

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 26 марта 2012 года № 12К (845) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, внебюджетных средств и федеральной собственности в сфере культуры в 2009-2010 годах и истекшем периоде 2011 года»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представления Счетной палаты Министерству культуры Российской Федерации, в федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Государственный Бородинский военно-исторический музей-заповедник», федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Государственный центральный музей музыкальной культуры имени М.И. Глинки», федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Государственный научно-исследовательский музей архитектуры имени А.В. Щусева», федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Тульский государственный музей оружия».*

*Направить обращение Счетной палаты в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.*

*Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, внебюджетных средств и федеральной собственности в сфере культуры в 2009-2010 годах и истекшем периоде 2011 года»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункты 3.10.2, 3.10.2.2, 3.10.2.3, 3.10.2.8, 3.10.2.9 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Нормативные правовые акты и распорядительные документы, регулирующие деятельность объекта контроля, использование средств федерального бюджета, внебюджетных источников и федеральной собственности. Договоры, платежные и иные первичные учетные документы, финансовая (бухгалтерская) отчетность, подтверждающие хозяйственные операции.

#### **Объекты контрольного мероприятия**

Федеральные государственные бюджетные учреждения культуры: «Государственный Бородинский военно-исторический музей-заповедник», «Государственный центральный музей музыкальной культуры имени М.И. Глинки»,

«Государственный научно-исследовательский музей архитектуры имени А.В. Щусева», «Тульский государственный музей оружия».

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 29 сентября 2011 года по 7 марта 2012 года.

### **Цели контрольного мероприятия**

1. Анализ исполнения нормативных правовых актов и распорядительных документов, определяющих организационно-правовую форму и регламентирующих финансово-хозяйственную деятельность.

2. Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета и внебюджетных источников.

3. Проверка эффективности использования федерального имущества.

**Проверяемый период деятельности:** 2009-2010 годы и истекший период 2011 года.

### **Результаты контрольного мероприятия**

Все проверенные музеи находятся в ведении Минкультуры России.

Учредителем и собственником имущества музеев является Российская Федерация. Функции и полномочия собственника имущества музеев осуществляют Минкультуры России и Росимущество.

Имущество музеев находится в федеральной собственности, принадлежит им на праве оперативного управления и отражено на их балансах.

Уставы музеев утверждались и пересматривались в установленном порядке.

В настоящее время музеи руководствуются типовым для подведомственных Минкультуры России музеев уставом, которым определены основные цели и предмет их деятельности, исчерпывающие виды основной деятельности и иные виды деятельности, права и обязанности, порядок использования имущества и финансового обеспечения.

Музеи как получатели бюджетных средств наделены бюджетными полномочиями, предусмотренными статьей 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс).

В соответствии со статьей 120 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс) музеи являются бюджетными учреждениями и частично финансируются собственником имущества за счет средств федерального бюджета.

В проверяемом периоде музеям в установленном порядке выделялись средства федерального бюджета по разделу 08 «Культура, кинематография, средства массовой информации», подразделу 01 «Культура», целевой статье расходов (ЦСР) 4419200 «Обеспечение деятельности особо ценных объектов (учреждений) культурного наследия народов Российской Федерации», виду расходов (ВР) 001 «Выполнение функций бюджетными учреждениями»; ЦСР 4419500 «Уплата налога на имущество организаций и земельного налога» ВР 001 «Выполнение функций бюджетными учреждениями», а ФГБУК «Государственный

Бородинский военно-исторический музей-заповедник» и ФГБУК «Тульский государственный музей оружия» по ЦСР 1020201 «Строительство объектов социального и производственного комплексов, в том числе: объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры», ВР 003 «Бюджетные инвестиции».

Музеями осуществлен переход на новую систему оплаты труда, предусмотренную Положением об установлении систем оплаты труда работников федеральных бюджетных и казенных учреждений (далее - Положение), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 года № 583.

В проверяемом периоде музеями в установленном порядке велись приносящая доход деятельность и администрирование отдельных видов доходов федерального бюджета.

Деятельность музеев регламентировалась федеральными законами, Указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, приказами Минкультуры России и внутренними распорядительными документами. Музейная деятельность осуществлялась ими на основании Федерального закона от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ «О музейном фонде Российской Федерации и музеях Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 54-ФЗ).

**Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры  
«Государственный Бородинский военно-исторический музей-заповедник»  
(далее - Музей)**

Музей основан 26 августа 1839 года по указу императора Николая I на месте Бородинского сражения, при этом земли в центральной части поля и село Бородино были выкуплены императором у местных помещиков.

Музей является единственным в мире мемориалом двух отечественных войн - 1812 года и 1941-1945 годов, созданным на полях сражений.

Музей имеет филиал (Историко-краеведческий музей в г. Можайске).

Общая площадь Музея составляет 109,7 кв. км (на территориях Бородинского и Борисовского поселковых советов).

Постановлением Совета Министров РСФСР от 30 августа 1960 года № 1327 Бородинское поле и памятники на нем были признаны историческими памятниками, подлежащими государственной охране.

Решением Малого Совета Московского областного Совета народных депутатов от 27 мая 1992 года № 6/11 утверждены границы территории Музея, границы территории охранной зоны и режим их содержания.

Границы Музея в натуре утверждены постановлением главы Можайского района Московской области от 29 мая 2000 года № 839-П.

Указом Президента Российской Федерации от 24 января 1995 года № 64 Музей, а также территория, с расположенными на ней памятниками истории и

культуры, включены в Государственный свод особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 20 февраля 1995 года № 176 Музей включен в Перечень объектов исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения.

Музей входил в перечень отдельных объектов культурного наследия федерального значения, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2009 года № 759-р, полномочия по государственной охране которых осуществлялись Росохранкультурой (до ее упразднения).

Приказом Росохранкультуры от 8 апреля 2011 года № 7-Р Музей зарегистрирован в едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (№ 22) как достопримечательное место «Бородинское поле и памятники на нем» с определением его границы (факт их наличия в государственном кадастре недвижимости подтвержден ФБУ «Кадастровая палата» по Московской области).

Наиболее проблематичным и резонансным вопросом в проверяемом периоде (и в настоящее время) является режим использования земель территории Музея.

В рамках подготовки к проведению данной проверки и в связи с публикациями в средствах массовой информации в 2010-2011 годах о нарушениях (незаконной застройке) при использовании земель Музея (со стороны должностных лиц администрации Можайского муниципального района Московской области, администрации сельского поселения Бородинское Можайского муниципального района Московской области и музея) Счетной палатой Российской Федерации в июле 2011 года в правоохранительные органы направлены соответствующие запросы. Повторные запросы направлены в январе 2012 года.

Согласно ответу Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Московской области (от 26 июля 2011 года) следственным отделом по г. Можайску проводилась проверка фактов незаконного строительства жилых домов на территории Музея (в апреле 2011 года материал направлен для дальнейшей проверки в Главное следственное управление Следственного комитета Российской Федерации). Кроме того, согласно ответу от 21 февраля 2012 года № 216/2-169-11 следственным отделом по г. Можайску в возбуждении уголовного дела в отношении сотрудника Музея И.Д. Фролова (о фальсификации доказательств по иску граждан С.С. Тихомировой и Д.В. Дятлова к администрации Можайского муниципального района Московской области о предоставлении земельного участка в границах Музея) отказано.

Согласно ответу прокуратуры Московской области (от 4 августа 2011 года) для координации мероприятий по решению данного вопроса создана и действует межведомственная рабочая группа с участием представителей Минкультуры России, Росохранкультуры, Росреестра, Росимущества и Музея.

На заседаниях группы выработана позиция о правовых основаниях государственной регистрации права собственности Российской Федерации на земельные участки, расположенные в границах Музея.

По информации Управления Росреестра по Московской области, на конец июля 2011 года зарегистрировано право собственности Российской Федерации на 36 земельных участков. На стадии правовой экспертизы находились документы еще по 28 земельным участкам.

По информации Территориального управления Росимущества в Московской области, после внесения в государственный кадастр недвижимости сведений о границах объекта культурного наследия будут начаты работы по межеванию иных земельных участков, входящих в состав территории Музея, для последующей государственной регистрации права собственности Российской Федерации на них, также в Росимуществе запрошены денежные средства на эти цели.

Минкультуры России в июле 2011 года проведен открытый конкурс на выполнение работ по разработке проекта по определению режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах территории Музея (достопримечательного места). Государственный контракт заключен с единственным участником конкурса ГУП Московской области «Научно-исследовательский и проектный институт градостроительства» (по данным Музея, проведение данной работы начато в августе 2011 года).

Должностными лицами Росохранкультуры по результатам осмотра объектов Музея (апрель 2011 года) и анализа материалов аэрофотосъемки (июнь 2011 года) выявлен ряд объектов, законность размещения которых на территории Музея вызвала у них сомнения. Дальнейших действий, направленных на надлежащую фиксацию выявленных нарушений и их устранение, в рамках полномочий Росохранкультуры принято не было.

Можайской городской прокуратурой с привлечением кадастрового инженера, уполномоченного на осуществление геодезической и картографической деятельности, осуществлена документальная привязка фотоплана, полученного в результате аэрофотосъемки, к кадастровым планам территорий и границам населенных пунктов. Вместе с тем правовую оценку фактов строительства существенно осложняло отсутствие установленных в порядке, предусмотренном действующим законодательством, границ населенных пунктов.

В результате актами осмотра зафиксированы 234 объекта недвижимости, законность размещения которых с точки зрения влияния на сохранность объекта культурного наследия в ходе совещания 28 июня 2011 года предложено оценить Минкультуры России. Однако выполнение данных мероприятий не представлялось возможным в связи с отсутствием в Положении о Министерстве культуры Российской Федерации, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 года № 406, соответствующих полномочий и необходимых штатных специалистов.

Согласно новому Положению о Министерстве культуры Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 года № 590, такие полномочия предусмотрены (пункт 5.2.29), но до настоящего времени не реализованы.

Кроме того, по данному вопросу в Счетную палату Российской Федерации поступило письмо от 30 декабря 2011 года Советника Президента Российской Федерации Ю.К. Лаптева о недостатках выполнения со стороны Минкультуры России поручения Президента Российской Федерации от 24 июня 2011 года № Пр-1782 в части обеспечения правовых и организационных мер по принятию документов территориального планирования и градостроительного зонирования применительно к территориям муниципальных образований, расположенных в границах Музея.

В Минкультуры России направлен соответствующий запрос от 16 января 2012 года. Согласно ответу Минкультуры России от 14 февраля 2012 года № 391-01-52-ГИ разработка правил землепользования и застройки в полномочия Министерства не входит, проект генерального плана сельского поселения Бородинское должен быть подготовлен ГУП Московской области «НИИПИ градостроительства» до конца апреля 2012 года и направлен на публичные слушания и согласования. Кроме того, разработанный по заказу Минкультуры России проект по определению режимов использования земель и градостроительных регламентов в границе территории Музея направлен на подготовку экспертного заключения, после получения которого материалы должны быть утверждены Минкультуры России и направлены в Управление Росреестра по Московской области.

Органами прокуратуры Московской области также проанализированы правовые акты органов местного самоуправления Можайского района, по результатам установлено следующее.

Главой Можайского района в период 2005-2011 годов приняты 52 постановления о предоставлении в собственность земельных участков, расположенных на территории Музея, в связи чем нарушены установленные статьей 27 Земельного кодекса Российской Федерации ограничения на предоставление в частную собственность земельных участков, занятых особо ценными объектами культурного наследия народов Российской Федерации, находящимися в государственной собственности. Сведения об указанных постановлениях главы Можайского муниципального района переданы в Территориальное управление Росимущества в Московской области, которым по состоянию на 30 августа 2011 года в суды направлено 26 заявлений об оспаривании данных постановлений.

Прокуратурой Московской области также обеспечивается участие в рассмотрении Арбитражным судом Московской области заявления об оспаривании ЗАО «Колхоз Уваровский» постановления главы Можайского муници-

пального района от 8 февраля 2010 года № 118-П (рассмотрение дела было назначено на 8 сентября 2011 года).

Также выявлены 10 постановлений главы Можайского муниципального района о предоставлении в аренду земельных участков, расположенных на территории Музея. Материалы проверки в отношении указанных земельных участков переданы в ТУ Росимущества в Московской области для оформления права собственности Российской Федерации и внесения изменений в договоры аренды.

Выявлены 10 постановлений главы сельского поселения Бородинское об изменении вида разрешенного использования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, которые предусматривают дачное строительство в нарушение режима использования территории Музея. Данные постановления обжалованы Можайской городской прокуратурой в судебном порядке.

Установлены факты неиспользования по целевому назначению земель сельскохозяйственного назначения, расположенных на территории Музея, принадлежащих сельскохозяйственным предприятиям и гражданам, ведущим крестьянское (фермерское) хозяйство, что привело к зарастанию участков и нарушению целостности охраняемого природного ландшафта Музея. Управлением Росреестра по Московской области проверены 74 таких земельных участка (из них только 14 использовались по целевому назначению под сенокосы и растениеводство). По результатам составлены 39 актов проверки соблюдения земельного законодательства, а в связи с отсутствием сведений о правоустанавливающих документах и владельцах 35 участков в органы внутренних дел направлены соответствующие запросы.

Можайской городской прокуратурой в связи с неиспользованием земельного участка (площадью 50000 кв. м) 6 июля 2011 года вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1.1 статьи 8.8 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, в отношении главы КФХ В.И. Князькова. Работа по выявлению и привлечению к ответственности виновных лиц продолжается уполномоченными контролирующими органами (Управление Росреестра по Московской области и Управление Россельхознадзора по Москве, Московской и Тульской областям).

По факту проведения земляных работ на территории Музея Можайской городской прокуратурой 21 декабря 2010 года вынесено постановление о направлении материалов проверки в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании по части 1 статьи 243 УК Российской Федерации. По результатам проверки, проведенной ОВД по Можайскому муниципальному району, неоднократно принимались решения об отказе в возбуждении уголовного дела на основании пункта 2 части 1 статьи 24 УПК Российской Федерации, которые отменялись Можайской городской прокуратурой в связи с неполнотой проведенной проверки (последний раз 6 июля 2011 года). Материал направлен для дополнительной проверки (срок до 15 августа 2011 года).

По постановлению Можайской городской прокуратуры от 22 декабря 2010 года в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 УПК Российской Федерации (по факту неправомερных действий должностных лиц органов местного самоуправления при распоряжении земельными участками, находящимися на территории Бородинского поля) ГСУ СК России 27 мая 2011 года в отношении главы сельского поселения М.В. Склюевой возбуждено и расследуется уголовное дело по части 2 статьи 286 УК Российской Федерации.

Также Можайской городской прокуратурой в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 УПК Российской Федерации 6 июля 2011 года в СО по г. Можайску ГСУ СК России по Московской области направлены материалы проверки в отношении четырех государственных регистраторов Можайского отдела Управления Росреестра по Московской области, не обеспечивших надлежащее проведение правовой экспертизы при внесении изменений в Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним на основании неправомερных постановлений органов местного самоуправления.

Других сведений на повторные запросы от органов прокуратуры не поступало.

Музею в установленном порядке выделялись средства федерального бюджета, в том числе: в 2009 году - 209476,3 тыс. рублей, в 2010 году - 280774,5 тыс. рублей и I полугодии 2011 года - 172275,1 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов в 2009 и 2010 годах составило 99,9 %, в I полугодии 2011 года - 24,6 процента.

В проверяемом периоде штатное расписание Музея утверждалось в количестве от 241 до 220 штатных единиц (на 1 октября 2011 года укомплектованность составила 100 процентов).

Выявлены недостатки в системе оплаты труда:

- удельный вес стимулирующих расходов в фонде оплаты труда Музея за 2010 год составил 20,1 % (при нормативе не менее 30 процентов);
- премии по итогам работы за квартал выплачивались без соблюдения условий премирования и отражения их выполнения в приказах на премирование, всего на общую сумму 1626,7 тыс. рублей (из них за счет средств федерального бюджета - 652,1 тыс. рублей).

Списание (7 единиц) и утилизация (6 единиц) автотехники производились в установленном порядке, в доход федерального бюджета от утилизации перечислено 274,5 тыс. рублей.

В проверяемом периоде в Музее за счет средств федерального бюджета велось капитальное строительство по объекту «Воссоздание Дворцово-паркового ансамбля и строительство фондохранилища в селе Бородино» (далее - объект).

Задание на разработку проекта утверждено Роскультурой в апреле 2008 года. Функции заказчика-застройщика по объекту Минкультуры России переданы Музею.

Приказом Минкультуры России от 28 октября 2008 года № 161 по объекту утверждены объемы бюджетных инвестиций в общей сумме 350000,0 тыс. руб-



лей (на 2009 год - 50000,0 тыс. рублей, на 2010 год - 100000,0 тыс. рублей и на 2011 год - 200000,0 тыс. рублей).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2011 года № 859-р утверждены изменения в План основных мероприятий по подготовке и проведению празднования 200-летия победы России в войне 1812 года, согласно которым Музею предусмотрено 480500,0 тыс. рублей (на 2009 год - 42500,0 тыс. рублей (ПИР), на 2010 год - 138000,0 тыс. рублей, на 2011 год - 200000,0 тыс. рублей и на 2012 год - 100000,0 тыс. рублей). Ввод объектов в эксплуатацию - 2012 год.

Титульные списки по объекту утверждены К.С. Черепенниковым, в том числе: на 2010 год - в сумме 100000,0 тыс. рублей и на 2011 год - в сумме 200000,0 тыс. рублей. Титульный список на 2010 год с учетом фактических объемов финансирования на сумму 38000,0 тыс. рублей не скорректирован.

Все подрядные организации определены на конкурсной основе.

Выявлены следующие нарушения и недостатки, а также факты отсутствия контроля со стороны уполномоченных должностных лиц Музея (Н.Н. Римский и Т.Г. Мойсеченко).

1. Государственный контракт от 2 марта 2009 года № 16/09/к с ООО «Зарубежпроект» на проектные работы по фондохранилищу.

Акты приемки выполненных работ КС-2 и справки КС-3 на общую сумму 36134,9 тыс. рублей не соответствовали типовой форме, установленной постановлением Госкомстата России от 11 декабря 1999 года № 100, оформлены без расшифровки работ в соответствии с локальными сметами и сметными расчетами, что не позволяло определить и проконтролировать объемы выполненных работ по каждой смете.

Дополнительное соглашение от 4 августа 2009 года № 1 к данному контракту на сумму 3284,9 тыс. рублей на проведение реставрационных работ заключено в нарушение пункта 6 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ), поскольку вышеуказанный контракт заключен на проведение проектных работ и реставрационные работы им не предусматривались.

ООО «Зарубежпроект» договорные обязательства по корректировке проекта (объемы в сметном расчете по фондохранилищу не соответствовали объемам по архитектурным чертежам) на момент проверки не выполнены. При этом Музеем все работы оплачены в полном объеме.

2. Государственный контракт от 1 июля 2010 года № 11/10/м с ООО «Зарубежпроект» на проведение авторского надзора.

Оплата работ на сумму 124,3 тыс. рублей произведена при отсутствии ведомости посещений объекта авторами проекта, предусмотренной контрактом.

3. Государственный контракт от 23 июля 2010 года № 18/10/КЗ с ООО «Мосстройреставрация» на проведение технического надзора.

Оплата работ на сумму 458,0 тыс. рублей произведена при отсутствии ведомости посещения объекта представителями технадзора, журналы технического надзора ежедневно не велись.

4. Государственный контракт от 4 мая 2010 года № 15/10/А с ОАО «Главза-рубежстрой» на выполнение строительно-монтажных работ.

Объемы выполненных работ по кладке стен с применением армированной сетки не соответствовали сметным объемам. Подрядчику излишне выплачено 545,5 тыс. рублей. При этом ОАО «Мосстройреставрация» (технический надзор) работы приняты.

5. Государственный контракт от 28 марта 2011 года № 07/11/м на проведение авторского надзора с ООО «Зарубежпроект».

К акту приемки выполненных работ КС-2 от 16 августа 2011 года № 1/07/11/м на сумму 85,0 тыс. рублей приложена ведомость на 9 посещений объекта, 6 из которых были до начала действия контракта (переплата составила 56,0 тыс. рублей).

6. Государственный контракт от 20 апреля 2011 года № 12/11/к на проведение технического надзора с ООО «Мосстройреставрация».

Оплата работ на сумму 1739,1 тыс. рублей в нарушение условий контракта произведена при отсутствии ведомости посещения объекта представителями технадзора, журнал технического надзора ежедневно не велся.

Всего на октябрь 2011 года по данному объекту освоено 60,1 % выделенных средств.

От приносящей доход деятельности поступило 31359,6 тыс. рублей (в 2009 году - 17734,4 тыс. рублей, в 2010 году - 10206,8 тыс. рублей и в I полугодии 2011 года - 3418,4 тыс. рублей). Кассовое исполнение расходов (с учетом переходящих остатков) составило: в 2009 году - 17197,4 тыс. рублей (89,6 % от сметы), в 2010 году - 10805,1 тыс. рублей (93,8 %) и в I полугодии 2011 года - 1665,1 тыс. рублей (21,8 %). Дебиторская задолженность по этим средствам на 1 января 2010 года составляла 3225,2 тыс. рублей (в том числе просроченная в сумме 295,0 тыс. рублей), на 1 января 2011 года - 3244,1 тыс. рублей.

Музеем допущены нарушения пункта 3 статьи 1 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Федеральный закон № 129-ФЗ) в части формирования полной и достоверной информации о своей деятельности и имущественном положении, а также статьи 12 по проведению инвентаризации имущества и обязательств, в том числе перед составлением годовой бухгалтерской отчетности, в связи с чем бухгалтерская отчетность не является достоверной.

Так, инвентаризация незавершенного строительства и расчетов (с подрядчиками) перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2010 год не проводилась. В нарушение пунктов 3.3 и 3.4 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 года № 49, в инвентаризационных описях отсутствовали сведения, характеризующие объекты основных средств.

Кроме того, в нарушение пункта 1 статьи 11 Федерального закона № 129-ФЗ оценка недвижимых памятников истории и культуры, расположенных на территории Музея и переданных ему в 1994 году в оперативное управление, по рыночной стоимости не проведена. По бухгалтерскому учету числились 57 памятников и 3 памятных знака по цене 1 рубль каждый.

В составе имущественного комплекса имелось 17 зданий историко-культурного назначения, 60 исторических памятников (obelisks, монументы), 50 жилых домов (поселок сотрудников) и зданий жилищно-коммунального хозяйства и 65 сооружений (артскважины, дорожки, ангары, площадки и пр.) балансовой стоимостью на 1 января 2011 года 209658,3 тыс. рублей (остаточной стоимостью - 60098,9 тыс. рублей). В проверяемом периоде объекты недвижимости Музеем в аренду не сдавались.

В Музее имелось 31 свидетельство о государственной регистрации права собственности Российской Федерации и 15 свидетельств о государственной регистрации права (оперативного управления).

Музей имеет на праве безвозмездного (бессрочного) пользования 67 земельных участков общей площадью 64,4 га с оформлением кадастровых паспортов.

В обращении Счетной палаты Российской Федерации к Президенту Российской Федерации В.В. Путину (исх. от 2 ноября 2006 года № 01-1519/14-3) предлагалось рассмотреть вопрос о принятии комплексной программы развития Музея в связи с предстоящим празднованием 200-летнего юбилея победы России в Отечественной войне 1812 года, в том числе по переносу жилого поселка сотрудников Музея, расположенного в центре Бородинского поля.

В этой связи в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 22 августа 2011 года № АЖ-П44-5938 Минрегионом России (исх. от 9 сентября 2011 года № 145/14) предлагалось вопрос о переселении граждан, проживающих в данном поселке, решить путем предоставления бюджету Московской области финансовой поддержки из федерального бюджета в рамках предоставления дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации.

В ходе подготовки отчета Музеем (исх. от 2 февраля 2012 года № 9-43) сообщено, что Территориальное управление Росимущества в Московской области обратилось в прокуратуру Московской области в связи с отказом администрации Можайского муниципального района в согласовании и утверждении схем земельных участков общей площадью 602 га в центральной части Бородинского поля, которые не были поставлены на государственный учет.

Также данным письмом сообщено, что государственной комиссией по подготовке к празднованию 200-летия победы России в Отечественной войне 1812 года под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Д. Жукова на заседании 21 октября 2011 года Минрегиону России, Минфину России, Минэкономразвития России, Минкультуры Рос-

сии и Правительству Московской области дано протокольное поручение решить вопрос о переселении вышеуказанных граждан в срок до 1 февраля 2012 года.

Письмом Музея от 5 марта 2012 года № 22-121 сообщено, что согласно письму Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Д. Жукова от 31 октября 2011 года № АЖ-П44-7613 вышеуказанный срок решения вопроса подтвержден, Минкультуры России в очередной раз (исх. от 16 февраля 2012 года № 43-01-26-АА) обратилось в Правительство Российской Федерации, однако конкретных результатов по проблеме переселения граждан, проживающих на территории Музея, в настоящее время не имеется.

В проверяемом периоде Музей посетили 630,0 тыс. человек.

**Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры  
«Государственный научно-исследовательский музей архитектуры  
имени А.В. Щусева» (далее - Музей имени А.В. Щусева)**

Музей имени А.В. Щусева основан в 1933 году в составе Академии архитектуры СССР.

Указом Президента Российской Федерации от 24 января 1995 года № 64 Музей имени А.В. Щусева включен в Государственный свод особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации.

В соответствии с Положением об особо ценных объектах культурного наследия народов Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 1992 года № 1487, Музей имени А.В. Щусева является исключительно государственной собственностью, имущество, здания и сооружения Музея имени А.В. Щусева находятся в его оперативном управлении.

Музею имени А.В. Щусева в установленном порядке выделялись средства федерального бюджета, в том числе: в 2009 году - 53703,9 тыс. рублей, в 2010 году - 38038,8 тыс. рублей; в 2011 году - 55423,4 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов в 2009 году составило 99,6 %, в 2010 году - 99,9 %, в 2011 году - 98,4 процента.

В проверяемом периоде штатное расписание Музея имени А.В. Щусева утверждалось в количестве от 195 до 152 штатных единиц. На 1 января 2012 года укомплектованность составила 73,3 процента.

В нарушение Положения об установлении систем оплаты труда работников федеральных бюджетных и казенных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 года № 583, переход Музея имени А.В. Щусева на новую систему оплаты труда в установленные сроки осуществлен не был. До августа 2010 года оплата труда работников Музея имени А.В. Щусева осуществлялась на основании разрядов ЕТС.

Положение об оплате труда работников Музея имени А.В. Щусева утверждено директором Музея имени А.В. Щусева 30 июля 2010 года, далее пересмотрено и утверждено им в новой редакции 31 мая 2011 года без отражения

в коллективном договоре, который в проверяемом периоде и Музее имени А.В. Щусева не заключался.

В нарушение указанных положений об оплате труда в Музее имени А.В. Щусева производились не предусмотренные ими выплаты надбавки за работу в учреждении, относящиеся к особо ценным объектам культурного наследия народов Российской Федерации, за счет средств федерального бюджета в сумме 190,8 тыс. рублей и за проведение экскурсий и чтение лекций - 56,2 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета - 26,5 тыс. рублей.

Кроме того, выплаты премий по итогам работы за период (месяц, квартал) производились без подтверждения выполнения работниками утвержденных условий премирования на общую сумму 19180,7 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета - 17934,6 тыс. рублей.

В проверяемый период бухгалтерский учет в Музее имени А.В. Щусева осуществлялся с нарушениями требований статей 1, 7, 8, 9 и 12 Федерального закона № 129-ФЗ в части формирования полной и достоверной информации о своей деятельности и имущественном положении, организации бухгалтерского учета, оформления первичных учетных документов и полноты проведения инвентаризации имущества и финансовых обязательств, в связи с чем бухгалтерская отчетность за эти годы не является достоверной.

По результатам инвентаризации основных средств с участием представителя Минкультуры России выявлена их недостача на общую сумму 5835,6 тыс. рублей. В нарушение статьи 247 Трудового кодекса Российской Федерации письменные объяснения работников Музея имени А.В. Щусева (для установления причины возникновения ущерба), а также акты об отказе от их предоставления в Музее имени А.В. Щусева отсутствовали. Меры для возмещения ущерба, в том числе в судебном порядке, руководством Музея имени А.В. Щусева не принимались.

По информации Музея имени А.В. Щусева, в настоящее время во взаимодействии с правоохранительными органами проводится розыск его работника Э.Ш. Фатхулина (с целью последующего увольнения), за которым числится недостача 402 единиц основных средств на сумму 2911,9 тыс. рублей.

В нарушение Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 2008 года № 148н, и Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 года № 162н, недостачи по учету не отражались.

В декабре 2010 года Музеем имени А.В. Щусева за счет средств федерального бюджета заключены и оплачены 4 государственных контракта на издание книг (тиражом 3500 экземпляров) на общую сумму 1891,2 тыс. рублей, в том числе:

- с ООО «Разнопроект» от 6 декабря 2010 года № 3/10 на оказание услуг по изданию 1000 экземпляров книги «Наследие ВХУТЕМАСА» на сумму 498,0 тыс. рублей (акт сдачи-приемки от 20 декабря 2010 года б/н);

- с ЗАО «Легейн» от 6 декабря 2010 года № 4/10 на оказание услуг по изданию 1000 экземпляров книги «Путеводитель по МУАРУ» на сумму 487,0 тыс. рублей (акт сдачи-приемки от 22 декабря 2010 года б/н);

- с полиграфическим комплексом «Локус Станди» от 14 декабря 2010 года № 6/10 на оказание услуг по изданию 500 экземпляров книги «Итальянский футуризм» на сумму 452,0 тыс. рублей (акт сдачи-приемки от 22 декабря 2010 года б/н);

- с ООО «Издательство «Астрейя-центр» от 15 декабря 2010 года № 8/10 на оказание услуг по изданию 1000 экземпляров книги «Десять лет ЦСА» к юбилею Центра современной архитектуры на сумму 454,2 тыс. рублей (акт сдачи-приемки от 23 декабря 2010 года № 275). В изданной книге указан адрес: ул. Воздвиженка 5, Москва, 119019, Центр современной архитектуры, отдел развития музея (данный Центр не является структурным подразделением Музея имени А.В. Щусева и отношения к нему не имеет).

В создании книг участвовали директор И.М. Коробьина, ее заместитель И.В. Чепкунова и еще 14 работников Музея имени А.В. Щусева.

Бухгалтерский учет книжной продукции в Музее имени А.В. Щусева не организован и в порядке, предусмотренном Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 2008 года № 148н, и Инструкцией по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 года № 162н, не осуществлялся.

Данные о движении и остатках вышеуказанной книжной продукции, оплаченной за счет средств федерального бюджета, на момент проведения проверки в бухгалтерском учете не отражены, инвентаризация книжной продукции перед составлением годовой отчетности за 2010-2011 годы не проводилась. Поэтому установить количество поступивших в Музей имени А.В. Щусева и выбывших книг (причины, условия и правомерность выбытия) по указанным государственным контрактам не представлялось возможным.

В проверяемом периоде от приносящей доход деятельности поступило 15874,5 тыс. рублей (в 2009 году - 5025,7 тыс. рублей, в 2010 году - 5289,2 тыс. рублей, в 2011 году - 5559,6 тыс. рублей). Кассовое исполнение расходов (с учетом переходящих остатков) составило: в 2009 году - 5298,4 тыс. рублей, в 2010 году - 5289,2 тыс. рублей, в 2011 году - 3170,9 тыс. рублей.

Недвижимое имущество Музея имени А.В. Щусева состоит из 4 нежилых зданий общей площадью 6871,2 кв. м и земельного участка общей площадью 6288 кв. метров.

В соответствии с постановлением Совета Министров РСФСР от 30 августа 1960 года № 1327 «О дальнейшем улучшении дела охраны памятников культуры в РСФСР» и статьей 64 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 73-ФЗ) архитектурный

комплекс «Дом Талызина» является объектом культурного наследия федерального значения и находится под государственной охраной.

В нарушение статей 17, 20, и 21 Федерального закона № 73-ФЗ объекты культурного наследия, закрепленные за Музеем имени А.В. Щусева, в единый государственный реестр объектов культурного наследия не включены. Паспорта на объекты культурного наследия в Музее имени А.В. Щусева отсутствовали.

В нарушение пункта 59 Положения об охране и использовании памятников истории и культуры, утвержденного постановлением Совета Министров СССР от 16 сентября 1982 года № 865, пунктов 72 и 76 Инструкции о порядке учета, обеспечения, сохранности, содержания, использования и реставрации недвижимых памятников истории и культуры, утвержденной приказом Минкультуры СССР от 13 мая 1986 года № 203, охранные обязательства на памятники истории и культуры Музеем имени А.В. Щусева не оформлялись.

Решением Московского городского Совета народных депутатов от 30 октября 1990 года № 1824 и приказом Государственного комитета по архитектуре и градостроительству при Госстрое СССР архитектурный ансамбль-памятник «Донской монастырь», насчитывающий 22 объекта недвижимости общей площадью 8374 кв. м, закрепленный за Музеем имени А.В. Щусева до его переезда, передан в собственность Московской Патриархии. Согласно пункту 5 решения Московского городского Совета народных депутатов от 30 октября 1990 года № 1824 Мосжилучет совместно с Управлением госконтроля охраны и использования памятников истории и культуры г. Москвы должны были внести предложения о предоставлении помещений Музеем имени А.В. Щусева взамен переданных. До настоящего времени дополнительные помещения Музеем имени А.В. Щусева не предоставлены.

Здания Музея имени А.В. Щусева нуждаются в реставрации (реконструкции). В проверяемый период средства федерального бюджета на эти цели не выделялись.

В этой связи директором Музея имени А.В. Щусева (И.М. Коробьина) на имя Президента Российской Федерации направлено письмо от 23 мая 2011 года № 81 с просьбой о содействии по включению Музея имени А.В. Щусева в проект ФЦП «Культура России (2012-2016 годы)».

Администрацией Президента Российской Федерации в письме от 9 августа 2011 года № А 60-4-1074 Музеем имени А.В. Щусева сообщено, что Минкультуры России проработан вопрос включения в проект федеральной целевой программы «Культура России (2012-2016 годы)» мероприятий по реконструкции, реставрации, приспособлению и техническому перевооружению основного здания Музея имени А.В. Щусева с объемом финансирования 2874,08 млн. рублей, а для решения вопроса о передаче Музеем имени А.В. Щусева зданий «Провиантских магазинов» (Зубовский бульвар, д. 2/48) предложено подготовить финансово-экономическое обоснование.

Право оперативного управления на закрепленные за Музеем имени А.В. Щусева здания зарегистрировано в ноябре 2011 года.

В нарушение статьи 29 Федерального закона № 54-ФЗ право постоянного (бессрочного) пользования на земельный участок площадью 6288 кв. м, на котором расположен Музей имени А.В. Щусева, в установленном порядке не оформлено. В настоящее время собственником земельного участка является г. Москва.

Музеем имени А.В. Щусева в Территориальное управление Росимущества в г. Москве направлено письмо от 29 декабря 2011 года об оказании содействия по передаче данного земельного участка из собственности г. Москвы в собственность Российской Федерации.

Согласно статье 29 Федерального закона № 54-ФЗ в случае сдачи в аренду недвижимого имущества, закрепленного за государственными музеями на праве оперативного управления, арендные платежи остаются в распоряжении музея и направляются исключительно на поддержание технического состояния данного недвижимого имущества.

Однако в результате проверки фактического использования недвижимого имущества, закрепленного за Музеем имени А.В. Щусева на праве оперативного управления, установлено, что согласно заключенным директором Музея имени А.В. Щусева (И.М. Коробьина) договорам о совместной деятельности в помещениях Музея имени А.В. Щусева общей площадью 476,4 кв. м размещаются сторонние организации, в том числе на площадях: 354,4 кв. м - ООО «Проект Меганом»; 46 кв. м - ООО «Русская антикварная галерея» и 76 кв. м - ООО «Бюро «Александр Бродский». Данными договорами плата за использование вышеуказанного имущества и коммунальные платежи не предусмотрены.

Кроме того, в здании Музея имени А.В. Щусева (палаты Аптекарского двора XVII века), являющемся объектом культурного наследия федерального значения и находящемся под государственной охраной, при отсутствии правовых оснований размещен (на площадях размером 250,4 кв. м) и круглосуточно функционирует ресторан ООО «ТоДаСе-2».

При этом в помещениях, занимаемых ООО «ТоДаСе-2», без согласования с собственником и разрешения государственного органа охраны памятников был пробит проем в кирпичной несущей стене подвала, произведен демонтаж коммуникаций и энергосистем с пробивкой технологических проемов и отверстий, расширен дверной проем входа в подвал и установлена стеклянная дверь.

Предоставление сторонним организациям помещений, закрепленных за Музеем имени А.В. Щусева на праве оперативного управления, не соответствует целям создания музеев, предусмотренных статьей 27 Федерального закона № 54-ФЗ.

Возмещение коммунальных и эксплуатационных расходов сторонних организаций производились за счет средств Музея имени А.В. Щусева.

В акте Минкультуры России от 27 апреля 2011 года указано, что во дворе Музея имени А.В. Щусева пристроено деревянное открытое кафе под навесом площадью 80 кв. м, к которому подведено электричество. Правовые основания его размещения также отсутствовали.



Из письма Минкультуры России (от 20 июня 2011 года № 4272-0163/04-КЧ) Музею имени А.В. Щусева следует, что потери федерального бюджета в 2009-2010 годах из-за не поступления платы от использования имущества, находящегося в федеральной собственности, составили 4137,2 тыс. рублей, кроме того, сторонними организациями не возмещены расходы по коммунальным платежам и эксплуатационным расходам в 2009-2010 годах на сумму 585,3 тыс. рублей.

Во исполнение указанного письма Минкультуры России ООО «Проект Меганом» осуществило оплату за использование площадей и коммунальные услуги в 2011 году в сумме 2833,5 рубля.

Предоставление сторонним организациям в пользование служебных помещений осуществлялось с нарушениями требований Гражданского кодекса, в том числе:

- пункта 3 статьи 298 (при отсутствии согласия собственника имущества);
- статьи 651 (при отсутствии договоров, зарегистрированных в установленном порядке, и получении доходов от использования федеральной собственности);
- статьи 654 (без определения размера арендной платы за использование недвижимого имущества);
- пункта 44 устава (при отсутствии согласования с Минкультуры России).

В нарушение пункта 16 Положения об основах хозяйственной деятельности и финансирования организаций культуры и искусства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 609, использование закрепленного имущества по назначению Музеем имени А.В. Щусева в соответствии с уставом не обеспечено.

Музеем имени А.В. Щусева 10 февраля 2012 года подано исковое заявление в Арбитражный суд г. Москвы о выселении ООО «ТоДаСе-2» из помещений Музея имени А.В. Щусева.

Необходимо отметить, что на основании статьи 29 Федерального закона № 54-ФЗ недвижимое имущество, закрепленное за государственными музеями на праве оперативного управления, может быть изъято собственником только в случае использования этого имущества не по назначению либо в случае ликвидации музея. Однако со стороны собственника имущества меры по изъятию имущества, используемого Музеем имени А.В. Щусева не по назначению, не приняты.

В проверяемом периоде Музей посетили 35,0 тыс. человек.

**Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры  
«Государственный центральный музей музыкальной культуры  
имени М.И. Глинки» (далее - Музей имени М.И. Глинки)**

Музей основан в марте 1912 года. В 1954 году в связи с 150-летним юбилеем М.И. Глинки Музею присвоено имя композитора.

Указом Президента Российской Федерации от 24 января 1995 года № 64 Музей имени М.И. Глинки отнесен к особо ценным объектам культурного наследия Российской Федерации.

В состав Музея имени М.И. Глинки также входят музей «Дом Ф.И. Шаляпина», «Музей-квартира Н.С. Голованова», «Музей С.С. Прокофьева», «Музей-квартира А.Б. Гольденвейзера», музей «П.И. Чайковский и Москва» и «Дом-музей С.И. Танеева».

Музею имени М.И. Глинки в установленном порядке выделялись средства федерального бюджета, в том числе: в 2009 году - 127656,3 тыс. рублей, в 2010 году - 136747,3 тыс. рублей и в I полугодии 2011 года - 133466,5 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов в 2009 году составило 99,9 %, в 2010 году - 100,0 %, в I полугодии 2011 года - 36,8 процента.

Кредиторская задолженность по средствам федерального бюджета на 1 января 2010 года составляла 2425,7 тыс. рублей (переплата по НДС и страховым взносам) и на 1 января 2011 года - 1676,0 тыс. рублей (переплата по страховым взносам).

Выборочной проверкой расходов установлено следующее.

В проверяемом периоде штатное расписание Музея имени М.И. Глинки утверждалось в количестве от 245 до 247 штатных единиц (на 1 октября 2011 года укомплектованность составила 100,0 процента).

Положение об оплате труда работников Музея имени М.И. Глинки разработано в установленном порядке и выполнялось.

В проверяемом периоде от приносящей доход деятельности поступило 92685,8 тыс. рублей (в 2009 году - 19595,2 тыс. рублей, в 2010 году - 35484,3 тыс. рублей, в I полугодии 2011 года - 37606,3 тыс. рублей). Кассовое исполнение расходов (с учетом переходящих остатков) составило в 2009 году 22130,9 тыс. рублей, в 2010 году - 32127,4 тыс. рублей, в I полугодии 2011 года - 22582,6 тыс. рублей.

Музеем имени М.И. Глинки в установленном порядке ООО «Филиас» сдавались в аренду служебные помещения. В проверяемом периоде Музеем имени М.И. Глинки от арендатора получено 4322,0 тыс. рублей. При этом в нарушение статьи 9 Федерального закона № 129-ФЗ задолженность арендатора по коммунальным платежам (на 1 ноября 2011 года) в сумме 890,0 тыс. рублей по учету не отражалась.

Командировочные расходы возмещались на основании Положения, утвержденного приказом Музея имени М.И. Глинки от 15 июня 2009 года № 42, согласно которому оплата суточных предусматривалась в размере 400 рублей (без определения источника финансирования), что превышало норму (100 рублей), установленную постановлением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2002 года № 729. Также данным Положением предусмотрена оплата суточных при командировке в страны ЕЭС в размере 120 евро (без определения источника финансирования), однако постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2005 года № 812 определены дифференцированные размеры по отдельным странам.

В ряде приказов как источник финансирования указывались средства федерального бюджета, однако оплата суточных производилась за счет средств от приносящей доход деятельности.

Размещение заказов на поставку товаров (работ, услуг) для государственных нужд производилось в соответствии с установленным порядком.

Экономия бюджетных средств по заключенным государственным контрактам составила 9832,9 тыс. рублей.

Недвижимое имущество Музея имени М.И. Глинки состоит из 7 зданий общей площадью 8919,0 кв. м. Документы о государственной регистрации права по 6 объектам отсутствовали (представлены только выписки из реестра федерального имущества).

В установленном порядке получено свидетельство о государственной регистрации права только на «Дом-музей С.И.Танеева» (площадью 99,4 кв. м). Охранно-арендные договоры на здания музея «П.И. Чайковский и Москва» заключены с Главным управлением охраны памятников г. Москвы в установленном порядке. Срок аренды до 1 марта 2019 года.

Кроме того, Музей имени М.И. Глинки в проверяемом периоде арендовал 2 здания и 2 отдельных помещения общей площадью 2128,2 кв. метра.

Два земельных участка общей площадью 9089,0 кв. м предоставлены Музеем имени М.И. Глинки на праве бессрочного пользования, на них оформлены кадастровые паспорта, однако государственную регистрацию права они не прошли. Два земельных участка площадью 1454,0 кв. м, принадлежащие г. Москве, закреплены за Музеем имени М.И. Глинки на праве безвозмездного срочного пользования.

За проверяемый период Музей имени М.И. Глинки посетили 154,9 тыс. человек.

#### **Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Тульский государственный музей оружия» (далее - Музей оружия)**

Музей оружия открыт на территории Тульского оружейного завода в 1924 году. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 августа 1996 года № 1034 на базе коллекций образцов оружия, собранных на Тульском оружейном заводе, создан Тульский государственный музей оружия Министерства оборонной промышленности Российской Федерации.

С мая 2008 года Музей оружия находится в ведении Минкультуры России.

Музеем оружия в 2011 году в связи с перемещением в новое здание и инновационными изменениями, ориентированными на его дальнейшее развитие, разработана концепция стратегии его модернизации, которая поддержана Минкультуры России.

Музеем оружия в установленном порядке выделялись средства федерального бюджета, в том числе: в 2009 году - 153038,2 тыс. рублей, в 2010 году - 269588,4 тыс. рублей, в 2011 году - 219553,1 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов в 2009 году составило 99,8 % от объема лимитов бюджетных обязательств, в 2010 году - 99,98 %, в 2011 году - 99,8 процента.

В нарушение статей 162 и 221 Бюджетного кодекса, пунктов 4, 6 и 7 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы, утвержденных приказом Минфина России от 20 ноября 2007 года № 112н, в бюджетных сметах Музея оружия не отражались расходы, предусмотренные на инвестиции в основные фонды Музея оружия (строительство нового здания Музея оружия).

В 2011 году лимиты бюджетных обязательств по ЦСР 1020201 ВР 003 (в сумме 200000,0 тыс. рублей) доведены Музеем оружия в конце сентября.

В 2009-2011 годах конкурсы и аукционы не проводились, государственные контракты Музеем оружия не заключались.

Штатное расписание Музея оружия в проверяемом периоде утверждалось в количестве 55 штатных единиц (укомплектованность на 1 января 2012 года - 100,0 процента).

Выявлены следующие недостатки в системе оплаты труда:

- разработанные Музеем оружия положения об оплате труда приняты без их обсуждения трудовым коллективом и отражения в коллективном договоре;
- удельный вес стимулирующих расходов в фонде оплаты труда за 2010 год составил 26,0 %, за 2011 год - 20,0 % (при нормативе не менее 30 процентов);
- премии работникам (за период) выплачивались в процентном отношении от окладов, увеличенных на размер вышеуказанных повышающего коэффициента и персонального повышающего коэффициента (что Примерным положением по оплате труда работников федеральных бюджетных учреждений культуры и искусства, утвержденным приказом Минкультуры России от 28 августа 2008 года № 64, не предусмотрено). При этом в соответствии с данным Примерным положением указанные премии (за период) максимальным размером не ограничиваются.

В конце декабря 2011 года генеральному подрядчику строительства нового здания Музея оружия - ООО «ГСИ-Строитель» - оплачены работы (акты КС-2 от 30 ноября 2011 года №№ 63-90 и от 26 декабря 2011 года №№ 91-155, 157-161, 163-165, 167-212, 214-218) на общую сумму 115704,8 тыс. рублей. Однако указанные работы выполнены не в полном объеме, и соответствующая дебиторская задолженность (акты КС-2 №№ 98, 116, 117, 170, 183, 196-205 и 210) в сумме 14328,7 тыс. рублей по учету на 1 января 2012 года не отражена.

Музеем оружия не выполнены требования пункта 3 статьи 1 Федерального закона № 129-ФЗ в части формирования полной и достоверной информации о своей деятельности и имущественном положении, а также статьи 12 по проведению инвентаризации имущества и обязательств, в том числе перед составлением годовой бухгалтерской отчетности, в связи с чем бухгалтерская отчетность не является достоверной.

Так, инвентаризация незавершенного строительства и расчетов (с генподрядчиками), а также других обязательств перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2009, 2010 и 2011 годы не проводилась, дебиторская за-

долженность генерального подрядчика на начало 2012 года не определялась и по учету не отражалась.

В нарушение пунктов 3.3 и 3.4 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 года № 49, в инвентаризационных описях отсутствовали сведения, характеризующие объекты основных средств.

Капитальные вложения для строительства нового здания и сооружений Музея оружия (далее - объект) выделялись с 2000 года.

Государственными заказчиками строительства объекта являлись: с 2000 года - Российское агентство по обычным вооружениям, с июля 2004 года - Федеральное агентство по промышленности, с 2005 года - Федеральное агентство по культуре и кинематографии, с мая 2008 года - Минкультуры России.

Объект ежегодно включался в перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы (непрограммная часть) на 2000-2011 годы.

Всего на эти цели выделено (в текущих ценах) 856210,1 тыс. рублей, в том числе: в 2009 году - 135000,0 тыс. рублей, в 2010 году - 252800,0 тыс. рублей и в 2011 году - 200000,0 тыс. рублей (титульные списки переходящей стройки в вышеуказанных суммах на 2009-2011 годы утверждались заместителями Министра культуры П.В. Хорошиловым, К.Г. Черепенниковым и А.Е. Бусыгиным).

Задание на проектирование объекта от 20 апреля 1999 года и технико-экономическое обоснование от 19 июня 2000 года № РАВ-1/2-2000 утверждено Российским агентством по обычным вооружениям.

Федеральным агентством по культуре и кинематографии приказом от 25 октября 2005 года № 563 (на основании данного технико-экономического обоснования и письма Главгосэкспертизы России от 19 сентября 2005 года № 23-4/1632) утверждены технико-экономические показатели и сметная стоимость строительства в параметрах, утвержденных Российским агентством по обычным вооружениям.

Договор подряда от 1 февраля 2000 года № 178 (далее - договор подряда) заключен между Музеем оружия и генеральным подрядчиком ОАО «Строитель» без проведения конкурса, договор являлся долгосрочным на весь период строительства (окончание работ - 2005 год).

Согласно разъяснениям Минэкономразвития России от 2 июня 2006 года № Д 07-1044 (на запрос Музея оружия) и Федеральной антимонопольной службы от 22 мая 2006 года № АГ/7844 вышеуказанный договор подряда на строительство объекта был заключен на весь объем сметной стоимости строительства и продолжает действовать до выполнения всех указанных в нем работ. Также сообщалось, что при его заключении были нарушены требования Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на по-

ставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» в части размещения заказа путем проведения конкурсных процедур.

Согласно договору подряда сметная стоимость работ составляла 9826,44 тыс. рублей в ценах 1991 года и являлась предварительной. Разработчиком проектно-сметной документации являлось ОАО «Туламашпроект». Объект с учетом сложных форм (круглых и эллипсовидных) строительных конструкций каркаса и ограждающих конструкций здания спроектирован по нетиповому проекту.

В 2010 году ОАО «Туламашпроект» по согласованию с Музеем оружия внесены изменения в проектно-сметную документацию, повлекшие увеличение сметной стоимости объекта. Данные изменения обуславливались назревшей необходимостью уточнения технико-экономических показателей по ранее спроектированным объемам и площадям объекта, частичного изменения планировок, моральным устареванием проекта за 10 лет его реализации (с учетом изменений технологий строительного производства, качества, номенклатуры и стоимости выпускаемых материалов).

В результате увеличилась общая площадь здания и сооружений в 1,22 раза до 14061,3 кв. м, строительный объем - в 1,13 раза до 52273,4 куб. м, в связи с чем увеличены (в ценах 1991 года) затраты на строительные-монтажные работы (в 1,24 раза), оборудование (в 1,9 раза), прочие работы (в 1,48 раза), изменены материалы выполнения стен (на 1, 2 и 3 этажах добавлена кирпичная кладка), колонн, фундаментов, утеплителей и покрытий.

Приказом Минкультуры России от 29 декабря 2010 года № 828 на основании положительного заключения государственной экспертизы от 13 декабря 2010 года № 71-1-5-0152-10 проектная документация (с технико-экономическими характеристиками) по объекту была вновь утверждена в сумме 12,77 млн. рублей (в ценах 1991 года), т.е. увеличена на 3,1 млн. рублей (в ценах 1991 года), или 30,9 % от начальной стоимости объекта. В текущих ценах данное увеличение расходов для завершения строительства объекта (исходя из титульного списка 2010 года) составило порядка 200,0 млн. рублей.

Договор подряда с учетом изменений объемов и стоимости работ Музеем оружия не перезаключался. Договором подряда гарантийные сроки и момент наступления гарантийных обязательств не определены. Штрафные санкции договором также не предусмотрены, решение всех споров в случае невозможности разрешения разногласий путем переговоров предусмотрено рассматривать в арбитражном суде в установленном порядке. В этой связи соответствующая претензионная работа в отношении ОАО «Туламашпроект» Музеем оружия не велась. При этом ОАО «Туламашпроект» оказывало услуги по авторскому надзору за строительством объекта.

Договор подряда ежегодно подлежал пролонгации с учетом текущих цен и инфляционных процессов. На каждый год строительства предусматрива-

лось заключение дополнительного соглашения к договору подряда в текущих ценах данного года. В период с 2000 по 2011 год заключено 33 дополнительных соглашения.

Дополнительные соглашения составлялись в текущих ценах без привязки к смете в ценах 1991 года, в них не отражались коэффициенты пересчета сметной стоимости на текущий год, графики производства работ и перечень работ, выполняемых в этот планируемый период.

В дополнительных соглашениях не указывались и в вышеуказанных титульных списках не утверждались затраты на перевозку материалов (в размере 5 % от их стоимости) и затраты на заготовительно-складские расходы (в размере 2 % от их стоимости). Всего за проверяемый период произведено этих затрат на общую сумму 7112,9 тыс. рублей, в том числе: по перевозке материалов - на сумму 4719,8 тыс. рублей и по заготовительно-складским расходам - на сумму 2393,1 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением от 28 апреля 2010 года № 28 к договору подряда функции генерального подрядчика переданы ООО «ГСИ-Строитель», как правопреемнику (в связи с реорганизацией).

В проверяемом периоде при расчетах для определения текущей стоимости выполненных работ применялись расчетные индексы изменения затрат к стоимости строительно-монтажных работ в ценах 1991 года по видам работ, разработанные для Музея оружия Региональным хозрасчетным центром по ценообразованию в строительстве Департамента строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации Тульской области. Указанные расчетные индексы не совпадали с расчетными индексами по вышеуказанным титульным спискам данной переходящей стройки, утвержденным Минкультуры России. Соответствующие расчетные данные отражены в таблице.

| Годы  | Объем выделенных средств по титульным спискам в текущих ценах, тыс. руб. | Объем выделенных средств по титульным спискам в ценах 1991 года, тыс. руб. | Расчетный индекс по титульным спискам (гр. 2 : гр. 3) | Расчетный индекс, применявшийся при расчетах | Отклонения в стоимости работ, тыс. руб. |
|-------|--|--|---|--|---|
| 2009  | 135000,0   | 1678,2   | 71,3  | 80,4   | 15271,6                                 |
| 2011  | 200000,0   | 2906,9   | 68,8  | 73,3   | 7486,0                                  |
| Итого |  |  |   |  | 22757,6                                 |

Указанное в таблице увеличение стоимости работ на сумму 15271,6 тыс. рублей (за счет роста стоимости материалов) в титульном списке, утвержденном Минкультуры России 28 декабря 2009 года, не отражалось и учтено (в пересчете) в утвержденном титульном списке переходящей стройки на 2010 год в графе № 3 «освоено (введено) в ценах 1991 года».

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано начальником управления градостроительства и архитектуры администрации города Тулы (О.А. Сапрыкова) 29 декабря 2011 года, в котором указана стоимость строительства

856210,0 тыс. рублей (фактическая стоимость 1 кв. м составляет 60,9 тыс. рублей). При этом акт приемки объекта подписан генеральным директором ООО «ГСИ-Строитель» и директором Музея оружия 21 декабря 2011 года.

На начало марта 2012 года на объекте не были завершены некоторые работы. По данным Музея оружия задолженность генерального подрядчика на 1 марта 2012 года составляла 7974,0 тыс. рублей, в том числе: по пусконаладочным работам - на сумму 5520,0 тыс. рублей, благоустройству территории - на сумму 1970,6 тыс. рублей, отделочным работам - на сумму 316,4 тыс. рублей и устройству покрытий (425 кв. м) - на сумму 167,6 тыс. рублей.

Однако соответствующий акт по невыполненным работам (с указанием их стоимости и фактических объемов), а также гарантийные обязательства генерального подрядчика по их выполнению в Музее оружия отсутствовали.

В проверяемом периоде от приносящей доход деятельности поступило 15874,5 тыс. рублей (в 2009 году - 8772,0 тыс. рублей, в 2010 году - 8206,0 тыс. рублей, в 2011 году - 9779,0 тыс. рублей). Кассовое исполнение расходов составило: в 2009 году - 8772,0 тыс. рублей (98,6 % сметных назначений), в 2010 году - 8206,0 тыс. рублей (97,7%), в 2011 году - 9779,0 тыс. рублей (95,9 процента).

В оперативном управлении Музея оружия на 1 января 2012 года находилось здание историко-культурного назначения (г. Тула, Богоявленский собор, Кремль), в котором расположена действующая экспозиция, общей площадью 1997,2 кв. м, а также новое здание Музея оружия (г. Тула, ул. Октябрьская, д. 2).

На здание Богоявленского собора имеются свидетельство о государственной регистрации права оперативного управления, охранное обязательство и акт технического состояния. В 2009 году выполнен плановый ремонт здания на общую сумму 298,9 тыс. рублей.

Объекты недвижимости в 2009-2011 годах Музеем оружия в аренду не сдавались.

В целях размещения отдела капитального строительства Музей оружия арендует помещения площадью 34 кв. метра. Договоры аренды заключались на срок от 6 до 11 месяцев по цене 16,6 тыс. рублей в месяц.

Музей оружия на праве безвозмездного (бессрочного) пользования имеет 2 земельных участка общей площадью 27959 кв. м, на которые оформлены кадастровые паспорта и свидетельства о государственной регистрации права.

В проверяемом периоде Музей оружия посетили 185,5 тыс. человек.

В отношении всех проверенных музеев следует отметить, что согласно статье 13 Федерального закона № 54-ФЗ в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации входят музейные предметы и музейные коллекции, находящиеся в федеральной собственности, в том числе: музейные предметы и музейные коллекции, приобретенные государственными учреждениями за счет средств учредителей или собственных средств. В соответствии со статьей 16 данного федерального закона и пунктом 5 Положения о Музей-



ном фонде Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 1998 года № 179, музейные предметы и музейные коллекции, входящие в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации и находящиеся в федеральной собственности, должны быть закреплены Минкультуры России за государственными федеральными музеями на праве оперативного управления.

Вместе с тем в ходе проверки музеев установлено, что право оперативного управления музейными предметами и музейными коллекциями, входящими в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации и находящиеся в федеральной собственности, Минкультуры России до настоящего времени за ними не закреплено.

Форма 8-НК содержит данные о количестве музейных предметов, внесенных в электронный музейный каталог, но не имеет данных о количестве музейных предметов из них, находящихся в составе государственной части Музейного фонда Российской Федерации.

Например, по данным ФГБУК «Государственный Бородинский военно-исторический музей-заповедник» и ФГБУК «Государственный центральный музей музыкальной культуры имени М.И. Глинки» в составе государственной части Музейного фонда Российской Федерации числятся 19,6 тыс. единиц хранения и 791,4 тыс. единиц хранения, соответственно, право оперативного управления которыми за музеями не закреплено.

Из числа проверенных музеев только за Музеем имени М.И. Глинки приказом Минкультуры России от 17 августа 2010 года № 545 на праве оперативного управления закреплены 100 предметов Государственной коллекции уникальных музыкальных инструментов Российской Федерации, выдаваемых во временное пользование по договорам аренды.

До настоящего времени в нарушение пунктов 13 и 14 Положения о Музейном фонде Российской Федерации Минкультуры России единые правила и условия учета и хранения музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, не приняты, инструкция по учету и хранению музейных предметов и музейных коллекций Минкультуры России не утверждена.

Замечания директора федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный научно-исследовательский музей архитектуры имени А.В. Щусева» к акту проверки (от 27 февраля 2012 года вх. № А-708 на 1 л., приложение на 10 листах). Заключение на указанные замечания на 22 листах (в Бюллетене не публикуются).

## **Выводы**

1. Нормативная правовая база, регламентирующая деятельность проверенных 4 музеев определена. Объемы выделенных средств федерального бюджета и поступлений от приносящей доход деятельности позволили музеям успешно

осуществлять свою уставную деятельность. В проверяемый период музеи посетили более 1 млн. человек.

**2.** Музеями допущены отдельные нарушения при переходе на новую систему оплаты труда, предусмотренную Положением об установлении систем оплаты труда работников федеральных бюджетных и казенных учреждений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 года № 583, в результате:

- удельный вес стимулирующих расходов в фондах оплаты труда музеев (кроме ФГБУК «Государственный центральный музей музыкальной культуры имени М.И. Глинки») установленного норматива (не менее 30 %) не достиг;

- без соблюдения предусмотренных условий премирования выплачены премии работникам ФГБУК «Государственный Бородинский военно-исторический музей-заповедник» на сумму 1626,7 тыс. рублей (из них за счет средств федерального бюджета - 652,1 тыс. рублей) и ФГБУК «Государственный научно-исследовательский музей архитектуры имени А.В. Щусева» - на сумму 19180,7 тыс. рублей (из них за счет средств федерального бюджета 17934,6 тыс. рублей);

- выплачивались не предусмотренные надбавки за работу в учреждении, относящемся к особо ценным объектам культурного наследия народов Российской Федерации на сумму 190,8 тыс. рублей (ФГБУК «Государственный научно-исследовательский музей архитектуры имени А.В. Щусева»).

**3.** Музеями допущены нарушения требований Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части формирования полной и достоверной информации о своей деятельности и имущественном положении, организации бухгалтерского учета, оценки недвижимых памятников и полноты проведения инвентаризации имущества и обязательств. В связи с чем их бухгалтерская отчетность за проверяемый период не является достоверной.

**3.1.** По причине отсутствия в ФГБУК «Государственный научно-исследовательский музей архитектуры имени А.В. Щусева» бухгалтерского учета книжной продукции данные о поступлении изданных за счет средств федерального бюджета с затратами в сумме 1891,2 тыс. рублей 4 книг (тиражом 3500 экземпляров), в создании которых участвовали работники Музея имени А.В. Щусева, включая директора, правомерности их использования и остатках отсутствовали, что требует соответствующего реагирования правоохранительных органов. Кроме того, недостача основных средств на сумму 5835,6 тыс. рублей по учету не отражена, меры по ее возмещению руководством Музея имени А.В. Щусева не принимались.

**3.2.** ФГБУК «Государственный центральный музей музыкальной культуры имени М.И. Глинки» допускалась кредиторская задолженность по налогам и страховым взносам (на 1 января 2010 года - 2425,7 тыс. рублей и на 1 января 2011 года - 1676,0 тыс. рублей), что свидетельствует о нарушении принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34

Бюджетного кодекса Российской Федерации, задолженность в сумме 890,0 тыс. рублей по коммунальным платежам арендаторов по учету не отражалась.

**3.3.** ФГБУК «Тульский государственный музей оружия» на 1 января 2012 года оплачены невыполненные генеральным подрядчиком работы по строительству нового здания Музея оружия в сумме 14328,7 тыс. рублей, соответствующая дебиторская задолженность по учету не отражена. Задолженность генерального подрядчика на 1 марта 2012 года, по данным Музея оружия, составляла 7974,0 тыс. рублей. Акт сверки невыполненных работ и гарантийные обязательства по их выполнению Музеем оружия не оформлены.

**4.** ФГБУК «Тульский государственный музей оружия» являлся заказчиком-застройщиком строительства нового здания Музея оружия. Договор подряда от 1 февраля 2000 года заключен в нарушение действовавшего в то время Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» без проведения конкурсных процедур.

**4.1.** В связи с моральным устареванием проекта строительства нового здания Музея оружия за 10 лет его реализации в 2010 году проведена процедура переутверждения его проектно-сметной документации, что привело к увеличению стоимости строительства (в ценах 1991 года) на 30,9 % (в текущих ценах порядка 200 млн. рублей), площадей и объемов застройки, перепланировке и применению других строительных материалов. При этом никаких претензий к разработчику первоначальной проектно-сметной документации ОАО «Туламашпроект» Музеем оружия и Минкультуры России не предъявлялось.

**4.2.** Без отражения в дополнительных соглашениях к договору подряда и титульных списках переходящей стройки, утвержденных Минкультуры России, в проверяемом периоде произведены затраты на перевозку материалов и заготовительно-складские расходы в общей сумме 7112,9 тыс. рублей.

**4.3.** Расчеты за выполненные работы производились с применением расчетных индексов Регионального хозрасчетного центра по ценообразованию в строительстве Департамента строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации Тульской области, разработанных для Музея оружия, которые превышали соответствующие расчетные индексы по утвержденным Минкультуры России титульным спискам (за 2009 год - на 15271,6 тыс. рублей и за 2011 год - на 7486,0 тыс. рублей).

Указанные затраты в сумме 15271,6 тыс. рублей в титульном списке, утвержденном Минкультуры России 28 декабря 2009 года отражены не были, а учтены (в пересчете) в утвержденном Минкультуры России титульном списке на 2010 год (по графе «освоено в ценах 1991 года»).

Контроль Музея оружия за выполнением показателей, утвержденных титульными списками, организован не достаточно.

**5.** ФГБУК «Государственный Бородинский военно-исторический музей-заповедник» как заказчиком-застройщиком допущены нарушения в использовании средств федерального бюджета, выделенных на осуществление капитального строительства на общую сумму 6207,8 тыс. рублей, также недостатки, свидетельствующие об отсутствии контроля со стороны руководства и ответственных должностных лиц Музея за ходом исполнения контрактов по строительству, объемами выполненных работ в соответствии с утвержденными сметами и расчетами за них.

**6.** Музеями допущены нарушения и недостатки в оформлении, управлении и использовании федеральной собственности, включая земельные участки.

**6.1.** Правоохранительными органами выявлены нарушения в использовании земельных участков, расположенных на территории ФГБУК «Государственный Бородинский военно-исторический музей-заповедник» (по предоставлению их в частную собственность, аренду, нецелевому использованию земель сельскохозяйственного назначения, отсутствию правоустанавливающих документов на ряд участков, неправомерному проведению земляных работ), допущенные должностными лицами администрации Можайского муниципального района, сельского поселения Бородинское и фермерами, по результатам которых ими принимаются соответствующие меры реагирования.

**6.2.** Правовые и организационные меры по принятию документов территориального планирования и градостроительного зонирования применительно к территориям муниципальных образований, расположенных в границах ФГБУК «Государственный Бородинский военно-исторический музей-заповедник», несмотря на вмешательство правоохранительных органов, в полном объеме на начало 2012 года не завершены. Поселок сотрудников Музея, расположенный в центре Бородинского поля, не переселен.

**6.3.** ФГБУК «Государственный научно-исследовательский музей архитектуры имени А.В. Щусева» с нарушениями статей 298, 651 и 654 Гражданского кодекса Российской Федерации в пользование сторонних организаций без оплаты предоставлено 726,8 кв. м служебных площадей, в том числе в здании палат Аптекарского двора XVII века, являющегося объектом культурного наследия федерального значения, при отсутствии правовых оснований круглосуточно функционировал ресторан «ТоДаСе-2», что также требует реагирования со стороны правоохранительных органов.

**6.4.** Не оформлено право постоянного (бессрочного) пользования на земельные участки ФГБУК «Государственный научно-исследовательский музей архитектуры имени А.В. Щусева» и ФГБУК «Государственный центральный музей музыкальной культуры имени М.И. Глинки», которыми также не оформлено право оперативного управления на 6 объектов недвижимости общей площадью 8819,6 кв. метра.

7. Минкультуры России в установленном порядке музейные предметы и музейные коллекции, входящие в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации и находящиеся в федеральной собственности, за музеями на праве оперативного управления не закреплены, единые правила и условия учета и хранения музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, не приняты, инструкция по учету и хранению музейных предметов и музейных коллекций не утверждена.

### **Предложения**

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министерству культуры Российской Федерации с предложениями обеспечить:

- соблюдение музеями требований законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов, регламентирующих использование федеральной собственности, оплату труда, ведение бухгалтерского учета, закрепление за музеями на праве оперативного управления музейных предметов и музейных коллекций, входящих в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в федеральной собственности, а также утверждение инструкции по учету и хранению музейных предметов и музейных коллекций;

- действенный контроль за финансово-хозяйственной деятельностью подведомственных бюджетных учреждений;

- принятие мер по выполнению всех работ, предусмотренных проектно-сметной документацией, для завершения строительства нового здания и сооружений ФГБУК «Тульский государственный музей оружия».

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации ФГБУК «Государственный Бородинский военно-исторический музей-заповедник» с предложением обеспечить:

- соблюдение требований законодательства Российской Федерации;

- выполнение Положения об установлении систем оплаты труда работников федеральных бюджетных и казенных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 года № 583.

Также принять меры:

- по установлению рыночной стоимости недвижимых памятников истории и культуры, расположенных на территории Музея;

- по оформлению результатов инвентаризации имущества и финансовых обязательств в установленном порядке;

- по эффективному и результативному использованию средств федерального бюджета, направляемых на объект «Воссоздание Дворцово-паркового ансамбля и строительство фондохранилища в селе Бородино»;

- по оформлению в установленном порядке актов выполненных работ и документации по авторскому и техническому надзору;

- по урегулированию в установленном порядке допущенных изменений сметной стоимости работ, завышений объемов работ, выплат при отсутствии документальных подтверждений факта проведения авторского и технического надзора;
- по оформлению в соответствии с полномочиями и компетенцией в собственность Российской Федерации земельных участков, расположенных на территории Музея, определению режимов использования земель и градостроительных регламентов на территории Музея, решению вопроса о переселении жилого поселка сотрудников Музея, расположенного на его территории.

**3.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Музею имени А.В. Щусева с предложениями обеспечить выполнение требований:

- действующего законодательства Российской Федерации при использовании федерального имущества;
- Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части формирования полной и достоверной информации;
- о деятельности и имущественном положении ФГБУК «Государственный научно-исследовательский музей архитектуры имени А.В. Щусева», организации бухгалтерского учета, оформления первичных учетных документов и полноты проведения инвентаризации имущества и финансовых обязательств;
- Положения об установлении системы оплаты труда работников федеральных бюджетных и казенных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 года № 583.

Также принять меры:

- по возмещению недостачи основных средств;
- по организации и ведению бухгалтерского учета в соответствии с действующим законодательством и нормативными правовыми актами;
- по приведению в соответствие с действующим законодательством отношений между ФГБУК «Государственный научно-исследовательский музей архитектуры имени А.В. Щусева» и сторонними организациями, расположенными в его помещениях;
- по оформлению права постоянного (бессрочного) пользования на земельный участок;
- по оформлению паспортов и охранных обязательств на объект культурного наследия «Дом Талызина»;
- по проведению расследования на предмет правомерности использования изданных за счет средств федерального бюджета 4 книг (тиражом 3500 экземпляров), в создании которых участвовали работники ФГБУК «Государственный научно-исследовательский музей архитектуры имени А.В. Щусева», включая его директора.

**4.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации ФГБУК «Государственный центральный музей музыкальной культуры имени М.И. Глинки» с предложениями:

- обеспечить соблюдение требований законодательства Российской Федерации по эффективному и результативному использованию средств федерального бюджета, ведению бухгалтерского учета, оформлению в установленном порядке соответствующих прав на объекты недвижимости и земельные участки;

- производить выплату суточных при служебных командировках работникам ФГБУК «Государственный центральный музей музыкальной культуры имени М.И. Глинки» по нормам, установленным постановлениями Правительства Российской Федерации от 2 октября 2002 года № 729 и от 26 декабря 2005 года № 812;

- принять меры по урегулированию в установленном порядке вопроса об отсутствии музейных предметов.

**5.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации ФГБУК «Тульский государственный музей оружия» с предложениями принять меры:

- по оформлению в установленном порядке акта сверки невыполненных работ, соответствующих гарантийных обязательств генерального подрядчика и организации контроля за полнотой их выполнения в соответствии с проектно-сметной документацией;

- по оформлению в установленном порядке результатов инвентаризации имущества и финансовых обязательств перед составлением годовой бухгалтерской отчетности;

- по выполнению Положения об установлении систем оплаты труда работников федеральных бюджетных и казенных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 года № 583.

**6.** Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

**7.** Направить информацию и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С.А. АГАПЦОВ**