

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 11 июня 1999 года № 18 (169) “О результатах проверки использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий и средств, выделенных на реализацию программы “Обеспечение жильем участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС” в Ростовской области и Краснодарском крае”:

Утвердить отчет.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты Ю.Н. Родионова о направлении представлений Счетной палаты Министру финансов Российской Федерации, Министру Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, главам администрации Ростовской области и Краснодарского края.

Направить отчет в совет Федерации и Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий и средств, выделенных на реализацию программы “Обеспечение жильем участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС” в Ростовской области и Краснодарском крае

Основание проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год (пункт 5.168).

Цель проверки: проверить использование средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий и средств, выделенных на реализацию программы “Обеспечение жильем участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС” в Ростовской области и Краснодарском крае.

Предмет проверки: резервный фонд Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий и программа “Обеспечение жильем участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС”.

Объекты проверки: Администрация Ростовской области, администрации Аксайского и Азовского районов, городов Батайск, Азов Ростовской области.

Администрация Краснодарского края, администрации городов Горячий Ключ, Геленджик, Крымск Краснодарского края и Краснодарское водохранилище.

Перечень изученных документов:

1. Федеральный закон от 26 февраля 1997 г. № 29-ФЗ “О Федеральном бюджете на 1997 год”.
2. Федеральный закон от 26 марта 1998 г. № 42-ФЗ “О федеральном бюджете на 1998 год”.
3. Указ Президента Российской Федерации от 25 июля 1996 г. № 1095 “О мерах по обеспечению государственного финансового контроля в Российской Федерации”.
4. Указ Президента Российской Федерации от 10 июня 1994 г. № 1182 “О выпуске и обращении жилищных сертификатов” (с изменениями от 2 апреля 1997 г.).
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 мая 1997 г. № 576 “О порядке выделения средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий”.
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 октября 1995 года № 982 “Об утверждении порядка выпуска и погашения государственных жилищных сертификатов, выдаваемых гражданам Российской Федерации, лишившимся жилья в результате чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий”.
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 7 июня 1995 года № 561 “О государственных жилищных сертификатах, выдаваемых гражданам Российской Федерации, лишившимся жилья в результате чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий”.

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 мая 1995 года № 511 “О федеральной целевой программе по обеспечению жильем участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС в 1995-1997 годах”.

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 апреля 1996 года № 505 “Об обеспечении жилищными сертификатами граждан Российской Федерации, ставших инвалидами, и семей граждан, умерших (погибших) вследствие чернобыльской катастрофы, нуждающихся в улучшении жилищных условий”.

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 1998 года № 68 “О продлении до 2000 года срока реализации федеральной целевой программы по обеспечению жильем участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС в 1995-1997 годах”.

11. Инструкция об учете и отчетности за использованием средств на мероприятия по ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий из резервного фонда Правительства Российской Федерации на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (утв. МЧС России, Минфином России и Минэкономки России 5 мая 1994 г. №№ 34-19-3, ВМ-173/37-25).

12. Указание Центрального банка России от 9 июня 1998 г. № 257-У “О порядке открытия и осуществления операций по блокированному целевому счету, открываемому владельцу государственного жилищного сертификата”.

13. Письмо Минэкономки России, Минфина России, Госкомстата России и Минстроя России от 9 января 1997 г. № ВБ-20-1/12 “О порядке определения средней сложившейся в регионе стоимости 1 кв. метра общей площади жилых домов”.

14. Порядок выпуска, выдачи и погашения жилищных сертификатов гражданам, ставшим инвалидами, и семьям граждан, умерших (погибших) вследствие чернобыльской катастрофы, нуждающимся в улучшении жилищных условий (во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 24 апреля 1996 г. № 505).

15. Справочные и отчетные документы на местах проверки.

16. Материалы контрольно-ревизионной работы.

По результатам проверки оформлены акты:

1. Акт проверки в Ростовской области использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий и средств, выделенных на реализацию программы “Обеспечение жильем участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС”.

2. Акт проверки в г. Азове и Азовском районе Ростовской области использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

3. Акт проверки в Аксайском районе Ростовской области использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

4. Акт проверки в г. Батайске Ростовской области использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий и средств, выделенных на реализацию программы “Обеспечение жильем участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС”.

5. Акт проверки в Краснодарском крае использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий и средств, выделенных на реализацию программы “Обеспечение жильем участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС”.

6. Акт проверки в Краснодарском крае использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, выделенных администрации города Горячий Ключ.

7. Акт проверки использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий и средств, выделенных на реализацию программы “Обеспечение жильем участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС” в администрации города-курорта Геленджик Краснодарского края.

8. Акт проверки использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий и средств, выделенных на реализацию программы “Обеспечение жильем участников

ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС” в администрации города Крымск и Крымского района Краснодарского края.

9. Акт проверки использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, выделенных Управлению эксплуатации Краснодарского водохранилища Кубанского бассейнового водохозяйственного управления Министерства природных ресурсов Российской Федерации (далее Краснодарское водохранилище).

Результаты проверки доведены до соответствующих должностных лиц под расписку. Письменное возражение Первого заместителя Главы администрации (Губернатора) – председателя правительства Ростовской области прилагается. Замечания рассмотрены и даны соответствующие пояснения.

Все данные в отчете приведены в денонмированных рублях.

В ходе проверки установлено:

1. Использование средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий (далее -Резервный фонд).

В течение 1997–1998 годов решениями Правительства Российской Федерации на ликвидацию последствий стихийных бедствий администрации Ростовской области из Резервного фонда выделено 43,119 млн. рублей, в том числе:

- по распоряжению Правительства Российской Федерации от 28 августа 1997 года № 1242-р - 26,6 млн. рублей на ликвидацию последствий штормового ветра и нагона волны на устьевом участке реки Дон и в Таганрогском заливе в апреле 1997 года;

- по распоряжению Правительства Российской Федерации от 11 сентября 1998 года № 1327-р - 16,519 млн. рублей на ликвидацию последствий паводка, произошедшего в апреле 1998 года.

Администрации Краснодарского края в 1997–1998 годах из Резервного фонда выделено 197,1 млн. рублей, в том числе:

- по распоряжению Правительства Российской Федерации от 1 марта 1997 года № 283-р – 14,3 млн. рублей для ликвидации последствий ливневых дождей и наводнения в декабре 1995 года;

- по распоряжению Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1997 года № 1362-р – 21,5 млн. рублей для ликвидации последствий штормового ветра, снегопада и паводков в декабре 1996 января 1997 годов;

- по распоряжению Правительства Российской Федерации от 21 января 1998 года № 68-р – 39,5 млн. рублей для ликвидации последствий ливневых дождей, урагана с градом в июле – августе 1997 года;

- по распоряжению Правительства Российской Федерации от 14 марта 1998 года № 347-р - 53,2 млн. рублей для ликвидации последствий штормового ветра и резкого понижения температуры в декабре 1997 года;

- по распоряжению Правительства Российской Федерации от 29 мая 1998 года № 871-р – 2,3 млн. рублей для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, произошедших в 1996 – 1997 годах;

- по распоряжению Правительства Российской Федерации от 11 декабря 1998 года №1784-р – 43,6 млн. рублей для ликвидации последствий наводнения в феврале – марте 1998 года.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 года № 594-р Минфин России из Резервного фонда перечислил Краснодарскому водохранилищу 22,6 млн. рублей на проведение ремонтно-восстановительных работ.

В ходе проверок документов, послуживших основанием для издания распоряжений Правительства Российской Федерации о выделении средств из Резервного фонда, факты чрезвычайных ситуаций документально подтверждены. Установленные инструкцией “Об учете и отчетности за использованием финансовых средств на мероприятия по ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий из резервного фонда Правительства Российской Федерации на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций” (далее Инструкция) заявочные документы для проверки представлены в полном объеме.

Сверкой фактически профинансированных объектов и работ с перечнем объектов и работ, включенных в заявочные документы, установлены расхождения. В Краснодарском крае за счет средств, выделенных по распоряжению Правительства Российской Федерации от 14 марта 1998 года № 347-р приобретен комплекс для разминирования на сумму 0,78 млн. рублей. Однако в

заявочные документы он не включен и не имел отношения к ликвидации последствий стихийных бедствий.

В нарушение пункта 4 Инструкции по вине Минфина и МЧС России уточненные сметы потребности в денежных средствах на оказание помощи по результатам проведенной Минфином России экспертизы до администраций Ростовской области, Краснодарского края и Северо-Кавказского регионального центра по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий не доведены.

В Ростовской области распределение денежных средств по объектам, пострадавшим от стихии не соответствовало уточненной смете и заявочным документам. Решением главы администрации области денежные средства, выделенные по распоряжению Правительства Российской Федерации от 28 августа 1997 г. № 1242-р, распределены между 24 районами области. В уточненную смету 7 районов не включены, а по отдельным районам размер фактически выделенных средств превысил сумму, указанную в уточненной смете. В нарушение требований пункта 3 Правил выделения средств из Резервного фонда, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 1997 года № 576, выделенные из Резервного фонда средства решением главы администрации Ростовской области перечислены в региональный продовольственный фонд. Общая сумма средств федерального бюджета, использованных не по целевому назначению составила 2,959 млн. рублей.

Аварийно-восстановительные работы, фактически выполненные, подтверждены первичными документами: договорами, актами формы № 2, 3, сметами и платежными документами.

Финансирование Минфином России производилось в денежной форме и по безденежным реестрам. Исполнение распоряжений Правительства Российской Федерации Минфин России осуществлял с задержками, что снижало возможности своевременно устранять последствия чрезвычайных ситуаций. Так, на Краснодарское водохранилище 13,6 млн. рублей поступили через 13 месяцев после издания распоряжения Правительства Российской Федерации. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 марта 1997 года № 283-р издано через 14 месяцев после наводнения, а денежные средства поступили спустя еще 2 месяца. По распоряжению Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1997 года № 1362-р денежные средства поступили по безденежным реестрам через год после чрезвычайной ситуации. По распоряжению Правительства Российской Федерации от 11 сентября 1998 года № 1327-р денежные средства в сумме 16,5 млн. рублей поступили в администрацию Ростовской области через 3 месяца после издания распоряжения, а по распоряжению Правительства Российской Федерации от 28 августа 1997 года 1242-р бюджетные средства в сумме 26,6 млн. рублей поступили с задержкой до 7 месяцев.

В Краснодарском крае процесс разрушения жилых домов после наводнений не закончился и в администрацию края продолжают поступать от администраций районов и городов дополнительные списки пострадавших граждан.

На Краснодарском водохранилище договор с ООО «Антикоргидромонтаж» составлен без учета имущественной ответственности сторон и сроков окончания работ. Допущены факты выполнения строительных работ с предварительной оплатой, но без заключения договоров, что не позволило предъявить штрафные санкции за нарушение сроков и качества выполненных работ (АООТ «Краснодарский электроремонтный завод»).

В нарушение п. 3 Инструкции ежеквартальные отчеты об использовании выделенных в 1997-1998 годах средств Резервного фонда администрации Ростовской области и Краснодарского края в Минфин России не представляли.

В связи с выходом Постановления Правительства Российской Федерации от 13 мая 1997 года № 576 «О порядке выделения средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий», инструкция об учете и отчетности за использованием финансовых средств на мероприятия по ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий из Резервного фонда (1994 года) утратила силу. МЧС России, Минфину России и Минэкономике России было предписано этим постановлением привести в соответствие нормативные акты по учету и контролю за использованием средств Резервного фонда. Однако, до настоящего времени нормативные акты не разработаны и правовая база по учету и контролю за использованием средств Резервного фонда отсутствует.

2. Использование средств федерального бюджета, выделенных на реализацию программы “Обеспечение жильем участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС” (далее - Программа).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 1995 года № 511 “О федеральной целевой программе по обеспечению жильем участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС в 1995-1997 годах” предусмотрен ввод жилья общей площадью в Ростовской области – 106,2 тыс. кв. метров (1736 квартир), в Краснодарском крае - 59,6 тыс. кв. метров (973 квартиры).

В 1995-1997 годах за счет федерального бюджета Программа выполнена в Ростовской области всего на 17 %, в Краснодарском крае - на 2,9 %.

Из-за невыполнения в 1995-1997-годах поставленных Программой задач постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 1998 г. № 68 ее реализация продлена до 2000 года.

В соответствие с Программой в Ростовской области предусмотрено ввести в действие до 2000 г. 1324 квартиры, в Краснодарском крае - 1350 квартир.

Для реализации Программы Ростовской области выделены лимиты капитальных вложений на 1997 год – 4,1 млн. рублей, на 1998 год – 13,2 млн. рублей, Краснодарскому краю выделены лимиты на 1997 г. - 6,2 млн. рублей, на 1998 г. - 8,2 млн. рублей.

Фактически профинансировано в 1997 г по Ростовской области – 1,233 млн. рублей, по Краснодарскому краю – 0,611 млн. рублей; в 1998 г. профинансировано по Ростовской области – 9,788 млн. рублей, по Краснодарскому краю - 5,368 млн. рублей. Финансирование осуществлялось путем оплаты выданных государственных жилищных сертификатов на 7288 млн. рублей, кроме того, Ростовская область профинансирована в денежной форме на сумму 2,5 млн. рублей.

В 1997-1998 годах за счет федерального бюджета получили жилье в Ростовской области 124 семьи, в Краснодарском крае – 37 семей или 10,5 и 2,7 % соответственно от общей численности бесквартирных.

Поступивших средств для обеспечения жильем “чернобыльцев” оказалось крайне недостаточно, так как выделенные лимиты в 1997–1998 годах не соответствовали объемам финансирования, утвержденным Программой.

Анализ выполнения Программы свидетельствует о ее ежегодном недофинансировании Минфином России и невозможности выполнения до 2000 года.

По состоянию на 1 января 1999 г. дебиторская и кредиторская задолженности по средствам федерального бюджета отсутствовали. Объем незавершенного строительства по Ростовской области на 1 марта 1999 года составил 5,7 млн. рублей (1917 кв. метров).

В 1997 и 1998 годах бюджетные средства выделялись только на оплату жилищных сертификатов и долевое участие в строительстве, конкурсного отбора среди подрядных организаций не проводилось.

В нарушение требований п. 16 постановления Правительства Российской Федерации от 9 октября 1995 года № 982 “Об утверждении порядка выпуска и погашения государственных жилищных сертификатов, выдаваемых гражданам Российской Федерации, лишившимся жилья в результате чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий” Минфин России погашение жилищных сертификатов осуществлял несвоевременно, что вызывало законные жалобы граждан. В Краснодарском крае на представленные в сентябре-октябре 1997 года в Минфин России заявки в сумме 0,598 млн. рублей денежные средства поступали отдельными суммами. Денежные средства в сумме 3,65 млн. рублей вместо одного месяца перечислены через год - в октябре 1998 года без индексации. Задержка не дала возможности погасить эти жилищные сертификаты по номинальной стоимости.

В результате этого не соблюдались сроки выделения жилья и вместо 3-х месяцев они превышали более 12 месяцев.

В г. Сочи вдове “чернобыльца” А.К. Словохотовой в связи с задержкой поступления средств в край приобретена квартира площадью 26,5 кв.м вместо 54 кв. м по сертификату. В городах Крототкин и Тихорецк инвалидам–чернобыльцам Н.С. Вишневному и В.А Шестакову вместо квартир площадью по 90 кв. м приобретены квартиры соответственно 77,8 и 72,5 кв. м. Кроме того, стала невозможной реализация 9 жилищных сертификатов в городах Сочи и Новороссийске. В связи с повышением цен на квартиры в городах Новороссийске и Сочи 9 сертификатов на сумму 1193,7 тыс. рублей не использованы, средства находятся на счетах администрации городов Сочи и Новороссийск.

Оплату выданных Ростовской области жилищных сертификатов Минфин России осуществлял с задержками до 1 года, а финансирование жилищных сертификатов под выделенный лимит произвел не полностью. Поэтому Ростовская область была вынуждена возвратить в Минфин России 18 жилищных сертификатов на сумму 878,6 тыс. рублей.

В г. Белая Калитва Ростовской области при предоставлении жилья пяти инвалидам–ликвидаторам в 1998 году завышены социальные нормы, в результате излишне выделено 190 метров жилой площади на сумму 351,5 тыс. рублей. При долевом строительстве жилья для ликвидаторов в г. Белая Калитва Ростовской области цена 1 квадратного метра вследствие незаконного начисления налога на добавленную стоимость превысила установленную среднестатистическую норму на 0,438 тыс. рублей. В результате стоимость оплаченного жилья завышена на 416,7 тыс. рублей.

3. Организация контроля за использованием средств.

В соответствии с Правилами выделения средств из Резервного фонда, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 1997 года № 576, контроль за их целевым расходованием возложен на МЧС России и Минфин России.

Однако проверки проводились только Управлениями Федерального казначейства Минфина России по Ростовской области и Краснодарскому краю. В Краснодарском крае в 1997-1998 годах проверками охвачено 54 % поступивших денежных средств. Проверками выявлено нецелевое использование средств в сумме 0,2034 млн. рублей. Документы по нецелевому использованию 0,2 млн. рублей переданы в прокуратуру Темрюкского района Краснодарского края, а 3,4 тыс. рублей сняты с выполненных подрядчиком работ и засчитаны при последующей оплате.

Контрольно-ревизионное управление Минфина и МЧС России в Ростовской области и в Краснодарском крае проверки использования Резервного фонда в 1997-1998 годах, а также средств, выделенных на реализацию программы “Жилье – ликвидаторам”, не проводили.

В Краснодарском крае в 1997-1998 годах проверками органов федерального казначейства охвачено 25 % поступивших денежных средств на реализацию программы “Жилье – ликвидаторам”. Выявленные неиспользованные средства на приобретение жилья при погашении жилищных сертификатов в сумме 0,029 млн. рублей возвращены в бюджет.

Управлением федерального казначейства Ростовской области контроль за использованием средств, выделенных на реализацию программы “Жилье – ликвидаторам” осуществлялся недостаточно эффективно. Счетной палатой Российской Федерации в ходе настоящей проверки в г. Белая Калитва Ростовской области выявлено незаконное использование средств в сумме 0,768 млн. рублей.

Выводы

Результаты проведенных проверок свидетельствуют о наличии серьезных нарушений в использовании средств федерального бюджета, выделенных на ликвидацию последствий стихийных бедствий.

В нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 13 мая 1997 года № 576 “О порядке выделения средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий” средства в сумме 2,959 млн. рублей, выделенные Ростовской области использованы не по целевому назначению. В Краснодарском крае допущено нецелевое использование средств Резервного фонда в сумме 0,78 млн. рублей.

Инструкция по учету и отчетности за использованием финансовых средств на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций утратила силу. МЧС России и Минфин России до настоящего времени нормативные акты по учету и контролю за использованием средств Резервного фонда не привели в соответствие с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 13 мая 1997 года № 576. Поэтому механизм организации учета и контроля за использованием средств Резервного фонда отсутствует.

Минфин России исполнение распоряжений Правительства Российской Федерации о выделении средств в отдельных случаях производил с задержками до 13 месяцев, а по отношению к дате стихийных бедствий до 16 месяцев. Вследствие несвоевременного поступления средств на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций снижены реальные возможности по проведению аварийно-восстановительных работ.

Проведение ремонтно-восстановительных работ на Краснодарском водохранилище Минфин России профинансировал только на 3 % от потребности. Основные плановые работы не проводились. В результате в декабре 1996 года на водохранилище произошла авария.

Администрации Ростовской области и Краснодарского края квартальную и годовую отчетность об использовании средств Резервного фонда не составляли, а Минфин России указанную отчетность не истребовал.

В нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 13 мая 1997 года № 576 “О порядке выделения средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий” в 1997-1998 годах ни МЧС России, ни контрольно-ревизионное управление Минфина России в Краснодарском крае и Ростовской области контроль за целевым расходованием средств, выделенных на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций не осуществляли.

Выделенные Ростовской области и Краснодарскому краю денежные средства на реализацию программы “Жилье – ликвидаторам” не соответствовали заданию Программы. За 1997 –1998 годы Программа выполнена по Ростовской области - на 10,5 %, а по Краснодарскому краю – на 2,7 %.

Минфин России не своевременно оплачивал выделенные жилищные сертификаты. Средства перечислялись с задержками до 1 года и без индексации. Из-за этого в Краснодарском крае не реализовано 9 сертификатов, а в Ростовской области - 18 сертификатов.

Со стороны Управления федерального казначейства Минфина России по Ростовской области отсутствовал должный контроль за использованием средств федерального бюджета, выделенных на реализацию программы “Жилье – ликвидаторам”, а контрольно-ревизионные управления Минфина России и МЧС России проверок в Ростовской области и Краснодарском крае не проводили. В ходе настоящей проверки в г. Белая Калитва Ростовской области выявлено незаконное использование средств федерального бюджета в сумме 0,768 млн. рублей.

В целях реализации материалов проверки предлагается подготовить и направить представления:

1. Министру финансов Российской Федерации с предложениями:

- привести в соответствие с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 13 мая 1997 года № 576 нормативные акты по учету и контролю за использованием средств Резервного фонда;

- организовать действенный контроль за целевым использованием средств, выделенных на ликвидацию чрезвычайных ситуаций и на реализацию программы “Жилье – ликвидаторам”;

- обеспечить исполнение распоряжений и постановлений Правительства Российской Федерации о своевременном финансировании мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций и погашении государственных жилищных сертификатов. Выделить администрации Краснодарского края дополнительное финансирование на погашение 9 сертификатов;

- истребовать от администраций Ростовской области и Краснодарского края установленную отчетность о расходовании средств на ликвидацию чрезвычайных ситуаций.

2. Главе администрации Ростовской области:

- использованные не по целевому назначению денежные средства в сумме 2,955 млн. рублей и незаконно использованные денежные средства в сумме 0,768 млн. рублей восстановить за счет средств областного бюджета на соответствующие статьи и израсходовать по целевому назначению;

- своевременно представлять установленную отчетность об израсходованных средствах на ликвидацию чрезвычайных ситуаций;

- обеспечить получение жилой площади для “чернобыльцев” в количестве 1917 кв. метров, ранее оплаченных в 1997–1998 годах за счет средств программы “Жилье – ликвидаторам”.

3. Министру Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий предложить в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 13 мая 1997 года № 576 организовать в субъектах Российской Федерации контроль за целевым использованием средств Резервного фонда и за расходованием средств (как государственному заказчику), выделенных по федеральной программе “Жилье – ликвидаторам”.

4. Главе администрации Краснодарского края:

- денежные средства в сумме 0,78 млн. рублей, использованные не по целевому назначению восстановить за счет средств краевого бюджета на соответствующие статьи и израсходовать по целевому назначению;

- своевременно представлять установленную отчетность об израсходованных средствах на ликвидацию чрезвычайных ситуаций;
- истребовать от Минфина России финансирование на погашение 9 жилищных сертификатов по программе “Жилье - ликвидаторам”.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Ю. Н. РОДИОНОВ