

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 30 июня 2017 года № 39К (1184) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств федерального бюджета, выделенных в 2015-2016 годах и истекшем периоде 2017 года Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды на организацию и обеспечение работ и научных исследований в Арктике и Антарктике в рамках реализации Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации на период до 2020 года»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, директору федерального государственного бюджетного учреждения «Арктический и Антарктический научно-исследовательский институт».

Направить информационное письмо в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Направить письмо в Министерство финансов Российской Федерации в части недостоверности бухгалтерской отчетности федерального государственного бюджетного учреждения «Арктический и Антарктический научно-исследовательский институт».

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств федерального бюджета, выделенных в 2015-2016 годах и истекшем периоде 2017 года Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды на организацию и обеспечение работ и научных исследований в Арктике и Антарктике в рамках реализации Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации на период до 2020 года»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.1.2.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год.

Предмет контрольного мероприятия

Использование средств федерального бюджета, выделенных в 2015-2016 годах и истекшем периоде 2017 года Росгидромету и федеральному

государственному бюджетному учреждению «Арктический и Антарктический научно-исследовательский институт» на реализацию мероприятий подпрограммы «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Арктике и Антарктике» (далее - Подпрограмма) государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы;

деятельность Росгидромета и его подведомственного учреждения по реализации Подпрограммы, включая мониторинг и анализ результатов реализации Подпрограммы, оценку фактически достигнутых значений целевых индикаторов и показателей Подпрограммы.

Объекты контрольного мероприятия

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (г. Москва) (далее - Росгидромет); федеральное государственное бюджетное учреждение «Арктический и Антарктический научно-исследовательский институт» (г. Санкт-Петербург) (далее - ФГБУ «АНИИ», Учреждение, Институт).

Срок проведения контрольного мероприятия: с января по июнь 2017 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Оценить целевое и эффективное использование средств федерального бюджета (субсидий) и федеральной собственности в рамках реализации Подпрограммы (ФГБУ «АНИИ»).

2. Оценить эффективность реализации Подпрограммы с учетом степени достижения целей, задач, целевых индикаторов и показателей, ожидаемых конечных результатов ее реализации (Росгидромет).

3. Оценить коррупционные риски и выполнение мероприятий по противодействию коррупции.

Проверяемый период деятельности: 2015-2016 годы и истекший период 2017 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

Развитие Арктической зоны Российской Федерации и изучение Антарктики являются задачами государственной внутренней и внешней политики Российской Федерации.

Президентом Российской Федерации 8 февраля 2013 года утверждена Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года (далее - Стратегия развития Арктики), от реализации которой зависят национальная безопасность и устойчивое социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 октября 2010 года № 1926-р утверждена «Стратегия развития деятельности Российской Федерации в Антарктике на период до 2020 года и на более отдаленную перспективу» (далее - Стратегия развития Антарктики), основными целями которой являются реализация национальных интересов Российской Федерации в Антарктике в соответствии с нормами и принципами международного права, основными направлениями внешней и внутренней политики Российской Федерации, а также предотвращение (минимизация последствий) возможных угроз национальным интересам в Антарктике, в том числе укрепление экономического потенциала России за счет имеющихся водных биологических ресурсов Южного океана, а также комплексного изучения минеральных, углеводородных и других видов природных ресурсов Антарктики.

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 23 июля 2004 года № 372 «О Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды осуществляет исследования гидрометеорологических и геофизических процессов в атмосфере, на поверхности суши, в том числе в Антарктике и Арктике.

Кроме того, Росгидромет в соответствии со Стратегией развития Антарктики осуществляет руководство и контроль за деятельностью Российской антарктической экспедиции.

Также Росгидромет в соответствии с Планом мероприятий по реализации Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года, утвержденным Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 30 августа 2016 года, является координатором реализации Стратегии Антарктики и ответственным исполнителем по 11 из 80 мероприятий указанного Плана.

Достижение поставленных стратегиями и государственной программой Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации

от 15 апреля 2014 года № 326 (далее - Госпрограмма), целей и решение задач по исследованию Арктики и изучению Антарктики осуществляются Росгидрометом посредством предоставления ФГБУ «АНИИ» субсидий, в том числе на проведение научных и экспедиционных исследований в Арктике и Антарктике.

В соответствии с приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 31 октября 2008 года № 299 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды государственной функции по обеспечению функционирования на территории Российской Федерации пунктов гидрометеорологических наблюдений и системы получения, сбора и распространения гидрометеорологической информации» (далее - Регламент № 299) и руководящими документами Росгидромета ФГБУ «АНИИ» является головной организацией Росгидромета по всем видам наблюдений, в том числе по ледовым наблюдениям в морских устьях рек, на реках и озерах арктической зоны и сбору гидрометеорологической информации общего назначения по районам Арктики и Антарктики, в том числе с автономных пунктов приема спутниковой информации.

На ФГБУ «АНИИ» возложены организация и проведение комплексных научных экспедиций - Высокоширотной арктической экспедиции (далее - ВАЭ), проведение научных исследований на архипелаге Шпицберген (далее - РАЭ-Ш) и Российской антарктической экспедиции (далее - РАЭ), в том числе на пяти постоянно работающих в настоящее время в Антарктике российских станциях (Восток, Мирный, Прогресс, Новолазаревская и Беллинсгаузен), а также проведение работ на сезонных станциях и базах (сезонные базы Дружная-4, Молодежная, Оазис Бангера, полевые базы Молодежная, Союз, Ленинградская).

В рамках РАЭ в проверяемом периоде завершены 3 экспедиции (59-ая, 60-ая, 61-ая) и начата 62-ая РАЭ. Также в настоящее время продолжается ВАЭ на научно-исследовательском стационаре «Ледовая база «Мыс Баранова». Экспедиции осуществляются в соответствии с программами научных наблюдений и работ и планами работ экспедиций, утвержденными руководителем Росгидромета.

Основными результатами экспедиций являются обеспечение выполнения обязательства Российской Федерации, принятого в рамках Протокола об охране окружающей среды к Договору об Антарктике, подписанного в Мадриде 4 октября 1991 года и ратифицированного Федеральным законом от 24 мая 1997 года № 79-ФЗ «О ратификации Протокола по охране

окружающей среды к Договору об Антарктике» (далее - Договор об Антарктике) в части вывоза за пределы Антарктики четырех радиоизотопных термоэлектрогенераторов, обеспечения пополнения банков данных о характеристиках природной среды Антарктики, участие в международной кооперации в области антарктической логистики. Кроме того, дана оценка роли глобальных и региональных факторов, определяющих современные тенденции изменения климата в индоокеанском секторе южной полярной области, и выявлены закономерности пространственной их изменчивости на основе устойчивости функционирования системы наблюдения за изменениями режимно-климатических характеристик Антарктики, Южного океана и его морей.

В рамках ВАЭ на научно-исследовательском стационаре «Ледовая база «Мыс Баранова» ФГБУ «ААНИИ» выполнены комплексные исследования природной среды высоких широт Арктики, в том числе работы и наблюдения по метеорологии, океанографии, физике льда, гидрологии, гляциологии, палеогеографии, а также развитию и внедрению новых технологий наблюдений и телекоммуникаций.

В настоящее время судовое обеспечение деятельности российских арктических и антарктических экспедиций Росгидрометом осуществляется с использованием двух научно-экспедиционных судов (далее - НЭС) - «Академик Федоров» и «Академик Трешников», находящихся на балансе ФГБУ «ААНИИ».

НЭС «Академик Трешников» было спроектировано и построено в соответствии с пунктом 2 Плана мероприятий по обеспечению деятельности Российской антарктической экспедиции в 2006-2012 годах, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2005 года № 713-р «О деятельности Российской антарктической экспедиции в 2006-2012 годах», для решения задач по осуществлению деятельности в Антарктике и введено в эксплуатацию в октябре 2012 года.

Однако проверкой установлено, что НЭС «Академик Трешников» в проверяемом периоде для экспедиционных целей в Антарктике не использовалось.

Смена полярников, материально-техническое снабжение российских антарктических станций и полевых баз, обеспечение сезонных исследований в Антарктике выполнялись с использованием НЭС «Академик Федоров». НЭС «Академик Трешников» в проверяемом периоде использовалось для целей развития Арктической зоны Российской Федерации.

Только в ноябре 2016 года НЭС «Академик Трешников» вышло в рейс в антарктические воды, однако не в рамках выполнения государственного

задания, а по контракту с иностранными фрахтователями в рамках разрешения на деятельность в Антарктике, полученного РАЭ для проведения совместных российско-швейцарских научных исследований в субантарктической и антарктической зонах на основании договора с «Фондом поддержки экспедиции АСЕ».

Такая ситуация обусловлена рядом технико-эксплуатационных характеристик НЭС «Академик Трешников», уступающих характеристикам НЭС «Академик Федоров».

Так, объем топливных грузовых танков НЭС «Академик Федоров» позволяет взять на борт 1800 тонн топлива, а объемы танков НЭС «Академик Трешников» - 1475 тонн.

Учитывая, что, по данным ФГБУ «АНИИ», ежегодная потребность антарктических станций составляет 1650 тонн, очевидно, что НЭС «Академик Трешников» за один этап не в состоянии доставить требуемый объем топлива, необходимый для поддержания жизнеобеспечения станций в автономном режиме на весь срок экспедиции.

При этом необходимо также учитывать, что предельный срок эксплуатации в антарктических водах НЭС «Академик Федоров», построенного в 1987 году, без проведения ремонта и получения соответствующего подтверждения класса судна Российским морским регистром, может быть ограничен 2017 годом.

Таким образом, существуют риски прекращения обеспечения бесперебойной работы станций и полевых баз в Антарктике, удорожания проводимых исследований и, соответственно, недостижения целей Стратегии развития Антарктики, срыва выполнения международных обязательств Российской Федерации по Договору об Антарктике.

Результаты контрольного мероприятия

1. Реализация мероприятий Госпрограммы в 2015-2016 годах по организации и обеспечению работ и научных исследований в Арктике и Антарктике характеризовалась выполнением 4 показателей, информация о которых представлена в таблице:

	2015 г.		2016 г.	
	плановое значение	фактическое значение	плановое значение	фактическое значение
Количество морских экспедиций по осуществлению мониторинга состояния и загрязнения акваторий Мирового океана, арктических морей и районов освоения ресурсов континентального шельфа, ед.	2	2	2	2

	2015 г.		2016 г.	
	плановое значение	фактическое значение	плановое значение	фактическое значение
Число программ (пунктов) мониторинга за состоянием окружающей среды Антарктики, реализуемых на постоянно действующих антарктических станциях, ед.	41	41	41	41
Количество полевых научных проектов в программе работ очередной Российской антарктической экспедиции, ед.	26	23	26	23
Количество вывезенных за пределы района действия Договора об Антарктике отходов прошлой и текущей деятельности, тонн	200	282	200	383

Анализ данных, представленных в таблице, показал, что из 4 показателей в 2015 и 2016 годах 1 показатель, характеризующий количество полевых научных проектов, не выполнен, что обусловлено сокращением финансирования в связи с оптимизацией расходов федерального бюджета.

Фактическое значение показателя «Количество вывезенных за пределы района действия Договора об Антарктике отходов прошлой и текущей деятельности» выше планового в 2015 году на 82 тонны, а в 2016 году - на 183 тонны, или на 41 % и 92 %, соответственно.

При этом в ходе проверки выявлены факты искажения ведомственной статистической отчетности, утвержденной приказом Росгидромета от 30 октября 2009 года № 288 «Об утверждении и введении в действие форм ведомственной статистической отчетности и указаний по их заполнению» (далее - приказ № 288), которые привели к искажению отчетности по реализации Госпрограммы.

Согласно данным первичных документов, подтверждающих отгрузку отходов, общий объем вывезенных отходов с указанной территории составил 202,7 тонны, а в соответствии с данными ведомственного статистического отчета (форма ГМ-1), представленными ФГБУ «АНИИ» в Росгидромет письмом от 12 января 2017 года № 15-41, указанный объем составил 383 тонны, то есть на 180,3 тонны больше фактического.

Направленные ФГБУ «АНИИ» в Росгидромет письмом от 16 февраля 2017 года исправленные сведения в ведомственной статистической отчетности за 2016 год (форма ГМ-1) в части вывезенных 61-ой РАЭ отходов прошлой и текущей деятельности, в соответствии с которыми объем вывезенных отходов составил 202,7 тонны, Росгидрометом не учтены, что повлекло искажение годового отчета «О ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Российской Федерации «Охра-

на окружающей среды» на 2012-2020 годы» за 2016 год, направленного Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в Аппарат Правительства Российской Федерации, Минфин России и Минэкономразвития России (письмо от 25 апреля 2017 года № 05-12-53/11807), согласно которому объем вывезенных отходов составил 383 тонны, то есть на 180,3 тонны больше фактически вывезенного объема отходов.

Кроме того, в государственном задании на 2016 год, в рамках которого осуществлялось финансирование работ по вывозу отходов, указанный показатель отсутствует, что не позволяет установить связь между объемом выделенных финансовых средств на выполнение работы по вывозу отходов и результатом реализации мероприятий.

2. Проверкой использования Росгидрометом средств федерального бюджета, предусмотренных на организацию и обеспечение работ и научных исследований в Арктике и Антарктике, установлено следующее.

В 2015 году организация и обеспечение работ и научных исследований в Арктике и Антарктике финансировались в рамках подпрограммы 3 «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды» (далее - подпрограмма 3) и подпрограммы 4 «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Антарктике» (далее - подпрограмма 4) Госпрограммы в части:

- научно-исследовательских работ в рамках основных мероприятий: 3.2 «Разработка технологии активных воздействий на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления», 3.6 «Разработка и совершенствование методов, моделей и технологий гидрометеорологических и гелиогеофизических расчетов и прогнозов», 3.7 «Исследования климата, его изменений и их последствий, оценка гидрометеорологического режима и климатических ресурсов», 3.9 «Функционирование и развитие государственной наблюдательной сети»;

- комплексных исследований Арктики в рамках основного мероприятия 3.12 «Организация и проведение комплексных исследований в высокоширотных районах Арктики, в том числе с использованием научно-исследовательских дрейфующих станций «Северный полюс»;

- комплексных исследований Антарктики в рамках основных мероприятий 4.1 «Организация и проведение комплексных исследований, включая малоизученные районы тихоокеанского сектора Антарктики», 4.3 «Обеспечение выполнения требований Протокола по охране окружающей среды к Договору об Антарктике 1959 года».

В 2016 году и в I квартале 2017 года организация и обеспечение работ и научных исследований в Арктике и Антарктике финансировались в рамках подпрограмм 3 «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды» и 4 «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Арктике и Антарктике» Госпрограммы и федеральных законов от 1 декабря 2014 года № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» (далее - Федеральный закон № 359-ФЗ) и от 19 декабря 2016 года № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - Федеральный закон № 415-ФЗ) в части:

- научно-исследовательских работ в рамках основного мероприятия 3.4 «Исследования и разработка методов и технологий в сфере гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды» (далее - мероприятие 3.4 на 2016 год);

- комплексных исследований Антарктики в рамках основного мероприятия 4.1 «Организация и проведение комплексных исследований и работ в Арктике и Антарктике» (далее - мероприятие 4.1 на 2016 год).

Следует отметить, что в проверяемом периоде наименование подпрограммы 4 «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Антарктике» Госпрограммы не соответствовало наименованию подпрограммы 4 «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Арктике и Антарктике», финансирование мероприятий которой осуществлялось в рамках федеральных законов № 359-ФЗ и № 415-ФЗ. Несотответствие обусловлено приостановкой действия нормы абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2015-2016 годах и устранено после утверждения Госпрограммы в новой редакции в марте 2017 года (постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 года № 397 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы»).

Общий объем субсидий, предоставленных в 2015-2016 годах и I квартале 2017 года Росгидрометом ФГБУ «АНИИ» на выполнение государственного задания, составил 3110200,5 тыс. рублей. Данные представлены в таблице:

	2015 г.	2016 г.	Изменение в сравнении с 2015 г.	(тыс. руб.) На 01.04.2017 г.
Остаток на начало года	136074,6	57016,9		157856,8
Предоставлено субсидий	1318921,3	1444841,7	+125920,4	346437,5

	2015 г.	2016 г.	Изменение в сравнении с 2015 г.	На 01.04.2017 г.
в том числе: на выполнение научно-исследовательских работ	87354,1	80334,6	-7019,5	18929,1
на осуществление высокоширотных арктических экспедиций (ВАЭ)	163612,3	301656,2	+138043,9	327508,4*
на осуществление Российской антарктической экспедиции (РАЭ)	1067954,9	1062850,9	-5104,0	
Всего получено средств (с учетом остатка)	1454995,9	1501858,6		485365,2
Расходы	1397979,0	1343852,4		265608,1
Остаток на конец года	57016,9	157856,8		80829,3

*Квартальные отчетные формы не предусматривают и не содержат разбивку по подпрограммам и экспедициям.

В результате анализа финансового обеспечения выполнения государственного задания ФГБУ «АНИИ» установлено, что в 2015 году израсходовано 80,9 % предоставленной субсидии, а в 2016 году - 73,6 процента.

В 2016 году объем субсидии ФГБУ «АНИИ» увеличен по сравнению с предыдущим периодом на 125920,4 тыс. рублей (или 8,7 %). Объем субсидий увеличен на осуществление ВАЭ на 138043,9 тыс. рублей в связи с организацией экспедиции на архипелаге Шпицберген. В то же время на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее - НИОКР) объем субсидий сокращен на 7019,5 тыс. рублей (или 8 %) и на осуществление РАЭ - на 5104,0 тыс. рублей (или 0,5 процента).

Остаток неиспользованных субсидий составил на начало 2015 года 136074,6 тыс. рублей, на начало 2016 года - 57016,9 тыс. рублей, а на начало 2017 года - 157856,8 тыс. рублей.

Образование остатков на конец года обусловлено принятыми обязательствами по заключенным договорам, срок уплаты по которым еще не наступил, экономией по результатам проведенных конкурсных процедур, а также экономией по фонду оплаты труда.

Поступления от приносящей доход деятельности составили в 2015 году 1236467,6 тыс. рублей, в 2016 году - 1375000,0 тыс. рублей, или 48,4 % и 48,8 % от общей суммы доходов, соответственно.

Расходы по приносящей доход деятельности произведены в 2015 году в сумме 1223457,1 тыс. рублей, в 2016 году - 1025797,9 тыс. рублей, или 46,7 % и 43,1 % от общих сумм расходов Института, соответственно.

3. Проверкой обоснованности предоставления Росгидрометом субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ФГБУ «АНИИ» установлено следующее.

Государственные задания на выполнение работ ФГБУ «ААНИИ» (далее - государственное задание) на 2015, 2016 и 2017 годы утверждены руководителем Росгидромета А.В. Фроловым в сроки, установленные Положением о формировании государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 года № 671 (далее - Положение № 671) и Положением о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 года № 640 (далее - Положение № 640), 31 декабря 2014 года, 25 января 2016 года и 13 января 2017 года, соответственно.

Государственное задание в 2015 году содержало 13 видов работ, в 2016 и в 2017 годах - 6 видов работ, связанных, в том числе, с проведением исследований, организацией экспедиций, выполнением НИОКР, научно-методическим обеспечением инспекций, ведением информационных ресурсов и баз данных. Все государственные задания в проверяемый период формировались на основании Ведомственного перечня государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) находящимися в ведении Росгидромета федеральными государственными учреждениями, утвержденного приказом Росгидромета от 13 декабря 2010 года № 422.

При этом в нарушение пункта 2 Положения № 671 государственное задание на 2015 год не содержало установленных указанным положением сведений, в том числе: вид деятельности федерального государственного учреждения, категории потребителей работы, которым не был присвоен уникальный номер. Описание работ (например, наименование планируемых экспедиций) в государственном задании отсутствовало.

В государственном задании на 2016 год в нарушение пункта 3 Положения № 640 также отсутствуют описания работ. Они даны в приложении, которое не предусмотрено указанным положением и не подписано должностным лицом.

Отсутствие в государственном задании описания работ не позволяет оценить их фактическое выполнение и полученные результаты.

Кроме того, в проверяемом периоде объемы субсидий, выделяемые Росгидрометом ФГБУ «ААНИИ», определялись исходя из показателей финан-

сирования предшествующих периодов и планируемых тарифов на коммунальные услуги, что свидетельствует об их недостаточной обоснованности.

В нарушение пунктов 11, 28, 32 и 38 Положения № 640 нормативные затраты на выполнение государственных работ федеральными государственными бюджетными учреждениями на момент формирования обоснований бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов Росгидрометом не утверждены.

Указанное нарушение выявлено Счетной палатой Российской Федерации по результатам проверки формирования проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в Росгидромете и устранено при выполнении предписания Счетной палаты Российской Федерации от 27 января 2017 года № ПП 01-8/09-04.

В государственном задании на 2016 год по сравнению с государственным заданием на 2015 год сократилось количество показателей оценки выполнения работ.

Так, по работе «Проведение научных исследований в Арктике (в том числе на архипелаге Шпицберген) в качестве показателя объема выполненных работ определено только «Количество экспедиций». В то время как в 2015 году по данной работе учитывалось также «Количество осуществленных метеорологических, аэрологических и океанографических сводок». Кроме того, оставшийся единственный показатель уменьшен по сравнению с прошлым годом на 2 единицы (экспедиции).

По государственной работе «Организация и проведение комплексных исследований, включая малоизученные районы тихоокеанского сектора Антарктики» в качестве показателя объема выполненных работ указано «Количество станций и сезонных полевых баз». В 2015 году также учитывались показатели «Количество экспедиций» и «Количество вывезенных из Антарктики отходов».

4. Проверкой своевременности перечисления Росгидрометом субсидии ФГБУ «АНИИ» в 2015 году установлено, что в нарушение пункта 26 постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 года № 1563 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» Росгидрометом субсидия на реализацию государственного задания ежеквартально перечислялась ФГБУ «АНИИ» с превышением установленных сумм в размерах 25 %, 50 %, 75 % годового размера субсидии на 27815,8 тыс. рублей, 22120,1 тыс. рублей и 20838,5 тыс. рублей в I квартале, I полугодии

и за 9 месяцев 2015 года, соответственно, но в пределах выделенного объема субсидии.

Период	Общая сумма субсидии	Подлежит перечислению	Перечислено	Отклонение	
				тыс. руб.	%
I квартал (не более 25 %)	1485467,5	371366,9	399182,7	27815,8	1,9
I полугодие (не более 50 %)	1318589,8	659294,9	681415,0	22120,1	1,7
9 месяцев (не более 75 %)	1318921,3	989191,0	1010029,5	20838,5	1,6

5. Проверкой отчета о результатах выполнения государственного задания установлено, что в 2015 году ФГБУ «АНИИ» представляло отчет по форме, утвержденной Росгидрометом в государственном задании, не соответствующей требованиям Положения № 671.

Отчет был представлен в виде ведомственной статистической отчетности. В этой связи оценить результативность выполнения государственного задания не представляется возможным.

Отчет о выполнении государственного задания за 2016 год представлен ФГБУ «АНИИ» по форме, установленной Положением № 640. Однако в нем не отражен факт отклонения фактического значения показателя, характеризующего количество станций и сезонных полевых баз от планового. Отклонение составило порядка 9 % и находится в пределах установленного Росгидрометом допустимого (возможного) отклонения (10 процентов).

Так, согласно сведениям, представленным Учреждением в ходе проверки, НЭС «Академик Федоров» 13 ноября 2016 года отправилось в рейс в рамках 62-й РАЭ и прибыло в Антарктику на зимовочную станцию Мирный (11 января 2017 года), то есть работы по открытию новой полевой базы Оазис Бангера были осуществлены только в 2017 году. Таким образом, количество сезонных и зимовочных станций по состоянию на 31 декабря 2016 года составило 10 единиц вместо предусмотренных 11.

При этом в Отчете о выполнении государственного задания на 2016 год исполненный показатель «Количество станций и сезонных полевых баз» составил 11 единиц. Кроме того, в ведомственной статистической форме ГМ-1 за 2016 год в отношении Российской антарктической экспедиции в разделе 1 «Состав наблюдательной сети бюджетного учреждения» указано, что количество зимовочных и сезонных станций и полевых баз на конец 2016 года составило 11 единиц, в том числе 1 сезонная, открытая в IV квартале 2016 года.

В соответствии с отчетами все государственные задания в проверяемый период выполнены.

Анализ государственного задания на 2015 год показал, что только два из 43 показателей, характеризующих выполнение предусмотренных работ, согласуются с показателями Госпрограммы.

Показатели, характеризующие количество проведенных экспедиционных исследований гидрометеорологических характеристик окружающей среды и ее загрязнения (в том числе авиационных и маршрутных обследований экспедиций по комплексному мониторингу морей) (единиц, раздел 1 государственного задания) и количество вывезенных из Антарктики отходов (тонн, раздел 12 государственного задания), согласуются с показателями Госпрограммы.

При этом показатели Госпрограммы, характеризующие число программ (пунктов) мониторинга за состоянием окружающей среды Антарктики, реализуемых на постоянно действующих антарктических станциях, и количество полевых научных проектов в программе работ очередной Российской антарктической экспедиции в государственном задании на 2015 год не учтены, что не позволяет установить степень влияния результатов государственного задания на достижение целей государственной программы.

В 2016 и 2017 годах ни один из 10 показателей государственных заданий не согласуется с показателями Госпрограммы.

Отсутствие согласования показателей государственных заданий и Госпрограммы не позволяет установить взаимосвязь стратегического и бюджетного планирования.

6. Росгидрометом в соответствии с пунктом 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пунктом 17 Положения № 671 и пунктом 48 Положения № 640 не осуществлен надлежащий контроль за деятельностью ФГБУ «АНИИ» и выполнением им государственного задания, вследствие чего Учреждением в проверяемом периоде допущено нарушение пунктов 2.3.1 Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов от 30 декабря 2013 года № 32 (в редакции дополнительного Соглашения № 9 от 9 сентября 2015 года) и Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение

работ) от 29 января 2016 года № 169-03-004, выразившееся в расходовании субсидии на общую сумму 45644,7 тыс. рублей на цели, не предусмотренные государственными заданиями.

6.1. В 2016 году Институтом за счет субсидии на государственное задание выполнялась работа по подготовке и доведению до потребителей геофизической оперативно-прогностической и аналитической информации Полярного геофизического центра, не предусмотренная ни планом НИОКР Росгидромета, ни государственным заданием.

Объем расходов на выполнение данной работы составил 4400,0 тыс. рублей (без учета расходов на работы, связанные с инспектированием наблюдательной геофизической сети).

6.2. В 2016-2017 годах Институтом осуществлены расходы на содержание аспирантуры.

В соответствии с пунктом 8 Положения № 640 государственное задание формируется в соответствии с утвержденным органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении федеральных бюджетных учреждений, Ведомственным перечнем государственных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) федеральными государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности, сформированным в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ, утвержденными федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

Ведомственным перечнем услуг и работ Росгидромета, размещенным на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru) и едином портале бюджетной системы Российской Федерации, предусмотрено, что Учреждение может оказывать услуги по реализации образовательных программ послевузовского профессионального образования - программ аспирантуры по очной и заочной формам.

Государственными заданиями от 25 января 2016 года № 169-00010-16 ПР и от 16 сентября 2016 года № 169-00010-16-01 на 2016 год, а также государственным заданием № 169-00033-17-00 на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, оказание услуги по программам послевузовского профессионального образования (аспирантура) предусмотрено не было.

В 2017 году Росгидрометом квоты на обучение по программам послевузовского профессионального образования в аспирантурах до Учреждения не доводились.

При этом, по данным бухгалтерской отчетности, в 2016 году расходы на содержание аспирантуры (оплата труда преподавателей и стипендия аспирантам) составили 695,8 тыс. рублей, а за январь-февраль 2017 года Учреждением осуществлена выплата стипендии аспирантам в объеме 25,3 тыс. рублей.

В соответствии со статистическим отчетом по форме № 1-НК (годовая) «Сведения о работе аспирантуры и докторантуры» в 2016 году в ФГБУ «АНИИ», направленным Учреждением в Петростат (письмо от 12 декабря 2016 года № 24-2383), численность аспирантов на конец 2016 года составила 4 человека.

6.3. Согласно абзацу второму пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

В соответствии с абзацем четвертым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок определения объема и условия предоставления указанных субсидий устанавливаются, соответственно, Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией или уполномоченными ими органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления.

Приказом Росгидромета от 22 декабря 2014 года № 685 утвержден Порядок предоставления из федерального бюджета субсидий на иные цели федеральным государственным бюджетным учреждениям, в отношении которых Росгидромет осуществляет функции и полномочия учредителя (далее - Порядок).

Согласно пункту 3 Порядка субсидии на иные цели предоставляются в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных в установленном порядке Росгидромету, в том числе на приобретение основных средств, за исключением объектов недвижимости, и капитальный ремонт имущества, закрепленного на праве оперативного управления за учреждением или находящегося во владении учреждения на иных законных основаниях.

6.3.1. Вместе с тем в проверяемый период за счет субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ФГБУ «АНИИ»

приобретены основные средства: жилой двухэтажный комплекс из блок-модулей, снегоболотоход, кран автомобильный, бульдозер колесный с передним отвалом, каток дорожный вибрационный прицепной ДМ-8, установка буровая Вектор ВР-2140, тягач гусеничный снегоходный, адаптированный к работе в Антарктиде, метеогеофизическая станция MAWS110, электроагрегат дизельный, пресс гидравлический стационарный, учтенные как особо ценное движимое имущество (далее - ОЦДИ), на общую сумму 39945,6 тыс. рублей, из них:

в 2015 году - на сумму 29801,1 тыс. рублей (для РАЭ - 5855,5 тыс. рублей, для ВАЭ - 23945,6 тыс. рублей);

в 2016 году - 10144,5 тыс. рублей (для РАЭ - 6389,8 тыс. рублей, для ВАЭ - 3754,7 тыс. рублей).

Указанные объекты отражены по счету 101.20 «Основные средства - особо ценное движимое имущество».

Таким образом, расходы на приобретение основных средств на общую сумму 39945,6 тыс. рублей, которые должны были быть осуществлены за счет субсидий на иные цели, произведены за счет субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

6.3.2. На основании протокола рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 10 августа 2016 года № ЭА-16/37-2 ФГБУ «АНИИ» заключило с ООО «Неолик» договор от 22 августа 2016 года № ЭА-16/37 (далее - договор № ЭА-16/37) на сумму 5038,3 тыс. рублей на выполнение работ по ремонту входного крыльца здания Учреждения, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Беринга, д. 38, литер А.

Локальным сметным расчетом № 1-30-715 к документации электронного аукциона ФГБУ «АНИИ» и техническим заданием к договору № ЭА-16/37 предусмотрено выполнение работ по ремонту входного крыльца, в том числе: демонтаж ступеней стоимостью 40,2 тыс. рублей и армированной бетонной стяжки 50-100 мм стоимостью 156,5 тыс. рублей, монтаж гранитных ступеней на сумму 50,2 тыс. рублей и гранитных плит площадки на сумму 331,1 тыс. рублей. Указанные виды работ стоимостью 578,0 тыс. рублей относятся к капитальному ремонту и включены в перечень работ, предусмотренных приложением № 8 «Перечень работ по капитальному ремонту зданий и сооружений» Положения о проведении планово-предупредительного ремонта производственных зданий и сооружений, утвержденного постановлением Государственного комитета Совета Министров СССР по делам строительства от 29 декабря 1973 года № 279. На основании акта о приемке выполненных работ (форма № КС-2)

от 10 ноября 2016 года № 1 оплата указанных работ произведена за счет субсидии на государственное задание платежным поручением от 15 ноября 2016 года № 736422.

Пунктом 14.2 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

Таким образом, расходы на выполнение работ по ремонту входного крыльца здания Учреждения, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Беринга, д. 38, литер А, на сумму 578,0 тыс. рублей, которые должны были быть оплачены за счет субсидий на иные цели, произведены за счет субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

7. С целью научно-методического руководства проведения гидрометеорологических наблюдений и регулирования деятельности пунктов наблюдений государственной наблюдательной сети Росгидромета ФГБУ «АНИИ» в рамках государственных заданий на 2015-2017 годы предусмотрено проведение инспекций государственной наблюдательной сети в соответствии с Регламентом № 299 и Планом инспекций организаций наблюдательной сети научно-исследовательских учреждений (далее - План) Росгидромета.

При этом значения показателей государственных заданий на 2016 и 2017 годы, характеризующих количество мероприятий по научно-методическому обеспечению, не соответствуют планам, утвержденным 27 ноября 2015 года и 25 ноября 2016 года, соответственно, в части количества проведенных инспекций.

Так, в соответствии с Планом на 2016 год предусмотрено проведение 10 научно-методических инспекций. При этом в государственном задании на 2016 год показатель установлен в количестве 15 единиц.

В соответствии с Планом на 2017 год предусмотрено проведение ФГБУ «АНИИ» 9 инспекций. При этом в государственном задании на 2017 год показатель составляет 19 инспекций.

Государственные задания выполнены в полном объеме.

В соответствии с пунктом 3.6.9 Регламента № 299 по результатам проведения научно-методических инспекций составляются акты в соответствии с формой, установленной приложением № 7 к указанному Регламенту. Вместе с тем 26 из 29 актов, составленных в проверяемом периоде, не в полной мере соответствовали требованиям, установленным Регламентом № 299. Они не содержали такие обязательные разделы акта, как характеристика пункта наблюдения и техническое и метрологическое обеспечение пункта наблюдений, что не позволяет оценить состояние проинспектированного пункта наблюдения и принять необходимые решения в части научно-методического руководства и регулирования деятельности пунктов наблюдений.

В ходе проверки выявлены факты, которые свидетельствуют о неэффективном использовании результатов выполнения государственного задания.

Так, в нарушение пункта 3.6.10 Регламента № 299 ФГБУ «АНИИ» сводный отчет о выполнении плана научно-исследовательских инспекций с предложениями и рекомендациями по устранению выявленных недостатков за 2015 год, который должен быть представлен в Росгидромет и после рассмотрения направлен в территориальные органы и федеральные государственные учреждения Росгидромета для принятия мер по устранению недостатков в работе пунктов наблюдений, не составлялся.

Таким образом, результаты проведенных инспекций не имели практического применения.

Также не использованы на практике выработанные ФГБУ «АНИИ» по результатам выполнения заказанной и принятой Росгидрометом научно-исследовательской работы.

Указанная работа выполнялась с целью разработки комплекса организационных мероприятий для повышения качества и эффективности административно-управленческого процесса в Росгидромете в части разграничения зон ответственности между Северным и Обь-Иртышским УГМС в Ямало-Ненецком автономном округе и Северным и Среднесибирским УГМС на территории Таймырского района Красноярского края.

На момент проведения проверки зоны ответственности указанных УГМС не разграничены.

8. В проверяемом периоде ФГБУ «АНИИ» за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания выполняло научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы. Общий объем средств, выделенных на их выполнение, составил 186617,8 тыс. рублей,

в том числе: в 2015 году - 87354,1 тыс. рублей, в 2016 году - 80334,6 тыс. рублей, в I квартале 2017 года - 18929,1 тыс. рублей.

В соответствии с Положением о планировании и финансировании научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, утвержденным приказом Росгидромета от 13 января 2000 года № 8 (далее - приказ от 13 января 2000 года № 8), планирование НИОКР проводится по наиболее значимым для Росгидромета направлениям деятельности.

Приоритеты научной деятельности устанавливаются Научно-техническим советом (НТС) Росгидромета на период до 3 лет в форме перечня критических технологий (приоритетных научных направлений) в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей природной среды с учетом возложенных на Росгидромет задач (включая работы по выполнению принятых Росгидрометом международных обязательств) и прогноза социально-экономического развития на этот период.

Анализ 30 из 45 представленных технических заданий, на основании которых выполнялись работы, показал, что только одно техническое задание по теме с шифром 1.1.8.1 «Разработка, испытание и внедрение моделей и методов гидрологических расчетов, оценки и прогнозов состояния водных объектов. Разработка методов оценки изменений водного и ледового режима низовьев и устьевых областей крупных сибирских рек в условиях изменения климата» в разделе 3 «Цель научная и практическая» содержит указание, что выполнение исследования направлено на обеспечение выполнения Росгидрометом Плана мероприятий по реализации Стратегии деятельности в области гидрометеорологии и смежных областях на период до 2030 года (с учетом аспектов изменения климата) и Водной стратегии Российской Федерации до 2020 года в части ведения мониторинга поверхностных вод Арктической зоны России (однако также без привязки к реализации госпрограммы «Охрана окружающей среды»).

Кроме того, 5 технических заданий имеют отклонения от требований оформления, в частности, в них не указана дата их утверждения заказчиком.

По результатам НИОКР в проверяемом периоде ФГБУ «АНИИ» получены свидетельства о государственной регистрации на 13 результатов интеллектуальной деятельности, в том числе: 1 патент на полезную модель, 5 баз данных, 7 программ для ЭВМ, в Роспатент направлены заявки на получение 7 свидетельств результатов интеллектуальной деятельности.

При этом выборочной проверкой установлено, что по результатам работ, выполненных по 6 темам, создано программное обеспечение, по ко-

тому заявки в Роспатент не направлялись, что создает риск нелегального использования программного обеспечения.

Патентные исследования, порядок проведения которых предусмотрен пунктом 4.2 Государственного стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 15.011-96 «Система разработки и постановки продукции на производство. Патентные исследования. Содержание и порядок проведения», утвержденного постановлением Росстандарта от 30 января 1996 года № 40, ни на одну из выполненных работ ФГБУ «АНИИ» не проводились, что не позволяет определить их патенто- и конкурентоспособность. При этом требования о проведении патентных исследований Росгидрометом не устанавливались.

Учитывая, что ФГБУ «АНИИ» не отражало результаты НИОКР в качестве нематериальных активов, в случае их отчуждения Институтом путем передачи третьим лицам исключительной лицензии на них могут возникнуть риски убытков для Российской Федерации.

9. В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд на общую сумму 10631,8 тыс. рублей.

9.1. В нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ФГБУ «АНИИ» оплатило услуги, не предусмотренные контрактом, заключенным между ФГБУ «АНИИ» и ООО «Петрошип» от 12 сентября 2016 года № ЭА-16/46 на услуги по обслуживанию НЭС «Академик Федоров» и НЭС «Академик Трешников». Так, в соответствии с условиями указанного контракта услуги по обслуживанию должны оказываться на территории и акватории «Большого порта Санкт-Петербург». При этом ФГБУ «АНИИ» оплатило за счет субсидии на государственное задание в сумме 1234,1 тыс. рублей (согласно дисбурсментскому счету от 17 ноября 2016 года № 45А/2016) указанные услуги, оказанные в порту Архангельска.

9.2. В нарушение пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также подпункта 31 пункта 7.1 раздела 7 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГБУ «АНИИ» за счет внебюджетных средств, утвержденного распоряжением Росгидромета от 29 января 2014 года № 13-Р, в соответствии с которым закупка товаров, работ и услуг у единственного поставщика возможна на сумму до 400,0 тыс. руб-

лей в календарный квартал по классу продукции в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП ОК 004-93), ФГБУ «АНИИ» заключило с ООО «Петрошип» договор от 26 сентября 2016 года № ЕВ-16-72 по организации предоставления причальной линии для стоянки НЭС «Академик Федоров» в течение 15 суток (без осуществления грузовых операций) на сумму 1263,7 тыс. рублей без проведения закупочных процедур.

Информация о закупке указанных услуг размещена в Единой информационной системе в сфере закупок на 1 день позже, чем заключен данный договор, и более чем на 2 месяца позже даты начала оказания услуг по договору (начало оказания услуг - 5 июля 2016 года).

9.3. В нарушение пункта 6 статьи 96 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в соответствии с которым в случае, если начальная (максимальная) цена контракта превышает 50 млн. рублей, заказчик обязан установить требование обеспечения исполнения в размере от 10 % до 30 % начальной (максимальной) цены контракта, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса), ФГБУ «АНИИ» установило размер обеспечения исполнения контракта от 28 марта 2016 года № ЗК-16/05 стоимостью 99269,2 тыс. рублей, заключенного с SCS Shipping Consulting and Service GmbH на выполнение юридических и иных действий, связанных с обслуживанием судов, в размере 9957,3 тыс. рублей (10 % от размера начальной (максимальной) цены контракта), что меньше суммы, выплаченной в виде аванса, составившего 18792,9 тыс. рублей, на 8835,6 тыс. рублей.

10. В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены нарушения правил ведения бухгалтерского учета.

В нарушение пунктов 56, 131 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н (далее - Инструкция № 157н), пункта 51 Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению, утвержденного приказом Минфина России от 16 декабря 2010 года № 174н (далее - Инструкция № 174н), расходы на НИОКР, в том числе на нематериальные ак-

тивы (программное обеспечение, базы данных, полезная модель), составившие, по данным ФГБУ «АНИИ», 116088,9 тыс. рублей (2015 год - 63033,8 тыс. рублей, 2016 год - 53055,1 тыс. рублей), на счете 106.00 «Вложения в нефинансовые активы» не учтены, а отнесены ФГБУ «АНИИ» на финансовый результат (счет 401.20), что усложняет контроль за использованием созданных результатов интеллектуальной деятельности, не позволяет в полной мере оценить эффективность расходов на выполнение НИОКР, их практического применения, создает риски утраты результатов работ, а также дает возможность их повторного выполнения.

В нарушение пункта 134 Инструкции № 157н, а также пунктов 58-67 Инструкции № 174н в 2015 году в ФГБУ «АНИИ» себестоимость выполняемых работ на счете 109 «Затраты на изготовление готовой продукции, выполнение работ, услуг» не формировалась, не осуществлялось и распределение накладных расходов между работами (услугами), выполняемыми за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и за счет приносящей доход деятельности (собственные доходы учреждения), что не позволяет оценить объем произведенных затрат на выполнение работ.

В нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 38 Инструкции № 157н:

- объекты недвижимого имущества, расположенные на станциях в Антарктиде (здания, гаражи, жилые комплексы, вертолетная площадка и т.д.) на общую сумму 1098733,2 тыс. рублей числятся, по данным бухгалтерского учета ФГБУ «АНИИ», в составе ОЦДИ по счету 101.20 «Основные средства - особо ценное движимое имущество учреждения» вместо счета 101.10 «Основные средства - недвижимое имущество учреждения», на котором должно отражаться недвижимое имущество;

- по данным бухгалтерского учета ФГБУ «АНИИ», в составе движимого и особо ценного движимого имущества по состоянию на 1 января 2016 года и 31 декабря 2016 года по счетам 101.20 «Основные средства - особо ценное движимое имущество» и 101.30 «Основные средства - иное движимое имущество учреждения» числятся 3 морских судна общей балансовой стоимостью 3855,8 тыс. рублей, являющиеся в соответствии со статьей 130 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также статьей 16 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации по своим техническим характеристикам недвижимым имуществом, учет которого должен осуществляться по счету 101.10 «Основные средства - недвижимое имущество учреждения».

В нарушение требований части 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 21 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 года № 33н, пункта 381 Инструкции № 157н балансовая стоимость имущества в сумме 141678,4 тыс. рублей (из него: сданное в аренду - на сумму 27959,4 тыс. рублей, в безвозмездное пользование - на сумму 113719,0 тыс. рублей) не отражена на забалансовых счетах 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» и 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование».

11. Проверкой в Росгидромете полноты представления работниками ФГБУ «АНИИ» сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее - Сведения) за 2014 и 2015 годы установлено следующее.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» граждане, претендующие на замещение отдельных должностей, включенных в перечни, установленные федеральными государственными органами, на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, обязаны предоставлять представителю нанимателя сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Перечень должностей, замещаемых на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, при назначении на которые граждане и при замещении которых работники обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержден приказом Росгидромета от 22 октября 2015 года № 640 (далее - Перечень). К таким должностям в федеральных государственных бюджетных учреждениях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Росгидрометом,

относятся: директор научно-исследовательского института, заместитель директора научно-исследовательского института, главный бухгалтер (пункты 5, 6 и 23 Перечня).

В соответствии со статьей 12.2 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и приказом Росгидромета от 25 января 2016 года № 16 «О распространении на работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, ограничений, запретов и обязанностей» (далее - приказ № 16) на работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные для федеральных государственных служащих, проходящих службу в соответствующих федеральных государственных органах.

Таким образом, на работников, указанных в Перечне, возлагается обязанность по ежегодному представлению сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Пунктом 2 приказа № 16 установлено, что руководители подведомственных учреждений обеспечивают соблюдение работниками, замещающими должности, включенные в Перечень, ограничений, запретов и обязанностей, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2013 года № 568 «О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции».

Установлено, что за 2015 год Сведения не представлены заместителем директора по научной работе ФГБУ «АНИИ» Даниловым А.И.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

ФГБУ «АНИИ» представлены возражения и пояснения по результатам контрольного мероприятия, на которые подготовлено соответствующее заключение.

Выводы

1. Сохранение и расширение присутствия Российской Федерации - задачи государственной внешней и внутренней политики, реализующиеся,

в том числе, Росгидрометом в соответствии со Стратегией развития деятельности Российской Федерации в Антарктике на период до 2020 года и на более отдаленную перспективу, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации № 1926-р от 30 октября 2010 года, и Стратегией развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года, утвержденной Президентом Российской Федерации 8 февраля 2013 года.

Одним из инструментов реализации указанных стратегий является государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2010 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 326.

Решение задач по изучению Антарктики и развитию Арктики, включая организацию российских антарктических экспедиций, осуществляется Росгидрометом в основном посредством предоставления субсидий на выполнение государственного задания подведомственному федеральному государственному бюджетному учреждению «Арктический и Антарктический научно-исследовательский институт» (г. Санкт-Петербург), объем которых в проверяемый период составил 3110200,5 тыс. рублей, из них: в 2015 году - 1318921,3 тыс. рублей, в 2016 году - 1444841,7 тыс. рублей, в I квартале 2017 года - 346437,5 тыс. рублей, в том числе: по подпрограмме 3 «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды» - 163312,3 тыс. рублей, по подпрограмме 4 «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Арктике и Антарктике» - 2946888,2 тыс. рублей.

ФГБУ «АНИИ» субсидии использованы в 2015 году на 96 %, в 2016 году - на 89,4 % (с учетом остатков на начало соответствующего года).

Образование остатков, составивших на 31 декабря 2015 года 57016,9 тыс. рублей, на 31 декабря 2016 года - 157856,8 тыс. рублей, обусловлено принятыми обязательствами по заключенным договорам, срок уплаты по которым еще не наступил, экономией по результатам проведенных конкурсных процедур, а также экономией по фонду оплаты труда.

2. В настоящее время судовое обеспечение деятельности российских арктических и антарктических экспедиций Росгидрометом осуществляется с использованием двух научно-экспедиционных судов - «Академик Федоров» и «Академик Трешников», находящихся на балансе ФГБУ «АНИИ».

При этом проверкой установлено, что НЭС «Академик Трешников», спроектированное и построенное в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2005 года № 713-р «О деятельности Российской антарктической экспедиции в 2006-2012 годах» для реше-

ния задач в Антарктике и введенное в эксплуатацию в октябре 2012 года, для экспедиционных целей в проверяемом периоде в указанном регионе не использовалось.

Смена полярников, материально-техническое снабжение российских антарктических станций и полевых баз, обеспечение сезонных исследований в Антарктике выполнялись с использованием НЭС «Академик Федоров», построенного в 1987 году, что обусловлено рядом технико-эксплуатационных характеристик НЭС «Академик Трешников», уступающих характеристикам НЭС «Академик Федоров». Так, объем топлива, который НЭС «Академик Трешников» может взять на борт, меньше объема топлива, необходимого для поддержания жизнеобеспечения антарктических станций в автономном режиме на срок экспедиции.

Учитывая, что в отсутствие капитального ремонта предельный срок эксплуатации в антарктических водах НЭС «Академик Федоров», построенного в 1987 году, может быть ограничен 2017 годом, на что указывается в Стратегии развития Антарктики, а технические характеристики НЭС «Академик Трешников» не позволяют ему выполнять задачи, выполняемые в настоящее время НЭС «Академик Федоров», существуют риски прекращения бесперебойной работы станций и полевых баз в Антарктике, удорожания проводимых исследований и, соответственно, недостижения целей Стратегии развития Антарктики.

3. Организация и обеспечение работ и научных исследований в Арктике и Антарктике в проверяемом периоде характеризовались выполнением 4 показателей государственной программы, из которых в связи с оптимизацией расходов федерального бюджета, в том числе предусмотренных на обеспечение деятельности российской антарктической экспедиции, в 2015 и в 2016 годах не достигнуто значение показателя Госпрограммы, характеризующего количество полевых научных проектов в программе работ очередной Российской антарктической экспедиции.

Кроме того, анализ государственных заданий ФГБУ «ААНИИ» показал, что в 2015 году только 2 из 43 показателей, характеризующих его выполнение, согласуются с показателями государственной программы.

Так, в государственном задании на 2015 год отсутствуют предусмотренные государственной программой показатели, характеризующие количество программ (пунктов) мониторинга и полевых научных проектов, что не позволяет установить степень влияния результатов выполнения государственного задания на достижение целей государственной программы.

В 2016 году ни один из 10 показателей государственного задания не согласуется с показателями государственной программы.

Отсутствие согласования показателей государственных заданий и государственной программы не позволяет установить взаимосвязь стратегического и бюджетного планирования.

4. В ходе проверки выявлен факт искажения в 2016 году ФГБУ «АНИИ» ведомственной статистической отчетности, утвержденной приказом Росгидромета от 30 октября 2009 года № 288 «Об утверждении и введении в действие форм ведомственной статистической отчетности и указаний по их заполнению», что повлекло за собой искажение годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы за 2016 год, направленного в Аппарат Правительства Российской Федерации, Минфин России и Минэкономразвития России (письмо от 25 апреля 2017 года № 05-12-53/11807).

Так, согласно данным первичных документов, подтверждающих отгрузку отходов с территории Антарктики, их общий объем составил 202,7 тонны, то есть на 2,7 тонны больше установленного планом, а в соответствии с данными ведомственного статистического отчета ФГБУ «АНИИ» (форма ГМ-1), направленного в Росгидромет от 12 января 2017 года № 15-41, их объем составил 383 тонны, то есть на 183 тонны больше установленного планом и на 180,3 тонны больше фактического.

ФГБУ «АНИИ» в феврале 2017 года направило в Росгидромет уточненные данные в части объема вывезенных отходов, которые при этом Росгидрометом в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации не направлены.

5. Формирование и выполнение государственного задания производились с недостатками и нарушениями установленных требований.

5.1. В нарушение пункта 2 Положения о формировании государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 года № 671, и пункта 3 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 года № 640, в утвержденном Росгидрометом государственном задании ФГБУ «АНИИ» на 2015 год описание работ отсутствует, а в государственных за-

даниях ФГБУ «ААНИИ» на 2016 год и 2017 год дано в приложениях, не предусмотренных Положением № 640, что не позволяет в полной мере оценить полноту выполнения государственного задания.

5.2. В нарушение пункта 2 Положения № 671 в государственном задании ФГБУ «ААНИИ» на 2015 год работам, выполняемым в рамках государственного задания, не присвоен уникальный номер. Кроме того, в государственном задании не указаны категория потребителей работы и вид деятельности федерального государственного учреждения.

5.3. Из 10 показателей, характеризующих выполнение государственного задания в 2016 году, фактическое значение показателя, характеризующего количество станций и сезонных полевых баз, имеет отклонение от планового значения, составляющее 9 %, и находится при этом в пределах допустимого (возможного) отклонения, установленного Росгидрометом в государственном задании на 2016 год (10 %). Так, количество сезонных и зимовочных станций по состоянию на 31 декабря 2016 года фактически составило 10 единиц вместо предусмотренных государственным заданием 11.

При этом в отчете о результатах выполнения государственного задания ФГБУ «ААНИИ» за 2016 год указанный факт не отражен.

5.4. В нарушение пунктов 11, 28, 32 и 38 Положения № 640 нормативные затраты на выполнение государственных работ федеральными государственными бюджетными учреждениями на момент формирования обоснований бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов Росгидрометом не утверждены.

Объемы субсидий, выделяемые Росгидрометом ФГБУ «ААНИИ» в проверяемом периоде, определялись исходя из показателей финансирования предшествующих периодов и планируемых тарифов на коммунальные услуги, что свидетельствует об их недостаточной обоснованности.

5.5. Анализ отчетов о результатах выполнения государственного задания показал, что в 2015 году отчет был представлен ФГБУ «ААНИИ» в виде утвержденной Росгидрометом ведомственной отчетности, что является нарушением Положения № 671 и не позволяет оценить полноту и результативность его выполнения.

6. В нарушение пункта 26 постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 года № 1563 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» Росгидрометом субсидия на реализацию государственного задания была перечислена ФГБУ «ААНИИ» с превышением установленных сумм в размерах 25 %, 50 %, 75 % годового размера субси-

дии на 27815,8 тыс. рублей, на 22120,1 тыс. рублей, на 20838,5 тыс. рублей в I квартале, I полугодии и за 9 месяцев 2015 года, соответственно, но в пределах выделенного объема субсидии.

7. Значения показателя государственных заданий ФГБУ «АНИИ» на 2016 и 2017 годы, характеризующего количество мероприятий по научно-методическому обеспечению проведения гидрометеорологических наблюдений, не обоснованы. Оно не соответствует Планам инспекций организаций наблюдательной сети научно-исследовательскими учреждениями в рамках научно-методического руководства на 2016 год и 2017 год, утвержденным Росгидрометом 27 ноября 2015 года и 25 ноября 2016 года.

Так, в государственном задании на 2016 год установлено проведение 15 инспекций вместо 10, утвержденных Планом, а в государственном задании на 2017 год - 19 вместо 9, установленных Планом.

При этом государственные задания выполнены в полном объеме.

8. Росгидрометом в соответствии с пунктом 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пунктом 17 Положения № 671 и пунктом 48 Положения № 640 не осуществлен надлежащий контроль за деятельностью ФГБУ «АНИИ» и выполнением им государственного задания, вследствие чего Учреждением в проверяемом периоде допущено нарушение пунктов 2.3.1 Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов от 30 декабря 2013 года № 32 (в редакции дополнительного Соглашения № 9 от 9 сентября 2015 года) и Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) от 29 января 2016 года № 169-03-004, выразившееся в израсходовании субсидии на выполнение государственных заданий в сумме 45644,7 тыс. рублей на цели, не предусмотренные государственными заданиями.

8.1. В 2016 году Институтом за счет субсидии на государственное задание выполнялась работа по подготовке и доведению до потребителей геофизической оперативно-прогностической и аналитической информации Полярного геофизического центра, не предусмотренная ни планом НИОКР Росгидромета, ни государственным заданием.

Объем расходов на выполнение данной работы составил 4400,0 тыс. рублей (без учета расходов на работы, связанные с инспектированием наблюдательной геофизической сети).

8.2. В 2016-2017 годах Институтом осуществлены расходы на содержание аспирантуры.

В соответствии с пунктом 8 Положения № 640 государственное задание формируется в соответствии с утвержденным органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении федеральных бюджетных учреждений, Ведомственным перечнем государственных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) федеральными государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности, сформированным в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ, утвержденными федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

Ведомственным перечнем услуг и работ Росгидромета, размещенным на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru) и едином портале бюджетной системы Российской Федерации, предусмотрено, что Учреждение может оказывать услуги по реализации образовательных программ послевузовского профессионального образования - программ аспирантуры по очной и заочной формам.

Государственными заданиями от 25 января 2016 года № 169-00010-16 ПР и от 16 сентября 2016 года № 169-00010-16-01 на 2016 год, а также государственным заданием № 169-00033-17-00 на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов оказание услуги по программам послевузовского профессионального образования (аспирантура) предусмотрено не было. В 2017 году Росгидрометом квоты на обучение по программам послевузовского профессионального образования в аспирантурах до Учреждения не доводились.

При этом, по данным бухгалтерской отчетности, в 2016 году расходы на содержание аспирантуры (оплата труда преподавателей и стипендия аспирантам) составили 695,8 тыс. рублей, а за январь-февраль 2017 года Учреждением осуществлена выплата стипендии аспирантам в объеме 25,3 тыс. рублей.

8.3. Согласно абзацу второму пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

В соответствии с абзацем четвертым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок определения объема и условия предоставления указанных субсидий устанавливаются, соответственно, Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией или уполномоченными ими органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления.

Приказом Росгидромета от 22 декабря 2014 года № 685 утвержден Порядок предоставления из федерального бюджета субсидий на иные цели федеральным государственным бюджетным учреждениям, в отношении которых Служба осуществляет функции и полномочия учредителя.

Согласно пункту 3 Порядка предоставления субсидии на иные цели целевые субсидии предоставляются в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных в установленном порядке Росгидромету, в том числе на приобретение основных средств, за исключением объектов недвижимости, и капитальный ремонт имущества, закрепленного на праве оперативного управления за учреждением или находящегося во владении учреждения на иных законных основаниях.

8.3.1. В проверяемый период за счет субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ФГБУ «ААНИИ» приобретены основные средства: снегоболотоход, кран автомобильный, бульдозер колесный с передним отвалом, каток дорожный вибрационный прицепной ДМ-8, установка буровая Вектор ВР-2140, тягач гусеничный снегоходный, адаптированный к работе в Антарктиде, метеогеофизическая станция MAWS110, электроагрегат дизельный, пресс гидравлический стационарный, жилой двухэтажный комплекс из блок-модулей, учтенные как особо ценное движимое имущество, на общую сумму 39945,6 тыс. рублей, из них:

в 2015 году - на сумму 29801,1 тыс. рублей (для РАЭ - 5855,5 тыс. рублей, для ВАЭ - 23945,6 тыс. рублей);

в 2016 году - 10144,5 тыс. рублей (для РАЭ - 6389,8 тыс. рублей, для ВАЭ - 3754,7 тыс. рублей).

Указанные объекты отражены по счету 101.20 «Основные средства - особо ценное движимое имущество».

Таким образом, расходы на приобретение основных средств на общую сумму 39945,6 тыс. рублей, которые должны были быть оплачены за счет субсидий на иные цели, произведены за счет субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

8.3.2. На основании протокола рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 10 августа 2016 года № ЭА-16/37-2 ФГБУ «ААНИИ» заключило с ООО «Неолик» договор от 22 августа 2016 года № ЭА-16/37 на сумму 5038,3 тыс. рублей на выполнение работ по ремонту входного крыльца здания Учреждения, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Беринга, д. 38, литер А.

Локальным сметным расчетом № 1-30-715 к документации электронного аукциона ФГБУ «ААНИИ» и техническим заданием к договору № ЭА-16/37 предусмотрено выполнение работ по ремонту входного крыльца, в том числе: демонтаж ступеней стоимостью 40,2 тыс. рублей и армированной бетонной стяжки 50-100 мм стоимостью 156,5 тыс. рублей, монтаж гранитных ступеней на сумму 50,2 тыс. рублей и гранитных плит площадки на сумму 331,1 тыс. рублей. Указанные виды работ стоимостью 578,0 тыс. рублей относятся к капитальному ремонту и включены в перечень работ, предусмотренных приложением № 8 «Перечень работ по капитальному ремонту зданий и сооружений» Положения о проведении планово-предупредительного ремонта производственных зданий и сооружений, утвержденного постановлением Государственного комитета Совета Министров СССР по делам строительства от 29 декабря 1973 года № 279. На основании акта о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 10 ноября 2016 года № 1 оплата указанных работ произведена за счет субсидии на государственное задание платежным поручением от 15 ноября 2016 года № 736422.

Пунктом 14.2 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

Таким образом, расходы на выполнение работ по ремонту входного крыльца здания Учреждения, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Беринга, д. 38, литер А, на сумму 578,0 тыс. рублей, которые должны были быть оплачены за счет субсидий на иные цели, произведены

за счет субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

9. В ходе проверки выявлено нарушение исполнения Административного регламента Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды государственной функции по обеспечению функционирования на территории Российской Федерации пунктов гидрометеорологических наблюдений и системы получения, сбора и распространения гидрометеорологической информации, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 31 октября 2008 года № 299.

9.1. В нарушение пункта 3.6.9 Регламента № 299 ФГБУ «АНИИ» в 2015-2016 годах акты по результатам проведенных научно-методических инспекций составлялись по форме и содержанию, не соответствующим приложению № 7 к Регламенту № 299. В 26 из 29 актов, составленных в проверяемый период, отсутствует предусмотренная Регламентом № 299 информация, в том числе не даны характеристика пункта наблюдения, его техническое и метрологическое обеспечение, что не позволяет оценить состояние проинспектированного объекта и принять необходимые решения в части научно-методического руководства.

9.2. Проверкой установлено неэффективное использование результатов выполненных государственных заданий.

Так, в нарушение пункта 3.6.10 Регламента № 299 ФГБУ «АНИИ» сводный отчет о выполнении плана научно-исследовательских инспекций с предложениями и рекомендациями по устранению выявленных недостатков за 2015 год, который должен быть представлен в Росгидромет и после рассмотрения направлен в территориальные органы и федеральные государственные учреждения Росгидромета для принятия мер по устранению недостатков в работе пунктов наблюдений, не составлялся.

Таким образом, результаты проведенных инспекций не имели практического применения.

Также не использованы на практике выработанные ФГБУ «АНИИ» рекомендации по результатам выполнения заказанной и принятой Росгидрометом научно-исследовательской работы о разработке комплекса организационных мероприятий для повышения качества и эффективности административно-управленческого процесса в Росгидромете в части разграничения зон ответственности между Северным и Обь-Иртышским УГМС в Ямало-Ненецком автономном округе и Северным и Среднесибирским УГМС на территории Таймырского района Красноярского края.

На момент проведения проверки зоны ответственности указанных УГМС не разграничены.

10. Проверкой выявлены нарушения и недостатки, допущенные Институтом в части выполнения НИОКР.

10.1. В рамках государственного задания ФГБУ «ААНИИ» в проверяемый период завершено выполнение 45 научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. Анализ 30 из 45 технических заданий, на основании которых выполнялись НИОКР, и календарных планов к ним, показал отсутствие их увязки с соответствующими целями и задачами государственной программы, что не позволяет оценить целесообразность их выполнения.

10.2. Патентные исследования, порядок проведения которых предусмотрен Государственным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 15.011-96 «Система разработки и постановки продукции на производство. Патентные исследования. Содержание и порядок проведения», утвержденным постановлением Росстандарта от 30 января 1996 года № 40, ни на одну из выполненных работ Институтом не проводились, что не позволяет определить их патенто- и конкурентоспособность. При этом требования о проведении патентных исследований Росгидрометом не устанавливались.

11. В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на общую сумму 10631,8 тыс. рублей.

11.1. В нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ФГБУ «ААНИИ» оплатило услуги, не предусмотренные контрактом, заключенным между ФГБУ «ААНИИ» и ООО «Петрошип» от 12 сентября 2016 года № ЭА-16/46 на услуги по обслуживанию НЭС «Академик Федоров» и НЭС «Академик Трешников». Так, в соответствии с условиями указанного контракта услуги по обслуживанию должны оказываться на территории и акватории «Большого порта Санкт-Петербург». При этом ФГБУ «ААНИИ» оплатило за счет субсидии на государственное задание в сумме 1234,1 тыс. рублей (согласно дисбурсментскому счету от 17 ноября 2016 года № 45А/2016) указанные услуги, оказанные в порту Архангельска.

11.2. В нарушение пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также подпункта 31 пункта 7.1 раздела 7 Положения

о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГБУ «АНИИ» за счет внебюджетных средств, утвержденного распоряжением Росгидромета от 29 января 2014 года № 13-Р, в соответствии с которым закупка товаров, работ и услуг у единственного поставщика возможна на сумму до 400 тыс. рублей в календарный квартал по классу продукции в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП ОК 004-93), Институт заключил договор от 26 сентября 2016 года № ЕВ-16-72 с ООО «Петрошип» по организации предоставления причальной линии для стоянки НЭС «Академик Федоров» в течение 15 суток (без осуществления грузовых операций) на сумму 1263,7 тыс. рублей без проведения закупочных процедур.

11.3. В нарушение пункта 6 статьи 96 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ФГБУ «АНИИ» установило размер обеспечения исполнения контракта от 28 марта 2016 года № ЗК-16/05 стоимостью 99269,2 тыс. рублей, заключенного с SCS Shipping Consulting and Service GmbH на выполнение юридических и иных действий, связанных с обслуживанием судов, в сумме 9957,3 тыс. рублей (10 % от размера начальной (максимальной) цены контракта), что меньше суммы, выплаченной в виде аванса, составившего 18792,9 тыс. рублей, на 8835,6 тыс. рублей.

12. В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены нарушения правил ведения бухгалтерского учета.

12.1. В нарушение пунктов 56, 131 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н, пункта 51 Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению, утвержденного приказом Минфина России от 16 декабря 2010 года № 174н, расходы на НИОКР, в том числе нематериальные активы (программное обеспечение, базы данных, полезная модель), составившие, по данным Института, 116088,9 тыс. рублей, на счете 106.00 «Вложения в нефинансовые активы» не учитывались, а относились на финансовый результат, то есть списывались, что не позволяет в полной мере оценить их наличие и востребованность, а также создает риски утраты или повторного выполнения.

Учитывая, что ФГБУ «ААНИИ» не отражало результаты НИОКР в качестве нематериальных активов, в случае их отчуждения путем передачи третьим лицам исключительной лицензии на них могут возникнуть риски ущерба для Российской Федерации.

12.2. В нарушение пункта 134 Инструкции № 157н, а также пунктов 58-67 Инструкции № 174н в 2015 году в Институте себестоимость выполняемых в рамках государственного задания работ, в том числе НИОКР, на счете 109 «Затраты на изготовление готовой продукции, выполнение работ, услуг» не формировалась, не осуществлялось и распределение накладных расходов между работами (услугами), что не позволяет оценить объем произведенных затрат на их выполнение.

12.3. В нарушение пункта 38 Инструкции № 157н:

объекты недвижимого имущества, расположенные на станциях в Антарктиде (здания, гаражи, жилые комплексы, вертолетная площадка и т.д.) на общую сумму 1098733,2 тыс. рублей числятся, по данным бухгалтерского учета ФГБУ «ААНИИ», в составе особо ценного движимого имущества по счету 101.20 «Основные средства - особо ценное движимое имущество учреждения» вместо счета 101.10 «Основные средства - недвижимое имущество учреждения», на котором должно отражаться недвижимое имущество;

по данным бухгалтерского учета Института, в составе движимого и особо ценного движимого имущества по состоянию на 1 января 2016 года и 31 декабря 2016 года по счетам 101.20 «Основные средства - особо ценное движимое имущество» и 101.30 «Основные средства - иное движимое имущество учреждения» числятся 3 морских судна общей балансовой стоимостью 3855,8 тыс. рублей, являющиеся в соответствии со статьей 130 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также статьей 16 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации по своим техническим характеристикам недвижимым имуществом, учет которых должен осуществляться на счете 101.10 «Основные средства - недвижимое имущество учреждения».

12.4. В нарушение требований части 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 12, 21 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 года № 33н, пунктов 381 и 386 Инструкции № 157н балансовая стоимость имущества в сумме 141678,4 тыс. рублей (из нее: сданное в аренду - на сумму 27959,4 тыс. рублей, в безвозмездное пользование - на сумму 113719,0 тыс. рублей) не отражена на забалансовых сче-

тах 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» и 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование».

13. В нарушение пункта 2 приказа Росгидромета от 25 января 2016 года № 16 «О распространении на работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, ограничений, запретов и обязанностей» ФГБУ «ААНИИ» не обеспечено соблюдение работником ограничений, запретов и обязанностей, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2013 года № 568 «О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции» в части предоставления сведений о доходах, расходах и обязательствах имущественного характера за 2015 год.

Предложения

1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и директору федерального государственного бюджетного учреждения «Арктический и Антарктический научно-исследовательский институт».

2. Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

3. Направить информационное письмо в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

4. Направить письмо в Министерство финансов Российской Федерации.

5. Направить отчет в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Б.-Ж. ЖАМБАЛНИМБУЕВ