

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 10 декабря 2010 года № 60К (762) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования средств федерального бюджета на осуществление компенсационных выплат по вкладам физических лиц в организации государственного страхования в открытом акционерном обществе «Росгосстрах»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты открытому акционерному обществу «Российская государственная страховая компания».

Направить информационное письмо Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации - Министру финансов Российской Федерации А. Л. Кудрину.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования средств федерального бюджета на осуществление компенсационных выплат по вкладам физических лиц в организации государственного страхования в открытом акционерном обществе «Росгосстрах»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.9.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2010 год.

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные и правовые акты, устанавливающие порядок осуществления компенсационных выплат по вкладам (взносам) физических лиц в организации государственного страхования в открытом акционерном обществе «Российская государственная страховая компания» (далее - ОАО «Росгосстрах», Общество, Компания); распорядительные и иные документы ОАО «Росгосстрах», определяющие порядок организации работы и регламентирующие осуществление компенсационных выплат; отчетные документы, сведения, сформированные ОАО «Росгосстрах», и решения о выплате (невыплате) компенсационных выплат по вкладам (взносам) физических лиц в ОАО «Росгосстрах».

Объект контрольного мероприятия

Открытое акционерное общество «Российская государственная страховая компания».

Цель контрольного мероприятия

Проверка эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на осуществление компенсационных выплат по вкладам физических лиц в организациях государственного страхования (открытом акционерном обществе «Российская государственная страховая компания» и обществах системы Росгосстраха).

Проверяемый период деятельности: 2009 год и текущий период 2010 года.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 18 октября по 29 ноября 2010 года.

Краткая информация об объекте контрольного мероприятия

Открытое акционерное общество «Росгосстрах» является коммерческой организацией и правопреемником имущественных прав и обязанностей, включая ответствен-

ность перед страхователями, Правления государственного страхования Российской Федерации при Министерстве финансов РСФСР.

По состоянию на 30 сентября 2010 года уставный капитал Общества сформирован в сумме 1238676,6 тыс. рублей и разделен на 30966916061 обыкновенную акцию номинальной стоимостью 4 копейки каждая. Все акции Общества являются именными.

Состав акционеров Общества, зарегистрированных в реестре акционеров ОАО «Российская государственная страховая компания», по состоянию на 30 сентября 2010 года представлен в таблице:

Наименование акционера	Юридический адрес	Количество акций	Процент
Российская Федерация в лице Федерального агентства по управлению федеральным имуществом	Москва, Никольский пер., д. 9	4056666004	13,1
Общество с ограниченной ответственностью «РГС Капитал»	Москва, ул. Большая Ордынка, д. 40, стр. 4	26910250057	86,9

Находящиеся в государственной собственности 4056666004 обыкновенные именные акции ОАО «Росгосстрах» (13,1 % от общего количества размещенных акций) по результатам аукциона, состоявшегося 29 сентября 2010 года, будут переданы в собственность ООО «РГС Активы» после уплаты установленной аукционом стоимости акций в сумме 8674757,0 тыс. рублей (не позднее 75 дней с даты подведения итогов аукциона).

Общество (включая его филиалы - управления), дочерние общества, признаваемые таковыми либо в силу преобладающего участия Общества в их уставном капитале, либо в силу возможности Общества определять решения, принимаемые этими обществами, а также зависимые общества и иные общества, в которых Общество косвенно владеет свыше 50 % уставного капитала, составляют единую систему Российской государственной страховой компании - систему Росгосстраха.

Совет директоров ОАО «Росгосстрах», избранный решением годового общего собрания акционеров (протокол от 28 июня 2010 года № 1), действовал в составе 5 человек: А. Л. Саватюгин - заместитель Министра финансов Российской Федерации (председатель Совета директоров), Д. Э. Маркаров, И. В. Мировский, Д. Э. Хачатуров, С. Э. Хачатуров.

Исполнительным органом Общества является генеральный директор (единоличный исполнительный орган Общества) - Д. Э. Хачатуров.

С 2001 года Общество осуществляет компенсационные выплаты гражданам Российской Федерации по вкладам (взносам) в организациях государственного страхования (ОАО «Росгосстрах» и обществах системы Росгосстраха) по договорам накопительного личного страхования, заключенным до 1 января 1992 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Анализ нормативных и правовых актов, устанавливающих порядок осуществления компенсационных выплат по вкладам (взносам) физических лиц в организации государственного страхования в ОАО «Росгосстрах». Анализ распорядительных и иных документов ОАО «Росгосстрах», определяющих порядок организации работы и регламентирующих осуществление компенсационных выплат

Положениями статей 1 и 2 Федерального закона от 10 мая 1995 года № 73-ФЗ «О восстановлении и защите сбережений граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 10 мая 1995 года № 73-ФЗ) установлены обязательства Российской Федерации по восстановлению и обеспечению сохранности ценности денежных сбережений граждан Российской Федерации. Государство гарантирует восстановление и обеспечение сохранности ценности денежных сбережений, созданных гражданами Российской Федерации путем помещения денежных средств, в том числе, на вклады в ор-

ганизации государственного страхования Российской Федерации (ранее - организации государственного страхования СССР, действующие на территории РСФСР; организации государственного страхования РСФСР) по договорным (накопительным) видам личного страхования в период до 1 января 1992 года. Гарантированные сбережения граждан являются государственным внутренним долгом Российской Федерации.

В Федеральном законе от 10 мая 1995 года № 73-ФЗ установлено, что ценностью гарантированных сбережений граждан признается покупательная способность вложенных денежных средств на момент их вложения (статья 4); порядок перевода гарантированных сбережений граждан в целевые долговые обязательства Российской Федерации, их виды, условия и формы их обслуживания и порядок определения долговой стоимости устанавливаются федеральными законами (статья 12).

На момент проведения контрольного мероприятия сумма долговой стоимости по сбережениям граждан Российской Федерации, созданным путем помещения денежных средств на вклады в организации государственного страхования Российской Федерации по договорным (накопительным) видам личного страхования в период до 1 января 1992 года федеральным законом не определена.

Сбережения граждан Российской Федерации, созданные путем помещения денежных средств на вклады в организации государственного страхования Российской Федерации, в структуру государственного внутреннего долга не входят. Компенсационные выплаты по ним предусмотрены в разделе «Источники финансирования дефицита федерального бюджета» по коду 01 06 06 00 01 0001 810 «Компенсационные выплаты по сбережениям граждан», в которых компенсационные выплаты по вкладам (взносам) в организациях государственного страхования отдельно не выделены.

По данным ОАО «Росгосстрах», по состоянию на 1 января 1992 года 52,5 млн. граждан Российской Федерации имели договоры накопительного личного страхования с государственной страховой компанией, сумма уплаченных взносов по этим договорам составляла 29,4 млрд. рублей (в ценах 1991 года).

В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 24 ноября 2008 года № 204-ФЗ «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (далее - Федеральный закон от 24 ноября 2008 года № 204-ФЗ) установлено направить на осуществление компенсационных выплат отдельным категориям граждан Российской Федерации по вкладам в Сберегательном банке Российской Федерации, вкладам (взносам) в организациях государственного страхования (ОАО «Росгосстрах» и общества системы Росгосстраха) и выкуп имеющихся в наличии у владельцев - граждан Российской Федерации государственных казначейских обязательств СССР и сертификатов Сберегательного банка СССР, являющихся гарантированными сбережениями в соответствии с Федеральным законом от 10 мая 1995 года № 73-ФЗ «О восстановлении и защите сбережений граждан Российской Федерации», средства в 2009 году в сумме 70000000,0 тыс. рублей, предусмотренные настоящим Федеральным законом на погашение государственного внутреннего долга Российской Федерации.

Статьей 17 Федерального закона от 2 декабря 2009 года № 308-ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» (далее - Федеральный закон от 2 декабря 2009 года № 308-ФЗ) на осуществление компенсационных выплат отдельным категориям граждан Российской Федерации установлено направить в 2010 году средства в сумме 1 15000000,0 тыс. рублей, в 2011 году - 85000000,0 тыс. рублей и в 2012 году - 100000000,0 тыс. рублей, предусмотренных данным Законом на погашение государственного внутреннего долга Российской Федерации.

В федеральных законах от 24 ноября 2008 года № 204-ФЗ и от 2 декабря 2009 года № 308-ФЗ в объемах средств федерального бюджета, предусмотренных на погашение

государственного внутреннего долга Российской Федерации, компенсационные выплаты по вкладам (взносам) в организациях государственного страхования (ОАО «Росгосстрах» и общества системы Росгосстраха) отдельно не установлены.

Порядок осуществления компенсационных выплат в 2009 и 2010 годах по вкладам (взносам) определялся Правительством Российской Федерации.

Постановлениями Правительства Российской Федерации от 30 марта 2009 года № 267 и от 25 декабря 2009 года № 1093 (далее - постановления) утверждены Правила осуществления в 2009 и 2010 годах компенсационных выплат отдельным категориям граждан Российской Федерации по вкладам (взносам) в организациях государственного страхования (ОАО «Росгосстрах» и обществах системы Росгосстраха)» (далее - Правила на 2009 год, Правила на 2010 год, Правила).

Согласно положениям постановлений установлено:

1. Федеральному казначейству осуществить финансовое обеспечение компенсационных выплат отдельным категориям граждан Российской Федерации по вкладам (взносам) в организациях государственного страхования (ОАО «Росгосстрах» и обществах системы Росгосстраха) в соответствии с Правилами, утвержденными постановлениями, в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете на 2009 год и 2010 год.

2. Министерству финансов Российской Федерации возместить ОАО «Росгосстрах» затраты, связанные с осуществлением компенсационных выплат по вкладам (взносам) в соответствии с настоящими постановлениями, в размере 10 % суммы фактически произведенных выплат за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете на 2009 и 2010 годы по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» раздела «Общегосударственные вопросы» классификации расходов бюджетов.

В ходе проверки установлено, что операции по компенсационным выплатам по вкладам (взносам) в организациях государственного страхования (ОАО «Росгосстрах» и обществах системы Росгосстраха) в проверяемом периоде осуществлялись в соответствии с соглашениями, заключенными Министерством финансов Российской Федерации, Федеральным казначейством и ОАО «Росгосстрах» (далее - Соглашения).

В Соглашениях определены права, обязанности и ответственность сторон, в том числе порядок и форма представляемых ОАО «Росгосстрах» отчетов о компенсационных выплатах по вкладам (взносам) в Минфин России и сведений в Федеральное казначейство.

Соглашениями об осуществлении компенсационных выплат установлено, что ОАО «Росгосстрах» несет ответственность за:

- правильность начисления компенсационных выплат согласно Правилам;
- своевременность перечисления средств, излишне начисленных и выплаченных, в доход федерального бюджета;
- целевое использование средств федерального бюджета при начислении суммы компенсационных выплат.

В проверяемом периоде изданы приказы ОАО «Росгосстрах» от 3 июня 2009 года № 60 и от 12 февраля 2010 года № 25, утвердившие порядок осуществления в 2009 и 2010 годах компенсационных выплат и инструкции о порядке выплат компенсаций по вкладам (взносам) в ОАО «Росгосстрах» в 2009 и 2010 годах (далее - инструкции).

В целях организации и осуществления компенсационных выплат в ОАО «Росгосстрах» созданы:

Центр по организации компенсационных выплат (далее - ЦКВ, Центр) - приказом ОАО «Росгосстрах» от 25 мая 2009 года № 80, которым утверждено положение о Центре по организации компенсационных выплат.

В соответствии с положением Центр является самостоятельным структурным подразделением ОАО «Росгосстрах». В проверяемом периоде в ЦКВ фактически работали 4 человека, включая руководителя Центра.

Основными функциями и задачами ЦКВ являются:

- участие в разработке законодательной базы проведения компенсационных выплат и согласовании с Минфином России и Федеральным казначейством проектов постановлений Правительства Российской Федерации, Соглашений о выплатах, Соглашений об информационном взаимодействии;

- освоение средств, предусмотренных федеральным бюджетом на выплату государственного внутреннего долга.

Центр вправе контролировать исполнение бюджета ОАО «Росгосстрах» в части расходов на организацию и проведение компенсационных выплат.

В подчинении у ЦКВ находится обособленное структурное подразделение ОАО «Росгосстрах» Расчетный центр компенсационных выплат (РЦКВ), который расположен по адресу: 390046, г. Рязань, ул. Введенская, д. 110.

Положением о РЦКВ, утвержденным приказом ОАО «Росгосстрах», определено, что РЦКВ не является юридическим лицом, не обладает самостоятельной гражданской правоспособностью и выступает в гражданском обороте от имени Общества. РЦКВ не открывает расчетные счета и иные счета в кредитных организациях для осуществления своих функций. Бухгалтерский и налоговый учет в РЦКВ не ведется (обязанности по уплате налогов за РЦКВ выполняет Общество).

Основной функцией РЦКВ является оказание услуг по выплате отдельным категориям граждан Российской Федерации компенсации по вкладам (взносам) в организациях государственного страхования (открытом акционерном обществе «Российская государственная страховая компания» и обществах системы Росгосстраха).

В соответствии со штатным расписанием ОАО «Росгосстрах» по РЦКВ на 2009 год утвержден штат в количестве 170 штатных ед., фактически в 2009 году замещено 134 штатные ед. На 2010 год утвержден штат в количестве 183 штатных ед., фактически в 2010 году замещено 172 штатные единицы.

В федеральных законах от 24 ноября 2008 года № 204-ФЗ и от 2 декабря 2009 года № 308-ФЗ объемы средств федерального бюджета на компенсационные выплаты по вкладам (взносам) в организациях государственного страхования отдельно не установлены. Информацию об объемах средств федерального бюджета на 2009 и 2010 годы, предусмотренных на данные выплаты, Минфин России доводил до ОАО «Росгосстрах». Так, Управлению Федерального казначейства по Рязанской области предусмотрены в 2009 и 2010 годах средства федерального бюджета на указанные выплаты в размере 1500000,0 тыс. рублей ежегодно.

Согласно графику подготовки актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации Федерального закона от 2 декабря 2009 года № 308-ФЗ, при согласовании проекта постановления Правительства Российской Федерации «О порядке осуществления в 2010 году компенсационных выплат» Минфин России запросил необходимые материалы, которые направляются одновременно с проектом: расчет суммы компенсационных выплат в 2010 году; оценку затрат ОАО «Росгосстрах», связанных с осуществлением этих выплат, и расшифровку видов затрат, на погашение которых прогнозируется направить сумму возмещения.

Минфин России направил в ОАО «Росгосстрах» (письмо от 26 декабря 2008 года № 05-05-03п) на согласование проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке осуществления в 2009 году компенсационных выплат». Одновременно были запрошены: расчет суммы компенсационных выплат по вкладам (взносам)

в 2009 году, оценка затрат Общества, связанных с осуществлением этих выплат, и расшифровка видов затрат. Минфин России запросил данные материалы после принятия Федерального закона от 24 ноября 2008 года № 204-ФЗ, что является нарушением порядка и графика подготовки актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации данного Федерального закона.

Проверкой установлено, что в ходе организации работ по компенсационным выплатам на 2011 год в ОАО «Росгосстрах» не направлялся на согласование проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке осуществления в 2011 году компенсационных выплат». Минфином России у ОАО «Росгосстрах» не запрашивались обоснование расчетов сумм компенсационных выплат по вкладам (взносам) в 2011 году, оценка затрат Общества, связанных с осуществлением данного вида выплат (по состоянию на 29 ноября 2010 года), и не доводилась информация по объему данных средств на 2011 год. Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 24 ноября 2010 года.

2. Проверка организации приема ОАО «Росгосстрах» письменных заявлений владельцев вклада (взноса) и других документов, необходимых для выплаты компенсации в соответствии с Правилами

В соответствии с приказом ОАО «Росгосстрах» от 18 апреля 2007 года № 57 «О создании расчетного центра компенсационных выплат» и инструкциями о порядке выплат компенсаций по вкладам (взносам) прием заявлений от граждан и других документов, необходимых для расчета выплаты компенсаций, в проверяемом периоде осуществлялся Расчетным центром компенсационных выплат ОАО «Росгосстрах».

В ходе контрольного мероприятия проверены порядок приема в РЦКВ ОАО «Росгосстрах» письменных заявлений владельцев вкладов (взносов) и других необходимых документов, правильность расчета сумм компенсационных выплат, обоснованность решений и сформированных на их основе заявок о выплате (невыплате) компенсаций.

В действующем законодательстве и в нормативных документах ОАО «Росгосстрах», определяющих порядок осуществления компенсационных выплат в проверяемом периоде, какие-либо сроки обработки документов и осуществления компенсационных выплат не устанавливались.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в РЦКВ ОАО «Росгосстрах» отсутствует организованная система делопроизводства на этапах учета и регистрации входящей корреспонденции от ФГУП «Почта России» в части даты регистрации поступления заявлений граждан и даты передачи документов для их последующей обработки специалистами РЦКВ. Период времени с момента поступления документов от заявителей из ФГУП «Почта России» в РЦКВ ОАО «Росгосстрах» до момента их обработки специалистами РЦКВ не контролируется.

Выборочной проверкой пакета документов (89 выплатных дел) выявлено следующее:

- сроки от начала оформления заявлений гражданами до рассмотрения сотрудником РЦКВ и подачи документов на выплату в УФК по Рязанской области составляют в среднем от 1 до 4 месяцев;

- имели место случаи длительного рассмотрения заявлений и подготовки документов для выплаты компенсации (сроки - от 6 месяцев и более).

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

- средняя сумма вкладов (взносов) по 1 договору страхования в ОАО «Росгосстрах» по состоянию на 1 января 1992 года составляла 560 рублей (из расчета 52,5 млн. договоров страхования и 29,4 млрд. рублей уплаченных взносов по договорам);

- стоимость потребительской корзины, по данным Федеральной службы государственной статистики, в январе 1992 года сложилась в размере 718 рублей;

- покупательная способность вклада (взноса) на 1 договор страхования по отношению к стоимости потребительской корзины в январе 1992 года составляла 77 %;

- средняя сумма компенсационных выплат по 1 вкладу (взносу), произведенных ОАО «Росгосстрах» на 1 договор страхования за 2009 год, - 845 рублей (выплачено 1161673,6 тыс. рублей по 1373631 договору);

- стоимость потребительской корзины в IV квартале 2009 года сложилась в объеме 5144 рублей (постановление Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2010 года № 259);

- покупательная способность вклада (взноса) на 1 договор страхования по отношению к стоимости потребительской корзины в IV квартале 2009 года составляла 16 процентов.

Таким образом, покупательная способность компенсационных выплат за 2009 год по 1 вкладу (взносу), произведенных ОАО «Росгосстрах» на 1 договор страхования, по отношению к покупательной способности вклада (взноса) на 1 договор страхования в январе 1992 года уменьшилась практически в 5 раз (4,8).

Итоговые показатели данных расчетов за 9 месяцев 2010 года сопоставимы с приведенными за 2009 год.

Следовательно, сложившаяся система выплат не позволяет реализовать положение статьи 4 Федерального закона от 10 мая 1995 года № 73-ФЗ о ценности гарантированных сбережений граждан, которая определяется покупательной способностью вложенных денежных средств на момент их вложения.

По данным годового отчета Общества, на 1 января 2010 года выплачено 9202934,0 тыс. рублей по 12,35 млн. договорам, в том числе за 2009 год - 1161673,6 тыс. рублей по 1,37 млн. договорам. Сумма компенсационных выплат за 9 месяцев 2010 года составила 1183236,8 тыс. рублей по 1,22 млн. договорам.

Остаток долга по уплаченным взносам по договорам накопительного личного страхования по состоянию на 30 сентября 2010 года составляет 19,0 млрд. рублей (29,4 млрд. рублей минус 10,4 млрд. рублей). Исходя из результатов компенсационных выплат на момент проведения проверки (в среднем по 1,07 млрд. рублей ежегодно) на выплату оставшейся суммы компенсации - 19,0 млрд. рублей - потребуется около 18 лет.

Исходя из того, что с 2001 года оплачены 13,57 млн. договоров, то 38,93 млн. договоров будут оплачиваться еще в течение 28 лет (если рассчитывать исходя из количества договоров страхования по состоянию на 1 января 1992 года - 52,5 млн. и количества договоров, по которым произведены выплаты по состоянию на 30 сентября 2010 года, - 13,57 млн. договоров, то на 1 октября 2010 года остаются 38,93 млн. договоров, по которым предстоят выплаты).

3. Проверка правильности расчета суммы для выплаты компенсации в соответствии с Правилами. Проверка обоснованности решений о выплате (невыплате) компенсаций, в том числе в случаях проведения дополнительной проверки документов, представленных для выплаты компенсации, и заявок, сформированных ОАО «Росгосстрах» на основе принятых решений о выплате компенсаций

Расчет суммы для выплаты компенсации производился автоматизировано с использованием программного обеспечения.

Выборочной проверкой пакетов документов (89 выплатных дел) нарушения в расчетах сотрудниками РЦКВ сумм компенсационных выплат в соответствии с Правилами не установлены. В ходе проведения проверки случаи необоснованных отказов в получении компенсационных выплат гражданам Российской Федерации не выявлены.

Согласно пункту 2.1.2 соглашения РЦКВ в г. Рязани представляет в УФК по Рязанской области по форме приложения № 1 пакет заявок, составленный на основании заявлений владельцев вкладов (взносов). Пакеты заявок сформированы в соответствии с решением РЦКВ о компенсационных выплатах по каждому владельцу вкладов (взносов).

В 2009 году в УФК по Рязанской области из РЦКВ передан 1191 пакет заявок, которые содержали 1116397 заявлений на общую сумму 1211181,8 тыс. рублей.

По состоянию на 30 сентября 2010 года из РЦКВ в УФК по Рязанской области было подано 877 пакетов заявок, которые содержали 869157 заявлений на общую сумму 1218932,8 тыс. рублей.

Данные по суммам компенсационных выплат в 2009 и 2010 годах по количеству оплаченных заявлений и договоров страхования приведены в таблице:

Период	Количество договоров	Количество заявлений	Доля оплаченных заявлений от количества переданных в УФК, %	Сумма компенсационных выплат, тыс. руб.
2009 г.	1373631	1114998	99,9	1161673,6
9 мес. 2010 г.	1228412	862252	99,2	1183236,8
Всего	2602043	1977250	-	2344910,4

За 2009 год оплачено 99,9 % поданных заявлений. За 9 месяцев 2010 года - 99,2 % поданных заявлений.

В 2009 году от УФК по Рязанской области в РЦКВ были направлены 240 реестров возвратов («Реестр непринятых заявлений и возвратов перечисленных средств на компенсационные выплаты по вкладам (взносам) в организациях государственного страхования») по 72705 заявлениям на сумму 48566,6 тыс. рублей, что составляет 6,5 % от общего количества оплаченных заявлений. По состоянию на 30 сентября 2010 года в РЦКВ от УФК по Рязанской области поступили 163 реестра возвратов по 33929 заявлениям на сумму 28752,6 тыс. рублей, что составляет 3,9 % от общего количества оплаченных заявлений.

Количество непринятых заявлений по вине работников РЦКВ от общего количества непринятых заявлений за проверяемый период составило 2161 заявление, или 2,0 процента.

Основными причинами возврата перечисленных средств являются: несовпадение личных данных владельца счета (ФИО), на который перечисляются компенсационные выплаты, и получателя компенсационных выплат; неверно указаны фамилии получателей; указан закрытый лицевой счет получателя; требуется уточнение реквизитов получателя; нарушение условий вклада и другие причины.

В ходе проверки рассмотрены отказы ОАО «Росгосстрах» и РЦКВ на заявления граждан на выплату компенсаций. Основными причинами отказов являются:

- представление договоров страхования, заключенных не на территории РСФСР, а на территории бывших республик СССР, по которым выплата данной компенсации не предусмотрена;
- представление договоров страхования, заключенных после 1 января 1992 года;
- представление договоров, не относящихся к договорам накопительного личного страхования, и другие причины.

4. Анализ сведений о компенсационных выплатах в соответствии с Правилами по вкладам (взносам) отдельно по каждой категории граждан Российской Федерации

Сведения о суммах компенсационных выплат, количестве договоров, по которым произведены выплаты, а также суммах возмещения затрат на осуществление компенсационных выплат за период с 1 января 2001 года по 30 сентября 2010 года приведены в таблице:

Период	Сумма компенсационных выплат, тыс. руб.	Количество договоров	Возмещение затрат	
			в процентах	сумма, тыс. руб.
2001 г.	101296,0	190455	6	6077,8
2002 г.	1261295,6	2252748	6	75677,7
2003 г.	1531357,8	2865737	6-10	148900,0
2004 г.	1639799,5	2453641	10	163980,0
2005 г.	938774,2	920396	10	93877,4
2006 г.	966753,9	863230	10	96675,4
2007 г.	639708,8	571259	10	63970,9
2008 г.	962274,4	859284	10	96227,4
2009 г.	1161673,6	1373631	10	116167,2
9 мес. 2010 г.	1183236,8	1228412	10	118323,6
Всего	10386170,8	13578793	-	979877,4

Правила осуществления в 2009 году компенсационных выплат отдельным категориям граждан Российской Федерации отличаются от Правил осуществления в 2010 году соответствующих выплат. В 2010 году изменены условия, размеры компенсационных выплат и возрастные категории граждан Российской Федерации.

В 2009 году в возрастные категории граждан Российской Федерации для осуществления компенсационных выплат в размере остатка вклада (взноса) по состоянию на 1 января 1992 года и дополнительной компенсации в том же размере включены граждане по 1966 год рождения включительно, инвалиды 1 группы либо инвалиды, имеющие 3 степень ограничения способности к трудовой деятельности, инвалиды 2 группы, родители и опекуны (попечители) детей-инвалидов и инвалидов с детства, родители, сыновья которых проходили военную службу по призыву и погибли в период прохождения службы в мирное время, а также граждане Российской Федерации, имевшие целевые вклады (взносы) на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в том числе наследники, относящиеся к указанным категориям граждан).

В 2010 году компенсационные выплаты осуществляются гражданам Российской Федерации по 1945 год рождения включительно (в том числе их наследникам) в трехкратном размере остатка вклада (взноса) по состоянию на 1 января 1992 года, а также гражданам Российской Федерации 1946-1991 годов рождения включительно (в том числе их наследникам) в двукратном размере остатка вклада (взноса) по состоянию на 1 января 1992 года. Размеры компенсации зависят от суммы ранее полученной компенсации, от года окончания (прекращения) действия договора страхования и года выплаты страховой (выкупной) суммы владельцу вклада (взноса) или лицу, застрахованному по целевым вкладам (взносам) на детей.

5. Анализ отчетов, представляемых ОАО «Росгосстрах» в Казначейство России, о перечислении средств федерального бюджета на выплату отдельным категориям граждан Российской Федерации компенсации вкладов (взносов) в организациях государственного страхования. Анализ отчетов, представляемых ОАО «Росгосстрах» в Минфин России, о выплате отдельным категориям граждан Российской Федерации компенсации вкладов (взносов) в организациях государственного страхования

Согласно пункту 2.1.1. Соглашений Общество ежемесячно, не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным, направляет в Федеральное казначейство прогноз объема компенсационных выплат по вкладам (взносам) (далее - прогноз).

Предполагаемый объем компенсационных выплат по вкладам (взносам) в организациях государственного страхования за 2009 год в сумме 1500000,0 тыс. рублей фактически выполнен на 77 %, сумма компенсационных выплат сложилась в размере 1161673,6 тыс. рублей.

Прогноз на 2010 год составлен по компенсационным выплатам на сумму 1500000,0 тыс. рублей. На момент проведения проверки представлены прогнозы за 9 месяцев 2010 года. Помесячный прогноз объема компенсационных выплат, представленный в Федеральное казначейство за 9 месяцев текущего года, выполнен на 105,7 процента.

Согласно пункту 2.1 Соглашений ОАО «Росгосстрах» ежемесячно в Минфин России представляет отчет о компенсационных выплатах по вкладам (взносам) в организациях государственного страхования (далее - отчет) после осуществления с УФК по Рязанской области сверки данных о произведенных компенсационных выплатах.

В ходе проверки представлены отчеты за 2009 год и отчетный период 2010 года. Форма и содержание отчетов соответствуют положениям Соглашений. РЦКВ и УФК по Рязанской области проводилась ежемесячная сверка данных о произведенных выплатах.

Согласно представленным отчетам за 2009 год было произведено компенсационных выплат по вкладам (взносам) в организациях государственного страхования в сумме 1161673,7 тыс. рублей, в том числе по категориям, определенным положениями Правил компенсационных выплат на 2009 год, утвержденных постановлением Правительства от 30 марта 2009 года № 267.

Наибольший объем компенсационных выплат в 2009 году в размере 1118295,0 тыс. рублей, или 96 % от общей суммы выплат произведен:

- по суммам выплаченной компенсации в размере остатка вклада (взноса) и дополнительной компенсации по целевым вкладам (взносам) на детей - 560946,0 тыс. рублей;
- по суммам выплаченной компенсации в размере остатка вклада (взноса) и дополнительной компенсации по категории страхователей по 1966 год рождения включительно - 354123,0 тыс. рублей;
- по ритуальным услугам - 203226,0 тыс. рублей.

По состоянию на 30 сентября 2010 года были произведены компенсационные выплаты по вкладам (взносам) в организациях государственного страхования в сумме 1183236,8 тыс. рублей, в том числе по категориям, определенным положениями Правил компенсационных выплат на 2010 год, утвержденных постановлением Правительства от 25 декабря 2009 года № 1093.

Наибольший объем компенсационных выплат за 9 месяцев 2010 года в размере 1138667,4 тыс. рублей, или 96 % от общей суммы выплат, произведен по следующим категориям граждан:

- выплачена компенсация в двукратном размере остатка вкладов (взносов) гражданам 1946-1991 годов рождения - 750887,5 тыс. рублей;
- выплачена компенсация в трехкратном размере остатка вкладов (взносов) гражданам по 1945 год рождения включительно - 223537,4 тыс. рублей;
- оплата ритуальных услуг - 164242,5 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что УФК по Рязанской области до момента подписания Соглашения от 12 февраля 2010 года не принимало от РЦКВ заявки на перечисление средств на компенсационные выплаты. В этой связи отчет за январь 2010 года ОАО «Росгосстрах» не составлялся и, соответственно, в Минфин России не направлялся.

До момента подписания Соглашения на 2010 год УФК по Рязанской области не осуществлялись компенсационные выплаты, при том, что:

- бюджетные ассигнования на указанные цели утверждены федеральным законом о федеральном бюджете на текущий год;
- утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 года № 1093 Правила осуществления компенсационных выплат на 2010 год, вступившие в силу с 1 января 2010 года;

- до УФК по Рязанской области доведены бюджетные ассигнования на 2010 год для обеспечения компенсационных выплат по сбережениям граждан расходным расписанием от 11 января 2010 года № 1 в сумме 1500000,0 тыс. рублей (письмо УФК по Рязанской области в РЦКВ от 13 января 2010 года № 07-20-2/56).

6. Проверка возмещения ОАО «Росгосстрах» затрат, связанных с осуществлением компенсационных выплат по вкладам (взносам) в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 30 марта 2009 года № 267 и от 25 декабря 2010 года № 1093, а также их обоснованность

В 2009 году в соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2009 года № 267 Минфин России возмещал ОАО «Росгосстрах» затраты, связанные с осуществлением компенсационных выплат по вкладам (взносам) в размере 10 % суммы фактически произведенных выплат за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете на 2009 год по подразделу «Другие государственные вопросы» раздела «Общегосударственные вопросы» классификации расходов бюджетов.

Аналогичный порядок возмещения ОАО «Росгосстрах» соответствующих затрат осуществлялся и в 2010 году.

В соответствии с платежными документами в ОАО «Росгосстрах» поступили средства федерального бюджета на возмещение затрат по компенсационным выплатам за 2009 год в размере 116167,2 тыс. рублей, за I полугодие 2010 года - 73927,6 тыс. рублей.

В ходе проверки представлены договоры и платежные документы, обосновывающие расходы РЦКВ по следующим статьям: оплата труда; расходы на содержание зданий и помещений; прочие административные расходы; расходы ИТ и связь; прочие расходы; расчеты амортизации по основным средствам ОАО «Росгосстрах» и ООО «Росгосстрах», установленным и используемым РЦКВ. Также представлены документы, обосновывающие расходы ЦКВ по статьям: оплата труда; реклама и продвижение.

Структура доходов и расходов на осуществление компенсационных выплат за 2009 год, представленная ОАО «Росгосстрах», и показатели, установленные в ходе контрольного мероприятия, приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование статьи расходов	Расходы							
	всего		РЦКВ		ЦКВ		на поддержку ЦО и регионов Компании	
	по данным Общества	по данным проверки	по данным Общества	по данным проверки	по данным Общества	по данным проверки	по данным Общества	по данным проверки
Возмещение затрат на осуществление компенсационных выплат	116167	116167	116167	116167	-	-	-	-
Текущие расходы, всего	136863	64755	71254	58857	8719	5898	56890	-
Реклама и продвижение	1400	1399	-	-	1400	1399	-	-
Оплата труда	68369	34582	30083	30083	4499	4499	33787	-
Расходы на содержание зданий и помещений	22038	6526	6526	6526	1574	-	13937	-
Расходы на содержание автотранспорта	265	-	-	-	1	-	264	-
Прочие административные расходы	2035	1461	1461	1461	107	-	467	-
Расходы ИТ и связь	5343	335	335	335	606	-	4402	-
Услуги банков	4883	-	3502	-	115	-	1266	-
Амортизация и списание средств	11426	1967	9098	1967	297	-	2031	-

Наименование статьи расходов	Расходы							
	всего		РЦКВ		ЦКВ		на поддержку ЦО и регионов Компании	
	по данным Общества	по данным проверки	по данным Общества	по данным проверки	по данным Общества	по данным проверки	по данным Общества	по данным проверки
Прочие расходы	3384	2529	2529	2529	120	-	735	-
Уплата НДС	17720	15956	17720	15956	-	-	-	-
Сальдо (доход - расход)	-20696	51412	-	-	-	-	-	-

Анализ сведений, приведенных в таблице, показывает, что по данным Общества расходы на осуществление компенсационных выплат в 2009 году составили 136863 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что фактические расходы ОАО «Росгосстрах» на осуществление компенсационных выплат за 2009 год, подтвержденные первичными бухгалтерскими и иными документами Общества, сложились в размере 64755 тыс. рублей, что составляет 55,7 % от средств федерального бюджета в объеме 116167 тыс. рублей, направленных в 2009 году в ОАО «Росгосстрах» на возмещение затрат, связанных с осуществлением компенсационных выплат. Не подтверждаются расходы Общества в сумме 51412 тыс. рублей, которые не могут быть отнесены к обоснованным.

Расходы из 136863 тыс. рублей в сумме 63243 тыс. рублей не подтверждаются первичными бухгалтерскими документами ОАО «Росгосстрах», произведены другими юридическими лицами, входящими в общества системы Росгосстраха, в которых ОАО «Росгосстрах» имеет стопроцентное участие в уставном капитале. Договоры на оказание услуг по осуществлению компенсационных выплат в 2009 году между ОАО «Росгосстрах» и его дочерними обществами не заключались. Указанные расходы производились, распределялись и учитывались в управленческом учете согласно методике аллокации, принятой в обществах системы Росгосстраха (общие показатели Компании по заявленным статьям расходов делятся по всем ее подразделениям пропорционально общей численности сотрудников и сотрудников центрального офиса и территориальных органов, задействованных на осуществление компенсационных выплат).

Расходы в сумме 7101 тыс. рублей (амортизация основных средств) подтверждаются первичными бухгалтерскими документами ООО «Росгосстрах», которые не относятся к расходам ОАО «Росгосстрах» (отсутствует договор между данными обществами на 2009 год, определяющий порядок использования основных средств).

В расчетах ОАО «Росгосстрах» расходы по статье «Налог на добавленную стоимость» в сумме 17720 тыс. рублей подтверждаются не в полном объеме, так как в представленных расчетах Обществом неправомерно отражены суммы НДС, подлежащие и принятые к возмещению в объеме 1764 тыс. рублей.

В этой связи расходы ОАО «Росгосстрах» в сумме 136863 тыс. рублей на осуществление компенсационных выплат в 2009 году в размере 72108 тыс. рублей не могут быть отнесены к обоснованным расходам с учетом действующего законодательства.

В ходе проверки установлено, что применяемый Обществом метод аллоцированного расчета по статьям расходов не позволяет производить учет расходов по компенсационным выплатам, а, следовательно, применяемый метод аллокации не является достаточным основанием для учета затрат на осуществление компенсационных выплат ОАО «Росгосстрах».

Расходы, рассчитанные с применением метода аллокации, не отражают фактических затрат территориальных подразделений Компании на обеспечение компенсационных выплат и не могут быть признаны корректными, так как данный метод включает в себя весь спектр расходов территориальных подразделений, часть из которых не может быть отнесена к обеспечивающим компенсационные выплаты: расходы на содержание автотранспорта, командировочные расходы, услуги банков, нотариальные услуги, подписка и иные. В приказах ОАО «Росгосстрах» об утверждении учетной полити-

ки в проверяемом периоде не установлен порядок бухгалтерского учета затрат на осуществление компенсационных выплат, за исключением раздельного учета по НДС.

Структура доходов и расходов на осуществление компенсационных выплат за I полугодие 2010 года, представленная ОАО «Росгосстрах», и показатели, установленные в ходе контрольного мероприятия, приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование статьи расходов	Расходы							
	всего		РЦКВ		ЦКВ		на поддержку регионов и ЦО системы Росгосстраха	
	по данным Общества	по данным проверки	по данным Общества	по данным проверки	по данным Общества	по данным проверки	по данным Общества	по данным проверки
Возмещение затрат на осуществление компенсационных выплат	73928	73928	73928	73928	-	-	-	-
Текущие расходы, всего	78319	42149	42768	39434	3690	2715	31861	-
Реклама и продвижение	-	-	-	-	-	-	-	-
Оплата труда	24054	24054	21339	21339	2715	2715	-	-
Расходы на содержание зданий и помещений	4240	3579	3579	3579	661	-	-	-
Расходы на содержание автотранспорта	-	-	-	-	-	-	-	-
Прочие административные расходы	1148	1096	1096	1096	52	-	-	-
Расходы ИТ и связь	1146	924	924	924	222	-	-	-
Услуги банков	1526	-	1526	-	-	-	-	-
Амортизация и списание средств	1798	683	1798	683	-	-	-	-
Прочие расходы	1269	1229	1229	1229	40	-	-	-
Уплата НДС	11277	10584	11277	10584	-	-	-	-
Сальдо (доход - расход)	-4391	31779	-	-	-	-	-	-

Анализ сведений, приведенных в таблице, показывает, что по данным Общества расходы на осуществление компенсационных выплат за I полугодие 2010 года составили 78319 тыс. рублей, что на 4391 тыс. рублей больше средств федерального бюджета, поступивших за указанный период 2010 года на возмещение затрат ОАО «Росгосстрах».

В ходе контрольного мероприятия установлено, что фактические расходы ОАО «Росгосстрах» на осуществление компенсационных выплат за I полугодие 2010 года, подтвержденные первичными бухгалтерскими и иными документами, сложились в размере 42149 тыс. рублей, что составляет 57 % от средств федерального бюджета, направленных в I полугодии 2010 года в ОАО «Росгосстрах» на возмещение затрат, связанных с осуществлением компенсационных выплат.

Расходы из заявленных Обществом в сумме 78319 тыс. рублей в объеме 31861 тыс. рублей, направленные на поддержку осуществления компенсационных выплат региональными и центральным офисами обществ системы Росгосстраха, подлежат подтверждению в конце календарного года на основании договора возмездного оказания услуг по консультированию граждан по порядку осуществления компенсационных выплат от 11 января 2010 года, заключенного между ОАО «Росгосстрах» и ООО «Росгосстрах».

Расходы в сумме 2501 тыс. рублей не подтверждаются первичными бухгалтерскими документами ОАО «Росгосстрах», рассчитаны методом аллокации, который не является основанием для учета затрат Общества. Расходы в объеме 1115 тыс. рублей (амортизация

основных средств) подтверждаются первичными бухгалтерскими документами ООО «Росгосстрах», которые не относятся к расходам ОАО «Росгосстрах» (отсутствует договор между данными обществами на 2010 год, определяющий порядок использования основных средств). В представленных расчетах Обществом неправомерно включены суммы НДС, подлежащие и принятые к возмещению в объеме 693 тыс. рублей. В этой связи расходы на осуществление компенсационных выплат за I полугодие 2010 года в сумме 4309 тыс. рублей не могут быть отнесены к обоснованным расходам ОАО «Росгосстрах» с учетом действующего законодательства.

В действующем законодательстве, определяющем порядок и условия осуществления компенсационных выплат, не установлена отчетность ОАО «Росгосстрах» о фактических затратах, произведенных на осуществление компенсационных выплат.

Минфином России в Соглашении с ОАО «Росгосстрах» не установлен порядок (механизм) бухгалтерского учета и отчетности по затратам, связанным с осуществлением Обществом компенсационных выплат, подлежащих возмещению из средств федерального бюджета. В проверяемом периоде Минфином России не запрашивались, а ОАО «Росгосстрах» не представлялись отчеты, подтверждающие фактические затраты на осуществление компенсационных выплат. Контроль за фактическими затратами данных выплат не проводился.

7. Анализ организации и осуществления работы ОАО «Росгосстрах» по информированию владельцев вкладов (взносов) по вопросам, связанным с выплатой компенсаций по договорным (накопительным) видам личного страхования в период до 1 января 1992 года, и по рассмотрению жалоб, поступающих от граждан

ОАО «Росгосстрах» согласно пункту 2.1.3 Соглашений организует и осуществляет работу по информированию владельцев вкладов (взносов) по вопросам, связанным с выплатой компенсаций по договорам накопительного личного страхования, заключенным до 1 января 1992 года.

По данным отчета департамента по связям с общественностью ОАО «Росгосстрах» за 2009 год, в средствах массовой информации всех уровней вышли публикации о компенсационных выплатах, в том числе: в федеральной прессе, в сообщениях федеральных и региональных информационных агентств, в интернет-изданиях.

ОАО «Росгосстрах» представлены материалы 3 судебных дел по вопросам компенсационных выплат за проверяемый период, где ответчиком выступал РЦКВ ОАО «Росгосстрах». Во всех 3 случаях судами приняты решения об отказе в удовлетворении исков. Обращения в суды граждан вызваны следующими причинами:

- отказ ОАО «Росгосстрах» заявителю в выплате компенсации по договорам страхования, которые заключены до 1 января 1992 года, но не являются договорами накопительного личного страхования и не попадают под Правила компенсационных выплат;

- неудовлетворенность заявителей размерами индексации компенсационных выплат, которая, по их мнению, не соответствует покупательной способности вклада в 1990 году.

Обращения Прокуратуры Российской Федерации, Федеральной службы страхового надзора и других государственных органов, жалобы и обращения граждан по вопросам компенсационных выплат рассматриваются в общем порядке документооборота Общества. В обращениях граждан в основном содержатся вопросы, связанные с небольшими размерами выплачиваемых компенсаций, которые не сопоставимы по покупательной способности с размерами вкладов (взносов) по состоянию на 1 января 1992 года, а также длительными сроками рассмотрения заявлений. Нарушений действующего законодательства по вопросам компенсационных выплат в ответах на обращения граждан в ходе проверки не установлено.

Замечания и возражения руководителя объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

Выводы

1. ОАО «Росгосстрах» в проверяемом периоде проводило социально значимую работу, связанную с выполнением обязательств государства по выплате компенсации по гарантированным сбережениям граждан Российской Федерации, имевшим вклады в организации государственного страхования Российской Федерации, признанные государственным внутренним долгом Российской Федерации.

За 2009 год выплачено компенсаций по вкладам (взносам) в организации государственного страхования 1161673,6 тыс. рублей по 1,37 млн. договорам. Сумма компенсационных выплат за 9 месяцев 2010 года составила 1183236,8 тыс. рублей по 1,22 млн. договорам. По данным Общества, всего с 2001 года выплачено данных компенсаций 10386170,8 тыс. рублей по 13,57 млн. договорам.

В проверяемом периоде осуществление компенсационных выплат обеспечивало созданное в 2007 году обособленное структурное подразделение ОАО «Росгосстрах» - Расчетный центр компенсационных выплат (г. Рязань). Выплаты компенсаций производились через Управление Федерального казначейства по Рязанской области.

2. Статья 12 Федерального закона от 10 мая 1995 года № 73-ФЗ «О восстановлении и защите сбережений граждан Российской Федерации» определяет, что порядок перевода гарантированных сбережений граждан в целевые долговые обязательства Российской Федерации, виды, условия и формы их обслуживания и порядок определения долговой стоимости устанавливаются федеральными законами.

На момент проведения контрольного мероприятия сумма долговой стоимости по сбережениям граждан Российской Федерации, созданным путем помещения денежных средств на вклады в организации государственного страхования Российской Федерации по договорным (накопительным) видам личного страхования в период до 1 января 1992 года, федеральным законом не определена.

Сбережения граждан Российской Федерации, созданные путем помещения денежных средств на вклады в организации государственного страхования Российской Федерации, в структуру государственного внутреннего долга не входят. Компенсационные выплаты по ним предусмотрены в разделе «Источники финансирования дефицита федерального бюджета» по коду 01 06 06 00 01 0001 810 «Компенсационные выплаты по сбережениям граждан», в котором компенсационные выплаты по вкладам (взносам) в организациях государственного страхования отдельно не выделены.

По данным ОАО «Росгосстрах», по состоянию на 1 января 1992 года 52,5 млн. граждан Российской Федерации имели договоры накопительного личного страхования с государственной страховой компанией, сумма уплаченных взносов по этим договорам составляла 29,4 млрд. рублей (в ценах 1991 года).

3. В федеральных законах от 24 ноября 2008 года № 204-ФЗ и от 2 декабря 2009 года № 308-ФЗ объемы средств федерального бюджета на компенсационные выплаты по вкладам (взносам) в организациях государственного страхования отдельно не установлены. Информацию об объемах средств федерального бюджета на 2009 и 2010 годы, предусмотренных на данные выплаты, Минфин России доводил до ОАО «Росгосстрах». Управлению Федерального казначейства по Рязанской области доводились в 2009 и 2010 годах бюджетные ассигнования для обеспечения компенсационных выплат по сбережениям граждан в сумме 1500000,0 тыс. рублей ежегодно.

4. В нарушение порядка и графика подготовки актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации федерального закона «О федеральном бюд-

жете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» Минфин России направил на согласование проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке осуществления в 2009 году компенсационных выплат», а также запросил расчет суммы компенсационных выплат по вкладам (взносам) в 2009 году, оценку затрат Общества, связанных с осуществлением этих выплат, и расшифровку видов затрат после принятия Федерального закона от 24 ноября 2008 года № 204-ФЗ «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов».

В ходе организации работ по компенсационным выплатам на 2011 год в ОАО «Росгосстрах» не направлялся на согласование проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке осуществления в 2011 году компенсационных выплат». Минфином России не запрашивались обоснование расчетов суммы компенсационных выплат по вкладам (взносам) в 2011 году, оценка затрат Общества, связанных с осуществлением данного вида выплат, не доводилась информация по объему данных средств на 2011 год. Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 24 ноября 2010 года.

5. При наличии устанавливающих документов по осуществлению компенсационных выплат: Федерального закона от 2 декабря 2009 года № 308-ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов», Правил осуществления компенсационных выплат на 2010 год, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 года № 1093, доведенных бюджетных ассигнований на 2010 год для обеспечения компенсационных выплат по сбережениям граждан в сумме 1500000,0 тыс. рублей до Управления Федерального казначейства по Рязанской области (расходное расписание от 11 января 2010 года № 1), Соглашение об осуществлении в 2010 году операций по компенсационным выплатам между Минфином России, Федеральным казначейством и ОАО «Росгосстрах» заключено 12 февраля 2010 года, что привело к тому, что практическая работа по выплатам компенсаций в 2010 году начала осуществляться после 15 февраля 2010 года.

6. В РЦКВ ОАО «Росгосстрах» отсутствует организованная система делопроизводства на этапах учета и регистрации входящей корреспонденции от ФГУП «Почта России» в части регистрации даты поступления заявлений граждан и даты передачи документов для их последующей обработки специалистами РЦКВ. Период времени с момента поступления документов от заявителей из ФГУП «Почта России» в РЦКВ ОАО «Росгосстрах» до момента их обработки составляет в среднем от 1 до 4 месяцев и в ОАО «Росгосстрах» не контролируется.

7. Покупательная способность компенсационных выплат за 2009 год по 1 вкладу (взносу), произведенных ОАО «Росгосстрах» на 1 договор страхования, по отношению к покупательной способности вклада (взноса) на 1 договор страхования в январе 1992 года уменьшилась практически в 5 раз (4,8).

Сложившаяся система выплат не позволяет реализовать положение статьи 4 Федерального закона от 10 мая 1995 года № 73-ФЗ «О восстановлении и защите сбережений граждан Российской Федерации» о ценности гарантированных сбережений граждан, которая определяется покупательной способностью вложенных денежных средств на момент их вложения.

8. Остаток долга по уплаченным взносам по договорам накопительного личного страхования по состоянию на 30 сентября 2010 года составляет 19,0 млрд. рублей. Исходя из результатов компенсационных выплат на момент проведения проверки, на выплату оставшейся суммы компенсации 19,0 млрд. рублей потребуется около 18 лет.

9. Поступление средств федерального бюджета ОАО «Росгосстрах» на возмещение затрат по осуществлению компенсационных выплат составили в 2009 году 116167 тыс. рублей, при этом заявленные расходы ОАО «Росгосстрах» на осуществление компенсационных выплат сложились в размере 136863 тыс. рублей. Расходы на сумму 51412 тыс. рублей не подтверждаются первичными бухгалтерскими документами ОАО «Росгосстрах» и, следовательно, не могут быть отнесены к обоснованным.

В I полугодии 2010 года аналогичные показатели составили 73928 тыс. рублей и 78319 тыс. рублей, соответственно. При этом расходы ОАО «Росгосстрах» на сумму 4309 тыс. рублей не подтверждаются первичными бухгалтерскими документами ОАО «Росгосстрах» и не могут быть признаны обоснованными.

Таким образом, принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при использовании средств федерального бюджета соблюдается не в полной мере, так как средства федерального бюджета в размере 55721 тыс. рублей, направленные в проверяемом периоде на возмещение затрат, связанных с осуществлением ОАО «Росгосстрах» компенсационных выплат, не подтверждаются в ходе контрольного мероприятия первичными бухгалтерскими документами ОАО «Росгосстрах» и в соответствии с действующим законодательством не могут быть признаны обоснованными.

10. Используемый в обществах системы Росгосстраха метод аллоцированного расчета расходов, применяемый в ОАО «Росгосстрах» по учету расходов по компенсационным выплатам, не является основанием для бухгалтерского учета затрат на осуществление компенсационных выплат Общества.

11. В действующем законодательстве, определяющем порядок и условия осуществления компенсационных выплат, не установлена отчетность ОАО «Росгосстрах» о фактических затратах, произведенных на осуществление компенсационных выплат.

Минфином России в Соглашении с ОАО «Росгосстрах» не установлен порядок учета и отчетности по затратам, связанным с осуществлением Обществом компенсационных выплат, подлежащих возмещению из средств федерального бюджета.

Предложения

1. Направить представление в ОАО «Росгосстрах».
2. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.
3. Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН