

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 18 ноября 2011 года № 57К (824) «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ выполнения Министерством энергетики Российской Федерации и Министерством промышленности и торговли Российской Федерации федерального законодательства по обеспечению энергосбережения и повышению энергетической эффективности»:*

*Утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия.*

*Направить информационное письмо Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Сечину.*

*Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ выполнения Министерством энергетики Российской Федерации и Министерством промышленности и торговли Российской Федерации федерального законодательства по обеспечению энергосбережения и повышению энергетической эффективности»**

**Основание для проведения мероприятия:** пункт 2.2.2.1.8 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год.

#### **Предмет мероприятия**

Законодательное регулирование и деятельность Министерства энергетики Российской Федерации и Министерства промышленности и торговли Российской Федерации в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

#### **Цель мероприятия**

Оценить состояние выполнения Министерством энергетики Российской Федерации и Министерством промышленности и торговли Российской Федерации мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в Российской Федерации, направленных на реализацию Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

#### **Объекты мероприятия**

Министерство энергетики Российской Федерации (по запросам), Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (по запросам).

**Исследуемый период:** 2010 год - I полугодие 2011 года.

**Сроки проведения мероприятия:** январь-октябрь 2011 года.

## Результаты мероприятия

### 1. Актуальность темы, общие положения

Рост энергопотребления в современном мире приобретает вполне обозначаемые контуры. Мировое энергопотребление в 2010 году по сравнению с предыдущим годом в целом выросло на 5,6 %, что является рекордным показателем за последние 30 лет. Аналитики объясняют это выходом из мирового экономического кризиса и отмечают, что в целом человечество в 2010 году потребляло энергии больше, чем когда-либо. Прогнозируется, что к 2035 году мировое энергопотребление вырастет в полтора раза, причем около половины ожидаемого прироста обеспечат Индия и Китай. В результате к 2035 году 31 % от общего мирового потребления придется на эти страны, в то время как в 2008 году этот показатель составлял 21 %. В минувшем году Китай стал лидером по энергопотреблению, обогнав США, при этом спрос на энергопотребление в Китае только за год вырос на 11,2 процента.

В условиях роста российского экспорта энергоресурсов в страны Азиатско-Тихоокеанского региона за счет повышения энергоэффективности экономики можно внести весомый вклад в получение прибыли от долгосрочных инвестиций в указанную область. По оценкам западных аналитиков, прибыль от внедрения энергосберегающих технологий в России может составить до 300 млрд. долл. США.

В 2010 году в Российской Федерации электроэнергия потреблено 1021 млрд. кВт.ч, или на 4,5 % больше, чем в 2009 году. При этом 54,2 % потребления электроэнергии, или 554,0 млрд. кВт.ч, пришлось на добывающие, обрабатывающие производства и предприятия топливно-энергетического комплекса.

Современная экономика России характеризуется высокой удельной энергоемкостью валового внутреннего продукта (ВВП), который примерно в 2,5 раза выше среднемирового уровня и в 2,5-3,5 раза выше, чем в развитых странах. На диаграмме показаны данные по удельному расходу условного топлива на производство некоторых видов продукции за последние годы:

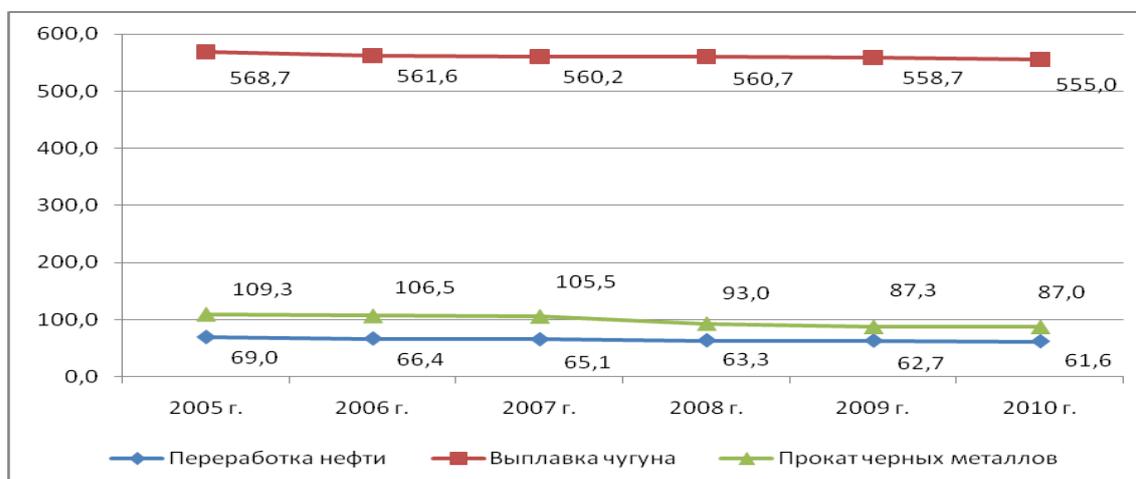


Рис. 1. Удельный расход условного топлива на производство некоторых видов продукции, кг/т.

Как видно на диаграмме, за 5 лет наибольшее снижение расхода условного топлива достигнуто по производству готового проката черных металлов - 20,4 %, наименьшее - по выплавке чугуна - 2,4 процента.

Данные по удельному расходу электроэнергии на производство отдельных видов продукции представлены на диаграмме:

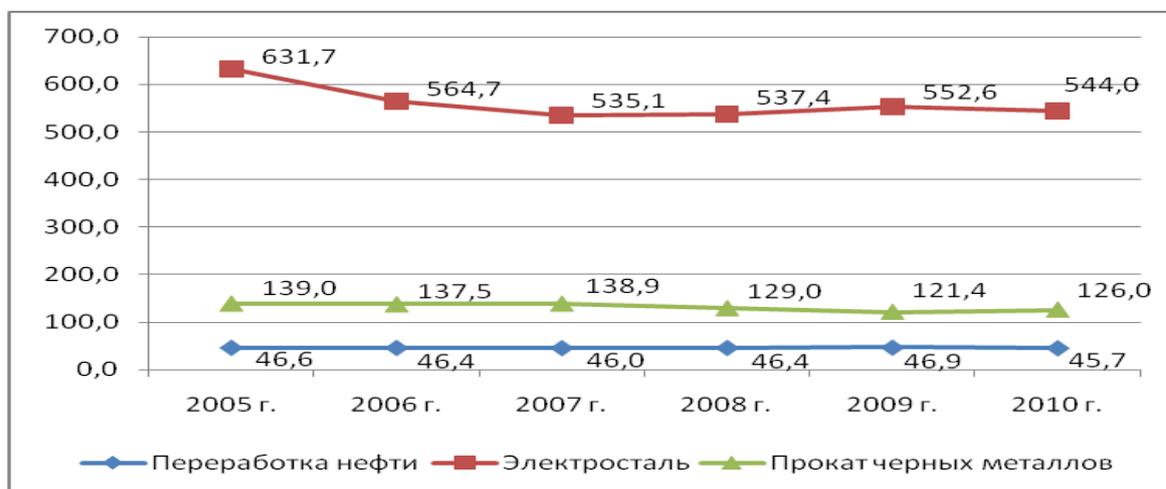


Рис. 2. Удельный расход электроэнергии на производство некоторых видов продукции, кВт.ч/т.

Тенденция к снижению расхода электроэнергии не так показательна, как динамика снижения расхода условного топлива. Снижение расхода электроэнергии на производство электростали составило 13,9 %, готового проката - 9,4 %, переработки нефти - 1,9 процента.

Увеличение затрат электроэнергии на добычу тонны нефти (в 2005 году - 104,3 кВт.ч/т, в 2010 году - 126,0 кВт.ч/т) объясняется ухудшением условий нефтедобычи. Энергоемкость производства значительной части отечественной промышленной продукции выше среднемировых значений в 1,2-2 раза и в 1,5-4 раза выше лучших мировых образцов. Как следствие, низкая энергетическая эффективность экономики порождает низкую конкурентоспособность отечественной промышленности, а при сближении внутренних цен на энергетические ресурсы с мировыми перспективы ее выживания в конкурентной борьбе могут быть только при условии существенного повышения энергетической эффективности производства.

В Бюджетном послании Президента Российской Федерации от 29 июня 2010 года «О бюджетной политике в 2011-2013 годах» отмечается: «В ближайшие 3 года необходимо обеспечить комплексный подход к формированию инновационной системы и инвестиционной среды в целом, создать условия для полного цикла развития инноваций, в том числе путем обеспечения макроэкономической стабильности, защиты конкуренции и прав собственности, устранения административных барьеров.

Одновременно необходимо разработать и реализовать на практике конкретные механизмы внедрения и поддержки инновационных технологий, прежде всего в рамках проектов в таких областях, как энергоэффективность...».

Актуальность проблемы прозвучала и в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 30 ноября 2010 года: «В течение этого года мы целенаправленно занимались реализацией проектов по главным направлениям технологической модернизации. Наша цель - повысить к 2020 году энергоэффективность экономики на 40 %... Это приведет и к снижению затрат предприятий, и к экономии личных средств граждан в первую очередь, что, может быть, самое главное по оплате услуг ЖКХ».

Вопросы развития энергетической отрасли, энергоэффективности экономики и энергосбережения с учетом их социально-экономической и общественной значимости входят в число приоритетных в контрольной и экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты Российской Федерации.

Счетной палатой Российской Федерации в период 2008-2011 годов проведены следующие контрольные и экспертно-аналитические мероприятия в энергетической отрасли, результаты которых были использованы при подготовке настоящего отчета:

- проверка выполнения инвестиционных программ развития электроэнергетической отрасли за 2007 год, в том числе энергетическими компаниями: ОАО «Федеральная гидрогенерирующая компания», ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы»;

- проверка правомерности проведения процедур завершающего этапа реорганизации ОАО РАО «ЕЭС России», передачи имущества и обязательств на момент прекращения существования ОАО РАО «ЕЭС России» в качестве юридического лица к выделяемым компаниям, завершения переходного периода реформирования электроэнергетики, а также выполнения инвестиционной программы за 2007 год;

- экспертно-аналитическое мероприятие с подготовкой аналитической записки «Анализ результативности инвестиционных программ развития электроэнергетической отрасли»;

- аудит эффективности охраны окружающей среды в Российской Федерации в 2005-2007 годах, в том числе в ОАО энергетики и электрификации «Тюменьэнерго»;

- проверка выполнения инвестиционной программы развития электроэнергетической отрасли за 2008 год в ОАО «РусГидро» (г. Москва);

- проверка выполнения открытым акционерным обществом «СО ЕЭС» функций по контролю за своевременным и надлежащим выполнением собственниками генерирующих активов ключевых технических параметров инвестиционных программ, предусмотренных в заключенных с ними инвестиционных соглашениях и договорах о предоставлении мощности на оптовый рынок, а также обязательств, взятых инвесторами в рамках указанных соглашений, в том числе в ОАО «ОГК-3» и других генерирующих компаниях, в Минэнерго России, в Федеральной службе по тарифам;

- проверка эффективности использования государственных капитальных вложений, предусмотренных в 2007-2008 годах Федеральной адресной инвестиционной программой на финансирование отдельных социально значимых объектов, расположенных на территориях Челябинской и Магаданской областей, в том числе: в Минэнерго России, ОАО «Усть-Среднеканская ГЭС» (г. Магадан), ОАО «Колымаэнерго» (пос. Синегорье Магаданской области);

- проверка финансово-хозяйственной деятельности ОАО «РусГидро» за 2008-2009 годы, а также анализ деятельности по восстановлению Саяно-Шушенской ГЭС, в ОАО «РусГидро», филиале ОАО «РусГидро» - «Саяно-Шушенская ГЭС имени П.С. Непорожного» (Республика Хакасия, г. Саяногорск, пос. Черемушки), Минэнерго России и других организациях;

- проверка целевого и эффективного использования ОАО «Холдинг МРСК» инвестиционных средств за 2008-2009 годы в ОАО «Холдинг МРСК» (г. Москва), Минэнерго России, ОАО «Московская объединенная электросетевая компания», ОАО «Кубаньэнерго»;

- оценка величины экономического и экологического ущерба от сжигания нефтяного попутного газа и оценка затрат на мероприятия, позволяющие обеспечить доведение уровня утилизации нефтяного попутного газа в Российской Федерации до 95 % в 2012 году, в Минэнерго России, Минпромторге России, Минфине России, Минэкономразвития России, МПР России, Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, ОАО «Газпром», ОАО «Лукойл» и др.

#### Термины и понятия, используемые в отчете

В Федеральном законе от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон об энергосбережении) даны определения, касающиеся предмета данного экспертно-аналитического мероприятия:

энергетический ресурс - носитель энергии, энергия которого используется или может быть использована при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, а также вид энергии (атомная, тепловая, электрическая, электромагнитная или другой вид энергии);

энергосбережение - реализация организационных, правовых, технических, технологических, экономических и иных мер, направленных на уменьшение объема используемых энергетических ресурсов при сохранении соответствующего полезного эффекта от их использования (в том числе объема произведенной продукции, выполненных работ, оказанных услуг);

энергетическая эффективность - характеристики, отражающие отношение полезного эффекта от использования энергетических ресурсов к затратам энергетических ресурсов, произведенным в целях получения такого эффекта, применительно к продукции, технологическому процессу, юридическому лицу, индивиду-

альному предпринимателю. Применительно к этому определению рассматривается энергоэффективность экономики и энергоэффективность энергетики;

энергетическое обследование - сбор и обработка информации об использовании энергетических ресурсов в целях получения достоверной информации об объеме используемых энергетических ресурсов, о показателях энергетической эффективности, выявления возможностей энергосбережения и повышения энергетической эффективности с отражением полученных результатов в энергетическом паспорте;

энергосервисный договор (контракт) - договор (контракт), предметом которого является осуществление исполнителем действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов заказчиком.

## **2. Роль и полномочия Минэнерго России и Минпромторга России в реализации мероприятий по обеспечению энергосбережения и повышению энергетической эффективности**

Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности определены Законом об энергосбережении.

Статьей 6 Закона об энергосбережении определено: «К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности относятся:

- формирование и осуществление государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- разработка и реализация федеральных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- координация мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и контроль за их проведением федеральными государственными учреждениями, федеральными государственными унитарными предприятиями, государственными компаниями, государственными корпорациями, а также юридическими лицами, имущество которых либо более чем 50 % акций или долей в уставном капитале которых принадлежат государственным корпорациям;

- определение товаров, которые должны содержать информацию об энергетической эффективности, и правил нанесения такой информации;

- установление правил определения классов энергетической эффективности товаров, многоквартирных домов;

- определение требований энергетической эффективности зданий, строений, сооружений;

- установление принципов определения перечня обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;

- установление требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд;

- установление порядка осуществления государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

- установление правил создания государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и обеспечение ее функционирования;

- установление требований к региональным, муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- установление требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в случае, если цены (тарифы) на товары, услуги таких организаций подлежат установлению федеральными органами исполнительной власти;

- определение форм и методов государственной поддержки в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и ее осуществление;

- осуществление федерального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и другие».

В соответствии с Положением о Министерстве энергетики Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2008 года № 400 (в редакции от 24 марта 2011 года), Минэнерго России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности по вопросам проведения энергетических обследований, информационного обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, учета используемых энергетических ресурсов.

Минэнерго России в пределах своей компетенции осуществляет следующие функции:

- формирование, использование и распоряжение государственными информационными ресурсами топливно-энергетического комплекса Российской Федерации, а также создание государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и условий для ее функционирования;

- мониторинг и анализ реализации государственной политики и эффективности нормативно-правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в пределах установленной сферы деятельности Минэнерго России;

- организация и участие в разработке и реализации программ, проектов и мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в пределах установленной сферы деятельности Минэнерго России, в том числе федеральных целевых и ведомственных программ, а также иных мероприятий, направленных на обеспечение реализации законодательства Российской Федерации об энергосбережении и повышении энергетической эффективности;

- разработка и реализация мер государственной поддержки и стимулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в пределах установленной сферы деятельности Минэнерго России.

Кроме того, в рамках реализации своих полномочий Минэнерго России утверждает инвестиционные программы для энергетических компаний с государственным участием в соответствии с правилами утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, в уставных капиталах которых участвует государство, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 года № 977.

Так, приказом Минэнерго России от 13 августа 2010 года № 386 утверждена инвестиционная программа ОАО «Сахалинэнерго» на 2011-2013 годы, в которой в части энергосбережения и повышения энергетической эффективности предусмотрена (в рамках технического перевооружения и реконструкции) модернизация турбогенераторов № 3 и № 5 Южно-Сахалинской ТЭЦ-1, а в части нового строительства в соответствии с положениями Закона об энергосбережении - установка приборов учета (на Сахалинской ГРЭС, на Южно-Сахалинской ТЭЦ-1, в энергосбыте). Минэнерго России также утвержден ряд инвестиционных программ других энергетических компаний (ОАО АК «Якутскэнерго», ОАО «СО ЕЭС»). В части энергосбережения инвестиционная программа на 2011-2013 годы ОАО АК «Якутскэнерго» предусматривает замену паровой турбины и паровых котлов Якутской ТЭЦ, замену оборудования на тепловых пунктах г. Якутска, установку компанией более 680 общедомовых приборов учета и ряд других мероприятий.

В соответствии с Положением о Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 438 (в редакции от 24 марта 2011 года), Минпромторг России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере промышленного и оборонно-промышленного комплексов, энергосбережения и повышения энергетической эффективности при обороте товаров, а также в области развития авиационной техники, технического регулирования и обеспечения единства измерений, науки и техники в интересах обороны и безопасности государства, внешней и внутренней торговли, общественного питания и бытового обслуживания, народных художественных промыслов.

В пределах своей компетенции Минпромторг России:

- организует и участвует в разработке и реализации программ и мероприятий в области повышения энергетической эффективности в пределах установленной сферы деятельности Минпромторга России, в том числе федеральных целевых и ведомственных программ, а также иных мероприятий, направленных на обеспечение реализации законодательства Российской Федерации об энергосбережении и повышении энергетической эффективности;

- разрабатывает и реализует меры государственной поддержки и стимулирования производства, оборота и использования товаров с высокой энергетической эффективностью, а также иные меры в области повышения энергетической эффективности в пределах установленной сферы деятельности Минпромторга России.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2005 года № 794 (в редакции от 14 июля 2010 года) создана Правительственная комиссия по вопросам топливно-энергетического комплекса, воспроизводства минерально-сырьевой базы и повышения энергетической эффективности экономики. Комиссия является координационным органом, образованным для обеспечения взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и иных органов и организаций в целях создания условий для устойчивого развития и функционирования отраслей топливно-энергетического комплекса, энергосбережения, энергоэффективности и удовлетворения потребностей в энергетических и минерально-сырьевых ресурсах. Председателем Комиссии является Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Сечин, заместителем председателя Комиссии - Министр энергетики Российской Федерации С.И. Шматко.

Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 12 июля 2010 года № 327 «О межведомственном координационном совете по реализации государственной программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности на период до 2020 года» создан координационный совет, куда вошли представители Минэнерго России, Минрегиона России и ФСТ России, который, как свидетельствуют результаты экспертно-аналитического мероприятия, деятельность в указанной сфере не осуществлял.

Совместным приказом Министерства энергетики Российской Федерации и Министерства регионального развития Российской Федерации от 15 июня 2010 года № 274/284 «Об образовании Межведомственной рабочей группы по проблемам энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» была образована межведомственная рабочая группа в целях оперативного рассмотрения и подготовки согласованных предложений по выполнению Закона об энергосбережении, которая также не выполняла возложенных на нее функций.

Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 20 июня 2011 года № 234 образован расширенный Межведомственный координационный совет по реализации государственной программы Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергоэффективности на период до 2020 го-

да» (далее - Государственная программа, Программа), утвержден его состав и положение о нем. В состав указанного совета вошли представители Минэнерго России, Минпромторга России, Минобрнауки России, Минрегиона России, Минфина России, Минэкономразвития России, Минтранса России, Минсельхоза России, Минобороны России, ФАС России, Ростехнадзора и ФГБУ «Российское энергетическое агентство». Председателем совета является Министр энергетики Российской Федерации.

Основными задачами Межведомственного координационного совета являются:

- рассмотрение проектов распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- подготовка предложений по тематике и объемам финансирования заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг в рамках реализации мероприятий госпрограммы энергосбережения;
- рассмотрение материалов о ходе реализации мероприятий государственной программы по энергосбережению;
- организация проверок реализации мероприятий государственной программы, целевого и эффективного использования финансовых средств;
- подготовка рекомендаций по более эффективной реализации мероприятий государственной программы с учетом хода ее выполнения и социально-экономического развития Российской Федерации;
- рассмотрение результатов экспертизы содержания и стоимости мероприятий, предлагаемых для реализации в очередном финансовом году;
- координация хода реализации Программы.

По состоянию на 18 ноября 2011 года проведено 3 заседания Межведомственного координационного совета, на которых утвержден план мероприятий по реализации государственной программы на текущий год, рассмотрены заявки регионов и подготовлены предложения по распределению субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ в области энергосбережения и повышения эффективности.

### **3. Анализ состояния законодательной, нормативно-правовой базы, регулирующей отношения в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности**

Несовершенство нормативно-правовой базы, регулирующей отношения в сфере энергосбережения и энергоэффективности органов исполнительной власти федерального, регионального и муниципального уровней, во многом обусловило высокую энергоемкость ВВП. Так, ранее действовавший Федеральный закон от 3 апреля 1996 года № 28-ФЗ «Об энергосбережении» во многом носил общий, декларативный характер.

Системная работа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в различных секторах и сферах экономики Российской Федерации началась после принятия Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ

«Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Законодательство об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности включает собственно Закон об энергосбережении, другие федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты Российской Федерации, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Принятие Закона об энергосбережении повлекло за собой внесение ряда изменений в действующее законодательство. Изменения были внесены в Бюджетный кодекс Российской Федерации, Налоговый кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Жилищный кодекс Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации, в федеральные законы «О защите прав потребителей», «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации», «О бухгалтерском учете», «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», «О техническом регулировании», «Об электроэнергетике», «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В целях реализации Закона об энергосбережении издано распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 года № 1830-р об утверждении плана мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в Российской Федерации, направленных на реализацию Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - план мероприятий).

Во исполнение плана мероприятий федеральные органы исполнительной власти должны обеспечить разработку нормативных правовых актов, создать единую правовую, техническую и экономическую базы энергосбережения для повышения энергетической эффективности в секторах экономики, в государственном секторе, в жилищном фонде, для населения, для товаров, работ и услуг, для надлежащего исполнения мероприятий по оснащению потребителей приборами учета и стимулированию потребителей к экономии и своевременной оплате энергоресурсов.

Результаты анализа процесса разработки Минэнерго России и Минпромторгом России, а также другими федеральными органами исполнительной власти

нормативных документов в соответствии с планом мероприятий по состоянию на 1 июля 2011 года представлены на рисунке:

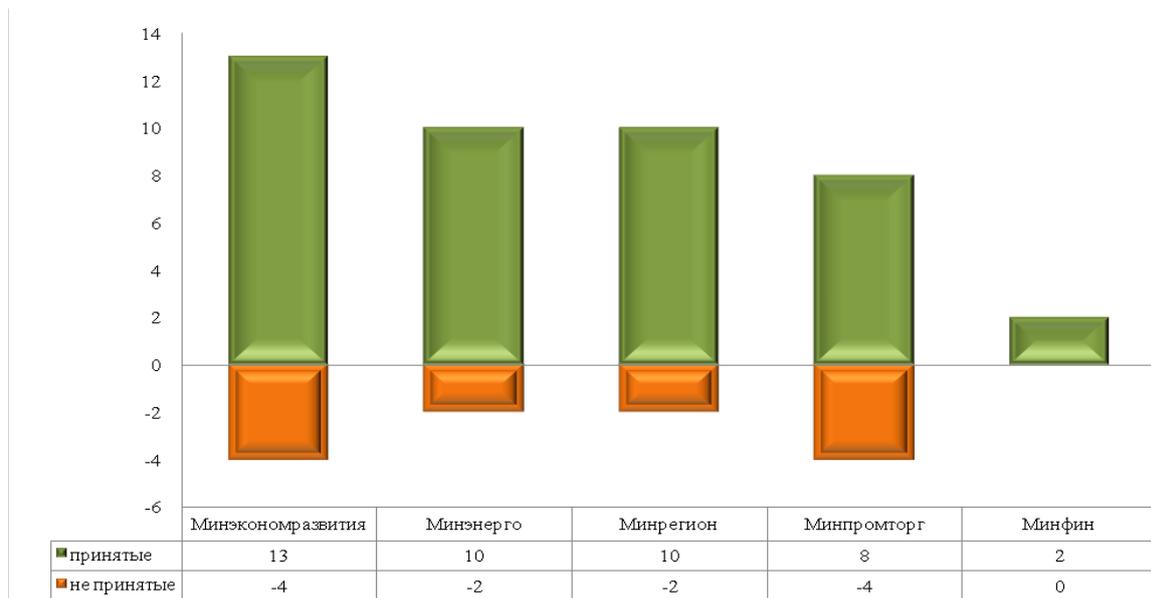


Рис. 3. Количество принятых и непринятых подзаконных актов в сфере энергосбережения на федеральном уровне.

Из информации, представленной на диаграмме, следует, что большая часть основных подзаконных актов принята в соответствии с пунктами плана мероприятий. Принятая нормативно-правовая база в основном позволяет обеспечить исполнение Закона об энергосбережении. Однако в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что часть нормативных актов до настоящего времени не принята по различным причинам. В основном это причины организационного характера, длительности процесса их согласования, недостаточной исполнительской дисциплины.

К числу непринятых нормативных правовых актов относятся такие, как:

- постановление Правительства Российской Федерации, предусматривающее утверждение правил определения нормативов потребления энергоресурсов и внесение изменений в правила предоставления коммунальных услуг гражданам в части расчетных способов определения объемов потребления энергоресурсов, применяемых при отсутствии приборов учета, с целью поэтапного стимулирования расчетов за энергоресурсы и воду по приборам учета (ответственный - Минэнерго России);

- постановление Правительства Российской Федерации об утверждении технических требований к системам и приборам учета воды, газа, тепловой энергии, электрической энергии (ответственный - Минпромторг России);

- постановление (распоряжение) Правительства Российской Федерации об утверждении государственной программы по утилизации использованных энергосберегающих ламп (ответственный - Минпромторг России);

- приказ Минэкономразвития России о порядке определения объема снижения потребляемых бюджетным учреждением энергетических ресурсов;
- приказ Минэкономразвития России о порядке определения объема снижения потребляемых государственным (муниципальным) учреждением энергетических ресурсов;
- приказ Минэкономразвития России о внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 26 июля 2010 года № 329 «О методике определения величины средней доходности долгосрочных государственных обязательств, используемой при расчете цены на мощность для поставщиков мощности»;
- приказ Минэнерго России об утверждении схемы размещения генерирующих объектов электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на территории Российской Федерации;
- приказ Минрегиона России о внесении изменений в правила содержания общего имущества в многоквартирном доме и правила предоставления коммунальных услуг гражданам;
- приказ Минрегиона России о внесении изменений в приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 7 июня 2010 года № 273 «Об утверждении Методики расчета значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе в сопоставимых условиях»;
- приказ Минпромторга России о внесении изменений в приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 7 сентября 2010 года № 769 «О категориях товаров, которые должны содержать информацию о классе их энергетической эффективности в технической документации, прилагаемой к этим товарам, маркировке и на этикетках, а также о характеристиках товаров с указанием категорий товаров, на которые в соответствии с требованиями Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не распространяются требования о включении информации об их энергетической эффективности в техническую документацию, прилагаемую к товарам, маркировку и на этикетку».

Принятие нормативных правовых актов в области повышения энергоэффективности и энергосбережения на федеральном уровне согласуется с рамочной Конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата, а также с Киотским протоколом к рамочной Конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которые ратифицированы Российской Федерацией.

Анализ состояния разработки законов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на региональном уровне (в части приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным законодательством) на 1 июля 2011 года показал следующее:

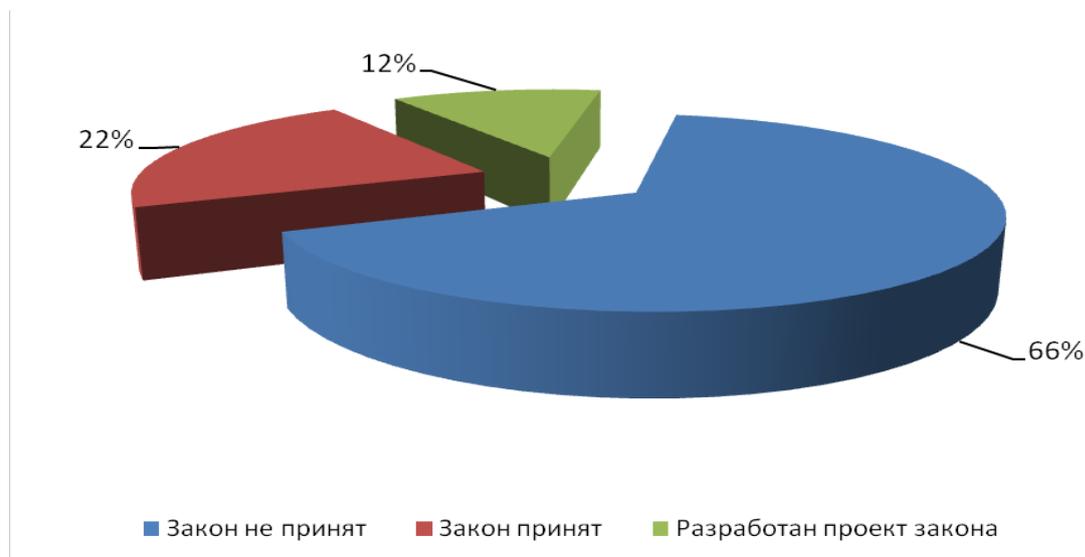


Рис. 4. Разработка региональной законодательной базы в области энергосбережения и энергетической эффективности.

Как видно из диаграммы, региональные законы, необходимые для обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности, приняты только в 22 % субъектов Российской Федерации, проекты законов разработаны в 12 %, в 66 % регионов законы находятся в стадии разработки.

Таким образом, в результате принятых Правительством Российской Федерации в 2010-2011 годах мер сформирован основной пакет нормативных правовых актов, позволяющих реализовать основные положения Энергетической стратегии России на период до 2030 года. Во многом этому способствовало принятие Закона об энергосбережении.

Вместе с тем ряд подзаконных актов своевременно не был принят.

В большинстве субъектов Российской Федерации разработка нормативных правовых актов идет недостаточными темпами и значительно отстает от федерального законодательства, законы приняты либо приведены в соответствие с федеральным законодательством только в 22 % регионов.

#### **4. Стратегическое планирование развития энергетики и решения задач энергосбережения и повышения энергетической эффективности.**

##### **Анализ результатов выполнения программных документов Минпромторгом России и Минэнерго России**

Формирование и дальнейшее развитие рыночных отношений в России в современных условиях предполагают стратегическое планирование развития экономики, в том числе и энергетики, решение задач энергосбережения и повышения энергетической эффективности на основе программно-целевого планирования. Оно напрямую связано со стратегией развития государства в целом и концепцией развития отрасли в частности.

Оптимальное сочетание экономических, организационных и административных мероприятий создает необходимые предпосылки для обязательного исполнения планов федеральными органами исполнительной власти, органами

государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. Кроме того, перспективное программно-целевое планирование ориентирует бизнес на принятие своих программ и планов корпоративного развития, способствует повышению энергоэффективности бизнеса, в том числе при реализации механизма государственно-частного партнерства.

Например, одной из приоритетных задач инновационного центра «Сколково» в плане исследовательской деятельности является разработка инновационных энергетических технологий и проектов в целях повышения энергоэффективности и энергосбережения. ОАО «Федеральная сетевая компания ЕЭС» утвердило в 2011 году программу инновационного развития до 2016 года, которая предусматривает, в частности, реализацию совместно с инновационным центром «Сколково» двух пилотных проектов по созданию интеллектуальной энергетической системы (кластеров) в Объединенной энергосистеме (ОЭС) Северо-Запада и ОЭС Востока на основе самых современных технологий.

При решении задач энергосбережения и повышения энергетической эффективности вопросы стратегического планирования, государственного регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности имеют особое значение в силу ряда экономических и социальных факторов. Во-первых, экономический фактор. Земля, недра, водные и другие природные ресурсы выполняют чисто экономическую роль, являясь прямым источником различных энергетических ресурсов. Во-вторых, социальный и экологический аспекты, которые определены статьей 9 Конституции Российской Федерации: «Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории».

Вместе с тем только в 2009 году выбросы в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников (сведения по городам с наиболее неблагоприятной экологической обстановкой), составили весьма значительный объем. Так, в Москве объем выбросов составил 60,1 тыс. т, в Санкт-Петербурге - 50,0 тыс. т, в Красноярске - 149,1 тыс. т, в Магнитогорске - 240,8 тыс. т, в Новокузнецке - 316,5 тыс. т, в Череповце - 304,5 тыс. т, в Челябинске - 111,1 тыс. т. Самый большой объем выбросов в атмосферу загрязняющих веществ зафиксирован в Норильске, где он составил 1957,9 тыс. тонн.

Таким образом, имеются экономические, социальные и экологические факторы, которые необходимо учитывать при стратегическом планировании развития энергетики, решении задач энергетической эффективности и энергосбережения.

Эти факторы в достаточной степени учтены в Энергетической стратегии России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 года № 1715-р (далее - Стратегия-2030).

В ходе реализации ранее действовавшей Энергетической стратегии России на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Россий-

ской Федерации от 28 августа 2003 года № 1234-р, была подтверждена адекватность большинства ее важнейших положений реальному процессу развития энергетического сектора страны даже в условиях резких изменений внешних и внутренних факторов, определяющих основные параметры функционирования топливно-энергетического комплекса России.

Стратегия-2030 формирует новые ориентиры развития энергетического сектора в рамках перехода российской экономики на инновационный путь развития, предусмотренный Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р. Положения Стратегии-2030 используются при разработке и корректировке программ социально-экономического развития, энергетических стратегий и программ субъектов Российской Федерации. В соответствии со Стратегией-2030 целью энергетической политики России является максимально эффективное использование природных энергетических ресурсов и потенциала энергетического сектора для устойчивого роста экономики, повышения качества жизни населения страны и содействия укреплению ее внешнеэкономических позиций.

Стратегия-2030 определила основные цели и задачи в сфере энергетической эффективности и энергосбережения.

Стратегической целью государственной энергетической политики в сфере повышения энергетической эффективности экономики является максимально рациональное использование энергетических ресурсов на основе обеспечения заинтересованности их потребителей в энергосбережении, повышении собственной энергетической эффективности и инвестировании в эту сферу.

Главной проблемой в указанной сфере является нереализованный потенциал организационного и технологического энергосбережения, составляющий до 40 % общего объема внутреннего энергопотребления. Согласно существующим оценкам удельный вес различных составляющих в общей величине указанного потенциала энергосбережения характеризуется следующими данными: жилые здания - в средних пределах от 18 до 19 %; электроэнергетика, промышленность, транспорт - от 13 до 15 %; теплоснабжение, оказание услуг, строительство - от 9 до 10 %; производство топлива, сжигание попутного газа, энергоснабжение государственных учреждений - от 5 до 6 %; сельское хозяйство - в среднем 3-4 %. Стратегией-2030 в целях достижения энергетической эффективности экономики предусматривается реализация следующих основных мер государственной энергетической политики, сгруппированных по применяемым механизмам ее осуществления:

- создание благоприятной экономической среды, в том числе:

- формирование комплексного федерального и регионального законодательства по энергосбережению;

- формирование целостной системы управления процессом повышения энергоэффективности;

формирование рынка энергосервисных услуг;

формирование рациональной системы внутренних цен на энергоносители за счет их постепенной управляемой либерализации для стимулирования рационального использования энергоносителей в экономике и населением;

стимулирование предпринимательской деятельности в сфере энергосбережения путем создания условий, предполагающих механизмы возврата частных инвестиций в энергосбережение;

- формирование системы перспективных регламентов, стандартов и норм, предусматривающих:

повышение ответственности за нерациональное и неэффективное расходование энергоресурсов путем включения требований обеспечения энергоэффективности (требования к удельному потреблению энергоресурсов машин и оборудования, потерям тепла в зданиях, расходу воды в установках, реализующих водоемкие технологические процессы в действующую систему технического регулирования);

введение специальных нормативов энергоэффективности и системы штрафов за их нарушение, а также системы налоговых льгот за достижение показателей, превышающих нормативы, для стимулирования замены устаревшего оборудования;

организацию государственного статистического наблюдения за энергоэффективностью и энергосбережением, введение маркировки товаров по уровню (классам) энергоэффективности;

организацию энергетических обследований, составление по их результатам энергетических паспортов организаций с последующим сбором, анализом и систематическим использованием указанной информации;

- поддержка стратегических инициатив, в том числе:

разработка государственной, региональных и муниципальных программ энергосбережения и организация мониторинга их выполнения;

государственная поддержка создания энергосберегающих технологий нового поколения и реализации пилотных энергосберегающих проектов;

стимулирование развития энергетического аудита путем создания специальных проектов, реализуемых в рамках программы поддержки развития малого бизнеса (бизнес-инкубаторы, программы обучения), организация обязательного энергетического аудита организаций (предприятий) всех типов и классов с определенной периодичностью;

ликвидация безучетного пользования энергоресурсами путем полного оснащения приборами учета расхода энергии потребителей розничного рынка, в первую очередь бытовых потребителей, развития автоматизированных систем коммерческого учета электрической и тепловой энергии розничного рынка, создания системы метрологического контроля измерительных приборов учета топливно-энергетических ресурсов в реальных условиях эксплуатации;

повышение энергоэффективности бюджетного сектора, в том числе за счет предоставления бюджетным организациям права на распоряжение средствами, сэкономленными в результате реализации проектов по энергосбережению, в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

реализация специальных мер по повышению энергетической эффективности жилищно-коммунального комплекса, в том числе путем внедрения тарифного метода расчета доходности инвестированного капитала, внедрения новых обязательных строительных норм и правил эффективного использования энергии не только для объектов жилищно-коммунального хозяйства, но и для общественных, коммерческих и производственных зданий;

стимулирование развития и использования новых энергетических технологий, создающих продукцию с качественно новыми потребительскими свойствами;

реализация комплекса информационных и образовательных программ (мероприятий), пропаганда энергосбережения;

развитие и поддержка международного сотрудничества в сфере энергосбережения и энергоэффективности, исследований в поисках новых источников энергии.

Стратегией-2030 определено, что бюджетная эффективность энергетики определяется сбалансированностью, устойчивостью и предсказуемостью, с одной стороны, процессов формирования доходной части бюджета за счет прямых поступлений от хозяйствующих субъектов энергетического сектора, с другой стороны, процессов формирования указанными субъектами инвестиций, необходимых для развития энергетического сектора в целях удовлетворения спроса на энергоресурсы и обеспечения экономически эффективного функционирования. Энергосбережение является одной из важнейших стратегических инициатив Стратегии-2030, поскольку без его масштабной реализации развитие экономики России будет ограничено энергетическими и экологическими факторами.

На практике программно-целевой метод планирования реализуется основным стратегическим документом в установленной сфере деятельности - государственной программой.

### **Государственная программа Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года»**

Государственная программа Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года» утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 2446-р и разработана в соответствии с планом подготовки актов по реализации в 2009-2010 годах Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2008 года № 1996-р. Ответственный исполнитель Программы - Минэнерго России, соисполнители - Минэкономразвития России, Минпромторг России, Минрегион России, Мин-обнауки России и Минфин России.

Главные цели Программы - снижение за счет реализации мероприятий Программы энергоемкости ВВП на 13,5 %, что в совокупности с другими факторами позволит обеспечить решение задачи по снижению энергоемкости валового внутреннего продукта на 40 % к 2020 году и формирование в России энергоэффективного общества.

Важнейшие целевые индикаторы и показатели Государственной программы приведены в таблице (ценовые показатели в текущих ценах, т у.т. - тонн условного топлива):

Целевые индикаторы и показатели Государственной программы	I этап (2011-2015 гг.)	II этап (2016-2020 гг.)
Годовая экономия первичной энергии, не менее, млн. т у.т.	100*	195**
Суммарная экономия затрат на энергию всеми потребителями энергоресурсов, млрд. руб.	2439,0	9255
Суммарная экономия средств бюджетов всех уровней на приобретение энергоресурсов для государственных (муниципальных) учреждений, млрд. руб.	175	530***
Поступления дополнительных сборов от уплаты организациями налога на прибыль за счет снижения энергетических затрат организаций, млрд. руб.	163	346
Получение экономического потенциала увеличения доходов от экспорта нефти, нефтепродуктов и природного газа за счет их экономии при реализации мероприятий Программы, млрд. руб.	900	2700***

\* К 2016 году.

\*\* К концу реализации Программы.

\*\*\* За весь срок реализации Программы.

Задачи Программы соответствуют Стратегии-2030 и сформулированы следующим образом:

- существенное снижение доли энергетических издержек, снижение нагрузки по оплате услуг энергоснабжения на бюджетную систему и обеспечение повышения конкурентоспособности и финансовой устойчивости российской экономики, обеспечение населения качественными энергетическими услугами по доступным ценам;

- снижение выбросов парниковых газов, а также снижение вредных выбросов и укрепление на этой основе здоровья населения;

- формирование целостной и эффективной системы управления энергосбережением на основе комплексного развития инфраструктуры, обучения и повышения квалификации руководителей и специалистов, пропаганды и внедрения системы энергетического менеджмента;

- совершенствование нормативной правовой базы для активизации государственно-частного партнерства и привлечения частных инвестиций для реализации проектов в этой сфере деятельности;

- реализация механизмов, обеспечивающих активизацию деятельности как населения, так и бизнеса по реализации потенциала энергосбережения;

- повышение объемов внедрения разработок российских научных организаций и высших учебных заведений, а также продукции российских производителей при реализации проектов в области энергосбережения;

- сохранение и расширение потенциала экспорта энергетических ресурсов и доходной части федерального бюджета за счет сокращения неэффективного потребления энергии на внутреннем рынке;

- формирование механизмов стимулирования деятельности энергосервисных компаний и подготовка кадров в области энергосбережения.

В паспорте Государственной программы отмечается, что более 90 % мощностей действующих электростанций, 83 % жилых зданий, 70 % котельных, 70 % технологического оборудования электрических сетей и 66 % тепловых сетей были построены еще до 1990 года. В промышленности эксплуатируются 15 % полностью изношенных основных фондов. Около четверти используемых в настоящее время бытовых холодильников были приобретены более 20 лет назад.

Финансирование реализации мероприятий Программы осуществляется за счет следующих источников:

- федеральный бюджет - 70000,0 млн. рублей, в том числе: I этап - 35000,0 млн. рублей, II этап - 35000,0 млн. рублей;

- средства бюджетов субъектов Российской Федерации - 625313,0 млн. рублей, в том числе: I этап - 208172,0 млн. рублей, II этап - 417141,0 млн. рублей;

- средства внебюджетных источников - 8837099,0 млн. рублей, в том числе: I этап - 3310086,0 млн. рублей, II этап - 5527013,0 млн. рублей.

Из изложенного видно, что финансирование мероприятий Программы планируется в основном за счет внебюджетных источников.

Предусмотрено, что объемы и источники финансирования уточняются при формировании федерального бюджета на соответствующий период.

Распределение средств федерального бюджета на реализацию мероприятий Программы запланировано следующим образом: ответственному исполнителю - Минэнерго России - 65525 млн. рублей, что составляет 93,6 % общего объема; Минэкономразвития России - 4150 млн. рублей (5,9 %): на стимулирование формирования бережливой модели поведения населения (4107 млн. рублей) и на организацию и проведение НИОКР в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности; Минпромторгу России - 325 млн. рублей (0,5 %) на организацию и проведение НИОКР.

В целях организации оперативного управления Программой издан приказ Минэнерго России от 15 апреля 2011 года № 137, в соответствии с которым выполнение этих функций возложено на подведомственное Минэнерго России федеральное государственное бюджетное учреждение «Российское энергетическое агентство» (далее - ФГБУ «РЭА») Минэнерго России, имеющее 69 филиалов в различных регионах Российской Федерации.

Анализ результатов выполнения Государственной программы в части Минэнерго России и Минпромторга России за период с января 2010 года по октябрь 2011 года показал:

- в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2011 года № 746 «О Правилах предоставления из федерального бюд-

жета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» Минэнерго России осуществляет мониторинг поступающих от субъектов Российской Федерации материалов, проводит работу по подготовке постановления Правительства Российской Федерации о распределении субсидий;

- в целях реализации образовательных мероприятий, предусмотренных Программой, Минэнерго России организует подготовку ответственных за энергосбережение и повышение энергетической эффективности. Проведен ряд консультаций и совещаний по согласованию расходов на эти цели с Минфином России и Минобрнауки России. Планируется подготовить около 25,5 тыс. специалистов из регионов на основании контрактов с региональными ВУЗами. Отбор слушателей по субъектам Российской Федерации проводится аппаратами полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах;

- в части создания государственной информационной системы (далее - ГИС) «Энергоэффективность». Завершение создания системы было запланировано на март 2011 года, однако в эти сроки система не была создана. Минэнерго России обратилось с просьбой к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Сечину о переносе срока создания ГИС «Энергоэффективность» на декабрь 2011 года. Срок исполнения поручения перенесен на сентябрь 2011 года, однако этот срок также сорван. По результатам проведения открытого конкурса в августе 2011 года между Минэнерго России и ОАО «Ростелеком» заключен государственный контракт № 11/0412.0923400.001/02/195. Условиями государственного контракта предусмотрено создание ГИС «Энергоэффективность» в срок до 14 октября 2011 года. Фактически система введена в эксплуатацию 11 ноября 2011 года;

- по вопросу оказания информационных и консультационных услуг по техническому и оперативному сопровождению реализации Программы издан приказ Минэнерго России от 25 августа 2011 года № 378 «О проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание информационных и консультационных услуг по техническому и оперативному сопровождению реализации Государственной программы Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года» с начальной (максимальной) ценой 44,0 млн. рублей;

- по организации и проведению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Проводится работа по рассмотрению и подготовке заключений о согласовании НИОКР. Минэнерго России осуществляется подготовка конкурсной документации. Минпромторгом России совместно с Минэкономразвития России и Минэнерго России подготовлен согласованный перечень НИР для исключения возможности их дублирования.

Кроме государственных программ, в рамках программно-целевого планирования формируются и федеральные целевые программы (ФЦП).

На современном этапе одной из первых федеральных целевых программ в области энергосбережения и энергоэффективности была ФЦП по энергоэффективной экономике.

## 5. Повышение энергетической эффективности в секторах экономики

В Российской Федерации объем производства электроэнергии в 2010 году составил 1038,0 млрд. кВт.ч, импорт электроэнергии составил 1,9 млрд. кВт.ч, экспорт - 19,3 млрд. кВт.ч. Объем потребления электроэнергии внутри страны составил 1021,0 млрд. кВт.ч.

В таких видах деятельности, как добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, потреблено 554,0 млрд. кВт.ч, или 54,3 % общего объема потребления; организациями транспорта и связи - 88,4 млрд. кВт.ч (8,7 %); в сельском и лесном хозяйствах - 15,9 млрд. кВт.ч (1,6 %); в строительстве - 10,7 млрд. кВт.ч (1 %). Потребление электроэнергии в других видах экономической деятельности составило 119,0 млрд. кВт.ч, или 11,7 %; объем потребления электроэнергии населением страны составил 127,0 млрд. кВт.ч, или 12,4 процента.

Для организаций, осуществляющих передачу энергетического ресурса до потребителя по сетям, одним из главных показателей деятельности является величина потерь энергетического ресурса в сетях. Необходимо отметить, что потери в сетях являются проблемой, которая решается недостаточно эффективно.

Потери в электросетях в 2010 году составили 105,0 млрд. кВт.ч, или 10,3 %. Величина потерь за последние годы находится примерно на одном и том же уровне: в 2007 году удельный вес потерь составил 10,5 %, в 2008 году - 10,7 %, в 2009 году - 10,3 %. Задача состоит в том, чтобы обеспечить эффект для потребителей путем снижения объема потерь энергетических ресурсов при их передаче и установлении минимальных регулируемых цен (тарифов) на услуги по передаче энергетических ресурсов, то есть снижение так называемых «нормативных» потерь, которые учитываются в тарифах на электроэнергию.

В таблице приведены данные по выработке электроэнергии различного типа электростанциями Российской Федерации за 2010 год:

Типы электростанций	Млрд. кВт.ч	Удельный вес, %
Произведено электроэнергии, всего	1038,0	100,0
в том числе по типам электростанций:		
тепловые	699,0	67,3
атомные	170,0	16,4
гидроэлектростанции	168,0	16,2
нетиповые электростанции общего назначения (ветровые, геотермальные, гелиотермальные)	505,0*	0,05
в том числе ветровые	4,2*	0,004

\* Млн. кВт.ч.

Как видно из таблицы, 67,3 % всей произведенной электроэнергии вырабатываются тепловыми электростанциями, у которых производство электроэнергии сопровождается выбросами вредных (загрязняющих) веществ и парниковых газов. Данные об использовании топлива по видам (в пересчете на условное топливо) тепловыми электростанциями в 2010 году следующие.

Расход условного топлива составил 322 млн. т у.т., в том числе: газ природный - 225; уголь - 81,5; нефтетопливо - 6,3; торф и дрова - по 0,2; прочие виды топлива - 8,9 млн. т у.т.

Данные по потерям электроэнергии в электрических сетях приведены в таблице:

Регионы	Сетевые компании	Объемы потерь, млрд. кВт.ч	Удельный вес потерь, %
Центр	ОАО «ФСК ЕЭС»	22,5	4,3
	Московская объединенная электросетевая компания	9,3	11,2
	ОАО «Холдинг МРСК»	58,8	8,9
	ОАО «Ленэнерго»	3,6	10,7
Юг России	ОАО «Дагэнерго»	0,61	40,1
	ОАО «Ингушэнерго»	0,23	41,6
	ОАО «Нурэнерго»	0,9	42,5
	ОАО «Калмэнерго РСК»	0,1	22,8
Поволжье	Башкирская сетевая компания	0,3	1,4
Сибирь	ОАО «Тюменьэнерго»	1,8	2,5
	АК «Якутскэнерго»	0,75	20,1
	«Улан-Уде Энерго РСК»	0,4	33,6

Как видно из таблицы, потери в сетях региональных сетевых компаний, входящих в ОАО «МРСК Северного Кавказа», - ОАО «Дагэнерго», ОАО «Ингушэнерго» и ОАО «Нурэнерго» - составляют свыше 40 % (без учета ОАО «Калмэнерго»), это самый высокий удельный вес потерь, что объясняется помимо технологических потерь еще и коммерческими потерями.

Подпрограммой «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в электроэнергетике» Государственной программы предусмотрены мероприятия, которые должны обеспечить снижение потерь в электрических сетях к 2020 году до 8-9 процентов.

Одним из важнейших источников экономии энергоресурсов является использование попутного нефтяного газа (далее - ПНГ). Мероприятиями Государственной программы предусмотрено довести долю использования попутного нефтяного газа в 2011 году до 75 %, в 2012 году - до 75,5 %, в 2013 году - до 76 %. Доля использования ПНГ, начиная с 2014 года, должна составлять не менее 95 процентов.

По информации Минэнерго России, объем добычи попутного нефтяного газа за 2010 год по вертикально интегрированным нефтегазовым компаниям составил 65,3 млрд. куб. м, при этом сожжено на факелах 15,5 млрд. куб. м, в среднем уровень эффективного использования газа составил 76,3 %. Объем добычи ПНГ за период январь-июнь 2011 года в целом по Российской Федерации составил 33,5 млрд. куб. м, при этом сожжено на факелах 8,2 млрд. куб. м, уровень эффективного использования составил 75,5 %. Таким образом, уровень сжигания ПНГ на факельных установках в 2010 году составил 23,7 %, а в I полугодии 2011 года - 24,5 процента.

Вместе с тем необходимо отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации от 8 января 2009 года № 7 «О мерах по стимулированию сокращения загрязнения атмосферного воздуха продуктами сжигания попутного нефтяного газа на факельных установках» в целях предотвращения загрязнения атмосферного воздуха выбросами вредных (загрязняющих) веществ и сокраще-

ния эмиссии парниковых газов на 2012 год и на последующие годы установлен целевой показатель - не более 5 % от объема добытого попутного нефтяного газа. Динамика сжигания ПНГ на факельных установках говорит о том, что указанный целевой показатель может быть не достигнут.

Объемы инвестиций, направленные крупными нефтегазовыми компаниями на реализацию мероприятий по эффективному использованию ПНГ в 2010 году, составили: ОАО «НК «Роснефть» - 27,364 млрд. рублей, ОАО «Лукойл» - 4,411 млрд. рублей, ОАО «Газпром нефть» - 0,391 млрд. рублей, ОАО «Сургутнефтегаз» - 6,986 млрд. рублей, ОАО «ТНК-ВР Менеджмент» - 5,425 млрд. рублей. На российском рынке газохимического оборудования имеются соответствующие технологии и оборудование для переработки и утилизации ПНГ. При их использовании нефтедобывающими компаниями уровень утилизации попутного газа может составить не менее 95 %. Имеющиеся установки позволяют организовать выработку электрической и тепловой энергии (общей мощностью - 7,5 МВт) для утилизации 30 млн. куб. м ПНГ в год или эффективно переработать от 10 до 50 млн. куб. м ПНГ в год с последующим получением синтетического жидкого топлива на местах добычи.

Таким образом, можно констатировать, что повышение энергетической эффективности в секторах экономики идет медленными темпами.

Более чем каждый десятый киловатт электроэнергии вырабатывается впустую. Величина потерь за последние годы находится примерно на одном и том же уровне.

Имеются значительные потери нефти и нефтепродуктов при транспортировке и ремонте участков нефтепроводов. Потери нефти при транспортировке за 2010 год составили 1786,1 тыс. т, за I полугодие 2011 года - 888,2 тыс. т. Потери нефтепродуктов при транспортировке составили 47,9 тыс. т, 51,6 тыс. т и 27,4 тыс. т, соответственно. Потери нефтепродуктов при проведении ремонтов участков нефтепроводов за 2009 год составили 0,08 тыс. т, в 2010 году - 0,09 тыс. т, за I полугодие 2011 года - 0,03 тыс. тонн.

Целевой показатель сжигания ПНГ на факельных установках установлен в размере не более 5 % от объема добытого ПНГ. Объем сожженного на факельных установках ПНГ за 2010 год составил 23,7 % от объема его добычи, за январь-июнь 2011 года - 24,4 %. Существующая динамика позволяет сделать вывод о том, что достижение указанного целевого показателя в 2012 году проблематично.

## **6. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в государственном и частном секторах**

Внедрению энергосберегающих технологий в государственном и частном секторах способствует принятие Закона об энергосбережении и Государственной программы энергосбережения и повышения энергоэффективности. Вместе с тем до настоящего времени внедрению энергосберегающих технологий препятствует ряд факторов, к числу которых относятся:

- низкая мотивация у организаций к внедрению энергосберегающих технологий. Инициатива по внедрению энергосберегающих технологий во многом

исходит со стороны государства, а бюджетные организации и бизнес зачастую не заинтересованы в этом по следующим причинам:

инвесторы не готовы принять на себя риски внедрения энергосберегающих технологий, так как экономический эффект от их внедрения не всегда очевиден;

отдачу от внедрения энергосберегающих проектов можно получить только в долгосрочной перспективе (в среднем 12 лет), поэтому руководители многих организаций считают, что гораздо дешевле потреблять большее количество энергии (и часть терять), чем внедрять энергосберегающие технологии;

в краткосрочной и среднесрочной перспективах внедрение энергосберегающих технологий приводит к удорожанию себестоимости продукции, на что не готовы пойти многие производители и бюджетные учреждения;

- недостаток квалифицированных энергоаудиторов. Квалификация ряда энергоаудиторов находится на недостаточном уровне, что предполагает возможность неверной оценки потенциала энергосбережения;

- недостаток квалификации сотрудников, реализующих проекты по внедрению энергосберегающих технологий. Недостаток опыта подготовки и реализации инвестиционных проектов в сфере энергосбережения у российских компаний, привлечение иностранных экспертов зачастую снижают качество коммуникации между партнерами и увеличивают затраты;

- недостаточно проработанная нормативно-правовая база и наличие коррупционных механизмов. Отсутствие либо недоработанность нормативной правовой основы реализации проектов в сфере энергоэффективности. Например, устаревшие требования к строительству зданий (СНИПы и ГОСТы), которые не предполагают и не регулируют внедрение энергосберегающих технологий. Отсутствует целый ряд нормативных документов для контроля качества выполняемых работ по внедрению технологий в сфере энергосбережения;

- недостаток информации: об объеме потребления энергии; о существующих технологиях энергосбережения; о возможностях привлечения поддержки государства, бизнеса, специализированных компаний; о наличии федеральных и региональных программ по внедрению энергосберегающих технологий с соответствующим финансированием.

Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в государственном секторе существенным образом связано с таким показателем, как удельный расход топлива на отпуск электроэнергии.

Реализация мероприятий подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в электроэнергетике» должна обеспечить снижение среднего эксплуатационного удельного расхода топлива на отпуск электроэнергии от тепловых электростанций на федеральном уровне: в 2015 году - до 318 г у.т./кВт.ч, в 2020 году - до 300 г у.т./кВт.ч.

За период с 2006 года и по I полугодие 2011 года удельный расход условного топлива на выработку 1 кВт.ч на тепловых электростанциях снизился на

4,9 г у.т./кВт.ч и составил 328,2 г у.т./кВт.ч. Как видно на диаграмме, существует тенденция к снижению удельного расхода топлива:

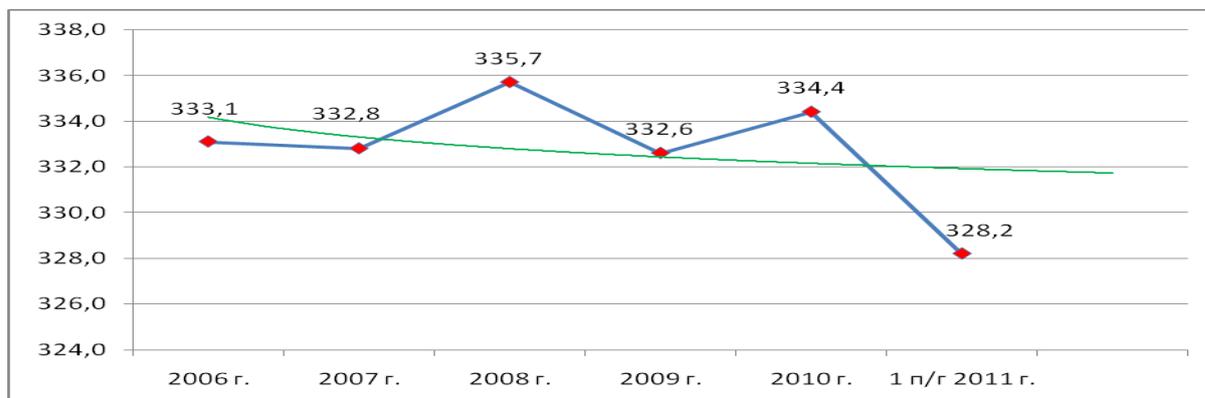


Рис. 5. Удельный расход условного топлива на производство электроэнергии на тепловых электростанциях в 2006 году - I полугодии 2011 года (г у.т./кВт.ч).

В разрезе генерирующих компаний обращает на себя внимание тот факт, что на сегодняшний день ряд крупных генерирующих компаний, в составе которых функционируют современные тепловые станции, имеет удельный расход условного топлива меньше, чем намечено Программой. Так, ОАО «ТГК-1» в 2010 году имело удельный расход 301,4 г у.т./кВт.ч, а в I полугодии 2011 года - 290,4 г у.т./кВт.ч, ОАО «ТГК-3» - 288,3 г у.т./кВт.ч и 279,0 г у.т./кВт.ч, соответственно. Ряд электростанций имеет очень хорошие показатели по указанному параметру. На Калининградской ТЭЦ-2 удельный расход топлива в 2010 году составил 256,1 г у.т./кВт.ч, в I полугодии 2011 года - 256,6 г у.т./кВт.ч, на Северо-Западной ТЭЦ - 231,6 и 227,6 г у.т./кВт.ч, на Сочинской ТЭС - 267,3 и 264,8 г у.т./кВт.ч, соответственно.

В то же время многие электростанции имеют удельный расход условного топлива намного выше 400-500 г у.т./кВт.ч. Среди них такие, как: Барнаульская ТЭЦ-1 (ОАО «Кузбассэнерго») - 665,8 и 627,3 г у.т./кВт.ч, Аркагалинская ГРЭС (Магаданская область), которая имела в 2010 году удельный расход условного топлива 1318,6 г у.т./кВт.ч, в I полугодии 2011 года - 1050,2 г у.т./кВт.ч.

Средний удельный расход условного топлива на производство тепловой энергии за период с 2006 года по I полугодие 2011 года практически остался на том же уровне, причем в 2010 году по сравнению с 2006 годом произошло увеличение на 1,5 кг у.т./Гкал:

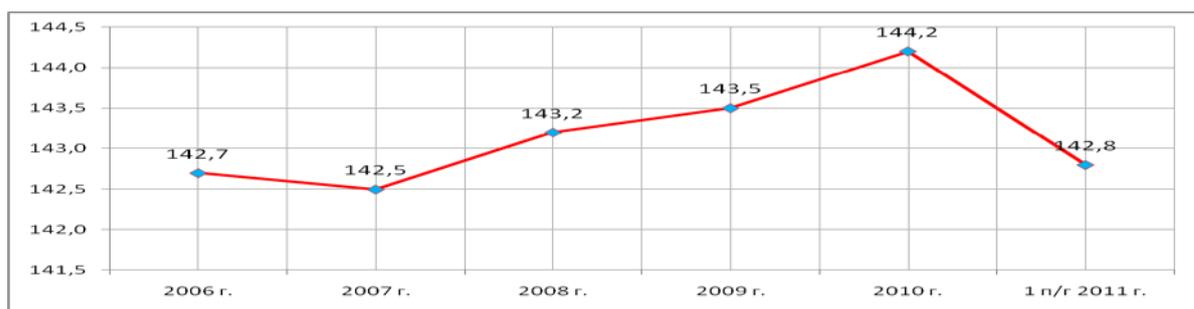


Рис. 6. Средний удельный расход условного топлива на производство тепловой энергии (кг у.т./Гкал).

Государственной программой не определены конкретные целевые показатели по снижению расхода топлива на производство тепловой энергии на тепловых электростанциях, так как они имеют широкий разброс. Так, по ОГК-1 его величина составила в 2010 году 171,3 кг у.т./Гкал, в I полугодии 2011 года - 171,0 кг у.т./Гкал, по ОАО «Энел» (ОГК-5) - 148,9 и 146,5 кг у.т./Гкал, по ОАО «Кузбассэнерго» - 157,2 и 154,2 кг у.т./Гкал, соответственно.

## **7. Государственная поддержка энергосбережения и повышения энергетической эффективности**

Государственная поддержка энергосбережения и повышения энергетической эффективности осуществляется в рамках Государственной программы за счет средств федерального бюджета.

В соответствии со статьей 27 Закона об энергосбережении в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности государственная поддержка осуществляется по таким направлениям, как:

- содействие в осуществлении инвестиционной деятельности в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- содействие в разработке и использовании объектов, технологий, имеющих высокую энергетическую эффективность;
- содействие в строительстве многоквартирных домов, имеющих высокий класс энергетической эффективности;
- поддержка региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, предусматривающих достижение наиболее высоких целевых показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Государственная поддержка инвестиционной деятельности в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности осуществляется, в частности, с применением мер стимулирующего характера, предусмотренных законодательством о налогах и сборах, путем возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам, займам, полученным в российских кредитных организациях на осуществление инвестиционной деятельности, реализацию инвестиционных проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Например, предоставление организации в соответствии со статьей 67 Налогового кодекса Российской Федерации инвестиционного налогового кредита для проведения научно-исследовательских или опытно-конструкторских работ, технического перевооружения собственного производства, в том числе направленного на повышение энергетической эффективности производства товаров, выполнения работ, оказания услуг, а также осуществление инвестиций в создание объектов, имеющих наивысший класс энергетической эффективности.

Кроме того, Российская Федерация вправе осуществлять софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в области энергосбережения и повышения энергетической эффек-

тивности в пределах средств, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период. Средства федерального бюджета, предусмотренные указанным федеральным законом, предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации в виде субсидий в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2011 года № 746 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности».

Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на 2011 год доведены до Министерства финансов Российской Федерации в декабре 2010 года в объеме 7000,0 млн. рублей по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 12 «Другие вопросы в области национальной экономики», целевой статье расходов 0923400 «Программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности на период до 2020 года».

В июне 2011 года бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств Минфину России были уменьшены на 1729,0 млн. рублей, которые были распределены между тремя министерствами в следующих объемах:

- Минэкономразвития России - 530,0 млн. рублей;
- Минэнерго России - 1149,0 млн. рублей;
- Минпромторг России - 50,0 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на 2011 год в сумме 5271,0 млн. рублей остались у Минфина России.

По состоянию на 1 октября 2011 года расходование средств указанными федеральными органами исполнительной власти не производилось.

Проектом федерального закона о федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов предусмотрено финансирование мероприятий Государственной программы в объеме 7000,0 млн. рублей ежегодно, из них по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 11 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики»: в 2012 году - 63,0 млн. рублей, в 2013 году - 50,0 млн. рублей, в 2014 году - 25,0 млн. рублей; по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 12 «Другие вопросы в области национальной экономики» - 691,0 млн. рублей, 647,0 млн. рублей и 580,0 млн. рублей; по разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подразделу 03 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» - 5721,0 млн. рублей, 5778,0 млн. рублей и 6095,0 млн. рублей, соответственно.

На весь период реализации Государственной программы запланированы средства из федерального бюджета на субсидии субъектам Российской Федерации в объеме 59129,0 млн. рублей.

**Финансовое обеспечение реализации возложенных  
Государственной программой на Минэнерго России мероприятий**

Распределение субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации  
на реализацию региональных программ в области энергосбережения  
и повышения энергетической эффективности

В соответствии с Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2008 года № 392 (в редакции от 12 сентября 2011 года), для определения размера предоставляемых субсидий субъектам Российской Федерации субъекты бюджетного планирования - главные распорядители бюджетных средств, должны разработать и утвердить в установленном порядке в Правительстве Российской Федерации правила предоставления и распределения по каждому виду субсидий.

Распределение субсидий, предоставляемых в 2011 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств, связанных с реализацией региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в объеме 5271 млн. рублей, утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2011 года № 1843-р.

В соответствии с указанным распоряжением субсидии получают 55 субъектов Российской Федерации, из них наибольший объем субсидий предоставляется таким субъектам, как Красноярский край - 500,0 млн. рублей, или 9,5 % общего объема субсидий, Республика Татарстан - 457,0 млн. рублей (6,7 %), Республика Башкортостан - 340,7 млн. рублей (6,5 процента).

Информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности (создание государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и условий для ее функционирования) включает:

- организацию и проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, направленных на совершенствование процессов сбора, обработки, хранения и использования информационных ресурсов энергосбережения и повышения энергетической эффективности и создание государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. На весь период реализации Программы запланированы средства из федерального бюджета в объеме 671,0 млн. рублей, в том числе на 2011 год - 611,0 млн. рублей;

- формирование, хранение, ведение и организацию использования информационных ресурсов энергосбережения и повышения энергетической эффективности, организационно-технологическое сопровождение функционирования государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. На весь период реализации Программы запла-

нированы средства из федерального бюджета в объеме 1779,0 млн. рублей, в том числе на 2011 год - 69,0 млн. рублей;

- реализацию образовательных мероприятий (подготовка ответственных за энергосбережение и повышение энергетической эффективности). На весь период реализации Программы запланированы средства из федерального бюджета в объеме 2270,0 млн. рублей, в том числе на 2011 год - 255 млн. рублей.

#### Оказание информационных и консультационных услуг по техническому и оперативному сопровождению реализации Программы

На весь период реализации Программы запланированы средства из федерального бюджета в объеме 409,0 млн. рублей, в том числе на 2011 год - 44,0 млн. рублей.

#### Организация и проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

На весь период реализации Программы запланированы средства из федерального бюджета в объеме 1635,0 млн. рублей, из них на 2011 год - 250,0 млн. рублей. По Минэнерго России запланированы средства в объеме 1267,0 млн. рублей, из них на 2011 год - 170,0 млн. рублей.

Минпромторгу России для организации и проведения НИОКР в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на 2011-2020 годы запланированы ассигнования в объеме 325,0 млн. рублей, из них на 2011 год - 50 млн. рублей. По состоянию на 1 июля 2011 года до Минпромторга России доведены лимиты бюджетных обязательств в полном объеме.

В части государственной поддержки энергосбережения и повышения энергетической эффективности необходимо также отметить следующее.

Перечень объектов и технологий, имеющих высокую энергетическую эффективность, осуществление инвестиций в создание которых должно являться основанием для предоставления инвестиционного налогового кредита, был утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2010 года № 857. Указанный перечень явно недостаточен, так как в него были включены только 4 вида оборудования: конденсационные котлы, тепловые насосы, когенерационные установки мощностью до 25 МВт и светодиодные лампы. При этом показатели энергетической эффективности указанных видов оборудования не были конкретизированы.

По поручению Правительства Российской Федерации Минпромторгом России была подготовлена новая редакция постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня объектов и технологий, имеющих высокую энергетическую эффективность, осуществление инвестиций в создание которых является основанием для предоставления инвестиционного налогового кредита». Указанный перечень утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2011 года № 562.

В настоящее время утвержденный перечень значительно расширен и содержит 56 наименований объектов и технологий. Помимо того, по каждой позиции установлены индикаторы энергетической эффективности, единицы их измерения и критерии отбора.

### **8. Развитие рынка энергосервисных услуг**

Законом об энергосбережении внесены изменения в Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части дополнения его статьей 56.1, устанавливающей, что в целях экономии поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг, относящихся к сфере деятельности субъектов естественных монополий, оказания услуг водоснабжения, водоотведения, канализации, теплоснабжения, газоснабжения (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), подключения (присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), поставок электрической энергии, мазута, угля, поставок топлива, используемого в целях выработки энергии, государственные или муниципальные заказчики вправе заключать энергосервисные договоры (контракты), предметом которых является осуществление исполнителем действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования указанных энергетических ресурсов.

Предметом энергосервисного контракта являются определенные действия или осуществление определенной деятельности, направленные на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов заказчиком (например, внедрение энергосберегающих технологий на предприятии и т.п.), другими словами - на получение экономического эффекта. Под экономическим эффектом понимаются различные показатели, например, снижение потребления энергоресурсов на производство единицы продукции, снижение себестоимости выработки 1 Гкал тепла, снижение вредных выбросов, снижение потерь в электросетях.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2010 года № 636 «О требованиях к условиям контракта на энергосервис и об особенностях определения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) на энергосервис» конкретизированы положения вновь введенной статьи 56.1 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Установлены требования к начальной цене контракта (лота):

- для краткосрочных контрактов на энергосервис (срок исполнения не превышает 1 года) начальная (максимальная) цена определяется как произведение фактического объема потребления энергетического ресурса за прошлый год и стоимости единицы энергетического ресурса;

- для долгосрочных контрактов на энергосервис начальная (максимальная) цена определяется как произведение фактического объема потребления энерге-

тического ресурса за прошлый год, стоимости единицы энергетического ресурса на дату объявления о проведении отбора и минимального целого количества лет, составляющих срок исполнения контракта.

Вводится прямой запрет на приобретение товаров, работ и услуг, ведущее к непроизводительному расходу энергоресурсов. В результате государственных и муниципальных закупок должна быть обеспечена максимальная энергоэффективность и реальная экономия энергоресурсов. При этом сама экономия энергоресурсов и показатели энергоэффективности в натуральном и денежном выражении могут быть предметом котировок.

В качестве положительного опыта можно отметить создание в 2011 году по инициативе подведомственного Минэнерго России Юго-Западного филиала ФГУ «Управление по обеспечению энергоэффективности и энергосбережения в Средне-Окском регионе» в г. Курске энергосервисной компании ООО «Меж-РегионЭнергоСервис» для проведения работ по энергосервисным договорам (контрактам).

В развитии рынка энергосервисных услуг важное значение имеет проведение энергетических обследований, так как инвестиционные проекты по энергосбережению и технико-экономическое обоснование мероприятий в этой области предполагают наличие объективных данных учета и результатов обследования. Проведение энергетических обследований является необходимым условием для заключения контракта на энергосервис. В соответствии с Законом об энергосбережении проведение энергетического обследования является обязательным для:

- органов государственной власти, органов местного самоуправления, наделенных правами юридических лиц;
- организаций с участием государства или муниципального образования;
- организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности;
- организаций, осуществляющих производство и (или) транспортировку воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, добычу природного газа, нефти, угля, производство нефтепродуктов, переработку природного газа, нефти, транспортировку нефти, нефтепродуктов;
- организаций, совокупные затраты которых на потребление природного газа, дизельного и иного топлива, мазута, тепловой энергии, угля, электрической энергии превышают 10 млн. рублей за календарный год;
- организаций, проводящих мероприятия в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, финансируемых полностью или частично за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов.

В соответствии со статьей 15 Закона об энергосбережении деятельность по проведению энергетического обследования вправе осуществлять только лица, являющиеся членами саморегулируемых организаций (далее - СРО) в области энергетического обследования (энергоаудита). По состоянию на 18 ноября 2011 года

в 38 регионах страны было зарегистрировано 121 некоммерческое партнерство в виде саморегулируемых организаций в области энергетического обследования. Для сравнения, в Германии, которая сегодня является мировым лидером в вопросах энергосбережения и повышения энергоэффективности экономики, их более тысячи. Следует отметить, что наибольшее количество некоммерческих партнерств в качестве СРО зарегистрировано в г. Москве - 43 и в г. Санкт-Петербурге - 20, в Самарской области зарегистрированы 5 организаций, в Пермском, Красноярском и Краснодарском краях, Воронежской области - по 3 организации.

Анализ данных о процессе создания СРО энергоаудиторов в разрезе федеральных округов Российской Федерации показал следующее. В Центральном федеральном округе создано наибольшее количество СРО - 54, что составляет 44,6 % от общего числа, в Северо-Западном федеральном округе - 24 (19,8 %), в Приволжском федеральном округе - 18 организаций (14,9 %), в Сибирском федеральном округе - 10 организаций (8,3 %). В остальных федеральных округах созданы 15 СРО, или 12,4 % от общего количества.

Анализ исполнения Закона об энергосбережении в части создания и деятельности СРО в области энергоаудита показывает, что в работе по проведению энергетических обследований имеются существенные недостатки. Так, по состоянию на 18 ноября 2011 года в целом по Российской Федерации в соответствии с действующим законодательством и нормами из представленных в Минэнерго России 3,5 тыс. энергетических паспортов приняты только 400, или 11,4 процента.

Темпы проведения энергетических обследований и содержание энергетических паспортов показывают, что они не в полной мере соответствуют программам и планам, требованиям законодательства Российской Федерации, а их количество не обеспечивает соблюдение сроков завершения обязательных энергетических обследований, прежде всего в организациях с государственным участием, особенно в государственных бюджетных учреждениях.

Проведенный мониторинг в 22 тыс. региональных и муниципальных бюджетных учреждениях по состоянию на 1 июля 2011 года свидетельствует о том, что в среднем только 6 % данных учреждений приступили или планируют приступить к энергетическим обследованиям. При этом в отчетах, полученных из субъектов Российской Федерации, доля бюджетных учреждений, в которых проведено энергетическое обследование, по ряду регионов завышена в среднем от 11 до 30 %. В связи с этим Минэнерго России планируется создание федеральной энергосервисной компании, 100 % акций которой будет принадлежать государству. Данная компания будет выступать инициатором новых проектов, принимать на себя весь риск и сможет входить в акционерный капитал региональных энергосервисных компаний.

Сбербанком России, который также участвует в реализации Государственной программы, предлагается следующая схема реализации энергосервисных контрактов в бюджетной сфере:



Рис. 7. Возможные варианты реализации энергосервисных контрактов.

В целях развития рынка энергосервисных услуг и во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2010 года № 1830-р Минэнерго России создана сеть региональных и отраслевых обучающих центров в сфере энергетической эффективности. В качестве базовых были определены учебные центры, которые удовлетворяют критериям, выработанным Минэнерго России совместно с Минрегионом России, Минпромторгом России и Минтрансом России. Всего созданы 19 отраслевых и 79 региональных обучающих центров, в том числе отраслевых: в Москве - 9 центров (47,3 %), в Санкт-Петербурге - 4 центра (21,1 %), в других регионах Российской Федерации - 6 центров (31,6 %). Из 79 региональных обучающих центров в Москве расположены 13 центров, или 16,5 %, в Санкт-Петербурге - 8 (10,1 %), в других регионах - 58 центров (73,4 процента).

### 9. Развитие инструментов финансирования мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности

Масштабность решаемых задач по энергосбережению и повышению энергоэффективности экономики требует привлечения финансирования из различных источников.

По разделу «Мероприятия по развитию инструментов финансирования мероприятий повышения энергетической эффективности и энергосбережения» Государственной программы ответственным исполнителем определено Минэкономразвития России.

В числе мероприятий по развитию инструментов финансирования предусмотрены:

- внесение изменений в меморандум государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» в части отнесения проектов повышения энергетической эффективности и энергосбережения к приоритетным направлениям финансирования (ответственные исполнители - Минэкономразвития России с участием государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)»;

- разработка типовых тиражируемых инструментов финансирования проектов повышения энергетической эффективности и энергосбережения, в первую очередь на основе энергосервисных контрактов (ответственные исполнители - Минэкономразвития России, Минпромторг России с участием государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», открытого акционерного общества «Акционерный коммерческий Сберегательный банк Российской Федерации», открытого акционерного общества «Банк ВТБ»).

Как свидетельствуют результаты экспертно-аналитического мероприятия, привлечение для финансирования мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности частных инвестиций осуществляется небольшим количеством частных банков, которые предоставляют кредиты на внедрение энергосберегающих технологий. Лишь в некоторых банках есть программы при поддержке государственных органов (федеральных, региональных или муниципальных образований) либо пилотные проекты (например, проект Сбербанка России «Энергосберегающий город»). Такие программы или проекты не являются массовыми, их условия не прозрачны, индивидуальны, что осложняет привлечение заемных средств на внедрение энергосберегающих технологий.

Финансирование мероприятий по энергосбережению за счет собственных средств организаций ограничено их нехваткой, отсутствием мотивации, установкой приоритетов в пользу краткосрочных и среднесрочных проектов по их реализации.

Так, в настоящее время участниками государственно-частного партнерства разработан ряд схем по его реализации. Сбербанк России как участник реализации Государственной программы предлагает следующую схему поддержки бизнес-среды участников рынка энергоуслуг, которая реализуется министерствами и ведомствами на федеральном, региональном и муниципальном уровнях:

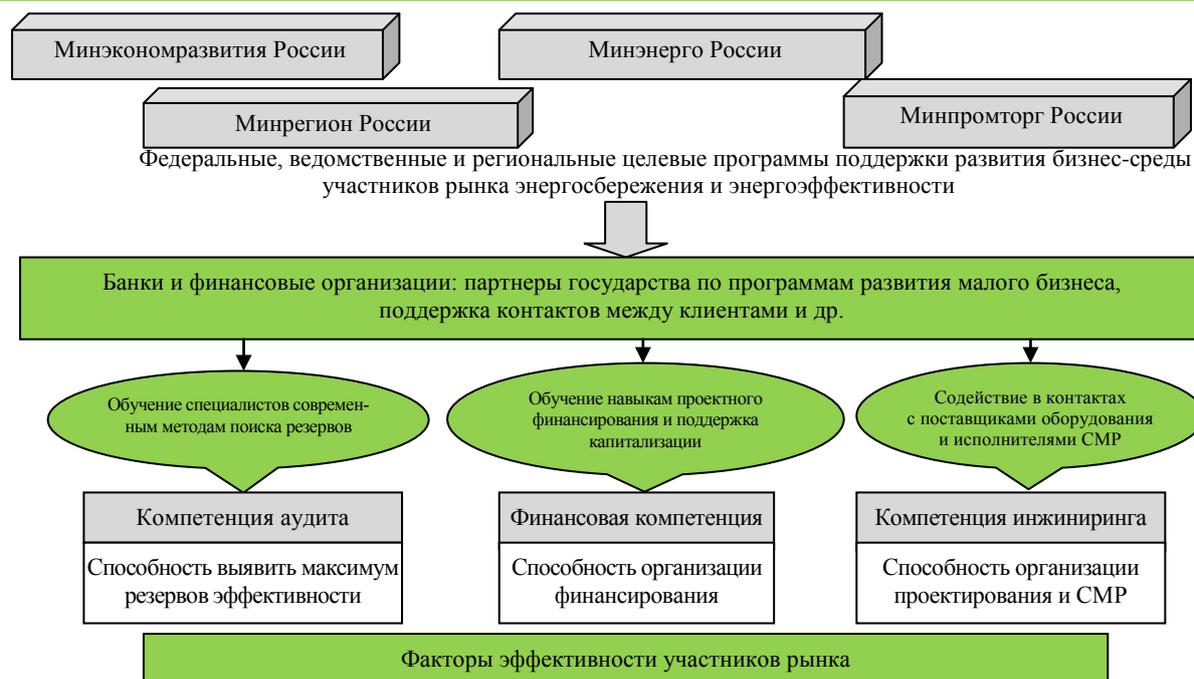


Рис. 8. Рынок энергосбережения и энергоэффективности.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Российское энергетическое агентство» предлагает следующую схему взаимодействия бюджетных учреждений и бизнеса на федеральном, региональном и муниципальном уровнях при реализации механизма государственно-частного партнерства:



Рис. 9. Схема реализации механизма государственно-частного партнерства в процессе повышения энергоэффективности.

Необходимо также отметить, что еще недостаточно развиты финансовые институты, способствующие увеличению доли альтернативных источников энергии, развитию альтернативной инновационной энергетики будущего.

Например, Европейский союз в 2007 году принял решение об увеличении к 2030 году доли альтернативных источников энергии всеми членами Европейского союза до 20 % общего объема энергопотребления. При этом Германия взяла на себя обязательство повысить эту долю до 30 % - в первую очередь за счет использования энергии солнца, воды и ветра. Сегодня доля возобновляемых источников энергии в производстве электроэнергии достигает 11,5 %. В то же время основной ресурс энергосбережения должен быть обеспечен за счет модернизации и оптимальной эксплуатации объектов энергетики.

Достаточно эффективным и недорогим способом повышения энергоэффективности является использование вторичных энергетических ресурсов. Сведения об использовании в 2010 году вторичных ресурсов в России представлены в таблице:

Вид ресурса	Выход, млн. т у.т.	Использование	
		фактическое	в % от выхода
Вторичные горючие энергетические ресурсы	18,9	18,2	96,3
Вторичные тепловые энергетические ресурсы	288	75,7	26,3

Из приведенных данных видно, что вторичные горючие энергетические ресурсы в 2010 году использованы на 96,3 % (например, конвертерный, домен-

ный, коксовый газы), а вторичные тепловые ресурсы (отходящее тепло технологического оборудования) - только на 26,3 процента.

Для реализации целей и задач энергосбережения и повышения энергоэффективности экономики привлечения только государственных средств недостаточно. Требуется разработка и дальнейшее развитие инструментов финансирования мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности за счет иных источников, которые должны предусматриваться в инвестиционных программах и крупных проектах компаний энергетического сектора, в бизнес-проектах банковской сферы, при реализации механизма государственно-частного партнерства. Механизмы рыночного регулирования энергосбережения и повышения энергоэффективности развиты недостаточно.

Одним из главных условий реализации мероприятий является создание эффективной системы управления, обеспечивающей распределение полномочий между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. Создание эффективной системы управления открывает широкую перспективу для деятельности зарубежных и российских компаний, работающих в данной отрасли, поскольку снижает риски вложения инвестиций.

#### **10. Повышение энергетической эффективности товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, населения**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 года № 1221 «Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд» предусмотрены требования к энергетической эффективности товаров для следующих категорий:

- продукция тяжелого, энергетического, транспортного машиностроения, машин электрических; продукция нефтяного и химического машиностроения; металлообрабатывающее и деревообрабатывающее оборудование и ряд других;
- товары, в отношении которых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти определены классы энергетической эффективности;
- товары, используемые для создания элементов конструкций зданий, строений, сооружений, в том числе инженерных систем ресурсоснабжения, влияющих на энергетическую эффективность зданий, строений, сооружений.

Кроме того, требования энергетической эффективности подлежат установлению в отношении работ и услуг, в процессе выполнения и оказания которых расходуются значительные объемы энергетических ресурсов.

В России, как и в Европе, США и Японии, также вводятся классы энергетической эффективности бытовых энергопотребляющих устройств, компьютерной и организационной техники. Компании, осуществляющие импорт товаров в Российскую Федерацию, будут маркировать бытовую, компьютерную и организационную технику, а также иное энергетическое оборудование по классу энергетической эффективности. Устройства и приборы, не имеющие такой

маркировки, к обороту на территории Российской Федерации допускаться не будут. При этом прямых запретов Закон об энергосбережении не предусматривает, кроме запрета на производство ламп накаливания мощностью 100 Вт и выше с 2011 года.

Переход на использование энергосберегающих ламп несет в себе значительные эффекты как для потребителей (экономия средств), так и для всей экономики в целом.

В число социально-экономических эффектов от реализации проекта внедрения энергосберегающих ламп и производства их в России входят:

- сокращение потребления электроэнергии минимум на 4 %, что составляет 65 млрд. рублей в год при существующих тарифах. С учетом роста тарифов на электроэнергию эффект будет еще более значительным;

- сокращение потребности в строительстве новых электростанций и инвестиций в них - 7,7 ГВт мощности и экономия 350 млрд. рублей;

- сокращение выбросов углекислого газа - 26,5 млн. т ежегодно и сокращение использования энергоресурсов - 12,9 млн. т у.т.;

- создание новых рабочих мест - 1,5 тыс. мест (13,5 тыс. при интеграции в производственную цепочку) и повышение производительности в отрасли более чем в 10 раз (за счет роста автоматизации процесса производства).

Производство компактных люминесцентных ламп (далее - КЛЛ) может быть организовано в России на базе имеющихся 5 заводов, расположенных в Уфе, Томске, Саранске, Смоленске и Шаховской. Потенциально на указанных заводах может выпускаться около 130 млн. штук КЛЛ, в том числе: в Уфе - 39 млн. штук, в Томске - около 45 млн. штук, в Шаховской - 18 млн. штук, в Смоленске (завод OSRAM) - 35 млн. штук. Все заводы являются акционерными обществами и находятся в частной собственности. С учетом мультипликативного эффекта для смежных отраслей общее число созданных рабочих мест может составить 13,5 тысячи.

Помимо явных плюсов использования энергосберегающих ламп необходимо учитывать и возможные негативные эффекты, так как люминесцентные лампы содержат ртуть, крайне опасное вещество. Содержащаяся в КЛЛ ртуть (около 5 мг) приводит к необходимости обеспечения безопасной утилизации отработавших свой срок ламп. Стоимость переработки лампы на заводе оценивается в 12-15 рублей, не включая затрат на ее доставку и затрат на информационную кампанию по просвещению граждан и создание необходимой инфраструктуры (пунктов приема ламп, заводов по их утилизации). Часть специализированных заводов по утилизации уже существует, но они утилизируют только обычные люминесцентные лампы. В настоящее время порядок уничтожения компактных ламп определен постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2010 года № 681 «Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транс-

портирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде».

В целом для экономики страны, несмотря на затраты на утилизацию, существует значительный положительный социально-экономический эффект от перехода на энергосберегающие лампы. По результатам проведенной экспертной работы сделан вывод, что реализация предложенных проектов может в полном объеме обеспечить внутренний рынок необходимым количеством энергоэффективной продукции.

Таким образом, необходимая нормативная база для повышения энергетической эффективности товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, населения имеется. Однако сегодня нельзя сказать о результативности принятых мер, направленных на повышение энергетической эффективности товаров, так как прошло менее 1 года с момента принятия Государственной программы по энергосбережению, и большинство ее мероприятий находится в стадии реализации.

### **11. Оснащение потребителей приборами учета и стимулирование потребителей к экономии и надлежащей оплате ресурсов**

В соответствии с Законом об энергосбережении государственное регулирование в области энергосбережения осуществляется, в том числе, и путем введения обязательного учета используемых энергетических ресурсов. Статьей 13 Закона об энергосбережении определено, что производимые, передаваемые, потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета используемых ресурсов. При этом данные требования распространяются на объекты, подключенные к электрическим сетям централизованного электроснабжения и (или) системам централизованного теплоснабжения, и (или) системам централизованного водоснабжения, и (или) системам централизованного газоснабжения, и (или) иным системам централизованного снабжения энергетическими ресурсами.

Для анализа оснащенности приборами учета (далее - ПУ) электроэнергии, тепла, холодной, горячей воды и газа в бюджетной сфере использованы данные, представленные Минэнерго России (ФГБУ «РЭА») за 2010 год и 7 месяцев 2011 года, а также данные Росстата за 2009 и 2010 годы.

Оснащенность организаций бюджетной сферы приборами учета электроэнергии и тепловой энергии приведена в таблице:

ФО	Электроэнергия			Тепловая энергия		
	01.01.2010 г.	01.01.2011 г.	01.08.2011 г.	01.01.2010 г.	01.01.2011 г.	01.08.2011 г.
ДФО	89,7	97,8	98,1	48,7	70,1	82,4
ПФО	89,2	95,5	96,6	48,6	69,4	73,3
СЗФО	95,9	97,1	98,4	46,8	56,1	67,3
СКФО	-	-	85,8	-	-	59,5
СФО	90,2	93,9	97,4	53,1	59,9	72,4
УФО	-	-	98,1	50,5	68,1	76,2
ЦФО	96,3	96,2	97,6	50,8	64,5	75,4
ЮФО	93,9	98,0	99,4	35,0	67,9	69,2
РФ	92,8	96,3	97,3	49,3	65,5	73,3

Как видно из таблицы, по состоянию на 1 августа 2011 года по сравнению с 1 января 2010 года в целом по Российской Федерации оснащенность ПУ бюджетных учреждений увеличилась на 4,5 процента.

Самый высокий уровень оснащенности ПУ потребления электрической энергии отмечается в Южном федеральном округе (99,4 %) и в Северо-Западном федеральном округе (98,4 %). Самый низкий уровень оснащенности ПУ - в Северо-Кавказском федеральном округе (85,8 %)<sup>1</sup>. Самая высокая динамика роста оснащенности ПУ потребления электрической энергии за 2010 год и 7 месяцев 2011 года отмечена в Дальневосточном федеральном округе, где увеличение составило 8,4 процента.

За период с 1 января 2010 года по 1 августа 2011 года оснащенность региональных и муниципальных учреждений бюджетной сферы ПУ потребления тепловой энергии увеличилась на 24 %. Самый высокий уровень оснащенности ПУ потребления тепловой энергии - в Дальневосточном федеральном округе (82,4 %) и в Уральском федеральном округе (76,2 %). Самая высокая динамика роста оснащенности ПУ потребления тепловой энергии отмечена в Дальневосточном федеральном округе, где увеличение составило 33,8 %. Самый низкий уровень оснащенности ПУ потребления тепловой энергии - в Северо-Кавказском федеральном округе (59,5 %) и в Северо-Западном федеральном округе (67,3 процента).

Оснащенность организаций бюджетной сферы приборами учета холодной и горячей воды представлена в таблице:

ФО	Холодная вода			Горячая вода		
	01.01.2010 г.	01.01.2011 г.	01.08.2011 г.	01.01.2010 г.	01.01.2011 г.	01.08.2011 г.
ДФО	64,5	66,9	80,3	64,5	75,7	80,5
ПФО	69,1	79,0	87,7	70,3	78,0	81,0
СЗФО	69,1	67,6	84,8	57,0	62,9	77,5
СКФО	-	-	76,9	-	39,7	59,6
СФО	63,2	73,5	81,8	75,4	96,4	97,4
УФО	64,7	78,7	96,1	53,8	73,8	85,8
ЦФО	62,5	77,2	84,9	59,3	70,6	83,4
ЮФО	78,0	89,3	91,9	64,0	72,1	78,9
РФ	65,5	75,7	84,6	63,8	75,1	83,2

Из данных таблицы видно, что за период с 1 января 2010 года по 1 августа 2011 года оснащенность региональных и муниципальных учреждений бюджетной сферы ПУ потребления холодной воды выросла на 19,1 %. Самый высокий уровень оснащенности ПУ потребления холодной воды наблюдается в Южном федеральном округе (91,9 %) и в Приволжском федеральном округе (87,7 %). Самый низкий уровень оснащенности ПУ потребления холодной воды наблюдается в Северо-Кавказском федеральном округе (76,9 %) и Дальневосточном федеральном округе (80,3 %). Самая высокая динамика роста оснащенности приборами учета потребления холодной воды за 2010 год - 7 месяцев 2011 года

<sup>1</sup> Данный показатель коррелируется со значительной величиной потерь в сетях электропередачи Северного Кавказа.

отмечена в Северо-Западном и Центральном федеральных округах, где рост составил 22,7 % и 22,5 %, соответственно.

Динамика оснащённости ПУ потребления горячей воды показывает рост оснащённости региональных и муниципальных учреждений бюджетной сферы за тот же период на 19,1 %. Самый высокий уровень оснащённости ПУ потребления горячей воды наблюдается в Сибирском федеральном округе (97,4 %) и в Уральском федеральном округе (85,8 %). Самый низкий уровень оснащённости ПУ потребления горячей воды наблюдался в Северо-Кавказском федеральном округе (59,6 процента).

Самая высокая динамика роста оснащённости ПУ потребления горячей воды за 2010 год - 7 месяцев 2011 года отмечена в Уральском федеральном округе, где увеличение составило 32 процента.

Анализ оснащённости ПУ потребления газа также показывает увеличение по Российской Федерации на 8,3 % оснащённости региональных и муниципальных учреждений бюджетной сферы. Самый высокий уровень оснащённости ПУ потребления газа отмечен в Сибирском федеральном округе (99,9 %) и Центральном федеральном округе (98,1 %). Самый низкий уровень оснащённости ПУ потребления газа наблюдался в Северо-Кавказском федеральном округе (84,5 %). Самая высокая динамика роста оснащённости ПУ потребления газа отмечена в Приволжском федеральном округе, где увеличение составило 18 %. За 7 месяцев 2011 года оснащённость ПУ потребления газа в целом по Российской Федерации увеличилась на 6,7 процента.

Таким образом, после вступления в силу Закона об энергосбережении за 2010 год - 7 месяцев 2011 года в Российской Федерации произошло значительное (от 14 до 24 %) увеличение доли региональных и муниципальных бюджетных учреждений, в которых были введены в эксплуатацию ПУ потребления тепла, холодной и горячей воды, газа. Также увеличилось количество приборов учета электрической энергии, но менее значительно - на 4,5 %. Динамика оснащения ПУ в бюджетной сфере положительная во всех федеральных округах, причем в ряде федеральных округов она превышала 30 %. Вместе с тем Северо-Кавказский федеральный округ находится на самом низком уровне оснащённости приборами учета ресурсов.

## **Выводы**

**1.** Современная экономика России характеризуется высокой удельной энергоёмкостью валового внутреннего продукта, который примерно в 2,5 раза выше среднемирового уровня и в 2,5-3,5 раза выше, чем в развитых странах. Низкая энергетическая эффективность экономики порождает низкую конкурентоспособность отечественной промышленности.

**2.** Основными барьерами, сдерживающими развитие энергосбережения и энергоэффективности в России, являются отсутствие мотивации к внедрению технологий, недостаток информации и опыта финансирования проектов, а также недостаточно высокий уровень организации и координации процесса.

**3.** В условиях предполагаемого роста мирового энергопотребления повышение энергосбережения и энергоэффективности российской экономики может внести весомый вклад в перспективы получения прибыли от долгосрочных инвестиций и увеличения экспорта энергоресурсов.

**4.** Правительством Российской Федерации в 2010-2011 годах на федеральном уровне в основном сформирован пакет нормативных правовых актов, позволяющих реализовать основные положения Энергетической стратегии России на период до 2030 года, в части ресурсного, организационного и информационного обеспечения деятельности по энергосбережению и повышению энергоэффективности экономики.

На региональном уровне законы об энергосбережении и повышении энергетической эффективности приняты или приведены в соответствие с федеральным законодательством только в каждом пятом субъекте Российской Федерации.

**5.** В соответствии с действующим законодательством функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности, по вопросам проведения энергетических обследований, информационного обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, учета используемых энергетических ресурсов возложены на Минэнерго России и Минпромторг России.

О недостаточно эффективной деятельности по реализации установленных функций указанными и другими федеральными органами исполнительной власти свидетельствует следующее:

- не обеспечено своевременное принятие ряда нормативных правовых актов в части энергосбережения;

- не осуществлялась деятельность межведомственного координационного совета по реализации Государственной программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности и межведомственной рабочей группы по проблемам энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

- не соблюдались сроки создания государственной информационной системы «Энергоэффективность», предусмотренные Государственной программой по энергосбережению и планом мероприятий по ее реализации;

- не использовались более 3 месяцев средства федерального бюджета, предусмотренные в 2011 году в сумме 1729,0 млн. рублей на финансирование Государственной программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности на период до 2020 года.

**6.** Государственная программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности на период до 2020 года предусматривает реализацию в регионах инвестиционных проектов с максимальным энергосберегающим и экономическим эффектом в 2 этапа: на первом - с обеспечением суммарной экономии затрат на энергию всеми потребителями энергоресурсов до 2015 года в размере

2,4 трлн. рублей, за весь срок реализации мероприятий программы до 2020 года - около 9,3 трлн. рублей.

**7.** Финансирование реализации мероприятий Государственной программы планируется за счет следующих источников: федеральный бюджет - 70,0 млрд. рублей, средства бюджетов субъектов Российской Федерации - 625,0 млрд. рублей, средства внебюджетных источников - 8837,0 млрд. рублей. Таким образом, финансирование мероприятий Государственной программы должно производиться в основном за счет внебюджетных источников.

**8.** При недостаточном развитии механизмов рыночного регулирования энергосбережения и повышения энергоэффективности в стране объемы негосударственного финансирования в значительной мере зависят от создания государственными органами привлекательных инвестиционных условий для внебюджетного финансирования, реализации механизма государственно-частного партнерства.

**9.** Одним из главных условий реализации мероприятий Государственной программы по энергосбережению является создание системы управления проектом, обеспечивающей распределение полномочий между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления с привлечением бизнес-сообщества, которая обеспечит привлекательность для деятельности зарубежных и российских компаний и снизит риски вложения инвестиций.

**10.** Необходимым условием для заключения энергосервисных договоров (контрактов), предметом которых является оказание услуг, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов, является энергетическое обследование (энергоаудит) с выдачей энергетических паспортов. Мониторинг в 22 тыс. региональных и муниципальных бюджетных учреждениях в 52 субъектах Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2011 года показал, что в среднем только 6 % учреждений приступили или планируют приступить к энергетическим обследованиям.

По данным Минэнерго России, по состоянию на 18 ноября 2011 года в целом по Российской Федерации в соответствии с действующим законодательством и нормами из представленных 35 тыс. энергетических паспортов признаны удовлетворительными только 400, или 11,4 %, что свидетельствует о неудовлетворительной деятельности в данной сфере как бюджетных учреждений, так и энергоаудиторов.

**11.** В целом для экономики страны переход на энергосберегающие лампы, несмотря на затраты на их утилизацию, влечет за собой значительный положительный социально-экономический эффект в части:

- сокращения потребления электроэнергии на 4 % при существующих тарифах, что составляет до 65 млрд. рублей в год;
- сокращения потребности в строительстве новых электростанций и инвестиций, при этом экономия может составить до 350,0 млрд. рублей;
- сокращения выбросов углекислого газа - 26,5 млн. т ежегодно и сокращения использования энергоресурсов - 12,9 млн. т у.т.;

- создания новых рабочих мест - 1,5 тыс. мест, или 13,5 тыс. мест при интеграции производственной цепочки, а также повышения производительности в отрасли более чем в 10 раз.

**12.** Величина потерь электроэнергии за последние годы находится примерно на одном и том же уровне: в 2007 году удельный вес потерь составил 10,5 %, в 2008 году - 10,7 %, в 2009-2010 годах - 10,3 %, что оказывает негативное влияние на тарифную политику в отрасли.

Нефтегазовыми компаниями в 2010 году сожжено на факельных установках попутного нефтяного газа в объеме 15,5 млрд. куб. м, или 23,7 % объема его добычи, за I полугодие 2011 года - 8,15 млрд. куб. м, или 24,4 %, что позволяет сделать вывод о нереальности достижения целевого показателя, установленно-го постановлением Правительства Российской Федерации от 8 января 2009 года № 7 «О мерах по стимулированию сокращения загрязнения атмосферного воздуха продуктами сжигания попутного нефтяного газа на факельных установках», на 2012 год и на последующие годы до 5 процентов.

**13.** До настоящего времени оказывают негативное влияние на результативность мероприятий по внедрению энергосберегающих технологий следующие факторы, а именно:

- низкая мотивация организаций к внедрению энергосберегающих технологий;
- невозможность получения в краткосрочной перспективе экономического эффекта от проектов по внедрению энергосберегающих технологий;
- недостаток квалификации у энергоаудиторов и сотрудников, реализующих проекты по внедрению энергосберегающих технологий;
- недостаточно проработанная нормативно-правовая база, наличие ГОСТов и СНИПов, которые не предполагают внедрение энергосберегающих технологий;
- недостаток информации об особенностях потребления энергии, о существующих технологиях, о возможности привлечения финансовой поддержки.

**14.** Принятие Закона об энергосбережении позволило увеличить оснащенность организаций бюджетной сферы приборами учета электроэнергии, тепловой энергии, горячей и холодной воды, а также газа на 14-24 %. Динамика оснащения приборами учета в бюджетной сфере положительна во всех федеральных округах, при этом в ряде федеральных округов она превысила 30 процентов.

### **Предложения**

**1.** Направить информационное письмо Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Сечину.

**2.** Направить отчет о результатах проведенного экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С.Н. РЯБУХИН**