

Из постановления Коллегии Счётной палаты Российской Федерации от 30 июня 1999 г. № 25 (176) «О результатах проверки законности, эффективности использования средств федерального бюджета, финансово-хозяйственной деятельности государственного предприятия «Международный аэропорт Шереметьево» за период с января 1994 года по апрель 1996 года включительно, а также целесообразности приватизации указанного предприятия и финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Международный аэропорт Шереметьево» за период с апреля 1996 года по 1998 год включительно, законности и целесообразности выступления указанных предприятий в качестве учредителей коммерческих структур»:

Утвердить сводный отчет.

По итогам контрольным мероприятиям направить: представления Счетной палаты министру государственного имущества Российской Федерации Ф.Р. Газизуллину, Министру Российской Федерации по налогам и сборам А.П. Починку, руководителю Федеральной службы России по валютному и экспортному контролю В.Л. Малькевичу, Директору Федеральной службы воздушного транспорта России В.И. Андрееву, генеральному директору ОАО «Международный аэропорт Шереметьево» С.А. Сутулову; информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации С.В. Степашину, в генеральную прокуратуру Российской Федерации; сводный отчет в Совет Федерации и Государственную думу Федерального собрания Российской Федерации.

Довести материалы о результатах проверки до средств массовой информации.

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проверки законности, эффективности использования средств федерального бюджета, финансово-хозяйственной деятельности государственного предприятия «Международный аэропорт Шереметьево» за период с января 1994 года по апрель 1996 года включительно, а также целесообразности приватизации указанного предприятия и финансово-хозяйственной деятельности открытого акционерного общества «Международный аэропорт Шереметьево» за период с апреля 1996 года по 1998 год включительно, законности и целесообразности выступления указанных предприятий в качестве учредителей коммерческих структур

Основание для проведения проверки: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 16 декабря 1998 г. №3387-II ГД, решение Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 января 1999 г. (протокол № 3 (154), план работы Счетной палаты на 1999 г. (п. 3.29).

Цель проверки:

оценить целесообразность приватизации государственного предприятия «Международный аэропорт Шереметьево» (ГП «МАШ»);

определить законность и эффективность использования объектов федеральной собственности ГП «МАШ» и открытым акционерным обществом «Международный аэропорт Шереметьево» (ОАО «МАШ»);

оценить состояние финансово-хозяйственной деятельности ГП «МАШ» за период с января 1994 года по апрель 1996 г. и ОАО «МАШ» с апреля 1996г. по 1998 год включительно.

Объекты проверки: ГП «МАШ» (с 1996 г. - ОАО «МАШ»), коммерческие структуры,

учредителем которых выступили ГП «МАШ» и ОАО «МАШ».

В контрольных мероприятиях участвовали 5 инспекторов от двух направлений основной деятельности Счетной палаты:

направление по контролю за расходами федерального бюджета в промышленности, строительстве, транспорте, связи, кредитными ресурсами и банковской системой (*аудитор Счетной палаты М.И. Бесхмельницын*);

направление по контролю за доходами от управления и распоряжения государственной собственностью и определению эффективности и целесообразности ее использования (*аудитор Счетной палаты В.С. Соколов*).

Кроме того, в контрольных мероприятиях участвовали 4 специалиста ФСНП России, работавших в составе группы проверяющих на основании распоряжения Председателя Счетной палаты Российской Федерации.

По результатам проведенных контрольных мероприятий составлены 2 отчета, 2 акта и 1

справка ФСНП России, перечни которых даются в приложениях № 2 и 3 соответственно.

Все стоимостные показатели в сводном отчете приводятся в денонмированных рублях, если в тексте не указано иное.

Основные законодательные и нормативные правовые акты, иные документы и материалы, выполнение требований которых было проанализировано в ходе проверки:

Гражданский кодекс Российской Федерации; федеральные законы «Об акционерных обществах», «О приватизации государственного имущества и об основах приватизации муниципального имущества в Российской Федерации», «О государственном регулировании развития авиации», «О бухгалтерском учете; указы Президента Российской Федерации; постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, Федеральной авиационной службы России по вопросам деятельности воздушного транспорта; нормативно-правовые документы Министерства финансов Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по налогам и сборам, Министерства государственного имущества Российской Федерации; учредительные документы ГП «МАШ» и ОАО «МАШ», приказы и распоряжения генерального директора, бухгалтерские балансы, банковские выписки, платежные поручения, счета, договоры и другие финансовые документы.

Результаты проверки:

1. Правомерность и целесообразность изменения правовой формы предприятия в 1994-1998 годах

1.1. Общие сведения, правовая форма и структурно-организационное строение предприятия

1.1.1. Общие сведения о Международном аэропорте «Шереметьево»

Аэропорт «Шереметьево» был открыт 31 июля 1959 г. на базе главного аэродрома Военно-воздушных сил страны. В 1964 г. в аэропорту начал функционировать новый аэровокзал Шереметьево-1 (Терминал-1) с пропускной способностью 800 пассажиров в час. В настоящее время пропускная способность Терминала-1 составляет:

- для пассажиров международных авиалиний - 800 пассажиров в час;
- для пассажиров внутренних авиалиний - 600 пассажиров в час.

К летним Олимпийским играм 1980 года был введен в эксплуатацию международный аэровокзальный комплекс Шереметьево-2 (Терминал-2) с пропускной способностью 2100 пассажиров в час.

Аэродром аэропорта относится к высшему классу «А» и пригоден для эксплуатации всех типов

воздушных судов (ВС) как отечественного, так и иностранного производства.

Свидетельство о государственной регистрации и годности аэродрома к эксплуатации выдано Федеральной авиационной службой России 16 июля 1997 г. за № 84 (Приложение 2.1) со сроком действия до 16 июля 2002 г. Сертификат, удостоверяющий, что аэродром соответствует сертификационным требованиям:

I категории ИКАО - ВПП - 25 Лев, ВПП - 07 Лев, 25 Пр, 07 Пр;

II категории ИКАО - 07 Пр, 25 Пр, выдан авиационным регистром Межгосударственного авиационного комитета (МАК) 29 июля 1997 г. за № 008 А-М.

Летное поле аэродрома - прямоугольной формы размером 4500 на 1830 м. и состоит из двух параллельных ВПП - взлетно-посадочных полос (3550 x 60 м, 3700 x 60 м, обе бетонированы), двух параллельных магистральных рулежных дорожек (МРД) и ряда соединительных рулежных дорожек (РД). Расстояние между осевыми линиями ВПП - 299 метров. Аэродром оборудован системой посадки по приборам.

Общая площадь перронов - 497 тыс. кв. метров. Всего на аэродроме оборудовано 108 мест стоянок (МС), из них 74 МС предназначены для коммерческого обслуживания воздушных судов. На приангарной площади авиационно-технического центра ОАО «Аэрофлот – Российские международные авиалинии» (ОАО «Аэрофлот – РМА») оборудовано 14 МС, предназначенных для технического обслуживания ВС. В восточном секторе перрона Шереметьево-1 имеется 8 МС, которые сданы в аренду для базирования авиации ФПС России (в/ч 1462).

Аэропорт имеет механизированный грузовой терминал (Автоматизированный грузовой комплекс - АГК) в Шереметьево-2. Терминал размещен на площади 29 тыс. кв. метров и имеет пропускную способность 600 т/сутки. На перроне АГК Шереметьево-2 оборудовано 8 МС для коммерческого обслуживания и одна стоянка для производства опробования двигателей ВС. Грузовой комплекс в Шереметьево-1 размещен на площади 5,52 тыс. кв. метров и имеет пропускную способность 150 т/сутки. Общая пропускная способность грузовых комплексов - 750 т/сутки.

Площадь авиационно-технического комплекса (АТК) базовой авиакомпании «Аэрофлот – РМА» составляет 40 га. Авиакомпания имеет в аэропорту 3 ангара (на 12 воздушных судов) и приангарные площади для открытого обслуживания. Авиакомпанией построен новый ангар для обслуживания воздушных судов консорциума «Airbus».

В настоящее время из аэропорта Шереметьево выполняют полеты 154 авиакомпании. Из них 65 осуществляют перевозки регулярными рейсами, 89-чартерными рейсами. Основными перевозчиками на международных авиалиниях являются

авиакомпаний «Аэрофлот-РМА», «Трансаэро», «Дельта» (США), «Бритиш Эрвейз» (Великобритания), «Люфтганза» (Германия), «Эр Франс» (Франция), «САС» (Дания, Норвегия, Швеция), «Джал» (Япония).

На внутренних авиалиниях, в т.ч. и со странами СНГ, перевозки из аэропорта регулярными рейсами выполняют авиакомпании - «Трансаэро», «Аэрофлот-РМА», АП «Пулково», «Архангельские воздушные линии», «Самара», Мурманское АП, Сыктывкарское АП, «Байкал» и другие.

1.1.2. Изменения правовой формы предприятия

Приказом Министра Гражданской авиации СССР от 20 июля 1991 г. № 178 «Об изменении состава Центрального управления международных воздушных сообщений гражданской авиации» (ЦУМВС) создано государственное предприятие «Международный аэропорт Шереметьево» с включением в его состав аэровокзальных комплексов Шереметьево-1, Шереметьево-2 и пансионата «Ермолино». Устав государственного предприятия «Международный аэропорт Шереметьево» был утвержден 8 октября 1991 г. и зарегистрирован Московской регистрационной палатой 11 ноября 1991 г. (регистрационный № 005.283).

12 апреля 1996 г. принято постановление Правительства Российской Федерации № 417 «О преобразовании государственного предприятия «Международный аэропорт Шереметьево» в открытое акционерное общество «Международный аэропорт Шереметьево» с закреплением 100 процентов акций в государственной собственности».

Распоряжением Госкомимущества России от 24 июня 1996 г. № 754-р утвержден Устав ОАО «Международный аэропорт Шереметьево».

Открытое акционерное общество «Международный аэропорт Шереметьево» зарегистрировано Московской регистрационной палатой 9 июля 1996 г., о чем выдано Свидетельство № 5283.

В 1998 году ОАО «МАШ» была выдана лицензия ФАС России на право осуществления аэропортовой деятельности. В соответствии с Сертификатом № ССВТ 2.А2.05.2-97, выданным ФАС России 5 мая 1997 г., ОАО «Международный аэропорт Шереметьево» признано соответствующим требованиям, предписанным нормативными документами.

1.1.3. Структурно-организационное строение ОАО «МАШ»

Уставом ОАО «МАШ» (п.4.2. статьи 4)

определены следующие основные виды авиационной деятельности общества:

организация и обеспечение выполнения работ и предоставление услуг:

по обслуживанию воздушных судов;

по приему и обработке багажа, грузов, почты; пассажирам и клиентуре;

обеспечение диспетчерского обслуживания подхода воздушных судов к аэродрому с использованием

радиотехнических средств управления полетами, аэродромно-диспетчерское обслуживание, предоставление метеоинформации экипажам воздушных судов;

обеспечение документами и аэронавигационной информацией экипажей воздушных судов;

техническая эксплуатация аэродрома, средств связи, радиотехнических и светотехнических систем управления полетами, аэроокзальных комплексов, аэродромных сооружений и коммуникаций и других объектов, средств механизации и спецавтотранспорта;

обеспечение пользователей топливно-энергетическими ресурсами;

осуществление капитального строительства, реконструкции, ремонта зданий и сооружений;.

осуществление самостоятельной внешнеэкономической деятельности по вопросам, связанным с организацией и обеспечением технического и коммерческого обслуживания воздушных судов в аэропорту;

другие виды деятельности, в том числе неавиационной.

Для управления производственной деятельностью аэропорта в ОАО «Международный аэропорт Шереметьево» создана временная организационная структура, позволяющая решать свойственные авиационному предприятию задачи по своему назначению:

Дирекция по перевозкам и наземному обслуживанию (ДПНО) организует основную работу по обслуживанию в аэропорту ВС и коммерческой их загрузке, обеспечивая безопасность и регулярность полетов на международных и внутренних авиалиниях.

Структурно в ДПНО входят: служба организации пассажирских перевозок (СОПП), служба перронного обслуживания, служба организации почтово-грузовых перевозок, службы главного механика Шереметьево-1 и Шереметьево-2.

Дирекция по оперативному управлению производством (ДОУП) является органом оперативного управления работой служб и подразделений аэропорта, принимающих участие в обслуживании ВС российских и иностранных авиакомпаний на перронах Шереметьево-1 и Шереметьево-2, АГК, ГосНИИ ГА.

Дирекция осуществляет руководство и координацию производственной деятельностью ОАО «МАШ» и является единым координирующим центром международного аэропорта для всех авиакомпаний, выполняющих полеты в/из аэропорт Шереметьево по согласованию, обеспечению, планированию и выполнению полетов по центральному расписанию и вне его, пассажирских, грузовых, дополнительных и чартерных рейсов.

Аэродромная служба решает главную задачу - содержание летного поля в постоянной эксплуатационной готовности к полетам, соответствие искусственных покрытий на аэродроме нормам годности. Аэродромная служба ОАО «МАШ» первой в Российской Федерации в 1996

году получила сертификат, которым признана соответствующей требованиям, предписанным нормативными документами, относящимся к сфере деятельности.

Структурно аэродромная служба состоит из подразделений: управление аэродромной службы, группа эксплуатации аэродрома, группа по встрече и сопровождению ВС.

Для выполнения производственных задач в аэродромной службе имеется специализированная автотракторная техника, которая в последние два года активно обновляется. Всего на учете в аэродромной службе ОАО «МАШ» состоит 147 единиц спецавтотехники.

Служба поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов (СПАСОП) ОАО «МАШ» организована в аэропорту для решения задач по поисковому и аварийно-спасательному обеспечению полетов.

В структуре СПАСОП состоит 144 человека, из них 24 пожарных, 20 спасателей, 36 водителей, 10 человек - инженеров пожарной профилактики, 8 начальников стартовых аварийно-спасательных станций Шереметьево-1 и Шереметьево-2, 28 начальников расчетов пожарных машин, 4 начальника пожарных караулов.

На оснащении СПАСОП имеются 9 пожарных автомобилей, из них 2 АЦ-40 (131), АЦ-40 КРАЗ 16/258, КАМАЗ АА-50-40, 3 АА-60 (7313), ТАТРА-815, Урал АА-40 (5557) 266. Силы и средства пожарного отряда СПАСОП обеспечивают 8-ю категорию по уровню требований противопожарной защиты первой и второй ИВПП аэродрома Шереметьево.

Служба спецтранспорта ОАО «МАШ» (ССТ) является многофункциональным связующим звеном, без которого не способна заработать ни одна авиатранспортная система. В сферу деятельности ССТ входит решение задач по: обеспечению спецмашинами для проведения технического и коммерческого обслуживания ВС, обеспечению спецмашинами для выполнения заправки ВС авиаГСМ и слива ГСМ из баков ВС, осуществлению перевозок авиапассажиров, почты и груза и других видов транспортных услуг.

Дирекция по управлению воздушным движением является основным структурным подразделением авиационного предприятия. Функционально Дирекция по УВД ОАО «МАШ» состоит из службы движения, штурманской службы и базы ЭРТОС (эксплуатации радиотехнического оборудования и связи). База ЭРТОС состоит из подразделений:

- производственно-технологической группы;
- узла радионавигации;
- узла связи;
- центра автоматической коммуникации сообщений (ЦАКС);
- ремонтно-эксплуатационных мастерских (РЭМ).

Пропускная способность аэродрома Шереметьево зависит от режима работы и фактических метеоусловий. В простых метеоусловиях при работе с использованием двух

ИВПП за 1 час возможно обеспечить 48 прилето-вылетов ВС, в сложных метеоусловиях при эксплуатации только одной ВПП объем самолето-вылетов сокращается втрое. В 1996 году Федеральной авиационной службой России служба движения сертифицирована и признана соответствующей требованиям, предписанными нормативными документами, относящимися к сфере деятельности.

Кроме вышеотмеченных подразделений в структуру ОАО «МАШ» входят:

центр авиации общего назначения (за 1998 год обеспечил приращение доходов относительно 1997 года: рублевых – в три раза; валютных – в 1,44 раза);
дирекция по коммерческой политике;
производственно-аналитический центр;
дирекция по авиационной безопасности;
служба ВОХР;
служба экономической безопасности;
инспекция по безопасности полетов;
техническая дирекция (включает электрослужбу, службу тепло- и санитарно-технического обеспечения, учебный центр и др.);
медико-санитарная часть;
дирекция по эксплуатации наземных сооружений;
дирекция материально-технического обеспечения и другие подразделения.

1.2. Сертификация и лицензирование хозяйственной деятельности подразделений аэропортов

ОАО «МАШ» были выданы следующие лицензии, сертификаты и свидетельства на осуществление отдельных видов деятельности:

лицензия серии ФААД № 000014, выданная Федеральной авиационной службой России ОАО «МАШ» на обеспечение взлета-посадки воздушных судов, коммерческое обеспечение пассажиров и грузов. Срок действия - с 16 января 1998 г. по 16 января 2002 года;

лицензия Б 827637, регистрационный номер 597-Ц от 2 июня 1997 г., выданная ОАО «МАШ» Региональным управлением «Центргосэнергонадзор» Главгосэнергонадзора Минтопэнерго России, на производство, передачу, распределение электрической и тепловой энергии. Срок действия - до 2 июня 2000 года;

лицензия МСЛ 036244-2, выданная Московским центром лицензирования строительной деятельности правительства Москвы службе ремонта наземных сооружений ОАО «МАШ», на осуществление строительно-монтажных работ по прилагаемому перечню. Срок действия - до 6 февраля 2002 года;

лицензия А 009301 № 10185, выданная Государственным комитетом Российской Федерации по связи и информатизации ОАО «МАШ», на предоставление услуг местной и внутризоновой телефонной связи. Срок действия - до 5 июня 2008 года;

лицензия № 085/000023, выданная Шереметьевской таможней Государственного таможенного комитета Российской Федерации ОАО «МАШ», на учреждение склада временного хранения общей площадью 1262,7 кв. м. Срок действия - до 1 ноября 2001 года;

лицензия на право пользования недрами МСК № 05719, выданная Центральным региональным геологическим центром Министерства природных ресурсов Российской Федерации ОАО «МАШ» на добычу пресных подземных вод для водоснабжения аэропорта и его субабонентов. Срок действия - до 1 мая 2003 года;

сертификат № ССВТ 2.А2.05.1-97, выданный Федеральной авиационной службой России и удостоверяющий признание службы перевозок ОАО «МАШ» соответствующим требованиям, предписанным нормативными документами, относящимся к сфере деятельности служб, обеспечивающих пассажирские перевозки. Срок действия - до 25 октября 2001 года;

сертификат № ССВТ 2.00.04.01. 1-96, выданный Департаментом воздушного транспорта Министерства транспорта Российской Федерации и удостоверяющий, что аэродромная служба ОАО «МАШ» признана соответствующей требованиям, предписанными нормативными документами, относящимися к сфере деятельности служб аэродромного обеспечения. Срок действия - до 5 марта 2001 года;

сертификат № ССВТ 2.00.05.02. 1-96, выданный Федеральной авиационной службой России и удостоверяющий признание службы спецтранспорта ОАО «МАШ» соответствующей требованиям, предписанными нормативными документами, относящимися к сфере деятельности служб специального транспортного обеспечения авиации. Срок действия до 26 июля 2001 года;

свидетельство на право ведения аварийно-спасательных работ и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях № 14, выданное 26 марта 1996 г. Межведомственной комиссией по аттестации аварийно-спасательных формирований, и подтверждающее право проведения соответствующих работ СПАСОП Международного аэропорта Шереметьево.

Все указанные документы выданы в установленном порядке, имеют юридическую силу и не оспаривались в административном либо судебном порядке.

1.3. Состояние и результаты управления государственным предприятием «Международный аэропорт Шереметьево»

В период работы аэропорта в форме государственного предприятия сложилась ситуация, при которой объемы фактических капитальных вложений значительно превышали сумму источников средств на эти цели (начисленная амортизация и прибыль). В 1994 году при наличии источников финансирования инвестиций на сумму 23,5 млн. руб. фактический объем капитальных

вложений составил 87,4 млн. рублей. В 1995 году имела место аналогичная ситуация. При этом соотношение источников и объема фактических капитальных вложений составило 53,0 млн. руб. и 236,6 млн. рублей. Недостаток средств покрывался за счет оборотных средств предприятия. В результате такого подхода образовалась значительная задолженность предприятия по налоговым платежам перед федеральными и местными бюджетами.

За период с 1995 года по 1998 год интенсивность воздушного движения (количество взлетно-посадочных операций) в аэропорту возросла на 28,2 процента. Из общего объема прироста на период работы государственного предприятия приходится 4,2 процента.

1.4. Целесообразность и порядок акционирования государственного предприятия «Международный аэропорт Шереметьево» в 1996 году

1.4.1. Правовые основы и порядок акционирования государственного предприятия «Международный аэропорт Шереметьево»

Целесообразность акционирования ГП «МАШ» обосновывается более широкими правовыми возможностями в рамках хозяйственного общества распоряжения и пользования имуществом, проведения структурных преобразований, привлечения инвестиций.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 1996 г. № 417 «О преобразовании государственного предприятия «Международный аэропорт Шереметьево» было поручено Государственному комитету Российской Федерации по управлению государственным имуществом по согласованию с Министерством транспорта Российской Федерации осуществить преобразование государственного предприятия «Международный аэропорт Шереметьево» в открытое акционерное общество «Международный аэропорт Шереметьево» с закреплением 100 процентов акций в государственной собственности (п. 1 указанного постановления).

Устав открытого акционерного общества «Международный аэропорт Шереметьево» утвержден Госкомимуществом России 27 мая 1996 г. и зарегистрирован Московской регистрационной палатой 9 июля 1996 г. в реестре МРП за № 005283 – РИ.

Уставом ОАО «МАШ» предусмотрено, что учредителем общества является Государственный комитет Российской Федерации по управлению государственным имуществом (п.3.2. статьи 3 Устава).

Устав ОАО «МАШ» не содержит четких формулировок в части разграничения отдельных вопросов компетенции органов управления обществом. Как следует из редакции пункта 11.7.8. статьи 11 Устава, к исключительной компетенции

Общего собрания акционеров отнесено принятие решений по вопросам образования исполнительного органа общества, досрочного прекращения его полномочий. В то же время решение этого вопроса согласно пункту 12.16.9. статьи 12 Устава отнесено к исключительной компетенции Совета директоров общества.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 августа 1996 г. № 1203-р назначен Совет директоров ОАО «МАШ» в составе: В.С. Белов (начальник департамента Минфина России), В.Ф. Березин (заместитель Министра транспорта Российской Федерации), Л.И. Новикова (председатель профсоюзного комитета – представитель трудового коллектива ОАО «МАШ»), В.Ю. Поздняков (заместитель директора ФАС России), К.К. Руппель (заместитель директора ФАС России), Н.И. Свистунов (заместитель главы администрации Московской области), О.М. Толкачев (первый заместитель премьера правительства Москвы), С.А. Сугулов (генеральный директор ОАО «МАШ»).

Председателем Совета директоров ОАО «МАШ» на его заседании 25 октября 1996 г. единогласно избран О.М. Толкачев (протокол №2 заседания Совета директоров ОАО «МАШ» от 25 октября 1996 г.).

Распоряжением Госкомимущества России от 14 августа 1996 г. № 948-р «О преобразовании государственного предприятия «Международный аэропорт Шереметьево» (заместитель Председателя О.Ю. Качанов) были приняты решения о передаче в счет оплаты уставного капитала ОАО «МАШ» имущества, отраженного в актах оценки стоимости имущества ГП «МАШ» и включенного в расчет величины уставного капитала.

Указанным распоряжением Госкомимущества России также было определено правопреемство ОАО «МАШ» в соответствии с Передаточным актом имущества и обязательств от ГП «МАШ».

Передаточный акт включал имущество, предназначенное для передачи акционерному обществу, и имущество остающееся в государственной собственности, но поступающее в пользование предприятия.

Содержание Передаточного акта имело существенные отличия от данных, приведенных в Акте оценки имущества государственного предприятия.

В Передаточном акте имущество со 100-процентным износом было отражено только в части имущества, остающегося в государственной собственности. В части имущества, предназначенного для передачи акционерному обществу, оно отсутствовало.

Оценка имущества со 100-процентным износом составляла в стоимостном выражении 96,36 млн. руб., или 7% от балансовой стоимости всего проинвентаризованного имущества государственного предприятия.

В состав таких объектов недвижимого имущества входили, например, здание «рабочей молодежи», котельная, автодороги, площадки, грунтовые стоянки и т.д.

Кроме того, Мингосимущество России, несмотря на многочисленные обращения акционерного общества, до настоящего времени не подписало договор с ОАО «МАШ» о передаче ему государственного имущества в безвозмездное временное пользование.

Отсутствует и договор с Мингосимуществом России на право пользования имуществом с полностью начисленным износом.

Согласно п.5 распоряжения Госкомимущества России от 14 августа 1996 г. № 948-р ОАО «МАШ» считается правопреемником прав и обязательств государственного предприятия в соответствии с Передаточным актом.

Таким образом, имущество, оставшееся в государственной собственности, и имущество со 100% износом ОАО «МАШ» использует в своей хозяйственной деятельности без требующегося юридического оформления.

Кроме того, имущество со 100% износом в результате отсутствия в Передаточном акте для Общества юридически не существует.

Состав имущества, остающегося в государственной собственности по Передаточному акту, претерпел изменения по сравнению с составом такого имущества, предусмотренного по Акту оценки стоимости имущества и вошедшему в определение размера уставного капитала акционерного общества.

Так, количество объектов, закрепленных в государственной собственности, по Передаточному акту увеличилось на 78 наименований. Это увеличение произошло за счет их изъятия из состава имущества, предполагавшегося для передачи в акционерное общество в Акте оценки стоимости имущества государственного предприятия.

Стоимость имущества, закрепленного в государственной собственности по Передаточному акту, составила 153,12 млн. руб., что больше предусмотренной в Акте оценки стоимости имущества госпредприятия на 1,48 млн. рублей.

Исходя из этого, размер величины уставного капитала акционерного общества должен был составлять 1 030,02 млн. руб., т.е. стать на 1,48 млн. руб. меньше утвержденного (1 031,50 млн. рублей).

Коррективы в размер уставного капитала акционерного общества внесены не были.

Отчет об итогах выпуска ценных бумаг ОАО «МАШ» утвержден распоряжением Госкомимущества России от 30 декабря 1996 г. № 1380-р и зарегистрирован Минфином России 8 января 1997 г. (государственный регистрационный № МФ 73-1-01533). По данным отчета, 100 процентов обыкновенных акций первого выпуска переданы Госкомимуществу России – учредителю Эмитента (п. 8.3. Устава ОАО «МАШ»). Номинальная стоимость одной акции – 1000 рублей

(неденоминированных). Количество ценных бумаг первого выпуска – 1 031 502 320 (один миллиард тридцать один миллион пятьдесят две тысячи триста двадцать). Уставный капитал ОАО «МАШ» на сумму 1 031 502 320 000 рублей (один триллион тридцать один миллиард пятьсот два миллиона триста двадцать тысяч) оплачен полностью Госкомимуществом России.

Особое значение для оценки приватизации ГП «МАШ» имеют также следующие обстоятельства.

Первое. По данным Правления ОАО «МАШ», в 1990 г. из состава Центрального управления международных воздушных сообщений (ЦУМВС) МГА СССР на основании действующего законодательства об аренде было выделено арендное предприятие Автоматизированный грузовой комплекс Шереметьево-2 (АП АГК Шереметьево-2). По договору аренды, заключенному ЦУМВС (арендодатель) и АП АГК Шереметьево-2 (арендатор) 6 ноября 1990 г., имущество комплекса было передано арендному предприятию.

12 мая 1993 г. договор аренды был переоформлен. Сторонами по нему являлось Госкомимущество России (арендодатель) и АП АГК Шереметьево-2 (арендатор). В соответствии с договором все арендованное имущество АГК Шереметьево-2 было передано арендатору по акту приема-передачи.

18 августа 1993 г. в связи с изменением организационно-правовой формы арендатора (АП АГК Шереметьево-2 было преобразовано в ЗАО «Шереметьево-Карго») было заключено дополнение к договору аренды между Госкомимуществом России и ЗАО «Шереметьево-Карго», а также подписан акт приема-передачи с переоценкой арендованного имущества по состоянию на 1 августа 1993 года.

Распоряжением Госкомимущества России от 30 сентября 1994 г. № 2451-р следующее государственное имущество АП АГК Шереметьево-2, переданное в аренду согласно акту от 18 августа 1993 г., было внесено в уставный капитал ЗАО «Шереметьево-Карго» (п.1 распоряжения):

- здание АГК и оборудование (1-я и 2-я очереди);
- площадка под склад;
- площадка разгрузки животных и оборудования;
- фумигационная камера и оборудование;
- ограждение площадки;
- покрытие фумигационной камеры;
- озеленение пожарного поста;
- склад опасных реактивов и оборудования;
- озеленение склада реактивов;
- здание КПП и оборудование, сооружение X;
- технологическое оборудование.

Пакет акций, соответствующий вкладу государства в размере 9% уставного капитала, было решено в дальнейшем учесть в составе активов Акционерного общества «Международный аэропорт - Шереметьево» (п.2), создание которого предусматривалось данным распоряжением.

При преобразовании ГП «МАШ» в ОАО «МАШ» вышеуказанные объекты, переданные Госкомимуществом России в уставный капитал ЗАО «Шереметьево-Карго» на основании распоряжения от 30 сентября 1994 г. № 2451-р, были включены в акты оценки стоимости имущественного комплекса государственного предприятия «Международный аэропорт Шереметьево» по состоянию на 1 января 1996 года.

Указанные имущественные объекты в соответствии с распоряжением Госкомимущества России от 14 августа 1996 г. № 948-р были переданы в счет оплаты уставного капитала ОАО «МАШ». Эти обстоятельства подтверждаются также Передаточным актом имущества и обязательств от ГП «МАШ» к ОАО «МАШ», утвержденным упомянутым распоряжением (заместитель Председателя О.Ю. Качанов).

При принятии этого решения не было учтено ранее принятое распоряжение Госкомимущества России от 30 сентября 1994 г. № 2451-р (первый заместитель Председателя П.П. Мостовой), согласно которому пакет акций ЗАО «Шереметьево-Карго» в размере 9% уставного капитала должен быть учтен в составе активов ОАО «МАШ». Соответствующий пакет акций ЗАО «Шереметьево-Карго» не был включен в Передаточный акт имущества и обязательств от ГП «МАШ» к ОАО «МАШ».

В результате сложилось противоречивое положение, при котором переданные в августе 1996 г. в соответствии с Передаточным актом имущества и обязательств от ГП «МАШ» к ОАО «МАШ» имущественные объекты (ранее в сентябре 1994 г. переданные в уставный капитал ЗАО «Шереметьево-Карго») находятся на балансах одновременно у ОАО «МАШ» и ЗАО «Шереметьево-Карго».

При проведении проверки дирекция ОАО «МАШ» представила предложение о согласии исключить спорное имущество согласно данным Передаточного акта имущества и обязательств от ГП «МАШ» из указанного перечня:

- служебное здание с КПП и сооружение X (стр.18.1 п.5);
- сооружение АГК – 2 (стр. 18.1 п.6);
- фумигационная камера (стр.18.1 п.30);
- склад опасных реактивных грузов (стр.18.2 п.32);
- озеленение складов (стр. 18.4 п.131);
- покрытие пожарного поста (стр.п.138);
- стойловое оборудование АГК-2 (стр.18.4 п.140);
- первый пусковой объект АГК-2, площадка (стр.18.4 п. 141);
- площадка разгрузки животных (стр. 18.4 п. 144);
- ограждение площадки животных (стр. 18.5 п. 164).

Вместе с тем, вызывает возражение обоснованность решения об оценке доли акций, принадлежащей ОАО «МАШ» в уставном капитале ЗАО «Шереметьево-Карго» в размере 9%, поскольку стоимость имущества, внесенного в оплату уставного капитала этого общества, значительно

больше стоимости пакета акций в размере 9%, что подтверждается данными Передаточного акта имущества и обязательств ГП «МАШ» (раздел 1.1).

Второе. Дирекцией ОАО «МАШ» были представлены документы, подтверждающие наличие имущественных споров, касающихся переданных в аренду АОЗТ «Аэропит» нежилых помещений, балансодержателем которых являлось ГП «МАШ».

До 1993 года в аэропорту, являвшимся государственным предприятием и отнесенным к федеральной собственности, осуществляли деятельность рестораны и кафе, входившие в систему Треста ресторанов и кафе г. Москвы. В 1993 году путем приватизации было создано АОЗТ «Аэропит», в уставный капитал которого вошло имущество, находившееся на балансе этих предприятий.

После приватизации в 1993 году Территориальное агентство Москомимущества Северного административного округа г. Москвы, без согласования с аэропортом заключило с АОЗТ «Аэропит» 5 договоров аренды нежилых помещений сроком на 25 лет, установив при этом право выкупа арендуемых помещений через год после заключения договора аренды.

Право аренды с последующим выкупом установлено следующими договорами аренды от 18 марта 1993 г.: № 2-304/93 (Аэровокзал Шереметьево-2, площадь 10035,06 кв. м.), № 2-305/93 («Прилет» Шереметьево-1, площадь 555,9 кв. метров), № 2-306/93 («Вылет» Шереметьево-1, площадь 2540,7 кв. метров), № 2-307/93 (бакалейный склад, площадь 323,88 кв. метров) и № 2-308/93 (овощехранилище, площадь 412 кв. метров). По всем сданным в аренду помещениям балансодержателем на дату заключения договоров являлось государственное предприятие «Международный аэропорт Шереметьево». Здания, в которых находятся эти помещения, относились в то время к федеральной собственности.

В 1996 г. ГП «МАШ» предъявило 5 исковых заявлений в Арбитражном суде г. Москвы к Москомимуществу, АОЗТ «Аэропит», Северному территориальному агентству Москомимущества о признании указанных договоров аренды недействительными. В удовлетворении исковых требований было отказано, поскольку истцом не было представлено доказательств о том, что спорные помещения являются объектом федеральной собственности (в основном в связи с отсутствием реестра федеральной собственности), а также по тем основаниям, что в суд обращался ненадлежащий истец, т.е. балансодержатель, каковым на тот момент являлось ГП «МАШ».

Вместе с тем ходатайства Госкомимущества России о вступлении в качестве третьего лица, заявляющего самостоятельные требования, Арбитражным судом г. Москвы отклонялись по процессуальным основаниям. В судебных решениях, состоявшихся по указанным искам, не нашли отражения вопросы соблюдения

процедуры, установленной законодательством, относительно разграничения права собственности на федеральное и муниципальное имущество при принятии распоряжения мэра г. Москвы от 5 августа 1992 г. № 250-рм, которым ресторан при аэропорте «Шереметьево» был отнесен к объектам муниципальной собственности.

После регистрации 9 июля 1996 г. ОАО «МАШ» правовое положение предприятия существенным образом изменилось. В соответствии с упомянутым Передаточным актом имущества и обязательств от ГП «МАШ» к ОАО «МАШ», утвержденным распоряжением Госкомимущества России от 14 августа 1996 г. № 948-р, все спорные помещения, переданные в аренду АОЗТ «Аэропит», были включены в состав имущества, вносимого в уставный капитал ОАО «МАШ».

В соответствии с пунктом 3 статьи 213 Гражданского кодекса Российской Федерации коммерческая организация является собственником имущества, переданного ему в качестве вкладов (взносов) ее учредителями. Право собственности ОАО «МАШ» на помещения, арендуемые АОЗТ «Аэропит», кроме указанного Передаточного акта, подтверждены также следующими свидетельствами о государственной регистрации права на недвижимое имущество, выданными Московской областной регистрационной палатой 6 февраля 1998 г.:

за № 01-10.5518 – объект права: здание аэровокзала, общая площадь 14683,7 кв. метров, инв. №399, лит. А, объект № 1;

за № 01-10.5520 – объект права: здание – павильон прибытия, общая площадь 8481,4 кв. метров, инв. № 399, лит. А2, объект № 2;

за № 01-10.5524 – объект права: здание аэровокзала, общая площадь 90446,1 кв. метров, инв. №412, лит. А, объект 1.

Комитет по управлению имуществом Москвы правительства Москвы 16 апреля 1997 г. издал распоряжение № 1148-р (председатель Комитета О.М. Толкачев) «О перезаключении арендного договора с АОЗТ «Аэропит» на нежилые помещения комплекса международного аэропорта «Шереметьево-2», которым предложено территориальному агентству в лице Северного административного округа расторгнуть договоры аренды № 2-304/93, 2-305/93, 2-306/93, 2-308/93 с АОЗТ «Аэропит» в установленном порядке.

Этим же распоряжением было принято предложение ОАО «МАШ» и разрешено заключение договора аренды с АОЗТ «Аэропит» на помещения, занимаемые им в комплексе зданий Международного аэропорта «Шереметьево-2». Однако указанное распоряжение до настоящего времени не исполнено.

1.4.2. Организация и результаты управления ОАО «Международный аэропорт Шереметьево» в 1996-1998 годах

С преобразованием ГП «МАШ» в ОАО «МАШ» работа по совершенствованию организационной структуры управления стала носить систематический характер. Решения о ее изменении и

совершенствовании принимались Советом директоров общества.

За период с 1995 по 1998 год балансовая прибыль, полученная аэропортом, возросла в 3,97 раза. Весь прирост получен в 1997 и 1998 годах, т.е. после проведения акционирования госпредприятия. Увеличение получаемой прибыли позволило, во-первых, нормализовать финансирование капитального строительства и технического перевооружения, а также стабилизировать и значительно улучшить финансовое положение предприятия.

Преобразование организационно-правовой формы предприятия позволило изменить систему управления, существенно расширить полномочия органов управления, повысить их заинтересованность в достижении высоких результатов производственно-финансовой деятельности.

Деятельность органов управления ОАО «МАШ» в значительной мере ориентирована на повышение эффективности функционирования имущественного комплекса и производства различных услуг, входящих в сферу деятельности общества. Органы управления последовательно проводят политику, направленную на увеличение объемов услуг по наземному обслуживанию воздушных судов авиакомпаний, совершающих полеты в аэропорт.

При разделе ЦУМВС в 1994 году службы, занятые наземным обслуживанием воздушных судов были разделены между ГП «МАШ» и ОАО «Аэрофлот - РМА» в соотношении 20% и 80 процентов. На момент проверки в общем объеме работ по наземному обслуживанию в Терминале-2 на долю аэропорта приходится около 50 процентов работ. В Терминале-1 число авиакомпаний, обслуживаемых работниками аэропорта, составляет тридцать одну. Среди них - «Внуковские авиалинии», ГТК «Россия», Авиаэнерго, Континентальные авиалинии, Трансевропейские авиалинии, Атлант-Союз и другие.

Объем пассажирооборота (количество прибывших и отправленных пассажиров) за период с 1995 года по 1998 год возрос на 28,7 процентов. Основная доля прироста получена в период деятельности ОАО «МАШ».

Выручка от реализации услуг аэропорта (стоимость оказанных услуг) за период с 1995 года по 1998 год возросла в 3,1 раза. Прирост выручки получен за счет увеличения количества обслуживаемых воздушных судов и пассажиров, увеличения объемов услуг по наземному обслуживанию воздушных судов, увеличения доходов от неавиационной деятельности, совершенствования системы ценообразования на аэропортовые услуги.

Одним из факторов роста выручки, получаемой аэропортом, явилось значительное увеличение доходов от неавиационной деятельности. В 1998 году эти доходы по сравнению с 1994 годом возросли более чем в 6

раз, из них более 60% получены в 1997-1998 годах. Прирост получен за счет мероприятий, выработанных аэропортом. Было предусмотрено в первую очередь развитие направлений деятельности, не требующих дополнительных капитальных и финансовых вложений. Это - предоставление услуг транспорта, коммунальных услуг, услуг связи, отпуск электроэнергии, предоставление производственных помещений в аренду.

В 1997-1998 годах аэропорт погасил просроченную задолженность по платежам в федеральный бюджет, образовавшуюся в период работы государственного предприятия. Задолженность по платежам в бюджет г. Москвы строго погашается.

Наличие прибыли позволило в 1997 и 1998 годах полностью выполнить обязательства по социальным льготам и гарантиям работникам по условиям коллективных договоров, выплатить дивиденды государству как владельцу 100% акций ОАО.

В 1996-1998 годах не было случаев несвоевременной выплаты заработной платы работникам.

Произведена передача объектов социальной сферы в муниципальную собственность г. Лобни в соответствии с распоряжением Госкомимущества России от 14 августа 1996 г. № 948-р, что позволило существенно сократить расходы, производимые за счет прибыли общества.

В настоящее время сложилась эффективная схема управления обществом, основанная на взаимодействии Совета директоров и исполнительных органов управления обществом - Правления, Генерального директора, руководителей структурных подразделений.

Совет директоров определяет экономическую политику общества, утверждает планы производственно-финансовой деятельности, рассматривает годовые отчеты о результатах работы, утверждает организационные структуры, что подтверждается протоколами заседаний Совета директоров.

Аэропорт является системообразующим объектом, объединяющим работу многих предприятий и организаций, действующих на его территории, связанных с обслуживанием воздушных судов и пассажиров, обработкой грузов и почты. Это обстоятельство безусловно влияет и на рыночную стоимость акций ОАО «МАШ».

В соответствии с поручением Российского фонда федерального имущества ООО «ВЭО-Инвест» в мае 1999 года провело оценку стоимости контрольного пакета акций ОАО «МАШ». Стоимость акций определялась на основе оценки аэропорта как производственно-хозяйственного комплекса и результатов его работы.

По результатам оценки стоимость пакета в размере 51% акций составляет 413 млн. долларов США. Следовательно, стоимость полного пакета

акций может быть оценена в 810 млн. долларов США.

1.5. Основания и целесообразность приватизации – продажи акций, принадлежащих государству в объеме 100 % от уставного капитала в ОАО «Международный аэропорт Шереметьево».

Распоряжением Мингосимущества России от 22 апреля 1998 г. № 360-р Москомимуществу было предписано образовать комиссию по приватизации ОАО «МАШ» и утвердить план приватизации. Данное распоряжение не выполнено, но не исключается повторное принятие подобного документа.

По основаниям, изложенным в подразделе 1.4.2, проведение приватизации (продажи акций) в существующих условиях нецелесообразно, так как может повлечь дестабилизацию управления и иные негативные последствия.

В аэропорту сложилась эффективная организационно-производственная структура и система управления; наблюдается динамичный рост результатов производственной деятельности; улучшаются финансовые результаты хозяйственной деятельности и, как следствие, принимаются адекватные меры по обновлению производственных фондов, наращиванию производственного потенциала; имевшие место ранее нарушения действующего законодательства по распоряжению и использованию государственного и акционерного имущества постепенно устраняются (за исключением вопросов, входящих в компетенцию Мингосимущества России).

Руководство ОАО «МАШ» обоснованно принимает меры по утверждению в аэропорту «Главного оператора аэропорта» как юридического лица, непосредственно осуществляющего регулирование и координацию всей предпринимательской и иной деятельности в аэропорту (что соответствует нормам законопроекта «Аэропорты России», прошедшем первое чтение в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации).

2. Состояние и использование производственно-технического потенциала ОАО «МАШ»

2.1 Анализ состояния и обновления основных фондов

На балансе ОАО «МАШ» числится 208 зданий и сооружений общей площадью 287,32 тыс. кв. метров, из них:

- 158 производственных зданий площадью 243,24 тыс. кв. метров;
- 12 административных зданий площадью 23,7 тыс. кв. метров;
- 27 складских помещений площадью 15,22 тыс. кв. метров;
- 11 объектов соцкультбыта площадью 5,16 тыс. кв. метров.

По состоянию на 1 января 1999 г. балансовая стоимость основных фондов составляла 2 761,3 млн. руб., остаточная – 1 575,81 млн. руб., соответственно коэффициент износа основных фондов равен 42,9%, что является допустимым показателем. Однако при объектном рассмотрении обнаруживается, что часть основных средств изношена более чем на 90 процентов (в стоимостном измерении). Например, ВПП-2 в стоимостном измерении изношена на 97% и поставлена на ремонт. Около 20% силового оборудования и 32,3% устройств электропередачи и связи выработали свой ресурс.

Показатель обеспеченности основными средствами за 1994 г. возрос на 14,1%, в основном за счет ввода в эксплуатацию здания аэродромной службы (26,73 млн. руб.), АЗС в районе гостиничного комплекса (284,6 тыс. руб.), приобретения и установки оборудования: РЛС обзора летного поля «Астр-П» (109,4 тыс. руб.); локатора РП-5Г (83,5 тыс. руб.); транспортных средств и прочего хозяйственного инвентаря.

В динамике изменений положительной тенденцией является опережающий рост производственных фондов в сравнении с непроизводственными.

В 1995 г. показатель обеспеченности основными средствами возрос на 10,03%. Были введены в эксплуатацию сооружения аварийно-спасательного комплекса (71,08 млн. руб.), реконструированы эскалаторы в Шереметьево-2, установлен радиолокатор «Экран-85».

В 1996 г. прирост основных фондов составил лишь 1,6 процента.

В 1997 г. их прирост составил 33,9% и произошел прежде всего за счет реконструкции ВПП-1 (489,77 млн. руб.). Также были введены в действие установка ОСП ВПП-1, установка локатора РП-5Г, установка аппаратуры отображения.

В 1998 году в аэропорту Шереметьево проводились работы по реконструкции, модернизации и капитальному строительству на 15-ти объектах, в т.ч.:

- расширение котельной Шереметьево-2;
- строительство газопровода высокого давления к котельной Шереметьево-2;
- строительство водозаборных сооружений с водоводами до ГВС-2;
- работы по устройству салона 1-го класса в Терминале-2;
- реконструкция котельной Шереметьево-1, а также работы по капитальному ремонту на 12-ти объектах аэропорта.

В 1997 г. всего закуплено оборудования, машин, приборов и иных технических средств на сумму 46,32 млн. руб., в 1998 г. - на сумму 82,16 млн. руб., то есть больше на 77,3 процента. Всего же капитальные вложения составили в 1997 году 122,67 млн. руб., в 1998 году 110,71 млн. рублей.

Таким образом, предприятие вкладывает значительные и возрастающие средства в обновление основных фондов, включая их активную часть.

2.2. Состояние и источники капитальных вложений в ОАО «МАШ»

Как отмечено ранее, в период работы международного аэропорта в качестве государственного предприятия капитальные вложения осуществлялись в объемах, превышавших имеющиеся источники финансирования. Разница покрывалась за счет оборотных средств предприятия, которых явно было недостаточно, а также неперечисления бюджетных платежей.

В 1997-1998 годах финансирование объектов капитального строительства и технического перевооружения приведено в соответствие с имеющимися источниками финансирования. В этот же период была погашена задолженность перед федеральным бюджетом и реструктурирована задолженность перед бюджетом города Москвы.

Динамика капитальных вложений в ОАО «МАШ» и источники их финансирования приведены в таблице № 1 (в млн. рублей).

С 1997 года концептуальной основой развития и планирования капитального строительства Международного аэропорта Шереметьево является «Схема генерального плана развития аэропорта Шереметьево до 2010 года», разработанная генеральной проектной организацией ГПИ и НИИ ГА «Аэропроект» в 1996 - 1997 годах по заказу ОАО «МАШ». В схеме дан прогноз объемов пассажирских и грузовых перевозок в Международном аэропорту Шереметьево до 2010 года, определены перечни объектов строительства,

расширения, реконструкции и технического перевооружения по очередям 2001 - 2005 гг. и 2006 - 2010 гг., выполнены расчеты стоимости строительства по отдельным объектам и аэропорту в целом.

Внедрение новых технологий обслуживания пассажиров и багажа в ОАО «МАШ»

Терминал-1:

Внутривокзальная механизация Терминала-1 в павильоне вылета состоит из 4-х багажных кольцевых транспортеров, установленных в 1975 г. В настоящее время в процессе реконструкции планируется установить 7 единиц транспортеров фирмы «CRK» (Германия) под 28 регистрационных стоек.

Регистрационные стойки имеют свои багажные транспортеры со встроенными электронными весами. В павильоне прилета в настоящее время эксплуатируется 5 единиц багажных транспортеров, смонтированных в двух уровнях, установленных в 1980 году.

В процессе реконструкции предполагается замена транспортеров на новые транспортеры фирмы «CRK» с изменением компоновки. Для обслуживания пассажиров используются системы: АСИП «Шереметьево-1», GABRIEL, «Сирена». В настоящее время ведутся работы по подключению Терминала-1 к автоматизированной системе розыска багажа «World Tracer».

В 1994-1998 годах производилась реконструкция Терминала-1. После реконструкции появились сектора - федеральных и международных линий, линия таможенного контроля, Центр авиации общего назначения. В настоящее время ведется работа по автоматизации процесса регистрации пассажиров, обработки багажа и посадки в воздушные суда и организации службы перронного обслуживания ДПНО в терминале-1.

Таблица № 1

№ п/п		ГП «МАШ» / ОАО «МАШ»				
		1994 год	1995 год	1996 год	1997 год	1998 год
1.	Источники инвестиций по плану – Всего:	23,48	53,0	281,32	207,27	151,87
	в т.ч.:					
	Собственные средства:	23,48	53,0	229,13	207,27	151,87
	- фонд накопления	7,92	1,56	109,2	65,76	89,23
	- амортизац. Отчисления	15,55	51,44	119,93	141,51	62,64
	Привлеченные средства:	-	-	52,19	-	-
	- бюджет (федеральный)			50,0		
- прочие			2,19			
2.	Фактические кап. Вложения – Всего:	87,42	236,59	250,05	122,67	110,71
	в т.ч.					
	-кап. Строительство	81,75	220,15	222,75	76,16	28,54
	- тех. перевооружение	5,66	16,43	27,31	46,51	82,16
3.	Фактически начисленная амортизация	7,9	19,35	85,31	57,3	97,37

4.	Балансов. Прибыль	46,43	169,52	127,52	116,11	195,62
5.	Фактически привлеченные средства – Всего:	-	-	31,35	-	-
	В т.ч.:					
	- бюджет (федеральный)			28,85		
	- прочие			2,5		

Терминал-2:

Для оформления пассажиров в Терминале-2 имеется 48 стоек, оборудованных электронными весами, 8 сборных транспортеров для комплектации багажа и для доставки багажа в комплекточное отделение, используются системы транспортерных конвейеров.

Для регистрации пассажиров, оформления багажа и расчета центровки ВС используется АСУ отправкими SDCS, эксплуатируемая совместно с авиакомпанией «Аэрофлот -Российские международные авиалинии», которая будет заменена на более современную SDCS LIAZON.

Для розыска багажа применяется автоматизированная система розыска багажа «World Traseg». Для обеспечения производственной деятельности в терминале-2 наряду с указанными системами используются и другие системы: SITATEX (прием/передача телеграмм при работе с авиакомпаниями и другой клиентурой), GABRIEL (использование справочной информации по рейсам - дата, время, маршрут, списки пассажиров), АССПИ «Сириус» (информация по планам прилета/вылета, коммерческой загрузке рейсов, планирование ресурсов), информационная система учета и планирование работ ИСУПР (оперативная информация по объемам выполненных работ, оперативные сводки).

2.3 Основные показатели деятельности (использования производственного потенциала)

Применительно к аэропортовым услугам вопрос анализа спроса и предложения сводится к оценке:

потенциальных возможностей аэропорта по приему-выпуску воздушных судов, обслуживанию

пассажирам, обработке багажа, грузов и почты (предложение);

соответствующих фактических показателей (удовлетворенный спрос), а также заявок на авиаперевозки, в которых было отказано (неудовлетворенный спрос).

Таким образом, по п. 1 оценивается, прежде всего, пропускная способность аэродрома (ВПП, перронов), пассажирских и грузовых терминалов.

В соответствии с рекомендациями ИКАО пропускная способность аэропортовой системы из двух ВПП составляет 45-56 взлетно-посадочных операций в час, или 180-190 тыс. в год, что соответствует 18-19 млн. пассажиров.

По оценке Дирекции по строительству и развитию пропускная способность пассажирских терминалов составляет:

Шереметьево-1 - 4 млн. пассажиров в год,

Шереметьево-2 - 7 млн. пассажиров в год.

Пропускная способность грузового терминала, принадлежащего ОАО «МАШ», оценивается в 100 т. в сутки с учетом 2-х суточного хранения, т.е. 36500 т в год; ЗАО «Шереметьево-Карго» - 200 000 тонн в год; ЗАО «Аэропорт –Москва» - 18 000 тонн в год, в целом – 254 000 тонн в год.

Отказов в предоставлении слотов (временных интервалов на прием или отправку ВС) за 1994-1998 гг. по причине ограничения пропускной способности аэропорта не было. Следовательно, весь спрос на аэропортовые услуги за указанный период был удовлетворен.

Динамика отправок и прилета ВС, пассажирооборота, грузооборота и почты за 1994-1998 годы приведена в таблице № 2.

Таблица № 2

№ п/п	Производственные показатели	ед. изм.	1994 год	1995 год	1996 год	1997 год	1998 год
1.	Интенсивность воздушного движения (кол-во отправленных и прибывших)	ед.	95 778	99 558	103 778	117 632	127 670
2.	Пассажирооборот - всего:	тыс. чел.	3 809,8	7 852,5	8 572,5	9 384,0	10 186,0
	в том числе:						
	Отправлено / прибыло		3 809,8	4 461,3 3 391,2	4 752,4 3 820,1	5 112,3 4 271,7	5 182,9 5 003,1
3.	Почта – всего:	Тонн	1 310,2	3 410,3	3 620,7	4 340,7	4 681,2
	в том числе:						
	Отправлено /прибыло		1 310,2	1 668,6 1 741,7	1 625,9 1 994,8	2 070,2 2 270,5	2 015,5 2 665,7
4.	Общее количество груза и платного багажа - всего:	Тонн	16 230,3	74 060,4	74 220,7	74 972,3	65 635,0
	в том числе:						

Отправлено /прибыло	16 230,3	20 470,0	22 828,6	28 667,5	30354,3
		53 590,4	51 392,1	46 304,8	35280,7

Таким образом, в настоящее время имеется резерв по позиции «взлетно-посадочные операции» (до 65 000 в год). Однако, учитывая динамику спроса и прогнозы ведущих экономистов в области гражданской авиации по темпам прироста коммерческих авиаперевозок, необходимо строительство третьей ИВПП независимого использования для ведущего международного аэропорта России. Возможности аэропорта «Шереметьево» по наращиванию пассажирских перевозок практически исчерпаны.

Вопрос первостепенной важности его развития на ближайшую перспективу - строительство нового пассажирского терминала (терминалов) с пропускной способностью до 7-8 млн. пассажиров в год. Основное количество прилетов и вылетов ВС в аэропорту Шереметьево приходится на время суток 06.00-23.00 местного времени, существует резерв с 23.00 до 06.00 (7 часов).

2.4 Динамика изменения цен и тарифов на услуги по наземному обслуживанию воздушных судов в Международном аэропорту Шереметьево

До настоящего времени действуют единые для всех аэропортов России ставки сборов с иностранных авиакомпаний. Ставки сборов с российских авиакомпаний за период с 1994 по 1998 год изменялись как по своей структуре, так и по абсолютной величине, что обусловлено применяемыми отраслевыми методиками их формирования, а также влиянием инфляционных процессов.

Начиная с 1 квартала 1997 года, в основу ставки сбора за взлет-посадку положена одна тонна максимальной взлетной массы самолета. Для сопоставимости уровня ставок сборов, взимаемых с российских авиакомпаний, их величина приводится в долларах США. В этом случае результаты сопоставления свидетельствуют о незначительном повышении уровня сборов в 1998 году.

Сравнительный анализ фактических данных (см. Приложение № 1) о взимании аэропортовых сборов, тарифов авиапредприятиями Московского авиатранспортного узла и АП «Пулково» показывает, что по большинству из них ОАО «МАШ» применяет наименьшие тарифы.

2.5 Формирование конкурирующих структур аэропортового обслуживания

Структурные изменения в бывшем Центральном управлении международных воздушных сообщений гражданской авиации (ЦУМВС ГА) позволили создать конкурентную среду в области предоставления аэропортового обслуживания.

Формирование конкурирующих структур аэропортового обслуживания происходит по следующим группам услуг, оказываемых в Шереметьево сторонними организациями:

Коммерческое обслуживание ВС, пассажиров и багажа: с сентября 1996 г. обслуживание части иностранных авиаперевозчиков передано ОАО «Аэрофлот – РМА».

Техническое обслуживание ВС на перроне: с первого квартала 1997 г. этот вид услуг организован силами и средствами ОАО «МАШ».

Обслуживание грузов на перроне и обработка их на складе: изначально по всем рассматриваемым периодам рынок этого вида услуг распределен между четырьмя субъектами: ОАО «МАШ», ЗАО «Шереметьево-Карго», ЗАО «Аэропорт - Москва» и ЗАО «Аэрошер-Экспресс».

Внутренняя уборка воздушных судов: В сентябре 1995 г. ЗАО «Фирма «Москва» поручается выполнять этот вид услуг в качестве субподрядной организации Международного аэропорта Шереметьево.

Организационное обеспечение полетов:

осуществляется четырьмя субъектами, три из которых: ЗАО «Стримлайн ОПС», компания «Эйр Рианта – Аэро Шеннон» и фирма «Эр Руттинг» являются агентами ОАО «МАШ» по привлечению клиентуры в аэропорт Шереметьево.

Обработка ценных грузов:

- с 1996 г. на рынке действует новый субъект - ЗАО «Шереметьево-Карго», что привело к перераспределению сегментов рынка по этому виду услуг.

Динамика коэффициента соотношения спроса и предложения приведена в таблице № 3.

Обеспечение бортовым питанием:

- с конца 1997 г. на рынке этого вида услуг действует ООО «Алазани-Эдем», а с середины 1998 г. – ООО «Провайдер-Сервис», однако к существенному перераспределению рынка это не привело.

Таблица № 3

№ п/п	Показатели	ед. изм.	1994 год	1995 год	1996 год	1997 год	1998 год
1.	Пропускная способность аэропорта по пассажирским перевозкам	тыс. чел.	11 000				
2.	Коэффициент соотношения спроса и предложения по пассажирским	%	34,63	71,38	77,93	85,31	92,6

3.	Коэффициент соотношения спроса и предложения по грузовым перевозкам	%	6,9	30,5	30,6	31,2	27,7
4.	Пропускная способность аэропорта по грузовым перевозкам	тонн.	254 000				

3. Использование объектов федеральной собственности. Аренда и субаренда недвижимости (имущества)

3.1 Анализ состава федерального имущества (средств), условий и законности передачи его в пользование коммерческим структурам, внесения в уставные капиталы хозяйственных обществ

Государственное предприятие «Международный аэропорт Шереметьево» к 1994 году являлось акционером или пайщиком следующих организаций: ТОО «Аэропорт сервис», ЗАО «СВТ-АВИА», АМ «Русский национальный банк», коммерческого «Элбим Банка», АОЗТ «Шеркомпани».

ГП «МАШ» и ОАО «МАШ» в 1994-1998 гг. осуществляли свою деятельность в качестве учредителя 14 организаций.

Взносы (или покупка акций) ГП «МАШ» и ОАО «МАШ» были совершены (в денонмированных рублях) в уставные капиталы следующих хозяйственных обществ:

- в 1994 году: АОЗТ «АвтоВАЗ – Шер» (уставный фонд – 5,5 млн. тыс. руб.), доля ОАО «МАШ» – 10%; Ассоциацию «Аэропорт», ежегодные членские взносы – 2 тыс. долл. США; ТОО фирма «Городская газета «Лобня» (уставный капитал – 1,2 тыс. руб.), доля ОАО «МАШ» в 1998 г. – 33,3%; ЗАО «ТЗК» (уставный капитал – 10,0 млн. руб.), доля ОАО «МАШ» – 34%; АОЗТ «Шереметьево – XXI век» (уставный капитал – 46 тыс. руб.), доля – 50% и ЗАО «Аэроферст» (уставный капитал – 21 тыс. руб.), доля – 33,3 процента;

- в 1995 году: АОЗТ «Би-Ай-Пи сервисез» (уставный фонд – 24 тыс. руб.), доля – 51%; ЗАО Стройфирма «Аэрофлот» (уставный капитал – 43,7 тыс. руб.), доля – 46%; ЗАО Межгосударственный финансово-промышленный концерн «Технология- Индустрия» (уставный капитал – 2,0 млн. руб.), доля – 2 процента;

- в 1997 г.: ЗАО «В.И.П. – Интернешнл» (уставный капитал – 7,6 тыс. руб.), доля - 51 процент;

- в 1998 г.: Акционерный коммерческий «Московский муниципальный банк – Банк Москвы», доля менее 1%; ТОО СП «Аэр-Би» (уставный фонд – 500 тыс. руб.), доля – 51%; АО «АэроМАШ - Авиационная безопасность» (уставный капитал – 100 тыс. руб.), доля – 45%, ЗАО «Порт – Альянс» (уставный капитал – 60 тыс. руб.), доля – 40 процентов.

По представленной ОАО «МАШ» информации основаниями для учреждения хозяйственных обществ или покупки их акций являлись:

распоряжение Госкомимущества России от 14 декабря 1994 г. № ПМ-36/10716 в части ЗАО «ТЗК»;

решение Совета директоров от 29 мая 1997 г., протокол № 7 – ЗАО «В.И.П. – Интернешнл»;

решение Совета директоров от 31 марта 1998 г., протокол № 13 – Акционерный коммерческий «Московский муниципальный банк- Банк Москвы»;

решение Совета директоров от 24 февраля 1997г., протокол № 12 – ТОО СП «Аэр-Би»;

решение Совета директоров от 28 октября 1997 г., протокол № 10 – АО «АэроМАШ – Авиационная безопасность»;

решение Совета директоров от 31 марта 1998 г., протокол № 13 – ЗАО «Порт-Альянс»;

решение Совета директоров от 31 января 1997 г., протокол № 4 – Ассоциация «Аэропорт».

По остальным семи организациям документы, подтверждающие правовую основу участия ОАО «МАШ» в их создании или приобретении акций, представлены не были.

Таким образом, только по одной организации получено согласие «собственника», т.е. Госкомимущества России, который является учредителем и держателем всего пакета акций ОАО «МАШ».

Принятие решений Советом директоров ОАО «МАШ» об участии Общества в других хозяйственных обществах относится согласно п.12,16 ст. 12 Устава ОАО «МАШ» к исключительной его компетенции.

Согласно действующему законодательству особенности правового положения акционерных обществ, созданных в процессе приватизации госпредприятий, до продажи не менее 75 % акций общества определяются законодательными актами о приватизации государственных предприятий.

В частности, должен применяться п. 5.15.3 Указа Президента Российской Федерации от 24 декабря 1993 г. № 2284 «О государственной программе приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации» в части условий запрета передачи недвижимого имущества с баланса предприятия без согласия соответствующего комитета по управлению имуществом.

Это положение было подтверждено письмом Госкомимущества России от 10 июня 1996 г. № АР-8/4456, которым предусматривалось, что «действие учредительных документов созданных в процессе приватизации акционерных обществ, акции которых закреплены в федеральной собственности, до отчуждения государством 75% принадлежащих ему акций сохраняется в полном объеме. Приведение их в соответствие с Федеральным законом «Об акционерных обществах» не требуется».

Учитывая, что «собственник» акций, т.е. Мингосимущество России, до настоящего времени владеет всем пакетом акций, исключительная компетенция Совета директоров акционерного общества по принятию решения об участии ОАО

«МАШ» в других обществах (в случае внесения недвижимости) без получения согласия Мингосимущества России не имеет правового основания.

Изучение учредительных документов созданных организаций, финансовых документов и материалов переписки ОАО «МАШ» с ними показало, что при их создании вложения Общества или его предшественника не всегда производились в денежной форме, а разрешение Госкомимущества России при этом не запрашивалось.

Например, в ТОО СП «Аэр-Би» (зарегистрировано 4 марта 1994 г. Московской регистрационной палатой) участником от России являлся аэровокзальный комплекс Шереметьево-2. Согласно ст.3 Устава товарищества российская сторона свой вклад в размере 255 тыс. руб. вносит денежными средствами в размере 50 тыс. руб., остальной взнос осуществляется в виде производственных помещений общей площадью 120 кв. метров, оборудования, правом пользования водой, энергией и различными коммуникациями;

в АОЗТ «Би-Ай-Пи сервисез» (зарегистрировано 4 февраля 1995 г.) в соответствии со ст. 2 Устава товарищества аэропорт «Шереметьево» выкупает 51% акций на сумму 12,24 тыс. руб. путем предоставления права пользования помещениями: а) на третьем этаже в режимной зоне № 3.99, общей площадью 116,5 кв. метров; б) кинозалом (помещение № 298) общей площадью 245 кв. метров;

в АОЗТ «Шереметьево – XXI век» (зарегистрировано 16 августа 1994 г.) согласно ст.7 Устава общества аэропорт «Шереметьево» 50% уставного капитала, или 23 тыс. руб. оплачивает предоставлением другим акционерам (ТОО «Экспресс – сервис», ТОО «Голекс», АОЗТ «Скайтрамп», ТОО «Преобразование – 92», АОЗТ «Коллет») и АОЗТ «Шереметьево – XXI век» прав ведения коммерческой деятельности на территории аэропорта «Шереметьево».

Согласно п.1 ст.66 Гражданского кодекса Российской Федерации «имущество, созданное за счет вкладов учредителей принадлежит обществу на праве собственности». В соответствии с этим незаконно отчужденное ОАО «МАШ» недвижимое имущество может быть ему возвращено только через суд.

Дивиденды по ТОО СП «Аэр-Би», АОЗТ «Би-Ай-Пи сервисез» и АОЗТ «Шереметьево – XXI век» за 1994-1998 г.г. не начислялись.

В целом, за период 1994-1998 г. аэропорту начислены дивиденды от организаций, где он является учредителем или приобрел пакет акций, в размере 43,22 млн. рублей, в том числе: в 1995 г. - 16,05 млн. руб.; в 1996 г. – 5,62 млн. руб.; в 1997 г. – 21,55 млн. рублей.

Финансовыми документами подтверждены перечисления от АОЗТ «ТЭК», ЗАО «Аэроферст», ЗАО «Стройфирма «Аэрофлот»; ЗАО «В.И.П. –

Интернешнл» и др. на общую сумму 34,19 млн. рублей.

Согласно протоколам заседания Совета директоров ОАО «МАШ» за 1996 – 1998 гг. были приняты решения по:

учреждению лизинговой компании со 100% уставным капиталом, принадлежащим ОАО «МАШ» (протокол от 20 декабря 1996 г. № 3);

участию в создании акционерного общества с условным названием «Паркинг», доля участия – 51% (протокол от 31 января 1997 г. № 4);

участию в ЗАО «Автопарк Тринити», доля 50 % (протокол от 28 октября 1997 г. № 10);

участию в составе учредителей Независимого пенсионного фонда «Аэрофлот – Гарант», доля 50% (протокол от 11 декабря 1997 г. № 11).

Дополнительные материалы по решению вопросов с данными организациями не были представлены в Счетную палату.

Кроме того, согласно протоколу Совета директоров от 31 марта 1998 г. № 13 был решен вопрос о реализации объектов непромышленного назначения: баз РСУ I и II очереди, павильона-магазина «Тула», промбазы ОГМ-1 (МСУ-3), рабочих столовых № 1 и № 2, магазинов № 19 и 19а, гостиницы «Шереметьево-1».

Данные решения также противоречат п.5.15.3 Указа Президента Российской Федерации от 24 декабря 1993 г. № 2284, согласно которому до продажи 75% акций общества запрещается продажа имущества без согласия Госкомимущества России.

Согласие Госкомимущества России и материалы по реализации объектов представлены не были.

Закрытое акционерное общество «В.И.П. – Интернешнл»

В соответствии с приказом начальника аэропорта от 4 ноября 1994 г. № 151 было создано ЗАО «ВИП-сервис» (зарегистрировано 4 февраля 1995 г.). Предпосылками к созданию общества являлись увеличивающийся спрос авиапассажиров, пользующихся услугами залов ВИП аэровокзального комплекса Шереметьево-2, а также необходимость в привлечении дополнительных инвестиций для развития и реконструкции аэровокзального комплекса.

Международный аэропорт Шереметьево выкупил 51% акций у ЗАО «Би-Ай-Пи сервисез» путем предоставления права пользования помещениями, которые также были указаны в приказе начальника аэропорта Шереметьево от 16 февраля 1995 г. № 33.

В октябре 1996 г. создается ЗАО «В.И.П.-Интернешнл», в деятельности которого также предусмотрена «организация сервисного обслуживания пассажиров, в том числе путем создания и эксплуатации залов официальных делегаций».

Уставный капитал Общества составлял 7,6 тыс. рублей. Учредителями выступали два лица: А.В. Могучий и М.В. Мельник, доля участия обоих по

50% акций. В марте 1997 г. уставный капитал был увеличен и составил 50,0 тыс. рублей.

На основании протокола № 5 от 15 марта 1997 г. общего собрания акционеров ЗАО «В.И.П.-Интернешнл» состав акционеров был изменен. Соотношение долей стало:

ОАО «Международный аэропорт Шереметьево» - 51 % акций;

ЗАО «ЛогоВАЗ» - 25 % акций;

ООО «Никли» - 12 % акций;

ООО «Миралекс» - 12 % акций.

Вторая редакция Устава была зарегистрирована Московской регистрационной палатой 25 марта 1997 г. (регистрационный № 1152794-Ш1).

Договор аренды № 01-44/2210 от 11 июля 1995 г. на передачу Госкомимуществом России площади зала официальных делегаций аэропорта Шереметьево был оформлен с ЗАО «Би-Ай-Пи сервисез», затем переоформлен с ЗАО «В.И.П.-Интернешнл».

После приобретения ОАО «МАШ» контрольного пакета акций «В.И.П.-Интернешнл» между двумя этими организациями был заключен 1 апреля 1998 г. договор об оказании услуг.

Предметом договора является оказание ОАО «МАШ» услуг в области сервисного обслуживания в зале «Официальных лиц и делегаций» особо важных пассажиров-держателей пластиковых именных и корпоративных VIP-карт «В.И.П.-Интернешнл» в соответствии с технологией обслуживания авиапассажиров на международных линиях.

Договор заключен сроком до 2020 года.

3.2 Соблюдение нормативно-правовой базы при сдаче имущества в аренду

По представленным ОАО «МАШ» материалам по состоянию на 30 декабря 1998 г. действующие договоры аренды оформлены со 185 сторонними организациями.

По направлениям деятельности все договоры группируются на два вида: аренда земли и аренда помещений.

3.2.1 Аренда земли

Постановлением главы администрации Химкинского района Московской области от 15 октября 1996 г. № 1933 ОАО «МАШ» был передан в аренду на 99 лет земельный участок под аэропорт площадью 966,5 гектара.

Согласно договору аренды указанного земельного участка от 27 сентября 1996 г. № 447 было предусмотрено, что площади земельных участков передаются во временную эксплуатацию арендодателем (администрация Химкинского района) сторонним организациям с согласия арендатора (ОАО «МАШ»), который оформляет передачу участков договором между аэропортом и сторонней организацией с обязательным уведомлением администрации Химкинского района.

Постановление от 15 октября 1996 г. № 1933 не предусматривало возможности самостоятельной сдачи ОАО «МАШ» земельных участков в субаренду.

Арендная плата сторонней организацией должна была вноситься на счет администрации Химкинского района.

Тем не менее, договоры на аренду земли заключались ОАО «МАШ» при деятельности арендаторов, связанной с обслуживанием автостоянок, заправок автотранспорта, осуществлением строительных и ремонтно-строительных работ.

Общее количество договоров – 21 (заключены в 1997-1998 годах), суммарная площадь арендуемой земли – 118, 71 тыс. кв. метров.

Выборочная проверка показала, что из 14 заключенных договоров в 1997 году уведомление администрации Химкинского района предусматривалось только в четырех случаях.

Положение о субаренде впервые было оформлено 14 января 1998 г. в дополнительном соглашении № 1 к договору аренды земельного участка от 27 сентября 1996 г. № 447, однако государственная регистрация в Московской областной регистрационной палате была произведена только 4 декабря 1998 года.

В соответствии с п. 3 постановления Правительства Российской Федерации от 12 апреля 1996 г. №417 Администрации Московской области и Комитету Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству надлежало принять меры по упорядочению землепользования аэропорта Шереметьево в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Материалы по факту рассмотрения данного вопроса и результаты его решения Счетной палате не представлены.

Кроме того, на заседании Совета директоров ОАО «МАШ» (протокол от 9 июня 1997 г. № 8) рассматривался вопрос о передаче земельного участка, занимаемого аэропортом «Шереметьево», городу Москве. Форма передачи прорабатывалась земельными комитетами Москвы и Московской области.

Общество дало согласие на переоформление права распоряжения земельным участком ОАО «МАШ» и заключения договора аренды земельного участка между администрацией Химкинского района (арендодатель) и Москомимуществом (арендатор) при обязательном заключении договора субаренды между Москомимуществом и ОАО «МАШ» на тех же условиях, что имели место в договоре между ОАО «МАШ» и администрацией Химкинского района.

Мингосимущество России, у которого закреплено 100 % всех акций ОАО «МАШ», участия в обсуждении вопроса не принимало. До настоящего времени решение по данному вопросу не принято.

Нахождение земельного участка Международного аэропорта «Шереметьево» в собственности субъекта Федерации может быть оспорено на основании п. 2 Указа Президента Российской Федерации от 16 декабря 1993г. № 2144 «О

федеральных природных ресурсах» и п. «в» ст. 72 Конституции Российской Федерации.

3.2.2 Аренда помещений

Договоры аренды помещений насчитывают 164 позиции.

Все договоры по видам деятельности подразделяются на: торговую деятельность и бытовое обслуживание – 86; услуги разного вида (туристические, гостиничные, техническое обслуживание, авиаперевозки и т.д.) – 64; разные виды деятельности – 14.

Все договоры оформлены в двустороннем порядке, без участия Мингосимущества России как держателя 100% акций ОАО «МАШ», вопреки п. 9.10.2 действующей Государственной программы приватизации.

Программой не допускается сдача в аренду объектов гражданской обороны.

Однако по договору от 1 июня 1997 г. № 77/КС акционерному обществу «Аэропорт Москва» было сдано защитное сооружение гражданской обороны площадью 540 кв. метров, т.е. объект федеральной собственности.

Срок действия договора был установлен с 1 июня 1997 г. по 31 мая 1999 года. Арендная плата – 10,8 тыс. долл. США в месяц.

По данному договору ОАО «МАШ» необходимо перечислить арендную плату в федеральный бюджет в размере 259,2 тыс. долл. США (75,6 тыс. долл. за 1997 г., 129,6 тыс. долл. за 1998 г., 54,0 тыс. долл. за 1999 год).

4. Состояние финансово-хозяйственной деятельности ГП «Международный аэропорт Шереметьево» за период с января 1994 по апрель 1996 года и ОАО «Международный аэропорт Шереметьево» с 1996 по 1998 год включительно

4.1. Основные показатели финансово-хозяйственной деятельности ГП «МАШ» за период с января 1994 по апрель 1996 года и ОАО «МАШ» с 1996 по 1998 год

В 1994-1998 годах ГП «МАШ» и ОАО «МАШ» имеют устойчивую динамику увеличения всех финансовых показателей, которая отражена в таблице № 4 (в млн. рублей).

Таблица № 4

Показатели	ГП «МАШ»			ОАО «МАШ»			
	1994 г.	1995 г.	1 кв. 1996 г.	2-4 кв. 1996 г.	1996 г.	1997 г.	1998 г.
Выручка от реализации услуг	172,7	425,8	145,2	518,8	663,8	1 078,4	1 338,5
% (по цепному методу)	x	246,6	x	x	155,9	162,5	124,1
% к 1994 г.		246,6			384,5	624,5	775,2
Себестоимость реализации	130,3	272,8	127,8	377,4	505,2	586,7	770,9
% (по цепному методу)	x	209,4	x	x	185,2	116,1	131,4
% к 1994 г.		209,4			387,7	450,3	591,6
Балансовая прибыль	46,4	169,5	23,6	126,0	149,6	482,5	673,0
% (по цепному методу)	x	365,1	x	x	88,2	322,6	139,5
% к 1994 г.		365,1			322,2	1 039,2	1 449,6

Валюта баланса с 371,8 млн. руб. в 1994 г. возросла на конец 1998 года до 2876,9 млн. руб., или в 7,7 раза.

Структура активов ОАО «МАШ» в соответствии с осуществляемой авиационной деятельностью характеризуется высоким удельным весом наименее ликвидных активов - основного капитала. По состоянию на 1 января 1994 г. на долю основных средств и прочих внеоборотных активов приходилось 91,89% валюты баланса, а на долю текущих активов (оборотных средств) соответственно 8,11 процентов.

В течение 1994-1998 годов в связи с увеличением объема выполняемых работ, выручки и затрат на осуществление производственно-хозяйственной деятельности доля капитала и резервов снизилась на 2,0 процента. По состоянию на конец 1998 г. она составила 82,2% от валюты баланса.

Тем самым, коэффициент абсолютной ликвидности увеличился с 0,03 до 0,09, хотя и остается низким по сравнению с нормативным значением (0,2-0,25).

Среди составляющих текущих активов (оборотные средства) наибольший рост произошел по дебиторской задолженности, доля которой изменилась с 79,53% (на 1 января 1994 г.) до 85,67% (на 1 января 1999 года).

В структуре пассивов ОАО «МАШ» значительную часть занимает собственный капитал, доля которого в источниках составила на начало 1999 года 82,2%, тогда как на начало 1994 г. - 84,1 процент.

Предприятие имеет высокий коэффициент независимости, величина которого в 1994-1998 гг. мало изменялась. Он равен 0,8, тогда как в

международной практике высоким значением считается 0,5-0,6.

Однако в 1998 г. по сравнению с 1994 г. вырос удельный вес заемных средств в стоимости пассивов за счет роста кредиторской задолженности. При этом соотношение кредиторской и дебиторской задолженности изменилось в положительную сторону. Так, если в 1994 г. величина кредиторской задолженности превышала размер дебиторской задолженности в 2,43 раза, на 1 апреля 1996 г. – в 1,61 раза, то на 1 января 1999 г. их соотношение составило 0,64. Это говорит о том, что текущие обязательства

кредиторам полностью покрыты задолженностью дебитором.

Улучшены практически в два раза коэффициенты деловой активности, а именно:

- рентабельность использования капитала (0,12 на 1 января 1995 г. и 0,23 на 1 января 1999 г.);

- эффективность использования собственных средств (0,15 и 0,28);

- рентабельность продаж (0,255 и 0,319).

По сравнению с 1996 годом финансовое состояние предприятия существенно улучшено.

Итоги разделов баланса за проверяемый период даны в таблице № 5 (в млн. рублей).

Таблица № 5

Показатели	Раздел	на 1.01.94 г.	на 1.01.96 г.	на 1.01.99 г.
Актив				
Внеоборотные активы	1	341,7	3 430,3	1 959,9
Оборотные активы	2	30,2	125,3	917,0
Убытки	3	-	-	-
Валюта баланса		371,8	3 555,6	2 876,9
Пассив				
Капитал и резервы	4	312,9	3 341,6	2 365,9
Долгосрочные пассивы	5	-	-	-
Краткосрочные пассивы	6	371,8	214,0	511,0
Валюта баланса		371,8	3 555,6	2 876,9

4.2. Ревизия использования средств федерального бюджета, поступивших на счета ГП «МАШ» и ОАО «МАШ» в 1994-1998 гг. Проверка законности и эффективности использования средств федерального бюджета

Средства федерального бюджета поступают на следующие цели:

- финансирование расходов медсанчасти аэропорта из Фонда обязательного медицинского страхования через страховую компанию «РОСНО» (до 1997 г.);

- бюджетное финансирование капитального строительства;

- бюджетная компенсация (на детей, участникам и ликвидаторам последствий аварии на ЧАЭС и др.);

- бюджетное финансирование мероприятий по гражданской обороне.

Поступление и расходование средств федерального бюджета производится с бюджетного счета № 85120155141, открытого в отделении федерального казначейства по Северному административному округу г. Москвы.

Нецелевого использования бюджетных средств при проверке не выявлено.

В 1994-1998 годах по счету 96 «Целевое финансирование и целевые поступления» отражены операции по долевному участию в финансировании строительства объектов инфраструктуры. Участниками долевого строительства являются ОАО «Аэрофлот – РМА» и авиакомпания «Трансаэро».

В 1994 году по балансовому счету № 96 отражена сумма в размере 654,9 тыс. руб.,

направленная на строительство коттеджей по договору от 18 июля 1994 г. № 9, заключенному начальником ГП «МАШ» В.В. Анохиным и ЗАО «Лобненская строительная корпорация». По договору предусматривалось строительство двух малоэтажных 5-ти квартирных жилых домов общей площадью 582 кв. м каждый. Стоимость строительства в размере 961,464 тыс. долларов США определена на основе договорных цен без составления и разработки сметы строительства. Акты выполненных работ на строительство в дальнейшем не составлялись.

Однако в 1994 году, по поручению начальника ГП «МАШ» В.В. Анохина, через ЦУМВС произведено перечисление денежных средств в ЗАО «Лобненская строительная корпорация» (р/с № 1467321 в Шереметьевском филиале Мосстройбанка) в сумме 654,9 тыс. рублей.

В декабре 1994 года данная сумма была отнесена в дебет балансового счета № 88/3 «Фонд накопления», то есть за счет собственных фондов.

Однако коттеджи на балансе ГП «МАШ» не числились и, соответственно, не нашли отражения в акте приема-передачи имущества и обязательств, передаваемых из ГП «МАШ» в ОАО «МАШ». Не отражена данная сумма в составе дебиторской задолженности. Тем самым ГП «МАШ» был нанесен ущерб в сумме 654,9 тыс. руб., что эквивалентно 203,2 тыс. долларов США по курсу на декабрь 1994 года. Дальнейшее состояние хода строительства указанных коттеджей не определено.

Требуется расследование данного факта правоохранительными органами.

4.3. Порядок и правильность формирования доходов и списания затрат на себестоимость

4.3.1. В соответствии с полученными лицензиями аэропорт предоставляет услуги как авиационного, так и неавиационного характера.

До 1996 года такие подразделения ГП «МАШ» как служба спецтранспорта (ССТ), электроснабжения и светотехнического обеспечения полетов (ЭСТОП), ремонтно-строительный участок (РСУ), аэровокзальный комплекс Шереметьево-1, аэровокзальный комплекс Шереметьево-2 самостоятельно формировали показатель выручки от реализации продукции (работ, услуг). Данные о выручке включались в общую отчетность ГП «МАШ» путем суммирования данных по стр. 010 формы № 2

этих подразделений с данными формы № 2 ГП «МАШ» в целом.

На долю выручки от авиационной деятельности приходится 73% всех полученных в 1998 году средств. Выручка от сборов за взлет-посадку составляет 96,4% в доходах от авиационной деятельности. В структуре доходов доля выручки от обслуживания рейсов в международном сообщении составляет в среднем 20 процентов.

Основными документами по отражению выручки от реализации являются платежные поручения и приходные кассовые ордера, акты выверки взаимозачетов с рядом авиакомпаний и предприятий. Наибольший объем среди них занимает ОАО «Аэрофлот – РМА», ЗАО «Топливо-заправочный комплекс» (ТЗК), ЗАО «Аэроферст». Динамика выручки от реализации приведена в таблице № 6 (в млн. руб.).

Таблица № 6

Показатели	1994 г.	1995 г.	1996 г.	1997 г.	1998 г.
Выручка по форме № 2	172,7	425,8	663,8	1 078,4	1 338,5
в т.ч.:					
Выручка аэропорта – - Управление	67,2	384,5	563,6	996,3	1 248,8
-ССТ	12,0	35,8	54,1	53,9	62,1
-ЭСТОП	2,1	5,5	46,1	28,2	27,6
-ГСМ	91,4	-	-	-	-

Учетной политикой предусмотрены методы определения выручки: для финансового учета – «по отгрузке», для налогового учета - «по оплате». Данный порядок действует с 1996 года. Однако в 1996 году в нарушение требований п. 3.1 приказа Минфина России от 12 ноября 1996 г. № 97 «О годовой бухгалтерской отчетности организаций» для целей финансового учета в аэропорту проводился учет выручки по оплате, хотя необходимо было отражать ее по отгрузке.

В дальнейшем, с 1997 года, учет выручки от реализации продукции для целей финансового учета ведется по отгрузке и предъявлению счетов заказчикам.

Расчет сборов и тарифов, согласно методике ФАС России, осуществляется на основе определения себестоимости и плановой рентабельности, не превышающей 20 процентов. Превышения данной величины при расчете ставок за аэродромное обслуживание воздушных судов в ходе проверки не выявлено. Ставки аэропортовых сборов, тарифов и цен за наземное обслуживание воздушных судов устанавливаются в соответствии с приказом ФАС России от 11 октября 1996 г. № 71 «О совершенствовании системы аэропортовых сборов, тарифов и цен за наземное обслуживание воздушных судов эксплуатантов Российской Федерации». Ставки сборов на 1998 год утверждены решением Коллегии Федеральной службы по регулированию естественных

монополий на транспорте от 13 июля 1998 г. № 26/1-а/п. Совместным решением ФАС России и ФАС России в октябре 1998 года ставки аэропортовых сборов увеличены на 8 процентов. Данные ставки действовали и на момент проведения проверки.

Ряд технологических операций, наряду с отделами и подразделениями аэропорта, выполняют субподрядные организации ОАО «МАШ». К таким предприятиям относятся:

Совместное предприятие «Аэропорт Москва» по коммерческому обслуживанию грузов (на перроне), погрузочно-разгрузочных работ, транспортировке к воздушному судну и обратно, обработке грузов на складе (взвешивание и маркировка, сортировка на складе, таможенный контроль);

«Эйр-Руант-Аэро Шеннон», выступающего в роли агента аэропорта «Шереметьево» в вопросах маркетинга, укрепления имиджа аэропорта, получения визовых разрешений и др. Объем работ по данной компании составил за 1997-1998 годы 2 289 тыс. долларов США, из которых в 1997 г. - 986 тыс. долл. США, в 1998 г. – 1 303 тыс. долларов США. Комиссионное вознаграждение, включенное в декабре 1998 года в баланс ОАО «МАШ», составило всего 6%, или 137 тыс. долларов США, в то время как до 1 января 1997 года размер комиссии составлял 9 процентов.

Компания «Аэро-Шер Экспресс», проводящая коммерческое обслуживание воздушных судов авиоперевозчиков, выполняющих грузовые перевозки и имеющих договоренности с ОАО «МАШ» на прием и обслуживание их воздушных судов в зоне аэропорта «Шереметьево», включая сектор ГосНИИ ГА. Лицензия на аэропортовую деятельность у ОАО «Аэро-Шер Экспресс» и соответствующий сертификат имеются;

Топливо-заправочный комплекс по обеспечению воздушных судов (ВС) авиатопливом и горюче-смазочными материалами (ГСМ);

Фирма «Москва» по обслуживанию регулярных и чартерных рейсов по уборке и экипировке ВС (Сертификат № 2.Ф2.05.07/2.6.-96);

ЗАО «В.И.П. – Интернешнл» по обслуживанию особо важных пассажиров в залах официальных делегаций. Основанием для организации ЗАО «В.И.П. –Интернешнл» послужил Указ Президента Российской Федерации от 12 марта 1996 г. № 371 «О совершенствовании порядка пересечения государственной границы Российской Федерации» по обслуживанию особо важных пассажиров в залах официальных делегаций Международного аэропорта «Шереметьево».

Взаимоотношения с ЗАО «В.И.П.- Интернешнл» строятся на обязательствах, определенных договором от 31 апреля 1998 г. № В 980337. В бухгалтерском учете ОАО «МАШ» отражены доходы как по ВИП – Шереметьево-1 (далее ВИП-1), так и по ВИП – Шереметьево-2 (ВИП-2). Ежемесячно объем выполненных работ закрывается актами приема работ. С апреля по декабрь 1998 года

данными залами пользовались 223 569 чел., из которых по ВИП-1- 133 988 чел., по ВИП-2 – 89 581 человек.

В последнее время, при росте тарифов на услуги аэропорта «Шереметьево», ставки аэропорта за обслуживание клиентов ВИП снижены (с 1998 года ЗАО «В.И.П.- Интернешнл» компенсирует аэропорту затраты по обслуживанию пассажиров - клиентов ЗАО в части их доставки к самолету из расчета 20 долларов США на каждого пассажира при вылете и 11 долларов США по прилету). Однако ставки сборов, взимаемых ЗАО «В.И.П.- Интернешнл» с пассажиров в залах ВИП, не снижены. Начиная с 1996 года и по настоящее время при обслуживании клиентов залов ВИП-1 и ВИП-2 они при вылете составляют 35 долларов США, по прилету – 20 долларов США (распоряжение генерального директора от 3 июня 1996 г. № 76/у-к).

Таким образом, в случае применения ранее установленного тарифа по обслуживанию пассажиров - клиентов залов ВИП, аэропорт получил бы выручку в больших размерах. Только за 9 месяцев 1998 года за счет уменьшения тарифа потери аэропорта составили 1 491 тыс. долларов США.

4.3.2. При росте выручки в 1998 году по сравнению с 1994 годом в 7,8 раз себестоимость услуг возросла в 6,1 раза.

В 1998 году расходы составили 793,4 млн. руб., тогда как в 1994 году – 130,3 млн. рублей. Структура затрат отражена в таблице № 7.

Таблица № 7

Виды затрат	1994 г.	1995 г.	1996 г.	1997 г.	1998 г.
Всего, млн. рублей	130,3	272,8	505,2	586,7	770,9*
В процентах					
Структура	100	100	100	100	100
-Матер. затраты	62,4	27,1	31,9	26,6	16,5
-Оплата труда	16,5	30,9	28,2	39,5	32,0
-Отчисления	6,4	12,8	11,9	15,0	12,2
-Амортизация	11,4	18,6	16,9	9,8	12,7
-Прочие	3,3	10,6	11,1	9,1	26,6

* Без учета расходов, связанных с посреднической деятельностью.

Структура затрат предприятия соответствует характеру продукции, являющейся конечным результатом работы аэропорта, а именно услуг по обслуживанию воздушных судов и пассажиров. Услуги по своему характеру требуют значительного количества персонала, что определяет высокую (более 30%) долю расходов на оплату труда. Эта доля является стабильной, начиная с 1995 года, когда в результате высокого уровня инфляции значительно, по сравнению с 1994 годом были увеличены расходы на оплату труда. Так, в 1994 году доля заработной платы с отчислениями занимала 22,9%, тогда как в 1998 году - уже 44,2% (увеличение в 1,9 раза). В 1998 году доля расходов на

оплату труда несколько снизилась по сравнению с 1997 годом.

Заработная плата персоналу в 1998 году была выплачена в пределах фонда, установленного решением Совета директоров. Среднемесячная заработная плата за 1998 г. сложилась на уровне 3362 рубля. Задержек по выплате заработной платы предприятие не имеет. При этом численность персонала основной (эксплуатационной) деятельности составила в 1998 году 6091 человек.

Резко возросла доля расходов по амортизационным отчислениям - с 11,4% в 1994 г. до 18,6% в 1995 году. Аэропорт является капиталоемким предприятием со значительной стоимостью взлетно-посадочных полос,

аэродромного оборудования, пассажирских терминалов. Это определяет высокую долю амортизационных отчислений в структуре расходов аэропорта. Изменение этой доли по годам связано с тем, что в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации проводились переоценки стоимости основных фондов.

В последующем, в связи с опережающим ростом других расходов, эта доля снижалась, и в 1998 г. амортизационные отчисления составили 12,7 процента.

В 1998 году увеличились выплаты, связанные с оплатой услуг сторонних организаций. На эти цели было направлено 211,2 млн. руб., или 26,6% всех затрат, тогда как в 1994 году эта доля составляла всего 3,3%, или 4,3 млн. рублей. Увеличение расходов на оплату услуг сторонних организаций в 1998 году в значительной степени вызвано резким ростом цен на их услуги после 17 августа, которые оплачивались по новым ценам, в то время как аэропорт имел определенные запасы запасных частей и других расходных материалов, которые списывались в производство по ценам приобретения. Кроме того, в 1998 г. возросли выплаты сторонним организациям за работы, которые можно было бы выполнить силами сотрудников ОАО «МАШ».

Так, при наличии в штатном расписании ОАО «МАШ» соответствующих структурных подразделений было оплачено:

1) С 1996 г. по 1998 г. аудиторской фирме «Внешаудит» перечислено за консультации по запросам бухгалтерии и финансовых служб 205,0 тыс. руб. с отнесением на себестоимость реализованных услуг.

В то же время в штатном расписании ОАО «МАШ» имеются структурные подразделения: бухгалтерия в количестве 96 ед. с суммой должностных окладов 321,04 тыс. руб. в месяц.; дирекция по финансам – 24 ед. (88,8 тыс. руб.); дирекция по экономической политике – 27 ед. (102,1 тыс. руб.); дирекция по коммерческой политике – 58 ед. (195,9 тыс. руб.). Всего заработная плата указанного персонала составляет 707,9 тыс. рублей в месяц.

2) На основании договора страхования от 25 декабря 1997 г. № 4695/02-05-03, заключенного между ОАО «МАШ» и страховой компанией «РОСНО», в соответствии с Правилами добровольного медицинского страхования были застрахованы 4 человека (С.А. Сугулов, Б.А. Громов, С.А. Гаревских, С.В. Дробышевский) по страховым медицинским программам, включающим обслуживание в поликлинике Медицинского центра Управления делами Президента Российской Федерации, от риска смерти вследствие несчастного случая, а также страхование дополнительных расходов на время путешествия за границу (за пределы СНГ) на общую сумму страхового взноса 9,9 тыс. долларов США, что соответствовало 63,8

млн. руб. по курсу доллара на момент оплаты. Общая сумма расходов по страхованию составила в 1998 г. 744,3 млн. руб., что соответствует существующему в Российской Федерации нормативу расходов на страхование.

Расходы по вышеперечисленным пунктам производились в соответствии с решением Совета директоров.

3) ОАО «МАШ» 8 марта 1997 г. подписан договор № 27-01-97 с ТОО «Интертранс» на оказание консультационных услуг по таможенному оформлению грузов. Стоимость услуг была определена в размере 60 долл. США за один час (без учета НДС). В 1997 году было перечислено ТОО «Интертранс» по представленным счетам-фактурам 331,6 тыс. руб., что эквивалентно 48,8 тыс. долларов США. Данные выплаты отнесены на увеличение балансовой стоимости имущества, приобретенного предприятием. По данному факту с июля 1997 года по апрель 1998 года линейное отделение УВД аэропорта «Шереметьево» проводило расследование в рамках уголовного дела, возбужденного по ст.160 ч.2 п. «в» УК РФ, не выявившее в действиях кого-либо из руководителей ОАО «МАШ» состава преступления.

На увеличение стоимости услуг аэропорта «Шереметьево» оказывает влияние и несовершенство отраслевых нормативных документов.

Так, «Методические указания по расследованию причин повреждения лопаток компрессоров газотурбинных двигателей», введенные в действие указанием МГА СССР от 22 июня 1987 г. № 445/у предусматривают (стр.9) следующий порядок определения виновной стороны за событие: «Если по результатам осмотра в состоянии воздушного судна и газоздушного тракта не определены изменения, которые могли бы явиться причиной повреждения двигателя, в условиях обледенения противообледенительная система работала исправно, при выполнении последнего рейса экипажем не нарушались требования РЛЭ (руководства по летной эксплуатации типа самолета), результаты проверки чистоты и состояния аэродромных покрытий в аэропорту посадки удовлетворительны, считать виновной стороной аэропорт посадки.

В этом случае, если повреждение двигателя обнаружено при периодической форме обслуживания и конкретную причину повреждения определить не представляется возможным, то виновной стороной считать аэропорт приписки воздушного судна».

Таким образом, указание МГА СССР от 22 июня 1987 г. № 445/у позволяет эксплуатантам воздушных судов, не утруждая себя проведением детального выяснения причин повреждения двигателя, определять виновной стороной аэропорт посадки (приписки).

Только за ремонт пяти авиадвигателей в 1997-1998 годах ОАО «Аэрофлот - РМА» предъявило претензии к аэропорту «Шереметьево» на сумму 149,5 тыс. рублей.

Руководство ОАО «МАШ» неоднократно обращалось в отраслевые органы управления (письмо Министру транспорта Российской Федерации от 19 декабря 1995 г., письма в ФАС России от 25 сентября 1996 г. и 24 июля 1998 г.) по вопросу изменения порядка расследования причин досрочного снятия двигателей путем отмены или внесения поправок в указание МГА СССР № 445/у. Данное указание устарело, не отвечает произошедшим экономическим и структурным изменениям при выделении авиакомпаний и аэропортов в самостоятельные структуры. Однако меры со стороны ФАС России по приведению данного документа в соответствие с требованиями времени до сих пор не приняты.

При проверке доходов, поступающих за взлет/посадки, выявлено предоставление услуг на безвозмездной основе. Такие услуги предоставлены аэропортом «Шереметьево-1» Федеральной пограничной службе Российской Федерации в соответствии с Законом Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О государственной границе Российской Федерации» (ст.30) по полетам судов, вылетающих для целей охраны государственной границы. За 1 квартал 1998 г. ФПС России было выполнено рейсов как на международном, так и внутреннем направлении на общую сумму 106,9 тыс. руб., из которых услуги ОАО «МАШ» по обеспечению взлет/посадки составили 90,3 тыс. руб., за обеспечение безопасности –16,5 тыс. рублей. Объем услуг, предоставленный Федеральной пограничной службе Российской Федерации в мае 1998 г. составил 122,1 тыс. рублей.

В соответствии с приказом ФАС России от 1 апреля 1997 г. № 71 (п.1.4) рейсы, выполняемые ФПС России для целей охраны государственной границы, должны иметь специальный литер- «К», присвоенный в каждом отдельном случае ФАС России.

Однако практически все полеты (более 9 %) выполняются без присвоения литера. Например, рейсы 5 февраля 1998 г. на Ил-76 № 76780 по маршруту Йошкар-Ола – Москва - Ставрополь (в/ч 2095), 6 августа 1998 г. на АН-72 № 72908 Йошкар-Ола – Москва - Ставрополь (в/ч 2036), 30 сентября 1998 г. на АН-72 № 72909 по маршруту Москва – Ставрополь – Ростов - Москва (в/ч 1462).

Федеральная авиационная служба России и руководство ОАО «МАШ» не принимают мер к наведению должного порядка при вылетах данных воздушных судов.

Тем самым, неправильное оформление вылетов по рейсам, выполняемым ФПС России, создает возможность выполнения неоплаченных коммерческих рейсов.

4.3.3. При проверке достоверности данных учета фактической себестоимости услуг, полноты и правильности исчисления фактических затрат на их оказание в целях налогообложения в 1996-1998 гг., которая проведена выборочным методом, установлено:

1) В нарушение подпункта «к» пункта 2 «Положения о составе затрат по производству и реализации продукции (работ, услуг), включаемых в себестоимость продукции (работ, услуг), и о порядке формирования финансовых результатов, учитываемых при налогообложении прибыли», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 1992 г. № 552 с учетом последующих изменений и дополнений (в дальнейшем – Положение о составе затрат), неправомерно включены в состав затрат расходы за обучение сотрудников ГП «МАШ» по договору от 18 июля 1995 г. №34/95, заключенному не непосредственно с учебными учреждениями - Институтом лингвистики в г. Лимерик и Авиационной школой Ирландии, а с ирландской компанией «Аэрлайн Девелопмент Айрленд Лтд.» (далее АДИ).

В соответствии с финансовым отчетом фирмы «АДИ» за июнь 1996 года ГП «МАШ» проводкой Д26 - К76 отнесено на себестоимость 267,0 тыс. долларов США, тем самым на указанную сумму завышена себестоимость реализованных услуг.

2) В нарушение пункта 7 Положения о бухгалтерском учете и отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 26 декабря 1994 г. №170, неправомерно включены в состав затрат расходы по обучению в Великобритании сотрудников ГП «МАШ» без оправдательных первичных бухгалтерских документов – договора между ГП «МАШ» и учебным заведением на обучение сотрудников аэропорта «Шереметьево».

В соответствии с финансовым отчетом фирмы «АДИ» за июнь 1996 года ОАО «МАШ» проводкой Д26 – К76 отнесло на себестоимость 25,84 тыс. долларов США, тем самым завысив себестоимость реализованных услуг на эту сумму.

3) В нарушение подпункта «к» пункта 2 Положения о составе затрат неправомерно включены в себестоимость расходы по обучению сотрудников ОАО «МАШ» в Великобритании по договору, заключенному не с учебным учреждением, а с Британской Международной Школой (г. Москва), которая в данном случае является посредником.

Договор между ОАО «МАШ» и Британской Международной Школой заключен на «проведение консультационно-практического семинара», однако согласно заданию награничную командировку от 21 августа 1997 г., приказу генерального директора ОАО «МАШ» от 26 августа 1997 г. № 045-к о командировании специалистов ОАО «МАШ» за границу и утвержденному 25 сентября 1997 г. генеральным директором отчету о командировке,

специалисты находились в заграничной командировке с целью «повышения квалификации по управлению воздушным движением».

Исходя из вышеизложенного, для целей налогообложения, данный договор необходимо классифицировать как заключенный с целью повышения квалификации и переподготовки кадров, а не оплаты консультационных услуг путем участия в консультационно-практическом семинаре и, следовательно, договор должен быть заключен непосредственно с учебным заведением в Великобритании, а не с Британской Международной Школой в г. Москве. Всего за 1997-1998 гг. за счет себестоимости произведена оплата в размере 695,2 тыс. руб., из них в 1997 году - на 342,1 тыс. руб. и в 1998 году - на 353,1 тыс. рублей.

4) В нарушение подпункта «г» пункта 2 Положения о составе затрат неправомерно включены в себестоимость расходы, связанные с проведением научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

По этой причине в 1997 году завышена себестоимость на сумму на 26,3 тыс. рублей, что в результате привело к занижению прибыли и неправильному определению налогов.

5) В нарушение подпункта «и» пункта 2 Положения о составе затрат неправомерно включены в себестоимость расходы, связанные с оплатой услуг сторонним организациям, при наличии в штатном расписании ОАО «МАШ» структурных подразделений, выполняющих аналогичные функции.

По этой причине в 1998 году завышена себестоимость на сумму на 27,4 тыс. рублей.

Совокупные данные о суммах, неправомерно отнесенных на себестоимость, приведены в таблице № 8.

6) В 1995 году по письму генерального директора ГП «МАШ» В.В. Акпорисова (б/номера)

была произведена оплата через АОЗТ «Аэроферст» за автомобили Кадиллак «Севиль» в сумме 138,8 тыс. руб. и Шевроле «Субурбан» в сумме 301,1 тыс. руб., о чем свидетельствуют счета на оплату от 10 октября 1995 г. б/н от фирмы «Форвард» на сумму 138,8 тыс. руб. и 301,1 тыс. руб., извещение от 23 января 1996 г. № 19 и письмо ГП «МАШ» о взаиморасчетах в адрес АОЗТ «Аэроферст» б/н и без даты о проведении суммы в размере 440,1 тыс. руб. по взаиморасчетам с АОЗТ «Аэроферст».

В дальнейшем в бухгалтерию ГП «МАШ» были предъявлены справки-счета по заниженной стоимости данных автомобилей, а именно по Кадиллаку «Севиль» на сумму 15,0 тыс. руб. и Шевроле «Субурбан» - 20,0 тыс. руб. от семейного частного предприятия «Ерекнук». За выдачу справки-счета ГП «МАШ» было дополнительно уплачено 4,15 тыс. руб. (приходные кассовые ордера № 719 и 720 от 1 декабря 1995 г.).

Службой спецтранспорта аэропорта был произведен расчет с бюджетом по налогу на приобретение автомобилей по цене, указанной в справке-счете от СЧП «Ерекнук», а не по фактической оплате, произведенной через АОЗТ «Аэроферст».

Кроме того, данная операция привела к занижению величины налога на имущество, так как разница между ценой приобретения и балансовой стоимостью данных автомобилей составила 404,9 тыс. рублей.

Таким образом, в результате неправомерных действий бывшего руководства ГП «МАШ» был неправильно рассчитан и уплачен налог на приобретение автомашин, а также занижена база по налогу на имущество, всего на сумму 87,98 тыс. руб., в том числе:

- налог на приобретение автотранспортных средств занижен на 66,7 тыс. руб.;

- налог на имущество за 1996-98 гг. занижен на 21,28 тыс. рублей.

Таблица № 8

№ п/п	Содержание хозяйственной операции	Сумма расходов, неправомерно отнесенных на себестоимость услуг	Сумма неправомерно отнесенного к зачету НДС
1	18 июля 1995 г. со счета ГП «МАШ» в «Olster Bank» (Ирландия) перечислено в «Barclays Bank» (Англия) 267 000 долларов США за обучение сотрудников «МАШ».	267,0 тыс. долл. США	Не выделен
2	26 июня 1996 г. со счета ОАО «МАШ» в «Olster Bank» (Ирландия) перечислено в «Barclays Bank» (Англия) 25 839,99 доллара США за обучение сотрудников предприятия	25,84 тыс. долл. США	Не выделен
3	В соответствии с договором от 31 июля 1997 года (б/н) между Британской Международной Школой (г. Москва, Нахимовский проспект, 35а) и ОАО «МАШ» Школа организовала проведение консультационно-практического семинара для специалистов предприятия в Великобритании	1997 г. 342,1 тыс. руб. 1998 г. 353,12 тыс. руб.	не выделен не выделен
4	В соответствии с договором от 7.05.97 г. № 84 на создание научно-технической продукции ООО «Геосервис» произвело	26,33 тыс. руб.	5,27 тыс. руб.

	землеустроительные работы по отводу в натуре земельного участка под размещение профилактория и производственной базы ОГМ-1 в г. Лобня Московской области.		
5	В соответствии с письмом Дирекции по строительству и развитию ОАО «МАШ» от 16.06.98г. № 7/372 ЗАО «Бликс» выполнило проверку смет по восстановительно-наладочным работам средств РТО.(В штатном расписании ОАО «МАШ» имеется структурное подразделение – «Дирекция по строительству» в количестве 138 человек с суммой должностных окладов 404,14 тыс. руб.)	27,41 тыс. руб.	5,48 тыс. руб.

4.4. Состояние дебиторской и кредиторской задолженности

4.4.1. Дебиторская задолженность

Структура дебиторской задолженности приведена в таблице № 9 (в млн. руб.).

Как видно из приведенных данных, ОАО «МАШ» имеет тенденцию к росту дебиторской задолженности. Основными дебиторами ОАО «МАШ» являются авиакомпании, базирующиеся в аэропорту: ОАО «Аэрофлот – РМА» и АК «Трансаэро», на долю которых приходится более 60% суммы дебиторской задолженности.

В составе дебиторской задолженности имеется просроченная задолженность в размере 824,8 тыс. долларов США по контракту на строительство Центра деловой авиации (Шереметьево-3) с фирмой «Мак Леамур Тео Ранга» (Ирландия), по которой в ОАО «МАШ» было проведено служебное расследование.

Акт по результатам проведенной комплексной проверки строительства временного терминала для бизнес - авиации утвержден генеральным директором ОАО «МАШ» С.А. Сутуловым 15 декабря 1997 года. Всего за период с 1993 г. по 1995 г. фирме «Мак Леамур Тео Ранга» по распоряжению руководства ГП «МАШ» при участии ирландской

фирмы «АДИ» было перечислено 2 млн. долларов США, из которых только часть перечисленных средств в сумме 1,175 млн. долларов США подтверждена актами выполненных работ, т.е. 58,7 процента.

В результате изучения полученных материалов установлено следующее.

В 1995-1996 гг. на территории ГП «МАШ» выполнялись работы по строительству Центра деловой авиации Шереметьево-3. Заказчиком строительства являлось ГП «МАШ». Руководителем проекта - фирма «Мак Леамур Тео Ранга», Ирландия. Подрядчиком - фирма «Конструктор-Инжиниринг», г. Загреб, Республика Хорватия.

На основании заключенного 21 января 1992 г. между ГП «МАШ» и ирландской фирмой «Аэрлайн Девелопмент Айрленд ЛТД» («АДИ») договора о взаимном представительстве и соглашения о взаимном сотрудничестве от 25 октября 1994 г. аккумуляирование валютных средств, принадлежавших ГП «МАШ», осуществлялось в Ирландии первоначально на валютном счете представительства ГП «МАШ», а в дальнейшем - на счете ирландской фирмы «АДИ» в «Эллайд Айриш Банк» (Ирландия).

Таблица № 9

	На 1.01.94 г.	На 1.01.95 г.	На 1.01.96 г.	На 1.01.97 г.	На 1.01.98 г.	На 1.01.99 г.
1. Всего	24,01	45,99	88,6	84,50	446,83	781,60
В том числе:	11,48	41,36	73,15	80,70	404,29	684,72
1.1. За товары, работы, услуги (62,76,82)			58,40	66,35	246,50	364,40
Из них: ОАО «Аэрофлот»				11,0	49,2	118,43
АК «Трансаэро»						
1.2. Расчеты с бюджетом	0,015	0,19	0	0	0	0
1.3. Расчеты с персоналом по прочим операциям (73)	0,025	0,38	0,7	0	0	0
1.4. Расчеты с прочими дебиторами	3,47	4,09	14,77	3,8	42,54	96,89
1.5. Авансы выданные	9,02	0	0	0	0	0

Финансирование проекта строительства осуществлялось по следующей схеме: по факсам или телеграммам генерального директора ГП «МАШ» В.В. Анохина из Москвы валютные средства ГП «МАШ» со счета фирмы

«АДИ» в «Эллайд Айриш Банк» (Ирландия) переводились фирме «Мак Леамур Тео Ранга» (Ирландия).

Во время работы комиссии Счетной палаты у ОАО «МАШ» запрошено уведомление об

источниках доходов в Российской Федерации фирмы «Мак Леамур Тео Ранга» (поручение от 12 мая 1999 г. №10), которое не было предоставлено.

Следовательно, ГП «МАШ», как налоговый агент, должно было исчислить и удержать налог на доходы у источника выплаты.

В соответствии с бухгалтерской справкой по объекту «Временный терминал для бизнес - авиации» (Шереметьево-3) Международный аэропорт «Шереметьево» оплатил фирме «Мак Леамур Тео Ранга» за весь период строительства аванс в сумме 2 млн. долларов США.

Учитывая, что владельцем средств, аккумулированных в Ирландии, являлась ГП «МАШ», при осуществлении данных финансовых операций во исполнение Законов Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2116-1 «О налоге на прибыль предприятий и организаций» (статьи 1 - 3) и от 6 декабря 1991 г. № 1992-1 «О налоге на добавленную стоимость» (статьи 2 и 7) в бюджет Российской Федерации ГП «МАШ» должны быть перечислены следующие налоги:

- налог на добавленную стоимость (16,67% от 2 000 тыс. долларов США = 334,4 тыс. долларов США или 1 051 млн. руб. по курсу на день совершения операции);

- налог на доходы иностранных юридических лиц у источника выплаты (2 000 тыс. долларов США – 334,4 тыс. долларов США = 1 665,6 тыс. долларов США); 20% от 1 665,6 тыс. долл. США составит 333,12 долл. США.

Итого при финансировании строительства «Шереметьево-3» не уплачено в бюджет налогов на сумму 333,12 тыс. долл. США и 1,051 млн. рублей.

Кроме того, ГП «МАШ» нарушен Закон Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3615-1 «О валютном регулировании и валютном контроле», так как «иностранный валюта, полученная предприятиями (организациями) резидентов, подлежит обязательному зачислению на их счета в уполномоченных банках, если иное не установлено Центральным банком Российской Федерации».

В соответствии с инструктивным письмом Центрального банка Российской Федерации от 29.12.94г. № 12-1с-5/5288 «О валютных операциях «операция по возложению исполнения обязательств в иностранной валюте на третье лицо (в данном случае ирландская фирма «АДИ») является валютной операцией, связанной с использованием в качестве средства платежа иностранной валюты, и при этом является валютной операцией, связанной с движением капитала».

Выручка аэропорта «Шереметьево» в банке Ирландии за оказание услуг по аэродромному и иному обслуживанию воздушных судов зарубежных авиакомпаний за 1994-1996 гг. составляет 7, 264 млн. долл. США, в том числе:

- 4,5 млн. долл. США - за наземное обслуживание воздушных судов иностранных компаний в Международном аэропорту «Шереметьево»;

- 460 тыс. долл. США - за заправку воздушных судов авиатопливом;

- 794 тыс. долл. США- за размещение в гостинице «Новотель».

Данные денежные средства в нарушение Закона Российской Федерации «О валютном регулировании и валютном контроле» не были перечислены в уполномоченный банк на территории Российской Федерации.

4.4.2. Кредиторская задолженность

В течение всего проверяемого периода у предприятия наблюдается рост как абсолютной величины кредиторской задолженности, так и ее доли по отношению к общей сумме пассивов баланса: с 15,7% в 1994 г. до 17,45 % в 1998 году.

Доля кредиторской задолженности в краткосрочных пассивах возросла с 50,9% в 1994 г. до 98,3% по состоянию на 1 января 1999 г. Доля задолженности перед бюджетом и внебюджетными фондами в кредиторской задолженности ОАО «МАШ» по состоянию на 1 января 1999 г. составляет 32,3 процента.

Рост кредиторской задолженности связан с увеличением объемов выручки, получаемой аэропортом, и расходов на осуществление его текущей деятельности. Рост задолженности перед бюджетом и внебюджетными фондами вызван увеличением сумм отчислений, которые в соответствии с действующей методикой учета отражаются в бухгалтерском балансе до их перечисления. Следует отметить, что ОАО «МАШ» не имеет просроченной задолженности перед бюджетом и внебюджетными фондами, а в бухгалтерском балансе отражены только суммы текущей задолженности, сроки перечисления которой еще не наступили в соответствии с графиком платежей.

Кроме того, как уже было отмечено выше, соотношение кредиторской и дебиторской задолженности меняется в положительную сторону. Так, если в 1994 г. величина кредиторской задолженности превышала размер дебиторской задолженности в 2,43 раза, на 1 апреля 1996 г. – в 1,61 раза, то на 1 января 1999 г. их соотношение составило 0,64.

4.5. Правильность исчисления и использования прибыли, в том числе от внешнеэкономической деятельности

В 1994 году было использовано средств за счет прибыли на сумму 46,4 млн. руб., из которых за счет фонда потребления на нужды личного состава предприятия израсходовано 13,9 млн. рублей. В 1995 году выплаты из прибыли на нужды личного состава возросли в 12 раз и составили 169,5 млн. рублей. В 1996 году из общего состава использования прибыли (129,6 млн. руб.) затраты по износу топливно-заправочного комплекса (ТЗК) и Автоматизированного грузового комплекса (АГК) составили 40%, или 50,5 млрд. рублей. В размере 5,3 млн. руб. профинансирована задолженность по заправкам машин горюче-смазочными материалами (ГСМ). В 1998 году выплаты из

чистой прибыли на нужды Общества составили 5,8 млн. руб., из которых использовано по выплатам из резерва генерального директора 353,5 тыс. рублей.

Оплачены юридические услуги по привлечению к работе фирмы «Адвокатское бюро «Борис Кузнецов и партнеры» в размере 430,4 тыс. рублей.

Таблица № 10

Вид налога	1.01.95 г.	1.01.96 г.	1.01.97 г.	1.01.98 г.	1.01.99 г.
НДС	2 438	20 909	24 999	21 630	29 574
Спецналог	693	153	2 192	-881	640
Транспортный	46	483	623	2 815	0
На образование	45	483	641	2 696	270
На прибыль	6 128	34 938	14 094	55 985	50 771
- Пени					902
- Штраф					40 807
На имущество	0	5 758	21 755	12 304	7 840
-пени					8 112
Пенсионный фонд	977	6 980	40 836	4 908	158

За счет чистой прибыли проводится оплата использования сотовых телефонов органов государственной власти и правоохранительных органов. Так, по договору с ОАО «МАШ», пользователями бесплатной, за счет средств ОАО «МАШ», сотовой связи являются работники ФАС России (два номера), ФСБ России (два номера), Шереметьевской прокуратуры (один номер), Линейного управления внутренних дел «Шереметьево» (один номер) и работники ООПК «Москва» (два номера).

4.6. Начисление налогов, своевременность и полнота их перечислений в федеральный бюджет

Состояние расчетов по основным видам налогов отражено в таблице № 10 (в тыс. рублей).

Как видно из приведенных показателей, предприятие имеет текущую задолженность по таким платежам, которые пополняют местный бюджет (имущество, прибыль), и переплату по НДС, большая часть (75%) которой приходится на федеральный бюджет. Имеется текущая задолженность по перечислениям в пенсионный фонд и другие социальные фонды.

4.7.Использование заемных средств и своевременность их перечислений

Одним из крупнейших пользователей услуг международного аэропорта Шереметьево является ОАО «Аэрофлот – РМА». За оказанные ему услуги ОАО «Аэрофлот – РМА» производил расчеты с ГП «МАШ» векселями, что создавало дефицит денежных средств на расчетном счете, и как результат - недостаточность оборотных средств для обеспечения производственной деятельности предприятия. Это вело к необходимости заимствования кредитов со стороны ГП «МАШ». Объем краткосрочных кредитов особенно возрос в 1995 году, когда было привлечено 26,6 млн. рублей. В последующем, в период функционирования ОАО «МАШ», объемы привлекаемых кредитов существенно снизились.

Обороты по счету № 90 «Кредиты банка» за проверяемый период отражены в таблице № 11 (в тыс. рублей).

Таблица № 11

Период	Остаток	Приход	Расход	Остаток
1994	600,0	15 000,0	10 663,6	4 966,4
1995	4 966,4	26 618,6	17 203,8	14 381,2
1996	14 381,2	20 182,3	33 963,4	600,0
1997	600,0	-	600,0	-
1998	-	141,76	141,76	-

4.8. Состояние и организация ведения бухгалтерской отчетности, включая учет операций по движению средств в иностранной валюте

Бухгалтерский учет ведется по журнально-ордерной системе на основе сочетания ручного и компьютерного учета.

Действующая в настоящее время в Обществе организация бухгалтерского учета позволяет осуществлять необходимый контроль за правильностью и своевременностью финансовой и бухгалтерской отчетности.

Достоверность балансовых данных, начиная с 1996 года, подтверждена аудиторской фирмой «Внешаудит». Однако при отражении финансовых операций Обществом не всегда выполняются требования п.5 ст.8 Федерального закона «О бухгалтерском учете» в части своевременности регистрации операций на счетах бухгалтерского учета. Так, приобретенные у ООО «Компания» в октябре 1995 года сотовые телефоны сети Би-лайн типа «Эриксон» в количестве 21 штуки общей стоимостью 759,4 тыс. руб. (платежные поручения от 3 октября 1995 г. №1027, 9 октября 1995 г. № 1049, 16 октября 1995 г. №1142, 18 октября 1995 г. № 1154) оприходованы в сентябре 1996 года. В декабре 1998 г. отражены по журналу - ордеру № 6 сумма выручки за предоставление аэропортовых услуг «Айр Рианта – Аэро Шеннон» за период с 1 января 1997 г. по 31 декабря 1998 года.

На налоговом учете ОАО «МАШ» первоначально состоял в ГНИ № 12 Северного округа г. Москвы. В настоящее время - в ГНИ № 30 г. Москвы.

ГНИ были проведены следующие проверки:

16 – 18 апреля 1995 г. (ГНИ № 12) по правильности определения подоходного налога;

12 апреля 1996 г. (ГНИ № 12) по вопросу полноты и своевременности внесения в бюджет за 1995 год налогов и сборов. В результате ОАО «МАШ» был доначислен налог на прибыль и применены к нему штрафные санкции по налогу на пользователей автомобильных дорог и по задолженности по перечислению в бюджет доходов, полученных от сдачи в аренду федеральной собственности;

23 сентября 1997 г. (ГНИ № 12) по вопросу правильности перечисления в бюджет доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности за 1996 год. Решением ГНИ № 12 Северного округа г. Москвы предписано взыскать с ОАО «МАШ» в доход федерального бюджета сумму дохода, начисленную по договорам аренды имущества с учетом пени в размере 7,09 млн. рублей.

17 марта 1998 г. (ГНИ № 12) «О применении контрольно-кассовых машин при осуществлении денежных расчетов». В результате предприятие было оштрафовано на сумму 37,57 тыс. рублей;

18 марта 1998 г. (ГНИ № 12) по вопросу подтверждения факта оказания услуг АОЗТ «Авиакомпания Эй Джей Ти Эйр Интернейшнл» и включения их стоимости в выручку от реализации за II-III кварталы 1997 г. Нарушений не установлено;

24 марта 1998 г. (Территориальное отделение федерального казначейства по Северному административному округу г. Москвы) по целевому использованию бюджетных средств, выделенных ОАО «МАШ». Нарушений не установлено.

22 мая 1998 г. (УФСНП по г. Москве) по вопросу полноты и своевременности учета при

налогообложении валютной выручки ЗАО «В.И.П.-Интернешнл». Нарушений не установлено;

Налогоплательщик обжаловал решение по результатам проверки от 23 сентября 1997 г. в вышестоящую организацию - Государственную налоговую инспекцию по г. Москве.

Государственная налоговая инспекция по г. Москве отменила решение ГНИ № 12 САО г. Москвы и поручила инспекции провести повторную проверку ОАО «МАШ» по вопросу правильности перечисления в бюджет доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности.

Государственная налоговая инспекция № 12 повторную проверку, рекомендованную ГНИ по г. Москве, не проводила, и не направляла письмо в Госкомимущество России о нарушениях порядка сдачи в аренду служебных помещений и перечисления полученных доходов.

Таким образом, следствием вышеописанной ситуации явилось недополучение бюджетом 3,84 млн. руб. (за вычетом НДС 1,182 млн. руб. и налога на прибыль 2,03 млн. руб.).

На необходимость перечисления в федеральный бюджет доходов ГП «МАШ» от аренды также указано в Акте ревизии отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности ГП «МАШ» за период с сентября 1995 г. по май 1996 г. Контрольно-ревизионного управления Минфина России, где, в частности, говорится:

«В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 10 февраля 1994 г. № 96 «О делегировании полномочий Правительства Российской Федерации по управлению и распоряжению объектами федеральной собственности» ГП «МАШ» без разрешения Государственного комитета по управлению государственным имуществом Российской Федерации сдало в аренду коммерческим структурам часть своих служебных помещений. За период с 1 июля 1995 г. по 1 мая 1996 г. его доходы от сдачи в аренду помещений составили 3,74 млн. руб. и 1,1 млн. долларов США».

Согласно письму Минфина России и Госналогслужбы России от 18 декабря 1993 г. № 143/10У – 4-15/194н «О сроках и порядке перечислений в бюджет дивидендов и арендной платы», доходы от аренды подлежат перечислению в федеральный бюджет».

ВЫВОДЫ

1. После преобразования в 1996 году государственного предприятия «Международный аэропорт Шереметьево» (ГП «МАШ») в открытое акционерное общество «Международный аэропорт Шереметьево» (ОАО «МАШ») с закреплением в государственной собственности 100% акций последнего в аэропорту сложилась достаточно эффективная организационно-производственная структура и система управления; наблюдается рост результатов производственной деятельности;

улучшаются финансовые результаты. В 1998 году относительно 1994 года интенсивность воздушного движения возросла в 1,33 раза; пассажирооборот - в 2,67 раза; грузооборот - в 4 раза. По сравнению с 1995 годом выручка от производственной деятельности возросла в 3,1 раза, получено прибыли больше в 3,97 раза, доходы от неавиационной деятельности возросли в 6 раз, капитальные вложения увеличились за 1997-1998 годы в 1,33 раза.

В 1997-1998 годах сократилось количество грубых финансовых нарушений.

Преобразование ГП «МАШ» в ОАО «МАШ» было обоснованным и продуктивным. Дальнейшая приватизация (продажа акций) рентабельного, своевременно рассчитывающегося с бюджетом акционерного общества со 100 – процентным государственным участием представляется нецелесообразной, так как может привести к дестабилизации системы управления аэропортом и иным негативным последствиям. Однако несмотря на эффективную работу акционерного общества, Мингосимущество России неоднократно в 1997-1998 годах ставило вопрос о подготовке плана приватизации предприятия.

2. Процедура приема-передачи имущества ГП «МАШ» ОАО «МАШ» была проведена Госкомимуществом России в 1996 году формально, без надлежащей качественной и количественной оценки объема передаваемого имущества. В результате:

ОАО «МАШ» использует в своей хозяйственной деятельности имущество, оставшееся в государственной собственности, а также не списанное имущество со 100% износом, без надлежащего юридического оформления;

пакет акций ЗАО «Шереметьево-Карго» в размере 9% (доля существенно занижена с учетом стоимости внесенного имущества), включенный в оценку стоимости имущественного комплекса ГП «МАШ», при акционировании не был учтен в передаточном акте имущества от ГП «МАШ» к ОАО «МАШ» и не числится в активах последнего. При этом имущество находится одновременно на балансах ОАО «МАШ» и ЗАО «Шереметьево-Карго», что недопустимо в правовом отношении.

3. В Международном аэропорту «Шереметьево» находятся сторонние организации (структуры Государственного НИИ Гражданской авиации (ГОСНИИ ГА), подразделение ФПС России, предприятия ЗАО «Аэропит»), которые занимают часть его производственных площадей, и, осуществляя хозяйственную деятельность, не соблюдают инструкции и предписания руководства аэропорта, что несовместимо с требованиями обеспечения безопасности воздушных перевозок.

Кроме того, в соответствии с действующим законодательством авиация ФПС России по полетам в целях охраны государственной границы получает услуги аэропорта на безвозмездной основе. Однако практически все полеты авиации ФПС России

оформляются с нарушением требований ФАС России, что создает возможность выполнения неоплаченных коммерческих рейсов.

4. Земельный участок под аэропорт площадью 966,5 гектара был передан в 1996 году ОАО «МАШ» в аренду на 99 лет постановлением главы администрации Химкинского района Московской области. Мингосимущество России, у которого закреплено 100% акций ОАО «МАШ», участия в обсуждении этого вопроса не принимало. Распоряжение земельным участком территории аэропорта субъектом Российской Федерации может быть оспорено на основании действующего законодательства, относящего подобные вопросы к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов.

5. ОАО «МАШ» при распоряжении и использовании недвижимого имущества допускало отчуждение имущества путем его вклада в уставные капиталы хозяйственных обществ, продажу недвижимого имущества, сдачу в аренду помещений без получения согласия Мингосимущества России. Согласно действующему законодательству передача недвижимого имущества с баланса акционерных обществ, созданных в процессе приватизации государственных предприятий, до продажи не менее 75% акций общества, не допускается без согласия соответствующего комитета по управлению имуществом.

6. ОАО «МАШ» в 1997 году был заключен договор с акционерным обществом «Аэропорт Москва» на сдачу в аренду объекта гражданской обороны, находящегося в федеральной собственности. Размер арендной платы по нему составил только за 1997-1998 годы 205,2 тыс. долларов США. Поскольку Государственной программой приватизации не допускается сдача в аренду объектов гражданской обороны, указанную сумму ОАО «МАШ» надлежит перечислить в федеральный бюджет.

7. В результате проведенной на предприятии проверки выявлены факты неправомерного отнесения затрат на себестоимость работ (услуг) в следующих величинах: в 1996 году - на 292,84 тыс. долларов США, в 1997 году – 368,4 тыс. рублей, в 1998 году – 380,5 тыс. рублей. Вследствие этого произошло недоначисление налога на прибыль: в 1996 году на сумму 493,5 тыс. рублей (по курсу на момент совершения операции 5108 руб. за 1 долл. США), в 1997 году – 128,9 тыс. рублей, в 1998 году – 133,2 тыс. рублей.

8. По средствам, аккумулированным ГП «МАШ» в Ирландии, не были перечислены в бюджет Российской Федерации налог на добавленную стоимость в размере 1,051 млн. руб. и налог на доходы иностранного юридического лица в размере 333,12 тыс. долларов США. Кроме того, в нарушение Закона Российской Федерации от 9 октября 1992 г. №3651-1 «О валютном регулировании и валютном контроле» выручка

аэропорта в банках Ирландии за оказание услуг по аэродромному и иному обслуживанию воздушных судов зарубежных авиакомпаний за 1994-1996 гг. в размере 7,264 млн. долларов США не была перечислена в уполномоченный банк на территории Российской Федерации.

9. По договору, заключенному в 1994 году ГП «МАШ» с ЗАО «Лобненская строительная корпорация» на строительство двух малоэтажных 5-ти квартирных жилых домов общей площадью 582 кв. метров каждый был перечислен аванс в размере 654,9 тыс. рублей. Однако коттеджи на балансе ГП «МАШ» не числились и, соответственно, не нашли отражения при передаче имущества из ГП «МАШ» в ОАО «МАШ». Таким образом, ГП «МАШ» был нанесен ущерб в сумме 654,9 тыс. руб., что эквивалентно 203,2 тыс. долларов США (по курсу на декабрь 1994 г.). Дальнейшее состояние хода строительства коттеджей не определено.

10. Несмотря на наличие в штатном расписании ОАО «МАШ» соответствующих структурных подразделений, значительные суммы расходуются на оплату услуг сторонним организациям:

- в 1998 году фирме «Адвокатское бюро «Борис Кузнецов и партнеры»» выплачено 447,0 тыс. руб. с отнесением за счет прибыли, остающейся в распоряжении общества. В то же время в ОАО «МАШ» имеется штатное структурное подразделение – дирекция по правовым вопросам;

- с 1996 г. по 1998 г. аудиторской фирме «Внешаудит» перечислено за консультации по запросам бухгалтерии и финансовых служб 205,0 тыс. руб. с отнесением на себестоимость реализованных услуг.

11. Выявлены факты неправильного расчета и уплаты налога на приобретение автомашин и занижения базы по налогу на имущество (из-за несоответствия справок счетов и фактической оплаты на сумму 404,9 тыс. рублей), всего на 87,98 тыс. руб., в том числе:

налог на приобретение автотранспортных средств занижен на 66,7 тыс. руб.;

налог на имущество за 1996-98 гг. занижен на 21,28 тыс. рублей.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях устранения выявленных проверкой нарушений и недостатков предлагается направить:

1. Информационное письмо с приложением сводного отчета Председателю Правительства Российской Федерации С.В. Степашину с предложениями:

обязать Мингосимущество России совместно с ОАО «МАШ» провести целевую инвентаризацию недвижимого имущества, в том числе оставшегося в государственной собственности, имущества со 100-процентным износом, на основании чего внести коррективы в «Передаточный акт имущества и обязательств» от 14 августа 1996 года, а не переданное ОАО «МАШ» имущество закрепить за ним в

безвозмездное пользование надлежащим юридическим образом;

считать нецелесообразной и контрпродуктивной дальнейшую приватизацию ОАО «Международный аэропорт Шереметьево» в форме продажи акций общества, 100% акций которого принадлежит государству в связи с тем, что на предприятии формируются эффективные структуры производства и управления, обеспечивается динамичное развитие производственного потенциала и интенсивное его использование;

принять административные и правовые меры по предотвращению нахождения в Международном аэропорту «Шереметьево», как и в иных федеральных аэропортах, сторонних организаций, неподконтрольных регулирующей деятельности руководства аэропорта, что несовместимо с требованиями обеспечения безопасности воздушных перевозок. В этих целях следует обязать находящиеся в аэропорту сторонние организации (предприятия ЗАО «Аэропит», структуры ГОСНИИ ГА, подразделения ФПС России) заключить договоры с ОАО «МАШ» с определением условий их деятельности и контроля на территории аэропорта;

принять меры по упорядочению землепользования в Международном аэропорту Шереметьево в соответствии с действующим законодательством, имея в виду Указ Президента Российской Федерации от 16 декабря 1993 г. № 2144 «О федеральных природных ресурсах» и п. «в» ст.72 Конституции Российской Федерации.

2. Информационное письмо с приложением копии акта проверки в Генеральную прокуратуру Российской Федерации с предложением принять меры прокурорского реагирования в отношении лиц, допустивших:

перечисление в 1994 году 654,9 тыс. рублей на строительство коттеджей, которые не числились на балансе ГП «МАШ» и не отражены в акте приема-передачи имущества от ГП «МАШ» к ОАО «МАШ». Сумма не отражена в составе дебиторской задолженности, дальнейшее состояние хода строительства коттеджей не определено. В данном факте имеются признаки нарушения ст. 160 Уголовного кодекса Российской Федерации;

неуплату в бюджеты Российской Федерации налога на добавленную стоимость в размере 1,051 млн. руб. и налога на доходы иностранного юридического лица в размере 333,12 тыс. долларов США, а также неперечисление в уполномоченный банк на территории Российской Федерации выручки аэропорта в банках Ирландии за оказание услуг по аэродромному и иному обслуживанию воздушных судов зарубежных авиакомпаний за 1994-1996 гг. в размере 7,264 млн. долларов США.

3. Представление Министру государственного имущества Российской Федерации Ф.Р. Газизуллину с предложениями:

в связи с наличием существенных упущений в части учета имущества, переданного ОАО «МАШ» по Передаточному акту, дополнительно провести инвентаризацию имущества, оставшегося в

государственной собственности, а также имущества со 100-процентным износом и закрепить его надлежащим правовым образом за ОАО «МАШ» в безвозмездное пользование;

пересмотреть оценку имущества, внесенного в уставный капитал ЗАО «Шереметьево-Карго», и исключить его из баланса ОАО «МАШ». Равнозначный по стоимости пакет акций указанного общества передать в активы (уставный капитал) ОАО «МАШ»;

принять меры по передаче прав арендодателя ОАО «МАШ», вместо Москомимущества, по договорам аренды № 2-304-308/93, в которых Москомимущество незаконно выступает стороной в качестве арендодателя.

4. Представление Министру Российской Федерации по налогам и сборам А.П. Починку с предложениями:

усилить контроль за деятельностью ОАО «МАШ» и правильностью формирования себестоимости оказываемых услуг;

принять необходимые меры по взысканию с ОАО «МАШ» дополнительных сумм налога на прибыль, НДС и других налогов, недоплаченных аэропортом в связи с занижением налогооблагаемой базы.

5. Представление Руководителю Федеральной службы России по валютному и экспортному контролю В.Л. Малькевичу с предложениями:

принять меры к взысканию с ОАО «МАШ» валютных средств в размере 7,264 млн. долларов США в связи с нарушением Закона Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3615-1 «О валютном регулировании и валютном контроле» (как не поступившую выручку на счета российских банков);

принять меры к перечислению в бюджеты Российской Федерации своевременно не уплаченных ГП «МАШ» налогов со средств, аккумулированных в Ирландии, в размере 333,12 тыс. долларов США и 1,051 млн. рублей.

6. Представление Директору Федеральной службы воздушного транспорта России с предложениями:

принять меры к пересмотру действующих в настоящее время и устаревших «Методических указаний по расследованию причин повреждения лопаток компрессоров газотурбинных двигателей», введенных Указанием МГА СССР от 22 июня 1987 г. № 445/у. Этот документ позволяет эксплуатантам воздушных судов, не утруждая себя проведением детального выяснения причин повреждения двигателя, определять виновной стороной аэропорт посадки (приписки), что оборачивается значительными финансовыми потерями для аэропортов;

прекратить практику выполнения вылетов/прилетов воздушных судов, вылетающих с целью охраны государственной границы, войск и органов Федеральной пограничной службы Российской Федерации, оформленных с нарушением требований руководящих документов;

ужесточить контроль на выдачу лицензий на право осуществления отдельных рейсов при наличии кредиторской задолженности перед аэропортом базирования;

потребовать от авиакомпаний обоснования рентабельности открытия новых и закрытия нерентабельных рейсов.

7. Представление Генеральному директору ОАО «Международный аэропорт Шереметьево» С.Н. Сутулову с предложениями:

получить согласие Мингосимущества России по всем договорам на отчуждение или передачу в аренду недвижимого имущества, отнесенного к федеральной собственности, а также находящегося на балансе общества;

по договору аренды от 1 июня 1997 г. № 77/кс на сдачу объекта гражданской обороны, находящегося в федеральной собственности, полученные средства за 1997-1998 годы в сумме 205,2 тыс. долл. США перечислить в федеральный бюджет.

**Председатель Счетной палаты
Российской Федерации**

Х.М. КАРМОКОВ