

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 19 марта 2004 года № 8 (378) “О результатах проверки эффективности использования государственных средств, выделенных на природоохранные мероприятия в Калининградской области и бассейне реки Неман (в рамках международного сотрудничества с контрольно-счетными органами Белоруссии, Литвы, Польши), совместно с Контрольно-счетной палатой Калининградской областной Думы, в администрации Калининградской области и Управлении природных ресурсов и охраны окружающей среды МПР России по Калининградской области”:*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Направить... представления Министерству природных ресурсов Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации, Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации и главе администрации (губернатору) Калининградской области В.Г. Егорову.*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

*Включить результаты проверки в сводный отчет по результатам проверки эффективности функционирования Особой экономической зоны в Калининградской области и расходования средств федерального бюджета на реализацию федеральной целевой программы “Развитие Калининградской области на период до 2001 года” на финансовую помощь бюджету региона, а также выполнения решения Коллегии Счетной палаты по результатам проверки в 2001 году (совместно с Контрольно-счетной палатой Калининградской областной Думы).*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах проверки эффективности использования государственных средств, выделенных на природоохранные мероприятия в Калининградской области и бассейне реки Неман (в рамках международного сотрудничества с контрольно-счетными органами Белоруссии, Литвы, Польши), совместно с Контрольно-счетной палатой Калининградской областной Думы, в администрации Калининградской области и Управлении природных ресурсов и охраны окружающей среды МПР России по Калининградской области**

**Основание для проведения проверки:** пункт 1.5.9.2.21 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2003 год и пункт 3.14 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2004 год.

#### **Цель проверки**

Анализ эффективности использования государственных средств, выделенных в 2002-2003 годах на реализацию природоохранных мероприятий в Калининградской области и бассейне реки Неман.

#### **Предмет проверки**

Средства федерального бюджета, а также бюджета Калининградской области, выделенные на реализацию природоохранных мероприятий в 2002-2003 годах.

#### **Объекты проверки**

Администрация Калининградской области и Управление природных ресурсов и охраны окружающей среды МПР России по Калининградской области (далее - УПР по Калининградской области).

## **Сроки проведения проверки**

С 19 января по 6 февраля 2004 года.

## **Результаты контрольного мероприятия**

### **По вопросам программы контрольного мероприятия выявлено**

#### **1. Характеристика объектов проверки**

В структуре администрации области, утвержденной главой администрации (губернатором) Калининградской области 8 августа 2003 года, был предусмотрен экологический отдел. Однако в настоящее время в администрации области нет отдельного подразделения, занимающегося вопросами реализации государственной экологической политики, несмотря на то, что Калининградская область входит в число территорий Российской Федерации, на которой находится 9 “горячих точек”, определенных Хельсинкской комиссией в рамках реализации положений Конвенции по защите морской среды Балтийского моря (г. Хельсинки, 1992 год) (далее - Хельсинкская конвенция). Этим нарушен пункт 2 статьи 6 закона Калининградской области “Об экологической политике в Калининградской области”, предусматривающий наличие структурного подразделения администрации области, осуществляющего оперативное управление вопросами реализации экологической политики. В настоящее время указанными вопросами занимается Главное управление по топливно-энергетическому и жилищно-коммунальному комплексам администрации области (далее - Главное управление), образованное во исполнение постановления администрации Калининградской области от 8 августа 2003 года № 450 путем слияния комитета по жилищно-коммунальному комплексу, управления природо-недропользования и земельных ресурсов и комитета по топливно-энергетическому комплексу.

В положении о Главном управлении, утвержденном постановлением администрации области от 25 августа 2003 года № 491 (с дополнениями от 23 января 2004 года № 5), не нашла отражения функция администрации области в сфере охраны окружающей среды, предусмотренная пунктами 1, 4, 5, 7 статьи 8 вышеуказанного закона. Это не позволяет выполнять полномочия исполнительной власти по обеспечению экологической безопасности в области, определенные пунктом “д” статьи 72 Конституции Российской Федерации, статьей 6 Федерального закона “Об охране окружающей среды”, пунктами “и”, “ж”, “з” статьи 94 Устава (основного закона) Калининградской области.

УПР по Калининградской области является специально уполномоченным государственным органом на территории области и действует на основании положения, утвержденного приказом МПР России от 17 мая 2002 года № 267 “Об утверждении положения об управлении природных ресурсов и охраны окружающей среды МПР России”.

#### **Характеристика проблемы**

Калининградская область - самая западная территория Российской Федерации, эксклав, расположенный у юго-восточного побережья Балтийского моря. Административно-территориальная граница области на севере, востоке и юге одновременно является государственной границей Российской Федерации с Литовской Республикой и Республикой Польша. На западе административно-территориальная граница протяженностью 148 км проходит по береговой линии Балтийского моря. В Калининградской области насчитывается 339 водотоков общей протяженностью 5180,8 км. Основные водотоки на территории области - реки Неман и Преголя. По данным доклада о состоянии и охране окружающей среды Калининградской области в 2002 году, качество воды в этих реках характеризуется как “умеренно загрязненное” (III класс).

Протяженность реки Неман в пределах Калининградской области составляет 107 км из общей длины реки 937 км. Площадь водосбора с территории области - около 4,2 тыс. кв. км, что немногим более 4 % из общей площади 98,2 тыс. кв. км. Комплексный систематический мониторинг за состоянием водных объектов на территории Калининградской области осуществлялся Калининградским центром по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

В целях снижения негативного воздействия загрязнения окружающей среды на сопредельных с Россией территориях 29 июня 1999 года заключено Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Литовской Республики о сотрудничестве в области охраны окружающей среды, направленном на улучшение состояния окружающей среды и повышение экологической безопасности в обоих государствах, бассейне Балтийского моря и на трансграничных (пограничных) водных объектах (статьи 1 и 2).

25 августа 1993 года заключено Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Польша о сотрудничестве в области охраны окружающей природной среды, которым предусматривается, в частности, координация усилий по предотвращению трансграничного загрязнения водотоков и перемещения опасных отходов. Кроме того, 5 июля 1994 года заключено Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в области охраны окружающей природной среды, во 2 статье которого предусмотрено взаимодействие указанных стран по охране поверхностных вод (река Неман).

В рамках трехстороннего сотрудничества между Российской Федерацией, Республикой Беларусь и Литовской Республикой осуществлена разработка проекта Соглашения между указанными странами о сотрудничестве в области использования и охраны водных ресурсов бассейна реки Неман. Этот проект подготовлен с учетом требований Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (1992 года) и Хельсинкской конвенции.

В рамках многостороннего сотрудничества Счетной палаты Российской Федерации с контрольно-счетными органами Республики Беларусь и Литовской Республики осуществлена настоящая проверка на основании программы, утвержденной руководителями указанных органов. Согласно плану Рабочей группы по охране окружающей среды европейской организации высших контрольно-финансовых органов (ЕВРОСАИ) на 2004 год координатором указанного международного параллельного аудита назначена Россия.

В 2001-2002 годах в рамках программы по трансграничному сотрудничеству реализовывалась первая фаза международного проекта по развитию трехстороннего сотрудничества в бассейне реки Неман. Цель этой программы - развитие международного сотрудничества в регионе Балтийского моря, в качестве основной задачи определено заключение межгосударственных соглашений по трансграничным бассейнам.

Основная цель указанного выше проекта - содействие укреплению международного сотрудничества между Российской Федерацией, Литовской Республикой и Республикой Беларусь в интересах дальнейшего эффективного использования водных ресурсов бассейна реки Неман. Результатом выполнения первой фазы проекта стал анализ гидроэкологического состояния реки Неман, создание системы управления водными ресурсами России и совместных программ в сфере охраны окружающей среды России, Белоруссии и Литвы, а также сбор и анализ информации о существующей ситуации в области сотрудничества по совместному управлению водными ресурсами реки Неман и охраны окружающей среды в ее бассейне. В рамках реализации 2 фазы проекта планируются разработка плана действий по устойчивому использованию и охране водных ресурсов бассейна реки Неман и подписание трехстороннего соглашения.

## **2. Использование средств федерального бюджета, полученных в 2002-2003 годах для финансирования природоохранных объектов Калининградской области. Соответствие объемов финансирования плановым назначениям, предусмотренным федеральным бюджетом**

В 2002-2003 годах через УПР по Калининградской области осуществлялось финансирование реконструкции выправительных сооружений и разрушенных берегов рек Матросовка и Неман (Славский район Калининградской области) (далее - реконструкция рек Матросовка и Неман) в рамках федеральной целевой программы “Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)” (далее - ФЦП “Экология”).

В соответствии с уточненной бюджетной росписью на 2002 год было предусмотрено финансирование УПР по Калининградской области в рамках ФЦП “Экология” по следующим объектам: реконструкция рек Матросовка и Неман - в объеме 6000 тыс. рублей и проект установления границ водоохранных зон и прибрежных полос бассейна Куршского залива Калининградской области (далее - проект) - в объеме 400 тыс. рублей. Финансирование указанных объектов осуществлено в 2002-2003 годах в полном объеме. Кассовые расходы за указанный период по этим объектам составили 100 % к смете.

Финансирование природоохранных мероприятий осуществлялось через администрацию Калининградской области по Федеральной целевой программе развития Калининградской области на период до 2010 года (далее - ФЦП “Развитие Калининградской области”), ФЦП “Экология” и федеральной целевой программе “Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы” (далее - ФЦП “Плодородие”). В целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития Калининградской области постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2001 года № 886 утверждена ФЦП “Развитие Калининградской области”. Указанным постановлением выделение ассигнований из федерального бюджета на финансирование мероприятий этой программы предусмотрено с 2002 года. Этим же постановлением Минэкономразвития России - государственному заказчику ФЦП “Развитие Калининградской области” решено передать на договорной основе администрации Калининградской области часть своих функций по реализации программы, по финансированию мероприятий программы в пределах средств федерального бюджета, выделенных на ее реализацию, и заключению контрактов на выполнение подрядных работ.

Минэкономразвития России и администрация Калининградской области заключили соглашение о частичной передаче функций государственного заказчика ФЦП “Развитие Калининградской области” (далее - соглашение) администрации области.

Постановлением главы администрации области от 4 июня 2002 года № 257 определен главный распорядитель средств федерального бюджета, поступающих на реализацию программных мероприятий, - комитет - дирекция по развитию Особой экономической зоны (далее - комитет). Указанный комитет обязан обеспечивать своевременное перечисление средств федерального бюджета на счета заказчиков-застройщиков объектов этой программы и осуществлять контроль за их целевым и эффективным использованием.

В 2003 году комитет был ликвидирован, и его функции переданы Главному управлению экономического развития и торговли администрации области (постановление администрации Калининградской области от 6 октября 2003 года № 556).

В 2002-2003 годах в рамках ФЦП “Развитие Калининградской области” (приложение № 1 “Система программных мероприятий”) осуществлялось финансирование природоохранных мероприятий по следующим комплексам: “Экология и природопользование”, “Туристско-рекреационный” и “Транспортный”.

В рамках комплекса “Экология и природопользование” осуществлялось финансирование берегоукрепления Балтийского моря, инженерной защиты г. Калининграда и насе-

ленных пунктов области от наводнений и затоплений и мелиоративных работ. Государственные капитальные вложения на выполнение мелиоративных работ финансировались в рамках ФЦП “Плодородие”.

Финансирование указанных природоохранных мероприятий за 2002-2003 годы в рамках ФЦП “Развитие Калининградской области”, “Экология” и “Плодородие” составило 86598 тыс. рублей, или 100 % к объему финансирования, предусмотренному на эти годы, в том числе в 2002 году - 39948 тыс. рублей, в 2003 году - 46650 тыс. рублей. ФЦП “Развитие Калининградской области” предусмотрены сроки реализации природоохранных мероприятий до 2010 года.

Финансирование строительства берегоукрепления Балтийского моря в объеме 22900 тыс. рублей и приобретение оборудования для реконструкции насосной станции № 48-б в Славском районе стоимостью 411,6 тыс. рублей осуществлялось администрацией Калининградской области без проведения конкурса или ее разрешения. Этим нарушены статья 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 6 статьи 13 Федерального закона “Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений”, пункт 5 статьи 3 Федерального закона “О поставках продукции для федеральных государственных нужд”, Федеральный закон “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд” и статья 766 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В 2003 году по комплексу “Транспортный” проведены дноуглубительные работы в южной протоке реки Неман для обеспечения прохождения судов из г. Советска в г. Калининград без пересечения российско-литовской границы. На эти цели было предусмотрено 3000 тыс. рублей (в ценах 2001 года) за счет средств федерального бюджета. Финансирование осуществлено из федерального бюджета в объеме 3900 тыс. рублей, или 100 % к предусмотренному объему в рамках Федеральной адресной инвестиционной программы (далее - ФАИП) по подразделу 0707 “Строительство, архитектура”, целевой статье расходов 630 “ФЦП “Модернизация транспортной системы России (до 2010 года)”, виду расходов 706 “Внутренние водные пути”, предметной статье 240220 “Объекты безопасности судоходства на внутренних водных путях”. Средства федерального бюджета в объеме 3900 тыс. рублей использованы по целевому назначению.

По комплексу “Туристско-рекреационный” в 2002 году осуществлялось финансирование следующих мероприятий: развитие инфраструктуры и зоны отдыха города-курорта федерального значения Светлогорска, развитие инфраструктуры и зоны отдыха города-курорта федерального значения Зеленоградска и проведение природоохранных мероприятий, развитие туристско-рекреационного потенциала Балтийской косы.

Финансирование указанных природоохранных мероприятий за 2002-2003 годы составило 66200 тыс. рублей, или 97 % от объема, предусмотренного федеральными бюджетами на эти годы, в том числе в 2002 году - 30200 тыс. рублей, в 2003 году - 36000 тыс. рублей.

Финансирование проведения природоохранных мероприятий, развития туристско-рекреационного потенциала Балтийской косы в 2002 году осуществлялось в рамках ФЦП “Развитие Калининградской области”, в 2003 году - в рамках ФЦП “Экология”, подпрограммы “Регулирование качества окружающей природной среды” осуществлялось финансирование природоохранного мероприятия “Строительство и реконструкция объектов по сохранению и развитию природного комплекса “Балтийская коса” “Экотехнополис” (проектно-изыскательские работы)”.

Постановлением главы администрации Калининградской области от 30 апреля 2002 года № 82 был утвержден разработанный некоммерческим партнерством “Рос-

сийская лига защиты животных” (далее - Лига) региональный целевой проект “Сохранение и развитие природного комплекса - Балтийская коса на 2002-2010 годы (Экотехнополис)” (далее - проект “Экотехнополис”). Пунктом 2 постановления заказчиком-застройщиком указанного проекта была определена Лига, зарегистрированная как юридическое лицо в г. Москве. В то же время в соответствии с паспортом ФЦП “Развитие Калининградской области” “исполнители основных мероприятий программы -предприятия и организации области”. Устав Лиги зарегистрирован Московской регистрационной палатой Правительства Москвы 19 ноября 2001 года № 2044994. В соответствии с уставом основной целью деятельности Лиги является “координация усилий общественности, предпринимательских структур, организаций по охране и защите животных”. Несмотря на это, ей была выдана лицензия Госстроя России Д-175038 (регистрационный номер ГС-1-50-02-22-0-7708169215-005077-1 от 26апреля 2002 года) на строительство зданий и сооружений 2 уровня ответственности, технологический и строительный инжиниринг, а также разработку тендерной документации для подрядных торгов и др.

Место нахождения Лиги - г. Москва. В г. Балтийске Калининградской области был создан филиал Лиги. Устав Лиги и положение о ее филиале утверждены решением общего собрания членов Лиги в составе 3 человек: Р. Р. Бабаян, М. М. Державин, Т. Х. Хутугов). Генеральный директор Лиги - Т. Х. Хутугов.

Подбор исполнителя указанного программного мероприятия произведен администрацией Калининградской области в нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 6 статьи 13 Федерального закона “Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений”, пункта 5 статьи 3 Федерального закона “О поставках продукции для федеральных государственных нужд”, Федерального закона “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд” и статьи 766 Гражданского кодекса Российской Федерации без проведения конкурса.

Кроме того, это противоречит требованиям статьи 31 Федерального закона “О некоммерческих организациях” о размещении среди некоммерческих организаций на конкурсной основе государственных заказов. В нарушение требований соглашения о частичной передаче администрации Калининградской области функций государственного заказчика, заключенного между Минэкономразвития России и администрацией области, не был осуществлен “отбор на конкурсной основе исполнителей работ по программному мероприятию с последующим утверждением государственным заказчиком”.

Между администрацией Калининградской области и Лигой 7 июня 2002 года был заключен договор о передаче Лиге функций заказчика-застройщика.

В разработчики проекта “Экотехнополис” были включены должностные лица министерств - государственных заказчиков ФЦП “Развитие Калининградской области” и ФЦП “Экология” Минэкономразвития России (А. К. Ушаков, Е. С. Шопхоев, В. В. Гаврилов, соответственно, руководители и заместитель руководителя департаментов), МПР России (Н. В. Милитенко - начальник управления), администрации Калининградской области (В. В. Пирогов, М. Ю. Плюхин, В. И. Пустовгаров, соответственно, заместитель главы, начальник комитета-дирекции Особой экономической зоны и начальник управления архитектуры и градостроительства области) и администрации Балтийского городского округа (А. Н. Кузнецов, В. И. Кошелев, Е. Л. Новик, соответственно, глава администрации, заместитель главы администрации и архитектор). В то же время на основании пункта 43 Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 предусмотрено, что “должностные лица (служащие) заказчика не могут быть участниками конкурса или входить в 1 группу лиц с участниками конкурса”. А пункт 21 упомянутого Указа к “недобросовестным действиям поставщиков относит

какую-либо услугу любому настоящему или бывшему должностному лицу (служащему) заказчика, либо другого государственного органа”. Все перечисленные должностные лица по роду своих служебных обязанностей непосредственно занимаются (или занимались в 2001-2003 годах) реализацией данного программного мероприятия в рамках указанных ФЦП (утверждение, согласование, выдача заданий и т. д.).

Как указано в проекте “Экотехнополис”, его стоимость оценивается в 2,1 млрд. рублей с финансированием за счет государственных средств и иных источников. При создании указанного проекта предполагалось формирование “5 основных функциональных комплексов: “Экотехнопарк”, “Туристический комплекс”, “Авиационно-морской комплекс”, “Комплекс государственных служб” и “Дорожный комплекс”. Указанный проект содержит элементы научно-исследовательской работы, бизнес-плана, плана застройки Балтийской косы и декларации о намерениях.

Прокуратурой Калининградской области 7 апреля 2003 года был вынесен протест № 7-133/03 на постановление главы администрации Калининградской области от 30 апреля 2002 года № 82 “Об утверждении Регионального целевого проекта “Сохранение и развитие природного комплекса - Балтийская коса на 2002-2010 годы (Экотехнополис)” с предложением его отмены, т. к. указанное постановление противоречит федеральному и областному законодательствам. Кроме того, прокуратура потребовала от администрации Калининградской области приостановить финансирование указанного объекта до окончания проведения проверки прокуратуры (письмо от 20 марта 2003 года № 7-25/03). Постановлением администрации Калининградской области от 18 апреля 2003 года внесены изменения в постановление от 30 апреля 2002 года № 82. Прокуратура Калининградской области повторно внесла протест (письмо от 9 сентября 2003 года № 7-474-03) на измененное постановление и передала материалы в Арбитражный суд Калининградской области на его отмену. После этого глава администрации постановлением от 9 сентября 2003 года № 196 полностью отменил постановление от 30 апреля 2002 года № 82. Следовательно, Лига в 2003 году не была наделена функциями заказчика-застройщика, а проект “Экотехнополис” до настоящего времени не утвержден.

В нарушение статей 11 и 14 Федерального закона “Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений”, а также постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 года № 1008 проект “Экотехнополис” не был подвергнут государственным экспертизам (экологической и градостроительной). Это также является нарушением требований статей 3, 12 Федерального закона “Об экологической экспертизе”, статей 33, 35, пункта 3 статьи 36, пунктов 1, 2 статьи 37 Федерального закона “Об охране окружающей среды” и статьи 10, пункта 4 статьи 29 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, в 2002-2003 годах финансирование проектно-изыскательских и строительных работ, по которым Лига выступала в качестве заказчика-застройщика, осуществлено незаконно. Кроме того, отбор подрядчиков по указанным работам осуществлен также без проведения конкурса с нарушением вышеуказанных норм действующего законодательства. Конкурс был проведен только по объекту “Рабочий проект по водоснабжению и канализации пос. Коса Балтийского городского округа”. Для выполнения указанных работ по итогам проведения конкурсных торгов (протокол от 25 июля 2002 года) выбран генеральный подрядчик - ООО “Росслитстрой”. Указанная организация согласно учредительному договору и уставу представляет собой совместное российско-литовское предприятие с 80 % уставного капитала ЗАО “СОЛИТЕРАС” и зарегистрирована как юридическое лицо в Литовской Республике. Это является нарушением статьи 6 Федерального закона “О конкурсах на размещение заказов на поставки

товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд”, запрещающей принимать участие в конкурсе иностранным поставщикам (исполнителям), за исключением случаев отсутствия исполнителей подобных работ в Российской Федерации. Как следует из конкурсных материалов, данная организация не имела опыта работы с объектами водоснабжения и канализации, а занималась ремонтом офисов, строительством жилых домов и АЗС. Остальные 20 % уставного капитала этой организации принадлежат В. В. Торопову, который на момент ее регистрации комитетом по развитию свободной экономической зоны “Янтарь” администрации Калининградской области в июле 1993 года являлся одновременно первым заместителем главы администрации области. В настоящее время В. В. Торопов является заместителем генерального директора по строительству Лиги. Кроме того, заместителем руководителя конкурсной комиссии администрации области являлся М. Ю. Плюхин - руководитель комитета-дирекции ФЦП развития Особой экономической зоны (один из разработчиков проекта “Экотехнополис”), который находится в родственных отношениях с В. В. Тороповым. Таким образом, нарушен вышеназванный Указ Президента Российской Федерации от 8 апреля 1999 года № 305, согласно которому Лига и ООО “Рослитстрой” должны были быть отстранены от торгов и выполнения работ.

В 2002 году из предусмотренных бюджетом 16000 тыс. рублей, в том числе за счет фонда регионального развития - 4000 тыс. рублей, фактически профинансировано 2200 тыс. рублей, которые были перечислены Лиге (реестры № 29 от 24 декабря 2002 года на сумму 1000 тыс. рублей и № 31 от 24 декабря 2002 года на сумму 1200 тыс. рублей). В 2002 году осуществлялось финансирование инвестиционного объекта “Водоснабжение и канализация пос. Коса Балтийского городского округа”. В целях реализации проекта “Экотехнополис” на Балтийской косе выполнен рабочий проект на водоснабжение и канализацию. Сводный сметный расчет на указанный объект утвержден главой администрации Балтийского городского округа А. Н. Кузнецовым в 2002 году без даты, а сам проект (под названием “рабочая программа”) - председателем строительного комитета администрации Калининградской области А. С. Бурьяновым также в 2002 году без даты. Объем затрат по сводному сметному расчету (в ценах 2002 года) -29499,6 тыс. рублей.

В 2002 году были выполнены работы по бурению разведочного и эксплуатационного ствола скважины № 1 и его тампонаж, бурение разведочного и эксплуатационного ствола скважины № 3 и его тампонаж. Следует отметить, что указанные работы по водоснабжению и канализации пос. Коса Балтийского городского округа проводились без наличия положительного заключения государственной экологической экспертизы на весь проект. Государственная экологическая экспертиза имеется только на капитальный ремонт скважины № 3, затраты на который составляют лишь около 1 % от общей сметной стоимости указанного объекта.

Таким образом, работы по реализации инвестиционного проекта осуществлялись с нарушением требований бюджетного и природоохранного законодательства: статьи 14 Федерального закона “Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений”, статей 3, 12 Федерального закона “Об экологической экспертизе”, статей 33, 35, пункта 3 статьи 36, пунктов 1, 2 статьи 37 Федерального закона “Об охране окружающей среды”. Положительное заключение вневедомственной экспертизы выдано с нарушением требований статьи 29 Градостроительного кодекса Российской Федерации, т. е. финансирование указанных работ из всех источников осуществлялось незаконно.

В 2003 году финансирование указанных мероприятий, включенных в ФЦП “Развитие Калининградской области”, при годовом объеме 7200 тыс. рублей, в т. ч. за счет

средств федерального бюджета - 5200 тыс. рублей, не осуществлялось из-за указанного выше требования прокуратуры Калининградской области.

В соответствии со статьей 118 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 января 2003 года № 81-р утвержден перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2003 год, включенных в ФАИП. В этом перечне указан объект “Строительство и реконструкции объектов по сохранению и развитию природного комплекса “Балтийская коса” (Экотехнополис) (проектно-изыскательские работы)” в рамках ФЦП “Экология”, подпрограммы “Регулирование качества окружающей природной среды”. Однако администрация Калининградской области не направляла в Минэкономразвития России бюджетные заявки на включение вышеуказанного объекта в перечень мероприятий ФАИП на 2002-2004 годы.

В соответствии с договором от 3 декабря 2003 года № ВК-05-09/2129 о порядке финансирования государственных капитальных вложений, заключенным между МПР России в лице заместителя Министра природных ресурсов Российской Федерации В. Е. Кокорева и администрацией Калининградской области в лице главы (губернатора) администрации области В. Г. Егорова, было предусмотрено финансирование проектно-изыскательских работ для строительства и реконструкции объектов по сохранению и развитию природного комплекса “Балтийская коса” (Экотехнополис), включенных в ФАИП на 2003 год, за счет ассигнований на государственные капитальные вложения в объеме 3000 тыс. рублей по подразделу 2103 “Мероприятия в области регионального развития”, целевой статье расходов 648 “Федеральная целевая программа “Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)”, виду расходов 787 подпрограммы “Регулирование качества окружающей природной среды”, экономической классификации 240220 “Строительство объектов производственного назначения, за исключением строительства военных объектов”.

Указанный договор заключен на финансирование проектно-изыскательских работ по объекту сохранения и развития природного комплекса “Балтийская коса”, включенного в ФАИП, т. е. продолжается реализация неутвержденного проекта “Экотехнополис” под измененным названием. Территория Балтийской косы является особо охраняемой территорией регионального значения - заказником. В то же время в действующем российском законодательстве и законодательстве Калининградской области среди 7 видов особо охраняемых природных территорий такого вида природных комплексов не существует.

Несмотря на то, что постановление администрации Калининградской области, возложившее на Лигу функции заказчика-застройщика, было опротестовано прокуратурой области, администрация области вновь заключает договор о финансировании и проведении проектно-изыскательских работ для строительства и реконструкции объектов по сохранению и развитию природного комплекса “Балтийская коса” (Экотехнополис) от 15 декабря 2003 года с Лигой в качестве заказчика-застройщика. Дополнительным соглашением к указанному договору от 25 декабря 2003 года администрация Калининградской области возложила функции плательщика за выполнение указанных работ на Главное управление. И. о. начальника Главного управления был назначен заместитель главы администрации области Т. Я. Мазепа сроком на 2 дня - на период отпуска руководителя этого управления (распоряжение главы администрации Калининградской области от 25 декабря 2003 года № 381-р).

Уведомление о бюджетных ассигнованиях из федерального бюджета на 2003 год по указанному объекту направлено МПР России 14 февраля 2003 года, а бюджетные средства в объеме 3000 тыс. рублей - в декабре 2003 года после заключения вышеуказанного договора

(п/п от 15 декабря 2003 года № 1150 на 600 тыс. рублей; п/п от 17 декабря 2003 года № 1296 на 1000 тыс. рублей; п/п от 17 декабря 2003 года № 1297 на 1400 тыс. рублей).

Указанные средства Главное управление направило Балтийскому филиалу Лиги, не являющемуся юридическим лицом, по подразделу 0707 “Строительство, архитектура”, целевой статье расходов 476 “Средства федерального бюджета на реализацию государственных инвестиционных программ”, виду расходов 559 “Субсидии на реализацию средств адресной инвестиционной программы бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет передаваемых средств федерального бюджета”, экономической классификации 240220 “Строительство объектов производственного назначения, за исключением строительства военных объектов” (п/п № 148 от 25 декабря 2003 года). Средства федерального бюджета в объеме 3000 тыс. рублей Балтийский филиал перечислил организациям-исполнителям по вышеуказанным работам (п/п от 29 декабря 2003 года №№ 4-25).

Все организации-исполнители работ отобраны Лигой в нарушение указанных норм действующего законодательства без проведения конкурсов. При этом подрядных договоров по объектам и по исполнителям должно было быть 4, но они искусственно разбиты на 22 договора (на сумму до 200 тыс. рублей). С ООО “НВР-Проект” заключено 3 договора от 27 мая 2003 года на выполнение работ по 1 объекту (проектирование станции 2 подъема и станции водоподготовки для хозяйственно-питьевого водоснабжения) на сумму 469,066 тыс. рублей. С указанной организацией также заключены 4 договора на разработку рабочего проекта очистных сооружений хозяйственных сточных вод пос. Коса на сумму 762,864 тыс. рублей и договор на разработку проекта на очистные сооружение поверхностных сточных вод пос. Коса на сумму 181,419 тыс. рублей.

Указанные подрядные договоры и акты выполненных работ составлены небрежно, с нарушением требований СНИИП: многие задания не подписаны исполнителями, отсутствуют даты, задание на выполнение проектных работ “по поручению “заказчика” готовит сам “подрядчик”, отдельные акты подписаны одним лицом (в качестве руководителя и главного бухгалтера) и т. д. Во всех заданиях на проектирование объектов водоснабжения и канализации число проживающих в пос. Коса - 2400, в то время как фактическая численность поселка составляет 840 человек.

2 договора на выполнение топографо-геодезических и картографических работ заключены с ФГУП “Балтийское аэрогеодезическое предприятие” на сумму 219,072 тыс. рублей. Оба договора заключены на выполнение работ в границах площади Балтийской косы 112,1 га, т. е. на землях, находящихся в федеральной собственности (закрепленных за МПР России и Минобороны России) и не относящихся к территории Балтийского городского округа на Балтийской косе (40 га). Таким образом, средства в объеме 219,072 тыс. рублей использованы не на цели, предусмотренные ФЦП “Экология”, подпрограммой “Регулирование качества окружающей природной среды”, - улучшение окружающей природной среды и снижение влияния неблагоприятного экологического фактора на здоровье населения Российской Федерации. 8 договоров заключены с ООО “Гидротекс” на сумму 652,342 тыс. рублей на оформление, топосъемку и геодезическую привязку земельных участков в г. Балтийске и на Балтийской косе под спортивную зону, экорееабилитационный центр, инновационно-техническую зону, размежевание территории и т. д., т. е. на цели, не связанные с задачами указанной подпрограммы.

Договор № 01/02 на создание (передачу) научно-технической продукции и дополнительные соглашения №№ 1-4 к нему заключены с Санкт-Петербургским институтом урбанистики (ФГУП “РОСНИПИУрбанистика”) на сумму 3500 тыс. рублей, из которых 750 тыс. рублей направлено в 2003 году на выполнение работ по разработке проекта планировки природного комплекса Балтийская коса - “Экотехнопарк”, т. е. на цели,

не связанные с задачами подпрограммы “Регулирование качества окружающей природной среды” (ФЦП “Экология”). Таким образом, из средств федерального бюджета в объеме 3000 тыс. рублей 1621,4 тыс. рублей использованы не по целевому назначению, а 1378,6 тыс. рублей по указанной ФЦП использованы с нарушением законодательства, незаконно и неэффективно.

### **3. Выделение и использование средств бюджета Калининградской области, направленных на природоохранные мероприятия**

На проведение природоохранных мероприятий на реке Неман, Куршской косе и Куршском заливе, Балтийской косе, а также на мелиоративные работы в указанных районах было использовано в 2002-2003 годах 17732,5 тыс. рублей (12258,2 тыс. рублей - в 2002 году и 5474,3 тыс. рублей - в 2003 году). Указанные средства областного бюджета были израсходованы на:

- мероприятия по ликвидации последствий урагана на Куршской косе - 348 тыс. рублей в 2002 году;
- восстановление и реконструкцию выправительных сооружений и разрушенных берегов рек Матросовка и Неман - 2039,6 тыс. рублей в 2003 году;
- проведение полевых изысканий с целью внесения изменений в проект установления водоохранных зон и прибрежных полос бассейна рек Куршского залива - 600 тыс. рублей в 2002 году;
- технико-экономическое обоснование на закрепление аварийных участков Балтийского побережья и осуществление мониторинга береговой зоны Балтийского моря - 579,4 тыс. рублей в 2002 году и 90 тыс. рублей в 2003 году;
- реконструкцию объединенных очистных сооружений - 2000 тыс. рублей в 2002 году;
- проведение природоохранных мероприятий, развитие туристско-рекреационного потенциала Балтийской косы - 2000 тыс. рублей в 2002 году;
- проведение природоохранных мероприятий, развитие туристско-рекреационного потенциала Куршской косы - 1535,3 тыс. рублей в 2003 году;
- берегоукрепительные работы на побережье Балтийского моря - 24 тыс. рублей в 2002 году и 469,4 тыс. рублей - в 2003 году;
- проведение мелиоративных работ - 6706,8 тыс. рублей в 2002 году, 900 тыс. рублей - в 2003 году;
- мониторинг поверхностных вод на территории Калининградской области (река Неман, Куршский залив) - 440 тыс. рублей в 2003 году.

На проведение природоохранных мероприятий заключены договоры между Главным управлением и их исполнителями, а также имеются акты выполненных работ. Договоры №№ 43, 44, 45 от 25 декабря 2003 года, заключенные Главным управлением с ООО “Базис-Альянс”, а также №№ 5-1 - 5-5 от 18 сентября 2003 года с ГП “ОКОС”, составлены на различные работы с одним и тем же подрядчиком на одном и том же объекте в пределах 200 тыс. рублей. Таким образом, не соблюдались требования действующего законодательства по обязательному размещению государственных контрактов на конкурсной основе.

### **4. Эффективность реализации природоохранных мероприятий в Калининградской области, финансирование которых осуществлялось за счет средств федерального бюджета и бюджета Калининградской области в 2002-2003 годах**

Одной из основных задач ФЦП “Развитие Калининградской области” является обеспечение защиты окружающей среды с учетом выполнения международных обязательств России, в т. ч. обязательств Российской Федерации по выполнению положений

Хельсинкской конвенции, Конвенции о всемирном природном и культурном наследии (перечень ЮНЕСКО), Конвенции о сохранении биоразнообразия и др.

В перечень совместной комплексной программы природоохранных мероприятий в бассейне Балтийского моря включено 123 “горячих точки”, из них 19 расположено в России, а на территории Калининградской области - 9. В 2001 году Счетная палата Российской Федерации участвовала в проведении международного параллельного аудита выполнения обязательств России по Хельсинкской конвенции в рамках сотрудничества с контрольно-счетными органами Европы (ЕВРОСАИ) по “горячим точкам” (в бассейне реки Неман, Куршском и Вислинском (Балтийском) заливе Калининградской области). Указанной проверкой было установлено, что полностью сорвано выполнение обязательств России по приоритетной “горячей точке” № 67 (городские очистные сооружения для коммунальных и промышленных сточных вод, строительство которых начато в 1976 году и превратилось в “долгострой”, хотя в 80-е годы освоение средств на строительстве составило около 70 % от сметной стоимости объекта). Сточные воды города сбрасываются в Приморскую бухту Балтийского моря практически без очистки.

По результатам этой проверки было направлено информационное письмо Президенту Российской Федерации В. В. Путину о недостаточном финансировании природоохранных мероприятий, направленных на защиту Балтийского моря от загрязнения. В соответствии с поручением Президента Российской Федерации Правительством Российской Федерации в ФЦП “Экология” подпрограмму “Регулирование качества окружающей природной среды” было включено программное мероприятие “Оздоровление экологической ситуации в российской части бассейна Балтийского моря (проведение комплекса мероприятий по снижению выбросов и сбросов вредных веществ в окружающую природную среду на предприятиях различных отраслей промышленности, объектах сельского хозяйства, жилищно-коммунального хозяйства и на транспорте)”. Объем финансирования с 2002 по 2010 год предусмотрен в размере 27936,7 млн. рублей, в т. ч. за счет средств федерального бюджета - 135 млн. рублей. Однако за 2002-2003 годы средства федерального бюджета на выполнение мероприятий по указанным “горячим точкам” в рамках ФЦП “Экология” не выделялись.

Федеральной целевой программой развития особой экономической зоны в Калининградской области на 1998-2005 годы (далее - Программа), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 1997 года № 1259, предусматривалось приоритетное финансирование таких природоохранных мероприятий, как берегоукрепление Балтийского моря, выполнение мелиоративных работ, строительство очистных сооружений в г. Калининграде. В соответствии с Программой завершение строительства очистных сооружений г. Калининграда планировалось в 2000 году. Однако средства в рамках указанной Программы выделялись в недостаточных объемах, и строительство очистных сооружений до настоящего времени не завершено. В 2001 году Программа была упразднена и принята ФЦП “Развитие Калининградской области”, согласно которой сроки ввода в эксплуатацию первой очереди объединенных очистных сооружений с канализационными объектами и сетями перенесены на 2005 год, а второй очереди - на 2010 год. Программой предусмотрено выделение средств на ввод в эксплуатацию первой очереди очистных сооружений с канализационными сетями г. Калининграда в приложении 2 к программе по жилищно-коммунальному комплексу за счет всех источников финансирования на период до 2005 года в объеме 1720 млн. рублей, в т. ч. за счет средств федерального бюджета - 200 млн. рублей. За 2002-2003 годы фактически выделено из средств федерального бюджета 114,4 млн. рублей, или 57 % от предусмотренного объема.

Природно-климатические, экологические и туристско-рекреационные особенности Калининградской области в сочетании с геополитическими и стратегическими интересами Российской Федерации требуют повышения внимания по защите существующих территорий и объектов побережья от разрушающего действия моря. Всего на Калининградском побережье Балтийского моря протяженностью 146 км в довоенные годы было построено более 220 бун различной длины и конструкции. Указанное побережье имеет берегозащитные укрепления на протяжении 28 км, или 19 % береговой линии. Из-за периодически усиливающегося штормового воздействия Балтийского моря (до 10-12 баллов) активизировались оползневые и берегоразрушительные процессы на Куршской и Вислинской (Балтийской) косах, что привело к существенным потерям побережья основной части курортной зоны. Протяженность активно разрушаемого берега составляет более 55 км из общей его протяженности в 146 км. Всего за 40 лет потеряно более 70 га ценной прибрежной территории из-за разрушения штормами. Аварийное состояние береговой полосы ставит под угрозу дальнейшее развитие курортной зоны. Особую тревогу вызывает сохранность Куршской косы - уникального национального парка России и всемирного наследия, где существует реальная угроза штормового прорыва морских вод на косу на нескольких участках.

На основании решения администрации Калининградской области была разработана схема противооползневых и берегоукрепительных сооружений (генсхема) на побережье Балтийского моря, Куршского и Вислинского заливов в пределах Калининградской области. Указанная схема предлагает современную концепцию укрепления берегов, основными мероприятиями которой являются: устройство проницаемых волногасителей для защиты от штормового воздействия; восстановление авантюн; намыв волногасящих пляжей с устройством пляжеудерживающих сооружений; противооползневые мероприятия, а также биологическая защита прибрежной территории и другие мероприятия.

Материалы указанной генсхемы были рекомендованы к использованию конференцией Госстроя России и администрации Калининградской области в марте 2003 года, где было принято решение ходатайствовать перед Правительством Российской Федерации об увеличении финансирования берегоукрепительных работ по ФЦП "Развитие Калининградской области". Однако указанная схема не утверждена в установленном порядке.

На территории Калининградской области располагаются Балтийская (Вислинская) коса и Куршская коса, которые являются уникальными природными комплексами, отделяющие Балтийское море от Куршского и Калининградского (Вислинского) заливов. Эти территории включены в список районов системы охранных зон Балтийского моря, формируемый в рамках реализации Хельсинкской конвенции.

Национальный парк "Куршская коса" - особо охраняемая территория федерального значения. Все леса Куршской косы относятся к лесам 1 группы, и через нее проходят пути миграции птиц редких видов. Именно указанные обстоятельства послужили основанием для включения Куршской косы в перечень Всемирного природного наследия "ЮНЕСКО" (это 6 природный комплекс России, которому придан статус всемирного природного наследия). Это единственная в России особо охраняемая природная территория международного значения, граничащая с Литовской Республикой. В то же время в подпрограмме "Сохранение редких и исчезающих видов животных и растений" ФЦП "Экология" не предусмотрено выделение средств федерального бюджета на такой важный природоохранный объект Калининградской области.

Балтийская коса представляет собой узкую полосу суши длиной 63 км, из которых Российской Федерации принадлежит 27 км. Площадь российской части косы составляет 2522 га. На косе расположены два поселка - Рыбачий и Коса, в которых проживают 857 человек. От основной части г. Балтийска коса отделена проливом шириной около

400 м. Кроме того, Балтийская коса - это особо охраняемый природный комплекс и региональный заказник, что предполагает особый порядок и государственный подход к освоению и распоряжению этими территориями.

По данным администрации области, лесной фонд Балтийской косы находится в ведении Балтийского лесхоза УПР по Калининградской области. Все леса Балтийской косы относятся к лесам первой группы. Категория защитности всего лесного фонда, расположенного на Балтийской косе, - противозерозийные леса. Балтийская коса по биоразнообразию животного и растительного мира аналогична Куршской косе и представлена редкими и исчезающими видами растительного и животного мира, занесенными в Красную книгу России.

Пункт 84 ФЦП “Развитие Калининградской области” “Проведение природоохранных мероприятий, развитие туристско-рекреационного комплекса Балтийской косы” и проект “Экотехнополис” не согласованы с федеральными органами исполнительной власти, распоряжающимися большей частью земель Балтийской косы (95 %) как федеральной собственностью (Минобороны России, ФСБ России и МПР России). Таким образом, вышеназванные решения осуществлялись без учета интересов обороны, государственной безопасности и охраны природных ресурсов России, т. е. с нарушением требований статей 9, 29-31 Земельного кодекса Российской Федерации.

В 2002-2003 годах работы по освоению Балтийской косы осуществлялись с нарушением Федерального закона “Об особо охраняемых природных территориях”. Региональный заказник согласно статье 2 указанного закона является собственностью субъекта, т. е. Калининградской области (за исключением земель федерального значения), и входит в Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий Российской Федерации (статья 4), а значит, все согласования, задания и т. д. на проектирование, строительство объектов должны выдаваться администрацией области, а не Балтийского округа. В то же время землепользование на Балтийской косе осуществляется с нарушением требований действующего законодательства. В частности, постановлениями главы администрации Балтийского городского округа от 15 марта 2002 года № 125 и от 16 декабря 2002 года № 824 Лиге были переданы участки Балтийской косы, ранее предоставленные для нужд Минобороны России и не являющиеся муниципальной собственностью.

Прокуратурой Калининградской области опротестованы вышеуказанные действия администрации Балтийского городского округа по передаче земельных участков в аренду.

Порядок изъятия земель, представленных лесами 1 группы, осуществляется в соответствии со статьей 63 Лесного кодекса Российской Федерации и статьей 8 Земельного кодекса Российской Федерации, а также постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1997 года № 1200.

31 марта 2004 года истекает срок продления заказного режима в государственном природном заказнике регионального значения на Балтийской косе, созданного в 1963 году. В нарушение пункта 3 статьи 24 Федерального закона “Об особо охраняемых природных территориях” администрация Калининградской области отменила в 1998 году положение о Балтийском заказнике (постановление от 18 мая 1998 года № 351) и до настоящего времени не приняла нового. При этом нарушены законы Калининградской области “Об экологической политике в Калининградской области” (статья 8) и “Об особо охраняемых природных территориях” (статьи 5, 6, 8, 14) в части функционирования указанного заказника без положения, бездействия координационного, научного и общественного советов по особо охраняемым территориям области. Несмотря на уникальный характер биоразнообразия животного и растительного мира, федеральный статус земель Балтийской косы и неоднократные предложения МПР России о придании этой

особо охраняемой территории статуса национального парка (или филиала национального парка “Куршская коса”), до настоящего времени этот вопрос не решен.

Работы по освоению Балтийской косы осуществляются с нарушением требований статей 10, 12, пункта 6 статьи 28, статей 29, 30 Градостроительного кодекса Российской Федерации, которые требуют соблюдения правил охраны окружающей среды, особо охраняемых природных территорий, в том числе при разработке ФЦП, а также проведения 2 видов государственной экспертизы (экологической и градостроительной) для градостроительной документации любого вида.

Кроме того, нарушены требования статей 6, 28 и пункта 7 статьи 35 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части необходимости особого регулирования градостроительной деятельности федерального значения, выдачи заданий органами государственной власти на градостроительную документацию любого вида, определения перечня федеральных органов исполнительной власти, по согласованию с которыми разрабатывается и утверждается генплан данной территории, а также статьи 62 Градостроительного кодекса в части разрешения на строительство, удостоверяющего право собственника, арендатора или пользователя на осуществление застройки земельного участка.

На территории Калининградской области находятся два курорта федерального значения - города Светлогорск и Зеленоградск. В комплекс “Туристско-рекреационный” ФЦП “Развитие Калининградской области” включены мероприятия по развитию рекреационного потенциала указанных курортов. Однако их финансирование крайне недостаточно. Для нормализации водоснабжения в городах-курортах федерального значения требуется бурение новых скважин. По указанной программе продолжается финансирование мероприятий по незаконному освоению Балтийской косы. В бюджетной заявке на 2004 год, представленной администрацией Калининградской области в Минэкономразвития России (от 21 января 2004 года № 197-1/2), предусмотрено выделение средств в объеме 4430 тыс. рублей на водоснабжение и канализацию пос. Коса Балтийского городского округа.

Таким образом, финансирование освоения Балтийской косы (проектно-изыскательские работы по водоснабжению и канализации пос. Коса, разработка градостроительной документации и др.) в 2002-2003 годах из всех видов источников осуществлялось с грубыми нарушениями действующего законодательства (Бюджетный, Градостроительный, Земельный, Лесной, Гражданский кодексы Российской Федерации и др.) со стороны администрации области и Балтийского городского округа.

#### **5. Выполнение природоохранных мероприятий по оздоровлению окружающей среды в Калининградской области и бассейне реки Неман**

Анализ хода реализации природоохранных мероприятий по оздоровлению окружающей среды в Калининградской области и бассейне реки Неман за 2002-2003 годы показал, что финансирование природоохранных мероприятий за счет средств федерального бюджета в рамках ФЦП “Развитие Калининградской области”, “Плодородие” и “Экология” осуществлялось в полном объеме. Данные по ФЦП “Развитие Калининградской области” приведены в ценах 2001 года.

Финансирование природоохранных мероприятий по оздоровлению окружающей среды в Калининградской области и бассейне реки Неман было предусмотрено в рамках ФЦП “Развитие Калининградской области” за счет всех источников на период до 2010 года в объеме 3166500 тыс. рублей, а за счет средств федерального бюджета -916050 тыс. рублей, или 30 % от общего объема. На 2002-2003 годы было предусмотрено финанси-

рование за счет средств федерального бюджета в объеме 138550 тыс. рублей, или 15 % от предусмотренного на весь период реализации.

Финансирование за 2002-2003 годы в рамках указанных выше ФЦП составило 159698 тыс. рублей, или 100 % к объему, предусмотренному на эти годы.

### **Выполнение природоохранных мероприятий проанализировано по следующим комплексам**

#### **Экология и природопользование**

**1. Берегоукрепление Балтийского моря.** Цель выполнения этого мероприятия - предотвращение разрушения береговой полосы. Финансирование указанного мероприятия было предусмотрено за счет всех источников финансирования на период до 2010 года в объеме 500500 тыс. рублей, а за счет средств федерального бюджета - 205500 тыс. рублей, или 41 % от общего объема. На 2002-2003 годы было предусмотрено за счет средств федерального бюджета 20000 тыс. рублей, или 10 % от намеченных на весь период реализации. Финансирование берегоукрепления Балтийского моря за 2002-2003 годы составило 22900 тыс. рублей, или 100 % к объему, предусмотренному на эти годы, в т. ч. в 2002 году - 10000 тыс. рублей, в 2003 году - 12900 тыс. рублей.

**2. Инженерная защита Калининграда и населенных пунктов области от наводнений и затоплений.** Цель выполнения этого мероприятия - строительство плотин, дамб протяженностью 1800 км. Финансирование указанных объектов было предусмотрено за счет всех источников финансирования на период до 2010 года в объеме 2006000 тыс. рублей, в т. ч. за счет средств федерального бюджета - 336000 тыс. рублей, или 17 % от общего объема, финансирование на 2002-2003 годы было предусмотрено за счет средств федерального бюджета в сумме 31000 тыс. рублей, или 9 % от намеченного на весь период реализации. Финансирование берегоукрепления Балтийского моря за 2002-2003 годы составило 35300 тыс. рублей, или 100 % к объему, предусмотренному на эти годы, в т. ч. в 2002 году - 16000 тыс. рублей, в 2003 году - 19300 тыс. рублей. В 2002-2003 годах осуществлено финансирование из федерального бюджета в объеме 35300 тыс. рублей, или 10 % от предусмотренного программой за счет всех источников, в том числе в 2002 году - 16000 тыс. рублей, в 2003 году - 19300 тыс. рублей.

**3. Выполнение мелиоративных работ.** Государственные капитальные вложения по указанному мероприятию финансируются в рамках ФЦП "Плодородие". Цель реализации этого мероприятия - строительство 47,1 км дамб и осушение 197 га площади. Финансирование мелиоративных работ было предусмотрено за счет всех источников финансирования на период до 2010 года в объеме 150000 тыс. рублей, в т. ч. за счет средств федерального бюджета - 101550 тыс. рублей, или 67 % от общего объема, на 2002-2003 годы - за счет средств федерального бюджета в сумме 20550 тыс. рублей, или 14 % от намеченного на весь период реализации. Финансирование указанного мероприятия за 2002-2003 годы составило 28398 тыс. рублей, или 100 % к объему, предусмотренному на эти годы, в том числе в 2002 году - 13948 тыс. рублей, в 2003 году - 14450 тыс. рублей. Кроме того, в рамках ФЦП "Развитие Калининградской области" в 2002 году осуществлялось финансирование реконструкции насосной станции № 48б в Славском районе в объеме 2600 тыс. рублей. Проведение мелиоративных работ в 2002-2003 годах обеспечило защиту полейдерных земель (сельскохозяйственных и лесных угодий, населенных пунктов Славского и Полесского районов) от затопления и подтопления водами Куршского залива и канала им. Матросова (реки Матросовки), который является рукавом реки Неман.

## **Туристско-рекреационный комплекс**

1. Проведение природоохранных мероприятий, развитие туристско-рекреационного потенциала Балтийской косы. Финансирование указанного мероприятия в 2002 году осуществлялось в рамках ФЦП “Развитие Калининградской области”. Общий объем финансирования, предусмотренный программой на данное мероприятие, составляет 144000 тыс. рублей, в т. ч. средства федерального бюджета - 36000 тыс. рублей, или 25 % от общего объема. В 2002 осуществлено финансирование из федерального бюджета в объеме 2200 тыс. рублей, или 76 % от объема, предусмотренного на этот год. В 2003 году проведение природоохранных мероприятий, развитие туристско-рекреационного потенциала Балтийской косы финансировалось из федерального бюджета в рамках ФЦП “Экология и природные ресурсы” в объеме 3000 тыс. рублей.

2. Развитие инфраструктуры и зоны отдыха города-курорта федерального значения Светлогорска. Цель выполнения мероприятий по развитию инфраструктур и зон отдыха городов-курортов федерального значения Светлогорска и Зеленоградска - создание конкурентоспособного туристического комплекса, обеспечивающего широкие возможности для удовлетворения потребностей российских и иностранных граждан в разнообразных туристических услугах. Финансирование указанного мероприятия было предусмотрено в рамках ФЦП “Развитие Калининградской области” за счет всех источников финансирования на период до 2010 года в объеме 180000 тыс. рублей, а за счет средств федерального бюджета - 117000 тыс. рублей, или 65 % от общего объема. На 2002-2003 годы было предусмотрено за счет средств федерального бюджета 28000 тыс. рублей, или 24 % от намеченного на весь период реализации. Финансирование этого мероприятия за 2002-2003 годы составило 32000 тыс. рублей, или 100 % к объему, предусмотренному на эти годы, в т. ч. в 2002 году - 14000 тыс. рублей, в 2003 году - 18000 тыс. рублей.

3. Развитие инфраструктуры и зоны отдыха города-курорта федерального значения Зеленоградска. Финансирование указанного мероприятия было предусмотрено в рамках ФЦП “Развитие Калининградской области” за счет всех источников финансирования на период до 2010 года в объеме 180000 тыс. рублей, а за счет средств федерального бюджета - 117000 тыс. рублей, или 65 % от общего объема, на 2002-2003 годы - за счет средств федерального бюджета 28000 тыс. рублей, или 24 % от намеченного на весь период реализации. Финансирование этого мероприятия за 2002-2003 годы составило 32000 тыс. рублей, или 100 % к объему, предусмотренному на эти годы, в т. ч. в 2002 году - 14000 тыс. рублей, в 2003 году - 18000 тыс. рублей.

### **Транспортный комплекс, в том числе проведение дноуглубительных работ в южной протоке реки Неман**

1. Финансирование указанного мероприятия было предусмотрено в рамках ФЦП “Развитие Калининградской области” за счет всех источников финансирования на 2003 год в размере 6000 тыс. рублей, а за счет средств федерального бюджета - 3000 тыс. рублей, или 50 % от общего объема. Финансирование за 2003 год составило 3900 тыс. рублей, или 100 % к объему, предусмотренному на 2003 год. Кроме того, на территории Калининградской области в 2002-2003 годах реализовывались мероприятия, предусмотренные ФЦП “Экология”, подпрограммой “Водные ресурсы и водные объекты”. На их реализацию лимит средств федерального бюджета на 2002 год составил 6660 тыс. рублей, на 2003 год - 4860 тыс. рублей, в т. ч. инвестиции на восстановление и реконструкцию выправительных сооружений и разрушенных берегов рек Матросовка и Неман в Славском районе составили в 2002 году 6000 тыс. рублей, в 2003 году - 4200 тыс. рублей. В 2002-2003 годах выполнен комплекс работ по восстановлению аварийных

участков разрушенных берегов реки Неман (0,8 км) и реки Матросовка (0,5 км), а также восстановлено 12 выправительных сооружений. В результате освоения средств федерального бюджета в объеме 400 тыс. рублей, выделенных на разработку проекта установления водоохранных зон и прибрежных полос рек бассейна Куршского залива Калининградской области, обследовано 40 водотоков и побережье залива протяженностью 400 км.

**6. Результаты контрольных мероприятий, ранее проведенных федеральными и местными контрольно-ревизионными органами, по использованию бюджетных и иных средств, направленных на охрану окружающей среды бассейна, и анализ принятых мер**

В ноябре 2002 года Счетной палатой Российской Федерации была осуществлена проверка эффективности расходования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию ФЦП “Развитие Калининградской области”. Результаты указанной проверки будут рассмотрены после осуществления аналогичного контрольного мероприятия в текущем году.

КРУ Минфина России в Калининградской области провело в 2002-2003 годах ряд проверок в администрации Калининградской области по вопросам целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в рамках ФЦП “Развитие Калининградской области” на природоохранные объекты. По итогам проверки КРУ Минфина России в Калининградской области объекта “Реконструкция разрушенного участка дамбы польдера насосных станций №№ 103, 104 (пос. Шоссейный Гурьевского района) и насосной станции № 48Б в Славском районе в 2002 году” было установлено, что в нарушение статей 71 и 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона “О конкурсах на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд” администрация Калининградской области без проведения конкурса на закупку оборудования заключила договор поставки по объекту “Реконструкция насосной станции № 48Б в Славском районе” с ОАО “Элтра” на сумму 411,6 тыс. рублей.

По итогам указанных проверок и в целях устранения выявленных нарушений администрация Калининградской области издала приказ от 29 января 2004 года № 11 “Об усилении контроля за целевым использованием средств федерального и областного бюджетов”.

**Перечень оформленных актов по результатам проверки**

1. Акт проверки эффективности использования государственных средств, выделенных на природоохранные мероприятия в Калининградской области и бассейне реки Неман (в рамках международного сотрудничества с контрольно-счетными органами Белоруссии, Литвы, Польши), совместно с Контрольно-счетной палатой Калининградской областной Думы в администрации Калининградской области от 5 февраля 2004 года с приложением на 48 листах. Акт проверки подписан с разногласиями. Заключение на указанные разногласия приведено в приложении № 2 (приложения в Бюллетене не публикуются).

2. Акт проверки эффективности использования государственных средств, выделенных на природоохранные мероприятия в Калининградской области и бассейне реки Неман (в рамках международного сотрудничества с контрольно-счетными органами Белоруссии, Литвы, Польши), совместно с Контрольно-счетной палатой Калининградской областной Думы в Управлении природных ресурсов и охраны окружающей среды МПР России по Калининградской области от 6 февраля 2004 года на 14 листах. Акт проверки подписан без замечаний.

Перечень изученных документов, имеющих отношение к вопросам программы контрольного мероприятия, представлен в приложении № 1 к отчету.

### **Выводы**

1. Администрация Калининградской области не использует в полном объеме полномочия субъекта Российской Федерации по обеспечению экологической безопасности, предусмотренные пунктом “д” статьи 72 Конституции Российской Федерации, статьей 6 Федерального закона “Об охране окружающей среды”, пунктами “и”, “ж”, “з” статьи 94 Устава (основного закона) Калининградской области, пунктом 2 статьи 6 закона Калининградской области “Об экологической политике в Калининградской области”, а также международными обязательствами Российской Федерации по реализации положений Хельсинкской конвенции по защите морской среды района Балтийского моря. В определенной мере это связано с отсутствием в структуре администрации подразделения, занимающегося вопросами реализации государственной экологической политики.

2. Проведенное Правительством Российской Федерации упорядочение использования средств, направляемых на реализацию мероприятий федеральных целевых программ, в Калининградской области привело к резкому снижению количества природоохранных мероприятий и объемов их финансирования. Более чем в 5 раз уменьшены предусмотренные упраздненной ФЦП “Развитие особой экономической зоны в Калининградской области на 1998-2005 годы” средства на финансирование мероприятий по берегоукреплению Балтийского моря в сравнении с вновь принятой ФЦП “Развитие Калининградской области на период до 2010 года”. Продолжительность строительства объединенных очистных сооружений с канализационными объектами и сетями возросла почти вдвое, и сроки ввода в эксплуатацию 1 очереди перенесены на 2005 год, а 2 очереди - на 2010 год.

Средства федерального бюджета на выполнение природоохранных мероприятий по “горячим точкам”, расположенным в Калининградской области, в рамках пункта федеральной целевой программы “Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)” “Мероприятия по обеспечению выполнения положений Хельсинкской конвенции”, включенного в программу по указанию Президента Российской Федерации В. В. Путина, в 2002-2003 годах не выделялись. Тем самым не обеспечивается выполнение международных обязательств Российской Федерации по защите морской среды Балтийского моря (Хельсинкской конвенции).

3. В 2002-2003 годах выбор подрядчика для осуществления строительства объекта “Берегоукрепление Балтийского моря” с объемом финансирования 22900 тыс. рублей и поставщика оборудования для объекта “Реконструкция насосной станции № 48-б в Славском районе” стоимостью 411,6 тыс. рублей осуществлялся без проведения конкурса или прямого разрешения уполномоченного органа. Вследствие этого финансирование указанных видов работ для государственных нужд и за счет государственных средств осуществлялось администрацией Калининградской области с нарушением требований статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 13 Федерального закона “Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений”, статьи 3 Федерального закона “О поставках продукции для федеральных государственных нужд”, Федерального закона “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд” и статьи 766 Гражданского кодекса Российской Федерации.

4. Пункт 84 “Проведение природоохранных мероприятий, развитие туристско-рекреационного комплекса Балтийской косы” Федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2010 года, а также региональный целевой проект “Сохранение и развитие природного комплекса - Балтийская коса на

2002-2010 годы (Экотехнополис)”, разработанный НП “Российская лига защиты животных” в целях реализации указанного пункта, включены в программу без согласования с федеральными органами исполнительной власти, в частности, с Минобороны России, ФСБ России и МПР России, в ведении которых находится большая часть земель Балтийской косы (95 %), являющихся федеральной собственностью. Подобные действия администрации Калининградской области не учитывают интересы обороны, государственной безопасности и охраны природных ресурсов Российской Федерации и произведены в нарушение требований статей 9, 29-31 Земельного кодекса Российской Федерации, а также статьи 62 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части разрешения на строительство, удостоверяющего право собственника, арендатора или пользователя на осуществление застройки земельного участка.

5. В нарушение требований пунктов 1 и 2 статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрация Калининградской области, в 2002-2003 годах определившая НП “Российская лига защиты животных” заказчиком-застройщиком регионального целевого проекта “Сохранение и развитие природного комплекса - Балтийская коса на 2002-2010 годы (Экотехнополис)”, предоставила указанной организации бюджетные инвестиции без оформления доли Российской Федерации или субъекта Российской Федерации в уставном капитале НП “Российская лига защиты животных”, без технико-экономического обоснования инвестиционного проекта и проектно-сметной документации, плана передачи земли и сооружений, а также без проекта договора между Правительством Российской Федерации, администрацией Калининградской области и НП “Российская лига защиты животных” об участии в собственности субъекта инвестиций.

6. Градостроительная деятельность по освоению Балтийской косы, проводимая НП “Российская лига защиты животных”, и ее финансирование осуществлялись администрацией Калининградской области в 2002-2003 годах с нарушением требований статей 10, 12 и 30 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части соблюдения правил охраны окружающей среды, особо охраняемых природных территорий, а также соответствия мероприятий, включаемых в федеральные целевые программы, природоохранным требованиям. При этом были нарушены требования статей 6, 28 и пункта 7 статьи 35 Градостроительного кодекса Российской Федерации о необходимости особого регулирования градостроительной деятельности федерального значения, выдаче заданий органами государственной власти на градостроительную документацию любого вида, составлении перечня федеральных органов исполнительной власти, с которыми должно согласовываться задание на разработку генплана указанной территории (МПР России, Минобороны России и ФСБ России).

7. В нарушение требований статьи 63 Лесного кодекса Российской Федерации и статьи 8 Земельного кодекса Российской Федерации, а также постановления Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1997 года № 1200 “О порядке перевода лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и пользованием лесным фондом, и изъятие земель лесного фонда” проектно-изыскательские работы по освоению Балтийской косы осуществлялись НП “Российская лига защиты животных” на землях федерального значения, представленных лесами первой группы, без их перевода и изъятия в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

8. Подбор исполнителя (заказчика) проведения природоохранных мероприятий, развития туристско-рекреационного комплекса Балтийской косы в 2002 году произведен администрацией Калининградской области без проведения конкурса, что является на-

рушением требований статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 6 статьи 13 Федерального закона “Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений”, пункта 5 статьи 3 Федерального закона “О поставках продукции для федеральных государственных нужд”, Федерального закона “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд”, статьи 766 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также противоречит требованиям статьи 31 Федерального закона “О некоммерческих организациях” и соглашения о частичной передаче администрации Калининградской области функций государственного заказчика, заключенного между Минэкономразвития России и администрацией области.

Кроме того, НП “Российская лига защиты животных” зарегистрирована как юридическое лицо в г. Москве, и возложение на нее функций заказчика-застройщика проекта “Сохранение и развитие природного комплекса - Балтийская коса на 2002-2010 годы (Экотехнополис)” с целью реализации пункта 84 Федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2010 года противоречит паспорту этой программы, предусматривающему выбор исполнителей ее основных мероприятий только из числа предприятий и организаций Калининградской области.

9. В нарушение статей 11 и 14 Федерального закона “Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений”, а также постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 года № 1008 “О порядке проведения государственной экспертизы и утверждения градостроительной, предпроектной и проектной документации” проект “Сохранение и развитие природного комплекса - Балтийская коса на 2002-2010 годы (Экотехнополис)” был включен в Федеральную целевую программу развития Калининградской области на период до 2010 года без государственных экологической и градостроительной экспертиз. Это также является нарушением требований статей 3, 12 Федерального закона “Об экологической экспертизе”, статей 33, 35, пункта 3 статьи 36, пунктов 1, 2 статьи 37 Федерального закона “Об охране окружающей среды” и статьи 10, пункта 4 статьи 29 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

10. В нарушение требований пунктов 21 и 43 Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 “О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд”, запрещающих должностным лицам (служащим) заказчика быть участниками конкурса или входить в одну группу лиц с участниками конкурса, в число разработчиков проекта “Сохранение и развитие природного комплекса Балтийская коса на 2002-2010 годы (Экотехнополис)” были включены должностные лица министерств - государственных заказчиков федеральных целевых программ “Развитие Калининградской области на период до 2010 года” и “Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)”: руководители и заместитель руководителя департаментов Минэкономразвития России (А.К. Ушаков, Е.С. Шопхоев, В.В. Гаврилов); начальник управления МПР России (Н.В. Милитенко); заместитель главы, начальник комитета-дирекции особой экономической зоны, начальник управления архитектуры и градостроительства администрации Калининградской области (В.В. Пирогов, М.Ю. Плюхин, В.И. Пустовгаров) и глава, заместитель главы и архитектор администрации Балтийского городского округа (А.Н. Кузнецов, В.И. Кошелев, Е.Л. Новик). Указанные должностные лица по роду своих служебных обязанностей занимались в 2001-2003 годах реализацией данного программного мероприятия (утверждение, согласование, выдача заданий, выделение государственных средств и т. д.).

**11.** Отбор исполнителей работ по проведению природоохранных мероприятий, развитию туристско-рекреационного потенциала Балтийской косы в 2002 году был осуществлен администрацией Калининградской области с нарушением требований действующего законодательства. Вышеназванные работы с общим объемом финансирования более 4 млн. рублей были искусственно разбиты на части, стоимость каждой не превышала 200 тыс. рублей, т. е. приведенные суммы позволяли передавать их подрядчикам без проведения конкурсов. В результате таких действий НП “Российская лига защиты животных” было заключено 22 договора с 4 организациями-исполнителями.

Конкурс по объекту “Рабочий проект по водоснабжению и канализации пос. Коса Балтийского городского округа”, по результатам которого генеральным подрядчиком было определено ООО “Росслитстрой”, проведен с нарушением требований статьи 6 Федерального закона “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд”. Указанная организация не могла принимать участие в конкурсе в связи с тем, что одним из ее учредителей является иностранная организация - литовское ЗАО “СОЛИТЕРАС”, которому принадлежит 80 % уставного капитала. Вторым учредителем ООО “Росслитстрой” и владельцем 20 % ее уставного капитала является заместитель генерального директора по строительству НП “Российская лига защиты животных” В. В. Торопов, занимавший в момент регистрации ООО “Росслитстрой” в 1993 году должность первого заместителя главы администрации Калининградской области. Кроме того, заместителем руководителя конкурсной комиссии администрации области являлся М.Ю. Плюхин - руководитель комитета-дирекции федеральной целевой программы развития особой экономической зоны (один из разработчиков проекта “Экотехнополис”), находящийся в родственных отношениях с В.В. Тороповым. Таким образом, был нарушен пункт 43 Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 “О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд”, согласно которому указанная выше организация не могла принимать участия в конкурсе.

**12.** Проверка использования средств областного бюджета на проведение природоохранных мероприятий в 2002-2003 годах, проведенная Контрольно-счетной палатой Калининградской областной Думы, установила нарушения действующего законодательства при размещении государственных заказов без проведения конкурса по ряду мероприятий, в том числе и по проведению природоохранных мероприятий, развитию туристско-рекреационного потенциала Балтийской косы, на сумму 2000 тыс. рублей.

**13.** В нарушение требований пункта 3 статьи 24 Федерального закона “Об особо охраняемых природных территориях” администрация Калининградской области постановлением от 18 мая 1998 года № 351 отменила положение о государственном природном заказнике на Балтийской косе, что не обеспечивает соблюдение надлежащего режима на этой территории. В результате нарушены статья 8 закона Калининградской области “Об экологической политике в Калининградской области” и статьи 5, 6, 8, 14 закона Калининградской области “Об особо охраняемых природных территориях” в части функционирования указанного заказника без положения, бездействия координационного, научного и общественного советов по особо охраняемым территориям области. Кроме того, 31 марта 2004 года истекает срок продления заказного режима в государственном природном заказнике регионального значения на Балтийской косе, созданного в 1963 году, что противоречит требованиям указанных законов, а также статье 15 Хельсинкской конвенции.

Государственный природный заказник на Балтийской косе согласно статье 2 Федерального закона “Об особо охраняемых природных территориях” является собственно-

стью Калининградской области (за исключением земель федерального значения) и входит в соответствии со статьей 4 в Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий Российской Федерации, однако все согласования и задания на проектирование и строительство объектов на указанной территории выдавались администрацией городского Балтийского округа, а не администрацией области.

**14.** Минэкономразвития России и МПР России в нарушение статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 36 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” и пункта 30 постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 “Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета” не приняли должных мер по перераспределению средств федерального бюджета в объеме 3000 тыс. рублей, выделенных на финансирование проектно-изыскательских работ для строительства и реконструкции объектов, предусмотренных проектом “Сохранение и развитие природного комплекса Балтийская коса на 2002-2010 годы (Экотехнополис)”, включенных в Федеральную адресную инвестиционную программу на 2003 год, за счет ассигнований на государственные капитальные вложения. При этом на финансирование указанного объекта был заключен договор о порядке финансирования государственных капитальных вложений между МПР России и администрацией Калининградской области только 3 декабря 2003 года (№ ВК-05-09/2129), а бюджетные средства в объеме 3000 тыс. рублей МПР России направило администрации области 15 и 17 декабря 2003 года после заключения этого договора. Кроме того, указанный объект был включен Минэкономразвития России в перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2003 год по собственной инициативе, без бюджетных заявок МПР России и администрации Калининградской области.

**15.** В 2003 году бюджетные средства в размере 3000 тыс. рублей администрация Калининградской области направила Балтийскому филиалу НП “Российская лига защиты животных”, не являющемуся юридическим лицом и бюджетной организацией. Открытие лицевого счета указанному филиалу без разрешения Минфина России является нарушением статей 162, 215 и 254 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказа Минфина России от 31 декабря 2002 года № 142н “Об утверждении Инструкции о порядке открытия и ведения органами федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации лицевых счетов для учета операций по исполнению расходов федерального бюджета”.

**16.** В 2002-2003 годах из 159698 тыс. рублей средств федерального бюджета, направленных на природоохранные мероприятия в Калининградской области и бассейне реки Неман, 7611,6 тыс. рублей, или 5 % от указанного объема, израсходованы администрацией Калининградской области с нарушением требований действующего законодательства, что на основании статей 34, 159, 160 и 163 Бюджетного кодекса Российской Федерации является незаконным и неэффективным использованием бюджетных средств.

Минэкономразвития России, являясь государственным заказчиком Федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2010 года, в нарушение статей 158 и 160 Бюджетного кодекса Российской Федерации не обеспечило должного контроля за законным и эффективным использованием бюджетных средств, выделенных на реализацию программных мероприятий.

**17.** Администрацией Калининградской области в нарушение статей 38, 159, 160 и 163 Бюджетного кодекса Российской Федерации допущено нецелевое использование средств федерального бюджета в сумме 1621,4 тыс. рублей, предусмотренных на реализацию в

2003 году федеральной целевой программы “Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)”, подпрограммы “Регулирование качества окружающей природной среды”, направленных по решению заместителя главы администрации области - и. о. начальника Главного управления по топливно-энергетическому и жилищно-коммунальному комплексам Т.Я. Мазепы Балтийскому филиалу НП “Российская лига защиты животных” на финансирование мероприятий, не предусмотренных указанной программой.

МПР России, являясь государственным заказчиком ФЦП “Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)”, не обеспечило должного контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, выделенных в 2003 году на реализацию указанного программного мероприятия, чем нарушило положения статей 158 и 160 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**18.** При использовании государственных средств, направленных в 2002-2003 годах на природоохранные мероприятия в Калининградской области и бассейне реки Неман в рамках федеральных целевых программ “Развитие Калининградской области на период до 2010 года”, “Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)” и “Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы”, а также Федеральной адресной инвестиционной программы, администрация Калининградской области допустила ряд нарушений действующего законодательства Российской Федерации и Калининградской области, поэтому на основании статьи 281 Бюджетного кодекса Российской Федерации признается нарушителем бюджетного законодательства и в соответствии со статьей 282 указанного Кодекса к ней должны быть применены меры принуждения.

**19.** Управление природных ресурсов и охраны окружающей среды МПР России по Калининградской области, являясь специально уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды, государственной экологической экспертизы, особо охраняемых природных территорий, а также в области управления лесным фондом Российской Федерации, не приняло должных мер по пресечению нарушений, связанных с незаконным освоением Балтийской косы в 2002-2003 годах.

### **Предложения**

С учетом изложенного и на основании статьи 23 Федерального закона “О Счетной палате Российской Федерации” необходимо направить представления, в которых предлагается:

**1.** Главе администрации (губернатору) Калининградской области В.Г. Егорову принять меры по:

- возмещению в доход федерального бюджета бюджетных средств в объеме 1621,4 тыс. рублей, использованных не по целевому назначению;
- восстановлению структурного подразделения администрации области, осуществляющего оперативное управление экологической политикой в Калининградской области;
- обеспечению дополнительного привлечения средств федерального бюджета на строительство очистных сооружений в г. Калининграде и берегоукрепление Балтийского моря с учетом приоритетов, установленных ФЦП “Развитие Калининградской области на период до 2010 года”, и выполнение международных обязательств Российской Федерации по Хельсинкской конвенции по защите морской среды района Балтийского моря;
- недопущению направления средств федерального бюджета на финансирование инвестиционных проектов и других мероприятий без проведения конкурсов на размещение государственных заказов;
- прекращению незаконной реализации регионального целевого проекта “Сохранение и развитие природного комплекса Балтийская коса на 2002-2010 годы (Экотехно-

полис)» до устранения всех нарушений действующего законодательства, выявленных настоящей проверкой;

- сохранению статуса особо охраняемой природной территории на Балтийской косе и принятия с этой целью решения о продлении срока заказного режима или о создании на этой территории филиала Куршского национального парка с учетом международных обязательств Российской Федерации;

- обеспечению в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации контроля за целевым, эффективным и законным использованием средств федерального бюджета;

- проведению служебного расследования по фактам незаконного участия должностных лиц администраций Калининградской области и Балтийского городского округа в разработке регионального целевого проекта «Сохранение и развитие природного комплекса Балтийская коса на 2002-2010 годы (Экотехнополис)», который является продукцией для государственных нужд.

**2.** Министру природных ресурсов Российской Федерации Ю.П. Трутневу принять меры по:

- обеспечению дополнительного привлечения средств федерального бюджета на выполнение международных обязательств Российской Федерации по Хельсинкской конвенции по защите морской среды района Балтийского моря;

- прекращению незаконной реализации регионального целевого проекта «Сохранение и развитие природного комплекса Балтийская коса на 2002-2010 годы (Экотехнополис)» до устранения всех нарушений действующего законодательства, выявленных настоящей проверкой;

- проведению служебного расследования по фактам незаконного участия Н.В. Милитенко в разработке регионального целевого проекта «Сохранение и развитие природного комплекса Балтийская коса на 2002-2010 годы (Экотехнополис)», который является продукцией для государственных нужд;

- сохранению статуса особо охраняемой природной территории регионального значения на Балтийской косе или созданию на этой территории филиала Куршского национального парка с учетом международных обязательств Российской Федерации;

- обеспечению в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации контроля за целевым, эффективным и законным использованием средств федерального бюджета в рамках ФЦП «Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)».

**3.** Министру экономического развития и торговли Российской Федерации Г. О. Грефу принять меры по:

- дополнительному привлечению средств федерального бюджета на строительство очистных сооружений в г. Калининграде и берегоукрепление Балтийского моря с учетом приоритетов, установленных ФЦП «Развитие Калининградской области на период до 2010 года», и выполнение международных обязательств Российской Федерации по Хельсинкской конвенции по защите морской среды Балтийского моря;

- прекращению незаконной реализации регионального целевого проекта «Сохранение и развитие природного комплекса Балтийская коса на 2002-2010 годы (Экотехнополис)» в рамках мероприятия ФЦП «Развитие Калининградской области на период до 2010 года» - «Проведение природоохранных мероприятий, развитие туристско-рекреационного комплекса Балтийской косы» до устранения нарушений действующего законодательства, выявленных настоящей проверкой;

- недопущению включения в перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд инвестиционных объектов без соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона “Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений”;

- обеспечению в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации контроля за целевым, эффективным и законным использованием средств федерального бюджета в рамках ФЦП “Развитие Калининградской области на период до 2010 года”;

- проведению служебного расследования по фактам незаконного участия должностных лиц Минэкономразвития России (государственного заказчика ФЦП “Развитие Калининградской области на период до 2010 года”) в разработке регионального целевого проекта “Сохранение и развитие природного комплекса Балтийская коса на 2002-2010 годы (Экотехнополис)”, который является продукцией для государственных нужд.

#### **4. Министерству финансов Российской Федерации:**

- на основании статей 166 и 231 Бюджетного кодекса Российской Федерации произвести блокировку расходов федерального бюджета МПР России на 2004 год по разделу 2100 “Финансовая помощь бюджетам других уровней”, подразделу 2103 “Мероприятия в области регионального развития”, целевой статье расходов 648 “Федеральная целевая программа “Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)”, виду расходов 787 подпрограммы “Регулирование качества окружающей природной среды”, предметной статье экономической классификации 240220 “Строительство объектов производственного назначения, за исключением строительства военных объектов” в размере 1621,4 тыс. рублей, использованных не по целевому назначению;

- принять меры к должностным лицам Управления федерального казначейства Минфина России в Калининградской области, допустившим открытие лицевого счета Балтийскому филиалу НП “Российская лига защиты животных”, не являющемуся юридическим лицом и бюджетной организацией.

**5. Отчет о результатах проверки направить в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.**

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А. В. НАЗАРОВ**