

# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«10» август 2017 г.

№ ОМ- 18/06-01

## ОТЧЕТ

### о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ выполнения задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 287 «О мерах по дальнейшему развитию малого и среднего предпринимательства», акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
(протокол от 7 июля 2017 г. № 40К (1185), п. 3)

**Основание для проведения мероприятия:** пункты 2.1.2.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год и 2.1.3.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год.

**Предмет мероприятия:** нормативное правовое регулирование и деятельность акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» по выполнению задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 287 «О мерах по дальнейшему развитию малого и среднего предпринимательства» (далее – Указ Президента Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 287).

**Объект мероприятия:** акционерное общество «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (г. Москва) (далее – АО «Корпорация «МСП» или Корпорация).

#### **Цели мероприятия:**

1. Оценка состояния нормативного правового регулирования в сфере деятельности Корпорации.
2. Оценка выполнения Корпорацией основных задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 287.
3. Анализ финансовых показателей деятельности Корпорации.

4. Анализ деятельности Корпорации, как института развития, в выполнении мероприятий и программ, осуществляемых в целях стратегического развития Российской Федерации и реализации приоритетных проектов.

**Исследуемый период:** июнь 2015 года – прошедший период 2017 года.

**Сроки проведения мероприятия** с декабря 2016 года по июнь 2017 года.

**Результаты мероприятия:**

**1. Оценка состояния нормативного правового регулирования в сфере деятельности Корпорации.**

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2014 г. № 740-р в связи с оказанием гарантийной поддержки малого и среднего предпринимательства было создано акционерное общество «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий» (далее – АО «НДКО «АКГ»)<sup>1</sup>, уставный капитал которого в объеме 50,0 млрд. рублей был сформирован из средств федерального бюджета.

На основании части 4 статьи 10 Федерального закона от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в соответствии с указанным распоряжением в целях реализации мер гарантийной поддержки малого и среднего предпринимательства и формирования национальной системы гарантийных организаций в уставный капитал АО «НДКО «АКГ» было направлено 50,0 млрд. рублей бюджетных ассигнований из федерального бюджета<sup>2</sup>.

Задачами деятельности АО «НДКО «АКГ» являлись: улучшение условий кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП); разработка и внедрение единых стандартов процедур выдачи и обслуживания гарантийных продуктов организациями национальной системы гарантийных организаций; организация работы партнерской сети региональных гарантийных организаций (далее – РГО) и кредитных организаций на базе

---

<sup>1</sup> Зарегистрировано в качестве юридического лица 20 июня 2014 года, 23 июля 2015 года переименовано в АО «Корпорация «МСП».

<sup>2</sup> Платежное поручение от 24 июня 2014 г. № 307777.

принятых стандартов и единой системы управления рисками; организация единой информационной системы; координация и мониторинг национальной системы гарантийных организаций, повышение эффективности деятельности РГО.

Деятельность АО «НДКО «АКГ» (Корпорации) по реализации мер гарантийной поддержки субъектов МСП была предметом экспертно-аналитического мероприятия, проведенного Счетной палатой Российской Федерации (далее – Счетная палата) в 2014 - 2015 годах, основным выводом которого являлся вывод о невысокой результативности работы АО «НДКО «АКГ» по реализации основных положений Стратегии развития Национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства на период до 2020 года, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 19 февраля 2015 года № 74.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 287 АО «НДКО «АКГ» переименовано в АО «Корпорация «МСП». Этим же нормативным правовым актом для Корпорации были определены следующие основные задачи.

1. Оказание финансовой, инфраструктурной, имущественной, юридической, методологической и иной поддержки субъектам МСП.

2. Привлечение денежных средств российских, иностранных и международных организаций в целях поддержки субъектов МСП.

3. Организация информационного, маркетингового, финансового и юридического сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых субъектами МСП.

4. Организация мероприятий, направленных на увеличение доли закупок (в годовом объеме) товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации превышает 50 процентов, и дочерними хозяйственными обществами, более 50 процентов

уставного капитала которых принадлежит указанным юридическим лицам, а также иными заказчиками у субъектов МСП.

5. Осуществление оценки соответствия закупок товаров, работ, услуг требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающего участие субъектов МСП в закупках.

6. Обеспечение информационного взаимодействия Корпорации с органами государственной власти Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными органами и организациями в целях оказания поддержки субъектам МСП.

7. Подготовка предложений о совершенствовании мер государственной поддержки субъектов МСП, в том числе в части, касающейся нормативно-правового регулирования в этой сфере.

Кроме этого, пунктом 6 Указа Президента Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 287 рекомендовано органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления при участии Корпорации организовать работу по поддержке малого и среднего предпринимательства.

В целях регламентации деятельности Корпорации, связанной с выполнением Указа Президента Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 287, с участием Корпорации был разработан и принят Федеральный закон от 29 июня 2015 г. № 156-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29 июня 2015 г. № 156-ФЗ).

Указанным Федеральным законом внесены изменения в Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ), направленные, в том числе, на установление правового статуса Корпорации.

Предусмотрено, что Корпорация осуществляет деятельность в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ (в редакции Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 156-ФЗ) в качестве института развития в сфере малого и среднего предпринимательства после изменения наименования АО «НДКО «АКГ» и внесения изменений в его устав.

В соответствии с частью 8 статьи 7 Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 156-ФЗ было принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 2698-р об увеличении уставного капитала Корпорации на 30,0 млрд. рублей путём размещения 3 млн. дополнительных обыкновенных именных бездокументарных акций номинальной стоимостью 10 000 рублей каждая по закрытой подписке в пользу государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» (далее – Внешэкономбанк).

Формой оплаты указанных дополнительных акций являлись 19 240 штук обыкновенных именных акций акционерного общества «Российский Банк поддержки малого и среднего предпринимательства» (далее – АО «МСП Банк») стоимостью 30,0 млрд. рублей, составляющие 100 % его уставного капитала.

В результате размещения дополнительных акций уставной капитал Корпорации составил 80,0 млрд. рублей<sup>3</sup>, при этом доли участия в нем распределились следующим образом: Российская Федерация – 62,5 % (5 млн. штук обыкновенных именных акций номинальной стоимостью 10 тыс. рублей), Внешэкономбанк – 37,5 % (3 млн. штук обыкновенных именных акций номинальной стоимостью 10 тыс. рублей каждая).

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ Корпорация осуществляет свою деятельность в качестве института развития в сфере малого и среднего предпринимательства в целях координации оказания субъектам МСП поддержки, предусмотренной данным Федеральным законом. Частью 2 указанной статьи определены задачи

---

<sup>3</sup> Дата фактического окончания размещения ценных бумаг – 27 апреля 2016 года, дата внесения записи в ЕГРЮЛ об увеличении уставного капитала Корпорации – 26 августа 2016 года.

Корпорации, а частью 4 – функции, осуществляемые Корпорацией для решения задач.

Порядок осуществления Корпорацией своих функций регламентируется нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, а также внутренними документами, утверждаемыми Советом директоров Корпорации.

Как следует из статьи 3 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ, деятельность Корпорации, осуществляемая в соответствии с указанным Федеральным законом, наряду с деятельностью органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, осуществляемая в целях развития МСП, включена в понятие «поддержка субъектов МСП».

При этом деятельность указанных органов и организаций (за исключением Корпорации), подпадающая под определение «поддержка субъектов МСП», осуществляется в соответствии с государственными программами (подпрограммами) Российской Федерации, государственными программами (подпрограммами) субъектов Российской Федерации и муниципальными программами (подпрограммами), содержащими мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства.

Статьей 16 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ определены следующие формы поддержки субъектов МСП: финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации их работников, поддержка в области инноваций и промышленного производства, ремесленничества, поддержка субъектов МСП, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, поддержка субъектов МСП, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность, а также установлено, что условия и порядок оказания поддержки субъектам МСП и организациям,

образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП, устанавливаются нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, принимаемыми в целях реализации государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, муниципальных программ (подпрограмм).

Для Корпорации предусмотрена особая роль в осуществлении поддержки субъектов МСП. Так, в соответствии с частью 6 статьи 25.2 указанного Федерального закона Корпорация разрабатывает ежегодную программу деятельности, программу деятельности на трехлетний период и программу деятельности на долгосрочный период, которые утверждаются Советом директоров Корпорации и содержат приоритетные направления ее деятельности на соответствующий период.

Статьей 16 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ установлено, что формы поддержки субъектов МСП, условия и порядок ее оказания Корпорацией, определяются Советом директоров Корпорации.

В соответствии с частью 7 статьи 25.2 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ ежегодный отчет Корпорации об исполнении ежегодной программы деятельности утверждается Советом директоров Корпорации не позднее 1 июля года, следующего за отчетным, включается в состав доклада о состоянии и развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации и мерах по его развитию и направляется Президенту Российской Федерации, в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации до 1 августа года, следующего за отчетным годом.

## **2. Оценка выполнения Корпорацией основных задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 287.**

### **2.1. Оказание финансовой, инфраструктурной, имущественной, юридической, методологической и иной поддержки субъектам МСП<sup>4</sup>.**

#### **2.1.1. Финансовая поддержка.**

Основным направлением финансовой поддержки субъектов МСП являлась гарантийная поддержка (выдача гарантий и поручительств).

В целях оказания гарантийной поддержки Корпорация предоставляет независимые гарантии по кредитам для субъектов МСП – заемщиков 52 аккредитованных банков-партнеров АО «Корпорация «МСП» (по состоянию на начало 2017 года) при недостатке залогового обеспечения.

Корпорация также оказывает субъектам МСП поддержку в рамках Программы стимулирования кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – Программа 6,5)<sup>5</sup>, в соответствии с которой субъекты МСП имеют возможность получить льготные по стоимости кредиты на развитие своей деятельности. Льготная стоимость кредитов обеспечивается за счет предоставления Банком России уполномоченным банкам (по состоянию на июнь 2017 года – 39 банков) кредитов под поручительство Корпорации с процентной ставкой 6,5 % годовых.

Предоставление Банком России в рамках Программы 6,5 кредитов уполномоченным банкам для целей льготного кредитования конечных заемщиков – субъектов МСП осуществляется в пределах общего лимита, установленного 16 сентября 2016 года Банком России в размере 125,0 млрд. рублей, из которых 75,0 млрд. рублей предназначены уполномоченным банкам, кредитующим субъекты МСП под поручительство Корпорации, а 50,0 млрд. рублей – для реализации двухуровневого (предоставление АО «МСП Банк» кредитных линий банкам-партнерам) и прямого кредитования субъектов МСП (через АО «МСП Банк»).

<sup>4</sup>В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ (в редакции Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 156-ФЗ) данная основная задача изложена в следующей редакции: «Оказание поддержки субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП».

<sup>5</sup>В исследуемом периоде действовали редакции Программы 6,5, утвержденные решениями Совета директоров Корпорации от 28 июля 2015 года (протокол № 12/15), 27 апреля 2016 года (протокол № 10), 28 июня 2016 года (протокол № 14), 13 сентября 2016 года (протокол № 18), 3 октября 2016 года (протокол № 20), 8 февраля 2017 года (протокол № 27).

Программой установлен ряд ограничений, в том числе в части отраслевой принадлежности субъектов МСП (реализуемых инвестиционных проектов) и минимальной суммы льготного кредита.

Гарантийная поддержка субъектов МСП осуществляется в рамках Национальной гарантийной системы (далее – НГС), которая помимо Корпорации включает в себя АО «МСП Банк» и РГО<sup>6</sup>.

В 2015 году объем гарантий (поручительств), предоставленных Корпорацией, составил 17,8 млрд. рублей, или 41,8 % от объема гарантий (поручительств), предоставленных всеми участниками НГС, объем привлеченных субъектами МСП кредитных ресурсов, обеспеченных указанными гарантиями (поручительствами), составил 38,0 млрд. рублей, или 37,1 % от объема привлеченных субъектами МСП кредитных ресурсов, обеспеченных гарантиями (поручительствами) всех участников НГС.

В 2016 году объем гарантий (поручительств), предоставленных участниками НГС (с учетом поручительств Корпорации перед Банком России в рамках Программы 6,5), составил 100,08 млрд. рублей; объем привлеченных субъектами МСП кредитных ресурсов, обеспеченных указанными гарантиями (поручительствами), составил 167,57 млрд. рублей. Доля Корпорации в указанных объемах составляла соответственно 61,0 млрд. рублей (61,0 %) и 72,31 млрд. рублей (43,2 %). Соответствующие сведения представлены в таблице 1.

Таблица 1.  
млн. рублей

Участники НГС	в 2015 году		по состоянию на 01.01.2016		в 2016 году		по состоянию на 01.01.2017	
	Объем гарантий (поручительств), предоставленных субъектам МСП	Объем привлеченных субъектами МСП кредитных ресурсов, обеспеченных предоставленными гарантиями (поручительствами)	Объем гарантий (поручительств), предоставленных субъектам МСП	Объем привлеченных субъектами МСП кредитных ресурсов, обеспеченных предоставленными гарантиями (поручительствами)	Объем гарантий (поручительств), предоставленных субъектам МСП	Объем привлеченных субъектами МСП кредитных ресурсов, обеспеченных предоставленными гарантиями (поручительствами)	Объем гарантий (поручительств), предоставленных субъектам МСП	Объем привлеченных субъектами МСП кредитных ресурсов, обеспеченных предоставленными гарантиями (поручительствами)
Корпорация	17 811,0	37 983,0	19 244,0	41 654,0	61 004,0	72 317,0	80 248,0	113 982,0
Банк МСП	0,0	0,0	0,0	0,0	11 411,0	25 205,0	11 411,0	25 205,0
РГО	24 831,0	64 426,0	164 095,0	361 843,0	27 665,0	70 053,0	191 760,0	431 896,0
Всего	42 642,0	102 409,0	183 339,0	403 497,0	100 080,0	167 575,0	283 419,0	571 083,0

<sup>6</sup> По состоянию на 1 апреля 2017 года Корпорацией аккредитована 81 РГО.

При этом если доля Корпорации в общем объеме гарантий (поручительств), предоставленных в рамках НГС, в 2016 году увеличилась по сравнению с 2015 годом на 19,2 %, то соответствующая доля в общем объеме привлеченных субъектами МСП кредитных ресурсов, обеспеченных предоставленными гарантиями (поручительствами), увеличилась на 6,1 процента.

Объем привлеченных субъектами МСП кредитных ресурсов, обеспеченных предоставленными в рамках НГС гарантиями (поручительствами), по состоянию на 1 января 2016 года составил 403,5 млрд. рублей, по состоянию на 1 января 2017 года – 571,1 млрд. рублей, т.е. увеличился на 167,6 млрд. рублей.

Вместе с тем по данным Банка России общий объем кредитов, предоставленных субъектам МСП, в 2015 году составил 5 460,3 млрд. рублей, в 2016 году – 5 302,6 млрд. рублей, т.е. уменьшился на 157,7 млрд. рублей.

При этом доля кредитов, обеспеченных гарантиями и поручительствами НГС, в общей задолженности по кредитам, предоставленным субъектам МСП, по состоянию на 1 января 2016 года составила 8,3 %, по состоянию на 1 января 2017 года – 12,8 %, в том числе доля Корпорации составила соответственно 0,9 % и 2,6 процента.

Выдача независимых гарантий осуществлялась Корпорацией в соответствии с утвержденными Советом директоров Корпорации правилами взаимодействия банков с Корпорацией (далее – правила взаимодействия)<sup>7</sup>.

Правила предоставления поручительств в рамках Программы 6,5 установлены указанной Программой.

С 2016 года с целью повышения доступности финансирования субъектов МСП Корпорацией реализуется трехуровневая модель оказания гарантийной поддержки субъектам МСП с учетом распределения клиентских сегментов

---

<sup>7</sup> В исследуемом периоде действовали Правила взаимодействия банков с акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» при их отборе и предоставлении гарантий, утвержденные решением Совета директоров Корпорации от 28 июля 2015 года (протокол № 12/15), и Правила взаимодействия банков с акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» при их отборе и предоставлении независимых гарантий утвержденные решением Совета директоров Корпорации от 28 июня 2016 года (протокол № 14).

между участниками НГС. Корпорация фокусирует усилия на целевых программах, на предоставлении гарантий по средним и крупным сделкам субъектов МСП в размере более 100 млн. рублей и на предоставлении поручительств по Программе 6,5. АО «МСП Банк» и РГО сориентированы на применение массовых технологий и предоставление гарантий и поручительств в массовом сегменте рынка по сделкам менее 100 млн. рублей.

Продвижение гарантийных продуктов Корпорации в 2015 году осуществлялось по одноканальной системе через банки-партнеры (на 1 декабря 2015 года – 42 банка, на начало 2017 года – 52 банка).

В общей сумме предоставленных гарантий доля малых предприятий была наибольшей и составляла в 2015 году – 43,2 %, в 2016 году – 41,9 %, на долю микропредприятий приходилось в 2015 году 37,1 % указанной суммы, в 2016 году – 34,2 %, на долю средних предприятий приходилось в 2015 году 19,7 % указанной суммы, в 2016 году – 23,9 процента. Информация о количестве и сумме предоставленных Корпорацией гарантий в разрезе категорий субъектов МСП представлена в таблице 2.

Таблица 2.

Наименование категории субъектов МСП	Предоставлено гарантий			
	2015 год		2016 год	
	Количество, шт.	Сумма, млн. рублей	Количество, шт.	Сумма, млн. рублей
Средние предприятия	174	3 491,0	70	2 516,0
Малые предприятия (без учета микропредприятий)	981	7 663,0	369	4 403,0
Микропредприятия	2 189	6 577,0	1 049	3 593,0
Всего	3 344	17 731,0	1 488	10 512,0

За 2015 год гарантии Корпорации были предоставлены в пользу 37 банков-партнеров Корпорации, всего 3 344 гарантии на общую сумму 17,73 млрд. рублей<sup>8</sup>. При этом лидирующее положение, как по количеству, так и по сумме предоставленных в их пользу гарантий, занимали ПАО Сбербанк (81,4 % и 58,5 % соответственно) и ВТБ 24 (ПАО) (4,1 % и 6,7 % соответственно).

<sup>8</sup> В данных показателях учтены 3 поручительства на общую сумму 0,065 млрд. рублей, предоставленные Корпорацией субъектам МСП вне рамок Программы 6,5.

В 2016 году Корпорацией было предоставлено 1 487 независимых гарантий на общую сумму 10,49 млрд. рублей в пользу 22 банков-партнеров. При этом лидирующее положение по количеству и сумме предоставленных в его пользу гарантий занимало ПАО Сбербанк (87,2 % и 39,0 % соответственно). В числе лидеров по сумме предоставленных в их пользу гарантий находились АО «Россельхозбанк» и Банк ВТБ (ПАО) (21,0 % и 12,3 % соответственно). Доля остальных банков была незначительной.

В рамках Программы 6,5 в 2015 году Корпорацией было предоставлено единственное поручительство Банку России на сумму 0,08 млрд. рублей, обеспечивающее выдачу Банком ВТБ (ПАО) кредита субъекту МСП. В 2016 году в рамках указанной программы Банку России в пользу уполномоченных банков было предоставлено 1 554 поручительства на общую сумму 50,49 млрд. рублей.

Следует отметить, что большая часть поручительств в 2016 году была предоставлена Корпорацией в пользу Банка ВТБ (ПАО) и ПАО Сбербанк (соответственно 52,1 % и 23,8 % – по количеству, 57,1 % и 28,5 % – по сумме).

Проведенный анализ показал, что в 2015 году основной объем гарантийной поддержки Корпорации (75,8 % от суммы предоставленных гарантий и поручительств) приходился на прямые гарантии с участием банков, а в 2016 году – на поручительства по Программе 6,5 (82,8 % от суммы предоставленных гарантий и поручительств).

Стоимость гарантии (поручительства) Корпорации устанавливалась в процентах годовых на сумму гарантии (поручительства), рассчитываемую за весь период действия гарантии (поручительства), исходя из фактического количества дней использования.

Советом директоров ОАО «НДКО «АКГ» были установлены следующие размеры вознаграждения, в дальнейшем применявшиеся Корпорацией вплоть до 1 октября 2016 года: 1,25 % годовых – за предоставление независимой гарантии (протокол заседания Совета директоров ОАО «НДКО «АКГ» от 22 октября 2014 г. № 14-п) и 0,5 % годовых – за предоставление поручительства

в рамках Программы 6,5 (протокол заседания Совета директоров ОАО «НДКО «АКГ» от 21 апреля 2015 г. № 3/15). В соответствии с решением Совета директоров Корпорации от 13 сентября 2016 года (протокол № 18) с 1 октября 2016 года стоимость предоставляемой Корпорацией независимой гарантии была снижена до 0,75 % годовых, а предоставляемого в рамках Программы 6,5 поручительства – до 0,1 % годовых.

По состоянию на 31 декабря 2015 года объем гарантийного портфеля Корпорации составлял 18,3 млрд. рублей, или 25,9 % от объема общего гарантийного портфеля участников НГС, на 31 декабря 2016 года – 23,2 млрд. рублей (25,6 %).

В 2015 и 2016 годах более половины предоставленных Корпорацией гарантий и поручительств (83,0 % по количеству и 55,0 % по сумме – в 2015 году, 73,0 % по количеству и 66,0 % по сумме – в 2016 году) были выданы на срок от 1 до 3 лет. Удельный вес долгосрочных гарантий (поручительств) в общем объеме гарантий (поручительств), предоставленных Корпорацией в 2016 году, уменьшился по сравнению с 2015 годом, при этом увеличился удельный вес краткосрочных гарантий (поручительств).

По состоянию на 1 января 2017 года Корпорацией исполнены гарантийные обязательства в отношении 21 гарантии на общую сумму 0,1 млрд. рублей (платежи осуществлены в 2016 году), на 1 апреля 2017 года – 35 гарантий на общую сумму 0,13 млрд. рублей.

В соответствии с правилами взаимодействия на банки-партнеры возложены обязательства по установлению процентной ставки по кредиту, обеспеченному независимой гарантией (поручительством) Корпорации, ниже действующих в банке на дату выдачи кредита процентных ставок по кредитам субъектов МСП без оформления в качестве обеспечения независимой гарантии (поручительства) Корпорации.

В целях подтверждения выполнения указанного требования банки-партнеры на ежеквартальной основе предоставляют в Корпорацию письмо с

подтверждением предоставления преференций по кредитам субъектам МСП, обеспеченным независимой гарантией (поручительством) Корпорации.

В соответствии с правилами кредитования в рамках Программы 6,5 размер процентной ставки для конечного заемщика не должен превышать уровень процентной ставки, установленной Банком России по кредитам Банка России, обеспеченным поручительствами Корпорации, предоставляемым уполномоченным банкам (6,5 % годовых), увеличенной на размер комиссионного вознаграждения Корпорации при предоставлении поручительства Корпорации за уполномоченные банки перед Банком России (далее – комиссия Корпорации)<sup>9</sup>, плюс 3,0 % годовых (при условии, что конечным заемщиком является субъект среднего предпринимательства или лизинговая компания) или 4,0 % годовых (при условии, что конечным заемщиком является субъект малого предпринимательства).

Таким образом, величина процентной ставки для конечного заемщика по предоставляемым в рамках указанной программы кредитам до 1 октября 2016 года составляла 10,0 % годовых для субъектов среднего предпринимательства и 11,0 % годовых – для субъектов малого предпринимательства. С 1 октября 2016 года в результате снижения стоимости предоставляемого Корпорацией поручительства в рамках Программы 6,5 данная величина для субъектов среднего предпринимательства составила 9,6 % годовых, для субъектов малого предпринимательства – 10,6 % годовых.

В структуре отраслей экономики наибольший объем гарантийной поддержки Корпорации по сумме предоставленных гарантий и поручительств (с учетом поручительств, предоставленных Банку России по Программе 6,5) получили субъекты МСП, занятые в сельском хозяйстве, производстве и строительстве. Соответствующие показатели в 2015 году по отрасли «сельское хозяйство» составили 7,2 млрд. рублей, или 40,3 % от общей суммы

---

<sup>9</sup> До 1 октября 2016 года – 0,5 % годовых (в соответствии с решением Совета директоров ОАО «НДКО «АКГ» 21 апреля 2015 года (протокол № 3/15), с 1 октября 2016 года – 0,1 % годовых (в соответствии с решением Совета директоров Корпорации от 13 сентября 2016 года (протокол № 18).

предоставленных гарантий, по отрасли «производство» – 3,0 млрд. рублей (16,8 %), по отрасли «строительство» – 2,1 млрд. рублей (11,9 %).

В 2016 году указанные показатели по отрасли «сельское хозяйство» составили 28,9 млрд. рублей, или 47,4 % от общей суммы предоставленных гарантий, по отрасли «производство» – 18,9 млрд. рублей (31,1 %), по отрасли «строительство» – 7,3 млрд. рублей (12,0 %).

Наибольший объем оказываемой Корпорацией гарантийной поддержки (по сумме предоставленных гарантий и поручительств, с учетом поручительств, предоставленных Банку России в рамках Программы 6,5) в 2015 году получили субъекты МСП, зарегистрированные в Белгородской области, Ставропольском крае, Московской области, г. Москве, Республике Башкортостан.

Объем указанной поддержки для субъектов МСП, зарегистрированных в Белгородской области, составил 2,22 млрд. рублей, или 12,5 % от общей суммы предоставленных гарантий (поручительств), для субъектов МСП, зарегистрированных в Ставропольском крае, – 1,38 млрд. рублей (7,8 %), для субъектов МСП, зарегистрированных в Московской области, – 1,19 млрд. рублей (6,7 %), для субъектов МСП, зарегистрированных в г. Москве, – 0,89 млрд. рублей (5,0 %), для субъектов МСП, зарегистрированных в Республике Башкортостан, – 0,69 млрд. рублей (3,9 %).

В 2016 году в числе лидеров находились г. Москва, Республика Татарстан, Московская область, Новосибирская область, Липецкая область.

Объем указанной поддержки для субъектов МСП, зарегистрированных в г. Москве, составил 3,84 млрд. рублей, или 6,3 % от общей суммы предоставленных гарантий (поручительств), для субъектов МСП, зарегистрированных в Республике Татарстан – 3,7 млрд. рублей (6,1 %), для субъектов МСП, зарегистрированных в Московской области, – 3,17 млрд. рублей (5,2 %), для субъектов МСП, зарегистрированных в Новосибирской области – 3,03 млрд. рублей (5,2 %), для субъектов МСП, зарегистрированных в Липецкой области – 2,92 млрд. рублей (4,8 %).

Наименьший объем такой поддержки получили субъекты МСП, зарегистрированные в Ненецком и Чукотском автономных округах, Республике Дагестан, Чеченской Республике, Республике Тыва (в 2015 году), а также в Еврейской автономной области, Сахалинской области, Республике Дагестан (в 2016 году).

Не получали указанной поддержки Корпорации субъекты МСП, зарегистрированные в Камчатском Крае и Республике Ингушетия (в 2015 году), а также в Архангельской и Новгородской областях, Ненецком, Чукотском и Ямало-Ненецком автономных округах, республиках Ингушетия и Тыва, Чеченской республике (в 2016 году). Следует отметить, что в 2015 году субъекты МСП, зарегистрированные в Республике Ингушетия, не получали гарантийной поддержки и от других участников НГС, а в 2016 году – субъекты МСП, зарегистрированные в Ненецком и Чукотском автономных округах.

#### 2.1.2. Инфраструктурная поддержка.

В соответствии с частью 1 статьи 15.1 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ (вступающей в силу с 1 июля 2017 года) Корпорация наделена полномочиями по ведению реестра организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП. Корпорацией сформирована информационная база организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, по следующим направлениям: финансовая инфраструктура, консультационная инфраструктура, имущественная инфраструктура, инновационно-производственная инфраструктура.

#### 2.1.3. Имущественная поддержка.

В соответствии с приказом Минэкономразвития России от 20 апреля 2016 г. № 264 «Об утверждении Порядка представления сведений об утвержденных перечнях государственного имущества и муниципального имущества, указанных в части 4 статьи 18 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», а также об изменениях, внесенных в такие перечни, в акционерное общество

«Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства», формы представления и состава таких сведений» органы государственной власти (органы местного самоуправления) представляют в АО «Корпорация «МСП» сведения о перечнях государственного (муниципального) имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов МСП), а также об изменениях, внесенных в такие перечни. Указанные сведения размещаются Корпорацией на официальном сайте в разделе «Имущественная поддержка».

#### 2.1.4. Юридическая поддержка.

В целях реализации мер юридической поддержки осуществляется работа по формированию и размещению на официальном сайте Корпорации базы правовых решений для субъектов МСП на основе анализа практики создания и ведения бизнеса, включающей описание проблемных ситуаций, возникающих при реализации субъектами МСП бизнес-проектов, и описание юридических механизмов выхода из них.

В целях обеспечения практического применения указанных механизмов обеспечено их размещение на официальных сайтах информационной поддержки субъектов МСП и (или) сайтах организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в 85 субъектах Российской Федерации.

#### 2.1.5. Методологическая и иная поддержка.

Для обеспечения реализации функции по осуществлению маркетинговой и информационной поддержки субъектов МСП Корпорацией разработана и введена в опытную эксплуатацию геомаркетинговая информационно-аналитическая система (далее – Бизнес-навигатор МСП), направленная на снижение рисков открытия и ведения бизнеса путем раскрытия рыночных ниш для повышения устойчивости и прибыльности малых и средних предприятий (оптимальная локация, вид бизнеса, маркетинговые индикаторы бизнеса), а также на получение в «одном окне» информации обо всех формах (видах)

поддержки субъектов МСП на федеральном, региональном и муниципальном уровне, информации о планах закупок отдельных заказчиков, осуществляющих закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ, о специализированных кредитных продуктах для реализации рыночного потенциала и гарантийной поддержке со стороны участников НГС.

По итогам 2016 года Бизнес-навигатор МСП охватывает 169 городов Российской Федерации с численностью более 350 тыс. человек.

## **2.2. Привлечение денежных средств российских, иностранных и международных организаций в целях поддержки субъектов МСП.**

Одной из основных задач АО «Корпорация «МСП», определенных Указом Президента Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 287, является привлечение денежных средств российских, иностранных и международных организаций в целях поддержки субъектов МСП. При этом в 2015 и 2016 годах денежные средства в целях поддержки субъектов МСП Корпорацией не привлекались.

## **2.3. Организация информационного, маркетингового, финансового и юридического сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых субъектами МСП.**

В рамках решения определенной Указом Президента Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 287 задачи по организации информационного, маркетингового, финансового и юридического сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых субъектами МСП<sup>10</sup>, Корпорацией осуществлялись следующие мероприятия.

Корпорацией разработан порядок рассмотрения инвестиционных проектов «по корпоративному каналу», позволяющий субъектам МСП получить предварительное согласие АО «Корпорация «МСП» на выдачу гарантии по указанным проектам.

---

<sup>10</sup> В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ (в редакции Федерального закона от 29 декабря 2015 г. № 408-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации») данная основная задача изложена в следующей редакции: «организация системы мер информационной, маркетинговой, финансовой и юридической поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства».

По состоянию на 1 апреля 2017 года в Корпорацию поступило 222 проекта, принят в работу 61 проект, одобрено 8 проектов с общим объемом инвестиций 2,78 млрд. рублей и общим гарантийным покрытием в размере 0,9 млрд. рублей.

**2.4. Организация мероприятий, направленных на увеличение доли закупок (в годовом объеме) товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации превышает 50 %, и дочерними хозяйственными обществами, более 50 % уставного капитала которых принадлежит указанным юридическим лицам, а также иными заказчиками у субъектов МСП.**

В рамках решения задачи по организации мероприятий, направленных на увеличение доли закупок (в годовом объеме) товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации превышает 50 %, и дочерними хозяйственными обществами, более 50 % уставного капитала которых принадлежит указанным юридическим лицам, а также иными заказчиками у субъектов МСП, по данным Корпорации она принимала участие в подготовке принятых в 2015 и 2016 годах ряда федеральных законов и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, обеспечивших формирование двухуровневой системы контроля обеспечения доступа субъектов МСП к закупкам крупнейших заказчиков в отношении 225 крупнейших заказчиков федерального и регионального уровней.

**2.5. Осуществление оценки соответствия закупок товаров, работ, услуг требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающего участие субъектов МСП в закупках.**

В рамках решения задачи по осуществлению оценки соответствия закупок товаров, работ, услуг требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающего участие субъектов МСП в закупках, Корпорацией проводилась оценка соответствия проектов планов закупки товаров, работ, услуг, проектов планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств конкретных

заказчиков, определенных Правительством Российской Федерации<sup>11</sup>, и мониторинг соответствия утвержденных планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, в отношении отдельных заказчиков, определенных Правительством Российской Федерации<sup>12</sup>.

За период с 1 декабря 2015 года по 1 апреля 2017 года по итогам проведения оценки соответствия Корпорацией выдано 1839 заключений (уведомлений), в том числе 28 заключений (уведомлений) в отношении планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, по итогам проведения мониторинга соответствия – 2082 заключения (уведомления).

Общий объем прямых закупок у субъектов МСП отдельными заказчиками за 2016 год, составил 137,3 млрд. рублей. При этом средняя доля таких закупок в общем объеме закупок составила 22,6 %, что в 2,1 раза превышает нормативно установленный уровень<sup>13</sup>.

Объем закупок у субъектов МСП конкретными и отдельными заказчиками, в отношении которых Корпорация проводит оценку и мониторинг соответствия, в 2016 году составил 1,19 трлн. рублей.

---

<sup>11</sup> Распоряжения Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2015 г. № 2258-р и 21 марта 2016 г. № 475-р.

<sup>12</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 г. № 1169 «О порядке проведения мониторинга соответствия планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений, внесенных в такие планы, оценки соответствия проектов таких планов, проектов изменений, вносимых в такие планы, требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, порядке и сроках приостановки реализации указанных планов по результатам таких оценки и мониторинга», постановление Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

<sup>13</sup> Не менее 10 % совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства (Положение об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352)

## **2.6. Обеспечение информационного взаимодействия Корпорации с органами государственной власти Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными органами и организациями в целях оказания поддержки субъектам МСП.**

В рамках решения задачи по обеспечению информационного взаимодействия АО «Корпорация «МСП» с органами государственной власти Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными органами и организациями в целях оказания поддержки субъектам МСП в 2016 году Корпорацией подписаны соглашения о взаимодействии с высшими исполнительными органами государственной власти всех субъектов Российской Федерации, содержащие планы-графики реализации мероприятий по развитию малого и среднего предпринимательства. В соответствии с указанными планами графиками представители Корпорации приняли участие в 40 мероприятиях, проведенных 30 субъектами Российской Федерации, в ходе которых обсуждался опыт оказания поддержки субъектов МСП. Организовано предоставление услуг АО «Корпорация «МСП» через 2040 многофункциональных центров (далее – МФЦ), расположенных на территории 79 регионов.

## **2.7. Подготовка предложений о совершенствовании мер государственной поддержки субъектов МСП, в том числе в части, касающейся нормативно-правового регулирования в этой сфере.**

По данным Корпорации, в рамках решения задачи по подготовке предложений о совершенствовании мер государственной поддержки субъектов МСП, в том числе в части, касающейся нормативно-правового регулирования в этой сфере, в 2015 - 2016 годах Корпорацией принято участие в разработке ряда проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и приказов Минэкономразвития России, направленных на совершенствование мер поддержки субъектов МСП.

Кроме этого, в целях организации предоставления услуг, направленных на оказание поддержки субъектам МСП, посредством МФЦ Корпорация принимала участие в разработке соответствующих нормативных правовых

актов Минэкономразвития России и подготовке предложений по внесению изменений в действующие нормативные правовые акты.

### **3. Анализ финансовых показателей деятельности Корпорации.**

Общая сумма доходов Корпорации за 2016 год составила 7,81 млрд. рублей и увеличилась по сравнению с 2015 годом на 1,34 млрд. рублей, или 20,7 процента. При этом основную долю в указанных доходах составляют доходы от размещения средств Корпорации на банковских депозитах.

Комиссионный доход от операций по предоставлению гарантий и поручительств в общих доходах Корпорации занимал незначительную долю, которая в 2015 году составляла 1,6 % (0,1 млрд. руб.), в 2016 году – 3,8 % (0,29 млрд. рублей). Данное обстоятельство обусловлено тем, что с целью снижения нагрузки на субъекты МСП Корпорацией применяются пониженные ставки комиссии при предоставлении гарантий и поручительств.

Расходы Корпорации за 2016 год увеличились по сравнению с 2015 годом в 1,9 раза и составили 4,86 млрд. рублей. Значительную долю в указанных расходах составляют прочие расходы, сумма которых в 2016 году составила 2,84 млрд. рублей. В соответствии с пояснениями к бухгалтерской (финансовой) отчетности АО «Корпорация «МСП» за 2016 год значительную долю в прочих расходах составляет стоимость погашенных облигаций федерального займа в сумме 1,02 млрд. рублей.

При этом расходы на содержание Корпорации с учетом капитальных затрат за 2016 год увеличились по сравнению с 2015 годом в 3,3 раза и составили 1,9 млрд. рублей. Основную долю в данных расходах составляют выплаты на содержание персонала и уплату страховых взносов. Сумма указанных выплат за 2016 год увеличилась по сравнению с 2015 годом в 3,8 раза и составила 1,4 млрд. рублей.

Среднемесячная заработная плата в Корпорации за 2015 год составляла 308 182,5 рубля, за 2016 год – 448 693,84 рубля. Соответствующий рост составил 45,6 процента.

Чистая прибыль Корпорации за 2015 год составила 2,83 млрд. рублей, за 2016 год – 1,72 млрд. рублей, сокращение прибыли составило 1,11 млрд. рублей, или 39,2 процента.

Величина собственного капитала Корпорации по состоянию на 31 декабря 2016 года составляла 84,3 млрд. рублей. В соответствии с Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» 22 июня 2017 года Минэкономразвития России перечислило 12,8 млрд. рублей в качестве взноса в уставный капитал Корпорации (в том числе 9,8 млрд. рублей – в целях реализации гарантийной поддержки МСП), соответственно величина уставного капитала Корпорации составила 92,8 млрд. рублей.

**4. Анализ деятельности Корпорации, как института развития, в выполнении мероприятий и программ, осуществляемых в целях стратегического развития Российской Федерации и реализации приоритетных проектов.**

**4.1. Анализ участия Корпорации в реализации Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года.**

Основным межотраслевым документом стратегического планирования в сфере развития малого и среднего предпринимательства является Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 г. № 1083-р (далее – Стратегия развития МСП).

Целью ее реализации является развитие сферы малого и среднего предпринимательства как одного из факторов, с одной стороны, инновационного развития и улучшения отраслевой структуры экономики, а с другой стороны, – социального развития и обеспечения стабильно высокого уровня занятости.

В систему целевых индикаторов реализации Стратегии развития МСП входят 14 показателей, первые четыре из которых относятся к базовым индикаторам достижения указанной цели в 2030 году.

При этом первым годом с начала реализации Стратегии развития МСП, для которого установлены значения целевых индикаторов, является 2018 год, в дальнейшем – 2020, 2025 и 2030 годы.

Предусмотрено, что общее управление реализацией Стратегии развития МСП осуществляет Правительственная комиссия по вопросам конкуренции и развития малого и среднего предпринимательства.

Координирует деятельность по содействию развитию малого и среднего предпринимательства Минэкономразвития России при участии Корпорации.

Корпорация принимает участие в мониторинге выполнения основных положений Стратегии развития МСП, ежегодно осуществляемом Минэкономразвития России.

В среднесрочном периоде реализации Стратегии развития МСП осуществляется в соответствии с планом мероприятий («дорожной картой») по реализации Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, также утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 г. № 1083-р (далее – Дорожная карта). Дорожная карта содержит перечень реализуемых на период до 2018 года мероприятий, с указанием сроков их реализации, ответственных исполнителей и ожидаемых результатов выполнения.

Корпорация принимает участие в выполнении 26 мероприятий, предусмотренных Дорожной картой, в том числе в 4 мероприятиях – в качестве ответственного исполнителя.

Корпорацией выполнены все мероприятия, предусмотренные данным документом к выполнению в исследуемом периоде, о чем в установленные сроки представлены соответствующие доклады в Правительство Российской Федерации.

Следует отметить, что ожидаемые результаты выполнения отдельных мероприятий, установленные Дорожной картой, количественно и качественно неизмеримы. Так, для мероприятия 7 Дорожной карты, в качестве ожидаемого

указан следующий результат: «совершенствование практики реализации программ партнерства между заказчиками и субъектами малого и среднего предпринимательства».

#### **4.2. Анализ деятельности Корпорации по реализации основных положений Стратегии развития Национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства на период до 2020 года.**

Основными положениями Стратегии развития Национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства на период до 2020 года, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 19 февраля 2015 г. № 74 (далее – Основные положения Стратегии развития НГС), определены цели, методы, способы развития участников НГС, направленные на увеличение гарантийной поддержки субъектов МСП и улучшение условий финансовой поддержки бизнеса, технологии, целевые клиентские сегменты, географические и отраслевые рамки, перспективные возможности и образ будущего НГС.

Этим же документом были определены ключевые показатели эффективности НГС и установлены их плановые значения, а также установлена ответственность Корпорации за достижение плановых значений указанных показателей в целом, в том числе за объем гарантий и поручительств, выданных РГО субъектам МСП.

Приказом Минэкономразвития России от 28 декабря 2015 г. № 993 в указанный документ были внесены изменения, в том числе были существенно скорректированы в сторону уменьшения значения ключевых показателей эффективности НГС. Кроме того, был исключен показатель «прирост инвестиций субъектов МСП в основной капитал за счет гарантийной поддержки». Сведения о внесенных изменениях в части ключевых показателей представлены в таблице 3.

Таблица 3.

	Объем выданных гарантий и поручительств по кредитам (гарантиям) субъектам МСП и поручительств по Программе стимулирования кредитования субъектов МСП, млрд. рублей						
	Первоначальная редакция			Измененная редакция*			
	АО «НДКО «АКГ»	РГО	Итого	Корпорация, в том числе АО «МСП Банк»**	совместные продукты Корпорации и РГО***	РГО	Итого
2015 г.	63,0	27,0	90,0	18,0		21,0	39,0
2016 г.	66,1	39,4	105,5	42,0		23,0	65,0
2017 г.	74,2	68,3	142,5	60,0		25,0	85,0
2018 г.	78,0	108,0	186,0	73,0		28,0	101,0
2019 г.	80,0	116,0	196,0	75,0		30,0	105,0
2020 г.	77,0	102,0	179,0	75,0		30,0	105,0
Итого за 2015-2020 гг.	438,3	460,7	899,0	343,0		157,0	500,0

	Количество созданных и (или) модернизируемых высокопроизводительных рабочих мест, тыс. ед.		Объем финансирования субъектов МСП, полученный с участием гарантийной поддержки НГС, млрд. рублей		Количество субъектов МСП, получивших гарантийную поддержку НГС, тыс. ед.	
	Первоначальная редакция	Измененная редакция*	Первоначальная редакция	Измененная редакция*	Первоначальная редакция	Измененная редакция*
2015 г.	24	11	181,0	66,0	9	7
2016 г.	30	26	211,0	117,0	13	8
2017 г.	43	37	285,0	156,0	21	9
2018 г.	59	45	371,0	186,0	34	11
2019 г.	67	46	392,0	193,0	36	12
2020 г.	64	46	358,0	193,0	33	12
Итого за 2015-2020 гг.	287	211	1798,0	911,0	146	59

\* - в редакции приказа Минэкономразвития России от 28 декабря 2015 г. № 993, вариант, предполагающий докапитализацию НГС в 2017 – 2020 годах в размере 35,5 млрд. рублей;

\*\* - после внесения в 2016 году в качестве вклада в уставный капитал АО «Корпорация МСП» 100 % акций АО «МСП Банк», принадлежавших Внешэкономбанку, в порядке оплаты дополнительно размещаемых по закрытой подписке акций Корпорации;

\*\*\* - доля совместных гарантийных сделок Корпорации и РГО составляет не менее 30% в общем объеме портфелей гарантий Корпорации.

Так, значения показателя «объем выданных гарантий и поручительств...», определенные для Корпорации на 2015 год были уменьшены по сравнению с соответствующими значениями, предусмотренными для АО «НДКО «АКГ», в 3,5 раза, на 2016 год – в 1,6 раза. При этом значения данного показателя приведены для Корпорации с учетом объединения ее ресурсов с ресурсами АО «МСП Банк» (с 2016 года), что представляется не вполне корректным, поскольку не позволяет оценивать вклад каждой из организаций в оказание гарантийной поддержки субъектам МСП.

Как следует из разъяснений Минэкономразвития России<sup>14</sup>, указанные изменения были внесены в связи с соответствующим обращением Корпорации, а также в связи с существенным падением объема предоставляемых кредитов в

<sup>14</sup> Ответ Минэкономразвития России на запрос Счетной палаты Российской Федерации от 24 марта 2017 г. № ДО5и-288.

2015 году в сравнении с аналогичными показателями 2014 года (более чем на 30 %) и ожидаемым ухудшением востребованности кредитных услуг в 2016 году. Также, в соответствии с разъяснениями показатель «Прирост инвестиций субъектов МСП в основной капитал за счет гарантийной поддержки» был изъят из ключевых показателей в связи с тем, что он не был учтен в документах стратегического планирования в сфере развития малого и среднего предпринимательства.

Установленные Основными положениями Стратегии развития НГС значения ключевых показателей эффективности НГС на 2015 и 2016 годы (с учетом изменений, внесенных приказом Минэкономразвития России от 28 декабря 2015 г. № 993) участниками НГС достигнуты.

Как следует из Основных положений Стратегии развития НГС, одной из целей НГС является увеличение объемов долгосрочного кредитования субъектов МСП.

Вместе с тем, в 2016 году по сравнению с 2015 годом удельный вес долгосрочных гарантий (поручительств) в общем объеме предоставленных Корпорацией гарантийных продуктов снизился с 24,0 % до 6,0 %, что свидетельствует о том, что в 2016 году указанная цель Корпорацией не была достигнута.

#### **4.3. Анализ выполнения Корпорацией мероприятий, предусмотренных приоритетными проектами.**

В рамках реализации проектной деятельности в Российской Федерации АО «Корпорация «МСП» принимает участие в реализации приоритетного проекта «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее – приоритетный проект) по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в качестве соисполнителя.

Исполнителем приоритетного проекта является Минэкономразвития России. При этом генеральный директор АО «Корпорация «МСП» назначен руководителем указанного приоритетного проекта.

Приоритетный проект в качестве основного мероприятия включен в государственную программу Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316 (ответственный исполнитель Минэкономразвития России).

Плановые значения показателей приоритетного проекта установлены на конец отчетных периодов 2017 и 2018 годов.

Бюджет приоритетного проекта составляет 14,5 млрд. рублей, в том числе средства федерального бюджета, выделяемые в 2017 году – 13,1 млрд. рублей. В соответствии с Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ на реализацию приоритетного проекта на 2017 год по главе Минэкономразвития России предусмотрены бюджетные ассигнования общей суммой 13,1 млрд. рублей, которые распределяются следующим образом: 9,8 млрд. рублей – на взнос в уставный капитал Корпорации в целях развития НГС, 3,0 млрд. рублей – на взнос в уставный капитал Корпорации в целях последующего вноса в уставный капитал российских лизинговых компаний (фирм) в целях реализации уставных целей АО «Корпорация «МСП», в первую очередь для развития ИМП, и 0,3 млрд. рублей – на обеспечение создания системы «одного окна» оказания услуг и предоставления образовательной поддержки малым предприятиям в субъектах Российской Федерации.

Таким образом, основную часть средств федерального бюджета, выделенных в 2017 году на реализацию приоритетного проекта, составляет взнос в уставный капитал Корпорации в целях развития НГС (74,8 %).

Вместе с тем оценить эффективность предоставления Корпорации указанных средств не представляется возможным, поскольку в сводном плане не выделены мероприятия, реализуемые в связи с увеличением уставного капитала Корпорации.

Кроме того, в системе показателей приоритетного проекта отсутствует показатель, характеризующий оказание субъектам ИМП гарантийной поддержки непосредственно Корпорацией, при этом мероприятия, связанные с последующим взносом предоставленных из федерального бюджета средств в

уставные капиталы иных участников НГС, сводным планом не предусматриваются.

По состоянию на 31 мая 2017 года в рамках приоритетного проекта выполнены все мероприятия (исполнены контрольные точки), предусмотренные к выполнению в установленные паспортом приоритетного проекта сроки.

### **Выводы:**

1. Малыми и средними предприятиями обеспечивается около одной пятой валового внутреннего продукта Российской Федерации, при этом вклад малого и среднего предпринимательства (МСП) в общие экономические показатели Российской Федерации существенно ниже, чем в большинстве не только развитых, но и развивающихся стран. В этой связи актуальной задачей является вывод на новый качественный уровень мер и инструментов поддержки субъектов МСП.

2. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 287 «О мерах по дальнейшему развитию малого и среднего предпринимательства» в 2015 году акционерное общество «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий» (АО «НДКО «АКГ»)), созданное в целях оказания гарантийной поддержки малого и среднего предпринимательства, было переименовано в акционерное общество «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (АО «Корпорация «МСП», Корпорация). Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 156-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации») был определен правовой статус АО «Корпорация «МСП», как института развития малого и среднего предпринимательства, осуществляющего свою деятельность в целях

координации оказания субъектам МСП поддержки, предусмотренной данным Федеральным законом.

3. Корпорацией в целом организована и проводится работа по решению основных задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 287 и Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ. Вместе с тем привлечение денежных средств российских, иностранных и международных организаций в целях поддержки субъектов МСП, определенное в качестве одной из основных задач АО «Корпорация «МСП», в исследуемом периоде не осуществлялось.

3.1. В рамках решения задачи по оказанию финансовой, инфраструктурной, имущественной, юридической, методологической и иной поддержки субъектам МСП значительные усилия АО «Корпорация «МСП» были направлены на оказание финансовой поддержки по направлению «гарантийная поддержка субъектов МСП».

3.1.1. В целях оказания гарантийной поддержки Корпорация в исследуемом периоде предоставляла независимые гарантии по кредитам для субъектов МСП, являющихся заемщиками аккредитованных банков-партнеров АО «Корпорация «МСП», а также оказывала субъектам МСП поддержку в рамках Программы стимулирования кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства (Программа 6,5), утвержденной решениями Совета директоров Корпорации (в проверяемый период редакция Программы 6,5 несколько раз менялась, первая редакция утверждена 28 июля 2015 года (протокол № 12/15), действующая редакция - 8 февраля 2017 года (протокол № 27), в соответствии с которой субъекты МСП имеют возможность получить в уполномоченных банках кредиты по льготной стоимости, которая обеспечивается за счет предоставления Банком России указанным банкам кредитов под поручительство Корпорации с процентной ставкой 6,5 % годовых.

3.1.2. Гарантийная поддержка субъектов МСП осуществляется в рамках Национальной гарантийной системы (НГС), которая помимо АО «Корпорация «МСП» включает в себя акционерное общество «Российский Банк поддержки

малого и среднего предпринимательства» (АО «МСП Банк») и региональные гарантийные организации (РГО).

В 2015 году объем гарантий (поручительств), предоставленных Корпорацией, составил 17,8 млрд. рублей, или 41,8 % от объема гарантий (поручительств), предоставленных всеми участниками НГС, объем привлеченных субъектами МСП кредитных ресурсов, обеспеченных указанными гарантиями (поручительствами), составил 38,0 млрд. рублей, или 37,1 % от объема привлеченных субъектами МСП кредитных ресурсов, обеспеченных гарантиями (поручительствами) всех участников НГС.

В 2016 году соответствующий объем гарантий (поручительств) составил 61,0 млрд. рублей (61,0 %), соответствующий объем привлеченных субъектами МСП кредитных ресурсов составил 72,31 млрд. рублей (43,2 %).

3.1.3. По данным Банка России, общий объем кредитов, предоставленных субъектам МСП, в 2015 году составил 5 460,3 млрд. рублей, в 2016 году – 5 302,6 млрд. рублей, т.е. уменьшился на 157,7 млрд. рублей. При этом доля кредитов, обеспеченных гарантиями и поручительствами НГС, в общей задолженности по кредитам, предоставленным субъектам МСП, по состоянию на 1 января 2016 года составила 8,3 %, по состоянию на 1 января 2017 года – 12,8 %, в том числе доля Корпорации составила соответственно 0,9 % и 2,6 процента.

3.1.4. С 2016 года Корпорацией реализуется трехуровневая модель оказания гарантийной поддержки субъектам МСП, в соответствии с которой Корпорация фокусирует усилия на целевых программах, на предоставлении гарантий по средним и крупным сделкам субъектов МСП в размере более 100 млн. рублей и на предоставлении поручительств по Программе 6,5. АО «МСП Банк» и РГО сориентированы на применение массовых технологий и предоставление гарантий и поручительств в массовом сегменте рынка по сделкам менее 100 млн. рублей.

В этой связи в 2015 году основной объем гарантийной поддержки Корпорации (75,8 % от суммы предоставленных гарантий и поручительств)

приходился на прямые гарантии с участием банков, а в 2016 году – на поручительства по Программе 6,5 (82,8 % от суммы предоставленных гарантий и поручительств).

3.1.5. По состоянию на 31 декабря 2015 года объем гарантийного портфеля Корпорации составлял 18,3 млрд. рублей, по состоянию на 31 декабря 2016 года – 23,2 млрд. рублей, что составляет около 25 % объема общего гарантийного портфеля участников НГС.

В исследуемом периоде более половины предоставленных Корпорацией гарантий и поручительств были выданы на срок от 1 до 3 лет. При этом в 2016 году удельный вес долгосрочных гарантий (поручительств) в общем объеме гарантий (поручительств), предоставленных Корпорацией, уменьшился по сравнению с 2015 годом на 18 % (по сумме предоставленных гарантий (поручительств)).

3.1.6. Стоимость гарантии (поручительства) Корпорации устанавливалась решением Совета директоров АО «Корпорация «МСП» в процентах годовых на сумму гарантии (поручительства), рассчитываемую за весь период действия гарантии (поручительства), исходя из фактического количества дней использования. В период до 1 октября 2016 года она составляла: 1,25 % годовых – за предоставление независимой гарантии и 0,5 % годовых – за предоставление поручительства в рамках Программы 6,5. С 1 октября 2016 года стоимость предоставляемой Корпорацией независимой гарантии была снижена до 0,75 % годовых, а предоставляемого в рамках Программы 6,5 поручительства – до 0,1 % годовых.

По состоянию на 1 января 2017 года Корпорацией исполнены гарантийные обязательства в отношении 21 гарантии на общую сумму 0,1 млрд. рублей (платежи осуществлены в 2016 году), на 1 апреля 2017 года – 35 гарантий на общую сумму 0,13 млрд. рублей.

3.1.7. Проведение АО «Корпорация «МСП» инфраструктурной поддержки в исследуемом периоде заключалось в формировании

информационной базы организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП.

3.1.8. В соответствии с приказом Минэкономразвития России от 20 апреля 2016 г. № 264 «Об утверждении Порядка представления сведений об утвержденных перечнях государственного имущества и муниципального имущества, указанных в части 4 статьи 18 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», а также об изменениях, внесенных в такие перечни, в акционерное общество «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства», формы представления и состава таких сведений» органы государственной власти (органы местного самоуправления) представляют в АО «Корпорация «МСП» сведения о перечнях государственного (муниципального) имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов МСП), а также об изменениях, внесенных в такие перечни.

3.1.9. В целях реализации мер юридической поддержки начата работа по формированию и размещению на официальном сайте АО «Корпорация «МСП» базы правовых решений для субъектов МСП на основе анализа практики создания и ведения бизнеса, включающей описание проблемных ситуаций, возникающих при реализации субъектами МСП бизнес-проектов, и описание юридических механизмов выхода из них.

3.1.10. Для обеспечения реализации функции по осуществлению маркетинговой и информационной поддержки субъектов МСП Корпорацией разработана и введена в опытную эксплуатацию геомаркетинговая информационно-аналитическая система (бизнес-навигатор) – бесплатный Интернет-ресурс, обеспечивающий начинающих и расширяющих свой бизнес предпринимателей необходимой информацией и охватывающий по итогам 2016 года 169 городов Российской Федерации с численностью более 350 тыс. человек.

3.2. В ходе решения задачи по организации информационного, маркетингового, финансового и юридического сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых субъектами МСП, Корпорацией начиная с 2016 года осуществлялось рассмотрение инвестиционных проектов, направленных субъектами МСП непосредственно в АО «Корпорация «МСП» («корпоративный канал») для получения предварительного согласия на выдачу гарантии по указанным проектам.

По состоянию на 1 апреля 2017 года в Корпорацию поступило 222 проекта, принят в работу 61 проект, одобрено 8 проектов с общим объемом инвестиций 2,78 млрд. рублей и общим гарантийным покрытием в размере 0,9 млрд. рублей.

3.3. В рамках решения задачи по организации мероприятий, направленных на увеличение доли закупок (в годовом объеме) товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации превышает 50 %, и дочерними хозяйственными обществами, более 50 % уставного капитала которых принадлежит указанным юридическим лицам, а также иными заказчиками у субъектов МСП, по данным Корпорации она принимала участие в подготовке принятых в 2015 и 2016 годах ряда федеральных законов и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, обеспечивших формирование двухуровневой системы контроля обеспечения доступа субъектов МСП к закупкам крупнейших заказчиков в отношении 225 крупнейших заказчиков федерального и регионального уровней (в том числе в части соблюдения годового объема закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции).

3.4. В рамках решения задачи по осуществлению оценки соответствия закупок товаров, работ, услуг требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающего участие субъектов МСП в закупках, Корпорацией проводилась оценка соответствия проектов планов закупки товаров, работ, услуг, проектов планов закупки инновационной продукции,

высокотехнологичной продукции, лекарственных средств конкретных заказчиков, определенных Правительством Российской Федерации<sup>15</sup>, и мониторинг соответствия утвержденных планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, в отношении отдельных заказчиков, определенных Правительством Российской Федерации<sup>16</sup>.

За период с 1 декабря 2015 года по 1 апреля 2017 года по итогам проведения оценки соответствия Корпорацией выдано 1839 заключений (уведомлений), в том числе 28 заключений (уведомлений) в отношении планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, по итогам проведения мониторинга соответствия – 2082 заключения (уведомления).

Объем закупок у субъектов МСП конкретными и отдельными заказчиками, в отношении которых Корпорация проводит оценку и мониторинг соответствия, в 2016 году составил 1,19 трлн. рублей.

3.5. В рамках решения задачи по обеспечению информационного взаимодействия АО «Корпорация «МСП» с органами государственной власти Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными органами и организациями в целях оказания поддержки субъектам МСП в 2016 году Корпорацией подписаны соглашения о взаимодействии с высшими исполнительными органами государственной власти всех субъектов Российской Федерации, содержащие планы-графики реализации мероприятий по развитию малого и среднего предпринимательства. В соответствии с указанными планами графиками представители Корпорации приняли участие в

---

<sup>15</sup> Распоряжения Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2015 г. № 2258-р и 21 марта 2016 г. № 475-р.

<sup>16</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 г. № 1169 «О порядке проведения мониторинга соответствия планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений, внесенных в такие планы, оценки соответствия проектов таких планов, проектов изменений, вносимых в такие планы, требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, порядке и сроках приостановки реализации указанных планов по результатам таких оценки и мониторинга», постановление Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

40 мероприятиях, проведенных 30 субъектами Российской Федерации, в ходе которых обсуждался опыт оказания поддержки субъектов МСП. Организовано предоставление услуг АО «Корпорация «МСП» через 2040 МФЦ, расположенных на территории 79 регионов.

3.6. В рамках решения задачи по подготовке предложений о совершенствовании мер государственной поддержки субъектов МСП, в том числе в части, касающейся нормативно-правового регулирования в этой сфере, Корпорация принимала участие в подготовке ряда нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и Приказом Минэкономразвития России, направленных на совершенствование мер поддержки субъектов МСП.

4. Анализ финансовых показателей деятельности АО «Корпорация «МСП» показал, что общая сумма доходов Корпорации за 2016 год составила 7,81 млрд. рублей и увеличилась по сравнению с 2015 годом на 1,34 млрд. рублей, или 20,7 процента. При этом основную долю в указанных доходах составляют доходы от размещения средств Корпорации на банковских депозитах.

Расходы Корпорации за 2016 год увеличились по сравнению с 2015 годом в 1,9 раза и составили 4,86 млрд. рублей. Значительную долю в указанных расходах составляют прочие расходы, сумма которых в 2016 году составила 2,84 млрд. рублей. В соответствии с пояснениями к бухгалтерской (финансовой) отчетности АО «Корпорация «МСП» за 2016 год значительную долю в прочих расходах составляет стоимость погашенных облигаций федерального займа в сумме 1,02 млрд. рублей.

При этом расходы на содержание Корпорации с учетом капитальных затрат за 2016 год увеличились по сравнению с 2015 годом в 3,3 раза и составили 1,9 млрд. рублей. Основную долю в данных расходах составляют выплаты на содержание персонала и уплату страховых взносов. Сумма указанных выплат за 2016 год увеличилась по сравнению с 2015 годом в 3,8 раза и составила 1,4 млрд. рублей.

Среднемесячная заработная плата в Корпорации за 2015 год составляла 308 182,5 рубля, за 2016 год – 448 693,84 рубля. Соответствующий рост составил 45,6 процента.

Чистая прибыль Корпорации за 2015 год составила 2,83 млрд. рублей, за 2016 год – 1,72 млрд. рублей, сокращение прибыли составило 1,11 млрд. рублей, или 39,2 процента.

Величина собственного капитала Корпорации по состоянию на 31 декабря 2016 года составляла 84,3 млрд. рублей. В соответствии с Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» 22 июня 2017 года Минэкономразвития России перечислило 12,8 млрд. рублей в качестве вноса в уставный капитал Корпорации (в том числе 9,8 млрд. рублей – в целях реализации гарантийной поддержки МСП), соответственно величина уставного капитала Корпорации составила 92,8 млрд. рублей.

5. Основным межотраслевым документом стратегического планирования в сфере развития малого и среднего предпринимательства является Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 г. № 1083-р (Стратегия развития МСП). При этом первым годом с начала реализации Стратегии развития МСП, для которого установлены значения целевых индикаторов ее реализации, является 2018 год, в дальнейшем – 2020, 2025 и 2030 годы.

В среднесрочном периоде реализация Стратегии развития МСП осуществляется в соответствии с планом мероприятий («дорожной картой») по реализации Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 г. № 1083-р (Дорожная карта).

Корпорацией выполнены все мероприятия, предусмотренные данным документом к выполнению в исследуемом периоде, о чем в установленные

сроки представлены соответствующие доклады в Правительство Российской Федерации. При этом следует отметить, что ожидаемые результаты выполнения отдельных мероприятий, установленные указанным документом, количественно и качественно не измеримы. В частности для мероприятия 7 Дорожной карты, в качестве ожидаемого указан следующий результат: «совершенствование практики реализации программ партнерства между заказчиками и субъектами малого и среднего предпринимательства».

6. Ключевые показатели эффективности НГС и их плановые значения определены основными положениями Стратегии развития Национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства на период до 2020 года, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 19 февраля 2015 г. № 74 (Основные положения Стратегии развития НГС). Этим же документом установлена ответственность АО «Корпорация «МСП» за достижение плановых значений указанных показателей в целом, в том числе за объем гарантий и поручительств, выданных РГО субъектам МСП.

Приказом Минэкономразвития России от 28 декабря 2015 г. № 993 «О внесении изменений в основные положения Стратегии развития Национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства на период до 2020 года, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 19 февраля 2015 г. № 74 «Об утверждении основных положений Стратегии развития Национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства на период до 2020 года» в Основные положения Стратегии развития НГС были внесены изменения, существенно скорректировавшие в сторону уменьшения плановые значения ключевых показателей эффективности НГС. Так, значения показателя «объем выданных гарантий и поручительств...», определенные для Корпорации на 2015 год, были уменьшены по сравнению с соответствующими значениями, предусмотренными для АО «НДКО «АКГ», в 3,5 раза, на 2016 год – в 1,6 раза.

Данное обстоятельство обеспечило достижение АО «Корпорация «МСП» и другими участниками НГС плановых значений ключевых показателей эффективности НГС на 2015 и 2016 годы.

Вместе с тем в 2016 году имело место снижение удельного веса долгосрочных гарантий (поручительств) в общем объеме предоставленных АО «Корпорация «МСП» гарантий (поручительств), по сравнению с 2015 годом, что свидетельствует о том, что в 2016 году Корпорацией не было обеспечено достижение одной из целей, определенных Основными положениями Стратегии развития НГС: «увеличение объемов долгосрочного кредитования субъектов МСП».

7. В рамках реализации проектной деятельности в Российской Федерации АО «Корпорация «МСП» принимает участие в реализации основного мероприятия «Приоритетный проект «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316, бюджет которого составляет 14,5 млрд. рублей, в том числе средства федерального бюджета, выделяемые в 2017 году – 13,1 млрд. рублей. При этом основную часть средств федерального бюджета, выделенных в 2017 году на реализацию приоритетного проекта, составляет взнос в уставный капитал Корпорации в целях развития НГС (74,8 %).

Вместе с тем оценить эффективность предоставления Корпорации указанных средств не представляется возможным, поскольку в сводном плане приоритетного проекта «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», утвержденном проектным комитетом по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской

инициативы» (протокол от 27 декабря 2016 г. № 15), не выделены мероприятия, реализуемые в связи с увеличением уставного капитала Корпорации.

Кроме того, в системе показателей приоритетного проекта отсутствует показатель, характеризующий оказание субъектам индивидуального и малого предпринимательства гарантийной поддержки непосредственно Корпорацией, при этом мероприятия, связанные с последующим взносом предоставленных из федерального бюджета средств в уставные капиталы иных участников НГС, сводным планом не предусматриваются.

8. По состоянию на 31 мая 2017 года в рамках приоритетного проекта выполнены все мероприятия (исполнены контрольные точки), предусмотренные к выполнению сроки, установленные паспортом приоритетного проекта «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», утвержденным президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 21 ноября 2016 г. № 10).

**Предложения:** Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор



А.В.Перчян