

# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«28» августа 2015 г.

№ ОМ- 98/04-03

## ОТЧЕТ

### О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

**«Проверка использования средств федерального бюджета, выделенных в 2012 – 2014 годах некоммерческим неправительственным организациям, участвующим в развитии институтов гражданского общества, реализующим социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина»**

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
(протокол от 21 августа 2015 г. № 36К (1047))

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год (пункт 2.5.19).

**2. Предмет контрольного мероприятия:** нормативные правовые и ведомственные акты, договоры, регулирующие предоставление и использование субсидий, первичные учетные документы, бухгалтерская (финансовая) и статистическая отчетность, иные информационные и справочные материалы.

**3. Объекты контрольного мероприятия:**

3.1. Управление делами Президента Российской Федерации;

3.2. Общероссийское общественное движение «Гражданское достоинство»;

3.3. Общероссийский общественный фонд «Национальный благотворительный фонд»;

3.4. Общероссийская общественная организация – Общество «Знание» России;

3.5. Региональная общественная организация «Институт проблем гражданского общества»;

3.6. Общероссийская общественная организация «Российский Союз Молодежи»;

3.7. Общероссийская общественная организация «Лига здоровья нации»;

3.8. Некоммерческий фонд – Институт социально-экономических и политических исследований;

3.9. Автономная некоммерческая организация «Институт общественного проектирования»;

3.10. Межрегиональная правозащитная общественная организация «Соппротивление»;

3.11. Фонд подготовки кадрового резерва «Государственный клуб».

**4. Срок проведения контрольного мероприятия – с 25 мая по 21 августа 2015 года.**

**5. Цели контрольного мероприятия:**

5.1. Анализ соответствия фактического порядка предоставления субсидий требованиям нормативных правовых и ведомственных актов, договорам.

5.2. Анализ фактического использования субсидий и грантов.

**6. Проверяемый период деятельности: с 1 января 2012 года по 31 декабря 2014 года.**

**7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

**7.1. Цель 1.**

С 2009 года развитие некоммерческих неправительственных организаций закреплено в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, как одного из приоритетных направлений в сфере оказания социальных услуг.

Формы и способы оказания государственной финансовой поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций определены статьей 31<sup>1</sup> Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ).

Согласно пункту 5 статьи 31<sup>1</sup> Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ оказание финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета путем предоставления субсидий. Бюджетные ассигнования федерального бюджета на финансовую поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций предоставляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Пунктом 2 статьи 78<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) установлено, что в федеральном законе о федеральном бюджете могут предусматриваться субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями. Порядок определения объема и предоставления указанных субсидий из федерального бюджета устанавливается нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Согласно пункту 4 статьи 78<sup>1</sup> Бюджетного кодекса в законе о бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на предоставление в соответствии с решениями Президента Российской Федерации некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых федеральными органами исполнительной власти по результатам проводимых ими конкурсов.

В 2012 – 2014 годах (далее – проверенный период) предоставление субсидий некоммерческим неправительственным организациям осуществлялось на основании распоряжений Президента Российской Федерации.

В соответствии с Федеральными законами о федеральных бюджетах на 2012, 2013 и 2014 годы общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных Управлению делами на поддержку некоммерческих неправительственных организаций, составил 7 268 000,0 тыс. рублей.

Объем указанных бюджетных ассигнований формировался Управлением делами на основании предложений Администрации Президента Российской Федерации, не содержащих обоснования заявляемой потребности.

Информация об объемах субсидий в разрезе целевых статей и видов расходов бюджетной классификации Российской Федерации (без учета бюджетных ассигнований в сумме 516 519,1 тыс. рублей, выделенных в 2012 году Фонду «Президентский центр Б.Н.Ельцина»), характеризуется следующими показателями:

(тыс. руб.)

Период	Целевая статья	Вид расходов	Сумма
2012 г.	0920200 «Субсидии на поддержку некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества»	630 «Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений)»	1 000 000,0
2013 г.	0920200 «Субсидии на поддержку некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества»	630 «Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений)»	2 570 000,0
2014 г.	8996216 «Субсидии на поддержку некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества, по непрограммному направлению расходов «Управление делами Президента Российской Федерации» в рамках непрограммного направления деятельности «Обеспечение деятельности отдельных федеральных государственных органов» (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)»	630 «Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений)»	3 698 000,0
Итого:			7 268 000,0

Согласно представленным в таблице данным объем государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций в проверенном периоде вырос в 3,7 раза.

В целях распределения субсидий на проведение конкурсов и выделения по их результатам грантов для реализации социально значимых проектов в проверенном периоде Президентом Российской Федерации изданы следующие распоряжения:

(тыс. руб.)

Период	Реквизиты распоряжений Президента Российской Федерации:	Сумма
2012 г.	от 3 мая 2012 г. № 216-рп «Об обеспечении в 2012 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества»	1 000 000,0
2013 г.	от 29 марта 2013 г. № 115-рп «Об обеспечении в 2013 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, реализующих социально значимые проекты и участвующих в развитии институтов гражданского общества»	2 320 000,0
	от 18 сентября 2013 г. № 348-рп «Об обеспечении в 2013 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества, реализующих социально значимые проекты и осуществляющих деятельность в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина»	250 000,0
2014 г.	от 17 января 2014 г. № 11-рп «Об обеспечении в 2014 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества, реализующих социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина»	2 698 000,0
	от 25 июля 2014 г. № 243-рп «Об обеспечении в 2014 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества и реализующих социально значимые проекты»	1 000 000,0
Итого:		7 268 000,0

Вышеуказанными распоряжениями Президента Российской Федерации субсидии распределены следующим некоммерческим неправительственным организациям (далее – получатели субсидий):

(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование организации	Размер субсидий (всего)	в том числе:		
			2012 год	2013 год	2014 год
1.	Общероссийское общественное движение «Гражданское достоинство»	700 000,0	0,0	200 000,0	500 000,0
2.	Общероссийский общественный фонд «Национальный благотворительный фонд»	1 459 000,0	260 000,0	525 000,0	674 000,0
3.	Общероссийская общественная организация – Общество «Знание» России	995 000,0	0,0	345 000,0	650 000,0
4.	Региональная общественная организация «Институт проблем гражданского общества»	905 000,0	170 000,0	500 000,0	235 000,0
5.	Общероссийская общественная организация «Российский Союз Молодежи»	860 000,0	0,0	320 000,0	540 000,0
6.	Общероссийская общественная организация «Лига здоровья нации»	1 494 000,0	100 000,0	570 000,0	824 000,0
7.	Некоммерческий фонд – Институт социально-экономических и политических исследований	385 000,0	0,0	110 000,0	275 000,0
8.	Автономная некоммерческая организация «Институт общественного проектирования»	60 000,0	60 000,0	0,0	0,0
9.	Межрегиональная правозащитная общественная организация «Сопrotивление»	170 000,0	170 000,0	0,0	0,0
10.	Фонд подготовки кадрового резерва «Государственный клуб»	240 000,0	240 000,0	0,0	0,0
Итого:		7 268 000,0	1 000 000,0	2 570 000,0	3 698 000,0

Наибольшая часть средств субсидий предоставлена Общероссийской

общественной организации «Лига здоровья нации» – 1 494 000,0 тыс. рублей (20,6 % от общего объема) и Общероссийскому общественному фонду «Национальный благотворительный фонд» – 1 459 000,0 тыс. рублей (20,1 % от общего объема). Наименьшая часть средств субсидий предоставлена Автономной некоммерческой организации «Институт общественного проектирования» – 60 000,0 тыс. рублей (0,8 % от общего объема).

Во исполнение пункта 2 статьи 78<sup>1</sup> Бюджетного кодекса постановлениями Правительства Российской Федерации о мерах по реализации федеральных законов о федеральном бюджете в проверенном периоде главным распорядителям бюджетных средств поручалось утвердить правила предоставления субсидий в следующие сроки:

Реквизиты постановлений Правительства Российской Федерации	Срок утверждения правил
от 30 декабря 2011 г. № 1249 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (пункт 13)	до 01.02.2012 г.
от 10 декабря 2012 г. № 1272 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (пункт 16)	до 11.01.2013 г.
от 23 декабря 2013 г. № 1213 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (пункт 17)	до 24.01.2014 г.

В проверенном периоде Управлением делами изданы следующие приказы об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий некоммерческим неправительственным организациям (далее – Правила предоставления субсидий):

Дата и номер приказа	Наименование приказа
от 31.05.2012 г. № 326	«Об утверждении Правил предоставления в 2012 году из федерального бюджета субсидий некоммерческим неправительственным организациям, участвующим в развитии институтов гражданского общества»
от 26.04.2013 г. № 226	«Об утверждении Правил предоставления в 2013 году из федерального бюджета субсидий некоммерческим неправительственным организациям, реализующим социально значимые проекты и участвующим в развитии институтов гражданского общества»
от 10.12.2013 г. № 583	«Об утверждении Правил предоставления в 2013 году из федерального бюджета субсидий некоммерческим неправительственным организациям, участвующим в развитии институтов гражданского общества, реализующим социально значимые проекты и осуществляющим деятельность в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина»
от 06.03.2014 г. № 82	«Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий некоммерческим неправительственным организациям, участвующим в развитии институтов гражданского общества, реализующим социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина» (с учетом изменений, внесенных приказом Управления делами от 2 сентября 2014 г. № 399)

Из вышеизложенного следует, что в проверенном периоде Управлением делами не соблюдались сроки утверждения Правил предоставления субсидий, установленные соответствующими постановлениями Правительства Российской Федерации о мерах по реализации федеральных законов о федеральном бюджете, в том числе:

- в 2012 году – на 4 месяца;
- в 2013 году – на 3,5 месяца;
- в 2014 году – на 1 месяц.

Согласно пункту 5 Правил предоставления субсидий субсидии являются источником финансового обеспечения следующих расходов:

на проведение конкурсов и подготовку получателями субсидий отчетности<sup>1</sup>, а именно на:

- оплату труда работников, принимающих участие в подготовке и проведении конкурсов, подготовке отчетности, и начисления на выплаты по оплате труда работников в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- оплату услуг экспертов;
- приобретение товаров (работ, услуг), в том числе на оплату расходов, связанных с приобретением оргтехники, включая расходные материалы;
- оплату договоров со средствами массовой информации, предметом которых является опубликование извещения о проведении конкурсов;
- оплату расходов, связанных со служебными командировками работников;
- оплату расходов, связанных с арендой и содержанием помещений;
- оплату услуг связи;
- оплату услуг по созданию и поддержке веб-сайтов получателей субсидий в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

---

<sup>1</sup> В Правилах предоставления субсидий, утвержденных в 2012 и 2013 годах, в наименовании указанной части расходов субсидии значились только расходы на «проведение конкурсов», а расходы на «подготовку получателями субсидий отчетности» отсутствовали.

на предоставление другим некоммерческим неправительственным организациям на конкурсной основе денежных средств в виде грантов с целью реализации ими социально значимых проектов и проектов в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина.

Пунктом 3 Правил предоставления субсидий установлено, что предоставление из федерального бюджета субсидий осуществляется в соответствии с договорами, заключаемыми между Управлением делами и получателями субсидий.

В проверенном периоде Управлением делами с получателями субсидий заключены соответствующие договоры о предоставлении бюджетных средств на осуществление целевых расходов (далее – Договоры о предоставлении субсидий).

Согласно пункту 1 статьи 31<sup>2</sup> Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» федеральные органы исполнительной власти, оказывающие поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, формируют и ведут федеральные реестры социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей такой поддержки.

В нарушение пункта 1 статьи 31<sup>2</sup> Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» Управлением делами не велся реестр социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей субсидий.

Управлением делами допущено ненадлежащее выполнение полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных подпунктом 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса по обеспечению соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.



Проверки соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий, предусмотренные пунктом 3.3.3 Договоров о предоставлении субсидий, Управлением делами в проверенном периоде не проводились. В результате получателями субсидий допущены нарушения, указывающие на наличие признаков нецелевого использования субсидий, предоставления грантов на реализацию социально значимых проектов, а также в осуществлении контроля достоверности отчетности, которые установлены в ходе проведения контрольного мероприятия.

Анализ актов, регламентирующих порядок предоставления субсидий, показал следующее.

1. Правилами предоставления субсидий не регламентирован расчет размера субсидии, которая направляется на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с проведением конкурсов и подготовкой отчетности.

Так, исходя из размера субсидии, направляемой на финансовое обеспечение указанных мероприятий, установленного в Договорах о предоставлении субсидий, доля указанных субсидий составляет 6 %<sup>2</sup> от общего объема субсидии (без обоснований фактической потребности).

В проверенном периоде на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с проведением конкурсов и подготовкой отчетности, предусмотрено 439 180,0 тыс. рублей.

Фактические расходы на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с проведением конкурсов и подготовкой отчетности, в проверенном периоде (по состоянию на 1 января 2015 года) составили 344 007,1 тыс. рублей (78,3 % от общего объема указанной части субсидии) и характеризуются следующими показателями:

---

<sup>2</sup> За исключением договора о предоставлении субсидий от 14 июня 2012 г. № УД-369д на общую сумму 170 000 тыс. рублей, заключенного с Межрегиональной общественной правозащитной организацией «Сопротивление», в котором указанная часть субсидии составила 7 процентов или 11 900,0 тыс. рублей.

(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование получателей субсидий	Всего расходов	в том числе:							
			оплата труда работников	оплата услуг экспертов	приобретение товаров (работ, услуг)	опубликование извещений о	служебными командировками	аренда	оплата услуг связи	создание и поддержка веб-сайтов
1.	Общероссийское общественное движение «Гражданское достоинство»	27 567,8	17 226,8	3 472,0	2 204,0	304,0	38,0	4 007,0	142,0	174,0
2.	Общероссийский общественный фонд «Национальный благотворительный фонд»	89 660,4	33 348,6	9 509,3	42 857,9	998,3	83,5	1 081,7	1 268,8	512,3
3.	Общероссийская общественная организация – Общество «Знание» России	31 333,0	19 093,0	5 450,0	1 331,0	1 187,0	115,0	3 406,0	281,0	470,0
4.	Региональная общественная организация «Институт проблем гражданского общества»	37 745,0	15 971,0	8 060,0	5 971,0	684,0	0,0	7 059,0	0,0	0,0
5.	Общероссийская общественная организация «Российский Союз Молодежи»	51 600,0	33 805,0	5 865,0	6 298,0	778,0	1 460,0	1 641,0	531,0	1 222,0
6.	Общероссийская общественная организация «Лига здоровья нации»	56 357,1	41 831,8	1 935,0	6 554,0	597,3	80,4	5 347,7	10,9	0,0
7.	Некоммерческий фонд – Институт социально-экономических и политических исследований	23 100,0	20 280,0	2 093,0	727,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
8.	Автономная некоммерческая организация «Институт общественного проектирования»	3 560,8	2 126,9	97,3	46,0	143,4	0,0	1 108,1	0,0	39,1
9.	Межрегиональная правозащитная общественная организация «Сопротивление»	10 950,0	7 611,0	448,0	608,0	295,0	0,0	1 900,0	88,0	0,0
10.	Фонд подготовки кадрового резерва «Государственный клуб»	12 133,0	8 159,9	415,0	928,8	265,5	4,3	1 945,7	190,0	223,8
Итого:		344 007,1	199 454,0	37 344,6	67 525,7	5 252,5	1 781,2	27 496,2	2 511,7	2 641,2

Из представленных в таблице данных следует, что наибольшие расходы в сумме 201 580,9 тыс. рублей (57,7 %) осуществлены на оплату труда (с начислениями) работников, принимающих участие в проведении конкурсов и

подготовке отчетности (включая услуги физических лиц и индивидуальных предпринимателей по договорам возмездного оказания услуг). Вторая по величине сумма расходов в размере 39 193,3 тыс. рублей (11,2 %) приходится на оплату услуг экспертов.

Однотипные расходы отдельных получателей субсидий на опубликование извещений о проведении конкурсов варьируются от 0 до 1 187,0 тыс. рублей, на создание и поддержку сайтов – от 0 до 1 222,0 тыс. рублей.

2. Управлением делами в договорах о предоставлении субсидий, заключенных с получателями субсидий, предусматривалось направление субсидий на расходы, не соответствующие Правилам предоставления субсидий.

Так, в Договорах о предоставлении субсидий (приложение № 1) предусмотрены расходы на мероприятия, не связанные с проведением конкурсов, а именно: обеспечение и организация работы по перечислению средств, обработка отчетности, осуществление контрольной деятельности и юридические услуги.

Кроме того, в Договорах о предоставлении субсидий (приложение № 1) предусмотрены расходы на оплату труда специалистов. Однако пунктом 5 Правил предоставления субсидий установлено, что за счет средств субсидии могут осуществляться расходы по оплате труда работников, принимающих участие в подготовке и проведении конкурсов, подготовке отчетности.

3. В соответствии с пунктом 3.4 Договоров о предоставлении субсидий получателями субсидий в проверенном периоде открывались расчетные счета в ОАО «Сбербанк России» или ОАО «Банк ВТБ» в целях перечисления на них бюджетных ассигнований для проведения конкурсов и предоставления по их результатам грантов. Счета открывались на условиях вышеуказанных банков на основании соответствующих договоров банковского обслуживания, которые в отдельных случаях предусматривали начисление процентов на остатки средств субсидий.

Порядок и направление использования получателями субсидий процентов, начисленных на остатки средств субсидий, действующим законодательством не регламентированы.

В проверенном периоде отдельным получателям субсидий начислены проценты на общую сумму 5 596,6 тыс. рублей:

Региональной общественной организации «Институт проблем гражданского общества» – 3 380,0 тыс. рублей;

Региональной общественной организации «Институт общественного проектирования» – 2 216,6 тыс. рублей.

## 7.2. Цель 2.

В проверенном периоде бюджетные ассигнования, предусмотренные Управлению делами на поддержку некоммерческих неправительственных организаций, доведены Управлению делами и получателям субсидий в установленном порядке.

Сведения об исполнении бюджетных ассигнований, предусмотренных Управлению делами на предоставление субсидий некоммерческим организациям (без учета бюджетных ассигнований в сумме 516 519,1 тыс. рублей, выделенных в 2012 году Фонду «Президентский центр Б.Н.Ельцина»), характеризуется следующими показателями:

КБК расходов					Утверждено 349-ФЗ (с изменениями)	Утвержденные бюджетные назначения	Лимиты бюджетных обязательств	Исполнено	Остаток	
Рз	ПР	ЦСР	ВР	КОСГУ					по ассигнованиям	по лимитам
2012 год										
01	01	0920200	630	242	1 000 000,0	1 000 000,0	1 000 000,0	1 000 000,0	0,0	0,0
2013 год										
01	01	0920200	630	242	2 570 000,0	2 570 000,0	2 570 000,0	2 570 000,0	0,0	0,0
2014 год										
01	01	8996216	630	242	3 698 000,0	3 698 000,0	3 698 000,0	3 649 256,9	48 743,1	48 743,1
Итого:					7 268 000,0	7 268 000,0	7 268 000,0	7 219 256,9	48 743,1	48 743,1

Анализ представленных в таблице данных показал, что бюджетные ассигнования в целом за три года в части субсидий исполнены на 99,3 процента.

Объем неисполненных Управлением делами бюджетных ассигнований в 2014 году составил 48 743,1 тыс. рублей (0,7 % от общего объема субсидий) и образовался в результате возврата средств получателями субсидии в 2014 году, в том числе:

Общероссийским общественным движением «Гражданское достоинство» возвращены средства субсидии по договору о предоставлении субсидии от 28 марта 2014 г. № УД-208д в сумме 48 705,6 тыс. рублей как нераспределенные между грантополучателями;

Общероссийской общественной организацией «Российский Союз Молодежи» возвращены средства субсидии по договору о предоставлении субсидии от 28 марта 2014 г. № УД-204д в сумме 37,5 тыс. рублей как остаток от реализации проекта, перечисленный грантополучателем.

Неисполненные бюджетные ассигнования в сумме 48 743,1 тыс. рублей перечислены в 2014 году в федеральный бюджет.

Согласно пункту 2.5 Договоров о предоставлении субсидий окончательный отчет об использовании субсидии должен быть представлен в Управление делами не позднее 25 декабря года, следующего за годом ее получения. В результате неиспользованные остатки субсидий прошлых лет отражались Управлением делами в соответствующем отчетном периоде в составе доходов федерального бюджета по коду доходов КБК 303 2 18 01030 01 0000 180 «Доходы федерального бюджета от возврата иными организациями остатков субсидии прошлых лет».

Сведения о возвращенных остатках субсидий прошлых лет, отраженных в годовой бюджетной отчетности Управления делами, характеризуются следующими показателями:

(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование организации	Всего возвращено	в том числе:		
			2012 год	2013 год	2014 год
1.	Общероссийское общественное движение «Гражданское достоинство»	8 926,8	0,0	0,0	8 926,8
2.	Общероссийский общественный фонд «Национальный благотворительный фонд»	23 996,4	2 992,0	6 956,4	14 048,0
3.	Общероссийская общественная организация – Общество «Знание» России	11 469,8	0,0	0,0	11 469,8

№ п/п	Наименование организации	Всего возвращено	в том числе:		
			2012 год	2013 год	2014 год
4.	Региональная общественная организация «Институт проблем гражданского общества»	24 534,5	1 627,1	3 843,6	19 063,8
5.	Общероссийская общественная организация «Российский Союз Молодежи»	11 436,5	0,0	0,0	11 436,5
6.	Общероссийская общественная организация «Лига здоровья нации»	10 705,7	2 900,0	81,7	7 724,0
7.	Некоммерческий фонд – Институт социально- экономических и политических исследований	2 457,6	0,0	0,0	2 457,6
8.	Автономная некоммерческая организация «Институт общественного проектирования»	630,3	370,2	260,1	0,0
9.	Межрегиональная правозащитная общественная организация «Сопротивление»	8 509,9	4 368,4	4 123,8	17,7
10.	Фонд подготовки кадрового резерва «Государственный клуб»	20 394,5	14 260,8	5 787,3	346,4
Итого:		123 062,0	26 518,5	21 052,9	75 490,6

Из представленных в таблице данных следует, что возвращенные остатки субсидий прошлых лет составили:

в 2012 году – 2,6 % от общего объема субсидий 2011 года;

в 2013 году – 2,1 % от общего объема субсидий 2012 года;

в 2014 году – 2,9 % от общего объема субсидий 2013 года.

Дебиторская задолженность Управления делами в части получателей субсидий характеризуются в проверенном периоде следующими показателями:  
(тыс. руб.)

Наименование организации	Размер дебиторской задолженности			
	на 31.12.11 г.	на 31.12.12 г.	на 31.12.13 г.	на 31.12.14 г.
Общероссийское общественное движение «Гражданское достоинство»	58 249,4	59 039,8	196 854,3	437 215,0
Общероссийский общественный фонд «Национальный благотворительный фонд»	232 338,5	256 007,5	517 235,2	666 214,1
Общероссийская общественная организация – Общество «Знание» России	0,0	0,0	335 549,2	612 203,3
Региональная общественная организация «Институт проблем гражданского общества»	162 564,0	176 768,8	508 654,4	322 138,2
Общероссийская общественная организация «Российский Союз Молодежи»	0,0	0,0	312 164,7	517 408,7
Общероссийская общественная организация «Лига здоровья нации»	99 193,5	100 186,7	564 070,0	782 938,1
Некоммерческий фонд – Институт социально- экономических и политических исследований	0,0	0,0	108 495,2	192 869,4
Автономная некоммерческая организация «Институт общественного проектирования»	0,0	0,0	0,0	0,0
Межрегиональная правозащитная общественная организация «Сопротивление»	165 288,5	176 280,1	6 757,3	6 739,6
Фонд подготовки кадрового резерва «Государственный клуб»	279 412,0	243 122,5	5 930,2	5 583,9
Итого:	997 045,9	1 011 405,4	2 555 710,5	3 543 310,3

Образование дебиторской задолженности связано с условиями Договоров о предоставлении субсидий (пункт 2.5), согласно которым окончательный отчет об использовании субсидии должен быть представлен ее получателями не позднее 25 декабря года, следующего за годом ее получения.

Сведения о просроченной дебиторской задолженности Управления делами (в составе дебиторской задолженности) в части получателей субсидий в проверенном периоде характеризуются следующими показателями:

(тыс. руб.)

Наименование организации	Размер просроченной дебиторской задолженности			
	на 31.12.11 г.	на 31.12.12 г.	на 31.12.13 г.	на 31.12.14 г.
Общероссийский общественный фонд «Национальный благотворительный фонд»	815,0	815,0	815,0	815,0
Региональная общественная организация «Институт проблем гражданского общества»	79,1	79,1	127,7	79,1
Общероссийская общественная организация «Лига здоровья нации»	1 553,4	1 553,4	1 553,4	1 553,4
Межрегиональная правозащитная общественная организация «Сопротивление»	3 285,9	6 302,1	6 757,3	6 739,6
Фонд подготовки кадрового резерва «Государственный клуб»	1 900,3	1 682,2	4 513,5	5 583,9
Итого:	7 633,7	10 431,8	13 766,9	14 771,0

Удельный вес просроченной дебиторской задолженности к общей дебиторской задолженности составил на начало 2012 года – 0,8 %, 2013 года – 1,0 %, 2014 года – 0,5 %, 2015 года – 0,4 %.

Причиной образования просроченной дебиторской задолженности являлось непредставление грантополучателями отчетов о реализации грантов.

Кредиторская задолженность Управления делами перед получателями субсидии в проверенном периоде отсутствовала.

Сведения о реализации в проверенном периоде грантов в разрезе федеральных округов характеризуются следующими показателями:

(тыс. руб.)

География проекта	Получено заявок		Выдано грантов		Реализовано грантов	
	Кол-во	Сумма	Кол-во	Сумма	Кол-во	Сумма
Центральный федеральный округ	8 853	36 326 892,2	1 575	4 460 241,4	1 129	2 398 147,2
в т.ч. город Москва	5 638	26 471 748,1	1 182	3 705 080,6	810	2 162 202,0
Северо-Западный федеральный округ	2 552	6 234 800,3	275	565 152,3	199	321 507,4

География проекта	Получено заявок		Выдано грантов		Реализовано грантов	
	Кол-во	Сумма	Кол-во	Сумма	Кол-во	Сумма
в т.ч город Санкт-Петербург	1 202	3 860 488,2	145	304 610,1	99	209 824,8
Южный федеральный округ	1 047	2 634 453,7	148	191 739,2	110	162 703,0
Северо-Кавказский федеральный округ	900	2 237 189,0	114	158 199,5	85	323 274,8
Приволжский федеральный округ	4 068	9 428 018,2	422	594 489,9	319	390 365,9
Уральский федеральный округ	1 260	3 944 058,2	125	191 740,0	72	96 581,5
Сибирский федеральный округ	2 275	4 997 213,4	221	266 426,4	147	190 347,4
Дальневосточный федеральный округ	646	1 901 817,8	89	97 350,0	66	69 616,1
Крымский федеральный округ	26	352 620,4	3	3 756,4	1	1 280,0
Итого:	21 627	68 057 063,2	2 972	6 529 095,1	2 128	3 953 823,3

В результате произведенных расходов в проверенном периоде обеспечена государственная поддержка 2 972 некоммерческих неправительственных организаций, реализующих социально значимые проекты на территории Российской Федерации, на общую сумму 6 529 095,1 тыс. рублей (по состоянию на 1 января 2015 года).

При этом 68,3 % расходов государственной поддержки приходилось на некоммерческие неправительственные организации, расположенные в Центральном федеральном округе. Из них на некоммерческие неправительственные организации города Москвы приходилось 83,1 % от грантов, выделенных в Центральном федеральном округе, или 56,7 % от общего объема выданных грантов.

Кроме того, заявленная стоимость социально значимых проектов в значительной части заявок претендентов на получение грантов в ходе проведения конкурсов была уменьшена, в общем, в 10,4 раза. При этом оценка данных проектов (с учетом изменения их стоимости и сроков реализации) конкурсными комиссиями получателей субсидий повторно не проводилась, что указывает на отсутствие взаимосвязи между стоимостью проектов и конечными результатами их реализации.

В ходе проверки фактического использования субсидий и грантов установлено следующее.

1. Установлены факты, указывающие на наличие признаков нецелевого использования субсидий.



Так, в проверенном периоде отдельными получателями субсидий при проведении конкурсов и подготовке отчетности произведены расходы, не предусмотренные пунктом 5 Правил предоставления субсидий и Договорами о предоставлении субсидий (приложениями № 1), на общую сумму 34 257,8 тыс. рублей, в том числе:

Общероссийским общественным движением «Гражданское достоинство» оплачены бухгалтерские услуги по договору с ООО «Антей консалтинг» в сумме 1 840,0 тыс. рублей, договоры возмездного оказания услуг с физическими лицами, не являющимися экспертами, в сумме 331,1 тыс. рублей, госпошлина в арбитражный суд в сумме 32,8 тыс. рублей и воздухоочиститель в сумме 36,4 тыс. рублей;

Общероссийской общественной организацией «Лига здоровья нации» оплачены договоры возмездного оказания услуг с физическими лицами и индивидуальными предпринимателями, не являющимися экспертами, в сумме 31 134,1 тыс. рублей, служебные командировки лиц, работающих по договорам возмездного оказания услуг, в сумме 80,4 тыс. рублей и субаренда помещений в сумме 803,0 тыс. рублей.

2. Выявлены случаи выделения получателем субсидии грантов на социально значимые проекты, предусмотренные для реализации другим получателям субсидий. Так, Общероссийским общественным движением «Гражданское достоинство» предоставлены гранты на реализацию следующих социально значимых проектов:

(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование организации	Дата и номер договора о предоставлении гранта	Сумма гранта	Наименование социально значимого проекта
1.	Общероссийская общественная организация по защите окружающей среды «Общественный экологический контроль России»	от 29.01.14 г. № 576/2013	5 500,0	«Реализация института общественных инспекторов-экологов»
2.	Автономная некоммерческая организация «Аналитический Центр Юрия Левады»	01.08.14 г. № 257/2014/1	5 010,1	«Социологическое исследование «Общественное мнение о проблемах защиты прав и свобод человека в России»
Итого:			10 510,1	

При этом в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 17 января 2014 г. № 11-рп, а также соответствующими Договорами о предоставлении субсидий бюджетные ассигнования на проведение конкурсов и выделение по их результатам грантов для реализации проектов в сфере охраны окружающей среды и социологических исследований предоставлялись:

Общероссийской общественной организации «Лига здоровья нации» – охрана окружающей среды и природоохранное обустройство территорий, разработка проектов в сфере развития инструментов общественного контроля;

Некоммерческому фонду – Институту социально-экономических и политических исследований – проведение социологических исследований и мониторинга состояния гражданского общества.

3. Согласно пункту 5.3 Договоров о предоставлении субсидий для обеспечения контроля реализации проектов получатели субсидий принимают следующие меры:

контролируют реализацию проектов, а также расходование полученных грантов исключительно на реализацию проектов;

запрашивают у грантополучателей финансовые и иные документы, касающиеся реализации проектов, утверждают отчеты о ходе реализации проектов и расходовании грантов;

принимают от грантополучателей отчетную документацию о ходе реализации проектов, расходовании грантов и иную документацию, касающуюся использования гранта, а также оценивают ее полноту и достоверность;

проводят проверку копий первичных документов, представленных грантополучателями в подтверждение расходования гранта исключительно на реализацию проектов, а также фактической реализации проектов, в случае необходимости осуществляют выездную проверку.

В нарушение пункта 5.3 Договоров о предоставлении субсидий

отдельными получателями субсидий не приняты меры по обеспечению контроля фактической реализации социально значимых проектов и исполнения расходов.

3.1. Общероссийским общественным фондом «Национальный благотворительный фонд» в 2014 году утвержден итоговый отчет Кстовской районной организации Нижегородской областной организации Общероссийской общественной организации «Российский Союз ветеранов Афганистана» о реализации социально значимого проекта «Дом ветеранов» на общую сумму 3 000,0 тыс. рублей, предусматривающего создание Дома ветеранов (войны, боевых действий, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов) с Центром социальной реабилитации.

В представленном итоговом отчете указаны расходы на текущий ремонт Дома ветеранов и Центра социальной реабилитации в сумме 3 000,0 тыс. рублей. Вместе с тем по состоянию на 3 июля 2015 года Центр социальной реабилитации не функционировал по причине незавершения работ.

3.2. Общероссийским общественным фондом «Национальный благотворительный фонд» в 2014 году утвержден итоговый отчет Автономной некоммерческой организации содействия социально-экономическому развитию народов Кавказа о реализации социально значимого проекта «Создание сети центров правовой и социальной помощи» на общую сумму 3 000,0 тыс. рублей, предусматривающего приобретение билетов для отправки мигрантов на родину и обеспечение питанием особо нуждающихся.

В представленном итоговом отчете отсутствовали копии финансовых документов, подтверждающих авиаперевозку 92 пассажиров на общую сумму 744,1 тыс. рублей.

В целях проверки достоверности фактического использования авиабилетов в Федеральную службу по надзору в сфере транспорта направлен запрос информации Счетной палаты Российской Федерации от 10 июля 2015 г. № 07-61/07-03.

В своем ответе (письмо от 7 августа 2015 г. № ВЧ-14/6-319) Федеральная служба по надзору в сфере транспорта подтвердила фактическое выполнение авиаперевозки только 1 пассажира, по 6 пассажирам персональные данные совпали, но фактическое выполнение авиаперевозок в указанные даты не подтвердилось, а по остальным 85 пассажирам информация отсутствует.

Авиакомпании «Сибирь» и «Трансаэро» (письма от 12 августа 2015 г. № 10-С-202-15/317 и от 11 августа 2015 г. № исх.-14.00-9792 соответственно) подтвердили фактическое выполнение авиаперевозки только 1 пассажира, что указывает на признаки недостоверности итогового отчета.

По данным Федеральной миграционной службы (письмо от 11 августа 2015 г. № НС-1/6-9933) из вышеуказанных 92 пассажиров в отношении 35 лиц в 2014 году направлены представления о неразрешении въезда на территорию Российской Федерации в связи с нарушением миграционного законодательства.

Таким образом, грантополучателем в качестве социальной помощи приобретены авиабилеты иностранным гражданам, совершившим нарушения миграционного законодательства.

3.3. Общероссийским общественным фондом «Национальный благотворительный фонд» в 2014 году утвержден итоговый отчет Региональной общественной организации по профилактике и реабилитации лиц, страдающих заболеваниями наркоманией и алкоголизмом «Чистый путь» о реализации социально значимого проекта «Создание Центра психологической реабилитации для людей, страдающих наркоманией и алкоголизмом, и поддержки их родственников; проведение обучающих семинаров по профилактике употребления психоактивных веществ» на общую сумму 7 428,8 тыс. рублей.

В представленном итоговом отчете отсутствовали информация о местонахождении (адресе) соответствующего Центра.

Кроме того, Региональной общественной организацией по профилактике и реабилитации лиц, страдающих заболеваниями наркоманией и алкоголизмом

«Чистый путь» представлены копии документов об использовании помещений Негосударственного образовательного учреждения дополнительного образования «Институт психотерапии и клинической психологии» (далее – Институт) для проведения обучающих семинаров-тренингов в 2014 году в городе Москве на общую сумму 1 800,0 тыс. рублей.

В целях проверки достоверности фактического использования помещений в Институт направлен запрос информации Счетной палаты Российской Федерации от 13 июля 2015 г. № 07-62/07-03.

Согласно полученной информации (письмо от 27 июля 2015 г. № 401/м) помещения в аренду Региональной общественной организации по профилактике и реабилитации лиц, страдающих заболеваниями наркоманией и алкоголизмом, «Чистый путь» в 2014 году Институтом не сдавались, что указывает на признаки недостоверности итогового отчета.

3.4. Общероссийской общественной организацией «Российский Союз Молодежи» в 2014 году утвержден итоговый отчет Некоммерческого партнерства «Межрегиональный совет по развитию лесной отрасли» о реализации социально значимого проекта «Твой технопарк» на общую сумму 6 000,0 тыс. рублей, предусматривающего изготовление тематических передач (документальных фильмов) общей продолжительностью 4 часа 40 минут.

Фактически, представленные в итоговом отчете тематические передачи (документальные фильмы), были изготовлены 3-мя годами ранее и имели общую продолжительность 2 часа 42 минуты.

3.5. Общероссийской общественной организацией «Лига здоровья нации» в 2015 году принят итоговый отчет Некоммерческого партнерства «Коллегия хоккейных судей» о реализации социально значимого проекта «Подготовка судей и обслуживание Всероссийского фестиваля по хоккею среди любительских команд» на общую сумму 9 814,0 тыс. рублей, предусматривающего проведение учебно-методических сборов, семинаров и мастер классов.

В представленном итоговом отчете отсутствовала информация о количестве подготовленных хоккейных судей, а также проведенных учебно-методических сборах, семинарах и мастер классах.

3.6. Региональной общественной организацией «Институт общественного проектирования» в 2014 году утвержден итоговый отчет Автономной некоммерческой организации «Центр прикладных исследований и программ» о реализации социально значимого проекта «100 книг, которые должен знать каждый» на общую сумму 1 100,0 тыс. рублей, предусматривающего составление перечня соответствующих книг.

В представленном итоговом отчете вышеуказанный перечень отсутствовал.

3.7. Межрегиональной правозащитной общественной организацией «Сопrotивление» в 2013 году утвержден итоговый отчет Общероссийского благотворительного общественного фонда содействия социальным проектам «Офицеры России» о реализации социально значимого проекта «Своих не бросаем» на общую сумму 3 000,0 тыс. рублей, предусматривающего оказание бесплатной квалифицированной юридической помощи сотрудникам правоохранительных и других силовых и контрольных ведомств и учреждений, попавшим в трудные жизненные ситуации, возникшие в рамках их служебной деятельности, привлеченных к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности, в том числе и пострадавших от действий третьих лиц.

В представленном итоговом отчете указаны мероприятия, не относящиеся к цели и задачам проекта (покупка 325 военнослужащим срочной службы чехлов для одежды, а также издание юбилейного буклета, посвященного 10-летию Управления ФСКН России по городу Москве).

8. По результатам контрольного мероприятия поступили замечания от Автономной некоммерческой организации «Институт общественного проектирования» и пояснения от Межрегиональной правозащитной общественной организации «Сопrotивление», по которым подготовлены соответствующие заключения.

## **9. Выводы:**

1. В соответствии с Федеральными законами о федеральных бюджетах на 2012, 2013 и 2014 годы общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных Управлению делами на поддержку некоммерческих неправительственных организаций, составил 7 268 000,0 тыс. рублей.

2. Бюджетные ассигнования на поддержку некоммерческих неправительственных организаций перечислены Управлению делами и получателям субсидий в предусмотренных объемах.

3. Объем указанных бюджетных ассигнований формировался Управлением делами на основании предложений Администрации Президента Российской Федерации, не содержащих обоснования заявляемой потребности.

4. Субсидии в проверенном периоде предоставлялись Управлением делами некоммерческим неправительственным организациям на основании распоряжений Президента Российской Федерации.

5. Управлением делами не соблюдались сроки утверждения Правил предоставления субсидий, установленные постановлениями Правительства Российской Федерации о мерах по реализации федеральных законов о федеральном бюджете в проверенном периоде.

6. Управлением делами в нарушение пункта 1 статьи 31<sup>2</sup> Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в проверенном периоде не велся реестр социально ориентированных некоммерческих организаций (получателей субсидий).

7. Управлением делами допущено ненадлежащее исполнение полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных подпунктом 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, в части контроля соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка, установленных пунктом 3.3.3 Договоров о предоставлении субсидий.

8. В Правилах предоставления субсидий отсутствовал порядок расчета

размера субсидии, которая направляется на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с проведением конкурсов и подготовкой отчетности.

9. В проверенном периоде отдельными получателями субсидий получены доходы от начисленных процентов на остатки средств субсидий, размещенных на расчетных счетах в кредитных учреждениях, на общую сумму 5 596,6 тыс. рублей. Порядок и направление использования указанных доходов не регламентирован.

10. Управлением делами в Договорах о предоставлении субсидий, заключенных с получателями субсидий, предусматривалось направление субсидий на расходы, не соответствующие Правилам предоставления субсидий.

11. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета в части предоставления субсидий некоммерческим неправительственным организациям составило 7 219 256,9 тыс. рублей или 99,3 процента.

12. В результате произведенных расходов в проверенном периоде обеспечена государственная поддержка 2 972 некоммерческих неправительственных организаций, реализующих социально значимые проекты на территории Российской Федерации, на общую сумму 6 529 095,1 тыс. рублей (по состоянию на 1 января 2015 года).

13. География распределения грантов в проверенном периоде была неравномерной, в результате чего более 65 % государственной поддержки приходилось на некоммерческие организации, расположенные в Центральном федеральном округе, из которой на некоммерческие неправительственные организации города Москвы приходилось 83,1 % от грантов, выделенных в Центральном федеральном округе, или 56,7 % от общего объема выданных грантов.

14. Установлены факты, указывающие на наличие признаков нецелевого использования субсидий, на общую сумму 34 257,8 тыс. рублей.

15. Выявлены случаи выделения получателем субсидии грантов на



социально значимые проекты, предусмотренные для реализации другим получателям субсидий. Так, Общероссийским общественным движением «Гражданское достоинство» предоставлены гранты на реализацию социально значимых проектов в сфере охраны окружающей среды и социологических исследований, реализация которых возлагалась на Общероссийскую общественную организацию «Лига здоровья нации» и Некоммерческий фонд – Институт социально-экономических и политических исследований.

16. Получателями субсидий в нарушение пункта 5.3 Договоров о предоставлении субсидий не принимались меры по обеспечению контроля реализации социально значимых проектов и исполнения расходов.

#### **10. Предложения.**

1. Направить представление в Управление делами о принятии мер по недопущению выявленных нарушений и устранению недостатков, связанных с предоставлением субсидий, а также осуществлением контроля использования субсидий и реализации социально значимых проектов.

2. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

3. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Администрацию Президента Российской Федерации.

Аудитор

Т.В.Блинова