

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 19 декабря 2008 года № 58К (635) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на ведение автоматизированного учета застрахованных лиц в Информационном центре персонифицированного учета за 2007 год и истекший период 2008 года»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представления Счетной палаты Министру здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Председателю Правления Пенсионного фонда Российской Федерации.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на ведение автоматизированного учета застрахованных лиц в Информационном центре персонифицированного учета за 2007 год и истекший период 2008 года»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 3.12.6 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2008 год.

#### **Цель контрольного мероприятия**

Проверить использование средств бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на ведение автоматизированного учета застрахованных лиц в Информационном центре персонифицированного учета за 2007 год и истекший период 2008 года.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Документы, являющиеся основанием для проведения операций с денежными средствами, платежные поручения, бюджетная, экономическая отчетность.

#### **Объект контрольного мероприятия**

Федеральное учреждение - Информационный центр персонифицированного учета.

**Проверяемый период деятельности:** 2007 год и 9 месяцев 2008 года.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 6 октября по 21 ноября 2008 года.

#### **Результаты контрольного мероприятия**

Федеральное учреждение - Информационный центр персонифицированного учета (далее - ИЦПУ) создан на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 9 июня 1997 года № 796-р. Учредителем ИЦПУ является Пенсионный фонд Российской Федерации (далее - ПФР, Фонд). Положение об ИЦПУ утверждено постановлением Правления Пенсионного фонда Российской Федерации от 6 августа 1997 года № 66. ИЦПУ в своей деятельности подчиняется Правлению ПФР, руководствуется законодательством Российской Федерации, нормативными актами ПФР и настоящим Положением.

Создание ИЦПУ, прежде всего, определялось необходимостью исполнения Федерального закона от 1 апреля 1996 года № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования».

В этой связи основной целью деятельности ИЦПУ является обеспечение функционирования технологического процесса автоматизированного ведения персонифицированного учета и реестра застрахованных лиц в системе ПФР, его развитие и совершенствование.

Для реализации этой цели ИЦПУ выполняет следующие функции:

- эксплуатация Центрального вычислительного комплекса, поддерживающего ведение реестра застрахованных лиц;
- обеспечение обмена информацией с отделениями ПФР;
- управление информационно-вычислительной сетью, на основе которой осуществляется персонифицированный учет;
- приемка и эксплуатация программных средств (далее - ПС), обеспечивающих функционирование ИЦПУ; участие в приемке ПС, разработанных для периферийных задач персонифицированного учета, их передача в отделения ПФР;
- проведение работ по защите информационных сведений о застрахованных лицах;
- оказание совместно с разработчиками методологической и практической помощи отделениям ПФР во внедрении программного обеспечения по персонифицированному учету;
- ведение информационных архивов;
- обучение, переподготовка и проведение консультаций руководящих работников и специалистов отделений ПФР в области эксплуатации технических и программных средств вычислительной сети персонифицированного учета (по согласованию с руководством ПФР);
- мониторинг автоматизированного процесса персонифицированного учета и систематическое представление соответствующей информации Правлению ПФР;
- проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области развития системы персонифицированного учета;
- оказание информационных, научно-методических, организационных, управленческих, маркетинговых, консультационных, учебных, экспертных и иных услуг в области персонифицированного учета плательщикам страховых взносов и другим заинтересованным организациям на платной основе (по согласованию с руководством ПФР);
- разработка нормативно-методических документов по ведению персонифицированного учета в системе государственного пенсионного страхования;
- обеспечение сохранности сведений, составляющих государственную тайну;
- участие, по согласованию с руководством ПФР, в международной деятельности путем обмена опытом с зарубежными организациями, ведущими работу по персонифицированному учету в системе государственного пенсионного страхования, заключение соглашений с этими организациями о проведении совместных конференций и других мероприятий по вопросам персонифицированного учета;
- осуществление издательской деятельности на собственной полиграфической базе.

ИЦПУ выполняет также обязанности Фонда по ежегодному информированию граждан:

- в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 1 апреля 1996 года № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» о состоянии индивидуального лицевого счета застрахованного лица;
- в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» о состоянии материнского (семейного) капитала.

В проверяемом периоде ИЦПУ подготовлено и отправлено 150,3 млн. извещений (в 2007 году - 83,1 млн. извещений и за 9 месяцев 2008 года - 67,2 млн. извещений).

В настоящее время деятельность ИЦПУ в полной мере позволяет обеспечить ведение базы данных персонифицированного учета всех застрахованных лиц, которая на 1 октября 2008 года включала 140204,8 тыс. человек, из них умерших - 12822,9 тыс. человек.

При этом все расходы на ведение персонифицированного учета застрахованных лиц осуществляются ИЦПУ за счет средств бюджета ПФР.

Следует отметить, что Положением помимо перечисленных выше функций предусмотрено исполнение ИЦПУ других поручений Правления ПФР, которые в Положении детально не прописаны.

Так, Правлением ПФР на ИЦПУ возложены следующие задачи:

- ведение Федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи (в соответствии с Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»);

- ведение базы данных лиц, имеющих право на получение материнского (семейного) капитала (в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»);

- ведение общегосударственной базы данных «Ветераны» (на основании приказа Минздравсоцразвития России от 23 мая 2005 года № 335).

Финансирование указанных работ также осуществляется ИЦПУ за счет средств бюджета Фонда.

Однако указанные базы данных не относятся к системе обязательного пенсионного страхования, и их ведение не соответствует целям создания ПФР («...государственное управление финансами пенсионного обеспечения в Российской Федерации...»), а входят в сферу задач, реализуемых в рамках системы социальной защиты населения, что предполагает их финансирование из федерального бюджета.

Для обеспечения масштабной деятельности ИЦПУ, направленной на ведение персонифицированного учета застрахованных лиц, Федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, базы данных лиц, имеющих право на получение материнского (семейного) капитала, общегосударственной базы данных «Ветераны», организовано расчетно-кассовое обслуживание, которое не в полной мере учитывает особенности функционирования ИЦПУ в качестве получателя средств бюджета ПФР и исполнителя ряда функций Фонда.

### **1. Организация расчетно-кассового обслуживания**

В проверяемом периоде организация расчетно-кассового обслуживания позволяла обеспечить исполнение функций ИЦПУ. Для обеспечения финансово-хозяйственной деятельности ИЦПУ использовался текущий счет № 40503810800000045003 в Банке России, открытый на основании договора банковского счета от 9 марта 2004 года № 609.

В связи с тем, что ИЦПУ создан как федеральное учреждение при ПФР, договором было установлено взимание Банком России за проведение расчетно-кассовых операций платы, которая в проверяемом периоде составила 19,7 тыс. рублей.

Вместе с тем ИЦПУ финансировался исключительно из средств бюджета ПФР, а положением Банка России от 7 октября 2002 года № 198-П «О порядке расчета и взимания платы за расчетные услуги Банка России» установлено, что операции «...по счетам по учету средств государственных внебюджетных фондов...» осуществляются бесплатно.

В 2008 году был заключен новый договор банковского счета от 25 марта 2008 года № 692/16 на тех же условиях.

Противоречия, приводящие к взиманию платы со средств ПФР, обусловлены статусом ИЦПУ и выполняемыми функциями.

## **2. Законность расчетных (банковских) операций, их соответствие утвержденной сводной росписи и лимитам бюджетных обязательств, целевое использование средств**

В проверяемом периоде финансирование ИЦПУ из бюджета ПФР осуществлялось в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, средства расходовались в соответствии с заключенными договорами и контрактами, являющимися основаниями для платежей.

В нарушение Положения об ИЦПУ, которым в качестве источника финансирования определены средства бюджета ПФР, направляемые на материально-техническое обеспечение индивидуального (персонифицированного) учета застрахованных лиц и модернизацию автоматизированных информационных систем Фонда, финансирование осуществлялось также по следующим направлениям расходов:

- на содержание ИЦПУ;
- на капитальные вложения и проектные работы;
- на переподготовку и повышение квалификации кадров.

Заявки на финансирование ИЦПУ на очередной финансовый год и плановый период направлялись в ПФР своевременно в соответствии с доведенными контрольными показателями.

Сметы доходов и расходов на финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности ИЦПУ на 2007 и 2008 годы (с поквартальным распределением) неоднократно в течение года корректировались и переутверждались Председателем и заместителем Председателя Правления Фонда.

Так, окончательно уточненная смета доходов и расходов ИЦПУ на 2007 год утверждена заместителем Председателя Правления ПФР Ю. А. Мошкиным 21 декабря 2007 года в сумме 798239,0 тыс. рублей в соответствии с лимитами, утвержденными постановлением Правления Фонда от 19 декабря 2007 года № 344п, согласно фактически сложившимся за год расходами. В результате использования Фондом такого порядка утверждения смет она оказалась исполнена с экономией по всем статьям расходов.

В 2008 году смета доходов и расходов ИЦПУ утверждена заместителем Председателя Правления ПФР Ю. А. Мошкиным 29 сентября 2008 года.

Несмотря на неоднократную корректировку смет, в них не были включены расходы на информирование застрахованных лиц, имеющих в составе индивидуального лицевого счета специальную часть в суммах: на 2007 год - 726000,0 тыс. рублей, на 2008 год - 888469,9 тыс. рублей.

Финансирование расходов ИЦПУ производилось Исполнительной дирекцией ПФР в установленные распоряжениями Правления Фонда сроки.

Из бюджета ПФР на содержание ИЦПУ и выполнение возложенных на него функций в проверяемом периоде было направлено 2837378,7 тыс. рублей, в том числе: в 2007 году - 1518655,7 тыс. рублей, за 9 месяцев 2008 года - 1305746,0 тыс. рублей.

Из них в соответствии с требованиями федеральных законов от 1 апреля 1996 года № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» и от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» расходы на печать и рассылку извещений о состоянии индивидуального лицевого счета или материнского (семейного) капитала, а также информированию государственных служащих о размерах госу-

дарственных пенсий составили 2368652,7 тыс. рублей (83,5 % от финансирования), в том числе: в 2007 году - 1278542,1 тыс. рублей (84,2 %), за 9 месяцев 2008 года - 1090110,2 тыс. рублей (83,4 процента).

В проверяемом периоде отсутствовал должный контроль со стороны операторов полиграфического оборудования за отбраковкой извещений. В результате часть отбракованных писем попадала на отсылку и одновременно включалась в базу данных для их повторной распечатки.

Это приводило к повторной отправке уже отправленных извещений. Таким образом, было повторно отправлено 36 тыс. извещений, что привело к перерасходу средств бюджета ПФР на сумму 434,8 тыс. рублей. Однако перечень лиц, допустивших нарушение, в ИЦПУ не установлен, а средства не возмещены.

Решением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2004 года № Пр-1230ГС было принято решение о создании общегосударственной базы данных участников и инвалидов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов. Минздравсоцразвития России своим приказом от 23 мая 2005 года № 335 возложило на Фонд ответственность за ее создание, а распоряжением Правления ПФР от 20 января 2005 года № 7р работа поручена ИЦПУ.

ИЦПУ в рамках выполнения поручения заключил с Конструкторско-технологическим институтом вычислительной техники Сибирского отделения Российской академии наук государственный контракт 3 июня 2005 года № 59/09-342-Д на сумму 25000,0 тыс. рублей по разработке и вводу в действие общегосударственной базы данных о социальном положении ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов.

В 2006-2008 годах ИЦПУ заключил государственные контракты по сопровождению, внедрению, развитию и совершенствованию системы на общую сумму 18225,2 тыс. рублей, что составило 72,9 % от суммы первоначально заключенного государственного контракта от 3 июня 2005 года. Кассовые расходы на ведение ОГБД «Ветераны» в проверяемом периоде составили 15870,6 тыс. рублей. Однако источник финансирования общегосударственной базы данных «Ветераны» представленными нормативными документами не был определен. Финансирование в проверяемом периоде производилось за счет средств бюджета ПФР.

В связи с тем, что информацию, содержащуюся в этой базе данных, ПФР использовал только в интересах других ведомств (Администрации Президента Российской Федерации, Минобороны России, Минздравсоцразвития России), фактически он расходовал материальные, финансовые и трудовые ресурсы на информационное обеспечение этих ведомств.

Всего по состоянию на 30 июня 2008 года в ОГБД «Ветераны» содержались сведения о социальном положении 5408480 человек, в том числе: ветераны Великой Отечественной войны - 4029438 человек (из них лица, проработавшие в тылу не менее 6 месяцев - 3293654 человека); ветераны боевых действий - 1182218 человек; инвалиды Великой Отечественной войны - 175381 человек; инвалиды боевых действий - 21443 человека.

Указанная база данных относится к системе социальной защиты населения, вместе с тем структура средств, выделяемых Фонду из федерального бюджета, в том числе на погашение дефицита бюджета ПФР, не отражает их целевое назначение в части финансирования этой базы данных.

### **3. Достоверность и своевременность отражения расчетных (банковских) операций в бюджетном учете и отчетности**

В ходе проверки было установлено, что данные аналитического учета соответствуют данным синтетического учета и отчетности, просроченные дебиторская и кредитор-

ская задолженности отсутствуют, однако не со всеми дебиторами и кредиторами своевременно проведена сверка расчетов по итогам года.

По состоянию на 1 октября 2008 года в составе баланса ИЦПУ на счете 106 01 «Капитальные вложения в основные средства» числились незавершенные капитальные вложения в сумме 1385,1 тыс. рублей, в том числе расходы, связанные с разработкой рабочего проекта по присоединению здания ИЦПУ к городским сетям водоснабжения и канализации, проведением его экспертизы, подготовкой документов на присоединение водопровода, - в общей сумме 1143,7 тыс. рублей.

Проектную документацию планировалось реализовать в 2007 году при заключении контракта на присоединение здания ИЦПУ к городским сетям водоснабжения. Однако в 2007 году с эксплуатирующей организацией Савеловского торгового комплекса был заключен контракт о возмещении коммунальных и эксплуатационных затрат, согласно которому организация обязуется обеспечить потребителя водоснабжением и канализацией, а ИЦПУ - возместить затраты, связанные с обеспечением ресурсами. В дальнейшем ИЦПУ не планирует реализацию проекта по присоединению здания ИЦПУ к городским сетям водоснабжения и канализации.

Таким образом, проектно-сметная документация на строительство водопровода в сумме 1143,7 тыс. рублей оказалась нереализованной. Средства израсходованы без достижения требуемого результата.

#### **4. Эффективность использования основных средств, числящихся на балансе ИЦПУ**

По состоянию на 1 января 2008 года на балансе ИЦПУ числилось основных средств на сумму 1285880,9 тыс. рублей, на 1 октября 2008 года - 1286977,3 тыс. рублей, в том числе оборудование технологического комплекса печати и рассылки извещений (далее - ТК ПиР) - на сумму 518357,8 тыс. рублей (40,3 % основных средств, числящихся на балансе ИЦПУ).

ТК ПиР создан в 2003 году с целью реализации положений Федерального закона «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования». Единственная функция ТК ПиР - печать и подготовка к рассылке (конвертование, маркировка, комплектация по регионам назначения) извещений застрахованным в системе обязательного пенсионного страхования гражданам. С этой целью было приобретено и в проверяемом периоде использовалось типографское оборудование.

В 2007 году общие расходы на подготовку и рассылку извещений составили 1278542,1 тыс. рублей (15 рублей 37 копеек на 1 извещение), за 9 месяцев 2008 года - 1090110,2 тыс. рублей (15 рублей 93 копейки на 1 извещение). Таким образом, расходы на содержание и материально-техническое обеспечение ТК ПиР превысили тариф на услуги почтовой связи в 2007 году на 55,2 % (тариф 9 рублей 90 копеек), за 9 месяцев 2008 года - на 32,7 % (тариф 12 рублей 00 копеек) без учета НДС.

К началу 2007 года в составе основного оборудования ТК ПиР числилось 8 конвертовальных систем в типовой комплектации, 6 печатных систем, 1 специализированный участок печати и конвертирования. К 2008 году производственные мощности ТК ПиР увеличились в связи с приобретением 2 конвертовальных систем и промышленного печатного комплекса.

В 2007 году суммарная средняя ежедневная производительность оборудования при 12-часовой загрузке составляла 434976 извещений, в 2008 году - 627475 извещений.

Требованиями статьи 16 Федерального закона от 1 апреля 1996 года № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования», согласно которой органы ПФР обязаны бесплатно направлять один

раз в год застрахованным лицам сведения, содержащиеся в их индивидуальных лицевых счетах, а также не позднее 1 сентября каждого года информацию о состоянии специальной части их индивидуальных лицевых счетов и о результатах инвестирования средств пенсионных накоплений. Кроме того, подготовка извещений осуществляется после окончания срока сдачи работодателями отчетности (1 марта). В связи с этим, более 70 % извещений о состоянии специальной части индивидуальных лицевых счетов и о результатах инвестирования средств пенсионных накоплений производится в период с 12 мая по 31 августа с использованием 12-часового рабочего графика ТК ПиР.

Проверкой установлено, что в 2007 году производственные мощности ТК ПиР были использованы на 53,4 %, за 9 месяцев 2008 года - на 46,3 %. Ожидаемая загрузка оборудования в целом за 2008 год - 39,9 процента.

Фонд вынужден нести эксплуатационные расходы по обслуживанию оборудования между периодическими циклами производства извещений и другие избыточные расходы, в том числе по оплате времени простоя персонала.

ТК ПиР в соответствии с требованиями статьи 16 Федерального закона от 1 апреля 1996 года № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» и статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» обеспечил печать и доставку заказными письмами через ФГУП «Почта России» 150303,5 тыс. извещений (в 2007 году - 83132,5 тыс. и за 9 месяцев 2008 года - 67171,0 тыс. извещений). Вместе с тем в 2007 году ФГУП «Почта России» не доставило адресатам 6111,5 тыс. извещений, в 2008 году (на момент окончания проверки) - 6176,1 тыс. извещений. Недоставленные в 2007 году извещения были переданы отделениям Фонда и частично - в объеме 1076,4 тыс. штук - доставлены адресатам сотрудниками Фонда.

Следует отметить, что статьей 16 Федерального закона от 1 апреля 1996 года № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» предусмотрено также предоставление Фондом в течение 10 дней бесплатной информации о состоянии лицевого счета застрахованных лиц по их требованию, а статьей 15 названного Закона предусмотрена обязанность работодателей по передаче своим работникам копий сведений, представленных в ПФР для включения их в индивидуальные лицевые счета.

Исполнение в полном объеме указанных выше требований Закона позволит обеспечить достаточное информирование застрахованных лиц, а в случае внесения изменений в Федеральный закон от 1 апреля 1996 года № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» об отмене обязательной рассылки извещений о состоянии индивидуальных лицевых счетов позволит сэкономить Фонду ежегодно более миллиарда рублей пенсионных средств.

В проверяемом периоде ежедневное обслуживание оборудования ТК ПиР и поставку частей, элементов и материалов осуществляло ООО «Фан СК». За 2007 год и 9 месяцев 2008 года суммарные расходы по оплате услуг ООО «Фан СК» составили 150015,6 тыс. рублей, что сравнимо с балансовой стоимостью 8 из 9 конвертовальных систем, подлежащих обслуживанию (150516,9 тыс. рублей). Кроме того, расходы на обслуживание оборудования в проверяемом периоде превысили суммы отчислений на амортизацию данного оборудования за весь нормативный срок его эксплуатации (5 лет).

По условиям контрактов в обязанности ООО «Фан СК» входило обслуживание определенного перечня оборудования в соответствии с техническими требованиями. В цену обслуживания каждого вида оборудования, кроме настроечно-регулирующих работ, были включены работы по техническому обслуживанию оборудования (ТО-1,

ТО-2, ТО-3 и др.), в том числе работы по замене ресурсных запчастей; ремонтные работы, в том числе работы по замене нересурсных частей и деталей и другие работы.

В составе указанных работ предусматривались настроечно-регулирующие работы только на том оборудовании, которое было включено в перечень оборудования, предусмотренного техническими требованиями. Однако ИЦПУ осуществлялась оплата за настроечно-регулирующие работы на оборудовании, обслуживание которого не регламентировалось техническими требованиями, при этом применялись такие же расценки.

Согласно государственным контрактам основанием для оплаты услуг ООО «Фан СК» являлись: акт приемки-сдачи услуг, отчет о выполнении обслуживания оборудования и счет-фактура. Отчет, включающий в себя сведения исполнителя о проведении комплекса работ в зависимости от режима обслуживания, утверждался заместителем генерального директора ООО «Фан СК» В. Х. Петлюком.

Проверкой было установлено, что общая сумма оплаченных услуг по обслуживанию отдельных видов оборудования, на которых выполнялись настроечно-регулирующие работы, зафиксированных в журналах технического обслуживания и других документах, не предусмотренных государственными контрактами, но не отраженных в отчетах за 2007 год и 9 месяцев 2008 года, составила 12786,0 тыс. рублей.

#### **5. Соблюдение нормативных правовых актов при заключении и исполнении государственных контрактов**

Закупки и заключение государственных контрактов на выполняемые работы в основном проводились в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Всего за 2007 год и 9 месяцев 2008 года было заключено контрактов и проведено сделок на сумму 2432895,6 тыс. рублей, в том числе: в 2007 году - 1044806,6 тыс. рублей, за 9 месяцев 2008 года - 1388089,0 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что часть контрактов и сделок заключена с нарушением действовавшего на тот момент законодательства, так, в частности:

- в нарушение статей 72 и 226 Бюджетного кодекса Российской Федерации без наличия лимитов бюджетных обязательств в 2007 году заключено 16 государственных контрактов и договоров на сумму 102954,4 тыс. рублей, с нарушением статьи 34 без соблюдения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств заключены контракты на 96,5 тыс. рублей (экспертиза типографской бумаги);

- в нарушение статьи 528 Гражданского кодекса Российской Федерации позднее 20 дней со дня проведения торгов было заключено 14 контрактов на общую сумму 234837,2 тыс. рублей;

- с нарушением положений Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» заключены или исполнены 10 государственных контрактов на сумму 78404,3 тыс. рублей (не включено обязательное условие ответственности поставщика за неисполнение обязательств; нарушена предельная величина изменения цены контракта; контракты заключались до рассмотрения и оценки котировочных заявок; размещались заказы путем запроса котировок на поставку одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг на сумму более чем 500 тыс. рублей в течение квартала).

В рамках исполнения федеральных законов от 1 апреля 1996 года № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе пенсионного страхования» и от 24 июля 2002 года № 111 «Об инвестировании средств для финансирования накопи-



тельной части трудовой пенсии в Российской Федерации» ИЦПУ также допущены нарушения при заключении государственных контрактов: от 12 марта 2007 года № 30 - на сумму 923251,8 тыс. рублей; от 28 марта 2008 года № 20 - на сумму 994206,6 тыс. рублей на оказание услуг почтовой связи. В указанных выше государственных контрактах предусмотрена ответственность исполнителя за ненадлежащее исполнение услуг и не предусмотрено информирование ИЦПУ о количестве писем, не доставленных ФГУП «Почта России» адресатам; также предусмотрено, что недоставленные письма передаются территориальным органам Фонда. Предоплата была осуществлена в полном объеме. При этом в 2007 году ФГУП «Почта России» не доставило 6111,5 тыс. извещений, которые передавались третьим лицам (отделениям ПФР) без оформления соответствующих договорных отношений. Территориальные органы Фонда доставили 1076,4 тыс. писем из не доставленных ФГУП «Почта России». По состоянию на 30 октября 2008 года из поступивших в регионы 64710,0 тыс. писем вручено адресатам 58533,9 тыс. писем.

#### **6. Обеспеченность кадрами, текучесть кадров, подготовка и повышение квалификации кадров**

Штатная численность ИЦПУ, утверждаемая Правлением Фонда, в проверяемом периоде неоднократно изменялась и составляла от 382 до 385 единиц (на 1 октября 2008 года). Несмотря на невысокую динамику изменения штатной численности, в проверяемом периоде зарегистрирована значительная текучесть кадров среди специалистов и руководителей ИЦПУ.

Так, за 2007 год из ИЦПУ уволились 86 работников, из них руководители и специалисты составляют 68 человек (79,1 %), все уволенные проработали в ИЦПУ свыше 3 лет. За тот же период было принято на работу в ИЦПУ 40 человек. За 9 месяцев 2008 года в ИЦПУ было уволено 59 работников, из них руководители и специалисты - 41 человек (69,5 %), стаж работы в ИЦПУ свыше 3 лет имели 19 человек. За это же время было принято на работу в ИЦПУ 47 человек.

На 1 января 2007 года фактическая численность работников составляла 345 человек (90,3 % штатной численности), на 1 октября 2008 года - 316 человек (82,1 % штатной численности). Текучесть кадров в 2007 году среди руководителей и специалистов составила 26,2 %, в 2008 году - 15,6 процента.

В проверяемом периоде на обучение и повышение квалификации сотрудников ИЦПУ было выделено средств из бюджета ПФР на общую сумму 700,0 тыс. рублей. Высокая текучесть кадров предопределила увеличение расходов на подготовку сотрудников, вновь принимаемых на работу в ИЦПУ.

#### **7. Исполнение предложений контрольных органов по итогам контрольных мероприятий**

В проверяемом периоде Ревизионной комиссией ПФР в составе 5 человек с 10 по 21 декабря 2007 года была проведена плановая ревизия исполнения сметы расходов ИЦПУ за период его деятельности с августа 2006 года по ноябрь 2007 года. Ревизией установлено, что ИЦПУ по государственному контракту от 30 ноября 2006 года № 156 необоснованно оплатил ООО «Стройреминдустрия» 1295,8 тыс. рублей в связи с неверным применением расценок и завышением объемов ремонтно-строительных работ фасада здания ТК ПиР по адресу: г. Москва, 3-й проезд Марьиной Рощи, дом 40, стр. 1.

В ходе принятых согласно приказу директора ИЦПУ от 24 января 2007 года № 5 мер по восстановлению необоснованных расходов средств ПФР было установлено, что Арбитражный суд г. Москвы Определением от 4 декабря 2006 года возбудил производство по данному делу и Решением от 17 января 2007 года признал ООО «Стройреконструкция» несостоятельным (банкротом).

Настоящей проверкой установлено, что в нарушение пунктов 2 и 4 части 1 статьи 12, части 1 статьи 25 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» ООО «Стройреконструкция» было допущено к проведению торгов и признано победителем решением Конкурсной комиссии ИЦПУ от 16 ноября 2006 года (председатель - начальник Управления эксплуатации ТК ПиР А. М. Жестков).

Оплата за выполненные работы по ремонту фасада здания была произведена в полном объеме на сумму 4463,0 тыс. рублей.

На момент проверки необоснованно израсходованные средства ПФР в сумме 1295,8 тыс. рублей не восстановлены, ответственность должностных лиц ИЦПУ, виновных в допущенных нарушениях, руководством ИЦПУ не определена.

Следует также отметить, что материалы контрольных мероприятий, проведенных Ревизионной комиссией ПФР в ИЦПУ, не отражают эффективность использования средств бюджета Фонда, направленных на подготовку, печать и доставку извещений застрахованным гражданам о состоянии их лицевых счетов.

### **Выводы**

**1.** Существующий механизм исполнения федеральных законов от 1 апреля 1996 года № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» и от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в части ежегодного информирования лиц Фондом приводит к значительным расходам средств бюджета ПФР на организацию печати и рассылки извещений:

- в проверяемом периоде на эти цели было израсходовано 2368652,7 тыс. рублей (83,5 % от всего объема финансирования ИЦПУ). Из направленных 83,1 млн. извещений ФГУП «Почта России» не доставлены до адресатов 6,1 млн. извещений;

- расходы на обслуживание оборудования в проверяемом периоде сопоставимы с расходами на обновление 89 % парка оборудования (конвертовальных систем) до истечения срока его амортизации, при этом указанные расходы были произведены за 1 год и 9 месяцев, в то время как срок амортизации оборудования составляет 5 лет;

- ограничение срока информирования большинства лиц (1 сентября) приводит к неритмичной загрузке оборудования, значительным простоям персонала ИЦПУ.

**2.** Наделение ИЦПУ дополнительными функциями в части ведения Федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, ведения базы данных лиц, имеющих право на получение материнского (семейного) капитала, ведения общегосударственной базы данных «Ветераны» противоречит Положению об ИЦПУ, а также распоряжению Правительства Российской Федерации от 9 июня 1997 года № 796-р.

**3.** В нарушение статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации в сметы доходов и расходов ИЦПУ в проверяемом периоде не включены лимиты бюджетных обязательств на информирование застрахованных лиц в общей сумме 1614469,9 тыс. рублей.

**4.** При заключении и исполнении государственных контрактов и сделок ИЦПУ допускались следующие нарушения законодательства:

- в нарушении статьи 72 и статьи 226 Бюджетного кодекса Российской Федерации без наличия лимитов бюджетных обязательств на 2008-2010 годы в 2007 году ИЦПУ заключил 16 государственных контрактов и договоров по исполнению обязательств в 2008 году на сумму 102954,4 тыс. рублей;

- в нарушение статьи 528 Гражданского кодекса Российской Федерации позднее 20 дней со дня проведения торгов было заключено 14 контрактов на общую сумму 234837,2 тыс. рублей;

- с нарушением положений Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» заключены или исполнены 10 государственных контрактов на сумму 78404,3 тыс. рублей (заключение контрактов до проведения конкурса, превышение суммы контрактов более чем на 10 % при их выполнении);

- при реализации государственных контрактов на доставку извещений, заключенных ИЦПУ с ФГУП «Почта России» допускалась стопроцентная предоплата оказываемых услуг. Значительный объем не доставленных извещений (содержащих конфиденциальную информацию) передавался отделением ПФР, с которыми не были оформлены договорные отношения.

**5.** В результате отказа руководства ИЦПУ от подключения здания ИЦПУ к городским сетям водоснабжения и канализации допущено расходование средств без достижения требуемого результата в сумме 1143,7 тыс. рублей.

**6.** В нарушении условий государственных контрактов на обслуживание оборудования ТК ПиР (в части составления отчетов о выполненных работах) ИЦПУ произведены выплаты на общую сумму 12786,0 тыс. рублей.

**7.** Отсутствие контроля со стороны операторов конвертовальных систем за отбраковкой извещений привело к излишним расходам Фонда на отправку повторных извещений в сумме 434,8 тыс. рублей.

**8.** В нарушение Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 10 февраля 2006 года № 25н «Об утверждении Инструкции по бюджетному учету» ИЦПУ не в полном объеме проведена инвентаризация расчетов с дебиторами и кредиторами.

**9.** Одной из причин выявленных нарушений является значительная текучесть кадров среди руководителей и специалистов, которая привела к принятию некачественных решений при заключении и исполнении государственных контрактов.

**10.** В результате нарушения Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» был заключен государственный контракт от 30 ноября 2006 года № 156с с организацией, находящейся в процессе банкротства. На момент проверки средства ПФР в сумме 1295,8 тыс. рублей, необоснованно израсходованные ООО «Стройреконструкция», не восстановлены, ответственность должностных лиц ИЦПУ, виновных в допущенных нарушениях, руководством ИЦПУ не определена.

**11.** Результаты контрольных мероприятий, проведенных Ревизионной комиссией ПФР в ИЦПУ, не отражают эффективность использования средств бюджета Фонда, направленных на подготовку, печать и доставку извещений застрахованным гражданам о состоянии их лицевых счетов.

### **Предложения**

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру здравоохранения и социального развития Российской Федерации Т. А. Голиковой с предложениями:

- в целях обеспечения экономии средств бюджета ПФР в условиях глобального финансового кризиса рассмотреть вопрос о внесении предложения в Федеральное собрание Российской Федерации об исключении абзаца в статье 16 Федерального закона от

1 апреля 1996 года № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» в части обязанности органов ПФР «бесплатно направлять один раз в год застрахованным лицам сведения, содержащиеся в их индивидуальных лицевых счетах, а также не позднее 1 сентября каждого года информацию о состоянии специальной части их индивидуальных лицевых счетов и о результатах инвестирования средств пенсионных накоплений»;

- рассмотреть вопрос о внесении в Правительство Российской Федерации предложений о расширении функций ИЦПУ в части ведения Федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, ведения базы данных лиц, имеющих право на получение материнского (семейного) капитала, ведения общегосударственной базы данных «Ветераны», с определением источника финансирования.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Председателю Правления Пенсионного фонда Российской Федерации А. В. Дроздову с предложениями:

- обеспечить соответствие смет доходов и расходов ИЦПУ лимитам бюджетных обязательств, утверждаемым постановлениями Правления Фонда;

- разработать мероприятия по обеспечению эффективного использования полиграфических мощностей ИЦПУ;

- усилить контроль расходования ИЦПУ средств бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации при заключении и исполнении государственных контрактов и сделок и принять меры к должностным лицам ИЦПУ, не обеспечившим контроль за расходованием государственных средств и допустившим расходование средств без достижения требуемого результата;

- обеспечить исполнение требований законодательства при организации договорной работы в ИЦПУ;

- принять меры по усилению работы Ревизионной комиссии ПФР в части проведения ею проверок, направленных на установление эффективности использования средств бюджета Фонда;

- организовать работу технологического центра печати и рассылки извещений с целью исключения случаев повторной рассылки извещений;

- принять меры к снижению текучести кадров в ИЦПУ;

- обеспечить ведение бухгалтерского учета в ИЦПУ в соответствии с действующими нормативными документами.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**В. С. КАТРЕНКО**