

# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«20» сентября 2018 г.

№ ОМ- 93/13-04

## ОТЧЕТ

### О РЕЗУЛЬТАТАХ СОВМЕСТНОГО КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Проверка результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти Республики Ингушетия, направленных на выявление и сокращение объемов незавершенного строительства, в 2015 – 2017 годах и истекшем периоде 2018 года» (совместно с контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации)

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
(протокол от 14 сентября 2018 г. № 44К (1265))

1. Основание проведения совместного контрольного мероприятия:  
пункт 3.12.0.8 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018  
год.

2. Предмет совместного контрольного мероприятия: деятельность  
органов исполнительной власти Республики Ингушетия, направленная на  
выявление и сокращение количества объектов незавершенного строительства  
региональной (муниципальной) собственности стоимостью более  
10 млн. рублей, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет  
средств федерального бюджета и (или) бюджета Республики Ингушетия.

3. Объекты совместного контрольного мероприятия:

Правительство Республики Ингушетия (совместно с Контрольно-  
счетной палатой Республики Ингушетия);

Министерство финансов Республики Ингушетия;

Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального  
хозяйства Республики Ингушетия;

государственное унитарное предприятие «Управление капитального  
строительства Республики Ингушетия» (совместно с Контрольно-  
счетной палатой Республики Ингушетия).

4. Срок проведения совместного контрольного мероприятия: май –  
август 2018 года.

5. Цели совместного контрольного мероприятия:

5.1. Цель 1. Проверка результативности мер, принимаемых органами  
исполнительной власти Республики Ингушетия, по проведению  
инвентаризации объектов незавершенного строительства.

5.2. Цель 2. Проверка результативности мер, принимаемых органами  
исполнительной власти Республики Ингушетия, по сокращению количества  
объектов незавершенного строительства.

6. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами и деятельности объектов проверки.

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 8 августа 2015 г. № Пр-1659 Правительству Российской Федерации в срок до 31 марта 2016 года поручено обеспечить проведение инвентаризации объектов незавершенного строительства, не включенных в федеральную адресную инвестиционную программу, и создание информационного ресурса по указанным объектам.

В дальнейшем подпунктом «г» пункта 6 перечня поручений Президента Российской Федерации от 11 июня 2016 г. № Пр-1138ГС Председателю Правительства Российской Федерации и высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации в срок до 1 февраля 2017 года поручено обеспечить инвентаризацию объектов незавершенного строительства, при строительстве которых были использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, стоимость строительства которых составляет более 10 млн. рублей, и по ее итогам принять решение о завершении строительства, реконструкции, консервации, сносе, приватизации, передаче в концессию таких объектов, а также разработать порядок и установить сроки их ввода в эксплуатацию и оформления прав собственности на них.

Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Шуваловым И.И. в связи с реализацией указанных поручений Президента Российской Федерации 31 января 2017 г. № 727п-П13 утвержден Поэтапный план снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, предусматривающий утверждение органами государственной власти субъектов Российской Федерации:

в срок до 1 апреля 2017 года - результатов инвентаризации объектов незавершенного строительства, при строительстве которых были использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, стоимость которых составляет более 10 млн. рублей, с учетом утвержденной единой методологии учета объектов незавершенного строительства;

в срок до 1 мая 2017 года - планов поэтапного снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства с учетом разработанных Минэкономразвития России Методических рекомендаций по формированию целевой функции в отношении объектов незавершенного строительства и Типового плана главного распорядителя бюджетных средств по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства, в том числе путем их вовлечения в инвестиционный процесс, с учетом проведения оценки технического состояния объектов.

Поэтапный план снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства предусматривает передачу органами государственной власти субъектов Российской Федерации данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных ресурсах, данных официальной государственной статистики, а также сведений, необходимых для обеспечения поддержки принятия управленческих решений в сфере государственного управления, в государственную автоматизированную информационную систему «Управление» (далее – ГАС «Управление») в срок до 1 мая 2017 года (далее – ежегодно).

Методические рекомендации по учету объектов незавершенного строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности доведены Минэкономразвития России до субъектов Российской Федерации письмом от 6 марта 2017 г. № 5536-ЕЕ/Д17и.

Методические рекомендации по формированию целевой функции в отношении объектов незавершенного строительства и подготовке и утверждению ведомственных планов снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, а также рекомендуемая типовая форма плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства доведены Минэкономразвития России до субъектов Российской Федерации письмом от 13 марта 2017 г. № 6235-ЕЕ/Д17и.

В соответствии с абзацем вторым пункта 3 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 25 июля 2017 г. № 344-СФ Минкавказу России с участием Минфина России, Минэкономразвития России и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа (далее – СКФО), рекомендовано провести анализ состояния незавершенных объектов социальной, инженерной, транспортной инфраструктур на территории СКФО в целях подготовки предложений по осуществлению необходимых мероприятий и внесению изменений в соответствующие государственные программы.

Источниками информации в части состава объектов незавершенного строительства региональной (муниципальной) собственности, в том числе стоимостью более 10 млн. рублей, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств федерального бюджета и (или) бюджета Республики Ингушетия, являются:

- 1) данные Реестра государственного имущества Республики Ингушетия (подпункт «а» пункта 3 Положения о порядке ведения Реестра государственного имущества Республики Ингушетия и предоставления информации, содержащейся в Реестре государственного имущества Республики Ингушетия, утвержденного постановлением Правительства Республики Ингушетия от 14 октября 2014 г. № 195), формируемые в текущем порядке;

2) данные форм по ОКУД 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства», введенной приказом Минфина России от 2 ноября 2017 г. № 176н (далее – ф. 0503190), и 0503790 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения», введенной приказом Минфина России от 14 ноября 2017 г. № 189н (далее - ф. 0503790), представляемых в Казначейство России по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным.

По данным Казначейства России, сформированным на 1 января 2018 года, в сравнении с иными субъектами Российской Федерации, входящими в СКФО, Республика Ингушетия имеет наименьшее количество объектов незавершенного строительства, а по объему незавершенного строительства занимает второе место после Республики Дагестан.

Всего количество объектов незавершенного строительства региональной (муниципальной) собственности, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств федерального бюджета и (или) бюджета Республики Ингушетия, составило 233 единицы с общим объемом кассовых расходов за счет всех источников в размере 28 003 958,2 тыс. рублей.

Дополнительная информация приведена в таблице 1.

Таблица 1

Наименование показателя	Значение на 1 января 2018 года*
Количество объектов незавершенного строительства региональной (муниципальной) собственности, ед	233
Объем кассовых расходов за счет всех источников за весь период, тыс. рублей	28 003 958,2
<i>Из них:</i>	
количество объектов незавершенного строительства региональной (муниципальной) собственности стоимостью более 10 млн. рублей, ед	136
объем кассовых расходов за счет всех источников за весь период, тыс. рублей	26 273 339,0
<i>Из них:</i>	
количество объектов незавершенного строительства региональной (муниципальной) собственности стоимостью более 10 млн. рублей, софинансирование которых осуществлялось из федерального бюджета, ед	90
объем кассовых расходов федерального бюджета за весь период, тыс. рублей	22 509 816,6

\*В соответствии с данными ф. 0503190 и ф. 0503790, представленными Министерством финансов Республики Ингушетия в Казначейство России по состоянию на 1 января 2018 года

Предметом совместного контрольного мероприятия являлся состав 136 объектов незавершенного строительства региональной (муниципальной) собственности стоимостью более 10 млн. рублей, в том числе 90 объектов, софинансирование которых осуществлялось из федерального бюджета, данные о которых содержатся в формах отчетности Министерства финансов Республики Ингушетия.

Информация о распределении объектов незавершенного строительства по периодам начала строительства приведена в таблице 2.

Таблица 2

Наименование показателя	Распределение объектов незавершенного строительства по периодам начала строительства			
	в период до 2008 года	в период 2009 – 2011 годов	в период 2012 – 2014 годов	в период 2015 – 2017 годов
Количество объектов незавершенного строительства, ед	27	11	29	69

\*В соответствии с данными ф. 0503190 и ф. 0503790, представленными Министерством финансов Республики Ингушетия в Казначейство России по состоянию на 1 января 2018 года

Информация о количестве объектов и об объеме незавершенного строительства региональной (муниципальной) собственности стоимостью более 10 млн. рублей в разрезе региональных органов исполнительной власти (подведомственных им учреждений) и органов местного самоуправления приведена в таблице 3.

Таблица 3

№ п/п	Наименование главного распорядителя бюджетных средств Республики Ингушетия (подведомственного учреждения)	На 1 января 2018 года		
		Количество объектов незавершенного строительства, ед.	Объем кассовых расходов, тыс. рублей	
			всего	в том числе кассовые расходы федерального бюджета
1	Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия	115	24 897 658,3	21 577 577,2
2	Государственное управление автомобильных дорог Республики Ингушетия	7	409 524,1	46 900,0
3	Министерство по физической культуре и спорту Республики Ингушетия	5	104 007,9	71 397,0
4	Министерство труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия	1	533 895,1	343 145,0
5	Комитет Республики Ингушетия по экологии и природным ресурсам	1	280 920,8	280 920,8
6	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Ингушетия	1	10 834,0	3 250,0
7	Министерство по внешним связям, национальной политике, печати и информации Республики Ингушетия			
7.1	ГАУ Республики Ингушетия «Государственная национальная телерадиокомпания «Магас»	1	10 740,0	-
8	Администрация г. Назрани, Республика Ингушетия	4	294 907,6	186 626,6
9	Администрация Сунженского района Республики Ингушетия	1	11 772,0	-
<b>Всего</b>		<b>136</b>	<b>26 273 339,0</b>	<b>22 509 816,6</b>

\*В соответствии с данными ф. 0503190 и ф. 0503790, представленными Министерством финансов Республики Ингушетия в Казначейство России по состоянию на 1 января 2018 года.

В период 2015 – 2018 годов основными причинами формирования количества объектов и объема незавершенного строительства региональной (муниципальной) собственности, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств федерального бюджета и (или) республиканского бюджета, являлись отсутствие комплексного и взаимоувязанного стратегического и бюджетного планирования социально-экономического развития Республики Ингушетия на средне- и долгосрочный период, а также отсутствие эффективной системы контроля федеральных и региональных органов исполнительной власти за ходом строительства (реконструкции) капитальных объектов.

Республика Ингушетия входит в состав приоритетной территории – СКФО, в отношении которой Правительством Российской Федерации должно обеспечиваться ее опережающее развитие.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2017 г. № 831 внесены изменения в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588, в части требований к разделам по опережающему развитию приоритетных территорий, формируемым в государственных программах Российской Федерации.

Перечень государственных программ Российской Федерации, в том числе являющихся пилотными, в которых формируются разделы и (или) представляется сводная информация по опережающему развитию приоритетных территорий, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2017 г. № 2620-р.

Однако объем межбюджетных трансфертов, поступающих в республиканский бюджет из федерального бюджета в рамках государственных программ Российской Федерации, по сравнению с 2016 годом сокращен на 2017 и на 2018 годы в 1,3 раза.

Как следствие, объем расходов консолидированного бюджета Республики Ингушетия на цели осуществления капитальных вложений в объекты региональной (муниципальной) собственности на 2017 и 2018 годы сокращен более чем в 2,3 раза.

Соответствующая информация приведена в таблице 4.

Таблица 4

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование показателя	2015 год	2016 год	2017 год	На 1 июня 2018 года
1	2	3	4	5	6
1	Утвержденные годовые бюджетные назначения по расходам консолидированного бюджета Республики Ингушетия, всего	30 901 399,41	31 564 131,05	25 146 969,32	24 409 527,48
1.1	из них: утвержденные годовые бюджетные назначения на цели осуществления капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (по виду расходов 400)	11 393 756,86	12 024 082,85	5 179 825,77	4 362 840,78
1.2	в % к утвержденным бюджетным назначениям по расходам консолидированного бюджета Республики Ингушетия	36,9	38,1	20,6	17,9
2	Исполнено по расходам консолидированного бюджета Республики Ингушетия, всего	26 565 943,34	27 795 354,86	22 883 406,82	8 051 711,68
2.1	из них: исполнено на цели осуществления капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (по виду расходов 400)	8 730 786,68	10 897 659,03	4 757 154,52	421 439,60
2.2	в % к исполненным расходам консолидированного бюджета Республики Ингушетия	32,9	39,2	20,8	5,2

С 2017 года в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 309, завершено увязанное по целям софинансирование из федерального бюджета капитальных вложений в объекты региональной (муниципальной) собственности Республики Ингушетия:

1) по федеральной целевой программе «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010 – 2016 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2009 г. № 1087, в связи с окончанием 1 января 2017 года срока ее реализации;

2) по федеральной целевой программе «Юг России (2014 – 2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 1297, в связи с досрочным прекращением ее реализации в 2016 году (пункт 3 постановления Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2016 г. № 148).

Опережающее развитие приоритетной территории СКФО, в том числе Республики Ингушетия, в рамках отраслевых государственных программ Российской Федерации не обеспечено эффективной координацией.

Так, Минкавказом России не в полной мере исполняются полномочия по координации деятельности по реализации государственных программ Российской Федерации, предусмотренные пунктом 4.2.1 Положения о Министерстве Российской Федерации по делам Северного Кавказа, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2014 г. № 549 (далее – Положение о Минкавказе России).

Например, в настоящее время софинансирование из федерального бюджета строительства дошкольных образовательных учреждений и средних общеобразовательных учреждений на территории Республики Ингушетия осуществляется в рамках двух «отраслевых» государственных программ Российской Федерации: «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642, а также «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710.

В указанных государственных программах Российской Федерации цели и задачи для приоритетной территории СКФО, в том числе для территории Республики Ингушетия, не определены, что может повлечь возникновение нерезультативных расходов федерального и республиканского бюджета и формирование значительного состава объектов незавершенного строительства.

Решения о строительстве новых дошкольных образовательных учреждений и средних общеобразовательных учреждений на территории Республики Ингушетия принимались Правительством Республики Ингушетия при наличии аналогичных объектов в незавершенном строительстве (по состоянию на 1 января 2018 года на территории Республики Ингушетия в незавершенном строительстве находились 27 общеобразовательных организаций, количество создаваемых учебных мест в которых запланировано в размере 15 940 единиц, из них 17 объектов начаты строительством в период 2007 – 2015 годов).

Также ежегодно отмечается планирование объема расходов консолидированного бюджета Республики Ингушетия на финансирование объектов капитального строительства, в том числе с использованием средств федерального бюджета по государственным программам Российской Федерации, без учета реального прогноза доходов указанного бюджета, что влечет неисполнение соответствующих обязательств субъекта Российской Федерации.

Например, в соответствии с пояснительной запиской к отчету об исполнении консолидированного бюджета Республики Ингушетия за 2017 год поступления по налогам и другим обязательным платежам в консолидированный бюджет Республики Ингушетия на 1 января 2018 года

составили 4 300 459,3 тыс. рублей при плане 5 484 055,7 тыс. рублей (план по доходам к годовым назначениям исполнен на 78,4 %).

Эффективная система контроля федеральных и региональных органов исполнительной власти за ходом строительства (реконструкции) капитальных объектов и вовлечения их в хозяйственный оборот до настоящего времени не сформирована.

Данные мониторинга государственных программ и федеральных целевых программ, осуществляемого Минкавказом России в рамках полномочий, установленных пунктом 4.2.15.1 Положения о Минкавказе России в части состава объектов незавершенного строительства на территории Республики Ингушетия не являются достоверными.

Минкавказом России в соответствии с запросом Счетной палаты Российской Федерации предоставлены данные всего по 12 объектам незавершенного строительства на территории Республики Ингушетия.

Должный контроль за соблюдением Республикой Ингушетия условий предоставления субсидий отдельными главными распорядителями средств федерального бюджета (Минстрой России, Минпромторг России и иными) не осуществлялся, что повлекло недостижение соответствующих показателей результативности использования субсидий (информация об указанных фактах приведена в пункте 7.2 настоящего отчета).

Например, по состоянию на 1 июля 2018 года в соответствии с данными Росстата численность безработных на территории Республики Ингушетия составляет 66,4 тыс. человек.

При этом созданные с использованием средств федерального бюджета объекты производственного назначения, например, «Швейное объединение «Ингушетия» и «Комбинат детского питания в с. п. Али-Юрт» не эксплуатируются, как следствие, созданные рабочие места не замещены.

Не обеспечен эффективный контроль за результативным и адресным характером использования бюджетных средств, а также за ходом строительства капитальных объектов государственными заказчиками Республики Ингушетия в рамках их полномочий (информация об указанных фактах приведена в пункте 7.2 настоящего отчета).

В настоящее время распоряжением Главы Республики Ингушетия от 19 февраля 2018 г. № 54-рг образована Межведомственная комиссия для подготовки предложений по использованию объектов незавершенного строительства, находящихся на балансе исполнительных органов государственной власти Республики Ингушетия.



7. По результатам совместного контрольного мероприятия установлено следующее.

*7.1. Цель 1. Проверка результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти Республики Ингушетия, по проведению инвентаризации объектов незавершенного строительства*

Правительством Республики Ингушетия ненадлежащим образом осуществлялся контроль за деятельностью республиканских органов исполнительной власти, предусмотренный статьей 12 Конституционного закона Республики Ингушетия от 10 июня 1998 г. № 5-РКЗ «О Правительстве Республики Ингушетия» (далее – Конституционный закон № 5-РКЗ).

Перед составлением годовой бухгалтерской и бюджетной отчетности в 2017 году в нарушение части 1 статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 7 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, пункта 1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49, Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Ингушетия, Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия, Министерством по физической культуре и спорту Республики Ингушетия, Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Ингушетия, Министерством по внешним связям, национальной политике, печати и информации Республики Ингушетия, Комитетом Республики Ингушетия по экологии и природным ресурсам и Государственным управлением автомобильных дорог Республики Ингушетия не проведена инвентаризация 131 объекта незавершенного строительства региональной собственности стоимостью более 10 млн. рублей, информация о которых приведена в ф. 0503190 и в ф. 0503790.

Объем кассовых расходов по указанным объектам незавершенного строительства за счет всех источников составил 26 247 580,1 тыс. рублей, из них 22 323 190,0 тыс. рублей - средства федерального бюджета.

В отсутствие результатов инвентаризации объектов незавершенного строительства показатели, отраженные на счете 1 106 00 000 «Вложения в нефинансовые активы» соответствующих государственных заказчиков Республики Ингушетия за 2017 год, не подтверждены.

Как следствие, Правительством Республики Ингушетия ненадлежащим образом осуществлялись бюджетные полномочия, в том числе по составлению отчетов об исполнении республиканского бюджета и отчетов об исполнении консолидированного бюджета Республики Ингушетия в соответствии с пунктом 3 статьи 16 Закона Республики Ингушетия от 31 декабря 2008 г. № 40-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия».

Также в ходе проверки установлены факты отсутствия документов, подтверждающих результаты проведения государственными заказчиками Республики Ингушетия в 2015–2016 годах инвентаризации объектов незавершенного строительства.

Таким образом, подпункт «г» пункта 6 перечня поручений Президента Российской Федерации от 11 июня 2016 г. № Пр-1138ГС Председателем Правительства Республики Ингушетия Гагиевым Р.М. в части инвентаризации объектов незавершенного строительства, при строительстве которых были использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, стоимость строительства которых составляет более 10 млн. рублей, в срок до 1 февраля 2017 года не выполнен.

Как следствие не выполнен пункт 1 раздела II Поэтапного плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Шуваловым И.И. 31 января 2017 г. № 727п-П13, предусматривающий утверждение результатов инвентаризации объектов незавершенного строительства, при строительстве которых были использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, стоимость которых составляет более 10 млн. рублей, в срок до 1 апреля 2017 года.

Правительством Республики Ингушетия до 1 июня 2018 года не учтены положения Методических рекомендаций по учету объектов незавершенного строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности, доведенных Минэкономразвития России до Республики Ингушетия письмом от 6 марта 2017 г. № 5536-ЕЕ/Д17и во исполнение пункта 1 раздела I Поэтапного плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства.

Так, в Положение о порядке ведения Реестра государственного имущества Республики Ингушетия и предоставления информации, содержащейся в Реестре государственного имущества Республики Ингушетия, утвержденное постановлением Правительства Республики Ингушетия от 14 октября 2014 г. № 195, не внесены изменения в части учета объектов незавершенного строительства по аналогии с порядком осуществления учета, установленным Положением об учете федерального имущества, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, в том числе в части установления случаев принятия решения органом, осуществляющим учет объектов незавершенного строительства, об учете в реестре объекта незавершенного строительства, об отказе в учете или о приостановлении процедуры учета (пункт 3 Методических рекомендаций по учету объектов незавершенного строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности).

Положением о порядке ведения Реестра государственного имущества Республики Ингушетия и предоставления информации, содержащейся в Реестре государственного имущества Республики Ингушетия, не определены

случаи принятия решения органом, осуществляющим учет объектов незавершенного строительства, об учете в реестре объекта незавершенного строительства, об отказе в учете или о приостановлении процедуры учета (пункт 3 раздела «Учет объектов незавершенного строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности» Методических рекомендации по учету объектов незавершенного строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности).

Также формы ведения реестра объектов незавершенного строительства Республики Ингушетия, приведенные в приложении к Положению о порядке ведения Реестра государственного имущества Республики Ингушетия и предоставления информации, содержащейся в Реестре государственного имущества Республики Ингушетия, не предусматривают отражение существенной информации об объектах незавершенного строительства (в том числе информации о типе и назначении объекта незавершенного строительства, о его правообладателе, мощности, размере средств, выделенных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на их строительство, а также о предложениях по их дальнейшему использованию (пункт 4 Методических рекомендаций по учету объектов незавершенного строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности)).

В ходе проверки выявлены факты несоответствия на 1 января 2018 года данных об объектах незавершенного строительства, содержащихся в ГАС «Управление», переданных Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия, в соответствии с пунктом 3 раздела II Поэтапного плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, данных в Реестре государственного имущества Республики Ингушетия, а также данных, содержащихся в ф. 0503190 и ф. 0503790, представленных Министерством финансов Республики Ингушетия в Казначейство России.

Так, Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия 16 декабря 2017 года (с отклонением более чем на семь месяцев от планового срока (до 1 мая 2017 года, далее - ежегодно) переданы данные в ГАС «Управление» по 206 объектам незавершенного строительства. Впоследствии указанные данные в соответствии с пунктом 3 раздела II Поэтапного плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства на отчетную дату 1 мая 2018 года и до настоящего времени не актуализировались.

В соответствии с данными справки, представленной в ходе совместного контрольного мероприятия Министерством земельных и имущественных отношений Республики Ингушетия, на 1 января 2018 года, в реестре объектов незавершенного строительства Республики Ингушетия содержатся сведения о 200 объектах, в том числе о семи объектах, балансодержателями капитальных

вложений по которым являются государственные унитарные предприятия Республики Ингушетия «Ингушское карьеруправление» и «Атлас».

В соответствии с данными ф. 0503190 и ф. 0503790, сформированными Министерством финансов Республики Ингушетия, на 1 января 2018 года числится 233 объекта незавершенного строительства, из них по пяти объектам балансодержателями капитальных вложений являются органы местного самоуправления (администрация г. Назрани, Республика Ингушетия – четыре объекта и администрация Сунженского района Республики Ингушетия – один объект).

В нарушение пункта 173.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, в ф. 0503190, сформированной Министерством финансов Республики Ингушетия, информация об имеющихся на 1 января 2018 года объектах незавершенного строительства, а также о сформированных на отчетную дату вложениях в объекты недвижимого имущества, источником финансового обеспечения которых являлись средства соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, является неполной и недостоверной.

Так, выборочной проверкой установлено, что в отношении объектов Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия:

по 6 объектам незавершенного строительства отражены недостоверные сведения в части их сметной стоимости;

по 19 объектам незавершенного строительства не приведена информация в части их сметной стоимости;

по 8 объектам незавершенного строительства не приведена информация в части объема кассовых расходов с начала строительства.

Кроме того, по одному объекту незавершенного строительства Комитета Республики Ингушетия по экологии и природным ресурсам не приведена информация в части его сметной стоимости, по одному объекту Министерства по физической культуре и спорту Республики Ингушетия - информация в части объема кассовых расходов с начала строительства.

Перечень указанных объектов приведен в приложении № 2 к настоящему отчету.

Отмечается, что решения о возможных вариантах использования (целевые функции) объектов незавершенного строительства, приведенные в ф. 0503190 и ф. 0503790, определены в отсутствие оценки их технического состояния, подтвержденного результатами инвентаризации.

Отсутствие результатов инвентаризации, неполнота информации в формах ведения реестра объектов незавершенного строительства, несоответствие данных в ГАС «Управление», Реестре государственного имущества Республики Ингушетия и данных, приведенных в ф. 0503190 и ф. 0503790, а также иные изложенные

факты свидетельствуют, что в Правительстве Республики Ингушетия отсутствуют систематизированные и взаимоувязанные с данными бюджетного учета и отчетности сведения о составе объектов капитальных вложений, сроках реализации проектов, сметной стоимости строительства, об удорожании в связи с увеличением сроков выполнения работ стоимости строительства, объеме кассовых расходов, о проценте технической готовности, состоянии дебиторской и кредиторской задолженности.

Как следствие, не обеспечивается полное и достоверное представление об объектах незавершенного строительства и не формируются необходимые условия для планирования Правительством Республики Ингушетия мер по их сокращению.

*7.2. Цель 2. Проверка результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти Республики Ингушетия, по сокращению количества объектов незавершенного строительства*

7.2.1. Правительством Республики Ингушетия в проверяемый период 2015 – 2018 годов условия для эффективного планирования и осуществления государственных капитальных вложений в полной мере не обеспечены.

Правительством Республики Ингушетия ненадлежащим образом осуществлялся контроль за деятельностью республиканских органов исполнительной власти, предусмотренный статьей 12 Конституционного закона № 5-РКЗ.

В результате планирование ежегодного объема бюджетных инвестиций Республики Ингушетия в объекты капитального строительства в соответствии с республиканской адресной инвестиционной программой осуществлялось в отсутствие:

порядка проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств республиканского бюджета (до сентября 2016 года) в нарушение пункта 1 статьи 14 Федерального закона от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»;

формы представления сводной информации о ходе реализации республиканской адресной инвестиционной программы за отчетный год, утверждаемой Министерством экономического развития Республики Ингушетия по согласованию с Министерством финансов Республики Ингушетия, в соответствии с пунктом 27 Положения о порядке формирования и реализации адресной инвестиционной программы Республики Ингушетия, утвержденного постановлением Правительства Республики Ингушетия от 5 мая 2014 г. № 73 (до июня 2018 года).

Положение о порядке проведения проверки инвестиционных проектов, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств бюджета Республики Ингушетия, на предмет эффективности

использования средств бюджета Республики Ингушетия, направляемых на капитальные вложения, утверждено постановлением Правительства Республики Ингушетия от 13 сентября 2016 г. № 182.

Форма сводного отчета о ходе реализации адресной инвестиционной программы Республики Ингушетия на очередной год и плановый период утверждена Министерством экономического развития Республики Ингушетия приказом от 20 июня 2018 г. № 48.

В Положении о порядке формирования и реализации адресной инвестиционной программы Республики Ингушетия нормы о представлении Министерством экономического развития Республики Ингушетия для рассмотрения в Правительство Республики Ингушетия сводного отчета о ходе реализации адресной инвестиционной программы Республики Ингушетия за отчетный год не установлены.

Как следствие, существуют риски необоснованности параметров проекта закона Республики Ингушетия о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период (формирование которого в соответствии с Законом Республики Ингушетия от 31 декабря 2008 г. № 40-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» предусматривает рассмотрение проекта адресной инвестиционной программы на очередной год и плановый период) в отсутствие результатов рассмотрения Правительством Республики Ингушетия итогов реализации указанной программы за отчетный год.

В нарушение пункта 13 Положения о порядке взаимодействия исполнительных органов государственной власти Республики Ингушетия с государственными заказчиками федеральных программ, утвержденного постановлением Правительства Республики Ингушетия от 6 марта 2014 г. № 26, Министерством экономического развития Республики Ингушетия на основе информации исполнительных органов государственной власти Республики Ингушетии не формировался сводный перечень заявок и предложений от Республики Ингушетия, направленных в период 2015 – 2018 годов в федеральные органы исполнительной власти (в том числе в части софинансирования из федерального бюджета объектов капитального строительства, включая объекты незавершенного строительства).

7.2.2. Председателем Правительства Республики Ингушетия Гагиевым Р.М. в полной мере не обеспечено выполнение подпункта «г» пункта 6 перечня поручений Президента Российской Федерации от 11 июня 2016 г. № Пр-1138ГС в части принятия решений о завершении строительства, реконструкции, консервации, сносе, приватизации, передаче в концессию объектов, незавершенного строительства, при строительстве которых были использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, стоимость строительства которых составляет более 10 млн. рублей, а также разработки порядка и установки сроков их ввода в эксплуатацию и оформления прав собственности на них.

7.2.2.1. Правительством Республики Ингушетия до 1 мая 2018 года не учтены положения Методических рекомендаций по формированию целевой функции в отношении объектов незавершенного строительства и подготовке и утверждению ведомственных планов снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства в части утверждения до 1 мая 2017 года планов поэтапного снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства.

Соответствующие планы утверждены двумя из семи государственных заказчиков Республики Ингушетия, которыми на счете 1 106 00 000 «Вложения в нефинансовые активы» отражены объекты незавершенного строительства в отношении неполного состава указанных объектов, строительство которых приостановлено (по 51 объекту):

приказ Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия от 7 апреля 2017 г. № 101а (по 50 объектам незавершенного строительства);

приказ Министерства труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия от 10 апреля 2017 г. № 47а (по одному объекту незавершенного строительства).

При этом утвержденные планы на официальных сайтах министерств в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», как это предусматривалось Методическими рекомендациями по формированию целевой функции в отношении объектов незавершенного строительства и подготовке и утверждению ведомственных планов снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, не размещены.

По иным объектам незавершенного строительства, например, Комитета Республики Ингушетия по экологии и природным ресурсам («Берегоукрепительные работы на р. Сунжа, г. Магас, Республика Ингушетия»), начато строительство в 2013 году), Министерства по физической культуре и спорту Республики Ингушетия («Спортивный зал «Республиканский спортивно-тренировочный центр Мужичи», адрес: Республика Ингушетия, Сунженский район, с. п. Мужичи»), начато строительство в 2008 году, «100-квартирный жилой дом для молодых семей в г. Магасе, адрес: Республика Ингушетия, г. Магас, ул. Горчханова, 6», начато строительство в 2004 году) соответствующие планы не утверждались.

7.2.2.2. В республиканском бюджете в проверяемый период 2015–2018 годов средства на консервацию объектов незавершенного строительства не предусматривались и в перспективе не запланированы.

В нарушение части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации и пунктов 2 и 3 Правил проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 802, согласно которым при необходимости прекращения работ или их приостановления более чем на шесть месяцев застройщик или технический заказчик должен обеспечить

консервацию объекта капитального строительства, в том числе требуется приведение объекта и территории, используемой для его возведения, в состояние, обеспечивающее прочность, устойчивость и сохранность конструкций, оборудования и материалов, а также безопасность объекта и строительной площадки для населения и окружающей среды, Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия не обеспечена консервация 29 объектов незавершенного строительства региональной собственности стоимостью более 10 млн. рублей, объем кассовых расходов по которым составил 1 784 334,1 тыс. рублей, включая семь объектов, софинансирование которых осуществлялось из федерального бюджета в размере 954 803,3 тыс. рублей.

7.2.2.3. По информации Правительства Республики Ингушетия, решения по списанию объектов незавершенного строительства в проверяемый период в соответствии с Положением о порядке списания государственного имущества Республики Ингушетия, утвержденным постановлением Правительства Республики Ингушетия от 13 октября 2014 г. № 193, не принимались.

7.2.2.4. По результатам проверки сокращения органами исполнительной власти Республики Ингушетия количества объектов и объема незавершенного строительства установлено следующее.

В ходе проверки установлен формальный характер деятельности совещательных органов Республики Ингушетия (комиссий), созданных распоряжениями Главы Республики Ингушетия от 1 февраля 2016 г. № 17-рп и от 3 августа 2017 г. № 261-рг, в целях сокращения количества объектов и объема незавершенного строительства.

В Правительстве Республики Ингушетия протоколы заседаний комиссий, образованных в соответствии с распоряжениями Главы Республики Ингушетия от 1 февраля 2016 г. № 17-рп и от 3 августа 2017 г. № 261-рг, отсутствуют.

В соответствии с пунктом 1 распоряжения Главы Республики Ингушетия от 19 февраля 2018 г. № 54-рг образована Межведомственная комиссия для подготовки предложений по использованию объектов незавершенного строительства, находящихся на балансе исполнительных органов государственной власти Республики Ингушетия.

В нарушение пункта 8 Положения о Межведомственной комиссии для подготовки предложений по использованию объектов незавершенного строительства, находящихся на балансе исполнительных органов государственной власти Республики Ингушетия, утвержденного распоряжением Главы Республики Ингушетия от 19 февраля 2018 г. № 54-рг, ее ежемесячные заседания с даты ее образования и до 19 июня 2018 года не проводились.

7.2.2.5. Рекомендации абзаца второго пункта 3 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 25 июля 2017 г. № 344-СФ «О ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года» в части проведения анализа состояния незавершенных



объектов социальной, инженерной, транспортной инфраструктур на территории Северо-Кавказского федерального округа в целях подготовки предложений в адрес Минкавказа России по осуществлению необходимых мероприятий и внесению изменений в соответствующие государственные программы Правительством Республики Ингушетия не учтены.

Согласно информации Правительства Республики Ингушетия предложения по осуществлению необходимых мероприятий и внесению изменений в соответствующие государственные программы Российской Федерации в части учета в них незавершенных объектов социальной, инженерной, транспортной инфраструктур в адрес Минкавказа России не направлялись.

7.2.2.6. Результаты анализа практической реализации рекомендаций Правительства Российской Федерации по снижению количества объектов и объемов незавершенного строительства свидетельствуют, что утверждение соответствующих планов региональными органами исполнительной власти не обеспечивает принятия комплексных и согласованных по приоритетам и источникам финансового обеспечения решений в части дальнейшего использования объектов незавершенного строительства.

Так, например, уровень дотационности в Республике Ингушетия является одним из самых высоких в Российской Федерации, что в условиях уменьшения собственных доходов республиканского бюджета повышает зависимость от объема поступлений из федерального бюджета.

В случае приостановления софинансирования из федерального бюджета капитальных вложений в объекты региональной собственности, составляющего до 95 % стоимости строительства, возможности его возобновления за счет средств республиканского бюджета являются минимальными.

7.2.3. В нарушение части 4 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации и пункта 12 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 468, согласно которым в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства заказчиком, застройщиком либо организацией, осуществляющей подготовку проектной документации и привлеченной заказчиком (застройщиком) по договору для осуществления строительного контроля (в части проверки соответствия выполняемых работ проектной документации), осуществляется строительный контроль, проведение и результаты которого фиксируются путем составления акта, соответствующие акты по результатам контрольных мероприятий по 131 объекту незавершенного строительства региональной собственности стоимостью более 10 млн. рублей (объем кассовых расходов по которым за счет всех источников составил 26 247 580,1 тыс. рублей, из них 22 323 190,0 тыс. рублей - средства федерального бюджета) у соответствующих государственных

заказчиков Республики Ингушетия (в том числе республиканских органов исполнительной власти) отсутствуют.

Указанные факты свидетельствуют о ненадлежащем контроле Правительства Республики Ингушетия за деятельностью республиканских органов исполнительной власти, предусмотренном статьей 12 Конституционного закона № 5-РКЗ.

7.2.4. Результаты анализа и проверки состава объектов незавершенного строительства свидетельствуют о следующем.

По состоянию на 1 июня 2018 года, по информации Правительства Республики Ингушетия, по 14 объектам незавершенного строительства в Республике Ингушетия разрешения на строительство отсутствуют, по девяти объектам незавершенного строительства отсутствуют правоустанавливающие документы на землю (перечень приведен в приложениях № 4 и № 5 к настоящему отчету).

7.2.4.1. Правительством Республики Ингушетия ненадлежащим образом осуществлялись полномочия, предусмотренные абзацем шестым статьи 13 Конституционного закона № 5-РКЗ по управлению республиканской собственностью.

В результате в нарушение части 2 статьи 55, части 2 статьи 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации, согласно которым эксплуатация построенного, реконструированного здания, сооружения допускается после получения застройщиком разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, в отсутствие разрешения на ввод в эксплуатацию по состоянию на 1 июня 2018 года эксплуатируются 20 объектов, числящихся в составе незавершенного строительства, на общую сумму 689 298,6 тыс. рублей (перечень приведен в приложении № 6 к настоящему отчету).

Кроме того, в нарушение части 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» по состоянию на 1 июня 2018 года государственная регистрация вещных прав на указанные объекты не обеспечена.

По информации Правительства Республики Ингушетия, девять построенных и введенных в эксплуатацию объектов незавершенного строительства социального назначения на 1 июня 2018 года находились в эксплуатации организациями без постановки указанных объектов на баланс в качестве основных средств (перечень приведен в приложении № 7 к настоящему отчету).

Выборочной проверкой дополнительно выявлены пять объектов незавершенного строительства (приведены в таблице 5), находящихся в эксплуатации организациями без постановки указанных объектов на баланс в качестве основных средств (материалы фотофиксации приведены в приложении № 8 к настоящему отчету).

Таблица 5

Наименование объекта незавершенного строительства	Реквизиты разрешения на ввод объекта в эксплуатацию	Номер в Реестре государственного имущества РИ	Объем кассовых расходов на 1 января 2018 года, тыс. рублей	
			всего	в том числе федеральный бюджет
1	2	3	4	5
Строительство (в том числе реконструкция, техническое перевооружение) предприятия по производству сборно-монолитного бетона мощностью 50 000 куб м в г Карабулаке, Республика Ингушетия	от 21 декабря 2015 г. № RU 06303000-09	113 943	565 591,9	527 008,0
Республиканский реабилитационный центр для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями	от 24 сентября 2013 г. № RU06301000-41	113 585	533 895,1	343 145,0
Завод по производству полимерных труб и облицовочных материалов «Полимер»	от 25 декабря 2014 г. № RU 06303000-8	113 940	319 300,0	276 500,0
Строительство комбината детского питания в с Али-Юрт	от 15 марта 2016 г. № RU 06 501 307 08	113 942	279 100,0	249 200,0
Строительство тепличного хозяйства в с п Троицкое Сунженского района	от 30 сентября 2014 г. № 06502303-51	113 941	39 487,8	36 000,0

Приложением к распоряжению Правительства Республики Ингушетия от 15 июля 2017 г. № 546-р утвержден Перечень объектов, затраты в отношении которых передаются в казну Республики Ингушетия, в том числе включающий объекты «Завод по производству полимерных труб «Полимер» (пункт 3), «Тепличное хозяйство в с. п. Троицкое Сунженского района» (пункт 4), «Комбинат детского питания в с. п. Али-Юрт» (пункт 5).

На 1 июня 2018 года Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия совместно с Министерством имущественных и земельных отношений Республики Ингушетия в установленном порядке необходимые мероприятия по принятию в казну Республики Ингушетия затрат по завершенным строительством объектам не проведены (пункт 2 распоряжения Правительства Республики Ингушетия от 15 июля 2017 г. № 546-р).

При этом между Министерством имущественных и земельных отношений Республики Ингушетия и ООО «ТЕХСТРОЙ» заключен договор аренды объекта – «Завод по производству полимерных труб и облицовочных материалов «Полимер» от 19 декабря 2015 г. № 41 сроком на 49 лет. Пунктом 3.1 указанного договора установлен размер арендной платы за имущество, переданное ООО «ТЕХСТРОЙ», который составляет 7 850,0 тыс. рублей в год.

Пунктом 3.2 указанного договора определено, что арендная плата вносится ежемесячно на расчетные счета Министерства имущественных и земельных отношений Республики Ингушетия, открытые Управлением Федерального казначейства по Республике Ингушетия.

Всего в ходе реализации договора аренды, заключенного Министерством имущественных и земельных отношений Республики Ингушетия и ООО «ТЕХСТРОЙ», объем поступлений арендных платежей, по информации указанного Министерства, составил 18,5 млн. рублей.

В ходе выездного осмотра установлено, что на объекте «Завод по производству полимерных труб и облицовочных материалов «Полимер» ООО «ТЕХСТРОЙ» более двух лет осуществляется хозяйственная деятельность.

Также в ходе выездного осмотра объекта «Строительство тепличного хозяйства в с. п. Троицкое Сунженского района» установлено, что указанный объект в настоящее время эксплуатируется неустановленной организацией, осуществляется ведение хозяйственной деятельности.

В то же время, по информации Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия, на объекте «Строительство тепличного хозяйства в с. п. Троицкое Сунженского района» хозяйственная деятельность не осуществляется (отсутствует арендатор).

В части объекта «Строительство комбината детского питания в с. Али-Юрт» установлено, что в соответствии с распоряжением Министерства имущественных и земельных отношений Республики Ингушетия от 25 марта 2016 г. № 115 указанным Министерством заключен договор аренды недвижимого имущества и земельного участка от 28 апреля 2016 г. № 264, на основании которого ООО «Комбинат детского питания Ингушетия» принимает в арендное пользование недвижимое и движимое имущество (пункт 1.1 Договора).

Обязательства Министерства имущественных и земельных отношений Республики Ингушетия и ООО «Комбинат детского питания Ингушетия» по договору прекращены в соответствии с Соглашением о расторжении договора от 14 февраля 2018 г. № 211 (на основании обращения ООО «Комбинат детского питания Ингушетия» от 12 февраля 2018 года).

В ходе выездного осмотра объекта «Строительство комбината детского питания в с. Али-Юрт» обнаружена остановленная производственная линия: оборудование, не находящееся в стадии готовности к производству, частично разобранное, не функционирующее.

На складах выявлены готовая продукция, произведенная ООО «Комбинат детского питания Ингушетия», датированная апрелем – маем 2017 года и сырье для производства, хранящиеся в антисанитарных условиях.

В ходе выездного осмотра объекта «Строительство (в том числе реконструкция, техническое перевооружение) предприятия по производству сборно-монолитного бетона мощностью 50 000 куб. м в г. Карабулаке, Республика Ингушетия» установлено, что указанный объект эксплуатируется более двух лет неустановленной организацией, осуществляется ведение хозяйственной деятельности.

В соответствии с пунктом 1 статьи 374 главы 30 «Налог на имущество организаций» Налогового кодекса Российской Федерации не признается объектами налогообложения движимое и недвижимое имущество (в том числе имущество, переданное во временное владение, в пользование, распоряжение, доверительное управление, внесенное в совместную деятельность или полученное по концессионному соглашению), не учитываемое на балансе в качестве объектов основных средств.

По перечню объектов незавершенного строительства фактически не осуществлялась уплата налога на имущество организаций, а в части объектов «Строительство тепличного хозяйства в с. п. Троицкое Сунженского района» и «Строительство (в том числе реконструкция, техническое перевооружение) предприятия по производству сборно-монолитного бетона мощностью 50 000 куб. м в г. Карабулаке, Республика Ингушетия» отсутствовали правоустанавливающие документы на пользование имуществом.

Приведенные факты изложены в актах, составленных по результатам совместного контрольного мероприятия в отношении объектов «Правительство Республики Ингушетия» и «ГУП «Управление капитального строительства Республики Ингушетия» и Правительством Республики Ингушетия не опровергаются.

7.2.4.2. В рамках рассмотрения документации по объекту «Республиканский реабилитационный центр для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями в г. Магасе», выездной проверки на объекте и полученных разъяснений от должностных лиц Министерства труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия установлено следующее.

При рассмотрении данных ф. 0503190, сформированной Министерством труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия за 2017 год, а также данных выписки из реестра государственного имущества Республики Ингушетия Министерства имущественных и земельных отношений Республики Ингушетия по состоянию на 1 января 2018 года объект «Республиканский реабилитационный центр для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями в г. Магасе» числится в объектах незавершенного строительства.

В приказе Министерства труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия от 10 апреля 2017 г. № 47а «Об утверждении поэтапного плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства» указано, что сметная стоимость и затраты на строительство объекта составили 532 765,2 тыс. рублей, в том числе 189 455,0 тыс. рублей - за счет средств федерального бюджета и 343 310,2 тыс. рублей - за счет средств бюджета Республики Ингушетия.

Вместе с тем согласно приложению № 8 Перечень строек и объектов, финансируемых за счет средств федерального бюджета в рамках подпрограммы «Дети и семья» ФЦП «Дети России» на 2007 – 2010 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2007 г. № 172, объем предусмотренных средств на строительство объекта «Республиканский реабилитационный центр для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями в г. Магасе» из федерального бюджета составил 152,96 млн. рублей.

При этом, по данным в ф. 0503190 Министерства труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия за 2017 год и по данным бухгалтерского учета, затраты на реализацию инвестиционного проекта составили 533 895,05 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета - 343 145,00 тыс. рублей.

Причины расхождения между приказом Министерства труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия от 10 апреля 2017 г. № 47а, приложением № 8 ФЦП «Дети России» на 2007 – 2010 годы и данными ф. 0503190 должностными лицами Министерства труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия не пояснялись.

Соглашения о предоставлении средств из федерального бюджета на строительство объекта «Республиканский реабилитационный центр для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями в г. Магас» в Министерстве труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия отсутствуют.

Проектно-сметная документация на строительство объекта «Республиканский реабилитационный центр для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями в г. Магасе» (с учетом рекомендаций Главгосэкспертизы России от 28 декабря 2002 г. № 24-5-8/30-50-11) утверждена распоряжением Правительства Республики Ингушетия от 14 февраля 2003 г. № 72-р.

При запросе указанного проекта Министерством труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия предоставлен акт о пожаре от 2 ноября 2012 года (с приложением описи утраченных документов), согласно которому проект на строительство объекта «Республиканский реабилитационный центр для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями в г. Магасе», утвержденный распоряжением Правительства Республики Ингушетия от 14 февраля 2003 г. № 72-р, в том числе и проектно-сметная и исполнительная документация уничтожены вследствие пожара.

Постановлением от 23 августа 2014 года по уголовному делу № 14160035 произведена выемка исполнительных документов, связанных со строительством подрядной организацией по объекту «Республиканский реабилитационный центр для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями в г. Магасе», с целью установления их достоверности и обоснованности, а также документов, послуживших основанием для выдачи разрешения на строительство, осуществление строительного контроля и выдачу разрешения на ввод в эксплуатацию.

Судебным приговором (дело от 26 апреля 2016 г. № 1-63/2016) установлено, что подрядной организацией ООО «Электрон» не выполнены в полном объеме строительно-монтажные и отделочные работы и недопоставлено необходимое специализированное оборудование для функционирования объекта «Республиканский реабилитационный центр для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями в г. Магасе» на общую сумму 58 038,5 тыс. рублей путем мошенничества и хищения чужого имущества в особо крупном размере.

В указанном приговоре судьи Магасского районного суда Республики Ингушетия на 9 из 12 листах перечислено специализированное оборудование и претензии по выполнению подрядчиком строительных работ на объекте «Республиканский реабилитационный центр для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями в г. Магасе» с указанием документации

(справки о стоимости выполненных работ и затрат, акты о приемке выполненных работ), приобретенные к данному делу.

Однако справки о стоимости выполненных работ и затрат, а также акты о приемке выполненных работ Министерством труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия в ходе проверки не представлены по причине их отсутствия.

Также отмечается, что судебное разбирательство по данному вопросу осуществлялось с 2015 по 2016 год, а, по данным Министерства труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия, первичная и исполнительная документация уничтожена в результате пожара в ночь с 1 на 2 ноября 2012 года. Пояснения, каким образом исполнительная документация, уничтоженная вследствие пожара в 2012 году, предоставлялась в суд в качестве доказательства по делу от 26 апреля 2016 г. № 1-63/2016 от должностных лиц Министерства труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия, не представлены.

В ходе проведенного осмотра объекта «Республиканский реабилитационный центр для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями в г. Магасе» установлено, что указанный объект эксплуатируется ГБУ «Республиканский реабилитационный центр для детей-инвалидов».

При этом в качестве основных средств комплексное здание в виде недвижимого имущества в оперативное управление не передано, специализированное оборудование для реабилитации детей-инвалидов, кухонное оборудование и прочая техника до настоящего времени не поставлены на баланс ГБУ «Республиканский реабилитационный центр для детей-инвалидов».

Правительством Республики Ингушетия ненадлежащим образом осуществлялся контроль за выполнением изданных им распоряжений, предусмотренный статьей 88 Конституции Республики Ингушетия.

В результате в нарушение пунктов 1 и 2 распоряжения Правительства Республики Ингушетия от 30 декабря 2015 г. № 992-р Министерством труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия необходимые мероприятия по передаче имущества на баланс не проведены, что подтверждается данными бухгалтерского учета и сведениями о фактическом наличии материальных ценностей (основных средств) инвентаризационной описи ГБУ «Республиканский реабилитационный центр для детей-инвалидов».

Однако Министерством труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия ежегодно в период с 2013 по 2018 год утверждается государственное задание для ГБУ «Республиканский реабилитационный центр для детей-инвалидов», а указанным учреждением оказываются услуги в сфере реабилитации.

Кроме того, в отсутствие надлежащего контроля со стороны Правительства Республики Ингушетия за деятельностью республиканских органов исполнительной власти, предусмотренного статьей 12 Конституционного закона № 5-РКЗ, Министерством труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия в нарушение части 4 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации и пунктов 3 и 6 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 468, не осуществлялся надлежащий строительный контроль в отношении объекта «Республиканский реабилитационный центр для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями в г. Магасе».

В результате в нарушение части 2 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации на территории указанного объекта возведены здания (сооружения), не предусмотренные разрешением на его строительство, выданным Государственным строительным надзором Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия от 26 февраля 2007 г. № 1000000000-23:

- 1) здание, в котором размещена некоммерческая организация «Благотворительный фонд «Мял»;
- 2) отопительная котельная.

Документы, являющиеся основанием строительства здания некоммерческой организации «Благотворительный фонд «Мял» на земельном участке объекта «Республиканский реабилитационный центр для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями в г. Магасе» и размещения в нем указанной некоммерческой организации у Министерства труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия отсутствуют.

Инспекцией государственного строительного надзора Республики Ингушетия выдано разрешение от 24 сентября 2013 г. № RU06301000-41 на ввод в эксплуатацию отопительной котельной, на территории объекта «Республиканский реабилитационный центр для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями в г. Магасе», которая разрешением на строительство не предусматривалась, что не соответствует положениям части 1 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, согласно которой разрешение на ввод объекта в эксплуатацию удостоверяет выполнение строительства, реконструкции объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство.

В нарушение пункта 2 статьи 2 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и пункта 5 Правил регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1371, Министерством труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия в установленный срок (не позднее 10 рабочих дней со дня начала эксплуатации) не обеспечена



регистрация отопительной котельной на территории объекта «Республиканский реабилитационный центр для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями в г. Магасе» в государственном реестре опасных производственных объектов.

В нарушение частей 1, 2 статьи 4 и части 1 статьи 10 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте», предусматривающих обязанность владельца опасного объекта за свой счет страховать в качестве страхователя имущественные интересы, связанные с обязанностью возместить вред, причиненный потерпевшим, путем заключения договора обязательного страхования со страховщиком в течение всего срока эксплуатации опасного объекта, а также запрет на ввод в эксплуатацию опасного объекта в случае неисполнения владельцем опасного объекта обязанности по страхованию, Министерством труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия в отношении отопительной котельной на территории объекта «Республиканский реабилитационный центр для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями в г. Магасе», которая является опасным производственным объектом, в период с 2013 по 2018 год не заключался договор обязательного страхования.

Вместе с тем указанный потенциально опасный производственный объект эксплуатируется в нарушение пунктов 2.2.2, 2.3.15, 2.4.2, 2.9.1, 5.3.4, 5.3.25, 12.1 и 12.2 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24 марта 2003 г. № 115, что подтверждается предписанием от 16 октября 2017 г. П-ПЛ-5701-211 и постановлением от 18 октября 2017 г. № 136-170-5701 Кавказского управления Ростехнадзора о назначении административного наказания по статье 9.11 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Приведенные факты в отношении указанного объекта изложены в акте, составленном по результатам совместного контрольного мероприятия, Правительством Республики Ингушетия не опровергаются.

По объектам за здание, в котором размещена некоммерческая организация «Благотворительный фонд «Мял» и «Республиканский реабилитационный центр для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями в г. Магасе», не осуществлялась уплата налога на имущество организаций, а также отсутствуют правоустанавливающие документы на пользование имуществом.

7.2.4.3. В ходе совместного контрольного мероприятия установлены факты недостижения показателей результативности использования субсидий, предоставленных из федерального бюджета бюджету Республики Ингушетия.

1. В ходе совместного контрольного мероприятия проведена выборочная проверка объекта «Швейное объединение «Ингушетия».

В соответствии с данными ф. 0503190 кассовые расходы на строительство объекта «Швейное объединение «Ингушетия» всего с начала строительства

составили 599 460,0 тыс. рублей, в том числе 565 416,5 тыс. рублей - средства федерального бюджета.

В соответствии с Соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Ингушетия на софинансирование объектов капитального строительства, относящихся к государственной собственности Республики Ингушетия от 14 августа 2015 года, заключенным Минпромторгом России и Правительством Республики Ингушетия (далее – соглашение от 14 августа 2015 года), в 2015 году бюджету Республики Ингушетия предоставлена субсидия на софинансирование строительства предприятия «Швейное объединение «Ингушетия» в размере 239 590,0 тыс. рублей.

Субъектом Российской Федерации (Республика Ингушетия) в соответствии с пунктом 3.3.3 Соглашения от 14 августа 2015 года принято обязательство по достижению показателей результативности использования субсидии, предусмотренных приложением № 4 к соглашению от 14 августа 2015 года.

Дополнительным соглашением от 14 июня 2016 г. № 2 к соглашению от 14 августа 2015 года Министерством промышленности и торговли Российской Федерации из федерального бюджета бюджету Республики Ингушетия дополнительно предоставлена субсидия в 2016 году на строительство предприятия «Швейное объединение «Ингушетия» в объеме 78 147,0 тыс. рублей, показатели результативности использования субсидии в 2015 и 2016 годах установлены в приложении № 3 к дополнительному соглашению.

Состав и значения соответствующих показателей результативности использования субсидии приведены в таблице 6.

Таблица 6

№ п/п	Наименование показателя результативности предоставления субсидии	Ед. измерения	Значение на 01.01.2016	Значение на 01.01.2017
1	Темп роста общего объема промышленного производства	%	0	2,9
2	Вновь создаваемые рабочие места	человек	112*	770
3	Строительство швейного производства	кв м	10 863,2	10 863,2

\* Временные рабочие места в период строительства объекта.

Акт приемки законченного строительством объекта 20 декабря 2016 года выдан ГУП «Дирекция по реализации федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010 - 2016 годы».

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 28 декабря 2016 г. № RU 06 501 307 № 23 выдано администрацией Назрановского муниципального района.

Согласно пункту 2 распоряжения Правительства Республики Ингушетия от 15 июля 2017 г. № 546-р Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия совместно с Министерством имущественных и земельных отношений Республики Ингушетия требовалось в установленном порядке провести необходимые мероприятия по принятию в казну Республики Ингушетия затрат по завершеному строительством объекту «Швейное объединение «Ингушетия» (599 460,0 тыс. рублей).

Распоряжением Правительства Республики Ингушетия от 31 января 2018 г. № 42-р учреждено ГУП «Швейное предприятие «Ингушетия».

Согласно подпункту «б» пункта 5 указанного распоряжения Правительства Республики Ингушетия Министерству имущественных и земельных отношений Республики Ингушетия поручено в установленном порядке передать имущество, необходимое для формирования уставного фонда предприятия.

Контроль за исполнением распоряжений Правительства Республики Ингушетия от 15 июля 2017 г. № 546-р и от 31 января 2018 г. № 42-р возложен на первого заместителя Председателя Правительства Республики Ингушетия Оздоева Б.И.

В нарушение пункта 3.3.3 Соглашения от 14 августа 2015 года значения предусмотренных указанным соглашением показателей результативности (в том числе по созданию 770 рабочих мест, по достижению темпа роста общего объема промышленного производства равного 2,9 %) на 1 января 2017 года Республикой Ингушетия не достигнуты.

В соответствии с данными Росстата индекс промышленного производства на 1 января 2017 года по Республике Ингушетия составил 100,3 %, сократившись с 1 января 2016 года на 0,1 %.

Результат осмотра объекта «Швейное объединение «Ингушетия», строительство которого осуществлялось за счет субсидии, показал, что на территории объекта находится смонтированное, но не подключенное к электрической сети оборудование, в стадии готовности к производству, но без признаков эксплуатации (часть оборудования с признаками проведения тестовой эксплуатации), на складах материалы и готовая продукция отсутствуют.

По состоянию на 1 июня 2018 года меры, предусмотренные пунктом 13 Правил предоставления из федерального бюджета субсидий бюджету Республики Ингушетия на софинансирование мероприятий федеральной целевой программы «Социально экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010 – 2016 годы» и их распределения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2009 г. № 1087, пунктом 16 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 (далее – Правила № 999), и пунктами 4.2, 4.4 соглашения от 14 августа 2015 года в связи с недостижением показателей результативности использования субсидии, установленных указанным Соглашением, Минпромторгом России не применялись.

Приведенные факты изложены в акте, составленном по результатам совместного контрольного мероприятия в отношении объекта «Правительство Республики Ингушетия» и Правительством Республики Ингушетия не опровергаются.

2. Факты недостижения показателей результативности использования субсидий предоставленных из федерального бюджета бюджету Республики Ингушетия также установлены в рамках реализации федеральной целевой программы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 – 2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2009 г. № 365 (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. № 1243 реализация указанной федеральной целевой программы с 1 января 2018 года прекращена досрочно).

В соответствии Соглашением, заключенным Минстроем России и Правительством Республики Ингушетия, от 12 октября 2015 г. № 05-370/с о предоставлении в 2015 году субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Ингушетия на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) по реализации мероприятий федеральной целевой программы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 – 2018 годы» (далее – Соглашение № 05-370/с) бюджету Республики Ингушетия предоставлена субсидия в размере 1 049 000,0 тыс. рублей. Субсидия перечислена в бюджет Республики Ингушетия в полном объеме.

В рамках реализации мероприятий указанной ФЦП на территории Республики Ингушетия согласно данным годового отчета Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия на 1 января 2017 года и на 1 января 2018 года по ф. 0503190 числились затраты на реконструкцию (сейсмоусиление) здания ГКОУ «Средняя образовательная школа № 5 в г. Малгобеке» (далее – ГКОУ СОШ № 5 в г. Малгобеке) в размере 123 038,5 тыс. рублей.

Согласно подпункту «б» пункта 12 Правил распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по реализации мероприятий региональных программ по сейсмоусилению в рамках федеральной целевой программы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 – 2018 годы», приведенных в приложении № 7 к федеральной целевой программе «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2018 годы», предоставление межбюджетных субсидий осуществляется на основании соглашения, одним из обязательных условий которого является принятие субъектом Российской Федерации на себя обязательств по достижению показателей результативности использования субсидии, соответствующих показателям и индикаторам государственных программ Российской Федерации.

Оценкой эффективности использования субсидии и соблюдения условий ее предоставления является снижение уровня риска возникновения чрезвычайных ситуаций вследствие разрушительных землетрясений, а также общей площади зданий и сооружений, по которым ликвидирован дефицит сейсмостойкости.

Согласно приложению № 3 к Соглашению № 05-370/с фактическое значение показателя результативности использования субсидии «Снижение уровня риска возникновения чрезвычайных ситуаций вследствие разрушительных землетрясений» установлено в размере 5,93 %.

В отчете о достижении показателей результативности предоставления субсидии на 1 января 2016 года (приложение № 10 к Соглашению № 05-370/с) сведения о достигнутом значении показателя результативности использования субсидии отсутствуют. При этом указанный отчет содержит сведения о выполнении работ по реконструкции (сейсмоусилению) объектов в сейсмических районах Республики Ингушетия, что не позволяет определить фактическое значение достигнутого показателя результативности использования субсидии, предусмотренного Соглашением № 05-370/с.

Согласно указанному отчету не в полном объеме выполнены работы (этапы работ) на двенадцати из семнадцати объектов, в том числе по реконструкции (сейсмоусилению) ГКОУ СОШ № 5 в г. Малгобеке.

Вместе с тем Минстроем России меры, предусмотренные пунктом 10 Соглашения № 05-370/с, по сокращению субсидии в порядке и объемах, предусмотренных пунктами 16 - 18 Правил № 999, не применялись.

Строительство здания ГКОУ СОШ № 5 в г. Малгобеке осуществлялось на основании государственного контракта от 24 мая 2010 г. № 01/10-ВС стоимостью 314 671,6 тыс. рублей и со сроком окончания работ 21 ноября 2011 года (подрядчик - ООО «Стройсельхоз»).

Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия здание школы ГКОУ СОШ № 5 в г. Малгобеке принято как объект законченного строительства на основании акта приемки от 12 августа 2012 года.

Календарный срок выполнения работ, установленный пунктом 3.1 государственного контракта № 01/10-ВС, не соблюден: количество дней просрочки исполнения обязательств составляет 265 дней.

Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия не воспользовалось правом требования уплаты неустойки, предусмотренным пунктом 14 государственного контракта от 24 мая 2010 г. № 01/10-ВС, меры к ООО «Стройсельхоз» в виде неустойки (штрафы, пени) за ненадлежащее (несвоевременное) исполнение обязательств, не применялись.

Разрешение на ввод объекта ГКОУ СОШ № 5 в г. Малгобеке в эксплуатацию от 4 сентября 2012 г. № RU06 304 000-45 выдано Инспекцией государственного строительного надзора Республики Ингушетия.

Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия в нарушение пункта 6.4 государственного контракта от 24 мая 2010 г. № 01/10-ВС в должной мере не осуществлялся строительный контроль за соответствием выполненных работ проектной документации, а также за соответствием применяемых материалов, изделий и конструкций государственным стандартам и техническим условиям, что привело к отступлению от технической и проектной документации и повлияло на качество строительства объекта.

Так, согласно техническому отчету, утвержденному 16 марта 2015 года директором ООО «ПроектТехноПлюс», проводившего оценку технического состояния несущих и ограждающих конструкций здания ГКОУ СОШ № 5 в г. Малгобеке, строительство производилось с многочисленными отклонениями от утвержденного проекта строительства, ухудшившими эксплуатационные характеристики здания.

На основании соглашений от 12 октября 2015 г. № 05-370/с и от 23 июня 2016 г. № 05-276/с Минстроем России бюджету Республики Ингушетия предоставлены субсидии на реализацию мероприятий по реконструкции (сейсмоусилению) здания ГКОУ СОШ № 5 в г. Малгобеке (средства федерального бюджета предоставлены в 2015 году в размере 78 563,0 тыс. рублей, в 2016 году - в размере 38 323,6 тыс. рублей), которые были направлены в том числе на устранение имеющихся недостатков (дефектов), возникших в связи с ненадлежащим качеством работ и материалов при строительстве здания ГКОУ СОШ № 5 в г. Малгобеке.

Минстроем Ингушетии для устранения выявленных недостатков и нарушений, допущенных ранее при строительстве ГКОУ СОШ № 5 в г. Малгобеке, за счет субсидии, предоставленной из федерального бюджета на сейсмоусиление, заключен государственный контракт от 3 декабря 2015 г. № 22/15-ВС с ООО «Олифант», предметом которого являлась реконструкция (сейсмоусиление) ГКОУ СОШ № 5 в г. Малгобеке.

В ходе проверки произведен выездной осмотр здания ГКОУ СОШ № 5 в г. Малгобеке, в результате установлено, что после проведения реконструкции (сейсмоусиления) здание находится в аварийном состоянии и может угрожать жизни и здоровью учащихся (материалы фотофиксации приведены в приложении № 9 к настоящему отчету).

В результате включения затрат на устранение недостатков, возникших в связи с ненадлежащим качеством работ и материалов при строительстве здания ГКОУ СОШ № 5 в г. Малгобеке, общая сумма затрат, направленных на реконструкцию ГКОУ СОШ № 5 в г. Малгобеке в 2015 - 2016 годах в рамках федеральной целевой программы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмичных районах Российской Федерации на 2009 – 2018 годы» за счет средств федерального бюджета составила 116 886,5 тыс. рублей и за счет средств бюджета Республики Ингушетия - 6 152,00 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 755 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик несет ответственность за недостатки (дефекты), обнаруженные в пределах гарантийного срока, если не докажет, что они произошли вследствие нормального износа объекта или его частей, неправильной его эксплуатации или неправильности инструкций по его эксплуатации, разработанных самим заказчиком или привлеченными им третьими лицами, ненадлежащего ремонта объекта, произведенного самим заказчиком или привлеченными им третьими лицами.

Согласно статье 756 Гражданского кодекса Российской Федерации предельный срок обнаружения недостатков строительных работ в соответствии с пунктами 2 и 4 статьи 724 Гражданского кодекса Российской Федерации составляет пять лет.

В нарушение пункта 4 статьи 755 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которому при обнаружении в течение гарантийного срока недостатков, указанных в пункте 1 статьи 754 Гражданского кодекса Российской Федерации, заказчик должен заявить о них подрядчику в разумный срок по их обнаружении (с учетом установленного статьей 756 Гражданского кодекса Российской Федерации предельного срока обнаружения недостатков - пять лет), и пункта 10.4 государственных контрактов от 24 мая 2010 г. № 01/10-ВС (с ООО «Стройсельхоз») и от 3 декабря 2015 г. № 22/15-ВС (с ООО «Олифант») Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия об обнаруженных недостатках (дефектах), допущенных при строительстве и реконструкции здания ГКОУ СОШ № 5 в г. Малгобеке, подрядчикам (ООО «Стройсельхоз», осуществлявшему строительство объекта, а также ООО «Олифант», осуществлявшему его реконструкцию (сейсмоусиление) не заявляло и, соответственно, требований об их устранении не предъявляло.

Приведенные факты изложены в акте, составленном по результатам совместного контрольного мероприятия в отношении объекта «Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия» и Правительством Республики Ингушетия не опровергаются.

3. В соответствии с Соглашением, заключенным Минстроем России и Правительством Республики Ингушетия, от 3 июня 2016 г. № 05-269/с о предоставлении в 2016 году субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Ингушетия на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) на реализацию мероприятий по переселению граждан, проживающих в оползневой зоне Малгобекского района Республики Ингушетия, в рамках федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы (далее – Соглашение № 05-269/с) бюджету Республики Ингушетия в 2016 год предоставлена субсидия в размере 2 670 000,0 тыс. рублей.

В рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства

Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050, на территории Республики Ингушетия согласно данным годового отчета Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия на 1 января 2017 года и на 1 января 2018 года по ф. 0503190 числились затраты на строительство многоквартирных жилых домов на участке площадью 110 га, прилегающем к юго-западной части г. Малгобека (2-я очередь, 1 этап) на начало 2017 года – 2 779 886,2 тыс. рублей и на конец 2017 года – 2 810 525,3 тыс. рублей.

В ходе проверки выявлены факты, свидетельствующие о неисполнении Правительством Республики Ингушетия обязательств, предусмотренных Соглашением № 05-269/с, в части обеспечения финансирования мероприятий за счет средств бюджета субъекта Республики Ингушетия.

Согласно пункту 8 Правил предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Ингушетия на софинансирование мероприятий по завершению переселения граждан, проживающих в оползневой зоне Малгобекского района Республики Ингушетия (приложение № 9 к подпрограмме «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 - 2020 годы) (далее – Правила № 1050), уровень софинансирования из федерального бюджета указанных мероприятий установлен в размере 95 %.

В соответствии с пунктами 1 и 5 Соглашения № 05-269/с объем софинансирования на 2016 год за счет субсидии из федерального бюджета составляет 2 670 000,0 тыс. рублей, или 95 %, объем финансирования за счет средств бюджета Республики Ингушетия - в сумме 140 526,0 тыс. рублей, или 5 % общего объема финансирования по указанному Соглашению.

Согласно представленному в Минстрой России отчету о выполнении мероприятий программы (подпрограммы) «Жилище» на 2015 - 2020 годы, финансируемых с участием средств федерального бюджета в 2016 году, по состоянию на 1 января 2017 года (приложение № 6 к Соглашению № 05-269/с), подписанному Министром строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия 30 декабря 2016 года, Республикой Ингушетия в полном объеме обеспечено финансирование мероприятий за счет бюджета субъекта Российской Федерации (в размере 140 526,0 тыс. рублей).

При этом согласно данным отчета «Сведения об использовании средств из бюджетных и внебюджетных источников финансирования на выполнение федеральных целевых программ (подпрограмм)» (по утвержденной Росстатом форме № 1-ФЦП), подписанного Министром строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия 29 декабря 2016 года, по состоянию на 1 января 2017 года Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия на выполнение мероприятий по завершению переселения граждан, проживающих в оползневой зоне Малгобекского района Республики Ингушетия, израсходованы средства в размере 2 670 000,0 тыс. рублей (95 % предусмотренного Соглашением № 05-269/с объема), в том числе за счет субсидии



из федерального бюджета – 2 670 000,0 тыс. рублей (100 %) и за счет республиканского бюджета – 0,0 тыс. рублей (0 %) (раздел 1 «Расходы на выполнение федеральной целевой программы (подпрограммы)»).

Кроме того, лимиты бюджетных обязательств и предельные объемы финансирования мероприятий программы (подпрограммы), финансирование которых предусмотрено Соглашением № 05-269/с, доведены до Минстроя Ингушетии в 2017 году расходными расписаниями от 31 января 2017 г. № 290, № 303, и от 2 февраля 2017 г. № 345 в общей сумме 140 526,3 тыс. рублей.

В результате нарушения условий Соглашения № 05-269/с сумма средств федерального бюджета, использованных с нарушением условий предоставления (расходования) субсидии (сверх установленного уровня софинансирования 95 %), составила расчетно 133 499,7 тыс. рублей.

Мероприятия по переселению граждан, проживающих в оползневой зоне Малгобекского района, предусмотренные ФЦП «Жилище» на 2015 – 2020 годы, осуществлялись в рамках подпрограммы 1 «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия» государственной программы Республики Ингушетия «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства», утвержденной постановлением Правительства Республики Ингушетия от 22 октября 2014 г. № 200.

Целевым показателем подпрограммы 1 «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия» государственной программы Республики Ингушетия «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» в 2016 году являлось обеспечение жильем 671 семьи, проживающей в оползневой зоне.

В нарушение пункта 6.10 Соглашения № 05-269/с (приложение № 3 к Соглашению № 05-269/с) достижение целевых показателей результативности использования субсидий в 2016 году (на 1 января 2017 года), согласно которому жильем должна быть обеспечена 671 семья, проживающая в оползневой зоне Малгобекского района, Правительством Республика Ингушетия не обеспечено.

Вместе с тем согласно отчету о достижении показателей результативности предоставления субсидии по состоянию на 1 января 2017 года (приложение № 7 к Соглашению 05-269/с), представленному в Минстрой России, показатели результативности достигнуты - фактически обеспечена жильем 671 семья, что является недостоверным в связи со следующим.

Согласно пункту 3.1 государственных контрактов, заключенных Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия в 2016 году (от 3 июня 2016 г. № 01/16-ФЦП с ООО «Оригинал», от 27 июня 2016 г. № 03/16-ФЦП с ООО «ТРАНС-СЕРВИС», от 30 июня 2016 г. № 04/16-ФЦП с ООО «ГРАНТ-СТРОЙ», от 31 августа 2016 г. № 12/16-ФЦП с ООО «Мальтес»), окончание работ по строительству жилых домов для переселения граждан определено 24 декабря 2016 года.

Как установлено проверкой, по состоянию на 1 января 2017 года 23 жилых дома, строительство которых осуществлялось для граждан, проживающих в оползневой зоне Малгобекского района (2-й очереди 1-го этапа), строительством не закончены и Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия не переданы.

Из предусмотренных к сдаче 23 жилых домов Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия на основании актов приемки законченного строительством объекта от 22 декабря 2017 года переданы только 18 жилых домов, которые введены в эксплуатацию на основании актов ввода в эксплуатацию от 28 декабря 2017 года.

В нарушение пунктов 3.1 указанных государственных контрактов календарные сроки выполнения работ не соблюдены. Нарушение срока выполнения работ по строительству 18 жилых домов составляет около года. По состоянию на 1 июня 2018 года пять жилых домов Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия не переданы.

Минстроем России меры, предусмотренные Правилами № 1050 и Соглашением № 05-269/с, по сокращению субсидии в порядке и объемах, предусмотренных пунктами 16 - 18 Правил № 999, не применялись.

8. Возражения или замечания руководителей объектов совместного контрольного мероприятия на результаты совместного контрольного мероприятия.

Заключение на возражения (замечания, пояснения) Правительства Республики Ингушетия к акту по результатам совместного контрольного мероприятия в отношении объекта «Правительство Республики Ингушетия» утверждено аудитором Счетной палаты Российской Федерации Росляком Ю.В. от 6 августа 2018 г. № 13-1479/13-04вн.

#### 9. Выводы

9.1. Всего на 1 января 2018 года на территории Республики Ингушетия количество объектов незавершенного строительства региональной (муниципальной) собственности, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств федерального бюджета и (или) регионального бюджета, составило 233 единицы с общим объемом кассовых расходов за счет всех источников в размере 28 003 958,2 тыс. рублей, из них количество объектов стоимостью более 10 млн. рублей составляет 136 единиц с общим объемом кассовых расходов за счет всех источников в размере 26 273 339,0 тыс. рублей.

Софинансирование из федерального бюджета капитальных вложений осуществлялось в отношении 90 объектов незавершенного строительства стоимостью более 10 млн. рублей. Объем кассовых расходов за счет средств федерального бюджета по указанным объектам составил 22 509 816,6 тыс. рублей.

В период 2015 – 2018 годов основными причинами формирования количества объектов и объема незавершенного строительства региональной (муниципальной) собственности, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств федерального бюджета и (или) республиканского бюджета, являлось отсутствие

комплексного и взаимоувязанного стратегического и бюджетного планирования социально-экономического развития Республики Ингушетия на средне- и долгосрочный период, а также отсутствие эффективной системы контроля федеральных и региональных органов исполнительной власти за ходом строительства (реконструкции) капитальных объектов.

По результатам совместного контрольного мероприятия установлено, что подпункт «г» пункта 6 перечня поручений Президента Российской Федерации от 11 июня 2016 г. № Пр-1138ГС, согласно которому Председателю Правительства Российской Федерации и высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации в срок до 1 февраля 2017 года поручено провести инвентаризацию объектов незавершенного строительства, при строительстве которых были использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, стоимость строительства которых составляет более 10 млн. рублей, и по ее итогам принять решение о завершении строительства, реконструкции, консервации, сносе, приватизации, передаче в концессию таких объектов, а также разработать порядок и установить сроки их ввода в эксплуатацию и оформления прав собственности на них, Правительством Республики Ингушетия в полной мере не выполнен.

9.2. По результатам совместного контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки в деятельности органов исполнительной власти Республики Ингушетия в части проведения инвентаризации, а также учета объектов незавершенного строительства и вложений в объекты недвижимого имущества.

В Правительстве Республики Ингушетия отсутствуют систематизированные и взаимоувязанные с данными бюджетного учета и отчетности сведения о составе объектов капитальных вложений, сроках реализации проектов, сметной стоимости строительства, об удорожании в связи с увеличением сроков выполнения работ стоимости строительства, объеме кассовых расходов, о проценте технической готовности, состоянии дебиторской и кредиторской задолженности.

Как следствие, не обеспечивается полное и достоверное представление об объектах незавершенного строительства и не формируются необходимые условия для планирования Правительством Республики Ингушетия мер по их сокращению.

9.2.1. Правительством Республики Ингушетия ненадлежащим образом осуществлялся контроль за деятельностью республиканских органов исполнительной власти, предусмотренный статьей 12 Конституционного закона Республики Ингушетия от 10 июня 1998 г. № 5-РКЗ «О Правительстве Республики Ингушетия» (далее - Конституционный закон № 5-РКЗ).

В результате перед составлением годовой бухгалтерской и бюджетной отчетности в 2017 году в нарушение части 1 статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 7 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной

отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, пункта 1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49, Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Ингушетия, Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия, Министерством по физической культуре и спорту Республики Ингушетия, Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Ингушетия, Министерством по внешним связям, национальной политике, печати и информации Республики Ингушетия, Комитетом Республики Ингушетия по экологии и природным ресурсам и Государственным управлением автомобильных дорог Республики Ингушетия не проведена инвентаризация 131 объекта незавершенного строительства региональной собственности стоимостью более 10 млн. рублей, информация о которых приведена в форме по ОКУД 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» (далее – ф. 0503190) и в форме по ОКУД 0503790 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения» (далее - ф. 0503790).

Объем кассовых расходов по указанным объектам незавершенного строительства за счет всех источников составил 26 247 580,1 тыс. рублей, из них 22 323 190,0 тыс. рублей - средства федерального бюджета.

В отсутствие результатов инвентаризации объектов незавершенного строительства показатели, отраженные на счете 1 106 00 000 «Вложения в нефинансовые активы» соответствующих государственных заказчиков Республики Ингушетия за 2017 год, не подтверждены.

Как следствие, Правительством Республики Ингушетия ненадлежащим образом осуществлялись бюджетные полномочия, в том числе по составлению отчетов об исполнении республиканского бюджета и отчетов об исполнении консолидированного бюджета Республики Ингушетия в соответствии с пунктом 3 статьи 16 Закона Республики Ингушетия от 31 декабря 2008 г. № 40-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия».

Также в ходе проверки установлены факты отсутствия документов, подтверждающих результаты проведения государственными заказчиками Республики Ингушетия в 2015 – 2016 годах инвентаризации объектов незавершенного строительства.

Таким образом, подпункт «г» пункта 6 перечня поручений Президента Российской Федерации от 11 июня 2016 г. № Пр-1138ГС Председателем Правительства Республики Ингушетия Гагиевым Р.М. в части инвентаризации объектов незавершенного строительства, при строительстве которых были использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы

Российской Федерации, стоимость строительства которых составляет более 10 млн. рублей, в срок до 1 февраля 2017 года не выполнен.

Как следствие, не выполнен пункт 1 раздела II Поэтапного плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Шуваловым И.И. 31 января 2017 г. № 727п-П13, предусматривающий утверждение результатов инвентаризации объектов незавершенного строительства, при строительстве которых были использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, стоимость которых составляет более 10 млн. рублей, в срок до 1 апреля 2017 года.

9.2.2. Правительством Республики Ингушетия до 1 июня 2018 года не учтены положения Методических рекомендаций по учету объектов незавершенного строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности, доведенных Минэкономразвития России до Республики Ингушетия письмом от 6 марта 2017 г. № 5536-ЕЕ/Д17и, во исполнение пункта 1 раздела I Поэтапного плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства.

Так, в Положение о порядке ведения Реестра государственного имущества Республики Ингушетия и предоставления информации, содержащейся в Реестре государственного имущества Республики Ингушетия, утвержденное постановлением Правительства Республики Ингушетия от 14 октября 2014 г. № 195, не внесены изменения в части учета объектов незавершенного строительства по аналогии с порядком осуществления учета, установленным Положением об учете федерального имущества, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, в том числе в части установления случаев принятия решения органом, осуществляющим учет объектов незавершенного строительства, об учете в реестре объекта незавершенного строительства, об отказе в учете или о приостановлении процедуры учета (пункт 3 Методических рекомендаций по учету объектов незавершенного строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности).

Также формы ведения реестра объектов незавершенного строительства Республики Ингушетия, приведенные в приложении к Положению о порядке ведения Реестра государственного имущества Республики Ингушетия и предоставления информации, содержащейся в Реестре государственного имущества Республики Ингушетия, не предусматривают отражение существенной информации об объектах незавершенного строительства (в том числе информации о типе и назначении объекта незавершенного строительства, о его правообладателе, мощности, размере средств, выделенных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на их строительство, а также о предложениях по их дальнейшему использованию (пункт 4 Методических рекомендаций по учету объектов незавершенного

строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности).

9.2.3. В ходе проверки выявлены факты несоответствия на 1 января 2018 года данных об объектах незавершенного строительства, содержащихся в государственной автоматизированной информационной системе «Управление» (далее – ГАС «Управление»), переданных Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия, в соответствии с пунктом 3 раздела II Поэтапного плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, данных в Реестре государственного имущества Республики Ингушетия, а также данных, содержащихся в ф. 0503190 и в ф. 0503790, представленных Министерством финансов Республики Ингушетия в Казначейство России.

Так, Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия 16 декабря 2017 года (с отклонением более чем на семь месяцев от планового срока (до 1 мая 2017 года, далее - ежегодно) переданы данные в ГАС «Управление» по 206 объектам незавершенного строительства. Впоследствии указанные данные в соответствии с пунктом 3 раздела II Поэтапного плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства на отчетную дату 1 мая 2018 года и до настоящего времени не актуализировались.

В соответствии с данными справки, представленной в ходе совместного контрольного мероприятия Министерством земельных и имущественных отношений Республики Ингушетия, на 1 января 2018 года в Реестре государственного имущества Республики Ингушетия содержатся сведения о 200 объектах незавершенного строительства, в том числе о семи объектах, балансодержателями капитальных вложений по которым являются государственные унитарные предприятия Республики Ингушетия «Ингушское карьеруправление» и «Атлас».

В соответствии с данными ф. 0503190 и ф. 0503790, сформированными Министерством финансов Республики Ингушетия, на 1 января 2018 года числится 233 объекта незавершенного строительства, из них по пяти объектам балансодержателями капитальных вложений являются органы местного самоуправления (администрация г. Назрани, Республика Ингушетия – четыре объекта и администрация Сунженского района Республики Ингушетия – один объект).

9.2.4. В нарушение пункта 173.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, в ф. 0503190, сформированной Министерством финансов Республики Ингушетия, информация об имеющихся на 1 января 2018 года объектах незавершенного строительства, а также о сформированных на отчетную дату вложениях в объекты недвижимого имущества, источником финансового обеспечения которых

являлись средства соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, является неполной и недостоверной.

Так, выборочной проверкой установлено, что по шести объектам незавершенного строительства отражены недостоверные сведения в части их сметной стоимости, по 20 объектам незавершенного строительства не приведена информация в части их сметной стоимости, по девяти объектам незавершенного строительства - информация в части объема кассовых расходов с начала строительства.

9.3. Председателем Правительства Республики Ингушетия Гагиевым Р.М. в полной мере не обеспечено выполнение подпункта «г» пункта 6 перечня поручений Президента Российской Федерации от 11 июня 2016 г. № Пр-1138ГС в части принятия решений о завершении строительства, реконструкции, консервации, сносе, приватизации, передаче в концессию объектов незавершенного строительства, при строительстве которых были использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, стоимость строительства которых составляет более 10 млн. рублей, а также о разработке порядка и об установке сроков их ввода в эксплуатацию и оформления прав собственности на них.

9.3.1. Правительством Республики Ингушетия до 1 мая 2018 года не учтены положения Методических рекомендаций по формированию целевой функции в отношении объектов незавершенного строительства и подготовке и утверждению ведомственных планов снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, доведенных письмом Минэкономразвития России от 13 марта 2017 г. № 6235-ЕЕ/Д17и, для использования в работе субъектами Российской Федерации при исполнении пункта 2 раздела II Поэтапного плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства в части утверждения до 1 мая 2017 года планов поэтапного снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства.

Соответствующие планы утверждены Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия и Министерством труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия (всего по 51 объекту). При этом утвержденные планы на официальных сайтах министерств в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», как это предусматривалось Методическими рекомендациями по формированию целевой функции в отношении объектов незавершенного строительства и подготовке и утверждению ведомственных планов снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, не размещены.

Иными государственными заказчиками Республики Ингушетия, которыми на счете 1 106 00 000 «Вложения в нефинансовые активы» отражены объекты незавершенного строительства, строительство которых приостановлено, ведомственные планы снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства не утверждены.

9.3.2. В республиканском бюджете в проверяемый период 2015 – 2018 годов средства на консервацию объектов незавершенного строительства не предусматривались и в перспективе не запланированы.

В нарушение части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации и пунктов 2 и 3 Правил проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 802, согласно которым при необходимости прекращения работ или их приостановления более чем на шесть месяцев застройщик или технический заказчик должен обеспечить консервацию объекта капитального строительства, в том числе требуется приведение объекта и территории, используемой для его возведения, в состояние, обеспечивающее прочность, устойчивость и сохранность конструкций, оборудования и материалов, а также безопасность объекта и строительной площадки для населения и окружающей среды, Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия не обеспечена консервация 29 объектов незавершенного строительства региональной собственности стоимостью более 10 млн. рублей, объем кассовых расходов по которым составил 1 784 334,1 тыс. рублей, включая семь объектов, софинансирование которых осуществлялось из федерального бюджета в размере 954 803,3 тыс. рублей.

9.3.3. По информации Правительства Республики Ингушетия, решения по списанию объектов незавершенного строительства в проверяемый период в соответствии с Положением о порядке списания государственного имущества Республики Ингушетия, утвержденным постановлением Правительства Республики Ингушетия от 13 октября 2014 г. № 193, не принимались.

9.3.4. В ходе проверки установлен формальный характер деятельности совещательных органов Республики Ингушетия (комиссий), созданных распоряжениями Главы Республики Ингушетия от 1 февраля 2016 г. № 17-рп и от 3 августа 2017 г. № 261-рг, в целях сокращения количества объектов и объема незавершенного строительства.

В Правительстве Республики Ингушетия протоколы заседаний комиссий, образованных в соответствии с распоряжениями Главы Республики Ингушетия от 1 февраля 2016 г. № 17-рп и от 3 августа 2017 г. № 261-рг, отсутствуют.

В соответствии с пунктом 1 распоряжения Главы Республики Ингушетия от 19 февраля 2018 г. № 54-рг образована Межведомственная комиссия для подготовки предложений по использованию объектов незавершенного строительства, находящихся на балансе исполнительных органов государственной власти Республики Ингушетия.

В нарушение пункта 8 Положения о Межведомственной комиссии для подготовки предложений по использованию объектов незавершенного строительства, находящихся на балансе исполнительных органов государственной власти Республики Ингушетия, утвержденного распоряжением



Главы Республики Ингушетия от 19 февраля 2018 г. № 54-рг, ее ежемесячные заседания с даты ее образования и до 19 июня 2018 года не проводились.

9.3.5. Рекомендации абзаца второго пункта 3 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 25 июля 2017 г. № 344-СФ «О ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года» в части проведения анализа состояния незавершенных объектов социальной, инженерной, транспортной инфраструктур на территории Северо-Кавказского федерального округа в целях подготовки предложений в адрес Минкавказа России по осуществлению необходимых мероприятий и внесению изменений в соответствующие государственные программы Правительством Республики Ингушетия не выполнены.

Согласно информации Правительства Республики Ингушетия предложения по осуществлению необходимых мероприятий и внесению изменений в соответствующие государственные программы Российской Федерации в части учета в них незавершенных объектов социальной, инженерной, транспортной инфраструктур в адрес Минкавказа России не направлялись.

9.3.6. Результаты анализа практической реализации рекомендаций Правительства Российской Федерации по снижению количества объектов и объемов незавершенного строительства свидетельствуют, что утверждение соответствующих планов региональными органами исполнительной власти не обеспечивает принятия комплексных и согласованных по приоритетам и источникам финансового обеспечения решений в части дальнейшего использования объектов незавершенного строительства.

Так, например, уровень дотационности в Республике Ингушетия является одним из самых высоких в Российской Федерации, что в условиях уменьшения собственных доходов республиканского бюджета повышает зависимость от объема поступлений из федерального бюджета.

В случае приостановления софинансирования из федерального бюджета капитальных вложений в объекты региональной собственности, составляющего до 95 % стоимости строительства, возможности его возобновления за счет средств республиканского бюджета являются минимальными.

9.4. Правительством Республики Ингушетия ненадлежащим образом осуществлялся контроль за деятельностью республиканских органов исполнительной власти, предусмотренный статьей 12 Конституционного закона № 5-РКЗ.

В нарушение части 4 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации и пункта 12 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 468, согласно которым в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства заказчиком, застройщиком либо организацией, осуществляющей подготовку проектной документации

и привлеченной заказчиком (застройщиком) по договору для осуществления строительного контроля (в части проверки соответствия выполняемых работ проектной документации), осуществляется строительный контроль, проведение и результаты которого фиксируются путем составления акта, соответствующие акты по результатам контрольных мероприятий по 131 объекту незавершенного строительства региональной собственности стоимостью более 10 млн. рублей (объем кассовых расходов по которым за счет всех источников составил 26 247 580,1 тыс. рублей, из них 22 323 190,0 тыс. рублей - средства федерального бюджета) у соответствующих государственных заказчиков Республики Ингушетия (в том числе республиканских органов исполнительной власти) отсутствуют.

9.5. Результаты анализа и проверки состава объектов незавершенного строительства свидетельствуют о следующем.

9.5.1. По состоянию на 1 июня 2018 года, по информации Правительства Республики Ингушетия, по 14 объектам незавершенного строительства в Республике Ингушетия разрешения на строительство отсутствуют, по девяти объектам незавершенного строительства отсутствуют правоустанавливающие документы на землю.

9.5.2. В ходе проверки вовлечения объектов незавершенного строительства в хозяйственный оборот установлено следующее.

Правительством Республики Ингушетия ненадлежащим образом осуществлялись полномочия, предусмотренные абзацем шестым статьи 13 Конституционного закона № 5-ПКЗ по управлению республиканской собственностью.

В результате в нарушение части 2 статьи 55, части 2 статьи 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации, согласно которым эксплуатация построенного, реконструированного здания, сооружения допускается после получения застройщиком разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, в отсутствие разрешения на ввод в эксплуатацию по состоянию на 1 июня 2018 года эксплуатируются 20 объектов, числящихся в составе незавершенного строительства, на общую сумму 689 298,6 тыс. рублей (перечень приведен в приложении № 6 к настоящему отчету).

Кроме того, в нарушение части 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» по состоянию на 1 июня 2018 года государственная регистрация вещных прав на указанные объекты не обеспечена.

9.5.3. По информации Правительства Республики Ингушетия, девять построенных и введенных в эксплуатацию объектов незавершенного строительства социального назначения на 1 июня 2018 года находились в эксплуатации организациями без постановки указанных объектов на баланс в качестве основных средств.

Выборочной проверкой дополнительно выявлены пять объектов незавершенного строительства, находящихся в эксплуатации организациями без постановки указанных объектов на баланс в качестве основных средств:

«Строительство (в том числе реконструкция, техническое перевооружение) предприятия по производству сборно-монолитного бетона мощностью 50 000 куб. м в г. Карабулаке, Республика Ингушетия»;

«Завод по производству полимерных труб и облицовочных материалов «Полимер»;

«Строительство комбината детского питания в с. Али-Юрт»;

«Строительство тепличного хозяйства в с. п. Троицкое Сунженского района»;

«Республиканский реабилитационный центр для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями в г. Магасе».

По перечисленному перечню объектов незавершенного строительства фактически не осуществлялась уплата налога на имущество организаций, а в части объектов «Строительство тепличного хозяйства в с. п. Троицкое Сунженского района» и «Строительство (в том числе реконструкция, техническое перевооружение) предприятия по производству сборно-монолитного бетона мощностью 50 000 куб. м в г. Карабулаке, Республика Ингушетия» отсутствовали правоустанавливающие документы на пользование имуществом.

9.5.4. По объекту «Республиканский реабилитационный центр для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями в г. Магасе» установлено следующее.

Правительством Республики Ингушетия ненадлежащим образом осуществлялся контроль за исполнением изданных им распоряжений, предусмотренный статьей 88 Конституции Республики Ингушетия.

В результате в нарушение пунктов 1 и 2 распоряжения Правительства Республики Ингушетия от 30 декабря 2015 г. № 992-р Министерством труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия необходимые мероприятия по передаче имущества на баланс не проведены, что подтверждается данными бухгалтерского учета и сведениями о фактическом наличии материальных ценностей (основных средств) инвентаризационной описи ГБУ «Республиканский реабилитационный центр для детей-инвалидов».

Однако Министерством труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия ежегодно в период с 2013 по 2018 год утверждается государственное задание для ГБУ «Республиканский реабилитационный центр для детей-инвалидов», а указанным учреждением оказываются услуги в сфере реабилитации.

Правительством Республики Ингушетия ненадлежащим образом осуществлялся контроль за деятельностью республиканских органов исполнительной власти, предусмотренный статьей 12 Конституционного закона № 5-РКЗ.

Так, в ходе проверки установлено, что Министерством труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия в нарушение части 4 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации и пунктов 3 и 6 Положения

о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 468, не осуществлялся надлежащий строительный контроль в отношении объекта «Республиканский реабилитационный центр для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями в г. Магасе».

В результате в нарушение части 2 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации на территории указанного объекта возведены здания (сооружения), не предусмотренные разрешением на его строительство, выданным Государственным строительным надзором Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия от 26 февраля 2007 г. № 1000000000-23:

- 1) здание, в котором размещена некоммерческая организация «Благотворительный фонд «Мял»;
- 2) отопительная котельная.

Документы, являющиеся основанием строительства здания некоммерческой организации «Благотворительный фонд «Мял» на земельном участке объекта «Республиканский реабилитационный центр для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями в г. Магасе» и размещения в нем указанной некоммерческой организации у Министерства труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия отсутствуют.

Инспекцией государственного строительного надзора Республики Ингушетия выдано разрешение от 24 сентября 2013 г. № RU06301000-41 на ввод в эксплуатацию отопительной котельной, на территории объекта «Республиканский реабилитационный центр для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями в г. Магасе», которая разрешением на строительство не предусматривалась, что не соответствует положениям части 1 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, согласно которой разрешение на ввод объекта в эксплуатацию удостоверяет выполнение строительства, реконструкции объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство.

9.6. В ходе совместного контрольного мероприятия установлены факты, свидетельствующие о недостижении показателей результативности использования субсидий, предоставленных из федерального бюджета бюджету Республики Ингушетия в соответствии с соглашениями, заключенными между федеральными органами исполнительной власти и Правительством Республики Ингушетия.

9.6.1. В нарушение пункта 3.3.3 Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Ингушетия на софинансирование объектов капитального строительства, относящихся к государственной собственности Республики Ингушетия, от 14 августа 2015 года, заключенного Минпромторгом России и Правительством Республики Ингушетия, значения предусмотренных указанным Соглашением показателей результативности (в том числе по созданию 770 рабочих мест, по достижению темпа роста общего

объема промышленного производства равного 2,9 %) на 1 января 2017 года Республикой Ингушетия не достигнуты.

В соответствии с данными Росстата индекс промышленного производства на 1 января 2017 года по Республике Ингушетия составил 100,3 %, сократившись с 1 января 2016 года на 0,1 %.

Результат осмотра объекта «Швейное объединение «Ингушетия», строительство которого осуществлялось за счет субсидии, показал, что на территории объекта находится смонтированное, но не подключенное к электрической сети оборудование, в стадии готовности к производству, но без признаков эксплуатации (часть оборудования с признаками проведения тестовой эксплуатации), на складах материалы и готовая продукция отсутствуют.

9.6.2. В соответствии Соглашением, заключенным Минстроем России и Правительством Республики Ингушетия, от 12 октября 2015 г. № 05-370/с о предоставлении в 2015 году субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Ингушетия на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) по реализации мероприятий федеральной целевой программы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 – 2018 годы» (далее – Соглашение № 05-370/с) бюджету Республики Ингушетия предоставлена субсидия в размере 1 049 000,0 тыс. рублей. Субсидия перечислена в бюджет Республики Ингушетия в полном объеме.

Согласно приложению № 3 к Соглашению № 05-370/с значение показателя результативности использования субсидии «Снижение уровня риска возникновения чрезвычайных ситуаций вследствие разрушительных землетрясений» установлено в размере 5,93%.

В отчете о достижении показателей результативности предоставления субсидии на 1 января 2016 года (приложение № 10 к Соглашению № 05-370/с) сведения о достигнутом значении показателя результативности использования субсидии отсутствуют. При этом указанный отчет содержит сведения о выполнении работ по реконструкции (сейсмоусилению) объектов в сейсмических районах Республики Ингушетия, что не позволяет определить фактическое значение достигнутого показателя результативности использования субсидии, предусмотренного Соглашением № 05-370/с.

Согласно указанному отчету не в полном объеме выполнены работы (этапы работ) на двенадцати из семнадцати объектов, в том числе по реконструкции (сейсмоусилению) ГКОУ СОШ № 5 в г. Малгобеке.

9.6.3. В соответствии с Соглашением, заключенным Минстроем России и Правительством Республики Ингушетия, от 3 июня 2016 г. № 05-269/с о предоставлении в 2016 году субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Ингушетия на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) на реализацию мероприятий по переселению граждан, проживающих в оползневой зоне Малгобекского района Республики Ингушетия, в рамках федеральной

целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы (далее – Соглашение № 05-269/с) бюджету Республики Ингушетия в 2016 году предоставлена субсидия в размере 2 670 000,0 тыс. рублей.

Мероприятия по переселению граждан, проживающих в оползневой зоне Малгобекского района, предусмотренные ФЦП «Жилище» на 2015 – 2020 годы, осуществлялись в рамках подпрограммы 1 «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия» государственной программы Республики Ингушетия «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства», утвержденной постановлением Правительства Республики Ингушетия от 22 октября 2014 г. № 200.

Целевым показателем подпрограммы 1 «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия» государственной программы Республики Ингушетия «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» в 2016 году являлось обеспечение жильем 671 семьи, проживающей в оползневой зоне.

В нарушение пункта 6.10 Соглашения № 05-269/с достижение целевого показателя результативности использования субсидии в 2016 году (на 1 января 2017 года), предусматривающего обеспечение жильем 671 семью, проживающую в оползневой зоне Малгобекского района, Правительством Республики Ингушетия не обеспечено.

Вместе с тем согласно отчету о достижении показателей результативности предоставления субсидии по состоянию на 1 января 2017 года (приложение № 7 к Соглашению № 05-269/с), представленному в Минстрой России, показатель результативности достигнут, обеспечена жильем 671 семья, что является недостоверным.

Как установлено проверкой, по состоянию на 1 января 2017 года 23 жилых дома, строительство которых осуществлялось для граждан, проживающих в оползневой зоне Малгобекского района (2-й очереди 1-го этапа), строительством не закончены и Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия не переданы.

Из предусмотренных к сдаче 23 жилых домов Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия на основании актов приемки законченного строительством объекта от 22 декабря 2017 года переданы только 18 жилых домов, которые введены в эксплуатацию на основании актов ввода в эксплуатацию от 28 декабря 2017 года.

9.7. В ходе проверки выявлены факты, свидетельствующие о неисполнении Правительством Республики Ингушетия обязательств, предусмотренных Соглашением о предоставлении в 2016 году субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Ингушетия на финансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) на реализацию мероприятий по переселению граждан, проживающих в оползневой зоне Малгобекского района Республики Ингушетия, в рамках федеральной целевой программы «Жилище»

на 2015 – 2020 годы от 3 июня 2016 г. № 05-269/с, заключенным Минстроем России и Правительством Республики Ингушетия, в части обеспечения финансирования мероприятий за счет средств бюджета субъекта Республики Ингушетия.

Согласно представленному в Минстрой России отчету о выполнении мероприятий программы (подпрограммы) «Жилище» на 2015 - 2020 годы, финансируемых с участием средств федерального бюджета в 2016 году, по состоянию на 1 января 2017 года (приложение № 6 к Соглашению № 05-269/с), подписанному Министром строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия 30 декабря 2016 года, Республикой Ингушетия в полном объеме обеспечено финансирование мероприятий за счет бюджета субъекта Российской Федерации (в размере 140 526,0 тыс. рублей).

При этом согласно данным отчета «Сведения об использовании средств из бюджетных и внебюджетных источников финансирования на выполнение федеральных целевых программ (подпрограмм)» (по утвержденной Росстатом форме № 1-ФЦП), подписанного Министром строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия 29 декабря 2016 года, по состоянию на 1 января 2017 года Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия на выполнение мероприятий по завершению переселения граждан, проживающих в оползневой зоне Малгобекского района Республики Ингушетия, израсходованы средства в размере 2 670 000,0 тыс. рублей (95 % предусмотренного Соглашением № 05-269/с объема), в том числе за счет субсидии из федерального бюджета – 2 670 000,0 тыс. рублей (100 %) и за счет республиканского бюджета – 0,0 тыс. рублей (0 %) (раздел 1 «Расходы на выполнение федеральной целевой программы (подпрограммы)»).

Кроме того, лимиты бюджетных обязательств и предельные объемы финансирования мероприятий программы (подпрограммы), финансирование которых предусмотрено Соглашением № 05-269/с, доведены до Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия в 2017 году расходными расписаниями от 31 января 2017 г. № 290, № 303, и от 2 февраля 2017 г. № 345 в общей сумме 140 526,3 тыс. рублей.

В результате нарушения условий Соглашения № 05-269/с сумма средств федерального бюджета, использованных с нарушением условий предоставления (расходования) субсидии (сверх установленного уровня софинансирования 95,0%), составила расчетно 133 499,7 тыс. рублей.

#### 10. Предложения

10.1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Правительству Республики Ингушетия, Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия.

10.2. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

10.3. Направить информационные письма в Минпромторг России и Минстрой России.

10.4. Направить отчет и информацию об основных итогах совместного контрольного мероприятия в Совет Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

- Приложение:
1. Перечень законодательных, правовых актов и иных документов, исполнение которых проверено в ходе совместного контрольного мероприятия, на 7 л. в 1 экз.
  2. Информация об объектах незавершенного строительства, в отношении которых в ф. 0503190 отражены недостоверные сведения в части их сметной стоимости или отсутствует информация в части их сметной стоимости, или об объеме кассовых расходов с начала строительства, на 2 л. в 1 экз.
  3. Перечень объектов незавершенного строительства, подлежавших консервации в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации, на 2 л. в 1 экз.
  4. Перечень объектов незавершенного строительства, по которым согласно информации Правительства Республики Ингушетия разрешения на строительство отсутствуют, на 1 л. в 1 экз.
  5. Перечень объектов незавершенного строительства, по которым согласно информации Правительства Республики Ингушетия правоустанавливающие документы на землю отсутствуют, на 1 л. в 1 экз.
  6. Перечень объектов незавершенного строительства, которые эксплуатируются в отсутствие разрешений на ввод эксплуатацию и без оформления иных правоустанавливающих документов, на 2 л. в 1 экз.
  7. Перечень объектов незавершенного строительства, которые находились в эксплуатации организациями без постановки указанных объектов на баланс в качестве основных средств, на 1 л. в 1 экз.
  8. Материалы фотофиксации объектов незавершенного строительства на 38 л. в 1 экз.

Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации



Ю.В.Росляк

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Республики Ингушетия



М.К.Белхароев



Приложение № 1  
к отчету по результатам  
контрольного мероприятия  
от «10» сентября 2018 г.  
к № ОМ-93/13-04

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**законодательных, иных правовых актов**  
**и документов, исполнение которых проверено в ходе**  
**совместного контрольного мероприятия**

№ п/п	Наименование законодательных и иных нормативных правовых актов
1	2
<b>Федеральные законы и законы Российской Федерации</b>	
1	Бюджетный кодекс Российской Федерации
2	Градостроительный кодекс Российской Федерации
3	Налоговый кодекс Российской Федерации
4	Гражданский кодекс Российской Федерации
5	Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»
6	Федеральный закон от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»
7	Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»
8	Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»
9	Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»
<b>Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации</b>	
10	Постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных

№ п/п	Наименование законодательных и иных нормативных правовых актов
1	2
	производственных объектов»
11	Постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 2007 г. № 172 «О федеральной целевой программе «Дети России» на 2007 - 2010 годы»
12	Постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества»
13	Постановление Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2009 г. № 365 «О федеральной целевой программе «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2018 годы»
14	Постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2009 г. № 1087 «Об утверждении федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010 - 2016 годы»
15	Постановление Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства»
16	Постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации»
17	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2010 г. № 1485-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года»
18	Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»
19	Постановление Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 802 «Об утверждении Правил проведения консервации объекта капитального строительства»
20	Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 1297 «О федеральной целевой программе «Юг России (2014 - 2020 годы)»

№ п/п	Наименование законодательных и иных нормативных правовых актов
1	2
21	Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 309 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года»
22	Постановление Правительства Российской Федерации от 16 июня 2014 г. № 549 «О Министерстве Российской Федерации по делам Северного Кавказа и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»
23	Постановление Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации»
24	Постановление Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2016 г. № 148 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года»
25	Постановление Правительства Российской Федерации от 12 июля 2017 г. № 831 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»
26	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2017 г. № 2620-р «Об утверждении перечня государственных программ Российской Федерации, в том числе являющихся пилотными, в которых формируются разделы и (или) представляется сводная информация по опережающему развитию приоритетных территорий»
27	Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»
28	Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710 «Об обеспечении доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»
<b>Приказы федеральных органов исполнительной власти</b>	

№ п/п	Наименование законодательных и иных нормативных правовых актов
1	2
29	Приказ Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств»
30	Приказ Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»
31	Приказ Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»
32	Приказ Минфина России от 2 ноября 2017 г. № 176н «О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н»
33	Приказ Минфина России от 14 ноября 2017 г. № 189н «О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 г. № 33н»
<b>Законы Республики Ингушетия</b>	
34	Закон Республики Ингушетия от 7 декабря 1999 г. № 29-РЗ «О нормативных правовых актах Республики Ингушетия»
35	Закон Республики Ингушетия от 31 декабря 2008 г. № 40-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия»
<b>Распоряжения Главы Республики Ингушетия, правовые акты Правительства Республики Ингушетия и органов исполнительной власти Республики Ингушетия</b>	
36	Распоряжение Правительства Республики Ингушетия от 14 февраля 2003 г. № 72-р

№ п/п	Наименование законодательных и иных нормативных правовых актов
1	2
37	Постановление Правительства Республики Ингушетия от 20 января 2005 г. № 7 «Об утверждении Положения о Министерстве финансов Республики Ингушетия»
38	Постановление Правительства Республики Ингушетия от 6 марта 2014 г. № 26 «Об утверждении Положения о порядке взаимодействия исполнительных органов государственной власти Республики Ингушетия с государственными заказчиками федеральных программ»
39	Постановление Правительства Республики Ингушетия от 28 апреля 2014 г. № 69 «Об утверждении Положения об осуществлении Министерством финансов Республики Ингушетия полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю»
40	Постановление Правительства Республики Ингушетия от 5 мая 2014 г. № 73 «Об утверждении Положения о порядке формирования и реализации адресной инвестиционной программы Республики Ингушетия»
41	Постановление Правительства Республики Ингушетия от 13 октября 2014 г. № 193 «Об утверждении Положения о порядке списания государственного имущества Республики Ингушетия»
42	Постановление Правительства Республики Ингушетия от 14 октября 2014 г. № 195 «Об утверждении Положения о порядке ведения Реестра государственного имущества Республики Ингушетия и предоставления информации, содержащейся в Реестре государственного имущества Республики Ингушетия»
43	Постановление Правительства Республики Ингушетия от 22 октября 2014 г. № 200 «Об утверждении государственной программы Республики Ингушетия «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства»
44	Постановление Правительства Республики Ингушетия от 16 октября 2015 г. № 156 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Республики Ингушетия и финансового обеспечения выполнения государственного задания»
45	Распоряжение Правительства Республики Ингушетия от 30 декабря 2015 г. № 992-р

№ п/п	Наименование законодательных и иных нормативных правовых актов
1	2
46	Распоряжение Главы Республики Ингушетия от 1 февраля 2016 г. № 17-рп
47	Распоряжение Министерства имущественных и земельных отношений Республики Ингушетия от 25 марта 2016 г. № 115
48	Распоряжение Правительства Республики Ингушетия от 30 августа 2016 г. № 639-р
49	Постановление Правительства Республики Ингушетия от 13 сентября 2016 г. № 182 «О порядке проведения проверки инвестиционных проектов, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств бюджета Республики Ингушетия, на предмет эффективности использования средств бюджета Республики Ингушетия, направляемых на капитальные вложения»
50	Распоряжение Правительства Республики Ингушетия от 30 декабря 2016 г. № 1030-р
51	Приказ Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия от 7 апреля 2017 г. № 101а «Об утверждении поэтапного плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства»;
52	Приказ Министерства труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия от 10 апреля 2017 г. № 47а «Об утверждении поэтапного плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства»
53	Распоряжение Правительства Республики Ингушетия от 15 июля 2017 г. № 546-р
54	Распоряжение Главы Республики Ингушетия от 3 августа 2017 г. № 261-рп
55	Распоряжение Правительства Республики Ингушетия от 31 января 2018 г. № 42-р
56	Распоряжение Главы Республики Ингушетия от 19 февраля 2018 г. № 54-рп «Об образовании Межведомственной комиссии для подготовки предложений по использованию объектов незавершенного строительства, находящихся на балансе исполнительных органов государственной власти Республики Ингушетия»

№ п/п	Наименование законодательных и иных нормативных правовых актов
1	2
57	Приказ Министерства экономического развития Республики Ингушетия от 20 июня 2018 г. № 48
<b>Поручения Президента Российской Федерации</b>	
58	Перечень поручений Президента Российской Федерации от 8 августа 2015 г. № Пр-1659
59	Перечень поручений Президента Российской Федерации от 11 июня 2016 г. № Пр-1138ГС
<b>Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации</b>	
60	Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 25 июля 2017 г. № 344-СФ «О ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года»
<b>Поручение Правительства Российской Федерации</b>	
61	Поэтапный план снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, утвержденный 31 января 2017 г. № 727п-П13

Приложение № 2  
к отчету по результатам  
контрольного мероприятия  
от «20» сентября 2018 г.  
к № 04-23/13-04

**Перечень объектов незавершенного строительства,  
в отношении которых в ф. 0503190 отражены недостоверные сведения  
в части их сметной стоимости или отсутствует информация в части  
их сметной стоимости, или об объеме кассовых расходов  
с начала строительства**

Таблица

№ п/п	Наименование объекта незавершенного строительства	Сметная стоимость объекта, тыс. рублей	Кассовые расходы, тыс. рублей	
			всего	из них, средств федерального бюджета
1	2	3	4	5
1	Стр психоневрологическ диспансера в с п Плиево	438 826 310,00	н/д	н/д
2	Строительство а/дороги Ж-1 до III-I в 10-ом микрорайоне г Магас	92 772 110,00	н/д	н/д
3	Благоустройство и строительство общественно-развлекательного центра на прилегающей территории мемориального комплекса "Ингушская башня"	33 572 472,00	н/д	н/д
4	Спортивный зал "Республиканский спортивно-тренировочный центр Мужичи" адрес РИ, Сунженский район, с.п Мужичи	29 800 400,00	н/д	н/д
5	Оборудование на строительство "Детский сад на 220 мест в г Назрань"	5 828 921,12	н/д	н/д
6	Реконструкция (сейсмоусиление) МКОУ "СП № 2 в с п Нестеровская"	624 960,00	н/д	н/д
7	Стр-во станции скорой мед. помощи на 30 тыс. выз. в год в с.п. Орджоникидзевское (внеплощад инж сети)	409 249,00	н/д	н/д
8	Реконструкция здания Администрации Главы РИ 2-й этап строительства (доп. Работы-ситуационный центр)	н/д	н/д	н/д
9	Строительство в/п от в/з "Долаково-Кантышево" до с Н-Ачалуки (от УЖКХ согл. баланса)	н/д	н/д	н/д
10	Берегоукрепительные работы по правому и левому берегу р Назранка с п Барсуки Назрановского муниципального района РИ	н/д	29 196 940,00	27 009 600,00
11	Реконструкция канализационных очистных сооружений (5000 м3) в г Магас Республики Ингушетия для объектов всесезонного туристического центра Ингушетия: "Башня Согласия", "Дом торжеств", "Аква-парк"	н/д	90 187 302,00	72 307 891,64
12	Строительство многоквартирного жилого дома в с.п. Яндаре, ул. Орджоникидзе дом № 11	н/д	3 991 104,00	3 991 104,00
13	Оборудование для объекта "Школа на 504уч.мест в с.п. Сагопши"	н/д	48 023 013,00	48 023 013,00
14	Поставка технологического оборудования для Капитального ремонта д/с на 100 м в с.п. Кантышево	н/д	2 597 685,24	
15	Строительство многоквартирного жилого дома в с.п. Экажево, ул. Бекова дом № 13	н/д	5 633 301,40	5 633 301,40
16	Поставка искусственных футбольных покрытий с комплектующими материалами	н/д	8 421 000,00	8 421 000,00
17	Искусственное покрытие футбольного поля с комплектующими материалами	н/д	8 440 000,00	8 440 000,00
18	Строительство школы на 540 мест в с.п. Экажево (Назрановский район)	н/д	211 242 100,00	200 680 000,00
19	Реконструкция водопровода в с. Ольгетти ( в т ч ПИР)	н/д	6 776 300,00	
20	Реконструкция водопровода с Гули	н/д	7 764 500,00	



21	Технологическое присоединение сетей энергопринимающих устройств, в т.ч.: артскважина ст.Нестеровская, артскважина с.Чемульга, очистные сооружения г.Малгобек, очистные сооружения г.Назрань, очистные сооружения г.Карабулак, ЛЭП в с.Кантышево, ЛЭП в с.Эжажево	н/д	7 263 300,00	
22	Строительство 7-ми индивидуальных жилых домов в м/о Барсуки	н/д	1 973 976,00	
23	Строительство 8-ми индивидуальных жилых домов в м/о Барсуки	н/д	2 252 500,00	
24	Создание временной базы для размещения органов правопорядка, пострадавших в результате теракта произошедшего 17.08.2009 года	н/д	15 431 914,00	
25	Бурение и обустройство артскважены в с.п. Сурхахи	н/д	22 065 224,00	
26	Застройка микрорайона №7 г.Магас	н/д	463 675 822,00	418 200 000,00
27	Приобретение сельскохозяйственной техники	н/д	39 900 000,00	24 200 000,00

Приложение № 3  
к отчету по результатам  
контрольного мероприятия  
от «20» сентября 2018 г.  
№ ОМ-93/КЗ-04

**Перечень объектов незавершенного строительства,  
подлежащих консервации в соответствии с градостроительным  
законодательством Российской Федерации**

Таблица

№ п/п	Наименование объекта незавершенного строительства	Сметная стоимость объекта, тыс. рублей	Кассовые расходы, тыс. рублей		Степень технической готовности объекта (%)
			всего	из них, средств федерального бюджета	
1	2	3	4	5	6
1	Строительство стекольного завода в с. Сагопши Малгобекского района	162 285,1	117 365,3	111 497,0	72
2	Строительство стекольного завода в с. Сагопши Малгобекского района РИ в т.ч. создание инженерной инфраструктуры, строительство ЛЭП, трансформаторной подстанции, газопровода, линии электропередачи 10/04 кВ, водопровода, очистных сооружений	575 001,7	541 517,6	476 485,6	95
3	Строительство перинатального центра в г. Магас	648 326,0	38 238,6	20 738,6	6
4	Внутриквартальные сети и благоустройство 2-го микрорайона	110 369,2	95 790,4	79 205,6	89
5	Внутриквартальные сети и благоустройство 3-го микрорайона. 1-ая очередь	106 118,3	56 184,5	50 265,6	52
6	Внутриквартальные сети и благоустройство 3-го микрорайона. 1-ая и 2-ая очередь	132 726,5	60 438,9	50 438,9	45
7	Строительство «Улицы и инженерные сети вокруг микрорайонов 5, 6, 7, 8, 9, 17 и проходного коллектора инженерных сетей г. Магас»	182 375,9	179 635,5	166 172,0	98
8	Стр-во в/п от в/з «Долаково-Кантышево» до с. Н-Ачалуки (от УЖКХ согл. баланса)	329 481,6	329 481,6	0,0	100
9	Республиканская многопроф. больница на 350 коек с поликли. на 600 посещ в смену г. Магас Республика Ингушетия	1 761 054,5	13 921,0	0,0	80
10	Больница в с. Ольгетти	3 229,0	3 229,0	0,0	0
11	Завершение строительства административного здания ОВД г. Карабулак	2 483,0	2 483,0	0,0	14
12	Реконструкция учебного центра МВД по Республике Ингушетия	18 240,2	8 500,0	0,0	47
13	Строительство школы на 200 ум. в с. Гули, Джейрахского района РИ	93 220,0	8 000,0	0,0	8
14	Внеплощадочные и внутриквартальные в/п-е сети г. Малгобек	17 089,0	14 081,0	0,0	80
15	Строительство внеплощадочных инженерных сетей и дорог микрорайонов №1, 2, 3, 4	56 702,2	54 665,2	0,0	96
16	Первоочередные мероприятия по обустройству здания приобретенного для гос. нужд по ул. Базоркина (Административное здание ОВД)	13 255,6	11 580,0	0,0	77
17	Ремонтно-восстановительные работы ИВПП аэропорта «Магас»	74 145,0	64 540,5	0,0	86
18	Внешние сети ГТЭС	197 307,0	37 637,0	0,0	80
19	Строительство школы на 540 мест в с. Верхние Ачалуки	136 140,0	11 000,0	0,0	8

20	Строительство школы на 540 мест в с Нижние Ачалуки	185 231,7	1 500,0	0,0	2
21	Строительство Ж.О. с Яндаре (дорога)	25 911,7	21 579,0	0,0	83
22	ПТД в ст Троицкой	28 599,1	3 071,0	0,0	10
23	Строительство центра по профилактике и борьбе сор СПИДом на 50 коек в г Назрань в т.ч. Строительство подъездной дороги	21 557,6	10 500,0	0,0	50
24	Стр. психоневрологическ диспансера в с.п. Плиево	438 826,3	1 971,5	0,0	0
25	Ремонт здания со строительством гостиницы для нужд Министерства по физической культуре, спорту и туризму ( в т ч. ПИР)	6 587,4	407,5	0,0	33
26	Внутриквартальные сети 1-ого микрорайона, 2-ая очередь	62 030,7	55 355,9	0,0	88
27	Строительство а/дороги Ж-1 до Ш-1 в 10-ом микрорайоне г Магас	92 772,1	6 798,0	0,0	6
28	Капитальный ремонт Малгобекской районной больницы	115 210,9	29 862,2	0,0	26
29	Детский сад на 220 мест в с.п. Зязиков-Юрт (ул. Ингушская)	149 057,0	5 000,0	0,0	10
Итого		5 745 334,3	1 784 334,1	954 803,3	

Приложение № 4  
к отчету по результатам  
контрольного мероприятия  
от «20» сентября 2018 г.  
к № ОМ-93/13-04

**Перечень объектов незавершенного строительства,  
по которым согласно информации Правительства Республики Ингушетия  
разрешения на строительство отсутствуют**

1. Капитальный ремонт Малгобекской районной больницы
2. Завершение строительства административного здания г. Карабулака
3. ПТД в ст. Троицкой
4. Внешние сети ГТЭС
5. Внеплощадочные и внутриквартальные в/п-е сети г. Малгобека
6. Строительство внеплановых инж. сетей и дорог мик-ра № 1, 2, 3, 4
7. Первоочередные мероприятия по обустройству здания, приобретенного для гос. нужд по ул. Базоркина (админ. здание ОВД)
8. Ремонтно-восстановительные работы ИВПИ аэропорта "Магас"
9. Реконструкция здания детского сада на 120 м. в с. Пседах
10. Капитальный ремонт здания музея изобразит-х искусств в г. Карабулаке
11. Стр-во стекольного завода в с. Сагопши Малгобекского района
12. Стр-во в/п от в/з "Долаково-Кантышево" до с. Н-Ачалуки (от УЖКХ согл. балансу)
13. Поставка и ввод оборудования в аэропорту "Магас"
14. Создание временной базы для размещения органов правопорядка, пострадавших в результате тер. акта, произошедшего 17.08.2009

Приложение № 5  
к отчету по результатам  
контрольного мероприятия  
от «20» сентября 2018 г.  
к. № 04-23/13-04

**Перечень объектов незавершенного строительства, по которым согласно информации Правительства Республики Ингушетия правоустанавливающие документы на землю отсутствуют**

1. Капитальный ремонт Малгобекской районной больницы
2. Завершение строительства административного здания г. Карабулака
3. Реконструкция учебного центра МВД по РИ
4. ПТД в ст.Троицкой
5. Внешние сети ГТЭС
6. Строительство г/п в с. Даттых
7. Внеплощадочные и внутриквартальные в/п-е сети г. Малгобека
8. Строительство и обслуживание светофорных объектов
9. Создание временной базы для размещения органов правопорядка, пострадавших в результате тер. акта, произошедшего 17.08.2009

**Перечень объектов незавершенного строительства, которые  
эксплуатируются в отсутствие разрешений на ввод эксплуатацию  
и без оформления иных правоустанавливающих документов**

1. Строительство подводящего водопровода в с.п. Инарки. Сметная стоимость 36 701,9 тыс. руб., профинансировано 36 701,9 тыс. руб.
2. Реконструкция здания Администрации Главы Республики Ингушетия (1 этап строительства). Сметная стоимость 84 343,3 тыс. руб., профинансировано 83 523,7 тыс. руб.
3. Реконструкция здания Администрации Главы Республики Ингушетия 2-й этап строительства. Сметная стоимость 349 137,9 тыс. руб., профинансировано 180 238,9 тыс. руб.
4. Реконструкция здания Администрации Главы Республики Ингушетия 2-й этап строительства (доп. работы). Сметная стоимость 111 184,3 тыс. руб., профинансировано 46 259,4 тыс. руб.
5. Реконструкция здания Администрации Главы Республики Ингушетия 2-й этап строительства (доп. работы - ситуационный центр). Сметная стоимость 22 233,3 тыс. руб., профинансировано 22 233,3 тыс. руб.
6. Реконструкция здания Администрации Главы Республики Ингушетия 2-й этап строительства (доп. работы - ситуационный центр). Сметная стоимость 7 722,0 тыс. руб., профинансировано 7 722,0 тыс. руб.
7. Реконструкция здания Администрации Главы Республики Ингушетия 2-й этап строительства (доп. работы - мебель). Сметная стоимость 30 619,0 тыс. руб., профинансировано 330 619,0 тыс. руб.
8. Строительство жилого образования с.п. Яндаре (дорога). Сметная стоимость 21 911,6 тыс. руб., профинансировано 21 579,0 тыс. руб.
9. Капитальный ремонт Малгобекской районной больницы. Сметная стоимость 115 210,2 тыс. руб., профинансировано 29 862,2 тыс. руб.
10. Строительство газопровода в с.п. Даттых. Сметная стоимость 23 974,0 тыс. руб., профинансировано 23 974,0 тыс. руб.
11. Внутриплощадочные и внутриквартальные сети г. Малгобека. Сметная стоимость 17 089,0 тыс. руб., профинансировано 14081,0 тыс. руб.
12. Строительство внеплощадочных инженерных сетей и дорог микрорайонов 1, 2, 3, 4 г. Магаса. Сметная стоимость 54 665,1 тыс. руб., профинансировано 54 665,1 тыс. руб.
13. Первоочередные мероприятия по обустройству здания, приобретенного для государственных нужд по ул. Базоркина (адм. здание ОВД). Сметная стоимость 13 255,1 тыс. руб., профинансировано 11 580,0 тыс. руб.

14. Ремонтно-восстановительные работы ИВПП аэропорта «Магас». Сметная стоимость 78 178,54 тыс. руб., профинансировано 64 540,5 тыс. руб.

15. Реконструкция здания детского сада на 120 мест в с. п. Пседах. Сметная стоимость 32 866,4 тыс. руб., профинансировано 32 866,4 тыс. руб.

16. Капитальный ремонт здания музея изобразительных искусств в г. Карабулаке. Сметная стоимость 17030,3 тыс. руб., профинансировано 17 030,3 тыс. руб.

17. Строительство и обслуживание светофорных объектов. Сметная стоимость 12 121,0 тыс. руб., профинансировано 12 121,0 тыс. руб.

18. Строительство административного здания Министерства строительства (доп. работы). Сметная стоимость 17 516,3 тыс. руб., профинансировано 17 516,3 тыс. руб.

19. Реконструкция комплекса правительственных зданий. Сметная стоимость 14 085,9 тыс. руб., профинансировано 14 085,9 тыс. руб.

20. Реконструкция комплекса правительственных зданий (в том числе ПИР). Сметная стоимость 84973,4 тыс. руб., профинансировано 84 973,4 тыс. руб.

Приложение № 7  
к отчету по результатам  
контрольного мероприятия  
от «20» сентября 2018 г.  
№ ОМ-93/13-04

**Перечень объектов незавершенного строительства, которые  
находились в эксплуатации организациями без постановки указанных  
объектов на баланс в качестве основных средств**

Наименование объекта незавершенного строительства	Реквизиты разрешения на ввод объекта в эксплуатацию	Номер в Реестре государственного имущества Республики Ингушетия	Объем кассовых расходов на 1 января 2018 года, тыс рублей	
			всего	в том числе за счет федерального бюджета
1	2	3	4	5
Реконструкция (сейсмоусиление) ГКОУ СОШ № 5 в г Малгобек	от 19 января 2017 г. № RU 06304000-02	113912	123 038,5	116 886,6
Строительство ГКОУ «Основная общеобразовательная школа с.п. Али-Юрт на 320 мест» (в т.ч. оборудование)	от 21 ноября 2011 г. № RU 06501307 №17	113489	155 533,6	147 757,0
Строительство МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 11 г. Назрань на 320 мест» (в т.ч. оборудование)	от 29 декабря 2016 г. № 06302 000-22-206	113883	164 471,5	156 247,9
Строительство школы на 540 мест в с. п. Н. Ачалуки (в т.ч. оборудование)	от 29 декабря 2016 г. № RU 06503309-188	113884	234 128,2	222 421,8
Строительство средней общеобразовательной школы № 1 на 320 мест в с.п. Галашки (в т.ч. оборудование)	от 25 апреля 2017 г. № 06502305-02	113495	147 132,7	139 776,1
Строительство ГКОУ СОШ № 1 с. п. Троицкая Сунженского муниципального района (в т.ч. оборудование)	от 11 мая 2017 г. № 06502305-08	113488	154 396,7	146 676,8
Строительство средней общеобразовательной школы № 3 на 504 мест в г. Малгобеке, (в т.ч. оборудование)	от 18 января 2017 г. № RU 06304000-01	113494	321 889,7	305 795,6
Реконструкция (сейсмоусиление) здания средней школы № 1, с. п. Орджоникидзевское	от 22 декабря 2015 г. № 06502301-21	113913	37 918,3	36 022,4
Фельдшерско-акушерский пункт с.п. Гули Джейрахского района Республики Ингушетия	от 25 декабря 2014 г. № RU 06504305-02	н/д	10 834,0	3 250,0



**Материалы фотофиксации  
объектов незавершенного строительства, эксплуатируемых и находившиеся  
в эксплуатации организациями, не являющимися их балансодержателями**

**1. Завод по производству полимерных труб  
и облицовочных материалов «Полимер»**



Производственный цех



Сырье



Производственная линия

## 2. Тепличное хозяйство в с. п. Троицкое Сунженского района



Теплицы



Система полива



Продукция

## 3. Комбинат детского питания в с. п. Али-Юрт



Производственное помещение



Оборудование



Элемент оборудования



Производственная линия



Сырье



Упаковка





Склад просроченного сырья и готовой продукции



Готовая продукция



Склад готовой продукции

4. Предприятие по производству сборно-монолитного бетона  
мощностью 50 000 куб. м в г. Карабулаке



Здание завода



Помещение цеха



Производственная линия



Готовая продукция

## 5. Швейное объединение «Ингушетия»



Производственный цех



Станки





Склад



Коридор



Помещение столовой

6. Государственное бюджетное образовательное учреждение  
«СОШ № 5 в г. Малгобеке Республики Ингушетия»



Центральный вход



Фасадная стена центрального входа (левая часть)



Фасадная стена центрального входа (левая часть)





Лестница за фасадной частью центрального входа (запасный выход)



Лестница за фасадной частью центрального входа (запасный выход)



Окно первого этажа во дворе на первом этаже



Вход в подвал № 1 в задней части здания



Вход № 1 в подвал цокольного этажа



Вход № 1 в подвал цокольного этажа



Вход № 1 в подвал цокольного этажа



Вход № 1 в подвал цокольного этажа





Вход в подвал № 1, общий вид



Вход в подвал № 2



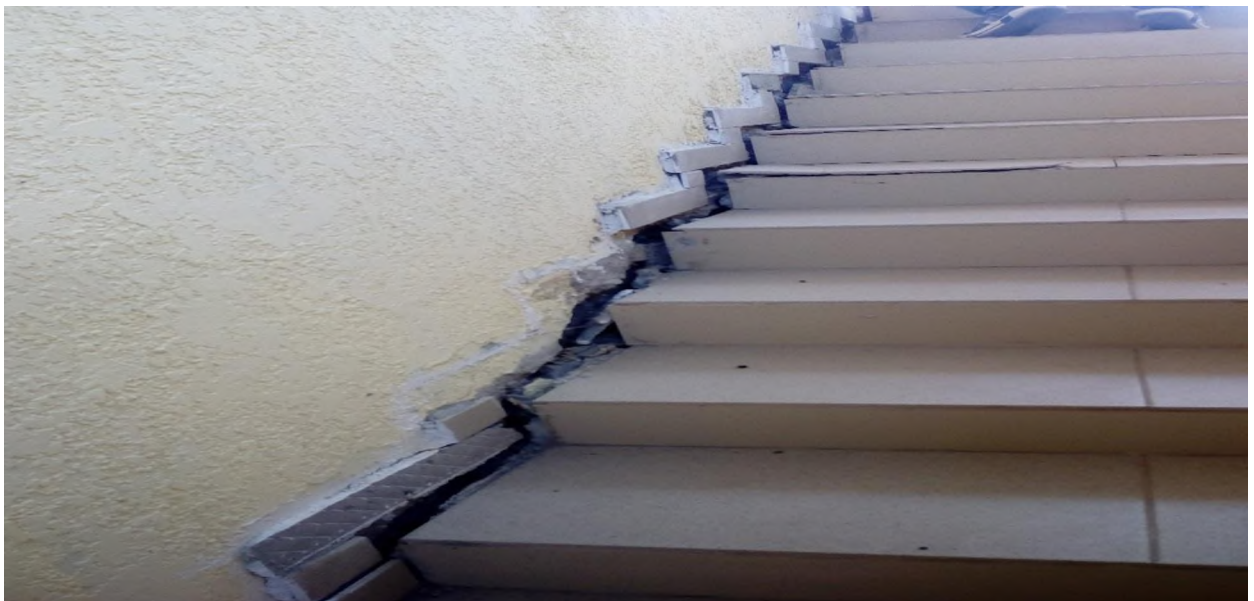
Вход в подвал № 2, цокольный этаж



Вход в подвал № 2, цокольный этаж



Вход в подвал № 2, цокольный этаж



Лестница входа в подвал № 2, цокольный этаж



Цокольный этаж, подвал



Цокольный этаж, подвал



Цокольный этаж, подвал



Плита перекрытия цокольного этаж



Плита перекрытия цокольного этажа по несущим колоннам



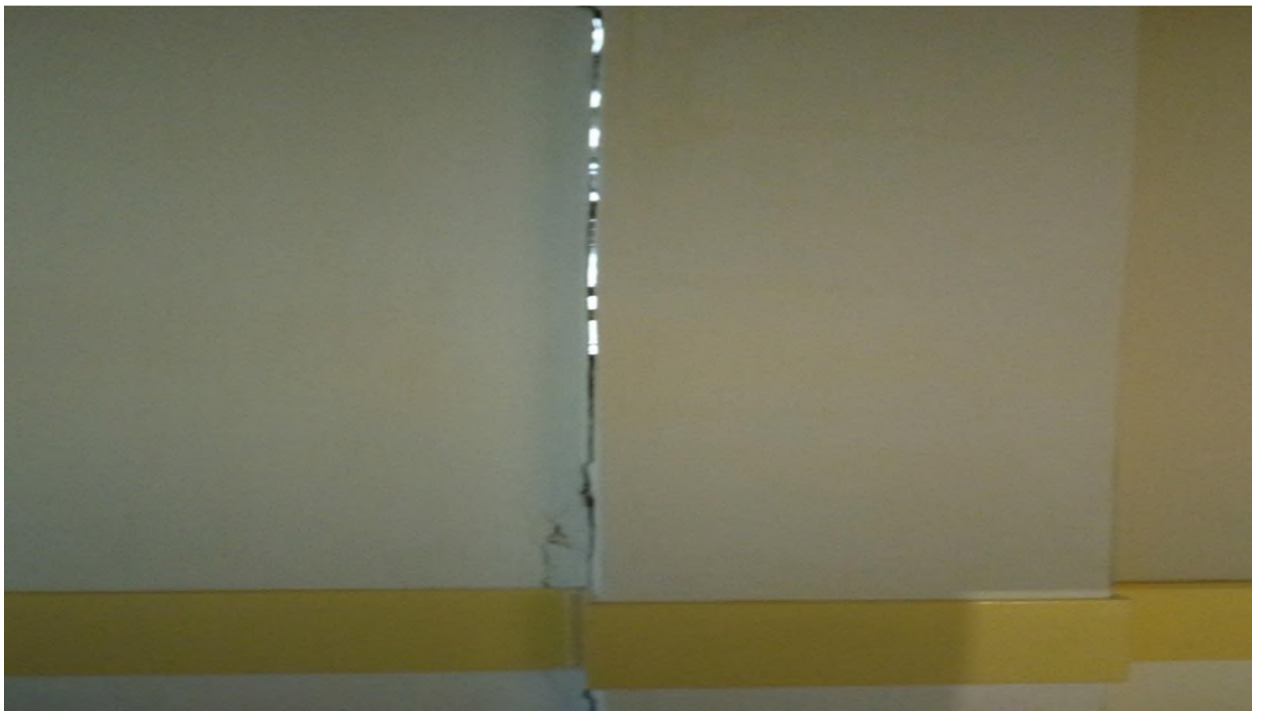
Угол плиты перекрытия по несущим колоннам



Пандус центрального входа в здание школы



Площадка центрального входа в здание школы



Стена коридора в спортивный зал на 1 этаже

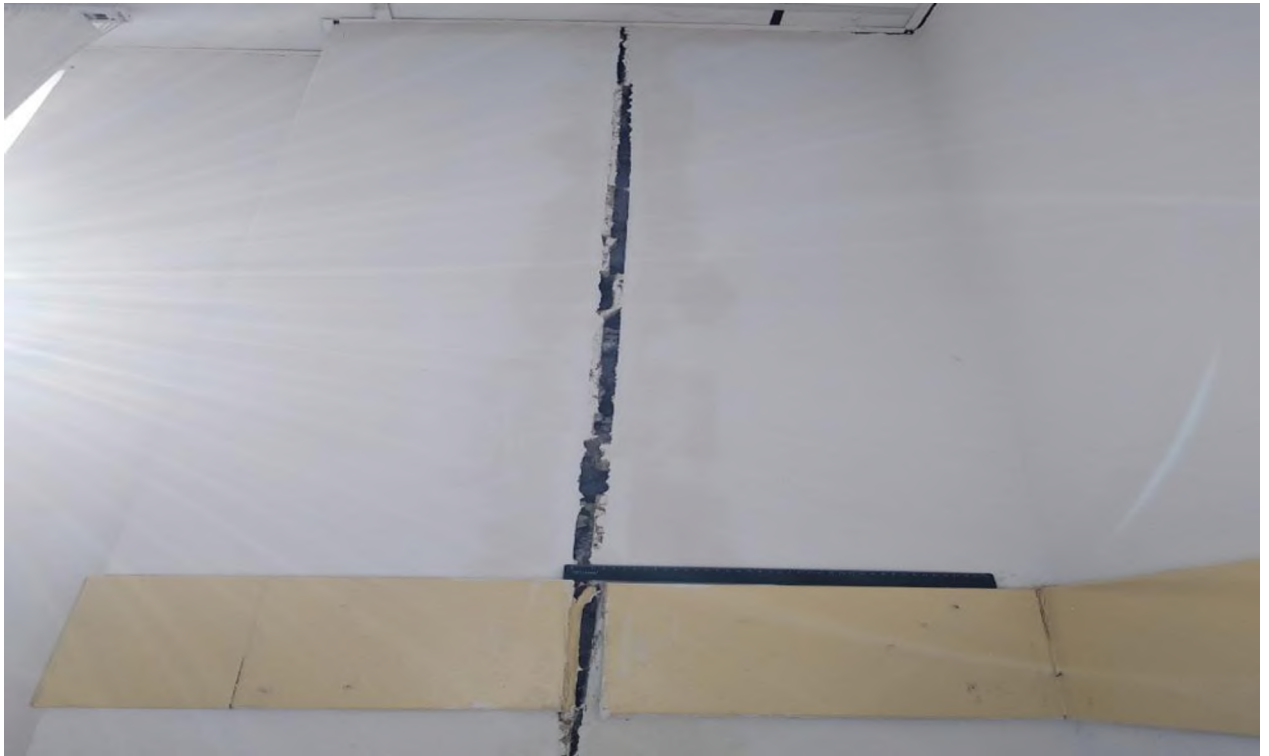


Пол на 2 этаже, центральный коридор





Стена на втором этаже, центральный коридор



Центральный коридор, 2 этаж



Центральный коридор, 2 этаж



Стена центрального коридора на 2 этаже



Оконный проем, 3 этаж центральный коридор



Оконный проем, 3 этаж центральный коридор

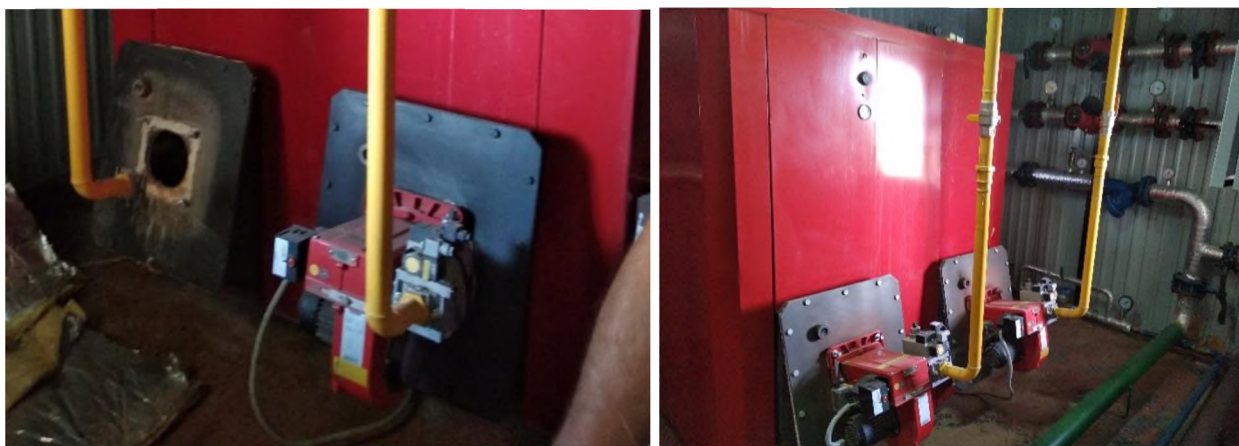
7. Республиканский реабилитационный центр  
для детей-инвалидов с ограниченными возможностями в г. Магасе



Центральный вход и помещение 1 этажа



Сооружение котельной с двумя помещениями,  
подключенной к сетям газоснабжения для нужд Котельной



Оборудование левого помещения котельной



Трубопровод в проходной между помещениями котельной



Здание, расположенное на участке, отведенном под спортивную площадку



Специализированное оборудование для реабилитации



Пищеблок, специализированное оборудование и холодильные установки