

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 11 июня 1999 года № 18 (169) “О результатах комплексной ревизии полноты и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных Роскартографии в 1998 году на обеспечение геодезической и картографической деятельности”:

Утвердить отчет.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты С.П. Опеньшева о направлении по результатам комплексной ревизии:

- представления Руководителю Федеральной службы геодезии и картографии России А.А. Дразнюку;

- информационного письма Председателю Правительства Российской Федерации С.В. Степашину.

Направить отчет по результатам проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах комплексной ревизии полноты и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных Роскартографии в 1998 году на обеспечение геодезической и картографической деятельности

Комплексная ревизия осуществлена в соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год, утвержденным постановлением Коллегии от 29 декабря 1998 г. № 38 (151), пункт 5.149 во исполнение распоряжения Председателя Счетной палаты Российской Федерации Х.М. Кармокова от 31 марта 1999 г. № 110-рк и на основании удостоверения на право проведения ревизии от 1 апреля 1999 г. № 284 специалистами направления по контролю за расходами федерального бюджета в сельском хозяйстве и рыболовстве, на охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию заместителем начальника инспекции (руководитель) И.Т. Засядниковым, ведущим инспектором В.А. Ивановым, старшими инспекторами В.А. Романовым и Л.Н. Курченковой.

Цель комплексной ревизии: проверить исполнение Федерального закона “О федеральном бюджете на 1998 год” в части финансирования и использования средств федерального бюджета, выделенных Роскартографии и подведомственным ей предприятиям и организациям.

Предмет комплексной ревизии: средства федерального бюджета на 1998 год, выделенные на финансирование Роскартографии и подведомственных ей предприятий и организаций.

Перечень изученных документов: Федеральный закон от 26 марта 1998 г. № 42-ФЗ “О федераль-

ном бюджете на 1998 год”, Федеральный закон от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ “О бухгалтерском учете”, Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 115-ФЗ “О бюджетной классификации Российской Федерации”, Федеральный закон от 26 декабря 1995 г. № 209-ФЗ “О геодезии и картографии”, Федеральный закон от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ “О науке и государственной научно-технической политике”. Полный перечень изученных документов приводится в приложении 1 к настоящему отчету (в Бюллетене не приводится).

Объекты комплексной ревизии: центральный аппарат Роскартографии, Центр “Севзапгеоинформ”, г. Санкт-Петербург (далее - Центр), Санкт-Петербургский техникум геодезии и картографии (далее - техникум) и Северо-Западная территориальная инспекция государственного геодезического надзора, г. Санкт-Петербург (далее - инспекция).

Случаев отказа в предоставлении информации и документов со стороны руководства Роскартографии, Центра, техникума и инспекции и препятствований в работе инспекторов Счетной палаты не было.

По результатам комплексной ревизии оформлены:

- акт комплексной ревизии полноты и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных Роскартографии в 1998 году на обеспечение геодезической и картографической деятельности;

- акт ревизии Центра “Севзапгеоинформ” в рамках проведения комплексной ревизии полноты и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных Роскартографии в 1998 году;

- акт ревизии Санкт-Петербургского техникума геодезии и картографии в рамках проведения комплексной ревизии полноты и целевого использова-

ния средств федерального бюджета, выделенных Роскартографии в 1998 году;

- акт ревизии Северо-Западной территориальной инспекции государственного геодезического надзора в рамках проведения комплексной ревизии полноты и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных Роскартографии в 1998 году.

С указанными документами ознакомлены под расписку Руководитель Роскартографии А. А. Дрожников, а также руководители указанных выше организаций – объектов комплексной ревизии. Акты подписаны без замечаний.

Общие положения

В соответствии со статьей 71 Конституции Российской Федерации непосредственно в ведении Российской Федерации находится решение проблем геодезии и картографии.

Указом Президента Российской Федерации от 30 апреля 1998 г. № 483 “О структуре федеральных органов исполнительной власти” был упразднен ряд федеральных органов исполнительной власти, в том числе Федеральная служба геодезии и картографии России, функции которой были переданы Министерству Российской Федерации по земельной политике, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22 сентября 1998 г. № 1142 “О структуре федеральных органов исполнительной власти” статус Роскартографии как самостоятельного органа исполнительной власти был восстановлен.

В связи с упразднением Федеральной службы геодезии и картографии России, а затем восстановлением ее положения о Роскартографии разработано в новой редакции. На момент проведения ревизии проект положения находился на стадии согласования в Правительстве Российской Федерации. До утверждения положения о Федеральной службе постановлением Правительства Российской Федерации от 4 декабря 1998 г. № 1429 приняты “Вопросы Федеральной службы геодезии и картографии России”. Указанным постановлением утверждена структура Роскартографии и определен источник финансирования центрального ап-

парата и территориальных инспекций государственного геодезического надзора (далее – инспекции госгеонадзора) за счет средств федерального бюджета, предусматриваемых на государственное управление.

Счетной палатой Российской Федерации в 1998 году проводилась комплексная ревизия полноты финансирования и целевого использования ассигнований, выделенных Роскартографии из федерального бюджета в 1997 году и в I квартале 1998 года.

По результатам проверки объем нецелевого использования средств федерального бюджета составил 162,02 тыс. рублей.

Указанные средства Роскартографией восстановлены на соответствующие бюджетные счета, в том числе 77,75 тыс. рублей восстановлены в ходе ревизии. По другим нарушениям, выявленным в результате комплексной ревизии, руководством Роскартографии приняты необходимые меры по их устранению.

В центральном аппарате Роскартографии отсутствует самостоятельное подразделение по ведению внутриведомственной контрольно-ревизионной работы. Контрольная работа осуществляется на основе приказа по Роскартографии от 1 сентября 1997 г. № 86п и планов комплексных проверок производственной и финансово-хозяйственной деятельности подведомственных предприятий, учреждений и организаций.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 1998 г. № 199-р по проведению инвентаризации бюджетной сети и численности работников бюджетной сферы Роскартографией в составе Временной межведомственной комиссии подготовлен ряд предложений по реструктуризации бюджетных расходов по бюджетным организациям, в том числе по сокращению численности инспекций госгеонадзора, по переводу с бюджетного финансирования на платное обучение ряда специальностей в подведомственных учебных заведениях, что позволит получить экономию бюджетных средств. Отчет о решении этих вопросов направлен Роскартографией в Минфин России 1 апреля 1999 г.

Исполнение федерального бюджета за 1998 год в части полноты и своевременности выделения Роскартографии средств по соответствующим разделам бюджетной классификации

Основанием для финансирования является Федеральный закон от 26 марта 1998 г. № 42-ФЗ “О федеральном бюджете на 1998 год” (с учетом изменений и дополнений от 23 июля 1998 г. № 122-ФЗ, а также ли-

митов финансирования на I-IV кварталы 1998 г., доведенных письмами Министра финансов Российской Федерации от 13 января 1998 г. № 2-02-14, от 3 апреля 1998 г. № 02-02-14, от 30 апреля 1998 г. № 02-02-14 и от 11 ноября 1998 г. № 2-02-14. Лимиты бюджетных обязательств по строке “Государственные капитальные вложения” доведены письмом Минэкономики России от 25 мая 1998 г. № ИМ-1141/8-541 (лимиты доведены в разрезе федеральной целевой программы “Прогрессивные технологии картографо-геодезического обеспечения Российской Федерации”).

Работу по сбору бюджетных заявок на 1998 год по установленной форме Роскартография с подведомственными предприятиями не проводила. Сводная бюджетная заявка в целом по Роскартографии на 1998 год составлялась расчетным путем с учетом отраслевой методики формирования государственного заказа.

По результатам проведенной комплексной ревизии установлено, что Федеральный закон “О федеральном бюджете на 1998 год” в части финансирования Роскартографии по разделам, подразделам БК РФ 01, 06, 07, 09, 14 и федеральной целевой программе “Прогрессивные технологии картографо-геодезического обеспечения Российской Федерации” не выполнен. Указанные разделы и программа в целом профинансированы на 71 % от утвержденного бюджета, в том числе по федеральной целевой программе - на 88 %. По капитальному строительству финансирование вообще не осуществлялось.

Использование средств федерального бюджета по разделу БК РФ 01 “Государственное управление и местное самоуправление”

Всего по разделу БК РФ 01 Роскартографии утверждено по бюджету на 1998 год 7364,7 тыс. рублей.

Минфин России профинансировал расходы на содержание центрального аппарата Роскартографии за 9 месяцев 1998 г. в размере 2756,1 тыс. рублей, или 86 % к утвержденной смете. Бюджетные средства на содержание центрального аппарата вновь созданной Федеральной службы поступили только в декабре 1998 г. - январе 1999 г. в объеме 583,4 тыс. рублей.

На содержание инспекций госгеонадзора получено из Минфина России 2096,2 тыс.

рублей, что составило 64 % от лимита финансирования.

По защищенным статьям “Оплата труда государственных служащих” и “Начисления на оплату труда” инспекции госгеонадзора профинансированы Минфином России за 1998 год на 81,3 % от утвержденной сметы расходов.

Инспекции госгеонадзора в 1998 году не финансировались по таким статьям расходов, как “Приобретение оборудования и предметов длительного пользования”, “Приобретение предметов снабжения и расходных материалов”, “Капитальный ремонт”. Остальные статьи сметы расходов профинансированы следующим образом: “Командировки и служебные разъезды” - 25,5 %; “Оплата транспортных услуг” - 24,7 %; “Оплата услуг связи” - 22,2 %; “Оплата коммунальных услуг” - 19,4 %; “Оплата прочих услуг” - 9,4 процента.

На 1998 год фактическое финансирование материальных затрат на содержание центрального аппарата составило 763,5 тыс. рублей, или 217 % по сравнению с утвержденной сметой расходов, в том числе на оплату транспортных услуг - 393,7 тыс. рублей, или 230 процентов. Из них в соответствии с планом ликвидационных мероприятий 278,2 тыс. рублей израсходованы на оплату транспортных услуг по переезду Роскартографии. Кроме того, по статье “Прочие текущие расходы” Роскартографии были выделены бюджетные средства в объеме 169,9 тыс. рублей целевым назначением на упорядочение архивных документов для передачи их в установленном порядке Минземстрою России. В то же время фактическое финансирование расходов на содержание центрального аппарата к утвержденной смете расходов по таким статьям, как “Командировки и служебные разъезды”, составило 50 %, “Оплата услуг связи” - 68,5 %, а такие статьи расходов, как “Приобретение оборудования и предметов длительного пользования”, “Капитальный ремонт”, в 1998 году Минфином России вообще не финансировались.

Выборочная проверка начисления и сроков выплаты заработной платы и надбавок стимулирующего характера

показала, что заработная плата выплачивалась в соответствии с установленными должностными окладами и надбавками своевременно. Задолженности по заработной плате работникам центрального аппарата Роскартографии не имеется.

Бухгалтерский учет в центральном аппарате Роскартографии осуществляется в соответствии с инструкцией по бухгалтерскому учету в учреждениях и организациях, состоящих на бюджете, утвержденной приказом Минфина России от 3 ноября 1993 г. № 122.

Проверка банковских и бухгалтерских документов в центральном аппарате Роскартографии показала, что организация кассовых расчетов, оформление кассовых документов, кассовая дисциплина соответствуют порядку ведения кассовых операций в Российской Федерации, утвержденному решением Совета директоров Банка России от 22 сентября 1993 г. № 40.

Сплошная проверка осуществления расчетов с подотчетными лицами показала, что расчеты с подотчетными лицами осуществлялись в 1998 году своевременно в соответствии с нормативными документами Минфина России. Выдача авансов под отчет на операционные и хозяйственные расходы осуществлялась в соответствии с приказом Роскартографии от 9 января 1997 г. № 5н “О порядке выдачи и расходования подотчетных сумм”.

По данным отчетов об исполнении сметы расходов на 1998 год, по центральному аппарату и по инспекциям госгеонадзора кассовые расходы соответствуют полученным ассигнованиям из федерального бюджета.

Стоимость основных средств, числящихся на балансе центрального аппарата Роскартографии, по состоянию на 1 января 1998 г., – 76,1 тыс. рублей, а на 1 января 1999 г. – 63,7 тыс. рублей. 77 % от общей стоимости основных фондов приходится на вычислительную технику, которая не обновлялась с 1994 года.

В связи с реорганизацией Роскартографии инвентаризация материальных ценностей,

денежных средств и финансовых обязательств центрального аппарата Роскартографии проводилась два раза: по состоянию на 1 июня 1998 г. на основании приказа Руководителя Федеральной службы от 19 мая 1998 г. № 37 и по состоянию на 1 декабря 1998 г. на основании приказа от 30 ноября 1998 г. № 9-пр.

По результатам инвентаризации недостачи и излишков не обнаружено.

В целях обеспечения сохранности основных средств, находящихся на балансе центрального аппарата Роскартографии, и их рационального использования издан приказ Руководителя Роскартографии от 25 марта 1998 г. № 45п “Об усилении ответственности за сохранность и использование основных средств”.

Нецелевого использования средств федерального бюджета по указанному разделу в ходе ревизии не выявлено.

Использование средств федерального бюджета по разделу БК РФ 06 “Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу”

Федеральным бюджетом на 1998 год по указанному разделу предусмотрено 7470 тыс. рублей, что примерно вдвое меньше минимально необходимых расчетных потребностей Роскартографии для проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее – НИОКР).

Фактический же объем финансирования НИОКР по Роскартографии в 1998 году составил 4412 тыс. рублей (59 % от утвержденного бюджета). Кроме того, на оплату договорной тематики НИОКР Роскартографией было использовано дополнительно 7125,3 тыс. рублей с раздела, подраздела БК РФ 0905, что санкционировано постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 1997 г. № 1578 “О геодезических и картографических работах федерального назначения в 1998-2000 годах”, согласно которому Роскартографии разрешено направлять до 5% средств, предусмотренных федеральным бюджетом на 1998 год, по подразделу “картография и геодезия” на создание и внедрение новой аппаратуры и передовых технологий.

Необходимо отметить, что выполнение указанного постановления в 1998 году вошло в противоречие со статьями 34 и 119 Федерального закона “О федеральном бюджете на 1998 год”, так как соответствующие изменения в этот закон, касающиеся ведомственной структуры расходов Роскартографии, не внесены.

Несмотря на использование дополнительных ассигнований для финансирования НИОКР, бюджетных средств оказалось недостаточно для развертывания работ по проблемам создания и ведения геоинформационных систем федерального и регионального назначения, которые должны проводиться в соответствии с Федеральным законом “О геодезии и картографии”. В 1998 году не финансировались из федерального бюджета работы по космическим съемкам.

Бюджетные средства на НИОКР направлялись в основном на оплату труда и начисления на нее.

Перечень научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, финансируемых Федеральной службой геодезии и картографии России в 1998 году, утвержденный Руководителем Роскартографии 14 октября 1998 г., содержит 24 темы, а всего финансировалось в течение 1998 года, с учетом переходящих тем, 36 договоров НИОКР.

Нельзя признать рациональным использование Роскартографией средств федерального бюджета на оплату договорной тематики, которая, будучи ориентированной на создание и внедрение новой техники, должна обеспечивать сокращение расхода финансовых средств при производстве геодезических и картографических работ.

Трем сторонним организациям – Государственному центру “Землемер”, НИИ прикладной математики и кибернетики (г. Нижний Новгород) и ЗАО “Котлин” в течение года выплачено 2615 тыс. рублей (или 23 % от общего объема выплат по договорной тематике), при этом по договору от 1 декабря 1996 г. № 96/24 с Государственным центром “Землемер” было

выплачено с марта по июнь 1998 г. 1155,6 тыс. рублей исключительно в качестве аванса (последнее платежное поручение № 36 от 8 июня 1998 г. на 288,8 тыс. рублей за счет топографо-геодезических работ), а 9 июня 1998 г. письмом Роскартографии работы по теме были приостановлены. Оправдательные документы (официальный отчет, акт приемки) по выполнению работ в объеме, соответствующем последнему полученному авансу, от Государственного центра “Землемер” на момент ревизии отсутствовали. Таким образом, указанные средства в объеме 288,8 тыс. рублей отвлечены от их целевого использования.

В ходе ревизии также установлено, что все договоры на НИОКР подписываются с использованием цен IV квартала 1993 г. В нарушение отраслевых нормативно-методических документов отдельные договоры на НИОКР заключаются в течение года, что ведет к задержке их выполнения.

Сроки выполнения работ по отдельным договорам, даже с учетом уточненных календарных планов, сорваны.

Указанные факты свидетельствуют о низкой исполнительской дисциплине со стороны подведомственных институтов и организаций, выполняющих договорную тематику, а также о неудовлетворительном контроле за ходом выполнения договоров со стороны Роскартографии.

Использование средств федерального бюджета по разделу БК РФ 07 “Промышленность, энергетика и строительная индустрия”

Федеральным бюджетом на 1998 год по указанному разделу Роскартографии утверждено 4800 тыс. рублей, что соответствует ее бюджетной заявке.

Финансирование государственных капитальных вложений, в том числе на реализацию федеральной целевой программы “Прогрессивные технологии топографо-геодезического обеспечения Российской Федерации” осуществлялось неудовлетворительно.

Минэкономике России письмом от 25 мая 1998 г. № ИМ-1141/8-541 довело до Роскартографии лимиты государственных инвестиций для осуществления капиталь-

ного строительства и приобретения оборудования, не входящего в сметы строек, для оснащения научно-производственных центров геоинформации в объеме 3500 тыс. рублей в рамках реализации указанной федеральной целевой программы.

Согласно государственной статистической отчетности за 1998 год (форма 2-кс) общий объем выполненных работ по капитальному строительству на предприятиях Роскартографии, подлежащих финансированию из федерального бюджета, составил 86,5 тыс. рублей (по Омской картографической фабрике).

Фактически Роскартографии из федерального бюджета в 1998 году по этому разделу вообще не было открыто финансирование.

Использование средств федерального бюджета по разделу, подразделу БК РФ 0905 “Картография и геодезия”

По данному разделу, подразделу осуществляется финансирование основной деятельности Роскартографии, проведение топографо-геодезических и картографических работ для государственных нужд.

Минфин России на 1998 год установил Роскартографии по указанному разделу, подразделу объем бюджетных средств в размере 269123,8 тыс. рублей (или 87 % от утвержденного бюджета). В указанный объем не включено погашение кредиторской задолженности.

Фактически полученное Роскартографией финансирование по разделу, подразделу БК РФ 0905 составило в 1998 году из федерального бюджета 223835,4 тыс. рублей (или 73 % от утвержденного бюджета).

При этом финансирование топографо-геодезических работ из федерального бюджета осуществлялось без учета сезонного характера этих работ.

Согласно утвержденной руководством Роскартографии инструкции “О порядке проектирования и финансирования топографо-геодезических и картографических работ, выполняемых предприятиями и организациями Федеральной службы геодезии и картографии России для федеральных государственных нужд”, в I полугодии 1998 г.

должно было быть профинансировано по разделу, подразделу БК РФ 0905 не менее 60 % от годового лимита. Фактически профинансировано 57 % от лимита.

Проведение и финансирование этих работ осуществляется на основе государственных контрактов, заключаемых между Роскартографией и подведомственными предприятиями.

При разассигновании средств федерального бюджета по разделу, подразделу БК РФ 0905 Роскартография в платежных поручениях в графе “назначение платежа” указывает в соответствии с письмом Минфина России от 22 ноября 1996 г. № 09-05-01/4, подписанным заместителем начальника Главного управления федерального казначейства А. В. Букиным и начальником департамента сельского хозяйства, пищевой промышленности и охраны природы Н. Д. Барановой, распределение ассигнований только по одной статье – код экономической классификации 110000 “закупки товаров и услуг”.

За период с января по апрель 1998 г. перечисление бюджетных средств по разделу, подразделу БК РФ 0905 Роскартографией осуществлялось своевременно. После упразднения Роскартографии в апреле 1998 г. и передачи функций распорядителя кредитов Минземстрою России перечисление бюджетных средств в мае-сентябре 1998 г. осуществлялось с задержкой до одного месяца. Имели место также задержки в финансировании предприятий Роскартографии в период с октября по декабрь 1998 г.

Использование средств федерального бюджета по разделу БК РФ 13 “Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий” и по разделу БК РФ 23 “Мобилизационная подготовка экономики”

Бюджетные средства по разделу БК РФ 13 на предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий в объеме 123 тыс. рублей поступили в Роскартографию в 1998 году на основании распоряжения Президента Российской Федерации от 5 февраля 1993 г. № 80-рпс из Главного управления специальных программ Президента Российской Федера-

ции. Бюджетные средства в полном объеме платежными поручениями были направлены Московскому аэрогеодезическому предприятию и использованы по целевому назначению.

На мобилизационную подготовку и гражданскую оборону в Роскартографию в 1998 году бюджетные средства не поступали.

Использование средств федерального бюджета по разделу БК РФ 14 “Образование”

Федеральным бюджетом на 1998 год по этому разделу установлено 9775,5 тыс. рублей. Минфин России сообщил уточненные объемы бюджетных средств по разделу БК РФ 14 в объеме 7730,1 тыс. рублей, сокращение бюджетных ассигнований составило 21 процент.

Фактическое поступление бюджетных средств в 1998 году составило 6798,4 тыс. рублей.

Полученные средства были направлены на финансирование пяти средних учебных заведений Роскартографии: Московского колледжа геодезии и картографии, Дальневосточного техникума геодезии и картографии, Новосибирского техникума геодезии и картографии, Томского техникума геодезии и картографии и Санкт-Петербургского техникума геодезии и картографии. Финансирование было осуществлено по статьям: оплата труда с начислениями, оплата коммунальных услуг, стипендии, прочие трансферты населению.

Нецелевого использования средств федерального бюджета по указанному разделу в ходе ревизии не выявлено. Перечисление Роскартографией бюджетных средств указанным техникумам осуществлялось в 1998 году своевременно.

Финансирование заданий федеральной целевой программы “Прогрессивные технологии картографо-геодезического обеспечения Российской Федерации”

Фактическое финансирование программы в 1998 году составило в среднем 88 %, в том числе по НИОКР - 72 %, а по капитальным вложениям финансирование не осуществлялось.

По данным Минфина России, прочие те-

кущие расходы по федеральной целевой программе профинансированы в 1998 году в объеме 38700 тыс. рублей (100 % от объема, предусмотренного федеральным бюджетом).

В нарушение Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594, не заключены государственные контракты на выполнение программы “Прогрессивные технологии картографо-геодезического обеспечения Российской Федерации” между государственным заказчиком – Роскартографией и исполнителями работ на весь период действия программы с указанием источников финансирования, не производится ежегодное уточнение целевых показателей и затрат по программным мероприятиям и механизмам их реализации.

Задания второго этапа указанной программы на 1996-2000 гг. не имеют годовой разбивки, а также отсутствуют исполнители по мероприятиям и подпрограммам.

В платежных документах Минфина России и Роскартографии при финансировании исполнителей по разделу, подразделу БК РФ 0905 средства на программу целевым назначением не выделялись.

Использование средств отраслевых внебюджетных фондов

В 1998 году в Роскартографии функционировали два внебюджетных фонда: отраслевой внебюджетный фонд экономического и социального развития (далее - фонд развития) и внебюджетный фонд научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее – фонд НИОКР).

Средства указанных фондов частично направлялись в нарушение действующих положений об этих фондах. В 1998 году со счета фонда развития были выданы ссуды на выплату заработной платы двум предприятиям отрасли.

В связи с упразднением Роскартографии и учитывая тяжелое финансовое положение предприятий, получивших ссуды, руководство Роскартографии разрешило этим предприятиям оставить безвозвратно средства, выделенные из отраслевого фонда развития, о чем сообщено им письмами от 13 августа 1998 г. № 2005 и № 2007.

В 1998 году со счета фонда НИОКР была выдана возвратная ссуда на выполнение работ по содействию реализации соглашений с администрациями

субъектов Российской Федерации о совместном создании геоинформационных систем в объеме 50 тыс. рублей со сроком возврата в IV квартале 1998 г. (платежное поручение от 29.04.98 г. № 28).

На момент проведения ревизии указанные средства не возвращены.

Установлено также, что Якутское аэрогеодезическое предприятие перечислило 22,5 тыс. рублей на счет фонда НИОКР со своего бюджетного счета (раздел, подраздел БК РФ 0905). В ходе ревизии указанные средства были восстановлены на бюджетный счет Якутского аэрогеодезического предприятия (платежное поручение от 11 мая 1999 г. № 4).

Состояние ведения статистической и бухгалтерской отчетности

В ходе ревизии установлено, что форма государственной статистической отчетности № 1-БЗ "Сведения об использовании средств из бюджетных и внебюджетных источников на выполнение федеральных и межгосударственных целевых программ и поставок (закупок) товаров, работ и услуг для государственных нужд", представленная Роскартографией по итогам за 1998 год в Госкомстат России, Минэкономики России, Минфин России и Миннауки России, содержит неверную информацию в части отражения поступления средств на реализацию федеральной целевой программы (раздел 1) и в части отражения фактически полученных средств федерального бюджета на оплату топографо-геодезических работ (раздел 2).

В форме 2 бухгалтерского отчета за 1998 год по инспекциям госгеонадзора допущено искажение данных при заполнении графы "утверждено по смете на год".

На содержание инспекций госгеонадзора смета расходов на 1998 год утверждена в объеме 1524,3 тыс. рублей. Уточненная смета расходов на содержание указанных инспекций утверждена Руководителем Федеральной службы 18 декабря 1998 г. в объеме 2270,3 тыс. рублей. Однако в графе "утверждено по смете на год" отчета об исполнении сметы расходов Роскартографии за 1998 год по инспекциям госгеонадзора указано 3258 тыс. рублей.

Основные результаты ревизии региональных подразделений Роскартографии

В рамках данной комплексной ревизии в ходе ревизии Центра, техникума и инспекции выявлены следующие нарушения:

а) по Центру отвлечено средств федерального бюджета с раздела, подраздела БК РФ 0905 и использовано на другие цели 60 тыс. рублей, которые подлежат восстановлению на соответствующий бюджетный счет;

б) выявлены факты нарушения в ведении бухгалтерского учета, порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации:

- по инспекции в нарушение пункта 3 порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации, утвержденного решением Совета директоров Банка России от 22 сентября 1993 г. № 40, на момент ревизии отсутствовало помещение кассы, оборудованное в соответствии с нормативными требованиями;

- по Центру в нарушение пункта 25 упомянутого порядка кассовая книга за 1998 год не скреплена печатью, общее количество листов за год не заверено подписями руководителя и главного бухгалтера Центра;

- по техникуму выявлены нарушения инструкции по бухгалтерскому учету и отчетности в учреждениях и организациях, состоящих на бюджете, утвержденной приказом Минфина России от 3 ноября 1993 г. № 122;

в) имеют место нарушения отдельных статей Гражданского кодекса Российской Федерации:

- по техникуму на момент проведения ревизии в нарушение статьи 609 Гражданского кодекса Российской Федерации договоры аренды нежилых помещений от 30 сентября 1997 г. и от 15 апреля 1998 г. не зарегистрированы в установленном порядке в комитете по управлению государственным имуществом г. Санкт-Петербурга;

- по инспекции оформление документации по оказанию платных услуг осуществляется без учета требований статей 779-783 Гражданского кодекса Российской Федерации;

г) штатная численность финансово-бухгалтерской службы инспекции недостаточ-

на для выполнения возложенных на нее функций.

Выводы

1. Федеральный закон “О федеральном бюджете на 1998 год” в части финансирования Роскартографии по разделам, подразделам БК РФ 01, 06, 07, 09, 14 и федеральной целевой программе “Прогрессивные технологии картографо-геодезического обеспечения Российской Федерации” не выполнен. Указанные разделы и программа в целом профинансированы на 71 % от утвержденного бюджета, в том числе федеральная целевая программа - на 88 %. По капитальному строительству (раздел 07 БК РФ) финансирование Роскартографии из федерального бюджета в 1998 году не осуществлялось.

Финансирование Роскартографии по разделу, подразделу БК РФ 0905 “Картография и геодезия” из федерального бюджета 1998 года осуществлено на уровне 73 % от утвержденного бюджета. При этом финансирование топографо-геодезических работ из федерального бюджета производилось без учета сезонного характера этих работ. С учетом утвержденных отраслевых нормативных правовых актов в I полугодии 1998 г. Роскартография должна была быть профинансирована по разделу, подразделу БК РФ 0905 не менее чем на 60 % от годового лимита, фактическое финансирование составило 57 % от лимита.

2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 1997 г. № 1578 “О геодезических и картографических работах федерального назначения в 1998-2000 годах” Роскартографии разрешено направлять до 5 % средств, предусмотренных федеральным бюджетом на 1998 год, по подразделу “Картография и геодезия” на создание и внедрение новой аппаратуры и передовых технологий.

Выполнение указанного постановления в 1998 году вошло в противоречие со статьями 34 и 119 Федерального закона “О федеральном бюджете на 1998 год”, поскольку не были внесены соответствующие изменения в ведомственную структуру расходов Роскартографии в части увеличения расходов на

фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу.

Расчетная потребность Роскартографии в минимально-необходимых расходах на эти цели в два раза превышает предусматриваемые бюджетные назначения по разделу БК РФ 06. Вследствие неудовлетворительного финансирования из федерального бюджета в 1998 году в недостаточной степени были развернуты имеющие особую значимость работы по созданию и ведению географических информационных систем для органов государственной власти, хотя их осуществление и функции государственного заказчика Федеральным законом “О геодезии и картографии” возложены на федеральный орган исполнительной власти по геодезии и картографии – то есть, на Роскартографию. Не финансируются из федерального бюджета работы по космическим съемкам.

3. В 1998 году по центральному аппарату Роскартографии и его региональным подразделениям отвлечено средств федерального бюджета с раздела, подраздела БК РФ 0905 и использовано на другие цели 371,3 тыс. рублей, подлежащих восстановлению на соответствующие бюджетные счета. В ходе ревизии 22,5 тыс. рублей восстановлены на бюджетный счет Якутского аэрогеодезического предприятия (платежное поручение от 11 мая 1999 г. № 4).

4. При формировании сводной бюджетной заявки на 1998 год, а также к проекту бюджета 1999 года Роскартография не осуществляла сбор бюджетных заявок от подведомственных организаций и предприятий.

5. В форме 2 бухгалтерского отчета за 1998 год по территориальным инспекциям госгеонадзора допущено искажение данных при заполнении графы “утверждено по смете на год”.

6. Расходы на ликвидационные мероприятия Роскартографии в 1998 году составили свыше 60 % от общего объема бюджетных средств, выделенных на указанный период на материальные затраты по содержанию центрального аппарата Роскартографии.

В ходе ревизии выявлено также, что отдельные статьи расходов на содержание центрального аппарата Роскартографии и инспекций госгеонадзора были недофинансированы (“Командировки и служебные разъезды”, “Оплата услуг связи”), а такие статьи расходов как “Приобретение оборудования и предметов длительного пользования” и “Капитальный ремонт” в 1998 году Минфином России не финансировались.

7. Имеют место ошибки при заполнении государственной статистической отчетности за 1998 год по форме № 1-БЗ (разделы 1 и 2) по Роскартографии.

8. Средства отраслевых внебюджетных фондов Роскартографии частично направлялись в нарушение действующих положений об этих фондах.

На момент проведения ревизии 50 тыс. рублей, выделенных из фонда НИОКР в качестве возвратной ссуды со сроком возврата в IV квартале 1998 г., не были возвращены на счет этого фонда.

9. В нарушение порядка разработки и реализации федеральных целевых программ, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594 “О реализации Федерального закона “О поставках продукции для федеральных государственных нужд”, не заключены государственные контракты на выполнение программы “Прогрессивные технологии картографо-геодезического обеспечения Российской Федерации” между государственным заказчиком – Роскартографией и исполнителями работ на весь период действия программы с указанием источников финансирования, не производится ежегодное уточнение целевых показателей и затрат по программным мероприятиям и механизмам их реализации.

Задания второго этапа программы на 1996-2000 гг. не конкретизированы по годам, а также отсутствуют исполнители по мероприятиям и подпрограммам. В установленном порядке указанная программа не переутверждена.

Несмотря на аналогичные замечания Счетной палаты Российской Федерации по результатам предыдущей комплексной ревизии, проведенной в апреле-мае 1998 г., никаких мер по вышеуказанным вопросам Роскартографией принято не было.

Таким образом, на момент проведения настоящей ревизии указанная программа не стала инструментом целевого направления средств федерального бюджета на решение приоритетных проблем межотраслевого и отраслевого характера.

10. Минфин России в платежных документах по разделу, подразделу БК РФ 0905 не указывает целевым назначением направление средств на реализацию федеральной целевой программы “Прогрессивные технологии картографо-геодезического обеспечения Российской Федерации”.

11. Руководство Роскартографии не принимает необходимых мер по усилению контроля за ходом выполнения договоров НИ-ОКР, по повышению исполнительской дисциплины подведомственных институтов и организаций, выполняющих договорную тематику, что ведет к затягиванию сроков выполняемых работ и нерациональному использованию Роскартографией средств федерального бюджета, выделяемых по разделу БК РФ 06.

12. В рамках данной комплексной ревизии в ходе ревизии подведомственных предпри-

ятий и организаций Роскартографии выявлены также:

а) нарушения в ведении бухгалтерского учета (техникум), порядка ведения кассовых операций (инспекция и Центр);

б) нарушения отдельных статей Гражданского кодекса Российской Федерации при оформлении: договоров на сдаваемые в аренду нежилые помещения по техникуму; документации по оказанию платных услуг по инспекции.

С учетом выявленных в ходе настоящей ревизии нарушений предлагается направить:

Представление Руководителю Федеральной службы геодезии и картографии России А. А. Дряжнюку со следующими основными требованиями и рекомендациями:

1.1. Восстановить на соответствующие бюджетные счета 348,8 тыс. рублей, отвлеченные в 1998 году с раздела, подраздела БК РФ 0905. Принять меры по укреплению финансовой дисциплины в центральном аппарате Роскартографии и на предприятиях отрасли.

1.2. Обеспечить соблюдение Федерального закона “О бюджетной классификации Российской Федерации” при разассигновании средств федерального бюджета, полученных по разделам БК РФ 06 и 09, а также Федерального закона “О бухгалтерском учете” при составлении форм бухгалтерской отчетности.

1.3. Обеспечить использование средств отраслевых внебюджетных фондов Роскартографии в строгом соответствии с действующими положениями об этих фондах.

1.4. Предусмотреть в системе Роскартографии необходимые меры по:

- безусловному соблюдению порядка разработки и реализации федеральных целевых программ, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594 “О реализации Федерального закона “О поставках продукции для федеральных государственных нужд”;

- повышению исполнительской дисциплины подведомственных институтов и организаций, выполняющих договорную тематику;

- устранению выявленных нарушений в организации подготовки сводных бюджетных заявок на выполнение работ для федеральных государственных нужд, а также при заполнении форм государственной статистической отчетности;

- соблюдению Гражданского кодекса Российской Федерации при оформлении подведомственными организациями договоров на сдаваемые в аренду нежилые помещения, а также при оформлении документации по оказанию платных услуг;

- исключению фактов нарушения подведомственными организациями инструкции по бухгалтерскому учету и отчетности в учреждениях и организациях, состоящих на бюджете, утвержденной приказом Минфина России от 3 ноября 1993 г. № 122, и

порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации, утвержденного решением Совета директоров Банка России от 22 сентября 1993 г. № 40.

2. Направить письмо Председателю Правительства Российской Федерации С.В. Степашину.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. П. ОПЕНЫШЕВ