

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 июля 2006 года № 26К (493) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования государственных средств, предусмотренных в бюджете закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО), и средств федерального бюджета, направленных в виде финансовой помощи закрытому административно-территориальному образованию Фокино Приморского края»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия...

Направить представление Счетной палаты главе администрации городского округа ЗАТО Фокино Приморского края.

Направить информационное письмо в Министерство финансов Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», и проверка целевого и эффективного использования государственных средств, предусмотренных в бюджете закрытого административно-территориального образования (ЗАТО) Фокино Приморского края, и средств федерального бюджета, направленных в виде финансовой помощи закрытому административно-территориальному образованию Фокино Приморского края»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 3.2.2 и 4.11.6.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год.

Цель контрольного мероприятия

Проверить исполнение Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также целевое и эффективное использование средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом закрытого административно-территориального образования Фокино Приморского края (далее - ЗАТО, ЗАТО Фокино).

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые и иные документы, регламентирующие выделение и использование средств федерального бюджета, бюджета ЗАТО.

Объект контрольного мероприятия: администрация ЗАТО Фокино.

Проверяемый период деятельности: 2005 год и I квартал 2006 года.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 15 мая по 8 июня 2006 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Организация бюджетного процесса в ЗАТО, соответствие законодательных и нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, федеральному законодательству

Бюджетный процесс в ЗАТО осуществлялся в соответствии с положением «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в городском округе ЗАТО Фокино», утвержденным решением Думы ЗАТО (далее - Дума) от 7 сентября 2005 года № 87. В нарушение статей 26, 32 положения сводная бюджетная роспись на 2005 и 2006 годы не утверждалась главой администрации ЗАТО.

Бюджет ЗАТО на 2005 год утвержден решением Думы от 28 декабря 2004 года № 329 «Об утверждении бюджета ЗАТО Фокино на 2005 год» по доходам и расходам в сумме 611162,0 тыс. рублей. Решениями Думы в бюджет ЗАТО внесены изменения в связи с уточнениями взаимоотношений федерального, краевого и местного бюджетов и показателей бюджета ЗАТО. Уточненный бюджет ЗАТО утвержден по доходам и расходам в сумме 695172,8 тыс. рублей, или 113,7 % от утвержденного бюджета. Решением Думы от 22 февраля 2006 года № 176 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета городского округа ЗАТО Фокино за 2005 год» утвержден годовой отчет об исполнении бюджета.

Бюджет ЗАТО на 2006 год утвержден решением Думы от 21 декабря 2005 года № 138 по доходам и расходам в сумме 579975,0 тыс. рублей. На 1 апреля 2006 года уточненный бюджет ЗАТО утвержден по доходам и расходам в сумме 601565,0 тыс. рублей, или 103,7 % от утвержденного бюджета. В общем объеме уточненных доходов бюджета ЗАТО средства федерального бюджета составили 57,7 %, краевого бюджета - 25,2 %, собственные доходы - 16,9 %, остаток средств на начало года - 0,2 %. Решением Думы ЗАТО от 26 апреля 2006 года № 217 утвержден отчет об исполнении бюджета ЗАТО за I квартал 2006 года по доходам в сумме 172200,0 тыс. рублей и расходам в сумме 135082,0 тыс. рублей.

2. Формирование и исполнение доходной части бюджета ЗАТО за счет налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных и безвозвратных перечислений из федерального бюджета

Бюджет ЗАТО за 2005 год исполнен по доходам на 113,7 % к утвержденному бюджету и на 100 % к уточненному бюджету в сумме 690952,8 тыс. рублей (без учета остатка на 1 января 2005 года), из них собственные доходы - 221489,0 тыс. рублей, безвозмездные перечисления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - 469463,8 тыс. рублей. В общем объеме доходов бюджета ЗАТО собственные доходы составили 32,1 %, средства, поступившие из федерального бюджета, - 61,4 % и из краевого бюджета - 6,5 процента.

Основными источниками формирования собственных доходов бюджета ЗАТО являлись налоги: на доходы физических лиц - 70,7 % от общей суммы собственных доходов (156500,0 тыс. рублей), на прибыль предприятий - 12 % (26605,0 тыс. рублей) и другие поступления - 17,3 % (38384,0 тыс. рублей).

За I квартал 2006 года доходная часть бюджета ЗАТО исполнена в сумме 172200,0 тыс. рублей, или 28,6 % от уточненных бюджетных назначений, из них безвозмездные перечисления из федерального бюджета - 106842,0 тыс. рублей, или 62,0 % от общей суммы доходов за I квартал 2006 года.

В доходах бюджета ЗАТО в полном объеме отражены безвозмездные перечисления из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе предусмотренные Федеральным законом от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» по разделу «Межбюджетные трансферты» в сумме 420566,0 тыс. рублей (дотация - 304421,0 тыс. рублей, субвенции: на капитальные вложения - 59901,0 тыс. рублей,

отселение - 22740,0 тыс. рублей, оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан - 28752,0 тыс. рублей и дотация на обеспечение расходов по выплатам с 1 марта 2005 года ежемесячного денежного поощрения сотрудникам органов внутренних дел и государственной противопожарной службы - 4752,0 тыс. рублей), а также законом Приморского края от 29 декабря 2004 года № 200-КЗ «О краевом бюджете на 2005 год» - 44977,8 тыс. рублей (дотации на осуществление расходов по обеспечению равной доступности транспортных услуг на территории Приморского края - 843,1 тыс. рублей, субвенции: на предоставление гражданам субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг - 43256,6 тыс. рублей, выполнение федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния - 842,0 тыс. рублей, оказание финансовой помощи советам ветеранов войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов - 36,0 тыс. рублей).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2005 года № 2158-р по результатам исполнения доходной части бюджета ЗАТО дотация из федерального бюджета была увеличена на 7454,0 тыс. рублей и составила 311875,0 тыс. рублей. Приказом Минфина России от 9 декабря 2005 года № 323 «Об утверждении распределения субвенций бюджетам закрытых административно-территориальных образований на оплату жилищно-коммунальных услуг на 2005 год» субвенция на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан уменьшена на 3534,0 тыс. рублей и составила 25218,0 тыс. рублей, с учетом внесенных изменений общая сумма финансовой помощи из федерального бюджета бюджету ЗАТО - 424486,0 тыс. рублей.

Федеральным законом от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» бюджету ЗАТО установлена финансовая помощь в сумме 346825,0 тыс. рублей, в том числе дотация - 265212,0 тыс. рублей, субвенции на развитие социальной и инженерной инфраструктуры (капитальные вложения) - 46109,0 тыс. рублей и на переселение граждан - 35504,0 тыс. рублей.

Законом Приморского края от 23 декабря 2005 года № 319-КЗ «О краевом бюджете на 2006 год» предусмотрено выделение бюджету ЗАТО 149773,0 тыс. рублей.

На 1 января 2005 года остатки бюджетных средств составляли 4220,1 тыс. рублей, из них 3938,5 тыс. рублей - субвенция из федерального бюджета на выплату пособия гражданам, имеющим детей; на 1 января 2006 года - 1145,9 тыс. рублей, в том числе средства местного бюджета - 1121,5 тыс. рублей и субвенция из краевого бюджета на выполнение федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния - 24,4 тыс. рублей.

3. Исполнение бюджета ЗАТО по расходам в части полноты и своевременности финансирования, достоверности учета и отчетности, целевого и эффективного использования средств

В 2005 году бюджетные назначения по расходам исполнены в сумме 694026,9 тыс. рублей, или на 113,6 % от утвержденных расходов и на 99,8 % от уточненных расходов.

При согласовании бюджета ЗАТО на 2005 год в Минфине России расходы по некоторым разделам были завышены на общую сумму 41193,9 тыс. рублей. Так, расходы по выплате пособия гражданам, имеющим детей, согласованы и утверждены в бюджете в размере 8246,0 тыс. рублей при остатке прошлого года 3939,0 тыс. рублей. Фактическая потребность в средствах составила 4024,0 тыс. рублей, или 33 % от выделенных средств (с учетом остатка на начало года). В процессе исполнения бюджета ЗАТО было произведено перераспределение неиспользованных средств на сумму 41193,9 тыс. рублей.

В расходной части бюджета ЗАТО в 2005 году утвержден резервный фонд главы администрации в сумме 4756,3 тыс. рублей, в 2006 году - 2200,0 тыс. рублей. Фактиче-

ские расходы резервного фонда в 2005 году составили 3245,3 тыс. рублей, или 77,2 % к годовым бюджетным назначениям, в I квартале 2006 года - 1024,0 тыс. рублей, или 85,3 % к годовым бюджетным назначениям.

Отселение граждан из ЗАТО осуществлялось в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 января 2001 года № 23 «Об обеспечении жильем граждан, переезжающих из закрытых административно-территориальных образований на новое место жительства, или выплате компенсаций этим гражданам» и «Положением об обеспечении жильем граждан, переезжающих из ЗАТО Фокино на новое место жительства» от 26 сентября 2002 года.

В 2005 году бюджету ЗАТО выделена субвенция на отселение граждан в сумме 22740,0 тыс. рублей, из них 2877,1 тыс. рублей использовано на выплату компенсаций и 19862,9 тыс. рублей перечислено ООО «Инвестстрой корпорация» (далее - инвестор) в соответствии с договором от 27 октября 2004 года № 273 «Об инвестировании строительства жилья». Администрацией ЗАТО договор с инвестором был заключен при невыполнении им обязательств по договорам, заключенным ранее на сумму 54192,5 тыс. рублей.

В течение 2001-2005 годов инвестор дополнительными соглашениями к договорам вносил изменения по срокам сдачи жилья, стоимости 1 кв. м, по количеству квартир, в результате количество квартир общей площадью 666,1 кв. м уменьшилось на 10, а неэффективное использование средств составило 9048,9 тыс. рублей.

Срок сдачи квартир по всем заключенным договорам установлен 1 ноября 2005 года. По состоянию на 1 апреля 2006 года задолженность инвестора составила 74055,4 тыс. рублей. Общая площадь не переданного по договорам жилья - 3842,6 кв. м (57 квартир) со средней стоимостью 1 кв. м - 19,3 тыс. рублей.

Заключенными договорами предусмотрена ответственность инвестора за несвоевременную передачу квартир. Администрацией ЗАТО принимались меры для решения вопроса передачи квартир, направлены претензии инвестору, обращения прокурору г. Санкт-Петербурга и в Управление внутренних дел г. Санкт-Петербурга. На 1 июня 2006 года инвестором жилой дом не сдан, и квартиры не переданы администрации ЗАТО.

В 2005 году и I квартале 2006 года на выплату компенсаций за сданное жилье было использовано 2852,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 11 января 2001 года № 23, предусматривающего обеспечение жильем граждан, переезжающих из ЗАТО, за счет средств федерального бюджета и бюджета ЗАТО при условии сдачи органу местного самоуправления ЗАТО занимаемого ими муниципального жилья или добровольного отчуждения в пользу указанного органа местного самоуправления жилья, принадлежащего гражданам на праве собственности и расположенного в этом закрытом административно-территориальном образовании, допускались случаи выплаты компенсации гражданам, проживающим на территории ЗАТО и не сдавшим жилье в муниципальную собственность.

В 2005 году из федерального бюджета в бюджет ЗАТО поступила субвенция на капитальные вложения в сумме 59901,0 тыс. рублей, в том числе на капитальное строительство - 47320,0 тыс. рублей, капитальный ремонт - 4659,0 тыс. рублей и приобретение оборудования - 7922,0 тыс. рублей.

Решением Думы от 28 января 2005 года № 357 «Об утверждении титульных списков на 2005 год» утверждены титульные списки объектов капитального строительства и капитального ремонта. В течение года титульные списки уточнялись. Конкурсы на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд проводились в соответствии с действующим законодательством, нарушений не установлено.

Перечнем строек и объектов, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2005 года № 528-р, предусмотрено строительство детского дома.

Строительство детского дома начато в 2002 году за счет средств местного бюджета (1339,2 тыс. рублей). В 2003-2004 годах строительство велось за счет субвенций из федерального бюджета (45251,0 тыс. рублей), в 2005 году - за счет субвенций из федерального бюджета (47320 тыс. рублей) и средств местного бюджета (4161,0 тыс. рублей).

Решением Думы от 11 августа 2005 года № 69 «О необходимости открытия в г. Фокино дошкольного образовательного учреждения» главе администрации городского округа ЗАТО рекомендовано открыть дошкольное образовательное учреждение. Без согласования с Правительством Российской Федерации, Минэкономразвития России и Минфином России в соответствии с постановлением главы администрации городского округа ЗАТО от 2 сентября 2005 года № 635 «О перепрофилировании строящегося здания детского дома под детские ясли-сад на 250 мест» начата реконструкция строящегося здания детского дома под детские ясли-сад. В августе 2005 года строительная готовность объекта «Детский дом» составляла около 95 %. По результатам проверки данного вопроса прокуратурой ЗАТО Фокино 10 апреля 2006 года вышеуказанное постановление главы администрации опротестовано и отменено.

Для формирования перечня строек и объектов на 2006 год в Минэкономразвития России администрацией ЗАТО направлены документы для согласования реконструкции детского дома. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2006 года № 549-р перечень строек и объектов был утвержден, в том числе по ЗАТО Фокино: реконструкция детского сада - 23727,0 тыс. рублей и строительство лечебного корпуса центральной городской больницы - 22382,0 тыс. рублей.

Решением Думы ЗАТО от 14 апреля 2005 года № 388 «О выдаче разрешения администрации ЗАТО Фокино на оформление кредита МКП «Новые технологии» в ООО «Востокбизнесбанк» и передаче в залог объектов недвижимости» муниципальному казенному предприятию (далее - МКП) «Новые технологии» выдана муниципальная гарантия администрации ЗАТО для оформления кредита в сумме 12000,0 тыс. рублей сроком на 24 месяца под 18 % годовых для строительства нефтеперегонной установки. В качестве обеспечения по оформляемому кредиту переданы здания администрации и центра культуры и искусства «Спутник», принадлежащие муниципальному образованию на праве собственности. ООО КБ «Востокбизнесбанк» (далее - залогодержатель) предоставлено право на реализацию предметов залога в случае неисполнения обязательств по кредиту.

В нарушение статьи 12 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» передача недвижимого имущества в залог не зарегистрирована в Едином государственном реестре прав.

В нарушение статей 18 и 38 Закона Российской Федерации от 29 мая 1992 года № 2872-1 «О залоге» комитетом управления муниципальным имуществом администрации ЗАТО Фокино не велась книга записи залогов, залогодержатель не был уведомлен о сдаче предмета залога в аренду. Кроме того, без уведомления и согласия залогодержателя глава администрации ЗАТО вынес на рассмотрение Думы городского округа ЗАТО вопрос о выделении денежных средств в сумме 6500,0 тыс. рублей для финансирования работ по обследованию, проектированию и реконструкции крыши с эксплуатируемым внутренним объемом здания администрации.

В нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации решением Думы от 11 августа 2005 года № 53 указанные средства были выделены без указания источника и порядка финансирования. Распоряжением Правительства Российской Феде-

рации от 8 декабря 2005 года № 2158-р бюджету ЗАТО дополнительно выделена дотация в сумме 7454,0 тыс. рублей. Решением Думы от 21 декабря 2005 года № 136 увеличены расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» на сумму 8674,7 тыс. рублей, из них 6500,0 тыс. рублей - на реконструкцию здания администрации ЗАТО с возведением мансардного этажа. Изменения и уточнения в титульные списки капитального ремонта на 2005 год внесены не были. На 1 апреля 2006 года реконструкция здания с устройством мансардного этажа не закончена, расходы составили 7669,8 тыс. рублей.

В апреле 2006 года прокурором ЗАТО проведена проверка доводов коллективного обращения жителей пос. Дунай, адресованного прокурору Приморского края. По результатам проверки прокурором ЗАТО Фокино подготовлены требования о проведении проверок соблюдения финансовой дисциплины при реконструкции здания администрации с устройством мансардного этажа, строительстве и перепланировке детского дома в Федеральную службу финансово-бюджетного надзора и Территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора Приморского края.

Во исполнение Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» и постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 1998 года № 655 «Об утверждении Положения об обеспечении особого режима в закрытом административно-территориальном образовании, на территории которого расположены объекты Министерства обороны Российской Федерации» (с изменениями от 8 августа 2003 года) решением Думы от 13 июля 2005 года № 42 принято положение «Об обеспечении особого режима в городском округе ЗАТО Фокино Приморского края», изданы постановления главы администрации ЗАТО от 21 июля 2005 года № 470 «О реализации положения Думы городского округа об обеспечении особого режима в городском округе ЗАТО Фокино» и от 3 августа 2005 года № 528 «О работе контрольно-пропускных пунктов в городском округе». Однако особый режим на территории ЗАТО Фокино не обеспечен, не установлена контролируемая зона, не ограничен въезд на его территорию.

Администрацией ЗАТО создана рабочая группа по реализации приоритетных национальных проектов в городском округе, утверждены ее состав, план мероприятий, назначены ответственные исполнители по сбору, обработке и предоставлению отчетной информации в администрацию Приморского края, определены сроки предоставления отчетности в отдел экономики и планирования администрации городского округа.

Приоритетный национальный проект «Образование» на территории городского округа в I квартале 2006 года реализуется по направлению «Повышение уровня воспитательной работы в школах», основным мероприятием которого является выплата дополнительного ежемесячного вознаграждения за классное руководство. Из краевого бюджета в I квартале 2006 года на эти цели перечислена субвенция в размере 959,5 тыс. рублей, или 50 % от бюджетных ассигнований на 2006 год. Вознаграждение выплачено 175 преподавателям школ с дневной формой обучения в сумме 647,4 тыс. рублей и 6 преподавателям вечерней школы - 8,9 тыс. рублей.

Приоритетный национальный проект «Здоровье» на территории городского округа ЗАТО Фокино в I квартале 2006 года реализуется по направлению «Развитие первичной медико-санитарной помощи» за счет средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Среднемесячная заработная плата участковых врачей-терапевтов, участковых врачей-педиатров и медицинских сестер участковых врачей-терапевтов и врачей-педиатров возросла в I квартале 2006 года по сравнению с аналогичным периодом 2005 года в 1,7 раз, 1,3 раза и 1,6 раза, соответственно.

В I квартале 2006 года на оплату 91 родового сертификата получены средства в сумме 287 тыс. рублей, из них заработная плата с начислениями составила 137,2 тыс. рублей, приобретение медикаментов - 105,4 тыс. рублей.

В 2005 году прошли переподготовку 32 врача и 24 медицинских сестры, на эти цели из местного бюджета было выделено 190,5 тыс. рублей. В 2006 году из местного бюджета предусмотрено выделить средства в сумме 118,7 тыс. рублей на подготовку и переподготовку 42 врачей по 5 программам и 2 медицинских медсестер по 2 программам.

4. Исполнение Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам, входящим в компетенцию направления деятельности

В соответствии со статьей 80 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) ЗАТО Фокино Приморского края является городским округом. Устав городского округа ЗАТО Фокино приведен в соответствие с требованиями указанного Федерального закона.

С нарушением срока, установленного частью 8 статьи 85 Федерального закона № 131-ФЗ, приняты и утверждены 5 нормативных правовых актов. Не приняты Думой городского округа положение «О порядке расходования средств резервного фонда городского округа ЗАТО Фокино», утвержденное постановлением главы городского округа от 26 апреля 2006 года № 4-пг, и разработанный порядок самообложения граждан. В нарушение статьи 64 Федерального закона № 131-ФЗ порядок муниципальных заимствований не установлен.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ органами местного самоуправления приняты 4 нормативных правовых акта в части формирования доходов местного бюджета. Положение «О порядке сдачи в аренду муниципального имущества на территории ЗАТО Фокино», утвержденное решением муниципального комитета ЗАТО от 30 июля 2004 года № 284, не приведено в соответствие с принятыми документами.

В соответствии со статьей 85 Федерального закона № 131-ФЗ в государственную собственность Приморского края передано муниципальное специализированное учреждение «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» передаточным актом от 5 декабря 2005 года. Автотранспорт и имущество, находящееся на балансе отдела социальной защиты населения администрации ЗАТО Фокино, переданы в государственную собственность Приморского края, передаточный акт, предусмотренный постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 года № 903 «Об утверждении Правил составления передаточного (разделительного) акта по имущественным обязательствам органов местного самоуправления», на дату проверки не составлен.

5. Результативность финансового контроля за исполнением бюджета в проверяемом периоде, осуществленного федеральными и региональными контрольными органами

В 2005 году Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора Приморского края проведена проверка исполнения бюджета ЗАТО, получившего межбюджетные трансферты из федерального бюджета в 2004 году. Проверкой выявлены нарушения Бюджетного кодекса Российской Федерации в части отражения доходов бюджетных учреждений, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, а также проведения закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд.

Решением Думы ЗАТО от 21 декабря 2005 года № 153 утверждено положение о контрольно-счетной палате городского округа ЗАТО Фокино.

За I квартал 2006 года контрольно-счетной палатой ЗАТО проведены 3 проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности предприятий и учрежде-

ний городского округа за 2005 год и 1 проверка - по заданию прокуратуры ЗАТО Фокино. Акты проверок направлены главе администрации городского округа. Информация о принятых мерах по результатам проверок от администрации в контрольно-счетную палату и Думу городского округа не поступала.

Выводы

1. В нарушение статей 26, 32 положения «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в городском округе ЗАТО Фокино» сводная бюджетная роспись на 2005 и 2006 годы не утверждалась главой администрации городского округа ЗАТО Фокино.

2. При согласовании бюджета ЗАТО на 2005 год в Минфине России плановые расходы были завышены на сумму 41193,9 тыс. рублей.

3. Из-за невыполнения ООО «Инвестстрой корпорация» обязательств по заключенным договорам неэффективный расход субвенции на отселение составил 9048,9 тыс. рублей, количество квартир общей площадью 666,1 кв. м уменьшилось на 10. На 1 апреля 2006 года общая площадь не переданного по договорам жилья составила 3842,6 кв. м (57 квартир), просроченная задолженность ООО «Инвестстрой корпорация» - 74055,4 тыс. рублей.

4. В нарушение пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 11 января 2001 года № 23 «Об обеспечении жильем граждан, переезжающих из ЗАТО на новое место жительства, или выплате компенсаций этим гражданам» допускались случаи выплаты компенсации гражданам, проживающим на территории ЗАТО и не сдавшим жилье в муниципальную собственность.

5. В нарушение статьи 12 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» передача в залог администрацией ЗАТО ООО «Востокбизнесбанк» зданий администрации и центра культуры и искусства «Спутник» не зарегистрирована в Едином государственном реестре прав.

6. В нарушение статей 18, 38 Закона Российской Федерации от 29 мая 1992 года № 2872-1 «О залоге» комитетом управления муниципальным имуществом администрации ЗАТО Фокино не велась книга записи залогов, залогодержатель не был уведомлен о сдаче предмета залога в аренду и проведении работ по реконструкции здания администрации ЗАТО с возведением мансардного этажа.

7. В нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации решением Думы ЗАТО от 11 августа 2005 года № 53 средства в сумме 6500,0 тыс. рублей для финансирования работ по реконструкции здания администрации ЗАТО с возведением мансардного этажа были выделены без указания источника и порядка финансирования.

8. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 1998 года № 655 «Об утверждении Положения об обеспечении особого режима в закрытом административно-территориальном образовании, на территории которого расположены объекты Министерства обороны Российской Федерации» особый режим на территории ЗАТО не обеспечен, не установлена контролируемая зона, въезд на территорию ЗАТО не ограничен.

9. В нарушение статьи 64 Федерального закона № 131-ФЗ порядок муниципальных заимствований не разработан. Думой городского округа не приняты положение «О порядке расходования средств резервного фонда городского округа ЗАТО Фокино», утвержденное постановлением главы администрации городского округа от 26 апреля 2006 года № 4-пг, и разработанный порядок самообложения граждан.

10. Положение «О порядке сдачи в аренду муниципального имущества на территории ЗАТО Фокино», утвержденное решением комитета управления муниципальным имуществом администрации ЗАТО от 30 июля 2004 года № 284, не приведено в соответствие с документами, принятыми на основании пункта 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ, в части формирования доходов местного бюджета.

11. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 года № 903 «Об утверждении Правил составления передаточного (разделительного) акта по имущественным обязательствам органов местного самоуправления» передаточный акт по имуществу отдела социальной защиты населения администрации ЗАТО Фокино, переданному в государственную собственность Приморского края, не составлен.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации главе администрации городского округа ЗАТО Фокино, в котором предлагается:

- утвердить сводную бюджетную роспись на 2006 год в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьями 26, 32 положения «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в городском округе ЗАТО Фокино»;

- взыскать с ООО «Инвестстрой корпорация» просроченную дебиторскую задолженность в сумме 74055,4 тыс. рублей;

- принять меры по обеспечению сдачи жилья и отселению граждан, получивших компенсацию и не сдавших жилье в муниципальную собственность;

- зарегистрировать в Едином государственном реестре прав передачу недвижимого имущества в залог ООО «Востокбизнесбанк», завести книгу записи залогов, уведомить залогодержателя о сдаче предмета залога в аренду и реконструкции здания администрации ЗАТО с возведением мансардного этажа;

- обеспечить особый режим на территории ЗАТО в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1998 года № 655 «Об утверждении Положения об обеспечении особого режима в закрытом административно-территориальном образовании, на территории которого расположены объекты Министерства обороны Российской Федерации»;

- разработать и утвердить в Думе городского округа: положение о порядке расходования средств резервного фонда ЗАТО, порядок самообложения граждан ЗАТО, порядок муниципальных заимствований на территории городского округа, положение о порядке сдачи в аренду муниципального имущества на территории ЗАТО;

- оформить с комитетом по управлению государственным имуществом Приморского края передаточный акт на имущество отдела социальной защиты населения администрации ЗАТО Фокино.

2. Направить информационное письмо Министру финансов Российской Федерации.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН