

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 15 декабря 2017 года № 70К (1215) «О результатах совместного контрольного мероприятия «Проверка использования в 2014-2016 годах и истекшем периоде 2017 года средств федерального бюджета, направленных на воспроизводство минерально-сырьевой базы, и пользования государственным фондом недр» (с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации)»:

Утвердить отчет о результатах совместного контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации министру природных ресурсов и экологии Свердловской области, начальнику департамента по недропользованию по Уральскому федеральному округу, начальнику департамента по недропользованию по Южному федеральному округу, генеральному директору акционерного общества «Росгеология», генеральному директору федерального государственного бюджетного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский геологический институт имени А.П. Карпинского», генеральному директору открытого акционерного общества «Александринская горно-рудная компания».

Направить информационные письма в Федеральное агентство по недропользованию, Федеральную антимонопольную службу, Федеральное казначейство, Федеральную службу по надзору в сфере природопользования.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах совместного контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах совместного контрольного мероприятия «Проверка использования в 2014-2016 годах и истекшем периоде 2017 года средств федерального бюджета, направленных на воспроизводство минерально-сырьевой базы, и пользования государственным фондом недр» (с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации)

Основание проведения совместного контрольного мероприятия:
пункт 3.8.0.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год.

Предмет совместного контрольного мероприятия

Исполнение объектами совместного контрольного мероприятия законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также документов, регламентирую-

щих их деятельность в сфере государственного регулирования отношений недропользования;

деятельность объектов совместного контрольного мероприятия при использовании в 2014-2016 годах и истекшем периоде 2017 года бюджетных средств, направленных на выполнение задач подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» (далее - подпрограмма «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр») государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 322 (далее - госпрограмма ВИПР);

бухгалтерская, бюджетная, финансовая, статистическая отчетность объектов совместного контрольного мероприятия, первичные и иные документы, подтверждающие операции по учету расходов федерального бюджета и бюджетов Ростовской и Свердловской областей;

исполнение акционерным обществом «Росгеология» (далее - АО «Росгеология») государственных контрактов, заключенных Федеральным агентством по недропользованию и его территориальными органами в целях реализации основных мероприятий подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр».

Объекты совместного контрольного мероприятия

Федеральное агентство по недропользованию (г. Москва) (далее - Роснедра);

департамент по недропользованию по Уральскому федеральному округу (Свердловская область, г. Екатеринбург);

департамент по недропользованию по Южному федеральному округу (Ростовская область, г. Ростов-на-Дону);

открытое акционерное общество «Александринская горно-рудная компания» (Челябинская область, пос. Нагайбакский);

министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области (Ростовская область, г. Ростов-на-Дону) (совместно с Контрольно-счетной палатой Ростовской области);

министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области (г. Екатеринбург) (совместно со Счетной палатой Свердловской области);

федеральное государственное бюджетное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский геологический институт имени А.П. Карпинского» (г. Санкт-Петербург) (далее - ФГБУ «ВСЕГЕИ»);

акционерное общество «Росгеология» (г. Москва);
акционерное общество «Научно-производственный Центр по сверхглубокому бурению и комплексному изучению недр Земли» (Ярославская область, г. Ярославль) (далее - АО «НПЦ «Недра»).

Срок проведения совместного контрольного мероприятия: июль-декабрь 2017 года.

Цели совместного контрольного мероприятия

1. Определение эффективности расходования объектами контрольного мероприятия бюджетных средств, направленных на реализацию основных мероприятий подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр».

2. Анализ обеспечения объектами контрольного мероприятия мероприятий по государственному геологическому изучению недр и соблюдения требований законодательства Российской Федерации по рациональному использованию и охране недр.

3. Анализ эффективности осуществления министерством природных ресурсов и экологии Ростовской области и министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области полномочий в сфере государственного регулирования отношений недропользования.

4. Оценка исполнения АО «Росгеология» государственных контрактов, заключенных Федеральным агентством по недропользованию и его территориальными органами в целях реализации основных мероприятий подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр».

Проверяемый период деятельности: 2014-2016 годы и истекший период 2017 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами и деятельности объектов совместного контрольного мероприятия

Государственное геологическое изучение недр в соответствии с пунктом 5.2.1 Положения о Федеральном агентстве по недропользованию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 года № 293, организуют Роснедра.

Согласно пункту 4 указанного Положения деятельность Роснедр осуществляется через территориальные органы и подведомственные организации, в том числе: территориальные органы межрегионального

уровня - департамент по недропользованию по Уральскому федеральному округу (далее - Уралнедра), положение об Уралнедра утверждено приказом Роснедр от 3 апреля 2014 года № 205; департамент по недропользованию по Южному федеральному округу (далее - Югнедра), положение об Югнедра утверждено приказом Роснедр от 3 апреля 2014 года № 207; ФГБУ «ВСЕГЕИ», устав ФГБУ «ВСЕГЕИ» утвержден приказом Роснедр от 21 октября 2015 года № 648.

Министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области (далее - минприроды Ростовской области) в соответствии с положением о министерстве природных ресурсов и экологии Ростовской области, утвержденным постановлением правительства Ростовской области от 30 апреля 2014 года № 320 (далее - положение о минприроды Ростовской области), является органом исполнительной власти Ростовской области, осуществляющим реализацию в соответствии с федеральным и областным законодательством полномочий Ростовской области, а также переданных отдельных государственных полномочий Российской Федерации, в том числе в сфере использования, воспроизводства, защиты и охраны природных ресурсов, включая недра.

Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области (далее - минприроды Свердловской области) в соответствии с положением о министерстве природных ресурсов и экологии Свердловской области, утвержденным постановлением правительства Свердловской области от 16 сентября 2015 года № 832-пп (далее - положение о минприроды Свердловской области), является исполнительным органом государственной власти Свердловской области, участвующим в проведении на территории Свердловской области государственной политики, в том числе в сфере недропользования, а также осуществляющим реализацию отдельных государственных полномочий Российской Федерации.

Проведение совместного контрольного мероприятия (далее - контрольное мероприятие) в минприроды Ростовской области и минприроды Свердловской области осуществлялось совместно с Контрольно-счетной палатой Ростовской области и со Счетной палатой Свердловской области.

В проверяемый период АО «Росгеология» в соответствии с:

- распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 июня 2015 года № 1026-р (с изменениями от 23 июня 2016 года № 1306-р)¹ (да-

¹ Пункт 13 постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2015 года № 1456 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год».

лее - распоряжение № 1026-р) определено на 2-летний период единственным исполнителем² осуществляемых Роснедрами закупок работ по выполнению следующих мероприятий: воспроизводство минерально-сырьевой базы углеводородного сырья; воспроизводство минерально-сырьевой базы урана; воспроизводство минерально-сырьевой базы черных, цветных, легирующих и редких металлов; воспроизводство минерально-сырьевой базы алмазов и благородных металлов; воспроизводство минерально-сырьевой базы неметаллических полезных ископаемых; воспроизводство минерально-сырьевой базы подземных вод (питьевых и минеральных);

- распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2017 года № 1009-р (далее - распоряжение № 1009-р) определено единственным исполнителем осуществляемых Роснедрами в 2017-2018 годах закупок работ, связанных с реализацией предусмотренных подпрограммой «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» мероприятий по воспроизводству минерально-сырьевой базы углеводородного сырья, минерально-сырьевой базы твердых полезных ископаемых, минерально-сырьевой базы подземных вод (питьевых и минеральных), а также по геологическому изучению и оценке минерально-сырьевой базы Мирового океана.

При выполнении указанных работ АО «Росгеология» привлекает субподрядные организации, одной из которых является АО «НПЦ «Недра» с долей участия АО «Росгеология» в уставном капитале - 99,99 процента.

Одними из основных видов деятельности АО «НПЦ «Недра» в соответствии с пунктом 3.3 устава, утвержденного решением внеочередного общего собрания акционеров общества (протокол от 5 марта 2015 года № 1/2015), являются бурение, испытание и исследование параметрических скважин.

Открытое акционерное общество «Александринская горно-рудная компания» (далее - ОАО «Александринская ГРК») в соответствии с пунктом 2.2 устава, утвержденного решением годового общего собрания акционеров общества (протокол от 14 июня 2015 года № 3), осуществляет деятельность по добыче и обогащению (извлечению) медно-колчеданных и медно-цинковых руд, содержащих драгоценные металлы, и эксплуатацию связанных с ними производственных объектов; строительство производ-

² Пункт 2 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ).

ственных объектов по открытой и подземной добыче и обогащению (извлечению) цветных и медно-цинковых руд, содержащих драгоценные металлы; производство геологоразведочных работ.

Результаты совместного контрольного мероприятия

Цель 1. Определение эффективности расходования объектами контрольного мероприятия бюджетных средств, направленных на реализацию основных мероприятий подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр»

Роснедрам в период с 1 января 2014 года по 1 октября 2017 года с целью реализации основных мероприятий подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» были доведены лимиты бюджетных обязательств (далее - ЛБО) в сумме 136744725,6 тыс. рублей, информация об исполнении которых представлена в таблице:

	2014 г.	2015 г.	2016 г.	01.10.2017 г.	Итого
Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы за счет средств федерального бюджета (приложение № 3 к госпрограмме ВИПР)	39674186,6	36803299,8	35252122,2	30574981,4	142304590,0
ЛБО по состоянию на 31 декабря	39135709,4	32460336,1	32726138,9	32422541,2	136744725,6
Исполнено	39064030,1	32120815,6	30429199,4	17985433,8	119599478,9
В % к доведенным ЛБО	99,8	99,0	93,0	55,5	

Приведенные данные свидетельствуют об уменьшении расходов Роснедр в период с 2014 года по 1 октября 2017 года на 6713168,2 тыс. рублей (или на 17,2 %), а также о ежегодном снижении уровня исполнения бюджетных назначений.

Так, по состоянию на 1 января 2016 года и на 1 января 2017 года неисполненные бюджетные назначения Роснедр составили 339520,6 тыс. рублей и 2300918,7 тыс. рублей, соответственно, из которых 315860,0 тыс. рублей (или 93 %) и 2177360,7 тыс. рублей (или 94,6 %), соответственно, - вследствие нарушения АО «Росгеология» сроков представления утвержденной проектной документации и выполнения работ, предусмотренных государственными контрактами.

Низкий уровень исполнения Роснедрами расходов за 9 месяцев 2017 года (55,5 %) и 10 месяцев 2017 года (63,4 %) может также повлечь неисполнение в полном объеме бюджетных назначений за 2017 год.

Информация о расходовании средств федерального бюджета в разрезе основных мероприятий подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» представлена в таблице:

(тыс. руб.)

	2014 г.	Удельный вес, %	2015 г.	Удельный вес, %	2016 г.	Удельный вес, %
Региональные геолого-геофизические и геолого-съёмочные работы	4400742,6	11,3	4077300,0	12,7	4245202,3	14,0
Работы специального геологического назначения	228567,2	0,6	224700,0	0,7	111024,7	0,4
Государственный мониторинг состояния недр, гидрогеологическая и инженерно-геологическая съёмка	986182,5	2,5	1007100,0	3,1	1063566,8	3,5
Государственное геологическое информационное обеспечение	3523071,8	9,0	3089628,3	9,7	4043675,8	13,2
Воспроизводство минерально-сырьевой базы углеводородного сырья	14248924,9	36,4	11815118,9	36,8	11482878,8	37,7
Воспроизводство минерально-сырьевой базы твердых полезных ископаемых	10123814,0	25,9	7244865,7	22,6	5805739,4	19,1
Воспроизводство минерально-сырьевой базы подземных вод (питьевых и минеральных)	464482,2	1,2	421574,4	1,3	293836,7	1,0
Воспроизводство минерально-сырьевой базы и геологическое изучение недр в Крымском федеральном округе	-	-	-	-	31500,0	0,1
Научно-техническое обеспечение геологических работ	194764,6	0,5	138215,1	0,4	42000,0	0,1
Тематические и опытно-методические работы, связанные с геологическим изучением недр и воспроизводством минерально-сырьевой базы, мониторингом недропользования	2967097,8	7,6	2207223,4	6,9	2305261,3	7,5
Модернизация, проектирование и строительство научно-исследовательских судов и технологического оборудования для работ в Мировом океане, а также в пределах континентального шельфа, Арктики и Антарктики	992464,5	2,5	1020780,0	3,2	174000,0	0,6
Обеспечение эффективной реализации функций в сфере недропользования	933918,1	2,4	874309,8	2,7	830513,6	2,7
Всего	39064030,2	100,0	32120815,6	100,0	30429199,4	100,0

Анализ приведенных данных показал, что в проверяемый период наибольшая доля расходов (от 36,4 % до 37,7 %) была направлена на реали-

защиту основного мероприятия по воспроизводству минерально-сырьевой базы углеводородного сырья. Также увеличилась доля расходов, связанных с выполнением региональных геолого-геофизических и геолого-съёмочных работ (с 11,3 % до 14 %), результатами которых является прирост геологической изученности территории Российской Федерации и ее континентального шельфа.

Увеличение расходов на государственное геологическое информационное обеспечение (с 9 % до 13,2 % в общем объеме расходов) связано с финансированием работ по реконструкции базового кернохранилища Федерального фонда кернового материала палеонтологических и литологических коллекций и коллекций нефтей нефтегазоносных провинций России³: 98,5 тыс. рублей - в 2015 году, 881577,0 тыс. рублей - в 2016 году.

Вместе с тем доля расходов на воспроизводство минерально-сырьевой базы твердых полезных ископаемых снизилась с 25,9 % до 19,1 %, поскольку их финансирование осуществляется с учетом анализа обеспеченности запасами твердых полезных ископаемых, классифицированных по 3 группам: с недостаточной обеспеченностью - золото (коренное), алмазы, сурьма, барит; с достаточной - медь, свинец, уран, серебро, металлы платиновой группы, никель, хромовые руды; с высокой - олово, молибден, железные руды, апатиты и другие.

Уменьшение расходов, направленных на модернизацию, проектирование и строительство научно-исследовательских судов, (с 2,5 % до 0,6 %) обусловлено окончанием работ по реконструкции 4 научно-исследовательских судов и вводом их в эксплуатацию.

В связи с изданием распоряжений № 1026-р и № 1009-р Роснедрами и его территориальными органами в период с 2015 года по 1 октября 2017 года более чем в 3 раза (с 6065681,8 тыс. рублей до 19851445,9 тыс. рублей) увеличен объем закупок у АО «Росгеология». При этом наибольший их объем связан с реализацией основных мероприятий по воспроизводству минерально-сырьевой базы углеводородного сырья и твердых полезных ископаемых (от 5855246,6 тыс. рублей в 2015 году до 18954267,2 тыс. рублей в 2017 году).

Информация об оплате Роснедрами и его территориальными органами работ, выполненных в рамках государственных контрактов, заключенных с АО «Росгеология», представлена в таблице:

³ Постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2013 года № 657 «Об осуществлении бюджетных инвестиций в проектирование и реконструкцию объектов федеральных государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении Федерального агентства по недропользованию».

(тыс. руб.)

	2015 г.			2016 г.			01.10.2017 г.		
	подлежит оплате	исполнено	% к итогу	подлежит оплате	исполнено	% к итогу	подлежит оплате	исполнено	% к итогу
Региональные геолого-геофизические и геолого-съёмочные работы	3067,0	3067,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Государственный мониторинг состояния недр, гидрогеологическая и инженерно-геологическая съёмка	21500,0	21500,0	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Воспроизводство минерально-сырьевой базы углеводородного сырья	3855703,6	3638999,0	63,3	7887512,6	6262167,9	55,6	13671674,3	6095316,8	69,2
Воспроизводство минерально-сырьевой базы твердых полезных ископаемых	1999543,0	1906096,6	33,1	4706820,9	4593827,6	40,8	5282592,9	2362279,2	26,8
Воспроизводство минерально-сырьевой базы подземных вод (питьевых и минеральных)	166018,2	160318,2	2,8	206621,7	196692,0	1,7	297179,4	121028,8	1,4
Тематические и опытно-методические работы, связанные с геологическим изучением недр и воспроизводством минерально-сырьевой базы, мониторингом недропользования	19850,0	19850,0	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Оценка минерально-сырьевой базы Мирового океана и выполнение обязательств Российской Федерации по контрактам с международным органом по морскому дну	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	600000,0	225871,0	2,6
Итого	6065681,8	5749830,8	100,0	12800955,2	11052667,5	100,0	19851445,9	8804495,8	100,0

В период с 2016 года по 1 октября 2017 года Роснедра и его территориальные органы не заключали государственные контракты с АО «Росгеология» с целью реализации основных мероприятий подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр», не

включенных в распоряжения № 1026-р и № 1009-р: «Региональные геолого-геофизические и геолого-съёмочные работы», «Государственный мониторинг состояния недр, гидрогеологическая и инженерно-геологическая съёмка» и «Тематические и опытно-методические работы, связанные с геологическим изучением недр и воспроизводством минерально-сырьевой базы, мониторингом недропользования» (в 2015 и 2016 годах - основного мероприятия «Оценка минерально-сырьевой базы Мирового океана и выполнение обязательств Российской Федерации по контрактам с международным органом по морскому дну»).

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что на основании перечней объектов государственного заказа Роснедр на 2016 и 2017 годы, утвержденных приказами Роснедр от 7 июня 2016 года № 443 и от 13 июня 2017 года № 256, территориальными органами Роснедр с единственным исполнителем АО «Росгеология» в 2016-2017 годах в целях реализации основных мероприятий по воспроизводству минерально-сырьевой базы углеводородного сырья (КБК 04904042810590000200) осуществлялись заключения государственных контрактов на выполнение работ, относящихся к региональному геологическому изучению недр, а также на создание параметрических скважин, которые согласно абзацу 3 статьи 36.1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (далее - Закон о недрах) должны осуществляться государственными (бюджетными или автономными) учреждениями, подведомственными Роснедрам, на основании государственного задания:

- 5 государственных контрактов на сумму 5414000,0 тыс. рублей на проведение работ по бурению параметрических скважин, в том числе: Уралнедра от 2 августа 2017 года № 1/17 «Параметрическое бурение скважины № 1 Баженовская» - на сумму 700000,0 тыс. рублей; Уралнедра от 2 августа 2017 года № 2/17 «Бурение параметрической скважины 118-Гыданской (Тазовский район) (I этап)» - на сумму 1105000,0 тыс. рублей; Центрсибнедра от 4 августа 2017 года № 53 «Бурение глубокой параметрической скважины Чамбэнская 1 (I этап)» - на сумму 1908000,0 тыс. рублей; Центрсибнедра от 4 августа № 54 «Бурение глубокой параметрической скважины Новоякимовская 1 (I этап)» - на сумму 1010000,0 тыс. рублей; Севзапнедра от 17 августа 2016 года № К.41.2016.001 «Бурение параметрической скважины Северо-Новоборская с проектной глубиной 2300 м, проектным горизонтом R3» - на сумму 691000,0 тыс. рублей;

- 4 государственных контракта на сумму 1517200,0 тыс. рублей, в том числе: Севзапнедра от 25 августа 2016 года № К.41.2016.002 «Создание

геолого-геофизических моделей верхнедевонских рифогенных отложений малоизученных районов платформенной части Тимано-Печорской провинции» - на сумму 189000,0 тыс. рублей; Уралнедра от 1 сентября 2016 года № 1/16 «Создание палеогеографических карт по продуктивным комплексам Западной Сибири с целью зонального прогноза залежей углеводорода» - на сумму 624000,0 тыс. рублей; Приволжскнедра от 15 августа 2017 года № 210 «Комплексные региональные геолого-геофизические работы на территории нераспределенного фонда недр Волго-Уральской НГП с целью локализации зон развития ловушек УВ неантиклинального типа» - на сумму 450000,0 тыс. рублей; Севзапнедра от 11 августа 2017 года № К.41.2017.002 «Создание уточненной геолого-геофизической модели строения Сарьюгинского участка юга гряды Чернышева с целью вовлечения его в лицензирование (на основе переобработки сейсмических материалов и анализа результатов глубокого бурения» - на сумму 254220,0 тыс. рублей; техническими (геологическими) заданиями, к которым предусмотрено проведение работ, относящихся к региональному геологическому изучению недр (топографо-геодезические работы, полевые сейсморазведочные работы, составление карт и другие), которые включены в состав стадии прогноза нефтегазоносности регионального этапа работ, согласно пункту 2.1.3 Временного положения об этапах и стадиях геологоразведочных работ на нефть и газ, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 7 февраля 2001 года № 126, и на выполнение которых лицензия на пользование недрами, в соответствии с абзацем 3 Положения о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденного постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 15 июля 1992 года № 3314-1, не требуется (территориальными органами Роснедр по указанным государственным контрактам отказано АО «Росгеология» в выдаче лицензий на пользование недрами (письма Роснедр от 18 ноября 2016 года № 03-30/14713, Приволжскнедра от 7 сентября 2017 года № ПК-ПФО-11-00-16/2739В, Севзапнедра от 3 октября 2016 года № 01-04-16/3893В, Севзапнедра от 22 августа 2017 года № 01-04-16/4029В).

На основании перечня объектов государственного заказа Федерального агентства по недропользованию на 2014 год, утвержденного приказом Роснедр от 29 июля 2014 года № 436, перечня объектов государственного заказа Федерального агентства по недропользованию на 2015 год, утвержденного приказом Роснедр от 10 июня 2015 года № 396, предусматривающих обеспечение проведения открытых конкурсов на размещение государственного заказа на выполнение работ и процедур размещения госзаказа у

единственного исполнителя - АО «Росгеология», территориальными органами Роснедр с АО «Росгеология» заключены государственные контракты и осуществлена частичная оплата за счет средств федерального бюджета, при исполнении которых не достигнуты результаты, предусмотренные техническими (геологическими) заданиями, а также не предусмотрен прирост локализованных ресурсов по углеводородному сырью.

Заключенные в 2014-2015 годах 11 государственных контрактов на сумму 1769650,0 тыс. рублей, 8 из которых (на выполнение поисковых работ на золото, серебро и олово заключены в один день - 30 июня 2015 года) прекращены досрочно (путем заключения дополнительных соглашений о сокращения срока действия госконтрактов (по 5), соглашений о расторжении госконтрактов (по 2), дополнительных соглашений об уменьшении объемов финансирования (по 3 госконтрактам) в 2016-2017 годах ввиду нецелесообразности продолжения поисковых работ, а также отсутствия перспектив достижения ожидаемых результатов работ, предусмотренных техническими (геологическими) заданиями⁴.

Информация представлена в таблице:

(тыс. руб.)

	Реквизиты госконтракта	Сумма заключенного госконтракта	Исполнено, %	Сумма невыполненных работ
Поисковые работы на рудное золото в пределах Куюльской площади (Камчатский край)	30.06.2015 № 10/2015	44000,0	32,3	29789,0
Поисковые работы на золото в пределах Чимчемельской площади (Чукотский АО)	30.06.2015 № 15/2015	99800,0	4,9	94950,0
Региональные полевые геофизические работы (сейсморазведка в комплексе с гравиметрической съемкой) на Олтумской площади с целью подготовки участков под лицензирование	04.12.2014 № 14/14	267000,0	81,7	48746,6
Поисковые работы на золото в пределах Маймачанской перспективной площади (Магаданская область)	30.06.2015 № 17/2015	255800,0	2,7	248800,0
Поисковые работы на серебро и олово в пределах Хетинской перспективной площади (Магаданская область)	30.06.2015 № 19/2015	279900,0	2,4	273157,5
Поисковые работы на аллофан-галлуазитовые и каолиновые глины на Шенуровском месторождении и Журавлиноложской площади (Тульская и Челябинская области)	05.08.2015 № 3/2015	53500,0	37,4	33500,0

⁴ В соответствии с протоколами совещаний в Управлении геологии твердых полезных ископаемых по инициативе исполнителя госконтрактов АО «Росгеология» и заказчиков Дальнедра, Центрсибнедра, Приволжскнедра, а также протоколом № 113/16 приемки результатов выполненных работ Уралнедрами по государственному контракту от 4 декабря 2014 года № 14/14 на сумму 267000,0 тыс. рублей, который не был выполнен.

	Реквизиты госконтракта	Сумма заключенного госконтракта	Исполнено, %	Сумма невыполненных работ
Поисковые работы на рудное золото в пределах Карагайлинской площади (Республика Башкортостан)	30.06.2015 № 193	157800,0	64,2	56461,3
Поисковые работы на золото в Балыксу-Изасском рудном узле (Республика Хакасия)	30.06.2015 № 142	190900,0	61,0	74400,0
Поисково-ревизионные работы на объектах геологоразведочных работ по воспроизводству МСБ твердых полезных ископаемых (за исключением урана), выполняемых за счет средств федерального бюджета	05.08.2015 № 1/2015	84950,0	48,2	43950,0
Поисковые работы на рудное золото в пределах Приисковой перспективной площади (Амурская область)	30.06.2015 № 11/2015	176000,0	55,7	77999,9
Поисковые работы на рудное золото на Ургайлыгской площади (Республика Тыва)	30.06.2015 № 145	160000,0	51,7	77350,0
Итого		1769650,0	40,7	1049104,3

Оплата выполненных геологоразведочных работ составила 710545,7 тыс. рублей (от 2,4 % до 64,2 % от суммы государственных контрактов), при этом не были выполнены в полном объеме основные полевые и горно-проходческие работы (в том числе: полевые работы по геологическим маршрутам масштаба 1:10000, механизированной проходке канав, колонковому бурению, поисково-картировочному бурению и другие), предусмотренные техническими (геологическими) заданиями к указанным государственным контрактам, и соответствующая геологическая информация была получена не в полном объеме.

В период с 2014 года по 1 октября 2017 года АО «Росгеология» завершило работы по 12 государственным контрактам на общую сумму 5355390,7 тыс. рублей, заключенным Роснедрами и его территориальными органами с целью реализации основного мероприятия «Воспроизводство минерально-сырьевой базы углеводородного сырья», по 6 из которых - на общую сумму 2761900,0 тыс. рублей (от 1 декабря 2014 года № 19/2014 «Комплексные региональные геофизические работы на Рекинской площади (центральная часть Пусторецкого прогиба, Камчатский край) с целью подготовки объектов под параметрическое бурение» - на сумму 139900,0 тыс. рублей; от 4 декабря 2014 года № 14/14 «Региональные полевые геофизические работы (сейсморазведка в комплексе с гравиметрической съемкой) на Олтумской площади с целью подготовки участков под лицензирование» - на сумму 267000,0 тыс. рублей; от 14 ноября 2014 года № 12Ф-14 «Проведение комплексных полевых геофизических работ с це-

лю выявления перспектив нефтегазоносности обрамления восточной части Сибирской платформы» - на сумму 450000,0 тыс. рублей; от 27 ноября 2014 года № 245 «Проведение комплексных полевых геофизических работ с целью подготовки новых зон нефтегазонакопления в восточной части «Анабаро-Енисейского междуречья» - на сумму 730000,0 тыс. рублей; от 27 ноября 2014 года № 246 «Проведение комплексных полевых геофизических работ с целью выявления новых зон нефтегазонакопления в зоне сочленения Енисей-Хатангского и Лено-Анабарского прогибов (Северо-Анабарская площадь)» - на сумму 345000,0 тыс. рублей; от 27 ноября 2014 года № 247 «Проведение комплексных полевых геофизических работ с целью подготовки новых зон нефтегазонакопления в Анабаро-Лаптевском регионе» - на сумму 830000,0 тыс. рублей), или 51,5 % от стоимости указанных завершённых государственных контрактов, техническим (геологическим) заданием не был предусмотрен прирост локализованных ресурсов.

Указанные факты могут свидетельствовать о недостаточно проработанных управленческих решениях Роснедр, а также недостаточной геологической изученности объектов, на выполнение работ по которым заключаются государственные контракты.

Подведомственными Роснедрам федеральными государственными бюджетными учреждениями реализация основных мероприятий подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» выполняется за счет субсидий, информация об объемах которых представлена в таблице:

(тыс. руб.)

	2015 г.	2016 г.	Изменение	01.10.2017 г.	Изменение
Субсидии бюджетным учреждениям, всего	1852310,4	9414294,8	7561984,4	10564970,7	1150675,9
в том числе: субсидии на финансовое обеспечение государственного задания	1790971,4	9208188,0	7417216,6	6954956,0	-2253232,0
субсидии на иные цели	61339,0	206106,8	144767,8	3444511,9	3238405,1
субсидии автономным учреждениям на иные цели	0,0	0,0	0,0	165502,8	165502,8

Анализ приведенных данных свидетельствует о ежегодном увеличении субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, что связано с ростом количества ФГБУ, подведомственных Роснедрам (по состоянию на 1 октября 2017 года - 16, по состоянию на 1 января 2015 года - 10), по причине проведения с 2015 года реоргани-

зации федеральных государственных унитарных предприятий путем преобразования их в ФГБУ.

Наибольший объем субсидий на финансовое обеспечение государственного задания Роснедрами доведен ФГБУ «ВСЕГЕИ» (в 2016 году - 3121738,5 тыс. рублей, или 33,9 %, в 2017 году - 3487163,7 тыс. рублей, или 50,1 % от их общего объема), которое выполняет государственное задание по работе «Региональные геолого-геофизические и геолого-съёмочные работы» в целях реализации основного мероприятия подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр». При этом ФГБУ «ВСЕГЕИ» привлекаются подрядные организации, доля которых снижается: 70,7 % - в 2016 году, 61,8 % - в 2017 году.

При заключении контрактов ФГБУ «ВСЕГЕИ» в нарушение пункта 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) в проверяемый период не включало в заключенные контракты условия о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в соответствии с Бюджетным кодексом получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

Также в нарушение абзаца 5 статьи 36.1 Закона о недрах, предусматривающего проведение работ по региональному геологическому изучению недр, осуществляемых за счет государственных средств, в соответствии с утвержденной проектной документацией, экспертиза которой проводится государственным учреждением, находящимся в ведении федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа, работы по контракту от 6 июня 2016 года № 15-4/3, заключенному с акционерным обществом «Геофизическое научно-производственное предприятие «Аэрогеофизика» на выполнение работ по объекту «Комплексная аэрогеофизическая (аэромагнитная, аэроэлектроразведочная, аэрограмма-спектрометрическая) съемка масштаба 1: 50000 на площади 41745 кв. км (Кяхтинский, Заиграевско-Ингодинский, Шилка-Заводской участки) (I этап)» на общую сумму 190699,5 тыс. рублей (в том числе НДС) во II квартале 2016 года были выполнены в отсутствие утвержденной проектной документации (положительное экспертное заключение представлено 22 июля 2016 года № 291-02-15/2016).

ФГБУ «ВСЕГЕИ» для приобретения особо ценного движимого имущества были доведены субсидии на иные цели: в 2016 году - в размере

117000,0 тыс. рублей, в 2017 году - 210671,9 тыс. рублей, при проверке расходования которых нарушений не установлено.

Объем финансирования расходов Уралнедра и Югнедра представлен в таблице:

	(тыс. руб.)			
	2014 г.	2015 г.	2016 г.	01.10.2017 г.
Уралнедра, всего	3459609,9	3422280,0	2434513,1	701086,7
из них на цели геологического изучения недр	3386158,5	3353303,5	2367182,7	653955,2
Югнедра, всего	417711,8	380135,9	319609,8	305895,9
из них на цели геологического изучения недр	374546,3	342048,2	281975,4	278951,1

Расходования средств федерального бюджета Уралнедрами и Югнедрами с целью геологического изучения недр осуществлялось в рамках государственных контрактов, при заключении и исполнении которых допущены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

1. Роснедрами ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных ему заказчиков, установленный статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ, в порядке, предусмотренном регламентом осуществления Федеральным агентством по недропользованию ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд в отношении подведомственных ему заказчиков, утвержденным приказом Роснедр от 20 марта 2014 года № 164 (далее - Регламент осуществления ведомственного контроля), осуществлялся ненадлежащим образом, о чем свидетельствуют допущенные Уралнедрами и Югнедрами нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

2. Уралнедра в нарушение части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ в 2016 году осуществили закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на сумму 1089,6 тыс. рублей, или 0,15 % от совокупного годового объема закупок в сумме 748246,9 тыс. рублей, что составляет менее 15 %, установленных указанной нормой.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год Уралнедрами размещен в ЕИС в сфере закупок 10 апреля 2017 года, то есть

с нарушением срока, установленного частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ (до 1 апреля 2017 года), на 9 дней.

Уралнедра в нарушение части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ отчеты за 2014 и 2015 годы об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в ЕИС в сфере закупок не размещены.

3. Уралнедрами в нарушение части 10 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой план-график утверждается заказчиком в течение 10 рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств, план-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2017 год (реестровая запись № 2017016210001600010002) утвержден 3 февраля 2017 года, объем прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств доведен до Уралнедр сметой на 2016 год 27 декабря 2016 года, нарушение срока составило 16 дней.

4. В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084 (далее - Правила № 1084), в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, не направлена информация Уралнедрами об изменении государственных контрактов, а также документы о приемке выполненных работ по государственным контрактам: от 4 декабря 2014 года № 14/14 (реестровая запись № 0162100016014000027), от 5 декабря 2014 года № 15/14 (реестровая запись № 0162100016014000028), от 8 декабря 2014 года № 16/14 (реестровая запись № 0162100016014000029), от 24 марта 2015 года № 1/15 (реестровая запись № 1667115380015000017), от 3 декабря 2015 года № 9/15 (реестровая запись № 1667115380015000042), от 1 сентября 2016 года № 1/16 (реестровая запись № 1667115380016000027); информация об оплате по 4 государственным контрактам: от 4 декабря 2014 года № 14/14 (реестровая запись № 0162100016014000027), от 5 декабря 2014 года № 15/14 (реестровая запись № 0162100016014000028), от 8 декабря 2014 года № 16/14 (реестровая запись № 0162100016014000029), от 1 сентября 2016 года № 1/16 (реестровая запись № 1667115380016000027); Югнедрами - информация об оплате по государственному контракту от 16 апреля 2014 года № 65 (реестровая запись № 0158100007514000001).

5. Югнедрами в нарушение пункта 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 3 Положения о подготовке и размещении в Единой ин-

формационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1093, отчеты об исполнении отдельного этапа контракта размещены в ЕИС с нарушением сроков (7 рабочих дней) от 5 дней до 5 месяцев.

В ходе проведения проверки также выявлены факты нарушения объектами контрольного мероприятия использования федерального имущества и отражения его в бухгалтерском учете.

1. Вследствие неосуществления Уралнедрами в полном объеме полномочий по управлению государственным имуществом в установленной сфере деятельности, предусмотренных пунктом 2.18 положения об Уралнедрах, допущены нарушения при использовании федерального имущества и земельных участков, а также при отражении в учете объектов имущества.

1.1. Уралнедрами в нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс), части 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее - Федеральный закон № 218-ФЗ) не обеспечена государственная регистрация права оперативного управления на объект недвижимости - гараж (бокс № 20), расположенный по адресу: Ямало-Ненецкий автономный округ, г. Лабытнанги, ул. Школьная, гаражная площадка № 27, блок «А», общей площадью 20,3 кв. метра.

1.2. В нарушение пункта 1 статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса, части 6 статьи 1 Федерального закона № 218-ФЗ не обеспечена государственная регистрация права постоянного (бессрочного) пользования на два земельных участка:

- общей площадью 65 кв. м (кадастровый (условный) № 89:09:010202:0042), расположенный по адресу: Ямало-Ненецкий автономный округ, г. Лабытнанги, ул. Школьная, гаражная площадка № 27, блок «А»;

- общей площадью 52 кв. м (кадастровый (условный) № 89:08:010104:133), расположенный по адресу: Ямало-Ненецкий автономный округ, г. Салехард, ул. Овражная, площадка № 24, строение 2, общей площадью 24,2 кв. метра.

1.3. Уралнедрами в нарушение пункта 71 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государ-

ственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н (далее - Инструкция от 1 декабря 2010 года № 157н), согласно которому земельные участки учитываются на соответствующем счете аналитического учета счета 10300 «Непроизведенные активы» на основании документа (свидетельства), подтверждающего право пользования земельным участком, по их кадастровой стоимости, Уралнедрами земельный участок (кадастровый номер 74:36:0405004:3) площадью 929 кв. м, расположенный по адресу: г. Челябинск, ул. Блюхера, 8-А, принят к учету площадью в размере 919,0 кв. м, что не соответствует данным, указанным в свидетельстве государственной регистрации права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком от 15 декабря 2015 года № 7401313401, согласно которым площадь данного участка 929 кв. м. Свидетельство выдано на основании распоряжения территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Челябинской области № 511-р от 27 ноября 2015 года на участок с кадастровым № 74:36:0405004:3 площадью 929 кв. метров.

2. В нарушение пункта 52 Инструкции от 1 декабря 2010 года № 157н, в соответствии с которым отражение в бухгалтерском учете выбытия объекта основных средств до утверждения в установленном порядке решения о списании (выбытии) объекта основного средства и реализация мероприятий, предусмотренных актом о списании, не допускается, Югнедрами списаны 3 автомобиля со счета бюджетного учета 101.35 «Транспортные средства» без осуществления соответствующего мероприятия (утилизации), предусмотренного актом о списании.

3. ФГБУ «ВСЕГЕИ» в нарушение Инструкции от 1 декабря 2010 года № 157н:

- пункта 381 - на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» (код строки 252 Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах Баланса государственного (муниципального) учреждения (форма по ОКУД 0503730) не отражено имущество (3 нежилых помещения общей площадью 121,6 кв. м), переданное по договорам аренды с апреля 2015 года до 2020 года;

- пункта 333 - на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» (код строки 011) не отражено имущество (нежилое помещение общей площадью 85,4 кв. м, расположенное по адресу: Московская область, г. Наро-Фоминск, 2-й Володарский переулок, д. 4), арендуемое

ФГБУ «ВСЕГЕИ» начиная с 1 января 2012 года у ОАО «Наро-Фоминский завод пластических масс»;

- пункта 383 - на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» (код строки 262) не отражено имущество (3 помещения общей площадью 1950,2 кв. м), переданное в 2013, 2014 и 2016 годах в безвозмездное пользование.

Необходимо отметить, что указанные нарушения ФГБУ «ВСЕГЕИ» исправлены в ходе проведения контрольного мероприятия.

В проверяемый период Уралнедра и Югнедра в соответствии с приказами Роснедр от 17 декабря 2013 года № 1081 «Об осуществлении территориальными органами Федерального агентства по недропользованию бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета» и от 21 декабря 2015 года № 833 «Об осуществлении территориальными органами Роснедр бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета» являлись администраторами доходов федерального бюджета.

Информация о поступлении доходов в период с 2014 года по 1 октября 2017 года представлена в таблице:

	2014 г.	2015 г.	2016 г.	01.10.2017 г.
Роснедра, всего	90181189,7	41292069,9	54800070,8	54029702,2
из них разовые платежи за пользование недрами	89417079,9	40523046,4	53918975,5	53312707,0
Уралнедра, всего	21317,8	11736,2	8535,2	29995,8
из них разовые платежи за пользование недрами	21174,5	11596,2	8344,2	29819,3
Югнедра, всего	206838,6	64835,8	54475,9	51231,4
из них разовые платежи за пользование недрами	195877,2	52819,1	29355,8	29595,1

(тыс. руб.)

Анализ приведенных данных показал, что доля доходов объектов проверки в общем объеме доходов Роснедр составила 0,3 %, 0,2 % и 0,1 % в 2014, 2015 и 2016 годах, соответственно; за 9 месяцев 2017 года - 0,2 процента.

В ходе проведения проверки выборочно были проверены расчеты по разовым платежам за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии (далее - разовые платежи за пользование недрами).

Проверка показала, что расчет соответствует методике расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами, утвержденной приказом Минприроды России от 30 сентября 2008 года

№ 232 (с изменениями) и зарегистрированной в Минюсте России 22 декабря 2008 года № 12914 (далее - Методика расчета минимального (стартового) размера разового платежа).

Вместе с тем выявлены отдельные недостатки в части отсутствия в Методике расчета минимального (стартового) размера разового платежа источников информации для определения отдельных значений показателей или правила их расчета, что влечет риски осуществления недостоверного расчета минимального (стартового) размера разового платежа.

Так, для расчета интегрального поправочного коэффициента ($K_{\text{инт}}$) для участков недр, содержащих запасы и (или) прогнозные ресурсы нефти, природного газа, газового конденсата (пункт 8 Методики расчета минимального (стартового) размера разового платежа):

- значение показателя «глубина залегания» доводится ФГБУ «ВНИГНИ»;
- значения коэффициента размерности месторождения для участков недр с прогнозными ресурсами принимаются равными минимальным значениям по запасам полезных ископаемых, утвержденным приложением 3 Методики расчета минимального (стартового) размера разового платежа, в связи с отсутствием других их значений.

Кроме того, при определении стартового размера разового платежа Методикой расчета минимального (стартового) размера разового платежа предусмотрено использование установленного Банком России значения ключевой ставки. Вместе с тем, начиная с 1 января 2016 года, значение ставки рефинансирования Банка России приравнивается к значению ключевой ставки Банка России, определенному на соответствующую дату (указание Банка России от 11 декабря 2015 года № 3894-У «О ставке рефинансирования Банка России и ключевой ставке Банка России»), однако изменения в указанную Методику не внесены.

Так, при оценке ресурсной базы по углеводородному сырью и твердым полезным ископаемым и переводе запасов и прогнозных ресурсов полезных ископаемых из низких в более высокие категории применяются коэффициенты, характеризующие достоверность оценки запасов и прогнозных ресурсов полезных ископаемых: коэффициент приведения планируемых денежных поступлений, равный ставке рефинансирования Центрального банка Российской Федерации на дату определения размера разового платежа (единиц).

Проверка выполнения мероприятий по противодействию коррупции при реализации основных мероприятий подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» нарушений не установила.

Цель 2. Анализ обеспечения объектами контрольного мероприятия мероприятий по государственному геологическому изучению недр и соблюдения требований законодательства Российской Федерации по рациональному использованию и охране недр

Согласно части 1 статьи 36.1 Закона о недрах в Российской Федерации осуществляется государственное геологическое изучение недр, которое организуется территориальными органами Роснедр.

Уралнедрами и Югнедрами в рамках заключенных государственных контрактов предусматривается выполнение работ по приросту геологической изученности территории Российской Федерации. Степень геологической изученности является одним из факторов обоснования постановки и определения задач региональных геологических исследований.

Одной из задач государственного геологического изучения недр, осуществляемого в Российской Федерации в соответствии со статьей 36.1 Закона о недрах, является геологическое картирование территории Российской Федерации и ее континентального шельфа (в том числе: составление государственных геологических карт мелкого (1:1000000), среднего (1:200000) и крупного (1:50000) масштабов).

Подпрограммой «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» предусмотрены основные мероприятия, направленные на повышение уровня изученности территории Российской Федерации, ее континентального шельфа и акваторий внутренних морей посредством проведения работ общегеологического и специального назначения, реализация которых осуществляется с участием подведомственных Роснедрам бюджетных учреждений.

Площадь территории Российской Федерации, подлежащая мелко-масштабному картированию, составляет 23325,2 тыс. кв. км, из них: 17125,2 тыс. кв. км - суша, 6200 тыс. кв. км - континентальный шельф.

По состоянию на 1 января 2017 года цифровые комплекты геологических карт мелкого масштаба (1:1000000), используемые для целей прогнозирования полезных ископаемых, составлены для 70,3 % территории Российской Федерации и ее континентального шельфа.

В то же время, по данным ФГБУ «ВСЕГЕИ», среднемасштабным картированием (1:200000) охвачено только 22,8 % территории Российской Федерации и ее континентального шельфа (что по экспертным данным является недостаточным)⁵, значительно уступает изученности таких стран, как

⁵ Протокол № АМ-00-17/09-пр заседания научно-технического совета Роснедр от 12 марта 2015 года.

США, Канада, Австралия, где современным высокотехнологичным средне-масштабным геологическим картированием охвачено от 75 до 100 % территории (www.nrcan.gs.ca, www.usgs.gov, www.ga.gov.au, www.thefulwiki.org, www.en.gtk.fi). При этом среднемасштабное картирование позволяет выявить и уточнить закономерности размещения полезных ископаемых, а также уточнить границы известных и вновь выявленных минерагенических районов и оценить прогнозные ресурсы полезных ископаемых категории P_3 и P_2 ⁶ для постановки крупномасштабного геологического картографирования и/или поисковых работ.

Данные о приросте геологической изученности приведены в таблице:

	Плановые значения показателей подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр»											
	1.01.2017 г.		2017 г.		2018 г.		2019 г.		2020 г.		01.01.2021 г.	
	%	Тыс. кв. км	%	Тыс. кв. км	%	Тыс. кв. км	%	Тыс. кв. км	%	Тыс. кв. км	%	Тыс. кв. км
Прирост мелко-масштабной геологической изученности от площади территории Российской Федерации и ее континентального шельфа	70,29	12018,3	5,99	1024,2	6,02	1029,3	6,02	1029,3	5,99	1024,2	94,31	16125,3
Прирост средне-масштабной геологической изученности территории Российской Федерации и ее континентального шельфа	22,79	3902	0,45	77	0,45	77	0,45	77	0,45	77	24,6	4210
Прирост средне-масштабной государственной гравиметрической изученности территории Российской Федерации	93,17	15955,7	0,05	8,45	0,05	8,15	0,05	8,15	0,05	8,0	93,36	15988,45

Ежегодный прирост среднемасштабной геологической изученности в размере 0,45 % территории Российской Федерации и ее континентального шельфа, предусмотренный подпрограммой «Воспроизводство ми-

⁶ Прогнозные ресурсы категории P_3 учитывают лишь потенциальную возможность открытия месторождений того или иного вида полезного ископаемого. Прогнозные ресурсы категории P_2 учитывают возможность обнаружения в бассейне, рудном районе, узле, поле новых месторождений полезных ископаемых. Классификация запасов и прогнозных ресурсов твердых полезных ископаемых, утвержденная приказом МПР России от 11 декабря 2006 года № 278.

нерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр», является недостаточным.

По данным ФГБУ «ВСЕГЕИ», 24 % территории Российской Федерации охвачено крупномасштабным картированием (1:50000), проводившимся, в основном, в советское время для локализации площадей с оцененными прогнозными ресурсами категории P_2 для постановки поисковых работ.

Сведения об объемах финансирования ФГБУ «ВСЕГЕИ» региональных геолого-геофизических и геолого-съёмочных работ в 2014-2017 годах приведены в таблице (до февраля 2016 года - ФГУП «ВСЕГЕИ», которое реорганизовано в форме преобразования).

(тыс. руб.)

	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
	контракты	контракты	контракты и субсидии	субсидии
Всего	983807,1	1360508,2	2471153,6	2642821,8
Проведение работ по сводному и обзорному геологическому картографированию на территории суши Российской Федерации				
Объемы финансирования ФГБУ «ВСЕГЕИ»	300347,0	272066,0	304509,0	278000,0
Доля в общем объеме финансирования, %	30,5	20,0	12,3	10,5
Проведение работ по геологическому картографированию масштаба 1:1000000 на территории суши Российской Федерации				
Объемы финансирования ФГБУ «ВСЕГЕИ»	457946,0	538080,0	595958,4	616367,8
Доля в общем объеме финансирования, %	46,5	39,5	24,1	23,3
Проведение работ по региональным геолого-съёмочным работам масштаба 1:200000 на территории суши Российской Федерации				
Объемы финансирования ФГБУ «ВСЕГЕИ»	225514,1	550362,2	1570686,2	1748454,0
Доля в общем объеме финансирования, %	22,9	40,4	63,5	66,2

Анализ приведенных данных показал, что за период с 2014 по 2017 год при увеличении более чем в 7 раз объема средств, направленных на проведение картографических работ среднего масштаба (1:200000) (с 225514,1 тыс. рублей до 1748454,0 тыс. рублей), значение показателя по приросту среднemasштабной геологической изученности снижается (с 85 тыс. кв. км в 2013 году до 77 тыс. кв. км в 2017 году).

Причинами удорожания региональных геолого-съёмочных и геофизических работ, выполняемых ФГБУ «ВСЕГЕИ», является смещение новых объектов в удаленные регионы Дальневосточного федерального округа (на которые приходится до 40 % объемов расходов), а также необходимость проведения опережающих геофизических и геохимических исследований, направленных на обеспечение геологического картирования территории Российской Федерации и ее континентального шельфа.

По данным ФГБУ «ВСЕГЕИ», в фонд перспективных площадей для постановки поисковых работ по состоянию на 1 января 2017 года включено 2500 единиц, в том числе 833 перспективных участка недр паспортизованы и рекомендованы для постановки на учет (из которых 641 участок расположен на территории Дальневосточного, Уральского и Сибирского федеральных округов). Востребованность перспективных площадей с оцененными прогнозными ресурсами P_3 в целях лицензирования составляет 350-400 площадей в год, что через 5-6 лет (расчетно, по данным ФГБУ «ВСЕГЕИ») приведет к исчерпанию созданного в предыдущий период фонда перспективных площадей.

Вместе с тем подпрограммой «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» на период с 2014 года по 2020 год предусмотрено ежегодное выделение только 40 перспективных площадей с оцененными прогнозными ресурсами P_3 и частично P_2 (в 2013 году - 46), которые являются основой фонда перспективных площадей и дальнейшего лицензирования участков недр.

Кроме того, необходимо отметить, что в границах указанных паспортизованных перспективных площадей количество переданных в пользование (лицензированных) участков недр снижается.

Так, в 2010 году было подготовлено 20 паспортов перспективных площадей, в границах которых лицензированы 50 участков недр, в 2015 году - паспорт 1 объекта, который и предоставлен в пользование.

Снижение востребованности результатов региональных работ по геологическому изучению недр, выполняемых ФГБУ «ВСЕГЕИ» за счет субсидий на финансовое обеспечение государственного задания, обусловлено:

- недостаточностью прогнозно-поисковой составляющей в рамках региональных геолого-съёмочных и геофизических работ (оцененные прогнозные ресурсы категории P_3 отражают лишь потенциальную возможность обнаружения новых месторождений);

- нахождением выявленных перспективных площадей на территориях с неразвитой инфраструктурой (что связано с высокой степенью изученности освоенных территорий и исчерпанием потенциала открытия крупных, высококачественных месторождений в старых рудных и нефтегазовых провинциях);

- отсутствием в паспортах выявленных перспективных площадей сведений об их геолого-экономической оценке, которая предусматривает оценку прогнозных ресурсов P_3 на стадии регионального геологического изучения недр без привязки к конкретным объектам.

Снижение инвестиционной привлекательности участков недр в пределах выявляемых перспективных площадей негативно сказывается на перспективах воспроизводства минерально-сырьевой базы Российской Федерации.

Необходимо отметить, что количество выдаваемых Роснедрами и его территориальными органами лицензий на геологическое изучение недр по заявительному принципу⁷ увеличивается (в период с 1 января 2014 года по 1 октября 2017 года оформлено и выдано недропользователям 1040 лицензий), что может положительно повлиять на возможный прирост прогнозных ресурсов полезных ископаемых и дальнейшую постановку их запасов на государственный баланс запасов полезных ископаемых.

Стратегией развития геологической отрасли вклад недропользователей в решение проблем воспроизводства минерально-сырьевой базы Российской Федерации, ее континентального шельфа и акваторий внутренних морей признан определяющим.

По состоянию на 1 октября 2017 года Роснедрами учитываются 777 недропользователей по углеводородному сырью и 2338 недропользователей по твердым полезным ископаемым. Доля их средств при реализации основных мероприятий подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» в 2014-2016 годах (в 2014 году - 343500,0 тыс. рублей, в 2015 году - 299000,0 тыс. рублей, в 2016 году - 295000,0 тыс. рублей) составляла более 90 % от объема всех источников финансирования подпрограммы.

В ходе проверки ОАО «Александринская ГРК» выявлены факты нарушения требований законодательства Российской Федерации в сфере недропользования и охраны окружающей среды, предусмотренных разделом III «Рациональное использование и охрана недр» Закона о недрах.

Так, ОАО «Александринская ГРК» в нарушение требований статьи 23.2 Закона о недрах, согласно которой разработка месторождений полезных ископаемых осуществляется в соответствии с утвержденными техническими проектами и иной проектной документацией, а также пункта 4.1.5 условий пользования недрами (приложение № 1 к лицензиям ЧЕЛ 00810 ТЭ и ЧЕЛ 02724 ТЭ) осуществляло разработку переданных в пользование участков недр Александринского медно-цинкового месторождения и Чебачьего медно-колчеданного месторождения (далее - Александринское и Чебачье месторождения) в отсутствие утвержденного технического проекта.

⁷ Раздел 6 приказа Минприроды России от 15 марта 2005 года № 61 «Об утверждении порядка рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального значения)».

Согласно пунктам 2 и 4 Правил утверждения нормативов потерь полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2001 года № 921 (далее - Правила утверждения нормативов потерь полезных ископаемых), недропользователем при добыче полезных ископаемых утверждаются нормативы потерь в составе проектной документации, а при отсутствии утвержденных в установленном порядке нормативов потерь все фактические потери полезных ископаемых относятся к сверхнормативным.

Таким образом, ОАО «Александринская ГРК» допущены сверхнормативные потери полезных ископаемых, что является нарушением требований пункта 2 части 2 статьи 22 Закона о недрах, согласно которому пользователь недр обязан обеспечить недопущение сверхнормативных потерь.

Также в отсутствие утвержденной проектной документации ОАО «Александринская ГРК» в течение 2014-2017 годов работы по рекультивации земель, нарушенных горными работами, не проводились. При этом согласно данным формы № 2-тп по состоянию на 1 января 2017 года ОАО «Александринская ГРК» объем нарушенных горными выработками земель составил 505,72 га, в том числе: по Александринскому руднику - 426,6 га, Чебачьему руднику - 79,12 гектара.

ОАО «Александринская ГРК» не обеспечило выполнение требований по рациональному использованию и охране недр, предусмотренных статьей 23 Закона о недрах:

- пункта 2 - в части полноты геологического изучения, рационального комплексного использования участков недр Александринского месторождения медно-цинковых руд и Чебачьего месторождения медно-колчеданных руд, предоставленных в пользование.

Геологоразведочные работы с целью воспроизводства минерально-сырьевой базы на участках недр Александринского и Чебачьего месторождений, предоставленных на основании лицензий ЧЕЛ 00810 ТЭ и ЧЕЛ 02724 ТЭ, не проводились, мероприятия по повышению геологической изученности указанных участков недр для постановки на государственный баланс запасов полезных ископаемых не осуществлялись;

- пункта 4 - осуществляло промышленную добычу полезных ископаемых на Александринском месторождении за период действия лицензии ЧЕЛ 00810 ТЭ при наличии неутвержденных запасов медно-цинковых колчеданных руд, не прошедших в установленном порядке государственную экспертизу запасов полезных ископаемых.

Фактический объем добычи руды по Александринскому месторождению по состоянию на 1 января 2017 года составил 4577,3 тыс. тонн, превысив на 757,3 тыс. тонн (или на 19,8 %) запасы медно-цинковых колчеданных руд, учтенные государственным балансом запасов полезных ископаемых в размере 3820,0 тыс. тонн (протокол ГКЗ СССР от 10 марта 1966 года № 4836);

- пункта 5 - не обеспечило наиболее полное извлечение из недр запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов.

В пределах участка недр Александринского месторождения (лицензия на пользование недрами ЧЕЛ 00810 ТЭ) основными (преобладающими) видами полезных ископаемых являются комплексные руды цветных металлов, включающие следующие компоненты: медь (Cu), цинк (Zn), сера (S), золото (Au), серебро (Ag), кадмий (Cd), германий (Ge), теллур (Te).

В проверяемый период ОАО «Александринская ГРК» осуществляло добычу и обогащение медно-цинковых колчеданных руд для целей обеспечения извлечения полезных компонентов цветных металлов меди и цинка, а также для последующего извлечения благородных металлов золота и серебра.

Вместе с тем согласно данным формы № 5-гр «Сведения о состоянии и изменении запасов твердых полезных ископаемых» в проверяемый период ОАО «Александринская ГРК» по Александринскому месторождению запасы кадмия, германия и теллура, учтенные государственным балансом запасов полезных ископаемых по состоянию на 1 января 2016 года (приложение № 6 к лицензии ЧЕЛ 00810 ТЭ), списаны без их первичной переработки (обогащения) для целей извлечения при дальнейшем переделе медного и цинкового концентратов.

В пределах участка недр Чебачьего месторождения (лицензия ЧЕЛ 02724 ТЭ выдана 29 января 2014 года (взамен лицензии ЧЕЛ 00746 ТЭ со сроком действия до 30 июня 2020 года) основными (преобладающими) видами полезных ископаемых являются комплексные руды цветных металлов, включающие следующие компоненты: сера (S), кадмий (Cd), теллур (Te), свинец (Pb), барит ($BaSO_4$), индий (In).

Согласно данным формы № 5-гр «Сведения о состоянии и изменении запасов твердых полезных ископаемых» по Чебачьему месторождению запасы кадмия, теллура, свинца, барита, индия, селена, учтенные государственным балансом запасов полезных ископаемых по состоянию на 1 января 2016 года (приложение № 6 к лицензии ЧЕЛ 02724 ТЭ), списаны

без их первичной переработки (обогащения) для целей извлечения при дальнейшем переделе медного и цинкового концентратов.

В нарушение пункта 2 части 2 статьи 22 Закона о недрах, согласно которому пользователь недр обязан обеспечить недопущение выборочной отработки полезных ископаемых, ОАО «Александринская ГРК» осуществляет выборочную отработку 3 из 23 выявленных и изученных рудных тел Александринского месторождения медно-цинковых руд в границах горного отвода.

Так, в соответствии с приложением № 6 «Сведения об участке недр» к лицензии ЧЕЛ 00810 ТЭ на Александринском месторождении выявлено 23 рудных тела. Вместе с тем в соответствии с горноотводным актом к указанной лицензии, выданным Ростехнадзором и внесенным в реестр Уральского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору за № 755, добыча руды на Александринском месторождении проводится на 3 наиболее крупных рудных телах №№ 1, 4 и 5.

ОАО «Александринская ГРК» осуществляет расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду, за размещение хвостов обогащения как для отхода V класса опасности, на основании обоснования отнесения к классу опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду отходов добычи руд цветных металлов, содержащих медь и цинк-хвосты, разработанного ООО «УралСтройЛаб».

Вместе с тем определенный производственной лабораторией ОАО «Александринская ГРК» компонентный состав хвостов обогащения включает компоненты: барий, мышьяк, сурьма, кадмий, оксид кальция и другие, относящиеся ко II классу опасности отходов (более высокому).

Указанные обстоятельства могут свидетельствовать о недостоверном определении класса опасности хвостов обогащения и, как следствие, возможном недопоступлении в консолидированный бюджет платежей за негативное воздействие на окружающую среду.

При осуществлении деятельности ОАО «Александринская ГРК» оказывало вредное воздействие на окружающую среду посредством выбросов в атмосферный воздух загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещения отходов производства и потребления.

ОАО «Александринская ГРК» при внесении авансовых платежей за I-III кварталы 2016 года и I квартал 2017 года платы за негативное воздействие на окружающую среду не соблюдены требования части 3 статьи 16.4 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружа-

ющей среды», согласно которым квартальные авансовые платежи вносятся в размере $\frac{1}{4}$ части суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду, уплаченной за предыдущий год.

Так, при исчислении суммы авансовых платежей в размере $\frac{1}{4}$ величины платы, внесенной за 2015 год, не учтена плата за сверхлимитное загрязнение окружающей среды (размещение отходов производства и потребления) в сумме 984,3 тыс. рублей. Таким образом, занижение платежной базы при исчислении авансовых платежей привело к образованию недоимки по авансовым платежам (расчетно) за 2016 год в сумме 699,8 тыс. рублей, за 2017 год - в сумме 39,2 тыс. рублей, что влечет в соответствии с частью 4 статьи 16.4 указанного Федерального закона уплату пеней в сумме (расчетно) 84,8 тыс. рублей.

Цель 3. Анализ эффективности осуществления министерством природных ресурсов и экологии Ростовской области и министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области полномочий в сфере государственного регулирования отношений недропользования

В целях регулирования отношений недропользования на территории Ростовской области принят областной закон Ростовской области от 25 октября 2002 года № 275-ЗС «О недропользовании на территории Ростовской области» (далее - закон РО № 275-ЗС). В целях регулирования особенностей пользования участками недр местного значения в Свердловской области принят закон Свердловской области от 24 апреля 2009 года № 25-ОЗ «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области» (далее - закон СО № 25-ОЗ).

В соответствии с пунктом 6.1 статьи 3 Закона о недрах и положением о Минприроды России, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 года № 370:

- распоряжением правительства Свердловской области от 16 марта 2006 года № 01-49-142 утвержден перечень общераспространенных полезных ископаемых по Свердловской области, включающий более 20 видов полезных ископаемых;

- распоряжением Минприроды России, Госгортехнадзора Российской Федерации, администрации Ростовской области от 26 сентября 2003 года № 441-р утвержден перечень общераспространенных полезных ископаемых по Ростовской области, включающий 17 видов полезных ископаемых.

Одним из приоритетов государственной политики субъектов Российской Федерации в сфере реализации госпрограммы ВИПР является обес-

печение воспроизводства минерально-сырьевой базы общераспространенных полезных ископаемых для удовлетворения потребностей развития промышленности и строительного комплекса (пункт 4 раздела I).

Положения общей характеристики участия субъектов Российской Федерации в реализации госпрограммы ВИПР предусматривают выполнение мероприятий по геологическому изучению недр и воспроизводству минерально-сырьевой базы общераспространенных полезных ископаемых, достижение результатов по обеспечению потребностей сферы строительства и иных секторов экономики необходимой минерально-сырьевой базой общераспространенных полезных ископаемых при их участии.

При этом участие субъектов Российской Федерации осуществляется посредством разработки и реализации за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации государственных программ субъектов Российской Федерации, отражающих приоритеты государственной политики субъектов Российской Федерации в сфере реализации госпрограммы ВИПР и соответствующих ей по целям и задачам.

Минприроды Ростовской области разработана и в качестве ответственного исполнителя реализуется государственная программа Ростовской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование», утвержденная постановлением правительства Ростовской области от 25 сентября 2013 года № 595, включающая подпрограмму «Развитие и использование минерально-сырьевой базы Ростовской области», объем финансирования которой за счет средств областного бюджета на 2014-2017 годы предусмотрен в размере 62871,1 тыс. рублей.

В рамках указанной подпрограммы осуществляется реализация мероприятий по поиску, оценке, разведке и переоценке запасов подземных вод на территории Ростовской области, а также по созданию условий для повышения эффективности использования недр Ростовской области.

Объем финансирования данной подпрограммы в 2014, 2015, 2016 годах и на 1 октября 2017 года составил 27892,6 тыс. рублей, 14050,0 тыс. рублей, 10778,5 тыс. рублей и 10150,0 тыс. рублей, соответственно.

Минприроды Свердловской области разработана и реализуется государственная программа Свердловской области «Обеспечение рационального и безопасного природопользования на территории Свердловской области до 2020 года», утвержденная постановлением правительства Свердловской области от 21 октября 2013 года № 1269-ПП.

Реализация мероприятий указанной программы (с объемом финансирования в проверяемый период за счет средств областного бюджета

в размере 343078,1 тыс. рублей) направлена на изыскание подземных источников хозяйственно-питьевого водоснабжения (в том числе резервных), оформление и выдачу лицензий на пользование участками недр местного значения, а также осуществление регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения.

Объем финансирования программы в 2014, 2015, 2016 годах и на 1 октября 2017 года составил 94647,2 тыс. рублей, 91484,4 тыс. рублей, 77449,1 тыс. рублей и 79497,4 тыс. рублей, соответственно.

Таким образом, государственные программы Ростовской и Свердловской областей не содержат мероприятия по воспроизводству общераспространенных полезных ископаемых, что не соответствует приоритетам государственной политики субъектов Российской Федерации в сфере реализации госпрограммы ВИПР.

Вместе с тем необходимо отметить, что прирост запасов общераспространенных полезных ископаемых осуществляется за счет недропользователей, что влечет риски невыполнения показателей (индикаторов) в части их прироста по федеральным округам Российской Федерации (приложение 2 к госпрограмме ВИПР) в полном объеме и может оказать влияние на обеспечение потребностей сферы строительства и иных секторов экономики необходимой минерально-сырьевой базой общераспространенных полезных ископаемых.

Также необходимо отметить, что при наличии значительных запасов общераспространенных полезных ископаемых потребность в осуществлении указанных мероприятий у субъектов Российской Федерации отсутствует.

Так, по данным на 1 января 2017 года, территориальным балансом общераспространенных полезных ископаемых Ростовской области учтено 520 участков недр (404 месторождения), из которых 282 участка недр (или 54,2 %) находятся в нераспределенном фонде. Прирост запасов общераспространенных полезных ископаемых увеличился с 1306,6 млн. куб. м по состоянию на 1 января 2015 года до 1397,3 млн. куб. м по состоянию на 1 января 2017 года. Разведанные запасы камней строительных для производства щебня, песков строительных, глин и суглинков для производства кирпича полностью удовлетворяют потребность промышленности области, а строительные камни и строительный песок вывозятся в другие регионы. Добыча этих полезных ископаемых в 2014 году составила 11,3 млн. куб. м, в 2015 году - 12,5 млн. куб. м, в 2016 году - 14,6 тыс. куб. метров.

При этом при современном уровне добычи Ростовская область обеспечена запасами важнейших полезных ископаемых, используемых в строительстве: пески строительные - на 53 года, камни строительные - на 120 лет, кирпично-черепичное сырье - на 209 лет, техногенное сырье - на 9 лет.

В Свердловской области числятся 1242 месторождения общераспространенных полезных ископаемых. Обеспеченность запасами по видам полезных ископаемых при существующей производительности предприятий составляет более 100 лет. Всего на территории Свердловской области производится 18,3 млн. куб. м материалов строительных нерудных, из которых 5,4 млн. куб. м (или 29,2 %) поставляются в Московскую область, Пермский край и Тюменскую область.

В соответствии с пунктом 3 статьи 4 Закона о недрах к полномочиям минприроды Свердловской области отнесены разработка и реализация территориальных программ развития и использования минерально-сырьевой базы. Осуществление указанного полномочия минприроды Ростовской области положением о минприроды Ростовской области не предусмотрено.

Вместе с тем необходимо отметить, что территориальные программы не отнесены Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» к числу документов стратегического планирования, разработка которых осуществляется субъектом Российской Федерации. Для достижения целей и решения задач социально-экономического развития указанным Федеральным законом предусмотрены государственные программы Российской Федерации (подпункт «б» пункта 4 части 3 статьи 11) и государственные программы субъектов Российской Федерации (подпункт «б» пункта 3 части 4 статьи 11).

Также в ходе проверки установлено, что полномочия минприроды Свердловской области и минприроды Ростовской области по участию в государственной экспертизе информации о разведанных запасах полезных ископаемых и иных свойствах недр, определяющих их ценность или опасность (далее - государственная экспертиза информации о разведанных запасах), предусмотренные соответствующими положениями о министерствах на основании пункта 5 части 1 статьи 4 Закона о недрах, не осуществляются в связи с пробелами в действующем законодательстве.

Так, пунктом 2 Положения о государственной экспертизе запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, размере и порядке взимания платы за ее проведение, утвержденного постановлением

Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2005 года № 69 (далее - Положение о государственной экспертизе запасов), предусмотрено, что проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр (далее - государственная экспертиза запасов) осуществляется в том числе в целях государственной экспертизы информации о разведанных запасах.

При этом порядок участия субъектов Российской Федерации в государственной экспертизе информации о разведанных запасах полезных ископаемых не установлен.

В ходе контрольного мероприятия установлены факты нарушения сроков, предусмотренных Положением о государственной экспертизе запасов, а именно:

- по пункту 22 - 5 заключений государственной экспертизы в части участков недр местного значения за 2014 и 2016 годы минприроды Свердловской области утверждены позже срока, установленного указанной нормой, на 1-9 дней;

- по пункту 25 - заключения государственной экспертизы в части участков недр местного значения:

 - минприроды Свердловской области направлялись заявителям позже срока, установленного указанной нормой, на 1-43 дня в 2014, 2016 и 2017 годах;

 - минприроды Ростовской области - на 4-5 дней в 2015-2017 годах.

Также в ходе проверки было выявлено, что минприроды Свердловской области при осуществлении полномочий по обеспечению функционирования государственной системы лицензирования пользования участками недр местного значения не соблюдались сроки, предусмотренные:

- пунктом 4 статьи 21 закона СО № 25-ОЗ - изменения в 36 лицензиях на право пользования участками недр местного значения внесены позже установленного срока (в течение 5 дней со дня принятия решения о внесении изменений в соответствующую лицензию) от 1 до 29 дней;

- пунктом 4 статьи 22 закона СО № 25-ОЗ - 10 лицензий на право пользования участками недр местного значения переоформлены позже срока, установленного указанной нормой (в течение 5 дней со дня принятия решения о переоформлении соответствующих лицензий), на 1-27 дней.

При проверке соблюдения порядка предоставления в пользование участков недр местного значения установлено следующее.

В нарушение пункта 1 статьи 16 закона СО № 25-ОЗ по результатам рассмотрения принятых заявок на получение права пользования участком недр местного значения без проведения аукционов минприроды Свердловской области не соблюдены сроки принятия 6 из 38 решений о предоставлении права пользования участками недр местного значения (установленные указанной нормой) на 2-134 дня. Также минприроды Свердловской области не соблюдены сроки принятия 39 из 268 решений о предоставлении права пользования участками недр местного значения для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поиска и оценки подземных вод и их добычи, установленные статьей 19.3 закона СО № 25-ОЗ, от 3 до 72 дней.

В проверяемый период минприроды Ростовской области было объявлено 109 аукционов на право пользования недрами, из которых признаны несостоявшимися 25 аукционов, или 23 %, в основном вследствие отсутствия заявок на участие в аукционе. По состоянию на 31 июля 2017 года только 11 участков недр (по которым в проверяемый период аукционы признаны несостоявшимися) были востребованы и предоставлены заявителям.

Необходимо отметить, что взаимодействие Уралнедра и Югнедра с минприроды Свердловской области и минприроды Ростовской области, соответственно, в проверяемый период осуществлялось в целях согласования перечней участков недр местного значения, предоставляемых в пользование.

Кроме того, по информации Роснедр, в проверяемый период выполнялись работы по поиску подземных вод для обеспечения резервных источников водоснабжения, которые в ряде субъектов Российской Федерации отсутствуют.

В ходе проверки определения минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами при подготовке условий проведения аукционов на право пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, установлены факты занижения минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами.

Минприроды Свердловской области не соблюдены требования пункта 5 Методики расчета минимального (стартового) размера разового платежа, предусматривающие определение средней цены реализации добытого полезного ископаемого на основании сведений о ценах производителей, представленных Росстатом по запросу органа государственной власти

субъекта Российской Федерации, в результате чего занижен стартовый размер разового платежа по аукционам: 13/2014 (лот от 28 апреля 2014 года № 080414/1744394/03) - на 154,4 тыс. рублей; 2/2017 (лот от 29 ноября 2016 года № 121216/1744394/01) - на 2327,0 тыс. рублей.

По аукциону 13/2014 (лот от 28 апреля 2014 года № 080414/1744394/03) были использованы средние рыночные цены на щебень, сложившиеся за первое полугодие 2013 года, в размере 0,38 тыс. рублей/куб. метр.

Вместе с тем указанной нормой предусмотрено применение цен за последние 6 месяцев (второе полугодие 2013 года), которые составили 0,42 тыс. рублей/куб. м (по данным сайта Росстата <http://www.gks.ru>), что привело к занижению суммы стартового платежа на 154,4 тыс. рублей.

При организации проведения аукциона 2/2017 (лот от 29 ноября 2016 года № 121216/1744394/01) были использованы средние рыночные цены на щебень, сложившиеся по состоянию на 30 июня 2016 года по Уральскому федеральному округу, в размере 0,39 тыс. рублей/куб. м, вместо цены по Российской Федерации в целом, которая составляла 0,45 тыс. рублей/куб. м (по данным сайта Росстата <http://www.gks.ru>), вследствие чего размер стартового платежа был занижен на 2327,0 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в ходе проведения контрольного мероприятия минприроды Свердловской области приказом от 23 ноября 2017 года № 1383 был утвержден порядок расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами на участках недр местного значения на территории Свердловской области.

В ходе осуществления контрольного мероприятия приказом минприроды Ростовской области от 26 сентября 2017 года № ПР-224 были внесены изменения в порядок расчета разовых платежей за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии на пользование недрами, в части источника определения данных стоимости единицы полезного ископаемого (Росстат). На момент проверки использование данных, опубликованных в открытом доступе на сайте Росстата, не было предусмотрено соответствующим порядком расчета разовых платежей за пользование недрами, утвержденным минприроды Ростовской области.

В ходе проверки установлено, что при реализации полномочий по организации и осуществлению регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения в 2014-2016 годах и первом полугодии 2017 года:

- минприроды Ростовской области проведено 484 контрольных мероприятия (из которых 397 - внеплановые), по результатам которых выявлены 446 правонарушений, допущенных недропользователями, и возбуждено 428 дел об административных правонарушениях;

- минприроды Свердловской области проведено 458 проверок (из которых 233 - внеплановые), по результатам которых выданы 337 предписаний об устранении выявленных нарушений.

Необходимо отметить, что при реализации указанных полномочий большинство дел об административных правонарушениях рассматриваются по статье 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) - пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований технических проектов, утвержденных в установленном порядке.

Так, минприроды Ростовской области по результатам рассмотрения 425 дел об административных правонарушениях (из которых 400 дел квалифицированы по статье 7.3 КоАП) взысканы штрафы в размере 6499,2 тыс. рублей. Минприроды Свердловской области взысканы штрафы на сумму 10752,2 тыс. рублей. Вместе с тем срок привлечения к административной ответственности за нарушение по статье 7.3 КоАП, составляющий в соответствии со статьей 4.5 КоАП 2 месяца, в связи с длительностью процедур, является недостаточным.

Для принудительного исполнения в Федеральную службу судебных приставов минприроды Ростовской области направлены 37 исполнительных документов на общую сумму 1073,8 тыс. рублей, минприроды Свердловской области - 55 на сумму 12389,0 тыс. рублей.

До сентября 2017 года в положении о министерстве природных ресурсов и экологии Ростовской области, утвержденном постановлением правительства Ростовской области от 30 апреля 2014 года № 320, отсутствовали полномочия по созданию и ведению фондов геологической информации субъектов Российской Федерации, установлению порядка и условий использования геологической информации о недрах, обладателем которой является субъект Российской Федерации, предусмотренные пунктом 4 статьи 4 Закона о недрах.

В ходе проверки постановлением правительства Ростовской области от 25 сентября 2017 года № 658 в указанное положение внесены изменения в части закрепления данных полномочий.

В ходе проверки выявлены факты, препятствующие осуществлению минприроды Ростовской области полномочий в сфере недропользования.

Так, направленные минприроды Ростовской области уведомления пользователей недр с целью принятия решения о прекращении права пользования недрами в случаях, предусмотренных пунктами 2, 3, 5 и 8 части 2 статьи 20 Закона о недрах (направление которых предусмотрено частью 4 статьи 21 Закона о недрах), в течение 2 лет возвращались обратно с отметкой об отсутствии адресатов по указанным адресам, в то время как указанное решение может быть принято по истечении 3 месяцев со дня получения пользователем недр письменного уведомления о допущенных им нарушениях при условии, если в указанный срок пользователь не устранил эти нарушения, что не позволяло минприроды Ростовской области принять решение о прекращении права пользования недрами, предусмотренное пунктом 2.1.81 положения о минприроды Ростовской области.

Также при наличии обязанности по надзору за соблюдением условий лицензий у минприроды Ростовской области как лицензирующего органа отсутствуют полномочия по привлечению к административной ответственности недропользователей, допустивших невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по рекультивации. При направлении территориальному органу Росприроднадзора информации о рекультивации нарушенных земель по 69 из 77 аннулированных лицензий на разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых к административной ответственности по части 1 статьи 8.7 КоАП привлечено только 2 недропользователя, не выполнивших обязательства по рекультивации земель.

Цель 4. Оценка исполнения АО «Росгеология» государственных контрактов, заключенных Федеральным агентством по недропользованию и его территориальными органами в целях реализации основных мероприятий подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр»

По состоянию на 1 октября 2017 года действуют 162 государственных контракта на общую сумму 53206976,6 тыс. рублей, заключенных Роснедрами и его территориальными органами с АО «Росгеология» в целях реализации основных мероприятий подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр».

В период с 2016 года по 1 октября 2017 года завершен 21 государственный контракт на общую сумму 4346471,9 тыс. рублей. Кроме того, до

конца 2017 года ожидается завершение 86 государственных контрактов на общую сумму 20024579,7 тыс. рублей.

АО «Росгеология» в проверяемый период исполняло государственные контракты с привлечением подрядных и субподрядных организаций. Объем работ, выполняемых непосредственно АО «Росгеология» (составление проектной документации, информационных отчетов и другие) как единственным исполнителем осуществляемых Роснедрами закупок работ, составил 3969899,0 тыс. рублей, или 7,6 % (расчетно).

Между АО «Росгеология» и 30 акционерными обществами (акции которых внесены в качестве вклада Российской Федерации в уставный капитал АО «Росгеология») заключены договоры на сумму 41244853,5 тыс. рублей, или 75,4 % от общего объема переданных на субподряд работ (54646020,6 тыс. рублей) (расчетно).

При этом в сметную стоимость работ подрядных (субподрядных) организаций по проекту предусмотрено включение статьи затрат «Услуги генерального подрядчика» или «Услуги по организации управления проектом» в размере не более 10 % от общей стоимости основных расходов подрядчика (субподрядчика), за счет соответствующего уменьшения норматива косвенных затрат на основании пункта 64 правил подготовки проектной документации на проведение геологического изучения недр и разведки месторождений полезных ископаемых по видам полезных ископаемых, утвержденных Минприроды России приказом от 14 июня 2016 года № 352 (далее - Правила подготовки проектной документации). Стоимость указанных услуг по 50 договорам, заключенным АО «Росгеология» с подрядными организациями в период с 1 июля 2016 года по 1 октября 2017 года, составила 693836,8 тыс. рублей (расчетно).

АО «Росгеология» с 51 акционерным обществом заключены договоры о передаче полномочий единоличного исполнительного органа, предусматривающие руководство текущей и управленческой деятельностью дочерних обществ с целью повышения эффективности управления, создания и укрепления синергетического эффекта объединения ряда управленческих и производственно-хозяйственных функций. Размер согласованной цены по протоколам согласования цены услуг, являющимся приложением к указанным договорам, составляет 1356523,0 тыс. рублей (по состоянию на 1 октября 2017 года, сумма учитывает объемы выполненных работ с прочими организациями), большая часть которой (63,9 %) приходится на 5 акционерных обществ (АО «НПЦ «Недра», ОАО «Дальморнефтегеофизика», АО «Иркутскгеофизика», АО «СахГРЭ», ОАО «Севморнефтегеофизика»).

Средняя заработная плата работников АО «Росгеология» в истекшем периоде 2017 года составила 212 тыс. рублей. При этом необходимо отметить, что расходы на оплату труда составили:

- в 2014 году - 312974,0 тыс. рублей при среднесписочной численности 243 человека (107,3 тыс. рублей среднемесячная заработная плата);

- в 2015 году - 655710,0 тыс. рублей при среднесписочной численности 380 человек (143,7 тыс. рублей среднемесячная заработная плата);

- в 2016 году - 945700,0 тыс. рублей при среднесписочной численности 425 человек (185,0 тыс. рублей среднемесячная заработная плата).

Таким образом, расходы на оплату труда в период с 2014 по 2016 год увеличились в 3 раза. При этом среднесписочная численность увеличилась в 1,7 раза.

Также к исполнению государственных контрактов АО «Росгеология» привлечены 22 коммерческие организации, с которыми заключены договоры на общую сумму 13184167,0 тыс. рублей, или 24 % от общего объема субподрядных работ (54646020,6 тыс. рублей) (расчетно).

АО «Росгеология» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с положением о закупке товаров, работ, услуг АО «Росгеология» (далее - Положение о закупках), утвержденным решением совета директоров акционерного общества «Росгеология» (протокол от 19 августа 2016 года № 32), на основании Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ).

Необходимо отметить, что перечень закупок, осуществляемых у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), установленный пунктом 12 Положения о закупках, не является исчерпывающим, что противоречит основным принципам корпоративных закупок и влечет риски нарушения норм Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Так, в соответствии с подпунктом 21 статьи 12.4 раздела 12 Положения о закупках предусмотрена закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по решению исполнительного органа управления АО «Росгеология», в лице которого выступает генеральный директор АО «Росгеология». Также подпунктом 23 статьи 12.4 раздела 12 Положения о закупках предусмотрена возможность закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае пролонгации договора, что позволяет АО «Росгеология» фактически без каких-либо процедур заключать новый

договор с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в течение продолжительного времени.

В ходе проверки установлено, что АО «Росгеология» не соблюдены требования Федерального закона № 223-ФЗ при размещении информации и документов в разделе ЕИС в сфере закупок «Реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки»⁸:

- в нарушение пункта 12 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, подпункта 2.3.5 статьи 2.3 раздела 2 Положения о закупках протоколы по 12 закупкам, осуществленным в 2015 и 2016 годах у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (номера извещений 31502870852, 31502765051, 31502765047, 31502897694, 31502764617, 31502896541, 31502896614, 31502896821, 31502896806, 31502910522, 31603906425, 31604105012) в ЕИС в сфере закупок размещены с нарушением трехдневного срока со дня подписания;

- в нарушение части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, пункта 10 Порядка ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2014 года № 1132, информация о 60 договорах, заключенных в 2015-2017 годах, размещена в ЕИС в сфере закупок (номера извещений 31603314209, 31502981208, 31503116911, 31503133272, 31503163349, 31603858862, 31604401493, 31603439277, 31603439277, 31603439277, 31603439277, 31604511141, 31603439277, 31604318316, 31603990584, 31603472084, 31604190748, 31603691998, 31603688892, 31603288962, 31603482798, 31603589038, 31603283900, 31603283900, 31604505917, 31604356559, 31604310891, 31603904952, 31603904761, 31603905213, 31604161197, 31603905404, 31603279046, 31604043809, 31604043875, 31603208695, 31603283450, 31603982036, 31603990390, 31603439277, 31603439277, 31603439277, 31604599860, 31604487004, 31603870158, 31705015287, 31705294604, 31704671590, 31705557972, 31705382902, 31705557979, 31705429956, 31705429951, 31705419209, 31705412983, 31704991595, 31705240367, 31705093973, 31704839236, 31705143134, 31704980004, 31704671874) с нарушением установленного трехдневного срока;

⁸ Приказ Минфина России от 29 декабря 2014 года № 173н (ред. от 31 декабря 2015 года) «О порядке формирования информации и документов, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки».

- в нарушение пунктов 9 и 35 Положения о размещении в Единой информационной системе информации о закупке, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 года № 908, в ЕИС в сфере закупок протоколы, составленные в ходе закупок (номера извещений 31604558445, 31604557256, 31604507533, 31604506589, 31604505917, 31604356608, 31604318519, 31604318256, 31604318086, 31604276933, 31604105012, 31705634298, 31705557972, 31705551280, 31705547972, 31705547861), в 2016 и 2017 годах не размещены в графическом виде (вместо графического образа оригинала документа размещены выписки из протоколов в текстовом формате).

Кроме того, анализ информации, размещаемой АО «Росгеология» в разделе «Реестр отчетности по договорам» ЕИС в сфере закупок на основании части 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, показал, что в отчеты за 2016 год (за исключением отчетов за сентябрь и ноябрь 2016 года), а также в отчеты с января по апрель 2017 года неоднократно вносились уточняющие данные по количеству и сумме договоров.

Так, в отчет за январь 2016 года изменения вносились трижды, последнее изменение было внесено 20 февраля 2017 года, то есть спустя год с момента размещения такого отчета. Аналогичная ситуация складывается в отношении отчетов за апрель 2016 года (2 изменения, последнее - 20 февраля 2017 года, то есть спустя 9 месяцев), за февраль 2016 года (2 изменения, последнее - 3 октября 2016 года, спустя 7 месяцев), март 2016 года (1 изменение 3 октября 2016 года, через полгода). Также все отчеты за 2015 год корректировались АО «Росгеология» нескольких раз, последняя их версия - от апреля 2016 года. Неоднократное внесение АО «Росгеология» изменений в отчетность по договорам приводит к искажению данных годовой отчетности об объемах закупок отдельных видов юридических лиц, формируемой ежегодно в ЕИС в сфере закупок.

АО «Росгеология» в целях реализации основных мероприятий подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» в проверяемый период получены 159 лицензий, из них: по твердым полезным ископаемым - 94, по углеводородному сырью - 46, по подземным водам и лечебным грязям - 19. По 14 государственным контрактам выполнялись региональные геолого-геофизические работы, геологические съемки, инженерно-геологические изыскания, которые согласно действующему законодательству выполняются без лицензий на пользование недрами.

В ходе проведения проверки установлено, что АО «Росгеология» выполняет обязательства по исполнению государственных контрактов с

нарушением установленных сроков, в том числе в части несвоевременного предоставления проектной документации, прошедшей экспертизу в установленном порядке. Указанное обусловило практику заключения территориальными органами Роснедр с АО «Росгеология» дополнительных соглашений к государственным контрактам с целью переноса сроков выполнения работ и объемов на следующие периоды в рамках действия государственных контрактов, что влечет риски их неисполнения в установленный срок, а также неисполнения Роснедрами бюджетных назначений.

1. Так, АО «Росгеология» (исполнителем) в нарушение срока, предусмотренного пунктом 11.4 государственных контрактов⁹, заключенных Уралнедрами (заказчиком), а также пунктом 4.2 государственных контрактов¹⁰, заключенных Югнедрами (заказчиком), проектно-сметная документация, прошедшая экспертизу в установленном порядке (получившая положительное экспертное заключение), представлена на утверждение заказчиком Югнедрам и Уралнедрам позже установленного срока (от 20 до 180 дней).

При этом исковые требования территориальных органов Роснедр в связи с невыполнением АО «Росгеология» указанных обязательств не удовлетворены в полном объеме (по делу № А53-1593/16 пени в сумме 3123,1 тыс. рублей по госконтракту от 28 июля 2015 года № 73, по делу № А53-834/2016

⁹ От 1 сентября 2016 года № 1/16 «Создание палеогеографических карт по продуктивным комплексам Западной Сибири с целью зонального прогноза залежей углеводорода» - на сумму 624000,0 тыс. рублей, от 4 декабря 2014 года № 14/14 по объекту «Региональные полевые геофизические работы (сейсморазведка в комплексе с гравиметрической съемкой) на Олутумской площади с целью подготовки участков под лицензирование» - на сумму 267000,0 тыс. рублей, от 5 декабря 2014 года № 15/14 «Сейсморазведочные работы на юге Тюменской области в пределах Карабашско-Нижнетавдинской зоны с целью подготовки объектов к лицензированию» - на сумму 538000,0 тыс. рублей, от 7 июля 2015 года № 6/15 «Поисковые работы с целью оценки перспектив хромитоносности Войкаро-Сыньинского массива» - на сумму 184000,0 тыс. рублей, от 7 июля 2015 года № 5/15 «Поисковые работы на рудное золото и золотоносные коры выветривания на Вилюйской площади (Свердловская область)» - на сумму 149500,0 тыс. рублей и от 7 июля 2015 года № 7/15 «Поисковые работы на хромовые руды в пределах Верхне- и Южно-Погурейской хромитоносной зоны Погурейского блока Войкаро-Сыньинского массива» - на сумму 151000,0 тыс. рублей, от 3 декабря 2015 года № 9/15 по объекту «Бурение параметрической скважины 130-Гыданской (Тазовский район) (III этап - бурение скважины до глубины 7150 м)» - на сумму 1420650,0 тыс. рублей.

¹⁰ От 27 июля 2015 года № 70 «Поисковые работы на рудное золото в пределах Даховской площади Белореченского рудного узла (Республика Адыгея)» - на сумму 173200,0 тыс. рублей, от 28 июля 2015 года № 71 «Поиск и оценка питьевых подземных вод для водоснабжения р.ц. Старая Полтавка и населенных пунктов северо-восточной части Старополтавского района Волгоградской области» - на сумму 16900,0 тыс. рублей, от 19 августа 2016 года № 73 «Региональные сейсморазведочные работы МОГТ 2D на территории Краснодарского края и Республики Адыгея по оценке перспектив нефтегазоносности палеозойско-мезозойских отложений южной части Западного Предкавказья и сопредельных районов Центрального Кавказа» - на сумму 79900,0 тыс. рублей и от 26 августа 2016 года № 74 «Комплексные зонально-региональные работы в волгоградском секторе Прикаспийской впадины с целью выявления и локализации в ее пределах крупной зоны нефтегазоаккумуляции» - на сумму 629000,0 тыс. рублей.

пени в сумме 15146,3 тыс. рублей по госконтракту от 27 июля 2015 года № 70 и другие).

2. АО «Росгеология» в нарушение статьи 36.1 Закона о недрах, согласно которой работы по региональному геологическому изучению недр, геологическому изучению недр, осуществляемые за счет государственных средств и средств пользователей недр, проводятся в соответствии с утвержденной проектной документацией, пункта 1.2 государственных контрактов от 16 августа 2016 года № 06/18/510-62 «Комплексные региональные геофизические исследования на акватории Берингова моря в зоне сочленения Хатырского и Анадырского бассейнов» - на сумму 474000,00 тыс. рублей и от 16 августа 2016 года № 09/18/510-65 «Комплексные региональные геофизические исследования с целью уточнения геологического строения и перспектив нефтегазоносных прогибов Святой Анны и Воронина» - на сумму 439000,00 тыс. рублей, заключенных территориальным органом Роснедр (департаментом «Моргео»), в период с 16 августа по 13 декабря 2016 года выполняло работы в отсутствие утвержденной проектной документации.

ФБУ «Росгеолэкспертиза» положительные экспертные заключения № 033-02-03/2016 и № 035-02-03/2016 на проектную документацию по указанным госконтрактам были представлены 14 декабря 2016 года.

Акт выполненных работ от 21 декабря 2016 года № 1 за август-декабрь 2016 года на сумму 360000,0 тыс. рублей по госконтракту от 16 августа 2016 года № 06/18/510-62 и акт выполненных работ от 21 декабря 2016 года № 1 за август-декабрь 2016 года на сумму 360000,0 тыс. рублей по госконтракту от 16 августа 2016 года № 09/18/510-65 были оплачены 23 декабря 2016 года платежными поручениями № 642826 и № 640506.

3. В ходе выборочной проверки исполнения государственных контрактов, заключенных территориальными органами Роснедр, установлены факты несвоевременного выполнения обязательств АО «Росгеология».

3.1. Кавказнедрами заключен государственный контракт от 19 ноября 2015 года № 01/15-УВС с АО «Росгеология» на выполнение работ по объекту «Бурение параметрической скважины Чумпаловская 1 глубиной 6250 м (I этап - бурение до глубины 4900 м)» (реестровая запись № 1262680146615000011) в сумме 2195200,0 тыс. рублей (далее - госконтракт от 19 ноября 2015 года № 1/15-УВС), срок действия которого установлен по 31 декабря 2017 года.

Календарным планом предусмотрено выполнение работ в объеме: в 2015 году - 5000,0 тыс. рублей, в 2016 году - 1145000,0 тыс. рублей, в 2017 году - 1045200,0 тыс. рублей.

АО «Росгеология» в нарушение пункта 1.2 государственного контракта от 19 ноября 2015 года № 01/15-УВС работы по бурению параметрической скважины Чумпаловская 1 выполняются с нарушением сроков, установленных календарным планом выполнения работ по объекту.

Так, календарным планом к указанному государственному контракту на 2016 год (в первоначальной редакции) предусмотрено бурение скважины в интервале от 0 до 2800 м, на 2017 год - в интервале от 2800 до 4900 м. Вместе с тем работы по бурению скважины в 2016 году не проводились, что подтверждается актом выполненных работ № 3 за IV квартал 2016 года на сумму 117539,3 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что с целью выполнения указанного государственного контракта АО «Росгеология» с АО «НПЦ «Недра» заключен договор от 26 ноября 2015 года № 173/2015-ЮЛ на сумму 1975680,0 тыс. рублей, что составляет 90 % от стоимости госконтракта от 19 ноября 2015 года № 1/15-УВС.

Индивидуальным рабочим проектом, составленным в рамках проектной документации на выполнение работ по объекту «Бурение параметрической скважины Чумпаловская 1 глубиной 6250 м (I этап - бурение до глубины 4900 м)», предусмотрено использование буровой установки F-320-ЕСU (Румыния) 1988 года выпуска, находящейся в собственности АО «НПЦ «Недра» (положительное экспертное заключение от 29 июня 2016 года № 255-02-16/2016 ФБУ «Росгеолэкспертиза»).

Вместе с тем согласно протоколу совещания у первого заместителя генерального директора - руководителя операционного блока АО «Росгеология» от 31 марта 2016 года № 12-РГ определена необходимость использования иной буровой установки, отличной от утвержденной индивидуальным рабочим проектом.

АО «Росгеология» 26 апреля 2016 года проведен тендер на закупку услуг по аренде буровой установки, по итогам которого поставщиком выбрано ООО «Эр Джи Нефтемаш Групп», предложившее в аренду буровую установку ZJ70D производства Китайской Народной Республики 2016 года выпуска, мощность которой составляет 450 тонн, и с которым АО «НПЦ «Недра» заключило договор аренды от 31 мая 2016 года № 12626801466150000110/НЕДРА/2016-127 (движимого имущества) с правом выкупа (далее - договор аренды с правом выкупа от 31 мая 2016 года).

Буровая установка ZJ70D производства КНР была поставлена 6 марта 2017 года (акт приема-передачи имущества в аренду, подписанный АО «НПЦ «Недра» и ООО «Эр Джи Нефтемаш Групп» от 6 марта 2017 года)

в нарушение сроков, предусмотренных пунктом 5.2.1 договора аренды с правом выкупа от 31 мая 2016 года (не позднее 19 августа 2016 года). В результате работы по бурению скважины начаты ОАО «НПЦ «Недра» только 7 марта 2017 года.

С целью оплаты АО «НПЦ «Недра» расходов на аренду буровой установки в размере 528976,2 тыс. рублей, не предусмотренных первоначальным сметным расчетом, средства в рамках проектно-сметной документации к договору от 26 ноября 2015 года № 173/2015-ЮЛ были перераспределены за счет уменьшения основных расходов на выполнение горно-геологических работ (на бурение скважины - 166948,2 тыс. рублей, крепление скважины - 42571,1 тыс. рублей, приобретение материалов - 27409,7 тыс. рублей, испытание скважины - 4967,6 тыс. рублей, проведение промыслово-геофизических работ - 40045,7 тыс. рублей, аренду верхнего привода - 100862,5 тыс. рублей и другие работы, а также резервный фонд - на сумму 29065,7 тыс. рублей).

Кавказнедрами замена буровой установки F-320-ECU на буровую установку ZJ70D согласована на основании протокола заседания НТС Кавказнедра от 7 июля 2016 года № 26.01.16.

По состоянию на 1 октября 2017 года интервал бурения скважины составил 3220 м, или 65,7 % от предусмотренного календарным планом на 2017 год объема работ по бурению скважины, оплата выполненных работ составила 1365054,0 тыс. рублей, или 62,2 % от стоимости государственного контракта, срок действия которого установлен по 31 декабря 2017 года. Приведенные факты свидетельствуют о рисках неисполнения госконтракта от 19 ноября 2015 года № 1/15-УВС в установленные сроки.

3.2. Уралнедрами заключен государственный контракт от 3 декабря 2015 года № 9/15 на выполнение АО «Росгеология» по объекту «Бурение параметрической скважины 130-Гыданской (Тазовский район) (III этап - бурение скважины до глубины 7150 м)» (реестровая запись № 1262680146615000011) на сумму 1420650,0 тыс. рублей, со сроком действия по 20 декабря 2017 года.

В связи с неисполнением АО «Росгеология» обязательств по госконтракту в техническое (геологическое) задание на выполнение работ по объекту (приложение 1 к дополнительному соглашению № 4 от 2 декабря 2016 года к госконтракту от 3 декабря 2015 года № 9/15) и календарный план на 2016 год были внесены изменения по уменьшению интервала бурения параметрической скважины с 5100-6100 м до 5100-5500 метров.

В соответствии с техническим (геологическим) заданием на 2017 год предусмотрено выполнение работ по бурению параметрической скважины в интервале 5500-7150 метров.

В нарушение пункта 1.2 госконтракта от 3 декабря 2015 года № 9/15 АО «Росгеология» по состоянию на 1 октября 2017 года работы по параметрическому бурению скважины 130-Гыданской выполнены не в полном объеме.

Так, по состоянию на 1 октября 2017 года интервал бурения скважины составил 5740 м (или 640 м с начала выполнения государственного контракта), в то время как согласно календарному плану (приложение к дополнительному соглашению от 28 февраля 2017 года № 5 к указанному госконтракту) интервал бурения скважины должен составлять 7080 м (или 1980 м с начала выполнения государственного контракта).

С целью выполнения госконтракта от 3 декабря 2015 года № 9/15 АО «Росгеология» с АО «НПЦ «Недра» заключен договор от 3 декабря 2015 года № 174/2015-ЮЛ на сумму 1278585,0 тыс. рублей, что составляет 90 % от стоимости указанного госконтракта.

Анализ исполнения АО «НПЦ «Недра» работ, предусмотренных техническим (геологическим) заданием, свидетельствует о рисках их невыполнения АО «Росгеология» в установленный срок в связи с аварийной остановкой бурения скважины по причине обрыва компоновки низа буровой колонны, произошедшей по причине закупки буровых труб СБТ-101,6 x 8,38 мм производства ООО «Нефтебуровый завод», изготовленных с нарушением ГОСТа Р 50278-92.

Так, по договору закупки от 4 марта 2016 года № 16671153800150000420 недр/2016-48, заключенному АО «НПЦ Недр» с ООО НПО «Энергетические системы», были поставлены трубы в количестве 108,3 тонны производства ООО «Нефетрубный завод» на общую сумму 19589,5 тыс. рублей, которые непригодны для эксплуатации в нефтепромысловой отрасли при бурении скважин (изготовлены с нарушением ГОСТа Р 50278-92), о чем свидетельствует заключение независимой лаборатории ООО «Научно-исследовательский институт разработки и эксплуатации нефтепромысловых труб» от 27 марта 2017 года (по договору от 1 февраля 2017 года № 106.17 с АО «НПЦ «Недра»).

В настоящее время Арбитражным судом города Москвы рассматривается иск ООО НПО «Энергетические системы» о взыскании задолженности с АО «НПЦ «Недра» в размере 7089,5 тыс. рублей, а также неустойки в размере 1155,8 тыс. рублей (дело № А40-81025/2017). Определением суда от 27 октября 2017 года производство по делу № А40-81028/2017 приостановлено.

новлено до окончания проведения судебной экспертизы с целью определения качества поставленной трубной продукции (27 ноября 2017 года).

Таким образом, существуют риски неисполнения государственного контракта от 3 декабря 2015 года № 9/15 в полном объеме, которые в том числе возникли в связи с неисполнением АО «Росгеология» требований технического (геологического) задания в 2016 году.

Необходимо отметить, что Уралнедрами на бурение I-II этапа указанной скважины в отсутствие единственного исполнителя были заключены госконтракты, которые выполнены своевременно:

- от 26 марта 2012 года № 4/12 с ОАО «НПЦ Недра» - на сумму 774000,0 тыс. рублей со сроком действия до 20 декабря 2014 года. Указанный государственный контракт был исполнен 17 декабря 2014 года в размере 765300,0 тыс. рублей до проектной глубины 3630 м;

- от 24 марта 2015 года № 1/15 с АО «Росгеология» - на сумму 797000,0 тыс. рублей со сроком действия до 20 декабря 2017 года. Указанный государственный контракт был исполнен досрочно, 29 декабря 2016 года, в размере 795438,7 тыс. рублей до проектной глубины 5100 метров.

Необходимо отметить увеличение средней стоимости погонного метра параметрического бурения. Так, если стоимость бурения скважины 130-Гыданская на I этапе в 2012-2014 годах составляла 210,8 тыс. рублей, то на II этапе в 2015 году она выросла более чем вдвое и составила 541,1 тыс. рублей, а на III этапе в 2015-2016 годах - 693 тыс. рублей. Стоимость бурения скважины 118-Гыданская на I этапе в 2017 году составила 690,6 тыс. рублей.

3.3. АО «Росгеология» в нарушение пункта 1.2 государственных контрактов: от 25 июня 2015 года № 8/2015 по объекту «Поисковые работы на слабоэродированное и скрытое вольфрамовое оруденение на участках Арса, Кафэн и Светлый Хорской площади» - на сумму 145000,0 тыс. рублей; от 25 июня 2015 года № 7/2015 по объекту «Поисковые работы на рудное золото на северо-западном фланге Херпучинского рудно-россыпного узла (Хабаровский край)» - на сумму 119940,0 тыс. рублей; от 30 июня 2015 года № 16/2015 по объекту «Геохимические поиски на золото в пределах Ким-Тюбеляхской перспективной площади (Магаданская область)» - на сумму 171000,0 тыс. рублей; от 30 июня 2015 года № 21/2015 по объекту «Поисковые работы на серебро в пределах Олептынской перспективной площади (Чукотский АО)» - на сумму 198500,0 тыс. рублей; от 30 июня 2015 года № К.41.2015.005 по объекту «Работы по воспроизводству минерально-сырьевой базы по объекту «Поисковые работы на марганцевые руды на перспективных рудных узлах Кара-Силовской площади Пай-Хоя масштаба

1:50000 (Ненецкий АО)» - на сумму 118000,0 тыс. рублей, заключенных территориальными органами Роснедр с целью реализации основного мероприятия на воспроизводство твердых полезных ископаемых, срок действия которых установлен по 31 декабря 2017 года, не соблюдаются сроки исполнения в полном объеме, что влечет риски их неисполнения в 2017 году. АО «Росгеология», начиная с 2016 года, не выполняло установленные календарными планами объемы горных работ, работ по колонковому бурению, а также по всему комплексу сопутствующих работ, что явилось следствием отставания выполнения работ и в истекшем периоде 2017 года.

Так, по госконтракту от 30 июня 2015 года № 21/2015 за 9 месяцев 2017 года не выполнены горные работы в объеме 240 п.м (с сопутствующим комплексом работ) и работы по колонковому бурению в объеме 2040 п.м; по госконтракту от 30 июня 2015 года № 16/2015 за 9 месяцев 2017 года не выполнены горные работы в объеме 1934 п.м (с сопутствующим комплексом работ); по госконтракту от 30 июня 2015 года № К.41.2015.005 за 9 месяцев 2017 года не выполнены работы по колонковому бурению в объеме 2800 п.м; по госконтракту от 25 июня 2015 года № 8/2015 за 9 месяцев 2017 года не выполнены работы по колонковому бурению скважины в объеме 1500 м и сопутствующего комплекса работ, а также горные работы в объеме 1500 куб. м (с сопутствующим комплексом работ).

Необходимо отметить, что, несмотря на невыполнение АО «Росгеология» обязательств, предусмотренных государственными контрактами, исковые требования территориальных органов Роснедр удовлетворены в сумме 1847,7 тыс. рублей по 17 исковым требованиям (4,4 % от заявленных исковых требований). При этом арбитражными судами Российской Федерации рассмотрены 65 дел по исковым требованиям территориальных органов Роснедр на сумму 634265,8 тыс. рублей по 77 государственным контрактам (по 4 госконтрактам исковые требования заявлены дважды).

При этом необходимо отметить, что в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2016 года № 789-р определены дополнительные условия исполнения контракта на выполнение мероприятий подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» госпрограммы ВИПР, согласно которым неустойки (пени, штрафы), предусмотренные за нарушение исполнителем обязательств по госконтракту, учитываются заказчиком, начисляются в размерах, предусмотренных государственным контрактом, но не взыскиваются с исполнителя до завершения срока исполнения государственного контракта.

По состоянию на 1 октября 2017 года Роснедра учитывают дебиторскую задолженность в сумме 423121,7 тыс. рублей, начисленную как неустойки (пени, штрафы) за несвоевременное выполнение АО «Росгеология» обязательств по заключенным государственным контрактам.

В свою очередь, исковые требования АО «Росгеология» к территориальным органам Роснедр удовлетворены в общей сумме 6058,7 тыс. рублей по 6 исковым требованиям.

Возражения или замечания руководителей объектов совместного контрольного мероприятия на результаты совместного контрольного мероприятия

Роснедра, АО «Росгеология», ОАО «Александринская ГРК», ОАО «НПЦ «Недра» по результатам совместного контрольного мероприятия представлены пояснения, возражения и замечания, на которые подготовлены заключения (от 27 июля 2017 года № 09-1285/09-05вн, от 22 ноября 2017 года № 09-1963/09-05вн, от 30 ноября 2017 года № 09-2021/09-05вн).

Выводы

1. Финансирование работ по воспроизводству минерально-сырьевой базы полезных ископаемых осуществляется в рамках реализации основных мероприятий подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр», участником которой являются Роснедра.

При уменьшении лимитов бюджетных обязательств в период с 2014 года по 1 октября 2017 года на 6713168,2 тыс. рублей, или 17,2 % (с 39135709,4 тыс. рублей до 32422541,2 тыс. рублей), и одновременном увеличении более чем в 3 раза принятых бюджетных обязательств по государственным контрактам, заключенным с АО «Росгеология», остатки средств федерального бюджета Роснедр увеличиваются. По состоянию на 1 января 2016 года и на 1 января 2017 года указанные остатки средств составили 339520,6 тыс. рублей и 2300918,7 тыс. рублей, соответственно, в основном вследствие нарушения АО «Росгеология» сроков представления утвержденной проектной документации и выполнения работ, предусмотренных государственными контрактами. По состоянию на 1 ноября 2017 года уровень исполнения Роснедрами расходов федерального бюджета составил 63,4 процента.

По состоянию на 1 октября 2017 года действовало 162 государственных контракта на общую сумму 53206976,6 тыс. рублей, заключенных Роснедрами и его территориальными органами с АО «Росгеология». При этом

объем работ по заключенным с территориальными органами Роснедр государственным контрактам более чем на 90 % осуществлялся АО «Росгеология» с привлечением подрядных и субподрядных организаций.

Объем работ, выполняемых непосредственно АО «Росгеология», составил 3969899,0 тыс. рублей, или 7,6 % (расчетно). При заключении договоров с подрядными (субподрядными) организациями АО «Росгеология» в сметную стоимость работ включаются услуги генерального подрядчика в размере до 10 % от общей стоимости основных расходов подрядчика (субподрядчика) за счет соответствующего уменьшения норматива косвенных затрат, стоимость которых по 50 договорам в период с 1 июля 2016 года по 1 октября 2017 года составила 693836,8 тыс. рублей (расчетно).

2. Проверкой установлены факты, которые могут свидетельствовать о недостаточно проработанных управленческих решениях Роснедр, а также недостаточной геологической изученности объектов, по которым заключаются государственные контракты.

На основании перечней объектов государственного заказа Роснедр на 2016 и 2017 годы, утвержденных приказами Роснедр от 7 июня 2016 года № 443 и от 13 июня 2017 года № 256, территориальными органами Роснедр с единственным исполнителем АО «Росгеология» в 2016-2017 годах в целях реализации основных мероприятий по воспроизводству минерально-сырьевой базы углеводородного сырья (КБК 04904042810590000200) осуществлялось заключение государственных контрактов на выполнение работ, относящихся к региональному геологическому изучению недр, а также на создание параметрических скважин, которые согласно статье 36.1 Закона о недрах должны осуществляться государственными (бюджетными или автономными) учреждениями, подведомственными Роснедрам, на основании государственного задания:

- 5 государственных контрактов на сумму 5414000,0 тыс. рублей на проведение работ по бурению параметрических скважин;

- 4 государственных контракта на сумму 1517200,0 тыс. рублей, техническими (геологическими) заданиями к которым предусмотрено проведение работ, относящихся к региональному геологическому изучению недр, и на выполнение которых лицензия на пользование недрами в соответствии с абзацем 3 Положения о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденного постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 15 июля 1992 года № 3314-1, не требуется.

3. На основании перечня объектов государственного заказа Федерального агентства по недропользованию на 2014 год, утвержденного приказом Роснедр от 29 июля 2014 года № 436, перечня объектов государственного заказа Федерального агентства по недропользованию на 2015 год, утвержденного приказом Роснедр от 10 июня 2015 года № 396, предусматривающих обеспечение проведения открытых конкурсов на размещение государственного заказа на выполнение работ и выполнение процедур размещения госзаказа у единственного исполнителя - АО «Росгеология», территориальными органами Роснедр с АО «Росгеология» заключены государственные контракты и осуществлена частичная оплата за счет средств федерального бюджета, при исполнении которых не достигнуты результаты, предусмотренные техническими (геологическими) заданиями, а также не предусмотрен прирост локализованных ресурсов по углеводородному сырью.

3.1. Так, заключенные в 2014-2015 годах 11 государственных контрактов на сумму 1769650,0 тыс. рублей (8 из которых на выполнение поисковых работ на золото, серебро и олово заключены в один день - 30 июня 2015 года) прекращены досрочно (путем заключения дополнительных соглашений о сокращения срока действия госконтрактов (по 5), соглашений о расторжении госконтрактов (по 2), дополнительных соглашений об уменьшении объемов финансирования (по 3 госконтрактам) в 2016-2017 годах ввиду нецелесообразности продолжения поисковых работ, а также отсутствия перспектив достижения ожидаемых результатов работ, предусмотренных техническими (геологическими) заданиями. Оплата выполненных геологоразведочных работ составила 710545,7 тыс. рублей (от 2,4 % до 64,2 % от суммы государственных контрактов), при этом большая часть полевых и горно-проходческих работ по указанным государственным контрактам не выполнена.

3.2. В 2014-2017 годах АО «Росгеология» завершены 12 государственных контрактов на воспроизводство минерально-сырьевой базы углеводородного сырья на сумму 5355390,7 тыс. рублей, заключенные территориальными органами Роснедр, при этом в 6 из них на сумму 2761900,0 тыс. рублей (или 51,6 %) техническими (геологическими) заданиями прирост локализованных ресурсов не предусмотрен.

4. АО «Росгеология» выполняет обязательства по исполнению государственных контрактов с нарушением установленных сроков, в том числе в части несвоевременного предоставления проектной документации, про-

шедшей экспертизу в установленном порядке. Указанное обусловило практику заключения территориальными органами Роснедр с АО «Росгеология» дополнительных соглашений к государственным контрактам с целью переноса сроков выполнения работ и объемов на следующие периоды в рамках действия государственных контрактов, что влечет риски их неисполнения в установленный срок, а также неисполнения Роснедрами бюджетных назначений.

4.1. АО «Росгеология» в нарушение срока, предусмотренного пунктом 11.4 государственных контрактов, заключенных Уралнедрами, и пунктом 4.2 государственных контрактов, заключенных Югнедрами, проектно-сметная документация, прошедшая экспертизу в установленном порядке (получившая положительное экспертное заключение), представлена на утверждение заказчиком (Югнедрам и Уралнедрам) позже установленного срока (на 20-180 дней).

4.2. АО «Росгеология» в нарушение статьи 36.1 Закона о недрах, согласно которой работы по региональному геологическому изучению недр, геологическому изучению недр, осуществляемые за счет государственных средств и средств пользователей недр, проводятся в соответствии с утвержденной проектной документацией, а также пункта 1.2 государственных контрактов от 16 августа 2016 года № 06/18/510-62 «Комплексные региональные геофизические исследования на акватории Берингова моря в зоне сочленения Хатырского и Анадырского бассейнов» - на сумму 474000,00 тыс. рублей и от 16 августа 2016 года № 09/18/510-65 «Комплексные региональные геофизические исследования с целью уточнения геологического строения и перспектив нефтегазоносных прогибов Святой Анны и Воронина» - на сумму 439000,00 тыс. рублей, заключенных территориальным органом Роснедр (департаментом «Моргео»), в период с 16 августа по 13 декабря 2016 года выполняло работы в отсутствие утвержденной проектной документации.

4.3. АО «Росгеология» в нарушение пункта 1.2 по заключенному Кавказнедрами государственному контракту от 19 ноября 2015 года № 01/15-УВС по объекту «Бурение параметрической скважины Чумпаловская 1 глубиной 6250 м (I этап - бурение до глубины 4900 м)» на сумму 2195200,0 тыс. рублей работы по бурению параметрической скважины Чумпаловская 1 выполняются с нарушением сроков, установленных календарным планом выполнения работ по объекту.

Так, календарным планом к указанному государственному контракту на 2016 год (в первоначальной редакции) предусмотрено бурение сква-

жины в интервале от 0 до 2800 м, на 2017 год - в интервале от 2800 до 4900 м. Вместе с тем работы по бурению скважины в 2016 году не проводились, что подтверждается актом выполненных работ № 3 за IV квартал 2016 года на сумму 117539,3 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2017 года интервал бурения скважины составил 3220 м, или 65,7 % от предусмотренного календарным планом на 2017 год объема работ по бурению скважины, оплата выполненных работ составила 1365054,0 тыс. рублей, или 62,2 % от стоимости государственного контракта, срок действия которого установлен по 31 декабря 2017 года.

АО «Росгеология» в нарушение пункта 1.2 по заключенному Уралнедрами государственному контракту от 3 декабря 2015 года № 9/15 «Бурение параметрической скважины 130-Гыданской (Тазовский район) (III этап - бурение скважины до глубины 7150 м)» на сумму 1420650,0 тыс. рублей работы по параметрическому бурению скважины 130-Гыданской выполняются с нарушением сроков, установленных календарным планом выполнения работ по объекту.

Так, календарным планом к указанному государственному контракту на 2016 год (в первоначальной редакции) предусмотрено бурение скважины в интервале от 5100 до 6100 м, на 2017 год - в интервале от 6100 до 7150 м. Вместе с тем работы по бурению скважины в 2016 году выполнены в интервале 5100-5500 метров.

По состоянию на 1 октября 2017 года интервал бурения скважины составил 5740 м (или 640 м с начала выполнения государственного контракта, что составляет 31,2 % от объемов, предусмотренных техническим (геологическим) заданием к государственному контракту); оплата выполненных работ составила 815393,0 тыс. рублей, или 57,3 % от стоимости государственного контракта в размере 1420650,0 тыс. рублей, срок действия которого установлен по 20 декабря 2017 года.

4.4. АО «Росгеология» в нарушение пункта 1.2 государственных контрактов от 25 июня 2015 года № 8/2015, от 25 июня 2015 года № 7/2015, от 30 июня 2015 года № 16/2015, от 30 июня 2015 года № 21/2015 и от 30 июня 2015 года № К.41.2015.005, заключенных территориальными органами Роснедр на общую сумму 752440,0 тыс. рублей, начиная с 2016 года не выполняло предусмотренные техническим (геологическим) заданием и календарными планами объемы полевых, горно-проходческих и камеральных работ.

По состоянию на 1 октября 2017 года стоимость выполненных работ по указанным государственным контрактам составила 531639,4 тыс. рублей,

или 70,6 % от их стоимости, что влечет риски их неисполнения в установленный срок - 31 декабря 2017 года.

4.5. Необходимо отметить увеличение средней стоимости погонного метра параметрического бурения. Так, если стоимость бурения скважины 130-Гыданская на I этапе в 2012-2014 годах составляла 210,8 тыс. рублей, то на II этапе в 2015 году она выросла более чем вдвое и составила 541,1 тыс. рублей, а на III этапе в 2015-2016 годах - 693 тыс. рублей. Стоимость бурения скважины 118-Гыданская на I этапе в 2017 году составила 690,6 тыс. рублей.

5. По состоянию на 1 октября 2017 года Роснедра учитывают дебиторскую задолженность в сумме 423121,7 тыс. рублей, начисленную как неустойки (пени, штрафы) за несвоевременное выполнение АО «Росгеология» обязательств по заключенным государственным контрактам, взыскание которых с единственного исполнителя до завершения срока исполнения государственного контракта не осуществляется.

Арбитражными судами Российской Федерации удовлетворены искивые требования территориальных органов Роснедр в размере 1847,7 тыс. рублей, или 0,3 % от заявленных искивых требований на сумму 634265,8 тыс. рублей по 77 государственным контрактам.

6. В нарушение пункта 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса заключенные ФГБУ «ВСЕГЕИ» в 2016 и 2017 годах контракты, подлежащие оплате за счет субсидии на финансовое обеспечение государственного задания, не содержали условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в соответствии с Бюджетным кодексом получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

7. Недостаточная изученность территории Российской Федерации и ее континентального шельфа при реализации основных мероприятий подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» обуславливает снижение востребованности результатов региональных работ по геологическому изучению недр.

7.1. Степень геологической изученности территории Российской Федерации и ее континентального шельфа является одним из факторов обоснования постановки и определения задач региональных геологических исследований.

Несмотря на то, что цифровые комплекты геологических карт мелкого масштаба составлены для 70,3 % (12018,3 тыс. кв. км) территории Россий-

ской Федерации и ее континентального шельфа, степень охвата средне-масштабным картированием (1:200000) территории Российской Федерации составляет 22,8 % (3902 тыс. кв. км), что по экспертным данным является недостаточным.

7.2. При увеличении более чем в 7 раз объемов финансирования ФГБУ «ВСЕГЕИ» (до 2016 года ФГУП «ВСЕГЕИ») в период с 2014 года по 1 октября 2017 года (с 225514,1 тыс. рублей до 1748454,0 тыс. рублей) значение показателя по приросту среднемасштабной геологической изученности, предусмотренное подпрограммой «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр», снижено с 85 тыс. кв. км в 2013 году до 77 тыс. кв. км в 2017 году, ежегодное количество перспективных площадей для постановки поисковых работ - с 46 до 40 единиц.

7.3. Количество переданных недропользователям участков недр в границах паспортизированных перспективных площадей уменьшается: в 2010 году подготовлено 20 паспортов перспективных площадей (и лицензированы 50 участков недр), в 2015 году - 1 паспорт перспективной площади.

Снижение востребованности результатов региональных работ по геологическому изучению недр обусловлено недостаточностью прогнозно-поисковой составляющей в рамках региональных геолого-съемочных и геолого-геофизических работ, нахождением выявленных перспективных площадей на территориях с неразвитой инфраструктурой, отсутствием в паспортах выявленных перспективных площадей сведений об их геолого-экономической оценке.

При этом необходимо отметить, что с целью привлечения инвестиций в ранние стадии геологоразведочных работ увеличивается количество выдаваемых Роснедрами и его территориальными органами лицензий на геологическое изучение недр по заявительному принципу (в период с 1 января 2014 года по 1 октября 2017 года оформлено и выдано недропользователям 1040 лицензий).

8. ОАО «Александринская ГРК» при осуществлении деятельности в сфере недропользования допущены нарушения требований законодательства Российской Федерации в сфере недропользования и охраны окружающей среды.

8.1. В нарушение требований статьи 23.2 Закона о недрах, согласно которой разработка месторождений полезных ископаемых осуществляется в соответствии с утвержденными техническими проектами и иной проектной документацией, а также пункта 4.1.5 условий пользования недрами

(приложение № 1 к лицензиям ЧЕЛ 00810 ТЭ и ЧЕЛ 02724 ТЭ) ОАО «Александринская ГРК» осуществляло разработку переданных в пользование участков недр Александринского медно-цинкового месторождения и Чебачьего медно-колчеданного месторождения (далее - Александринское и Чебачье месторождения) в отсутствие утвержденного технического проекта.

Согласно пунктам 2 и 4 Правил утверждения нормативов потерь полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2001 года № 921, недропользователем при добыче полезных ископаемых утверждаются нормативы потерь в составе проектной документации, а при отсутствии утвержденных в установленном порядке нормативов потерь все фактические потери полезных ископаемых относятся к сверхнормативным.

Таким образом, ОАО «Александринская ГРК» допущены сверхнормативные потери полезных ископаемых, что является нарушением требований пункта 2 части 2 статьи 22 Закона о недрах, согласно которому пользователь недр обязан обеспечить недопущение сверхнормативных потерь.

8.2. ОАО «Александринская ГРК» не обеспечило выполнение требований по рациональному использованию и охране недр, предусмотренных статьей 23 Закона о недрах:

- пунктом 2 - в части полноты геологического изучения, рационального комплексного использования участков недр Александринского месторождения медно-цинковых руд и Чебачьего месторождения медно-колчеданных руд, предоставленных в пользование.

Геологоразведочные работы с целью воспроизводства минерально-сырьевой базы на участках недр Александринского и Чебачьего месторождений, предоставленных на основании лицензий ЧЕЛ 00810 ТЭ и ЧЕЛ 02724 ТЭ, не проводились, мероприятия по повышению геологической изученности указанных участков недр для постановки на государственный баланс запасов полезных ископаемых не осуществлялись;

- пунктом 4 - осуществляло промышленную добычу полезных ископаемых на Александринском месторождении за период действия лицензии ЧЕЛ 00810 ТЭ при наличии неутвержденных запасов медно-цинковых и медно-колчеданных руд, не прошедших в установленном порядке государственную экспертизу запасов полезных ископаемых.

Фактический объем добычи руды по Александринскому месторождению по состоянию на 1 января 2017 года составил 4577,3 тыс. тонн, превысив на 757,3 тыс. тонн (или на 19,8 %) запасы медно-цинковых и медно-

колчеданных руд, учтенные государственным балансом запасов полезных ископаемых в размере 3820,0 тыс. тонн (протокол ГКЗ СССР от 10 марта 1966 года № 4836);

- пунктом 5 - не обеспечило наиболее полное извлечение из недр запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов.

Так, по Александринскому месторождению запасы кадмия, германия и теллура, учтенные государственным балансом запасов полезных ископаемых по состоянию на 1 января 2016 года (приложение № 6 к лицензии ЧЕЛ 00810 ТЭ), списаны без их первичной переработки (обогащения) для целей извлечения при дальнейшем переделе медного и цинкового концентратов.

По Чебачьему месторождению запасы кадмия, теллура, свинца, барита, индия, селена, учтенные государственным балансом запасов полезных ископаемых по состоянию на 1 января 2016 года (приложение № 6 к лицензии ЧЕЛ 02724 ТЭ), списаны без их первичной переработки (обогащения) для целей извлечения при дальнейшем переделе медного и цинкового концентратов.

8.3. В нарушение пункта 2 части 2 статьи 22 Закона о недрах, согласно которому пользователь недр обязан обеспечить недопущение выборочной отработки полезных ископаемых, ОАО «Александринская ГРК» осуществляет выборочную отработку 3 из 23 выявленных и изученных рудных тел Александринского месторождения медно-цинковых руд в границах горного отвода.

Так, в соответствии с приложением № 6 «Сведения об участке недр» к лицензии ЧЕЛ 00810 ТЭ на Александринском месторождении выявлено 23 рудных тела. Вместе с тем в соответствии с горноотводным актом к указанной лицензии, выданным Ростехнадзором и внесенным в реестр Уральского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору за № 755, добыча руды на Александринском месторождении проводится на 3 наиболее крупных рудных телах - №№ 1, 4 и 5.

8.4. ОАО «Александринская ГРК» осуществляет расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду, за размещение хвостов обогащения как для отхода V класса опасности на основании обоснования отнесения к классу опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду отходов добычи руд цветных металлов, содержащих медь- и цинк-хвосты, разработанного ООО «УралСтройЛаб».

Вместе с тем определенный производственной лабораторией ОАО «Александринская ГРК» компонентный состав хвостов обогащения включает компоненты: барий, мышьяк, сурьма, кадмий, оксид кальция и другие, относящиеся ко II классу опасности отходов (более высокому).

Указанные обстоятельства могут свидетельствовать о недостоверном определении класса опасности хвостов обогащения и, как следствие, возможном недопоступлении в консолидированный бюджет платежей за негативное воздействие на окружающую среду.

8.5. ОАО «Александринская ГРК» при внесении авансовых платежей за I-III кварталы 2016 года и I квартал 2017 года платы за негативное воздействие на окружающую среду не соблюдены требования части 3 статьи 16.4 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», согласно которым квартальные авансовые платежи вносятся в размере $\frac{1}{4}$ части суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду, уплаченной за предыдущий год.

Так, при исчислении суммы авансовых платежей в размере $\frac{1}{4}$ величины платы, внесенной за 2015 год, не учтена плата за сверхлимитное загрязнение окружающей среды (размещение отходов производства и потребления) в сумме 984,3 тыс. рублей. Таким образом, занижение платежной базы при исчислении авансовых платежей привело к образованию недоимки по авансовым платежам (расчетно) за 2016 год в сумме 699,8 тыс. рублей, за 2017 год в сумме 39,2 тыс. рублей, что влечет в соответствии с частью 4 статьи 16.4 указанного Федерального закона уплату пени в сумме (расчетно) 84,8 тыс. рублей.

9. Неурегулированность установленных пунктами 3 и 5 статьи 4 Закона о недрах норм в части отдельных полномочий субъектов Российской Федерации обуславливает их невыполнение минприроды Ростовской области и минприроды Свердловской области.

9.1. Минприроды Свердловской области не осуществляет исполнение полномочия по разработке и реализации территориальной программы развития и использования минерально-сырьевой базы, разработка которых в соответствии с пунктом 3 статьи 4 Закона о недрах отнесена к полномочиям субъектов Российской Федерации и предусмотрена положением о минприроды Свердловской области.

Вместе с тем территориальные программы развития и использования минерально-сырьевой базы не отнесены Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Россий-

ской Федерации» к числу документов стратегического планирования, разработка которых осуществляется субъектом Российской Федерации.

Положением о минприроды Ростовской области осуществление указанного полномочия не предусмотрено.

9.2. В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 4 Закона о недрах к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования на своих территориях относится участие в государственной экспертизе информации о разведанных запасах полезных ископаемых и иных свойствах недр, определяющих их ценность или опасность, которые предусмотрены положениями о минприроды Свердловской области и минприроды Ростовской области.

Вместе с тем порядок участия субъектов Российской Федерации в государственной экспертизе информации о разведанных запасах полезных ископаемых и иных свойствах недр, определяющих их ценность или опасность, не установлен.

9.3. В нарушение пункта 22 положения о государственной экспертизе запасов полезных ископаемых 5 заключений государственной экспертизы в части участков недр местного значения за 2014 и 2016 годы утверждены минприроды Свердловской области позже срока, установленного указанной нормой, на 1-9 дней.

9.4. В нарушение пункта 25 Положения о государственной экспертизе запасов полезных ископаемых заключения государственной экспертизы в части участков недр местного значения:

- минприроды Свердловской области направлялись заявителям позже срока, установленного указанной нормой, на 1-43 дня в 2014, 2016 и 2017 годах;

- минприроды Ростовской области - на 4-5 дней в 2015-2017 годах.

9.5. Минприроды Свердловской области в 2014 и 2015 годах в нарушение:

- пункта 4 статьи 21 закона Свердловской области от 24 апреля 2009 года № 25-ОЗ «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области» изменения в 36 лицензиях на право пользования участками недр местного значения внесены позже установленного срока (в течение 5 дней со дня принятия решения о внесении изменений в соответствующую лицензию) на 1-29 дней;

- пункта 4 статьи 22 закона СО № 25-ОЗ - 10 лицензий на право пользования участками недр местного значения переоформлены позже срока, установленного указанной нормой (в течение 5 дней со дня принятия решения о переоформлении соответствующих лицензий) на 1-27 дней;

- пункта 1 статьи 16 закона СО № 25-ОЗ по результатам рассмотрения принятых заявок на получение права пользования участком недр местного значения без проведения аукционов не соблюдены сроки принятия 6 из 38 решений о предоставлении права пользования соответствующим участком недр (установленные указанной нормой) на 2-134 дня.

9.6. В нарушение статьи 19.3 закона СО № 25-ОЗ минприроды Свердловской области не соблюдены сроки принятия 39 из 268 решений о предоставлении права пользования участками недр местного значения для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поиска и оценки подземных вод и их добычи от 3 до 72 дней.

9.7. Минприроды Свердловской области не соблюдены требования пункта 5 методики расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами, утвержденной приказом Минприроды России от 30 сентября 2008 года № 232, предусматривающие определение средней цены реализации добытого полезного ископаемого на основании сведений о ценах производителей, представленных Росстатом по запросу органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в результате чего занижен стартовый размер разового платежа по аукционам: 13/2014 (лот от 28 апреля 2014 года № 080414/1744394/03) на 154,4 тыс. рублей; 2/2017 (лот от 29 ноября 2016 года № 121216/1744394/01) на 2327,0 тыс. рублей.

9.8. До сентября 2017 года в положении о министерстве природных ресурсов и экологии Ростовской области, утвержденном постановлением правительства Ростовской области от 30 апреля 2014 года № 320, отсутствовали полномочия по созданию и ведению фондов геологической информации субъектов Российской Федерации, установлению порядка и условий использования геологической информации о недрах, обладателем которой является субъект Российской Федерации, предусмотренные пунктом 4 статьи 4 Закона о недрах.

В ходе проверки постановлением правительства Ростовской области от 25 сентября 2017 года № 658 в указанное положение внесены изменения в части установления данных полномочий.

10. Роснедрами ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных ему заказчиков, установленный статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ, в порядке, предусмотренном регламентом осуществления Федеральным

агентством по недропользованию ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд в отношении подведомственных ему заказчиков, утвержденный приказом Роснедр от 20 марта 2014 года № 164, осуществлялся ненадлежащим образом, о чем свидетельствуют допущенные Уралнедрами и Югнедрами нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

10.1. Уралнедрами в нарушение части 1 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 2016 году осуществлялись закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на сумму 1089,6 тыс. рублей, или 0,15 % от совокупного годового объема закупок в сумме 748246,9 тыс. рублей, что составляет менее 15 %, установленных указанной нормой.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год Уралнедрами размещен в ЕИС в сфере закупок 10 апреля 2017 года, то есть с нарушением срока, установленного частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ (до 1 апреля года), на 9 дней.

Уралнедрами в нарушение части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ отчеты за 2014 и 2015 годы об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в ЕИС в сфере закупок не размещены.

10.2. Уралнедрами в нарушение части 10 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой план-график утверждается заказчиком в течение 10 рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств, план-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2017 год (№ 2017016210001600010002) утвержден 3 февраля 2017 года, объем прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств доведен до Уралнедр сметой на 2016 год 27 декабря 2016 года, нарушение срока составило 16 дней.

10.3. В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084, в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, не направлены Уралнедрами информация об изменении государственных контрак-

тов, а также документы о приемке выполненных работ по 6 государственным контрактам (от 4 декабря 2014 года № 14/14 (реестровая запись № 0162100016014000027), от 5 декабря 2014 года № 15/14 (реестровая запись № 0162100016014000028), от 8 декабря 2014 года № 16/14 (реестровая запись № 0162100016014000029), от 24 марта 2015 года № 1/15 (реестровая запись № 1667115380015000017), от 3 декабря 2015 года № 9/15 (реестровая запись № 1667115380015000042), от 1 сентября 2016 года № 1/16 (реестровая запись № 1667115380016000027), информация об оплате по 4 государственным контрактам (от 4 декабря 2014 года № 14/14 (реестровая запись № 0162100016014000027), от 5 декабря 2014 года № 15/14 (реестровая запись № 0162100016014000028), от 8 декабря 2014 года № 16/14 (реестровая запись № 0162100016014000029), от 1 сентября 2016 года № 1/16 (реестровая запись № 1667115380016000027), Югнедрами - информация об оплате по государственному контракту от 16 апреля 2014 года № 65 (реестровая запись № 0158100007514000001).

10.4. Югнедрами в нарушение пункта 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 3 Положения о подготовке и размещении в Единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1093, отчеты об исполнении отдельного этапа контракта размещены в ЕИС с нарушением сроков (7 рабочих дней) от 5 дней до 5 месяцев.

11. АО «Росгеология» не соблюдены требования Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при размещении информации и документов в разделе ЕИС в сфере закупок «Реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки», а именно:

- в нарушение пункта 12 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, подпункта 2.3.5 статьи 2.3 раздела 2 положения о закупке товаров, работ, услуг АО «Росгеология», утвержденного решением совета директоров АО «Росгеология» от 19 августа 2016 года (протокол № 32), протоколы по 12 закупкам (номера извещений 31502870852, 31502765051, 31502765047, 31502897694, 31502764617, 31502896541, 31502896614, 31502896821, 31502896806, 31502910522, 31603906425, 31604105012), осуществленным в 2015 и 2016 годах у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в ЕИС в сфере закупок размещены с нарушением трехдневного срока со дня подписания;

- в нарушение части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, пункта 10 Порядка ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2014 года № 1132, информация о 60 договорах, заключенных в 2015-2017 годах, размещена в ЕИС в сфере закупок с нарушением установленного трехдневного срока;

- в нарушение пунктов 9 и 35 Положения о размещении в Единой информационной системе информации о закупке, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 года № 908, в ЕИС в сфере закупок протоколы, составленные в ходе закупок (номера извещений 31604558445, 31604557256, 31604507533, 31604506589, 31604505917, 31604356608, 31604318519, 31604318256, 31604318086, 31604276933, 31604105012, 31705634298, 31705557972, 31705551280, 31705547972, 31705547861), в 2016 и 2017 годах не размещены в графическом виде (вместо графического образа оригинала документа размещены выписки из протоколов в текстовом формате).

Кроме того, анализ информации, подлежащей обязательному размещению АО «Росгеология» в разделе «Реестр отчетности по договорам» ЕИС в сфере закупок на основании части 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, показал, что в отчеты за 2016 год (за исключением отчетов за сентябрь и ноябрь 2016 года), а также в отчеты с января по апрель 2017 года неоднократно вносились уточняющие данные по количеству и сумме договоров. Также все отчеты за 2015 год корректировались АО «Росгеология» в течение нескольких раз, последняя их версия - от апреля 2016 года. Неоднократное внесение обществом изменений в отчетность по договорам приводит к искажению данных годовой отчетности об объемах закупок отдельных видов юридических лиц, формируемой ежегодно в ЕИС в сфере закупок.

12. Вследствие неосуществления Уралнедрами в полном объеме полномочий по управлению государственным имуществом в установленной сфере деятельности, предусмотренных пунктом 2.18 положения об Уралнедрах, допущены нарушения при использовании федерального имущества и земельных участков, а также при отражении в учете объектов имущества.

12.1. Уралнедрами в нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса, части 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» не обеспечена государственная регистрация права оперативного управления на объект недви-

жимости - гараж (бокс № 20), расположенный по адресу: Ямало-Ненецкий автономный округ, г. Лабытнанги, ул. Школьная, гаражная площадка № 27, блок «А», общей площадью 20,3 кв. метра.

12.2. В нарушение пункта 1 статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса, части 6 статьи 1 Федерального закона № 218-ФЗ не обеспечена государственная регистрация права постоянного (бессрочного) пользования на два земельных участка:

- общей площадью 65 кв. м, расположенный по адресу: Ямало-Ненецкий автономный округ, г. Лабытнанги, ул. Школьная, гаражная площадка № 27, блок «А» (кадастровый (условный) номер 89:09:010202:0042);

- общей площадью 52 кв. м, расположенный по адресу: Ямало-Ненецкий автономный округ, г. Салехард, ул. Овражная, площадка № 24, строение 2, общей площадью 24,2 кв. м (кадастровый (условный) номер 89:08:010104:133).

12.3. Уралнедрами в нарушение пункта 71 инструкции от 1 декабря 2010 года № 157н, согласно которому земельные участки учитываются на соответствующем счете аналитического учета счета 10300 «Непроизведенные активы» на основании документа (свидетельства), подтверждающего право пользования земельным участком, по их кадастровой стоимости, земельный участок (кадастровый номер 74:36:0405004:3) площадью 929 кв. м, расположенный по адресу: г. Челябинск, ул. Блюхера, 8-А, принят к учету площадью в размере 919,0 кв. м, что не соответствует данным, указанным в свидетельстве государственной регистрации права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком от 15 декабря 2015 года № 7401313401, согласно которым площадь данного участка - 929 кв. м. Свидетельство выдано на основании распоряжения территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Челябинской области № 511-р от 27 ноября 2015 года на участок с кадастровым номером 74:36:0405004:3 площадью 929 кв. метров.

13. В нарушение пункта 52 Инструкции от 1 декабря 2010 года № 157н, в соответствии с которым отражение в бухгалтерском учете выбытия объекта основных средств до утверждения в установленном порядке решения о списании (выбытии) объекта основного средства и реализация мероприятий, предусмотренных актом о списании, не допускаются, Югнедрами списаны 3 автомобиля со счета бюджетного учета 101.35 «Транспортные средства» без осуществления соответствующего мероприятия (утилизации), предусмотренного актом о списании.

14. ФГБУ «ВСЕГЕИ» в нарушение Инструкции от 1 декабря 2010 года № 157н:

- пункта 381 - на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» (код строки 252 Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах Баланса государственного (муниципального) учреждения (форма по ОКУД 0503730) не отражено имущество (3 нежилых помещения общей площадью 121,6 кв. м), переданное по договорам аренды с апреля 2015 года до 2020 года;

- пункта 333 - на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» (код строки 011) не отражено имущество (нежилое помещение общей площадью 85,4 кв. м, расположенное по адресу: Московская область, г. Наро-Фоминск, 2-й Володарский переулок, д. 4), арендуемое ФГБУ «ВСЕГЕИ», начиная с 1 января 2012 года, у ОАО «Наро-Фоминский завод пластических масс»;

- пункта 383 - на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» (код строки 262) не отражено имущество (3 помещения общей площадью 1950,2 кв. м), переданное в 2013, 2014 и 2016 годах в безвозмездное пользование.

15. С целью исключения рисков осуществления недостоверного расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами методика расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами, утвержденная приказом Минприроды России от 30 сентября 2008 года № 232 и зарегистрированная в Минюсте России 22 декабря 2008 года № 12914, требует уточнения в части источников информации для определения отдельных значений показателей («глубина залегания»), правил их расчета (значения коэффициента размерности), а также применения показателя «ставка рефинансирования Банка России» вместо «ключевая ставка Банка России».

Предложения

1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации:

- департаменту по недропользованию по Уральскому федеральному округу;

- департаменту по недропользованию по Южному федеральному округу;

- министерству природных ресурсов и экологии Свердловской области;

- ФГБУ «ВСЕГЕИ»;

- АО «Росгеология»;

- ОАО «Александринская ГРК».

2. Направить информационные письма Счетной палаты Российской Федерации:

- в Федеральное агентство по недропользованию;
- Федеральной антимонопольной службе;
- Федеральному казначейству;
- Федеральной службе по надзору в сфере природопользования.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в:

- Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации;
- Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Б.-Ж. ЖАМБАЛНИМБУЕВ

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М.С. РОХМИСТРОВ

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

В.И. ХРИПУН

**Председатель Счетной палаты
Свердловской области**

Е.В. НОВОТОРЖЕНЦЕВА