

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 18 апреля 2006 года №15К (482) «О результатах проверки использования средств, направленных на финансовое и материально-техническое обеспечение государственного учреждения - Московского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации в 2005 году»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить информационные письма в Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом, мэру Москвы.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки использования средств, направленных на финансовое и материально-техническое обеспечение государственного учреждения - Московского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации в 2005 году

Основание для проведения проверки: пункт 4.12.6 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год.

Цель проверки

Определить соответствие использования средств, направленных на финансовое и материально-техническое обеспечение по объемам, структуре и целевому назначению, утвержденным плановым показателям в государственном учреждении - Московском региональном отделении Фонда социального страхования Российской Федерации в 2005 году.

Предмет проверки

Законодательные, нормативные правовые акты, финансовые, бухгалтерские и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами, используемыми на финансовое и материально-техническое обеспечение.

Объекты проверки

Государственное учреждение - Московское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (далее - Отделение).

Срок проведения проверки: с 1 февраля по 17 марта 2006 года.

В результате проверки по вопросам программы проверки выявлено

1. Порядок финансирования расходов на финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности

Для финансового и материально-технического обеспечения региональных отделений Фонда социального страхования Российской Федерации (далее - Фонд, ФСС) разработал «Порядок формирования бюджетных ассигнований по видам расходов 089/1 «Денежное содержание аппарата», 089/2 «Расходы на содержание аппарата», 089/3 «Приобретение и модернизация оборудования и предметов длительного пользования для аппарата Фонда социального страхования Российской Федерации» и 089/4 «Организация и ведение единой информационной интегрированной системы по обязательному социальному страхованию и обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» внутриведомственной росписи расходов бюджета Фонда, который утвержден 31 декабря 2004 года Председателем Фонда.

Бюджетные ассигнования на финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Отделения в 2005 году неоднократно корректировались Фондом. Однако это не привело к полному освоению выделенных средств, что свидетельствует о недостаточном обосновании расходов на финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Отделения.

Окончательные лимиты на финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности в соответствии с заявкой Отделения по целевой статье расходов «Аппараты органов управления государственных внебюджетных фондов» были увеличены в IV квартале 2005 года на сумму 7624,3 тыс. рублей и утверждены в сумме 715860,2 тыс. рублей (постановление Фонда от 25 ноября 2005 года №174).

Приказами Отделения от 18 октября 2005 года №237 «О бюджетных ассигнованиях аппарата Отделения Фонда и его филиалов на 2005 год» и от 22 декабря 2005 года №264 «О внесении изменений в бюджетные ассигнования Отделения Фонда и его филиалов на 2005 год» утверждены окончательные плановые показатели расходов по финансовому и материально-техническому обеспечению центрального аппарата Отделения и его филиалов в объемах ассигнований, установленных Фондом.

Во исполнение Федерального закона о замене льгот на денежные компенсации на федеральном и региональном уровнях на Фонд и его исполнительные органы были возложены дополнительные функции по организации и обеспечению финансирования расходов, связанных с обеспечением инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, и реализацией мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по санаторно-курортному лечению, включая проезд к месту лечения и обратно.

В связи с этим окончательные лимиты были утверждены на административные расходы на осуществление функций по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, в размере 13010,5 тыс. рублей и на административные расходы по реализации мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по санаторно-курортному лечению, включая проезд к месту лечения и обратно, - 15403,0 тыс. рублей. Таким образом, лимиты ассигнований уменьшены к первоначально установленным, соответственно, на 4655,8 и 1508,0 тыс. рублей (постановление Фонда от 25 ноября 2005 года №174).

Отделением административные расходы для центрального аппарата и филиалов по указанным видам социального обеспечения утверждены приказом от 15 декабря 2005 года №258 в пределах лимитов, установленных Фондом.

2. Использование средств Фонда социального страхования Российской Федерации по объему, структуре и целевому назначению в соответствии со статьями расходов на финансовое и материально-техническое обеспечение, утвержденными внутриведомственной росписью

В 2005 году фактические расходы на финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Отделения по статье «Аппараты органов управления государственных внебюджетных фондов» составили 659008,1 тыс. рублей (92,1% от утвержденных ассигнований), в том числе по статьям «Денежное содержание аппарата» - 326925,8 тыс. рублей (99,6%), «Расходы на содержание аппарата» - 300817,8 тыс. рублей (89,4%), «Приобретение и модернизация оборудования и предметов длительного пользования для аппарата ФСС» - 7732,8 тыс. рублей (97,8%), «Организация и ведение ЕИИС «Соцстрах» - 11548,3 тыс. рублей (89,0%) и «Прочие текущие расходы» - 11983,4 тыс. рублей (39,9 процента).

Данные о расходовании средств по Отделению и филиалам по статьям экономической классификации и видам расходов приведены в таблице.

(тыс. руб.)

Наименование расходов	ЦСР	ВР	ЭК	Утверждено	Исполнение с начала года	% исполнения	Отклонение
Аппараты органов управления государственных внебюджетных фондов	10000	89		715860,2	659008,1	92,06	-56852,1
Денежное содержание аппарата	10000	089/1		328401,5	326925,8	99,55	-1475,7
Расходы	10000	089/1	200	328401,5	326925,8	99,55	-1475,7
Оплата труда и начисления на оплату труда	10000	089/1	210	328401,5	326925,8	99,55	-1475,7
Заработная плата	10000	089/1	211	260125,0	259960,7	99,94	-164,3
Прочие выплаты	10000	089/1	212	123,7	51,2	41,40	-72,5
Начисления на оплату труда	10000	089/1	213	68152,8	66913,9	98,18	-1238,9
Расходы на содержание аппарата	10000	089/2		336580,1	300817,8	89,37	-35762,3
Расходы	10000	089/2	200	317961,4	282596,5	88,88	-35364,9
Приобретение услуг	10000	089/2	220	314746,7	279561,0	88,82	-35185,7
Услуги связи	10000	089/2	221	5417,4	4169,6	76,97	-1247,8
Транспортные услуги	10000	089/2	222	1022,7	475,3	46,48	-547,4
Коммунальные услуги	10000	089/2	223	4547,4	2734,7	60,14	-1812,7
Арендная плата за пользование имуществом	10000	089/2	224	197736,9	186876,3	94,51	-10860,6
Услуги по содержанию имущества	10000	089/2	225	34509,6	24337,5	70,52	-10172,1
Прочие услуги	10000	089/2	226	71512,7	60967,6	85,25	-10545,1
Социальное обеспечение	10000	089/2	260	411,7	400,0	97,16	-11,7
Пособие по социальной помощи населению	10000	089/2	262	411,7	400,0	97,16	-11,7
Прочие расходы	10000	089/2	290	2803,0	2635,5	94,02	-167,5
Поступление нефинансовых активов	10000	089/2	300	18618,7	18221,3	97,87	-397,4
Увеличение стоимости материальных запасов	10000	089/2	340	18618,7	18221,3	97,87	-397,4
Приобретение и модернизация оборудования и предметов длительного пользования для аппарата Фонда	10000	089/3		7910,0	7732,8	97,76	-177,2
Организация и ведение единой интегрированной информационной системы по обязательному социальному страхованию и обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний	10000	089/4		12968,6	11548,3	89,05	-1420,3
Прочие текущие расходы	10000	089/6		30000,0	11983,4	39,94	-18016,6

Административные расходы, связанные с обеспечением инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, и реализацией мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по санаторно-курортному лечению, включая проезд к месту лечения и обратно, составили в 2005 году, соответственно, 11814,2 тыс. рублей (90,8%) и 15102,5 тыс. рублей (98,1 процента).

Как отмечалось выше, данные о фактических расходах на финансовое и материально-техническое обеспечение Отделения свидетельствуют о том, что, несмотря на проводимые корректировки в течение финансового года, Фондом и Отделением в конце года устанавливались недостаточно обоснованные суммы ассигнований по отдельным сметным статьям расходов.

Так, по статье «Денежное содержание аппарата» после корректировки окончательный размер ассигнований утвержден в сумме 328401,5 тыс. рублей, или увеличен на 19,4% к первоначальным ассигнованиям, при этом фактические расходы составили 326925,8 тыс. рублей (99,6% к утвержденным показателям), окончательные размеры ассигнований по статьям «Транспортные расходы» увеличены на 150,0 тыс. рублей (17,2%), утверждены в сумме 1022 тыс. рублей и израсходованы в размере 475,3 тыс. рублей (46,5%), «Приобретение и модернизация оборудования и предметов длительного пользования» - расходы утверждены в сумме 7910,0 тыс. рублей (увеличены на 132,6%), фактические расходы - 7732,8 тыс. рублей (97,8%), «Организация и ведение ЕИИС «Соцстрах» - 12968,9 тыс. рублей (увеличены на 21,6% к первоначальным ассигнованиям), фактические расходы - 11983,4 тыс. рублей (89,1 процента).

По статьям «Услуги связи» и «Прочие текущие расходы» ассигнования утверждены без изменений в суммах 5417,4 тыс. рублей и 30000,0 тыс. рублей, а фактические расходы составили, соответственно, 4169,6 тыс. рублей (77,0%) и 11983,4 тыс. рублей (39,9 процента).

Несмотря на то, что в конце финансового года были уменьшены ассигнования по статьям «Коммунальные услуги» на сумму 3000,0 тыс. рублей, «Услуги по содержанию имущества» - 3600,0 тыс. рублей и «Прочие услуги» - 18000,0 тыс. рублей, фактически утвержденные лимиты ассигнований использованы, соответственно, на 60,1%, 70,5% и 85,3 процента.

3. Обоснованность произведенных затрат, связанных с текущей деятельностью Отделения

Расходы по статье «Денежное содержание» в сумме 326625,8 тыс. рублей производились на основании Положения о порядке оплаты и стимулировании труда работников региональных отделений, утвержденного приказом ФСС от 31 января 2005 года №16 и других нормативных правовых актов, регламентирующих оплату труда в Российской Федерации.

Значительная часть средств, направляемых на финансовое и материально-техническое обеспечение Отделения, расходовалась на оплату за аренду помещений для исполнительных органов Фонда в г. Москве. В 2005 году такие расходы достигли 186876,3 тыс. рублей и составили почти третью часть от всех расходов на содержание аппарата.

В основном исполнительные органы Фонда в г. Москве размещены в помещениях, находящихся в частной собственности, арендная плата за которые по рыночным ценам составила 178914,1 тыс. рублей (95,7% от общей суммы арендной платы), из них расходы по субаренде помещений двенадцати филиалов составили 74235,3 тыс. рублей. Стоимость по договорам аренды и субаренды составляет в среднем 9,2 тыс. рублей за 1 кв. м в год.

В соответствии с постановлениями Правительства Москвы от 30 ноября 2004 года №838-ПП и от 29 июня 2004 года №443 при сдаче в аренду нежилых помещений государственным учреждениям, учредителем которых является Российская Федерация, установлены рыночные ставки годовой арендной платы, которые не содержат льгот, предусмотренных для учреждений, финансируемых из бюджета г. Москвы.

Расходы по статьям «Услуги связи» составили в сумме 4169,6 тыс. рублей (77,0% к утвержденным лимитам ассигнований и 160 рублей в среднем на одного работающего в месяц), «Коммунальные услуги» - 2734,7 тыс. рублей (60,1% и 105 рублей в среднем на одного работающего в месяц), «Транспортные услуги» - 475,3 тыс. рублей (46,5%), «Услуги по содержанию имущества» - 24337,5 тыс. рублей (70,5%), «Прочие услуги» - 60967,6 тыс. рублей (85,3%), «Поступление нефинансовых активов» - 18221,3 тыс. рублей (97,9%), «Приобретение и модернизация оборудования и предметов длительного пользования для аппарата ФСС» - 7732,8 тыс. рублей (97,8%), «Организация и ведение ЕИИС «Соцстрах» - 11548,3 тыс. рублей (89,0%) и «Прочие текущие расходы» - 11983,4 тыс. рублей (39,9% к утвержденным лимитам ассигнований расходов).

Приведенные данные также свидетельствуют о том, что по причине недостатков в планировании по целому ряду статей не были освоены средства в соответствии с установленными объемами ассигнований на финансовое и материально-техническое обеспечение.

Выборочной проверкой установлено, что расходы, произведенные по статьям «Поступление нефинансовых активов», «Приобретение и модернизация оборудования и предметов длительного пользования для аппарата ФСС», «Организация и ведение ЕИИС «Соцстрах», подтверждаются счетами-фактурами, товарными накладными, товарными чеками торгующих предприятий, а расходные материалы в процессе их ис-

пользования списываются в установленном порядке в соответствии с порядком и действующими нормами расходов.

Расходы по статье «Социальное обеспечение» составили 340,0 тыс. рублей (82,6%) и производились на выплаты выходных пособий при увольнении и среднемесячного заработка на период трудоустройства при ликвидации филиалов. По статье «Прочие расходы» - 2635,5 тыс. рублей (94,0%), расходы произведены по перечислению средств в местные налоги (образовательный налог, земельный налог, налог с владельцев транспортных средств и другие), различные платежи, сборы, государственные пошлины. Проверкой установлено, что после принятия 10 августа 2005 года определения Верховного Суда Российской Федерации о признании недействующей статьи 2 (часть 3) Закона г. Москвы от 22 декабря 2004 года №90 «О квотировании рабочих мест», были произведены расходы в сумме 145,0 тыс. рублей за квотирование рабочих мест по расчетам с комитетом общественных связей г. Москвы. В период проверки Отделением направлено письмо в комитет о возврате указанной суммы средств, перечисленной за период с августа 2005 года по февраль 2006 года.

В целях материально-технического обеспечения в Отделении и филиалах по состоянию на 1 января 2006 года имеется 55 автомобилей балансовой стоимостью 10533,4 тыс. рублей и остаточной стоимостью 4609,8 тыс. рублей. Приобретение новых и списание устаревших автотранспортных средств производилось с разрешения Фонда.

Кроме того, для обеспечения деятельности Отделения в централизованном порядке из Фонда в 2005 году поступило 898 единиц оргтехники и компьютерной техники общей стоимостью 30270,6 тыс. рублей, что соответствует учетным данным и подтверждается бухгалтерскими документами (авизо).

Отделению в 2003 году были делегированы полномочия по управлению ФГУ «Центр реабилитации ФСС «Вольгинский» (далее - Центр реабилитации «Вольгинский»). В связи с этим внутриведомственной росписью расходов по Отделению устанавливаются лимиты финансирования расходов на капитальные вложения.

В 2005 году в Центре реабилитации «Вольгинский» проводилось строительство и реконструкция котельной с устройством прачечного отделения, канализационно-насосной станции с напорным коллектором и реконструкция инженерных сетей и сооружений третьей очереди. В соответствии с произведенными работами выделенные на 2005 год средства в сумме 37881,0 тыс. рублей освоены в полном объеме.

Проверкой установлено, что Центр реабилитации «Вольгинский» с декабря 2004 года эксплуатирует здание лечебно-оздоровительного комплекса (далее - ЛОК), построенное по проекту ЗАО «Кавказкурортпроект». В соответствии с результатами обследования строительных конструкций части здания, проведенного в июле 2005 года ОАО «Проектно-изыскательский и научно-исследовательский институт «Оргстройинипроект», выявлены ошибки в проектировании и дефекты крыши, которые возникли уже в период строительства. Одним из основных выводов проведенного обследования является необходимость полной реконструкции крыши, для чего потребуются дополнительные затраты.

В целях обеспечения безопасности и недопущения аварийных ситуаций в соответствии с приказом Центра реабилитации «Вольгинский» от 1 марта 2006 года №46 работа ЛОК была приостановлена.

4. Соблюдение договорной дисциплины и обеспечение действующих норм о конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг

В соответствии с Федеральным законом от 6 мая 1999 года №97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года №305

«О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» в Отделении созданы котировочная и конкурсная комиссии. Состав котировочной и конкурсной комиссий утвержден в количестве 12 человек, из них прошли повышение квалификации в области организации торгов (конкурсов) на закупку продукции для государственных нужд 4 члена комиссии. Тем самым не выполнены нормы постановления Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1998 года №1022 «О кадровом обеспечении торгов (конкурсов) на закупку продукции для государственных нужд».

Деятельность комиссий Отделения осуществляется в соответствии с положениями о «Котировочной комиссии центрального аппарата Фонда социального страхования Российской Федерации по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Фонда способом запроса котировок» и «Конкурсной комиссии центрального аппарата Фонда социального страхования Российской Федерации по проведению конкурсов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Фонда», а также регламентами работы комиссий, утвержденными приказом Председателя Фонда от 25 октября 2000 года №189. Таким образом, в Отделении не разработаны и не утверждены вышеперечисленные положения и регламенты работы комиссий.

Котировочной комиссией в 2005 году проведено 52 заседания, по результатам которых заключено 40 договоров на общую сумму 2579,3 тыс. рублей. Конкурсной комиссией проведено 9 открытых конкурсов (18 заседаний конкурсной комиссии), по результатам которых заключено 77 договоров на общую сумму 392451,6 тыс. рублей. Оплата производилась по факту исполнения обязательств.

В ряде случаев Отделением при проведении конкурсов методом запроса котировок цен не учитывались положения Рекомендаций по вопросам размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд простыми способами закупок, утвержденных письмом Министерства экономики Российской Федерации от 8 апреля 1999 года №АС-353/2-301 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд путем запроса котировок из единственного источника».

В большинстве материалов заседаний комиссии в запросах котировки цен не всегда четко указана спецификация и количество поставляемой продукции, не указывалась дата окончания принятия котировки цен, в котировочной документации в заявках не указаны даты, в отдельных случаях запросы котировок цен претендентам направлялись не одновременно. Не составлялись и не утверждались руководителем организации перечни претендентов, которым, по мнению заказчика, целесообразно направить запрос котировок цен, тем самым не выполнялся пункт 3.1 Рекомендаций.

Согласно вышеуказанным Рекомендациям (пункт 2.1) в состав котировочной документации входит котировочная заявка. Проверка указанной документации показала, что по 8 заседаниям в материалах отсутствовали котировки цен претендентов, в данных случаях победители отбирались по счетам, присланным претендентами.

В ряде случаев заседания комиссии по определению победителя проводились после того, как с ними уже были заключены договоры. Так, договор с выигравшей организацией ООО «Отделспецстрой-М» на выполнение работ по ремонту лестничного марша 4 этажа в помещении Отделения заключен 8 февраля 2005 года, заседание котировочной комиссии (протокол №9) состоялось 15 февраля 2005 года; на выполнение работ по созданию и изготовлению печатной продукции котировочная заявка поступила 28 ноября, договор был заключен 28 ноября, а заседание комиссии состоялось 29 ноября (протокол №50); на перевозку грузов и погрузо-разгрузочные работы договор с побе-

дителем конкурса был заключен 22 августа 2005 года, а заседание комиссии состоялось 14 сентября 2005 года (протокол №37).

В работе котировочной комиссии сложилась практика, когда договоры с победителями конкурса заключаются в день заседания комиссии (протокол №23: заявка поступила 10 июня, протокол размещения заказа от 14 июня, договор заключен 14 июня; протокол №18: котировочная заявка поступила 4 мая, протокол размещения заказа от 4 мая, договор заключен 4 мая 2005 года).

5. Состояние ведения бухгалтерского учета и отчетности, расчетов с организациями и предприятиями, связанных с материально-техническим обеспечением, анализ дебиторской и кредиторской задолженности

В соответствии с утвержденным Положением об учетной политике (приказ Отделения от 30 декабря 2004 года №428) бухгалтерский учет в Отделении регламентировался Федеральным законом от 21 ноября 1996 года №129-ФЗ «О бухгалтерском учете», Положением по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 27 июля 1998 года №34н, другими действующими положениями и нормативными актами по бухгалтерскому учету, утвержденными Министерством финансов Российской Федерации и ФСС.

Проверка проведенных расчетов с организациями и предприятиями, связанными с материально-техническим обеспечением, и анализ дебиторской и кредиторской задолженности показали, что числящиеся дебиторская и кредиторская задолженности по состоянию на 1 января 2006 года по бухгалтерским счетам №60 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками» и №76 «Расчеты с разными дебиторами и кредиторами» имеют текущий характер и реальны к погашению.

В 2005 году по разрешению Фонда после завершения всех процедур банкротства и судебного производства в установленном порядке была списана задолженность «ОАО Инкомбанк» в сумме 4789,6 тыс. рублей (письмо ФСС от 10 июня 2005 года №02-18/05-5156). Поступило в бюджет Фонда в счет погашения задолженности от ОАО «Российский кредит» 4031,9 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2006 года остается задолженность за коммерческими банками по причине их банкротства в сумме 8013,9 тыс. рублей по страховым взносам Фонда, поступившим ранее на открытые в этих банках счета, из которой наибольшая задолженность числится за «Росно-банк» - 4641,7 тыс. рублей, ОАО «Российский кредит» - 1837,3 тыс. рублей, «РосДомБанк - 601,5 тыс. рублей, «Элим банк» - 303,1 тыс. рублей.

В период проведения проверки Фондом разрешено списание задолженности по 9 кредитным организациям (банкам) на общую сумму 22,4 тыс. рублей (письмо ФСС от 6 марта 2006 года №02-20/05-1843). Оставались нерассмотренными письма Отделения о разрешении списания задолженности в установленном порядке по 20 кредитным организациям (банкам) на общую сумму 1361,2 тыс. рублей в связи с тем, что завершено конкурсное производство, и Центральным банком Российской Федерации кредитные организации исключены из книги государственной регистрации. Находятся в конкурсном производстве либо находятся под наблюдением 18 кредитных организаций, задолженность которых составляет общую сумму 1925,3 тыс. рублей. Завершены конкурсные производства, и приняты решения Центрального банка Российской Федерации в отношении «Росно-Банк» (сумма задолженности - 4641,7 тыс. рублей) и КБ «Информтехника» (сумма задолженности - 63,3 тыс. рублей), однако на период проверки не были внесены записи о ликвидации в Единый государственный реестр юридических лиц.

По счету 76/9 «Расчеты по оплате технических средств реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий» кредиторская задолженность

Отделения составляла по состоянию на 1 января 2006 года 86,8 тыс. рублей. Из представленной руководителями филиалов информации следует, что задолженность погашена в I квартале текущего года.

Выборочной проверкой в филиалах №№19, 20, 21 состояния расчетов с ФГУП «Московская фабрика ортопедической обуви» по оплате технических средств реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, установлено, что оставались не оплаченными счета фабрики на общую сумму 140,5 тыс. рублей, которые были направлены филиалами на дооформление.

6. Организация оплаты услуг по дополнительной диспансеризации работающих граждан и оказанной им первичной медико-санитарной помощи, а также оплаты услуг государственным и муниципальным учреждениям здравоохранения по медицинской помощи, оказанной данными учреждениями женщинам в период беременности и родов

Во исполнение статьи 17 Федерального закона от 22 декабря 2005 года №173-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2006 год» и постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 года №852 «О порядке финансирования в 2006 году расходов, связанных с оплатой государственным и муниципальным учреждениям здравоохранения по медицинской помощи, оказанной женщинам в период беременности и (или) родов» совместно с Департаментом здравоохранения г. Москвы составлен перечень лечебно-профилактических учреждений, имеющих лицензию по специальности «акушерство и гинекология».

В г. Москве в настоящее время действует 160 лечебно-профилактических учреждений, оказывающих медицинскую помощь женщинам в период беременности и (или) родов. Отделение в январе 2006 года заключило 158 договоров с указанными лечебными учреждениями.

На период проведения проверки Фондом выделено на финансирование в 2006 году расходов, связанных с оплатой государственным и муниципальным учреждениям здравоохранения по медицинской помощи, оказанной женщинам в период беременности и (или) родов, 100540,0 тыс. рублей.

По состоянию на 14 марта 2006 года Отделение выдало государственным и муниципальным учреждениям здравоохранения 29463 родовых сертификата, в том числе 20860 талонов №1 (женская консультация), 8603 талона №2 (родильный дом).

Всего из выданных родовых сертификатов Отделением на эту же дату оплачено 24413 родовых сертификатов на сумму 80155,0 тыс. рублей, из них 13970 талонов №1 - 27940,0 тыс. рублей и 10443 талона №2 - 52215,0 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств составляет 20385,0 тыс. рублей (не оплаченными оставались 5050 родовых сертификатов).

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 года №876 «О порядке финансового обеспечения в 2006 году расходов на оплату услуг по дополнительной диспансеризации работающих граждан и оказанной им первичной медико-санитарной помощи за счет средств, перечисляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в ФСС, Фондом внутриведомственной росписью расходов бюджета по Отделению на 2006 год установлены ассигнования в сумме 802526,0 тыс. рублей.

По данным Московского городского фонда обязательного медицинского страхования, по состоянию на 1 февраля 2006 года в системе обязательного медицинского страхования г. Москвы работают 224 амбулаторно-поликлинических учреждения взрослой лечебной сети. Перечень лечебно-профилактических учреждений, осуществляющих дополнительную диспансеризацию, определяет Департамент здравоохранения г. Москвы.

По состоянию на 10 марта 2006 года переданы материалы для заключения Отделением договоров о финансировании расходов на оплату услуг по дополнительной диспансеризации работающих граждан и оказанию им первичной медико-санитарной помощи с 61 медицинской организацией.

В соответствии с вышеназванным постановлением Правительства Российской Федерации порядок проведения дополнительной диспансеризации, норматив затрат на одного работающего гражданина устанавливается Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации, однако на период проверки он отсутствовал. В результате денежные средства на выполнение мероприятий по дополнительной диспансеризации работающих граждан и оказанию им первичной медико-санитарной помощи ФСС Отделению не перечислял. В результате не выполнялся в этой части приоритетный национальный проект «Здоровье».

7. Выполнение Отделением решений контрольных органов по результатам предыдущих проверок, проведенных в 2004-2005 годах

В 2004 году контрольные органы ревизии и проверки хозяйственно-финансовой деятельности не проводили. По результатам проведенных в 2005 году в соответствии с Федеральным законом от 7 августа 2001 года №119-ФЗ «Об аудиторской деятельности» аудита финансовой (бухгалтерской) отчетности Отделения за период с 1 января по 31 декабря 2004 года ООО «Аудиторская фирма Агентства финансового маркетинга» и проверки Отделением №1 Московского ГТУ Банка России соблюдения порядка работы с денежной наличностью нарушений и недостатков не установлено.

Перечень всех оформленных актов

По результатам контрольного мероприятия оформлен акт о результатах проведения проверки использования средств, направленных на финансовое и материально-техническое обеспечение государственного учреждения - Московского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации в 2005 году, подписанный без замечаний.

Выводы

1. Фондом и Отделением не в полной мере исполнялись нормы утвержденного Порядка формирования ассигнований и внутриведомственной росписи расходов бюджета. В результате даже после проводимых в течение финансового года корректировок в конце года утверждались лимиты ассигнований на финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Отделения по отдельным статьям со значительным увеличением.

Вследствие недостатков в планировании по целому ряду статей расходов не были освоены средства, утвержденные на финансовое и материально-техническое обеспечение Отделения в сумме 58348,7 тыс. рублей.

2. Значительная часть средств, направляемых на финансовое и материально-техническое обеспечение Отделения, расходовалась на оплату за арендуемые помещения для исполнительных органов Фонда в г. Москве. В 2005 году такие расходы достигли 186876,3 тыс. рублей и составили почти третью часть от всех расходов на содержание аппарата.

В основном исполнительные органы Фонда в г. Москве размещены в помещениях, находящихся в частной собственности, арендная плата за которые по рыночным ценам составила 178914,1 тыс. рублей (95,7% от общей суммы арендной платы), из них расходы по субаренде помещений 12 филиалов составили 74235,3 тыс. рублей. Стоимость по договорам аренды и субаренды сложилась в среднем 9,2 тыс. рублей за 1 кв. м в год.

В соответствии с постановлениями Правительства г. Москвы от 30 ноября 2004 года №838-ПП и от 29 июня 2004 года №443 при сдаче в аренду нежилых помещений государственным учреждениям, учредителем которых является Российская Федерация, установлены рыночные ставки годовой арендной платы, которые не содержат льгот, предусмотренных для учреждений, финансируемых из бюджета г. Москвы.

В связи с этим в целях экономии затрат по арендной плате Фонду и Отделению требуется решение ряда вопросов по уменьшению расходов.

3. В Центре реабилитации «Вольгинский» с декабря 2004 года эксплуатируется здание лечебно-оздоровительного комплекса, построенное по проекту ЗАО «Кавказкурортпроект». В соответствии с результатами обследования здания, проведенного в июле 2005 года ОАО «Проектно-изыскательский и научно-исследовательский институт «Оргстройинипроект», выявлены ошибки в проектировании и дефекты крыши, допущенные в ходе строительства. В связи с этим необходимо принять меры по реконструкции крыши и применению штрафных санкций к ЗАО «Кавказкурортпроект» за некачественную разработку проектно-сметной документации.

4. В ряде случаев не выполнялись нормы постановления Правительства Российской Федерации «О кадровом обеспечении торгов (конкурсов) на закупку продукции для государственных нужд» в части повышения квалификации членов конкурсной комиссии; а также не учитывались отдельные рекомендации Министерства экономики Российской Федерации «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд путем запроса котировок из единственного источника». Отделению необходимо обеспечить исполнение всех требований по конкурсным закупкам для государственных нужд.

5. На период проведения проверки Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации не был утвержден норматив затрат на 1 работающего гражданина по дополнительной диспансеризации работающих граждан и оказанию им первичной медико-санитарной помощи. В результате указанные мероприятия не финансировались Фондом, и, тем самым, в этой части не выполняется приоритетный национальный проект «Здоровье».

Предложения

1. Направить информационное письмо председателю Фонда социального страхования Российской Федерации Г.Н. Кареловой.

2. Направить информационное письмо руководителю Федерального агентства по управлению федеральным имуществом В.Л. Назарову.

3. Направить информационное письмо мэру Москвы Ю.М. Лужкову.

4. Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.А. АГАПЦОВ