

Информация о создании и финансировании особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Грозный»

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2019 г. № 1809 на территории муниципального образования городского округа «Город Грозный» Чеченской Республики создана особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Грозный» (далее – ОЭЗ ППТ «Грозный», ОЭЗ).

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 116-ФЗ) заявка на создание ОЭЗ ППТ «Грозный» утверждена Председателем Правительства Чеченской Республики 2 июля 2019 года, мэром города «Грозный» 28 июня 2019 года и направлена в Минкавказ России.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона № 116-ФЗ и во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2019 г. № 1809 заключено соглашение от 21 января 2020 г. № С-002-ОБ/С (далее – Соглашение № С-002-ОБ/С) между Правительством Российской Федерации, Правительством Чеченской Республики и Мэрией города Грозный, определяющее обязательства, порядок финансирования и ответственность сторон при создании на территории муниципального образования городской округ «город Грозный» ОЭЗ ППТ «Грозный», а также границы и перечень образующих ее земельных участков.

Пунктом 2.1 Соглашения № С-002-ОБ/С определено, что границы ОЭЗ ППТ «Грозный» определяются в соответствии с границами земельных участков, образующих границы участка территории ОЭЗ ППТ «Грозный», и утверждаются дополнительным соглашением в срок до 1 мая 2020 года.

В соответствии с пунктом 3.1 Соглашения № С-002-ОБ/С стороны обязуются разработать Перспективный план развития ОЭЗ в соответствии с комплексом мероприятий согласно приложению № 1 к Соглашению № С-002-ОБ/С.

Объемы и сроки финансирования создания объектов инфраструктуры ОЭЗ за счет средств федерального бюджета, бюджета Чеченской Республики,

бюджета муниципального образования городской округ «город Грозный» и внебюджетных источников финансирования определяются дополнительным соглашением в срок до 1 мая 2020 года.

Также в соответствии с пунктом 3.4 Соглашения № С-002-ОБ/С стороны дополнительными соглашениями утверждают:

план обустройства и соответствующего материально-технического оснащения ОЭЗ и прилегающей к ней территории в срок до 1 мая 2020 года; прилегающую к ОЭЗ территорию в срок до 1 мая 2020 года.

В установленные сроки (до 1 мая 2020 года) вышеперечисленные обязательства сторон не исполнены.

Дополнительным соглашением от 14 сентября 2020 г. № С-126-СГ/Д36 к Соглашению № С-002-ОБ/С сроки исполнения мероприятий перенесены на октябрь – ноябрь 2020 года, утверждение Перспективного плана развития особой экономической зоны Наблюдательным советом ОЭЗ - на февраль 2021 года.

14 сентября 2020 года между Минэкономразвития России и АО «Чеченнефтехимпром» заключено Соглашение от № С-125-СГ/Д36 об управлении ОЭЗ ППТ «Грозный».

Приказом Минэкономразвития России от 15 сентября 2020 г. № 601 «О передаче Правительству Чеченской Республики отдельных полномочий по управлению особой экономической зоной промышленно-производственного типа «Грозный», созданной на территории муниципального образования городской округ «Город Грозный» Чеченской Республики», Правительству Чеченской Республики переданы полномочия по управлению ОЭЗ ППТ «Грозный».

Проект планировки ОЭЗ на территории муниципального образования городской округ «город Грозный» утвержден распоряжением Правительства Чеченской Республики от 21 сентября 2020 г. № 369-р.

В целях реализации мероприятий по созданию объектов инфраструктуры ОЭЗ ППТ «Грозный» издано постановление Правительства Российской Федерации от 8 июля 2020 г. № 1008 «О внесении изменений в приложение № 7 к государственной программе Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», предусматривающее

дополнение Правил разделом IV «Порядок и условия предоставления субсидии на осуществление имущественного взноса Чеченской Республики».

Субсидия на осуществление имущественного взноса Чеченской Республики предоставляется бюджету Чеченской Республики на осуществление имущественного взноса Чеченской Республики в уставный капитал управляющей компании ОЭЗ промышленно-производственного типа в целях финансового обеспечения затрат на создание объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры ОЭЗ промышленно-производственного типа в рамках реализации основного мероприятия «Реализация проектов по социально-экономическому развитию Чеченской Республики» подпрограммы «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2016 - 2025 годы».

Минэкономразвития России заключено дополнительное соглашение от 23 сентября 2020 г. № 370-09-2020-009/2 к соглашению от 25 декабря 2019 г. № 370-09-2020-009 (заключено между Минкавказом России и Правительством Чеченской Республики) о выделении субсидии на осуществление имущественного взноса Чеченской Республики в уставный капитал управляющей компании ОЭЗ ППТ «Грозный» в целях финансового обеспечения затрат на создание объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры ОЭЗ промышленно-производственного типа в сумме 382 372,7 тыс. рублей.

Распределение финансирования мероприятий в соответствии с приложением № 1 к Дополнительному соглашению от 23 сентября 2020 г. № 370-09-2020-009/2 (далее – Дополнительное соглашение № 370-09-2020-009/2) представлено в следующей таблице.

Наименование мероприятия (направления)	Срок окончания реализации	Объем финансового обеспечения на реализацию мероприятия, предусмотренный в бюджете субъекта Российской Федерации, руб.					
		всего			в том числе средства федерального бюджета		
		текущий	плановый период		текущий	плановый период	
		2020	2021	2022	2020	2021	2022
Осуществление имущественного взноса Чеченской Республики в акционерное общество «Корпорация развития Чеченской Республики» на реализацию инвестиционных проектов	2020	123 818,2	0,0	0,0	117 627,3	0,00	0,00
Осуществление имущественного взноса Чеченской Республики в уставной	2022	402 497,6	526 315,8	526 315,8	382 372,7	500 000,0	500 000,0

(тыс. рублей)

капитал управляющей компании ОЭЗ ППТ «Грозный» для финансового обеспечения затрат на развитие ее инфраструктуры							
Всего:	526 315,8	526 315,8	526 315,8	500 000,0	500 000,0	500 000,0	

Дополнительным соглашением № 370-09-2020 009/2 установлено, что перечисление субсидии осуществляется после подписания дополнительного соглашения к Соглашению № С-002-ОБ/С, определяющему объемы и сроки финансирования создания объектов инфраструктуры ОЭЗ ППТ «Грозный».

Ввиду того, что по состоянию на 26 октября 2020 года дополнительные соглашения к Соглашению № С-002-ОБ/С, утверждающие все необходимые документы для начала реализации мероприятий в границах ОЭЗ ППТ «Грозный», не заключены, средства федерального бюджета в бюджет Чеченской Республики на указанные цели не направлялись.

Кроме того, пунктом 44 постановления Правительства Российской Федерации от 8 июля 2020 г. № 1008 установлено, что перечни объектов ОЭЗ устанавливаются дополнительным соглашением к соглашению о предоставлении субсидии на осуществление имущественного взноса Чеченской Республики на основании предложений высшего исполнительного органа государственной власти Чеченской Республики, представляемых в Минэкономразвития России не позднее 1 сентября текущего финансового года, с указанием в отношении каждого объекта размера субсидии на осуществление имущественного взноса Чеченской Республики с распределением по годам реализации, а также с указанием информации по вводу объекта в эксплуатацию.

В нарушение пункта 44 постановления Правительства Российской Федерации от 8 июля 2020 г. № 1008 вышеуказанное дополнительное соглашение до 1 сентября 2020 года не заключено, что не позволяет профинансировать мероприятия в рамках имущественного взноса Чеченской Республики в уставный капитал управляющей компании.

Ввиду того, что нарушены сроки и до настоящего времени не заключены дополнительные соглашения к соглашениям, определяющие объемы и сроки финансирования создания объектов инфраструктуры ОЭЗ ППТ «Грозный», утверждающие планы обустройства и соответствующего материально-технического оснащения и прилегающей к ней территории,

перечни объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры¹ мероприятия в рамках имущественного вноса Чеченской Республики в уставный капитал управляющей компании не профинансированы, что влечет риски недостижения показателей результативности в 2020 – 2021 годах, а также неосвоения в полном объеме средств федерального бюджета в случае их выделения до конца 2020 года.

Отсутствие фактической потребности потенциальных резидентов ОЭЗ ППТ «Грозный», том числе «якорных», в объектах инфраструктуры для создания ими производственных мощностей создает потенциальные риски их невостребованности.

В период выезда для осмотра земельного участка, выделенного под создание объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры ОЭЗ ППТ «Грозный», вдоль границ ОЭЗ начаты работы по возведению ограждения территории.

В целях увеличения доли участия Чеченской Республики в уставном капитале АО «Чеченнефтехимпром» принято решение о передаче на его баланс 11 объектов, входящих в состав индустриального парка «Грозненский», для их последующего включения в качестве объектов ОЭЗ ППТ «Грозный».

С этой целью распоряжением Министерства имущественных и земельных отношений Чеченской Республики от 29 июня 2020 г. № 681-ИТ с баланса Министерства в состав имущества казны переданы здания и сооружения, входящие в состав индустриального парка «Грозненский», на общую сумму 290 706,9 тыс. рублей, а также стоимость земельных участков, предоставленных под его строительство, на общую сумму 57 234,4 тыс. рублей.

¹ В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июля 2020 г. № 1008 «О внесении изменений в приложение № 7 к государственной программе Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», дополнительным соглашением № 2 указанные документы разрабатываются и утверждаются дополнительными соглашениями к соглашению от 21 января 2020 г. № С-002-ОБ/С «О создании на территории муниципального образования городской округ «Город Грозный» Чеченской Республики особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Грозный» и к дополнительному соглашению № 2.