

ПЕРЕЧЕНЬ
законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых
проверено в ходе контрольного мероприятия

№	Наименование нормативного правового акта
1.	Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»
2.	Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»
3.	Федеральный закон от 25 июля 2002 года №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»
4.	«Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ
5.	Постановление Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1074 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»
6.	Постановление Правительства Российской Федерации от 05 мая 2012 г. № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования»
7.	Постановление Правительства Российской Федерации от 18 октября 2013 г. № 932 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»
8.	Постановление Правительства Российской Федерации от 19 мая 2007 г. № 296 «Об утверждении Правил финансирования в 2007 году расходов на реализацию в субъектах Российской Федерации пилотного проекта, направленного на повышение качества услуг в сфере здравоохранения, и перечня субъектов Российской Федерации, участвующих в его реализации»
9.	Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 21 декабря 2012 г. № 171н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»

№	Наименование нормативного правового акта
10.	Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 06 декабря 2010 г. № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению»
11.	Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»
12.	Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 28 февраля 2011 г. № 158н (с изменениями) «Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования» (зарегистрирован в Минюсте России 3 марта 2011 г. № 19998)
13.	Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29 января 2014 г. № 49 «О межведомственной рабочей группе по подготовке предложений по внесению изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 18 октября 2013 г. № 932 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в части установления нормативов финансовых затрат на единицу объема предоставления медицинской помощи по перечню видов высокотехнологичной медицинской помощи (содержащего в том числе методы лечения), финансирование которых осуществляется за счет средств обязательного медицинского страхования»
14.	Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 9 сентября 2011 г. № 1030н «Об утверждении формы типового договора о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования»
15.	Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 24 декабря 2012 г. № 1355н «Об утверждении формы типового договора на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию»
16.	Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 27 декабря 2011 г. № 1664н «Об утверждении номенклатуры медицинских услуг»
17.	Приказ Росстата от 21 июня 2013 г. № 221 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством здравоохранения Российской Федерации федерального статистического наблюдения в сфере обязательного медицинского страхования»

№	Наименование нормативного правового акта
18.	Приказ Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 16 августа 2011 г. № 145 «Об утверждении формы и порядка ведения отчетности № ПГ «Организация защиты прав застрахованных лиц в сфере обязательного медицинского страхования»
19.	Приказ Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 16 апреля 2012 г. № 73 «Об утверждении Положений о контроле за деятельностью страховых медицинских организаций и медицинских организаций в сфере обязательного медицинского страхования территориальными фондами обязательного медицинского страхования»
20.	Приказ Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 13.09.2012 г. № 191 «О рабочей группе по методологическому обеспечению внедрения оплаты медицинской помощи, оказанной в стационарных условиях, определенными по группам, объединяющим заболевания (клинико-статистические группы заболеваний)»
21.	Приказ Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 1 декабря 2010 г. № 227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования»
22.	Приказ Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 18 февраля 2011 г. № 36 «Об утверждении форм отчетности»
23.	Приказ Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 1 декабря 2010 г. №230 «Об утверждении Порядка организации и проведения контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию» (зарегистрирован в Минюсте России 28 ноября 2011 г. № 19614)

Приложение № 2
к отчету

Перечень актов по результатам контрольного мероприятия «Аудит формирования и финансового обеспечения в 2013 - 2014 годах и реализации в 2013 году территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальных программ обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа (с учетом результатов проведенных мероприятий по пункту 2.2.3.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год)»

№	Наименования объекта	№ акта
1.	Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга (г. Санкт-Петербург)	от 3 марта 2014 г. № км-39/12-03
2.	Комитет по здравоохранению Санкт-Петербурга (г. Санкт-Петербург)	от 3 марта 2014 г. № км-38/12-03

Направление деятельности Счетной палаты по экспертно-аналитической и контрольной деятельности в области расходов федерального бюджета на здравоохранение, образование, культуру, кинематографию и средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования

Аудитор Счетной палаты Российской Федерации Филипенко А.В.

КАРТА ИТОГОВ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

(План работы Счетной палаты на 2014 год пункт 2.2.3.5, сроки проведения: с 1 февраля по 31 июля 2014 г.)

Аудит формирования и финансового обеспечения в 2013 - 2014 годах и реализации в 2013 году территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальных программ обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа (с учетом результатов проведенных мероприятий по пункту 2.2.3.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год)

ГРБС, КБК	Объект контроля	Код классификации				Наименование нарушения согласно «Классификатора нарушений»	Факт нарушения в Отчете о результатах мероприятия	Территориальная принадлежность объекта контроля	Сумма нарушения (тыс. рублей)	Принятые меры в части возмещения денежных средств
		Доп. элемент	Проверочный период (год)	Вид средств (гос./не гос.)	Код из классификатора нарушений					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
/ Рз ПР ЦСР ВР	Высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа г. Санкт-Петербург		2013		12.10	Не принятие в установленный срок нормативно-правового акта	Территориальные ППТ на 2013 год Новгородской области и Республики Карелия на 2013 год и 2014 год утверждены позднее сроков, рекомендованных постановлениями Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1074 "О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов" и от 18.10.2013 № 932 "О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов" на 2,5 мес., 2 недели и 1 месяц соответственно.	г. Санкт-Петербург		0.0
/ Рз ПР ЦСР	- « -		2013		12.109	Невыполнение Указа Президента	По данным Росстата (форма № 1-здрав) несмотря на рост в 1 квартале 2014 года по сравнению с 1 кварталом 2013 годом заработной платы врачей, ее	г. Санкт-Петербург		0.0

ВР						<p>уровень в Калининградской области ниже, чем за 2013 год в целом.</p> <p>В I квартале 2014 года во всех субъектах СЗФО уровень средней заработной платы врачей медицинских организаций субъекта превышает уровень заработной платы федеральных медицинских организаций, например в Калининградской области в 1,5 раза (41 352 рубля и 26 438 рублей соответственно), в Республике Карелия на 12,0 % (45 823 рубля и 40 904 рубля соответственно).</p> <p>В ряде субъектов СЗФО уровень заработной платы врачей муниципальных медицинских организаций в несколько раз ниже уровня зарплаты в целом по СЗФО, а также медицинских организаций других форм собственности, например, в Псковской области (8 544 рубля), Вологодской области (14 833 рубля), Республике Карелия (15 689 рублей) и Калининградской области (16 040 рублей).</p> <p>В субъектах СЗФО в соответствии с данными Росстата отмечается рост средней заработной платы среднего медицинского персонала по сравнению с первым кварталом 2013 года на 16,1%, однако ее уровень ниже средней заработной платы по субъекту (28 203 рубля и 33 001 рубль соответственно). Аналогичная ситуация отмечается по всем субъектам СЗФО, кроме Ненецкого автономного округа.</p>			
/ Рз ПР ЦСР ВР	- « -		2013		12.140	<p>Несоответствие структуры территориальной программы государственных гарантий установленным требованиям</p>	<p>В нарушение пункта 5 части 2 статьи 81 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ в территориальных ПТГ на 2013 год и на 2014 год Санкт-Петербурга отсутствуют перечни лекарственных препаратов, отпускаемых населению в соответствии с Перечнем групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства отпускаются по рецептам врачей с пятидесятипроцентной скидкой; перечня мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни, перечня медицинских организаций, участвующих в реализации территориальных ПТГ;</p> <p>В нарушение пункта 9 части 2 статьи 81 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ в</p>	г. Санкт-Петербург	0.0

						<p>территориальных ПГГ Санкт-Петербурга на 2013 год и 2014 год отсутствует перечень мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни, осуществляемых в рамках территориальной ПГГ;</p> <p>В нарушение пункта 6 части 2 статьи 81 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ территориальные ПГГ Санкт-Петербурга на 2013 год и 2014 год не содержат перечня медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной ПГГ;</p> <p>В нарушение пункта 10 части 2 статьи 81 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ территориальные ПГГ на 2014 год всех субъектов СЗФО не содержат порядка и размера возмещения расходов, связанных с оказанием гражданам медицинской помощи в экстренной форме;</p> <p>территориальные ПГГ Архангельской, Вологодской, Ленинградской, Новгородской, Калининградской и Псковской областей, Республик Карелия и Коми на 2013 год и 2014 год содержат перечень видов медицинской помощи и мероприятий, финансируемых за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, что не соответствует пункту 2 части 2 статьи 81 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ.</p>				
/ Рз ПР ЦСР ВР	- « -		2013		12.141	Непринятие нормативного правового акта.	В субъектах СЗФО распределение объемов медицинской помощи и объемов ее финансового обеспечения в рамках территориальной программы ОМС проводится комиссиями по разработке территориальной программы ОМС при отсутствии утвержденных на территориальном уровне критериев распределения.	г. Санкт-Петербург		0.0
/ Рз ПР ЦСР ВР	- « -		2013		12.142	Превышение стоимости соответствующих территориальных программ обязательного медицинского страхования над расходами,	В нарушение части 11 статьи 36 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ во всех субъектах СЗФО стоимость территориальных программ ОМС превышает размер бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы ОМС, установленный законом о бюджете территориального фонда ОМС, в связи с включением в стоимость территориальной программы ОМС средств, указанных в бюджете	г. Санкт-Петербург	2 283 765.2	0.0

						утвержденными в бюджете территориального фонда	территориальных фондов ОМС средств, указанных в бюджете территориальных фондов ОМС по строке 395 01 00 "Общегосударственные вопросы", по ЦСР 001 55 00 "Аппараты органов управления государственных внебюджетных фондов".			
/ Рз ПР ЦСР ВР	- « -		2013		12.143	Ограничение доступности медицинской помощи	В 2013 году по данным Минздрава России в субъектах СЗФО отмечено снижение коечного фонда медицинских организаций на 2,4 %. Обеспеченность койками сократилась с 82,7 на 10 тыс. населения до 80,7 на 10 тыс. населения. Наибольшее сокращение коек отмечено в Псковской области на 9,9% с 90,7 до 82,0 на 10 тыс. населения и Новгородской области на 8,8% с 94,5 до 86,2 на 10 тыс. населения.	г. Санкт-Петербург		0.0
/ Рз ПР ЦСР ВР	- « -		2013		12.144	Несоблюдение субъектами Российской Федерации полномочий по финансированию медицинской помощи	Утверждение с дефицитом территориальных ППГ Республики Карелия (в 2013 году: (-)1328,1 млн. рублей за счет средств бюджета субъекта и (-)255,3 млн. рублей за счет средств ОМС; в 2014 году: (-) 2232,3 млн. рублей за счет средств бюджета субъекта); Архангельской области (в 2013 году: (-) 2 337,2 млн. рублей и в 2014 году: (-) 4181,2 млн. рублей за счет средств бюджета субъекта); Псковской области (в 2014 году: (-) 204,5 млн. рублей за счет средств бюджета субъекта); Мурманской области (в 2013 году: (-) 3604,2 млн. рублей и в 2014 году: (-) 2 387,8 млн. рублей за счет средств бюджета субъекта); Ленинградской области в 2013 году: (-) 720,2 млн. рублей и (-) 1667,1 млн. рублей за счет средств бюджета субъекта); Республике Коми (в 2014 году (-) 409,2 млн. рублей за счет средств бюджета субъекта); Новгородской области (в 2014 году (-) 23,5 млн. рублей за счет средств бюджета субъекта).	г. Санкт-Петербург		0.0
/ Рз ПР ЦСР ВР	- « -		2013		12.45	Установление плановых показателей медицинской помощи ниже нормативов, установленных программой	Установленные большинством субъектов СЗФО на 2013-2014 годы нормативы объема медицинской помощи, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств консолидированных бюджетов, а также нормативы финансового обеспечения на единицу объема медицинской помощи за счет консолидированных бюджетов субъектов СЗФО на 2013-2014 годы ниже	г. Санкт-Петербург		0.0

						государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.	федеральных.				
							ИТОГО:			2 283 765.2	0.0
							ВСЕГО:			2 283 765.2	0.0

Аудитор СП РФ



Филипенко А.В.