

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 6 июля 2001 года № 29 (265) “О результатах проверки использования средств, выделенных из федерального бюджета в 2000 году и I квартале 2001 года в виде дотации и субвенций бюджету закрытого административно-территориального образования (ЗАТО) - г. Сарову Нижегородской области для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами”:

Утвердить отчет о результатах проверки...

С учетом обсуждения поручить направлению по контролю взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами других уровней уточнить программу данной проверки и привести программу в соответствие с темой отчета проверки.

Направить по результатам проверки представление главе местного самоуправления ЗАТО г. Сарова Нижегородской области.

Направить отчет в Совет Федерации, Государственную Думу, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.

Поручить аудиторам Счетной палаты В. Г. Панскову и А. А. Пискунову провести дополнительную проверку по данной теме по вопросам, относящимся к компетенции возглавляемых ими направлений. Результаты указанной дополнительной проверки включить в отчет “О результатах проверки исполнения областного бюджета Нижегородской области за 2000 год” (п. 1.4.1.1. плана работы Счетной палаты на 2001 год).

ОТЧЕТ

о проверке использования средств федерального бюджета, выделенных в 2000 году и I квартале 2001 года бюджету закрытого административно-территориального образования города Сарова Нижегородской области для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами

Основание проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2001 год (п. 1.3.2.39.6), программа проверки, утвержденная 14 марта 2001 года аудитором Счетной палаты Российской Федерации А. Г. Андреевым, удостоверение на право проведения проверки от 23 марта 2001 г. № 13/180.

Цель проверки

Использование средств федерального бюджета, выделенных в 2000 году и I квартале 2001 года бюджету закрытого административно-территориального образования (ЗАТО) г. Сарова Нижегородской области для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами.

Объект проверки

Администрация закрытого административно-территориального образования г. Сарова Нижегородской области.

Предмет проверки

Деятельность администрации закрытого административно-территориального образования г. Сарова Нижегородской области по использованию указанных средств.

Проверка проведена ответственным исполнителем - заместителем начальника инспекции направления по контролю взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами субъектов Российской Федерации Счетной палаты Российской Федерации Н. М. Гордеевой в период с 28 марта по 20 апреля 2001 года.

Проверкой установлено

Правовой статус закрытого административно-территориального образования (ЗАТО) г. Сарова Нижегородской области установлен Законом Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-1 “О закрытом административно-территориальном образовании”, Уставом

г. Сарова Нижегородской области, зарегистрированным на основании постановления Законодательного Собрания Нижегородской области от 20 мая 1997 г. № 99 в Едином реестре Уставов муниципальных образований Нижегородской области за № 208.

Градообразующими предприятиями являются Российский Федеральный ядерный центр ВНИИЭФ (далее - РФЯЦ ВНИИЭФ) и Электромеханический завод "Авангард" (далее - ЭМЗ "Авангард").

Главой местного самоуправления работает с июня 1989 года по настоящее время Геннадий Закирович Каратаев, который является распорядителем бюджетных средств города.

Заместителем главы администрации города по финансовым вопросам - начальником финансового отдела администрации города работает с декабря 1992 года по настоящее время Анатолий Васильевич Волков.

В соответствии со статьей 58 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2000 год" в доходы бюджета города в полном объеме направлялись все виды федеральных, региональных и местных налогов и иных поступлений, аккумулируемых на его территории.

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2000 г. № 486 "Об утверждении Программы развития закрытых административно-территориальных образований, на территории которых расположены объекты Министерства Российской Федерации по атомной энергии, на 2000 год" бюджету города выделено 50000,0 тыс. рублей на реализацию указанной Программы.

Бюджетный процесс осуществлялся на основании Положения "О бюджетном процессе в г. Саров Нижегородской области", утвержденного решением городской Думы от 8 июля 1999 г. № 100-гд. В нарушение статьи 2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) в указанное Положение не внесены изменения в связи с введением в действие Кодекса с 1 января 2000 года.

Бюджет города утвержден решением городской Думы от 27 января 2001 г. № 11-гд "О бюджете города на 2000 год" по расходам в сумме 950462,0 тыс. рублей, по доходам в сумме 888357,0 тыс. рублей, с предельным размером дефицита 62105,0 тыс. рублей и оборотной кассовой наличностью 18000,0 тыс. рублей. Источником покрытия дефицита установлены остатки средств бюджета на начало года в сумме 50486,0 тыс. рублей.

Уточненный бюджет города утвержден по доходам в сумме 1694419,0 тыс. рублей, по расходам - в сумме 1756524,0 тыс. рублей, с дефицитом бюджета в сумме 62105,0 тыс. рублей и остатком средств бюджета на начало года в сумме 50486,0 тыс. рублей.

Собственные доходы бюджета города утверждены по налогам, сборам и другим обязательным платежам в сумме 1592939,0 тыс. рублей, или 94,0 % от общего объема доходов; по неналоговым доходам - в сумме 48680,0 тыс. рублей, или 2,9 %; по целевому бюджетному экологическому фонду - в сумме 2800,0 тыс. рублей, или 0,1 %, и субвенция из федерального бюджета - в сумме 50000,0 тыс. рублей, или 3,0 процента.

Фактическое исполнение доходной части бюджета города составило 1710697,0 тыс. рублей, или 101,0 % к уточненному плану (182,0 % к бюджету, согласованному с Минфином России).

В объеме доходов бюджета города сумма налогов и сборов, приходящаяся на федеральный бюджет по нормативам межбюджетного регулирования, составила 894479,7 тыс. рублей, или 52,3 процента.

Уточненные расходы бюджета города утверждены в сумме 1756524,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 1729931,0 тыс. рублей, или 98,5 процента. Основную долю расходов бюджета города составили расходы на жилищно-коммунальное хозяйство - 28,8 %, образование - 19,6 % и культуру - 18,5 процента.

Сравнительный анализ динамики формирования и исполнения бюджета города в 2000 году приведен в таблице:

(тыс. руб.)

	Утвержден	Уточнены	Исполнено	Процент	Процент
--	-----------	----------	-----------	---------	---------

Наименование показателей	ный план 2000 г.	й план 2000 г.	за 2000 г.	исполнения к утвержденному плану	исполнения уточненного плана
ДОХОДЫ					
Налоговые доходы - всего, в том числе	859777,0	1592939,0	1600934,0	186,2	100,5
налог на прибыль	240000,0	541720,0	524900,0	218,7	96,9
подходный налог с физических лиц	147000,0	187000,0	197841,0	134,6	105,8
налог на добавленную стоимость	400000,0	761442,0	764272,0	191,1	100,4
акцизы	30000,0	-	7146,0	23,8	-
налог на покупку иностранной валюты	1300,0	1300,0	1956,0	150,5	150,5
налог с продаж	-	13000,0	13240,0	-	101,8
прочие налоги и сборы	-	-	89,0	-	-
лицензионные и регистрационные сборы	27,0	27,0	250,0	925,9	-
налоги на совокупный налог	-	-	1931,0	-	-
единый налог на вмененный доход	5100,0	11100,0	17982,0	352,6	162,0
налоги на имущество - всего:	26450,0	56450,0	48492,0	183,3	85,9
платежи за использование природных ресурсов	5100,0	5100,0	7141,0	140,0	140,0
прочие налоги, сборы и пошлины - всего:	4800,0	15800,0	15694,0	327,0	99,3
неналоговые доходы - всего, в том числе	26180,0	48680,0	54536,0	208,3	112,0
возврат средств за прошлый год	18180,0	40680,0	40598,0	223,3	99,8
экологический фонд	2400,0	2800,0	4966,0	206,9	177,4
ИТОГО собственных доходов:	888357,0	1644419,0	1660436,0	186,9	101,0
дотации - программа развития ЗАТО	-	50000,0	50000,0	-	100,0
прочие безвозмездные поступления	-	-	261,0	-	-
ВСЕГО ДОХОДОВ:	888357,0	1694419,0	1710697,0	192,6	101,0
РАСХОДЫ					
муниципальное управление	18853,0	28457,0	28303,0	150,1	99,5
правоохранительная деятельность	20349,0	24687,0	24594,0	120,9	99,6
уголь	800,0	800,0	450,0	56,2	56,2
сельское хозяйство - всего:	3753,0	5218,0	3672,0	97,8	70,4
транспорт	27000,0	33506,0	33506,0	124,1	100,0
жилищно-коммунальное хозяйство	361879,0	511516,0	497894,0	137,6	97,3
предупреждение и ликвидация ЧС и ГО	6683,0	12811,0	12744,0	190,7	99,5
образование - всего:	262415,0	340268,0	338409,0	129,0	99,5
культура и искусство	25490,0	371369,0	320737,0	-	86,4
средства массовой информации	1358,0	1750,0	1566,0	115,3	89,5
здравоохранение	91303,0	176711,0	174483,0	191,1	98,7
физическая культура	2000,0	2484,0	2474,0	123,7	99,6
социальная политика	41330,0	50440,0	46954,0	113,6	93,1
прочие расходы	84249,0	193107,0	120745,0	143,3	62,5
расходы экологического фонда	3000,0	3400,0	3400,0	113,3	100,0
расходы дорожного фонда	-	-	120000,0	-	-
ВСЕГО РАСХОДОВ:	950462,0	1756524,0	1729931,0	182,0	98,5

Утвержден перечень защищенных статей текущих расходов городского бюджета, подлежащих финансированию в полном объеме: заработная плата (денежное довольствие) с начислениями; пособие на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; продукты питания; медикаменты; субсидии на покрытие убытков пассажирского автотранспорта общего пользования и предприятий жилищно-коммунального хозяйства; жилищно-коммунальные услуги предприятиям социально-культурной сферы. Указанные расходы профинансированы своевременно и в полном объеме.

В соответствии со статьей 3 Закона Российской Федерации "О дорожных фондах в Российской Федерации" от 18 октября 1991 г. № 1759-1, налоги, являющиеся источниками образования дорожных фондов и уплачиваемые на территории ЗАТО, зачисляются в бюджет ЗАТО на специальные счета уполномоченных банков.

Согласно статьи 14 Кодекса, единственной формой образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления, является местный бюджет. Решением городской Думы от 17 февраля 2000 г. № 20-гд утвержден порядок и объем использования средств специального счета, однако в нарушение статьи 32 Кодекса решение о консолидации в бюджет города указанных средств не принято.

Доходы по специальному счету (дорожный фонд) составили 701121,0 тыс. рублей, или 130,0 % к уточненному плану.

Кассовые расходы по дорожному фонду составили 560388,0 тыс. рублей, или 104,0 % к уточненному плану. Средства были использованы: на строительство и реконструкцию дорог города в сумме 140000,0 тыс. рублей; содержание и ремонт дорог - 107181,0 тыс. рублей; приобретение техники и оборудования для обслуживания дорог - 59718,0 тыс. рублей; совершенствование физзащиты ЗАТО - 14526,0 тыс. рублей; бюджетный кредит - 72000,0 тыс. рублей; налоговый кредит - 26963,0 тыс. рублей. Освоение составило 420388,0 тыс. рублей, или 75,0 % от общей суммы кассовых расходов. Временно свободные средства составили 1200,0 тыс. рублей.

В нарушение ст. 3 Закона Российской Федерации "О дорожных фондах в Российской Федерации", предусматривающей использование средств специального счета на ремонт и содержание автомобильных дорог, расположенных на территории ЗАТО, средства со специального счета в сумме 1200,0 тыс. рублей были направлены на программу борьбы с наркоманией, и выдан возвратный заем администрации Нижегородской области в сумме 140000,0 тыс. рублей.

На основании решения городской Думы от 23 марта 2000 г. № 42-гд и постановления Законодательного Собрания Нижегородской области от 23 марта 2000 г. № 69 между администрацией города и департаментом финансов области заключен договор от 3 апреля 2000 г. № 1 о предоставлении беспроцентного займа на срок до 1 февраля 2001 года в сумме 140000,0 тыс. рублей в целях обеспечения области ГСМ и их закупки у ОАО НК "НОРСИ ОЙЛ". Финансирование произведено простым векселем ЗАО "АКБ Саровбизнесбанк" № 0000368 номиналом 140000,0 тыс. рублей, оплаченным средствами специального счета. На 20 апреля 2001 года сумма займа не возвращена.

В соответствии со статьей 52 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2001 год", в доходы бюджета города в полном объеме зачисляются доходы от уплаты налога на пользователей автомобильных дорог, региональных и местных налогов и сборов, собираемых на территории ЗАТО. Федеральные налоги и сборы зачисляются в бюджет города, за исключением части, определенной статьями 9, 10 и 11 указанного Федерального закона.

Согласно статьи 49 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2001 год", бюджету города утвержден объем дотации на текущие расходы в сумме 315083,0 тыс. рублей и субвенции на капитальные вложения в сумме 147700,0 тыс. рублей.

Решением городской Думы "О бюджете города на 2001 год" от 15 марта 2001 г. № 30-гд бюджет города утвержден по доходам и расходам в сумме 1208000,0 тыс. рублей, с оборотной кассовой наличностью 18000,0 тыс. рублей. Остаток средств бюджета на начало года - 15000,0 тыс. рублей.

Финансовая помощь из федерального бюджета утверждена в бюджете города в объеме, установленном законом, что составило 38,3 % от общей суммы доходов бюджета города.

В расходной части бюджета города утвержден бюджет текущих расходов в сумме 979500,0 тыс. рублей, или 81,0 %, бюджет развития - в сумме 223000,0 тыс. рублей, или 18,5 %, и целевой бюджетный экологический фонд - в сумме 5500,0 тыс. рублей, или 0,5 % от общей суммы расходов бюджета города.

Решением городской Думы "О порядке и объемах использования средств специального счета бюджета города на 2001 год" от 15 марта 2001 г. № 31-гд утвержден объем использования указанных средств в сумме 230200,0 тыс. рублей, из них на содержание и ремонт действующей сети дорог - 76000,0 тыс. рублей, строительство и реконструкцию дорог города и сооружений на них - 63000,0 тыс. рублей, погашение задолженности городскому бюджету - 120000,0 тыс. рублей, приобретение техники и оборудования - 2600,0 тыс. рублей.

По данным оперативного отчета за I квартал 2001 года, исполнение бюджета города составило по доходам 245734,0 тыс. рублей, или 20,6 % от годовых назначений. Дотации на текущие расходы из федерального бюджета поступили в сумме 71839,0 тыс. рублей, или 22,8 %, субвенция на капитальные вложения - в сумме 33676,0 тыс. рублей, или 22,8 % от годовых назначений финансовой помощи. В общей сумме доходов бюджета города финансовая помощь из федерального бюджета составила 42,9 процента. Доходы по специальному счету составили 21082,0 тыс. рублей, расходы - 12187,0 тыс. рублей, возврат бюджетных кредитов - 36134,9 тыс. рублей.

Исполнение расходной части бюджета города составило 250955,0 тыс. рублей, или 20,8 % от годовых назначений. Фактическое финансирование функциональной структуры бюджета по расходам составило:

(тыс. руб.)

Наименование показателей	Утвержденный план 2001 г.	Исполнение в I квартале 2001 г.	Процент исполнения к плану
муниципальное управление	29648,0	6244,0	21,1
правоохранительная деятельность	29213,0	7260,0	24,9
промышленность, строительство и энергетика	450,0	-	-
сельское хозяйство	2546,0	436,0	17,1
охрана окружающей природной среды	1000,0	-	-
транспорт, дорожное хозяйство, связь	44101,0	10900,0	24,7
жилищно-коммунальное хозяйство	497683,0	98296,0	19,8
предупреждение и ликвидация ЧС и ГО	8221,0	1399,0	17,0
образование	376043,0	85581,0	22,8
культура и искусство	31917,0	6315,0	19,8
средства массовой информации	1575,0	393,0	25,0
здравоохранение, физическая культура	96783,0	20334,0	21,0
социальная политика	67806,0	10465,0	15,4
прочие расходы	15514,0	3022,0	9,0
расходы экологического фонда	5500,0	310,0	5,6
ВСЕГО РАСХОДОВ:	1208000,0	250955,0	20,8

Дефицит бюджета в сумме 5221,0 тыс. рублей профинансирован за счет остатка бюджетных средств на начало года в сумме 150000,0 тыс. рублей.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 15 апреля 1993 г. № 4807-1 "Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления", был создан внебюджетный фонд (далее - фонд) администрации города. Положение о фонде утверждено главой администрации города 30 апреля 1993 года.

С 1 января 2000 года указанный Закон Российской Федерации утратил силу (статья 2 Федерального закона "О введении в действие Бюджетного кодекса Российской Федерации"). Статья 2 Кодекса исключает противоречия нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления о местных бюджетах на соответствующий год бюджетному законодательству Российской Федерации. Согласно статье 10 Кодекса, третий уровень бюджетной системы Российской Федерации - местные бюджеты - не предусматривает наличие внебюджетных фондов.

В нарушение статей 2 и 10 Кодекса внебюджетный фонд администрации города не был упразднен в 2000 году. Источниками его формирования являлись добровольные взносы физических и юридических лиц и штрафы. Доходы фонда составили 188,2 тыс. рублей, расходы - 180,7 тыс. рублей и остаток - 7,5 тыс. рублей.

В 2000 году в городе функционировали три фонда, являющиеся юридическими лицами. Основными источниками формирования фондов являлись взносы предприятий - участников инвестиционной зоны.

Фонд социального развития города (далее - фонд) создан на основании решения городской Думы от 4 февраля 1997 г. № 05-гд. Решение городской Думы о создании

фонда, действовавшее в 2000 году, не соответствует требованиям статьи 153 Кодекса о бюджетных полномочиях законодательных (представительных) органов, которые не имеют права создавать свои резервные фонды, а также выполнять отдельные функции по исполнению бюджетов. Однако городская Дума является учредителем фонда, а депутаты входят в состав органов его управления. Основным источником формирования фонда являлись взносы предприятий, которым на основании решений городской Думы предоставлялись налоговые льготы без согласования с Минфином России. Функции фонда дублируют бюджетные полномочия органов исполнительной власти местного самоуправления в сфере социально-экономического развития города, финансируемого из местного бюджета. Доходы фонда в 2000 году составили 305017,0 тыс. рублей, расходы - 301299,0 тыс. рублей, из них: на благотворительную деятельность - 2983,1 тыс. рублей, на инвестирование и поддержку малого бизнеса - 24574,0 тыс. рублей, на реализацию программы "Жилье в кредит-2000" - 149000,0 тыс. рублей.

Фонд развития конверсионных производств создан для достижения социально-экономических целей и развития конверсионных производств. Доходы фонда составили 206948,0 тыс. рублей, расходы - 197376,0 тыс. рублей, которые направлены на финансирование 12 предприятий, входящих в структуру фонда и осуществляющих производственную деятельность на территории города.

Фонд содействия правопорядку и безопасности участвует в реализации двух программ города: "Правопорядок" и "Программа совершенствования системы физической защиты ЗАТО г. Саров". Доходы фонда составили 17494,0 тыс. рублей, расходы - 15969,0 тыс. рублей, которые использованы на приобретение оборудования и транспорта для правоохранительных органов города.

По данным инспекции Министерства по налогам и сборам Российской Федерации по г. Сарову (далее - инспекция), на 1 января 2000 года было зарегистрировано 1649 предприятий, на 1 января 2001 года - 1747 предприятий и 2564 частных предпринимателя. В доходы бюджета города в 2000 году поступило 2051056,0 тыс. рублей. Отчетные данные инспекции не соответствуют отчетным данным финансового отдела администрации города о доходах бюджета города, поскольку средства специального счета не отражены в бюджете города.

Задолженность перед бюджетом города по налогам на 1 января 2001 года составила 136400,4 тыс. рублей, недоимка - 71519,8 тыс. рублей и отсроченные платежи - 64275,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 58 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2000 год" и пунктом 30 постановления Правительства Российской Федерации от 13 марта 2000 г. № 222 "О мерах по реализации федерального закона "О федеральном бюджете на 2000 год", общая сумма льгот, предоставленных закрытому административно-территориальному образованию г. Сарова, составляет 1200000,0 тыс. рублей.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 595 "О правилах предоставления органами местного самоуправления дополнительных льгот по налогам и сборам юридическим лицам, зарегистрированным в качестве налогоплательщиков в налоговых органах закрытых административно-территориальных образований" решениями городской Думы г. Сарова предоставлены дополнительные налоговые льготы на сумму 1115925,0 тыс. рублей без согласования с Минфином России.

В соответствии со статьей 64 Кодекса, финансовым отделом ЗАТО были предоставлены отсрочки платежей в бюджет города 5 предприятиям на общую сумму 179668,6 тыс. рублей, в экологический фонд - 993,3 тыс. рублей. ЭМЗ "Авангард" предоставлен налоговый кредит на сумму 8618,2 тыс. рублей.

Бюджетные целевые кредиты для создания новых рабочих мест были предоставлены на общую сумму 35000,0 тыс. рублей, в том числе: РФЯЦ ВНИИЭФ - 30000,0 тыс. рублей и ЗАО "Центр термической обработки металлов "Титан" - 5000,0 тыс. рублей.

Отсрочки по уплате налогов, зачисляемых на специальный счет, составили 105928,4 тыс. рублей. Налоговые кредиты по налогу на пользователей автомобильных дорог были предоставлены ЭМЗ “Авангард” на сумму 5386,8 тыс. рублей и РФЯЦ ВНИИЭФ - на сумму 23292,9 тыс. рублей. Кредиты для организации новых производств и создания рабочих мест были предоставлены из средств специального счета РФЯЦ ВНИИЭФ на сумму 54700,0 тыс. рублей и ЭМЗ “Авангард” - на сумму 17300,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 87 Кодекса, на основании распоряжений главы местного самоуправления профинансированы нецелевые расходы на оказание финансовой помощи учреждениям, финансируемым в соответствии со ст. 84 Кодекса исключительно из федерального бюджета. Из бюджета города выделено: УВД - 10,0 тыс. рублей; городскому суду - 33,5 тыс. рублей; налоговой полиции - 77,0 тыс. рублей; инспекции МНС по городу - 1055,0 тыс. рублей; ОФК Минфина России по городу - 48,0 тыс. рублей; Саровскому политехническому техникуму - 226,7 тыс. рублей. Кроме этого, оказана финансовая помощь администрациям Вознесенского района (170,0 тыс. рублей) и Темниковского района (1000,0 тыс. рублей). Общая сумма нецелевых расходов составила 2620,2 тыс. рублей.

Границы территории закрытого административно-территориального образования г. Сарова по землям, отведенным постановлениями Совета Министров СССР с 1946 года Российскому федеральному ядерному центру ВНИИЭФ и ряду других объектов, по роду деятельности которых создано ЗАТО, не утверждены. Все земли продолжают числиться промышленной зоной в сопредельных районах Нижегородской области и Республики Мордовия, что не соответствует требованиям статьи 6 Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-1 “О закрытом административно-территориальном образовании”, предусматривающей федеральную собственность на земли, занимаемые предприятиями, по роду деятельности которых создано ЗАТО. Регистрация землепользователей не ведется. На 1 января 2000 г. и 2001 г. данных о количестве налогоплательщиков и арендаторов земель, а также об инвентаризации земель ЗАТО не имеется. Филиал Земельной кадастровой палаты области в городе не открыт.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 1993 г. № 1158 “О мерах по социальной защите населения, проживающего и работающего в ЗАТО” предусмотрено отселение граждан, утративших производственную или служебную связь с предприятиями, расположенными на территории ЗАТО, или выплата компенсации за передаваемое в муниципальную собственность жилье. В проверяемом периоде расходы по отселению не производились, ввиду отказа граждан указанной категории от получения компенсации, которая ниже рыночной стоимости жилья в городе.

Передача объектов жилищного фонда, социальной сферы и инженерной инфраструктуры города в муниципальную собственность завершена в 1998 году. На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 9 июля 1999 г. № 1096-р и актов приема-передачи от 22 декабря 1999 г. №№ 41-51 в муниципальную собственность дополнительно был принят в 2000 году Комплекс стадиона “Икар” с остаточной стоимостью 5028,0 тыс. рублей.

На содержание жилищно-коммунального хозяйства города по уточненному плану предусмотрено 511516,0 тыс. рублей, фактическое финансирование составило 497894,0 тыс. рублей, или 97,3 процента. Выделенные средства использованы: на содержание жилищного фонда - 70318, тыс. рублей, или 13,7 %; капитальное строительство - 221220,0 тыс. рублей, или 43,2 %; капитальный ремонт - 60840,0 тыс. рублей, или 11,9 %; субсидии и компенсации гражданам - 113529,0 тыс. рублей, или 22,2 %; благоустройство - 26688,0 тыс. рублей, или 5,2 %; прочие расходы - 5299,0 тыс. рублей, или 1,0 процента.

Тарифы на содержание и текущий ремонт жилья для населения, проживающего в муниципальном жилом фонде, дифференцированы по видам жилья в соответствии с постановлением главы администрации города от 16 августа 2000 г. № 106 “Об оплате

жилья и коммунальных услуг населением с 1 сентября 2000 года”. Уровень платежей граждан в покрытие затрат за жилищно-коммунальные услуги составил 40 % от фактических затрат в 2000 году.

Задолженность населения по оплате жилищно-коммунальных услуг на 1 января 2001 года составила 6218,1 тыс. рублей. Субсидии по оплате жилья и коммунальных услуг предоставлены 3346 малообеспеченным семьям в размере 58,2 руб. в месяц на общую сумму 2336,8 тыс. рублей, или 4,0 % к сумме начисленных гражданам платежей.

По уточненному плану расходы на капитальный ремонт предусмотрены в сумме 686967,0 тыс. рублей, профинансировано - 681921,0 тыс. рублей, или 99,3 процента. Фактическое исполнение, произведенное Управлением муниципального хозяйства администрации города (УМХ), составило 506186,0 тыс. рублей, или 74,2 % от финансирования. Освоение средств на капитальный ремонт по отраслям следующее: местное самоуправление - 2414,0 тыс. рублей, или 97,7 %; правоохранительная деятельность - 564,0 тыс. рублей, или 100,0 %; сельское хозяйство - 1526,0 тыс. рублей, или 98,5 %; жилищно-коммунальное хозяйство - 49559,0 тыс. рублей, или 81,5 %; образование - 24955,0 тыс. рублей, или 99,7 %; культура и искусство - 2469,0 тыс. рублей, или 65,4 %; здравоохранение и физическая культура - 7044,0 тыс. рублей, или 61,8 %; гражданская оборона и чрезвычайные ситуации - 2582,0 тыс. рублей, или 70,5 %; прочий капитальный ремонт (военкомат и другие здания) - 9722,0 тыс. рублей, или 79,3 %, и дорожный фонд - 405351,0 тыс. рублей, или 72,3 процента.

Управление капитального строительства администрации города (УКС) создано на основании распоряжения главы города от 31 января 1995 г. № 111-П и является единым заказчиком на все строящиеся на территории ЗАТО объекты. Согласно титульного списка по жилищному строительству, утвержденного главой города, и решения городской Думы “Об утверждении Программы капитальных вложений на 2000 год”, утверждены уточненные расходы на капитальные вложения за счет средств местного бюджета в размере 195000,0 тыс. рублей. Финансирование произведено по следующим отраслям: жилищное строительство - 87592,2 тыс. рублей, здравоохранение - 9530,0 тыс. рублей, коммунальное хозяйство - 84799,6 тыс. рублей, прочие - 13077,9 тыс. рублей. Поступившие средства на капитальные вложения распределялись согласно титульного списка и плана финансирования по объектам, договоров строительного подряда, счетов-фактур, справок о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3), актов о приемке выполненных работ (форма КС-2). Перечислено подрядчикам и поставщикам 195000,0 тыс. рублей.

На 1 января 2001 года кредиторская задолженность предприятий города составила 1323,0 тыс. рублей, дебиторская задолженность - 24788,7 тыс. рублей, по специальному счету - 805,1 тыс. рублей и 3263,5 тыс. рублей, соответственно.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2000 г. № 486 г. Сарову, на территории которого расположены Российский Федеральный ядерный центр ВНИИЭФ и Электромеханический завод “Авангард” Минатома России, утверждены 4 мероприятия развития ЗАТО с объемом капитальных вложений 50000,0 тыс. рублей, которые профинансированы из федерального бюджета в полном объеме.

Главное управление федерального казначейства Минфина России перечисляло денежные средства федерального бюджета через Отделение федерального казначейства Минфина России по г. Сарову Нижегородской области (далее - ОФК).

Постановлением главы местного самоуправления города от 7 июня 2000 г. № 79 функции учета и контроля за средствами, перечисленными на выполнение Программы на счет местного бюджета, переданы ОФК.

В нарушение статьи 142 Кодекса администрацией закрытого административно-территориального образования г. Сарова не заключено соглашение с Отделением федерального казначейства Минфина России по городу на кассовое исполнение бюджета города.

Решением городской Думы от 18 июля 2000 г. № 100-гд и распоряжением первого заместителя главы местного самоуправления от 28 июля 2000 г. № 1235-П утверждены

план и объемы финансирования, определены бюджетополучатели средств по реализации Программы.

1. Во исполнение пункта 1 Программы администрация города заключила с Государственным унитарным предприятием Российский федеральный ядерный центр ВНИИЭФ договор от 4 августа 2000 г. б./н. на 20000,0 млн. рублей о долевом участии в завершении строительства 3-й очереди ТЭЦ, входящей в состав ядерного центра, для обеспечения тепло- и энергоснабжения с последующей передачей в муниципальную собственность части имущества ТЭЦ, эквивалентной выделенным денежным средствам.

На основании распоряжений финансового отдела администрации города от 22 августа 2000 г. № 02 и от 1 декабря 2000 г. № 04 с текущего счета ОФК по городу были перечислены соответственно 13000,0 тыс. рублей и 7000,0 тыс. рублей на счет РФЯЦ ВНИИЭФ.

Указанные средства использованы: на проектно-изыскательские работы - на общую сумму 553,6 тыс. рублей, приобретение технического и электрооборудования - на общую сумму 7446,4 тыс. рублей, на строительные-монтажные работы, выполненные АОЗТ "Инженерный центр" по договору от 1 июля 2000 г. № 2/1, - на сумму 12000,0 тыс. рублей.

Бюджетополучателем средств для реализации пунктов 2 и 3 Программы определено Управление капитального строительства (УКС) администрации города, которое выполняло функции заказчика и осуществляло финансирование указанных мероприятий Программы.

2. Для выполнения пункта 2 Программы на общую сумму 10000,0 тыс. рублей профинансированы следующие мероприятия:

- по договору от 29 марта 2000 г. № 29-03/00 ГП "Противокарстовая и береговая защита" по счету от 18 апреля 2000 г. № 51 оплачено 98,0 тыс. рублей за оценку карстоопасности и инженерно-геологические изыскания на площадке проектируемого учебно-лабораторного корпуса Саровского филиала МИФИ-4. Выполнение работ подтверждено актом № 1-29-03/00 сдачи-приемки продукции;

- по договору подряда от 29 августа 2000 г. № 36 РФЯЦ ВНИИЭФ по счетам от 7 августа и 7 сентября 2000 г. № 156 и № 193 оплачено 963,9 тыс. рублей за выполнение рабочего проекта второго лабораторного корпуса СарФТИ, принятого по актам сдачи-приемки первого и второго этапов;

- по счетам от 4 октября и 13 ноября 2000 г. №№ 112 и 123 МПП архитектурному предприятию перечислено в сумме 13,2 тыс. рублей за оформление предоставления земельного участка под строительство второго лабораторного корпуса СарФТИ;

- по счету-фактуре от 15 декабря 2000 г. № 86 Комитету по земельным ресурсам и землеустройству города оплачено 0,3 тыс. рублей за справку о кадастровой информации по объекту;

- по счету от 15 декабря 2000 г. № 555 управлению государственной вневедомственной экспертизы оплачено 10,2 тыс. рублей за экспертизу рабочего проекта на строительство второго учебно-лабораторного корпуса СарФТИ;

3 декабря 2000 года УКС заключил с ООО "Индустрия ВНИИЭФ - Конверсия" договор строительного подряда № 358/00 на строительство второго учебно-лабораторного корпуса СарФТИ, стоимостью в уровне цен ноября 2000 г. - 33614,1 тыс. рублей. Подрядчику перечислено 8914,4 тыс. рублей, или 30 % от стоимости объекта. Аванс выдан для начала производства работ и приобретения материалов. На 1 апреля 2001 года выполнены строительные-монтажные работы на 1084,2 тыс. рублей, оплачен НДС - 1305,0 тыс. рублей, аванс субподрядчиков составил 4060,4 тыс. рублей и остаток на расчетном счете ООО "ИВК" - 2464,8 тыс. рублей.

3. Для осуществления реконструкции и строительства городских систем связи УКС заключил с ОАО "Гипросвязь" договор от 5 сентября 2000 г. № 584-00 на выполнение

обоснований инвестиций по объекту “АТС на 10000 номеров в г. Сарове” на сумму 276,0 тыс. рублей, включая НДС. Выполнение договора подтверждено актом от 2 ноября 2000 г. № 545 сдачи-приемки проектной продукции по договору от 5 сентября 2000 г. № 584-00. Оплата выполненных работ произведена по счетам от 18 сентября 2000 г. № 312/А и от 14 декабря 2000 г. № 545 на общую сумму 276,0 тыс. рублей.

На выполнение рабочего проекта по объекту “Строительство АТСЭ емкостью 10000 номеров в г. Сарове” указанные стороны заключили договор от 2 ноября 2000 г. № 642-00 на сумму 576,0 тыс. рублей. В соответствии с календарным планом работ, выполнен первый этап проекта “Станционные сооружения АТСЭ емкостью 10000 номеров”, который принят по акту от 20 декабря 2000 г. № 673 сдачи-приемки проектной продукции. Оплата фактически выполненных работ произведена 14 декабря 2000 года по счету 371/А от 2 ноября 2000 года на сумму 230,4 тыс. рублей.

Для реализации первого этапа проекта УКС заключил с ООО “Агентство деловой связи” договор от 25 декабря 2000 г. № А186-2000 на оказание услуг по сопровождению и доработке проектной документации, поставку и монтаж коммутационного оборудования АТС, подключение АТС на 5000 номеров к телефонной сети общего пользования, пусконаладочные работы, тестирование и запуск АТС в эксплуатацию в срок до 15 сентября 2001 года. Стоимость договора - 1213,9 тыс. евро (31102,4 тыс. рублей). По счету от 25 декабря 2000 г. № 740 УКС перечислил подрядчику 14631,6 тыс. рублей. На 1 апреля 2001 года условия договора не выполнены, доставка оборудования не произведена.

4. Для расширения производственных мощностей в ЗАО “Центр термической обработки металлов “Титан” по производству титановых сплавов с заданными характеристиками, ввода в эксплуатацию нового цеха и создания 21 рабочего места администрация города заключила с ЗАО “ЦТОМ “Титан” договор от 19 июля 2000 г. № 23-00 о предоставлении целевого бюджетного кредита в сумме 5000,0 тыс. рублей на 4 года, под поручительство Фонда развития конверсионных производств города по договору от 19 июля 2000 г. № 03-02/51, обеспеченного депозитным договором от 26 июля 2000 г. № 77.

На основании распоряжения финансового отдела администрации города от 28 июля 2000 г. № 01 с текущего счета ОФК в тот же день были перечислены 5000,0 тыс. рублей на лицевой счет ЗАО “ЦТОМ “Титан”.

Сумма целевого бюджетного кредита была включена в статьи затрат “Мероприятий по расширению производства и созданию 21 рабочего места”. По отчету об исполнении сметы доходов и расходов на 1 января 2001 года кассовые расходы составили 5000,0 тыс. рублей.

ЗАО “ЦТОМ “Титан” приступил к выполнению Программы, используя заемные средства банковского кредита по договорам от 4 апреля и 23 мая 2000 г. №№ 116 и 113 соответственно. При получении целевого бюджетного кредита средства в сумме 2795,0 тыс. рублей были направлены на погашение банковского кредита, который был использован на приобретение оборудования (2686,0 тыс. рублей), строительных материалов (39,2 тыс. рублей), оплату транспортных услуг (49,8 тыс. рублей), пусконаладочные работы (20,0 тыс. рублей). Кроме этого, были приобретены: обрабатывающий центр ИРТ-80 стоимостью 195,0 тыс. рублей, универсальный токарный станок стоимостью 180,0 тыс. рублей, оснастка, инструмент, системы и приборы управления, регулирования и контроля технологических процессов на сумму 870,0 тыс. рублей, производственно-технические материалы на сумму 260,0 тыс. рублей; накладные расходы - 15,2 тыс. рублей. Расходы на строительство нового цеха составили 420,0 тыс. рублей, на сантехнику, канализацию, водопровод и отопление - 190,0 тыс. рублей, на заработную плату с начислениями - 74,7 тыс. рублей.

Контроль за расходованием средств федерального бюджета, выделенных городу по Программе, осуществлялся ОФК в момент списания денежных средств с лицевых счетов бюджетополучателей при наличии необходимых документов.

В нарушение Закона Нижегородской области “О муниципальной службе и муниципальных должностях в Нижегородской области” от 21 сентября 1998 г. № 11-3 администрацией города не принято решение о переходе на муниципальную службу.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 1993 г. № 1363 “О распределении закрытых административно-территориальных образований по группам по оплате труда работников исполнительной власти” город отнесен к 1 группе.

Формирование фонда оплаты труда работников бюджетной сферы, установление должностных окладов и их индексация, надбавок (за выслугу лет - до 40 %, за государственную тайну - до 20 %, зональной - 20 %, за сложность и напряженность в работе - до 50 %) и выплата материальной помощи производились в соответствии с действующим законодательством.

На основании Положения о премировании, утвержденного распоряжением главы местного самоуправления от 29 января 1998 г. № 99-П, премирование работников аппарата администрации производилось ежемесячно, в размере не более 100 % должностного оклада. Данное Положение противоречит постановлению Верховного Совета Российской Федерации и Правительства Российской Федерации “Об упорядочении оплаты труда работников органов представительной и исполнительной власти” от 30 декабря 1992 г. № 4249-1/1042, предусматривающему выплату премий в размере трех должностных окладов в год.

В 2000 году общие плановые назначения по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы составили 228745,0 тыс. рублей, начисления на заработную плату - 85281,0 тыс. рублей, исполнено 235867,0 тыс. рублей, или 103,1 %, и 87551,0 тыс. рублей, или 102,7 %, соответственно. Расходы на заработную плату работникам бюджетной сферы в общем объеме расходов бюджета города составили 13,6 %, начисления на заработную плату - 5,1 процента. Заработная плата работникам бюджетной сферы города выплачивалась своевременно, задолженности на 1 января 2001 года не имелось.

На содержание аппарата управления утверждены сметы расходов и предусмотрено в уточненном бюджете города 28457,0 тыс. рублей, кассовые расходы составили 28303,0 тыс. рублей, или 99,5 % от годовых назначений, в общих расходах бюджета города - 1,6 процента.

Расходы на содержание администрации города осуществлялись в соответствии со сметой расходов и составили в 2000 году 99,5 % (план - 23309,0 тыс. рублей, факт - 23187,0 тыс. рублей).

Назначение и выплата государственных пособий гражданам, имеющим детей, осуществлялись в соответствии с Федеральным законом “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей” от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 1995 г. № 883 “Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей”. Указанной категории граждан в 2000 году пособие было назначено на 9401 ребенка, выплачено 6929,0 тыс. рублей, в I квартале 2001 года на 6360 детей выплачено 1436,0 тыс. рублей. В бюджете города 2000 года расходы на выплату пособий гражданам, имеющим детей, предусмотрены в размере 10000,0 тыс. рублей, профинансировано 6929,0 тыс. рублей, или 69,3 % к плану. Указанные выплаты производились своевременно.

Администрацией города приняты нормативные акты, регулирующие мероприятия эвакуационного периода и их финансирование. Постановлением главы местного самоуправления от 23 марта 2000 г. № 39 утвержден “Порядок подготовки населения и гражданских организаций гражданской обороны к действиям по обеспечению защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий”. Постановлением главы местного самоуправления от 2 августа 2000 г. № 98 утверждено “Положение по организации повышения устойчивости функционирования предприятий, учреждений и организаций в условиях военного времени”. При формировании бюджета города на

соответствующий год в сметах расходов бюджетных учреждений и муниципальных предприятий ЗАТО предусматриваются ассигнования на создание чрезвычайного резервного фонда для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Взаимоотношения органов местного самоуправления с градообразующими предприятиями РФЯЦ ВНИИЭФ и ЭМЗ “Авангард” в части использования средств бюджета ЗАТО строились на решении общих социальных задач (здравоохранение, образование, предоставление установленных законами льгот ветеранам, расчеты за аренду помещений, коммунальные услуги и услуги противопожарной безопасности), а также реализации мероприятий, предусмотренных Программой развития ЗАТО.

В составе финансового отдела администрации города создана контрольно-ревизионная группа, которая провела в 2000 году 31 проверку использования бюджетных средств. Выявлены нарушения финансовой дисциплины на общую сумму 1101,3 тыс. рублей, которые полностью восстановлены в бюджет города. С 9 апреля 2001 года, одновременно с настоящим контрольным мероприятием, проводилась проверка исполнения бюджета города Контрольно-ревизионным управлением Минфина России в Нижегородской области.

Представление Счетной палаты Российской Федерации по результатам проверки в 1996 году в части завершения работ по регистрации землепользователей, инвентаризации земель и установлению границ ЗАТО не выполнено.

Выводы

1. В нарушение статьи 2 Кодекса в Положение “О бюджетном процессе в г. Сарове Нижегородской области” от 8 июля 1999 г. № 100-гд не внесены изменения в связи с введением в действие Кодекса с 1 января 2000 года.

2. В нарушение статьи 142 Кодекса администрацией закрытого административно-территориального образования г. Сарова не заключено соглашение с Отделением федерального казначейства Минфина России по городу на кассовое исполнение бюджета города.

3. В соответствии со статьей 3 Закона Российской Федерации “О дорожных фондах в Российской Федерации” от 18 октября 1991 г. № 1759-1, налоги, являющиеся источниками образования дорожных фондов и уплачиваемые на территории ЗАТО, зачислялись на специальный текущий счет. В нарушение статьи 14 Кодекса решение о консолидации в бюджет города указанных средств не принято. Доходы и расходы средств специального счета в нарушение статьи 32 Кодекса не отражены в бюджетах города на 2000-2001 годы.

В нарушение статьи 3 Закона Российской Федерации “О дорожных фондах в Российской Федерации”, предусматривающей использование средств специального счета на ремонт и содержание автомобильных дорог, расположенных на территории ЗАТО, средства со специального счета в сумме 1200,0 тыс. рублей были направлены на программу борьбы с наркоманией, и выдан возвратный заем администрации Нижегородской области в сумме 140000,0 тыс. рублей до 1 февраля 2001 г., который не возвращен.

4. В нарушение статей 2 и 10 Кодекса внебюджетный фонд администрации города не был упразднен в 2000 году.

5. Решение городской Думы от 4 февраля 1997 г. № 05-гд о создании Фонда социального развития города, действовавшее в 2000 году, не соответствует требованиям статьи 153 Кодекса о бюджетных полномочиях законодательных (представительных) органов, которые не имеют права создавать свои резервные фонды, а также выполнять отдельные функции по исполнению бюджетов. Однако городская Дума является учредителем фонда, а депутаты входят в состав органов его управления. Основным источником формирования фонда являлись взносы предприятий, которым на основании решений городской Думы предоставлялись налоговые льготы без согласования с Минфином России, в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от

15 июня 1998 г. № 595 “О правилах предоставления органами местного самоуправления дополнительных льгот по налогам и сборам юридическим лицам, зарегистрированным в качестве налогоплательщиков в налоговых органах закрытых административно-территориальных образований”. Функции фонда дублируют бюджетные полномочия органов исполнительной власти местного самоуправления в сфере социально-экономического развития города, финансируемой из местного бюджета.

6. Задолженность перед бюджетом города по налогам на 1 января 2001 года составила 136400,4 тыс. рублей, недоимка - 71519,8 тыс. рублей и отсроченные платежи - 64275,0 тыс. рублей.

7. В нарушение статьи 87 Кодекса из бюджета города профинансированы нецелевые расходы на оказание финансовой помощи учреждениям, финансируемым из федерального и областного бюджетов, на общую сумму 2620,2 тыс. рублей.

8. Границы территории закрытого административно-территориального образования г. Сарова по землям, отведенным постановлениями Совета Министров СССР с 1946 года Российскому федеральному ядерному центру ВНИИЭФ, не утверждены. Все земли продолжают числиться промышленной зоной в сопредельных районах Нижегородской области и Республики Мордовия. Данное положение не соответствует требованиям статьи 6 Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-1 “О закрытом административно-территориальном образовании”, предусматривающей федеральную собственность на земли, занимаемые предприятиями, по роду деятельности которых создано ЗАТО. Регистрация землепользователей не ведется. На 1 января 2000 г. и 2001 г. данных о количестве налогоплательщиков и арендаторов земель, а также об инвентаризации земель ЗАТО не имеется. Представление Счетной палаты Российской Федерации по результатам проверки в 1996 году в части завершения работ по регистрации землепользователей, инвентаризации земель и установлению границ ЗАТО не выполнено.

9. На 1 января 2001 года кредиторская задолженность предприятий города составила 1323,0 тыс. рублей, дебиторская задолженность - 24788,7 тыс. рублей, по специальному счету - 805,1 тыс. рублей и 3263,5 тыс. рублей, соответственно.

10. Мероприятия, предусмотренные “Программой развития закрытых административно-территориальных образований, на территории которых расположены объекты Министерства Российской Федерации по атомной энергии, на 2000 год” с объемом капитальных вложений 50000,0 тыс. рублей, реализованы на 32903,6 тыс. рублей, или 65,8 процента. На 1 апреля 2001 года по договору на строительство второго учебно-лабораторного корпуса Саровского Физико-технического института подрядчиком ООО “Индустрия ВНИИЭФ - Конверсия” не освоено 2464,8 тыс. рублей. Для осуществления первого этапа реконструкции и строительства городских систем связи заключен договор от 25 декабря 2000 г. № А186-2000 с ООО “Агентство деловой связи” на 14631,6 тыс. рублей, договор не выполнен, доставка оборудования не произведена.

11. В нарушение Закона Нижегородской области “О муниципальной службе и муниципальных должностях в Нижегородской области” от 21 сентября 1998 г. № 11-3 администрацией города не принято решение о переходе на муниципальную службу.

12. Положение о премировании, утвержденное распоряжением главы местного самоуправления от 29 января 1998 г. № 99-П, о ежемесячной выплате премий работникам аппарата администрации города в размере должностного оклада не соответствует Постановлению Верховного Совета Российской Федерации и Правительства Российской Федерации от 30 декабря 1992 г. № 4249-1/1042 “Об упорядочении оплаты труда работников органов представительной и исполнительной власти”, предусматривающему выплату премий в размере трех должностных окладов в год.

Предложения

Главе местного самоуправления закрытого административно-территориального образования г. Сарова Нижегородской области

1. Положение “О бюджетном процессе в г. Сарове Нижегородской области” от 8 июля 1999 г. № 100-гд привести в соответствие с требованиями статьи 2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. В соответствии со статьей 142 Кодекса заключить с Отделением федерального казначейства Минфина России по городу соглашение на кассовое исполнение бюджета города.

3. В соответствии со статьями 14 и 32 Кодекса консолидировать в бюджет города средства специального счета, и отражать все его доходы и расходы в бюджете на 2001 год в обязательном порядке и полном объеме.

Восстановить в бюджет города 1200,0 тыс. рублей, выделенные со специального счета на программу борьбы с наркоманией. Принять меры к возврату просроченного займа в сумме 140000,0 тыс. рублей, выданного администрации Нижегородской области со специального счета.

4. В соответствии со статьями 2, 10 и 14 Кодекса принять решение об упразднении внебюджетного фонда администрации города и консолидации его средств в бюджет города.

5. Привести решения от 6 мая 1997 г. № 1496 о регистрации Фонда социального развития и от 27 августа 1998 г. № 1035 о регистрации Устава фонда в новой редакции в соответствие с требованиями статьи 153 Кодекса.

6. Совместно с инспекцией Министерства Российской Федерации по налогам и сбором по городу разработать и провести мероприятия по погашению задолженности перед бюджетом города по налогам в сумме 136400,4 тыс. рублей и недоимки в сумме 71519,8 тыс. рублей.

7. Восстановить в бюджет города 2620,2 тыс. рублей - нецелевые расходы на оказание финансовой помощи учреждениям, финансируемым из федерального и областного бюджетов, и направить их на финансирование текущих расходов.

8. Обеспечить выполнение работ по установлению границ и отводу земель, входящих в территорию ЗАТО г. Сарова. Подготовить пакет документов, необходимых для принятия решения по указанному вопросу. Осуществить инвентаризацию земель, регистрацию землепользователей.

9. Принять меры к погашению кредиторской задолженности за 2000 год в сумме 1323,0 тыс. рублей и дебиторской задолженности в сумме 24788,7 тыс. рублей, а также по специальному счету - 805,1 тыс. рублей и 3263,5 тыс. рублей, соответственно.

10. Принять меры к выполнению подрядчиками ООО “Индустрия ВНИИЭФ - Конверсия” и ООО “Агентство деловой связи” договорных обязательств по реализации Программы развития ЗАТО и освоению 2464,8 тыс. рублей и 14631,6 тыс. рублей, соответственно.

11. Принять решение о переходе на муниципальную службу в соответствии с Законом Нижегородской области “О муниципальной службе и муниципальных должностях в Нижегородской области” от 21 сентября 1998 г. № 11-3 и Уставом ЗАТО.

12. Положение о премировании от 29 января 1998 г. № 99-П, утвержденное распоряжением главы местного самоуправления, привести в соответствие с Постановлением Верховного Совета Российской Федерации и Правительства Российской Федерации “Об упорядочении оплаты труда работников органов представительной и исполнительной власти” от 30 декабря 1992 г. № 4249-1/1042.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН