

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 20 июля 2018 года № 37К (1258) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации при осуществлении бюджетного процесса, целевого и результативного использования межбюджетных трансфертов (выборочно), а также эффективности мер, направленных на сокращение объемов незавершенного строительства в Новгородской области, в 2016-2017 годах»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации губернатору Новгородской области, министру образования Новгородской области, министру финансов Новгородской области, министру спорта и молодежной политики Новгородской области.

Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

Направить информационное письмо с приложением копии отчета о результатах контрольного мероприятия в Счетную палату Новгородской области.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в правительство Новгородской области.

Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации при осуществлении бюджетного процесса, целевого и результативного использования межбюджетных трансфертов (выборочно), а также эффективности мер, направленных на сокращение объемов незавершенного строительства в Новгородской области, в 2016-2017 годах»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.12.0.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год.

Предмет контрольного мероприятия

Законодательные и нормативные правовые акты, регламентирующие процесс формирования и исполнения бюджета Новгородской области,

бюджетная отчетность, первичные и иные документы, подтверждающие операции по учету доходов и расходов областного бюджета;

деятельность органов государственной власти Новгородской области в процессе формирования и исполнения регионального бюджета, а также меры, принимаемые по обеспечению сбалансированности областного бюджета;

отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти Новгородской области в процессе предоставления и использования межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, в том числе в части соблюдения условий их предоставления, установленных бюджетным законодательством и соглашениями;

деятельность органов государственной власти Новгородской области в части использования бюджетных инвестиций, направленных на финансирование объектов капитального строительства Новгородской области, и принятия мер по сокращению объемов незавершенного строительства.

Объекты контрольного мероприятия

Правительство Новгородской области (Новгородская область, г. Великий Новгород), министерство финансов Новгородской области (Новгородская область, г. Великий Новгород), министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Новгородской области (Новгородская область, г. Великий Новгород), министерство транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области (Новгородская область, г. Великий Новгород), министерство образования Новгородской области (Новгородская область, г. Великий Новгород), министерство спорта и молодежной политики Новгородской области (Новгородская область, г. Великий Новгород).

Срок проведения контрольного мероприятия: май-июль 2018 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации при осуществлении бюджетного процесса в Новгородской области, условий соглашений о предоставлении из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и бюджетных кредитов (в том числе по их реструктуризации), заключенных с Министерством финансов Российской Федерации, при исполнении регионального бюджета.

2. Проверка результативности и целевого использования межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Новгородской области (выборочно), в том числе в части соблюдения условий их предоставления, установленных бюджетным законодательством и соглашениями.

3. Анализ объемов бюджетных инвестиций, направленных на финансирование объектов капитального строительства Новгородской области, финансовых вложений в объекты незавершенного строительства, числящихся на балансе государственных заказчиков, и мер, принимаемых органами государственной власти Новгородской области по сокращению объемов и количества объектов незавершенного строительства.

Проверяемый период деятельности: 2016-2017 годы, при необходимости иные периоды.

Краткая информация об объекте контрольного мероприятия

Новгородская область входит в состав Северо-Западного федерального округа и имеет следующее административно-территориальное деление: 142 муниципальных образования, в том числе 1 городской округ, 21 муниципальный район, 19 городских поселений, 101 сельское поселение. Город Великий Новгород является областным административным центром.

Территория Новгородской области составляет 55,3 тыс. кв. км, численность постоянного населения на 1 января 2018 года - 606,5 тыс. человек, в том числе городского населения - 430,5 тыс. человек (70,98 %), сельского - 176,0 тыс. человек (29,02 процента).

Ведущее место в экономике области занимают обрабатывающие производства, среди которых основное место принадлежит химическому, деревообрабатывающему и целлюлозно-бумажному производствам, производству пищевых продуктов, машин и оборудования. Крупнейшие предприятия: ПАО «Акрон», «Демянский завод минеральных вод».

Согласно уставу Новгородской области губернатор Новгородской области является высшим должностным лицом области и возглавляет правительство Новгородской области. Правительство Новгородской области формируется губернатором Новгородской области и является постоянно действующим коллегиальным высшим исполнительным органом государственной власти Новгородской области.

В проверяемом периоде полномочия губернатора Новгородской области осуществляли: до 13 февраля 2017 года - С.Г. Митин, с 14 февраля 2017 года по настоящее время - А.С. Никитин.

Цель 1. Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации при осуществлении бюджетного процесса в Новгородской области, условий соглашений о предоставлении из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и бюджетных кредитов (в том числе по их реструктуризации), заключенных с Министерством финансов Российской Федерации, при исполнении регионального бюджета

В проверяемом периоде бюджетный процесс в Новгородской области регулировался Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), Налоговым кодексом Российской Федерации (далее - Налоговый кодекс), областными законами от 3 октября 2008 года № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области», от 6 марта 2009 года № 482-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Новгородской области», от 28 декабря 2015 года № 888-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год», от 28 декабря 2016 года № 61-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и другими федеральными и региональными нормативными правовыми актами.

В 2016 году бюджет Новгородской области исполнен по доходам в сумме 27739,6 млн. рублей, или 99,3 % прогнозных назначений (27921,9 млн. рублей), по расходам - 27757,8 млн. рублей, или 98,6 % уточненных годовых бюджетных назначений (28149,7 млн. рублей), с дефицитом в сумме 18,2 млн. рублей.

В 2017 году бюджет Новгородской области исполнен по доходам в сумме 29441,2 млн. рублей, или 100,7 % прогнозных назначений (29230,1 млн. рублей), по расходам - 29325,6 млн. рублей, или 98 % уточненных годовых бюджетных назначений (29930,1 млн. рублей), с профицитом в сумме 115,6 млн. рублей.

1. В 2016 году по сравнению с 2015 годом доходы областного бюджета в целом увеличились на 3074,7 млн. рублей, или на 12,5 %, в том числе налоговые и неналоговые доходы выросли на 3012,8 млн. рублей, или на 15,5 %, а безвозмездные поступления - на 61,9 млн. рублей, или на 1,2 процента.

В 2017 году доходы областного бюджета увеличились по сравнению с 2016 годом на 1701,6 млн. рублей, или на 6,1 %. При этом налоговые и неналоговые доходы снизились в 2017 году на 1323,2 млн. рублей, или на 5,9 %, а безвозмездные поступления увеличились на 3024,8 млн. рублей, или на 57 процентов.

1.1. В общей сумме доходов областного бюджета, поступивших в 2016 году, доля налоговых доходов составляла 78,7 %, неналоговых доходов - 2,2 %, безвозмездных поступлений - 19,1 %. В 2017 году доля налоговых доходов в общей сумме поступивших доходов снизилась на 9,1 процентного пункта и составила 69,6 %, доля неналоговых доходов практически не изменилась - 2,1 %, безвозмездные поступления составили 28,3 % (рост - на 9,2 процентного пункта).

В 2016 году основными источниками налоговых доходов являлись: налог на прибыль организаций (31,9 %), налог на доходы физических лиц (29,6 %), акцизы по подакцизным товарам (17,7 %), налог на имущество организаций (13 %) и транспортный налог (3,2 процента).

В 2017 году структура налоговых доходов изменилась: налог на прибыль организаций составил 27,8 % общей суммы налогов и сборов, налог на доходы физических лиц - 31,8 %, акцизы по подакцизным товарам - 14,5 %, налог на имущество организаций - 16,9 %, транспортный налог - 3,6 процента.

Снижение доли налога на прибыль организаций в 2017 году по сравнению с 2016 годом на 4,1 процентного пункта и акцизов по подакцизным товарам - на 3,2 процентного пункта обусловлено снижением поступлений по указанным доходным источникам в 2017 году на 18,3 % и на 23 %, соответственно.

Основным источником неналоговых доходов являются штрафы и санкции, доля которых в общем объеме неналоговых доходов составила в 2016 году 39,3 %, в 2017 году - 44,8 %, а также платежи при пользовании природными ресурсами - 33,9 % и 34,9 %, соответственно.

В общем объеме безвозмездных поступлений в доход бюджета Новгородской области основную долю (в 2016 году - 96,6 %, в 2017 году - 99,7 %) составляют средства федерального бюджета.

Доходы бюджета Новгородской области от уплаты налога на прибыль организаций в 2017 году уменьшились на сумму 898,8 млн. рублей за счет единовременной уплаты в 2016 году ПАО «Акрон» налога на прибыль организаций от продажи акций и ценных бумаг в бюджет Новгородской области на сумму 950,0 млн. рублей. В 2017 году аналогичные операции ПАО «Акрон» не проводило.

Кроме того, на доходный потенциал области оказывали влияние такие факторы, как функционирование на территории области предприятий, входящих в консолидированные группы налогоплательщиков, изменение федерального налогового законодательства, предоставление налоговых льгот, образование задолженности по налогам и сборам.

Поступления налога на прибыль от организаций, входящих в консолидированные группы налогоплательщиков (ПАО «Транснефть», ОАО «Сургутнефтегаз», АО «Мегафон-Интернешнл»), снизились в 2017 году на общую сумму 237,4 млн. рублей. Превышение поступлений налога на прибыль организаций в 2017 году по сравнению с 2016 годом в общей сумме 246,6 млн. рублей сложилось только по предприятиям трех консолидированных групп налогоплательщиков: ПАО «Газпром», ООО «Агроаспект» (АО «ТД «Перекресток») и ПАО «Лукойл».

В целом сумма выпадающих доходов бюджета Новгородской области в связи с изменениями федерального законодательства по налогам и сборам составила в 2016 году 45,6 млн. рублей, в 2017 году - 1778,9 млн. рублей.

Изменение федерального законодательства по налогам и сборам в части снижения норматива зачисления налогов в бюджеты субъектов Российской Федерации (с 88 % в 2016 году до 61 % в 2017 году) оказало влияние на поступление доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, что привело к снижению доходного потенциала дорожного фонда Новгородской области за счет собственных доходов на 587,5 млн. рублей (на 18,6 процента).

В связи с введением системы «Платон» Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 249-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» до 1 января 2019 года установлена льгота по уплате транспортного налога владельцам транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн.

При этом транспортный налог подлежит зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации по нормативу 100 %, а внесение платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, - в федеральный бюджет по нормативу 100 %. Сумма выпадающих доходов бюджета Новгородской области от предоставления налоговой льготы по транспортному налогу в отношении указанных транспортных средств составила в 2016 году 45,6 млн. рублей, в 2017 году (оценочно) - 24,9 млн. рублей.

С 2017 года установлены пониженные ставки (до 1 %) по налогу на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью, в результате выпадающие доходы областного бюджета составили 268,9 млн. рублей.

На период 2017-2020 годов изменены ставки налога на прибыль организаций: сумма налога, исчисленная по налоговой ставке в размере 17 %,

подлежит зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации (ранее - 18 %), по налоговой ставке в размере 3 % - в федеральный бюджет (ранее - 2 процента).

Сумма выпадающих доходов бюджета Новгородской области при уплате налога на прибыль организаций в 2017 году составила 334,0 млн. рублей.

Налоговые льготы, предоставленные налогоплательщикам по платежам в консолидированный бюджет Новгородской области в 2016 и 2017 годах, составили 1596,1 млн. рублей и 1628,1 млн. рублей, соответственно. Наибольшая сумма выпадающих доходов сложилась по налоговым льготам, предоставленным в соответствии с федеральным законодательством, в 2016 году - 72,5 %, в 2017 году - 62,1 процента.

По состоянию на 1 января 2018 года задолженность по налогам и сборам в консолидированный бюджет Новгородской области (без учета задолженности по пеням и налоговым санкциям) составила 1344,2 млн. рублей, что на 503,5 млн. рублей, или на 27,3 %, меньше показателя на 1 января 2017 года. Наибольшую долю задолженности составила недоимка - 74,6 %. Задолженность, приостановленная к взысканию в связи с введением процедур банкротства, уменьшилась на 494,2 млн. рублей (в 3,5 раза) и составила 201,6 млн. рублей.

Так, значительное снижение в течение 2017 года задолженности по налогам и сборам в консолидированный бюджет Новгородской области связано с завершением процедур банкротства по ООО «ЛВЗ Угловский» и со списанием задолженности в размере 526,1 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2018 года задолженность по доходам в бюджет Новгородской области, администрируемым исполнительными органами государственной власти Новгородской области, по сравнению с 2016 годом увеличилась на 52,9 % и составила 197,5 млн. рублей. Значительная доля задолженности (105,8 млн. рублей) приходится на министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области, которым не обеспечено надлежащее исполнение полномочий администратора доходов бюджета, предусмотренных пунктом 2 статьи 160¹ Бюджетного кодекса, в части обеспечения контроля за полнотой и своевременностью осуществления платежей в областной бюджет за использование лесов.

1.1.2. Новгородская область характеризуется взвешенным подходом к принятию решений по увеличению расходов бюджета. Так, расходы консолидированного бюджета на 1 января 2018 года выросли по сравнению с показателями за 2016 год на 4,9 %, за 2016 год по сравнению с 2015 годом - на 6,7 % (по Российской Федерации в целом прирост расходов составил,

соответственно, 8,8 % и 4,8 %, по Северо-Западному федеральному округу - 9,6 % и 10,5 %). Первоначально утвержденные бюджетные назначения по расходам в течение календарного года Новгородской областью увеличиваются в среднем на 13 %. Исполнение составляет 98 % утвержденных бюджетных назначений.

Приоритетными направлениями расходов являются социально значимые расходы. Наибольший удельный вес в расходах областного бюджета 2017 года составляют расходы на социальную политику - 29,1 % общего объема расходов (в 2016 году - 21,9 %), образование - 21,3 % (в 2016 году - 21,1 %); национальную экономику - 21,2 % (в 2016 году - 20,2 %); здравоохранение - 6,2 % (в 2016 году - 15,1 %)¹; жилищно-коммунальное хозяйство - 6 процентов.

В структуре расходов бюджета Новгородской области по видам расходов по состоянию на 1 января 2018 года наибольший удельный вес занимают межбюджетные трансферты. За 2017 год из бюджета Новгородской области перечислено межбюджетных трансфертов в сумме 11266,3 млн. рублей, или 98,5 % уточненной сводной бюджетной росписи (за 2016 год, соответственно, 10208,1 млн. рублей, или 99,6 %). Прирост указанных расходов в 2017 году по сравнению с 2016 годом составил 10,4 процента.

Помимо межбюджетных трансфертов наибольший удельный вес в структуре расходов, произведенных за 2017 год, составляют расходы на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям - 18 % (на 1 января 2017 года - 17,7 %) и расходы на социальное обеспечение и иные выплаты населению - 15 % (на 1 января 2017 года - 15,5 процента).

В 2016-2017 годах в соответствии со сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования определены 31 главному распорядителю бюджетных средств. Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений за 2017 год сложился по департаменту здравоохранения Новгородской области (39,2 % всех неисполненных), за 2016 год - по департаменту транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области (73,7 % всех неисполненных).

¹ В связи с переносом расходов на обязательное медицинское страхование неработающего населения с подраздела 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» на подраздел 1003 «Социальное обеспечение населения» в соответствии с письмом Минфина России от 14 сентября 2016 года № 02-05-11/53691 снижение расходов по разделу 09 «Здравоохранение» в 2017 году по сравнению с 2016 годом составило 56,9 %. Приказ Минфина России от 29 ноября 2017 года № 210н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н» применяется при составлении и исполнении бюджетов, начиная с 2018 года.

Анализ причин неисполнения бюджетных назначений по расходам бюджета Новгородской области показал, что в основном не исполняются бюджетные назначения по закупкам товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и по капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности.

Общая сумма неисполненных бюджетных назначений по расходам в 2017 году составила 649,2 млн. рублей, которая в основном сложилась в результате длительности проведения конкурсных процедур, невыполнения поставщиками и подрядчиками своих обязательств по государственным контрактам, несвоевременности представления подтверждающих документов для оплаты, неполного использования отдельных видов субсидий, имеющих заявительный характер предоставления.

В этой связи отмечается, что принятие более эффективных мер административного управления при подготовке к проведению конкурсов, выбору контрагентов, по контролю за исполнением контрактов могло бы способствовать реализации запланированных мероприятий по бюджету в установленные сроки и в пределах предусмотренных средств.

Анализ расходов бюджета Новгородской области на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществленных за счет средств областного бюджета (без учета федеральных средств), показал их рост за три года на 6 % (с 662,2 млн. рублей за 2015 год до 699,9 млн. рублей на 2018 год).

Анализ субсидий, предоставляемых из областного бюджета юридическим лицам, показал, что 64,5 % всех субсидий приходится на организации, осуществляющие деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства (на возмещение недополученных доходов организациям, предоставляющим коммунальные услуги и (или) коммунальные ресурсы по тарифам для населения).

Финансирование расходов бюджетов на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности в Новгородской области по годам осуществляется неравномерно. Удельный вес указанных расходов меньше чем в Северо-Западном федеральном округе и по России в целом.

В структуре расходов на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям доля средств на выплату заработной платы с начислениями превышает 60 %. Объем расходов ежегодно увеличивается, что связано с повышением заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы в рамках указов Президента Российской Федерации

от 7 мая 2012 года. В целом по региону с учетом расходов местных бюджетов доля расходов на оплату труда работников бюджетных и автономных учреждений составляет: в 2016 году - 25,2 %, в 2017 году - 25,6 %, на 2018 год по плану - 27,5 процента.

1.1.3. По итогам исполнения областного бюджета за 2016 год дефицит сложился в сумме 18,3 млн. рублей, или 0,1 % объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям Бюджетного кодекса. Источник финансирования дефицита - остатки средств на счете бюджета.

За 2017 год бюджет исполнен с профицитом в сумме 115,6 млн. рублей, в основном за счет неисполненных бюджетных назначений по расходам (годовые назначения не исполнены на 649,2 млн. рублей), что позволило увеличить остатки средств на едином счете областного бюджета.

1.1.4. За 2017 год дебиторская задолженность по бюджетной деятельности области увеличилась на 329,4 млн. рублей (на 23 %), кредиторская задолженность - на 1110,9 млн. рублей (на 52,1 процента).

По состоянию на 1 января 2018 года объем дебиторской задолженности составил 1762,6 млн. рублей, кредиторской - 3242,2 млн. рублей.

Основная сумма дебиторской задолженности (87,6 %) и кредиторской задолженности (65,2 %) сложилась по расчетам с плательщиками налоговых и неналоговых доходов, включая всех администраторов доходов.

В 2016-2017 годах отмечается устойчивый рост (почти в 2,5 раза) общего объема дебиторской задолженности областных автономных и бюджетных учреждений (с 417,0 млн. рублей по состоянию на 1 января 2016 года до 1028,8 млн. рублей на 1 января 2018 года).

По субсидиям на выполнение государственного задания сложилась просроченная дебиторская задолженность областных автономных и бюджетных учреждений в сумме 17,5 млн. рублей, основными причинами образования которой являются их недофинансирование в необходимых объемах и нарушение контрагентами сроков при выполнении работ по договорам.

Объем кредиторской задолженности областных автономных и бюджетных учреждений Новгородской области в период 2016-2017 годов существенно не изменился. По состоянию на 1 января 2016 года ее объем составлял 1550,2 млн. рублей, на 1 января 2018 года - 1445,7 млн. рублей, из которых 569,4 млн. рублей - просроченная кредиторская задолженность.

Наибольший объем кредиторской задолженности (74,8 %) числится на балансе областных бюджетных учреждений здравоохранения в части

средств по обязательному медицинскому страхованию, просроченная кредиторская задолженность областных бюджетных учреждений здравоохранения составляет 84,3 % всей просроченной кредиторской задолженности областных учреждений.

По информации министерства здравоохранения Новгородской области² (далее - министерство здравоохранения области), основными факторами, влияющими на образование просроченной кредиторской задолженности, явились передача в областную собственность в 2012 году муниципальных учреждений здравоохранения с кредиторской задолженностью, дефицит территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи за счет средств областного бюджета в 2015-2017 годах.

В соответствии с Порядком осуществления органами исполнительной власти области функций и полномочий учредителя областного бюджетного учреждения, утвержденным постановлением администрации Новгородской области от 18 марта 2011 года № 95 (далее - Порядок № 95), орган исполнительной власти, осуществляющий функции и полномочия учредителя, определяет предельно допустимое значение просроченной кредиторской задолженности областного бюджетного учреждения, превышение которого влечет расторжение трудового договора с руководителем областного учреждения по инициативе работодателя в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации.

В нарушение пункта 4.4 Порядка № 95 министерством здравоохранения области предельно допустимое значение просроченной кредиторской задолженности областных бюджетных учреждений здравоохранения не определено.

Учитывая наличие в 2016-2017 годах просроченной кредиторской задолженности по областным бюджетным учреждениям здравоохранения, министерством здравоохранения области надлежащее осуществление установленных функций и полномочий учредителей областных учреждений не обеспечено.

1.1.5. За 2017 год государственный долг Новгородской области увеличился на 384,8 млн. рублей (на 2,5 %) и по состоянию на 1 января 2018 года составил 15757,2 млн. рублей, или 74,6 % годового объема доходов бюджета Новгородской области без учета объема безвозмездных поступлений.

² Образовано в соответствии с указом губернатора Новгородской области от 27 октября 2017 года № 417, до 1 января 2018 года - департамент здравоохранения Новгородской области.

В 2017 году расходы на обслуживание государственного долга уменьшились по сравнению с 2016 годом на 25,6 %, что связано в основном с проведением мероприятий по минимизации стоимости обслуживания государственного долга (досрочное исполнение обязательств по кредитным договорам (соглашениям), замещение кредитов банков бюджетными кредитами).

Отмечается, что меры, принятые правительством Новгородской области в 2017 году в отношении управления государственным долгом субъекта Российской Федерации, позволят получить экономию по расходам на обслуживание государственного долга в 2018 году в сумме 51,9 млн. рублей, в 2019 году - 15,4 млн. рублей.

Отношение расходов на обслуживание государственного долга к расходам областного бюджета в 2016-2017 годах не превышало 2,8 % и 2 %, соответственно.

В 2016 году доля коммерческих кредитов в общем объеме заимствований составляла 36,3 %, в 2017 году - 31,1 %, доля бюджетных кредитов - 63,7 % и 68,9 %, соответственно.

В 2017 году проведена реструктуризация бюджетных кредитов на общую сумму 9202,4 млн. рублей. Согласно условиям дополнительных соглашений о реструктуризации процентная ставка по реструктуризированной задолженности составляет 0,1 % годовых, погашение задолженности предусмотрено в 2018-2019 годах в размере 5 % суммы задолженности, в 2020 году - 10 %, в 2021-2024 годах - по 20 % суммы задолженности, что позволит сдвинуть сроки погашения бюджетных кредитов и оптимизировать расходы на обслуживание государственного долга области в 2018-2024 годах.

1.2. За 2017 год финансовый результат от мер, установленных соглашением о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности от 10 февраля 2017 года № 01-01-06/06-19 (далее - Соглашение № 01-01-06/06-19), заключенным губернатором Новгородской области и Минфином России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2016 года № 1506, составил 521,7 млн. рублей (1,8 % объема бюджета Новгородской области), без учета экономии расходов от замещения коммерческих кредитов бюджетными кредитами - 357,3 млн. рублей.

Правительством Новгородской области в полном объеме не выполнены обязательства, предусмотренные пунктом 2.1.1 Соглашения № 01-01-06/06-19 в части обеспечения роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Новгородской области на 5,7 % по сравнению с уровнем

исполнения 2016 года в сопоставимых условиях (фактически поступление налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета в 2017 году снизилось по сравнению с 2016 годом на 4,1 процента)³.

По мнению правительства Новгородской области, наиболее предпочтительным для области является вариант механизма выравнивания бюджетной обеспеченности, предусматривающий стопроцентное распределение объема дотаций из федерального бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности с учетом результатов инвентаризации расходных полномочий пропорционально дефицитам модельных бюджетов (без учета предоставления целевых трансфертов).

1.3. В ходе контрольного мероприятия на основании реестров расходных обязательств субъекта Российской Федерации⁴ проанализировано выполнение органами государственной власти Новгородской области полномочий по предметам ведения Российской Федерации (переданным для исполнения на региональный уровень), совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, по предметам ведения субъектов Российской Федерации в отдельных сферах деятельности (далее - полномочия) и проведена оценка достаточности финансовых ресурсов, в том числе предоставленных из федерального бюджета, на обеспечение расходных обязательств, возникающих при их реализации.

Информация об объемах средств бюджета Новгородской области на исполнение расходных обязательств и оценке стоимости полномочий в 2016 и 2017 годах представлена в таблице:

	(млн. руб.)	
	2016 г.	2017 г.
Утвержденный объем средств на исполнение расходного обязательства	28149,7	29930,1
Фактическое исполнение расходов	27757,8	29325,6
Оценка стоимости полномочий	32621,7	35297,6

Согласно реестру расходных обязательств по оценке региона дополнительная потребность в средствах на выполнение полномочий в 2016 году составила 4475,0 млн. рублей, в 2017 году - 5367,5 млн. рублей.

³ Меры ответственности за неисполнение обязательств по Соглашению № 01-01-06/06-19 к Новгородской области не применяются на основании пункта 3.2 указанного Соглашения, предусматривающего освобождение от ответственности в случае прекращения полномочий лица, заключившего данное Соглашение, пункта 7 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1701 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации».

⁴ В соответствии с приказом Минфина России от 31 мая 2017 года № 82н реестр расходных обязательств, свод реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, министерством финансов Новгородской области до 1 июня представляются в департамент межбюджетных отношений Минфина России.

При этом в ходе контрольного мероприятия установлено, что на выполнение полномочий только в четырех сферах деятельности (здравоохранение, образование, социальная политика и дорожная деятельность) объем дополнительной потребности составляет 3064,8 млн. рублей⁵, что свидетельствует об отсутствии в реестре расходных обязательств объективных сведений, подтверждающих реальную потребность в бюджетных средствах на исполнение расходных обязательств и требует дополнительной методологической доработки.

Дисбаланс между показателями бюджетных ассигнований и необходимой финансовой потребностью на исполнение полномочий, прежде всего, негативно отражается на финансовом обеспечении социально значимых сфер деятельности и снижает качество предоставляемых государственных услуг населению.

1.3.1. Расходные обязательства Новгородской области на исполнение полномочий в сфере «Здравоохранение» принимаются и исполняются в рамках государственной программы Новгородской области «Развитие здравоохранения Новгородской области до 2020 года», утвержденной постановлением правительства Новгородской области от 18 декабря 2014 года № 617, на основе принятых нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в указанной сфере деятельности.

По состоянию на 1 января 2018 года на территории Новгородской области функционируют 230 медицинских организаций, в том числе 54 организации, находящиеся в собственности области, 6 организаций, находящихся в федеральной собственности, и 170 частных медицинских организаций. Из общего количества медицинских организаций 54 организации, или 23,5 %, работают в системе обязательного медицинского страхования (далее - ОМС).

Общий объем расходов бюджета Новгородской области на здравоохранение, включая взносы на обязательное медицинское страхование неработающих граждан (без учета бюджетных инвестиций), в 2016 году составил 4108,9 млн. рублей, в 2017 году - 4192,8 млн. рублей.

⁵ Субъектами Российской Федерации при исполнении полномочий приоритизация расходов определяется самостоятельно исходя из возможностей бюджета. В рамках данного отчета дополнительная финансовая потребность Новгородской области рассчитывалась исходя из полномочий, условно разделенных на два направления, а именно: расходные обязательства, которые в большинстве случаев являются публичными или оказывают существенное влияние на качество предоставляемых услуг населению, и расходные обязательства, возникающие по результатам хозяйственной деятельности региона. Указанная дополнительная потребность относится к первому направлению расходных обязательств. Далее по отчету приводится оценка финансовой потребности области при осуществлении полномочий, предусматривающих осуществление инвестиционной деятельности в объекты государственной и муниципальной собственности, расходов на ликвидацию аварийного жилья, капитальный ремонт объектов социальной, инженерной и дорожной инфраструктуры.

Кроме того, в соответствии со статьей 27 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» реализация мероприятий в сфере здравоохранения осуществляется при финансировании за счет субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее - ФОМС) территориальным фондам обязательного медицинского страхования (далее - ТФОМС) на финансовое обеспечение расходных обязательств, возникающих при осуществлении переданных в сфере ОМС полномочий с целью реализации его базовой программы, которые в 2016 году составили 5335,4 млн. рублей (исполнение - 99,7 %), в 2017 году - 5646,4 млн. рублей (исполнение с учетом возврата из ФОМС подтвержденного остатка - 100,2 процента).

В целях обеспечения единой системы планирования финансовых ресурсов бюджетов всех уровней и средств ФОМС Правительством Российской Федерации ежегодно утверждаются программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на соответствующий финансовый год (далее - Программа государственных гарантий), в соответствии с которыми субъекты Российской Федерации разрабатывают и утверждают территориальные программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (далее - территориальная программа).

В 2016 году исполнение территориальных программ в Новгородской области составило 6657,7 млн. рублей (в том числе средства областного бюджета - 1772,0 млн. рублей, средства ОМС - 4885,7 млн. рублей), в 2017 году - 7141,4 млн. рублей (в том числе средства областного бюджета - 1902,5 млн. рублей, средства ОМС - 5238,9 млн. рублей).

Правительством Новгородской области в территориальных программах на 2016, 2017 и 2018 годы (утверждены постановлениями правительства Новгородской области от 19 февраля 2016 года № 56, от 8 февраля 2017 года № 43 и от 29 января 2018 года № 27) в нарушение раздела VII «Средние нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, средние подушевые нормативы финансирования» ежегодно утверждаемой Правительством Российской Федерации Программы государственных гарантий (постановления Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2015 года № 1382, от 19 декабря 2016 года № 1403 и от 8 декабря 2017 года № 1492) нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, оказываемой за счет средств областного бюджета, установлены ниже средних федеральных нормативов, что привело к форми-

рованию дефицита финансового обеспечения территориальных программ за счет средств регионального бюджета в 2016 году в сумме 400,2 млн. рублей, в 2017 году - в сумме 243,8 млн. рублей, в 2018 году - в сумме 258,7 млн. рублей. Рост дефицита в 2016 году к уровню 2015 года составил 65 %, в 2017 году снижение дефицита к уровню 2016 года - 39 %, рост дефицита в 2018 году к уровню 2017 года - 6 процентов.

При исполнении территориальных программ фактический дефицит в 2016 году составил 372,5 млн. рублей (рост к уровню 2015 года - 53,7 %), в 2017 году - 225,5 млн. рублей (снижение к уровню 2016 года - 39,5 процента).

Объем финансирования медицинской помощи в Новгородской области в рамках оказания платных медицинских услуг в 2017 году составил 984,2 млн. рублей, в том числе: личные средства граждан - 685,3 млн. рублей (69,6 %), добровольное медицинское страхование - 85,7 млн. рублей (8,7 %), прочие источники - 213,2 млн. рублей (21,7 процента).

В структуре по видам медицинской помощи наибольший удельный вес (44,6 %) занимают платные медицинские услуги, оказанные в амбулаторных условиях. Платная медицинская помощь в связи с заболеваниями составляет 22,4 %, оказанная в стационарных условиях - 15,4 %, в условиях дневного стационара - 2,9 %, прочие виды медицинских и иных услуг - 14,7 процента.

Занижение нормативов финансовых затрат за счет средств областного бюджета привело к недостаточному финансированию медицинской помощи, оказываемой за счет средств областного бюджета, что ограничивает права граждан на гарантированный объем бесплатной медицинской помощи.

В общем объеме расходов на территориальную программу в 2017 году основную долю составляют расходы на оплату труда с начислениями - 62 %, что ниже доли расходов 2016 года на 1,1 процента.

В Новгородской области существует проблема, связанная с недостаточностью медицинских кадров в государственных медицинских организациях. Так, в 2017 году отмечается рост дефицита медицинских кадров: укомплектованность врачебным персоналом составила 89,4 % (в 2016 году - 90,4 %); средним медицинским персоналом - 90,4 % (в 2016 году - 92,9 %); младшим медицинским персоналом - 84,2 % (в 2016 году - 86,7 %). Коэффициент совместительства медицинских работников по сравнению с 2016 годом остался на прежнем уровне и составил в 2017 году: врачей - 1,7, среднего медицинского персонала - 1,4, младшего медицинского персонала - 1,6.

Объемы затрат на исполнение полномочия по уплате страховых взносов на ОМС неработающего населения в Новгородской области в 2016 году составили 2353,2 млн. рублей, в 2017 году - 2403,0 млн. рублей.

По состоянию на 1 апреля 2015 года (используется для расчета страховых взносов на неработающее население на 2016 год) численность неработающего населения в Новгородской области составляла 374268 человек, или 59,2 % общей численности населения, застрахованного в системе ОМС, по состоянию на 1 апреля 2016 года - 382173 человека (60,3 %), на 1 апреля 2017 года - 380466 человек (60,5 процента).

1.3.2. Расходные обязательства Новгородской области в сфере «Образование» принимаются и исполняются в рамках утвержденных региональных государственных программ и на основе принятых нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в указанной сфере деятельности⁶.

По состоянию на 1 января 2018 года на территории Новгородской области функционируют 447 организаций (региональных и муниципальных), оказывающих образовательные услуги, в том числе: 194 дошкольных (включая негосударственные, получающие государственную поддержку), 167 общеобразовательных, 67 дополнительного образования, 19 среднего профессионального образования.

Общий объем расходов бюджета Новгородской области на образование (без учета бюджетных инвестиций) в 2016 году составил 5059,8 млн. рублей, в 2017 году - 5394,5 млн. рублей.

В условиях финансовых ограничений, характерных для Новгородской области, орган исполнительной власти, осуществляющий функции по государственному управлению в сфере образования, определяет приоритеты в решении проблем в сфере образования. В результате приоритизации в первую очередь обеспечиваются финансами расходные обязательства по оплате труда, которые в общем объеме расходов бюджета на образование в 2016 году составили 82,6 %, в 2017 году - 79,6 процента.

По информации, представленной министерством образования Новгородской области⁷ (далее - министерство образования области), дополнительная оценочная расчетная потребность, которая образуется в связи с необходимостью соблюдения требований федеральных государственных образовательных стандартов (ФГОС), обязательных при реализации образовательных программ общего и профессионального образования, в 2017 году

⁶ Расходы бюджета Новгородской области по разделу 07 «Образование» (без учета расходов на капитальные вложения) в 2016 году и в 2017 году осуществлялись в рамках 16 государственных программ Новгородской области, из них наибольший удельный вес (90 % всех расходов) приходится на расходы, произведенные в рамках государственной программы Новгородской области «Развитие образования и молодежной политики в Новгородской области на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением правительства Новгородской области от 28 октября 2013 года № 317.

⁷ Образовано в соответствии с указом губернатора Новгородской области от 27 октября 2017 года № 417, до 1 января 2018 года - департамент образования и молодежной политики Новгородской области.

составила 1352,5 млн. рублей, в том числе: 999,5 млн. рублей - на исполнение полномочий по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного общего образования (обеспечение муниципальных общеобразовательных организаций учебниками и учебными пособиями, увеличение нормативов финансирования на материальные затраты), 303,6 млн. рублей - на организацию предоставления общего образования и создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, на содержание детей в государственных образовательных организациях (противопожарные мероприятия, установка и обслуживание систем видеонаблюдения, ремонт помещений), 49,4 млн. рублей - на исполнение полномочий по организации предоставления среднего профессионального образования (учебные расходы и материальные затраты, обновление материально-технической базы профессиональных образовательных организаций).

Для реализации полномочий в сфере образования в субъектах Российской Федерации сформирована правовая база, определяющая региональную систему нормативного подушевого финансирования общего и дополнительного образования, которое осуществляется за счет предоставления субвенций местным бюджетам в соответствии с нормами части 1 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) и включает расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг).

В соответствии с пунктом 2 статьи 99 Федерального закона № 273-ФЗ субъекты Российской Федерации самостоятельно определяют подушевые нормативы. При этом вопросы определения объема субвенций на федеральном уровне носят рекомендательный характер⁸ и находятся в исключительной компетенции субъекта Российской Федерации.

Объем финансирования получения общего и среднего образования в государственных образовательных учреждениях Новгородской области в рамках оказания платных образовательных услуг в 2017 году составил 82,9 млн. рублей, в том числе: по учреждениям общего образования - 5,8 млн. рублей, среднего профессионального образования - 38,9 млн. руб-

⁸ Методические рекомендации по предоставлению субвенций местным бюджетам на финансирование общеобразовательных учреждений в части реализации ими государственного стандарта общего образования, доведенные совместным письмом Минобрнауки России и Минфина России от 18 сентября 2003 года № 20-51-2839/20-01 «О реализации Федерального закона от 7 июля 2003 года № 123-ФЗ».

лей, дополнительного образования - 17,6 млн. рублей, прочим образовательным учреждениям - 20,6 млн. рублей.

1.3.3. Основной объем полномочий в сфере «Социальная политика» осуществляется в рамках государственных программ Новгородской области «Социальная поддержка граждан в Новгородской области на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением правительства Новгородской области от 28 октября 2013 года № 319, и «Содействие занятости населения в Новгородской области на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением правительства Новгородской области от 17 октября 2013 года № 268, на основе принятых нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в указанной сфере деятельности.

По состоянию на 1 января 2018 года на территории Новгородской области функционирует 40 организаций (казенных и автономных учреждений), осуществляющих деятельность в сфере труда и социальной политики, в том числе: 27 комплексных центров социального обслуживания и реабилитации, 13 учреждений стационарного социального обслуживания, предоставляющих различные социальные услуги.

Общий объем расходов бюджета Новгородской области на социальную политику (без учета бюджетных инвестиций) в 2016 году составил 6077,7 млн. рублей, в 2017 году - 8525,5 млн. рублей.

Основная доля расходов приходится на социальное обеспечение населения (2016 год - 60,6 %, 2017 год - 66,1 %), на социальное обслуживание населения - 19,1 % и 14,7 %, на охрану семьи и детства - 18,8 % и 18 %, соответственно.

Расчет потребности в ассигнованиях на социальное обеспечение населения осуществляется исходя из заявленной органами местного самоуправления численности по каждой категории граждан и размера выплат по большинству мероприятий в соответствии с нормативными правовыми актами, принятыми в регионах, а также государственными программами субъектов Российской Федерации⁹. Объем субвенций из федерального бюджета определяется исходя из фактической численности по каждой категории граждан и размеров социальных выплат, установленных соответствующими постановлениями Правительства Российской Федерации.

⁹ На федеральном уровне разработаны Методические рекомендации по расчету подушевых нормативов финансирования социальных услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2014 года № 1285 «О расчете подушевых нормативов финансирования социальных услуг», которые могут использоваться при формировании бюджета субъекта Российской Федерации для расчета объема финансирования расходов на предоставление социальных услуг в различных формах социального обслуживания, а также для определения размера компенсации, выплачиваемой поставщикам социальных услуг.

По информации министерства труда и социальной защиты населения Новгородской области¹⁰ (далее - минсоцзащиты области), в большинстве случаев средства из региональных и федерального бюджетов выделялись в пределах заявленной потребности.

Вместе с тем отдельные полномочия, касающиеся обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - дети-сироты), в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Федеральный закон № 159-ФЗ), ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, в соответствии с федеральными законами от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее - Федеральный закон № 5-ФЗ) и от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 181-ФЗ) не исполняются в полном объеме в связи с недостаточностью финансирования, в том числе из федерального бюджета.

1.3.3.1. В 2016 и 2017 годах из федерального бюджета на софинансирование расходов по исполнению полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений выделено 33,7 млн. рублей и 32,8 млн. рублей, соответственно.

Расходы областного бюджета составили в 2016 году 144,1 млн. рублей, в 2017 году - 143,3 млн. рублей, которые в 7-10 раз, соответственно, превышают расходные обязательства региона, предусмотренные соглашениями о предоставлении субсидии, заключенными правительством Новгородской области и Минобрнауки России.

В 2016 году обеспечены жилыми помещениями 188 человек, в том числе во исполнение судебных решений - 155 человек (82,4 %), в 2017 году - 182 человека, в том числе во исполнение судебных решений - 145 человек (79,7 процента).

По состоянию на 1 января 2018 года подлежало обеспечению жилыми помещениями 719 человек, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано, расчетная потребность в финансовых ресурсах составляет 849,8 млн. рублей, что на 608,6 млн. рублей, или в 3,5 раза, больше предусмотренного объема на 2018 год (241,2 млн. рублей, из которых средства федерального бюджета - 32,7 млн. рублей).

¹⁰ Образовано в соответствии с указом губернатора Новгородской области от 27 октября 2017 года № 417, до 1 января 2018 года - департамент труда и социальной защиты населения Новгородской области.

Всего в 2018 году в Новгородской области имеют право на обеспечение жильем 944 гражданина из числа детей-сирот, общая потребность в бюджетных средствах - 906,3 млн. рублей. Объем финансовой помощи, предоставленной из федерального бюджета на исполнение данного полномочия, в 2018 году покрывает лишь незначительную часть потребности в средствах на обеспечение жильем детей-сирот - 3,6 % общей потребности.

В областном бюджете на 2018 год на эти цели запланировано 208,5 млн. рублей. Исходя из уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации, установленного для Новгородской области в объеме 77 %, для обеспечения всех детей-сирот, имеющих право на получение жилья в 2018 году, потребность в средствах федерального бюджета составляет 665,1 млн. рублей.

Таким образом, полномочия по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями не исполняются в полном объеме в связи с недостаточностью средств федерального и регионального бюджетов, предусмотренных на указанные цели и, кроме того, в связи с отсутствием требуемого количества жилых помещений на рынке жилья.

Отсутствие резервов областного бюджета для дальнейшего увеличения объемов финансирования и недостаточность объема софинансирования за счет средств федерального бюджета не позволяют государственным органам Новгородской области выполнять требования Федерального закона № 159-ФЗ в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот.

Введение в действие Федерального закона от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» существенно увеличило число граждан, получивших право на обеспечение жильем помещением, в том числе за счет установления дополнительного основания предоставления жилых помещений, согласно которому детям-сиротам предоставляются однократно благоустроенные жилые помещения по договорам найма специализированного жилого помещения в случае, если проживание детей-сирот, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, либо собственниками жилых помещений, в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным.

1.3.3.2. В соответствии с федеральными законами № 5-ФЗ и № 181-ФЗ в Новгородской области за счет средств федерального бюджета в виде

предоставления субвенций субъекту Российской Федерации реализуется полномочие по обеспечению жильем ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов (далее - ветераны, инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов), вставших на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях до 1 января 2005 года. Указанное полномочие передано для осуществления органам государственной власти Новгородской области в соответствии со статьей 28² Федерального закона № 181-ФЗ.

Федеральным законом от 14 декабря 2015 года № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» бюджету Новгородской области предусмотрены субвенции в сумме 19,7 млн. рублей, Федеральным законом от 19 декабря 2016 года № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» - 20,3 млн. рублей.

Фактические расходы составили 18,9 млн. рублей и 19,8 млн. рублей, соответственно, что позволило улучшить жилищные условия в 2016 году 31 гражданину из числа ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, в 2017 году - 32 гражданам.

По состоянию на 1 января 2016 года на жилищном учете в органах местного самоуправления области состояло 720 граждан из числа ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, на 1 января 2017 года - 629 граждан, на 1 января 2018 года - 597 граждан.

При размере социальной выплаты на 1 гражданина указанной льготной категории в размере 617,2 тыс. рублей расчетная потребность в средствах федерального бюджета на обеспечение жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет до 1 января 2005 года, составляет 368,5 млн. рублей.

Исходя из численности нуждающихся в улучшении жилищных условий и размера ежегодно предоставляемой субвенции из федерального бюджета на полное обеспечение жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на жилищный учет до 1 января 2005 года, требуется порядка 25 лет.

Кроме того, учитывая, что расчет размера субвенций производится исходя из 18 кв. м общей площади жилья на каждого гражданина и средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилья по Новгородской области, утвержденной Минстроем России, незначительный размер средств затрудняет подбор и приобретение жилья гражданами.

За счет предоставляемой социальной поддержки на реализацию мероприятий по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, гражданам указанной категории, не имея дополнительных

собственных (кредитных) средств, сложно улучшить свои жилищные условия (в том числе приобрести отдельное благоустроенное жилье) в отдельных населенных пунктах Новгородской области, что приводит к отказу от предложенной субсидии или длительному подбору жилья.

Согласно статье 17 Федерального закона № 181-ФЗ ветераны, инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, вставшие на учет после 1 января 2005 года, обеспечиваются жилыми помещениями в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации (далее - Жилищный кодекс) на общих основаниях (в порядке очередности исходя из времени принятия таких граждан на учет).

По информации, предоставленной министерством финансов Новгородской области¹¹ (далее - министерство финансов области), по состоянию на 1 января 2018 года на жилищном учете в органах местного самоуправления Новгородской области состоят 274 гражданина указанной категории.

1.3.4. Решение вопросов в рамках исполнения полномочий в сфере «Дорожное хозяйство» осуществлялось за счет доходных источников, формирующих дорожный фонд Новгородской области (далее - дорожный фонд), созданный в соответствии с областным законом от 31 октября 2011 года № 1087-ОЗ «О дорожном фонде Новгородской области».

В 2016 году исполнение дорожного фонда по доходам составило 3633,4 млн. рублей (или 97,5 % прогнозных назначений), в 2017 году - 4162,5 млн. рублей (102,2 %), исполнение по расходам - 3530,1 млн. рублей и 3825,7 млн. рублей, соответственно.

В нарушение пункта 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса, в соответствии с которым бюджетные ассигнования дорожного фонда субъекта Российской Федерации, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации в очередном финансовом году, минфином области бюджетные ассигнования дорожного фонда на 2017 и 2018 год не были увеличены на сумму неиспользованных средств, которые в 2016 году составили 103,3 млн. рублей, в 2017 году - 336,8 млн. рублей. Указанные средства направлялись на текущие расходы областного бюджета.

Основную часть доходов дорожного фонда составляют доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, их доля в объеме собственных доходов дорожного фонда составила в 2016 году 77,5 %, в 2017 году - 70,3 процента.

¹¹ Образовано в соответствии с указом губернатора Новгородской области от 27 октября 2017 года № 417, до 1 января 2018 года - департамент финансов Новгородской области.

На доходность дорожного фонда существенное влияние оказывает финансовая помощь из федерального бюджета. Межбюджетные трансферты, предоставленные в целях финансового обеспечения региональных программ в сфере дорожного хозяйства, составили в 2016 году 469,6 млн. рублей, в 2017 году - 1462,5 млн. рублей, их доля в общем объеме доходов дорожного фонда - 12,8 % и 35,1 %, соответственно.

В перечень автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Новгородской области (далее - автомобильные дороги), утвержденный постановлением администрации Новгородской области от 1 июня 2010 года № 243, включены 995 автомобильных дорог протяженностью 8,4 тыс. км, мостовые сооружения и путепроводы в количестве 479 сооружений общей протяженностью 22,0 тыс. пог. м. Балансовая стоимость указанных дорожных объектов и сооружений составляет 24806,0 млн. рублей, остаточная - 12518,8 млн. рублей.

Согласно типовой инструкции по техническому учету и паспортизации автомобильных дорог общего пользования (ВСН 1-83), утвержденной Министерством автомобильных дорог РСФСР 5 февраля 1982 года, в целях получения данных о наличии автомобильных дорог и дорожных сооружений, об их протяженности и о техническом состоянии для рационального планирования работ по их строительству, реконструкции, ремонту и содержанию все автомобильные дороги общего пользования подлежат техническому учету и паспортизации. Техническая паспортизация автомобильных дорог проводится один раз в 10 лет или при необходимости (в том числе при изменении технических характеристик дороги).

Из 995 автомобильных дорог, обновлены технические паспорта на 477 автомобильных дорог протяженностью 4,6 тыс. км, требуется обновить и провести техническую паспортизацию 518 автомобильных дорог общей протяженностью 3,8 тыс. км (из них отсутствуют технические паспорта на 6 дорог протяженностью 13,4 километра).

В соответствии с положениями Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», который регулирует отношения, возникающие в связи с осуществлением на территории Российской Федерации государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственного кадастрового учета недвижимого имущества, подлежащего такому учету согласно указанному Федеральному закону, на государственный кадастровый учет поставлены 248 автомобильных дорог (24,9 %) и 2452 земельных участка, занимаемых полосой отвода 956 автомобильных дорог, зарегистрировано право собственности Новгородской области и право оперативного управления государственного

областного казенного учреждения «Новгородавтодор» на 171 автомобильную дорогу протяженностью 2,3 тыс. км, право собственности Новгородской области на 1870 земельных участков общей площадью 10 тыс. га, право постоянного (бессрочного) пользования на 571 земельный участок общей площадью 4,1 тыс. гектаров.

По информации министерства транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области¹² (далее - министерство транспорта области), для завершения работ по проведению паспортизации автомобильных дорог, оформлению вещных прав на автомобильные дороги и земельные участки, занимаемые полосой отвода автомобильных дорог, расчетная потребность в финансовых ресурсах составит 278,5 млн. рублей (расчетно, исходя из средней стоимости работ за 1 километр).

В целях совершенствования нормативно-технической базы дорожного хозяйства в сфере обеспечения работ по диагностике и применения методов оценки состояния автомобильных дорог, а также использования результатов оценки для принятия оптимальных управленческих решений на стадии планирования и оценки эффективности дорожно-ремонтных работ распоряжением Минтранса России от 3 октября 2002 года № ИС-840-р утверждены Правила диагностики и оценки состояния автомобильных дорог (ОДН 218.0.006-2002), рекомендованные для применения на всех дорогах общего пользования Российской Федерации с 15 октября 2002 года.

Нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Новгородской области и правила расчета размера бюджетных ассигнований из областного бюджета, предусматриваемых на указанные цели, утверждены постановлением администрации Новгородской области от 10 ноября 2009 года № 398 «О нормативах финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и Правилах их расчета». Нормативы финансовых затрат рассчитываются государственным областным казенным учреждением «Новгородавтодор» в зависимости от категории автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и индекса-дефлятора на соответствующий год.

Фактически бюджетная обеспеченность составила в 2016 году 7,2 % расчетной потребности (30614,1 млн. рублей), в 2017 году - 4,3 % (31180,7 млн. рублей), в 2018 году - 5,4 % (32265,0 млн. рублей), общий дефицит

¹² Образовано в соответствии с указом губернатора Новгородской области от 27 октября 2017 года № 417, до 1 января 2018 года - департамент транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области.

средств на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог - 28436,5 млн. рублей, 29846,4 млн. рублей и 30511,0 млн. рублей, соответственно.

Фактические расходы на капитальный ремонт, ремонт и содержание 1 км автомобильных дорог в среднем за 2016 год составили 6 % установленной потребности, за 2017 год - 2,1 % от установленного объема средств, на 2018 год указанный показатель составит 4,5 процента.

Информация об автомобильных дорогах в разрезе категорий и типов покрытий, о мостовых сооружениях и путепроводах в разрезе конструктива, а также информация о финансовой обеспеченности работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог приведена в приложении № 1 к отчету о результатах контрольного мероприятия (приложения в Бюллетене не публикуются).

1.3.5. В сфере «Строительство» органами государственной власти Новгородской области принимались и исполнялись расходные обязательства в рамках реализации государственных программ Российской Федерации и Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» (далее - Указ № 600)¹³.

1.3.5.1. В целях реализации Указа № 600 в рамках исполнения Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее - Федеральный закон № 185-ФЗ) на территории Новгородской области реализовалась региональная адресная программа «Переселение граждан, проживающих на территории Новгородской области, из аварийного жилищного фонда в 2013-2017 годах», утвержденная постановлением администрации Новгородской области от 30 апреля 2013 года № 282 (далее - адресная программа).

Объем финансирования адресной программы (с учетом изменений) составил 1620,0 млн. рублей, в том числе: средства государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее - Фонд ЖКХ) - 744,4 млн. рублей (46 %), средства областного бюджета - 854,5 млн. рублей (52,7 %), средства муниципальных образований - 21,1 млн. рублей (1,3 процента).

В соответствии с решением правления Фонда ЖКХ (протокол от 20 октября 2017 года № 795) обязательства, принятые Новгородской областью

¹³ Анализ объемов бюджетных инвестиций, направленных на финансирование объектов капитального строительства Новгородской области, представлен в цели 3 отчета о результатах контрольного мероприятия.

в соответствии с пунктом 9¹⁰ части 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ, признаны выполненными. До 1 сентября в Новгородской области переселены 2963 человека, расселено 52,07 тыс. кв. м аварийного жилищного фонда.

Из 199 аварийных многоквартирных домов (далее - МКД), подлежащих сносу, снесено 132 МКД. Снос аварийных МКД отнесен к компетенции муниципальных образований, темпы сноса связаны с наличием средств на указанные цели в местных бюджетах.

Согласно Методическим рекомендациям по порядку формирования и ведения субъектами Российской Федерации реестров многоквартирных и жилых домов, признанных аварийными, утвержденным приказом Министра России от 30 июля 2015 года № 536/пр, в автоматизированной информационной системе «Реформа ЖКХ» 2.0, разработанной Фондом ЖКХ, регионами формируется реестр сведений об аварийном жилищном фонде, признанном таковым после 1 января 2012 года, согласно которому в Новгородской области признаны аварийными и подлежащими сносу 272 МКД общей площадью жилых помещений 78,32 тыс. кв. м, в которых проживают 3695 человек. Предполагаемая стоимость расселения указанных домов составляет 2685,5 млн. рублей (из расчета стоимости 1 кв. м жилья, установленной Минстроем России для Новгородской области, в сумме 34,29 тыс. рублей).

1.3.5.2. В рамках исполнения Указа № 600, пункта 11 Перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева по итогам социального форума «Эффективная социальная политика: новые решения» в г. Санкт-Петербурге 25 марта 2016 года (далее - Перечень поручений), в соответствии с областным законом от 27 апреля 2015 года № 763-ОЗ «О предоставлении земельных участков на территории Новгородской области» в Новгородской области проводятся мероприятия по предоставлению земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, а также по обеспечению указанных земельных участков необходимой инфраструктурой.

По состоянию на 1 мая 2018 года из 2656 многодетных семей, обратившихся с заявлением о предоставлении земельного участка, обеспечена 2171 семья (81,7 процента).

Из 22 муниципальных образований области (21 муниципальный район и городской округ Великий Новгород) в 12 муниципальных образованиях земельные участки предоставлены всем многодетным семьям, изъявившим желание в их получении, в 8 муниципальных образованиях - более 70 процентов.

Наиболее дефицитным муниципальным образованием в части предоставления земельных участков является городской округ Великий Новгород, где процент обеспеченности составляет 52,6 процента.

Учитывая отсутствие свободных земельных участков на территории Великого Новгорода, вопрос предоставления земельных участков гражданам решается за счет территорий иных муниципальных районов Новгородской области. Губернатором Новгородской области 25 апреля 2018 года утвержден План мероприятий («дорожная карта») по подготовке к предоставлению многодетным семьям земельных участков, расположенных на территории Борковского сельского поселения Новгородского муниципального района, находящихся в собственности Российской Федерации, полномочия по распоряжению которыми переданы Новгородской области.

Показатель обеспечения земельных участков необходимой инфраструктурой в регионе не достигнут, что создает риск невыполнения Перечня поручений в части устранения очереди многодетных семей на обеспечение земельными участками с подведенной инфраструктурой в течение 3 лет (пункт 11 Перечня поручений).

Из предоставленных земельных участков полностью инженерной инфраструктурой не обеспечен ни один участок. Частично обеспечены инфраструктурой 1379 участков, из них: электроснабжением - 911 участков, водоснабжением (в том числе колодцы) - 282 участка, газоснабжением - 130 участков, подъездными дорогами (грунтовыми, асфальтированными) - 1238 участков.

В соответствии с пунктом 6¹ части 1 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» решение вопроса комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры находится в компетенции органов местного самоуправления. Отсутствие необходимого объема денежных средств не только на строительство самой инженерной инфраструктуры, но и на разработку проектно-сметной документации не позволяет муниципальным образованиям участвовать в федеральных и региональных государственных программах, в рамках которых предусмотрено софинансирование строительства инженерной инфраструктуры.

В 2016-2017 годах из областного бюджета на реализацию мероприятий по обеспечению земельных участков инженерной инфраструктурой были предоставлены средства в сумме 45,0 млн. рублей (в 2016 году - 37,6 млн. рублей, в 2017 году - 7,4 млн. рублей) на организацию электроснабжения, на строительство автомобильных и внутриплощадочных дорог.

1.3.6. В сфере «Жилищно-коммунальное хозяйство» государственными органами Новгородской области осуществляются полномочия по тарифному регулированию предоставления коммунальных услуг и финансовому обеспечению текущей деятельности специализированной некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Новгородской области».

1.3.6.1. В рамках тарифного регулирования, ограничивающего рост тарифов, из бюджета Новгородской области всем организациям области, предоставляющим коммунальные услуги и (или) коммунальные ресурсы по тарифам для населения, возмещаются недополученные доходы в связи с разницей между утвержденным тарифом для потребителей и экономически обоснованным тарифом, отражающим реальные затраты организаций.

В 2016-2017 годах расходы областного бюджета составили 2084,6 млн. рублей, в том числе: 437,4 млн. рублей - организациям, предоставляющим коммунальные услуги холодного водоснабжения, водоотведения по тарифам для населения (в 2016 году - 202,6 млн. рублей, в 2017 году - 234,8 млн. рублей), 1647,2 млн. рублей - организациям, предоставляющим коммунальные услуги теплоснабжения, горячего водоснабжения по тарифам для населения (в 2016 году - 846,5 млн. рублей, в 2017 году - 800,7 млн. рублей).

1.3.6.2. В соответствии со статьей 178 Жилищного кодекса в целях осуществления деятельности, направленной на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в МКД, в Новгородской области создан региональный оператор (постановление правительства Новгородской области от 17 октября 2013 года № 263 «О создании специализированной некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Новгородской области»), финансовое обеспечение текущей деятельности которого обеспечивается за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации путем предоставления имущественного взноса (в 2016 году - 43,7 млн. рублей, в 2017 году - 43,5 млн. рублей).

Статьей 191 Жилищного кодекса предусмотрено, что финансирование услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в МКД может осуществляться с применением мер финансовой поддержки, предоставляемой за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации в порядке и на условиях, которые предусмотрены законами субъектов Российской Федерации.

В Новгородской области вопросы организации проведения капитального ремонта в МКД регламентированы областным законом от 3 июля

2013 года № 291-ОЗ «О региональной системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новгородской области» и постановлением правительства Новгородской области от 3 февраля 2014 года № 46 «Об утверждении региональной Программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новгородской области, на 2014-2043 годы».

С прекращением оказания поддержки за счет средств Фонда ЖКХ на капитальный ремонт государственная поддержка мероприятий региональных программ капитального ремонта общего имущества в МКД с 2016 года в области не осуществляется.

Цель 2. Проверка результативности и целевого использования межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Новгородской области (выборочно), в том числе в части соблюдения условий их предоставления, установленных бюджетным законодательством и соглашениями

2.1. Общий объем межбюджетных трансфертов, поступивших в бюджет Новгородской области из федерального бюджета, в 2016 году составил 5297,4 млн. рублей, в 2017 году - 8306,8 млн. рублей.

По соглашениям, заключенным с федеральными органами исполнительной власти, из федерального бюджета в 2016 году получены субсидии на софинансирование расходов областного бюджета в сумме 1861,5 млн. рублей, иные межбюджетные трансферты - в сумме 601,7 млн. рублей, в 2017 году - 2068,3 млн. рублей и 1818,8 млн. рублей, соответственно.

С 2016 года предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в бюджет субъекта Российской Федерации, имеющих целевое значение, осуществляется в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств, в соответствии с Порядком организации работы территориальных органов Федерального казначейства по осуществлению полномочий получателя средств федерального бюджета по перечислению в бюджеты субъектов Российской Федерации из федерального бюджета субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, утвержденным приказом Казначейства России от 18 июня 2012 года № 238¹⁴.

Следует отметить, что механизм финансирования, установленный указанным Порядком, привел к значительному сокращению остатков неис-

¹⁴ Перечень межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, на которые не распространяется указанное положение, ежегодно утверждается распоряжением Правительства Российской Федерации (на 2016 год - от 21 января 2016 года № 51-р, на 2017 год - от 20 января 2017 года № 47-р).

пользованных средств федерального бюджета на единых счетах областного и местных бюджетов (на 1 января 2017 года - 54,8 млн. рублей, на 1 января 2018 года - 21,1 млн. рублей).

Выборочной проверкой результативности и целевого использования межбюджетных трансфертов из федерального бюджета отдельными главными распорядителями бюджетных средств Новгородской области (министерством образования области, министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Новгородской области¹⁵ (далее - министерство строительства области), министерством транспорта области, министерством спорта и молодежной политики Новгородской области¹⁶ (далее - министерство спорта области) установлено следующее.

Основной объем средств федерального бюджета указанными главными распорядителями бюджетных средств перечислялся муниципальным образованиям в порядке межбюджетных отношений или подведомственным областным учреждениям в порядке предоставления субсидий на иные цели.

Из 3351,0 млн. рублей муниципальным образованиям перечислено 1776,0 млн. рублей, подведомственным областным (казенным) учреждениям - 1468,4 млн. рублей.

2.2. В 2016-2017 годах Минобрнауки России с правительством Новгородской области заключены соглашения на предоставление субсидий из федерального бюджета (от 15 июня 2016 года № 08.G12.24.0041, от 18 февраля 2017 года № 074-08-464) на общую сумму 1146,8 млн. рублей на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 295 (в редакции от 31 марта 2017 года)¹⁷.

В 2017 году Минспортом России и правительством Новгородской области заключено соглашение на предоставление субсидий из федерального бюджета (от 16 февраля 2017 года № 777-09-150) на сумму 129,7 млн. рублей на

¹⁵ Образовано в соответствии с указом губернатора Новгородской области от 27 октября 2017 года № 417, до 1 января 2018 года - департамент строительства Новгородской области.

¹⁶ Образовано в соответствии с указом губернатора Новгородской области от 27 октября 2017 года № 417, до 1 января 2018 года - департамент по физической культуре и спорту Новгородской области.

¹⁷ Документ утратил силу с 1 января 2018 года в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1642, утвердившего новую государственную программу Российской Федерации «Развитие образования».

реализацию мероприятия «Строительство и реконструкция в субъектах Российской Федерации (в том числе в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы) малобюджетных физкультурно-спортивных объектов шаговой доступности» федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 года № 30.

Согласно указанным соглашениям с участием финансовой поддержки из федерального бюджета планировалось построить в Великом Новгороде две школы на 1350 мест: в 2016 году объект «Школа по адресу: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 126» (далее - Школа № 126), в 2017 году - объект «Школа на 1350 мест по адресу: Великий Новгород, ул. Белорусская, квартал 147» (далее - Школа № 147), в Чудовском муниципальном районе - физкультурно-оздоровительный комплекс по адресу: Новгородская область, г. Чудово, ул. Оплеснина, д. За.

В соответствии с проектной документацией продолжительность строительства зданий школ составляет 18 месяцев (положительные заключения государственной экспертизы от 21 января 2016 года № 53-1-1-3-0012-16, от 28 февраля 2017 года № 53-1-С-0012-17), физкультурно-оздоровительного комплекса (далее - ФОК) - 15 месяцев (положительное заключение государственной экспертизы от 17 октября 2016 года № 3-1-1-3-0161-16).

Вместе с тем соглашениями предусмотрено, что срок строительства Школы № 126 составляет 5 месяцев, школы № 147 - 8 месяцев, ФОК - 5 месяцев.

Заключение соглашений, предусматривающих завершение запланированных мероприятий до конца года, в котором они были заключены, свидетельствует о принятии заведомо невыполнимых на отчетные даты (31 декабря 2016 года и 31 декабря 2017 года) обязательств Новгородской областью, что привело к недостижению показателей результативности при строительстве школ и физкультурно-оздоровительного комплекса.

Кроме того, существенное сокращение срока строительства объектов оказывает негативное влияние на качество выполнения работ, что может отразиться на безопасности объекта с массовым пребыванием людей, в том числе детей.

В 2016 году Школа № 126 в эксплуатацию не введена, по состоянию на 31 декабря 2016 года общестроительные работы были выполнены на 83 % контрактных обязательств, значение целевого показателя результативности «Количество новых мест в общеобразовательных организациях

субъектов Российской Федерации - 1350», установленное соглашением от 15 июня 2016 года № 08.G12.24.0041, не достигнуто.

Фактически Школа № 126 введена в эксплуатацию в 2017 году (акт приемки законченного строительством объекта от 25 мая 2017 года № 1, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 31 мая 2017 года).

При этом министерством образования области в Минобрнауки России направлена отчетность об использовании субсидии (письмо от 17 марта 2017 года № ОН-1618-И), где указана недостоверная информация по показателю результативности «Количество новых мест в общеобразовательных организациях Новгородской области» - введено 1350 новых мест¹⁸.

В 2017 году не была введена в эксплуатацию Школа № 147, по состоянию на 31 декабря 2017 года общестроительные работы выполнены на 72 %, значение целевого показателя результативности «Количество новых мест в общеобразовательных организациях субъекта Российской Федерации - 1350», установленное соглашением от 18 февраля 2017 года № 074-08-464, не достигнуто.

Также не было завершено строительство ФОК. Согласно отчету министерства спорта области, представленному в Минспорт России, значения показателей результативности, установленные приложением № 1 к соглашению от 16 февраля 2017 года № 777-09-150, не достигнуты: фактическое значение показателя «Единовременная пропускная способность объектов спорта, введенных в эксплуатацию» составило 0 человек (при установленных 50), значение показателя «Уровень технической готовности спортивного объекта, достигнутый в результате использования субсидии» - 22,6 % (при установленных - 100 процентов).

В соответствии с пунктом 20 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999 (далее - Правила № 999), основанием для освобождения субъектов Российской Федерации от применения мер ответственности, предусмотренных пунктом 16 насто-

¹⁸ В 2017 году по результатам камеральной проверки, проведенной Счетной палатой Российской Федерации в рамках контрольного мероприятия на объекте Минобрнауки России, выявлены нарушения бюджетного законодательства в части несоблюдения правительством Новгородской области обязательства по объему финансирования расходов за счет средств областного бюджета в соответствии с пунктом 1.2 соглашения № 08.G12.24.0041. В соответствии с пунктом 5 статьи 306² Бюджетного кодекса Счетной палатой Российской Федерации направлено в Минфин России уведомление от 29 сентября 2017 года № УВ-01-12/12-04 о применении бюджетных мер принуждения в отношении правительства Новгородской области, на основании которого из бюджета Новгородской области в доход федерального бюджета взысканы средства в сумме 96583 тыс. рублей.

ящих Правил, является документально подтвержденное наступление обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих исполнению соответствующих обязательств.

Правительством Новгородской области в качестве обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих исполнению соответствующих обязательств, в Минфин России и Минэкономразвития России представлена информация Новгородского центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды - филиала федерального государственного бюджетного учреждения «Северо-Западное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (письма от 23 марта 2018 года № АГ-13/2289-и и от 30 марта 2018 года № 388) о неблагоприятных погодных условиях в виде сильных осадков (проливных дождей) с июня по октябрь 2017 года, что явилось основанием включения Правительством Российской Федерации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 мая 2018 года № 1070-р) Новгородской области в перечень субъектов Российской Федерации, которые освобождены от применения мер ответственности, предусмотренных пунктами 16 и 19 Правил № 999.

При этом согласно определению Верховного Суда Российской Федерации от 26 февраля 2015 года № 3210-ЭС15-1099 указанные обстоятельства не могут быть приняты в качестве подтверждения наступления обстоятельств непреодолимой силы, так как дождь не обладает признаком чрезвычайности, поскольку является повторяющимся природным явлением, в силу чего не может быть квалифицирован как непреодолимая сила.

Кроме того, по информации Главного управления МЧС России по Новгородской области, представленной по запросу Счетной палаты Российской Федерации от 21 мая 2018 года № 13-02-288/13-01, на территории г. Великого Новгорода в 2017 году чрезвычайные ситуации не зарегистрированы (письмо от 22 мая 2018 года № 2721-9-1-3).

Учитывая, что Правилами № 999 не установлен исчерпывающий перечень ситуаций, относящихся к чрезвычайным и непреодолимым, решения об освобождении субъекта Российской Федерации от применения мер ответственности принимаются по усмотрению федеральных органов исполнительной власти.

В этой связи, по мнению Счетной палаты Российской Федерации, представляется целесообразным предложить Правительству Российской Федерации рассмотреть вопрос о внесении изменений в пункт 20 Правил № 999 в части установления исчерпывающего перечня чрезвычайных и непреодолимых ситуаций, препятствующих исполнению соответствующих обя-

зательств, при возникновении которых субъекты Российской Федерации освобождаются от применения мер ответственности, предусмотренных пунктами 16 и 19 настоящих Правил.

2.3. Выявленные в ходе контрольного мероприятия нарушения и недостатки свидетельствуют о ненадлежащем исполнении главными распорядителями бюджетных средств полномочий, предусмотренных подпунктом 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, в части отсутствия должного контроля со стороны министерства образования области, министерства спорта области и министерства строительства области за деятельностью подведомственных организаций и органов местного самоуправления при использовании ими средств межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий, источником которых являются средства федерального бюджета.

2.3.1 Министерством спорта области и администрацией Чудовского муниципального района было заключено соглашение от 26 мая 2017 года б/н о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету Чудовского муниципального района на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса (далее - соглашение от 26 мая 2017 года) в сумме 55,1 млн. рублей (из них средства федерального бюджета - 25,0 млн. рублей, объем расходного обязательства за счет средств местного бюджета - 0,11 млн. рублей).

Строительство ФОК осуществляется в рамках муниципального контракта от 18 июля 2017 года № 0150300005817000028-0109625-01 (далее - муниципальный контракт № 0109625-01), заключенного администрацией Чудовского муниципального района (заказчик) и ООО «НКМ-СТРОЙ» (подрядчик), на сумму 50,9 млн. рублей, со сроком исполнения - 20 декабря 2017 года. Дополнительным соглашением от 27 декабря 2017 года № 2 к указанному муниципальному контракту права и обязанности заказчика переданы муниципальному автономному учреждению «Дворец спорта «Молодежный».

Обстоятельства, не позволяющие завершить строительство объекта в сроки, установленные муниципальным контрактом № 0109625-01 (нереальные сроки строительства (5 месяцев), необходимость выполнения дополнительных работ, превышающих объемы работ в сметной документации), урегулированы заказчиком и подрядчиком в судебном порядке (решение Арбитражного суда Новгородской области от 15 марта 2018 года об изменении конечного срока выполнения работ - не позднее 20 июня 2018 года).

В нарушение пункта 17 Порядка распределения в 2017 году субсидии бюджету муниципального района на софинансирование расходов по строительству и реконструкции (в том числе в образовательных организациях,

реализующих основные общеобразовательные программы) малобюджетных физкультурно-спортивных объектов шаговой доступности, являющегося приложением № 3 к государственной программе Новгородской области «Развитие физической культуры и спорта на территории Новгородской области на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением правительства Новгородской области от 28 октября 2013 года № 320, пункта 2.3.7 соглашения от 26 мая 2017 года, министерством спорта области в связи с несоблюдением графика выполнения мероприятий и неустранением указанных нарушений в срок до 1 марта 2018 года меры ответственности в виде взыскания в доход областного бюджета суммы в размере 10 % объема субсидии (5,5 млн. рублей) к Чудовскому муниципальному району не применялись.

Кроме того, в результате принятия администрацией Чудовского муниципального района ненадлежащего качества разработанной проектно-сметной документации по строительству физкультурно-оздоровительного комплекса¹⁹ было заключено с ООО «НКМ-СТРОЙ» дополнительное соглашение от 22 августа 2017 года № 1 к муниципальному контракту № 0109625-01, предусматривающее выполнение подрядчиком дополнительных работ по выносу электрического кабеля из пятна застройки, не предусмотренных проектно-сметной документацией, и увеличение суммы контракта на 5,1 млн. рублей, оплата которых была осуществлена за счет межбюджетной субсидии, источником которой, в том числе, являлись средства федерального бюджета.

По состоянию на 1 апреля 2018 года техническая готовность ФОК составила 32,5 процента.

2.3.2. Министерством образования области и администрацией города Великого Новгорода были заключены соглашения от 27 июня 2016 года № 169 (далее - соглашение № 169) о предоставлении субсидии в сумме 739,3 млн. рублей (из них средства федерального бюджета - 605,0 млн. рублей; объем расходного обязательства за счет средств местного бюджета - 125,0 млн. рублей) на строительство Школы № 126; от 18 мая 2017 года № 201 (далее - соглашение № 201) о предоставлении субсидии в сумме 800,0 млн. рублей (из них средства федерального бюджета - 541,8 млн. рублей; объем расходного обязательства за счет средств местного бюджета - 0,26 млн. рублей) на строительство Школы № 147.

¹⁹ Подтверждено результатами проверки, проведенной прокуратурой Новгородской области (письмо в адрес губернатора Новгородской области от 4 мая 2017 года № 7-540-2018 о результатах проверки), по результатам которой главе администрации Чудовского муниципального района направлено представление об устранении нарушений от 28 апреля 2017 года № 7-4-2018/352.

Строительство Школы № 126 осуществлялось в рамках муниципального контракта от 14 июня 2016 года № 0350300011816000056-0177316-01 (далее - муниципальный контракт № 0177316-01), заключенного комитетом по образованию администрации города Великого Новгорода (далее - комитет по образованию, заказчик) и ООО «Строительный трест № 45» (подрядчик), на сумму 727,7 млн. рублей со сроком окончания работ не позднее 26 декабря 2016 года. Согласно пункту 2.2.3 указанного муниципального контракта дата получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию является моментом завершения работ по контракту.

Обстоятельства, не позволяющие завершить строительство объекта в сроки, установленные муниципальным контрактом № 0177316-01 (нерезальные сроки строительства (6,5 месяца), срыв срока передачи подрядчику строительной площадки, необходимость выполнения дополнительных работ, превышающих объемы работ по сметной документации, изменение номенклатуры и количества технологического оборудования), урегулированы путем заключения мирового соглашения между заказчиком и подрядчиком об изменении окончания срока выполнения работ - не позднее 31 мая 2017 года (определение Арбитражного суда Новгородской области от 20 января 2017 года).

Комитетом по образованию после завершения выполнения работ по муниципальному контракту № 0177316-01, заключенному с ООО «Строительный трест № 45» (акт приемки законченного строительством, реконструированного объекта капитального строительства от 25 мая 2017 года), и ввода в эксплуатацию объекта Школа № 126 (разрешение на ввод выдано администрацией города Великого Новгорода 31 мая 2017 года) в нарушение части 5 статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) без использования конкурентных способов определения поставщиков (исполнителей) были заключены два дополнительных соглашения (от 3 октября 2017 года № 5 и от 22 января 2018 года № 6) к муниципальному контракту № 0177316-01 на общую сумму 23,0 млн. рублей.

Согласно пункту 1 статьи 424 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс) исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон.

В соответствии со статьей 408 Гражданского кодекса обязательства сторон прекращаются в связи с их исполнением.

Поскольку по муниципальному контракту № 0177316-01 обязательства сторон исполнены, правовые основания для увеличения цены указанного контракта, прекратившего свое действие, отсутствовали.

По состоянию на 22 мая 2018 года (через год после сдачи объекта в эксплуатацию) комитетом по образованию расчеты с ООО «Строительный трест № 45» не завершены, кредиторская задолженность перед подрядчиком составляет 13,4 млн. рублей, не выполнены строительные работы на сумму 7,4 млн. рублей по декоративному ограждению лестниц, необходимые для безопасной эксплуатации здания школы.

Строительство Школы № 147 осуществлялось в рамках муниципального контракта от 26 апреля 2017 года № 0350300011817000029 (далее - муниципальный контракт от 26 апреля 2017 года), заключенного муниципальным казенным учреждением Великого Новгорода «Управление капитального строительства» (далее - МКУ «УКС», заказчик) и ООО «Трест-2» (подрядчик), на сумму 831,9 млн. рублей (с учетом дополнительных соглашений в связи с необходимостью проведения дополнительного объема работ цена контракта увеличена на 10 %) со сроком окончания работ не позднее 25 декабря 2017 года.

Обстоятельства, не позволяющие завершить строительство объекта в сроки, установленные муниципальным контрактом от 26 апреля 2017 года (нереальные сроки строительства (8 месяцев), срыв срока передачи строительной площадки, несвоевременное решение заказчиком вопроса по переносу сетей канализации из пятна застройки, недостатки проектной документации и ее несвоевременная передача подрядчику, а также неблагоприятные погодные условия), урегулированы заказчиком и подрядчиком в судебном порядке (решение Арбитражного суда Новгородской области от 12 декабря 2017 года об изменении окончания срока выполнения работ - не позднее 31 мая 2018 года).

В срок, установленный муниципальным контрактом от 26 апреля 2017 года (31 мая 2018 года), Школа № 147 в эксплуатацию не введена, строительные работы выполнены на 87,2 % законтрактованных обязательств, неотработанный аванс составляет 66,6 млн. рублей.

При строительстве Школы № 147 МКУ «УКС» нарушены отдельные положения Федерального закона № 44-ФЗ:

часть 2 статьи 34, часть 1 статьи 95 - дополнительным соглашением от 28 декабря 2017 года № 4 к муниципальному контракту от 26 апреля 2017 года изменены его существенные условия в части авансирования работ в сумме 215,0 млн. рублей (перечислены ООО «Трест-2» 28 декабря 2017 года);

часть 3 статьи 96 - срок действия банковской гарантии от 25 апреля 2017 года № 445057 (до 31 января 2018 года), выданной ПАО «Совкомбанк», который должен превышать срок действия контракта не менее чем на месяц, не продлевался, строительство объекта с 1 февраля 2018 года осуществлялось при отсутствии обеспечения исполнения муниципального контракта.

2.3.3. В 2016 году министерством образования области в доход федерального бюджета возвращены средства субсидии на модернизацию региональных систем дошкольного образования подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы в сумме 13,5 млн. рублей, поступившие из федерального бюджета в рамках соглашения от 27 апреля 2015 года № 08.Т07.24.0802, заключенного Минобрнауки России и правительством Новгородской области (далее - соглашение № 08.Т07.24.0802), и не использованные на приобретение здания в г. Боровичи с целью открытия в нем детского сада, что повлекло неисполнение обязательств по показателю результативности использования субсидии по количеству введенных мест (плановый показатель - 1085 мест, фактический - 1070).

В связи с недостижением правительством Новгородской области показателя результативности использования субсидии имеются основания для применения мер ответственности, установленные пунктами 16 и 19 Правил № 999 и пунктом 2.3.18 соглашения № 08.Т07.24.0802.

Минобрнауки России письмом от 9 ноября 2016 года № ОВ-185/08 довело до губернатора Новгородской области информацию о применении мер бюджетного принуждения в виде денежного взыскания в размере 508,3 тыс. рублей. При этом до настоящего времени меры, необходимые для принятия решения о взыскании указанных средств в доход федерального бюджета, Минобрнауки России не приняты.

2.3.4. В 2016-2017 годах в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2015 года № 1297, бюджету Новгородской области предоставлены субсидии из федерального бюджета в общей сумме 8,4 млн. рублей, в том числе по соглашениям, заключенным Минобрнауки России и правительством Новгородской области, от 11 июля 2016 года № 06.G28.24.0026 в сумме 5,7 млн. рублей, от 18 февраля 2017 года № 074-08-118 - в сумме 2,7 млн. рублей с целью создания полноценной среды для детей-инвалидов

в образовательных организациях (создание базовой профессиональной образовательной организации).

В Новгородской области базовой профессиональной образовательной организацией, обеспечивающей поддержку региональной системы инклюзивного профессионального образования инвалидов, определено областное государственное автономное профессиональное образовательное учреждение «Технологический колледж» (далее - ОГА ПОУ «Технологический колледж»), с которым министерством образования области заключены соглашения о предоставлении субсидии на иные цели от 28 января 2016 года № 68 и от 25 января 2017 года № 58 (далее - соглашения).

В нарушение пункта 6 порядка определения объема и условий предоставления из областного бюджета субсидий на иные цели областным государственным бюджетным и автономным учреждениям, утвержденного постановлением администрации Новгородской области от 22 декабря 2011 года № 720 (далее - Порядок № 720), соглашениями не определен порядок предоставления субсидии, не установлена ответственность учреждения за ее нецелевое использование.

ОГА ПОУ «Технологический колледж» в нарушение пункта 9 распоряжения правительства Новгородской области от 13 апреля 2016 года № 95-рз «О мерах по реализации областного закона «Об областном бюджете на 2016 год», которым предусмотрено, что в 2016 году автономные учреждения при заключении договоров, предметом которых является поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет субсидий на иные цели, вправе предусматривать авансовые платежи с учетом принятых и неисполненных обязательств в предшествующих периодах в размере 30 % суммы договора (государственного контракта), в 2016 году заключены и оплачены 11 договоров, предусматривающих 100-процентное авансирование, на общую сумму 4,3 млн. рублей.

2.3.5. В 2017 году в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 года № 109-р, на основании соглашения от 16 февраля 2017 года № 077-08-021 о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение мероприятий ФЦП развития образования на 2016-2020 годы, заключенного Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки и правительством Новгородской области, на реализацию пилотных проектов в бюджет Новгородской области поступила субсидия в сумме 3,3 млн. рублей.

Приказом министерства образования области от 20 февраля 2017 года № 154 оператором расходования средств субсидии определено государ-

ственное бюджетное учреждение дополнительного профессионального образования «Новгородский центр подготовки кадров «Логос» (далее - ГБУДПО «Новгородский центр подготовки кадров «Логос»).

В нарушение пункта 6 Порядка № 720 министерством образования области в соглашении от 25 января 2017 года № 60 о предоставлении субсидии на иные цели, заключенным с ГБУДПО «Новгородский центр подготовки кадров «Логос», не определен порядок предоставления субсидии, не установлена ответственность учреждения за ее нецелевое использование.

2.3.6. В 2017 году в соответствии с распоряжениями Президента Российской Федерации от 9 сентября 2017 года № 311-рп и от 29 сентября 2017 года № 333-рп в бюджет Новгородской области из резервного фонда Президента Российской Федерации поступили средства в сумме 95,4 млн. рублей, в том числе 69,4 млн. рублей - на капитальный ремонт зданий (помещений) 11 муниципальных автономных общеобразовательных учреждений, которые в порядке межбюджетных отношений перечислены муниципальным образованиям, 26,0 млн. рублей - на капитальный ремонт государственного областного бюджетного общеобразовательного учреждения «Школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, № 5» (далее - ГОБОУ «Школа-интернат № 5»), которые перечислены бюджетному учреждению в соответствии с соглашением от 25 января 2017 года № 47 о порядке и условиях предоставления из областного бюджета субсидии на иные цели (далее - соглашение № 47).

В нарушение пункта 6 Порядка № 720 министерством образования области в соглашении № 47 с ГОБОУ «Школа-интернат № 5» не определен порядок предоставления субсидии, не установлена ответственность учреждения за ее нецелевое использование.

ГОБОУ «Школа-интернат № 5» (заказчик) и ООО «Крон» 18 декабря 2017 года были заключены контракты № 0150200000617000877-0095075-01 (далее - контракт № 0095075-01) на сумму 15,9 млн. рублей и № 0150200000617000882-0095075-02 (далее - контракт № 0095075-02) на сумму 3,6 млн. рублей на выполнение работ по ремонту фасада, кровли основного корпуса и отмосток с нереальным сроком исполнения - до 20 декабря 2017 года.

В нарушение пункта 5 статьи 78¹ Бюджетного кодекса в контракты не включено условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения получателю бюджетных средств, предоставляющему субси-

дии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

В нарушение части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которым при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных указанными статьями, заключены дополнительные соглашения, предусматривающие изменения существенных условий контракта № 0095075-01 в части увеличения его цены на 0,95 млн. рублей в результате включения дополнительных работ, не предусмотренных сметой.

На момент проведения контрольного мероприятия контракты не исполнены. В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и пунктов 5.8 и 5.9 контрактов № 0095075-01 и № 0095075-02 ГОБОУ «Школа-интернат № 5» штрафные санкции за просрочку исполнения обязательств на общую сумму 651,8 тыс. рублей (расчетно) по состоянию на 1 июня 2018 года к ООО «Крон» не предъявлялись.

2.3.7. В 2017 году в рамках реализации мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», утвержденного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам, в соответствии с соглашениями от 16 февраля 2017 года № 069-08-442 и от 13 февраля 2017 года № 069-08-242 (далее - соглашения), заключенными Минстроем России и правительством Новгородской области, бюджету Новгородской области предоставлены субсидии из федерального бюджета в общей сумме 107,0 млн. рублей, в том числе: 101,2 млн. рублей - на благоустройство площадей, набережных, улиц, пешеходных зон, скверов, парков, дворовых территорий, 5,8 млн. рублей - на обустройство мест массового отдыха населения (городских парков).

Министерством строительства области средства федерального бюджета в соответствии с указанными соглашениями, заключенными с органами местного самоуправления, перечислены 27 муниципальным образованиям.

Наибольший объем средств (83,9 млн. рублей, или 78,5 %) в соответствии с соглашениями от 19 мая 2017 года № 1-БЛ и № 1-БЛ/п перечислен в бюджет г. Великого Новгорода на благоустройство 3 общественных территорий, 58 дворов и городского парка.

Благоустройство общественных территорий и городского парка осуществлялось муниципальным бюджетным учреждением Великого Новгорода «Городское хозяйство» (далее - МБУ «Городское хозяйство») по соглашениям от 19 июня 2017 года № 14 и от 16 июня 2017 года № 13,

заключенным с администрацией города Великого Новгорода в 2017 году, путем получения субсидии на иные цели.

В нарушение пункта 11.6.5 Порядка предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Новгородской области на реализацию мероприятий муниципальных программ, направленных на обустройство городских парков (приложение № 2 к подпрограмме «Формирование современной городской среды на территории муниципальных образований Новгородской области на 2017 год» государственной программы Новгородской области «Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Новгородской области на 2014-2018 годы и на период до 2020 года», утвержденной постановлением правительства Новгородской области от 28 октября 2013 года № 321), администрацией города Великого Новгорода не обеспечено завершение мероприятий по благоустройству парка до конца 2017 года.

В нарушение статей 711, 720, 746 Гражданского кодекса, части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 1.2 контрактов МБУ «Городское хозяйство» в декабре 2017 года осуществлены приемка и оплата фактически невыполненных работ на общую сумму 5,3 млн. рублей, в том числе:

1,9 млн. рублей - по устройству партерного и обыкновенного газона на р. Веряжа в Западном мкр. (по контракту от 28 августа 2017 года № Ф.2017.363542 с АО «СМУ-57» на сумму 10,1 млн. рублей);

0,3 млн. рублей - по озеленению мкр. Луговой (по контракту от 22 сентября 2017 года № Ф.2017.409944 с ООО «Строй М» на сумму 5,3 млн. рублей);

2,0 млн. рублей - по озеленению бульвара Юности (по контракту от 25 августа 2017 года № Ф.2017.363554 с ООО «РегионРемСтройТорг» на сумму 12,2 млн. рублей);

1,1 млн. рублей - по поставке и монтажу коврика резинового прямого 30 мм в городском парке на бульваре Юности (по контракту от 25 августа 2017 года № Ф.2017.409939 с ООО «РегионРемСтройТорг» на сумму 4,4 млн. рублей).

2.3.8. В 2017 году в рамках соглашения с Минстроем России от 15 сентября 2017 года № 069-07-555 в бюджет Новгородской области поступили средства федерального бюджета в сумме 111,7 млн. рублей на софинансирование за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации капитальных вложений в объекты муниципальной собственности «Строительство напорного канализационного коллектора в г. Валдай Новгородской области, 1 этап» (далее - коллектор).

Строительство реализовывалось путем предоставления субсидии из областного бюджета бюджету Валдайского муниципального района по соглашению от 10 июля 2017 года № 10-В в сумме 177,4 млн. рублей (в том числе 111,7 млн. рублей - средства федерального бюджета, 65,7 млн. рублей - средства областного бюджета, 0,7 млн. рублей - объем расходного обязательства Валдайского муниципального района) и осуществлялось в рамках концессионного соглашения от 13 июля 2017 года № 1, заключенного администрацией Валдайского муниципального района и ООО «Строительное управление № 53».

Разрешение на ввод коллектора в эксплуатацию № RU53503000-122017 выдано 29 декабря 2017 года.

В нарушение пунктов 6 и 9 Положения о проведении строительного контроля за ходом строительства объекта капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 года № 468, и пункта 7.3 СП 48.13330.2011 «Организация строительства» в период с 31 июля по 15 октября 2017 года администрацией Валдайского муниципального района не обеспечено осуществление строительного контроля выполнения подрядчиком работ по строительству коллектора (ООО «Строительное управление № 53») с объемом затрат в сумме 54,7 млн. рублей.

2.4. Министерство транспорта области являлось главным распорядителем иных межбюджетных трансфертов, полученных из федерального бюджета на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства в рамках основного мероприятия «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 319²⁰ (далее - развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения).

В 2016-2017 годах на развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения бюджету Новгородской области предоставлены иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета в общей сумме 1835,7 млн. рублей, в том числе по соглашениям, заключенным Федеральным дорожным агентством и правительством

²⁰ Документ утратил силу с 1 января 2018 года в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 года № 1596, утвердившего новую государственную программу.

Новгородской области, от 27 мая 2016 года № ФДА 48/26-С - в сумме 373,2 млн. рублей, от 24 апреля 2017 года № ФДА 48/26-С - в сумме 1462,5 млн. рублей.

В основном поступившие средства (1518,0 млн. рублей, или 82,7 %) направлены на текущий ремонт 58 автомобильных дорог протяженностью 293,0095 км, в том числе 10 дорог межмуниципального значения протяженностью 253,7825 км, 48 дорог местного значения протяженностью 39,227 километра.

Направлено на строительство и реконструкцию 7 автомобильных дорог (4 дороги местного значения, 3 - межмуниципального) и одного автомобильного моста общей протяженностью 6,203 км - 270,5 млн. рублей, или 14,7 % общего объема поступивших средств федерального бюджета.

Капитально отремонтированы 3 автомобильные дороги межмуниципального значения протяженностью 13,17 км, финансовые затраты по которым составили 47,2 млн. рублей, или 2,6 процента.

Согласно отчету министерства транспорта области, представленному в Федеральное дорожное агентство (письмо от 19 января 2018 года № ТС-71-и), не достигнут показатель результативности, установленный приложением № 1 к соглашению от 24 апреля 2017 года № ФДА 48/26-С: «Прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, а также местного значения на территории субъекта Российской Федерации, соответствующих требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате реконструкции автомобильных дорог, км», составил 10,149 км (при установленном - 12,6 километра).

По соглашению от 27 мая 2016 года № ФДА 48/26-С на достижение целевых показателей региональной программы в сфере дорожного хозяйства, предусматривающей осуществление крупных особо важных для социально-экономического развития Российской Федерации проектов (Т₁), бюджету Новгородской области предоставлены Федеральным дорожным агентством средства федерального бюджета в сумме 170,6 млн. рублей на завершение строительства объекта «Автомобильная дорога от автомобильной дороги «Великий Новгород - Хутынь» до автомобильной дороги «Великий Новгород - Луга» с мостом через реку Волхов в Великом Новгороде (Деревяницкий микрорайон), этап 1-А». Информация об использовании средств на строительство указанного объекта представлена в приложении № 2 к отчету о результатах контрольного мероприятия.

**Цель 3. Анализ объемов бюджетных инвестиций,
направленных на финансирование объектов капитального строительства
Новгородской области, финансовых вложений в объекты
незавершенного строительства, числящихся на балансе
государственных заказчиков, и мер, принимаемых органами
государственной власти Новгородской области, по сокращению объемов
и количества объектов незавершенного строительства**

3.1. Анализ объемов бюджетных инвестиций и финансовых вложений в объекты незавершенного строительства, числящихся на балансе государственных заказчиков показал следующее.

3.1.1. Схема территориального планирования Новгородской области (далее - схема территориального планирования) утверждена постановлением администрации Новгородской области от 29 июня 2012 года № 370 «Об утверждении схемы территориального планирования Новгородской области».

В соответствии с частью 7 статьи 26 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Градостроительный кодекс), которой предусмотрено, что в случае, если программы, реализуемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, решения органов государственной власти, иных главных распорядителей средств соответствующих бюджетов, предусматривающие создание объектов регионального значения, принимаются после утверждения документов территориального планирования и предусматривают создание объектов регионального значения, подлежащих отображению в документах территориального планирования, но не предусмотренных указанными документами территориального планирования, в указанные документы территориального планирования в пятимесячный срок с даты утверждения таких программ и принятия таких решений вносятся соответствующие изменения.

Правительством Новгородской области актуализация схемы территориального планирования не осуществлялась с 2015 года.

При этом в 2016-2017 годах в рамках реализации областных адресных инвестиционных программ, утвержденных распоряжениями правительства Новгородской области от 30 декабря 2016 года № 397-рг и от 27 октября 2017 года № 337-рг, были построены и реконструированы 164 объекта социальной, коммунальной и дорожной инфраструктуры на общую сумму 4041,7 млн. рублей.

3.1.2. Инвестиционная деятельность в регионах осуществляется при финансовой поддержке из федерального бюджета, государственные про-

граммы Российской Федерации являются основным источником софинансирования региональных капитальных расходов.

В 2016-2017 годах Новгородская область принимала участие в реализации государственных программ Российской Федерации, в рамках которых принимались бюджетные обязательства на капитальные вложения в объекты государственной и муниципальной собственности при софинансировании расходов за счет федеральных субсидий.

Кроме того, с привлечением средств Фонда ЖКХ в Новгородской области реализовывалась региональная адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года.

Информация об участии Новгородской области в реализации государственных программ Российской Федерации представлена в таблице:

Наименование государственной программы (федеральной целевой программы) Российской Федерации	
2016 г.	2017 г.
ГП «Развитие образования» на 2013-2020 годы	ГП «Развитие образования» на 2013-2020 годы
ГП «Социальная поддержка граждан»	ГП «Социальная поддержка граждан»
ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»	ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»
ГП «Развитие транспортной системы»	ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации» на 2016-2020 годы

Так как приоритеты и уровни исполнения полномочий по предметам совместного ведения определяются субъектом Российской Федерации самостоятельно, на принятие решений об участии регионов в государственных программах Российской Федерации оказывают влияние не только специфика природно-географических, демографических и социально-экономических условий, но и наличие финансовых возможностей, связанных с доходным потенциалом региона.

В 2016 году бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности Новгородской области составили в сумме 2561,2 млн. рублей, в 2017 году - 2188,3 млн. рублей. Доля средств федерального бюджета в общем объеме инвестиций составила 45,8 % и 46,4 %, областного бюджета - 46,4 % и 53,2 %, соответственно.

Информация об объемах незавершенного строительства (реконструкции) по объектам муниципальной собственности Новгородской области, числящихся на балансах государственных и муниципальных заказчиков, представлена в приложении к отчету о результатах контрольного мероприятия.

В общем объеме расходов областного бюджета бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности составили в 2016 году 9,2 %, в 2017 году - 7,4 процента.

Следует отметить, что основная доля капитальных вложений Новгородской области приходится на инвестиции в объекты муниципальной собственности (в 2016 году - 63,1 %, в 2017 году - 81,2 процента).

В соответствии с пунктом 1 статьи 14 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее - Федеральный закон № 39-ФЗ) инвестиционные проекты, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, подлежат проверке на предмет эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств соответствующих бюджетов в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В нарушение пункта 1 статьи 14 Федерального закона № 39-ФЗ правительством Новгородской области порядок проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств областного бюджета не установлен. Проверка инвестиционных проектов на предмет эффективности использования бюджетных средств не проводится.

3.1.3. По состоянию на 1 января 2018 года на балансах государственных и муниципальных заказчиков Новгородской области числились 269 объектов незавершенного строительства государственной и муниципальной собственности с общим объемом затрат в сумме 4973,9 млн. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 1501,2 млн. рублей (30,2 %), областного бюджета - 2913,0 млн. рублей (58,6 %), местных бюджетов - 537,9 млн. рублей (10,8 %), внебюджетные источники - 21,8 млн. рублей (0,4 процента).

Из общего объема затрат незавершенного строительства 91 объект на сумму 2368,9 млн. рублей числится на балансах государственных заказчиков, 178 объектов на сумму 2604,9 млн. рублей - на балансах муниципальных заказчиков.

Строительные работы осуществляются на 37 объектах (13,8 % общего количества), объем затрат по которым составил 2738,5 млн. рублей, из них строительство 11 объектов ведется государственными заказчиками (объем затрат 1048,5 млн. рублей), 26 объектов - муниципальными заказчиками (объем затрат 1690,0 млн. рублей).

Из общего числа объектов незавершенного строительства 106 объектов (40,5 %) - это разработка проектно-сметной документации (далее - ПСД), объем затрат по которым составил 439,8 млн. рублей (за счет средств областного и местных бюджетов).

В составе незавершенного строительства государственных и муниципальных заказчиков числятся затраты в сумме 238,0 млн. рублей на разработку ПСД по 60 объектам, которая остается невостребованной более 2 лет (от 2 до 10 лет), что свидетельствует о неэффективном использовании ресурсов, созданных за счет средств областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Новгородской области, и создает риски потери актуальности ПСД.

Из общего количества объектов незавершенного строительства работы приостановлены на 61 объекте (8 объектов государственной собственности с объемом затрат 409,0 млн. рублей, 53 объекта муниципальной собственности с объемом затрат 230,8 млн. рублей). В общем объеме затрат средства федерального бюджета составляют 210,5 млн. рублей.

При этом по состоянию на 1 января 2018 года согласно справочной таблице к отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (форма 0503387) объем не завершенного в установленные сроки строительства, осуществляемого за счет бюджетных средств (строка 10500), отражен в сумме 45,4 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета - 40,6 млн. рублей, что не соответствует фактическим объемам затрат незавершенного строительства, числящихся на балансах государственных и муниципальных заказчиков.

Одним из «долгостроев» является объект «Реконструкция государственного исторического архива» (далее - архив), затраты по которому составили 342,5 млн. рублей, из них 210,5 млн. рублей - средства федерального бюджета.

Работы по реконструкции архива начаты в 2009 году ООО «Инжстрой» в соответствии с государственным контрактом от 12 октября 2009 года № 11/09 (далее - госконтракт № 11/09) на сумму 429,2 млн. рублей, заключенным с комитетом строительства и связи Новгородской области, со сроком окончания работ 20 декабря 2012 года.

В результате введения процедуры банкротства в отношении ООО «Инжстрой» госконтракт № 11/09 был расторгнут.

В октябре 2017 года затраты на капитальные вложения были переданы на баланс министерства культуры Новгородской области, в ведении кото-

рого находятся вопросы организации архивного дела на территории Новгородской области.

Работы по реконструкции архива не ведутся в связи с тем, что не решен вопрос о передаче в собственность Новгородской области двух земельных участков, необходимых для ее завершения, приобретенных ООО «Инжстрой» и оплаченных за счет средств областного бюджета, но своевременно не переданных в собственность Новгородской области. Указанные участки были включены в конкурсную массу ООО «Инжстрой» и проданы сторонним покупателям.

В настоящее время в Новгородском районном суде рассматривается иск комитета по управлению государственным имуществом Новгородской области по возврату в собственность Новгородской области двух спорных участков, следственным управлением по Новгородской области ведутся следственные действия в отношении ООО «Инжстрой».

В нарушение части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса, в соответствии с которой при необходимости прекращения работ или их приостановления более чем на шесть месяцев застройщик или технический заказчик должен обеспечить консервацию объекта капитального строительства, министерством культуры Новгородской области консервация архива не обеспечена.

По информации государственных и муниципальных заказчиков Новгородской области, расчетная потребность на завершение строительства объектов незавершенного строительства (с учетом разработанных ПСД) составляет 9714,7 млн. рублей, в том числе объектов государственной собственности - 2708,8 млн. рублей, муниципальной собственности - 7005,9 млн. рублей.

В составе незавершенного строительства области числятся затраты по построенным, но не переданным на баланс правообладателям объектам недвижимости.

Так, в хозяйственный оборот не вовлечены 65 объектов с объемом затрат в сумме 1155,9 млн. рублей, в том числе: 25 объектов с объемом затрат в сумме 566,5 млн. рублей, числящихся на балансе государственных заказчиков, 40 объектов с объемом затрат в сумме 589,4 млн. рублей, числящихся на балансе муниципальных заказчиков.

3.2. Анализ состояния зданий и сооружений социальной сферы, находящихся на балансе государственных учреждений Новгородской области, показал, что строительство большинства объектов осуществлялось в 50-70-е годы прошлого столетия. Объекты недвижимости имеют высокую степень износа,

многие не соответствуют современным требованиям строительных норм и правил, а также требуют проведения капитального ремонта.

Расчетная дополнительная потребность в финансовом обеспечении проведения капитальных ремонтов в учреждениях образования, здравоохранения и социального обслуживания (областных и муниципальных), по оценке органов исполнительной власти Новгородской области, проведенной в ходе контрольного мероприятия, составляет 1051,7 млн. рублей.

3.3. Анализ мер, принимаемых органами государственной власти Новгородской области по сокращению объемов и количества объектов незавершенного строительства, показал следующее.

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 18 августа 2015 года № Пр-1659 Правительству Российской Федерации необходимо обеспечить проведение инвентаризации объектов незавершенного строительства, не включенных в федеральную адресную инвестиционную программу, и создание информационного ресурса, содержащего полную информацию по указанным объектам.

Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шуваловым утвержден поэтапный план снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства от 31 января 2017 года № 727п-П13 (далее - Поэтапный план), в соответствии с которым предусмотрены мероприятия по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства на уровне субъектов Российской Федерации и на муниципальном уровне.

Правительством Новгородской области мероприятия Поэтапного плана не исполнены:

- не утверждены результаты инвентаризации объектов незавершенного строительства, при строительстве которых были использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, стоимость которых составляет более 10,0 млн. рублей, с учетом утвержденной единой методологии учета объектов незавершенного строительства (срок исполнения - 1 апреля 2017 года);

- не утверждены поэтапные планы снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства с учетом разработанных методических рекомендаций и типового плана (срок исполнения - 1 мая 2017 года);

- не произведена передача данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных ресурсах, данных официальной государственной статистики, а также сведений, необходимых для обеспечения поддержки принятия управленческих решений в сфере государственного

управления, в систему «Управление», в том числе сведений, указанных в подпункте «д» пункта 4 и подпункте «ж» пункта 5 Положения о государственной автоматизированной информационной системе «Управление», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 года № 1088 (до 1 мая 2017 года, далее ежегодно).

Правительством Новгородской области не выполняются рекомендации Министерства экономического развития Российской Федерации, в том числе в части:

- доведения до муниципальных образований методических рекомендаций по заполнению формы предоставления информации об объектах незавершенного строительства, а также о финансовых вложениях в создание указанных объектов, источником финансового обеспечения которых являются средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, разработки и утверждения положения по учету объектов незавершенного строительства, определения уполномоченного органа по учету объектов незавершенного строительства и ведения реестра таких объектов (письмо от 6 марта 2017 года № 5536-ЕЕ/Д17и);

- разработки рекомендуемой формы Поэтапного плана и рекомендации по его подготовке (письмо от 13 марта 2017 года № 6235-ЕЕ/Д17и);

- определения уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственного за предоставление информации в ГАС «Управление» об объектах незавершенного строительства (письмо от 1 ноября 2017 года № 31044-ДП/Д06и);

- назначения лиц, ответственных за предоставление информации, и предоставления им доступа к ГАС «Управление», наделив их полномочием в Единой системе идентификации и аутентификации «Специалист по незавершенному строительству» (письмо от 22 ноября 2017 года № 33323-ДВ/Д06и).

В нарушение пункта 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 июня 2009 года № 806-р правительством Новгородской области не обеспечено предоставление в Минэкономразвития России ежемесячно, до 20-го числа месяца, следующего за отчетным, информации в соответствии с перечнем показателей мониторинга процессов в реальном секторе экономики, финансово-банковской и социальной сферах субъектов Российской Федерации, утвержденным указанным распоряжением.

Правительством Новгородской области не реализованы рекомендации, содержащиеся в пункте 5 постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 года № 1088 «О государственной автоматизированной системе «Управление», в части создания и функционирования ре-

гиональных автоматизированных систем, информационные ресурсы которых предназначены для их последующей интеграции в систему ГАС «Управление», а также обеспечения передачи данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных ресурсах, данных официальной государственной статистики, сведений, необходимых для обеспечения поддержки принятия управленческих решений в сфере государственного управления, в систему ГАС «Управление».

3.4. За период 2012-2017 годов в результате многочисленных реформ структуры государственных органов власти в Новгородской области был ликвидирован единый государственный орган по выполнению государственных функций и оказанию государственных услуг в целях реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации отдельных полномочий по организации процесса строительства, начиная от создания технического задания на проектирование до ввода объектов в эксплуатацию.

В связи с принятием постановления правительства Новгородской области от 14 июля 2014 года № 372 «Об утверждении правил осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Новгородской области за счет средств регионального бюджета» был изменен порядок осуществления бюджетных инвестиций, в результате функции государственного заказчика перешли к профильным министерствам - главным распорядителям бюджетных средств.

На основании соглашений, заключенных с государственными заказчиками, казенным учреждением «Управление капитального строительства Новгородской области» осуществлялись полномочия по ведению строительного контроля.

Таким образом, в ходе проведенных преобразований произошло «распыление» полномочий по организации и финансированию строительного процесса, отсутствие в профильных министерствах необходимых профессиональных кадров в области строительства снизило качество и оперативность принимаемых управленческих решений.

Следует отметить, что у органов местного самоуправления (муниципалитетов) на территории Новгородской области (за исключением Великого Новгорода и Новгородского района) нет собственных служб (учреждений) и специалистов по организации строительства.

В ходе проведения контрольных мероприятий подписаны шесть актов без возражений или замечаний руководителей объектов контрольного мероприятия.

Выводы

1. При проверке соблюдения законодательства Российской Федерации при осуществлении бюджетного процесса в Новгородской области выявлены нарушения пункта 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым бюджетные ассигнования дорожного фонда субъекта Российской Федерации, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации в очередном финансовом году. Минфином области бюджетные ассигнования дорожного фонда на 2017 и на 2018 годы не были увеличены на сумму неиспользованных средств, которые в 2016 году составили 103,3 млн. рублей, в 2017 году - 336,8 млн. рублей.

2. За 2017 год финансовый результат от мер, установленных соглашением о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности от 10 февраля 2017 года № 01-01-06/06-19, заключенным губернатором Новгородской области и Минфином России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2016 года № 1506, составил 521,7 млн. рублей (1,8 % объема бюджета Новгородской области).

Правительством Новгородской области в полном объеме не исполнены обязательства, предусмотренные пунктом 2.1.1 соглашения от 10 февраля 2017 года № 01-01-06/06-19, в части обеспечения роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Новгородской области на 5,7 % по сравнению с уровнем исполнения 2016 года в сопоставимых условиях.

3. Проведенная в 2017 году правительством Новгородской области реструктуризация бюджетных кредитов на общую сумму 9202,4 млн. рублей позволит сдвинуть сроки их погашения и оптимизировать расходы на обслуживание государственного долга области в 2018-2024 годах.

4. При оценке сбалансированности бюджета Новгородской области установлено следующее.

4.1. В целом на сбалансированность бюджета Новгородской области существенное влияние оказывали такие факторы, как социально-экономическое положение региона, которое во многом зависит от его инвестиционной активности, возможности налогового и неналогового потенциала в обеспечении доходной базы, исполнение целевых заданий, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и государственными программами Российской Федерации, государственная поддержка из федерального бюджета.

В 2017 году бюджет Новгородской области исполнен по доходам в сумме 29441,2 млн. рублей, или 100,7 % прогнозных назначений (29230,1 млн. рублей), по расходам - 29325,6 млн. рублей, или 98 % уточненных годовых бюджетных назначений (29930,1 млн. рублей), с профицитом в сумме 115,6 млн. рублей.

4.2. По сравнению с 2016 годом доходы областного бюджета увеличились на 1701,6 млн. рублей (на 6,1 %) в основном за счет безвозмездных поступлений.

На доходный потенциал области оказывали влияние такие факторы, как изменения федерального налогового законодательства, предоставление налоговых льгот, образование задолженности по налогам и сборам.

В целом сумма выпадающих доходов бюджета Новгородской области в связи с изменениями федерального законодательства по налогам и сборам составила 1778,9 млн. рублей в результате:

- снижения норматива зачисления налогов в бюджеты субъектов Российской Федерации (с 88 % в 2016 году до 61 % в 2017 году) от уплаты акцизов на нефтепродукты;

- установки до 1 января 2019 года льгот по уплате транспортного налога владельцам категории транспортных средств, использующим систему «Платон»;

- установки пониженных ставок (до 1 %) по налогу на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью;

- изменения до 2020 года соотношения зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации и федеральный бюджет налога на прибыль организаций (с 18 % до 17 % - в бюджет региона, с 2 % до 3 % - в федеральный бюджет).

Налоговые льготы, предоставленные налогоплательщикам по платежам в консолидированный бюджет Новгородской области, составили 1628,1 млн. рублей, наибольшую долю выпадающих доходов (62,1 %) составили налоговые льготы, предоставленные в соответствии с федеральным законодательством.

Задолженность по налогам и сборам в консолидированный бюджет Новгородской области (без учета задолженности по пеням и налоговым санкциям) составила 1344,2 млн. рублей, наибольшую долю задолженности (74,6 %) составила недоимка.

На 52,9 % увеличилась задолженность по доходам, администрируемым исполнительными органами государственной власти Новгородской обла-

сти, значительная доля которой (53,6 %) приходится на министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области.

4.3. Приоритетными направлениями расходов областного бюджета являются социально значимые расходы. Наибольший удельный вес в расходах областного бюджета 2017 года составляют расходы на социальную политику - 29,1 % общего объема расходов (в 2016 году - 21,9 %), образование - 21,3 % (в 2016 году - 21,1 %); национальную экономику - 21,2 % (в 2016 году - 20,2 %); здравоохранение - 6,2 % (в 2016 году - 15,1 %); жилищно-коммунальное хозяйство - 6 % (в 2016 году - 5,9 процентов).

Общая сумма неисполненных бюджетных назначений по расходам в 2017 году составила 649,2 млн. рублей, которая в основном сложилась в результате длительности проведения конкурсных процедур, невыполнения поставщиками и подрядчиками своих обязательств по государственным контрактам, несвоевременности представления подтверждающих документов для оплаты, неполного использования отдельных видов субсидий, имеющих заявительный характер предоставления.

В этой связи отмечается, что принятие более эффективных мер административного управления при подготовке проведения конкурсных процедур, выборе контрагентов, контроле за исполнением контрактов могло бы способствовать реализации запланированных мероприятий по бюджету в установленные сроки и в пределах предусмотренных средств.

4.4. За 2017 год государственный долг Новгородской области увеличился на 2,5 % и по состоянию на 1 января 2018 года составил 15757,3 млн. рублей, или 74,6 % годового объема доходов бюджета Новгородской области без учета объема безвозмездных поступлений.

Расходы на обслуживание государственного долга уменьшились по сравнению с 2016 годом на 25,6 %, что связано в основном с проведением мероприятий по минимизации стоимости обслуживания государственного долга (досрочное исполнение обязательств по кредитным договорам (соглашениям), замещение кредитов банков бюджетными кредитами). Доля коммерческих кредитов в общем объеме заимствований составила 31,1 %, бюджетных - 68,9 процента.

Меры, принятые Новгородской областью в 2017 году, в отношении управления государственным долгом позволили получить экономию по расходам на его обслуживание в 2018 году в сумме 51,9 млн. рублей, в 2019 году - в сумме 15,4 млн. рублей.

4.5. За 2017 год дебиторская задолженность по бюджетной деятельности области увеличилась на 329,4 млн. рублей (на 23 %), кредиторская задолженность - на 1110,9 млн. рублей (на 52 процента).

Основная сумма дебиторской задолженности (87,6 %) и кредиторской задолженности (65,2 %) сложилась по расчетам с плательщиками налоговых и неналоговых доходов, включая всех администраторов доходов.

Просроченная кредиторская задолженность областных бюджетных учреждений здравоохранения области составляет 84,3 % всей просроченной кредиторской задолженности областных учреждений (569,4 млн. рублей), одной из основных причин образования которой является их недофинансирование.

Наличие просроченной кредиторской задолженности бюджетных учреждений здравоохранения свидетельствует о ненадлежащем осуществлении министерством здравоохранения Новгородской области функций и полномочий учредителей областных учреждений, установленных пунктом 4.4 Порядка осуществления органами исполнительной власти области функций и полномочий учредителя областного бюджетного учреждения, утвержденного постановлением администрации Новгородской области от 18 марта 2011 года № 95, в части определения предельно допустимых значений просроченной кредиторской задолженности областного бюджетного учреждения, превышение которых влечет расторжение трудового договора с руководителем областного учреждения по инициативе работодателя в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации.

5. В части выборочного анализа исполнения государственными органами Новгородской области отдельных полномочий и проведения оценки достаточности финансовых ресурсов на обеспечение расходных обязательств для их исполнения определено, что согласно реестру расходных обязательств по оценке региона дополнительная потребность в средствах на выполнение полномочий в 2016 году составила 4475,0 млн. рублей, в 2017 году - 5367,5 млн. рублей.

При этом в ходе контрольного мероприятия установлено, что на исполнение полномочий только в четырех сферах деятельности (здравоохранение, образование, социальная политика и дорожная деятельность) объем дополнительной потребности без капитальных вложений и расходов на ликвидацию аварийного жилья составляет 3064,8 млн. рублей, что свидетельствует об отсутствии в реестре расходных обязательств объективных сведений, подтверждающих реальную потребность в бюджетных средствах на исполнение расходных обязательств.

Дисбаланс между показателями бюджетных ассигнований и необходимой финансовой потребностью на исполнение полномочий негативно отражается на финансовом обеспечении социально значимых сфер деятельности и снижает качество предоставляемых государственных услуг населению.

5.1. В сфере «Здравоохранение» в нарушение раздела VII «Средние нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, средние подушевые нормативы финансирования» ежегодно утверждаемых Правительством Российской Федерации программ государственных гарантий (постановления Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2015 года № 1382, от 19 декабря 2016 года № 1403 и от 8 декабря 2017 года № 1492) правительством Новгородской области в территориальных программах государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи за счет средств субъекта Российской Федерации на 2016, 2017 и 2018 годы (постановления правительства Новгородской области от 19 февраля 2016 года № 56, от 8 февраля 2017 года № 43 и от 29 января 2018 года № 27) нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, оказываемой за счет средств областного бюджета, установлены ниже средних федеральных нормативов, что привело к формированию дефицита их финансового обеспечения в 2016 году в сумме 400,2 млн. рублей, в 2017 году - в сумме 243,8 млн. рублей, в 2018 году - в сумме 258,7 млн. рублей.

При исполнении территориальных программ фактический дефицит составил 372,5 млн. рублей (рост к уровню 2015 года - 53,7 %), в 2017 году - 225,5 млн. рублей (снижение к уровню 2016 года - 39,5 процента).

Занижение нормативов финансовых затрат за счет средств областного бюджета привело к недостаточному финансированию медицинской помощи, оказываемой за счет средств областного бюджета, что ограничивает права граждан на гарантированный объем бесплатной медицинской помощи.

В общем объеме расходов (7141,4 млн. рублей) на территориальную программу в 2017 году (с учетом средств обязательного медицинского страхования в сумме 5238,9 млн. рублей) основную долю (62 %) составляют расходы на оплату труда с начислениями.

В Новгородской области существует проблема, связанная с недостаточностью медицинских кадров в государственных медицинских организациях. Так, в 2017 году отмечается рост дефицита медицинских кадров: укомплектованность врачебным персоналом составила 89,4 % (в 2016 году - 90,4 %); средним медицинским персоналом - 90,4 % (в 2016 году - 92,9 %); младшим медицинским персоналом - 84,2 % (2016 году - 86,7 %). Коэффици-

ент совместительства медицинских работников по сравнению с 2016 годом остался на прежнем уровне и составил в 2017 году: врачей - 1,7, среднего медицинского персонала - 1,4, младшего медицинского персонала - 1,6.

Объем затрат на исполнение полномочия по уплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в Новгородской области в 2016 году составил 2353,2 млн. рублей, в 2017 году - 2403,0 млн. рублей.

По состоянию на 1 апреля 2015 года (используется для расчета страховых взносов за неработающее население на 2016 год) численность неработающего населения в Новгородской области составляла 374268 человек, или 59,2 % общей численности населения, застрахованного в системе ОМС, то по состоянию на 1 апреля 2016 года - 382173 человека (60,3 %), на 1 апреля 2017 года - 380466 человек (60,5 процента).

5.2. В условиях финансовых ограничений, характерных для Новгородской области, орган исполнительной власти, осуществляющий функции по государственному управлению в сфере образования, определяет приоритеты в решении проблем в сфере образования. В результате приоритизации в первую очередь обеспечиваются финансами расходные обязательства по оплате труда, которые в общем объеме расходов бюджета на образование в 2016 году составили 82,6 %, в 2017 году - 79,6 процента.

Дополнительная потребность в финансовых ресурсах образуется в связи с необходимостью соблюдения требований федеральных государственных образовательных стандартов, обязательных при реализации образовательных программ общего и профессионального образования.

По информации, представленной министерством образования Новгородской области, дополнительная оценочная расчетная потребность составила 1352,5 млн. рублей (обеспечение муниципальных общеобразовательных организаций учебниками и учебными пособиями, увеличение нормативов финансирования на материальные затраты, противопожарные мероприятия, установка и обслуживание систем видеонаблюдения, ремонт зданий).

5.3. Основная доля расходов в сфере «Социальная политика» приходится на социальное обеспечение населения (2016 год - 60,6 %; 2017 год - 66,1 процента).

Расчет потребности в ассигнованиях на социальное обеспечение населения осуществляется исходя из заявленной органами местного самоуправления численности по каждой категории граждан и размера выплат по большинству мероприятий в соответствии с нормативными правовыми актами, принятыми в регионах, а также государственными программами

субъектов Российской Федерации. Объем субвенций из федерального бюджета определяется исходя из фактической численности по каждой категории граждан и размеров социальных выплат, установленных соответствующими постановлениями Правительства Российской Федерации.

По информации министерства труда и социальной защиты населения Новгородской области, в большинстве случаев средства из регионального и федерального бюджетов выделялись в пределах заявленной потребности.

При этом отдельные полномочия, касающиеся обеспечения жильем детей-сирот в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, в соответствии с федеральными законами от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», не исполняются в полном объеме в связи с недостаточностью финансирования, в том числе из федерального бюджета.

5.3.1. В связи с недостаточностью средств федерального и регионального бюджетов и, кроме того, в связи с отсутствием требуемого количества жилых помещений на рынке жилья не исполняются в полном объеме полномочия по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Введение в действие Федерального закона от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» существенно увеличило число граждан, получивших право на обеспечение жилым помещением.

По состоянию на 1 января 2018 года подлежали обеспечению жилыми помещениями 719 человек, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано, в 2018 году число граждан увеличилось до 944 граждан из числа детей-сирот, расчетная потребность в финансовых ресурсах составляет 906,3 млн. рублей, что в 3,8 раза больше предусмотренного объема на 2018 год.

5.3.2. По состоянию на 1 января 2018 года на жилищном учете в органах местного самоуправления Новгородской области числилось 597 граждан из числа ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях до 1 января 2005 года.

При размере социальной выплаты на 1 гражданина 617,2 тыс. рублей, который зависит от стоимости 1 кв. м общей площади жилья, установленной Минстроем России, расчетная потребность в средствах федерального бюджета на реализацию в полном объеме переданных полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, оценивается в сумме 368,5 млн. рублей.

Исходя из численности нуждающихся в улучшении жилищных условий и размера ежегодно предоставляемой субвенции из федерального бюджета на полное обеспечение жильем ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на жилищный учет до 1 января 2005 года, потребуется порядка 25 лет.

Исполнение полномочий по обеспечению ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет после 1 января 2005 года, осуществляется в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации.

По информации, предоставленной министерством финансов Новгородской области, по состоянию на 1 января 2018 года на жилищном учете в органах местного самоуправления Новгородской области состоят 274 гражданина указанной категории.

5.4. Решение вопросов в рамках исполнения полномочий в сфере «Дорожное хозяйство» осуществлялось за счет доходных источников, формирующих дорожный фонд Новгородской области, созданный в соответствии с областным законом от 31 октября 2011 года № 1087-ОЗ «О дорожном фонде Новгородской области».

По информации, представленной министерством транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области, дополнительная оценочная расчетная потребность на завершение работ по проведению паспортизации автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, по оформлению вещных прав на автомобильные дороги и земельные участки, занимаемые полосой отвода автомобильных дорог, составляет 278,5 млн. рублей (расчетно, исходя из средней стоимости работ за 1 километр).

Фактически бюджетная обеспеченность на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Новгородской области составила от 7,2 % в 2016 году до 4,3 % в 2017 году нормативной потребности, рассчитанной в соответствии с Правилами расчета размера бюджетных ассигнований из областного бюджета, предусматриваемых на указанные цели, утвержденными поста-

новлением администрации Новгородской области от 10 ноября 2009 года № 398. Общий дефицит средств составил в 2016 году 28436,5 млн. рублей, в 2017 году - 29846,4 млн. рублей.

5.5. В соответствии с решением правления государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (протокол от 20 октября 2017 года № 795) обязательства по обеспечению переселения граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года, расположенного на территории области, принятые Новгородской областью в соответствии с пунктом 9¹⁰ части 1 статьи 14 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», выполнены. До 1 сентября в Новгородской области переселены 2963 человека, расселено 52,07 тыс. кв. м аварийного жилищного фонда.

Проблемным вопросом региона остается снос аварийного жилищного фонда (из 199 домов снесено 132 дома). Так как снос аварийных многоквартирных домов отнесен к компетенции муниципальных образований, темпы сноса связаны с наличием средств на указанные цели в местных бюджетах.

По оценке региона, предполагаемая стоимость расселения многоквартирных домов, признанных аварийными после 1 января 2012 года (272 дома), из расчета стоимости 1 кв. м жилья, установленной Минстроем России, может составить свыше 2685,5 млн. рублей (расчетная потребность изменяется в сторону увеличения, так как формирование реестра аварийных домов в настоящее время не завершено).

5.6. Полное обеспечение семей, имеющих трех и более детей, земельными участками и создание на них необходимой инфраструктуры в области не достигнуты, что создает риск невыполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» и пункта 11 Перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева по итогам социального форума «Эффективная социальная политика: новые решения», состоявшегося в г. Санкт-Петербурге 25 марта 2016 года, в части устранения очереди многодетных семей на обеспечение земельными участками с подведенной инфраструктурой в течение 3 лет.

По состоянию на 1 мая 2018 года из 2656 многодетных семей, обратившихся с заявлением о предоставлении земельного участка, обеспечена 2171 семья (81,7 процента).

Из предоставленных земельных участков полностью инженерной инфраструктурой не обеспечен ни один участок. Частично обеспечены инфраструктурой 1379 участков.

5.7. В сфере жилищно-коммунального хозяйства государственными органами Новгородской области осуществляются полномочия по тарифному регулированию предоставления коммунальных услуг и финансовому обеспечению текущей деятельности специализированной некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Новгородской области».

С прекращением оказания поддержки за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на капитальный ремонт государственная поддержка за счет средств областного бюджета мероприятий региональных программ капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах с 2016 года в области не осуществляется.

6. Общий объем межбюджетных трансфертов, поступивших в бюджет Новгородской области из федерального бюджета, в 2016 году составил 5297,4 млн. рублей, в 2017 году - 8306,8 млн. рублей.

По соглашениям, заключенным с федеральными органами исполнительной власти, из федерального бюджета в 2016 году получены субсидии на софинансирование расходов областного бюджета в сумме 1861,5 млн. рублей, иные межбюджетные трансферты - в сумме 601,7 млн. рублей, в 2017 году - 2068,3 млн. рублей и 1818,8 млн. рублей, соответственно.

С 2016 года предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в бюджет субъекта Российской Федерации, имеющих целевое значение, осуществляется в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств в соответствии с Порядком организации работы территориальных органов Федерального казначейства по осуществлению полномочий получателя средств федерального бюджета по перечислению в бюджеты субъектов Российской Федерации из федерального бюджета субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, утвержденным приказом Казначейства России от 18 июня 2012 года № 238, что привело к значительному сокращению остатков неиспользованных средств федерального бюджета на единых счетах областного и местных бюджетов (на 1 января 2017 года числились остатки федеральных средств в сумме 54,8 млн. рублей, на 1 января 2018 года - в сумме 21,1 млн. рублей).

7. Выборочной проверкой результативности и целевого использования межбюджетных трансфертов из федерального бюджета отдельными главными распорядителями бюджетных средств Новгородской области (министерством образования Новгородской области, министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Новгородской области, министерством транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области, министерством спорта и молодежной политики Новгородской области) установлено следующее.

Основной объем средств федерального бюджета указанными главными распорядителями бюджетных средств перечислялся муниципальным образованиям в порядке межбюджетных отношений или подведомственным областным учреждениям в порядке предоставления субсидий на иные цели.

Из 3351,0 млн. рублей муниципальным образованиям перечислено 1776,0 млн. рублей, подведомственным областным (казенным) учреждениям - 1468,4 млн. рублей.

7.1. В 2016-2017 годах правительством Новгородской области с Минобрнауки России заключены соглашения на предоставление субсидий из федерального бюджета (от 15 июня 2016 года № 08.G12.24.0041, от 18 февраля 2017 года № 074-08-464) на общую сумму 1146,8 млн. рублей на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 295 (в редакции от 31 марта 2017 года).

В 2017 году Минспортом России и правительством Новгородской области заключено соглашение на предоставление субсидий из федерального бюджета от 16 февраля 2017 года № 777-09-150 на сумму 129,7 млн. рублей на реализацию мероприятия «Строительство и реконструкция в субъектах Российской Федерации (в том числе в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы) малобюджетных физкультурно-спортивных объектов шаговой доступности» федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 года № 30.

За счет финансовой поддержки из федерального бюджета планировалось построить в Великом Новгороде две школы на 1350 мест, в Чудовском муниципальном районе - физкультурно-оздоровительный комплекс.

В соответствии с проектной документацией продолжительность строительства зданий школ составляет 18 месяцев (положительные заключения государственной экспертизы от 21 января 2016 года № 53-1-1-3-0012-16, от 28 февраля 2017 года № 53-1-С-0012-17), ФОК - 15 месяцев (положительное заключение государственной экспертизы от 17 октября 2016 года № 3-1-1-3-0161-16).

Вместе с тем соглашениями предусмотрено, что срок строительства Школы № 126 составляет 5 месяцев, Школы № 147 - 8 месяцев, ФОК - 5 месяцев.

Заключение соглашений, предусматривающих завершение запланированных мероприятий до конца года, в котором они были заключены, свидетельствует о принятии заведомо невыполнимых на отчетные даты (31 декабря 2016 года и 31 декабря 2017 года) обязательств Новгородской области, что привело к недостижению показателей результативности при строительстве школ и ФОК.

Кроме того, существенное сокращение срока строительства объектов оказывает негативное влияние на качество выполнения работ, что может отразиться на безопасности объекта с массовым пребыванием людей, в том числе детей.

Так как обе школы в установленные сроки в эксплуатацию не введены (по состоянию на 1 января строительная готовность объектов составляла 83 % и 72 %, соответственно), значение целевого показателя результативности «Количество новых мест в общеобразовательных организациях субъектов Российской Федерации - 1350», установленное соглашениями от 15 июня 2016 года № 08.G12.24.0041 и от 18 февраля 2017 года № 074-08-464, не достигнуто.

Строительная готовность ФОК по состоянию на 1 января 2018 года составляла 22,6 %, значение показателей результативности «Единовременная пропускная способность объектов спорта, введенных в эксплуатацию» - 50 человек и «Уровень технической готовности спортивного объекта, достигнутый в результате использования субсидии» - 100 % не достигнуты.

Правительством Новгородской области в качестве обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих исполнению соответствующих обязательств, в Минфин России и Минэкономразвития России представлена информация Новгородского центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды - филиала федерального государственного бюджетного

учреждения «Северо-Западное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (письма от 23 марта 2018 года № АГ-13/2289-и и от 30 марта 2018 года № 388) о неблагоприятных погодных условиях в виде сильных осадков (проливных дождей) с июня по октябрь 2017 года, что явилось основанием включения Правительством Российской Федерации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 мая 2018 года № 1070-р) Новгородской области в перечень субъектов Российской Федерации, которые освобождены от применения мер ответственности, предусмотренных пунктами 16 и 19 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999.

При этом согласно определению Верховного Суда Российской Федерации от 26 февраля 2015 года № 3210-ЭС15-1099 указанные обстоятельства не могут быть приняты в качестве подтверждения наступления обстоятельств непреодолимой силы, так как дождь не обладает признаком чрезвычайности, поскольку является повторяющимся природным явлением, в силу чего не может быть квалифицирован как непреодолимая сила.

Кроме того, по информации Главного управления МЧС России по Новгородской области, представленной по запросу Счетной палаты Российской Федерации от 21 мая 2018 года № 13-02-288/13-01, на территории г. Великого Новгорода в 2017 году чрезвычайные ситуации не зарегистрированы (письмо от 22 мая 2018 года № 2721-9-1-3).

Учитывая, что Правилами № 999 не установлен исчерпывающий перечень ситуаций, относящихся к чрезвычайным и непреодолимым, решения об освобождении субъекта Российской Федерации от применения мер ответственности принимаются по усмотрению федеральных органов исполнительной власти.

В этой связи, по мнению Счетной палаты Российской Федерации, представляется целесообразным предложить Правительству Российской Федерации рассмотреть вопрос о внесении изменений в пункт 20 Правил № 999 в части установления исчерпывающего перечня чрезвычайных и непреодолимых ситуаций, препятствующих исполнению соответствующих обязательств, при возникновении которых субъекты Российской Федерации освобождаются от применения мер ответственности, предусмотренных пунктами 16 и 19 настоящих Правил.

7.2. Выявленные в ходе контрольного мероприятия нарушения и недостатки свидетельствуют о ненадлежащем исполнении главными распоря-

дителями бюджетных средств (министерством образования Новгородской области, министерством спорта и молодежной политики Новгородской области и министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Новгородской области) полномочий в части отсутствия должного контроля за деятельностью подведомственных организаций и органов местного самоуправления при использовании ими средств, полученных из федерального бюджета.

7.2.1. Министерством спорта и молодежной политики Новгородской области как главным распорядителем бюджетных средств не исполнялись надлежащим образом бюджетные полномочия по обеспечению соблюдения получателями межбюджетных субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении, предусмотренные подпунктом 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса.

В результате администрацией Чудовского муниципального района:

- принята проектно-сметная документация на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса ненадлежащего качества, что подтверждено результатами проверки, проведенной прокуратурой Новгородской области (письмо в адрес губернатора Новгородской области от 4 мая 2017 года № 7-540-2018, главе администрации Чудовского муниципального района направлено представление об устранении нарушений от 28 апреля 2017 года № 7-4-2018/352);

- заключено с ООО «НКМ-СТРОЙ» дополнительное соглашение от 22 августа 2017 года № 1 к муниципальному контракту № 0109625-01, предусматривающее выполнение подрядчиком дополнительных работ по выносу электрического кабеля из пятна застройки, не предусмотренных проектно-сметной документацией, и увеличение суммы контракта на 5,1 млн. рублей, оплата которых была осуществлена за счет межбюджетной субсидии, источником которой, в том числе, являлись средства федерального бюджета.

В нарушение пункта 17 Порядка распределения в 2017 году субсидии бюджету муниципального района на софинансирование расходов по строительству и реконструкции (в том числе в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы) малобюджетных физкультурно-спортивных объектов шаговой доступности, являющегося приложением № 3 к государственной программе Новгородской области «Развитие физической культуры и спорта на территории Новгородской области на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением правительства Новгородской области от 28 октября 2013 года № 320, пункта 2.3.7 соглашения от 26 мая 2017 года б/н о предоставлении субсидии из областного

бюджета бюджету Чудовского муниципального района на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса министерством спорта и молодежной политики Новгородской области в связи с несоблюдением графика выполнения мероприятий и неустранением указанных нарушений в срок до 1 марта 2018 года, меры ответственности в виде взыскания в доход областного бюджета суммы в размере 10 % объема субсидии (5,5 млн. рублей) к Чудовскому муниципальному району не применялись (по состоянию на 1 апреля 2018 года техническая готовность объекта составила 32,5 процента).

7.2.2. Министерством образования Новгородской области как главным распорядителем бюджетных средств не исполнялись надлежащим образом бюджетные полномочия по обеспечению соблюдения получателями межбюджетных субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении, предусмотренные подпунктом 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса.

В результате комитетом по образованию администрации города Великого Новгорода после завершения выполнения работ по муниципальному контракту от 14 июня 2016 года № 0350300011816000056-0177316-01, заключенному с ООО «Строительный трест № 45» (акт приемки законченного строительством, реконструированного объекта капитального строительства от 25 мая 2017 года) и ввода в эксплуатацию объекта «Школа по адресу: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 126» (разрешение на ввод выдано администрацией города Великого Новгорода 31 мая 2017 года, согласно пункту 2.2.3 указанного муниципального контракта дата получения разрешения на ввод в эксплуатацию является моментом завершения работ по контракту), в нарушение части 5 статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» без использования конкурентных способов определения поставщиков (исполнителей) были заключены два дополнительных соглашения (от 3 октября 2017 года № 5 и от 22 января 2018 года № 6) к муниципальному контракту № 0177316-01 на общую сумму 23,0 млн. рублей.

При строительстве в 2017 году объекта «Школа на 1350 мест по адресу: Великий Новгород, ул. Белорусская, квартал 147» муниципальным казенным учреждением «Управление капитального строительства» нарушены отдельные положения Федерального закона № 44-ФЗ:

- часть 2 статьи 34, часть 1 статьи 95 - дополнительным соглашением от 28 декабря 2017 года № 4 к муниципальному контракту от 26 апреля 2017 года

изменены его существенные условия в части авансирования работ в сумме 215,0 млн. рублей (перечислена ООО «Трест-2» 28 декабря 2017 года);

- часть 3 статьи 96 - срок действия банковской гарантии от 25 апреля 2017 года № 445057 (до 31 января 2018 года), выданной ПАО «Совкомбанк», который должен превышать срок действия контракта не менее чем на месяц, не продлевался, строительство объекта с 1 февраля 2018 года осуществлялось при отсутствии обеспечения исполнения муниципального контракта.

В установленный муниципальным контрактом срок (31 мая 2018 года) Школа № 147 в эксплуатацию не введена, строительные работы приняты на 87,2 % законтрактованных обязательств, неотработанный аванс составляет 66,6 млн. рублей.

7.2.3. Министерством образования Новгородской области в нарушение пункта 6 Порядка определения объема и условий предоставления из областного бюджета субсидий на иные цели областным государственным бюджетным и автономным учреждениям, утвержденного постановлением администрации Новгородской области от 22 декабря 2011 года № 720, не определялся порядок предоставления субсидии и не устанавливалась ответственность учреждения за ее нецелевое использование при заключении соглашений:

- с областным государственным автономным профессиональным образовательным учреждением «Технологический колледж» на общую сумму 8,4 млн. рублей на мероприятия по созданию в субъектах Российской Федерации базовых профессиональных образовательных организаций, обеспечивающих поддержку региональных систем инклюзивного профессионального образования инвалидов;

- с государственным бюджетным учреждением дополнительного профессионального образования «Новгородский центр подготовки кадров «Логос» на общую сумму 3,3 млн. рублей на развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования через реализацию пилотных региональных проектов и на создание национальных механизмов оценки качества;

- с государственным областным бюджетным общеобразовательным учреждением «Школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, № 5» на сумму 26,0 млн. рублей на проведение капитального ремонта здания за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации.

7.2.4. Министерством образования Новгородской области как главным распорядителем бюджетных средств не исполнялись надлежащим образом

бюджетные полномочия по обеспечению соблюдения получателями иных субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении, предусмотренные подпунктом 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса.

В результате подведомственными министерству образования Новгородской области учреждениями при использовании субсидии, источником которой, в том числе, являлись средства федерального бюджета, были допущены следующие нарушения.

ОГА ПОУ «Технологический колледж» в нарушение пункта 9 распоряжения правительства Новгородской области от 13 апреля 2016 года № 95-рз «О мерах по реализации областного закона «Об областном бюджете на 2016 год», которым предусмотрено, что в 2016 году автономные учреждения при заключении договоров, предметом которых является поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет субсидий на иные цели, вправе предусматривать авансовые платежи с учетом принятых и неисполненных обязательств в предшествующих периодах в размере 30 % суммы договора (государственного контракта), в 2016 году заключены и оплачены 11 договоров, предусматривающих 100-процентное авансирование, на общую сумму 4,3 млн. рублей.

ГБОУ «Школа-интернат № 5»:

- в нарушение пункта 5 статьи 78¹ Бюджетного кодекса в контракты от 18 декабря 2017 года № 0150200000617000877-0095075-01 и № 0150200000617000882-0095075-02, заключенные с ООО «Крон» на выполнение работ по ремонту фасада, кровли основного корпуса и отмосток, не включено условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии;

- в нарушение части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которым при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных указанными статьями, заключены дополнительные соглашения, предусматривающие изменения существенных условий контракта от 18 декабря 2017 года № 0150200000617000877-0095075-01 в части увеличения его цены на 0,95 млн. рублей в результате включения дополнительных работ, не предусмотренных сметой;

- в нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и пунктов 5.8 и 5.9 указанных контрактов к ООО «Крон» не предъявлялись

штрафные санкции за просрочку исполнения обязательств на общую сумму 651,8 тыс. рублей (расчетно по состоянию на 1 июня 2018 года).

7.2.5. Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Новгородской области как главным распорядителем бюджетных средств не исполнялись надлежащим образом бюджетные полномочия по обеспечению соблюдения получателями межбюджетных субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении, предусмотренные подпунктом 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса.

В результате при реализации мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в г. Великом Новгороде выявлены следующие нарушения.

В нарушение пункта 11.6.5 Порядка предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Новгородской области на реализацию мероприятий муниципальных программ, направленных на обустройство городских парков (приложение № 2 к подпрограмме «Формирование современной городской среды на территории муниципальных образований Новгородской области на 2017 год» государственной программы Новгородской области «Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Новгородской области на 2014-2018 годы и на период до 2020 года», утвержденной постановлением правительства Новгородской области от 28 октября 2013 года № 321), администрацией города Великого Новгорода не обеспечено завершение мероприятий по благоустройству парка до конца 2017 года.

МБУ «Городское хозяйство» в нарушение статей 711, 720, 746 Гражданского кодекса, части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 1.2 контрактов в декабре 2017 года осуществлены приемка и оплата фактически невыполненных работ на общую сумму 5,3 млн. рублей, в том числе: 1,9 млн. рублей - по устройству партерного и обыкновенного газона на р. Веряжа в Западном мкр. (по муниципальному контракту от 28 августа 2017 года № Ф.2017.363542 с АО «СМУ-57» на сумму 10,1 млн. рублей); 0,3 млн. рублей - по озеленению мкр. Луговой (по муниципальному контракту от 22 сентября 2017 года № Ф.2017.409944 с ООО «Строй М» на сумму 5,3 млн. рублей); 2,0 млн. рублей - по озеленению бульвара Юности (по муниципальному контракту от 25 августа 2017 года № Ф.2017.363554 с ООО «РегионРемСтройТорг» на сумму 12,2 млн. рублей); 1,1 млн. рублей - по поставке и монтажу коврика резинового прямого 30 мм в городском парке на бульваре Юности (по муниципальному контракту от 25 августа 2017 года № Ф.2017.409939 с ООО «РегионРемСтройТорг» на сумму 4,4 млн. рублей).

7.3. Министерством транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства в рамках основного мероприятия «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 319, полученные в 2016-2017 годах в общей сумме 1835,8 млн. рублей, в основном направлялись на текущий ремонт дорог.

Отремонтированы 58 автомобильных дорог протяженностью 293,0095 км на сумму 1518,0 млн. рублей, построены и реконструированы 7 автомобильных дорог и один автомобильный мост общей протяженностью 6,203 км на сумму 270,5 млн. рублей, капитально отремонтированы 3 автомобильные дороги протяженностью 13,17 км, финансовые затраты по которым составили 47,2 млн. рублей.

Согласно отчетности, представленной министерством транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области в Федеральное дорожное агентство, показатель результативности, установленный приложением № 1 к соглашению от 24 апреля 2017 года № ФДА 48/26-С, не достигнут («Прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, а также местного значения на территории субъекта Российской Федерации, соответствующих требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате реконструкции автомобильных дорог, км») и составил 10,149 км при установленном 12,6 километра.

8. Анализ объемов бюджетных инвестиций, направленных на финансирование объектов капитального строительства Новгородской области показал следующее.

8.1. Правительством Новгородской области актуализация схемы территориального планирования в соответствии с частью 7 статьи 26 Градостроительного кодекса, которой предусмотрено, что в случае создания объектов регионального значения, подлежащих отображению в документах территориального планирования, но не предусмотренных ими, в указанные документы в пятимесячный срок с даты утверждения соответствующих программ и принятия соответствующих решений вносятся изменения, не осуществлялась с 2015 года.

При этом в 2016-2017 годах в рамках реализации областных адресных инвестиционных программ, утвержденных распоряжениями правитель-

ства Новгородской области от 30 декабря 2016 года № 397-рг и от 27 октября 2017 года № 337-рг, были построены и реконструированы 164 объекта социальной, коммунальной и дорожной инфраструктуры на общую сумму 4041,7 млн. рублей.

8.2. Инвестиционная деятельность в регионе осуществляется при финансовой поддержке из федерального бюджета, государственные программы Российской Федерации являются основным источником софинансирования региональных капитальных расходов.

Так как приоритеты и уровни исполнения полномочий по предметам совместного ведения определяются субъектом Российской Федерации самостоятельно, на принятие решений об участии регионов в государственных программах Российской Федерации оказывают влияние не только специфика природно-географических, демографических и социально-экономических условий, но и наличие финансовых возможностей, связанных с доходным потенциалом региона.

8.3. В 2017 году бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности Новгородской области составили 2188,3 млн. рублей. Доля средств федерального бюджета и областного бюджета в общем объеме инвестиций составила 46,4 % и 53,2 %, соответственно. В общем объеме расходов областного бюджета бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности составили 7,4 процента.

Основная доля капитальных вложений Новгородской области (81,2 %) приходится на инвестиции в объекты муниципальной собственности.

8.4. В нарушение пункта 1 статьи 14 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» правительством Новгородской области порядок проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств областного бюджета не установлен. Проверка инвестиционных проектов на предмет эффективности использования бюджетных средств не проводится.

8.5. По состоянию на 1 января 2018 года на балансах государственных и муниципальных заказчиков Новгородской области числились 269 объектов незавершенного строительства государственной и муниципальной собственности с общим объемом затрат в сумме 4973,9 млн. рублей, из которых 30,2 % составляют средства федерального бюджета, 58,6 % - об-

ластного бюджета, 10,8 % - бюджетов муниципальных образований, 0,4 % - внебюджетные источники.

Строительные работы осуществляются на 37 объектах, объем затрат по которым составил 2738,5 млн. рублей.

В хозяйственный оборот не вовлечены 65 объектов с объемом затрат в сумме 1155,9 млн. рублей.

8.5.1. Из общего числа объектов незавершенного строительства 106 объектов - это разработка проектно-сметной документации, объем затрат по которым составил 439,8 млн. рублей.

В составе незавершенного строительства государственных и муниципальных заказчиков числятся затраты в сумме 238,0 млн. рублей на разработку ПСД по 60 объектам, которая остается невостребованной более 2 лет (от 2 до 10 лет), что свидетельствует о неэффективном использовании ресурсов, созданных за счет средств областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Новгородской области, и создает риски потери актуальности ПСД.

8.5.2. Приостановлены работы на 61 объекте с объемом затрат 639,8 млн. рублей, из которых средства федерального бюджета составляют 210,5 млн. рублей.

С 2007 года не завершена реконструкция государственного исторического архива, затраты по которому составили 342,5 млн. рублей, по причине неурегулированности вопроса о передаче в собственность Новгородской области двух земельных участков, необходимых для завершения работ, приобретенных подрядчиком ООО «Инжстрой» за счет средств областного бюджета, но своевременно не переданных в собственность Новгородской области. Указанные участки были включены в конкурсную массу ООО «Инжстрой» и проданы сторонним покупателям.

В нарушение пункта 4 статьи 52 Градостроительного кодекса, в соответствии с которой при необходимости прекращения работ или их приостановления более чем на шесть месяцев застройщик или технический заказчик должен обеспечить консервацию объекта капитального строительства, министерством культуры Новгородской области консервация архива не обеспечена.

8.5.3. По состоянию на 1 января 2018 года согласно справочной таблице к отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации объем не завершенного в установленные сроки строительства, осуществляемого за счет бюджетных средств отражен в сумме 45,4 млн. рублей, что не соответствует фактическим объемам затрат неза-

вершенного строительства, числящихся на балансах государственных и муниципальных заказчиков.

8.6. По информации государственных и муниципальных заказчиков Новгородской области, расчетная потребность на завершение строительства объектов незавершенного строительства (с учетом разработанных проектных документов) составляет 9714,7 млн. рублей, в том числе объектов государственной собственности - 2708,8 млн. рублей, муниципальной собственности - 7006,0 млн. рублей.

9. Анализ состояния зданий и сооружений социальной сферы, находящихся на балансе государственных учреждений Новгородской области, показал, что строительство большинства объектов осуществлялось более 40 лет назад. Объекты недвижимости имеют высокую степень износа, многие не соответствуют современным требованиям строительных норм и правил, а также требуют проведения капитального ремонта.

Расчетная дополнительная потребность в финансовом обеспечении проведения капитальных ремонтов в учреждениях образования, здравоохранения и социального обслуживания (областных и муниципальных), по оценке органов исполнительной власти Новгородской области, проведенной в ходе контрольного мероприятия, составляет 1051,7 млн. рублей.

10. Анализ мер, принимаемых органами государственной власти Новгородской области по сокращению объемов и количества объектов незавершенного строительства, показал следующее.

10.1. Правительством Новгородской области не исполнены мероприятия Поэтапного плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства от 31 января 2017 года № 727п-П13, утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шуваловым, в соответствии с которым предусмотрены мероприятия по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства на уровне субъектов Российской Федерации и на муниципальном уровне:

не утверждены результаты инвентаризации объектов незавершенного строительства, при строительстве которых были использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, стоимость которых составляет более 10,0 млн. рублей, с учетом утвержденной единой методологии учета объектов незавершенного строительства (срок исполнения - 1 апреля 2017 года);

не утверждены поэтапные планы снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства с учетом разработанных методических рекомендаций и типового плана (срок исполнения - 1 мая 2017 года);

не произведена передача данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных ресурсах, данных официальной государственной статистики, а также сведений, необходимых для обеспечения поддержки принятия управленческих решений в сфере государственного управления, в систему «Управление», в том числе сведений, указанных в подпункте «д» пункта 4 и подпункте «ж» пункта 5 Положения о государственной автоматизированной информационной системе «Управление», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 года № 1088 (до 1 мая 2017 года, далее ежегодно).

10.2. Правительством Новгородской области не выполняются рекомендации Министерства экономического развития Российской Федерации, в том числе в части:

- доведения до муниципальных образований методических рекомендаций по заполнению формы предоставления информации об объектах незавершенного строительства, а также о финансовых вложениях в создание указанных объектов, источником финансового обеспечения которых являются средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, разработки и утверждения положения по учету объектов незавершенного строительства, определения уполномоченного органа по учету объектов незавершенного строительства и ведения реестра таких объектов (письмо от 6 марта 2017 года № 5536-ЕЕ/Д17и);

- разработки рекомендуемой формы плана по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства и рекомендации по его подготовке (письмо от 13 марта 2017 года № 6235-ЕЕ/Д17и);

- определения уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственного за предоставление информации в ГАС «Управление» об объектах незавершенного строительства (письмо от 1 ноября 2017 года № 31044-ДП/Д06и);

- назначения лиц, ответственных за предоставление информации, и предоставление им доступа к ГАС «Управление», наделив их полномочием в Единой системе идентификации и аутентификации «Специалист по незавершенному строительству» (письмо от 22 ноября 2017 года № 33323-ДВ/Д06и).

10.3. В нарушение пункта 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 июня 2009 года № 806-р правительством Новгородской области не обеспечено предоставление в Минэкономразвития России ежемесячно, до 20-го числа месяца, следующего за отчетным, информации в соответствии с перечнем показателей мониторинга процессов в реальном

секторе экономики, финансово-банковской и социальной сферах субъектов Российской Федерации, утвержденным указанным распоряжением.

10.4. Правительством Новгородской области не реализованы положения пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 года № 1088 «О государственной автоматизированной системе «Управление» в части создания и функционирования региональных автоматизированных систем, информационные ресурсы которых предназначены для их последующей интеграции в систему ГАС «Управление», а также обеспечения передачи данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных ресурсах, данных официальной государственной статистики, сведений, необходимых для обеспечения поддержки принятия управленческих решений в сфере государственного управления, в систему ГАС «Управление».

11. За период 2012-2017 годов в результате многочисленных реформ структуры государственных органов власти в Новгородской области был ликвидирован единый государственный орган по исполнению государственных функций и оказанию государственных услуг в целях реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации отдельных полномочий по организации процесса строительства, начиная от создания технического задания на проектирование до ввода объектов в эксплуатацию, что привело к «распылению» полномочий по организации и финансирования строительного процесса, а отсутствие в профильных министерствах необходимых профессиональных кадров в области строительства снизило качество и оперативность принимаемых управленческих решений.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации губернатору Новгородской области.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации министру спорта и молодежной политики Новгородской области.

3. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации министру финансов Новгородской области.

4. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации министру образования Новгородской области.

5. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Правительство Российской Федерации.

6. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

7. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

8. Направить информационное письмо в Счетную палату Новгородской области с приложением копии отчета о результатах контрольного мероприятия.

9. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в правительство Новгородской области.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Ю.В.РОСЛЯК