строительство подстанции 500 кВ Вышестеблиевская	№ 375-15/ РГЭ-3454/03 от 30.10.15	№ 376-15/ РГЭ-3454/05 от 30.10.15	№ 81 от 25.11.15	№ 00-00-0499-2015МС от 25.12.15	июль 2015 г.

В нарушение части 2 статьи 53 Градостроительного кодекса, пункта 3 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 468, ФГБУ «РЭА» не обеспечило проведение строительного контроля на объектах «Кабельный переход через Керченский пролив», «Две 2-цепные высоковольтные линии 220 кВ Вышестеблиевская – Кафа с заходом на высоковольтные линии 220 кВ Камыш-Бурунская, расширение подстанции Камыш-Бурунская».

1.3. Сметная стоимость строительства Объектов определена на основании сборников ТЕР81-2001, ТЕРм81-2001 и ТССЦ81-01-2001 для Ростовской области, Краснодарского края и Республики Крым, включенных в Федеральный реестр, пересчет сметной стоимости строительства осуществлен базисно-индексным методом.

На проектные документации и результаты инженерных изысканий получены положительные заключения государственной экспертизы, имеются положительные заключения о достоверности сметной стоимости.

Вследствие отключения в ноябре 2015 года Крымского полуострова от энергоснабжения со стороны Украины было издано распоряжение Главы Республики Крым от 22 ноября 2015 г. № 454-рг «О введении режима чрезвычайной ситуации техногенного характера» (далее – режим ЧС).

Таким образом, реализация мероприятий по строительству Объектов осуществлялась в условиях ЧС, что повлекло необходимость внесения изменений в первоначально принятые технологические и конструктивные решения.

В связи с введением режима ЧС Минэнерго России должно было выполнить задачу срочной постановки под напряжение объектов, обеспечивающих транзит электроэнергии с территории Краснодарского края на территорию Крымского полуострова (протокол от 23 ноября 2015 г. № ЧА-590пр).

В целях реализации принятых решений ФГБУ «РЭА» инициировало внесение изменений в проектно-технические решения строящихся Объектов в части характеристик применяемых материалов, а также в логистику поставок оборудования (материалов).

В результате внесенных изменений произошло увеличение сметной стоимости строительства по 4 объектам на 1 726,50 млн рублей, по 3 объектам сметная стоимость уменьшилась на 203,6 млн рублей (подробная информация приведена в таблице).

(млн руб.)

Объект	ПСД в текущих ценах	ПСД (корректировка) в текущих ценах	Изменение в текущих ценах
Высоковольтная линия 330 кВ Западно-Крымская – Севастополь (схема будет уточнена проектом)	2 900,65	2 835,39	-65,26
Высоковольтная линия 500 кВ Ростовская – Андреевская – Вышестеблиевская (Тамань)	13 227,16	14 309,39	1 082,22
Кабельный переход через Керченский пролив	12 997,85	12 814,66	-183,19
Две 2-цепные высоковольтные линии 220 кВ Вышестеблиевская – Кафа с заходом на высоковольтные линии 220 кВ Камыш-Бурунская, расширение подстанции Камыш-Бурунская	5 035,62	5 443,75	408,12
Строительство подстанции 220 кВ Кафа (возможность расширения до подстанции 330 кВ)	1 868,15	1 847,73	-20,41
Высоковольтная линия 220 кВ Кафа – Симферопольская (в габаритах 330 кВ) с расширением подстанции 330 кВ Симферопольская	1 720,92	1 897,48	176,57
Высоковольтная линия 500 кВ Кубанская – Вышестеблиевская (Тамань) с расширением подстанции 500 кВ Кубанская, строительство подстанции 500 кВ Вышестеблиевская	8 725,29	8 784,87	59,59
Итого	46 475,64	47 933,27	

Наибольшее увеличение сметной стоимости строительства произошло по объекту «Высоковольтная линия 500 кВ Ростовская – Андреевская – Вышестеблиевская (Тамань)» (68,75 млн рублей в базисных ценах 2001 года) – главным образом вследствие увеличения затрат на основные объекты строительства (на 51,31 млн рублей).

Так, поскольку трасса воздушной линии проходит по заболоченным и затопленным участкам, в процессе строительства объекта было принято решение по частичному изменению схемы прохождения трассы воздушной линии, а также по замене предусмотренных утвержденным проектом бетонных ростверков для закрепления опор на металлические. Указанные технические решения повлекли изменение типа и количества опор, количества переустраиваемых воздушных линий 10 кВ. Кроме того, было откорректировано сечение проводов в заходах воздушных линий

500 кВ (задание на проектирование утверждено генеральным директором ФГБУ «РЭА» в 2018 году).

На момент проведения проверки положительное заключение государственной экспертизы на внесенные корректировки в части замены ростверков отсутствует².

Таким образом, в нарушение части 7 статьи 52 Градостроительного кодекса ФГБУ «РЭА» допустило строительство объекта капитального строительства «Высоковольтная линия 500 кВ Ростовская – Андреевская – Вышестеблиевская (Тамань)» с отклонением параметров объекта от проектной документации при отсутствии откорректированной проектной документации, утвержденной застройщиком.

Общая сумма расходов, произведенных ФГБУ «РЭА» за счет бюджетных средств на внесение указанных корректировок, составила 206,74 млн рублей (отнесены на статью «Непредвиденные расходы и затраты» сводно-сметного расчета).

Цель 2. Проверить исполнение соглашения о передаче полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации от лица Минэнерго России государственных контрактов, заключенных между Минэнерго России и ФГБУ «РЭА», в целях реализации мероприятий по осуществлению бюджетных инвестиций по модернизации и развитию сетевого комплекса в рамках федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года». Проверить организацию контроля за целевым и эффективным использованием средств федерального бюджета, направленных на строительство объектов сетевого комплекса Крымского полуострова

2.1. По результатам проверки отмечен недостаточный уровень реализации мероприятий Программы со стороны ФГБУ «РЭА», что выражается в следующем.

² Проектно-сметные документации направлены на прохождение государственной экспертизы в соответствии с договором возмездного оказания услуг о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости от 8 августа 2019 г. № 0948Д-19/ПГЭ-11135/07-01/СГ и договором возмездного оказания услуг о проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий от 8 августа 2019 г. № 0947Д-19/ПГЭ-11135/11-02/ГС с ФАУ «Главгосэкспертиза России».

1) Допущенные Учреждением факты строительства объекта капитального строительства «Высоковольтная линия 500 кВ Ростовская – Андреевская – Вышестеблиевская (Тамань)» с отклонением параметров объекта от проектной документации при отсутствии откорректированной проектной документации, утвержденной застройщиком, свидетельствуют о невыполнении обязательств, предусмотренных пунктом 3.3.1 Соглашения.

2) В нарушение требований пункта 20 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, в бюджетной отчетности ФГБУ «РЭА» за 2017 год сведения, указанные в справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее – Баланс) не соответствовали показателям, отраженным по забалансовому счету 10 «Обеспечение исполнения обязательств», в разрезе видов обеспечения.

В соответствии с оборотно-сальдовой ведомостью по счету 10 за 2017 год на конец отчетного периода по дебету отражена сумма обязательств в размере 18,94 млн рублей. При этом согласно данным справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса по строке 100 на конец периода указанная величина не отражена, что свидетельствует об искажении ФГБУ «РЭА» бюджетной отчетности за 2017 год.

Таким образом, Учреждением допущено искажение бюджетной отчетности на сумму 18,94 млн рублей, или более чем на 10 %, что содержит признаки состава административного нарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 15.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в редакции, действовавшей до 29 мая 2019 года).

Указанные факты свидетельствуют о невыполнении Учреждением обязательств, предусмотренных пунктом 3.3.8 Соглашения.

3) В нарушение пункта 5 Положения о проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием, утвержденного постановлением Правительства

Российской Федерации от 30 апреля 2013 г. № 382, согласно которому публичный технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов в 2017 году проводится в отношении объектов капитального строительства сметной стоимостью 3 млрд рублей и более, ФГБУ «РЭА» заключен государственный контракт от 3 февраля 2017 г. № 225.КС.44/2016 с ГАУ г. Москвы «Московская государственная экспертиза», предусматривающий проведение публичного технологического и ценового аудита в отношении объекта «Высоковольтная линия 220 кВ Кафа – Симферопольская (в габаритах 330 кВ) с расширением подстанции 330 кВ Симферопольская», сметная стоимость которого составляла 1 897,48 млн рублей.

Таким образом, Учреждением не обеспечено выполнение пункта 3.3.20 Соглашения, по которому оно обязалось организовать проведение публичного технологического и ценового аудита в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 г. № 382 «О проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Согласно итоговому акту приемки услуг от 28 июня 2017 года, стоимость услуг по объекту «Высоковольтная линия 220 кВ Кафа – Симферопольская (в габаритах 330 кВ) с расширением подстанции 330 кВ Симферопольская» – 2,14 млн рублей. Оплата оказанных услуг произведена Учреждением в полном объеме за счет средств федерального бюджета (платежное поручение от 10 августа 2017 г. № 862962).

Указанный факт свидетельствует о неэффективном использовании Учреждением бюджетных средств в объеме 2,14 млн рублей.

2.2. В ходе реализации мероприятий Программы Минэнерго России обеспечило оперативный контроль за строительством Объектов.

Вместе с тем контроль за эффективным использованием средств федерального бюджета выполнялся на недостаточном уровне.

Согласно пункту 3.1.2 Соглашения Минэнерго России осуществляет контроль за целевым использованием Учреждением выделенных бюджетных средств.

Так, по информации Минэнерго России (письмо от 12 июня 2019 г. № ЧА6591/10) проверка целевого и эффективного использования

ФГБУ «РЭА» средств федерального бюджета проведена Минэнерго России только в отношении объектов «Сооружение электросетевого энергомота Российская Федерация – полуостров Крым. Строительство подстанции 220 кВ Кафа (возможность расширения до подстанции 330 кВ)» и «Сооружение электросетевого энергомота Российская Федерация – полуостров Крым. Кабельный переход через Керченский пролив» (акт проверки от 4 февраля 2017 г. № 04/17-П).

При этом в отношении 5 объектов капитального строительства проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета со стороны Минэнерго не проводились.

Цель 3. Проверить законность проведения закупочных процедур, определения и обоснования начальной (максимальной) цены государственных контрактов и договоров; законность и обоснованность внесения изменений в заключенные государственные контракты и договоры

Для обеспечения реализации мероприятий Программы Учреждением проведено 7 закупочных процедур, из них путем проведения открытого конкурса – 6 закупочных процедур, путем закупки у единственного исполнителя в соответствии с решением Правительства Российской Федерации – 1 закупочная процедура.

3.1. Условия государственных контрактов, заключенных Учреждением для обеспечения реализации мероприятий Программы, не в полной мере соответствовали требованиям действующего законодательства.

Распоряжением № 573-р определен перечень существенных условий заключаемого с АО «ЦИУС ЕЭС» государственного контракта (Существенные условия государственного контракта на выполнение работ, связанных с проведением инженерных изысканий, проектированием, строительством объектов электросетевого хозяйства и выполнением пусконаладочных работ на этих объектах в рамках федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» (приложение к Распоряжению № 573-р) (далее – Существенные условия).

Пунктом 2.1 Существенных условий³ предусмотрено привлечение банка в целях осуществления банковского сопровождения (мониторинга расчетов) контракта.

Вместе с тем положения контракта о предоставлении услуги банковского сопровождения от 5 ноября 2015 г. № 104-2516/22/258, заключенного ФГБУ «РЭА» с ПАО «Российский национальный коммерческий банк» (далее – ПАО «РНКБ») (далее – Контракт банковского сопровождения), до 23 декабря 2016 года не в полной мере соответствовали Правилам осуществления банковского сопровождения контрактов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2014 г. № 963 (далее – Правила осуществления банковского сопровождения).

Так, в нарушение пунктов 6 и 13 Правил осуществления банковского сопровождения до момента заключения дополнительного соглашения к Контракту банковского сопровождения от 23 декабря 2016 г. № 2 в данном контракте отсутствовали:

- обязанности АО «ЦИУС ЕЭС» определять в договорах, заключаемых с соисполнителями, условия осуществления расчетов в рамках исполнения обязательств по таким договорам на отдельном счете для проведения операций, включая операции в рамках исполнения контракта, открытом в банке, осуществляющем сопровождение контракта (пункт 6 Правил осуществления банковского сопровождения). Указанное обстоятельство привело к тому, что договоры с соисполнителями заключались АО «ЦИУС ЕЭС» при отсутствии обязательства по открытию обособленного счета для проведения расчетов в ПАО «РНКБ» (перечисление денежных средств АО «ЦИУС ЕЭС» осуществлялось на счета контрагентов, указанные в заключенных договорах);
- условия о возможности списания по требованию заказчика денежных средств с отдельного счета, открытого поставщику, в размере предоставленного аванса на условиях, определенных сторонами в сопровождаемом контракте (подпункт «г» пункта 13 Правил осуществления банковского сопровождения);
- обязанность банка в рамках мониторинга расчетов, осуществляемых при исполнении сопровождаемого контракта, предоставлять ежемесячно заказчику сведения о проведении операций со средствами на отдельном

³ В редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2015 г. № 2403-р.

счете в форме выписки о движении денежных средств по отдельному счету за отчетный календарный месяц, сведения о результатах проведенной банком идентификации поставщика, соисполнителя при открытии ему отдельного счета (подпункт «д» пункта 13 Правил осуществления банковского сопровождения).

3.2. При внесении изменений в государственные контракты, заключенные по результатам проведенных конкурентных процедур, Учреждением не в полной мере обеспечивалось соблюдение требований Федерального закона № 44-ФЗ.

В нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, не допускающей изменение существенных условий контракта при его исполнении, в ходе исполнения Контракта банковского сопровождения ФГБУ «РЭА» заключено дополнительное соглашение от 30 ноября 2015 г. № 1 к указанному контракту, предусматривающее выплату АО «ЦИУС ЕЭС» аванса в размере до 4 730,27 млн рублей.

Также в нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 4.2 государственного контракта от 3 февраля 2017 г. № 225.КС.44/2016, заключенного с ГАУ г. Москвы «Московская государственная экспертиза» на оказание услуг по проведению публичного технологического и ценового аудита, согласно которому срок оказания услуг изменению не подлежит, ФГБУ «РЭА» заключено дополнительное соглашение от 28 февраля 2017 г. № 1 к указанному контракту, предусматривающее продление сроков выполнения работ с 28 февраля 2017 года до 1 июля 2017 года.

В результате срок проведения публичного технологического и ценового аудита, установленный пунктом 4.1.2 государственного контракта от 3 февраля 2017 г. № 225.КС.44/2016 (до 1 июля 2017 года), превысил предельно допустимый срок, установленный пунктом 45 Положения о проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 г. № 382⁴.

⁴ Не более 60 дней; для особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства указанный срок может быть увеличен, но не более чем на 15 дней.

Цель 4. Проверить исполнение государственных контрактов и договоров, заключенных с целью строительства объектов сетевого комплекса Крымского полуострова, в том числе: соблюдение сроков строительства, наличие актов приемки выполненных работ и иных первичных учетных документов, своевременность и полноту расчетов, наличие просроченной дебиторской и кредиторской задолженности, исполнение иных контрактных обязательств. Установить объем незавершенного строительства. Провести анализ принимаемых мер гражданско-правовой ответственности и иных действий в случае невыполнения подрядчиками (поставщиками) обязательств, предусмотренных государственными контрактами, договорами. Проверить организацию проведения технического контроля и авторского надзора

За период с начала строительства Объектов и по состоянию на 1 сентября 2019 года до Минэнерго России доведены бюджетные ассигнования в объеме 46 962,98 млн рублей, из них в 2015 году – 8 228,66 млн рублей, в 2016 году – 20 601,79 млн рублей, в 2017 году – 15 195,47 млн рублей, в 2018 году – 2 937,06 млн рублей.

По состоянию на 1 сентября 2019 года объем финансирования строительства (реконструкции) Объектов составил 46 281,50 млн рублей, из них принято работ на общую сумму 45 579,7 млн рублей (подробная информация приведена в таблице).

(млн руб.)

Объекты	Кассовые расходы	Выполненные работы	Дебиторская задолженность	Возврат неиспользованных средств в ФБ
Высоковольтная линия 330 кВ Западно-Крымская – Севастополь (схема будет уточнена проектом)	2 772,2	2 772,2	128,4*	-
Сооружение электросетевого энергомота Российская Федерация – полуостров Крым. Строительство подстанции 220 кВ Кафа (возможность расширения до подстанции 330 кВ)	1 795,9	1 795,9	51,9**	19,2***
Сооружение электросетевого энергомота Российская Федерация – полуостров Крым. Высоковольтная линия 220 кВ Кафа – Симферопольская (в габаритах 330 кВ) с расширением подстанции 330 кВ Симферопольская	1 853,2	1 853,2	-	-
Сооружение электросетевого энергомота Российская Федерация – полуостров Крым. Две 2-цепные высоковольтные линии 220 кВ Вышестеблиевская – Кафа с заходом на высоковольтные линии 220 кВ Камыш-Бурунская, расширение подстанции Камыш-Бурунская	5 364,4	5 364,4	-	-
Высоковольтная линия 500 кВ Ростовская – Андреевская – Вышестеблиевская (Тамань)	13 227,2	12 525,4	701,7	-
Сооружение электросетевого энергомота Российская Федерация – полуостров Крым. Кабельный переход через Керченский пролив	12 721,7	12 721,7	-	-
Сооружение электросетевого энергомота Российская Федерация – полуостров Крым. Высоковольтная линия 500 кВ Кубанская – Вышестеблиевская (Тамань) с расширением подстанции 500 кВ Кубанская, строительство подстанции 500 кВ Вышестеблиевская	8 546,9	8 546,9	-	-
Иные мероприятия по строительству электросетевых объектов на территории Крымского полуострова*	x	x	x	x
Итого	46 281,50	45 579,7	882,0	19,2

* АО «ЦИУС ЕЭС» платежным поручением от 6 августа 2019 г. № 2120 произведен возврат остатков неиспользованного аванса в размере 128,4 млн рублей на лицевой счет Минэнерго России в УФК по г. Москве.

** АО «ЦИУС ЕЭС» платежным поручением от 21 декабря 2018 г. № 3789 произведен возврат остатков неиспользованного аванса в размере 51,85 млн рублей на лицевой счет Минэнерго России в УФК по г. Москве.

*** АО «ЦИУС ЕЭС» платежным поручением от 21 июля 2017 г. № 2237 произведен возврат остатков неиспользованного аванса в размере 19,2 млн рублей на лицевой счет Минэнерго России в УФК по г. Москве.

В целях реализации мероприятий Программы по развитию электросетевого комплекса Крымского полуострова ФГБУ «РЭА» заключено 7 государственных контрактов на общую сумму 47 260,83 млн рублей, информация приведена в таблице:

Реквизиты контракта (договора)/ контрагент	Объект строительства	Предмет контракта (договора)	Цена контракта (договора) на момент заключения, млн руб.		Сроки выполнения работ (оказания услуг)		Оплачено, млн руб.
			на момент заключения	на 01.06.19	план	факт	
1) от 01.10.15 № 80.КС с АО «ЦИУС ЕЭС»	1. ПС 220 кВ Кафа; 2. Две 2-цепные высоковольтные линии 220 кВ Вышестеблиевская – Кафа с заходом на высоковольтную линию 220 кВ Камыш-Бурунская, расширение ПС Камыш-Бурунская; 3. Высоковольтная линия 500 кВ Кубанская – Вышестеблиевская (Тамань) с расширением ПС 500 кВ Кубанская, строительство ПС 500 кВ Вышестеблиевская; 4. Кабельный переход через Керченский пролив; 5. Высоковольтная линия 220 кВ Кафа – Симферопольская с расширением ПС 330 кВ Симферопольская; 6. Высоковольтная линия 330 кВ Западно-Крымская – Севастополь 7. Высоковольтная линия 500 кВ Ростовская – Андреевская – Вышестеблиевская (Тамань)	Выполнение работ, связанных с проведением инженерных изысканий, проектированием, строительством объектов электросетевого хозяйства и выполнение пусконаладочных работ на этих объектах в рамках ФЦП	47 302,76	46 734,76	25.12.20	На исполнении	45 954,85
2) от 08.11.16 № 120. КС.44/ 2016 с ООО «АЭМ Ростов»	1. ПС 220 кВ Кафа; 2. Две 2-цепные высоковольтные линии 220 кВ Вышестеблиевская – Кафа с заходом на высоковольтную линию 220 кВ Камыш-Бурунская, расширение ПС Камыш-Бурунская; 3. Кабельный переход через Керченский пролив; 4. Высоковольтная линия 500 кВ Кубанская – Вышестеблиевская (Тамань) с расширением ПС 500 кВ Кубанская, строительство ПС 500 кВ Вышестеблиевская; 5. Высоковольтная линия 220 кВ Кафа – Симферопольская с расширением ПС 330 кВ Симферопольская	Оказание услуг по экспертизе объекта законченного (незавершенного) строительства по мероприятиям ФЦП	153,00	111,08*	31.05.17	Расторгнут	111,08

Реквизиты контракта (договора)/ контрагент	Объект строительства	Предмет контракта (договора)	Цена контракта (договора) на момент заключения, млн руб.		Сроки выполнения работ (оказания услуг)		Оплачено, млн руб.
			на момент заключения	на 01.06.19	план	факт	
3) от 12.04.17 № 192. КС.44/ 2016 с ООО «Компания «Регион-сервис»	1. Высоковольтная линия 500 кВ Кубанская – Вышестеблиевская (Тамань) с расширением ПС 500 кВ Кубанская, строительство ПС 500 кВ Вышестеблиевская	Осуществление функций технического заказчика	54,85	54,85	11.12.17	14.11.17	54,85
4) от 24.11.15 № 82. КС.44/ 2015 с ООО «Энерго-ЮГ»	1. ПС 220 кВ Кафа; 2. Высоковольтная линия 220 кВ Кафа – Симферопольская с расширением ПС 330 кВ Симферопольская; 3. Высоковольтная линия 500 кВ Кубанская – Вышестеблиевская (Тамань) с расширением ПС 500 кВ Кубанская, строительство ПС 500 кВ Вышестеблиевская	Оказание услуг на ведение строительного контроля	99,80	99,80	31.12.17	Итоговый акт приемки услуг отсутствует	99,80
5) от 03.02.17 № 225. КС.44/ 2016 с ГАУ «Мосгос-экспертиза»	1. ПС 220 кВ Кафа; 2. Высоковольтная линия 220 кВ Кафа – Симферопольская с расширением ПС 330 кВ Симферопольская; 3. Высоковольтная линия 500 кВ Кубанская – Вышестеблиевская (Тамань) с расширением ПС 500 кВ Кубанская, строительство ПС 500 кВ Вышестеблиевская	Проведение публичного технологического и ценового аудита	4,77	4,77	01.07.17	28.06.17	4,77
6) от 08.09.17 № 74. КС.44/ 2017 с ООО «ОСК»	1. Высоковольтная линия 330 кВ Западно-Крымская – Севастополь	Осуществление функций технического заказчика строительства	53,00	53,00	24.12.18	20.12.17	53,00
7) от 27.12.17 № 138. КС.44/ 2017 с ООО «ОСК»	1. Высоковольтная линия 500 кВ Ростовская – Андреевская – Вышестеблиевская (Тамань)	Осуществление функций технического заказчика строительства	202,57	202,57	24.12.19	На исполнении	202,57

* Фактическая стоимость оказанных услуг.

4.1. Государственный контракт от 1 октября 2015 г. № 80.КС с АО «ЦИУС ЕЭС» (далее – Контракт)

1) Статьей 2 Контракта установлено, что цена контракта является твердой и определяется на весь период его действия, за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством, нормативными актами Правительства Российской Федерации и Контрактом.

На момент заключения цена Контракта, определенная на основании Распоряжения № 573-р, составляла 47 302,76 млн рублей. В связи с заключением ФГБУ «РЭА» государственных контрактов на проведение строительного контроля, а также публичного технологического и ценового аудита между ФГБУ «РЭА» и АО «ЦИУС ЕЭС» заключены дополнительные соглашения к Контракту, уменьшающие его первоначальную цену⁵.

По состоянию на 12 июля 2019 года цена Контракта была снижена на 568 млн рублей и составила 46 734,76 млн рублей.

Пунктом 2.5 Контракта предусмотрено, что оплата выполненных АО «ЦИУС ЕЭС» работ производится ФГБУ «РЭА» из средств федерального бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств, доводимых в установленном порядке на соответствующий финансовый год. Основанием для оплаты служат акты выполненных работ, а также товарные накладные, подписанные сторонами Контракта (статья 2 Контракта).

В целом за период с начала реализации Контракта и по состоянию на 1 сентября 2019 года ФГБУ «РЭА» перечислено АО «ЦИУС ЕЭС» 45 954,85 млн рублей, из них: в 2015 году – 8 201,90 млн рублей, в 2016 году – 20 468,43 млн рублей, в 2017 году – 14 550,02 млн рублей, в 2018 году – 2 734,49 млн рублей⁶.

Перечисление денежных средств произведено ФГБУ «РЭА» на расчетный счет № 40702810940130000679, открытый АО «ЦИУС ЕЭС» в ПАО РНКБ

⁵ Статьей 2 Контракта предусмотрено, что стоимость Контракта подлежит корректировке в сторону уменьшения в случаях, предусмотренных пунктами 2.2, 2.4 Контракта, а именно: в соответствии с проектной документацией, утвержденной на основании положительного заключения государственной экспертизы, на сумму цены договора ФГБУ «РЭА» на проведение строительного контроля по объектам, а также на стоимость проведения публичного технологического и ценового аудита. При этом цена может быть снижена без изменения объемов работ.

⁶ АО «ЦИУС ЕЭС» произведен возврат ФГБУ «РЭА» неиспользованного аванса: платежными поручениями от 21 июля 2017 г. № 2237 на сумму 19,21 млн рублей и от 21 декабря 2018 г. № 3789 на сумму 51,85 млн рублей по объекту «Строительство подстанции 220 кВ Кафа», платежным поручением от 6 августа 2019 г. № 2120 произведен возврат остатков неиспользованного аванса в размере 128,4 млн рублей по объекту «Высоковольтная линия 330 кВ Западно-Крымская – Севастополь».

в соответствии с Контрактом банковского сопровождения (далее – специальный счет).

По состоянию на 1 сентября 2019 года объем выполненных и принятых работ составил 45 001,82 млн рублей, из них: «Высоковольтная линия 330 кВ Западно-Крымская – Севастополь» – 2 719,23 млн рублей; «Строительство подстанции 220 кВ Кафа (возможность расширения до подстанции 330 кВ)» – 1 755,73 млн рублей; «Высоковольтная линия 220 кВ Кафа – Симферопольская (в габаритах 330 кВ) с расширением подстанции 330 кВ Симферопольская» – 1 828,362 млн рублей; «Две 2-цепные высоковольтные линии 220 кВ Вышестеблиевская – Кафа с заходом на высоковольтные линии 220 кВ Камыш-Бурунская, расширение подстанции Камыш-Бурунская» – 5 299,19 млн рублей; «Высоковольтная линия 500 кВ Ростовская – Андреевская – Вышестеблиевская (Тамань)» – 12 322,85 млн рублей; «Кабельный переход через Керченский пролив» – 12 680,43 млн рублей; «Высоковольтная линия 500 кВ Кубанская – Вышестеблиевская (Тамань) с расширением подстанции 500 кВ Кубанская, строительство подстанции 500 кВ Вышестеблиевская» – 8 395,96 млн рублей.

По состоянию на 1 сентября 2019 года остаток средств на специальном счете составил 1 764,17 млн рублей, включая отложенные платежи, удержанные АО «ЦИУС ЕЭС» по принятым от контрагентов в рамках договоров первичным документам. Объем отложенных платежей, отраженный в регистрах бухгалтерского учета АО «ЦИУС ЕЭС», в составе долгосрочной кредиторской задолженности по состоянию на 1 сентября 2019 года составил 1 146,75 млн рублей.

В соответствии с условиями Контракта затраты на строительство Объектов передаются ФГБУ «РЭА» по актам выполненных работ, без формирования на счетах бухгалтерского учета АО «ЦИУС ЕЭС» стоимости незавершенного строительства объектов основных средств. Таким образом, в бухгалтерской отчетности АО «ЦИУС ЕЭС» за 2015–2018 годы стоимость затрат в незавершенном производстве не отражалась.

Согласно данным бюджетного учета ФГБУ «РЭА», объем незавершенного строительства на 1 июня 2019 года по объектам Программы составил 15 271 млн рублей, в том числе: по объекту «Высоковольтная линия 330 кВ Западно-Крымская – Севастополь (схема будет уточнена проектом)» – 2 745,63 млн рублей⁷; по объекту «Высоковольтная линия 500 кВ

⁷ Извещения о передаче сформированных затрат (форма ОКУД 0504805) на момент проверки отсутствуют.

Ростовская – Андреевская – Вышестеблиевская (Тамань)» – 12 525,43 млн рублей⁸.

2) В соответствии с пунктом 1.3 Контракта работы выполняются в два этапа в сроки, установленные Графиком выполнения работ, поставок и объемов финансирования (приложение № 1 к Контракту) (далее – График):

1 этап включает в себя постановку под напряжение объектов в технологически необходимом объеме для обеспечения возможности перетока мощности из Единой энергетической системы России в энергосистему Крымского федерального округа порядка 350–400 МВт до 25 декабря 2015 года.

Максимальное значение потребляемой мощности в период с 1 по 25 декабря 2015 года составило 415,091 МВт, что свидетельствует об обеспечении АО «ЦИУС ЕЭС» возможности перетока электроэнергии из электроэнергетической системы Краснодарского края в электроэнергетическую систему Крымского федерального округа мощности порядка 350–400 МВт до 25 декабря 2015 года.

Таким образом, реализация 1 этапа строительства осуществлена АО «ЦИУС ЕЭС» в установленные пунктом 1.3 Контракта сроки.

2 этап включает в себя оставшийся объем работ и должен быть завершен до 25 декабря 2020 года.

По состоянию на 1 сентября 2019 года введено в эксплуатацию 6 из 7 объектов капитального строительства, на которые в установленном порядке произведена государственная регистрация права собственности Российской Федерации (информация приведена в таблице).

⁸ Акт приемки законченного строительством объекта (форма КС-11) не подписан, проводятся пусконаладочные работы).

Наименование объекта	Разрешения на ввод объектов в эксплуатацию	Государственный кадастровый номер	Номер регистрации права собственности РФ	№ извещения, сумма затрат, тыс. руб.
Высоковольтная линия 220 кВ Кафа – Симферопольская (в габаритах 330 кВ) с расширением подстанции 330 кВ Симферопольская	на основании акта готовности объекта в эксплуатацию от 11.09.17 выдан сертификат от 20.09.17 серия РК № 16417015270	от 18.10.17 № 90:00:000000:809	от 19.10.17 № 90:00:000000:809-90/090/2017-1	от 10.04.18 № 00003 1 853 229,2
ПС 220 кВ Кафа (возможность расширения до подстанции 330 кВ)	на основании акта готовности объекта в эксплуатацию от 14.12.17 выдан сертификат от 14.12.17 серия РК № 16417016503	от 22.12.17 № 90:24:070801:226	от 22.12.17 № 90:24:070801:226-90/090/2017-1	от 10.04.18 № 00004 1 795 872,1
Высоковольтная линия 500 кВ Кубанская – Вышестеблиевская (Тамань) с расширением подстанции 500 кВ Кубанская, строительство подстанции 500 кВ Вышестеблиевская	от 21.12.17 № 00-000-0625-2017МС	от 31.01.18 № 23:00:000000:1216	от 08.02.18 № 23:00:000000:1216-23/044/2018-1	от 11.05.18 № 00005 8 546 915,9
Кабельный переход через Керченский пролив	от 05.12.17 № 00-000-0599-2017МС	от 12.01.18 № 0:0:0:2963	от 23.01.18 № 0:0:0:2963-00/001/2018-1	от 10.04.18 № 00001 12 721 655,7
Две 2-цепные высоковольтные линии 220 кВ Вышестеблиевская – Кафа с заходом на высоковольтные линии 220 кВ Камыш-Бурунская, расширение подстанции Камыш-Бурунская	от 04.12.17 № 00-000-0598-2017МС	от 06.02.18 № 0:0:0:2989	от 06.04.18 № 0:0:0:2989-00/001/2018-1	от 10.04.18 № 00002 5 364 403,1
Высоковольтная линия 330 кВ Западно-Крымская – Севастополь (схема будет уточнена проектом)	от 30.11.18 № 00-000-0814-2018МС	от 14.12.18 № 0:0:0:3285	от 14.12.18 № 0:0:0:3285-00/001/2018-1	-
Высоковольтная линия 500 кВ Ростовская – Андреевская – Вышестеблиевская (Тамань)	Срок завершения работ – 25 декабря 2020 года			

В отношении объектов: «Высоковольтная линия 220 кВ Кафа – Симферопольская (в габаритах 330 кВ) с расширением подстанции 330 кВ Симферопольская», «ПС 220 кВ Кафа (возможность расширения до подстанции 330 кВ)», «Высоковольтная линия 500 кВ Кубанская – Вышестеблиевская (Тамань) с расширением подстанции 500 кВ Кубанская,

строительство подстанции 500 кВ Вышестеблиевская», «Кабельный переход через Керченский пролив», «Две 2-цепные высоковольтные линии 220 кВ Вышестеблиевская – Кафа с заходом на высоковольтные линии 220 кВ Камыш-Бурунская, расширение подстанции Камыш-Бурунская» между Минэнерго России в лице ФГБУ «РЭА» и Министерством имущественных и земельных отношений Республики Крым оформлены извещения о передаче сформированных затрат (форма ОКУД 0504805).

На момент проведения проверки указанные объекты в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2017 года № 1709-р находятся в безвозмездном пользовании ПАО «ФСК ЕЭС» на основании заключенных между Министерством имущественных и земельных отношений Республики Крым и ПАО «ФСК ЕЭС» договоров от 16 марта 2018 г. №№ 1, 2 и от 26 апреля 2018 г. № 3.

По состоянию на 12 июля 2019 года извещение о передаче сформированных затрат (ф. ОКУД 0504805) по объекту «Высоковольтная линия 330 кВ Западно-Крымская – Севастополь (схема будет уточнена проектом)» отсутствует.

Согласно плану-графику реализации мероприятий Программы, утвержденному протоколом заседания Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Республики Крым и г. Севастополя от 1 ноября 2017 года № 2, срок ввода в эксплуатацию объекта «Высоковольтная линия 500 кВ Ростовская – Андреевская – Вышестеблиевская (Тамань)» запланирован на 2020 год.

В соответствии с полученным разрешением на допуск в эксплуатацию энергоустановки на период проведения пусконаладочных работ от 29 мая 2018 года, на ВЛ 500 кВ Ростовская – Андреевская – Вышестеблиевская (Тамань) 30 мая 2018 года подано напряжение, а с 31 мая 2018 года ВЛ 500 кВ находится под нагрузкой.

3) В соответствии с проектной документацией по объекту «Сооружение электросетевого энергомоста Российская Федерация – полуостров Крым. Кабельный переход через Керченский пролив» кабельный переход выполнен подводным кабелем 220 кВ (4 цепи). Каждая цепь представляет собой 4 кабеля (3 рабочих и 1 резервный) сечением токоведущей жилы 1000 кв. мм с изоляцией из сшитого полиэтилена, заключенной в свинцовую оболочку.

В процессе эксплуатации на фазе А подводного кабеля КВЛ 220 кВ Тамань – Кафа 1 (одна из четырех цепей) одной из систем температурного мониторинга со стороны Краснодарского края зафиксирована температурная аномалия, в связи с чем нагрузка с фазы А была переведена на резервную фазу.

По информации АО «ЦИУС ЕЭС», в соответствии с разъяснениями завода-изготовителя (HENGTONG SUBMARINE POWER CABLE CO., LTD) температурная аномалия связана с повреждением оптических волокон, предназначенных для температурного мониторинга, и не влияет на работу токоведущей жилы (по которой передается мощность).

Стоимость фазы А подводного кабеля КВЛ 220 кВ Тамань – Кафа 1 составила 336,2 млн рублей.

В соответствии с проектными документациями по объектам «Сооружение электросетевого энергомота Российская Федерация – полуостров Крым», «Высоковольтная линия 500 кВ Кубанская – Вышестеблиевская (Тамань) с расширением подстанции 500 кВ Кубанская, строительство подстанции 500 кВ Вышестеблиевская» (Тамань); «Две 2-цепные высоковольтные линии 220 кВ Вышестеблиевская – Кафа с заходом на высоковольтные линии 220 кВ Камыш-Бурунская, расширение подстанции Камыш-Бурунская, на ПС 500 кВ Тамань и ПС 220 кВ Камыш-Бурунская» осуществлено строительство заглубленных противорадиационных укрытий.

По результатам выездной проверки установлено, что помещения противорадиационных укрытий на ПС 500 кВ Тамань и ПС 220 кВ Камыш-Бурунская находятся в ненадлежащем состоянии: имеются следы сырости, стены внутренних помещений, предназначенные для размещения обслуживающего персонала, покрыты плесенью, что не позволяет использовать их по назначению.

Стоимость строительства заглубленных противорадиационных укрытий ПС 500 кВ Тамань составила 1,34 млн рублей, ПС 220 кВ Камыш-Бурунская – 0,816 млн рублей.

Таким образом, полагается целесообразным инициировать проведение оценки фактического состояния объектов государственной собственности для дальнейшего решения вопроса об устранении указанных недостатков.

4.2. Иные государственные контракты, заключенные ФГБУ «РЭА» в рамках реализации мероприятий Программы

В целях организации строительного контроля ФГБУ «РЭА» заключены государственные контракты:

- от 27 декабря 2017 г. № 138.КС.44/2017 с ООО «ОСК» на оказание услуг по осуществлению функций технического заказчика в отношении объекта «ВЛ 500 кВ Ростовская – Андреевская – Вышестеблиевская (Тамань)»;
- от 8 сентября 2017 г. № 74.КС.44/2017 с ООО «ОСК» на оказание услуг по осуществлению функций технического заказчика в отношении объекта «Высоковольтная линия 330 кВ Западно-Крымская – Севастополь».

Пунктами 3.2.3 государственных контрактов предусмотрено, что расчет стоимости оказанных исполнителем услуг осуществляется исходя из расчета процентной ставки от стоимости строительно-монтажных работ, принятых Учреждением по актам приемки выполненных работ (форма КС-2), справкам о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) в соответствующем отчетном периоде в рамках Контракта.

Согласно пункту 3.6 государственных контрактов, основанием для оплаты оказанных исполнителем услуг являются документы, подтверждающие выполнение работ по объекту, в том числе согласованные исполнителем (ООО «ОСК») акты по формам КС-2, КС-3, составленные на основании выполненных подрядчиком (АО «ЦИУС ЕЭС») в рамках Контракта работ по объекту в отчетном периоде.

Пунктом 3.7 государственных контрактов предусмотрено, что оплата производится на основании предоставленных исполнителем Учреждению документов, указанных в пункте 3.6 государственных контрактов.

В соответствии с пунктом 6.2 государственных контрактов услуги считаются оказанными с момента принятия Учреждением выполненных АО «ЦИУС ЕЭС» работ в рамках государственного контракта от 1 октября 2015 г. № 80.КС за соответствующий период и подписания им форм КС-2, КС3.

Вместе с тем в нарушение статьи 781 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пунктов 3.2.3,

3.6, 3.7 и 6.2 государственных контрактов ФГБУ «РЭА» приняты по актам приемки услуг и оплачены за счет средств федерального бюджета услуги ООО «ОСК» на общую сумму 163,74 млн рублей при отсутствии фактического принятия Учреждением выполненных АО «ЦИУС ЕЭС» в рамках Контракта работ в соответствующем отчетном периоде и подписанных форм КС-2 и КС-3.

Так, в рамках государственного контракта от 27 декабря 2017 г. № 138.КС.44/2017 (объект «ВЛ 500 кВ Ростовская – Андреевская – Вышестеблиевская (Тамань)») между Учреждением и ООО «ОСК» подписаны акты приемки услуг от 27 марта 2018 года на сумму 26,73 млн рублей (период оказания услуг с 27 декабря 2017 года по 27 февраля 2018 года) и от 5 апреля 2018 года на сумму 137,00 млн рублей (период оказания услуг с 28 февраля 2018 года по 22 марта 2018 года).

При этом акт о приемке выполненных работ (форма КС-2) № 2 за период с 27 декабря 2017 года по 28 июня 2018 года и справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) № 2/10 в рамках Контракта, предусмотренные пунктами 3.2.3 государственных контрактов для расчета стоимости оказанных исполнителем услуг, подписаны Учреждением и АО «ЦИУС ЕЭС» 28 июня 2018 года (оплата услуг произведена Учреждением в полном размере за счет средств федерального бюджета (платежные поручения от 13 апреля 2018 г. № 187776 на сумму 137,00 млн рублей и от 13 апреля 2018 г. № 187780 на сумму 26,73 млн рублей).

В рамках государственного контракта от 8 сентября 2017 г. № 74. КС.44/2017 (объект «Высоковольтная линия 330 кВ Западно-Крымская – Севастополь (схема будет уточнена проектом)») между Учреждением и ООО «ОСК» подписан акт приемки услуг от 14 ноября 2017 года за период с 8 сентября 2017 года по 14 ноября 2017 года на сумму 12 млн рублей.

При этом акт о приемке выполненных работ (форма КС-2) № 1 за период с 4 июля 2017 года по 16 ноября 2017 года и справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) № 1/9 в рамках Контракта, предусмотренные пунктами 3.2.3 государственных контрактов для расчета стоимости оказанных исполнителем услуг, подписаны Учреждением и АО «ЦИУС ЕЭС» 16 ноября 2017 года.

Оплата услуг произведена Учреждением в полном размере за счет средств федерального бюджета (от 17 ноября 2017 г. № 790865 на сумму

15,9 млн рублей (выплата аванса) и от 5 декабря 2017 г. № 204237 на сумму 8,46 млн рублей).

Таким образом, расчет стоимости оказанных исполнителем (ООО «ОСК») услуг по осуществлению функций технического заказчика, оплаченных за счет средств федерального бюджета, был произведен при отсутствии документально подтвержденных данных о приемке выполненных работ и их стоимости, предусмотренных условиями контрактов (пункты 3.2.3).

В ходе проверки также установлено, что период оказания услуг в актах приемки услуг, подписанных Учреждением в рамках государственных контрактов с ООО «ОСК» и оплаченных в полном объеме за счет средств федерального бюджета, не соответствует периодам выполнения работ, отраженных в актах выполненных работ (формы КС-2, КС-3) в рамках Контракта. Это не позволяет определить стоимость выполненных работ (в конкретном периоде) для расчета стоимости услуг по проведению строительного контроля и выполнению функций технического заказчика, как предусмотрено пунктом 3.2.3 государственных контрактов.

Так, по государственному контракту от 8 сентября 2017 г. № 74.КС.44/2017, согласно акту приемки услуг от 20 декабря 2017 года, приняты услуги ООО «ОСК» по осуществлению функций технического заказчика строительства за период с 9 по 20 декабря 2017 года на сумму 32,68 млн рублей. При этом акты выполненных работ (форма КС-2, КС-3) в рамках Контракта, предусмотренные пунктом 3.2.3 указанного государственного контракта для расчета стоимости оказанных исполнителем услуг, подписаны Учреждением и АО «ЦИУС ЕЭС» за период с 22 ноября по 11 декабря 2017 года и с 12 по 20 декабря 2017 года.

Аналогичные несоответствия выявлены и по другим актам приемки услуг, подписанным Учреждением и ООО «ОСК», в том числе по государственному контракту от 27 декабря 2017 г. № 138.КС.44/2017.

Всего за период реализации государственных контрактов между Учреждением и ООО «ОСК» подписаны акты оказанных услуг на общую сумму 255,57 млн рублей. Оплата произведена ФГБУ «РЭА» в полном объеме за счет средств федерального бюджета, в том числе:

- по государственному контракту от 27 декабря 2017 г. № 138.КС.44/2017 на сумму 202,57 млн рублей (платежные поручения от 13 апреля 2018 г. № 187776 на сумму 137,00 млн рублей и от 13 апреля 2018 г. № 187780 на сумму 26,73 млн рублей, от 15 октября 2018 г. № 552987

на сумму 24,78 млн рублей и от 21 декабря 2018 г. № 495191 на сумму 14,00 млн рублей);

- по государственному контракту от 8 сентября 2017 г. № 74.КС.44/2017 на сумму 53,00 млн рублей (платежные поручения от 17 ноября 2017 г. № 790865 на сумму 15,9 млн рублей (выплата аванса), от 5 декабря 2017 г. № 204237 на сумму 8,46 млн рублей, от 7 декабря 2017 г. № 298418 на сумму 2,24 млн рублей, от 22 декабря 2017 г. № 196860 на сумму 3,5 млн рублей, от 27 декабря 2017 г. № 415979 на сумму 22,88 млн рублей).

По итогам 2018 года финансирование по государственному контракту от 27 декабря 2017 г. № 138.КС.44/2017 произведено ФГБУ «РЭА» в полном объеме на общую сумму 202,57 млн рублей (согласно пункту 4.1.2 контракта дата окончания оказания услуг по контракту – дата ввода объектов в эксплуатацию 24 декабря 2019 года). При этом стоимость оплаченных услуг по указанному контракту превысила утвержденные в сводно-сметном расчете затраты на содержание службы заказчика и строительный контроль на 56,57 млн рублей.

По состоянию на 1 июня 2019 года объект «Высоковольтная линия 500 кВ Ростовская – Андреевская – Вышестеблиевская (Тамань)» в эксплуатацию не введен, итоговый акт приемки услуг по контракту, предусмотренный пунктом 6.9 государственного контракта, отсутствует.

Выявленные в ходе контрольного мероприятия факты могут свидетельствовать о наличии рисков причинения ущерба экономическим интересам государства.

Цель 5. Оценить результаты строительства объектов сетевого комплекса для обеспечения устойчивого энергоснабжения потребителей на территориях Республики Крым и г. Севастополя и повышения доступности энергетической инфраструктуры

5.1. Реализованные в рамках Программы мероприятия по модернизации и развитию электросетевого комплекса Республики Крым и г. Севастополя позволили устранить сетевые ограничения, а также обеспечить устойчивое энергоснабжение потребителей указанных регионов.

Так, объем мощности, передаваемой в энергосистему Крымского полуострова с территории Краснодарского края, может составлять до 850 МВт. С учетом имевшейся на полуострове собственной генераторной мощности, а также введенной в 2015–2018 годах (785 МВт) это позволяет

обеспечить объемы мощности, необходимые для текущего потребления и для перспективного развития Крымского полуострова.

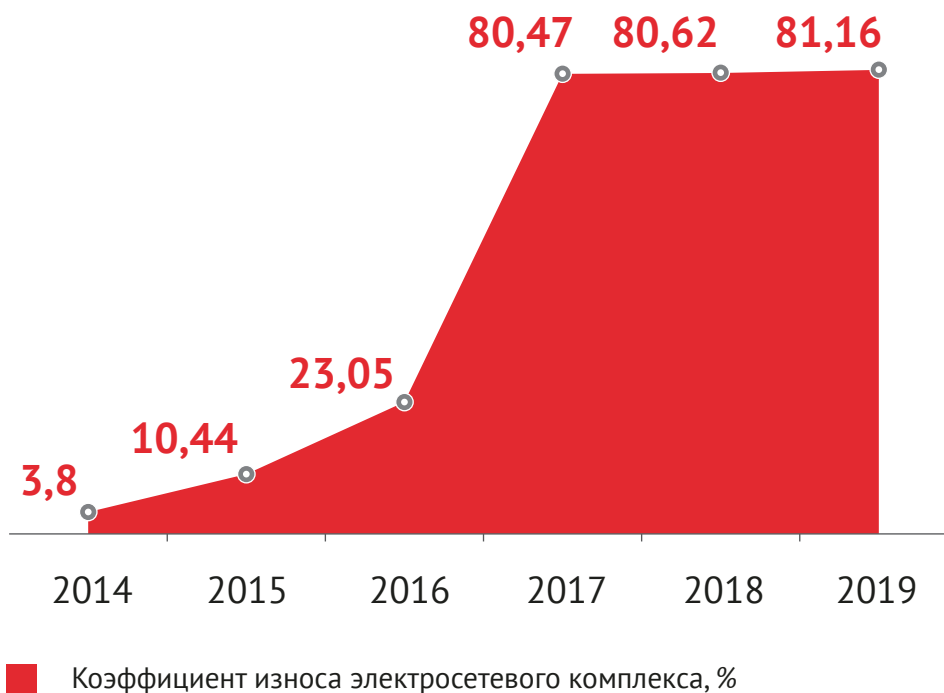
Также с учетом ввода в эксплуатацию в 2018–2019 годах теплоэлектростанций, расположенных на территории Крымского полуострова, общей мощностью 940 МВт – Таврическая ТЭС (470 МВт) и Балаклавская ТЭС (470 МВт) – энергодефицит и зависимость энергосистемы полуострова Крым от внешних поставок снизились.

В проверенном периоде объемы мощности, поставляемой на Крымский полуостров со стороны Краснодарского края, выросли до максимума в 2017 году (521–668 МВт), после чего в 2018 году, в связи с вводом в эксплуатацию генераторных мощностей, снизились (334–593 МВт). В 2019 году также наблюдается тенденция к уменьшению объема мощности, поставляемой на Крымский полуостров со стороны Краснодарского края (316 МВт по данным летнего режимного замерного дня).

В 2019 году, согласно выгрузке с приборов учета электроэнергии подстанции 500 кВ Кубанская, при нормальных режимах работы энергосистемы отмечаются случаи нулевого перетока электроэнергии, а также перетока электроэнергии со стороны энергосистемы Крымского полуострова в сторону Краснодарского края.

По результатам ввода в эксплуатацию объектов, относящихся к электрооборудованию высокого напряжения, для которых характерен низкий уровень потерь электроэнергии, средний уровень потерь электроэнергии на территории Крымского полуострова снизился с 15,1 % (2015 год) до 13,8–14,1 % (2016–2018 годы).

При этом отмечается рост уровня потерь электроэнергии в распределительных сетях, который составил 16,8 % (с 0,351 млрд кВт·ч в 2015 году до 0,41 млрд кВт·ч в 2018 году), в том числе в связи с высокой степенью износа электротехнического оборудования.



При этом приведенный уровень бухгалтерского износа по 31 декабря 2016 года не отражает фактический износ объектов основных средств, так как объекты основных средств были переданы в хозяйственное ведение не по оценочной, а по остаточной стоимости, которая по многим объектам на момент передачи была равна нулю.

Таким образом, на момент проведения проверки оценка фактического износа основных фондов электросетевого комплекса Республики Крым и г. Севастополя Минэнерго России не проведена, что снижает качество принимаемых решений по развитию сетевого комплекса.

За период 2015–2018 годов объем потребления электрической энергии на территориях Республики Крым и г. Севастополя увеличился на 1,017 млрд кВт·ч и составил в 2018 году 7,732 млрд кВт·ч, что на 3,9 % выше потребления электрической энергии в 2017 году. Вследствие этого увеличивается нагрузка на распределительную сеть, что создает риски нарушения нормального режима энергоснабжения указанных регионов, несмотря на реализованные мероприятия.

5.2. В соответствии с приложением № 1 «Перечень целевых индикаторов и показателей реализации федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года» к Программе установлены показатели по приросту протяженности линий

электропередачи (годовой ввод), в том числе на 2017 год (1030,119 км) и на 2020 год (504,651 км), связанные со строительством объектов электросетевого комплекса, проверенных в ходе контрольного мероприятия.

Минэнерго России обеспечило достижение значения показателя за 2017 год – 1026,7 км (без учета участка совместного подвеса воздушной линии электропередачи 3,32 км).

Срок достижения значения показателя по приросту протяженности линий электропередачи на 2020 год (504,651 км) на момент проведения контрольного мероприятия не наступил. Достижение значения указанного показателя планируется в 2020 году после ввода в эксплуатацию воздушной линии 500 кВ Ростовская – Андреевская – Вышестеблиевская (Тамань) длиной 504,7 км, которая в настоящее время построена и поставлена под напряжение.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

По результатам контрольного мероприятия представлены возражения генеральным директором ФГБУ «РЭА» Тихоновым А.В. (вх. от 1 июля 2019 г. № А-5434) и исполняющим обязанности генерального директора АО «ЦИУС ЕЭС» Чекмаревым С.А. (вх. от 22 июля 2019 г. № А-6511 ДСП).

На замечания подготовлены заключения. Результаты проверки рассмотрены на служебном совещании с представителями объектов проверки.

Выводы

1. Реализованные в рамках Программы мероприятия по модернизации и развитию электросетевого комплекса Республики Крым и г. Севастополя позволили устранить сетевые ограничения, а также обеспечить устойчивое энергоснабжение потребителей указанных регионов. Создана энергетическая инфраструктура для передачи мощности в энергосистему Крымского полуострова с территории Краснодарского края в объеме до 850 МВт.

Вместе с тем до настоящего времени не начата практическая реализация укрупненного мероприятия Программы «Иные мероприятия по строительству электросетевых объектов на территории Крымского полуострова».

Не решен вопрос финансового обеспечения указанного мероприятия. Так, согласно положительному заключению о проведении публичного технологического и ценового аудита от 16 июля 2019 года, проведенного государственным автономным учреждением города Москвы «Московская государственная экспертиза», сметная стоимость объектов составит 21 250,18 млн рублей.

В то же время в соответствии с Программой объем бюджетного финансирования указанных мероприятий установлен в объеме 8 284,39 млн рублей. Всего запланирована реализация семи мероприятий.

На момент проверки дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях на реализацию укрупненного мероприятия Программы Минэнерго России не заявлялась, перечень объектов не утвержден.

2. Предусмотренные на реализацию мероприятий объемы финансирования обеспечили строительство энергетических объектов.

Предельный объем финансирования мероприятий Программы по модернизации и развитию сетевого комплекса за счет средств федерального бюджета по направлению «капитальные вложения», предусмотренный Минэнерго России, составляет 56 226,6 млн рублей. Объем финансирования строительства (реконструкции) Объектов по состоянию на 1 сентября 2019 года составил 46 281,50 млн рублей, из них освоено 45 579,7 млн рублей.

3. Построенные объекты обеспечили гарантированное обеспечение Крымского полуострова электроэнергией.

При этом в рамках модернизации и развития сетевого комплекса Республики Крым и г. Севастополя в 2015–2019 годах из семи объектов электросетевого комплекса введено в эксплуатацию шесть.

Осуществляется ввод в эксплуатацию объекта «Высоковольтная линия 500 кВ Ростовская – Андреевская – Вышестеблиевская (Тамань)». Воздушная линия поставлена под напряжение.

4. По результатам проверки отмечен недостаточный уровень реализации Учреждением мероприятий Программы.

Так, в ходе проверки в действиях Учреждения выявлены нарушения:

- требований Градостроительного кодекса Российской Федерации в части проведения работ при отсутствии разрешений на строительство, с отклонением параметров строящегося объекта от проектной документации, необеспечения проведения строительного контроля при строительстве ряда объектов;
- требований Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при внесении изменений в существенные условия заключенных контрактов;
- требований, предъявляемых к бюджетной отчетности.

Все это привело к искажению бюджетной отчетности ФГБУ «РЭА» за 2017 год на сумму 18,94 млн рублей, или более чем на 10 %.

5. В ходе реализации мероприятий Программы Минэнерго России обеспечило оперативный контроль за строительством Объектов.

При этом по результатам настоящей проверки установлены факты неэффективного использования Учреждением бюджетных средств в объеме 2,14 млн рублей, а также факты нарушения требований государственных контрактов при приемке и оплате услуг в рамках реализации Программы, свидетельствующие о наличии рисков причинения ущерба экономическим интересам государства.

6. В ходе выездной проверки на объекты установлено, что помещения противорадиационных укрытий на ПС 500 кВ Тамань и ПС 220 кВ Камыш-Бурунская находятся в ненадлежащем состоянии и не могут использоваться по назначению. Также в процессе эксплуатации подводного кабеля КВЛ 220 кВ Тамань – Кафа 1 выявлены недостатки в работе системы температурного мониторинга фазы А.

В отношении указанных объектов между Минэнерго России в лице ФГБУ «РЭА» и Министерством имущественных и земельных отношений Республики Крым оформлены извещения о передаче сформированных затрат (форма ОКУД 0504805).

Предложения

1. Направить представление федеральному государственному учреждению «Российское энергетическое агентство» Министерства энергетики Российской Федерации.
2. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.
3. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Министерство энергетики Российской Федерации.
4. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.