



Утвержден Коллегией Счетной палаты
Российской Федерации 29 января 2019 года

Аудитор Счетной палаты Российской Федерации
М.А. МЕНЬ

**ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«ПРОВЕРКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ
БЮДЖЕТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО
МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ, НАПРАВЛЕННЫХ
НА РЕАЛИЗАЦИЮ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ И МЕРОПРИЯТИЙ
ПО МОДЕРНИЗАЦИИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В ЧАСТИ
СТРОИТЕЛЬСТВА И ВВОДА В ЭКСПЛУАТАЦИЮ
ПЕРИНАТАЛЬНЫХ ЦЕНТРОВ»**

Итоги проверки

Региональными программами модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации предусмотрено проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию 32 перинатальных центров.

Проверка показала, что все 15 перинатальных центров, строительство и оснащение которых осуществляла ГК «Ростех», введены в эксплуатацию, однако 6 из них с нарушением сроков.

Причинами стали:

- несоблюдение сроков на всех этапах реализации мероприятий;
- смена подрядчиков (по 8 из 15 перинатальных центров, при этом по 3 перинатальным центрам - дважды);
- простои в выполнении работ по 8 из 15 объектов. из-за расторжения договоров с подрядчиками и необходимость заключения новых.

Кроме того, были вскрыты факты предоставления подрядными организациями липовых банковских гарантий, а также гарантий, взыскание по которым не представляется возможным.

Также в ходе проверки отмечено, что большая доля закупок проводилась на неконкурентной основе. Так, ГК «Ростех» и ООО «РТ-Соц-Строй» провели 99 % и 81 % закупок, соответственно, у единственного поставщика.

Цели

1. Оценить эффективность нормативного правового регулирования и финансового обеспечения региональных программ и мероприятий по модернизации здравоохранения в части проектирования, строительства и ввода в эксплуатацию перинатальных центров.

2. Проверить, как используются средства бюджета ФФОМС на реализацию программ и мероприятий по модернизации здравоохранения.

Выводы

Сроки ввода перинатальных центров в эксплуатацию нарушены в 40 % случаев.

Также на всех этапах реализации Программы развития перинатальных центров не соблюдены установленные сроки.

На темпы строительства повлияло внесение изменений в рабочую документацию и отсутствие единых концептуальных проектных решений.

Предложения Счетной палаты

- Усилить контроль за соблюдением сроков строительства и ввода в эксплуатацию объектов;
- проводить проверки подлинности предоставленных подрядными организациями документов;
- усилить контроль за процедурой конкурсного отбора подрядных организаций с целью соответствия их квалификации установленным требованиям.

Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 2.5.0.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2019 год.

Предмет контрольного мероприятия

1. Нормативные правовые акты и распорядительные документы, регламентирующие порядок реализации региональных программ и мероприятий по модернизации здравоохранения в части строительства и ввода в эксплуатацию перинатальных центров.

2. Документы, обосновывающие выделение и подтверждающие использование средств бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение региональных программ и мероприятий по модернизации здравоохранения в части строительства и ввода в эксплуатацию перинатальных центров. Распорядительные документы, обосновывающие операции с бюджетными средствами, платежные и иные первичные документы, подтверждающие совершение операций с бюджетными средствами.

3. Разрешительные документы на строительство и документы, обосновывающие объемы финансовых средств, направляемых на проведение проектных и изыскательских работ, а также на строительство перинатальных центров.

4. Внутренние документы и организационно-распорядительные акты объектов контрольного мероприятия, изданные в целях организации и осуществления закупок, документы, формируемые при планировании и осуществлении проверяемых закупок, в том числе размещаемые в единой информационной системе в сфере закупок, соответствующая отчетность (документы) об исполнении контрактов (договоров).

Объекты контрольного мероприятия

- Государственная корпорация по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех» (г. Москва) (далее – ГК «Ростех», Корпорация);

- общество с ограниченной ответственностью «РТ-СоцСтрой» (г. Москва) (далее – ООО «РТ-СоцСтрой», Общество);
- Правительство Республики Бурятия (г. Улан-Удэ);
- правительство Челябинской области (г. Челябинск).

Срок проведения контрольного мероприятия

Декабрь 2016 года – январь 2019 года.

Цели контрольного мероприятия

Цель 1. Проверить эффективность нормативного правового регулирования реализации региональных программ и мероприятий по модернизации здравоохранения в части проектирования, строительства и ввода в эксплуатацию перинатальных центров.

Цель 2. Определить объем и структуру финансового обеспечения реализации региональных программ и мероприятий по модернизации здравоохранения в части проектирования, строительства и ввода в эксплуатацию перинатальных центров, полноту поступлений, целевого и эффективного использования средств бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Цель 3. Проанализировать и оценить закупочную деятельность объектов контрольного мероприятия при осуществлении проверяемых закупок в соответствии с федеральными законами о контрактной системе и закупках отдельных видов юридических лиц.

Цель 4. Оценить обоснованность, законность эффективность и результативность расходов на осуществление проверяемых закупок в соответствии с федеральными законами о контрактной системе и закупках отдельных видов юридических лиц.

Цель 5. Оценить организацию системы сбора отчетных данных и проведения контроля за реализацией региональных программ модернизации здравоохранения в части проектирования, строительства и ввода в эксплуатацию перинатальных центров.

Проверяемый период деятельности

2013–2017 годы и истекший период 2018 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

Частью 1 статьи 50 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ) в 2013–2017 годах предусмотрена реализация региональных программ модернизации здравоохранения в целях укрепления материально-технической базы государственных и муниципальных учреждений здравоохранения, в том числе строительства, реконструкции объектов капитального строительства и (или) их этапов, обеспечения завершения строительства ранее начатых объектов, капитального ремонта государственных и муниципальных учреждений здравоохранения, приобретения медицинского оборудования, в том числе в части мероприятий по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию перинатальных центров.

Программа развития перинатальных центров в Российской Федерации (далее – Программа развития перинатальных центров, Программа) с указанием сроков, этапов, показателей эффективности ее реализации утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2013 года № 2302-р.

Участниками Программы являются Министерство здравоохранения Российской Федерации (ответственный исполнитель), Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС) и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Целями Программы являются обеспечение доступности и качества медицинской помощи матерям и детям, снижение материнской и младенческой смертности.

Программа развития перинатальных центров предусматривает строительство 32 перинатальных центров.

В Челябинской области постановлением правительства Челябинской области от 27 февраля 2014 года № 51-П полномочия заказчика строительства перинатального центра были возложены на министерство строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области. Указанный перинатальный центр введен в эксплуатацию в 2016 году.

Данные о реализации мероприятий областной целевой программы модернизации здравоохранения Челябинской области на 2011–2013 годы, утвержденной постановлением правительства Челябинской области от 15 декабря 2010 года № 313-П, отражены в промежуточном отчете о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования средств бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, направленных на реализацию региональных программ и мероприятий по модернизации здравоохранения в части строительства и ввода в эксплуатацию перинатальных центров» от 10 июля 2017 года № ОМ-81/12-03 (утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 7 июня 2017 года № 40К (1185)).

На ГК «Ростех» в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 4 марта 2014 года № 46-рп возложены функции заказчика по обеспечению выполнения инженерных изысканий и подготовки проектной документации для строительства 15 региональных перинатальных центров, а также обеспечению строительства и ввода в эксплуатацию этих центров в следующих субъектах Российской Федерации: в республиках Башкортостан, Бурятия, Дагестан, Ингушетия, Карелия, Саха (Якутия), в Архангельской, Брянской, Ленинградской, Оренбургской, Пензенской, Псковской, Смоленской, Тамбовской и Ульяновской областях.

В целях организации строительства перинатальных центров Корпорация определила ООО «РТ-СоцСтрой» (где она владеет 100 % долей участия в уставном капитале) единственным исполнителем работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию перинатальных центров.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Проверить эффективность нормативного правового регулирования реализации региональных программ и мероприятий по модернизации здравоохранения в части проектирования, строительства и ввода в эксплуатацию перинатальных центров

В ходе проверки эффективности нормативного правового регулирования реализации региональных программ и мероприятий по модернизации здравоохранения в части проектирования, строительства и ввода в эксплуатацию перинатальных центров установлено следующее.

Финансовое обеспечение реализации мероприятий Программ развития перинатальных центров осуществляется за счет средств бюджета ФОМС, предусмотренных федеральным законом о бюджете ФОМС на очередной финансовый год и на плановый период, и средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 7 статьи 50 Федерального закона № 326-ФЗ предусмотренные в бюджете ФОМС средства на финансовое обеспечение региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации предоставляются и расходуются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2013 года № 925 в Правила финансового обеспечения в 2011–2013 годах региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации за счет средств, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2011 года № 85 (далее – Правила № 85), внесены изменения, которыми были предусмотрены дополнительные условия предоставления субсидии в случае реализации мероприятий по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию перинатальных центров, а также определена методика распределения по субъектам Российской Федерации субсидий из бюджета ФОМС на данные цели.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2016 года № 1525 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2011 года № 85» внесены изменения

в Правила финансового обеспечения, касающиеся переноса срока окончания реализации региональных программ модернизации здравоохранения в части проектирования, строительства и ввода в эксплуатацию перинатальных центров с 2016 года на 2017 год.

Согласно пункту 3 Правил № 85 субсидии предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете ФОМС на 2011–2017 годы, и в соответствии с соглашениями, заключенными Минздравом России, ФОМС и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – трехсторонние соглашения) на условиях, установленных данными Правилами.

ФОМС наделен правом принимать по согласованию с Минздравом России решения о возврате предоставленной субсидии в бюджет ФОМС и расторжении соглашения в случае несоблюдения высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации условий, предусмотренных Правилами № 85 и соглашением.

Таким образом, принятыми нормативными правовыми актами были определены механизмы, обеспечивающие расходование средств, направляемых на проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию перинатальных центров.

Статьей 50 Федерального закона № 326-ФЗ (в редакции Федерального закона от 25 ноября 2013 года № 317-ФЗ) и первоначальной редакцией Программы развития перинатальных центров был установлен срок ввода в эксплуатацию перинатальных центров и получения лицензии на осуществление медицинской деятельности в перинатальных центрах – декабрь 2016 года.

Федеральным законом от 28 декабря 2016 года № 472-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2016 года № 2890-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2013 года № 2302-р» в указанные акты внесены изменения в части даты окончания строительства перинатальных центров и установлен новый срок – декабрь 2017 года.

Однако Корпорация нарушила указанный срок в части ввода в эксплуатацию 6 из 15 перинатальных центров (40 %). Так, перинатальные центры

в Архангельской, Ленинградской, Псковской, Смоленской областях, республиках Бурятия, Карелия введены в эксплуатацию только в 2018 году.

Несмотря на продолжение мероприятий по строительству и вводу в эксплуатацию перинатальных центров в 2018 году соответствующие изменения в Федеральный закон № 326-ФЗ, Программу развития перинатальных центров в части переноса срока окончания реализации программ модернизации здравоохранения по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию перинатальных центров с 2017 года на 2018 год не вносились.

Цель 2. Определить объем и структуру финансового обеспечения реализации региональных программ и мероприятий по модернизации здравоохранения в части проектирования, строительства и ввода в эксплуатацию перинатальных центров, полноту поступлений, целевого и эффективного использования средств бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования

В ходе определения объема и структуры финансового обеспечения реализации региональных программ и мероприятий по модернизации здравоохранения в части проектирования, строительства и ввода в эксплуатацию перинатальных центров, полноты поступления, целевого и эффективного использования средств бюджета ФОМС установлено следующее.

2.1. Минздравом России, ФОМС и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в период с 27 января по 16 апреля 2014 года были заключены соглашения о финансовом обеспечении мероприятий региональных программ модернизации здравоохранения по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию перинатальных центров.

В соответствии с трехсторонними соглашениями общий объем финансирования мероприятий по строительству 15 перинатальных центров, которое осуществляла ГК «Ростех», составляет 39483,7 млн. рублей.

2.2. Между высшими исполнительными органами государственной власти 15 субъектов Российской Федерации и ГК «Ростех» были заключены соглашения (договоры) о порядке и условиях предоставления субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации ГК «Ростех» (далее – двухсторонние соглашения) на общую сумму 38740,0 млн. рублей, из которых 29234,9 млн. рублей (75,5 %) – межбюджетные трансферты, предоставленные из бюджетов Территориальных фондов обязательного медицинского

страхования (далее – ТФОМС), 9505,2 млн. рублей (24,5 %) – средства бюджетов субъектов Российской Федерации.

Анализ объема финансирования, предусмотренного двухсторонними соглашениями, в разрезе субъектов Российской Федерации показал, что доля средств, выделенных из бюджетов субъектов Российской Федерации, варьируется от 9,2 % (Республика Ингушетия) до 52 % (Ленинградская область).

2.3. Объем средств, предусмотренный двухсторонними соглашениями (38740,0 млн. рублей) на 743,7 млн. рублей меньше объема средств, предусмотренного трехсторонними соглашениями (39483,7 млн. рублей), это связано с тем, что субъекты Российской Федерации в соответствии с двухсторонними соглашениями осуществляли часть мероприятий самостоятельно с соответствующим уменьшением объема субсидии, предоставляемой ГК «Ростех», несмотря на то, что ГК «Ростех» выполняла в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 4 марта 2014 года № 46-рп функции заказчика по обеспечению выполнения инженерных изысканий и подготовке проектной документации для строительства региональных перинатальных центров, а также обеспечению строительства и ввода в эксплуатацию этих центров.

По запросу Счетной палаты субъектами Российской Федерации представлена информация, в соответствии с которой сумма осуществленных ими расходов различна и составляет от 1,0 млн. рублей в Архангельской области до 333,5 млн. рублей в Республике Ингушетия.

2.4. Последний из 15 перинатальных центров введен в эксплуатацию 10 сентября 2018 года (Республика Карелия), вместе с тем расчеты между сторонами по состоянию на 18 января 2019 года не завершены.

Так, по состоянию на 18 января 2019 года Корпорацией израсходовано на оплату работ, услуг, выполненных подрядчиками и исполнителями, 37624,2 млн. рублей (включая авансирование), или 98,1 % средств, поступивших на реализацию проекта (38353,1 млн. рублей). При этом средства, предоставленные из бюджетов ТФОМС (29165,2 млн. рублей), использованы в сумме 28984,3 млн. рублей (99,4 %), средства бюджетов субъектов Российской Федерации (9187,9 млн. рублей) – в сумме 8639,9 млн. рублей (94 процента).

ГК «Ростех» возвращены в бюджеты субъектов Российской Федерации неиспользованные субсидии в общей сумме 429,6 млн. рублей, в том числе:

- средства, предоставленные из бюджетов ТФОМС, в сумме 181,2 млн. рублей (Брянская, Оренбургская, Пензенская области, республики Дагестан, Ингушетия);
- средства бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 248,4 млн. рублей (Архангельская, Псковская, Пензенская, Тамбовская, Ульяновская области, республики Саха (Якутия), Дагестан, Ингушетия, Башкортостан).

Неиспользованный остаток средств по состоянию на 18 января 2019 года на счетах ГК «Ростех» составил 298,5 млн. рублей.

2.5. В рамках договоров, заключенных Корпорацией с ООО «РТ-СоцСтрой» (единственный исполнитель работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию перинатальных центров), оплачены работы, услуги на общую сумму 36245,6 млн. рублей (на 18 января 2019 года), что составляет 98,7 % от общей суммы заключенных договоров (36730,5 млн. рублей с учетом дополнительных соглашений).

2.6. Условиями заключенных между ГК «Ростех» и ООО «РТ-СоцСтрой» договоров на строительство, оснащение и ввод в эксплуатацию перинатальных центров (с учетом дополнительных соглашений) предусмотрено авансирование работ в диапазоне от 50 до 97,5 % от общего объема финансирования (в зависимости от конкретного объекта), что обеспечивало ООО «РТ-СоцСтрой» возможность осуществлять работы в установленные договорами сроки.

2.7. В ходе контрольного мероприятия установлено, что ООО «РТ-СоцСтрой» по состоянию на 1 ноября 2018 года имело кредиторскую задолженность перед ГК «Ростех» по полученным авансам (сторонами не оформлены акты выполненных работ либо не совершены соответствующие бухгалтерские проводки) в общем объеме 3206,7 млн. рублей (по перинатальным центрам в г. Смоленске, г. Гатчине, г. Петрозаводске, г. Улан-Удэ), которая по состоянию на 18 января 2019 года погашена в полном объеме.

2.8. ООО «РТ-СоцСтрой» самостоятельно не выполняло работы по проектированию, строительству и оснащению перинатальных центров, а привлекало в этих целях третьи лица (поставщики, подрядчики).

При этом по состоянию на 1 ноября 2018 года объем дебиторской задолженности третьих лиц (поставщиков, подрядчиков) перед

ООО «РТ-СоцСтрой» по выданным авансам составлял 6094,8 млн. рублей, из которых 3290,3 млн. рублей (53,9 %) – сомнительные долги.

По состоянию на 18 января 2019 года часть указанной дебиторской задолженности, в том числе сомнительных долгов, погашена в сумме 3644,3 млн. рублей.

Таким образом, по состоянию на 18 января 2019 года в бухгалтерском учете ООО «РТ-СоцСтрой» числится только дебиторская задолженность поставщиков, подрядчиков по выданным авансам (неотработанные авансы), являющаяся сомнительным долгом, в сумме 2450,5 млн. рублей.

2.9. Первоначальные редакции договоров на строительство перинатальных центров, заключенных ООО «РТ-СоцСтрой» с подрядными организациями в 2014–2015 годах, не содержали обязательств Общества по выплате авансовых платежей. Однако дополнительными соглашениями к данным договорам, заключенными в 2015–2017 годах, было предусмотрено авансирование работ в диапазоне от 30 до 95 % от объема работ (в зависимости от конкретного объекта).

Договорами на строительство перинатальных центров, заключенными в 2016–2018 годах (с учетом дополнительных соглашений), уже были предусмотрены обязательства ООО «РТ-СоцСтрой» по выплате авансовых платежей третьим лицам (подрядным организациям) в диапазоне от 50 до 97,5 % от объема работ (в зависимости от конкретного объекта).

В ходе контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой в 2017 году, было установлено, что объем дебиторской задолженности по выданным авансам, являющейся сомнительным долгом, в рамках расторгнутых договоров, а также по договору с подрядчиком, имеющим отрицательную историю работы с ООО «РТ-СоцСтрой», составил 3053,32 млн. рублей, или 48,8 % общей суммы неотработанных авансов (6250,95 млн. рублей).

Так, были вскрыты факты предоставления третьими лицами (подрядными организациями) в качестве обеспечения обязательств по строительству перинатальных центров подложных банковских гарантий, а также гарантий, взыскание по которым не представляется возможным.

В частности, было установлено, что в нарушение положений договоров, заключенных с ООО «РТ-СоцСтрой» на строительство перинатальных центров, согласно которым авансирование работ осуществляется при условии предоставления третьими лицами (подрядными организациями) безотзывной

банковской гарантии, подрядными организациями – ООО «ИнвестСтрой-Плюс» (договор от 12 декабря 2014 года № 4205-СМР-ТАМ на строительство перинатального центра в г. Тамбове, договор от 26 декабря 2014 года № 2387-СМР-УЛ на строительство перинатального центра в г. Ульяновске), ОАО «Инженерный центр ЕЭС» (договор от 27 января 2015 года № 8806-СМР-ГАТ на строительство перинатального центра в г. Гатчине, договор от 12 декабря 2014 года № 9516-СМР-ПЕТ на строительство перинатального центра в г. Петрозаводске, договор от 19 декабря 2014 года № 7410-СМР-ПС на строительство перинатального центра в г. Пскове) – представлены подложные банковские гарантии.

Подрядной организацией АО «Мордовпромстрой» (договор от 15 декабря 2014 года № 8290-СМР-АРХ на строительство перинатального центра в г. Архангельске) представлена банковская гарантия, согласно которой банк-гарант не отвечает за невозврат АО «Мордовпромстрой» авансовых платежей ООО «РТ-СоцСтрой»¹.

Кроме того, подрядной организацией ООО «Сигма» (договор от 19 декабря 2014 года № 7661-СМР-ПЕН на строительство перинатального центра в г. Пензе) представлена банковская гарантия банка, у которого Банком России была отозвана лицензия на осуществление банковских операций.

Должностными лицами ООО «РТ-СоцСтрой», ответственными за проведение контрольных процедур в отношении предоставленных банковских гарантий, не была проведена проверка их подлинности и соответствия законодательству, в результате указанным выше третьим лицам (подрядным организациям) в нарушение условий заключенных договоров были перечислены суммы авансовых платежей.

Третьи лица (подрядные организации), представившие подложные банковские гарантии, после получения аванса постепенно прекратили выполнение работ на объектах, что повлекло за собой необходимость расторжения ООО «РТ-СоцСтрой» договоров с ними в одностороннем порядке и направления требований о возврате неотработанных авансов и уплате неустоек, которые в нарушение положений договоров третьими лицами (подрядными организациями) удовлетворены не были.

¹ Задолженность АО «Мордовпромстрой» погашена ООО «Строительно-монтажное управление № 1» в сумме 329,1 млн. рублей (из 456,0 млн. рублей) в соответствии с договором от 2 февраля 2017 года уступки требования (цессии), заключенным между ООО «РТ-СоцСтрой» и ООО «Строительно-монтажное управление № 1».

Материалы контрольного мероприятия были направлены Генеральному прокурору Российской Федерации Чайке Ю.А. письмом Счетной палаты от 7 марта 2017 года № 01-557/12-03 с просьбой провести проверку по фактам нарушения законодательства Российской Федерации.

Генеральной прокуратурой Российской Федерации в отношении ряда работников указанных подрядных организаций возбуждены и расследуются два уголовных дела (по частям 1 и 3 статьи 327 (использование заведомо подложного документа) и части 4 статьи 159 (мошенничество) Уголовного кодекса Российской Федерации), а также проводятся доследственные проверки.

2.10. По состоянию на 18 января 2019 года объем неотработанных авансов (дебиторская задолженность подрядчиков перед ООО «РТ-СоцСтрой»), сомнительных к взысканию, составляет 2450,5 млн. рублей (на 602,8 тыс. рублей меньше, чем в 2017 году).

Указанная задолженность состоит из ранее имевшейся задолженности в рамках указанных выше расторгнутых договоров, а также вновь образованной задолженности в связи с односторонним отказом ООО «РТ-СоцСтрой» (от 12 января 2018 года № 66) от исполнения договора от 21 декабря 2015 года № 2546-СМР-С на строительство перинатального центра в г. Смоленске, заключенного с ООО СКФ «Комфорт», по причине нарушения подрядчиком календарного графика работ и отсутствия надлежащего обеспечения договора (срок банковской гарантии истек 31 января 2017 года).

2.11. В соответствии с Учетной политикой ООО «РТ-СоцСтрой» (утверждена приказами Общества от 25 декабря 2015 года № 154-ОД, от 30 декабря 2016 года № 307-ОД и от 30 декабря 2017 года № 280-ОД на 2016, 2017 и 2018 годы соответственно) создан резерв по сомнительным долгам (по суммам неотработанных авансов), который на 1 января 2019 года составлял 3140,9 млн. рублей.

Данные о размере созданного резерва по сомнительным долгам в разрезе объектов строительства и недобросовестных третьих лиц (подрядчиков) отражены в таблице:

(млн. руб.)

Объект	Подрядчик	Сумма резерва на 01.01.2019
Гатчина	ОАО «Инженерный центр ЕЭС»	329,3
Пенза	ООО «Сигма»	375,1
Петрозаводск	ОАО «Инженерный центр ЕЭС»	383,7
Псков	ОАО «Инженерный центр ЕЭС»	489,2
Тамбов	ООО «ИнвестСтройПлюс»	264,9
Ульяновск	ООО «ИнвестСтройПлюс»	493,0
Смоленск	ООО СКФ «Комфорт»	805,7
Итого		3140,9*

* Подлежит уточнению в ходе составления бухгалтерской отчетности за 2018 год.

В целях покрытия кассового разрыва, возникшего в результате предоставления ООО «РТ-СоцСтрой» подрядчикам авансов, которые впоследствии были признаны сомнительными к взысканию, между ГК «Ростех» и ООО «РТ-СоцСтрой» заключены два договора о предоставлении целевого займа (где ГК «Ростех» предоставляет денежный займ Обществу) с общим лимитом (с учетом дополнительных соглашений) в размере 2777,25 млн. рублей, из них:

- по договору от 4 апреля 2017 года № РТ/1734-15431 предоставлен целевой денежный займ с общим лимитом 509,3 млн. рублей, в том числе:
 - из средств Антикризисного фонда ГК «Ростех» – не более 259,3 млн. рублей на цели финансирования завершения работ по строительству перинатального центра в г. Пензе;
 - за счет собственных средств ГК «Ростех» – не более 250,0 млн. рублей на содержание Общества для покрытия кассовых разрывов, связанных с неравномерным получением средств от выполнения функций генерального подрядчика (2,87 %). Дата возврата займа – 6 апреля 2019 года, процент за пользование – 10 % годовых;
 - по договору от 5 июня 2017 года № РТ/1734-15846, предоставлен целевой денежный займ с общим лимитом 2267,95 млн. рублей для строительства и оснащения перинатальных центров в городах Петрозаводске, Тамбове, Ульяновске, Гатчине, Улан-Удэ, Смоленске,

Пскове. Дата возврата займа – через два года со дня получения первого транша займа согласно пункту 1.5 договора в редакции дополнительного соглашения от 12 декабря 2017 года № РТ/1734-17419, то есть 4 июня 2019 года (первый транш займа был получен 5 июня 2017 года). Процент за пользование займом – 9,75 % годовых. Источник финансирования займа не указан.

По состоянию на 18 января 2019 года по указанным договорам займа Корпорацией перечислены денежные средства в адрес Общества в общей сумме 2170,2 млн. рублей. Размер невыбранного лимита займа на дальнейшее покрытие кассового разрыва составлял 607,05 млн. рублей. Погашение указанного займа ООО «РТ-СоцСтрой» перед ГК «Ростех» не осуществлялось.

2.12. Анализ финансовой деятельности ООО «РТ-СоцСтрой» показал, что за весь период деятельности (июнь 2013 – октябрь 2018 года) Обществом получены доходы в общем объеме 1529,5 млн. рублей, из которых наибольший объем доходов в размере 569,9 млн. рублей, или 37,2 % от общей суммы доходов, получен по статье «Услуги заказчика, предусмотренные договорами с подрядчиками».

Данная статья доходов ООО «РТ-СоцСтрой» сформирована в соответствии с условиями договоров на строительство перинатальных центров, на оснащение перинатальных центров медицинским оборудованием, заключенных между ООО «РТ-СоцСтрой» и третьими лицами (подрядными организациями), согласно которым в цену договоров в том числе включаются:

- услуги, предоставляемые заказчиком (ООО «РТ-СоцСтрой») третьим лицам (подрядным организациям), по организации и сопровождению строительства объектов в размере 2,87 % от цены договоров (получено доходов в размере 441,5 млн. рублей);
- услуги, предоставляемые заказчиком (ООО «РТ-СоцСтрой») третьим лицам (подрядным организациям), по организации и сопровождению поставки оборудования, выполнения работ по монтажу, пусконаладочных работ, введения в эксплуатацию поставленного оборудования для перинатального центра в размере 2,87 % от цены договора (получено доходов в размере 128,4 млн. рублей).

Таким образом, анализ объема финансового обеспечения реализации проекта по строительству 15 перинатальных центров показал, что финансирование производилось своевременно и в полном объеме. Перечисление денежных средств ГК «Ростех» в адрес ООО «РТ-СоцСтрой»

за выполненные работы, а также произведенное авансирование работ, обеспечивало ООО «РТ-СоцСтрой» возможность осуществлять работы в срок.

Вместе с тем действия ООО «РТ-СоцСтрой» по авансированию подрядных организаций, представивших банковские гарантии, взыскание задолженности по которым невозможно (в том числе подложные банковские гарантии), привели к недостаточности средств на строительство перинатальных центров (образованию кассового разрыва) и убыточности деятельности Общества в целом, также явилось одной из причин срыва сроков строительства перинатальных центров.

По состоянию на 18 января 2019 года расчеты между ГК «Ростех» и ООО «РТ-СоцСтрой», а также между ООО «РТ-СоцСтрой» и подрядчиками (третьими лицами), не завершены.

Цель 3. Проанализировать и оценить закупочную деятельность объектов контрольного мероприятия при осуществлении проверяемых закупок в соответствии с федеральными законами о контрактной системе и закупках отдельных видов юридических лиц

В ходе анализа закупочной деятельности объектов контрольного мероприятия при осуществлении проверяемых закупок в соответствии с федеральными законами о контрактной системе и закупках отдельных видов юридических лиц установлено следующее.

3.1. Закупка товаров, работ и услуг в целях проектирования, строительства и ввода в эксплуатацию перинатальных центров осуществлена ГК «Ростех» и ООО «РТ-СоцСтрой» в соответствии с положениями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ).

3.2. В целях реализации функций заказчика по обеспечению выполнения инженерных изысканий и подготовки проектной документации для строительства перинатальных центров, а также по обеспечению строительства и ввода в эксплуатацию этих центров, ГК «Ростех» в 2014–2017 годах проводились закупки по проектированию, строительству, оснащению и вводу в эксплуатацию перинатальных центров, проведению авторского и строительного контроля при строительстве перинатальных центров, по присоединению таких центров к инженерным сетям, а также по проведению технической инвентаризации зданий и сооружений, закупке реанимобилей.

При этом Корпорацией осуществлены закупки на неконкурентной основе (у единственного поставщика) на сумму 37192,7 млн. рублей, или 99 % от общей суммы заключенных договоров (37564,7 млн. рублей, без учета внесенных дополнительными соглашениями изменений).

Так, у ООО «РТ-СоцСтрой» (единственный исполнитель работ) на неконкурентной основе осуществлена закупка по проектированию, строительству, оснащению и вводу в эксплуатацию перинатальных центров на общую сумму 35923,4 млн. рублей (без учета внесенных дополнительными соглашениями изменений), или 95,6 % от общей суммы заключенных договоров (37564,7 млн. рублей).

Кроме того, у единственного поставщика осуществлены закупки услуг: по авторскому надзору за строительством перинатальных центров (17 договоров на общую сумму 81,8 млн. рублей), по проведению строительного контроля (1 договор на общую сумму 223,4 млн. рублей), по присоединению к инженерным сетям (32 договора на общую сумму 855,9 млн. рублей), приобретению реанимобилей (1 договор на сумму 104,4 млн. рублей), проведению технической инвентаризации зданий и сооружений (11 договоров на сумму 3,8 млн. рублей).

На конкурентной основе Корпорация осуществила закупку услуг по проведению строительного контроля (открытый конкурс), по итогам которой заключено 6 договоров на общую сумму 369,6 млн. рублей, при этом экономия составила 89,5 млн. рублей, или 19,5 % от суммарной начальной (максимальной) цены договоров (459,1 млн. рублей), а также по проведению технической инвентаризации зданий и сооружений (открытый запрос котировок в электронной форме), по итогам которой заключено 3 договора на общую сумму 2,4 млн. рублей, при этом экономия составила 3,5 млн. рублей, или 59,3 % от суммарной начальной (максимальной) цены договоров (5,9 млн. рублей).

3.3. ООО «РТ-СоцСтрой», являясь генеральным проектировщиком и генеральным подрядчиком по договорам с ГК «Ростех», в свою очередь, осуществлял закупки товаров, работ, услуг в целях выполнения работ по проектированию, строительству, оснащению и вводу в эксплуатацию перинатальных центров.

В период 2014–2018 годов ООО «РТ-СоцСтрой» всего было заключено 226 договоров на общую сумму 41404,0 млн. рублей (без учета изменений, внесенных дополнительными соглашениями в ходе исполнения), из них:

- 108 договоров (47,8 %) на сумму 22229,6 млн. рублей – с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся;
- 75 договоров (33,2 %) на общую сумму 11744,3 млн. рублей – с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком);
- 43 договора (19 %) на общую сумму 7430,1 млн. рублей – по итогам состоявшихся конкурентных закупок.

Таким образом, при осуществлении Корпорацией и ООО «РТ-СоцСтрой» закупочных процедур преобладали закупки, осуществленные на неконкурентной основе.

В ходе проведенного в 2017 году контрольного мероприятия (промежуточный отчет о результатах контрольного мероприятия от 10 июля 2017 года № ОМ-81/12-03) были установлены факты нарушения ГК «Ростех» и ООО «РТ-СоцСтрой» требований Федерального закона № 223-ФЗ в части размещения информации в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (ЕИС), соблюдения правил формирования планов закупок, установления избыточных требований к участникам закупки.

Так, в нарушение части 5 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ в 2014 году осуществлено 11 закупок без размещения в ЕИС извещений о закупках на общую сумму 23,8 млн. рублей.

Также выявлено, что ООО «РТ-СоцСтрой» в нарушение части 3 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при закупке медицинского оборудования для перинатального центра в г. Уфе и в г. Брянске объединило в единый предмет торгов товары, функционально и технологически не связанные между собой, а именно медицинское оборудование и медицинскую мебель.

Цель 4. Оценить обоснованность, законность и эффективность и результативность расходов на осуществление проверяемых закупок в соответствии с федеральными законами о контрактной системе и закупках отдельных видов юридических лиц

По результатам оценки обоснованности, законности, эффективности и результативности расходов на осуществление проверяемых закупок

в соответствии с федеральными законами о контрактной системе и закупках отдельных видов юридических лиц установлено следующее.

Проверкой закупочных процедур, осуществленных ГК «Ростех» и ООО «РТ-СоцСтрой», фактов нецелевого использования средств не установлено.

В рамках договоров, заключенных ГК «Ростех» и ООО «РТ-СоцСтрой» по результатам закупок, средства в полном объеме направлены на реализацию мероприятий Программы развития перинатальных центров, сведения о которых представлены далее.

4.1. Мероприятия I этапа реализации Программы развития перинатальных центров, предусматривающие разработку в ноябре 2013 года – июле 2014 года технического задания, проектной документации, выбор подрядчика, в указанный срок не были выполнены.

4.1.1. В целом заказчиками на осуществление работ по проектированию 15 перинатальных центров являлись: по 10 – ГК «Ростех», по 5 – субъекты Российской Федерации.

Медико-технические задания были согласованы ГК «Ростех» и ООО «РТ-СоцСтрой» и утверждены высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в мае-июле 2014 года.

4.1.2. Договор на проектирование 10 перинатальных центров между ГК «Ростех» и ООО «РТ-СоцСтрой» заключен 8 мая 2014 года № РТ/1439-8863 (далее – Договор на проектирование). Первоначально установленный срок выполнения работ по указанному договору – 31 июля 2014 года.

Таким образом, на выполнение работ по проектированию 10 перинатальных центров заказчик (ГК «Ростех») определил исполнителю (ООО «РТ-СоцСтрой») предельно сжатый срок (заведомо сомнительный к исполнению) – 59 рабочих дней.

Фактически работы по проектированию в полном объеме окончены 7 сентября 2018 года (акт приемки работ от 7 сентября 2018 года № 10, Республика Карелия), то есть на 4 года позже установленного срока.

При этом сроки окончания работ по проектированию 10 перинатальных центров, предусмотренные Договором на проектирование, переносились 4 раза (окончательно – на 10 сентября 2018 года).

Перенос сроков окончания работ исключил возможность применения ГК «Ростех» мер ответственности к ООО «РТ-СоцСтрой» за несвоевременное исполнение обязательств по Договорам на проектирование.

4.1.3. В свою очередь, ООО «РТ-СоцСтрой» по итогам проведения открытых конкурсов заключило в июне 2014 года 7 договоров с исполнителями работ на проектирование 10 перинатальных центров:

- 5 договоров (8 перинатальных центров) – с АО «Гипроздрав»;
- 1 договор – с ООО «Фортуна» (1 перинатальный центр);
- 1 договор – с ООО «ВостокПромПроект» (1 перинатальный центр).

По договорам, заключенным ООО «РТ-СоцСтрой» с исполнителями работ на проектирование перинатальных центров, установлен также предельно сжатый срок исполнения – 24 рабочих дня (по Республике Бурятия), 29 рабочих дней (по остальным перинатальным центрам).

4.1.4. Договоры на проектирование перинатальных центров в Ленинградской области и Республике Бурятия соответственно с ООО «Фортуна» (от 6 июня 2014 года № 7977-ПР-ГАТ) и с ООО «ВостокПромПроект» (от 6 июня 2014 года № 8314-ПР-БУР) были расторгнуты в связи с невыполнением данными организациями своих обязательств.

Дальнейшее проектирование данных перинатальных центров осуществлено АО «Гипроздрав», с которым ООО «РТ-СоцСтрой» заключил договоры (без проведения конкурсной процедуры), гораздо позже первоначально установленного срока сдачи работ по Договору на проектирование (31 июля 2014 года), а именно:

- договор на проектирование перинатального центра в Ленинградской области заключен с АО «Гипроздрав» 27 ноября 2014 года (без номера) то есть на 3 месяца и 27 дней позже первоначально установленного срока сдачи работ по Договору на проектирование;
- договор на проектирование перинатального центра в Республике Бурятия заключен с АО «Гипроздрав» 24 апреля 2017 года № 8490-КПР-БУР, то есть на 2 года 9 месяцев позже первоначально установленного срока сдачи работ по Договору на проектирование.

4.1.5. Предусмотренная проектной документацией мощность перинатальных центров различна и составляет от 110 до 170 койко-мест. Так, на 110 коек рассчитан 1 перинатальный центр (Псковская область),

на 120 коек – 1 перинатальный центр (Республика Бурятия), на 130 коек – 9 перинатальных центров (республики Карелия, Ингушетия, Башкортостан, Саха (Якутия), Архангельская, Брянская, Ленинградская, Пензенская, Смоленская области), на 150 коек – 3 перинатальных центра (Республика Дагестан, Тамбовская, Ульяновская области), на 170 коек – 1 перинатальный центр (Оренбургская область).

При проектировании перинатальных центров типовая проектная документация, включенная в реестр типовой проектной документации Минстроя России, не использовалась. При этом во время проведения контрольного мероприятия в 2017 году было установлено, что в реестр типовой проектной документации (размещен на официальном сайте Минстроя России (www.minstroyrf.ru), включена проектная документация по трем перинатальным центрам: на 130 коек – в Краснодарском крае (приказ Минстроя России от 13 ноября 2013 года № 502), на 140 коек – в Кемеровской области (приказ Минстроя России от 28 октября 2013 года № 457), на 190 коек – в Красноярском крае (приказ Минстроя России от 13 ноября 2013 года № 502). Все указанные типовые проекты выполнены АО «Гипроздрав». Согласно техническому заданию при проектировании перинатальных центров в Пензенской, Архангельской, Брянской областях, Республике Ингушетия частично использованы проектные решения по аналогии с проектом Краевого перинатального центра, г. Краснодар.

Общая площадь перинатальных центров составляет от 21362 кв. м (Псковская область) до 34033,25 кв. м (Республика Дагестан).

Этажность зданий варьируется от 2 до 7 этажей.

Из 15 зданий перинатальных центров индивидуальную конфигурацию имеют 7 зданий (Г, Т, Х, Н – образную), одинаковую (Ш-образную) – 8 зданий.

Так, индивидуальную конфигурацию имеют здания перинатальных центров в Ульяновской, Псковской и Оренбургской областях, республиках Башкортостан, Бурятия, Дагестан, Карелия.

Общую конфигурацию Ш-образной формы имеют здания перинатальных центров в Ленинградской области (г. Гатчина), Смоленской области, Пензенской области, Тамбовской области, Республике Ингушетия, Республике Саха (Якутия), Брянской области и Архангельской области.

Для данных объектов проектной документацией предусмотрен ряд общих типовых решений, в частности: этажность (6-7 этажей), общие

конструктивные решения (колонно-стеновой каркас с внутренними монолитными железобетонными и наружными самонесущими стенами), фундамент (типовые монолитные железобетонные плиты), единый тип фасада, принципиальная типовая схема расположения лестничных клеток и лифтовых шахт, принципиальные решения по расположению вентиляционных установок в границах технического и (или) подвального этажей, принципиальные типовые решения по расположению клиничко-диагностического центра и клиничко-диагностической лаборатории.

При этом при наличии указанных общих типовых проектных решений имеются существенные отличия в поэтажных планировочных решениях, составе отделений, лабораторий и требуемому монтируемому оборудованию, обусловленные различными требованиями медико-технических заданий, утвержденных субъектами Российской Федерации и согласованных ГК «Ростех» и ООО «РТ-СоцСтрой».

Указанные отличия обусловили необходимость разработки индивидуальных технологических и планировочных решений по каждому зданию перинатального центра.

Также перинатальные центры имеют разный состав монтируемого медицинского оборудования, например, магнитно-резонансный томограф (МРТ) имеется в Ленинградской, Смоленской, Пензенской областях, Республике Ингушетия, но отсутствует в Архангельской, Тамбовской, Брянской областях, Республике Саха (Якутия); стационарный рентгеновский аппарат отсутствует в Тамбовской области; лаборатория экстракорпорального оплодотворения имеется в Пензенской и Смоленской областях, но отсутствует в Ленинградской, Тамбовской, Брянской и Архангельской областях, Республике Ингушетия, Республике Саха (Якутия); микробиологическая лаборатория отсутствует в Архангельской области, но есть в остальных перинатальных центрах; лаборатория полимеразной цепной реакции (ПЦР) отсутствует в медико-техническом задании Республики Саха (Якутия); клиничко-диагностическая лаборатория отсутствует в медико-техническом задании в перинатальном центре Тамбовской области; бактериологическая лаборатория имеется только в Брянской и Пензенской областях.

Приказом Министерства здравоохранения Республики Бурятия от 15 сентября 2015 года № 1240-ОД внесены изменения в перечень медицинского оборудования: рентгенодиагностический комплекс на базе телеуправляемого стола и магнитно-резонансный томограф заменены на аппарат

флюорографический цифровой и передвижной палатный цифровой рентгеновский аппарат.

В соответствии с пояснениями Министерства здравоохранения Республики Бурятия замена рентгенокомплекса на цифровой флюорограф была произведена в связи с высокой заболеваемостью туберкулезом в Республике Бурятия, которая в 2014 году превышала эпидемиологический порог.

Таким образом, при осуществлении проектирования 15 перинатальных центров отсутствовали единые концептуальные проектные решения, вследствие чего осуществлено индивидуальное проектирование каждого перинатального центра, что является одной из причин длительности проектирования и многочисленных изменений в проектную (в частности, в рабочую) документацию.

4.1.6. В процессе строительства вносились изменения в проектную документацию 12 из 15 перинатальных центров (в графическую часть и/или сметную документацию), в рабочую документацию – всех 15 перинатальных центров.

Количество изменений, внесенных в графическую часть рабочей документации, составило от 32 (перинатальный центр, строящийся в Республике Дагестан) до 333 (перинатальный центр, строящийся в Республике Бурятия).

Значительное число внесенных изменений в рабочую документацию, на основании которой непосредственно выполняются строительные работы, свидетельствует о недостатках первоначальной выполненной рабочей документации. Кроме того, в период внесения изменений в рабочую документацию не могли осуществляться соответствующие строительные работы, что в том числе повлияло на темпы строительства перинатальных центров.

Анализ показал, что изменения в рабочую документацию передавались подрядчикам вплоть до получения разрешений на ввод объектов в эксплуатацию (Смоленская область – за 49 дней, Ленинградская область – за 30 дней), а также и после его получения (Республика Бурятия).

В отношении перинатального центра в Республике Бурятия было выдано заключение от 27 февраля 2018 года № 5-1-15/2018 серии 03 АА № 000748 о соответствии построенного перинатального центра требованиям технических регламентов и проектной документации, которое в последующем

явилось основанием для получения ГК «Ростех» разрешения на ввод объекта в эксплуатацию от 13 апреля 2018 года № 04-302000-14-2018.

При этом строительно-монтажные работы на данном объекте продолжались после его выдачи, что подтверждается письмом Прокуратуры Республики Бурятия от 7 ноября 2018 года № 7/2-05-2018/Нд42595-18, согласно которому по состоянию на 7 мая 2018 года на данном объекте велись строительные работы: монтаж системы вентиляции технического этажа, прокладка магистральных кабелей электроснабжения по всему зданию и другие.

По данному факту Прокуратурой Республики Бурятия внесено представление Главе Республики Бурятия, которое поставлено на контроль.

4.2. На II этапе Программы развития перинатальных центров предусмотрено строительство перинатальных центров в августе 2014 года – июле 2017 года. Установленные сроки не были соблюдены по следующим основным причинам.

4.2.1. На выполнение строительно-монтажных работ ООО «РТ-СоцСтрой» по результатам проведенных торгов (открытых конкурсов) было заключено с третьими лицами (подрядными организациям) 16 договоров на строительство 15 перинатальных на общую сумму 21090,7 млн. рублей.

В связи с невыполнением подрядными организациями своих обязательств 9 договоров (на строительство 8 перинатальных центров) были расторгнуты (в том числе 8 – в одностороннем порядке, 1 – по соглашению сторон) и заключены новые договоры.

Таким образом, в ходе строительства менялись подрядные организации по 8 из 15 перинатальных центров, при этом по 3 перинатальным центрам – дважды.

Данные о расторгнутых договорах подряда и причинах их расторжения в разрезе перинатальных центров представлены в таблице:

Объект	Наименование подрячика, реквизиты договора	Дата принятия решения о расторжении	Причины расторжения
Пензенская область	ООО «Сигма», № 7661-СМР-ПЕН от 19.12.2014	13.04.2016	<ul style="list-style-type: none"> • Просрочка выполнения работ по строительству перинатального центра (просрочка 251 день); • выполнение работ ненадлежащего качества, не устранение замечаний по выполненным работам (возведение непроектных блоков и отказ заменить их на блоки, предусмотренные ПСД); • предоставление нелигитимной банковской гарантии
Республика Карелия	ОАО «Инженерный центр ЕЭС», № 9516-СМР-ПЕТ от 12.12.2014	13.10.2016	<ul style="list-style-type: none"> • Просрочка выполнения работ по строительству перинатального центра (просрочка 13 дней); • предоставление недействительной банковской гарантии
Ленинградская область	ОАО «Инженерный центр ЕЭС» № 8806-СМР-ГАТ от 27.01.2015	11.10.2016	<ul style="list-style-type: none"> • Просрочка выполнения работ по строительству перинатального центра (просрочка 11 дней); • предоставление недействительной банковской гарантии
Ленинградская область	ЗАО «Рант», № 20-ЗСМР-ГАТ от 23.11.2016	23.01.2017	Непредставление обеспечения исполнения договора (не предоставлена банковская гарантия)
Тамбовская область	ООО «ИнвестСтрой-Плюс», № 4205-СМР-ТАМ от 12.12.2014	02.02.2017	Неустранение замечаний по выполненным работам в ходе ненадлежащего исполнения обязательств – в результате некачественных работ произошло намокание крыши от воздействия атмосферных осадков
Ульяновская область	ООО «ИнвестСтрой-Плюс», № 2387-СМР-УЛ от 26.12.2014	27.01.2017	Просрочка выполнения работ на 122 дня
Псковская область	ОАО «Инженерный центр ЕЭС», № 7410-СМР-ПС от 19.12.2014	07.12.2017	Просрочка выполнения работ на 464 дня
Смоленская область	ООО СКФ «Комфорт» № 2546-СМР-С от 21.12.2015	12.01.2018	Просрочка выполнения работ на 404 дня
Архангельская область	АО «Мордовпромстрой», № 8290-СМР-АРХ от 15.12.2014	02.02.2017	Просрочка выполнения работ на 130 дней

4.2.2. В период строительства перинатальных центров имелись пере-
рывы в проведении строительных работ (далее – простои) по 8 из 15 строи-
тельных объектов.

При этом по 6 из 8 объектов основной причиной простоя являлось рас-
торжение договоров с подрядными организациями и необходимость заклю-
чения договоров с новыми подрядными организациями. Так, по указанной
причине простоя имелись по перинатальным центрам, строящимся в: Там-
бовской области – с 2 февраля по 11 мая 2017 года, Ульяновской области –
с 27 января по 20 февраля 2017 года, Ленинградской области – с 11 октября
по 23 ноября 2016 года, а также с 23 января по 2 февраля 2017 года, Респу-
блике Карелия – с 13 октября по 9 декабря 2016 года.

Причиной простоя при строительстве перинатального центра в Респу-
блике Саха (Якутия) являлись также погодные условия (низкие темпера-
туры) – с 10 декабря 2014 года по 12 января 2015 года; простой по тре-
бованию проектной организации АО «Гипроздрав» по результатам расчета
несущей способности свайного основания по текущему состоянию грунтов –
с 24 июля 2015 года по 11 января 2016 года.

При строительстве перинатального центра в Смоленской области имело
место несколько периодов простоя:

- по требованию проектной организации АО «Гипроздрав» из-за каче-
ства выполнения железобетонных работ – с 20 января по 19 февраля
2016 года;
- необходимости выполнения сноса действующих объектов (ТП-516
и ЦТП-95) – с 21 декабря 2015 года по 21 апреля 2016 года.

4.2.3. Закупка медицинского оборудования произведена ООО «РТ-Соц-
Строй» в соответствии с разделом «Технологические решения» рабочей
документации.

Спецификация медицинского оборудования соответствует требова-
ниям стандартов оснащения профильных отделений перинатального цен-
тра, предусмотренных приказами Минздрава России от 1 ноября 2012 года
№ 572н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи по про-
филю «Акушерство и гинекология (за исключением вспомогательных репро-
дуктивных технологий)» (приложение № 11) и от 15 ноября 2012 года
№ 921н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи по про-
филю «Неонатология».

Данные о соотношении закупки медицинского оборудования для оснащения перинатальных центров российского и импортного производства представлены в таблице:

(млн. руб.)

Общая стоимость медицинского оборудования	Общее количество единиц медицинского оборудования, шт.	Общая стоимость медицинского оборудования импортного производства	Общая стоимость медицинского оборудования российского производства	Количество единиц медицинского оборудования импортного производства, шт.	Количество единиц медицинского оборудования российского производства, шт.
10680,1	30149	7110,5	3569,7	10159	19990
		66,6 %	33,4 %	33,7 %	66,3 %

Стоимость мебели, закупленной для оснащения перинатальных центров, составляет 1317,3 млн. рублей (79789 единиц товара), из них 95 % – мебель российского производства.

4.3. На III этапе реализации Программы развития перинатальных центров предусмотрен ввод в эксплуатацию перинатальных центров и получение лицензии на осуществление медицинской деятельности в перинатальных центрах.

4.3.1. Первоначально установленный срок окончания реализации данного этапа – декабрь 2016 года, а с учетом внесенных изменений – декабрь 2017 года.

Однако в 2018 году, то есть с нарушением указанного срока, введено в эксплуатацию 6 перинатальных центров.

С соблюдением срока, установленного Федеральным законом № 326-ФЗ и Программой развития перинатальных центров (декабрь 2017 года), введены в эксплуатацию перинатальные центры: в 2016 году – 2 (Оренбургская область, Республика Башкортостан), в 2017 году – 7 (Брянская, Пензенская, Тамбовская, Ульяновская области, республики Саха (Якутия), Дагестан, Ингушетия).

Права собственности субъектов Российской Федерации на имущество 15 перинатальных центров зарегистрированы.

Лицензии на осуществление медицинской деятельности получены всеми 15 перинатальными центрами.

4.3.2. Договорами на строительство и оснащение перинатальных центров, заключенными ГК «Ростех» с ООО «РТ-СоцСтрой», а также заключенными ООО «РТ-СоцСтрой» с подрядными организациями, с учетом изменений, внесенных 14 и 21 ноября 2018 года, установлены сроки окончания выполнения работ, соответствующие датам фактического ввода в эксплуатацию.

Изменение сроков окончания выполнения работ по договорам на сроки, соответствующие датам фактического ввода перинатальных центров в эксплуатацию, исключает возможность предъявления требований об уплате неустойки ГК «Ростех» к ООО «РТ-СоцСтрой» и, в свою очередь, ООО «РТ-СоцСтрой» к подрядчикам.

4.3.3. В связи выходом из строя введенного в эксплуатацию медицинского оборудования имеют место его длительные простои, данные о чем (выборочно) представлены в таблице:

Субъект Российской Федерации	Наименование медицинского оборудования	Стоимость, млн. руб.	Дата ввода в эксплуатацию	Дни простоя в связи с выходом из строя	Данные о проведении гарантийного ремонта
Архангельская область	Комплекс рентгеновский диагностический телеуправляемый «Теле КоРД-МТ»	15,93	19.02.2018	с 10.10.2018 по настоящее время (простой более 60 дней)	Ожидается ремонт
	Машина для предстерилизационной обработки, мойки, дезинфекции и сушки Steelcj DS 500DRS «СТИЛКО С.П.А.»	1,41	19.02.2018	с 17.08.2018 по настоящее время (простой более 120 дней)	В ремонте, ожидает запчасти
	Аппарат электрохирургический высокочастотный ME 402 maxium «Гебрюдер Мартин ГмбХ» & Ко.КГ»	1,47	19.02.2018	с 14.09.2018 по настоящее время (простой более 90 дней)	В ремонте
	Аппарат многофункциональный ингаляционный анестезии для взрослых и детей МАИА-01	2,80	19.02.2018	с 08.10.2018 по настоящее время (простой более 60 дней)	В ремонте

Субъект Российской Федерации	Наименование медицинского оборудования	Стоимость, млн. руб.	Дата ввода в эксплуатацию	Дни простоя в связи с выходом из строя	Данные о проведении гарантийного ремонта
Брянская область	Передвижной рентген аппарат Mobildrive	9,89	01.03.2017	с 11.03.2017 по настоящее время (простоя более 270 дней)	Кассета-детектор с блоком согласования отправлена на завод-изготовитель для проведения гарантийного ремонта
	Транспортный инкубатор ИТН-1 «УОМЗ»	3,55	01.03.2017	15.09.2017 по настоящее время (простоя более 455 дней)	Блок питания отправлен на завод-изготовитель для проведения гарантийного ремонта

Таким образом, наиболее длительный простой медицинского оборудования, по причине выхода его из строя, наблюдается в перинатальном центре Брянской области, причем передвижной рентген аппарат Mobildrive вышел из строя через 3 дня после ввода объекта в эксплуатацию.

4.4. В двух субъектах Российской Федерации, где Корпорация сдала в эксплуатацию перинатальные центры в 2016 году, не достигнуто по итогам 2017 года снижение показателей материнской и детской смертности до уровня, установленного Программой развития перинатальных центров, а именно:

- в Брянской области материнская смертность (на 100000 детей, родившихся живыми) составила 26 человек, при установленном значении – 10 человек, младенческая смертность (на 1000 детей, родившихся живыми в 2017 году) составила 8,2 человека, при установленном значении – 6,1 человека;
- в Республике Башкортостан младенческая смертность (на 1000 детей, родившихся живыми в 2017 году) составила 6,8 человека, при установленном значении – 6,1 человека.

Цель 5. Оценить организацию системы сбора отчетных данных и проведения контроля за реализацией региональных программ модернизации здравоохранения в части проектирования, строительства и ввода в эксплуатацию перинатальных центров

По результатам оценки организации системы сбора отчетных данных и проведения контроля за реализацией региональных программ

модернизации здравоохранения в части проектирования, строительства и ввода в эксплуатацию перинатальных центров установлено следующее.

5.1. В соответствии с соглашениями (договорами), заключенными между Корпорацией и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, Корпорацией направлялись отчеты о реализации региональных программ модернизации здравоохранения по форме, утвержденной приказом Минздрава России от 20 декабря 2013 года № 965н «Об установлении порядка и формы предоставления отчетности о реализации региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации», ежеквартально в срок до 5 числа месяца, следующего за отчетным периодом, что соответствует сроку, определенному соглашениями (договорами).

5.2. Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 31 января 2018 года № ОГ-П12-468 ГК «Ростех» о направлении ежеквартальной информации о проведении претензионной работы с недобросовестными подрядными организациями, осуществляющими строительство перинатальных центров, Корпорацией направлялись в Правительство Российской Федерации ежеквартальные доклады (письма ГК «Ростех» от 16 апреля 2018 года № РТ47-4643, от 20 июля 2018 года № РТ47-8434, от 3 октября 2018 года № РТ47-11109).

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой, один акт подписан с замечаниями Генерального директора ООО «РТ-Соц-Строй» А.С. Колотова, на которые дано соответствующее заключение Счетной палаты (от 30 ноября 2018 года № 12-2063/12-03вн).

Выводы

1. Все 15 перинатальных центров, строительство и оснащение которых осуществляется ГК «Ростех», введены в эксплуатацию, из них: 2 – в 2016 году (Оренбургская область, Республика Башкортостан), 7 – в 2017 году (Брянская, Пензенская, Тамбовская, Ульяновская области, республики Саха (Якутия),

Дагестан, Ингушетия), 6 – в 2018 году (Архангельская, Ленинградская, Псковская, Смоленская области, республики Карелия, Бурятия).

Срок ввода в эксплуатацию (декабрь 2017 года), установленный Федеральным законом № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и Программой развития перинатальных центров в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2013 года № 2302-р, ГК «Ростех» нарушен по 6 из 15 перинатальных центров (40 процентов).

2. ООО «РТ-СоцСтрой» (где ГК «Ростех» владеет 100 % долей участия в уставном капитале Общества) определен Корпорацией единственным исполнителем работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию перинатальных центров.

3. В рамках заключенных договоров между ГК «Ростех» и ООО «РТ-СоцСтрой» на проведение работ по проектированию, строительству, оснащению и вводу в эксплуатацию перинатальных центров в субъектах Российской Федерации Корпорация произвела авансирование работ (от 50 до 97,5 % в зависимости от объекта), что обеспечивало ООО «РТ-СоцСтрой» возможность осуществлять работы в установленные договорами сроки.

4. ООО «РТ-СоцСтрой» заключило договоры с третьими лицами (подрядными организациями), предоставив им авансы (от 50 до 97,5 % в зависимости от объекта).

По состоянию на 1 января 2019 года дебиторская задолженность подрядных организаций перед ООО «РТ-СоцСтрой» по выданным авансам составляет 2450,5 млн. рублей и является сомнительными долгами, так как договоры расторгнуты, обеспечение исполнения обязательств отсутствует.

Так, были вскрыты факты предоставления третьими лицами (подрядными организациями) в качестве обеспечения обязательств по строительству перинатальных центров подложных банковских гарантий, а также гарантий, взыскание по которым не представляется возможным.

По материалам, направленным Счетной палатой в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, возбуждены и расследуются два уголовных дела (по частям 1 и 3 статьи 327 (использование заведомо подложного документа) и части 4 статьи 159 (мошенничество) Уголовного кодекса Российской Федерации), а также проводятся доследственные проверки.

5. Последний из 15 строящихся перинатальных центров введен в эксплуатацию 10 сентября 2018 года (Республика Карелия), вместе с тем расчеты между ГК «Ростех» и ООО «РТ-СоцСтрой», а также между ООО «РТ-СоцСтрой» и его подрядными организациями, исполнителями работ, поставщиками товаров не завершены.

6. Закупка товаров, работ и услуг в целях проектирования, строительства и ввода в эксплуатацию перинатальных центров осуществлена ГК «Ростех» и ООО «РТ-СоцСтрой» в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». При этом преобладали закупки, осуществляемые на неконкурентной основе .

7. Мероприятия I этапа реализации Программы развития перинатальных центров, предусматривающие разработку в ноябре 2013 года – июле 2014 года технического задания, проектной документации, выбор подрядчика, в указанный срок не были выполнены.

Фактически работы по проектированию в полном объеме окончены 7 сентября 2018 года, то есть на 4 года позже установленного срока.

7.1. При осуществлении проектирования 15 перинатальных центров отсутствовали единые концептуальные проектные решения, вследствие чего осуществлено индивидуальное проектирование каждого перинатального центра, что является одной из причин длительности проектирования и многочисленных внесений изменений в проектную (в частности в рабочую) документацию.

7.2. Значительное число внесенных изменений в рабочую документацию (от 32 по перинатальному центру в Республике Дагестан до 333 изменений по перинатальному центру в Республике Бурятия), на основании которой непосредственно выполняются строительно-монтажные работы, свидетельствует о недостатках первоначально разработанной рабочей документации. Кроме того, в период внесения изменений в рабочую документацию не могли осуществляться соответствующие строительно-монтажные работы, что в том числе влияло на темпы строительства перинатальных центров.

8. На II этапе Программы развития перинатальных центров, на котором предусмотрено строительство перинатальных центров в августе 2014 года – июле 2017 года, не были соблюдены установленные сроки.

8.1. Подрядные организации менялись по 8 из 15 перинатальных центров, при этом по 3 перинатальным центрам – дважды.

8.2. Имелись перерывы в выполнении работ (простои) по 8 из 15 объектов. При этом по 6 из 8 объектов основной причиной простоя являлось расторжение договоров с подрядными организациями и необходимость заключения договоров с новыми подрядными организациями.

9. Доля закупленного медицинского оборудования российского производства составила 66,3 % общего объема оборудования в количественном выражении и 33,4 % – в денежном.

10. Договорами на строительство и оснащение перинатальных центров, заключенных ГК «Ростех» с ООО «РТ-СоцСтрой», а также заключенных ООО «РТ-СоцСтрой» с подрядными организациями (с учетом внесенных изменений), установлены сроки окончания выполнения работ, соответствующие датам фактического ввода в эксплуатацию.

Изменение сроков окончания выполнения работ по договорам на сроки, соответствующие датам фактического ввода перинатальных центров в эксплуатацию, исключает возможность предъявления требований об уплате неустойки ГК «Ростех» к ООО «РТ-СоцСтрой» и ООО «РТ-СоцСтрой» к подрядчикам.

11. Права собственности субъектов Российской Федерации на имущество зарегистрированы по всем 15 перинатальным центрам.

12. Лицензии на осуществление медицинской деятельности получены всеми 15 перинатальными центрами.

13. Наиболее длительный простой медицинского оборудования, в связи с выходом его из строя, наблюдается в перинатальном центре Брянской области: транспортный инкубатор ИТН-1 «УОМЗ» простаивает более 455 дней, передвижной рентген аппарат Mobildrive (вышел из строя через 3 дня после ввода объекта в эксплуатацию) – более 270 дней.

14. В двух субъектах Российской Федерации, где перинатальные центры ГК «Ростех» ввела в эксплуатацию в 2016 году, не достигнуто по итогам 2017 года снижение показателей материнской и младенческой смертности до уровня, установленного Программой развития перинатальных центров, а именно:

- в Брянской области материнская смертность (на 100000 детей, родившихся живыми) составила 26 человек, при установленном показателе – 10 человек, младенческая смертность (на 1000 детей, родившихся живыми в 2017 году) составила 8,2 человека, при установленном показателе – 6,1 человека;
- в Республике Башкортостан младенческая смертность (на 1000 детей, родившихся живыми в 2017 году) составила 6,8 человека, при установленном показателе – 6,1 человека.

Предложения (рекомендации)

1. Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации и Министерство здравоохранения Российской Федерации.
2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.