

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 22 января 1999 года №2(153) «О результатах проверки состояния научно-производственной и финансово-экономической деятельности, результатов приватизации и ее законности, эффективности использования федеральной собственности в открытом акционерном обществе «Всероссийский институт легких сплавов» (ОАО «ВИЛС»):

Направить отчет по результатам проверки Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Е. С. Строеву, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г. Н. Селезневу.

Направить материалы проверки Генеральному прокурору Российской Федерации Ю. И. Скуратову.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации по результатам проверки Министру государственного имущества Российской Федерации Ф. Р. Газизуллину, Министру внутренних дел Российской Федерации С. В. Степашину, Председателю Государственного комитета Российской Федерации по государственным резервам В. Н. Бешкаеву, генеральному директору ОАО «ВИЛС» А. И. Щерблякину.

ОТЧЕТ

о результатах проверки состояния научно-производственной и финансово-экономической деятельности, результатов приватизации и её законности, эффективности использования федеральной собственности в открытом акционерном обществе «Всероссийский институт легких сплавов» (ОАО «ВИЛС»)

Основания проверки:

обращение в Счетную палату Российской Федерации представителей профсоюза работников ОАО «ВИЛС» «Справедливость» (письмо от 13.11.1997 г.); План работы Счетной палаты Российской Федерации на 1998 год; удостоверение на право проведения проверки от 22 мая 1998 г. № 04-267.

Цель проверки:

состояние и эффективность использования научно-технического и производственно-экономического потенциала ОАО «ВИЛС»;

законность приватизации, правовая форма и структурная организация ОАО «ВИЛС»;

эффективность использования федеральной собственности, включая сдачу в аренду помещений предприятия.

Предмет проверки:

Производственно-экономическое состояние ОАО «ВИЛС», эффективность использования федеральной собственности и её приватизация.

Объект проверки:

Открытое акционерное общество «Всероссийский институт легких сплавов».

Проверяемый период:

по вопросам производственного и экономического состояния - 1995-1997 гг.; по вопросам приватизации - с 1992 г., по структурным сдвигам и важнейшим показателям - с 1991 г.

Проверка ОАО «ВИЛС» осуществлена комиссией Счетной палаты Российской Федерации в период с 26 мая по 22 июля 1998 года в составе:

О. М. Кулак - главный инспектор (руководитель комиссии);

Л. А. Кормнова - ведущий инспектор;

Е. А. Лаврентьева - ведущий инспектор;

Н. С. Фроловичева - старший инспектор.

В результате проверки установлено:

I. Правовой статус и структурно-организационные преобразования предприятия

Создание металлургии легких сплавов было начато приказом по Народному Комиссариату тяжелой промышленности от 25 июня 1933 г. № 586 о принятии правительственной комиссией в эксплуатацию завода № 45 по производству алюминиевого проката в п. Сетунь (Подмосковье).

В предвоенные годы была создана технология и освоено производство алюминиевых слитков и проката, разработаны новые алюминиевые и магниевые сплавы, создано оборудование и освоен выпуск необходимых видов проката и штамповок для самолетостроения.

Приказом Министра авиационной промышленности СССР от 21 февраля 1955 г. при заводе в п. Сетунь было организовано ОКБ по разработке

новых технологических процессов для авиационных и моторных заводов отрасли.

Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 11 августа 1961 г. № 728-304 на базе завода и ОКБ был организован Всесоюзный научно-исследовательский институт технологии легких и специальных сплавов с опытным заводом.

Распоряжением Совета Министров СССР от 22 марта 1988 г. № 545рс и приказом Министра авиационной промышленности СССР от 20 апреля 1988 г. № 200с на базе ВИЛСа создано Научно-производственное объединение "Всесоюзный институт легких сплавов" Минавиапрома СССР. НПО "ВИЛС" было подчинено 8-му Главному управлению Минавиапрома СССР (наряду с ВИАМ, ЦИАМ и др.).

В ВИЛСе были созданы принципиально новые сплавы и полуфабрикаты с использованием широкой номенклатуры сталей, титана, магния, никеля, лития, молибдена, ниобия, хрома, бериллия и др., обладающих высокими жаропрочными, тугоплавкими, коррозионно-устойчивыми, весовыми и другими эффективными техническими и экономическими характеристиками. Статус ВИЛСа определялся и его научным потенциалом по созданию новых технологий и образцов оборудования.

В соответствии с Указом Президента РСФСР от 20 августа 1991 г. № 66 "Об обеспечении экономической основы суверенитета РСФСР" и приказом Министра промышленности РСФСР от 19 декабря 1991 г. № 170 НПО "ВИЛС" было передано в ведение Министерства промышленности РСФСР и преобразовано во Всероссийский государственный институт легких сплавов (ВИЛС).

Приказом Министра промышленности РСФСР от 15 января 1992 г. № 19 ВИЛС в числе других предприятий спецметаллургии бывшего Минавиапрома СССР передано Департаменту металлургической промышленности Минпрома РСФСР, в дальнейшем преобразованного в Комитет Российской Федерации по металлургии.

В результате последующих преобразований системы федеральных органов исполнительной власти, в том числе с учетом Указа Президента Российской Федерации от 30 апреля 1998 г. № 483 "О структуре федеральных органов исполнительной власти", ВИЛС был передан и в настоящее время находится в ведении Минэкономики России (департамент металлургии).

Правовой статус Государственного предприятия Всероссийский институт легких сплавов был определен уставом предприятия, утвержденным конференцией трудового коллектива ВИЛСа 24 октября 1991 г. и заместителем Министра промышленности России 12 ноября 1991 г. Устав зарегистрирован Московской регистрационной палатой, протокол № 6178 от 26 ноября 1991 г.

В соответствии с уставом Государственное предприятие "ВИЛС" наделялось правом хозяйственного ведения, в т.ч. самостоятельно осуществ-

лять свою деятельность, распоряжаться выпускаемой продукцией и полученной прибылью. Предприятие имело право владения, пользования и распоряжения закрепленным за ним имуществом (основными фондами, оборотными средствами и иными ценностями, закрепленными на балансе предприятия), которое являлось собственностью РСФСР. В отношении этого имущества ВИЛС мог совершать любые действия в соответствии с предметом и целями деятельности.

Предприятие также имело право самостоятельно формировать производственную программу, выбирать поставщиков и потребителей своей продукции, устанавливать на договорной основе цены, осуществлять внешнеэкономическую деятельность.

Вмешательство в хозяйственную и иную деятельность ГП "ВИЛС" со стороны государства, его органов и организаций согласно уставу не допускалось, кроме как по установленным законодательством РСФСР основаниям и в пределах полномочий этих органов.

Основными видами научно-производственной деятельности ВИЛСа предусматривались: разработка и внедрение новых технологических процессов по выпуску полуфабрикатов из легких и специальных сплавов, производство опытных партий полуфабрикатов, выпуск серийной продукции из этих металлов, проведение научно-исследовательских и конструкторских работ, проектирование оборудования.

Предприятие самостоятельно определяло структуру органов управления и затраты на их содержание. Назначение генерального директора являлось правом Минпрома РСФСР по согласованию с трудовым коллективом на контрактной основе.

1.1. Законность и порядок акционирования предприятия и его приватизация

Государственное предприятие "ВИЛС" преобразовано в акционерное общество открытого типа "ВИЛС" в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 июля 1992 г. № 721 "Об организационных мерах по преобразованию государственных предприятий в акционерные общества".

Приказом по ВИЛСу от 17 июля 1992 г. № 329 была создана рабочая комиссия по приватизации.

23 июля 1992 г. состоялась конференция трудового коллектива, принявшая решение о приватизации предприятия по второму варианту льгот. За него проголосовало 81,4 % от фактической численности работников.

Департамент металлургической промышленности Министерства промышленности Российской Федерации (письмо № 04-1/320 от 30.11.1992 г. Госкомимуществу России) не возражал против приватизации предприятия по второму варианту льгот.

Правительство Российской Федерации распоряжением от 31 декабря 1992 г. № 2458-р, подписанным заместителем Председателя Правительства

Российской Федерации А. Чубайсом, согласилось с предложением Госкомимущества России и трудового коллектива ВИЛСа о приватизации Всероссийского института легких сплавов и преобразовании его в акционерное общество открытого типа «ВИЛС», предусмотрев выпуск «золотой акции».

Первый заместитель Председателя Госкомимущества России П. Мостовой распоряжением от 19.01.1993 г. № 85-р утвердил план приватизации, устав акционерного общества открытого типа, учредительный договор и закрепил в государственной собственности сроком на три года “золотую акцию”.

АООТ “ВИЛС” зарегистрировано Московской регистрационной палатой 9.02.1993 г., ему выдано свидетельство № 006.178, дающее право осуществлять хозяйственную деятельность в соответствии с учредительными документами.

Однако, распоряжением ГКИ РФ от 15.02.1993 г. № 274-р П. Мостовой отменяет действие своего распоряжения от 19.01.1993 г. № 85-р в связи с тем, что Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации было принято к производству очередное судебное дело по иску дирекции учебно-спортивного центра “Крылья Советов” к Всероссийскому институту легких сплавов.

Вызвано оно было следующими обстоятельствами.

Согласно уставу Всероссийского института легких сплавов, утвержденному Министерством промышленности Российской Федерации 12.11.1991 г., учебно-спортивный центр “Крылья Советов” входил в состав ВИЛСа как его структурное подразделение и статусом юридического лица не обладал.

Однако Минпром России 21.11.1991 г. утвердило устав как самостоятельного юридического лица, которое было зарегистрировано Московской регистрационной палатой 9.12.1991 г.

Государственный Арбитражный Суд решением от 9.04.1992 г. оставил УСЦ “Крылья Советов” в составе объектов ВИЛСа.

Дирекция УСЦ “Крылья Советов” решением Госарбитража не была удовлетворена и направила иск в Высший Арбитражный Суд Российской Федерации.

Высший Арбитражный Суд Российской Федерации 25.03.1993 г. признает недействительным распоряжение Госкомимущества России от 15.02.1993 г. № 274-р и оставляет таким образом в силе распоряжение ГКИ от 19.01.1993 г. № 85-р.

Созданное на базе государственного предприятия акционерное общество открытого типа “ВИЛС” согласно уставу является правопреемником его основных научно-производственных видов деятельности.

Высшим органом управления Общества является собрание акционеров. К его исключительной компетенции относится внесение изменений и дополнений в устав, изменение уставного капитала, утверждение баланса, принятие решений о создании и прекращении деятельности филиалов, о залоге и продаже не-

движимого имущества, об образовании дочерних предприятий и др.

Совет директоров имеет “право принимать решения по вопросам деятельности Обществ и его внутренним делам, за исключением вопросов, отнесенных к исключительной компетенции собрания акционеров”.

С момента акционирования Всероссийского института легких сплавов и до 1997 г. генеральным директором АО “ВИЛС” являлся Б. И. Бондарев.

В течение 1997 г. на короткое время в соответствии с уставом на общих собраниях акционеров генеральными директорами избирались также М. В. Харитонович и Ю. С. Корнев.

Однако в результате последовавшей серии судебных разбирательств Кунцевского суда и Мосгорсуда, вызванных юридическими нарушениями при проведении общих собраний акционеров в 1997 г. (очередных и внеочередных), Б. И. Бондарев вновь становился генеральным директором АО “ВИЛС”.

Общим собранием акционеров 22.05.1998 г. генеральным директором ОАО “ВИЛС” избран А. И. Щерблякин.

Председателем совета директоров с момента создания акционерного общества и по настоящее время остается Б. И. Бондарев.

На основании решения общего собрания акционеров от 15 марта 1996 г., в соответствии с требованиями Федерального закона “Об акционерных обществах” от 26.12.1995 г. № 280 - ФЗК, АООТ “ВИЛС” переименовано в ОАО “ВИЛС”. Принята новая редакция устава открытого акционерного общества “ВИЛС”, который зарегистрирован Московской регистрационной палатой 7 мая 1996 г.

Всероссийский институт легких сплавов (ВИЛС) до преобразования учитывал на своем балансе объекты социальной инфраструктуры.

В документах при проведении приватизации информация об объектах социально-культурного и коммунально-бытового назначения ВИЛС была приведена в Приложении № 2 Плана приватизации.

В соответствии с актом оценки имущества предприятия на 1 июля 1992 г. и согласно учредительному договору и уставу АООТ “ВИЛС” от 9 февраля 1993 г. уставный фонд Общества был определен в сумме 403305 тыс. рублей.

План приватизации “ВИЛС” предусматривал приватизацию основных производственных фондов и объектов социальной инфраструктуры согласно Положению о коммерциализации государственных предприятий с одновременным преобразованием в акционерные общества открытого типа, утвержденному Указом Президента Российской Федерации от 1 июля 1992 г. № 721.

Величина уставного капитала акционерного общества определялась в порядке, установленном Временными методическими указаниями по оценке стоимости объектов приватизации, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 29 января 1992 г. № 66.

1.2. Нарушения нормативно-правовых документов о приватизации

1. В представленных комиссии Счетной палаты документах отсутствовали восемь таблиц приложения, в которых должны отражаться результаты инвентаризации и акты оценки имущества, а именно: Акт оценки стоимости зданий и сооружений; Акт оценки стоимости незавершенного капитального строительства и неустановленного оборудования; Акт оценки стоимости машин, оборудования и других основных средств; Акт оценки общей стоимости основных средств; Акт оценки и наличия долгосрочных финансовых вложений; Акт оценки и наличия нематериальных активов; Акт оценки и наличия запасов, затрат, денежных средств и других финансовых активов; Акт инвентаризации средств в иностранной валюте. **Нарушен п. 5.1 Временных методических указаний по оценке стоимости объектов приватизации, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 29 января 1992 г. № 66.**

Отсутствие материалов по Актам не позволяет объективно оценить достоверность синтезного Акта оценки стоимости имущества предприятия по состоянию на июль 1992 г. В частности, сумма стоимости основных средств, в том числе социального назначения, приведенная в Акте, необоснованна, так как она не подтверждена перечнем объектов и их стоимостной оценкой.

2. В плане приватизации непромышленная группа насчитывала в 1992 году 42 объекта, из них 8 относились к «Детскому комплексу».

Бухгалтерией ОАО «ВИЛС» была подтверждена стоимость только по 13 объектам, в том числе: расшифровка по 6 из 13 объектов спортивно-оздоровительного цеха № 34, по 7 из 8 объектов «Детского комплекса».

По остальным 29 объектам социальной инфраструктуры информация не была представлена.

В качестве оправдательного документа отсутствия полного объема сведений по оценке стоимости имущества был представлен Акт от 18 июля 1996 г. № 17/830 «О выделении к уничтожению документов дел», в котором отражались бухгалтерские документы за 1992 год. **Акт не содержит конкретного перечня уничтоженных документов и не может служить оправдательным документом.**

3. Акт оценки стоимости имущества (Форма № 9) был подписан не всеми членами комиссии (в соответствии с приказом по «ВИЛС» от 7 июля 1992 г. № 329 была создана рабочая комиссия по приватизации в составе 5 человек), а только генеральным директором «ВИЛС» - Б. И. Бондаревым. **Нарушен п. 5.1 Временных методических указаний по оценке стоимости объектов приватизации, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 29 января 1992 г. № 66.**

4. Акт оценки стоимости имущества предприятия не был утвержден Госкомимуществом России.

Нарушен п. 5.1 Временных методических указаний по оценке стоимости объектов приватизации, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 29 января 1992 г. № 66.

5. План приватизации был утвержден зам. Председателя Госкомимущества России П. П. Мостовым (Распоряжение от 19 января 1993 г. № 85-р). В это время формально уже действовал Указ Президента Российской Федерации от 10 января 1993 г. № 8 «Об использовании объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения приватизируемых предприятий».

В соответствии с пунктом 1 данного Указа Президента Российской Федерации по решению трудового коллектива в состав приватизируемого имущества могут быть включены объекты социального назначения с обязательным сохранением их профиля.

В разделе II постановления конференции трудового коллектива «ВИЛС» «Об акционировании института» от 23 июля 1992 года, протокол которого в дальнейшем вошел в пакет документов к Плану приватизации института, отсутствует рассмотрение вопроса об объектах социальной инфраструктуры и их приватизации.

В последующих собраниях трудового коллектива этот вопрос также не включался в повестки для рассмотрения. **Условие пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 10 января 1993 г. № 8 не было соблюдено.**

6. Проверка расчета величины уставного капитала акционерного общества в размере 403305 тыс. руб. выявила ее неточность, связанную с допущенными ошибками при ее определении.

К ним относятся:

двойной учет статьи «краткосрочные финансовые вложения» в размере 850 тыс. руб.; не включение в расчет позиции «оборудование» в сумме 2789 тыс. руб., в результате чего активы по балансу предприятия были уменьшены на сумму 1939 тыс. руб.лей;

согласно пассиву баланса предприятия на июль 1992 года статьи «резерв предстоящих расходов и платежей» и «финансирование капитальных вложений» составляют соответственно 12136 тыс. руб. и 5364 тыс. руб., в результате чего «Сумма статей пассива баланса, исключаемых из стоимости активов», была зафиксирована на 33370 тыс. руб. больше фактической.

Таким образом, начальная цена предприятия была занижена на сумму 35309 тыс. руб. (должна быть в размере 438614 тыс. руб. без полного учета стоимости объектов социальной инфраструктуры).

Госкомимущество России принял к рассмотрению и утверждению План приватизации с неукорректированным пакетом документов, с имеющимися в них ошибками в расчетах и оформлении.

1.3. Законность размещения и обращения акций ОАО «ВИЛС»

В соответствии с актом оценки имущества предприятия на 1.07.1992 г. уставный фонд Общества был определен в сумме 403305 тыс. рублей.

Согласно плану приватизации предприятия по второму варианту льгот 51 % акций должен быть размещен среди членов трудового коллектива, 49 % акций - принадлежать Госкомимуществу России.

На основании акта приемки-передачи от 12.02.1993 г. Госкомимущество России передал Российскому фонду федерального имущества права учредителя и акции АО "ВИЛС" в количестве 197618 шт. (49 % уставного капитала).

Департамент финансов Правительства Москвы зарегистрировал выпуск акций акционерного общества "ВИЛС" 5 марта 1993 г. за № 73-1 "п"- 773 общим количеством 403305 штук, номинальной стоимостью 1 акции 1000 руб., в том числе:

205686 обыкновенных акций, размещаемых по закрытой подписке;

80660 обыкновенных акций Фонда имущества;

116958 привилегированных акций типа "Б" Фонда имущества;

одну "золотую акцию".

Фонду имущества 15.03.1993 г. выдан сертификат (свидетельство № 01), удостоверяющий право собственности на акции Общества.

Закрытая подписка проведена с 24 февраля по 3 марта 1993 г. Результаты её утверждены на конференции трудового коллектива 10 марта 1993 года. Пятьдесят один процент от числа выпущенных акций был размещен среди членов трудового коллектива и другими лицами, имеющими право на льготы в соответствии с Госпрограммой приватизации. Продажная цена одной акции 1700 руб. Численность акционеров 6934 чел. - при фактической численности на дату приватизации 6822 чел.

В соответствии с планом приватизации Фонд имущества Российской Федерации в течение 1993 г. должен был продать 20 % акций АО "ВИЛС" крупным инвесторам на инвестиционных торгах и 29 % - мелким инвесторам на чековом аукционе. Однако в 1993 г. и первой половине 1994 г. РФФИ акции АО «ВИЛС» на продажу не выставлял.

Это позволило Правительству Российской Федерации распоряжением от 30 июня 1994 г. № 997-р (за подписью Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О. Сосковца) изменить п.2 распоряжения Правительства Российской Федерации № 2458-р от 31 декабря 1992 г. и закрепить в федеральной собственности сроком на три года 38 % акций АО "ВИЛС" взамен "золотой акции". У РФФИ, в свою очередь, в соответствии с распоряжением Госкомимущества России от 29 июля 1994 г. № 2047-р осталось лишь 11% акций АО «ВИЛС». Сроком окончания их продажи был определен декабрь 1995 г.

С целью завершения приватизации акционерного общества "ВИЛС" Правительство Российской Федерации распоряжением от 12 августа 1994 г. № 1309-р в дополнение к распоряжению Правительства Рос-

сийской Федерации № 997-р от 30 июня 1994 г. принимает предложение Роскомметаллургии и Госкомимущества России о вынесении на инвестиционные торги 11 % акций Общества.

Однако пакет акций Общества в размере 11 % на инвестторги не выносился.

Указом Президента Российской Федерации от 22 сентября 1995 г. № 963 создается Открытое акционерное общество "Российская металлургия" с целью привлечения инвестиций для реализации программ технического перевооружения металлургической промышленности.

Госкомимущество России распоряжением № 235-р от 22 февраля 1996 г. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации № 1290 от 26 декабря 1995 г., учреждает ОАО "Российская металлургия" путем внесения в его уставный фонд пакетов закрепленных в федеральной собственности акций акционерных обществ металлургического комплекса в размере 10 % их уставного капитала. Этим распоряжением в уставный капитал создаваемой холдинговой компании ОАО "Российская металлургия" вносится 10% акций АО «ВИЛС» из состава 38% акций, закрепленных в федеральной собственности сроком на 3 года.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 1 ноября 1994 г. № 2055 "О создании корпорации "Компомаш" распоряжением Госкомимущества России от 27 июня 1996 г. № 765-р передаются в доверительное управление корпорации "Компомаш" оставшиеся в федеральной собственности 28 % акций АО "ВИЛС". Этим же распоряжением рекомендовано Российскому фонду федерального имущества передать корпорации "Компомаш" 10 % акций АО "ВИЛС" из 11%, находящихся в распоряжении РФФИ.

В связи с этим 11 июля 1996 г. заключаются договоры между Госкомимуществом России и корпорацией "Компомаш" о доверительном управлении 28 % акций, находящимися в федеральной собственности, а также между РФФИ и корпорацией "Компомаш" о доверительном управлении 10% акций АО «ВИЛС» со сроками действия договоров до 31 марта 1997 г.

12 мая 1997 г. ОАО "Российская металлургия" на основании договора купли-продажи № 2673 ВИЛС №97 от 12 мая 1997 г. продает ОАО "АВИСМА - титаново-магниевый комбинат" пакет акций ОАО "ВИЛС" в размере 10 % уставного капитала за 250 тыс. долл. США. Необходимые изменения согласно передаточному распоряжению ОАО «Российская металлургия» от 12 мая 1997 г. вносятся и в реестр акционеров. Эта сделка осуществлена в нарушение действующего законодательства.

Во-первых, она осуществлена ОАО «Российская металлургия» самостоятельно, без получения разрешения ГКИ России, несмотря на то, что 51% акций от уставного капитала ОАО «Российская металлургия» сроком на 3 года был закреплен в государственной собственности.

Во-вторых, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 1995 г. № 1290 «О создании открытого акционерного общества «Российская металлургия» предусматривалась продажа 49% акций акционерных обществ, в т.ч. АО «ВИЛС», на имущественной базе которых было создано ОАО «Российская металлургия», на коммерческом конкурсе с инвестиционными условиями. Это положение при продаже акций АО «ВИЛС» также не было соблюдено.

Незаконность и несанкционированность продажи акций АО «ВИЛС» подтверждена Указом Президента Российской Федерации от 22 ноября 1997 г. № 1256 «Об открытом акционерном обществе «Российская металлургия», в котором указано: «1. Согласиться с предложением Правительства Российской Федерации о ликвидации в установленном порядке открытого акционерного общества «Российская металлургия», все акции которого находятся в федеральной собственности».

ОАО «АВИСМА - титаново-магниевого комбинат» 25.03.1998 г. продает 10 % акций ОАО «ВИЛС» двум обществам с ограниченной ответственностью «Самоцвет» и «Синглтон» по 5 % каждому.

Этот пакет акций ОАО «ВИЛС» в размере 10 % покупает Общество с ограниченной ответственностью «Вымпел» 27.03.1998 г.

И, наконец, 4.06.1998 г. он приобретен ЗАО «Финансово-залоговая компания страхования инвестиций «Русинвест».

С целью сохранения пакета акций АО «ВИЛС» в собственности его трудового коллектива в соответствии с решением конференции от 5 июня 1994 г. было учреждено акционерное общество закрытого типа «ВИЛС». В его уставный фонд было внесено 191972 (47,6 % уставного капитала) обыкновенных именных акций АО «ВИЛС».

Однако права акционеров были нарушены. В результате сделки, противоречащей ст.209 п.4 ГК РФ, 90 процентов акций, принадлежащих коллективу предприятия, необоснованно перешли в собственность банка «Менатеп».

АОЗТ «ВИЛС» в лице генерального директора Б. И. Бондарева заключает 16.10.1995 г. с банком «Менатеп» договор о получении кредита в 1 млн. долл. США для закупки импортного оборудования на условиях заведомо невыполнимых. Об этом свидетельствует краткосрочность возврата кредита - 1 месяц, а также большая сумма выплачиваемых процентов (8,9% годовых). И это в условиях, когда ВИЛС уже испытывал большие финансовые затруднения.

АОЗТ «ВИЛС» под обеспечение указанного договора вносит в виде залога акции АО «ВИЛС» в размере 45 % уставного капитала ОАО «ВИЛС».

Сторонами были предусмотрены условия, по которым АОЗТ «ВИЛС» в случае невозврата кредита и неуплаты процентов, передает акции банку «Менатеп». В свою очередь, банк «Менатеп» полу-

чает право продать акции трем компаниям, т.к. по антимонопольному законодательству нельзя передавать 45 % акций одному юридическому лицу. Этими компаниями стали: ЗАО «ЛЕНЦ», ЗАО «ГВИДО» и ЗАО «КЕСТЕР», каждая из которых приобрела по 15% акций ОАО «ВИЛС».

Акционеры АОЗТ «ВИЛС», узнав о потере своих акций, вынудили руководство общества обратиться в Кунцевский межмуниципальный суд ЗАО г. Москвы, мотивируя тем, что указанный договор был заключен без решения общего собрания акционеров и, следовательно, был нарушен Указ Президента Российской Федерации от 27 октября 1993 г. № 1769 «О мерах по обеспечению прав акционеров» в части осуществления сделок по отчуждению акций, внесенных в уставный фонд.

Судом 25 ноября 1997 г. было установлено, что сделка, заключенная между банком «Менатеп» и Генеральным директором АОЗТ «ВИЛС», как и договоры купли-продажи акций, заключенные между АОЗТ «ВИЛС» и ЗАО «КЕСТЕР», «ГВИДО», «ЛЕНЦ», являются недействительными.

По состоянию на 08.06.1998 г. на основании данных Реестра акционеров акции ОАО «ВИЛС» распределены следующим образом:

Российский фонд федерального имущества - 11 %;

Мингосимущество России - 28 %;

ЗАО «ВИЛС» - 47,6 %;

ЗАО «Финансово-Залоговая компания страхования инвестиций «Русинвест» - 10 %;

Физические лица - 3,4 %.

Ведение реестра акционеров до 22 августа 1997 г. находилось в компетенции предприятия. Затем был заключен договор с ОАО «Реестр». Базовым стал реестр, переданный эмитентом, и по нему в настоящее время ведется регистрация акционеров.

II. Оценка состояния и использования производственно-экономического и научно-технического потенциала ВИЛСа

Сокращение спроса на продукцию ВИЛСа, дефицит оборотных средств самым негативным образом отразились на всех его производственно-экономических показателях. Его прежний статус как отраслевого центра спецметаллургии для авиационной, космической и оборонной техники в значительной мере утрачен. Заводы авиационной металлургии в связи с развалом отечественного авиастроения отказались от взаимодействия с ВИЛСом, а он в свою очередь, не нашел областей взаимовыгодного и устойчивого сотрудничества.

2.1. Анализ основных производственно-экономических показателей

Анализ производственных, экономических и финансовых показателей свидетельствует, что предприятие находится в тяжелом кризисном состоянии, которое с каждым годом продолжает усугубляться.

В его основе - резкий спад производства. Производственные мощности предприятия используются в настоящее время лишь на 30 %.

Основные фонды, включая оборудование производственных цехов, изношено наполовину и морально устарело. За годы конверсии оборонной промышленности и экономических реформ оборудование практически не обновляется, инвестиции - как государственные, так и за счет средств предприятия и коммерческих организаций - отсутствуют.

В связи с финансовыми трудностями и снижением квалификации персонала по ремонту оборудования на предприятии ликвидирована прогрессивная система планово-предупредительного ремонта обо-

рудования с вынужденным переходом к устаревшей системе отказов.

Численность работников института за годы перестройки и реформ уменьшилась в четыре раза, а завода - в три раза. Сокращение происходит в основном за счет базовых производств и прогрессивных научных направлений. Главная опасность заключается в предпенсионном и пенсионном возрасте большинства специалистов и квалифицированных работников. Низкая зарплата и её задержки способствуют оттоку из ВИЛСа молодых, перспективных кадров, а их замещение путем привлечения молодых специалистов в этих условиях невозможно. Такое положение лишает ВИЛС перспективы.

Таблица 1

Основные производственно-экономических показателей
(в неденоминированных ценах)

№№ п/п	Показатели	Единица измерения	1995 г.	1996 г.	1997 г.
1.	Производство товарной продукции (в сопоставимых ценах 1997 г.), в том числе: НИОКР Серийная продукция	млн. руб.	115884	102408	85419
		"-"	22951	26416	18782
		"-"	92933	75992	66637
2.	Затраты на 1 руб. товарной продукции	коп.	94	136	143
3.	Производство прокатов и слитков (алюминиевых, магниевых, титановых и стальных штамповок)	т	6892	5622	4918
4.	Удельный вес выпуска товаров народного потребления в товарной продукции	%	5,5	5,0	4,3
5.	Среднегодовая стоимость основных фондов	млрд. руб.	372,4	1005,0	997,3
6.	Использование производственных мощностей	%	28,3	31,7	30,8
7.	Численность занятых	чел.	4486	4022	3720
8.	Среднемесячная зарплата одного работника	тыс. руб.	510	766	974
9.	Удельный вес экспорта в товарной продукции	%	9,6	10,5	11

В производственной деятельности ВИЛС испытывает большие затруднения по ряду направлений. Нет стабильного портфеля заказов, что ведет к снижению производства продукции и её поставок как для предприятий России, так и стран СНГ.

В связи с практически полным прекращением разработки и производства отечественных серийных и новых самолетов и двигателей прекращены все традиционные связи ВИЛСа с ОКБ и предприятиями, производящими эти виды изделий, а это были основные партнеры по кооперации.

Ввиду резкого падения уровня производства на предприятиях спецметаллургии, с которыми ВИЛС был связан по линии разработок новейших технологий, создания нового оборудования и производств, эти связи практически прекратились или сведены к минимуму.

В целом объем производства товарной продукции ВИЛСа в 1997 г. составил 85,4 млрд. руб., или 73,7 % к уровню 1995 г. Опережающими темпами снижается выпуск серийной продукции.

Всего для целей авиастроения и судостроения ВИЛСом в 1997 г. было поставлено дисков и валов, в т.ч. полых, в объеме 150,7 тонн.

Среди потребителей авиационных дисков ВИЛСа можно отметить АО "Рыбинские моторы" - для авиадвигателей ТВД-1500 и РД-600. Подготавливается также договор о поставке для АО "Рыбинские моторы" 3-х комплектов дисков для двигателей ГТД6 - РМ и 3-х комплектов дисков для ГТД-10 № 5, № 6, № 7.

Что касается государственного заказа, то в прямом его понимании для ВИЛСа он не устанавливался и прежде, поскольку продукция предприятия представляет материалы, технологию и оборудование для последующего производства военной техники и вооружений. На ВИЛСе, однако, имелось представительство военного заказчика, которое сохранено до настоящего времени.

Продукция военно-технического назначения, которая до реформ в общем объеме производства предприятия составляла 70-80 %, в настоящее время снижена до 26-28 %. Это и сказалось прежде всего на спаде производства.

Вместе с тем расширяется взаимодействие с Газпромом России. В 1997 г. было поставлено валов для газоперекачивающих станций, а также лопаток для турбин на 580,1 т, или в 1,7 раза больше, чем в 1995 г.

ВИЛС ищет свое место на рынке **товаров народного потребления**, однако высокая конкуренция, в первую очередь со стороны импортных поставок продукции, уменьшает его реальные возможности. Выпуск ТНП в объеме производства продукции снижен с 5,5 % в 1995 г. до 4,3 % в 1997 г. Тем не менее, ряд изделий металлопродукции пользуется спросом на потребительском рынке: карнизы, лестницы, оконные и дверные блоки, диски автомобильные (вплоть до гоночных систем "Формула-1").

Одновременно со спадом объемов производства продукции ВИЛСа ухудшается (упрощается) её структура. Снижается доля наукоемкого производства и увеличивается выпуск упрощенных полуфабрикатов: слитков, прутков, рядового проката.

Испытывая острый недостаток в оборотных средствах, ВИЛС широко использует и развивает форму работы с давальческим сырьем. Если в 1995 г. на условиях давальческой обработки было выпущено 70 % продукции, то в 1997 г. её доля возросла до 78,3 %, а слитки алюминиевые и титановые практически полностью выпущены на давальческом сырье.

В связи с резким сокращением производства растут на единицу выпуска продукции условно-постоянные расходы (содержание электро- и теплового хозяйства, систем вентиляции, водного хозяйства, транспорта, администрации, охраны и т.д.).

Растет себестоимость продукции, что привело к убыточности производства в целом. Если затраты на 1 руб. товарной продукции в 1995 г. составляли 85 коп., то в 1997 г. возросли до 1 руб.43 коп.

Основной причиной помимо сокращения объема производства является рост материальных затрат в себестоимости - с 42,7 % в 1996 г. до 47,5 % в 1997 г. Если цена 1 т алюминиевой чушки на Лондонской бирже металлов составляет в настоящее время около 1350 долларов США и имеет тенденцию к снижению, то на внутреннем рынке она закупается в эквиваленте 1600-1700 долларов США и имеет тенденцию к росту. Тариф на электроэнергию также превысил мировой уровень, цена газа возросла в 1997 г. на 8 %.

Кроме того, ОАО "Мосэнерго" устанавливает ВИЛСу заведомо заниженные лимиты на потребление электроэнергии и в случаях их превышения применяет штрафные санкции в 10-кратном размере к тарифу.

В связи с продолжающейся реальной инфляцией повышается зарплата работников - с 28,5 % в себестоимости за 1996 г. до 30,5 % в 1997 г., амортизация возросла соответственно с 3,5 % до 5,5 %.

В структуре производства сокращается доля более дорогой и эффективной продукции (титановой).

И, несмотря на значительное снижение прочих затрат в себестоимости продукции - с 14,1 % в 1996 г. до 5,5 % в 1997 г. (проценты по кредитам банков ввиду отказа от них, оплата услуг сторонних организаций, командировок, представительских расходов и т.д.), действие негативных факторов на экономику предприятия оказывается намного сильнее.

ВИЛС находит **зарубежных потребителей** его продукции. Изделия, в основном полуфабрикаты, - алюминиевые профили, прутки, листы и трубы; магниевые плиты, листы, прутки, трубы и проволока; слитки, прутки и проволока лития - поставляются в США, Германию, Англию, Италию, Японию и др., порошки и диски, а также металлургической оборудование - в Китай.

В 1997 г. на экспорт была поставлена продукция стоимостью 9371,5 млн. руб., или с ростом против 1995 г. на 16 %. Основное увеличение экспорта достигнуто за счёт поставок в Японию, Китай и Италию.

Вся продукция ВИЛСа реализуется по свободным отпускным ценам, как и закупается исходные основные и вспомогательные материалы. В основе хозяйственной деятельности - **закрывающиеся договоры**, в соответствии с ними в 1997 г. было отпущено 87 % реализованной продукции. Кроме того, широкое развитие получает система выполнения разовых заказов, в 1997 г. различными подразделениями ВИЛСа выполнено свыше 1 тыс. хозяйственных заказов.

2.2. Анализ научно-технической деятельности ВИЛСа и ее перспективных направлений

В 1995 - 1997 гг. ВИЛС сохранял традиционные направления научной деятельности: разработка новых технологических процессов и материалов на основе легких и специальных сплавов, совершенствование действующих технологий, создание нового металлургического оборудования и экспериментальной оснастки.

В этот период работы проводились по договорам (программам) с Миноборонпромом России, Комитетом Российской Федерации по металлургии, Минонауки России, Министерством обороны Российской Федерации (ВВС), а также за счет средств внебюджетного фонда, образованного в ВИЛСе в размере 1,5 % от себестоимости реализованной продукции. Значительная доля работ проводилась также по договорам с отечественными предприятиями и по контрактам с зарубежными фирмами.

Объемы финансирования из трех главных источников составили:

Таблица 2
(млн. руб.)

	1995 г.	1996 г.	1997 г.
Из госбюджета	4847	5269	1963
По внебюджетному финансированию	1113	1245	1205
По хоздоговорам и контрактам	10789	19358	15573

2.3. Наличие программ развития и перспективных направлений научных разработок

По Миноборонпрому России НИР проводились по ежегодно заключаемым договорам на проведение работ в рамках общей целевой комплексной программы "Спецметаллургия", являющейся составной частью "Программы развития гражданской авиационной техники Российской Федерации в 1992-2000 гг."

Основными составляющими частями работ по этой программе являлись:

1. Алюминиево-литиевые сплавы для самолетостроения и технология их производства.

2. Высокопрочные алюминиевые сплавы для нового поколения самолетов.

3. Новые методы плавки и литья титановых сплавов.

4. Совершенствование технологии производства полуфабрикатов из титановых сплавов для авиационных двигателей.

5. Совершенствование технологии производства высокопрочных титановых сплавов для новых самолетов и вертолетов.

6. Полуфабрикаты из никелида титана с памятью формы для изделий гражданской авиации.

7. Технология гранулированных жаропрочных сплавов для гражданской авиационной техники.

8. Разработка процесса "ГИП + изотермическая штамповка" для деталей гражданской авиации.

9. Разработка технологии интерметаллидов для перспективной авиационной техники.

10. Разработка композиционных материалов и технологии.

11. Технология дисперсноупрочненных материалов методом механического легирования.

12. Технология производства функционально-градиентных материалов.

13. Совершенствование методов УЗ контроля, создание компьютеризованного комплекса "Сплав-К".

С 1995 г. ВИЛС получал финансирование по указанным проблемам в размере (млн. руб.) соответственно:

1 - 900; 2 - 305,2; 3 - 29,5; 5 - 39,2; 6 - 10,2; 11 - 35,7; 12 - 32,7 - по которым было прекращено финансирование с 1996 г., 4 - 359,5; 7 и 8 - 575; 9 - 530; 10 - 323,2; 13 - 243 - прекращено финансирование с 1997 г.

С Комитетом Российской Федерации по металлургии работы проводились по соглашениям, оформлявшимся ежегодно. По указанию Комитета была разработана "Комплексная программа НИР и ОКР ВИЛСа" по проблеме "Разработка и внедрение новых прогрессивных материалов, технологических процессов и оборудования, совершенствование производства, повышение качества изделий, расширение экспорта и применения легких и специальных сплавов на предприятиях Российской Федерации".

Из-за ограниченных госбюджетных средств Комитет Российской Федерации по металлургии финансировал отдельные мероприятия программы и из

внебюджетного фонда. Можно отметить следующие работы:

1995 г.

технология пеноалюминия - 25,75 млн. руб.;

исключение хромосодержащих растворов при закалке - 42,5 млн. руб.

1995-1996 гг.

энергосберегающие технологии - 120 млн. руб.;

новые смазки для холодной прокатки алюминиевых сплавов - 38 млн. руб.;

листы алюминиевых сплавов с декоративной поверхностью - 87 млн. руб. и др.

Кроме того, мероприятия по ВИЛСу (реконструкция цеха по производству мелкосортного проката и проволоки) были включены в Федеральную программу технического перевооружения и развития металлургии России (1993-2000 гг.). Однако кредиты на проведение реконструкции по этой программе до сих пор не выделены.

С Миннауки России работа организована в виде участия ВИЛСа в выполнении исследований по проектам, успешно прошедшим конкурсный отбор.

В целом работы проводятся на основании Федеральной целевой научно-технической программы на 1996-2000 гг. "Исследование и разработка приоритетных направлений развития науки и техники гражданского назначения" (подпрограмма "Новые материалы").

В рамках этой программы и по результатам проведенных конкурсов ВИЛС в 1995-1997 гг. был привлечен к проведению работ в качестве соисполнителя, из них:

разработка технологии "ГИП+деформация" жаропрочных никелевых сплавов и оснастка по "горячим штампам" (166 млн. руб., прекращено с 1997 г);

сплавы на основе интерметаллидов титана (232 млн. руб., головная организация ИМЕТ им. Байкова);

высокопрочные титановые сплавы (206,8 млн. руб., головная организация ВИАМ);

высокопрочные алюминиевые сплавы с высокой скоростью кристаллизации (10^5 к/с -182,1 млн. руб.).

С Министерством обороны Российской Федерации (ВВС) проведение исследований было оформлено договорами с условными наименованиями "Материал" (Разработка технологических процессов, обеспечивающих дальнейшее повышение ресурса и надежности двигателей и летательных аппаратов) и "Жара" (Разработка новых жаропрочных гранулируемых никелевых сплавов и технологий, обеспечивающих дальнейшее повышение ресурса и надежности существующих газотурбинных двигателей и создание авиадвигателей новых поколений). В целом по проблеме "Материал" за 1995-1997 гг. ВВС было выделено около 3000 млн. руб., по проблеме "Жара" - 3156 млн. руб.

В рамках этих договоров проводился и проводится широкий спектр исследований, связанных с разработкой высокопрочных, легких с повышенной жесткостью, жаропрочных сплавов; разработкой по-

крытий; повышением надежности отливок методом ГИП; лазерной обработкой лопаток с целью повышения усталостных характеристик; разработкой технологии пожаробезопасных титановых сплавов, исследованиями термической стабильности жаропрочных сплавов в условиях длительного ресурса, разработкой экономнолегированных жаропрочных сплавов и др.

По внебюджетному фонду, образуемому в ВИЛСе, исследования проводились по направлениям, связанным с разработкой новых технологических процессов, повышением свойств металлов и качества полуфабрикатов, освоением новых видов продукции. Из внебюджетного фонда проводились также дополнительное финансирование по проблемам, которые в недостаточном объеме финансировались из госбюджета.

Необходимо отметить, что по ряду проблем ВИЛСу удавалось привлечь дополнительные источники финансирования - в частности, по проблемам корректировки химического состава и разработки технологии производства полуфабрикатов из высокопрочных и жаропрочных алюминиевых сплавов, разработки технологии производства деталей сложной формы с высоким КИМ из гранул жаропрочных никелевых и титановых сплавов и некоторым другим.

Вместе с тем, решение целого ряда важнейших проблем, имеющих общепромышленное, государственное значение, ВИЛС из-за недостатка финансовых средств и почти полного прекращения государственного финансирования не может довести до конца.

ВИЛС включен в качестве исполнителей в целый ряд других важнейших федеральных программ, таких как "Национальная технологическая база 1996-2005 гг.", "Развитие применения титана в России", "Разработка критических технологий для летательных аппаратов нового поколения", "Создание производства перспективных материалов с применением процессов полного извлечения и глубокой переработки исходных компонентов" и некоторых программ отраслевого уровня. Однако выполнение этих программ до сих пор практически не финансируется.

Формирование и контроль тематического плана института осуществляется следующим образом.

В соответствии с программами, в которых ОАО ВИЛС является исполнителем, с госструктурами прорабатываются проблемы и задачи для заключения договоров.

После определения направлений исследований проходит формирование тематического плана института. Обсуждение содержания тем плана проходит на НТС института (решение НТС от 18.02.1994 г. и 26.12.1995 г. - тематика 1994-1995 гг., решение НТС от 23.02.1996 г. - тематика 1996-1997 гг.) и принимается решение об открытии финансирования тем.

Задачи, поставленные в теме, решаются комплексом научно-исследовательских (НИР) и опытно-конструкторских работ (ОКР), перечень которых является неотъемлемой частью темы. Далее идет со-

гласование с заинтересованными отделами и утверждение тематических заданий (ТЗ) на работы.

Процедура формирования тематического плана и дальнейшего контроля его выполнения регламентируется Стандартом СТП АО ВИЛС-04, разработанным на предприятии.

После подписания договоров (проектов) с госструктурами и поступления конкретного финансирования, определения внутреннего внебюджетного финансирования производится финансирование НИР и ОКР в соответствии с долевым участием. Распределение финансирования готовит отдел научно-технических работ и плановый отдел, утверждает Генеральный директор.

Контроль за выполнением тематики осуществляется ежеквартально подачей в плановый отдел справок о проведенной научно-технической работе в ОНТР и актов о расходовании выделенных средств. По окончании НИР оформляется отчетная документация в соответствии с СТП - 04.

Отчет перед госструктурами о проведенной работе осуществляется в соответствии с требованиями каждой структуры.

III. Эффективность использования объектов федеральной собственности

В результате приватизации в 1993 г. Государственного предприятия "ВИЛС" вся его материальная собственность в виде конкретных объектов и основных средств, согласно действующих законодательных актов, перешла к Открытому акционерному обществу "ВИЛС", созданному на его базе.

В государственной собственности, в свою очередь, первоначально осталось 49 % акций уставного капитала общества (в настоящее время - 39%).

В составе собственности ОАО «ВИЛС» за истекший после приватизации период произошли значительные изменения. Часть производственных зданий, служебных помещений и объектов социальной сферы сдана в аренду, ряд объектов передан на баланс муниципальным органам, некоторые проданы, значительные финансовые средства вложены в уставные капиталы других организаций.

3.1. Аренда и субаренда помещений

В соответствии с уставом общества принятие решений по совершению сделок с объектами недвижимости является прерогативой одного из субъектов управления - общего собрания акционеров, совета директоров или генерального директора в зависимости от размера сделок или стоимости имущества, составляющего предмет сделки.

В период с декабря 1993 года (ввод в действие Указа Президента Российской Федерации № 2284) до последней декады декабря 1995 года (ввод в действие Закона Российской Федерации "Об акционерных обществах") акционерное общество "ВИЛС" не соблюдало принятую в стране нормативно-правовую базу.

Согласно пункту 9.10.2 Указа Президента Российской Федерации от 24 декабря 1993 г. № 2284 и аналогичного пункта Указа Президента Российской Федерации от 22 июля 1994 г. № 1535 общее собрание акционеров *принимает решение о залоге, сдаче в аренду и другом отчуждении любого имущества, состав которого определен учредительными документами общества, а также если размер сделки или стоимость имущества, составляющего предмет сделки, превышает 25 % уставного капитала, или если ревизионная комиссия акционерного общества не приняла решение об одобрении сделки.*

Общество в этот период *продолжало руководствоваться компетенцией общего собрания акционеров только тогда, когда размеры сделок или стоимость имущества, составляющего предмет сделки, превышали 10 % активов общества* (согласно Типовому уставу акционерного общества), что значительно больше, чем стоимость, соответствующая 25 % уставного капитала.

Реально заключение договоров по имуществу, определенному учредительными документами, а также стоимость которого не превышала 10 % активов общества, в рассматриваемый период находилось в компетенции генерального директора предприятия, что являлось **прямым нарушением требований п. 9.10.2 Указа Президента Российской Федерации от 24 декабря 1993 г. № 2284 “О государственной программе приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации”.**

Обобщение информации по договорам аренды, действующим на 1 июля 1998 года, и ее анализ позволили установить:

общее количество заключенных договоров - 46, в том числе заключенных с 1994 г. - 2; с 1995 г. - 3; с 1996 г. - 11; с 1997 г. - 13 и с 1998 г. - 17;

общий размер арендуемой у ОАО “ВИЛС” площади составляет 23172,5 кв. метра, которая состоит из: производственных площадей, в том числе помещений заводоуправления и инженерного корпуса - 7145 кв. м; площадей цеховых столовых - 1986,2 кв. м; объектов социальной инфраструктуры - 6205,3 кв. м; зданий охраны - 5820,5 кв.м и складов - 2015,5 кв. метров;

площади арендуются под благоустройство офисов - 30 договоров; проведение социально-бытовых мероприятий - 4; под склады - 5 и создание разного вида производств - 7 договоров.

Общая сумма полученной **арендной платы** за весь период составила 7786400 тыс. руб. с НДС (здесь и ниже приведены данные в неденоминированных рублях), или 87,6 % от начисленной арендной платы.

В том числе в денежном выражении арендная плата получена от сдачи: производственных помещений - в сумме 2446748 тыс. руб.; помещений социального значения - 3357031 тыс. руб.; цеховых столовых - 861381 тыс. руб.; остальных нежилых

площадей (здания охраны, склады и т.д.) - 1121240 тыс. рублей.

Организациям, арендующим помещения ОАО “ВИЛС”, выставляются счета двух видов - за аренду помещения и за коммунальные услуги.

Анализ структуры начисленных и оплаченных платежей по годам показал, что арендаторам начисляются большие суммы за коммунальные услуги, чем за арендуемую площадь.

В денежном выражении начисления по этим видам платежей за весь период с 1995 г. по 1998 г. (6 месяцев) составили: за аренду - 8889159 руб.; за коммунальные услуги - 12630014 руб., или на 29 % больше, чем за аренду. Без учета НДС средняя стоимость одного квадратного метра арендуемой площади равна 319,6 тыс. руб., а обслуживание 1 кв. м арендуемой площади - 545,0 тыс. рублей.

Анализ материала позволил определить, например по 1997 году, причины влияющие на сложившуюся ситуацию.

Фактическая средняя годовая стоимость 1 кв. м арендуемой площади в размере 159,3 тыс. руб. (расчетно) **значительно ниже предусмотренного распоряжением Госкомимущества России от 31 декабря 1996 г. № 1391-р базового размера стоимости строительства 1 кв. м, принимаемого в 1997 году при расчете арендной платы** и составляющего 4150 тыс. рублей.

Основываясь на стоимостных данных и размерах коэффициентов упомянутого выше распоряжения, была рассчитана реальная величина арендной платы за сдачу в аренду площади в размере 20397,3 кв. метра. Размер арендной платы составил сумму 4723402,7 тыс. руб., а стоимость 1 кв. м - 231,57 тыс. рублей.

Следовательно, ОАО “ВИЛС” недополучил (расчетно) только в 1997 году 1473814,7 тыс. рублей.

При этом **в федеральный бюджет недопоступило НДС на сумму 294762,8 тыс. руб.**, или с учетом деноминации - 294,7 тыс. рублей.

Содержание объектов социально-культурного назначения в 1997 году составляло сумму затрат в размере 3183544 тыс. рублей.

Размер полученной арендной платы за сдачу в аренду помещений социального назначения составил 1602882,8 тыс. руб. или 50,3 % от затрат на содержание всех помещений социальной инфраструктуры.

Выручка от арендной платы в отношении общей выручки в 1997 году составила 3,7 процента.

Изложенные факты свидетельствуют о **низком профессиональном уровне сотрудников служб, отвечающих за составление договоров - аренды, или о сокрытии руководства общества фактических доходов от сдачи недвижимости в аренду.**

Другой причиной недопоступления налогов в федеральный бюджет стала **неплатежеспособность ряда арендаторов или их уклонение от внесения арендной платы.**

Так, универсальный Дворец спорта "Крылья Советов" арендован АОЗТ "Хоккейный клуб "Крылья Советов" с июля 1994 года.

Первый счет (№ 81) за расходование электроэнергии в октябре-декабре 1994 года был выставлен АОЗТ "Хоккейный клуб "Крылья Советов" 14 ноября 1994 года, хотя п. 6.1.2 Раздела 6 "Условия и порядок расчетов" договора аренды № 1 от 22 июля 1994 года предусматривает ежемесячную оплату коммунальных расходов по фактически предоставленным счетам.

Далее на протяжении IV квартала 1994 года, 1995 - 1997 гг. и 6 месяцев 1998 года в адрес арендатора было направлено 72 счета на оплату аренды и других видов платежей. В итоге без обоснования причин со стороны арендатора ни один из них не был оплачен.

Общая сумма задолженности АОЗТ "Хоккейный клуб "Крылья Советов" за аренду помещения и коммунальные услуги соответственно составили 900000 долларов и 6094750 рублей.

По имеющимся у комиссии Счетной палаты материалам, АОЗТ "Хоккейный клуб "Крылья Советов" сдал в субаренду универсальный Дворец спорта "Крылья Советов" коммерческой структуре (документ о согласии АООТ «ВИЛС» на предоставление помещения третьему лицу согласно п. 5.2.2. договора аренды № 1 от 22 июля 1994 г. комиссии Счетной палаты от ОАО «ВИЛС» передан не был), которая на больших площадях двух этажей этого дворца спорта организовала товарный рынок с многочисленными торговыми рядами и магазинами. Все расходы по содержанию дворца спорта фактически отнесены на ОАО «ВИЛС».

В настоящее время ОАО «ВИЛС» подало в Арбитражный суд г. Москвы на АОЗТ "Хоккейный клуб "Крылья Советов" исковое заявление "О расторжении договоров аренды и выселении". Дело находится в стадии рассмотрения.

Размер задолженности на конец июня 1998 г. по всем неплатежеспособным организациям составил 1102749 деноминированных рублей, в том числе просроченной - 529431 руб., налога на добавленную стоимость - 220,5 тыс. руб.

Упущенный размер поступлений НДС в федеральный бюджет выражается в сумме свыше 515 тыс. деноминированных рублей.

В связи с закрытием у ОАО «ВИЛС» расчетных счетов, начиная с III квартала 1997 года (в соответствии с Указом президента Российской Федерации от 18 августа 1996 г. № 1212 "О мерах по повышению собираемости налогов и других обязательных платежей и упорядочению наличного и безналичного денежного обращения"), счета на оплату арендаторам выставлялись с указанием расчетного счета в РЦ "Московская расчетная Палата", откуда средства направлялись на расчетный счет недоимщика. За этот период, включая I квартал 1998 года, были оплачены и перечислены в федеральный бюджет налоги в размере 5649860 рублей (с учетом деноминации).

3.2. Другие виды движения (отчуждения) собственности АО «ВИЛС»

В 1994 г. на баланс муниципального округа "Кунцево" Западного административного округа передано 8 жилых домов общей площадью 32517 кв. м и в МО «Можайский» - 34 жилых дома общей площадью 158170 кв.м.

Частично переданы в муниципальную собственность детские сады. Постановлением правительства г. Москвы от 9.01.1996 г. № 18 на баланс Западного окружного управления переданы три дошкольных образовательных учреждения на 355 мест общей площадью 3244,6 кв.м.

22 ноября 1996 г. продано кафе "Сетунь", входившее в состав УДС "Крылья Советов", за 1130 млн. руб. при оценке территориального бюро технической инвентаризации в 1227,9 млн. руб.

Тогда же продано административное здание (ул. Говорова, д.16, к.6). Инвентаризационная стоимость его составила 2845 млн. руб., продано за 1881 млн. руб.

Общее собрание акционеров АООТ «ВИЛС» от 6 июля 1994 г. (протокол № 2) в нарушение пунктов 6.9 и 9.3 устава АООТ «ВИЛС» от 9.02.1993 г. уполномочило генерального директора Б. И. Бондарева заключать договоры о сдаче в аренду или залог, а также в случае необходимости продавать объекты социально-бытового назначения.

Этим решением оно передало по существу свои права, относящиеся к исключительной компетенции общего собрания, наделив генерального директора неограниченной властью в распоряжении собственностью предприятия. Однако в устав акционерного общества эти изменения не были внесены.

Совет директоров АО «ВИЛС» (председатель совета и генеральный директор Б. И. Бондарев) 26.06.1995 г., воспользовавшись предоставленным правом, принимает решение о вхождении в состав учредителей акционерного общества ЗАО «МАКРО ЛТД». В качестве вклада в уставный капитал он передает здание Главного выставочного павильона, что составило 40 % уставного капитала общества, или более 10 % активов АООТ «ВИЛС».

Московская регистрационная палата 15.09.1995 г. регистрирует изменения к уставу ЗАО «МАКРО ЛТД». Комитетом по управлению имуществом г. Москвы 9.10.1995 г. выдается свидетельство о праве собственности на вышеуказанное здание и 23.05.1996 г. - свидетельство о внесении в Реестр собственности на территории г. Москвы.

На дату принятия советом директоров решения о передаче здания ВИЛСу принадлежал 51 % акций и 49 % находилось в федеральной собственности.

В соответствии с Госпрограммой приватизации до момента продажи более 75 % акций приватизируемого предприятия запрещается продажа имущества, в том числе недвижимого и передача его с баланса приватизируемого предприятия без согласия

соответствующего Комитета по управлению имуществом. Однако данное требование было нарушено советом директоров АО "ВИЛС", что и повлекло за собой нарушение прав акционеров.

Новое руководство ОАО "ВИЛС" (генеральный директор А. И. Щерблякин) предпринимает меры по возврату собственности предприятия, в результате чего удалось аннулировать два договора продажи нежилых помещений.

Так, 22.11.1996 г. генеральным директором Б. И. Бондаревым на невыгодных для ОАО "ВИЛС" условиях были заключены договоры купли-продажи нежилых помещений, принадлежащих предприятию на праве собственности, с ЗАО "Промышленный центр МАТЭК" и ЗАО "ФАСТ ВИЛС ПЛЮС".

Согласно справке, выданной Территориальным бюро технической инвентаризации (БТИ Западное № 1) стоимость их составила 3.276.474.560 руб.

По договору эти помещения предполагалось продать за 2.380.000.000 руб. и, следовательно, ВИЛС потерял бы более 1276 млн. руб. (в старых ценах).

Указанная сделка была сторонами оформлена, осталось её зарегистрировать в Комитете по управлению имуществом г. Москвы. Однако, в регистрации было отказано в связи с тем, что 1.01. 1997 г. (исх. № 186-6/97 г.) председатель Кунцевского межмуниципального суда г. Москвы Е. П. Бондаренко наложила арест на недвижимое имущество ОАО "ВИЛС".

Связано это было с тем, что акционерное общество "ВИЛС" не оплатило в свое время долги Роскомрезерву, АО "Энергия" и другим в сумме свыше 21 млрд. руб., и они посредством суда предъявили взыскания на имущество общества.

Дирекция ЗАО "Промышленный центр МАТЭК" письмом в Комитет по управлению имуществом г. Москвы (исх. № 23 от 18 мая 1998 г.) выразила согласие оплатить долги ВИЛСа по исполнительному листу Кунцевского м/м суда в счет оплаты по договорам купли-продажи нежилых помещений.

Однако новое руководство ОАО "ВИЛС" заняло иную позицию и, не желая терять собственность предприятия, отказалось от этого предложения.

Протоколом от 5 июня 1998 г. между ОАО "ВИЛС" и ЗАО "Промышленный центр МАТЭК" вышеназванные договоры были аннулированы. В Комитет по управлению имуществом г. Москвы направлены соответствующие письма.

Таким образом, результаты проверки комиссией Счетной палаты условий отчуждения (продажи) собственности АО "ВИЛС" прежним его руководством свидетельствуют о наличии серьезных нарушений нормативных документов и занижении стоимости продаж.

IV. Финансовое положение и платежеспособность ОАО "ВИЛС"

4.1. Оплата труда

Организация оплаты труда на предприятии производится в соответствии с действующей системой оплаты и условиями контрактов. Штатные расписания работников всех подразделений разработаны с учетом утвержденной структуры. Должностные оклады работников соответствуют утвержденным тарифным ставкам рабочих и схемам должностных окладов руководителей, научных работников, специалистов и служащих.

На предприятии установлены дополнительные выплаты:

доплаты за выполнение наряду с основной работой обязанностей временно отсутствующего работника;

надбавки к тарифным ставкам (должностным окладам) за профессиональное мастерство, срочность выполняемой работы, сложность полученного задания.

Установлена минимальная заработная плата в размере 300 рублей в месяц.

Средняя заработная плата работающих за 1997 год составила 974 рубля, в том числе промышленно-производственного персонала - 984 рубля, непромышленного персонала - 843 рубля.

Зарботная плата генерального директора по решению совета директоров, в соответствии с контрактом, составляет шестикратный размер средней заработной платы производственного персонала.

Начиная с 1998 года, из-за недостатка средств работникам ОАО "ВИЛС" надбавка за выслугу лет не начисляется.

По сведениям, представленным комиссии Счетной палаты, из-за недостатка средств у ОАО "ВИЛС" задержки в выплате заработной платы в 1996 году начались с февраля и составляли 1-2 месяца. В 1997 году выплата заработной платы задерживалась на 3-4 месяца. На дату проверки (июль 1998 г.) заработная плата работникам выплачена лишь за апрель 1998 года.

Поскольку банковские счета акционерного общества блокированы налоговой инспекцией как счета недоимщика, расчеты с работниками по заработной плате производятся через предприятия-дебиторы, которые перечисляют средства на лицевые счета работников, открытые в Кунцевском отделении Сбербанка России. Подобный порядок расчета не позволяет перечислять средства своевременно и слабо контролируем.

Особо следует отметить, что платежи по начислениям на фонд заработной платы во внебюджетные фонды предприятием практически не производятся.

4.2. Недостачки металлов

На ОАО "ВИЛС" плохо организован учет металлов. В цехах находятся неучтенные полуфабрикаты и готовые изделия. Металл списывается после отгрузки заказчику.

При проведении инвентаризации установлены факты недостачи металлов.

Так, при проведении 19 ноября 1997 года инвентаризации металла в цехе № 43 обнаружена недостача:

Таблица 3
(в ценах 1997 года)

1. Нитинол	- 4825 кг	- 920162303 руб.
2. ВТ - 6 110 x 28	- 1323	- 176987433 руб.
3. Заготовка спл. ЭИ 845	- 672 кг	- 69626592 руб.
4. Заготовка М - I	- 62 кг	- 1220314 руб.
5. Отходы нитинола	- 4141 кг	- 12828818 руб.
6. ЭИ - 696 ВД	- 500 кг	- 12672000 руб.
7. Лист ВТ - 20	- 454 кг	- 68100000 руб.
8. 12 X18НЮТ	- 19960 кг	- 244310400 руб.
9. Прочие	-	612900000 руб.
ИТОГО:		2118807860 руб.

22 апреля 1998 года при проведении инвентаризации на складе металла цеха № 17 обнаружена недостача (в ценах на момент приобретения):

Марганец металлический	18802 кг	- 176 739 руб.
Лист ВТ - 0 толщ. 1,2 мм	408 кг	- 102 руб.
Лист ВТИ - 0 толщ. 10 мм	2017 кг	- 1008 руб.
Титан в прутках	8184 кг	- 61380 долл. США
ИТОГО		177849 руб. и 61380 долл. США

По фактам недостач и признакам хищений расследований проведено не было. Руководством предприятия необходимые меры не принимались. При обращении администрации в отдел экономических преступлений УВД Западного округа и 9-е отделение милиции было незаконно отказано в принятии заявлений и расследовании правонарушений, вследствие чего условия для продолжения нарушений сохранялись.

В соответствии с "Положением о мобилизационном резерве Российской Федерации", утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 5 июня 1992 г. № 353 с, и Федеральным законом Российской Федерации "О государственном материальном резерве" от 29 декабря 1994 г. № 79-ФЗ, мобилизационный резерв материальных ценностей Российской Федерации создается в мирное время предприятиями, организациями (независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности) в соответствии с установленными мобилизационными заданиями.

На ОАО "ВИЛС" был создан мобилизационный резерв за счет средств федерального бюджета Российской Федерации.

На основании "Положения о мобрезерве" (пункт 19, подпункт а) министерства имеют право разрешать предприятиям и организациям заимствовать (до 30 %) и разбронировать материальные ценности мобрезерва с предварительной их оплатой.

Распоряжениями Комитета Российской Федерации по металлургии в 1993-1995 годах ОАО "ВИЛС" было разрешено заимствование и разбро-

нирование материальных ценностей мобрезерва на общую сумму 13443226490 рублей.

В нарушение Положения о мобрезерве о предварительной оплате до настоящего времени израсходованные мобилизационные резервы не оплачены. Обращение Московского территориального управления Государственного комитета Российской Федерации по государственным резервам в суд о взыскании с ОАО "ВИЛС" стоимости материальных ценностей мобрезерва в сумме 1344326490 руб., пени и процентов за пользование денежными средствами в сумме 61244382047 рублей удовлетворено судом только в сумме 13443226490 рублей. Однако денежные средства в бюджет не перечислены до настоящего времени.

4.3. Долгосрочные финансовые вложения

Одной из причин утраты собственного капитала ОАО "ВИЛС" являлось его бесконтрольное и неэффективное направление средств в долгосрочные финансовые вложения, не обеспечивающие прибыли.

На 1 января 1994 года вложения в виде взносов в уставные фонды 27 различных предприятий, банков и ассоциаций составляли 43 млн. руб. (здесь и далее по тексту - неденоминированных рублей). Крупнейшие взносы были сделаны в уставные фонды Московского индустриального банка - 23 млн. руб., Московской биржи цветных металлов - 1,4 млн. руб., АО "Либра" - 10 млн. руб. В течение 1994 года были сделаны взносы в уставные фонды еще трех структур: АО "ВИЛТИ" - 15 млн. руб., АОЗТ "АЛП - Фенком" - 77 млн. руб., АОМКСМ - 1,6 млн. руб. и в целом составили 137 млн. рублей.

В 1995 году сумма вложений выросла в 17 раз в основном за счет увеличения взносов в АО "ВИЛТИ" до 1730 млн. руб., МИБ - до 343,7 млн. руб. и новых вложений, крупнейшим из которых было АОЗТ "Нинон" - 70,5 млн. руб. и составила 2338 млн. рублей.

В 1996 году предприятие выходит из состава учредителей 16 структур и вложения составляют в сумме 2250 млн. руб., а к концу 1997 года они сокращаются до 865 млн. рублей.

ОАО "ВИЛС" продает акции за 700 млн. руб. единственно прибыльного Московского индустриального банка (за период 1996-1997 годов дивиденды от него составили 800 млн. неденоминированных рублей);

В 1997 году ОАО "ВИЛС" продает акции АОЗТ "Торговый дом ВИЛС" по номинальной стоимости 22 млн. руб., которые были внесены в уставный фонд этого общества в 1995 году. Если бы эти средства были положены в банк в 1995 году, то сумма процентов, исчисленная по ставке рефинансирования ЦБ РФ, составила бы 70 млн. руб. Следовательно, упущенная выгода ОАО "ВИЛС" составила около 70 млн. рублей.

Решением общего собрания акционеров ОАО "ВИЛС" в 1994 году было разрешено передать АОЗТ

“ВИЛТИ” в качестве вклада в уставный фонд плавильную печь ВД-1 с источником питания, установку для сварки слитков ГСМ-1000, два токарных станка, а также сдать в аренду сроком на 10 лет производственные помещения общей площадью 1200 кв. м (цех № 37) и административное помещение площадью 39 кв. м (на седьмом этаже инженерного корпуса). Передача в уставный фонд АОЗТ «ВИЛТИ» основных производственных фондов ОАО «ВИЛС» противоречила действующему законодательству - пункту 5.15.3 Основных положений государственной программы приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации после 1 июля 1994 года, так как к этому времени еще не было продано более 75 % акций ОАО «ВИЛС» и не имелось согласия соответствующего комитета по управлению имуществом на передачу с баланса общества указанного производственного оборудования.

Учредителями АОЗТ «ВИЛТИ», кроме ОАО «ВИЛС», являлись итальянские и германские фирмы. В сентябре 1997 года акции АОЗТ «ВИЛТИ» в количестве 104400 на сумму 1044 млн. руб. передаются генеральным директором ОАО «ВИЛС» Б. И. Бондаревым в виде залогового обеспечения векселя коммерческого банка “Преодоление” на 415 млн. рублей. По своему финансовому положению “ВИЛС” был не в состоянии оплатить вексель и права на владение акциями АОЗТ “ВИЛТИ” переходят к фирме “Металлурджикал технолоджик лтд”. В результате данной сделки на убытки ОАО “ВИЛС” относится разница между стоимостью акций - 1044 млн. руб. и стоимостью векселя - 415 млн. руб., равная 629 млн. рублей. Таким образом, руководство ОАО “ВИЛС” своими действиями нанесло прямой ущерб предприятию в сумме 629 млн. рублей.

На предприятии грубо нарушались основные правила ведения бухгалтерского учета в плане отсутствия первичных документов, являющихся основанием для записей в регистрах бухгалтерского учета долгосрочных финансовых вложений. Первичные документы, подтверждающие внесение средств в уставные фонды учрежденных структур, а также их учредительные документы, протоколы собраний и т.д. комиссии Счетной палаты не были предоставлены.

В соответствии с запросом комиссии Счетной палаты Российской Федерации Расчетный центр Московской Расчетной Палаты, взнос в уставный фонд которого числился в сумме 41750 тыс. руб., подтвердил внесение взноса в неденоминированных рублях в сумме 500 тыс. руб., а Московская биржа цветных металлов подтвердила взнос в сумме 600 тыс. руб., хотя в ОАО “ВИЛС” числится 1450 тыс. рублей. Разница в учете сумм взносов в первом случае - 41250 тыс. руб., во втором - 850 тыс. руб. могла возникнуть и по причине хищения средств ОАО “ВИЛС”, особенно если учесть, что имелаась практика взноса наличными.

Кроме того, существует целый ряд структур (около 60), взносы в уставный фонд которых не отражены в учете ОАО “ВИЛС”.

Можно констатировать, что само ОАО “ВИЛС” не было заинтересовано в получении прибыли от своих вложений. Документы по долгосрочным финансовым вложениям не оформлены. Невозможно определить, в каком виде (денежные средства, оборудование, права) делался взнос в уставной капитал, почему ОАО “ВИЛС” выбывало из состава учредителей и что получало за это.

За исключением вложений в МИБ от долгосрочных финансовых вложений за весь период деятельности не получено дивидендов. Все это говорит об отсутствии контроля со стороны акционеров за действиями руководства, а деятельность руководства ОАО “ВИЛС” квалифицируется как неэффективная, приведшая к растрате средств предприятия в крупных размерах, что нанесло убытки и государству как главному акционеру.

В структуре предприятия имеется ревизионное бюро, однако оно проверяет деятельность только цеховых подразделений предприятия, чего явно недостаточно.

4.4. Финансовое состояние предприятия

Вследствие падения производства проката легких и специальных сплавов финансовое положение ОАО “ВИЛС” в течение последних четырех лет ежегодно ухудшалось. Последним годом прибыльной деятельности ОАО “ВИЛС” был 1994 год (балансовая прибыль составила 125 млн. неденоминированных рублей).

С 1995 года наличие убытков в сумме 18649 млн. руб. покрывалось за счет уменьшения добавочного капитала, тем самым сохранялась положительная структура бухгалтерского баланса.

В 1996 году положительная структура бухгалтерского баланса удерживается тем же способом, а добавочный капитал уменьшается уже на 56828 млн. руб. Но предприятие уже неплатежеспособно, с февраля месяца начинаются задержки в выплате заработной платы, а с августа 1996 года, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 18 августа 1996 г. № 1212 “О мерах по повышению собираемости налогов и других обязательных платежей и упорядочению наличного и безналичного денежного обращения”, приостанавливаются операции по счету предприятия и таким образом погашаются недоимки по налогам и другим обязательным платежам в бюджеты и государственные внебюджетные фонды. В соответствии с данным Указом предприятие самостоятельно определяет, какой из имеющихся в его распоряжении счетов становится счетом недоимщика. К ноябрю 1997 года были приостановлены операции на всех счетах предприятия.

ОАО “ВИЛС” изыскивает вполне законные “пути обхода” счетов недоимщика - переуступку прав требований либо расчеты через счета третьих лиц. Такой способ взаиморасчетов не подконтролен производителю, и партнеры предприятия не всегда добросовестны в расчетах, тем более что акты сверки взаиморасчетов вовремя не составлялись.

Так, например, получилось с ВАО "ВИЛС", учредителем которого было ОАО "ВИЛС", но в 1996 году выбыло из состава учредителей. В соответствии с существующим законодательством ОАО "ВИЛС" имело право самостоятельно, исходя из своих интересов и интересов государства, напрямую заключать договоры с иностранными партнерами. Вместо этого все внешнеторговые операции проводятся через искусственно созданную посредническую структуру, за услуги которой платят определенный процент от суммы сделки. В результате имеет место ничем необоснованное уменьшение прибыли предприятия на сумму комиссионного вознаграждения.

Начиная с 1994 года, с ВАО "ВИЛС" заключались договоры комиссии, в соответствии с которыми оно выступало посредником в сделках с иностранными партнерами ОАО "ВИЛС" и получало от одного до трех процентов от суммы договора. При этом договоры на поставку продукции, произведенной ОАО "ВИЛС", заключало с иностранными партнерами ВАО "ВИЛС", и денежные средства поступали на его счет. Так, во Францию, Италию, Израиль, Японию, Германию, США, Китай поставлялись титановые, алюминиевые и магниевые профили, листы, прутки, а также агрегаты и научные работы.

При такой постановке работ невозможно точно проследить своевременность исполнения контрактов и поступления средств, что порождает постоянное отсутствие средств у производителя, увеличение его дебиторской задолженности и ухудшение без того тяжелого финансового положения.

Кроме того, в основном из-за запутанности расчетов через третьи структуры, при исчислении налогов бухгалтерией ОАО "ВИЛС" делались многочисленные ошибки, за что Государственная налоговая инспекция № 31 по Западному округу по результатам своей проверки в 1998 г. принимает решение взыскать с ОАО "ВИЛС" за нарушения налогового законодательства 21234 млн. руб. и 1455141 доллар США.

С 1 июля 1998 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 1998 г. № 734 "О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 18 августа 1966 г. № 212" отменен счет недоимщика, и предприятие после получения необходимых нормативных актов может вернуться в режим работы по счетам, существовавшим до августа 1996 года, после перечисления всей задолженности в бюджет и внебюджетные фонды.

Таблица 4

Основные показатели финансово-хозяйственной деятельности ОАО "ВИЛС" в 1997 году

Наименование показателя (в тыс. неденоминированных руб.)	1996 год	1997 год	1997 в % к 1996 г.
Выручка (нетто) от реализации товаров, продукции, работ, услуг (за минусом налога на добавленную стоимость, акцизов и аналогичных обязательных платежей)	92752017	96566671	104
Себестоимость реализации товаров, работ, услуг	109312727	126226290	115
Прибыль (убыток) от реализации	- 18015525	- 31471773	174
Проценты к получению		24853	
Прочие операционные доходы	32748712	22229820	68
Прочие операционные расходы	30968111	23085091	74
Прибыль (убыток) от финансово-хозяйственной деятельности	- 14590328		219
Прочие внереализационные доходы	66098593	1737613	3
Прочие внереализационные расходы	51508265	3887113	8
Прибыль (убыток) отчетного периода	-	- 34170215	-
Налог на прибыль	-	-	-
Отвлеченные средства	-	- 19086278	-
Нераспределенная прибыль (убытки) отчетного периода	-	- 53256493	-

Можно отметить, что при увеличении выручки на 4 % себестоимость продукции в 1997 году возросла на 15 %, что привело к увеличению убытка от реализации на 74 %. Кроме того, уменьшение доходов от участия в других организациях - на 83 % и операционных доходов на - 32 %. Это привело в целом к увеличению убытка от финансово-хозяйственной деятельности по сравнению с 1996 годом в 2 раза. Отвлечение средств на содержание социальной сферы, средств массовой информации, пени, штрафы и т.д. увеличило убыток отчетного года до 53 млрд. рублей. Предприятие вынуждено содержать

жилые дома и коммуникации, т.к. муниципальные органы отказываются принять их на свой баланс.

По итогам I квартала 1998 года финансовое положение продолжает ухудшаться: коэффициент текущей ликвидности ($K_{тл} > 2$) составляет 0,56, коэффициент обеспеченности собственными средствами ($K_{ос} > 0,1$) - 0,49, коэффициент восстановления платежеспособности ($K_{вос} > 1$) - 0,25.

В 1998 году отмечается прогрессивный рост всех видов неплатежей в бюджеты и внебюджетные фонды:

Таблица 5
(в тыс. деноминированных руб.)

Получатель	Основной долг на 1.01.98г.	Основной долг На 1.04.98г.	Штрафы и пени	Сумма задолженности- всего
Федеральный бюджет	7601	5514	16295	21809
Городской бюджет	39056	41729	66694	108423
Пенсионный фонд	29961	32794	63786	96580
Внебюджетные фонды	5626	6082	7569	13651
Итого	82224	86119	154344	240463

Следует отметить, что в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июня 1998 г. № 576 "О начислении пеней и порядке пересчета задолженности юридических лиц по уплате пеней", образовавшаяся по состоянию на 1 апреля 1998 г. задолженность юридических лиц по уплате пеней по налогам и сборам, контроль за взиманием которых осуществляется органами Государственной налоговой службы Российской Федерации, пересчитывается путем уменьшения неуплаченной суммы пеней в 5 раз.

Следовательно, в соответствии с указанным постановлением недоплаченная сумма пеней и штрафов составила на 1 апреля 1998 г. 30868,8 тыс. рублей.

Налоговая нагрузка, как отношение начисленных налоговых платежей без штрафов и пеней к выручке за отчетный год, составила 39,7 %.

На 1 апреля 1998 года фактически уплачено 46,5 % налогов.

Кредиторская задолженность в целом составила 325439 тыс. руб. В ее составе:

задолженность поставщикам и подрядчикам - 119313 тыс. руб. (основные кредиторы АО "Мосэнэрг" - 109595 тыс. руб., ПО "Мосгаз" - 13182 тыс. руб., КУ "Мосводоканал" - 2394 тыс. руб.); по оплате труда - 10120 тыс. руб.; авансы полученные - 3013 тыс. рублей.

Сумма просроченной более трех месяцев кредиторской задолженности составляет 304077 тыс. руб., то есть определяется устойчивая неспособность удовлетворять требования кредиторов, в том числе по обязательным платежам.

Оборотные активы на 1 апреля 1998 год составили 171483 тыс. руб. и состояли в основном из запасов - 515289 тыс. руб. и сырья и материалов - 32978 тыс. рублей.

Сумма готовой не отгруженной продукции составила 54437 тыс. руб. Причина ее нереализации - отсутствие платежеспособного спроса заказчиков.

Дебиторская задолженность составляет 37631 тыс. руб., в том числе покупателей и заказчиков - 35794 тыс. руб., почти вся она просрочена, что свидетельствует об относительном бездействии юридической службы и отсутствии контроля со стороны руководства предприятия.

Однако следует отметить, что данная задолженность занижена, так как в ее составе не отражена задолженность по арендной плате универсального Дворца спорта "Крылья Советов" в сумме около 6

млн. рублей, начисление которой не производилось в 1996-1997 годах по распоряжению главного бухгалтера Н. В. Гуриновича (предыдущая его должность - директор универсального Дворца спорта "Крылья Советов").

Отношение оборотных средств к заемным средствам в 1997 году - 0,65, в 1998 году - 0,52.

Начиная с мая 1997 года, ОАО "ВИЛС" регулярно отчитывается перед Московским комитетом по делам о несостоятельности (банкротстве) о состоянии задолженности по платежам в бюджет и внебюджетные фонды и другим финансовым показателям. Судя по росту задолженности перед бюджетом, никаких реальных мер для возврата долгов не принималось.

Исходя из анализа величины задолженности, темпов ее роста, убыточности производства, возможности возврата накопившейся задолженности на сегодняшний день бюджету и внебюджетным фондам нет.

V. Выводы

1. ВИЛС свыше 30 лет являлся мощным научно-производственным центром, определяющим техническую политику и технический прогресс в спецметаллургии. В нем создавалась широкая номенклатура новых сплавов с использованием сталей, титана, алюминия, никеля, лития, магния, молибдена и т.д., обладающих высокими жаропрочными, тугоплавкими, коррозионно устойчивыми, весовыми и иными высокими техническими и экономическими характеристиками; зарождались новые технологии и уникальное оборудование для производства легких и специальных сплавов.

2. Изменение экономической ситуации привело к значительному сокращению спроса на научно-технические разработки и продукцию ОАО ВИЛС. Развал отечественного авиастроения, сокращение ракетных и космических программ, падение производства продукции атомного машиностроения, электронной промышленности и других отраслей поставили ВИЛС в состояние глубокого спада производства и экономического кризиса.

Опережающий рост внутренних цен и тарифов на металл (алюминий, титан и т.д.), электроэнергию, газ, транспорт привели к тому, что цены превысили мировой уровень. Себестоимость продукции ВИЛСа значительно превзошла затраты на ее производство,

которое в целом стало убыточным. В 1997 году сумма убытков превысила 53 млрд. неденоминированных рублей.

Производственные мощности предприятия используются всего на 30 %, технологическое оборудование изношено наполовину, инвестиции отсутствуют. В объеме выпуска продукции сокращается доля наукоемкого производства, увеличивается выпуск упрощенных полуфабрикатов - слитков, прутков, рядового проката.

Численность научных работников за годы перестройки и реформ сократилась в 4 раза, производственного персонала - в 3 раза.

Без осуществления срочных и эффективных мер, в том числе со стороны федеральных органов исполнительной власти, ВИЛС как стратегически важное для страны предприятие в скором времени может полностью прекратить свою деятельность.

3. Государственное предприятие Всероссийский институт легких сплавов было приватизировано в соответствии с решением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 1992 г. № 2458-р. В настоящее время в федеральной собственности находится 39 % акций ОАО "ВИЛС" (28 % - Мингосимущество России, 11 % - Российский фонд федерального имущества).

В процессе приватизации были допущены следующие нарушения:

Госкомимущество России утвердил План приватизации ГП ВИЛС при отсутствии полного комплекта необходимых документов;

размер уставного капитала по оценке комиссии Счетной палаты занижен на 35309 тыс. и должен был составить 438614 тыс. руб., вместо 403305 тыс. руб.;

отсутствовали подписи членов комиссии по приватизации под Актом оценки стоимости имущества предприятия по состоянию на июль 1992 года;

акт оценки стоимости имущества не был утвержден Госкомимуществом России;

не выполнен план приватизации ВИЛСа в части проведения инвестторгов и чекового аукциона;

незаконно проданы 10 % акций АО "ВИЛС", переданные в уставный фонд ОАО «Российская металлургия»;

при приватизации объектов социальной инфраструктуры ВИЛС не были соблюдены или выполнены необходимые условия, предусмотренные нормативно-правовыми документами, что свидетельствует об оспоримости оформления приватизации в 1993 году в части объектов социального назначения, в том числе универсального Дворца спорта "Крылья Советов" и здания Главного выставочного павильона;

открытое акционерное общество "ВИЛС" не вносило изменения в свои учредительные документы при вводе в действие федеральными органами власти новых нормативно-правовых актов в части распоряжения приватизируемым имуществом и его использования.

4. Руководством АО «ВИЛС» были допущены серьезные нарушения действующего законодательства при распоряжении акционерной и федеральной собственностью без получения требуемого согласия Комитета по управлению имуществом г. Москвы.

Так, 22 ноября 1996 г. было продано кафе "Сетунь", входившее в состав УДС "Крылья Советов", за 1130 млн.руб. при оценке территориального бюро технической инвентаризации в 1227,9 млн.руб.

Тогда же продано административное здание (ул. Говорова, д.16, к.6). Инвентаризационная стоимость его составила 2845 млн. руб., продано за 1881 млн. руб.

Совет директоров АО "ВИЛС" (председатель совета и генеральный директор Б. И. Бондарев) 26.06.1995 г., воспользовавшись необоснованно предоставленным собранием акционеров правом, принял решение о вхождении в состав учредителей акционерного общества ЗАО "МАКРО ЛТД". В качестве вклада в уставный капитал было передано здание Главного выставочного павильона, что составило 40 % уставного капитала Общества, или более 10 % активов АО "ВИЛС".

Решением общего собрания акционеров ОАО "ВИЛС" в 1994 году было разрешено передать АОЗТ "ВИЛТИ" в качестве вклада в уставный фонд плавильную печь ВД-1 с источником питания, установку для сварки слитков ГСМ-1000, два токарных станка, а также сдать в аренду сроком на 10 лет производственные помещения общей площадью - 1200 кв. м (цех № 37) и административное помещение площадью 39 кв. м (на седьмом этаже инженерного корпуса).

Эти решения руководства и общего собрания ОАО «ВИЛС» противоправны, так как противоречили пункту 5.15.3 Основных положений Государственной программы приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации после 1 июля 1994 года, согласно которому до продажи более 75 % акций Обществом запрещается продажа имущества, в том числе недвижимого, и передача его с баланса предприятия без согласия соответствующего комитета по управлению имуществом, которого не имелось.

На дату принятия указанных решений и 49 % акций ОАО «ВИЛС» находилось в федеральной собственности.

5. В связи с занижением арендной платы от сдаваемых ОАО «ВИЛС» в аренду производственных зданий и служебных помещений недопоступления НДС в федеральный бюджет в 1997 г. составили свыше 515 млн. неденоминированных рублей. Это свидетельствует о низком профессиональном уровне служб предприятия, составляющих договоры аренды, или о признаках сокрытия руководством общества фактических доходов от сдачи недвижимости в аренду.

6. Направление средств в долгосрочные финансовые вложения в 1994-1997 гг. было бесконтрольным со стороны акционеров, включая представите-

лей государства, и неэффективным. При выходе из учредителей АОЗТ «ВИЛТИ» по вине руководства ОАО «ВИЛС» акционерному обществу нанесен ущерб в сумме 629 млн. неденоминированных руб. От вложений в Торговый дом «ВИЛС» в 1995 году в сумме 22 млн. рублей упущенная выгода в 1997 году составила около 70 млн. неденоминированных руб.

В ОАО «ВИЛС» должным образом не был организован учет долгосрочных финансовых вложений. По запросу комиссии Счетной палаты Российской Федерации Расчетный Центр Московской Расчетной Палаты, взнос в уставный фонд которого числился в сумме 41750 тыс. руб., подтвердил оплату взноса в неденоминированных рублях в сумме 500 тыс. руб., а Московская биржа цветных металлов подтвердила взнос в сумме 600 тыс. руб., хотя в ОАО «ВИЛС» числится 1450 тыс. рублей. Разница в учете сумм взносов в первом случае - 41250 тыс. руб., во втором - 850 тыс. руб. могла возникнуть и по причине хищения средств ОАО «ВИЛС», если учесть, что имела практика оплаты взноса наличными.

Кроме того, существует целый ряд структур (около 60), взносы в уставный фонд которых не отражены в учете ОАО «ВИЛС».

7. Из-за плохой организации учета и хранения металлов, не обеспечения сохранности материальных ценностей их недостачи составили в 1997-1998 гг. около двух миллиардов неденоминированных рублей и более 60 тысяч долларов США. По признакам хищений правоохранительными органами расследований проведено не было.

8. Распоряжениями Комитета Российской Федерации по металлургии в 1993-1995 годах ОАО «ВИЛС» было разрешено заимствование и разбронирование материальных ценностей мобилизационного резерва на общую сумму свыше 13,4 млрд. рублей.

В нарушение Положения о мобрезерве до настоящего времени израсходованные мобилизационные резервы не оплачены и денежные средства в бюджет не перечислены.

9. С конца 1996 года ОАО «ВИЛС» стало неплатежеспособным и осуществляет финансовую деятельность через счета «третьих» структур. На 1 апреля 1998 года основная задолженность составляет поставщикам и подрядчикам - 119 млн. руб., бюджету и внебюджетным фондам - 116,8 млн. рублей. В бюджеты различных уровней по решению Государственной налоговой инспекции за нарушение налогового законодательства задолженность ОАО «ВИЛС» составляет 30 млн. руб., задолженность по заработной плате - 10 млн. рублей.

10. Выявленные в ходе проверки многочисленные нарушения законодательства при приватизации и использовании федеральной и акционерной собственности АО «ВИЛС» свидетельствуют о безучастном отношении представителя государства к работе акционерного общества и принимаемых его руководством решениях, а также об отсутствии контроля

со стороны Правительства Российской Федерации за эффективным использованием Мингосимуществом России государственной собственности, что и явилось главной причиной нанесения государству и акционерам Общества значительного ущерба.

VI. Предложения

I. Направить материалы проверки Генеральному прокурору Российской Федерации Ю. И. Скуратову.

II. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации для принятия мер по устранению выявленных нарушений:

Министру государственного имущества Российской Федерации Ф. Р. Газизуллину:

1. Не допускать рассмотрения и утверждения учредительных документов по приватизации при отсутствии их полного комплекта и нарушении условий оформления.

2. Выработать механизм пересмотра и переутверждения учредительных документов при допущении правовых и процедурных ошибок и применить его к ОАО «ВИЛС».

3. Строго контролировать соблюдение особенностей правового статуса акционерными обществами, созданными в ходе приватизации государственных предприятий, до продажи ими 75% акций, принадлежащих государству. Разработать меры финансового и административного воздействия за их нарушение.

4. Обеспечить эффективную работу представителя государства в ОАО «ВИЛС» с учетом необходимости устранения допущенных нарушений законодательства.

5. Возбудить иск об отчуждении и возвращении собственнику (государству) в соответствии со статьей 238 ГК РФ незаконно проданных 10% акций ОАО «ВИЛС», что позволит государству сформировать контрольный пакет акций Общества.

6. Принять меры по возвращению ОАО «ВИЛС» незаконно отчужденной федеральной собственности общества, включая основные производственные и непроизводственные фонды, объекты социально-культурного назначения, материалы, а федеральному бюджету - денежные средства за израсходованные мобилизационные резервы.

7. Ввести в отчетность представителей государства информацию об отчуждении недвижимого имущества, аренде и арендных платежах в акционерных обществах, усилить контроль за недопущением притворных сделок при сдаче имущества в аренду и поступлением средств в федеральный бюджет.

Министру внутренних дел Российской Федерации С. В. Степашину провести расследования выявленных при проведении инвентаризации признаков хищения металлов в ОАО «ВИЛС» в крупных размерах:

19 ноября 1997 г. - титана, нитинола и др. на сумму более 2118,8 млн. неденоминированных рублей;

22 апреля 1998 г. - марганца металлического, титана и др. в ценах на момент их приобретения на сумму 177,8 тыс. руб. и 61380 долл. США.

Председателю Государственного комитета Российской Федерации по государственным резервам В. Н. Бешкаеву предлагается принять дополнительные меры по взысканию с ОАО «ВИЛС» 13,4 млрд. неденоминированных рублей за использованные материалы мобилизационного резерва и перечислению их в федеральный бюджет.

Генеральному директору ОАО «ВИЛС» А. И. Щерблякину:

1. Строго соблюдать требования правового статуса акционерных обществ, созданных в ходе приватизации государственных предприятий, до продажи ими 75% акций, принадлежащих государству (п. 5.15.3 Основных положений Государственной программы приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации после 1994 года, ст.1, п.5 Федерального Закона «Об

акционерных обществах»), не допуская впредь отчуждения объектов недвижимости без разрешения Мингосимущества России.

2. Привести в соответствие содержание всех учредительных документов (в том числе по участию в других хозяйственных обществах) действующим законодательно-правовым актам.

3. Принять меры, включая судебные процедуры, по возвращению ОАО «ВИЛС» незаконно отчужденной федеральной и акционерной собственности общества, включая акции, основные производственные и непроизводственные фонды, объекты социально-культурного назначения, материалы, а федеральному бюджету вернуть денежные средства за израсходованные мобилизационные резервы.

4. Пересмотреть заключенные прежним руководством ОАО «ВИЛС» договоры по сдаче в аренду имущества Общества в целях повышения их эффективности и увеличения поступления средств в бюджет.

5. Навести порядок в бухгалтерском учете финансовых ресурсов ОАО «ВИЛС», в том числе выявить реальные размеры вкладов Общества в уставные капиталы иных организаций.

Аудитор Счетной палаты Российской Федерации

В. С. СОКОЛОВ