

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 25 декабря 2009 года № 65К (702) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования федерального имущества и земельных ресурсов в федеральном государственном унитарном предприятии «Центральный Московский ипподром»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации В. В. Путину.

Направить представления Счетной палаты в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, федеральное государственное унитарное предприятие «Центральный Московский ипподром».

Направить материалы в Следственный комитет при прокуратуре Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования федерального имущества и земельных ресурсов в федеральном государственном унитарном предприятии «Центральный Московский ипподром»

Основание для проведения контрольного мероприятия: Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации», пункт 3.8.16 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2009 год.

Цели контрольного мероприятия

Проверить состояние учета федерального имущества и земельных участков, закрепленных за ФГУП «Центральный Московский ипподром»; проверить соблюдение ФГУП «Центральный Московский ипподром» федерального законодательства при использовании закрепленных за ним федерального имущества и земельных участков, а также оценить эффективность их использования; проверить использование средств федерального бюджета, выделенных ФГУП «Центральный Московский ипподром» в рамках государственных контрактов на выполнение работ по организации и проведению мероприятий по государственным испытаниям и оценке генетического материала племенных лошадей рысистых и верховых пород.

Предмет контроля

Нормативные правовые акты, финансовая и статистическая отчетность, документы, подтверждающие использование средств федерального бюджета, федеральной собственности ФГУП «Центральный Московский ипподром».

Объект контроля

Федеральное государственное унитарное предприятие «Центральный Московский ипподром» (далее - ФГУП «ЦМИ», Предприятие).

Проверяемый период деятельности: 2008 год - истекший период 2009 года.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 27 октября по 2 декабря 2009 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Состояние учета, законность и эффективность использования федерального имущества и земельных участков, закрепленных за федеральным государственным унитарным предприятием «Центральный Московский ипподром»

1.1. Состояние учета и законность использования федерального имущества

За Предприятием распоряжением Министерства имущественных отношений Российской Федерации (в настоящее время - Росимущество) от 5 ноября 2001 года № 3186-р было закреплено на праве хозяйственного ведения федеральное недвижимое имущество в виде 75 объектов недвижимости, представленных зданиями и сооружениями.

В настоящее время на Предприятии в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества», утвердившим новое Положение об учете федерального имущества, завершается процедура учета федерального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения, в установленном Положением порядке.

В соответствии с указанным порядком Территориальным управлением Росимущества по г. Москве заверены сведения о 35 зданиях, используемых на праве хозяйственного ведения, внесенных в реестр федерального имущества под индивидуальными реестровыми номерами, а также выписки из реестра федерального имущества на них. По всем вышеуказанным объектам дано основание возникновения права собственности Российской Федерации - постановление Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 3020-1 «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность» и имеются свидетельства о регистрации права хозяйственного ведения.

По состоянию на 19 ноября 2009 года предприятием внесены в базу данных автоматизированной системы учета федерального имущества (АСУФИ) Росимущества сведения о 76 объектах федерального имущества, в том числе о 35 ранее указанных объектах недвижимости, о 2 земельных участках, на которые зарегистрировано право собственности Российской Федерации, а также о 39 объектах недвижимости (сооружениях), по которым Территориальным управлением Росимущества по г. Москве проводится обработка данных, по окончании которой им будут присвоены индивидуальные реестровые номера, а Предприятию выданы выписки из реестра федерального имущества, после чего может быть начата процедура регистрации права собственности Российской Федерации.

По состоянию на 2 декабря 2009 года ни один объект недвижимости из числа зданий и сооружений Предприятия не зарегистрирован в федеральной собственности.

По результатам инвентаризации имущественно-материальных ценностей и обязательств Предприятия, проведенной с 11 по 29 августа 2009 года в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» и во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 года № 630-р, приказа Федерального агентства по управлению государственным имуществом от 10 июня 2009 года № 163, письма Территориального управления Росимущества по г. Москве от 27 июля 2009 года № 22-05/12037, недостач и излишков не установлено, балансовая стоимость основных средств составила 70985,8 тыс. рублей при износе в объеме 60037,6 тыс. рублей, или 84,6 процента.

1.2. Эффективность использования федерального имущества, закрепленного за Предприятием

Предприятием в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 года № 228 «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий» была разработана программа деятельности на 2008 год, которая утверждена приказом Минсельхоза России от 1 ноября 2007 года № 562 «Об утверждении показателей экономической эффективности деятельности федеральных государственных унитарных предприятий и программ их деятельности на 2008 год».

Основные показатели деятельности Предприятия за 2008 год составили:

- прибыль - 905 тыс. рублей (согласно программе деятельности предприятия на 2008 год объем запланированной чистой прибыли составил 1050 тыс. рублей);
- сумма части прибыли, перечисленной в федеральный бюджет, - 50 тыс. рублей (перечисление части прибыли в федеральный бюджет программой деятельности на 2008 год не было запланировано);
- объем кредиторской задолженности по итогам 2008 года - 17105 тыс. рублей (в том числе задолженность перед федеральным бюджетом - 1682 тыс. рублей);
- объем дебиторской задолженности - 5522 тыс. рублей;
- общая рентабельность - 1 процент.

Приказом Минсельхоза России от 30 октября 2008 года № 481 были утверждены основные показатели экономической эффективности деятельности подведомственных федеральных государственных унитарных предприятий в рамках программ деятельности на 2009 год, которые для Предприятия составили: выручка - 73066 тыс. рублей; чистая прибыль - 840 тыс. рублей; часть чистой прибыли, полученной в 2008 году, подлежащей перечислению в федеральный бюджет в 2009 году, - 84 тыс. рублей.

Основными видами деятельности Предприятия (согласно уставу) являются организация и проведение испытаний племенных лошадей рысистых и верховых пород по установленным правилам с целью выявления и улучшения их резвостных характеристик и работоспособности, а также выявление и учет генотипических и фенотипических признаков племенных лошадей для использования их в селекции. Организация указанных видов деятельности невозможна без соответствующей материальной базы, прежде всего - конюшен.

В реестр федерального имущества внесены 21 конюшня и 1 лазарет общей площадью 25331 кв. м, что составляет около 65 % площади помещений в зданиях, закрепленных за Предприятием.

Для выполнения деятельности по племенному животноводству (в том числе учет генотипических и фенотипических признаков племенных животных для использования указанных признаков в селекции животных) Предприятие вступало в договорные отношения с коневладельцами (конезаводчиками), заключая с ними договоры по проведению испытаний племенных лошадей.

Размещение лошадей в конюшнях осуществлялось на основании договоров об организации испытаний лошадей или договоров о содержании (тренинге) лошадей, заключаемых Предприятием с владельцами лошадей - физическими и юридическими лицами.

По состоянию на 18 ноября 2009 года на основании договоров об организации испытаний лошадей в конюшнях предприятия находилось (числилось) поголовье лошадей в количестве 516 голов, в том числе 352 головы, находящиеся в собственности 128 физических лиц, и 164 головы, находящиеся в собственности 18 юридических лиц. Кроме того, на основании договора о содержании лошадей с ООО «БМКК «Прадар» в конюшне Предприятия находились 25 голов лошадей.

В 2008 году выручка от работ и услуг по виду деятельности «Физкультура и спорт (испытание лошадей)» составила 60575,0 тыс. рублей, получен убыток в сумме 13011,0 тыс.

рублей. При этом 128 владельцев лошадей (физические лица) задолжали Предприятию за испытания 352 лошадей 9795,2 тыс. рублей, а 18 владельцев лошадей (юридические лица) задолжали за испытания 164 лошадей 11608,6 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2009 года выручка от работ и услуг по виду деятельности «Физкультура и спорт (испытание лошадей)» составила 57143 тыс. рублей, получен убыток в сумме 5585 тыс. рублей.

В 2008-2009 годах директором ФГУП «ЦМИ» Л. М. Эфросом были заключены несколько договоров с рядом юридических лиц, связанных с предоставлением предприятием для них техники, помещений и имущества на условиях, состоящих в основном в следующем.

В соответствии с договором № 09-10/2008-УИ от 8 октября 2008 года об оказании услуг по реализации программ в сфере конного спорта, заключенным Предприятием на неопределенный срок с Некоммерческой организацией «Детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва «Амадей» (далее - ДЮСШ «Амадей»), обе стороны обязались оказывать друг другу услуги по реализации программ в сфере конного спорта. При этом Предприятие обязалось обеспечить ДЮСШ «Амадей» территорией и помещениями, а также коммунальными услугами и электричеством в необходимых объемах, а ДЮСШ «Амадей» - возмещать Предприятию затраты на коммунальные услуги. В соответствии с порядком расчетов обе стороны договора обязались оказывать услуги друг другу безвозмездно, за исключением коммунальных услуг.

В соответствии с договором № 08-10/2008-УИ от 8 октября 2008 года оказания услуг по реализации программ в сфере иппотерапии и конного спорта среди инвалидов, заключенным Предприятием на неопределенный срок с Некоммерческой автономной организацией «Детский экологический центр «Живая Нить» (далее - ДЭЦ «Живая Нить»), Предприятие обязалось обеспечить ДЭЦ «Живая Нить» помещениями, расположенными на территории Предприятия, а также коммунальными услугами и электричеством в необходимых объемах для осуществления программ реабилитации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями с использованием иппотерапии, а ДЭЦ «Живая Нить» - возместить ФГУП «ЦМИ» затраты на коммунальные услуги. Порядок расчетов предусматривал безвозмездный характер оказываемых обеими сторонами услуг, за исключением коммунальных.

По договору № 01-06/2009-УИ от 1 июня 2009 года оказания услуг по организации мероприятий, заключенным между Предприятием и ООО «Бега» на срок до 31 декабря 2009 года, ООО «Бега» приняло на себя обязательства по оказанию Предприятию услуг на возмездной основе в целях привлечения клиентов для участия в мероприятиях, а также в целях организации питания при проведении спортивных, культурно-развлекательных и иных мероприятий на его территории. При этом ООО «Бега» обязалось обеспечить получение Предприятием ежемесячного дохода в размере 600 тыс. рублей (в том числе НДС - 18 %), а Предприятие - обеспечить за свой счет ООО «Бега» коммунальными услугами и электричеством в необходимых объемах, а также помещениями общей площадью 808,9 кв. м, необходимыми для оказания услуг. Проверкой установлено, что в помещениях, выделенных ООО «Бега» в соответствии с указанным договором, размещается ресторан «Бега» с банкетным залом.

В ходе осмотра территории, прилегающей к центральному офису Предприятия, установлено, что вплотную к нему возведена без согласования с собственником имущества пристройка, в которой размещается картинг-клуб «Бега», принадлежащий ООО «Бега». Пристройка используется как административный офис и для хранения мототехники, а около нее на участке площадью около 2500 кв. м расположен картодром.

По договору об оказании услуг № 29-12/2008 от 29 декабря 2008 года по обслуживанию и содержанию в рабочем и безопасном состоянии плоскостных сооружений

(дорожек), используемых для тренинга и испытаний племенных лошадей, заключенному между Предприятием и ООО «Строительные технологии», ФГУП «ЦМИ» обязался предоставить ООО «Строительные технологии» необходимую технику, помещения для размещения административного персонала, технических служб и инвентаря общей площадью 211,5 кв. м, а также обеспечить технику обслуживающим персоналом и необходимым количеством ГСМ.

ООО «Строительные технологии», в свою очередь, обязалось выполнять работы по обслуживанию и содержанию в рабочем и безопасном состоянии плоскостных сооружений (дорожек), используемых для тренинга и испытания племенных лошадей, а также возмещать Предприятию стоимость коммунальных услуг, потребленных при выполнении работ в соответствии с показаниями приборов учета и пропорционально площади занимаемых нежилых помещений. Стоимость работ по указанному договору определена в размере 400 тыс. рублей в месяц (в том числе НДС - 18 процентов).

Анализ всех вышеуказанных договоров об оказании услуг показывает, что по форме они являются договорами об оказании услуг, которые предусмотрены Гражданским кодексом Российской Федерации, вместе с тем по фактическому содержанию они являются договорами аренды федерального имущества, для заключения которых в соответствии с федеральным законодательством требуются обязательное согласование с собственником федерального имущества и проведение независимой оценки предоставляемых услуг (аренды).

Следует отметить, что с апреля 2008 года постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2008 года № 234 «Об обеспечении жилищного и иного строительства на земельных участках, находящихся в федеральной собственности» был установлен запрет для федеральных органов исполнительной власти на согласование сделок, связанных с распоряжением недвижимым имуществом, находящимся в федеральной собственности, закрепленным за федеральными государственными унитарными предприятиями на праве хозяйственного ведения, расположенным на земельных участках, находящихся в федеральной собственности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2009 года № 665 в постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2008 года № 234 было внесено изменение, в соответствии с которым был снят запрет на согласование сделок с федеральным имуществом, находящимся в федеральной собственности, закрепленным за федеральными государственными унитарными предприятиями на праве хозяйственного ведения, расположенным на земельных участках, находящихся в федеральной собственности, в случаях его сдачи в аренду. В связи с этим, начиная с сентября 2009 года, для Предприятия была открыта возможность оформления договоров аренды федерального имущества, используемого им на праве хозяйственного ведения. По расчетам, основанным на сравнительном анализе минимальных рыночных цен аренды нежилых помещений в ближайших к ипподрому кварталах района, ежегодно в доход Предприятия от арендных платежей может поступать не менее 14,5 млн. рублей.

Визуальный осмотр территории Предприятия показал, что не используются здание, в котором ранее размещалась типография, площадью 1752,9 кв. м, а также нежилое здание площадью 1066 кв. метров.

При осмотре помещений главного административного здания установлено, что не используются четыре помещения площадью 1256 кв. м, в которых ранее осуществлялось обслуживание операций, связанных с проведением тотализатора.

До 14 сентября 2008 года ФГУП «ЦМИ» использовало указанные помещения для размещения тотализатора, получая при этом существенные доходы.

В связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр

и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» установившего, что «букмекерские конторы и тотализаторы не могут быть расположены в зданиях, строениях, сооружениях, которые находятся в государственной или муниципальной собственности и в которых расположены государственные или муниципальные учреждения и унитарные предприятия» (статья 15, часть 2, пункт 5), тотализатор на ипподроме был закрыт.

Федеральным законом от 24 июля 2009 года № 211-ФЗ «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» в пункт 5 части 2 статьи 15 внесено изменение, предусматривающее разрешение тотализаторов, в которых заключаются пари на конные скачки, конные бега и которые расположены на ипподромах, находящихся в государственной или муниципальной собственности и включенных в перечень, определяемый Правительством Российской Федерации. До настоящего времени Правительством Российской Федерации указанный перечень не определен.

В составе внеоборотных активов Предприятия с 2005 года (данные бухгалтерских балансов - форм № 1) неизменно числится незавершенное строительство в объеме 21654 тыс. рублей. Указанная сумма сформировалась в 2001-2004 годах, когда Предприятию, включенному в перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию федеральных адресных инвестиционных программ, выделялись бюджетные средства на разработку проектно-сметной документации на объект «Реконструкция Центрального Московского ипподрома». Последний раз средства федерального бюджета в объеме 6 млн. рублей были выделены в 2004 году на основании договора Предприятия с Россельхозом от 30 ноября 2004 года № Д0185-4/А, но не могли быть освоены из-за слишком позднего предоставления бюджетных средств и поэтому были возвращены в бюджет. С 2005 года финансирование проектных работ было прекращено.

Поскольку на ближайшие годы не запланированы государственные инвестиции в реконструкцию ФГУП «ЦМИ», то вследствие устаревания имеющейся проектно-сметной документации потенциальный ущерб для федерального бюджета может составить сумму в объеме незавершенного строительства.

1.3. Использование земельных участков

Предприятием используются четыре земельных участка с адресными ориентирами и площадями:

- г. Москва, ул. Беговая, владение 22, площадь 410000 кв. м;
- г. Москва, ул. Беговая аллея, владение 7А, площадь 1755 кв. м;
- г. Москва, ул. Беговая, владение 22, строения 6, 18, площадь 7972 кв. м;
- Московская область, Красногорский район, Павшинская пойма, площадь 10250 кв. метров.

На первые два участка площадью, соответственно, 410000 кв. м и 1755 кв. м зарегистрировано право собственности Российской Федерации, и они внесены в реестр федерального имущества. Проверкой установлено, что в свидетельстве о регистрации права собственности Российской Федерации на земельный участок площадью 410000 кв. м в графе «Документы - основание» ошибочно внесена запись «Договор аренды земельного участка от 18 декабря 2001 года № М-09-020147 с Департаментом земельных ресурсов г. Москвы».

По оставшимся двум участкам ведутся работы по постановке на государственный кадастровый учет и последующей регистрации права собственности Российской Федерации.

При этом правоотношения, связанные с использованием всех четырех участков, до настоящего времени не оформлены в соответствии с действующим земельным законодательством, то есть за них не платятся ни земельный налог, ни арендная плата.

Следует отметить, что в 2001 году земельный участок площадью 410000 кв. м был предоставлен Предприятию на условиях аренды в соответствии с договором долгосрочной аренды от 18 декабря 2001 года № М-09-020147, заключенным с Московским земельным комитетом сроком на 25 лет. В настоящее время Предприятие пытается в судебном порядке добиться решения о признании указанного договора ничтожным.

Земельный участок площадью 1755 кв. м в 1998 году был предоставлен Предприятию также на условиях аренды в соответствии с договором долгосрочной аренды от 18 ноября 1998 года № М-09-012949 (и дополнительным соглашением к нему от 11 января 2000 года), заключенным с Московским земельным комитетом сроком на 10 лет.

Предприятием направлены обращения в Росимущество (от 21 января 2009 года № 05-01) и Территориальное управление Росимущества по г. Москве (от 29 мая 2009 года № 179-06) с просьбами о содействии в заключении договоров аренды указанных земельных участков с Территориальным управлением Росимущества по г. Москве, а также во внесении изменений в свидетельство о праве собственности Российской Федерации на земельный участок площадью 410000 кв. м, находящийся по адресу: 125284, г. Москва, ул. Беговая, владение 22.

По оставшимся двум земельным участкам с адресными ориентирами и площадями: г. Москва, ул. Беговая, владение 22, строения 6, 18, площадь 7972 кв. м; Московская область, Красногорский район, Павшинская пойма, площадь 10250 кв. м ведутся работы по постановке на государственный кадастровый учет и последующей регистрации права собственности Российской Федерации.

2. Соблюдение федеральным государственным унитарным предприятием «Центральный Московский ипподром» норм федерального законодательства при внесении федерального имущества в уставной (складочный) капитал хозяйственных обществ и товариществ или при приобретении (отчуждении) долей (акций, паев) в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ, товариществ и организаций иных организационно-правовых норм, осуществляющих свою деятельность на рынке финансовых услуг

В ходе контрольного мероприятия установлено, что 20 мая 2000 года было зарегистрировано закрытое акционерное общество «Большой международный конный клуб «Прадар» (далее - ЗАО «БМКК «Прадар»), в котором одним из учредителей выступило Предприятие с 26 % в уставном капитале созданного закрытого акционерного общества.

В соответствии с Федеральным законом от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» унитарные предприятия могут быть участниками (членами) коммерческих организаций.

Решение об участии унитарного предприятия в коммерческой или некоммерческой организации может быть принято только с согласия собственника имущества унитарного предприятия.

Анализ имеющихся документов показал, что Предприятие внесло свой вклад в уставной капитал ЗАО «БМКК «Прадар» недвижимым имуществом - зданием ангара площадью 1306,8 кв. м, расположенным на земельном участке площадью 0,14 га, на основании распоряжения Мингосимущества России от 26 апреля 2000 года № 576-р «О даче согласия на передачу здания, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Беговая, д. 22, корп. 1, стр. 24, в уставной капитал ЗАО «Большой международный конный клуб «Прадар».

В 2002 году ЗАО «БМКК «Прадар» было реорганизовано путем преобразования в общество с ограниченной ответственностью.

Общим собранием участников ООО «БМКК «Прадар» от 4 марта 2003 года (протокол № 03/2003) уставной капитал был увеличен до размера 39365,4 тыс. рублей

путем внесения дополнительных вкладов. Общая стоимость дополнительных вкладов составила 35769,2 тыс. рублей. Дополнительные вклады в уставный капитал были внесены имуществом.

Предприятие свой дополнительный вклад в уставный капитал ООО «БМКК «Прадар» внесло недвижимым имуществом (спортивный манеж - строение 17, площадью 6876,4 кв. м стоимостью 9300 тыс. рублей) в соответствии с распоряжением Минимущества России от 17 апреля 2001 года № 1021-р «О внесении изменений в распоряжение Мингосимущества России от 26 апреля 2000 года № 576-р».

В ходе контрольного мероприятия установлено, что внесение спортивного манежа в уставный капитал ООО «БМКК «Прадар» произведено с нарушением ряда нормативных правовых актов, о чем свидетельствуют следующие примеры.

1. Передача имущества, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Беговая, дом 22, корпус 1, строение 17, произведена путем внесения изменений в распоряжение Минимущества России от 20 апреля 2000 года № 576-р «О даче согласия на передачу здания, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Беговая, д. 22, корп. 1, стр. 24, в уставный капитал ЗАО «Большой международный конный клуб «Прадар» с нарушением пункта 7 распоряжения Минимущества России от 25 декабря 2000 года № 1376-р «Об организации работы комиссии по выработке решений о целесообразности и способе отчуждения отдельных объектов недвижимого имущества и имущественных комплексов, находящихся в федеральной собственности», так как не была образована комиссия по выработке решений о целесообразности и способе отчуждения отдельных объектов недвижимого имущества и имущественных комплексов, являющихся федеральной собственностью.

2. Некорректно была произведена оценка рыночной стоимости передаваемого имущества - спортивного манежа. Оценка была произведена с применением затратного подхода, который основан на определении затрат, необходимых для восстановления либо замещения объекта оценки с учетом его износа. Рыночная стоимость оцениваемого объекта исходя из подхода по затратам представляет собой сумму остаточной стоимости замещения и рыночной стоимости прав аренды земельного участка. По заключению оценщиков ЗАО «Международный центр оценки», стоимость права аренды отсутствует, так как договор на аренду земельного участка не заключен.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2001 года № 519 «Об утверждении стандартов оценки» оценщик обязан использовать три подхода - доходный, затратный и сравнительный - и на основе полученных результатов определить итоговую величину стоимости объекта оценки.

В нарушение требований постановления оценщики использовали только один из трех подходов, при этом не было принято во внимание, что ипподром эксплуатируется с XIX века и является ведущим предприятием, на котором проходят испытания лошадей чистокровной и арабской пород, выращенных на различных конных заводах России, а также закупленных за рубежом. Кроме того, на ипподроме разыгрываются основные и самые дорогостоящие призы для чистокровных верховых пород лошадей. В связи с этим недвижимость ипподрома целесообразно было рассматривать как объект оценки, который в будущем обеспечит доход его владельцу, то есть доходным подходом, а не затратным, который в основном применяется при ликвидации предприятия.

Все это привело к существенному занижению стоимости оцененного имущества.

Кроме того, в стандартах оценки, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2001 года № 519, указано, что итоговая величина стоимости объекта оценки, указанная в отчете об оценке, составленном в порядке и на основании требований, установленных Федеральным законом «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», стандартами оценки и нормативными актами по оценочной деятельно-

сти уполномоченного органа по контролю за осуществлением оценочной деятельности в Российской Федерации, может быть признана рекомендуемой для целей совершения сделки с объектом оценки, если с даты составления отчета об оценке до даты совершения сделки с объектом оценки или даты представления публичной оферты прошло не более 6 месяцев. Из анализа представленных документов следует, что отчет об оценке рыночной стоимости конно-спортивного манежа составлен 7 апреля 2002 года, тогда как уставной капитал был увеличен путем внесения дополнительных вкладов и утвержден на общем собрании участников ООО «БМКК «Прадар» 4 марта 2003 года (протокол № 03/2003), то есть почти год спустя.

Согласно акту приема-передачи от 3 апреля 2003 года участник ООО «БМКК «Прадар» В. С. Козлова внесла дополнительный вклад в уставной капитал ООО «БМКК «Прадар» движимым имуществом (мебелью и лошадьми).

Рыночная стоимость лошадей была определена путем осмотра и оценки качественных характеристик (акт оценки имущества от 20 февраля 2003 года) комиссией в следующем составе: В. П. Угрюмов - заслуженный мастер спорта СССР, Винницкая О.И. - ветеринарный врач, Е. А. Калинина - мастер спорта международного класса.

Для заключения об оценке рыночной стоимости были привлечены специалисты ООО «Центр экспертизы собственности». В отчете от 27 марта 2003 года № 2-786 об определении рыночной стоимости движимого имущества, принадлежащего В. С. Козловой, указано, что экспертами-оценщиками было принято решение об оценке имущества при помощи сравнительного подхода, так как полученная таким образом величина наиболее полно будет отражать стоимость объектов оценки и учитывать все факторы, влияющие на нее. В отчете также указано, что в качестве сравнения при оценке были использованы абсолютные аналоги оцениваемого имущества. Объект оценки и их аналоги характеризуются одинаковыми условиями продажи, временем продажи, физическими и функциональными характеристиками. Однако рыночная стоимость лошадей была определена специалистами ООО «Центр экспертизы собственности» только на основе акта оценки, составленного 20 февраля 2003 года вышеуказанной комиссией.

В ходе проведения контрольного мероприятия Счетной палатой Российской Федерации был направлен запрос во Всероссийский научно-исследовательский институт коневодства о предоставлении документов, подтверждающих чистопородность лошадей, данные об ипподромных испытаниях или спортивной карьере, а также предполагаемую оценочную стоимость лошадей в зависимости от их племенных и спортивных качеств.

Согласно полученной от Всероссийского научно-исследовательского института коневодства (далее - ВНИИК), Рязанская область, информации (письмо № 4703 от 10 декабря 2009 года) оценка лошадей произведена не вполне корректно, а оценочная стоимость лошадей значительно завышена.

(тыс. руб.)

Объект оценки	Оценка ООО «Центр экспертизы собственности»	Данные Всероссийского научно-исследовательского института коневодства
Лошадь по кличке «Акробат»	6887,5	300-500
Лошадь по кличке «Можайск»	4155,0	60-200
Лошадь по кличке «Норберт»	2192,1	Ценовой диапазон не определен в связи с низкой работоспособностью лошади и невысокой результативностью в спорте, вместе с тем указывается, что стоимость лошади значительно завышена

Другой участник (Д. М. Балакин) внес дополнительный вклад в уставной капитал ООО «БМКК «Прадар» также движимым имуществом. К оценке дополнительного вклада Д. М. Балакина также были привлечены специалисты ООО «Центр экспертизы собственности». В период с 2004 по 2007 год в составе участников ООО «БМКК

«Прадар» вновь произошли изменения, и доли участников в уставном капитале распределены следующим образом:

- ФГУП «Центральный Московский ипподром» - 10235,0 тыс. рублей, размер доли в уставном капитале - 26 %;

- В. С. Козлова - 29130,4 тыс. рублей, размер доли в уставном капитале - 74 процента.

Бухгалтерией Предприятия представлены документы, из которых следует, что доходы от участия в уставном капитале ООО «Большой международный конный клуб «Прадар» в 2008 году и за 9 месяцев 2009 года Предприятие не получало.

Проверке представлены протоколы общих собраний ООО «БМКК «Прадар», из которых следует, что на собраниях рассматривались вопросы распределения чистой прибыли между участниками ООО «БМКК «Прадар». В работе общих собраний принимали участие руководители Предприятия. Так, на собрании 3 мая 2006 года присутствовал В. И. Жуковский, на собрании 29 апреля 2008 года - В. Я. Панченко, на собрании 29 апреля 2009 года - Л. М. Эфрос. На собраниях единогласно принимались решения не производить распределение чистой прибыли в связи с ее отсутствием.

В ходе проверки использования Предприятием земельных ресурсов установлено, что земельный участок общей площадью 41 га, на котором расположено Предприятие, является федеральной собственностью (свидетельство о государственной регистрации права от 26 декабря 2008 года № 77 АЖ 666336). В состав указанного земельного участка площадью 41 га, находящегося в распоряжении Предприятия, входит земельный участок площадью 1,6 га, на котором расположены объекты недвижимого имущества, находящиеся в собственности ООО «БМКК «Прадар».

Статьей 1 Земельного кодекса Российской Федерации установлен основной принцип земельного законодательства - платность использования земли, согласно которому любое использование земли осуществляется за плату, и в статье 65 Земельного кодекса Российской Федерации указано, что использование земли в Российской Федерации является платным. Формами платы за использование земли являются земельный налог (до введения в действие налога на недвижимость) и арендная плата.

Проверкой установлено, что ангар площадью 1306,8 кв. м, внесенный Предприятием в уставный фонд ООО «БМКК «Прадар» в 2000 году, является собственностью ООО «БМКК «Прадар» (свидетельство о государственной регистрации права от 13 августа 2003 года № 77 АБ 211379).

На спортивный манеж площадью 6876,4 кв. м, внесенный Предприятием в уставный фонд ООО «БМКК «Прадар» в 2003 году, также оформлено право собственности и выдано свидетельство о государственной регистрации права от 29 июня 2005 года № 77 АБ 567561.

На момент проведения проверки правоустанавливающие документы на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимости ООО «БМКК «Прадар», не оформлены.

3. Эффективность использования в 2008-2009 годах ФГУП «ЦМИ» средств федерального бюджета, выделенных в рамках государственных контрактов на выполнение работ по организации и проведению мероприятий по государственным испытаниям и оценке генетического материала племенных лошадей рысистых и верховых пород

В 2008-2009 годах Минсельхозом России на основании заключенных государственных контрактов на проведение государственных испытаний лошадей и оценку генетического материала в племенном коневодстве Предприятию выделялись средства федерального

бюджета. В 2008 году на эти цели направлено 30000,0 тыс. рублей, а в 2009 году предусматривается направить 35500,0 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ размещение государственного заказа на выполнение работ для реализации мероприятий по организации и проведению государственных испытаний лошадей и оценке генетического материала в племенном коневодстве должно проводиться на конкурсной основе.

Минсельхозом России на 2008 год в июле, а на 2009 год в августе была утверждена конкурсная документация для проведения открытого конкурса, и на официальном сайте Правительства Российской Федерации (www.zakupki.gov.ru) был размещен государственный заказ на проведение конкурса. Предметом контракта являлось выполнение в 2008 и 2009 годах работ по реализации мероприятий по организации и проведению государственных испытаний лошадей и оценке генетического материала в племенном коневодстве. Начальная цена контракта в 2008 году составляла 30000 тыс. рублей, в 2009 году - 35500 тыс. рублей. В 2008 и 2009 годах местом выполнения работ являлся город Москва. В 2008 году работы выполнялись до 12 декабря 2008 года. В 2009 году работы выполняются до 15 декабря 2009 года.

При рассмотрении заявок на участие в открытом конкурсе как в 2008, так и в 2009 году Предприятие было единственным участником конкурса, так как адресом выполнения конкурсных работ был определен г. Москва. В связи с отсутствием в Москве других ипподромов, которые могли составить конкуренцию, конкурсы в 2008 и 2009 годах были признаны несостоявшимися, а единственный их участник в соответствии с частью 12 статьи 25 и статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ объявлен победителем.

Наличие только одного участника конкурса не могло привести к экономии бюджетных средств, которая должна обязательно присутствовать при проведении конкурса.

На выполнение в 2008 году государственных испытаний лошадей и оценку генетического материала в племенном коневодстве в соответствии с техническим заданием Минсельхоз России заключил с Предприятием государственный контракт от 20 августа 2008 года № 1224/24. Общая стоимость контракта составляла 30000,0 тыс. рублей.

На выполнение в 2009 году государственных испытаний лошадей и оценку генетического материала в племенном коневодстве в соответствии с техническим заданием Минсельхоз России заключил государственный контракт от 1 сентября 2009 года № 1821/24. Общая стоимость контракта составляет 35500,0 тыс. рублей.

Заключение государственного контракта с Предприятием в данном случае являлось практически государственной поддержкой.

В 2008 году на счет Предприятия на выполнение работ по контракту перечислено 30000,0 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2009 года на счет Предприятия за выполнение работ по контракту перечислено 28688,1 тыс. рублей.

Расходы по исполнению государственных контрактов Минсельхоза России с Предприятием от 20 августа 2008 года № 1224/24 и от 1 сентября 2009 года № 1821/24 показывают, что все затраты как 2008 году, так и за 9 месяцев 2009 года связаны с реализацией мероприятий по организации и проведению государственных испытаний лошадей и оценке генетического материала в племенном коневодстве.

Удельный вес выручки от контракта в общем объеме доходов от содержания и испытания лошадей составляет 42 процента.

Удельный вес отдельных статей расходов по выполнению контракта, в том числе на воду, электроэнергию, отопление, заработную плату в общей сумме затрат на испытание лошадей составляет 36 %, 40,7 %, 21,35 %, 31,7 %, соответственно.

Статьей 766 «Содержание государственного или муниципального контракта» Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что государственный или муниципальный контракт должен содержать условия об объеме и о стоимости подлежащей выполнению работы, сроках ее начала и окончания, размере и порядке финансирования и оплаты работ, способах обеспечения исполнения обязательств сторон.

Минсельхоз России, в лице заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации А. И. Беляева, в нарушение статьи 766 «Содержание государственного или муниципального контракта» Гражданского кодекса Российской Федерации не предусмотрел в государственном контракте с Предприятием сроки начала работ по контракту, и способы обеспечения его исполнения.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 12 июля 1995 года № 123 «О племенном животноводстве» Минсельхозом России 11 декабря 2007 года утверждены Правила испытаний племенных лошадей рысистых пород на ипподромах Российской Федерации, а 10 апреля 2008 года - Правила испытаний племенных лошадей верховых пород на ипподромах Российской Федерации. В соответствии с пунктом 6.1 статьи 6 Правил испытаний племенных лошадей верховых пород на ипподромах Российской Федерации ипподромы составляют календарное расписание розыгрыша традиционных призов на текущий год, которое утверждается Минсельхозом России и доводится до сведения владельцев лошадей.

Согласно техническому заданию, являющемуся частью контракта, Предприятие обязано проводить испытания лошадей в соответствии с Правилами испытаний племенных лошадей верховых пород на ипподромах Российской Федерации и календарным расписанием скачек для лошадей чистокровной породы.

Сроки испытаний племенных верховых пород лошадей, предусмотренные календарными планами государственных контрактов 2008 и 2009 годов (август-декабрь и сентябрь-декабрь), ставят по сомнению выполнение условий контрактов, так как за такие короткие сроки (5 и 4 месяца) практически невозможно провести комплектование поголовья племенных лошадей, подготовить и провести государственные испытания и оценить генетический материал племенных лошадей верховых и рысистых пород в количестве 989 лошадей (2008 год) и 1015 лошадей (2009 год).

В соответствии с пунктом 6.1 статьи 6 Правил испытаний племенных лошадей верховых пород на ипподромах Российской Федерации, утвержденных Минсельхозом России 10 апреля 2008 года, ипподромы составляют календарное расписание скачек на текущий год и утверждают его в Минсельхозе России.

Так, календарное расписание скачек для лошадей чистокровной верховой породы в 2009 году по Предприятию утверждено Минсельхозом России с 16 мая по 6 сентября.

Проверкой установлено, что Минсельхоз России, зная о датах проведения скачек для верховых лошадей (с 16 мая по 6 сентября), заключает государственный контракт с календарным планом испытаний верховых лошадей с сентября месяца.

Минсельхоз России заключением государственного контракта 1 сентября 2009 года заранее поставил Предприятие в неприемлемые условия по испытанию племенных лошадей верховых пород.

Директор Предприятия Л. М. Эфрос подготовил и представил в Минсельхоз России отчет об испытаниях 300 верховых лошадей. После сдачи отчета о выполнении первой части контракта Предприятие получило от Минсельхоза России 8444,0 тыс. рублей за испытание 300 лошадей верховой породы.

Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и государственными контрактами предусмотрена ответственность

Предприятия в случае несоблюдения сроков начала и окончания работ. Предприятие в полном объеме возмещает убытки в связи с ненадлежащим исполнением условий государственного контракта.

Проверкой установлено, что в августе-сентябре 2008 года испытания по условиям государственного контракта были проведены только с 260 лошадьми чистокровной верховой породы вместо 264 голов в соответствии с отчетом. За испытание 264 голов лошадей Предприятие получило 6505,2 тыс. рублей. В связи с этим Предприятие должно вернуть в доход федерального бюджета 97,6 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в сентябре 2009 года испытания по условиям государственного контракта были проведены только с 52 лошадьми чистокровной верховой породы вместо 300 голов в соответствии с отчетом. За испытание 300 голов лошадей Предприятие получило 8444,0 тыс. рублей. В связи с этим Предприятие должно вернуть в доход федерального бюджета 6983,2 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что удельный вес выручки от государственного контракта в общем объеме доходов от испытания лошадей составляет 42 %, поэтому Предприятие в летний период года осуществляло испытания верховых пород лошадей за счет средств владельцев лошадей, то есть за счет другого источника. Фактически за испытание одних и тех же лошадей Предприятие получало оплату из двух источников - от владельцев лошадей и от Минсельхоза России. В отчет по выполнению государственного контракта Предприятие включило испытание лошадей верховых пород, выполненное за счет средств владельцев лошадей.

4. Итоги выполнения федеральным государственным унитарным предприятием «Центральный Московский ипподром» приватизационных мероприятий в связи с его включением распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 года № 630-р в перечень федеральных государственных унитарных предприятий, планируемых к приватизации в 2009 году

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации № 630-р от 8 мая 2009 года Предприятие внесено в прогнозный план приватизации на 2009 год.

Основные требования к порядку проведения приватизации государственных и муниципальных унитарных предприятий определены Федеральным законом от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (с изменениями и дополнениями от 24 июля 2008 года), в соответствии с пунктом 1 статьи 11 которого состав подлежащего приватизации имущественного комплекса унитарного предприятия определяется в передаточном акте, составленном на основе данных акта инвентаризации унитарного предприятия, аудиторского заключения, а также документов о земельных участках, предоставленных в установленном порядке унитарному предприятию, и о правах на них.

В соответствии с письмом Минимущества России от 6 июля 2002 года № АБ-2/10099 в состав подлежащего приватизации имущественного комплекса федерального государственного унитарного предприятия включается все имущество, принадлежащее ему на праве хозяйственного ведения, а также подлежащие приватизации земельные участки.

Состав подлежащего приватизации имущественного комплекса федерального государственного унитарного предприятия оформляется исходя из необходимости полного представления об объеме его имущества и обязательств, переходящих к новому собственнику (покупателю) в порядке правопреемства. Состав подлежащего приватизации имущественного комплекса федерального государственного унитарного предприятия формируется на дату составления промежуточного баланса и оформляется применительно к счетам, субсчетам и статьям промежуточного баланса.

Для определения состава имущества, подлежащего приватизации, проводится инвентаризация имущества унитарного предприятия.

Инвентаризация имущества и обязательств унитарного предприятия осуществляется в соответствии с Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденными приказом Минфина России от 13 июля 1995 года № 49.

В соответствии с пунктом 11 и пунктом 12 письма Минимущества России от 6 июля 2002 года № АБ-2/10099 промежуточный баланс, акт (результаты) инвентаризации, план (планы) земельного участка с приложением правоустанавливающих документов на этот участок, подписанные руководителем и главным бухгалтером федерального государственного унитарного предприятия и скрепленные его гербовой печатью, представляются, соответственно, в Минимущество России или его территориальный орган. С целью проверки полноты и правильности представленного промежуточного баланса федерального государственного унитарного предприятия Минимущество России или его территориальный орган заключают договор с уполномоченной Минимуществом России аудиторской организацией.

Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в городе Москве для принятия решения об условиях приватизации Предприятия письмом от 27 июля 2009 года № 22-05/12037 было предложено директору Предприятия провести инвентаризацию объектов недвижимого имущества, находящегося на балансе Предприятия. На этом основании и в соответствии с приказом директора Предприятия от 10 августа 2009 года № 40 с 11 по 29 августа 2009 года была проведена инвентаризация имущественно-материальных ценностей и обязательств Предприятия. Акт инвентаризации составлен 30 августа 2009 года и направлен в Росимущество.

В ходе проведения проверки было установлено, что в 2009 году аудиторская проверка полноты и правильности представленного промежуточного баланса Предприятия не проводилась, передаточный акт не составлен, в связи с чем состав подлежащего приватизации имущественного комплекса до настоящего времени не определен. Также не определен и способ его приватизации.

Следует отметить, что на Предприятии в целях приватизации уже проводилась аудиторская проверка, так как Предприятие согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 25 августа 2006 года № 1184-р было включено в прогнозный план приватизации на 2007 год.

Аудиторская проверка проводилась в соответствии с договором от 22 декабря 2006 года № 440/2006, заключенным между ООО «РСМ Топ - Аудит» и Росимуществом.

По результатам аудиторской проверки ООО «РСМ Топ - Аудит» был составлен отчет по проведению аудита промежуточного бухгалтерского баланса и результатов инвентаризации имущества и обязательств Предприятия, в том числе имущественного комплекса Предприятия, подлежащего приватизации.

В отчете был указан состав объектов, подлежащих приватизации, и перечень объектов, не подлежащих приватизации в составе имущественного комплекса.

Всего в состав объектов, подлежащих приватизации, было включено 75 объектов по разделу «Здания» (помещения в зданиях), 17 объектов по разделу «Сооружения», 21 транспортное средство, машины и оборудование в количестве 118 единиц, другие виды основных средств в количестве 27 единиц, производственный и хозяйственный инвентарь (5 единиц) и прочие объекты в виде многолетних насаждений. Всего по разделу «Основные средства» включено имущество на сумму 14605 тыс. рублей.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 2.1.22 Указа Президента Российской Федерации от 24 декабря 1993 года № 2284 (в редакции от 15 сентября 2008 года) государственные конюшни и ипподромы федерального значения относятся к объектам, приватизация которых запрещена.

В соответствии с аудиторским отчетом в перечень объектов, не подлежащих приватизации в составе имущественного комплекса, вошли основные средства в виде 73 объектов, в основном - конюшни.

Итого, в соответствии с аудиторским отчетом приватизации должны были подлежать два объекта в виде комплекса выездковых полей и пристройки к кузнице, 17 объектов по разделу «Сооружения», 21 транспортное средство, машины и оборудование в количестве 118 единиц, другие виды основных средств в количестве 27 единиц, производственный и хозяйственный инвентарь (5 единиц) и многолетние насаждения.

Необходимо отметить, что по данным аудиторского отчета, по состоянию на 1 октября 2006 года в составе расходов будущих периодов числятся расходы по оформлению свидетельства на товарный знак, что говорит о наличии у Предприятия нематериальных активов. На момент проведения проверки при фактическом наличии товарного знака в бухгалтерском балансе в строке «Нематериальные активы» не отражена их стоимость. Это свидетельствует о недостоверности бухгалтерской отчетности.

В аудиторском отчете представлен расчет балансовой стоимости подлежащих приватизации активов Предприятия. По результатам проведенных аудиторами расчетов балансовая стоимость подлежащих приватизации активов составила (-)465 тыс. рублей.

Правилами, разъясненными в письме Минимущества России № АБ-2/10099, предусматривается (пункт 20), что в случае, если величина балансовой стоимости подлежащих приватизации активов федерального государственного унитарного предприятия больше минимального размера уставного капитала открытого акционерного общества, установленного законодательством Российской Федерации (100 тыс. рублей), то приватизация проводится путем преобразования унитарного предприятия в акционерное общество.

В случае, если балансовая стоимость подлежащих приватизации активов меньше минимального размера уставного капитала открытого акционерного общества, то способом приватизации должен быть или аукцион, или конкурс.

В данном случае размер балансовой стоимости подлежащих приватизации активов Предприятия в размере (-)465 тыс. рублей исключает его приватизацию путем преобразования в акционерное общество.

Вместе с тем анализ расчетов балансовой стоимости подлежащих приватизации активов Предприятия показал, что ее расчеты были искажены.

Следует отметить, что проведение аудиторской проверки осуществлялось за счет средств федерального бюджета по заказу Росимущества. У Предприятия отсутствует информация о стоимости проведенных работ.

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (с изменениями и дополнениями от 24 июля 2008 года) расчет балансовой стоимости подлежащих приватизации активов унитарного предприятия производится на основе данных промежуточного бухгалтерского баланса, подготавливаемого с учетом результатов проведения инвентаризации имущества указанного предприятия на дату составления акта инвентаризации.

Балансовая стоимость подлежащих приватизации активов унитарного предприятия определяется как сумма стоимости чистых активов унитарного предприятия, исчисленных по данным промежуточного бухгалтерского баланса, и стоимости земельных участков, определенной в соответствии с пунктом 3 статьи 11 указанного Закона, за вычетом балансовой стоимости объектов, не подлежащих приватизации в составе имущественного комплекса унитарного предприятия.

На момент проведения инвентаризации, составления промежуточного баланса, а также проведения аудиторского заключения (1 октября 2006 года) расчет стоимости чистых активов Предприятия должен был осуществляться в соответствии с пунктом 2.2.9 Методических указаний по заполнению форм отчетности руководителей государствен-

ных федеральных унитарных предприятий и представителей Российской Федерации в органах управления открытых акционерных обществ, утвержденных распоряжением Мингосимущества Российской Федерации от 11 ноября 1999 года № 1506.

В аудиторском отчете при расчете балансовой стоимости подлежащих приватизации активов Предприятия была существенно занижена стоимость чистых активов, так как при ее расчете в пассив Предприятия были включены доходы будущих периодов в размере 27450 тыс. рублей, которые не должны были учитываться.

С учетом изложенного балансовая стоимость подлежащих приватизации активов Предприятия по промежуточному балансу должна составлять 25270 тыс. рублей.

5. Реализация федеральным государственным унитарным предприятием «Центральный Московский ипподром» мер по устранению недостатков и нарушений, установленных в ходе контрольных мероприятий, проведенных в 2008 году и в истекшем периоде 2009 года органами государственного финансового контроля

В 2008 году и в истекшем периоде 2009 года органами государственного финансового контроля проверки на Предприятии не проводились.

Выводы

1. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации № 630-р от 8 мая 2009 года Предприятие внесено в прогнозный план приватизации на 2009 год. В то же время в соответствии с пунктом 2.1.22 Указа Президента Российской Федерации от 24 декабря 1993 года № 2284 государственные конюшни и ипподромы федерального значения относятся к объектам, приватизация которых запрещена. До настоящего времени перечень ипподромов федерального значения не определен, что является неоднозначным в определении статуса ипподромов, имеющих правовую форму государственных унитарных предприятий.

2. Вопрос о способе приватизации Предприятия до настоящего времени не решен, что негативно сказывается на организации деятельности самого предприятия, так как ведомственное назначение на должность генерального директора зависит от выбора способа приватизации. Директор Предприятия в течение 2008-2009 годов неоднократно назначался на должность приказами Минсельхоза России на срок не более двух месяцев, что противоречит порядку назначения директоров, предусмотренному постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2000 года № 234.

3. В нарушение пункта 2 статьи 18 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» Предприятие заключало договоры оказания услуг, так как согласия на распоряжение федеральным имуществом собственник не давал. Более того, заключенные договоры оказания услуг предусматривали обеспечение сторонних организаций помещениями в зданиях Предприятия, что по своей сути является скрытой формой аренды. Отсутствие договоров аренды, а также рыночной оценки предоставляемых Предприятием услуг значительно снизило доходы, получаемые Предприятием от использования федеральной собственности.

4. Предприятие не ведет претензионной работы с предприятиями-должниками, что может повлиять на его ликвидность, так как по истечении срока давности дебиторской задолженности она списывается как безвозвратная, тем самым сокращаются активы Предприятия. На начало 2009 года дебиторская задолженность составила 5522,0 тыс. рублей, на 1 октября 2009 года - 25020,1 тыс. рублей.

5. До настоящего времени перечень ипподромов, на которых разрешается проведение тотализаторов, Правительством Российской Федерации не определен, в связи с чем задей-

ствованное ранее для проведения тотализатора федеральное недвижимое имущество общей площадью 2580 кв. м с августа 2008 года не используется. При отсутствии существенного источника доходов, получаемых с тотализатора при проведении испытаний скаковых лошадей, деятельность указанного государственного предприятия в настоящее время является убыточной. За 9 месяцев 2009 года убыток Предприятия составил 5585 тыс. рублей.

6. При создании в 2002 году общества с ограниченной ответственностью «Большой международный конный клуб «Прадар» оценка стоимости федерального недвижимого имущества Предприятия, вносимого в уставной капитал общества, а также движимого имущества других учредителей была произведена с нарушением стандартов оценки, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2002 года № 519. Это привело к существенному занижению доли государства в уставном капитале общества по отношению к другим участникам, обеспечившим высокий размер своих долей за счет необоснованно завышенной оценщиками стоимости вносимого движимого имущества (лошадей).

С момента образования ООО «Большой международный конный клуб «Прадар» Предприятие не получало дохода от участия в нем.

7. Земельные участки, находящиеся в федеральной собственности и на которых расположены здания и сооружения Предприятия, используются Предприятием без заключения договоров аренды. ООО «БМКК «Прадар» использует часть находящегося в федеральной собственности участка также без оформления договорных отношений, чем нарушается основной принцип земельного законодательства - платность использования земли.

8. Проведенная в 2006 году аудиторская проверка, заказанная Росимуществом с целью приватизации Предприятия, исказила данные его бухгалтерской отчетности по состоянию на 1 октября 2006 года.

В соответствии с аудиторским отчетом размер балансовой стоимости подлежащих приватизации активов Предприятия составляет (-)465 тыс. рублей, что в принципе исключает приватизацию Предприятия путем преобразования в акционерное общество. В действительности балансовая стоимость подлежащих приватизации активов Предприятия по промежуточному балансу на 1 октября 2006 года должна составлять 25270 тыс. рублей. Следует отметить, что оплата за проведение аудиторской проверки производилась за счет средств федерального бюджета.

9. Минсельхозом России в 2008-2009 годах адресом выполнения конкурсных мероприятий по организации и проведению государственных испытаний лошадей и оценке генетического материала в племенном коневодстве определен город Москва, что сделало конкурс по числу участников безальтернативным, так как в г. Москве только один ипподром, находящийся на территории Предприятия. Наличие только одного участника конкурса не могло привести к экономии бюджетных средств, которая является обязательным условием проведения конкурса.

10. Минсельхоз России в нарушение статьи 766 Гражданского кодекса Российской Федерации заключал государственные контракты с Предприятием без определения сроков начала работ по контрактам, способов их обеспечения и исполнения, что поставило Предприятие в заведомо невыполнимые условия. В связи с неисполнением в 2008-2009 годах условий государственных контрактов Предприятие должно вернуть в доход федерального бюджета в общей сложности 7080,8 тыс. рублей.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, в котором предложить:

- обязать ФГУП «ЦМИ» заключить договоры аренды со сторонними организациями, использующими помещения в зданиях, предоставленных предприятию в хозяйственное ведение;

- заключить с ФГУП «ЦМИ» договоры аренды на земельные участки, находящиеся в федеральной собственности, на которых расположены здания и сооружения, используемые ФГУП «ЦМИ» на праве хозяйственного ведения;

- при формировании уставного капитала открытого акционерного общества, создаваемого путем приватизации ФГУП «ЦМИ», учесть тот факт, что доля государства в уставном капитале ООО «БМКК «Прадар» была значительно занижена;

- в целях определения состава подлежащего приватизации имущественного комплекса ФГУП «ЦМИ», а также определения способа приватизации организовать аудиторскую проверку промежуточного бухгалтерского баланса предприятия, результатов инвентаризации имущества и обязательств за 2009 год;

- провести проверку аудиторского отчета ООО «РСМ Топ - Аудит» от 1 октября 2006 года на предмет соответствия произведенных в нем расчетов данным промежуточного баланса ФГУП «ЦМИ» и другой бухгалтерской отчетности, составленных на 1 октября 2006 года, и учесть результаты проверки при отборе аудиторской компании для осуществления приватизационных действий Предприятия в 2010 году.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, в котором предложить:

- принять меры по недопущению нарушений федеральных законов в части выполнения государственных контрактов и приема-сдачи выполненных работ;

- направить в Правительство Российской Федерации предложение о включении ФГУП «ЦМИ» в перечень ипподромов, имеющих федеральное значение;

- назначить директора ФГУП «ЦМИ» в порядке, определенном постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2000 года № 234 «О порядке заключения контрактов и аттестации руководителей федеральных государственных унитарных предприятий».

3. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации директору федерального государственного унитарного предприятия «Центральный Московский ипподром», в котором предложить:

- заключить договоры аренды со сторонними организациями, использующими федеральную собственность на территории ипподрома, с согласия собственника имущества;

- активизировать работу по взысканию просроченной дебиторской задолженности.

4. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

5. Направить материалы контрольного мероприятия в Следственный комитет при прокуратуре Российской Федерации.

6. Направить информацию и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. В. ОДИНЦОВ