



Утвержден Коллегией Счетной палаты
Российской Федерации 21 мая 2019 года

Аудитор Счетной палаты Российской Федерации
Т.Н.МАНУЙЛОВА

**ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«ПРОВЕРКА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ ЗАЙМА
МЕЖДУНАРОДНОГО БАНКА РЕКОНСТРУКЦИИ И РАЗВИТИЯ
НА РЕАЛИЗАЦИЮ ПРОЕКТА № 4867-RU «РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ – 2» В 2008–2018 ГОДАХ»**

Цели

1. Проверить целевое использование средств займа Международного банка реконструкции и развития на реализацию проекта № 4867-RU «Развитие системы государственной статистики – 2».
2. Оценить влияние Проекта на укрепление потенциала национальной статистической системы.

Выводы

Сроки реализации Проекта не соблюдены, стоимость проекта за счет средств федерального бюджета увеличена. В результате эффективность использования средств займа МБРР для достижения цели Проекта не очевидна. Мероприятия Проекта, запланированные на 2019–2021 годы, будут финансироваться за счет средств софинансирования из федерального бюджета на 99,2 %, то есть фактически за счет средств федерального бюджета

Оценить влияние Проекта на укрепление потенциала национальной статистической системы не представляется возможным.

Счетная палата Российской Федерации проверила целевое использование средств займа Международного банка реконструкции и развития (далее – МБРР) на реализацию проекта № 4867-RU «Развитие системы государственной статистики – 2» в 2008–2018 годах» (далее – Проект).

Проверкой установлено, что Проект фактически будет исполнен за счет средств федерального бюджета. Так, реализация Проекта продлена на девять лет, общая сумма Проекта увеличилась с 50 млн долларов США до 131,0 млн долларов США. При этом общая сумма средств софинансирования Российской Федерации увеличилась в 3 раза и составляет 92,4 % общего объема средств Проекта.

Финансовое обеспечение подпрограммы 9 «Официальная статистика» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» в сумме 25 млн долларов США на 2020 и 2021 годы отсутствует. Данный факт

создает риски несоблюдения условий продления Проекта и снижения эффективности реализации его мероприятий.

В период с 2008 по 2018 год установлено низкое использование средств займа и средств софинансирования из федерального бюджета по Проекту, что свидетельствует о неисполнении запланированных мероприятий Проекта в установленные сроки.

Имущество и информационные ресурсы, созданные в рамках Проекта за счет средств займа МБРР и средств софинансирования из федерального бюджета на общую сумму 154,42 млн рублей, использовались Росстатом неэффективно. Фондом «БЭА» в 2011 году были заключены шесть контрактов на общую сумму 25 813,5 тыс. рублей на оказание консультационных услуг по разработке системы показателей реализации государственной политики и их мониторингу. Однако результаты, полученные в рамках выполнения этих контрактов Росстатом, фактически не использовались.

Предложения Счетной палаты Правительству Российской Федерации

Поручить Минэкономразвития России, Росстату и Минфину России:

- принять меры по усилению контроля за своевременной реализацией мероприятий Проекта, соблюдением сроков реализации Проекта и выполнением конечных и промежуточных показателей достижения целей Проекта;
- рассмотреть вопрос о финансовом обеспечении Проекта в 2020–2021 годах в рамках подпрограммы 9 «Официальная статистика» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 3.3.0.6 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2019 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год, пункт 3.3.0.10).

Предмет контрольного мероприятия

Деятельность Федеральной службы государственной статистики и иных участников проекта по выполнению возложенных функций в рамках реализации проекта «Развитие системы государственной статистики – 2».

Объекты контрольного мероприятия

- Фонд «Бюро экономического анализа» (г. Москва).
- Министерство экономического развития Российской Федерации.
- Федеральная служба государственной статистики (Росстат).
- Министерство финансов Российской Федерации (камерально).
- Федеральное государственное унитарное предприятие Главный межрегиональный центр обработки и распространения статистической информации Федеральной службы государственной статистики (г. Москва) (ГМЦ Росстата).
- Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по г. Москве (г. Москва) (Мосгорстат).
- Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (г. Санкт-Петербург) (Петростат).
- Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан (г. Казань) (Татарстанстат).

Срок проведения контрольного мероприятия

С декабря 2018 года по май 2019 года.

Цель контрольного мероприятия

Оценить соблюдение законодательства и целевого использования средств займа Международным банком реконструкции и развития (далее – МБРР) в рамках реализации проекта № 4867-RU «Развитие системы государственной статистики – 2» и его влияние на укрепление потенциала национальной статистической системы.

Проверяемый период

2008–2018 годы.

Результаты контрольного мероприятия

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2007 года № 762 между Российской Федерацией (в лице Минфина России) и МБРР было подписано Соглашение о займе от 30 ноября 2007 года № 4867-RU (далее – Соглашение о займе) для финансирования совместного проекта Российской Федерации и МБРР «Развитие системы государственной статистики – 2» (далее – Проект).

Согласно приложению № 1 к Соглашению о займе целью Проекта является оказание поддержки Правительству Российской Федерации в получении надежных, своевременных и точных данных по экономическим, финансовым, социально-демографическим и другим вопросам в соответствии с международными стандартами и передовой практикой для подготовки и принятия политических решений посредством укрепления потенциала национальной статистической системы.

Основными задачами Проекта являлись:

- внедрение в деятельность Росстата новых информационных технологий для совершенствования процедур сбора и предоставления статистической информации;

- создание перспективной информационной системы Росстата и организация эффективного ее применения;
- создание единой системы защиты информационных ресурсов Росстата;
- создание интегрированных баз данных, реализующих функции согласования информационных ресурсов для выполнения макроэкономических расчетов;
- формирование современной системы повышения квалификации и непрерывного обучения работников органов государственной статистики и их массовое обучение на новых принципах и т.д.

Проект состоит из пяти компонентов:

1) Компонент А «Модернизация методологии экономической статистики» – совершенствование системы национальных счетов; развитие методологии построения таблиц «затраты-выпуск»; совершенствование статистики цен; совершенствование статистики торговли; совершенствование статистики предприятий.

2) Компонент В «Развитие современной структуры и технологий сбора, обработки и распространения статистических данных» – улучшение доступа к данным с использованием электронных и веб-технологий; развитие современной системы сбора и обработки данных демографической статистики; развитие системы сбора, анализа и распространения информации по итогам выборочных обследований домашних хозяйств и населения; повышение степени интеграции баз данных; усиление институциональной роли Росстата в области внедрения информационных технологий; планирование и разработка требований к повышению безопасности информационных технологий; развитие корпоративной информационно-вычислительной системы Росстата; организация эффективной системы сбора данных и межведомственного взаимодействия при ведении мониторинга показателей деятельности субъектов бюджетного планирования с учетом международной практики; разработка методов дистанционного сбора данных для целей социально-экономической статистики; подготовка предложений по стратегии ИТ-развития Росстата.

3) Компонент С «Совершенствование социальной статистики» – совершенствование статистики доходов населения, бедности и уровня жизни, включая модернизацию системы выборочных обследований домохозяйств

и улучшения административной статистики; развитие статистики труда, разработка новых задач для анализа рабочей силы и формирования политики на рынке труда; совершенствование демографической статистики.

4) Компонент D «Развитие кадрового потенциала» – анализ существующей системы повышения квалификации и разработка стратегии ее развития; разработка учебных программ и учебных материалов; обучение и обмен опытом.

5) Компонент E «Управление проектом» – обеспечение логистической и секретарской поддержки функционирования межведомственного координационного совета по реализации (далее – МКС), а также финансирование операционных расходов группы реализации проекта; реализация системы анализа результатов Проекта, мониторинг и оценка показателей.

В соответствии со статьей III Соглашения о займе и приложением № 2 к Соглашению о займе реализация Проекта осуществляется через Росстат при содействии группы реализации Проекта (далее – ГРП).

Справочно. В период 1999–2006 годов Росстатом был реализован проект «Развитие системы государственной статистики 1», финансируемый в рамках соглашения о займе между Российской Федерацией и МБРР от 30 ноября 1999 года № 4468-RU суммой займа МБРР 30,0 млн долларов США (20 %) и суммой софинансирования 120,0 млн долларов США (80 %). В рамках указанного проекта было проведено реформирование системы государственной статистики с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, реализованы меры по преобразованию первичных статистических процедур и разработаны пилотные решения по формированию важнейших элементов современной информационно-технологической сети в системе государственной статистики России.

Первоначально общая стоимость Проекта согласно условиям Соглашения о займе составляла 50,0 млн долларов США, в том числе заем МБРР в сумме 10,0 млн долларов США, или 20,0 % общего объема средств Проекта, софинансирование Российской Федерации – в сумме 40,0 млн долларов США, или 80,0 % общего объема средств Проекта. Соглашение о займе вступило в силу 27 марта 2008 года. Дата закрытия займа была определена 25 августа 2012 года.

В соответствии с решением конкурсной комиссии, созданной приказом Росстата от 7 декабря 2006 года № 184 (протокол от 19 января 2007 года

№ 4), группой реализации Проекта был выбран Фонд «Бюро экономического анализа» (далее – Фонд «БЭА»), с которым Минфином России и Росстатом заключен договор о реализации Проекта от 21 марта 2008 года № 01-01-06/04-42 и дополнительное соглашение к нему от 2 мая 2017 года № 1 (далее – Договор о реализации), регламентирующие права и обязанности Минфина России, Росстата и Фонда «БЭА» в рамках Проекта.

Так, в соответствии с пунктами 5.1.1 и 5.1.13 Договора о реализации Росстат при участии Фонда «БЭА» формирует ежегодные проекты плана закупок по Проекту, плана реализации Проекта и бюджета Проекта, направляет их на согласование в Минэкономразвития России и Минфин России, обеспечивает их рассмотрение на МКС и утверждение уполномоченным лицом Росстата, а также осуществляет контроль за целевым и эффективным расходованием средств займа и средств финансирования Проекта.

В соответствии с пунктами 3.1.7, 3.1.8, 3.1.18 Договора о реализации на Фонд «БЭА» возложены обязанности по обеспечению осуществления закупок, необходимых для реализации Проекта, а также обязанности по подготовке отчетов об исполнении планов реализации Проекта, планов закупок по Проекту, бюджетов Проекта за соответствующий год.

В соответствии с пунктами 4.1.4 и 4.1.5 Договора о реализации на Минфин России возложены функции по согласованию представленных Росстатом ежегодных проектов плана закупок по Проекту, плана реализации Проекта и бюджета Проекта и осуществлению контроля за ходом реализации Проекта.

Во исполнение статьи 5 Соглашения о займе Фондом «БЭА» совместно с Росстатом было подготовлено руководство по реализации проекта «Развитие системы государственной статистики – 2» (далее – Руководство по Проекту), которое было одобрено МБРР (письмо МБРР от 27 марта 2008 года № N-2008-00185/ECCU1) и утверждено МКС (протокол от 7 февраля 2008 года № 1).

В соответствии с первоначальными условиями Соглашения о займе запланированный срок реализации Проекта составлял 4 года. Однако реализация Проекта продлена на 9 лет, в связи с чем срок реализации Проекта составит 13 лет, дата закрытия займа по инициативе Росстата по согласованию с МБРР была перенесена с 25 августа 2012 года на 30 июня 2021 года.

Анализ причин продления сроков реализации Проекта представлен в таблице:

Продление	Срок реализации Проекта	Общая сумма Проекта	Причины продления срока реализации Проекта, указанные в обращениях Росстата и Минфина России в МБРР
	27.03.2008 – 25.08.2012	50,0 млн долл. США, в том числе: <ul style="list-style-type: none"> • 10,0 млн долл. США – заем; • 40,0 млн долл. США – средства федерального бюджета 	–
1	25.08.2012 – 28.02.2014	50,0 млн долл. США, в том числе: <ul style="list-style-type: none"> • 10,0 млн долл. США – заем; • 40,0 млн долл. США – средства федерального бюджета 	В связи с необходимостью выполнения запланированных мероприятий, завершение которых до установленной даты не представляется возможным в связи с низким качеством разработанной технической документации и проектных документов
2	28.02.2014 – 31.12.2015	66,0 млн долл. США, в том числе: <ul style="list-style-type: none"> • 10,0 млн долл. США – заем; • 56,0 млн долл. США – средства федерального бюджета 	В связи с необходимостью реализации части мероприятий, предусмотренных Концепцией развития информационно-вычислительной системы Росстата на 2011–2017 годы, а также выполнением Росстатом новых задач, связанных с совершенствованием таких статистических направлений, как система национальных счетов, бизнес-статистика, статистика труда, региональная статистика
3	31.12.2015 – 31.12.2018	106,0 млн долл. США, в том числе: <ul style="list-style-type: none"> • 10,0 млн долл. США – заем; • 96,0 млн долл. США – средства федерального бюджета 	В связи с выполнением Росстатом поставленных Правительством Российской Федерации новых дополнительных задач, направленных на развитие системы национальных счетов в Российской Федерации; широкомасштабного открытия государственных баз данных и развития центров обработки и хранения информации; реализацию мероприятий по формированию методологии систематизации и актуализации общероссийских классификаторов, реестров и информационных ресурсов
4	31.12.2018 – 30.06.2021	131,0 млн долл. США, в том числе: <ul style="list-style-type: none"> • 10,0 млн долл. США – заем; • 121,0 млн долл. США – средства федерального бюджета 	В связи с выполнением в полном объеме всего перечня мероприятий, включенных в план закупок по Проекту, а также дополнительными мероприятиями в области информатизации, возникшими в связи с принятием Стратегии развития информационного общества Российской Федерации на 2017–2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года № 203

В Соглашение о займе по инициативе Росстата были внесены четыре изменения (от 17 мая 2012 года, от 27 января 2014 года, от 20 мая 2015 года и от 15 марта 2018 года) в результате чего увеличен объем финансирования Проекта за счет средств федерального бюджета и соответственно уменьшена доля расходов, подлежащих финансированию за счет средств займа МБРР.

Так, общая сумма средств софинансирования Российской Федерации увеличена с 40,0 млн долларов США до 121,0 млн долларов США, или на 81,0 млн долларов США, то есть в 3 раза. В результате общая сумма Проекта увеличилась с 50,0 млн долларов США до 131,0 млн долларов США, то есть в 2,62 раза.

Доля средств займа МБРР в сумме 10,0 млн долларов США снизилась до 7,6 % общего объема средств Проекта, доля софинансирования Российской Федерации в сумме 121,0 млн долларов США увеличилась до 92,4 % общего объема средств Проекта.

Таким образом, реализация Проекта будет осуществляться практически за счет средств федерального бюджета.

При этом в соответствии с Соглашением о займе МБРР закупки товаров и услуг осуществляются в соответствии с положениями руководства МБРР «Закупки по займам МБРР и кредитам МАР», согласно которому при закупках применяются международные конкурсные торги, при этом национальные конкурсные торги могут использоваться в случае согласования МБРР на использование процедур государственных закупок страны заемщика. Проверкой установлено, что нормы Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении закупок в рамках Проекта не применяются. Сравнительный анализ методов закупки товаров, работ и услуг с применением положений и норм руководства МБРР по закупкам и российского законодательства для определения наиболее оптимального варианта не проводился.

Следует отметить, что требования российского законодательства в сфере закупок имеют существенные отличия от требований МБРР в сфере закупок, в том числе по таким вопросам, как планирование закупок товаров, работ, услуг, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение гражданско-правовых договоров, особенности исполнения

контрактов, мониторинг закупок, информационное обеспечение закупок, ответственность за нарушения в сфере закупок.

С 2014 года финансирование мероприятий Проекта осуществляется в рамках основного мероприятия 9.7 «Развитие системы государственной статистики» подпрограммы 9 «Официальная статистика» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 316.

При этом ресурсное обеспечение основного мероприятия 9.7 «Развитие системы государственной статистики» предусмотрено только до 31 декабря 2019 года и составляет на 2019 год 12 803,8 тыс. рублей, а на период 2020–2021 годов ресурсное обеспечение не предусмотрено, срок реализации определен – с 28 марта 2013 года по 31 декабря 2019 года.

В связи с продлением срока реализации Проекта до 30 июня 2021 года изменения в ресурсное обеспечение, основные мероприятия и индикаторы подпрограммы не вносились.

Финансирование Проекта

По данным Минфина России, привлечение средств займа МБРР за период реализации Проекта в 2008–2018 годах по состоянию на 1 января 2019 года составило 9,84 млн долларов США, или 98,4 % общей суммы займа по Соглашению о займе (10,0 млн долларов США).

Информация о фактическом использовании средств займа и средств федерального бюджета в рамках реализации Проекта за период 2008–2018 годов по состоянию на 1 января 2019 года представлена в таблице:

Средства МБРР	План, тыс. долл. США	Факт, тыс. долл. США	Отклонение		Факт	
			тыс. долл. США	%	тыс. руб.	удельный вес, %
Средства МБРР	10 000,0	9 766,0	-234,0	-2,37	328 655,0	6,8
Средства федерального бюджета	121 000,0	93 624,0	-27 376,0	-22,6	4 489 423,0	93,2
Всего	131 000,0	103 390,0	-27 610,0	-21,1	4 817 517,0	100,0

Фактическое использование средств займа и средств софинансирования с начала реализации Проекта с 2008 года до 1 января 2019 года

составило 103 390,0 тыс. долларов США, или 78,9 % общего объема средств, предусмотренных на реализацию Проекта в сумме 131 000,0 тыс. долларов США.

Средства софинансирования федерального бюджета использованы на 77,4 % (использовано 93 624,0 тыс. долларов США из запланированных 121 000,0 тыс. долларов США), а средства займа использованы на 97,7 % (использовано 9 766,0 тыс. долларов США из 10 000,0 тыс. долларов США).

Во исполнение условий Соглашения о займе по состоянию на 1 января 2019 года Минфином России выплачена МБРР начальная единовременная комиссия в сумме 25,0 тыс. долларов США, погашен основной долг по займу в сумме 6 500,0 тыс. долларов США, или 65,0 % общей суммы займа, выплачены проценты в сумме 410,3 тыс. долларов США (за период 2008–2018 годов).

Анализ данных о фактическом использовании средств займа и средств федерального бюджета в рамках реализации Проекта за период 2008–2018 годов показал, что ежегодно объемы использования средств в рамках Проекта были значительно ниже запланированных объемов использования средств для реализации мероприятий Проекта, ежегодно утверждаемых руководителем Росстата, а в отдельные годы фактические расходы превышали утвержденный бюджет Проекта на соответствующий год.

За период 2008–2011 годов фактическое использование составило 7,6 млн долларов США (от 11,4 % до 59,0 % запланированных ежегодно объемов), что было связано с длительностью согласования планов закупок, проведения конкурсных процедур, несоблюдением исполнителями контрактов договорных обязательств по поставкам оборудования и оказанию услуг.

В 2013 году при плане 9,5 млн долларов США фактическое использование составило 10,2 млн долларов США. Превышение на 7,6 % фактических расходов в 2013 году над утвержденным годовым объемом бюджета Проекта произошло за счет остатка неиспользованных средств в сумме 129,0 млн рублей (4,3 млн долларов США), накопившегося по состоянию на 1 января 2013 года в связи с низким процентом использования средств в рамках Проекта за период 2008–2013 годов.

Использование средств в рамках Проекта в 2014 году составило 54,8 %, в 2015 году – 86,1 % утвержденных объемов средств на соответствующие годы.

В 2016 году при плане 10,3 млн долларов США фактическое использование составило 11,2 млн долларов США, то есть фактические расходы превысили утвержденные плановые расходы на год на 8,7% за счет использования остатков (1,7 млн долларов США) на начало года.

Процент использования средств в рамках Проекта возрос в 2017 году до 88,7%, в 2018 году – до 89,0% утвержденных объемов средств на соответствующие годы.

По причине неисполнения запланированных мероприятий Проекта ежегодно на счетах Фонда «БЭА» образовывались остатки неиспользованных средств займа МБРР и средств софинансирования федерального бюджета на реализацию Проекта. Наибольшие остатки на счетах Фонда «БЭА» образовались по состоянию на 31 декабря 2014 года – 351 822,0 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 331 762,0 тыс. рублей и средства займа МБРР – 20 060,0 тыс. рублей), или 64,4% средств, полученных Фондом «БЭА» в 2014 году, на 31 декабря 2017 года – 294 165,0 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 289 524,0 тыс. рублей и средства займа МБРР – 4 641,0 тыс. рублей), или 22,8% средств, полученных в 2017 году, на 31 декабря 2018 года – 371 253,0 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 365 555,0 тыс. рублей и средства займа МБРР – 5 698,0 тыс. рублей), или 49,2% средств, полученных в 2018 году.

Остатки средств софинансирования федерального бюджета образовались на счетах Фонда «БЭА» в связи с нарушением сроков выполнения условий контрактов исполнителями, изменением (продлением) сроков исполнения обязательств по контрактам, а также расторжением контрактов, заключенных Фондом «БЭА» с исполнителями. В результате неиспользованные средства аккумулировались на счетах Фонда «БЭА», открытых в ПАО Сбербанк, а не на счетах Федерального казначейства. Существенный объем средств федерального бюджета длительное время не использовался по назначению и фактически находится на специальных счетах в ПАО Сбербанк Фонда «БЭА» значительный период времени.

Например, между Фондом «БЭА» и ЗАО «ЛАНИТ» заключен контракт от 22 марта 2010 года № ST2/2/B.10 на сумму 2 656,6 тыс. долларов США. Росстатом принято решение о существенном сокращении объема работ и дополнением к контракту от 8 июля 2011 года № 1 снижена стоимость контракта до 540,4 тыс. долларов США, или в 4,9 раза, что сформировало

остатки неиспользованных средств на счетах Фонда «БЭА» по состоянию на 31 декабря 2011 года в размере 131 122,0 тыс. рублей.

В связи с неисполнением отдельных контрактов в 2014 году остатки неиспользованных средств на счетах Фонда «БЭА» по состоянию на 31 декабря 2014 года составили 351 822,0 тыс. рублей.

Так, по контракту от 25 декабря 2014 года № ST2/1/B.4.9 «Совершенствование технологии ведения и использования Статистического регистра хозяйствующих субъектов на основе единого централизованного информационного ресурса», заключенному между Фондом «БЭА» и ЗАО «АЙ-ТЕКО», была предусмотрена сумма в размере 1 191,99 тыс. долларов США, фактически в 2014 году был осуществлен только авансовый платеж в сумме 217,36 тыс. долларов США (неиспользованный остаток – 974,63 тыс. долларов США).

Также по контракту от 25 декабря 2014 года № ST2/1/B.7.11 «Модернизация ЕССО, направленная на централизацию обработки первичных статистических данных», заключенному между Фондом «БЭА» и ЗАО «КРОК Инкорпорейтед», была предусмотрена сумма в размере 2 300,0 тыс. долларов США, фактически в 2014 году был осуществлен авансовый платеж в сумме 444,162 тыс. долларов США (неиспользованный остаток – 1 855,837 тыс. долларов США).

Кроме того, по контракту от 15 июля 2015 года № ST2/1/B.7.12 «Модернизация аппаратно-программной платформы для обеспечения бесперебойного функционирования модернизированной ЕССО», заключенному между Фондом «БЭА» и ЗАО «КРОК Инкорпорейтед», была предусмотрена сумма в размере 1 600,0 тыс. долларов США, фактически за 2014 год оплата не осуществлялась.

В период с 2008 года по 2018 год проведено 22 миссии МБРР, в ходе которых МБРР осуществлялась оценка хода реализации Проекта. В ходе контрольных миссий МБРР, проведенных в 2008–2011 годах, уровень реализации Проекта оценивался МБРР как неудовлетворительный.

Так, в указанный период МБРР отмечались задержки в согласовании и утверждении технических заданий по отдельным контрактам со стороны Росстата, что вело к риску невыполнения плана реализации Проекта. В марте 2009 года МБРР отмечался низкий уровень реализации Проекта и практическое отсутствие расходования средств.

По состоянию на декабрь 2009 года Проект расценивался МБРР как находящийся в зоне риска. Из средств займа освоено всего лишь 596,0 тыс. долларов США, или 5,96 % от суммы займа (10,0 млн долларов США). Операционные расходы Проекта на 2011 год по состоянию на май 2011 года не были утверждены.

С декабря 2011 года оценка реализации Проекта была повышена МБРР до уровня «умеренно удовлетворительно», а с 2012 по 2018 год реализация Проекта оценивалась МБРР как «удовлетворительно».

Неисполнение запланированных мероприятий Проекта было связано со следующим.

Длительный срок (с октября 2008 года по март 2010 года) проведения конкурсных процедур на заключение ключевого контракта, по определению системного интегратора Проекта, связан с разногласиями, возникшими между МБРР и Росстатом, в части выбора исполнителя и необоснованности технической оценки участников.

По причине сложившихся разногласий задержка в реализации лота ST2/2/B.10 фактически отложила реализацию Проекта более чем на 10 месяцев, а компромиссного решения достичь так и не удалось, Росстат предложил провести повторный конкурс. В результате МБРР согласился принять технический оценочный отчет, но при этом подтвердил свои опасения. Согласно технико-финансовому оценочному отчету, утвержденному на МКС 30 декабря 2009 года, по итогам технической и финансовой оценки победителем была признана компания ЗАО «ЛАНИТ». Между Фондом «БЭА» и ЗАО «ЛАНИТ» заключен контракт от 22 марта 2010 года № ST2/2/B.10.

Исполнитель по контракту должен был разработать концепцию развития информационно-вычислительной системы Росстата, подготовить технические требования и технические задания для последующих закупок товаров и услуг по Проекту (в рамках реализации Компонента В «Развитие современной структуры и технологии систем сбора, обработки и распространения данных»). Росстат принял решение о существенном сокращении объема работ с 2 656,6 тыс. долларов США до 540,4 тыс. долларов США (дополнение к контракту от 8 июля 2011 года № 1).

Росстат работает над ИТ-стратегией в значительной степени своими силами. Концепция развития ИВС Росстата на 2011–2017 годы была

разработана Росстатом и утверждена руководителем Росстата 28 января 2011 года.

Кроме того, несоблюдение сроков реализации мероприятий Проекта было связано с корректировкой мероприятий Проекта, длительностью проведения конкурсных процедур, несоблюдением исполнителями контрактов договорных обязательств по поставкам оборудования и оказанию услуг, что изложено в разделе анализа выполненных контрактов.

В период с 2008 года по 2012 год в нарушение пункта 4 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации¹ неиспользованные Фондом «БЭА» остатки бюджетных средств в федеральный бюджет в конце финансового года не перечислялись: на 1 января 2009 года неиспользованные остатки бюджетных средств на счетах Фонда «БЭА» в Сбербанке России составляли 1 687,0 тыс. рублей, на 1 января 2010 года – 5 835,0 тыс. рублей, на 1 января 2011 года – 127 139,0 тыс. рублей, на 1 января 2012 года – 131 122,0 тыс. рублей, на 1 января 2013 года – 115 243,0 тыс. рублей.

Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» статья 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации была дополнена пунктом 9, согласно которому остатки средств федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации, не использованные получателями бюджетных средств, находящиеся на специальных счетах, открытых в соответствии с условиями соглашений с международными финансовыми организациями, не подлежат перечислению получателями бюджетных средств на единый счет бюджета и подлежат использованию ими в текущем финансовом году на те же цели.

Низкое использование средств займа и средств софинансирования из федерального бюджета по Проекту в период 2008–2018 годов свидетельствует о неисполнении запланированных мероприятий Проекта в установленные Соглашением о займе сроки, а также создает риски недостижения в установленный Соглашением о займе срок целей Проекта.

1 До 2012 года включительно в соответствии с пунктом 4 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации неиспользованные получателями бюджетных средств остатки бюджетных средств, находящиеся не на едином счете бюджета, не позднее двух последних рабочих дней текущего финансового года подлежали перечислению получателями бюджетных средств на единый счет бюджета.

Результаты выполнения мероприятий в соответствии с годовыми отчетами Росстата, направленными во исполнение совместного приказа Минфина России и Минэкономразвития России от 26 сентября 2014 года № 614/105н «Об утверждении форм и сроков предоставления отчетов о ходе выполнения плана подготовки проекта и мероприятий по реализации проекта, осуществляемого Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций», в разрезе пяти компонентов Проекта за 2008–2018 годы следующие:

1) По Компоненту А «Совершенствование системы национальных счетов» Проекта: разработаны и апробированы методики оценки показателей оплаты труда наемных работников в рамках ненаблюдаемой экономики, проведена комплексная оценка состояния статистической системы России и определение приоритетов ее развития, разработаны методологии: учета продуктов интеллектуальной собственности в национальных счетах Российской Федерации, расчета нефтегазового ВВП Российской Федерации, оценки продуктивности природных ресурсов.

2) По Компоненту В «Развитие современной структуры и технологии сбора, обработки и распространения статистических данных» Проекта: разработаны корпоративные информационные решения на основе порталных технологий, разработано программное обеспечение и созданы базы данных для итоговых показателей системы национальных счетов, разработаны ИТ-решения на основе международных стандартов, обеспечивающих обмен данными и метаданными на международном уровне, закуплены лицензии для программных обеспечений (SuperSTAR, SPSS), установлены серверное и сетевое оборудование, закуплены мобильные устройства с программным обеспечением для проведения обследований населения, закуплено оборудование и программное обеспечение для развития корпоративной информационно-вычислительной системы Росстата.

3) По Компоненту С «Совершенствование социальной статистики» Проекта: разработаны методологические рекомендации по формированию социально-экономических показателей, используемых для определения вклада муниципальных образований в экономику региона, разработаны методологические рекомендации по совершенствованию расчета индивидуальных весовых коэффициентов для оценки статистических характеристик по итогам обследования рабочей силы, проводимых с месячной периодичностью, по России и субъектам Российской Федерации.

4) По Компоненту D «Совершенствование кадрового потенциала» Проекта: определены приоритетные задачи повышения квалификации в области региональных счетов СНС (система национальных счетов) и разработаны предложения по их реализации; разработаны учебно-методические материалы по сезонному сглаживанию социально-экономических показателей государственной статистики; создан комплекс программно-информационных средств, направленных на повышение эффективности управления квалификациями и обучением персонала Росстата на базе автоматизированной системы управления персоналом; проведено обучение сотрудников Росстата, в том числе по темам: «Организация информационно-статистической системы национального статистического ведомства», «Комплексный подход к управлению качеством в официальной статистике (опыт стран ЕС)», «Вопросы методологии проведения выборочных обследований в сельском хозяйстве»; проведены учебные курсы для сотрудников Росстата в Германии, Чешской Республике, Нидерландах, Италии, Греции, Республике Корея.

5) По Компоненту E «Управление проектом» Проекта: проводился мониторинг хода реализации Проекта, ежегодный финансовый аудит Проекта, оказывались услуги по переводу с английского языка на русский язык материалов международных организаций по статистике, закупалось оборудование для ГРП (Фонд «БЭА»), осуществлялись операционные расходы ГРП.

В ходе проверки установлено, что Минфином России ненадлежащим образом выполнен пункт 4.1.4 Договора о реализации в части обеспечения контроля за выполнением Фондом «БЭА» пункта 3.1.2 Договора о реализации, согласно которому сумма денежных средств, начисляемая в качестве процентов на остаток средств на специальном выделенном счете и специальном расчетном счете, является собственностью Российской Федерации и подлежит перечислению в федеральный бюджет на счет, указанный Минфином России.

Согласно условиям договора от 19 мая 2008 года № 40703840938360016898, заключенного между Фондом «БЭА» и Центральным отделением № 8641 ОАО Сбербанка России, проценты на остатки денежных средств, находящиеся на специальных счетах в ПАО Сбербанк России рассчитываются исходя из входящего остатка с учетом среднехронологического остатка нарастающим итогом, процентной ставки 0,12 и доли ставки LIBOR за каждый день, а также

с учетом среднехронологического остатка в размере от 0 до 2 % годовых в зависимости от суммы остатка.

Согласно справке ПАО Сбербанк от 29 января 2019 года № SD0087780279 сведения о процентах на остатки денежных средств, находящихся на счетах Фонда «БЭА» за период с 2014 по 2018 год, начисленных ПАО Сбербанк и перечисленных на счет УФК 40101810800000010041 по КБК 092 1 11 02012 01 6000 120, представлены в таблице:

Номер счета и валюта в ПАО Сбербанк	Год	Остаток на конец года	Начислено процентов	Перечислено процентов
тыс. руб. 40703810638360016898	2014 г.	331 761,7	1 102,2	984,3
	2015 г.	113 190,3	5 848,3	4 690,0
	2016 г.	15 068,4	751,2	1 090,4
	2017 г.	289 524,7	3 807,5	4 048,6
	2018 г.	365 555,3	6 690,9	7 036,0
	Итого			18 200,0
тыс. долл. США 40703840938360016898	2014 г.	356,0 (20 059,8 тыс. руб.)	0,3 (11,9 тыс. руб.)	262,26 (10,4 тыс. руб.)
	2015 г.	172,0 (12 511,7 тыс. руб.)	0,5 (30,4 тыс. руб.)	425,69 (26,4 тыс. руб.)
	2016 г.	44,0 (2 680,2 тыс. руб.)	0,01 (1,1 тыс. руб.)	48,57 (3,7 тыс. руб.)
	2017 г.	81,0 (4 640,8 тыс. руб.)	0,0	0,0
	2018 г.	82,0 (5 698,2 тыс. руб.)	0,0	0,0
	Итого			0,8 (43,4 тыс. руб.)
Всего			18 243,4 тыс. руб.	17 849,3 тыс. руб.

Из таблицы следует, что за 2017 и 2018 годы ПАО Сбербанк не начислял и не перечислял проценты по счету 40703840938360016898, при этом остаток средств на конец 2017 года составил 81,0 тыс. долларов США, на конец 2018 года – 82,0 тыс. долларов США, что не соответствует пункту 2.2.4 договора от 19 мая 2008 года, заключенного между Фондом «БЭА» и Центральным отделением № 8641 ОАО Сбербанка России.

Таким образом, контроль за полнотой и своевременностью начисления и перечисления денежных средств, начисленных ПАО Сбербанк в виде процентов на остаток средств, находящихся на специальных счетах, открытых Фондом «БЭА» для целей реализации Проекта, Минфином России не осуществлялся, что подтверждается письмом Минфина России от 19 марта 2019 года № 17-04-12/18031.

Анализ системы планирования, мониторинга и контроля проведения закупок товаров, работ и услуг в рамках Проекта

В соответствии с разделом III «Закупки» приложения 2 «Реализация проекта» Соглашения о займе закупки консультационных услуг и товаров для реализации Проекта осуществлялись в соответствии с процедурами отбора и найма консультантов и закупки товаров, применимыми в отношении проектов, финансируемых из средств займов МБРР.

В целом в рамках Проекта были осуществлены следующие закупки товаров, работ и услуг:

- закупка работ и услуг в виде разработки, доработки и внедрения информационно-вычислительных систем Росстата, направленных на совершенствование системы сбора, обработки и распространения статистической информации;
- закупка товаров в виде серверного, коммутационного, компьютерного оборудования, планшетных компьютеров и мобильных устройств, а также сопутствующих лицензий программного обеспечения;
- закупка работ и услуг в виде разработки методических и методологических материалов;
- закупка услуг по обучению персонала.

Проверкой установлено, что Росстатом не обеспечено надлежащее исполнение обязательств, предусмотренных пунктами 5.1.13 и 5.1.15 Договора о реализации, предусматривающих обязанность Росстата формировать при участии Фонда «БЭА» проекты ежегодного плана закупок по Проекту и годового бюджета Проекта, отчеты об их выполнении и направлять их на согласование в Минэкономразвития России, Минфин России, а также осуществлять контроль за выполнением Фондом «БЭА» своих обязательств по Договору о реализации Проекта. Также установлено ненадлежащее исполнение Фондом «БЭА» обязанностей, установленных

пунктом 3.1.10 Договора о реализации, согласно которому Фонд «БЭА» обязан своевременно подготавливать проекты ежегодного плана закупок по Проекту и годового бюджета Проекта, отчеты об их выполнении и представлять в установленном порядке на согласование в Росстат для согласования с Минэкономразвития России, Минфином России, последующего утверждения МКС, а также согласования с МБРР.

Так, в начале реализации Проекта в 2008, 2009, 2011, 2012 годах согласование планов закупок (с учетом необходимости согласования с Минфином России, Минэкономразвития России и МБРР) существенно затягивалось и завершалось в III-IV кварталах текущего года, а план закупок на 2010 год в нарушение требований МБРР вообще не был согласован с МБРР.

Например, план закупок на 2008 год был рассмотрен и утвержден МКС 30 мая 2008 года и согласован МБРР только 28 августа 2008 года, то есть за четыре месяца до окончания финансового года; план закупок на 2009 год утвержден МКС 4 июня 2009 года и согласован МБРР только 13 ноября 2009 года – за 1,5 месяца до окончания финансового года; план закупок на 2011 год утвержден МКС 10 февраля 2011 года и согласован МБРР 14 сентября 2011 года – за 3,5 месяца до окончания финансового года; план закупок на 2012 год утвержден МКС 30 мая 2012 года и согласован МБРР 13 июля 2012 года – за 5,5 месяца до окончания финансового года.

Длительное согласование планов закупок в 2008–2012 годах в том числе повлияло на существенное отставание от первоначально планируемых сроков реализации мероприятий Проекта, о чем неоднократно отмечалось в качестве негативного фактора в итоговых документах по результатам контрольных миссий МБРР.

Начиная с 2013 года, сроки согласования планов закупок в 2013–2018 годах с момента утверждения МКС до момента согласования МБРР сократились и составляли от 1,5 месяца в 2012, 2013 и 2015 годах до 3 месяцев в 2014 году. В связи с сокращением сроков согласования планов закупок в 2013–2018 годах, а также более ранним началом рассмотрения и утверждения планов закупок МКС в указанные периоды согласование планов закупок завершалось в I-II кварталах текущего года.

Кроме того, установлено, что документы, подтверждающие согласование с МБРР актуализированного плана закупок на 2010 год, утвержденного МКС (протокол от 29 марта 2010 года № 8), а также согласованного

Минэкономразвития России (письмо от 18 мая 2010 года № 7809ос/Д25) и Минфином России (письмо от 3 августа 2010 года № 17-04-12/2547), отсутствуют.

В нарушение пункта 4.3.1.4 Руководства по Проекту, предусматривающего необходимость публикации извещения о торгах на сайте Фонда «БЭА», в период проведения проверки (с 24 декабря 2018 года по 31 января 2019 года) на сайте Фонда «БЭА» (www.beafnd.org) отсутствовали извещения о торгах 27 пакетов (согласно выборочной проверке) по закупкам товаров, работ, услуг, подлежащих опубликованию, согласно планам закупок на 2008–2013 годы.

Следует отметить, что в нарушение пункта 5.1.13 Договора о реализации планы закупок на 2009–2017 годы не были утверждены уполномоченным лицом Росстата.

Планы закупок с 2008 по 2018 год ежегодно актуализировались. Необходимо отметить, что все показатели, предусмотренные первоначальным планом закупок, утвержденным в 2008 году руководителем Росстата (оценочные стоимости контрактов, сроки подготовки технической документации, публикации объявлений, выпуска технической документации, вскрытия предложений, одобрения Всемирным банком, начала и завершения контрактов) по всем контрактам, за период реализации Проекта с 2008 по 2018 годы были скорректированы или отменены.

В 2008 году для реализации Проекта было запланировано 47 закупок, к 2019 году количество запланированных закупок по Проекту возросло до 222 закупок, что связано с продлением сроков реализации Проекта, увеличением объемов финансирования Проекта и включением дополнительных мероприятий. Планируемая сумма закупок увеличилась с 46,8 млн долларов США до 123,98 млн долларов США, или в 2,6 раза. Следует отметить, что в период 2008–2018 годов отменены 24 закупки. Согласно информации Фонда «БЭА» отмена закупок осуществлялась в связи с признанием Росстатом неактуальности отдельных закупок и отсутствием заинтересованности зарубежных национальных статистических служб в реализации учебных курсов по обучению.

Анализ отчетов Росстата об исполнении планов закупок, которые направлялись в Минэкономразвития России и Минфин России, показал, что планы закупок в рамках реализации Проекта в период с 2008 по 2018 год ежегодно не выполнялись.

Так, в 2008 году Росстатом и Фондом «БЭА» не была подготовлена техническая документация и не были опубликованы объявления по 10 контрактам на общую сумму 8,0 млн долларов США (по контрактам: А.5.1, В.3, В.4.1, В.4.2, В.4.3, В.4.6, В.5, С.1.2, С.1.3, D.2.1), несмотря на то, что это было предусмотрено планом закупок, в том числе: по контракту В.4.1 «Разработка программного обеспечения и создание баз данных для итоговых показателей системы национальных счетов» на сумму 1,9 млн долларов США, контракту В.4.2 «Разработка программного комплекса, обеспечивающего создание гармонизированных данных по производству, труду и капиталу на микро- и макроуровне» на сумму 2,25 млн долларов США.

В 2009 году не были заключены 13 контрактов на сумму 15,4 млн долларов США (контракты: А.1.3, А.1.5.а, А.1.5.б, А.3.2, А.5.1, В.4.1, В.4.2, В.4.7, В.7.2, В.10, С.2.1.б, С.2.1.с, D.3.5), несмотря на то, что это было предусмотрено планом закупок, в том числе: контракт В.7.2 «Развитие IP телефонии Росстата» – на сумму 4,0 млн долларов США, контракт В.10 «Консультационные услуги по развитию информационно-технологической системы Росстата, обеспечению системной интеграции, подготовке технических заданий и технических требований» – на сумму 2,3 млн долларов США.

В 2010 году не были заключены 4 контракта на сумму 5,1 млн долларов США (контракты: А.2.1, А.3.3, В.4.1, В.4.5), в том числе контракт В.4.5 «Создание программных средств многомерного анализа данных с использованием интегрированных хранилищ данных с целью формирования оперативных запросов и аналитической обработки данных, включая возможность формирования произвольных запросов» – на сумму 3,0 млн долларов США и не были исполнены 4 контракта на сумму 5,77 млн долларов США (контракты: А.1.5.б, А.1.6, А.4.1, В.7.5), в том числе контракт В.7.5 «Поставка и установка серверного и сетевого оборудования» – на сумму 5,2 млн долларов США.

В 2011 году не были заключены 15 контрактов на сумму 21,4 млн долларов США (контракты: А.1.1, А.1.7, А.1.8, В.1.2, В.3, В.4.3, В.4.4, В.4.5, В.4.8, В.5, В.6.1, В.7.7, В.9.1, С.1.5, С.1.6), в том числе контракт В.7.7 «Закупка оборудования и программного обеспечения для развития корпоративной информационно-вычислительной системы Росстата» – на сумму 8,4 млн долларов США и не были завершены 7 контрактов на сумму 2,2 млн долларов США (контракты: А.1.5.а, В.7.6, С.2.1.с, D.3.2.8, D.3.2.9,

D.3.2.10, D.3.5.14), в том числе контракт В.7.6 «Закупка мобильных устройств с программным обеспечением для проведения обследований (опросов) домашних хозяйств» – на сумму 1,5 млн долларов США, предусмотренных планом закупок.

Кроме того, расходы по компоненту В «Развитие современной структуры и технологии систем сбора, обработки и распространения данных» составили 55 % плановых значений (в связи с несоблюдением плановых сроков рассмотрения и согласования конкурсной документации, оценки предложений), по компоненту С «Совершенствование социальной статистики» – 66 %, по компоненту D «Развитие кадрового потенциала» – 40 %.

В 2012 году расходы по компоненту А «Модернизация методологии экономической статистики» составили 82 % плановых показателей, по компоненту В «Развитие современной структуры и технологии систем сбора, обработки и распространения данных» – 74 % (в связи с несоблюдением сроков согласования конкурсной документации и конкурсных процедур по лотам В.1.2 «Развитие внутреннего корпоративного интранет-портала государственной статистики для интеграции с хранилищем статистических данных, средствами документооборота и кадровой подсистемой», В.3 «Развитие системы сбора, анализа и распространения информации по итогам выборочных обследований домашних хозяйств и населения», В.4.5 «Создание программных средств многомерного анализа данных с использованием интегрированных хранилищ данных с целью формирования оперативных запросов и аналитической обработки данных, включая возможность формирования произвольных запросов», а также с принятием решений о доработке технических заданий и проведении новых конкурсных процедур по другим лотам).

В 2013 году фактические расходы составили по компоненту D «Развитие кадрового потенциала» 39 % (в связи с отказом федеральных статистических служб Германии, Швеции, Польши и Республики Кореи в организации и проведении учебных курсов для специалистов Росстата отменены учебные лоты D.3.1.5 «Организация и проведение учебных курсов по направлению «Информационные технологии», D.3.2.18 «Изучение практического опыта обеспечения методологического соответствия СНС международным стандартам», D.3.2.19 «Изучение методологии оценки запасов основного

капитала и инвестиций в основной капитал»), по компоненту Е «Управление проектом» – 73 %.

В 2014 году исполнение по компоненту А «Модернизация методологии экономической статистики» составило 26 % (в связи с поздним завершением международных конкурсных торгов по лотам А.1.11 «Разработка методологии построения таблиц расчетных процессов и рекомендаций по их внедрению в практику российской статистики для оценки точности расчетов макроэкономических показателей» и А.1.14 «Разработка методологии проведения комплекса работ по совершенствованию российской бизнес-статистики» и переносу графика платежей по контракту по лоту А.1.12 «Разработка методологии учета продуктов интеллектуальной собственности в национальных счетах Российской Федерации» на 2015 год), по компоненту С «Совершенствование социальной статистики» – 30 % (в связи с несоблюдением плановых сроков подписания контракта по лоту С.1.7 «Совершенствование методики и технологии подготовки микроданных и итогов выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств и обеспечения доступа к микроданным и агрегатам для внешних пользователей»).

В 2015 году фактические расходы составили по компоненту D «Развитие кадрового потенциала» 43 % (в связи переносом учебного курса по лоту D.3.2.28 «Международная практика построения европейской системы интегрированной статистики социальной защиты населения (ESSPROS)» и экономии за счет сокращения количества международных мероприятий), по компоненту Е «Управление проектом» – 55 % (за счет неполного использования средств на закупку оборудования для ГРП, невостребованности услуг индивидуальных консультантов по лоту Е.3.1 «Консультационные услуги» и экономии по статье «Операционные расходы»).

В 2016 году расходы по компоненту А «Модернизация методологии экономической статистики» составили 72 % плановых показателей, по компоненту D «Развитие кадрового потенциала» – 36 % (в связи с экономией по расходам, предусматривающим привлечение услуг внешних переводчиков и за счет сокращения количества международных мероприятий, а также переноса основной части учебных курсов по лотам D.3.2.29 «Повышение квалификации сотрудников Росстата в области СНС и макроэкономической статистики» и D.3.2.30 «Повышение

квалификации сотрудников Росстата по направлениям отраслевой статистики» на 2017–2018 годы).

В 2017 году исполнение по компоненту С «Совершенствование социальной статистики» составило 36 % (в связи с возникшими проблемами при формировании списков участников конкурсов в соответствии с требованиями Всемирного банка произошла задержка сроков проведения конкурсных процедур и подписания контрактов), по компоненту D «Развитие кадрового потенциала» – 30 %.

В результате из 47 закупок, первоначально предусмотренных планом закупок на 2008 год, сроки исполнения по 30 контрактам были фактически не соблюдены (превышены): на срок до 1 года – по 6 контрактам (А.1.3, А.1.4.1, А.4.1, В.2.1, В.6.1, В.8.1), от 1 года до 2 лет – по 10 контрактам (А.1.6, А.3.1, В.1.1, В.4.2, В.4.6, В.8.2, В.8.3, В.10, С.1.1, С.1.3), от 2 до 3 лет – по 6 контрактам (А.2.1, А 5.1, В.1.2, В.4.1, В.4.4, D.2.2), от 3 до 4 лет – по 5 контрактам (А.1.1, В.4.3, В.4.5, В.9.1, С.1.2), свыше 4 лет – по 2 контрактам (В.3, В.5).

Так, планом закупок на 2008 год было предусмотрено завершение контракта В.3 «Развитие системы сбора, анализа и распространения информации по итогам выборочных обследований домашних хозяйств и населения» стоимостью 400,0 тыс. долларов США в июне 2010 года, а фактически контракт был исполнен в октябре 2014 года, то есть через 4 года и 4 месяца.

Планом закупок на 2008 год было предусмотрено завершение контракта В.5 «Усиление институциональной роли Росстата в области внедрения информационных технологий» стоимостью 150,0 тыс. долларов США в апреле 2010 года, фактически контракт был исполнен в июне 2014 года, то есть через 4 года и 2 месяца.

Планом закупок на 2008 год было предусмотрено завершение контракта В.4.5 «Создание программных средств многомерного анализа данных с использованием интегрированных хранилищ данных с целью формирования оперативных запросов и аналитической обработки данных, включая возможность формирования произвольных запросов» стоимостью 3 000,0 тыс. долларов США в январе 2011 года, фактически контракт был исполнен в феврале 2014 года, то есть через 3 года и 1 месяц.

Таким образом, по причине систематического неисполнения плана закупок Проект реализовывался с отставанием от установленных сроков.

С учетом изложенного, на начальном этапе (в 2008–2011 годах) реализации данного Проекта, как и других проектов с участием МБРР, имеет место системная проблема, связанная с ненадлежащим планированием плана закупок: отдельные закупки из первоначально утвержденного плана исключались, предусмотренные сроки исполнения контрактов не соблюдались, согласование по отбору системного интегратора² ЗАО «ЛАНИТ» осуществлялось 1,5 года. Это привело к первому продлению сроков реализации Проекта в 2011 году на 2 года, что отрицательно отражается на эффективности и результативности реализации Проекта.

Деятельность Росстата, Минфина России и Минэкономразвития России по обеспечению контроля за эффективной и своевременной реализацией мероприятий Проекта

В ходе контрольного мероприятия установлено, что Росстат не в полной мере осуществлял исполнение возложенных функций, установленных пунктом 21 Положения о работе с проектами, реализуемыми Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2005 года № 43, в рамках реализации Проекта, согласно которому план реализации Проекта и план закупок товаров, работ и услуг в рамках Проекта, а также отчеты об их выполнении утверждаются уполномоченным лицом исполнителя Проекта по согласованию с Минэкономразвития России и Минфином России в пределах их полномочий.

1. Росстатом не направлялись в 2008, 2009 и 2010 годах планы реализации Проекта, а также отчеты о выполнении планов закупок по Проекту в 2009, 2010 и 2011 годах для согласования в Минэкономразвития России.

2. В нарушение сроков, установленных пунктом 3 совместного приказа Минэкономразвития России и Минфина России от 26 сентября 2014 года № 614/105н «Об утверждении форм и сроков предоставления отчетов о ходе выполнения плана подготовки проекта и мероприятий по реализации

2 На системного интегратора возлагается осуществление системной интеграции всех компонентов информационной системы Росстата, развиваемых в рамках Проекта между собой, и обеспечение преемственности новых технических решений решениям, разработанным в рамках первого проекта. Кроме того, выполнение обязанностей по системной интеграции подразумевает осуществление необходимых мероприятий для обеспечения согласованности технических решений, внедряемых в рамках Проекта с иными решениями, закупаемыми и внедряемыми Росстатом в период реализации данного Проекта.

проекта, осуществляемого Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций», согласно которому отчеты по формам приложений №№ 3–11 к данному приказу представляются ежеквартально, не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным, Росстатом несвоевременно представлялись в Минэкономразвития России и Минфин России ежеквартальные отчеты за I, II и IV кварталы 2015 года, за I, II, III и IV кварталы 2016, 2017, 2018 годов – с задержкой от 2 до 14 дней.

Отсутствие соответствующей информации у Минэкономразвития России и Минфина России не позволяло осуществлять контроль за эффективностью и своевременностью реализации мероприятий Проекта.

Всего в ходе реализации Проекта в период 2009–2018 годов Фондом «БЭА», действующим от имени Минфина России и Росстата, с юридическими и физическими лицами заключено 164 контракта, по которым по состоянию на 1 января 2019 года оплачено 4 573 138,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств займа – 306 920,7 тыс. рублей (6,7 %) и за счет средств софинансирования – 4 266 218,1 тыс. рублей (93,3 %).

Проверкой Росстата, ФГУП «Главный межрегиональный центр обработки и распространения статистической информации Федеральной службы государственной статистики», территориальных органов Федеральной службы государственной статистики (Мосгорстат, Петростат, Татарстанстат) установлены факты неэффективного использования Росстатом имущества и информационных ресурсов, созданных в рамках Проекта за счет средств займа МБРР и средств софинансирования из федерального бюджета на общую сумму 154 421,8 тыс. рублей.

Так, Росстатом не применяются методики и информационные ресурсы, разработанные по следующим контрактам:

1) В 2011 году Фондом «БЭА» были заключены 6 контрактов на общую сумму 25 813,5 тыс. рублей на оказание консультационных услуг по разработке системы показателей реализации государственной политики и их мониторингу с использованием статистических показателей в наиболее важных отраслях социально-экономического развития страны, в том числе:

- контракт от 3 марта 2011 года № ST2/2/B.8.1 «Методология формирования и мониторинга статистических показателей реализации и показателей эффективности проектов Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года в сферах здравоохранения, социальной поддержки семьи

и социально-незащищенных групп населения, пенсионной системы и развития рынка труда» на сумму 5 427,5 тыс. рублей;

- контракт от 28 сентября 2011 года № ST2/2/B.8.2 «Методология формирования и мониторинга статистических показателей реализации и показателей эффективности проектов Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года по развитию промышленности, сельского хозяйства и транспорта» на сумму 3 457,4 тыс. рублей;

- контракт от 28 сентября 2011 года № ST2/2/B.8.3 «Методология формирования и мониторинга статистических показателей реализации и показателей эффективности проектов Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года в сфере региональной политики и использования природных ресурсов» на сумму 5 001,8 тыс. рублей;

- контракт от 21 июня 2011 года № ST2/2/B.8.4 «Методология формирования и мониторинга статистических показателей реализации и показателей эффективности проектов Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года в сфере связи, телекоммуникаций и компьютерных технологий» на сумму 3 500,0 тыс. рублей;

- контракт от 20 июня 2011 года № ST2/2/B.8.5 «Методология формирования и мониторинга статистических показателей реализации и показателей эффективности проектов Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года в сферах науки и образования, культуры и молодежной политики» на сумму 4 125,0 тыс. рублей;

- контракт от 28 сентября 2011 года № ST2/2/B.8.6 «Методология формирования и мониторинга статистических показателей реализации и показателей эффективности проектов Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года в сфере государственного управления и финансово-экономической политики» на сумму 4 301,8 тыс. рублей.

По информации Росстата, методологические рекомендации по составу статистических индикаторов (показателей), характеризующих ситуацию в наиболее важных отраслях социально-экономического развития страны, особенностям их сбора, учету, анализу, разработанные в рамках

вышеуказанных контрактов, Росстатом не использовались, и были направлены Фондом «БЭА» в Минэкономразвития России для осуществления контроля за ходом выполнения мероприятий, предусмотренных проектами по реализации Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года.

По информации Минэкономразвития России (письмо от 13 марта 2019 года № Д14и-8022), документы о применении разработанных показателей отсутствуют. Таким образом, результаты, полученные в рамках выполнения вышеуказанных контрактов на сумму 25 813,5 тыс. рублей, фактически не использовались.

2) По контракту от 24 июня 2009 года № ST2/2/A.3.1 компанией НО «Национальная ассоциация сметного ценообразования и стоимостного инжиниринга» (г. Москва) оказаны консультационные услуги по теме «Методика организации статистического наблюдения в строительстве на основе укрупненных видов работ, расчета индекса физического объема и индекса цен методом компонентов» на сумму 6 300,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств займа – 1 260,0 тыс. рублей (20 %) и за счет средств софинансирования – 5 040,0 тыс. рублей (80 %). Основной целью контракта являлось совершенствование наблюдения с целью повышения достоверности и качества получаемой информации по статистике строительства.

Разработанные консультантом методики организации статистического наблюдения в строительстве на основе укрупненных видов работ, расчета индекса физического объема и индекса цен методом компонентов применялись только в 2012 году. Было проведено обследование строительных организаций с численностью работников свыше 250 человек. Далее, в связи с вступлением в силу с 1 января 2013 года Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», отменяющего обязательность применения первичных учетных документов установленного образца для оформления фактов хозяйственной жизни экономического субъекта. Таким образом, с 2013 года оказанные консультационные услуги на достоверность и качество получаемой Росстатом информации по статистике строительства не влияют.

3) По контракту от 31 декабря 2010 года № ST2/2/A.5.1 ЗАО «Аудиторско-консультационная группа «Развитие бизнес-систем» (г. Москва) оказало консультационные услуги по теме «Разработка методики деперсонификации микроданных для представления пользователям в аналитических целях

и ее апробирование на примере структурного обследования предприятий» на сумму 737,9 тыс. долларов США (22 307,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств займа – 4 461,4 тыс. рублей (20 %) и за счет средств софинансирования – 17 845,8 тыс. рублей (80 %). Основной целью контракта являлось расширение возможностей использования статистических микроданных широким кругом исследователей в аналитических целях при обеспечении конфиденциальности данных.

Для применения разработанных консультантом методик требовалась разработка программно-технологических средств по формированию файлов деперсонифицированных микроданных и поддержка дальнейшего функционирования базы данных микроданных. Росстат указанные программно-технологические средства не создал. Таким образом, разработанные консультантом методики деперсонификации микроданных Росстатом с 2012 года не применялись и не оказали влияния на расширение возможностей использования статистических микроданных.

4) По контракту от 7 ноября 2016 года № ST2/2/A.1.16 АО «Аудиторско-консультационная группа «Развитие бизнес-систем» (г. Москва) оказаны консультационные услуги по теме «Разработка методологии расчета нефтегазового ВВП Российской Федерации» на сумму 11 357,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств займа – 170,3 тыс. рублей (1,5 %) и за счет средств софинансирования – 11 187,1 тыс. рублей (98,5 %). Основной целью контракта являлось измерение вклада отраслей нефтегазового сектора Российской Федерации в экономику страны, а также разработка методологических рекомендаций по расчету валовой добавленной стоимости нефтегазового сектора экономики Российской Федерации и оценка его вклада в ВВП страны.

По информации Росстата, методология и рекомендации по статистической оценке ВВП нефтегазового сектора экономики разработаны 11 декабря 2017 года АО «Аудиторско-консультационная группа «Развитие бизнес-систем» в двух вариантах (максимальном, рекомендованном МВФ (Международный валютный фонд), и минимальном, используемом рядом стран мира) и в настоящее время вариант их применения Росстатом только рассматривается. Таким образом, на момент проведения проверки результаты оказанных консультационных услуг Росстатом не применялись и на измерение вклада отраслей нефтегазового сектора Российской Федерации в экономику страны влияния не оказали.

5) По контракту от 1 октября 2013 года № ST2/2/B.9.1 ООО «СРМ-ДИЗАЙН» (г. Москва) оказало консультационные услуги по теме «Разработка методов дистанционного сбора данных для целей социально-экономической статистики» на сумму 19 125,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств займа – 956,3 тыс. рублей (5 %) и за счет средств софинансирования – 18 169,1 тыс. рублей (95 %). Получение консультационных услуг по контракту должно было ускорить и упростить процессы получения статистической информации и привести к повышению качества подготовки входных и выходных данных, что, в свою очередь, позволило бы снизить затраты на подготовку статистической информации.

В соответствии с отчетом консультанта для Росстата были разработаны методы дистанционного сбора данных для целей социально-экономической статистики, в том числе методологические материалы, обеспечивающие проведение телефонного опроса респондентов, методические материалы по обучению телефонных интервьюеров, а также комплексная концепция организации контактного центра Росстата, включая план тиражирования и развития, требования к программно-аппаратному комплексу контактного центра, частные технические задания и элементы специализированного программного обеспечения.

Как показала проверка, данный контактный центр Росстата фактически не создан. Таким образом, разработанные методы дистанционного сбора данных для целей социально-экономической статистики Росстатом не применялись, не оказывали влияния на повышение качества подготовки входных и выходных данных и не позволили снизить затраты на подготовку статистической информации.

6) По контракту от 30 июня 2011 года № ST2/1/B.4.1 «Разработка программного обеспечения и создание баз данных для итоговых показателей системы национальных счетов» на сумму 43 896,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств займа – 8 779,2 тыс. рублей (20 %) и за счет средств софинансирования – 35 116,8 тыс. рублей (80 %). ЗАО «КРОК Инкорпорейтед» (г. Москва) разработало программное обеспечение и базы данных с целью создания единого информационного ресурса, содержащего полную согласованную информацию по всем показателям системы национальных счетов.

Как показала проверка Татарстанстата, Петростата, а также Росстата загрузка информации в базу данных показателей системы национальных счетов Росстатом осуществлена за период с 2004 по 2013 год включительно.

В связи с переходом Росстата на методологию международного стандарта «Система национальных счетов 2008 года» после 2013 года Росстатом показатели системы национальных счетов в базу не загружались, так как изменившаяся методология не позволила обеспечить сопоставимость данных с аналогичными показателями предыдущих периодов.

Таким образом, с 2014 года единый информационный ресурс базы данных показателей системы национальных счетов в Росстате не обновляется и используется только для анализа ретроспективной динамики. После 2014 года база данных показателей системы национальных счетов формировалась в других информационно-аналитических системах, в том числе на официальном сайте Росстата, где загружены утвержденные данные с 2014 по 2017 год. В результате после 2013 года разработанное программное обеспечение и базы данных в рамках контракта от 30 июня 2011 года № ST2/1/B.4.1 Росстатом не используются.

7) В рамках контракта от 21 декабря 2011 года № ST2/1/B.7.6 «Закупка мобильных устройств с программным обеспечением для проведения обследований населения», заключенного между Фондом «БЭА» и ООО «ТехноСерв АС» на общую сумму 38 638,4 тыс. рублей, в Росстат и 82 территориальных органа Росстата были поставлены в 2012 году мобильные компьютеры Texet TM-1020 в количестве 3 696 штук с программным обеспечением для сбора статистической информации посредством проведения опросов.

В ходе контрольного мероприятия в Мосгорстате, Татарстанстате и Петростате инспекторами Счетной палаты Российской Федерации была проведена проверка фактического использования мобильных компьютеров Texet TM-1020 и установлено, что закупленное оборудование в Мосгорстате, Татарстанстате и Петростате фактически не используется и хранится в упакованном виде, в том числе: в Мосгорстате – 186 штук стоимостью 1 698,5 тыс. рублей, Татарстанстате – 29 штук стоимостью 266,5 тыс. рублей, Петростате – 174 штуки стоимостью 1 593,3 тыс. рублей.

Кроме того, по информации Росстата, по состоянию на 1 апреля 2019 года 2 149 единиц оборудования стоимостью 19 831,5 тыс. рублей, или 58,1 % общего объема поставленного оборудования, приобретенного по контракту от 21 декабря 2011 года № ST2/1/B.7.6, в 64 территориальных органах Росстата также не используются.

8) В рамках контракта от 14 февраля 2014 года № ST2/1/B.7.10 «Поставка и установка системы мобильного сбора данных», заключенного между Фондом «БЭА» и ЗАО «ЛАНИТ» на общую сумму 600,0 тыс. долларов США, в Росстат и 82 территориальных органа Росстата были поставлены мобильные устройства (смартфон Digma iDxD43G с предустановленным программным обеспечением, в комплекте с чехлом и дополнительным аккумулятором) в количестве 1150 штук общей стоимостью 172,5 тыс. долларов США (9 445,0 тыс. рублей) для регистрации цен и тарифов на товары и услуги.

Вместе с тем, по информации Росстата, по состоянию на 1 апреля 2019 года 22 территориальными органами Росстата не используются 70 смартфонов стоимостью 575,0 тыс. рублей, приобретенных по контракту от 14 февраля 2014 года № ST2/1/B.7.10.

9) Контракт от 22 марта 2010 года № ST2/2/B.10 был заключен с ЗАО «ЛАНИТ» (г. Москва) на оказание консультационных услуг по теме «Развитие информационно-технологической системы Росстата, обеспечение системной интеграции, подготовка технических заданий и технических требований» на сумму 2 656,6 тыс. долларов США. Исполнитель по контракту должен был стать системным интегратором и подготовить технические требования и технические задания для последующих закупок товаров и услуг по Проекту (в рамках реализации Компонента В).

В связи с заключением дополнительного соглашения от 8 июля 2011 года № 1 к контракту ЗАО «ЛАНИТ» оказало консультационные услуги только на сумму 540,4 тыс. долларов США (15 723,1 тыс. рублей), в том числе за счет средств займа – 3 144,6 тыс. рублей (20 %) и за счет средств софинансирования – 12 578,5 тыс. рублей (80 %).

В ходе проведения проверки установлено, что часть оказанных консультационных услуг на общую сумму 56,9 тыс. долларов США (или 1 657,3 тыс. рублей в рублевом эквиваленте) с 2012 года Росстатом не использовалась, например: разработка проектного решения и технического задания на модернизацию полиграфического, копировально-множительного и принтерного оборудования Росстата, на закупку компьютерного оборудования для рабочих мест сотрудников центрального аппарата Росстата и на модернизацию телефонной сети центрального аппарата Росстата.

В ходе выборочной проверки контрактов установлено, что имущество, информационные ресурсы и методики, приобретенные в ходе реализации

Проекта, Росстатом применяются не в полном объеме (частично) по следующим контрактам:

1) По контракту от 16 октября 2009 года № ST2/2/A.4.1 АНО «Проекты для будущего: научные и образовательные технологии» (г. Москва) оказаны консультационные услуги по теме «Совершенствование методологии статистики внешней торговли услугами» на сумму 5 250,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств займа – 1 050,0 тыс. рублей (20 %) и за счет средств софинансирования – 4 200,0 тыс. рублей (80 %). Основной целью контракта являлось совершенствование организационно-методологических подходов к организации статистического наблюдения за внешней торговлей услугами в целях приведения методологии в соответствие с действующими мировыми стандартами.

Согласно пояснениям Росстата на основе данной работы разработаны и утверждены приказом Росстата от 29 декабря 2012 года № 677 Методологические положения по организации статистического наблюдения за внешней торговлей услугами, которые используются в статистической практике при формировании официальной статистической информации об экспорте и импорте услуг на основе федерального статистического наблюдения.

Для актуализации перечня предприятий, занятых в сфере внешней торговли услугами, используется предоставляемый ежегодно Банком России список организаций, осуществляющих экспорт (импорт) транспортных услуг и услуг по переработке. Основным потребителем данных является Банк России. Информация формируется в соответствии с международными рекомендациями в целях составления платежного баланса Российской Федерации.

В целях проведения приграничных опросов были разработаны и утверждены приказом Росстата от 24 августа 2012 года № 465 Методологические положения о проведении статистических туристских обследований. Разработан статистический инструментарий по обследованию домашних хозяйств по вопросам туризма. Вопросы о предпринятых членами домашних хозяйств поездках включены в опросные листы бюджетных обследований домашних хозяйств. Информация о въезде и выезде граждан СНГ и иностранных лиц дальнего зарубежья по целям поездок предоставляется Пограничной службой ФСБ России. Статистическое наблюдение за малыми предприятиями осуществляется на выборочной основе и регламентируется Федеральным

законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Проведение полномасштабных обследований запланировано только на 2020–2022 годы. Таким образом, с 2011 года разработанные методологические положения Росстатом в полном объеме не применялись и основная цель контракта (реализация Росстатом современных требований к формированию статистики международных услуг и приведению методологии в соответствие с действующими мировыми стандартами в сфере статистики внешней торговли услугами) не достигнута.

2) По контракту от 2 августа 2010 года № ST2/2/A.1.5.a, заключенному между Фондом «БЭА» и консорциумом IМаCS (Индия), ООО «ЭКОРИС-НЭИ» (Россия) и ISTEAS (Индия) оказаны консультационные услуги по теме «Методика по учету изменений потребительских свойств товаров, индивидуального, мелкосерийного и неритмичного выпуска продукции при определении динамики производства, включая проведение пилотных обследований» на сумму 175,9 тыс. долларов США (5 304,8 тыс. рублей в рублевом эквиваленте). Основной целью контракта являлось совершенствование индексных расчетов, приближение методологии и практики расчета индекса производства к принятым в международной практике принципам и стандартам с целью обеспечения гармонизации и сопоставимости отечественных индексов с индексами по другим странам.

По информации Росстата, в связи с трудоемкостью, затратностью и короткими сроками формирования данных Росстатом в полном объеме не применялись результаты контракта, в том числе следующие разработанные консультантом методики: расчет индекса промышленного производства на основе метода цепных индексов; учет потребительских свойств продукции и учет изменений потребительских свойств (качества) продукции при помощи гедонистических методов; метод цепных индексов и пересчета весов; метод гедонистической регрессии в субъектах малого предпринимательства и др.

Таким образом, оказанные консультационные услуги по контракту от 2 августа 2010 года № ST2/2/A.1.5.a не в полном объеме использованы для целей контракта в части гармонизации и сопоставимости отечественных индексов с индексами по другим странам.

3) По контракту от 3 октября 2013 № ST2/2/B.5 «Усиление институциональной роли Росстата в области внедрения информационных

технологий» на сумму 6 480,0 тыс. рублей ООО «ИБС Экспертиза» (г. Москва) разработало мероприятия, направленные на развитие информационно-вычислительной системы Росстата (далее – ИВС Росстата): систему централизованного сбора и обработки отчетности, объединенную систему регистров, единое хранилище данных, аналитическую подсистему, подсистему ведения нормативно-справочной информации, систему подготовки электронных экономических описаний и др.

Для оценки эффективности предложенных мероприятий ООО «ИБС Экспертиза» разработало систему, описало методику определения и определило текущие и целевые значения следующих показателей: доля отчетности, представляемой в электронном виде крупными, средними предприятиями и некоммерческими организациями; количество обращений на Интернет-портал Росстата; доля официальных статистических публикаций Росстата, качество функционирования ИВС Росстата; эффективность работы сотрудников Росстата при выполнении годового плана статистических работ и др. Проверкой установлено, что Росстатом данные показатели эффективности не рассчитывались, в этой связи результативность оказанных консультационных услуг ООО «ИБС Экспертиза» отсутствует.

4) По контракту от 30 августа 2016 года ST2/1/B.11.1 «Внедрение инновационных механизмов управления производственной деятельностью Росстата в рамках централизованной ИТ-системы» на сумму 120 631,0 тыс. рублей и 1 551,4 доллара США (общая сумма контракта 215 259,3 тыс. рублей, в рублевом эквиваленте, в том числе за счет средств займа – 3 228,9 тыс. рублей (1,5 %) и за счет средств софинансирования – 212 030,4 тыс. рублей (98,5 %). ООО «СТЭП ЛОДЖИК» (г. Москва) согласно актам поставленных товаров и выполненным работ внедрило в Росстате модернизированный комплекс современных взаимно интегрированных мультимедийных систем на базе унифицированных решений, объединенных с функциональными возможностями существующей мультисервисной сети, в том числе была обеспечена возможность проведения видеоконференцсвязи с территориальными органами Росстата с использованием существующих технологических решений (Microsoft Lync, Microsoft SharePoint Portal Server).

Согласно пункту 1.3.1 контракта одной из целей контракта являлось снижение затрат на командировочные расходы сотрудников центрального аппарата и территориальных органов Росстата. Как показала проверка, командировочные расходы Росстата с 2016 года не только

не сократились, но и увеличились почти в два раза. Так, в 2016 году расходы составляли 6 842,8 тыс. рублей, в 2017 году – 8 886,6 тыс. рублей, в 2018 году – 9 953,5 тыс. рублей, в 2019 году планируется использовать 11 283,4 тыс. рублей. Таким образом, цель контракта по снижению затрат на командировочные расходы Росстатом в целом не достигнута.

В соответствии с пунктом 2 раздела В технических требований в результате выполнения работ в рамках контракта от 28 июля 2017 года ST2/1/B.13.2 «Совершенствование ИВС (информационно-вычислительной системы) Росстата в части инструментария распространения результатов» должны были быть достигнуты в том числе следующие результаты: обновление дизайна сайта <http://gks.ru> и кольца сайтов; внедрение единой системы управления контентом; создание мобильного приложения сайта для платформ iOS и Android общей стоимостью 64 566,7 тыс. рублей.

Согласно пункту 9 раздела А «Используемые термины и сокращения» технических требований (включая график реализации) контракта сокращение «Сайт (основной сайт, Интернет-портал)» в рамках контракта означает – официальный Интернет-сайт (портал) Федеральной службы государственной статистики, доступный в сети Интернет по адресу: <http://gks.ru>.

В нарушение подпунктов 9, 10, 11 пункта 1 раздела В технических требований контракта и абзацев 7, 8, 9, 10 пункта 2 раздела В технических требований контракта на момент проверки дизайн официального Интернет-сайта (портала) Росстата и кольца сайтов, размещенные по адресу <http://gks.ru>, не были обновлены.

Кроме того, по адресу сети Интернет: <http://gks.ru> не внедрена обновленная единая система управления контентом.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 5.2.6.6 «Требования к мобильному приложению» технических требований контракта ЗАО «ЛАНИТ» в том числе должно обеспечить размещение разработанных приложений на площадках App Store и Google Play. При этом фактически на момент проверки мобильное приложение Росстата на площадках App Store и Google Play отсутствовало. Таким образом, Росстатом приняты и оплачены работы, не в полной мере соответствующие техническим требованиям контракта № ST2/1/B.13.2, на сумму 64 566,7 тыс. рублей, что не соответствует статье 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой обязательства по договорам должны исполняться

надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона.

Срок ввода в промышленную эксплуатацию новой версии Интернет-портала определен в перечне поручений руководителя Росстата от 12 марта 2019 года № ПМ-15/5060-ВД – 30 апреля 2019 года. Однако по состоянию на 7 мая 2019 года новая версия Интернет-портала по адресу в сети Интернет: <http://gks.ru> не была введена в промышленную эксплуатацию.

В ходе проверки установлено, что по контракту от 20 марта 2017 года ST2/1/B.13.3 «Совершенствование ИВС Росстата в части инструментария централизованной обработки данных», заключенному Фондом «БЭА» с ЗАО «КРОК Инкорпорейтед» (г. Москва), стоимостью 507 563,3 тыс. рублей, приказы Росстата, подтверждающие внедрение в промышленную эксплуатацию доработанных ССД (система электронного сбора отчетности) и СПЭЭО (система подготовки электронных экономических описаний), отсутствуют.

Так, в соответствии с пунктом 2 раздела В технических требований в результате выполнения работ в рамках данного контракта должны быть доработаны и внедрены в промышленную эксплуатацию системы ССД, ЦСОД (централизованная система обработки данных ИВС Росстата), СПЭЭО. Приказом Росстата от 29 декабря 2018 года № 790 введена в промышленную эксплуатацию в составе ИВС Росстата только усовершенствованная централизованная система обработки данных.

Согласно представленным пояснениям управления информационных ресурсов и технологий Росстата фактически в рамках контракта была доработана только система ЦСОД, системы СПЭЭО и ССД не модернизировались. Доработка остальных подсистем ИВС Росстата в рамках контракта не имела самостоятельного значения, являлась вспомогательной, обеспечивающей развитие ЦСОД по направлениям, сформулированным в пункте В.5.1 раздела «Технические требования (включая График реализации)» контракта.

Для оценки хода реализации Проекта Росстатом были разработаны и утверждены МБРР (письмо-дополнение МБРР от 30 ноября 2007 года № 2 к Соглашению о займе) 3 конечных показателя результата Проекта и 25 показателей промежуточных результатов Проекта. Согласно отчетам Росстата все плановые значения конечных показателей достижения

результатов Проекта и большинства промежуточных показателей были достигнуты в установленные сроки.

Анализ конечных показателей Проекта показал следующее.

Конечный показатель 1 «Индекс доверия пользователей к официальной статистической информации» определяется по результатам социологических исследований. В 2013 году значение показателя составило 1,035 при плане 1,04, в 2015 году – 1,039 при плане 1,04. Последнее исследование в рамках Проекта проведено в 2017 году, по итогам которого достигнуто значение 1,038 при плане 1,04. В 2019 году плановый показатель – 1,04. Как видно из представленных данных, динамика планового значения показателя отсутствует: в 2020 году – 1,04, в 2021 году – 1,04.

Конечный показатель 2 «Оценка качества данных для статистики СНС (по оценке DQAF³ для статистики национальных счетов в варианте руководства МВФ 2012 года), прирост» измерялся раз в два года и осуществлялся ООО «Институт социальных исследований» и ООО «Аналитика-Бизнес-Консалтинг» (по контрактам, заключенным с Фондом «БЭА») путем проведения анализа внутренней документации Росстата и интервью с персоналом Росстата. Прирост имеет фактическое значение в 2013 году 1,065 при плане 1,0; в 2015 году – 1,05 при плане 1,1; в 2017 году – 1,06 при плане 1,1. В 2019 году плановый показатель – 1,12.

Конечный показатель 3 «Доля статистической информации, доведенной Росстатом до пользователей в установленные сроки (%)» оценивается центральным аппаратом Росстата по степени выполнения Плана-графика подготовки и размещения официальных статистических публикаций Росстата на официальном Интернет-портале Росстата, ежегодно утверждаемого руководителем Росстата. Фактическое значение конечного показателя 3 по итогам 2018 года составило 100 %.

Таким образом, индикаторы (показатели) Проекта в целом выполнены. Вместе с тем проверкой установлено, что Росстатом с 2007 года по 2011 год реализовывалась федеральная целевая программа «Развитие государственной статистики России в 2007–2011 годах», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2006 года № 595 (далее – ФЦП).

³ Система оценки качества данных (DQAF) разработана Международным валютным фондом (МВФ) и основана на системе GDDS (Общая система распространения данных МВФ).

Объем финансирования ФЦП составлял 6 348,32 млн рублей. Целью ФЦП являлось обеспечение пользователей достоверными статистическими данными, отвечающими международным статистическим стандартам, путем формирования единой межведомственной информационно-статистической системы, направленной на повышение эффективности принятия управленческих решений.

Задачами ФЦП являлись:

- оптимизация состава официальной статистической информации, разрабатываемой федеральными органами государственной власти для принятия управленческих решений и прогнозирования на различных уровнях государственного, муниципального и корпоративного управления, с учетом международного опыта;
- минимизация информационной нагрузки на респондентов на основе применения современных методов статистического наблюдения;
- интеграция и гармонизация статистических информационных ресурсов, разрабатываемых федеральными органами государственной власти;
- модернизация системы сбора, обработки, хранения и распространения статистической информации органов государственной статистики на основе применения современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- развитие системы обратной связи с респондентами и пользователями статистической информации.

Таким образом, цель и задачи ФЦП были в полном объеме включены в Проект.

При этом отдельные индикаторы (показатели) ФЦП были включены в состав конечных и промежуточных показателей оценки хода реализации Проекта и отражались как в отчетности о ходе реализации ФЦП, так и в отчете о ходе реализации Проекта в 2008–2011 годах одновременно, что свидетельствует о том, что сведения о достижении промежуточных показателей не отражают фактические значения достижения целей Проекта.

Данные о выполнении плановых значений конечного показателя 1, промежуточных показателей Проекта и индикаторов ФЦП в период 2008–2011 годов представлены в таблице:

Наименование индикатора	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.
	факт	факт	факт	факт
Конечный показатель 1 Проекта «Индекс доверия пользователей к официальной статистической информации» Индикатор ФЦП «Индекс доверия пользователей к официальной статистической информации»	1,02	1,029	1,025	1,03
Промежуточный показатель 2-2 Проекта «Освоение международных стандартов (заполняемость статистических вопросников международных организаций гармонизированными показателями)» Индикатор ФЦП «Освоение международных стандартов (заполняемость статистических вопросников международных организаций гармонизированными показателями)»	89 %	89 %	90 %	90 %
Промежуточный показатель 2-4 Проекта «Количество выборочных обследований различных сфер экономики и социальной сферы, проводимых на основе сплошных обследований» Индикатор ФЦП «Количество выборочных обследований различных сфер экономики и социальной сферы, проводимых на основе сплошных обследований»	56	58	59	59

Так, промежуточный показатель 1-2 «Адекватная динамика обучения персонала Росстата (чел.)» должен отражать количество сотрудников Росстата, прошедших обучение в рамках Проекта. Однако согласно таблице показателей/индикаторов достижения целей развития Проекта за 2008–2018 годы Росстатом по указанному показателю включалось количество сотрудников Росстата и его территориальных органов, прошедших обучение не в ходе реализации мероприятий Проекта (за счет средств Проекта – средств займа МБРР и софинансирования федерального бюджета), а в рамках государственного заказа за счет расходов федерального бюджета, выделенных Росстату на дополнительное профессиональное образование федеральных государственных гражданских служащих.

Плановые и фактические значения промежуточного показателя 1-2 «Адекватная динамика обучения персонала Росстата (чел.)», указанные Росстатом в отчетах для МБРР, представлены в таблице:

	Исходное состояние	
2007 г.	8 764	
	план	факт
2008 г.	6 295	–
2009 г.	3 619	3 619
2010 г.	2 338	2 438
2011 г.	2 047	2 501
2012 г.	2 204	3 896
2013 г.	2 055	–
2014 г.	1 812	3 215
2015 г.	1 434	1 853
2016 г.	1 055	1 793
2017 г.	984	1 713
2018 г.	378	672

Обучение сотрудников Росстата осуществлялось в соответствии с программами по профессиональному развитию федеральных государственных гражданских служащих Росстата, в том числе на 2012–2014 годы и на 2015–2017 годы, за счет средств федерального бюджета.

Согласно представленным Фондом «БЭА» данным количество сотрудников Росстата, прошедших обучение в рамках Проекта за счет средств займа и за счет средств софинансирования за период 2009–2018 годов, значительно меньше указанного в таблице показателей/индикаторов достижения целей развития Проекта, в том числе: в 2009 году – 311 человек, в 2010 году – 2 438 человек, в 2011 году – 516 человек, в 2012 году – 852 человека, в 2013 году – 185 человек, в 2014 году – 0 человек, в 2015 году – 31 человек, в 2016 году – 20 человек, в 2017 году – 180 человек, в 2018 году – 50 человек. Таким образом, промежуточный показатель 1-2, включенный в таблицу показателей/индикаторов достижения целей развития Проекта за 2009–2018 годы, является недостоверным.

Промежуточный показатель 1-3 «Положительная динамика бюджетных расходов на обучение» должен включать расходы на обучение сотрудников Росстата в рамках Проекта.

Проверкой установлено, что в таблицу показателей/индикаторов достижения целей развития Проекта за 2008–2018 годы по данному показателю Росстатом включались объемы средств федерального

бюджета, указанные в распоряжениях и постановлениях Правительства Российской Федерации, которыми были утверждены государственные заказы на дополнительное профессиональное образование федеральных государственных гражданских служащих, которые составили в период с 2008 по 2018 год 159,33 млн рублей.

(млн руб.)

2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
20,16	26,38	15,46	15,46	16,6	15,52	14,36	12,92	9,76	9,18	3,53

Вместе с тем в ходе реализации Компонента D Проекта «Развитие кадрового потенциала» Фондом «БЭА» были заключены и оплачены в период с 2008 по 2018 год 38 контрактов на обучение сотрудников Росстата на общую сумму 83 255,1 тыс. рублей, включая услуги по переводу учебных материалов, и 46 контрактов на общую сумму 91 791,6 тыс. рублей – на оказание логистических услуг обучаемых (билеты, проживание и прочие расходы для обучаемых).

(млн руб.)

2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Всего
9,1	37,8	22,8	18,6	32,2	2,1	14,8	7,6	16,0	14,2	175,2

Следует отметить, что указанные средства займа МБРР и софинансирования из федерального бюджета, использованные на обучение сотрудников Росстата в ходе реализации Проекта, в отчетах показателей/индикаторов достижения целей развития Проекта за 2008–2018 годы Росстатом не отражены. Соответственно значения промежуточного показателя 1-3 «Положительная динамика бюджетных расходов на обучение» являются недостоверными.

Таким образом, по расчетам Росстата было зафиксировано фактическое достижение основных конечных показателей целей Проекта в период 2008–2011 годов. При этом общее освоение средств до 2012 года (первоначальный срок окончания Проекта) составило всего 15,8 млн долларов США, или 31,6 % общей стоимости Проекта (50,0 млн долларов США), что, прежде всего, свидетельствует об отсутствии взаимосвязи достижения целей Проекта с объемами финансирования Проекта. Начиная с 2012 года отдельные показатели достижения целей Проекта не выполнялись в запланированных значениях.

Так, конечный показатель «Индекс доверия пользователей к официальной статистической информации» при плане 1,04 составил в 2013 году 1,035, в 2015 году – 1,039, в 2017 году – 1,038.

Конечный показатель «Оценка качества данных для статистики СНС (по оценке DQAF для статистики национальных счетов в варианте руководства МВФ 2012 года), прирост» снижен в период с 2013 по 2017 год: в 2015 году – при плане 1,1 составил 1,05, в 2017 году – при плане 1,1 составил 1,06.

Промежуточный показатель 2-4 «Количество выборочных обследований различных сфер экономики и социальной сферы, проводимых на основе сплошных обследований» в 2011 году при плане 60 составил 59, в 2017 году – при плане 56 составил 55.

Таким образом, фактические значения показателей Проекта не дают оснований сделать вывод о достижении цели Проекта – укрепление потенциала национальной статистической системы.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

К акту по результатам контрольного мероприятия имеются возражения и замечания заместителя руководителя Росстата С.Н.Егоренко, на которые дано заключение аудитора Счетной палаты Российской Федерации Т.Н.Мануйловой.

Выводы

1. Соглашение о займе от 30 ноября 2007 года № 4867-RU было подписано между Российской Федерацией (в лице Минфина России) и Международным банком реконструкции и развития для финансирования проекта Российской Федерации и МБРР «Развитие системы государственной статистики – 2», целью которого является оказание поддержки Правительству Российской Федерации в получении надежных, своевременных и точных данных по экономическим, финансовым, социально-демографическим и другим вопросам в соответствии с международными стандартами.

Реализация Проекта осуществляется через Росстат при содействии группы реализации проекта.

Первоначально общая стоимость Проекта составляла 50,0 млн долларов США, в том числе заем МБРР – в сумме 10,0 млн долларов США, или 20,0 % общего объема средств Проекта, софинансирование Российской Федерации – в сумме 40,0 млн долларов США, или 80,0 % общего объема средств Проекта. Соглашение о займе вступило в силу 27 марта 2008 года.

В Соглашение о займе были внесены четыре изменения (от 17 мая 2012 года, от 27 января 2014 года, от 20 мая 2015 года и от 15 марта 2018 года) по инициативе Росстата, согласно которым реализация Проекта вместо первоначально установленных четырех лет продлена на девять лет и составит 13 лет, дата закрытия займа по инициативе Росстата по согласованию с МБРР была перенесена с 25 августа 2012 года на 30 июня 2021 года.

Общая сумма средств софинансирования Российской Федерации увеличена с 40,0 млн долларов США до 121,0 млн долларов США, или на 81,0 млн долларов США, то есть в 3 раза. В результате общая сумма Проекта увеличилась с 50,0 млн долларов США до 131,0 млн долларов США, то есть в 2,62 раза, в том числе доля средств займа МБРР (10,0 млн долларов США) снизилась до 7,6 % общего объема средств Проекта, доля софинансирования Российской Федерации (121,0 млн долларов США) увеличилась до 92,4 % общего объема средств Проекта.

Таким образом, реализация Проекта будет осуществляться фактически за счет средств федерального бюджета.

2. Объемы использования средств в рамках Проекта были значительно ниже запланированных объемов использования средств для реализации мероприятий Проекта, ежегодно утверждаемых Росстатом. Так, за период 2008–2011 годов фактическое использование составило 7,6 млн долларов США (от 11,4 % до 59,0 % запланированных ежегодно объемов), в 2012 году – 75,9 %, в 2014 году – 54,8 %, в 2015 году – 86,1 %, в 2017 году – 88,7 %; в 2018 году – 89 %. Только в 2013 и 2016 годах фактическое использование средств Проекта превысило плановые объемы за счет неиспользованных ранее остатков, в том числе в 2013 году использование составило 107,4 %, в 2016 году – 108,7 %.

По причине ежегодного неисполнения запланированных мероприятий Проекта ежегодно на счетах Фонда «БЭА» образовывались остатки

неиспользованных средств займа МБРР и средств софинансирования федерального бюджета на реализацию Проекта в связи с нарушением сроков выполнения условий контрактов исполнителями, изменением (продлением) сроков исполнения обязательств по контрактам, а также расторжением контрактов, заключенных Фондом «БЭА» с исполнителями. Наибольшие остатки на счетах Фонда «БЭА» образовались по состоянию на 31 декабря 2014 года – 351 822,0 тыс. рублей, или 64,4 % средств, полученных Фондом «БЭА» в 2014 году, на 31 декабря 2017 года – 294 165,0 тыс. рублей, или 22,8 % средств, полученных в 2017 году, на 31 декабря 2018 года – 371 253,0 тыс. рублей, или 49,2 % средств, полученных в 2018 году. Существенный объем средств федерального бюджета длительное время не используется по назначению и фактически находится на специальных счетах в ПАО Сбербанк Фонда «БЭА» значительный период времени.

Так, по контракту от 25 декабря 2014 года № ST2/1/B.4.9 «Совершенствование технологии ведения и использования Статистического регистра хозяйствующих субъектов на основе единого централизованного информационного ресурса», заключенному между Фондом «БЭА» и ЗАО «АЙ-ТЕКО», была предусмотрена сумма в размере 1 191,99 тыс. долларов США, фактически в 2014 году был осуществлен только авансовый платеж в сумме 217,36 тыс. долларов США (неиспользованный остаток – 974,63 тыс. долларов США).

Также по контракту от 25 декабря 2014 года № ST2/1/B.7.11 «Модернизация ЕССО, направленная на централизацию обработки первичных статистических данных», заключенному между Фондом «БЭА» и ЗАО «КРОК инкорпорейтед», была предусмотрена сумма в размере 2 300,0 тыс. долларов США, фактически в 2014 году был осуществлен авансовый платеж в сумме 444,162 тыс. долларов США (неиспользованный остаток – 1 855,837 тыс. долларов США).

Кроме того, по контракту от 15 июля 2015 года № ST2/1/B.7.12 «Модернизация аппаратно-программной платформы для обеспечения бесперебойного функционирования модернизированной ЕССО», заключенному между Фондом «БЭА» и ЗАО «КРОК Инкорпорейтед», была предусмотрена сумма в размере 1 600,0 тыс. долларов США, фактически за 2014 год оплата не осуществлялась. В результате, неиспользованные средства аккумулировались на счетах Фонда «БЭА», открытых в ПАО Сбербанк.

Низкое использование средств займа и средств софинансирования из федерального бюджета по Проекту в период 2008–2018 годов свидетельствует о неисполнении запланированных мероприятий Проекта в установленный Соглашением о займе срок, а также создает риски недостижения в установленный Соглашением о займе срок целей Проекта.

3. Привлечение средств займа МБРР за период реализации Проекта (2008–2018 годы) составило 9,84 млн долларов США, или 98,4 % общей суммы займа по Соглашению о займе.

Фактически средства займа использованы на 97,7 % (9,77 млн долларов США из 10,0 млн долларов США), средства софинансирования федерального бюджета использованы на 77,4 % (использовано 93,6 млн долларов США из запланированных 121,0 млн долларов США).

Таким образом, мероприятия Проекта, запланированные на 2019–2021 годы, будут финансироваться за счет средств софинансирования из федерального бюджета (на 99,2 %). При этом ресурсное обеспечение основного мероприятия 9.7 «Развитие системы государственной статистики» подпрограммы 9 «Официальная статистика» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» предусмотрено только до 31 декабря 2019 года и составляет на 2019 год 12 803,8 тыс. рублей, на период 2020–2021 годов – не предусмотрено.

Неопределенность в части планирования необходимых финансовых ресурсов, отсутствие Проекта в Программе государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в части перечня «Кредиты (займы) международных финансовых организаций в 2020 и 2021 годах» формируют риск снижения эффективности реализации мероприятий Проекта, а также риск несоблюдения условий продления Проекта, согласованных Российской Федерацией (в лице Минфина России) с МБРР.

4. За 2017 и 2018 годы ПАО Сбербанк не начислялись и не перечислялись проценты по счету займа, открытому Фонду «БЭА», при этом остаток средств на конец 2017 года составил 81,0 тыс. долларов США, а на конец 2018 года – 82,0 тыс. долларов США, что не соответствует пункту 2.2.4 договора от 19 мая 2008 года № 40703840938360016898, заключенного между Фондом «БЭА» и Центральным отделением № 8641 Сбербанка России ОАО, согласно которому ПАО Сбербанк обязан ежемесячно перечислять процент,

начисляемый на остаток средств на специальном счете, в федеральный бюджет, в том числе на остаток менее 100,0 тыс. долларов США 0,5 ставки LIBOR по одномесечным кредитам в долларах США.

Минфином России не обеспечено выполнение в полном объеме пункта 4.1.4 Договора о реализации в части обеспечения выполнения Фондом «БЭА» пункта 3.1.2 Договора о реализации, согласно которому сумма денежных средств, начисляемая в качестве процентов на остаток средств на специальном выделенном счете и специальном расчетном счете, является собственностью Российской Федерации и подлежит перечислению в федеральный бюджет на счет, указанный Минфином России, в связи с тем, что в Минфине России отсутствует информация о суммах денежных средств, начисленных ПАО Сбербанк в виде процентов на остаток средств, находящихся на специальных счетах, открытых Фондом «БЭА» для целей реализации Проекта.

5. Росстатом не обеспечено надлежащее исполнение обязательств, предусмотренных пунктами 5.1.13 и 5.1.15 Договора о реализации, предусматривающих обязанность Росстата формировать при участии Фонда «БЭА» проекты ежегодного плана закупок по Проекту и годового бюджета Проекта, отчеты об их выполнении и направлять их на согласование в Минэкономразвития России, Минфин России, а также осуществлять контроль за выполнением Фондом «БЭА» своих обязательств по Договору о реализации. Также установлено ненадлежащее исполнение Фондом «БЭА» обязанностей, установленных пунктом 3.1.10 Договора о реализации, согласно которому Фонд «БЭА» обязан своевременно подготавливать проекты ежегодного плана закупок по Проекту и годового бюджета Проекта, отчеты об их выполнении и представлять в установленном порядке на согласование в Росстат для согласования с Минэкономразвития России, Минфином России, последующего утверждения МКС, а также согласования с МБРР.

Так, в начале реализации Проекта в 2008, 2009, 2011, 2012 годах согласование планов закупок (с учетом необходимости согласования с Минфином России, Минэкономразвития России и МБРР) существенно затягивалось и завершалось в III-IV кварталах текущего года.

Например, план закупок на 2008 год был рассмотрен и утвержден МКС 30 мая 2008 года и согласован МБРР только 28 августа 2008 года, то есть за четыре месяца до окончания финансового года; план закупок на 2009 год утвержден МКС 4 июня 2009 года и согласован МБРР только 13 ноября

2009 года – за 1,5 месяца до окончания финансового года; план закупок на 2011 год утвержден МКС 10 февраля 2011 года и согласован МБРР 14 сентября 2011 года – за 3,5 месяца до окончания финансового года; план закупок на 2012 год утвержден МКС 30 мая 2012 года и согласован МБРР 13 июля 2012 года – за 5,5 месяца до окончания финансового года.

Длительное согласование планов закупок в 2008–2012 годах в том числе повлияло на существенное отставание от первоначально планируемых сроков реализации мероприятий Проекта, о чем неоднократно отмечалось в качестве негативного фактора в итоговых документах по результатам контрольных миссий МБРР.

Кроме того, установлено, что документы, подтверждающие согласование с МБРР актуализированного плана закупок на 2010 год, утвержденного МКС (протокол от 29 марта 2010 года № 8), а также согласованного Минэкономразвития России (письмо от 18 мая 2010 года № 7809 ос/Д25) и Минфином России (письмо от 3 августа 2010 года № 17-04-12/2547), отсутствуют.

6. В нарушение пункта 4.3.1.4 Руководства по Проекту, предусматривающего необходимость публикации извещения о торгах на сайте Фонда «БЭА», в период проведения проверки (с 24 декабря 2018 года по 31 января 2019 года) на сайте Фонда «БЭА» (www.beafnd.org) отсутствовали извещения о торгах 27 пакетов (согласно выборочной проверке) по закупкам товаров, работ, услуг, подлежащих опубликованию, согласно планам закупок на 2008–2013 годы.

7. В нарушение пункта 5.1.13 Договора о реализации, согласно которому Росстат обязан формировать при участии Фонда «БЭА» ежегодные проекты плана закупок товаров, работ и услуг по Проекту, план реализации Проекта и бюджета Проекта, направлять их в Минэкономразвития России и Минфин России для согласования, обеспечивать утверждение и подписание согласованных документов уполномоченным лицом, планы закупок на 2009–2017 годы не были утверждены уполномоченным лицом Росстата.

8. В 2008 году для реализации Проекта было запланировано 47 закупок, к 2019 году количество запланированных закупок по Проекту возросло до 222 закупок. В период 2008–2018 годов отменено 24 закупки. Планируемая сумма закупок увеличилась с 46,8 млн долларов США до 123,98 млн долларов США, или в 2,6 раза.

Планы закупок в рамках реализации Проекта с 2008 по 2018 год ежегодно выполнялись не в полном объеме. Так, из 47 закупок, первоначально предусмотренных планом закупок на 2008 год, сроки исполнения по 30 контрактам были фактически не соблюдены (превышены) на срок до 1 года – по 6 контрактам на сумму 5,41 млн долларов США, от 1 года до 2 лет – по 10 контрактам на сумму 8,65 млн долларов США, от 2 до 3 лет – по 6 контрактам на сумму 5,8 млн долларов США, от 3 до 4 лет – по 5 контрактам на сумму 4,5 млн долларов США, свыше 4 лет – по 2 контрактам на сумму 0,55 млн долларов США.

9. Росстатом не в полной мере исполнялись функции, установленные пунктом 21 Положения о работе с проектами, реализуемыми Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2005 года № 43, в рамках реализации Проекта, согласно которому план реализации Проекта и план закупок товаров, работ и услуг в рамках Проекта, а также отчеты об их выполнении утверждаются уполномоченным лицом исполнителя Проекта по согласованию с Минэкономразвития России и Минфином России в пределах их полномочий.

9.1. Документы, подтверждающие направление Росстатом на согласование, а также согласование Минэкономразвития России в 2008, 2009 и 2010 годах планов реализации Проекта, отсутствуют. Отчеты о выполнении планов закупок по Проекту в 2009, 2010 и 2011 годах отсутствуют.

9.2. В нарушение сроков, установленных пунктом 3 совместного приказа Минэкономразвития России и Минфина России от 26 сентября 2014 года № 614/105н, согласно которому отчеты по формам приложения №№ 3–11 к данному приказу представляются ежеквартально, не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным, Росстатом несвоевременно представлялись в Минэкономразвития России и Минфин России ежеквартальные отчеты за I, II и IV кварталы 2015 года, за I, II, III и IV кварталы 2016 года, за I, II, III и IV кварталы 2017 года, за I, II, III и IV кварталы 2018 года – с задержкой от 2 до 14 дней.

10. Проверкой установлены факты неэффективного использования Росстатом имущества и информационных ресурсов, созданных в рамках Проекта за счет средств займа МБРР и средств софинансирования из федерального бюджета на общую сумму 154 421,8 тыс. рублей.

11. В ходе выборочной проверки контрактов установлено, что имущество, информационные ресурсы и методики, приобретенные в ходе реализации Проекта в рамках четырех контрактов, Росстатом применяются не в полном объеме (частично).

12. В ходе проверки установлены факты недостижения целей и ожидаемых результатов по контракту от 28 июля 2017 года ST2/1/B.13.2 «Совершенствование ИВС (Информационно-вычислительной системы) Росстата в части инструментария распространения результатов».

В соответствии с пунктом 2 раздела В технических требований в результате выполнения работ в рамках данного контракта должны были быть достигнуты в том числе следующие результаты: обновление дизайна сайта <http://gks.ru> и кольца сайтов; внедрение единой системы управления контентом; создание мобильного приложения сайта для платформ iOS и Android, общей стоимостью 64 566,7 тыс. рублей.

Согласно пункту 9 раздела А «Используемые термины и сокращения» технических требований (включая график реализации) контракта сокращение «Сайт (основной сайт, Интернет-портал)» в рамках контракта означает – официальный Интернет-сайт (портал) Федеральной службы государственной статистики, доступный в сети Интернет по адресу: <http://gks.ru>.

В нарушение подпунктов 9, 10, 11 пункта 1 раздела В технических требований контракта и абзацев 7, 8, 9, 10 пункта 2 раздела В технических требований контракта на момент проверки дизайн официального Интернет-сайта (портала) Росстата и кольца сайтов, размещенных в сети Интернет по адресу: <http://gks.ru>, не был обновлен.

Кроме того, по адресу <http://gks.ru> не внедрена обновленная единая система управления контентом.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 5.2.6.6 «Требования к мобильному приложению» технических требований контракта ЗАО «ЛАНИТ» в том числе должно обеспечить размещение разработанных приложений на площадках App Store и Google Play. При этом фактически на момент проверки мобильное приложение Росстата на площадках App Store и Google Play отсутствовало. Таким образом, Росстатом приняты и оплачены работы, не в полной мере соответствующие техническим требованиям контракта № ST2/1/B.13.2, на сумму 64 566,7 тыс. рублей, что не соответствует статье 309 Гражданского кодекса Российской Федерации,

согласно которой обязательства по договорам должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона.

Срок ввода в промышленную эксплуатацию новой версии Интернет-сайта (портала) определен в перечне поручений руководителя Росстата от 12 марта 2019 года № ПМ-15/5060-ВД – 30 апреля 2019 года. Однако по состоянию на 7 мая 2019 года новая версия Интернет-сайта (портала) по адресу в сети Интернет: <http://gks.ru> не была введена в промышленную эксплуатацию.

13. Выборочной проверкой установлены факты неприменения Росстатом результатов, созданных в рамках контрактов Проекта.

13.1. Согласно пункту 1.3.1 контракта от 30 августа 2016 года ST2/1/B.11.1 «Внедрение инновационных механизмов управления производственной деятельностью Росстата в рамках централизованной ИТ-системы» на сумму 120 631,0 тыс. рублей и 1 551,4 доллара США (общая сумма 215 259,3 тыс. рублей), заключенного между Фондом «БЭА» и ООО «СТЭП ЛОДЖИК», приняты и оплачены работы в полном объеме. Одной из целей контракта являлось снижение затрат на командировочные расходы сотрудников центрального аппарата и территориальных органов Росстата. Вместе с тем командировочные расходы Росстата с 2016 года не только не сократились, но и увеличились почти в два раза: в 2016 году составляли 6 842,8 тыс. рублей, в 2017 году – 8 886,6 тыс. рублей, в 2018 году – 9 953,5 тыс. рублей, в 2019 планируется использовать 11 283,4 тыс. рублей. Таким образом, цель контракта в части снижения затрат на командировочные расходы Росстатом не достигнута.

13.2. Росстатом не применялись в полном объеме результаты контракта от 2 августа 2010 года № ST2/2/A.1.5.a, консорциумом (ИМаС (Индия), ООО «ЭКОРИС-НЭИ» (Россия) и ISTEAS (Индия) оказаны консультационные услуги по теме «Методика по учету изменений потребительских свойств товаров, индивидуального, мелкосерийного и неритмичного выпуска продукции при определении динамики производства, включая проведение пилотных обследований» на сумму 175,9 тыс. долларов США (5 304,8 тыс. рублей). В связи с трудоемкостью, затратностью и короткими сроками формирования данных Росстатом в полном объеме не применялись следующие разработанные консультантом методики: расчет индекса промышленного производства на основе метода цепных индексов; учет потребительских свойств продукции и учет изменений потребительских

свойств (качества) продукции при помощи гедонистических методов; метод цепных индексов и пересчета весов; метод гедонистической регрессии в субъектах малого предпринимательства и др. Таким образом, результат оказанных консультационных услуг по контракту от 2 августа 2010 года № ST2/2/A.1.5.а не в полном объеме использован для целей контракта.

14. Значения промежуточного показателя 1-2 «Адекватная динамика обучения персонала Росстата (чел.)», включенные Росстатом в таблицу показателей/индикаторов достижения целей реализации Проекта в 2008–2018 годы, являются недостоверными, так как по указанному показателю включалось количество сотрудников Росстата и его территориальных органов, прошедших обучение не только в ходе реализации мероприятий Проекта (за счет средств Проекта – средств займа МБРР и софинансирования федерального бюджета), но и в рамках государственного заказа за счет расходов федерального бюджета, выделенных Росстату на дополнительное профессиональное образование федеральных государственных гражданских служащих.

Следует отметить, что средства займа МБРР и софинансирования из федерального бюджета в сумме 175 млн рублей, использованные на обучение сотрудников Росстата в ходе реализации Проекта, в отчетах показателей/индикаторов достижения целей реализации Проекта в 2008–2018 годах Росстатом не отражены. Соответственно, значения промежуточного показателя 1-3 «Положительная динамика бюджетных расходов на обучение» Проекта являются недостоверными.

По расчетам Росстата было зафиксировано фактическое достижение основных конечных показателей целей Проекта в период 2008–2011 годов. При этом общее освоение средств до 2012 года (первоначальный срок окончания Проекта) составило всего 15,8 млн долларов США, или 31,6 % общей стоимости Проекта (50,0 млн долларов США), что, прежде всего, свидетельствует об отсутствии взаимосвязи достижения целей Проекта с объемами финансирования Проекта. Начиная с 2012 года отдельные показатели достижения целей Проекта не выполнялись в запланированных значениях.

В результате фактические значения показателей Проекта не дают оснований сделать вывод о достижении цели Проекта – укрепление потенциала национальной статистической системы.

С учетом изложенного, а также допущенного несоблюдения первоначально запланированных сроков реализации Проекта (с 2008 по 2011 год), увеличения стоимости реализации Проекта за счет средств федерального бюджета в 3 раза (с 40,0 млн долларов США до 121,0 млн долларов США) и ежегодного пересмотра входящих в его состав мероприятий в ходе реализации Проекта, эффективность привлечения заемных средств международных финансовых организаций на финансирование мероприятий Проекта и средств софинансирования для достижения цели укрепления потенциала статистической системы Российской Федерации не очевидна.

Предложения

- 1.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федеральной службы государственной статистики.
- 2.** Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.
- 3.** Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.